

Kamer van Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

ZITTING 1970-1971.

8 JANUARI 1971

SESSION 1970-1971.

8 JANVIER 1971

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1971.

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1971.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOEL.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. BOEL.

INHOUID.

	Blz.
I. — Uiteenzetting van de Minister	2
II. — Algemene bespreking	11
a) Algemeen overzicht	11
b) Gemeentefonds, raming en economie	13
c) Fusies van gemeenten	20
d) Varia	26
III. — Bespreking van de artikelen	36
IV. — Stemmingen	36
Bijlagen	37

SOMMAIRE.

	Pages
I. — Exposé du Ministre	2
II. — Discussion générale	11
a) Aperçu général	11
b) Fonds des communes, taxation et économie	13
c) Fusions de communes	20
d) Divers	26
III. — Examen des articles	36
IV. — Votes	36
Annexes	37

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Saint-Remy.

A. — Leden : de heren Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — de heren Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — de heren Hubaux, Lefebvre (R.), Pedé, Philippart, Piron. — de heren Anciaux, Leys. — de heer Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — de heren Féric, Glinne, Mottard, Van Lent. — de heren Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — de heer Babylon. — de heer Perin.

Zie :

4-VII (1970-1971) :

- N° 1 : Begroting + Bijlage.
- N° 2 : Amendement.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Saint-Remy.

A. — Membres : MM. Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken, Wijnen. — MM. Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Daele. — MM. Hubaux, Lefebvre (R.), Pedé, Philippart, Piron. — MM. Anciaux, Leys. — MM. Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Keersmaecker, Gheysen, Humblet, Meyers. — MM. Féric, Glinne, Mottard, Van Lent. — MM. Cornet d'Elzius, De Croo, Hannotte. — M. Babylon. — M. Perin.

Voir :

4-VII (1970-1971) :

- N° 1 : Budget + Annexe.
- N° 2 : Amendement.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft drie vergaderingen besteed aan de bespreking van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1971.

De Minister achtte het nuttig de algemene bespreking door een uitvoerige inleidende toelichting te laten voorafgaan.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER.

I. — Algemene toestand.

Voor 1971 aangevraagde kredieten (gewone begroting)	20 756 581 000 F
Voor 1970 toegekende kredieten (inclusief aanpassingskredieten)	18 306 078 000 F
Verhoging	2 450 503 000 F
Dit is	13,38 %

II. — Samenvatting van de kredieten per functie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré trois réunions à l'examen du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1971.

Le Ministre a jugé utile de faire précéder la discussion générale d'un exposé liminaire très circonstancié.

I. — EXPOSE DU MINISTRE.

I. — Situation générale.

Crédits sollicités en 1971 (budget ordinaire)	20 756 581 000 F
Crédits accordés en 1970 (y compris feuillet)	18 306 078 000 F
Majoration	2 450 503 000 F
Soit	13,38 %

II. — Synthèse des crédits par fonction.

	1970 aangepast — 1970 ajusté	1971	Verschil — Différence	Vermeerderings- of verminderingspercentage — % de majoration ou de diminution	% van de begroting 1971 — % du budget 1971	% van de andere uitgaven — % des autres dépenses	
A. — Provinciale en gemeentefinanciën	17 418 441	19 831 602	+ 2 413 169	+ 13,85	95,56		A. — Finances provinciales et communales.
B. — Andere uitgaven :							B. — Autres dépenses.
1. Civiele bescherming	82 739	82 665	— 74	— 0,09	0,39	8,94	1. Protection civile.
2. Provinciale gouvernementen.	353 856	377 464	+ 23 608	+ 6,67	1,81	40,81	2. Gouvernements provinciaux.
3. Raad van State	78 091	82 084	+ 3 993	+ 5,11	0,38	8,87	3. Conseil d'Etat.
4. Commissie voor Taaltoezicht	11 714	13 056	+ 1 342	+ 11,45	0,07	1,41	4. Commission de contrôle linguistique.
5. Commissie Meyers	1 497	1 688	+ 191	+ 12,75	0,01	0,18	5. Commission Meyers.
6. Hoofdbestuur	359 740	368 022	+ 8 282	+ 12,30	1,78	39,79	6. Administration centrale.
Totaal van de andere uitgaven (B)	887 637	924 979	+ 37 342	+ 4,20	4,44	100,00	Total des autres dépenses (B).
Algemeen totaal (A + B)	18 306 078	20 756 581	+ 2 450 503	+ 13,38	100,0		Total général (A + B).
Detail van de kredieten betreffende het hoofdbestuur (6) :							Détail des crédits relatifs à l'administration centrale (6).
a) Militie	102 058	110 708	+ 8 650	+ 8,47	0,534	11,97	a) Milice.
b) Eer- en voorrangsbewijzen	1 302	1 202	— 100	— 7,69	0,005	0,13	b) Honneurs et préséances.
c) Verkiezingszaken	9 000	1 635	— 7 365	— 81,84	0,007	0,18	c) Affaires électorales.
d) Schade aan personen	11 455	8 805	— 2 650	— 23,14	0,045	0,95	d) Dommages aux personnes.
e) Werkingskosten	32 740	32 063	— 677	— 2,07	0,158	3,47	e) Dépenses de fonctionnement.
f) Uitrustingskosten	2 164	3 854	+ 1 690	+ 78,09	0,020	0,42	f) Dépenses d'équipement.
g) Personeelskosten	201 021	209 755	+ 8 734	+ 4,34	1,011	22,67	g) Dépenses de personnel.
Totaal voor het hoofdbestuur	359 740	368 022	+ 8 282	+ 2,30	1,780	39,79	Total pour l'administration centrale (5).

III. — Algemene samenvatting.

De kredieten voor het verlenen van tegemoetkomingen aan provincies en gemeenten belopen 95,56 % van de totale gewone begroting van het departement. Ten opzichte van 1970 zijn ze met 13,85 % gestegen.

Van een begroting van meer dan 20,7 miljard zijn slechts 925 miljoen of 4,44 % bestemd voor de andere uitgaven van het departement. Deze kredieten zijn ten opzichte van 1970 met 4,20 % toegenomen. Daarin is met name begrepen een bedrag van 628 miljoen voor personeelsuitgaven.

Wat die andere uitgaven betreft, moet vooral gewezen worden op :

— een vermeerdering met 9 000 000 frank met betrekking tot de vergoedingen ten bate van de rechthebbenden van de soldijtrekkende militairen van het Belgisch leger, voortvloeiend uit de weerslag van de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen, het toekennen van een premie voor sociale promotie en een wijziging aan de toekenningsvoorwaarden (wet van 13 juli 1970);

— het grootste deel van de andere verhogingen heeft betrekking op personeelsuitgaven, die vooral worden beïnvloed door de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen en door de maatregelen inzake sociale programmering.

IV. — Provinciale en gemeentelijke financiën.

Tabellarisch overzicht.

In duizendtallen frank.

III. — Synthèse générale.

Les crédits relatifs aux interventions en faveur des provinces et des communes représentent 95,56 % du total du budget ordinaire du département. Ils accusent une augmentation de 13,85 % par rapport à 1970.

Sur un budget de plus de 20,7 milliards, les crédits se rapportant aux autres dépenses du département ne s'élèvent qu'à 925 millions, soit 4,44 % du budget total. Ces crédits sont en augmentation de 4,20 % par rapport à 1970 et comprennent notamment un montant de 628 millions destiné à faire face aux dépenses de personnel.

Parmi ces autres dépenses, il convient de noter plus particulièrement :

— une majoration de 9 000 000 de francs relative aux indemnités en faveur des ayants droit des militaires soldés de l'armée belge et résultant de l'incidence de la hausse de l'indice des prix à la consommation, de la mise en œuvre d'un projet de promotion sociale et d'une modification des conditions d'attribution (Loi du 13 juillet 1970);

— la plus grande partie des autres majorations a trait aux dépenses de personnel influencées notamment par la hausse de l'indice des prix à la consommation et par les mesures relatives à la programmation sociale.

IV. — Finances provinciales et communales.

Tableau synoptique.

En milliers de francs.

Art.	Teksten — Libellé	1970	1971	Verschil — Différence
43.04	Gemeentefonds. — Fonds des communes	15 262 653	17 436 659	+ 2 174 006
43.05	Fonds der provinciën. — Fonds des provinces	1 861 138	2 126 238	+ 265 100
43.11	Ontvangstencomplement voor de pas samengevoegde gemeenten. — Complément de recettes aux nouvelles communes fusionnées	22 000	1 100	— 20 900
	Andere toelagen. — Autres subventions :			
12.28	Vereniging van Steden en Gemeenten. — Union des villes et communes	500	500	—
33.15	Toelage aan de Belgische afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa. — Subside à la section belge du Conseil des communes d'Europe	—	200	+ 200
43.01	Toelage Henegouwen voor enquête-kosten. — Subvention Hainaut pour frais d'enquêtes	245	—	— 245
43.02	Brussel — Ceremonie Martelarenplein. — Bruxelles. — Cérémonie Place des Martyrs	5	5	—
43.03	Gemeentelijke politieschool — Ecole de police communale	1 000	1 000	—
43.07	Brussel — Bewaking ambassades. — Bruxelles — Surveillance des ambassades	2.500	2 500	—
43.08	Buitenlandse werklieden in kolenmijnen. — Travailleurs étrangers dans les charbonnages	7.000	—	— 7 000
43.10	Hulp aan de pas samengevoegde gemeenten. — Aides aux nouvelles communes fusionnées	2 000	4 000	+ 2 000
43.17	Buitengewoon hulpgeld met het oog op speciale zendingen en toestanden. — Aide extraordinaire pour missions ou situations spéciales	200 000	200 000	—
43.18	Bijdrage van de Staat in de financiële lasten van de leningen door zekere gemeenten opgenomen met het oog op de terugbetaling van de ontwateringsbelastingen. — Intervention de l'Etat dans les charges financières des emprunts contractés par certaines communes pour couvrir le remboursement des taxes de démergement	16 500	16 500	—
43.20	Toelagen aan intercommunale verenigingen en gemeenten tot dekking van ontwateringskosten. — Subsidies aux intercommunales et communes pour couvrir les dépenses de démergement	42 900	42 900	—
	Totalen. — Totaux	17 418 441	19 831 602	+ 2 413 161

Daarbij komen nog de 23 volgende kredieten, die zijn uitgetrokken onder het hoofdstuk Civiele Bescherming :

Il faut également ajouter les crédits suivants repris dans le chapitre Protection civile.

Art.	Omschrijving Libellé	1970	1971	Vershil Différence
43.09	Werkingskosten centra 900. — Frais de fonctionnement des centres 900	19 600	19 600	—
43.12	Afbraak schuilplaatsen. — Démolition d'abris	500	500	—
63.01	Aanleg waterreserves. — Aménagement de réserves d'eau	250	250	—
63.02	Uitrustingskosten centra 900. — Frais d'équipements des centres 900	2 330	3 000	+ 670
		22 680	23 850	+ 670

Ten slotte is volgend krediet op de buitengewone begroting uitgetrokken ten behoeve van de gemeenten :

Enfin, le crédit suivant est prévu au budget extraordinaire en faveur des communes :

61.01	Aanschaffing van brandweermaterieel. — Acquisition de matériel d'incendie	159 000	149 000	— 10 000
		159 000	149 000	— 10 000

In totaal zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken in 1971 aan de provincies en de gemeenten een gezamenlijk krediet verlenen van 20 003 952 000 F, tegen 17 600 121 000 F in 1970, d.i. een verhoging met 2 403 831 000 F.

Au total, le Ministère de l'Intérieur accordera aux provinces et aux communes en 1971 un crédit global de 20 003 952 000 F contre 17 600 121 000 F en 1970, soit une majoration de 2 403 831 000 F.

Financiële toestand van de provincies.

