

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BLUITENGEWONE ZITTING 1968

9 JULI 1968

WETSONTWERP

betreffende de toekenning van wachtgeld en aan de werknemers die getroffen worden door sommige sluitingen van ondernemingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING
EN DE ARBEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER NYFFELS.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft een vergadering besteed aan het onderzoek van het bovengenoemde wetsontwerp waarvan het beginsel zelf door alle leden kon worden aanvaard.

Inleiding van de Minister.

In zijn inleidende uiteenzetting lichtte de Minister de basisprincipes van het ontwerp toe waarin in het bijzonder de gevolgen van de sluitingen benadrukt worden, die een benadeling voor de werknemers medebrengen, en de nasleep hieraan verbonden: verlies van inkomen, noodzakelijkheid van en moeilijkheden bij de reclassering evenals gebeurlijk de verplichting zich aan omscholing te onderwerpen.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Castel.

A. — Leden: de heren Duerinck, Henckens, Kelchtermans, Magnée, Schyns, Van Rompaey, Verhenne, Wijnen. — de heren Castel, Christiaenssens, Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Demets, Nyffels, Tibbaut, Van Daele. — de heren Borsu, Bossicart, D'haeseleer, Herbage, Rolin Jaquemyns. — de heren Raskin, Van Leemputten. — de heer Massart.

B. — Plaatsvervangers: de heren Bijnens, Callebert, Claes, Persoons. — de heren Claes (W.), Mottard, Sainte, Vandenhove. — de heren Ciselet, Gustin, Van Cauteren. — de heer Schiltz. — de heer Defosset.

Zie:

25 (B. Z. 1968):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1968

9 JUILLET 1968

PROJET DE LOI

relatif à l'octroi d'indemnités d'attente aux travailleurs victimes de certaines fermetures d'entreprises.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI
ET DU TRAVAIL (1)

PAR M. NYFFELS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré une réunion à l'examen du projet de loi précité, dont le principe même pouvait être accepté par tous les membres.

Introduction du Ministre.

Dans son exposé introductif, le Ministre a commenté les principes du projet en mettant particulièrement l'accent sur les conséquences des fermetures qui peuvent entraîner des inconvénients pour les travailleurs ainsi que sur les séquelles qu'impliquent ces fermetures: perte de revenus, nécessité et difficultés du reclassement ainsi qu'obligation éventuelle de se soumettre à une réadaptation professionnelle.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Castel.

A. — Membres: MM. Duerinck, Henckens, Kelchtermans, Magnée, Schyns, Van Rompaey, Verhenne, Wijnen. — MM. Castel, Christiaenssens, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Demets, Nyffels, Tibbaut, Van Daele. — MM. Borsu, Bossicart, D'haeseleer, Herbage, Rolin Jaquemyns. — MM. Raskin, Van Leemputten. — M. Massart.

B. — Suppléants: MM. Bijnens, Callebert, Claes, Persoons. — MM. Claes (W.), Mottard, Sainte, Vandenhove. — MM. Ciselet, Gustin, Van Cauteren. — M. Schiltz. — M. Defosset.

Voir:

25 (S. E. 1968):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.

In het kader van de maatregelen welke door de Regering in het vooruitzicht worden gesteld om tegemoet te komen aan de sociale moeilijkheden die voortspruiten uit de sluitingen, laat het besproken wetsontwerp toe aan de getroffen werknemers wachtgeldten toe te kennen die tot doel hebben gedeeltelijk en gedurende een zekere periode het geleden loonverlies te vergoeden.

Iedereen zal het eens zijn over de hoogdringendheid van het ontwerp wanneer men weet dat naar aanleiding van omvangrijke sluitingen die zich in het begin van het jaar hebben voorgedaan, de toenmalige regering formele beloften heeft gedaan aan de betrokken arbeiders, beloften die reeds een begin van uitvoering kregen. Een der belangrijkste oogmerken van het wetsontwerp bestaat erin een wettelijke basis te geven aan de reeds in het verleden genomen maatregelen. Het betreft dus een kaderwet voor de uitvoering waarvan het beheerscomité van de R. V. A. als bevoegd paritair orgaan zal worden geraadpleegd.

De Minister is voornemens een wachtgeld toe te kennen aan alle getroffen arbeiders tewerkgesteld in werkhuizen die minstens 25 werknemers tewerkstellen, naar analogie van de wachtgeldten die in K. S. G.-verband worden verleend.

De inspanning van de Regering zal van dezelfde aard zijn als die welke zij in het laatstgenoemde kader doet.

