

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

11 MARS 1970

PROJET DE LOI

portant approbation du Protocole additionnel n° 2 à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, attribuant à la Cour européenne des droits de l'homme, la compétence de donner des avis consultatifs, fait à Strasbourg, le 6 mai 1963.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES (1)

PAR M. WIGNY.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi porte approbation d'un protocole complétant la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Il reconnaît à la Cour européenne des droits de l'homme le pouvoir de donner, à la demande du Comité des Ministres, des avis consultatifs concernant l'application de la Convention et de ses protocoles. Toutefois, ces avis ne peuvent concerner ni le contenu, ni l'étendue des libertés

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Van Acker.

A. — Membres : MM. De Keersmaecker, De Vlies, Dewulf, Meyers, Schyns, Vandamme, Van Elslande, Wigny. — MM. De Keuleneir, Geldolf, Glinne, Larock, Radoux, Van Acker, Van Eynde. — MM. Boey, Corbeau, Lerouge, Mundeeler, Van Offelen. — MM. De Facq, Van der Elst. — M. Outers.

B. — Suppléants : MM. Claeys, d'Alcantara, Nothomb, Swaelen. — MM. Baudson, Close, Lacroix, Van Lent. — MM. De Croo, Delforge, Gillet. — M. Coppieters. — M. Bertrand (P.).

Voir :

314 (1968-1969) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

11 MAART 1970

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het Aanvullend Protocol n° 2 bij het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, waarbij aan het Europese Hof voor de rechten van de mens de bevoegdheid wordt verleend advies uit te brengen over de betekenis van de bepalingen van het Verdrag, opgemaakt op 6 mei 1963 te Straatsburg.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WIGNY.

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp strekt tot de goedkeuring van een aanvullend protocol bij het Verslag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

Het verleent aan het Europese Hof voor de rechten van de mens de bevoegdheid om op verzoek van het Comité van Ministers advies uit te brengen over de toepassing van het Verdrag en de bijbehorende protocollen. Die adviezen mogen evenwel geen betrekking hebben op de inhoud of de

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Van Acker.

A. — Leden : de heren De Keersmaecker, De Vlies, Dewulf, Meyers, Schyns, Vandamme, Van Elslande, Wigny. — de heren De Keuleneir, Geldolf, Glinne, Larock, Radoux, Van Acker, Van Eynde. — de heren Boey, Corbeau, Lerouge, Mundeeler, Van Offelen. — de heren De Facq, Van der Elst. — de heer Outers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Claeys, d'Alcantara, Nothomb, Swaelen. — de heren Baudson, Close, Lacroix, Van Lent. — de heren De Croo, Delforge, Gillet. — de heer Coppieters. — de heer Bertrand (P.).

Zie :

314 (1968-1969) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

protégées, ni toute autre question dont la Cour ou le Comité des Ministres pourrait être saisi.

Un membre demande quelle peut être la portée pratique d'une Convention dont l'objet est ainsi limité.

Le Ministre répond que le Protocole donne à la Cour un pouvoir d'interprétation qui dépasse celui qui lui est confié par l'article 45 du Traité.

En effet, suivant le Protocole, la Cour, même en l'absence de tout litige, interprète les dispositions relatives aux organes créés par la Convention et les règles de procédure.

Un membre demande pour quelle raison seul le Comité des Ministres peut requérir l'avis interprétatif de la Cour.

Le Ministre fournit l'explication suivante :

Le pouvoir de demander directement des avis consultatifs est donné uniquement au Comité des Ministres décidant à la majorité des deux tiers. Les autres organes du Conseil de l'Europe peuvent soumettre des propositions de demandes d'avis consultatifs au Comité des Ministres qui en appréciera le bien-fondé.

Cette restriction se justifie parce que le Comité des Ministres en tant qu'organe représentant les gouvernements est l'autorité la plus à même de juger de l'opportunité de saisir la Cour d'une demande d'avis.

Le projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

P. WIGNY.

Le Président,

A. VAN ACKER.

omvang van de beschermde vrijheden, noch op enige andere aangelegenheid welke bij het Hof of het Comité van Ministers aanhangig zou kunnen worden gemaakt.

Een lid vraagt wat de praktische betekenis kan zijn van een Verdrag waarvan het object aldus beperkt is.

De Minister antwoordt dat het Protocol aan het Hof een interpretatiebevoegdheid geeft, die verder reikt dan die welke daaraan op grond van artikel 45 van het Verdrag is toegekend.

Immers, volgens het Protocol geeft het Hof, zelfs bij ontstentenis van elke betwisting, een interpretatie van de bepalingen betreffende de bij het Verdrag opgerichte instellingen en van de procedureregels.

Een lid vraagt waarom alleen het Comité van Ministers het Hof om een interpretatief advies kan verzoeken.

De Minister geeft de volgende uitleg :

De bevoegdheid om rechtstreeks een advies te vragen, wordt alleen verleend aan het Comité van Ministers dat met een tweederde meerderheid beslist. De overige organen van de Raad van Europa kunnen voorstellen tot verzoek om advies indienen bij het Comité van Ministers, dat de gegrondheid ervan zal beoordelen.

Deze beperking is gerechtvaardigd omdat het Comité van Ministers, als vertegenwoordigend orgaan van de regeringen, de overheid is die het best kan oordelen over de opportuniteit om een verzoek om advies tot het Hof te richten.

Het wetsontwerp is eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

P. WIGNY.

De Voorzitter,

A. VAN ACKER.