Situation financière des provinces.

Voor 1970 :

Pour 1970 :

- heeft slechts één enkele provincie een algemeen tekort, tegenover twee provincies in 1969;
- hebben drie provincies een algemeen boni;
- hebben vijf provincies sluitende begrotingen.

- une province seulement accuse un déficit général alors qu'il y en avait deux en 1969;
- trois provinces présentent un boni général;
- cinq provinces sont en équilibre.

De toestand kan dus bevredigend worden genoemd, te meer daar de financiële toestand voor alle provincies samen een batig saldo van 127 miljoen frank te zien geeft, terwijl het saldo van de vorige jaren negatief was, zoals blijkt uit de onderstaande tabel :

La situation peut donc être considérée comme satisfaisante, d'autant plus que pour l'ensemble des provinces la situation financière se traduit par un solde positif de 127 millions de francs, alors que les années précédentes ce solde était négatif, ainsi qu'il ressort du tableau ci-après :

Jaren Années	Verrichtingen eigen aan het dienstjaar (in miljoenen)		Totale begroting (in miljoenen)		Saldi Soldes	
	Opérations propres à l'exercice (en millions)		Budget total (en millions)			
	Ontvangsten Recettes	Uitgaven Dépenses	Ontvangsten Recettes	Uitgaven Dépenses	Negatief Négatif	Positief Positif
1964	4 087	4 288	4 352	4 460	108	—
1969	7 497	7 728	7 956	7 983	27	—
1970	8 502	8 847	9 155	9 028	—	127

Zoals elk jaar liggen de aan het dienstjaar eigen uitgaven hoger dan de overeenkomstige ontvangsten.

Dit resultaat geeft daarom nog geen zekerheid dat de toestand verslechterd is.

De acht provincies met een algemeen batig saldo of met een algemeen sluitende begroting geven alle een aan het dienstjaar eigen tekort te zien, dat dus het voordelige saldo van de vorige dienstjaren opslopt.

Alleen voor de provincie met een algemeen tekort sluiten de aan het dienstjaar eigen verrichtingen met een voordelig saldo (hetgeen onontbeerlijk is om tot een rechtzetting van de algemene toestand op korte termijn te komen).

De ontwikkeling van de aan het dienstjaar eigen ontvangsten en uitgaven over het tijdvak 1964-1970 geeft de volgende toename te zien :

- « eigen ontvangsten » : plus 4 415 miljoen of 108 %;
- « eigen uitgaven » : plus 4 559 miljoen of 106 %.

I. — Oorsprong van die stijging.

1. Ontvangsten.

a) Onder het hoofdstuk « Fonds en belastingen » komen meer dan de helft van de provinciale ontvangsten voor :

- in 1964 : 2 430 miljoen, d.i. 60 % van de ontvangsten;
- in 1970 : 4 364 miljoen, d.i. 51 % van de ontvangsten (1);
- toename : 1 934 miljoen of 79 %.

b) Drie andere hoofdstukken dragen in aanzienlijke mate bij tot de stijging van de aan het dienstjaar eigen ontvangsten met 4 415 miljoen frank; er zij echter op gewezen dat deze toename rechtstreeks verband houdt met een stijging in de overeenkomstige hoofdstukken van de secouruitgaven, die hieronder sub 2° worden behandeld.

Die hoofdstukken zijn :

— *Regies en daarmee gelijkgestelde diensten* :

1964 : 447 miljoen;
1970 : 1 077 miljoen.

Verhoging : 630 miljoen of 140 %.

— *Onderwijs* :

1964 : 768 miljoen;
1970 : 1 598 miljoen.

Verhoging : 830 miljoen of 108 %.

— *Schuld* :

De in dit hoofdstuk vermelde ontvangsten compenseren gedeeltelijk de lasten van leningen.

1964 : 82 miljoen;
1970 : 799 miljoen.

Verhoging 717 miljoen of 874 %.

(1) Er valt op te merken dat de daling van het percentage geenszins voortvloeit uit een tragere progressie van het Fonds der provincien en van de provinciale belastingen. Zij is het gevolg van de verhoudingsgewijs grotere toename van sommige ontvangstposten die met bepaalde uitgavengroepen samengaan.

Comme chaque année, les dépenses propres à l'exercice dépassent les recettes correspondantes.

Ce résultat ne constitue pas un indice certain de détérioration de la situation.

Les huit provinces en boni ou en équilibre général présentent toutes un déficit propre à l'exercice, que vient donc résorber un solde actif des exercices antérieurs.

Seule la province en mali général voit se clôturer en boni les opérations propres à l'exercice (ce qui est indispensable pour obtenir à bref délai un redressement de sa situation générale).

L'évolution de 1964 à 1970 se traduit, pour les recettes et dépenses propres à l'exercice par les accroissements suivants :

- « recettes propres » : plus de 4 415 millions ou 108 %;
- « dépenses propres » : plus de 4 559 millions ou 106 %.

I. — Origine de ces augmentations.

1. En recettes.

a) C'est du chapitre « Fonds et impositions » que provient plus de la moitié des recettes provinciales propres à l'exercice :

- en 1964 : 2 430 millions soit 60 % des recettes;
- en 1970 : 4 364 millions soit 51 % des recettes (1);
- majoration : 1 934 millions ou 79 %.

b) Trois autres chapitres contribuent fortement à l'augmentation de 4 415 millions constatée pour les recettes propres à l'exercice, mais leur majoration est en relation directe avec celle des chapitres similaires dans le secteur des dépenses et qui seront examinées au n° 2 ci-après.

Ce sont :

— *Les régies ou services assimilés* :

1964 : 447 millions;
1970 : 1 077 millions.

Majoration : 630 millions ou 140 %.

— *L'enseignement* :

1964 : 768 millions;
1970 : 1 598 millions.

Majoration : 830 millions ou 108 %.

— *La dette* :

Les recettes de ce chapitre compensent en partie les charges d'emprunts.

1964 : 82 millions;
1970 : 799 millions.

Majoration : 717 millions ou 874 %.

(1) Il faut rappeler que cette baisse de pourcentage ne provient nullement d'un ralentissement dans la progression du F. P. et des taxes provinciales. Elle est due à l'accroissement proportionnellement plus élevé de certains postes de recettes liés à certains groupes de dépenses.

Die spectaculaire stijging vloeit voort uit het feit dat de rijksbedragen in de lasten van de leningen voor de door de Staat gesubsidieerde investeringen als gewone ontvangsten zijn geboekt.

2. Uitgaven.

Naar het volume van de toeneming staan aan de spits de drie hoofdstukken die overeenstemmen met de drie zoëven vermelde hoofdstukken namelijk :

— Regies of daarmee gelijkgestelde diensten :

1964 : 440 miljoen;
1970 : 1 043 miljoen.

Verhoging : 603 miljoen of 137 %.

— Onderwijs :

1964 : 1 617 miljoen (technisch onderwijs 1 096 miljoen);
1970 : 2 683 miljoen (technisch onderwijs 2 135 miljoen).

Verhoging : 1 066 miljoen of 65 %.

— Schuld :

1964 : 712 miljoen;
1970 : 2 039 miljoen.

Verhoging : 1 327 miljoen of 186 %.

II. — Fonds der provinciën.

A. — Dotatie voor 1971.

De dotatie van het Fonds der provinciën komt voor een bedrag van 2 126 237 276 F voor op de begroting van het departement voor 1971.

Vergeleken met 1970 bedraagt de vermeerdering meer dan 265 miljoen of 14,24 %.

B. — Ontwikkeling van het Fonds sedert 1965.

Sedert 1965 geeft het Fonds der provinciën een voorheen nooit bereikte toeneming te zien.

Cette augmentation spectaculaire provient de l'inscription en recettes ordinaires de la part d'intervention de l'Etat dans les charges d'emprunts pour investissements subsideés par lui.

2. En dépenses.

Les trois chapitres correspondant à ceux qui viennent d'être cités se trouvent en tête pour l'importance de l'accroissement :

— Les régies ou services assimilés :

1964 : 440 millions;
1970 : 1 043 millions.

Majoration : 603 millions ou 137 %.

— L'enseignement :

1964 : 1 617 millions (Ens. technique 1 096 millions);
1970 : 2 683 millions (Ens. technique 2 135 millions).

Majoration : 1 066 millions ou 65 %.

— La dette :

1964 : 712 millions;
1970 : 2 039 millions.

Majoration : 1 327 millions ou 186 %.

II. — Fonds des provinces.

A. — Dotation de 1971.

La dotation du Fonds des provinces est inscrite pour un montant de 2 126 237 276 F au projet de budget du département pour 1971.

L'augmentation par rapport à 1970 dépasse 265 millions, ce qui représente 14,24 %.

B. — Evolution du Fonds depuis 1965.

Depuis 1965, le Fonds des provinces présente une majoration jamais atteinte dans le passé.

Jaar Années	Dotatie (miljoenen) Dotation (millions)	Jaarlijkse verhoging Augmentation annuelle		Toeneming ten opzichte van 1965 % Augmentation sur 1965 %
		(miljoenen) (millions)	%	
1965	950	—	—	—
1966	1 120	170	17,89	17,89
1967	1 344	224	20,03	41,51
1968	1 504	160	11,84	58,27
1969	1 658	154	10,27	74,52
1970	1 861	203	12,26	95,91
1971	2 126	265	14,24	123,78

C. — *Raming voor 1972.*

Indien de raming van de belastingontvangsten over 1970, welke in maart 1970 door het Ministerie van Financiën werd herzien, juist blijkt te zijn, zal de dotatie van het Fonds der provinciën voor 1972 de som van 2 517 miljoen bedragen, d.i. een toename met 391 miljoen frank of 18 % t.o.v. 1971.

Het Fonds der provinciën voor 1972 zal dus meer dan 2,5 maal meer dan in 1965 bedragen (ongeveer 264 %).

III. — *Provinciale belastingen.*A. — *Fiscale inspanning van de provincies.*

Vóór 1958 brachten de opcentiemen op de grondbelasting minder op dan de andere belastingen samen. In 1958 was die uitkomst voor de eerste maal anders: een opbrengst van 444 miljoen aan opcentiemen op de grondbelasting, wat dus meer was dan de 411 miljoen aan andere belastingen.

Sedertdien is het verschil steeds groter geworden zodat de opcentiemen in 1970 284 % meer dan in 1958 opleverden tegen 88 % voor de andere belastingen; ze belopen dan 2/3 (1 707 miljoen) van de totale provinciale fiscale ontvangsten (2 480 miljoen), terwijl de andere belastingen slechts 773 miljoen opleveren.

B. — *Ontwikkeling van de belastingopbrengsten (miljoenen frank).*C. — *Prévision pour 1972.*

Si les prévisions fiscales afférentes à 1970 et revues en mars 1970 par le Ministère des Finances se réalisent, la dotation du Fonds des provinces de 1972 s'élèvera à 2 517 millions, en accroissement de 391 millions ou 18 % par rapport à 1971.

Le Fonds des provinces pour 1972 représentera donc plus de 2,5 fois celui de 1965 (environ 264 %).

III. — *Fiscalité provinciale.*A. — *Effort fiscal des provinces.*

Avant 1958, les centimes additionnels à la contribution foncière produisaient moins que l'ensemble des autres impositions. En 1958, pour la première fois, ce résultat fut inversé: la recette de 444 millions provenant des additionnels à l'impôt foncier était supérieure à celle de toutes les autres taxes, soit 411 millions de francs.

Depuis lors, l'écart n'a cessé de se creuser de sorte qu'en 1970 le produit des additionnels — après avoir augmenté de 284 % depuis 1958 contre 88 % pour les autres taxes — intervient pour plus de 2/3 (1 707 millions) dans le volume global des recettes fiscales provinciales (2 480 millions), le produit des autres taxes se limitant à 773 millions.