Het dringende karakter van het ontwerp liet niet toe in te gaan op een herziening van de bestaande wetten op de sluiting van de ondernemingen: het ontwerp staat dus buiten het kader van de vorige wetgeving, hetgeen niet belet dat in de toekomst de bestaande teksten tot een samenhangend geheel kunnen worden samengevoegd.

Algemene beraadslaging.

Verscheidene leden gaven namens hun fractie uiting aan hun tevredenheid over de bekwaame spoed waarmee de verwezenlijking van het regeringsprogramma wordt aangevat, regeringsprogramma waarvan dit ontwerp een van de eerste maatregelen wordt.

Een lid stelde de vraag of de vergoedingen die het ontwerp uitmaken van het ontwerp, zullen mogen worden gecumuleerd met andere vergoedingen zoals werklozensteun en de vergoedingen bepaald in de wet van 28 juni 1966. De Minister antwoordde hierop bevestigend.

Een ander lid vroeg zich af of er anciënniteitsvoorwaarden voorzien zijn voor het genot van de vergoedingen. De Minister bevestigde dat alle getroffen arbeiders zonder anciënniteitsverschil onder toepassing van de wet zullen vallen.

Een intervenant meende dat het bedrag van de wachtgeldten die moeten worden toegekend aan de wegens sluiting van hun ondernemingen, ontslagen werknemers, in het wetsontwerp zelf nader bepaald dient te worden. De Minister wees nogmaals op de dringende noodzakelijkheid van het ontwerp en onderstreepte dat elke vertraging in het in toepassing brengen van de voorziene voordelen enkel nadelig kan zijn voor de belanghebbenden. Daarom is in de uitvoering bij koninklijk besluit voorzien.

Ten slotte legt hij de nadruk erop dat het nog altijd beter is sluitingen te voorkomen dan vergoedingen uit te keren, wat strookt met het doel dat de Regering zich gesteld heeft.

Bespreking van de artikelen.

Artikel 1.

Het amendement van de heer Couteau strekkende tot het verlenen van een wachtgeld gelijk aan 75 % van het verloren loon wordt eenparig verworpen.

Dans le cadre des mesures qui sont envisagées par le Gouvernement pour faire face aux difficultés sociales résultant des fermetures, le projet en discussion permet d'accorder aux travailleurs victimes de fermetures des indemnités d'attente destinées à compenser partiellement et pendant un certain temps la perte de revenus qu'ils subissent.

Chacun admettra le caractère d'urgence du projet, sachant que, à l'occasion des importantes fermetures qui ont eu lieu au début de l'année, le Gouvernement de l'époque avait fait aux travailleurs intéressés des promesses formelles, lesquelles ont déjà connu un commencement d'exécution. Un des objectifs principaux du projet de loi consiste à donner une base légale aux mesures qui ont déjà été prises dans le passé. Il s'agit donc d'une loi de cadre pour l'exécution de laquelle le comité de gestion de l'O. N. E. M. sera consulté en tant qu'organe paritaire compétent.

Le Ministre a l'intention d'accorder une indemnité d'attente aux travailleurs victimes de fermetures qui sont occupés dans des ateliers occupant au moins 25 travailleurs, et ce par analogie aux indemnités d'attente accordées dans le cadre de la C. E. C. A.

L'effort du Gouvernement sera de la même nature que celui qu'il accomplit dans le cas précité.

Le caractère urgent du projet ne permettait pas de procéder à une révision des lois existantes concernant la fermeture d'entreprises: ce projet sort donc du cadre de la législation précédente, ce qui n'empêche que les textes existants pourront à l'avenir être réunis en un tout cohérent.

Discussion générale.

Divers membres ont, au nom de leur groupe, exprimé leur satisfaction au sujet de la diligence avec laquelle la réalisation du programme gouvernemental, dont ce projet est une des premières mesures, a été entamée.

Un membre a demandé si les indemnités qui font l'objet de ce projet pourront être cumulées avec d'autres indemnités, telles que l'allocation de chômage ainsi que les indemnités prévues par la loi du 28 juin 1966. Le Ministre a répondu par l'affirmative.

Un autre membre s'est demandé si des conditions d'ancienneté entrent en ligne de compte pour l'octroi des indemnités. Le Ministre a confirmé que tous les travailleurs victimes de fermetures seront soumis à la loi, sans distinction d'ancienneté.