B. — *Evolution des produits fiscaux (en millions de francs).*

Provinciale belasting	1964		1969		1970		Impôts provinciaux
	Miljoenen	Indexcijfer	Miljoenen	Indexcijfer	Miljoenen	Indexcijfer	
	Millions	Indice	Millions	Indice	Millions	Indice	
1. Opcentiemen onroerende voorheffing	956	100	1 536	161	1 707	178	1. Cent. add. préc. im.
2. Andere belastingen	565	100	715	126	773	136	2. Autres taxes
Totaal	1 521	100	2 251	148	2 480	163	Total

In 6 jaar tijds zijn de provinciale belastingontvangsten aanzienlijk toegenomen, inzonderheid ingevolge de opvoering van het aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing, zoals trouwens blijkt uit de onderstaande tabel.

C. — *Ontwikkeling van het aantal opcentiemen.*

En 6 ans, l'accroissement des recettes fiscales provinciales est appréciable et est dû en ordre principal à l'augmentation du taux des centimes additionnels au précompte immobilier ainsi que le montre le tableau ci-après.

C. — *Evolution du taux des centimes additionnels.*

Provincies	1964	1969	1970	Toeneming van 1964 tot 1970	Provinces
				Majoration de 1964 à 1970	
Antwerpen	60	70	75	15	Anvers.
Brabant	110	140	140	30	Brabant.
Henegouwen	150	250	250	100	Hainaut.
Luik	116	160	160	44	Liège.
Limburg	66	135	155	89	Limbourg.
Luxemburg	65	95	95	30	Luxembourg.
Namen	120	140	250	130	Namur.
Oost-Vlaanderen	80	100	130	50	Fl. orientale.
West-Vlaanderen	75	140	150	75	Fl. occidentale.

IV. — *Respectieve omvang van het Fonds der provinciën en van de belastingen.*

Uit onderstaande tabel blijkt dat de tussen de dotatie van het Fonds der provinciën en het bedrag van de provinciale belastingen bestaande verhouding sedert 1965 grondig is veranderd.

IV. — *Importance respective du Fonds des provinces et des taxes.*

Le tableau ci-après montre que le rapport d'importance entre la dotation du Fonds des provinces et le montant des taxes provinciales s'est modifié profondément depuis 1965.

Jaar Années	Fonds der provinciën (miljoenen) Fonds des provinces (millions)	Provinciale belastingen (miljoenen) Taxes provinciales (millions)	Verhouding op 100 Rapport sur 100
1965	950	1 553	34-66
1966	1 120	1 732	39-61
1967	1 344	1 944	41-59
1968	1 504	2 047	42-58
1969	1 658	2 251	42-58
1970	1 861	2 480	42-58

Van 1967 tot 1970 is het Fonds der provinciën met 38,4 % toegenomen, tegen 27,5 % voor de belastingen.

Zoals in 1969 waren de inspanningen van het departement in 1970 erop gericht aan de provincies en aan de gemeenten een maximum aan financiële middelen te geven.

Op 12 november 1970 werden betaald of betaalbaar gesteld meer dan 16 700 miljoen frank, waarvan nagenoeg 15 miljard voor de gemeenten :

Wat zijn de vooruitzichten voor de gemeenten in 1971 ?

Financiële toestand van de gemeenten.

I. — *Gemeentefonds.*

Dotatie 1971.

Op de begroting 1971 komt het Gemeentefonds voor met een bedrag van 17 436 658 232 F, wat, in vergelijking met de dotatie voor 1970 een toeneming met meer dan 2 174 miljoen, of 12,24 % betekent. Dit bedrag en dit percentage zijn voorheen nooit bereikt.

Ontwikkeling sedert 1964.

Bij de wet van 16 maart 1964 werd het toen ingestelde nieuwe Gemeentefonds een dotatie van 8 960 miljoen toegewezen.

In 1971 ligt die dotatie reeds meer dan 8 477 miljoen hoger; er is dus een toeneming met 94,61 %.

Sedert 1964 is de jaarlijkse progressie van die dotatie :

— van 1964 tot 1965	490 miljoen of	5,47 %
— van 1965 tot 1966	450 miljoen of	4,76 %
— van 1966 tot 1967	1.124 miljoen of	11,36 %
— van 1967 tot 1968	1 305 miljoen of	11,84 %
— van 1968 tot 1969	1 266 miljoen of	10,27 %
— van 1969 tot 1970	1 667 miljoen of	12,26 %
— van 1970 tot 1971	2 174 miljoen of	14,24 %

De 1967 à 1970, le Fonds des provinces a augmenté de 38,4 % contre 27,50 % pour les taxes.

Comme en 1969, les efforts du département ont tendu en 1970 à assurer aux provinces et aux communes un maximum de moyens financiers.

Au 12 novembre 1970, on été liquidés ou mis en liquidation à leur profit plus de 16 700 millions de francs, dont près de 15 milliards de francs pour les communes.

Quelles sont, en ce qui concerne les communes, les perspectives pour 1971 ?

Situation financière des communes.

I. — *Fonds des communes.*

Dotation 1971.

Au budget de 1971, le Fonds des communes figure pour un montant de 17 436 658 232 francs, ce qui, par rapport à la dotation de 1970, représente une augmentation de plus de 2 174 millions de francs ou de 14,24 %, montant et pourcentage jamais atteints jusqu'à présent.

Evolution depuis 1964.

La loi du 16 mars 1964 attribua pour 1964 au nouveau Fonds des communes qu'elle créait une dotation de 8 960 millions de francs.

En 1971, cette dotation est dépassée de 8 477 millions de francs, soit un accroissement de 94,61 %.

Depuis 1964, la progression annuelle de la dotation a été la suivante :

— de 1964 à 1965	490 millions ou	5,47 %
— de 1965 à 1966	450 millions ou	4,76 %
— de 1966 à 1967	1 124 millions ou	11,36 %
— de 1967 à 1968	1 305 millions ou	11,84 %
— de 1968 à 1969	1 266 millions ou	10,27 %
— de 1969 à 1970	1 667 millions ou	12,26 %
— de 1970 à 1971	2 174 millions ou	14,24 %

De jaarlijkse toeneming van het Fonds is bijzonder groot sedert 1967, omdat het sedertdien voor 16,139 % deel heeft in de opbrengst van sommige Rijksbelastingen.

Van 1967 tot 1971 zal de dotatie worden verhoogd met 6 412 miljoen, wat een toeneming met 58 % in 4 jaar tijds betekent.

De ramingen voor 1972 zijn nog gunstiger, want als sommige ramingen betreffende de belastingopbrengst over 1970 juist blijken te zijn, zal het Gemeentefonds in 1972 20 641 miljoen bedragen, hetgeen t.o.v. 1971 een toename met 3 204 miljoen of 18 % is. Deze cijfers worden met het gewone voorbehoud verstrekt. In vergelijking met 1964, zal het Gemeentefonds over een periode van 9 jaar meer dan verdubbeld zijn.

Omslag van het Fonds in 1971.

De totale dotatie van zowat 17 437 miljoen zal als volgt worden omgeslagen over de vier grote steden en de andere gemeenten via de verschillende bij de wet van 16 maart 1964 ingestelde Fondsen :

1. Vier grote steden :

— A-Fonds : 37 % van de dotatie, d.i. nagenoeg 6 452 miljoen of een stijging met 804 miljoen t.o.v. 1970.

2. Andere gemeenten :

— B-Fonds : 9 667 miljoen (verhoging : 1 205 miljoen);

— Fiscaal Vereveningsfonds : 923 miljoen (verhoging : 115 miljoen);

— Hulpfonds : 395 miljoen (verhoging : 49 miljoen);

Totaal der Fondsen : 10 985 miljoen (verhoging : 1 369 miljoen).

II. — Speciaal fonds bedoeld bij artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

De inkomsten van dit Fonds, dat bij artikel 358 van het W.I.B. ten voordele van de gemeenten is opgericht en dat overeenkomstig artikel 357 van hetzelfde wetboek wordt gestijfd met de opbrengst van 6 opcentiemen op de vennootschapsbelasting en met de belasting op de niet-verblijfhouders, vertonen in de laatste jaren eveneens een stijgende lijn.

De inningen ten voordele van dat Fonds bedragen :

560 miljoen in 1965;
631 miljoen in 1966;
706 miljoen in 1967;
816 miljoen in 1968;
910 miljoen in 1969.

In 1970 bereiken de opbrengsten, de maand september inbegrepen, 675 356 352 F.

Op dezelfde datum bedroegen de ontvangsten over 1969 587 831 148 F. De progressie over 9 maanden is dus 88 miljoen, wat voor het hele jaar een toeneming met 117 miljoen laat voorzien, zodat de totale ontvangsten op meer dan 1 miljard zullen worden gebracht.

Voor 1969 wordt aan de gemeenten die aan de wettelijke voorwaarden voldoen, een aandeel toegekend van 100 F per inwoner tegen 70 F voor 1968 en 60 F voor 1967.

L'accroissement annuel de la dotation est particulièrement important depuis 1967, année à partir de laquelle elle a été liée, par une quote-part de 16,139 % au produit de certains impôts de l'État.

De 1967 à 1971, la dotation aura augmenté de 6 412 millions, ce qui représentera un accroissement de 58 % en 4 ans.

Les prévisions pour l'année 1972 sont plus favorables encore, car si certaines évaluations relatives aux produits fiscaux pour 1970 se réalisent, le Fonds des communes de 1972 sera de l'ordre de 20 641 millions, ce qui constituerait, par rapport à 1971, une augmentation d'environ 3 204 millions ou 18 %. Ces chiffres sont avancés avec les réserves d'usage. Ainsi donc par rapport à 1964, la dotation du Fonds des communes aurait plus que doublé sur une période de 9 ans.

Ventilation du Fonds de 1971.

La dotation globale de 17 437 millions en chiffres arrondis se répartira comme suit entre les quatre grandes villes et les autres communes, par le canal des divers Fonds créés par la loi du 16 mars 1964.

1. Quatre grandes villes :

— Fonds A : 37 % de la dotation, soit près de 6 452 millions ou une augmentation de 804 millions de francs par rapport à 1970.

2. Autres communes :

— Fonds B : 9 667 millions (majoration de 1 205 millions);

— Fonds de compensation fiscale : 923 millions (majoration de 115 millions);

— Fonds d'aide : 395 millions (majoration de 49 millions);

— Total des Fonds : 10 985 millions (majoration de 1 369 millions).

II. — Fonds spécial visé à l'article 358 du Code des impôts sur les revenus.

Le Fonds spécial créé au profit des communes par l'article 358 C.I.R. et alimenté par le produit des 6 centimes additionnels établis à l'impôt des sociétés et à l'impôt des non-résidents par l'article 357 du même Code a, lui aussi, vu ses ressources suivre une courbe ascendante au cours des dernières années.

Les perceptions effectuées à son profit se sont élevées à :

560 millions en 1965;
631 millions en 1966;
706 millions en 1967;
816 millions en 1968;
910 millions en 1969.

Pour 1970, les recettes jusqu'au mois de septembre inclus s'élèvent à 675 356 352 F.

Les recettes de 1969 arrêtées à la même date qu'en 1970 atteignaient un montant de 587 831 148 F. La progression pour 9 mois est donc de 88 millions de francs, ce qui permet de prévoir pour l'année entière une majoration de l'ordre de 117 millions de francs, ce qui porterait la recette totale à plus de 1 milliard de francs.

Il a été alloué pour 1969 aux communes qui répondaient aux conditions légales une quote-part de 100 F par habitant contre 70 F pour 1968 et 60 F pour 1967.

III. — Tot slot wordt — in weerwil van de gunstige ontwikkeling van de Fondsen — voorgesteld het krediet van 200 miljoen frank voor buitengewone hulpverlening aan de plaatselijke of gewestelijke besturen die opdrachten uitvoeren of in een bijzondere toestand verkeren, in de begroting voor 1971 te handhaven.

Bij de behandeling van de departementale begroting van 1970 heeft de Minister reeds de geest toegelicht waarin dat krediet werd aangevraagd.

Men heeft immers geconstateerd dat sommige steden en gemeenten particulariteiten vertoonden waarmee in de uiteraard algemene regelen van de omslagfondsen geen rekening kan worden gehouden.

De middelen om de aan die steden eigen moeilijkheden te bestrijden, kunnen slechts gevonden worden in een buiten het Fonds liggende en in meerdering daarvan komende bijdrage van de Staat.

Dat krediet moet de Minister van Binnenlandse Zaken tevens in staat stellen om onmiddellijk hulp te bieden aan gemeenten met een bijzonder kritieke financiële toestand, waarvoor de wettelijk beschikbare gelden ontoereikend blijken te zijn.

De binnenkort te verrichten omslag van het krediet voor 1970 zal op grond van die beginselen plaatsvinden.

Aldus zal een hulpgeld worden toegekend :

— aan de gemeenten die het centrum van een gewest vormen en als zodanig speciale lasten dragen;

— aan de gemeenten waarvan het aandeel in het Gemeentefonds voor 1969 nog beneden het peil van het aandeel van 1962 bleef en waarop derhalve de in artikel 29, §§ 2 en 3, van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds vervatte waarborgclausule werd toegepast, mits zij voor 1969 aan bepaalde voorwaarden inzake belastingheffing hebben voldaan.

Deze bijdrage is bedoeld als tegemoetkoming aan wesen die door parlementsleden en door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten zijn uitgesproken;

— uiteindelijk zullen ook gemeenten in aanmerking komen die met uiterst ernstige liquiditeitsmoeilijkheden te kampen hebben.

Het behoeft wel geen betoog dat die toewijzingen met de grootst mogelijke objectiviteit zullen worden gedaan; het zal erop neerkomen dat ca. 18, 91 en nog eens 91 miljoen frank zullen gaan naar de Brusselse agglomeratie, resp. het Vlaamse en het Waalse landsdeel.

IV. — Gemeentelijke fiscaliteit.

In verband met de gemeentelijke fiscaliteit viel van 1964 tot 1968 een merkelijke stijging van de belastingontvangsten waar te nemen, dank zij de verhoging van de belastingtarieven en de gestadige toeneming van het aantal gemeenten die hun toevlucht namen tot de nieuwe belastingen op auto's en de personenbelasting.

Wat mag men nog van de voornaamste gemeentebelastingen verwachten ?

1. Van de opcentiemen op de onroerende voorheffing.

In 1969 hieven 40 % van de gemeenten 1 000 opcentiemen en meer. In 1968 was dit één derde der gemeenten :

— 1 000 opcentiemen en meer : 1 124 gemeenten, tegen 908 in 1968;

III. — Enfin, nonobstant l'évolution favorable des Fonds, il est proposé de maintenir au budget pour 1971 le crédit d'aide extraordinaire de 200 millions de francs au profit des pouvoirs locaux ou régionaux pour missions ou situations spéciales.

Lors de la discussion du budget du département pour 1970, le Ministre a pu préciser l'esprit dans lequel ce crédit avait été sollicité.

De tous temps, il a été constaté qu'un certain nombre de villes et communes présentaient des caractéristiques particulières que ne peuvent rencontrer les règles forcément générales des Fonds de répartition.

Seule, une intervention de l'Etat en dehors et en plus des Fonds permettra de créer les moyens de résoudre les problèmes propres à ces cités.

Ce crédit doit permettre aussi au Ministre de l'Intérieur d'accorder des secours immédiats aux communes dont la situation financière est particulièrement critique et pour lesquelles les moyens légaux disponibles s'avèrent insuffisants.

La répartition du crédit de 1970 qui sera effectuée très prochainement s'inspirera de ces principes.

C'est ainsi que bénéficieront d'une aide :

— des communes, centres d'une région, qui de ce fait supportent des charges spéciales;

— les communes dont la quote-part dans le Fonds des communes de 1969 était toujours inférieure aux parts de 1962 et qui, de ce fait, se sont vu appliquer la clause de garantie prévue à l'article 29, §§ 2 et 3, de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes, étant bien entendu qu'elles aient rempli pour la même année 1969 certaines conditions d'ordre fiscal.

Cette intervention tend à répondre aux différents vœux exprimés par des membres du Parlement et par l'Union des Villes et Communes belges.

— enfin seront aussi prises en considération des communes dont les difficultés de trésorerie sont aiguës.

Ces attributions, est-il besoin de le souligner, seront faites avec toute l'objectivité requise et aboutiront à accorder en chiffres ronds, respectivement 18 millions, 91 millions et 91 millions de francs aux communes de l'agglomération bruxelloise, de la région flamande et de la région wallonne.

IV. — Fiscalité communale.

En ce qui concerne la fiscalité communale on a pu constater de 1964 à 1968 un important accroissement des recettes fiscales qui était dû au relèvement du taux des impositions et aussi à l'augmentation constante du nombre des communes qui utilisaient les taxes nouvelles sur les automobiles et sur les revenus des personnes physiques.

Que peut-on encore attendre des principales impositions communales ?

1. Des centimes additionnels au précompte immobilier.

En 1969, plus de 40 % des communes ont levé 1 000 additionnels et plus, au lieu d'un tiers en 1968 :

— 1 000 additionnels et plus : 1 124 communes contre 908 en 1968;

- van 800 t/m 999 opcentiemen : 820 gemeenten, tegen 884 in 1968;
- van 625 t/m 799 opcentiemen : 503 gemeenten, tegen 621 in 1968;
- van 1 t/m 624 opcentiemen : 138 gemeenten, tegen 172 in 1968;
- geen opcentiemen : 1 gemeente.

De tarieven liggen dus in de meeste gemeenten zeer hoog, aangezien 1 944 van de 2 586 gemeenten in 1969 ten minste 800 opcentiemen op de onroerende voorheffing hebben geheven. Het is dus weinig waarschijnlijk dat de tarieven in 1970 en 1971 nog opgevoerd zullen worden, zodanig dat de gemeente-ontvangsten nog aanzienlijk zouden stijgen.

2. Van de aanvullende belasting op de personenbelasting.

In 1969 hebben 2 356 van de 2 586 gemeenten hun toelucht genomen tot die belasting :

- 1 246 pasten het maximum tarief, d.i. 6 %, toe
- 1 097 het 5 %-tarief;
- 13 hieven minder dan 5 %.

Er is nog maar weinig speelruimte tussen die heffingen en het maximum (6 %).

Van die belasting mogen er dus geen aanzienlijk hogere opbrengsten worden verwacht.

De verhoging zal vooral afhangen van de stijging van de inkomsten der ingezetenen.

3. Die opmerking geldt in nog hogere mate voor de belasting op de auto's.

Van 1968 tot 1969 steeg het aantal gemeenten dat belasting op de auto's hief, van 2 332 tot 2 361. Slechts 5 van die gemeenten pasten het 5 %-tarief toe; alle andere pasten het maximum tarief, d.i. 10 %, toe. Er blijven nog maar 225 gemeenten over die deze belasting niet invoerden.

* * *

Uit het bovenstaande mag worden afgeleid dat aan het tijdperk van jaarlijkse sterke stijging binnenkort een einde zal komen.

Sommige tarieven zullen ongetwijfeld nog stijgen, maar zulks zal slechts weinig invloed hebben op het gezamenlijke bedrag van de plaatselijke belastingontvangsten. Dat bedrag zal dan een afspiegeling zijn van de veel tragere schommelingen van de grondslagen der gemeentelijke belastingen, als daar zijn het kadastraal inkomen, de personenbelasting, de verkeersbelasting e.a.

II. — ALGEMENE BESPREKING.

a) Algemeen overzicht.

Aan de Minister werden vragen over de meest verscheidene onderwerpen gesteld. Hij gaf daarop een zeer duidelijk antwoord.

Bedoelde vragen slaan meer in het bijzonder op allerlei gemeenteontvangsten, maar ook op de nieuwe lasten die door de gemeenten, en vooral door de uit de recente fusies ontstane nieuwe gemeenten, gedragen worden.

- de 800 à 999 additionnels : 820 communes contre 884 en 1968;
- de 625 à 799 additionnels : 503 communes contre 621 en 1968;
- de 1 à 624 additionnels : 138 communes contre 172 en 1968;
- pas d'additionnels : 1 commune contre 1 en 1968.

Les taux sont donc très élevés dans la grande majorité des communes puisque 1 944 communes sur 2 586 ont levé au moins 800 centimes additionnels au précompte immobilier en 1969. Il est donc peu probable qu'en 1970 et en 1971, se produisent encore des relèvements de taux susceptibles d'accroître sensiblement le volume des recettes communales.

2. De la taxe additionnelle à l'impôt frappant les personnes physiques.

En 1969, 2 356 communes sur les 2 586 ont eu recours à cette taxe dont :

- 1 246 ont établi le taux maximum de 6 %;
- 1 097 ont adopté le taux de 5 %;
- 13 ont perçu moins de 5 %.

Il n'y a plus grande marge entre ces perceptions et le maximum possible (6 % dans toutes les communes).

Ce n'est pas de cette taxe que l'on peut attendre des accroissements importants.

La progression sera fonction surtout de l'augmentation des revenus des citoyens.

3. Cette remarque est plus fondée encore pour la taxe sur les véhicules automobiles.

De 1968 à 1969 le nombre des communes qui ont voté la taxe sur les véhicules automobiles est passé de 2 332 à 2 361. De ce nombre, seules 5 communes ont voté 5 %; toutes les autres ont adopté le taux maximum de 10 %. Il ne reste donc plus que 225 communes qui n'appliquent pas cette taxe.

* * *

Les constatations faites ci-dessus permettent de croire que l'époque des forts accroissements annuels sera révolue sous peu.

Sans doute y aura-t-il encore des majorations de taux, mais elles n'auront plus qu'une influence relative sur le volume global des recettes fiscales locales. Celui-ci reflètera alors les fluctuations, beaucoup plus lentes, des bases de la taxation communale, tels le revenu cadastral, l'I.P.P., la taxe de circulation, etc.

II. — DISCUSSION GENERALE.

a) Aperçu général.

Des questions portant sur les objets les plus divers ont été posées au Ministre. Celui-ci y a répondu de la façon la plus explicite.

Ces questions ont particulièrement trait aux ressources communales de tous ordres, mais également aux charges nouvelles supportées par les communes et principalement par les communes nouvelles issues des récentes fusions.

Dit probleem van de fusie van gemeenten heeft trouwens een belangrijk gedeelte van de bespreking van de begroting in beslag genomen, waarbij de Minister aankondigde dat een thans in studie genomen wetsontwerp eerlang ingediend zal worden.

Daar de uitwerking van artikel 91 van de eenheidswet van 14 februari 1961 op 31 december 1970 ten einde loopt, vraagt de Minister de wetgevende macht echter de geldigheidsduur van bedoelde wet met één jaar te verlengen. Dat is het doel van het wetsontwerp (Stuk n° 811/1) dat op 10 december 1970 door de Kamer is aangenomen.

Vraag :

Gemeentefonds.

De dotatie van het A-Fonds bedraagt 6,452 miljard voor ca. 730 000 inwoners of $\pm$ 8 840 frank per inwoner.

De dotatie van het B-Fonds bedraagt 10,985 miljard voor de resterende bevolking : ca. 8 950 000 inwoners of $\pm$ 1 230 frank per inwoners.

(N.B. Het gaat hier om het bevolkingscijfer op 31 december 1968; dat van 31 december 1969 was niet beschikbaar. Deze cijfers zijn derhalve enigszins naar boven afgerond.)