Un membre a estimé que le montant des indemnités d'attente à octroyer aux travailleurs victimes de la fermeture de leur entreprise devrait être précisé dans le texte même du projet de loi. Le Ministre a insisté à nouveau sur l'urgence nécessaire du projet et a déclaré que tout retard dans la mise en vigueur des avantages prévus ne peut être que préjudiciable aux intéressés. C'est la raison pour laquelle est prévue l'exécution par arrêté royal.

Il a souligné enfin qu'il est toujours préférable d'éviter les fermetures que d'octroyer des indemnités. Tel est d'ailleurs le but que le Gouvernement s'est assigné.

Examen des articles.

Article premier.

L'amendement de M. Couteau tendant à octroyer une indemnité d'attente dont le montant est égal à 75 % du salaire perdu est rejeté à l'unanimité.

Een amendement van de heer Glineur waarbij het basis-principe van het ontwerp « sluiting van ondernemingen » wordt aangevuld met het begrip « massale afdankingen », wordt eveneens eenparig verworpen. Dit gebeurt ook met het amendement waarbij de duur van de toekenning van het wachtgeld wordt verlengd tot op het ogenblik dat de belanghebbende werknemers een nieuwe betrekking vinden.

Wat het laatste amendement betreft, hieraan wordt ruim tegemoetgekomen vermits volgens artikel 1 wel wachtgeld wordt toegekend aan alle getroffen arbeiders die een minder gunstige betrekking bekleden.

Wat het begrip « massale afdanking » aangaat, verwees de Minister naar zijn algemene inleiding en naar het feit dat dit probleem verder wordt onderzocht door de Nationale Arbeidsraad.

Op de vraag van een lid wat onder het loon moet worden verstaan, antwoordde de Minister dat als loon dient te worden beschouwd het eigenlijke loon en alle andere voordelen en vergoedingen.

Het volgende amendement wordt door de heer Defraigne ingediend :

In het begin van dit artikel de woorden « de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, die bij de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid der arbeiders is opgericht » vervangen door de woorden : « het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers, dat bij de wet van 28 juni 1966 betreffende de schadelosstelling van de werknemers die ontslagen worden bij sluiting van ondernemingen is opgericht ».

Dit amendement wordt ingetrokken, nadat de Minister verklaard heeft dat het amendement alleen van die aard is dat het de praktische toepassing van de wet kan bemoeilijken.

De heer Defraigne diende eveneens het volgende amendement in.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, dat luidt als volgt : « Bij het bepalen van de voorwaarden van toekenning en van het bedrag van de wachtgeldten mag de Koning geen onderscheid maken tussen mannelijke en vrouwelijke werknemers, noch tussen de werknemers die lid zijn van een beroepsvereniging en zij die zulks niet zijn.

De Minister steunend op artikel 3, derde lid, beklemtoonde dat het ontwerp geen enkel onderscheid maakt tussen mannelijke en vrouwelijke werknemers, gezien de vergoeding percentsgewijs op het verloren loon berekend, op iedereen wordt toegepast.

Het amendement wordt verworpen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Daarop wordt artikel 1 met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Art. 2.

Eenparig aangenomen.

Art. 3.

Het amendement van de heer Glineur waarbij in het 4^{de} lid 3^{de} regel de woorden « het vierde » vervangen wordt door de woorden « de helft », wordt eenparig verworpen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Un amendement de M. Glineur tendant à compléter le principe de base du projet « fermeture d'entreprises » par la notion de « licenciements massifs » est également rejeté à l'unanimité. Il en est de même de l'amendement tendant à prolonger la durée de l'octroi de l'indemnité d'attente jusqu'au moment du reclassement des travailleurs intéressés.

En ce qui concerne le dernier amendement, il y est donné largement satisfaction puisque, conformément à l'article premier, une indemnité d'attente est octroyée à tous les travailleurs intéressés qui occupent un emploi moins favorable.

Quant à la notion de « licenciement massif », le Ministre a renvoyé à son introduction générale et au fait que le Conseil national du Travail continue à examiner le problème.

A un membre qui a demandé ce qu'il y a lieu d'entendre par le salaire, le Ministre a répondu qu'il s'agit du salaire proprement dit, plus tous les autres avantages et indemnités.

L'amendement suivant a été présenté par M. Defraigne :

Au début de cet article, remplacer les mots : « charger l'Office national de l'Emploi, institué par l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs » par les mots : « charger le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises, institué par la loi du 28 juin 1966 relative à l'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises ».

Cet amendement a été retiré après que le Ministre ait déclaré qu'il est de nature à rendre plus malaisée l'application pratique de la loi.