Hieruit blijkt dat de behoeften van de vier grote steden zevenmaal hoger worden geraamd dan de behoeften van welke andere gemeente ook.

Welke fiscale inspanning heeft elk der 4 steden geleverd ?

- 1) Opcentiemen onroerende voorheffing ?
- 2) Belasting op motoren ?
- 3) Opcentiemen op bedrijfsbelastingen ?
- 4) Andere ?

Antwoord :

Respectief aandeel van de vier grote steden en van de andere gemeenten. Fiscaliteit der grote steden.

I. — Volgens de officiële op 31 december 1969 opgestelde bevolkingscijfers tellen de vier grote steden 694 410 inwoners terwijl de andere gemeenten 8 965 744 inwoners tellen.

Daar de dotatie van het A-fonds en het bedrag van 63 % van het Gemeentefonds dat aan de andere gemeenten toegerekend wordt, in 1971 6 451 563 546, resp. 10 985 094 686 F bedragen, ontvangt elke inwoner van de vier grote steden gemiddeld 9 291 F en de inwoners van de andere gemeenten 1 225 F.

Deze wanverhouding bestaat alleen in schijn, want er is geen enkele verhouding tussen de werkelijke behoeften en lasten van de vier grote steden per inwoner, en die van de andere gemeenten waarvan er 1 752 vóór de recente fusies minder dan 2 500 inwoners telden.

De Minister herinnert eraan dat de wetgever die in 1964 de dotatie van het A-fonds heeft vastgesteld op 37 % van het Gemeentefonds, aan de vier grote gemeenten dezelfde ontvangsten heeft willen geven als die welke zij in 1962 ontvingen in het kader van de globale middelen die toen ter beschikking van alle gemeenten gesteld werden.

Nu is het zo, dat in de financiële regeling die van kracht was van 1949 tot 1963, de ontvangsten van de vier grote steden per inwoner veel hoger lagen dan die van de andere gemeenten en wel om de volgende twee redenen :

Ce problème de la fusion des communes a occupé une grande partie de la discussion relative au budget au cours de laquelle le Ministre a annoncé le prochain dépôt d'un projet de loi actuellement à l'étude.

Néanmoins, les effets de l'art. 91 de la loi unique du 14 février 1961 venant à expiration le 31 décembre 1970, le Ministre demande au pouvoir législatif de proroger pour un an les effets de cette loi. C'est l'objet du projet de loi (Doc. n° 811/1) adopté par la Chambre des Représentants le 10 décembre 1970.

Question :

Fonds des communes.

La dotation du Fonds A s'élève à 6,452 milliards pour quelque 730 000 habitants, c'est-à-dire à $\pm$ 8 840 francs par habitant.

La dotation du Fonds B est de 10,985 milliards pour le reste de la population, soit quelque 8 950 000 habitants, c'est-à-dire de $\pm$ 1 230 francs par habitant.

(N.B. Les chiffres de la population sont ceux du 31 décembre 1968, l'auteur de la question n'ayant pas sous la main ceux du 31 décembre 1969. Ces chiffres ont été arrondis vers le haut.)

Il en résulte que les besoins des quatre grandes villes sont estimés être sept fois supérieurs à ceux de n'importe quelle autre commune !

Quel est l'effort fiscal propre de ces quatre villes ?

- 1) Centimes additionnels au précompte ?
- 2) Taxe sur les moteurs ?
- 3) Centimes additionnels aux taxes professionnelles ?
- 4) Autres taxes ?

Réponse :

Part respective des quatre grandes villes et des autres communes. Fiscalité des grandes villes.

I. Selon le relevé officiel établi au 31 décembre 1969, le chiffre de la population des quatre grandes villes est de 694.410 habitants et celui des autres communes de 8.965.744 habitants.

La dotation du Fonds A de 1971 et le montant des 63 % du Fonds des communes atteignant, respectivement, 6 451 563 546 F et 10 985 094 686 F., la recette moyenne par habitant s'élève donc à 9 291 F pour les quatre grandes villes et à 1 225 F pour les autres communes.

La disproportion n'est qu'apparente car aucun rapport n'existe entre les besoins et les charges réels des quatre grandes villes ramenés par tête d'habitant et ceux des autres communes dont 1 752, avant les récentes fusions, comptent moins de 2 500 habitants.

Le Ministre rappelle qu'en fixant à 37 % du Fonds des communes la dotation du Fonds A, le législateur de 1964 a maintenu aux quatre grandes villes la fraction de recettes qu'elles avaient obtenue en 1962 dans le volume global des ressources mises alors à la disposition de l'ensemble des communes.

Or, sous le régime financier qui fut en vigueur de 1949 à 1963, les recettes des quatre grandes villes étaient, par tête d'habitant, de beaucoup supérieures à celles des autres communes et ce, notamment, pour la double raison :

1) dat zulks eveneens het geval was met de netto-lasten, die als basis dienden voor de verdeling van het vroegere Fonds, en meer bepaald met de lasten van het onderwijs en van de openbare onderstand. In verband met deze laatste lasten zij er aan herinnerd dat de grote steden, waarvan de bevolking toen minder dan 10 % van die van het Rijk bedroeg, in 1962 37 % van de globale dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand ontvingen op grond van de zware lasten die zij op het stuk van openbare onderstand te dragen hadden;

2) dat de vier grote steden niet alleen recht hadden op hun aandeel in het vroegere Fonds der Gemeenten en het vroegere Gemeentefonds voor openbare onderstand, maar ook op een bijzonder hulpkrediet, dat in 1952 werd ingevoerd en in 1962 600 miljoen frank bedroeg.

Toen de wet van 16 maart 1964 besproken werd, wist iedereen dus dat deze wet aan de vier grote steden inkomsten zou verschaffen die per inwoner hoger zouden liggen dan die welke de andere gemeenten zouden krijgen.

II. — In de grote steden werden in 1970 de volgende belastingen geheven :

1) opcentiemen op de onroerende voorheffing en waarde van een opcentiem :

— Antwerpen : 800	598 500 F
— Brussel : 825	695 438 F
— Gent : 750	269 287 F
— Luik : 750	306 946 F

2) bijkomende belasting op de personenbelasting :

— het wettelijk maximum van 6 % wordt in de vier grote steden toegepast;

3) belasting op motorvoertuigen :

— het wettelijke maximum van 10 % wordt in de vier grote steden toegepast;

4) nijverheidsbelasting op grond van uiterlijke kentekenen (tewerkgesteld personeel en drijfkracht) :

- Antwerpen en Brussel : 300 F per tewerkgesteld persoon en per kilowatt;
- Gent en Luik : 200 F;

5) andere belastingen :

Buiten de voornoemde belastingen, heffen de vier steden er nog andere zoals : verhaalbelastingen, verblijfsbelastingen, belastingen op vertoningen en vermakelijkheden enz.

Volgens de begrotingen zijn er zo :

- 24 te Antwerpen;
- 35 te Brussel;
- 32 te Gent;
- 56 te Luik.

b) Gemeentefonds, raming en economie.

Vraag :

De Minister onderstreept het belang van de koppeling van het Gemeentefonds aan de belastingontvangsten van de Staat.

1) qu'il en était de même en matière de charges nettes, bases de répartition des anciens Fonds et plus spécialement des charges d'instruction publique et d'assistance publique. Au sujet de ces dernières, il n'est pas sans intérêt de rappeler qu'en 1962, alors que leur population n'atteignait pas 10 % de celle du Royaume, les grandes villes reçurent, vu l'importance de leurs charges d'assistance publique, 37 % de la dotation totale du Fonds communal d'assistance publique.

2) qu'outre leurs quotes-parts dans les anciens Fonds des communes et Fonds communal d'assistance publique, les quatre grandes villes bénéficiaient d'un crédit d'aide spécial, instauré en 1952 et qui atteignait 600 millions de francs en 1962.

Nul n'ignorait donc, quand fut discutée la loi du 16 mars 1964, que celle-ci attribuerait aux quatre grandes villes des ressources qui, par tête d'habitant, dépasseraient celles qu'obtiendraient les autres communes.

II. — Quant à la fiscalité des grandes villes, elle se présente comme suit pour 1970.

1) Centimes additionnels au précompte immobilier et valeur d'un centime additionnel :

— Anvers : 800	598 500 F
— Bruxelles : 825	695 438 F
— Gand : 750	269 287 F
— Liège : 750	306 946 F

2) Taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques :

— le taux maximum légal de 6 % est appliqué par les quatre villes.

3) Taxe sur les véhicules automobiles :

— le taux maximum légal de 10 % est appliqué par les quatre grandes villes.

4) Taxes industrielles indiciaires (personnel occupé et force motrice) :

- Anvers et Bruxelles : 300 F par personne occupée et par kilowatt;
- Gand et Liège : 200 F par personne occupée et par kilowatt.

5) Autres impositions :

Outre les taxes ci-dessus, les quatre villes recourent à quantité d'impositions telles que : les taxes de remboursement, les taxes de séjour, les taxes sur les spectacles et divertissements, etc...

D'après les budgets, l'on en compte :

- 24 à Anvers;
- 35 à Bruxelles;
- 32 à Gand;
- 56 à Liège.

b) Fonds des communes, taxation et économie.

Question :

Le Ministre a souligné l'apport important de la liaison du Fonds des communes aux rentrées fiscales de l'Etat.

De onmiskenbare verhoging van de dotatie voor 1971 evenals die welke in uitzicht wordt gesteld voor 1972 verheugen ons; toch mogen wij geen genoegen nemen met de huidige vooruitzichten; wij moeten het oog ook op de toekomst gericht houden.

De gemeentelijke ontvangsten komen hoofdzakelijk voort van de inbreng van het Gemeentefonds, de onroerende voorheffing, de opcentiemen op de personenbelasting, de belastingen op motorrijtuigen en de nijverheidsbelasting (tewerkgesteld personeel en drijfkracht).

Uit die opsomming blijkt dat alle inkomsten, met uitzondering van de onroerende voorheffing, afhankelijk zijn van de volledige tewerkstelling.

Een economische recessie zou rampzalig zijn voor de financiële toestand van de gemeenten, waarvan de inkomsten dan zouden dalen terwijl de gewone uitgaven voortdurend toenemen.

En wanneer de inkomsten van een bevolking ingevolge de werkloosheid verminderen, is het voorzeker niet geraden om de opcentiemen op de onroerende voorheffing te verhogen omwille van de weerslag van die maatregel op de huishuur.

Anderzijds hebben de gemeenten in geval van een economische recessie tot plicht werken uit te voeren die de wedertewerkstelling in de hand werken.

Het lijkt wel wenselijk dat het Gemeentefonds op zijn minst verder de beschikking zou hebben over een dotatie die in verhouding is tot de lasten die de gemeenten moeten dragen en dit ongeacht de economische toestand.

Antwoord :

Het lid bedoelt hier een mogelijkheid waarvan, op grond van de door het Ministerie van Financiën gemaakte ramingen betreffende de belastingontvangsten, mag worden gehoopt dat zij geen werkelijkheid zal worden, althans niet vóór wij enkele jaren verder zijn.

Volgens de ramingen die werden gemaakt tot en met het aanslagjaar 1973, zal de dotatie van het Gemeentefonds blijven toenemen tot in 1975, en zulks tegen een voor de gemeenten altijd zeer interessant tempo.

Bij wijze van inlichting zij hier vermeld :

— in de eerste plaats dat de tot nu toe in 1970 genoemde belastingopbrengst zodanig is dat wij m.b.t. de dotatie van het Gemeentefonds voor 1972 optimistisch mogen zijn;

— vervolgens, dat op grond van de belastingontvangsten, zoals zij geraamd werden in de Rijksmiddelenbegroting voor 1971, de dotatie van het Fonds in 1973 meer dan 22 800 miljoen zou kunnen bedragen, wat een vermeerdering is met 5 400 miljoen in twee jaren tijds, aangezien de dotatie voor 1971, zoals blijkt uit de begroting voor dat jaar, 17 436 miljoen bedraagt;

— ten slotte, dat, zo de ramingen m.b.t. de belastingen in 1973 juist mochten blijken te zijn, het Fonds in 1975 over een bedrag van ongeveer 25 1/2 miljard frank zal beschikken.