M. Defraigne a présenté également l'amendement suivant :

Compléter l'article premier par un alinéa 2, ainsi conçu : « Lorsqu'il détermine les conditions d'octroi et le montant des indemnités d'attente, le Roi ne peut opérer de distinction entre les travailleurs masculins et féminins ou entre les travailleurs qui sont ou ne sont pas membres d'une association professionnelle. »

S'appuyant sur l'article 3, troisième alinéa, le Ministre a précisé que le projet ne fait aucune distinction entre travailleurs masculins et travailleurs féminins; étant calculée en pour cent du salaire perdu, l'indemnité s'applique à tous les travailleurs.

L'amendement a été rejeté par 10 voix et 4 abstentions.

L'article 1^{er} a été adopté à l'unanimité.

Art. 2.

Adopté à l'unanimité.

Art. 3.

L'amendement de M. Glineur tendant à remplacer au quatrième alinéa, 3^e ligne, les mots « le quart » par les mots « la moitié » a été rejeté à l'unanimité.

L'article a été adopté à l'unanimité.

Art. 4.

De heer Defraigne diende het volgende amendement in :

In het eerste lid, op de eerste en de tweede regel, tussen de woorden « de werkgever » en de woorden « en de werknemer » de woorden « of diens lasthebbers » invoegen.

In het tweede lid, op de tweede regel, het woord « lasthebbers » weglaten.

Na bespreking wordt het amendement ingetrokken.

Het artikel wordt eenparig goedgekeurd.

Art. 5.

Amendement van de heer Defraigne :

De tekst van artikel 5 vervangen door de volgende tekst :

« De betwistingen nopens het recht op wachtgelden worden beslecht door de werkrechtshoven of, bij ontstentis ervan, door de vrederechters. »

Bij dit amendement sluit een amendement van dezelfde auteur aan dat ertoe strekt het volgende artikel 5bis in te voegen :

« Artikel 580, 1°, van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen door de volgende tekst : van geschillen betreffende de werkgeversverplichtingen, opgelegd door de wetgeving inzake sociale zekerheid, kinderbijslag, werkloosheid, verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, rust- en overlevingspensioen, jaarlijkse vakantie, bestaanszekerheid, vergoedingen wegens ontslag en wachtgelden bij sluiting van ondernemingen en door de verordeningen waarbij sociale voordelen aan de werknemers en leerlingen worden toegekend. »

Aangezien de bevoegdheid die hier aan de Minister toegekend wordt reeds in het K. S. G.-regime voorkomt en de toegepaste procedure nog geen aanleiding heeft gegeven tot enige moeilijkheid maar integendeel een snelle behandeling van de betwistingen waarborgt, vraagt en bekomt de Minister de verwerping van het eerste amendement met 10 tegen 4 stemmen en van het tweede amendement met 13 tegen 1 stem.

Art. 6.

Het volgende door de heer Defraigne ingediend amendement ter vervanging van artikel 6 wordt door de Commissie eenparig aangenomen :

« Het recht op wachtgeld verjaart door verloop van drie jaar, te rekenen vanaf de dag die volgt op de dag waarop dat recht is ontstaan. »

Art. 7.

Wordt eenparig aangenomen.

Art. 8.

Bij dit artikel preciseert de Minister, op vraag van een lid, dat de nodige kredieten wel degelijk op de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid zullen worden uitgetrokken.

Art. 4.

M. Defraigne a présenté l'amendement suivant :

A l'alinéa 1^{er}, entre les mots : « l'employeur » et les mots « et le travailleur », insérer les mots : « ou ses mandataires ».

A l'alinéa 2, supprimer les mots : « les mandataires », et « celles prévues pour ».

Après discussion, l'amendement a été retiré.

L'article a été adopté à l'unanimité.

Art. 5.

Amendement de M. Defraigne.

Remplacer le texte de l'article 5 par le texte suivant :

« Les contestations relatives au droit aux indemnités d'attente sont tranchées par les conseils de prud'hommes ou, à leur défaut, par les juges de paix. »

Cet amendement rejoint un autre amendement du même auteur tendant à insérer un article 5bis, libellé comme suit :

« L'article 580, 1°, de la loi du 10 octobre 1967 concernant le Code judiciaire est remplacé par le texte suivant : des contestations relatives aux obligations des employeurs, prévues par la législation en matière de sécurité sociale, d'allocations familiales, de chômage, d'assurance obligatoire maladie-invalidité, de pensions de retraite et de survie, de vacances annuelles, de sécurité d'existence, d'indemnités de licenciement et d'attente en cas de fermeture d'entreprise, et les règlements accordant les avantages sociaux aux travailleurs salariés et apprentis. »

Vu que la compétence accordée par cet article au Ministre existe déjà dans le régime de la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier et que la procédure adoptée n'a donné lieu à aucune difficulté, mais que celle-ci garantit au contraire un examen rapide des contestations, le Ministre a demandé et obtenu le rejet du premier amendement par 10 voix contre 4, et du second par 13 voix contre 1.