Samenvattend mag worden gezegd dat er geen reden is om zich ongerust te maken over de toekomstige ontwikkeling van het Fonds.

Mocht ooit de mogelijkheid waar het lid het over heeft werkelijkheid worden, zodat de plaatselijke finances in het gedrang zouden komen, dan zouden de Regering en eventueel het Parlement de nodige maatregelen moeten treffen.

Sans le nier et en nous réjouissant de l'amélioration de la dotation pour 1971 et de celle prévue pour 1972, force est de ne pas nous limiter aux perspectives présentes mais d'envisager l'avenir.

L'essentiel des recettes communales est constitué par le Fonds des communes, le précompte immobilier, les additionnels sur le précompte des personnes physiques, ceux sur les automobiles et les taxes industrielles : personnel occupé et force motrice.

L'énoncé fait apparaître qu'à l'exception du précompte immobilier, toutes les autres recettes sont tributaires du plein emploi.

Une recession économique serait à échéance catastrophique pour la situation financière des communes dont les recettes iroient en décroissant alors que les dépenses ordinaires augmentent sans cesse.

Sur une population aux revenus diminués par le chômage, l'augmentation des additionnels sur le précompte immobilier n'est certainement pas indiquée par son incidence sur les loyers.

D'autre part, en cas de recession économique, les communes se doivent d'effectuer des travaux capables d'aider à faire recouvrer des emplois.

Il semble qu'il serait opportun de conserver pour le moins au Fonds des communes une dotation en rapport avec les charges qui incombent aux communes, quelle que soit la situation économique.

Réponse :

Le membre envisage une hypothèse dont les prévisions fiscales établies par le Ministère des Finances permettent d'espérer qu'elle ne se réalisera pas, tout au moins avant un certain nombre d'années.

D'après les prévisions qui ont été établies jusqu'à l'année d'imposition 1973, la dotation du Fonds des communes ne cessera d'augmenter jusqu'en 1975 et ce, dans une mesure toujours très intéressante pour les communes.

A titre indicatif, il convient de faire remarquer :

— d'abord que les produits fiscaux enregistrés jusqu'à présent en 1970 permettent d'être optimiste quant à la dotation du Fonds des communes de 1972;

— ensuite, que sur base des recettes fiscales telles qu'elles ont été supputées au budget des voies et moyens pour 1971, la dotation du Fonds de 1973 pourrait atteindre plus de 22 800 millions, soit un accroissement de près de 5 400 millions en deux ans, la dotation pour 1971 atteignant 17 436 millions comme le prévoit le budget pour 1971;

— enfin, que si les prévisions fiscales pour 1973 se réalisent, le Fonds de 1975 se situera aux environs de 25 1/2 milliards de francs.

En bref, il ne semble pas que l'évolution du Fonds puisse, dès à présent, susciter des craintes.

Si l'hypothèse envisagée par le membre devait se réaliser au point que les finances locales s'en trouveraient mises en péril, il appartiendrait au Gouvernement et éventuellement au Parlement de prendre les mesures requises par cette situation.

Vraag :

Een lid zou graag willen weten waarom de aandelen van de steden Ronse en Oudenaarde in het B-Fonds aanzienlijk verschillen hoewel deze steden qua bevolkingsdichtheid en oppervlakte niet veel van elkaar verschillen.

Antwoord :

De reden is dat de cijfers van de drie bij artikel 9, lid 2, 1°, van de wet van 16 maart 1964 voorgeschreven maatstaven inzake de forfaitaire bepaling van de gemeentelijke behoeften — op grond waarvan hun aandeel wordt berekend —, te weten : het aantal woongelegenheden, het aantal personen die inderdaad werkzaam zijn in de handelsinrichtingen op het grondgebied van de gemeente en het cijfer van de actieve bevolking, niet evenredig zijn met het bevolkingscijfer van de twee steden noch met de oppervlakte van hun grondgebied.

Uit de onderstaande tabel blijkt hoe de berekening van de behoeften voor elk van beide steden op basis van die maatstaven geschiedt en hoe op grond daarvan het aandeel in het B-Fonds is vastgesteld.

De cijfers van de betrokken maatstaven zijn die voor de tweejaarlijkse periode 1968-1969 en het bedrag van de aandelen is het voor 1969 toegewezen bedrag. (Voor de tweejaarlijkse periode 1970-1971 zijn de berekeningen nog niet klaar).

a) In overweging te nemen maatstaven en bevolking voor de tweejaarlijkse periode 1968-1969.

Maatstaven en bevolking	Oudenaarde	Ronse
1) actieve bevolking op 30 juni 1966	8 657	12 639
2) personeel in handelszaken op 30 juni 1966	451	498
3) aantal woongelegenheden op 31 december 1966	7 113	9 206
4) bevolking op 31 december 1966 ...	21 980	25 371

b) Berekening van de forfaitaire behoeften 1968-1969 :

Maatstaf × coëfficiënt of bevolking × constante	Oudenaarde	Ronse
1) actieve bevolking × 1,330	11 514	16 809
2) personeel in handelszaken × 10,500	4 735	5 229
3) woongelegenheden × 6,713	47 750	61 800
4) bevolking × (— 1,046)	—22 991	—26 538
Forfaitaire behoeften in duizendt. F ...	41 008	57 300

c) Berekening van de aandelen in het B-Fonds voor 1969 :

	Oudenaarde	Ronse
Forfaitaire behoeften in F. × 0,468 145 741 (dekkingscoëfficiënt)	19 197 721 F	26 824 751 F

Hier zij aan toegevoegd dat beide steden krachtens de wet van 16 maart 1964 in 1969, buiten hun aandeel in het B-Fonds waarvan hierboven sprake is, een aandeel in het fiscaal vereveningsfonds hebben verkregen ten belope van :

Ronse	2 993 885 F
Oudenaarde	4 963 774 F

Question :

Un membre a exprimé le désir de connaître la raison pour laquelle les parts dans le Fonds B des villes de Renaix et Audenarde diffèrent sensiblement, alors que ces villes sont assez comparables du point de vue de la densité de leur population et de leur superficie.

Réponse :

La raison en est que les chiffres des trois critères fixés par l'article 9, alinéa 2, 1°, de la loi du 16 mars 1964 pour la détermination à forfait des besoins communaux d'après lesquels se calculent les quotes-parts, à savoir : le nombre de logements, le nombre de personnes travaillant dans les établissements commerciaux situés sur le territoire de la commune et le chiffre de la population active, ne sont proportionnels ni au chiffre de la population des deux villes, ni à l'étendue de leur territoire.

Le tableau ci-dessous montre comment, pour chacune des deux villes a été calculé, au départ des critères, le montant des besoins et comment, en fonction de celui-ci, fut arrêtée la quote-part dans le Fonds B.

Les chiffres des critères sont ceux de la période biennale 1968-1969 et le montant des quotes-parts est celui qui fut attribué en 1969. (Les calculs pour la période biennale 1970-1971 ne sont pas terminés encore).

a) Critères et population à considérer pour la période biennale 1968-1969 :

Critères et population	Audenarde	Renaix
1) population active au 30 juin 1966	8 657	12 639
2) personnel commercial au 30 juin 1966	451	498
3) nombre de logements au 31 décembre 1966	7 113	9 206
4) population au 31 décembre 1966 ...	21 980	25 371

b) Calcul des besoins forfaitaires 1968-1969 :

Critère × coëfficiënt ou population × constante	Audenarde	Renaix
1) Population active × 1,330	11 514	16 809
2) Personnel commercial × 10,500	4 735	5 229
3) Logements × 6,713	47 750	61 800
4) Population × (— 1,046)	—22 991	—26 538
Besoins forfaitaires en 1 000 F	41 008	57 300

c) Calcul des quotes-parts dans le Fonds B de 1969 :

	Audenarde	Renaix
Besoins forfaitaires en francs × 0,468.145.741.09 (coefficient de couverture)	19 197 721 F	26 824 751 F

Il n'est pas sans intérêt d'ajouter qu'en vertu de la loi du 16 mars 1964, les deux villes ont obtenu en 1969, outre leurs quotes-parts dans le Fonds B dont il est question ci-dessus, des quotes-parts dans le Fonds de compensation fiscale aux montants respectifs de :

— Renaix	2 993 885 F
— Audenarde	4 963 774 F

Deze laatste stad heeft daarenboven als nieuwe, uit een fusie ontstane gemeente een aanvullend krediet van 1 919 722 F ontvangen, d.i. 10 % van haar aandeel in het B-Fonds.

Daarenboven heeft de Minister een tabel verstrekt waarin het aandeel in het B-Fonds voor 1969 van alle gemeenten die 10 000 inwoners en meer tellen, wordt vermeld (Bijlage 2).

Vraag :

Gemeentebelasting op de waterwinningen.

Een lid heeft de Minister via het Bulletin van Vragen en Antwoorden gevraagd of gemeentebesturen belasting mogen heffen op waterwinningen. De Minister heeft geantwoord dat de zaak in studie is genomen.

Het lid stelt thans opnieuw dezelfde vraag, erbij voegend dat winningen schade kunnen toebrengen, dat ze dat in werkelijkheid ook doen en dat voor de vergoeding ervan weinig of geen juridische basis aanwezig is. Hij meent dan ook dat deze winningen, die ongetwijfeld van openbaar nut zijn, de last en de hinder, die ze veroorzaken, dienen te vergoeden.

Dit lijkt een voldoende basis om een belastingmogelijkheid te scheppen.

Antwoord:

In verband met het toestaan van een nieuwe gemeentebelasting op de waterwinningen heeft de Minister contact opgenomen met zijn collega's van Economische Zaken en Volksgezondheid.

Hij wacht op het advies van zijn collega van Volksgezondheid, die het nauwst bij dat probleem betrokken is.

Tegen het beginsel van die belasting schijnen ernstige bezwaren te rijzen.

Vraag :

Welke gemeenten hebben een gedeelte van de opbrengst van de belasting op de meerwaarde van de onroerende goederen ontvangen?

Antwoord :

Het Fonds, waarop hier gezinspeeld wordt, is nog niet verdeeld.

Een desbetreffend wetsontwerp zal worden ingediend.

Ingevolge het door de Raad van State uitgebrachte advies, wordt het in samenwerking met het departement van Financiën verder uitgewerkt.

Eind oktober 1970 had het Fonds 48 570 218 F in kas waarvan :

3 333 009 F voor 1968;
18 583 570 F voor 1969;
26 653 639 F voor de eerste 10 maanden van 1970.

Vraag :

Speciaal fonds ten bate van zekere gemeenten ingesteld bij artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (art. 660.2.A.).

Waarom zal er op 31 december 1971 nog 295 miljoen in kas zijn?

Cette dernière ville a reçu en outre, au titre de commune nouvelle issue d'une fusion, une recette complémentaire de 1 919 722 F égale à 10 % de sa quote-part dans le Fonds B.

En outre, le Ministre communique un tableau établissant la quote-part de toutes les communes de 10 000 habitants et plus dans le Fonds B de 1969. (Annexe 2)

Question :

Taxe communale sur les captations d'eau.

Un membre a demandé au Ministre, via le bulletin des Questions et Réponses, si les administrations communales pouvaient établir une taxe sur les captations d'eau. Le Ministre a répondu que la question était à l'étude.

Le membre reprend sa question en y ajoutant que les captations peuvent causer et causent effectivement des dégâts et qu'il n'existe pas de base juridique pour obtenir le dédommagement. Il estime, dès lors, que ces captations qui sont incontestablement d'intérêt public doivent supporter les inconvénients qu'elles causent.

Ceci paraît être une base suffisante pour créer une possibilité de taxation.

Réponse :

Le Ministre a pris contact avec ses collègues des Affaires économiques et de la Santé publique au sujet de l'admissibilité d'une nouvelle taxe communale sur les captations d'eau.

Il attend l'avis de son collègue de la Santé publique, spécialement concerné par ce problème.

D'ores et déjà, il semble que le principe de cette taxe se heurte à des objections sérieuses.

Question :

Quelles sont les communes qui ont bénéficié du produit de la taxation des plus-values immobilières?

Réponse :

Le Fonds auquel il est fait allusion n'est pas encore réparti.

Un projet de loi sera déposé à ce sujet.

Suite à l'avis qui a été émis par le Conseil d'Etat, sa mise au point est poursuivie en collaboration avec le département des Finances.

L'encaisse du Fonds arrêtée fin octobre 1970, s'élève à 48 570 218 F, dont

3 333 009 F pour 1968;
18 583 570 F pour 1969;
26 653 639 F pour les 10 premiers mois de 1970.

Question :

Fonds spécial au profit de certaines communes par l'article 358 du Code des impôts sur les revenus (art. 660.2.A.).

Pourquoi garder en caisse 295 millions de francs au 31 décembre 1971?

Antwoord :

Maandelijks stort het Departement van Financien in het Speciaal Fonds de opbrengst van 6 opcentiemen op de vennootschapsbelasting en op de belasting der niet-verblijfhouders. Het spreekt nochtans vanzelf dat enkele weken verlopen tussen de inning en de storting van de maandelijks ontvangsten.

Het is dus pas in het begin van het jaar (in februari) volgend op dat waarvan het getal het jaar van de omslag aanduidt, dat de dotatie voor een jaar bekend is.

Bovendien moeten de voorwaarden m.b.t. de fiscale inspanningen die de gemeenten moeten leveren om er in aanmerking voor te komen, vervuld worden tijdens het jaar waarop de omslag betrekking heeft (koninklijk besluit van 30 september 1966).

Er moet dus ook worden gewacht tot het begin van het volgend jaar vooraleer juist geweten is waar men, op het stuk van de fiscaliteit, in elke gemeente aan toe is. Inlichtingen daarover moeten door de provinciegouverneurs aan het departement worden overgezonden.

Er kan dus pas in het begin van het daaropvolgend jaar tot de definitieve omslag van het Fonds worden overgegaan.

Daarom wordt, in afwachting van die omslag, een voorshot op het aandeel gegeven.

Voor 1970 zal eerlang worden overgegaan tot de uitbetaling van een voorschot van 50 F per inwoner op 31 december 1968.

Dit alles verklaart waarom er aan het einde van het jaar nog een krediet voor het Fonds beschikbaar is.

Vraag :

Hoe zullen de gemeenten de uit de toepassing van de B. T. W. voortvloeiende financiële gevolgen ondervangen ?

De gemeente wordt in de desbetreffende wetgeving als verbruiker beschouwd.

Specialisten ter zake verwachten een stijging met 4 à 5 % op :

- de uitvoering van openbare werken;
- de onderhoudskosten van wegen, signalisatie, rollend en ander materieel;
- drukwerken, benodigdheden;
- telefoon enz..

De toeneming van de dotatie van het Gemeentefonds van 1970 tot 1971, met 14,24 %, wordt goeddeels teniet gedaan door de stijging van de uitgaven welke wordt veroorzaakt door de B. T. W.

Antwoord :

In haar verklaring voor het Nationaal Comité voor Economische Expansie heeft de Regering op 27 oktober 1970 de nadruk gelegd op het feit dat de automatische uitwerking van de B. T. W. ingevolge de getroffen maatregelen niet meer dan 2 % mag bedragen.

Anderzijds zullen, zoals het lid zelf opmerkt, slechts sommige gemeentelijke uitgaven de rechtstreekse weerslag van de toepassing van de B. T. W. ondervinden.

Die uitgaven bedragen gemiddeld 15 % van de gewone uitgaven van de gemeentelijke begrotingen. Daar de gemeentelijke uitgaven voor het dienstjaar 1971 op ongeveer 55 miljard mogen worden geraamd, zouden zowat 8

Réponse :

Le département des Finances verse mensuellement au Fonds spécial le produit des 6 centimes additionnels à l'impôt des sociétés et à l'impôt des non-résidents. Mais il va de soi qu'un délai de quelques semaines s'écoule entre la perception des recettes mensuelles et leur versement.

La dotation d'une année n'est donc connue qu'au début (février) de l'année qui suit celle qui donne son millésime à la répartition.

De plus, les conditions d'effort fiscal auxquelles est subordonnée la participation des communes doivent être remplies pour l'année à laquelle se rapporte la répartition (arrêté royal du 30 septembre 1966).

Force est donc d'attendre, également, le début de l'année suivante pour connaître avec exactitude la fiscalité de chaque commune. À ce sujet, des renseignements doivent être fournis au département par les gouverneurs de province.

Ce n'est donc qu'au début de l'année suivante que peut intervenir la répartition définitive du Fonds.

C'est pour ces motifs, qu'en attendant cette répartition une avance est accordée sur les quotes-parts.

Pour 1970, une avance égale à 50 F par habitant au 31 décembre 1968 sera prochainement mise en liquidation.

Les considérations ci-dessus expliquent pourquoi, en fin d'année, existe un disponible sur le Fonds.

Question :

Comment les communes pourront-elles faire face aux conséquences financières qui résulteront de l'application de la T. V. A. ?

Aux termes de la législation en question, la commune est un consommateur.

Des spécialistes en la matière estiment qu'il y aura une augmentation de 4 à 5 % pour :

- l'exécution de travaux publics;
- les frais d'entretien de la voirie, de la signalisation, du matériel roulant et autre;
- les imprimés, les fournitures;
- le téléphone, etc...

L'augmentation de la dotation du Fonds des communes — en 1971 : 14,24 % de plus qu'en 1970 — sera sensiblement entamée par l'augmentation des dépenses occasionnée par la T. V. A.

Réponse :

Le Gouvernement, dans sa déclaration au Comité national d'Expansion économique du 27 octobre 1970, a mis l'accent sur ce que, suite aux décisions qu'il a prises, l'incidence mécanique de la T. V. A. ne pourrait dépasser 2 %.

D'autre part, ainsi que le membre le remarque lui-même, seules certaines dépenses communales subiront les répercussions directes de l'application de la T. V. A.

Ces dépenses s'élèvent en moyenne à 15 % des dépenses ordinaires des budgets communaux. Comme l'ordre de grandeur des dépenses communales propres à l'exercice pour 1971 peut être estimé à environ 55 milliards, 8 mil-

miljard gemeentelijke uitgaven worden getroffen door de uit de toepassing van de B. T. W. voortvloeiende stijging.

Dit alles onder het gewone voorbehoud.

Om aan iedere mogelijkheid het hoofd te kunnen bieden, heeft de Regering op de begroting van Financiën voor 1971 een voorlopig krediet van 4 800 miljoen frank ingeschreven, onder meer met het oog op de subsidies die nodig mochten zijn ingevolge de invoering van de B. T. W.

Vanzelfsprekend is het thans niet mogelijk het aandeel van de provincies en de gemeenten in dat krediet te bepalen.

Vraag :

Verbetering van het wegennet en regies.

De herstelling en vooral de modernisering van de wegen verplichten de regies van water-, gas- en elektriciteitsvoorziening ertoe hun leidingen te verplaatsen en uit te breiden, zonder dat de gebruikers dat vragen.

Ingeval die werken een rijksweg betreffen, staat een recent rondschriften een subsidie van 60 % toe, maar bij provinciale of gemeentelijke wegen vallen ze volledig ten laste van de regies.

Die lasten drukken zwaar op de exploitatierekeningen van de regies, zodat deze hun tarieven dienen aan te passen, wat een aanzienlijke terugslag op het gehele bedrijfsleven heeft.

Aan die toestand kan men een einde maken als men de gemeenten die kosten zou doen betalen. Een dergelijke oplossing is echter niet beter, wanneer men bedenkt met welke moeilijkheden de gemeenten te kampen hebben.

In het belang van de gemeenschap ware het zeer wenselijk, dat het genoemde werk op dezelfde wijze als het onderhoud en de aanleg van de wegen gesubsidieerd zou worden.

Antwoord :

De installaties welke boven en onder de openbare weg worden aangebracht, vallen onder verschillende wetten, met name die van 10 maart 1925 op de elektriciteitsvoorziening en die van 17 januari 1938 op het aanleggen van water- en gasleidingen.

Het recht van de respectieve overheden onder wie de wegen ressorteren, om de installaties te laten veranderen, is in artikel 13 van de wet van 10 maart 1925 vastgelegd:

« De Staat, de provinciën en de gemeenten hebben, in alle geval, het recht de schikkingen naderhand te laten wijzigen, alsmede de werken in verband daarmee. Indien de wijzigingen noodzakelijk zijn, hetzij om reden van openbare veiligheid, hetzij om de schoonheid van een landschap te vrijwaren, hetzij in het belang van de wegen, waterlopen, kanalen of van een openbare dienst, hetzij ingevolge wijzigingen door de belendende eigenaars toegebracht aan de toegang der eigendommen langs de gevolgde wegen, dan komen de kosten der werken ten bezware van de overheid die de wijzigingen gelast ».

Dat beginsel is door de latere wetgevingen overgenomen.

Tot vóór zeer korte tijd is die regel in alle gevallen toegepast.

liards des dépenses communales devraient être touchés par une augmentation qui résultera de l'application de la T. V. A.

Tout ceci avec les réserves d'usage.

Afin de parer à toute éventualité, le Gouvernement a prévu au budget du Ministère des Finances pour 1971 un crédit prévisionnel de 4 800 millions de francs destiné entre autres, à faire face aux interventions qui s'avèreraient nécessaires par suite de l'instauration de la T. V. A.

Il n'est évidemment pas possible à l'heure actuelle de déterminer dans quelle mesure les provinces et les communes pourront participer à la répartition de ce crédit.

Question :

Travaux de voirie et régies.

Les travaux de réfection et surtout de modernisation de voiries obligent les régies de distribution d'eau, de gaz et d'électricité à des déplacements et extensions de leurs canalisations qui ne sont pas réclamés par la clientèle.

Si une circulaire récente permet la subvention à 60 % de ces travaux pour les routes d'Etat, la charge de ceux-ci demeure complète pour les voiries provinciales et communales.

Son impact pèse lourdement sur les comptes d'exploitation des régies et les obligent à des adaptations de tarif dont les répercussions sont considérables sur l'ensemble de l'économie.

En faire supporter la charge aux communes pour éviter ce qui précède n'est pas une solution meilleure quand on connaît les difficultés qui les assaillent.

Il serait hautement souhaitable, dans l'intérêt de la collectivité, que les charges desdits travaux puissent également être subsidiées de la même manière que le sont les travaux de voirie.

Réponse :

Les installations superficielles et souterraines à la voirie publique sont régies par différentes lois, notamment par celle du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique et par celle du 17 janvier 1938 sur l'établissement de canalisations d'eau et de gaz.

Le principe général du maître de la voirie de faire modifier les installations a été consacré par l'article 13 de la loi du 10 mars 1925 :

« L'Etat, les provinces et les communes ont, en tous cas, sur leur domaine respectif, le droit de faire modifier ultérieurement les dispositions ainsi que les ouvrages qui s'y rapportent. Si les modifications sont imposées, soit pour un motif de sécurité publique, soit pour préserver la beauté d'un site, soit dans l'intérêt de la voirie, des cours d'eau, des canaux ou d'un service public, soit comme conséquence des changements apportés par les riverains aux accès des propriétés en bordure des voies empruntées, les frais de travaux sont à charge de l'autorité qui impose les modifications ».