Art. 6.

L'amendement suivant, présenté par M. Defraigne en remplacement de l'article 6, a été adopté à l'unanimité par la Commission :

« Le droit aux indemnités d'attente se prescrit par trois ans à compter du lendemain du jour où ce droit est né. »

Art. 7.

A été adopté à l'unanimité.

Art. 8.

A cet article, le Ministre a précisé, à la demande d'un membre, que les crédits nécessaires seront effectivement inscrits au budget du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Art. 9.

Het amendement van de heer Defraigne tot schrapping van de woorden « en op de ter uitvoering ervan genomen besluiten » wordt, na bespreking, door de auteur ingetrokken.

Daarop wordt het artikel eenparig aangenomen.

Art. 10.

Volgend amendement van de heer Defraigne wordt eenparig aanvaard: in het 2°, d), het woord « en » vervangen door het woord « of ».

Het artikel wordt verder met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

Art. 11, 12, 13, 14, 15, 16 en 17.

De artikelen 11 tot en met 17 worden zonder bespreking met algemeenheid van stemmen aangenomen.

Art. 18.

Een lid stelde de vraag of de werknemers slachtoffers van een sluiting vóór 1 februari 1968 eveneens de voordelen van de wet kunnen genieten. Hierop antwoordde de Minister ontkennend, gezien reeds een ruime terugwerkende kracht wordt toegepast.

Het artikel werd vervolgens eenparig goedgekeurd.

Op de verschillende punten van de schriftelijke nota door een intervenant ingediend (Rgt art. 20-4), werd tijdens de beraadslaging over het ontwerp geantwoord: wat meer bepaald zijn vraag betreft naar het ogenblik waarop voor het recht op wachtgeld de verjaringstermijn van 3 jaar begint te lopen, antwoordt de Minister dat dit vanaf de publicatie van de wet gebeurt.

Hierop wordt het gehele ontwerp, met inachtneming van de aangenomen amendementen, eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

G. NIJFFELS.

De Voorzitter,

H. CASTEL.

AMENDEMENTEN

AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 6.

In fine van dit artikel worden de woorden « na de datum waarop dat recht is ontstaan » vervangen door de woorden « te rekenen vanaf de dag die volgt op de dag waarop dat recht is ontstaan ».

Art. 10.

In littera d) van het 2° van dit artikel wordt het woord « en » vervangen door het woord « of ».

Art. 9.

L'amendement de M. Defraigne tendant à supprimer les mots « et des arrêtés pris en exécution de celle-ci » a été retiré par l'auteur après discussion.

L'article a été ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 10.

L'amendement suivant de M. Defraigne a été adopté à l'unanimité: « Au 2°, d), remplacer le mot « et » par le mot « ou ».

L'article a été ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 11, 12, 13, 14, 15, 16 et 17.

Les articles 11 à 17 inclus ont été adoptés à l'unanimité, sans discussion.

Art. 18.

Un membre a demandé si les travailleurs victimes d'une fermeture antérieure au 1^{er} février 1968 peuvent également bénéficier des avantages de la loi. La réponse du Ministre a été négative, la rétroactivité étant déjà largement appliquée.

L'article a été ensuite adopté à l'unanimité.

Lors de la discussion, il a été répondu aux différents points soulevés dans la note écrite déposée par un orateur (art. 20-3 du Règlement); en ce qui concerne plus spécialement sa question concernant le moment auquel débute le délai de prescription de 3 ans pour le droit aux indemnités, le Ministre a répondu que le délai prend cours le jour de la publication de la loi.

L'ensemble du projet a été ensuite adopté à l'unanimité, compte tenu des amendements adoptés.

Le Rapporteur,

G. NYFFELS.

Le Président,

H. CASTEL.

AMENDEMENTS

ADOPTÉS PAR LA COMMISSION.

Art. 6.

In fine de cet article, les mots « à partir de la date à laquelle le droit est né » sont remplacés par les mots « à compter du lendemain du jour où ce droit est né ».

Art. 10.

Au littera d) du 2° de cet article, le mot « et » est remplacé par le mot « ou ».