Ce principe a été repris dans les législations ultérieures.

Jusqu'à très récemment, cette règle a été appliquée à tous les cas.

Gezien de veelvuldige verplaatsingen van de leidingen welke de Staat ter verbetering van zijn wegnennet oplegt, (aanpassings- en verbredingswerken enz.), is besloten een subsidie tot maximum 65 % toe te kennen.

Hoewel een gedeelte van de kosten ten laste van de gemeenten, de gemeentelijke regies of intercommunale verenigingen blijft, meent de Minister dat die maatregel de vroegere toestand merklijk verbetert.

Hij begrijpt dat de gemeenten en gemeentelijke regies eveneens subsidies wensen te ontvangen voor de verplaatsing van de leidingen welke wegens de werken aan provinciale en gemeentelijke wegen noodzakelijk zijn.

Daar dat vraagstuk onder zijn collega's van Openbare Werken en Volksgezondheid ressorteert, verklaart de Minister zich bereid hun de door het lid geuite wens voor te leggen.

Vraag :

Een lid heeft de minister reeds schriftelijk attent gemaakt op de problemen, die ontstaan voor gemeentebesturen die werken uitvoeren met staatssteun.

Vooraf de dubbele voogdij, zowel van de provinciale toezichtende overheid als van het subsidiërende departement, zowel in het stadium van het opmaken van het voorontwerp als van de goedkeuring van de aanbesteding, werkt tijdrovend.

Het lid verneemt dat de Minister van Openbare werken voorstellen heeft gedaan om deze tijdrovende procedure in te korten. De goedkeuring van een aanbestedingsuitslag, zijnde slechts een verificatie van de opgegeven bedragen, is een louter technische aangelegenheid en zou niet meer ter goedkeuring aan de provinciale toezichtende overheid, doch alleen aan het subsidiërende departement hoeven onderworpen te worden (Parlementaire vraag en antwoord — Minister van Openbare Werken — n° 77 — 28 mei 1969).

Anderzijds zou, naar de Minister hem mededeelde, een ministeriële werkgroep het probleem onderzoeken.

Daar elke administratieve vereenvoudiging tot de doelmatige werking van onze gemeentebesturen zal bijdragen, vestigt het lid de aandacht van de Minister op dit probleem en vraagt naar de stand van zaken van het onderzoek.

Antwoord :

Krachtens artikel 81 van de gemeentewet moeten de aanbestedingen van de niet ontvoogde gemeenten door de bestendige deputatie goedgekeurd worden.

Dit geldt eveneens voor de overige gemeenten wanneer het in de akten van aanbesteding gaat over een bedrag van meer dan 320 000 F.

Het betreft hier een bijzonder toezicht, waarmede de wetgevende macht de bestendige deputatie van de provinciale raad belast heeft.

De opheffing van het bijzonder toezicht vereist een wijziging van de gemeentewet.

De Minister weet dat de departementen die voor bepaalde werken subsidies verlenen, de betrokken dossiers nogmaals nagaan om te zien of de aan subsidies verbonden voorwaarden vervuld zijn.

Deze verificatie is geen toezichtsmaatregel, maar ligt in de lijn van de reglementering betreffende de subsidies aan de gemeentelijke werken.

Het is inderdaad zo dat een werkgroep het probleem bestudeerd heeft in het ruimere kader van de overeenkomsten betreffende werken en leveringen voor rekening van de gedecentraliseerde overheidsdiensten.

Devant la multiplication des déplacements de canalisations imposés par l'Etat dans l'intérêt de sa voirie, (travaux d'amélioration, d'élargissement etc...) l'attribution volontaire d'un subside, pouvant atteindre 65 %, a été décidée.

Bien qu'une partie des frais reste à charge des communes, régies communales ou associations intercommunales, le Ministre estime que cette mesure constitue une très nette amélioration par rapport à la situation antérieure.

Il comprend que les communes et régies communales souhaitent également obtenir des subsides pour des déplacements de canalisations imposés par des travaux de voirie provinciale et communale.

Cette question étant du ressort de ses collègues des Travaux publics et de la Santé publique, le Ministre se déclare disposé à leur soumettre le vœu exprimé par le membre.

Question :

Un membre a déjà attiré par écrit l'attention du Ministre sur les problèmes qui se posent aux administrations communales qui exécutent des travaux à l'aide de subsides de l'Etat :

Surtout la double tutelle, de la part de l'autorité de tutelle provinciale et de la part du département qui subsidie les travaux, au stade de l'établissement de l'avant-projet et au stade de l'approbation de l'adjudication est une source de perte de temps.

Le membre apprend que le Ministre des Travaux publics aurait fait des propositions pour simplifier cette procédure. L'approbation du résultat d'une adjudication, n'étant qu'une vérification des montants au point de vue technique, ne serait plus soumise à l'approbation de l'autorité de tutelle provinciale mais uniquement à celle du département appelé à subsidier les travaux (Questions parlementaires — Ministre des Travaux publics n° 77 — 28 mai 1969).

D'autre part, le Ministre a fait savoir qu'un groupe de travail ministériel examine le problème.

Puisque toute simplification administrative contribuera à l'efficacité de nos administrations communales, le membre attire l'attention du Ministre et demande l'état de l'examen de la question.

Réponse :

En vertu de l'article 81 de la loi communale, les adjudications des communes non émancipées sont soumises à l'approbation de la députation permanente.

Il en est de même dans les autres communes lorsque les actes d'adjudication ont pour objet une valeur de plus de 320 000 F.

Il s'agit là de mesures de tutelle spéciale attribuées par le législateur à la députation permanente du conseil provincial.

La suppression de la tutelle spéciale postule une modification de la loi communale.

Le Ministre n'ignore pas que les départements qui subventionnent certains travaux communaux vérifient à leur tour les dossiers en question afin de s'assurer si les conditions de subvention sont réunies.

Cette vérification, qui ne constitue pas une mesure de tutelle, se fait dans le cadre de la réglementation relative aux subsides pour travaux communaux.

Il est exact qu'un groupe de travail a examiné le problème dans le cadre plus vaste des marchés de travaux et de fournitures des services publics décentralisés.

De conclusies van deze werkgroep worden thans bestudeerd in een beperkt ministerieel comité.

Vraag :

Provinciaal toezicht.

De wijze, waarop de provinciale besturen hun toezicht over de gemeentebesturen uitoefenen, werkt verlamdend en is niet efficiënt. Een lid verwijst b.v. naar het bedrag van 320 000 F, d.i. het plafond dat niet mag worden overschreden voor een ontvoogde gemeente, indien ze een werk zonder goedkeuring wil uitvoeren. Er is een wetsvoorstel ingediend, dat nog steeds niet werd behandeld, omdat de Minister, naar is medegedeeld, eveneens voorstellen in die richting uitwerkt.

Hoe staan de zaken thans ?

Antwoord :

De Minister verwijst naar het op de voorgaande vraag verstrekte antwoord.

De eventuele aanpassing van het bedrag van 320 000 F werd eveneens bestudeerd door de in het voorgaande antwoord bedoelde werkgroep.

c) Fusies van gemeenten.

Over de fusies van gemeenten werden heel wat vragen gesteld. Daaruit blijkt dat, ondanks de voorzorgen die de Minister heeft genomen om de openbare mening en meer in het bijzonder de gemeentelijke mandatarissen voor te lichten, de voorlichting van de gemeenten die samengevoegd werden of van plan zijn samen te smelten, niet voldoende gecoördineerd werd.

Een lid dat, ingevolge een door hem meegemaakt experiment — dat een volkomen succes werd — bijzonder goed op de hoogte is van de problemen die zich stellen bij een fusie van gemeenten, meent dat een handboekje ten gunste van de gefusioneerde gemeenten klaarheid zou kunnen brengen door de voornaamste problemen waarmee de gemeentebesturen te kampen hebben, toe te lichten.

Dit lid meent dat de verspreiding van een lijst van de concrete problemen die rijzen wanneer tot een fusie wordt overgegaan, de gemeentelijke instanties, die belast zijn met het bestuur van een uit een samenvoeging ontstane gemeente, in hun moeilijke taak zou kunnen helpen.

Het lid legt een ontwerp-agenda voor van een gemeenteraadsvergadering op 1 januari (zie bijlage 1).

Dit model van agenda steunt op de ervaring die te Oudenaarde werd opgedaan.

De Minister wenst nochtans het volgende aan te stippen :

1) In verband met de installatie van de gemeenteraad in de nieuwe, uit een fusie ontstane gemeenten, vestigt de Minister eerst en vooral de aandacht op het feit dat, om tegemoet te komen aan de wens die o.m. door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten werd uitgesproken na de in 1964 tot stand gekomen fusies, de bij de wet van 17 juli jongstleden bekrachtigde koninklijke besluiten betreffende samenvoeging dit keer voor elk apart geval vermelden :

— welke burgemeester niet de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente belast is;

Les conclusions de ce groupe de travail sont en instance devant un comité ministériel restreint.

Question :

Tutelle provinciale.

La façon dont les administrations provinciales exercent la tutelle sur les administrations communales est paralysante et n'est pas efficace.

Un membre prend comme exemple le montant de 320 000 F qui est le plafond pour une commune émancipée si elle veut exécuter des travaux sans être soumise à la tutelle d'approbation. Une proposition de loi a été déposée qui n'a pas encore été examinée en raison du fait, a-t-on signalé, que le Ministre élabore également des propositions dans le même sens.

Quel est l'état de la question ?

Réponse :

Le Ministre se réfère à la réponse à la question précédente.

L'adaptation éventuelle du montant de 320 000 F a également été examinée par le groupe de travail dont il est question dans la réponse précédente.

c) Fusions de communes.

De nombreuses questions ont été posées relatives aux fusions de communes. Il ressort de ces questions que, quelles que soient les précautions prises par le Ministre pour informer l'opinion, et plus particulièrement les mandataires communaux, il n'y a pas eu suffisamment de coordination dans l'information des communes qui ont déjà fusionné ou qui se proposent de le faire.

Un membre, particulièrement au fait des problèmes qui se posent à l'occasion d'une fusion de communes, par l'expérience vécue et qui a été une réussite évidente, est d'avis qu'un cahier d'instructions à l'usage des futures communes issues d'une fusion apporterait de la clarté en exposant les problèmes les plus importants auxquels les administrateurs communaux sont confrontés.

Ce membre estime que la diffusion d'une liste des problèmes concrets qui se posent dans le cas d'une fusion serait de nature à aider la tâche ardue des autorités communales ayant la responsabilité de l'administration d'une commune issue d'une fusion.

Le membre remet un « projet d'ordre du jour d'un conseil communal à la date du 1^{er} janvier 1971 » (voir annexe 1).

Cet ordre du jour-modèle est inspiré par l'expérience d'Audenarde.

Le Ministre tient néanmoins à y apporter les précisions suivantes :

1) A propos de l'installation du conseil communal dans les nouvelles communes issues de fusions, le Ministre attire tout d'abord l'attention sur le fait que, pour répondre au souhait qui fut exprimé au lendemain des opérations réalisées en 1964, notamment par l'Union des Villes et Communes belges, les arrêtés royaux de fusion ratifiés par les lois du 17 juillet dernier ont, cette fois, désigné dans chaque cas :

— le bourgmestre chargé de procéder à l'installation du conseil communal de la nouvelle commune;

— welke gemeentesecretaris belast is met het opstellen van het proces-verbaal van die installatievergadering.

Steeds ter vergemakkelijking van het verloop van die installatievergaderingen, heeft de Minister instructies gegeven om de dossiers van de benoeming der burgemeesters van de uit de samenvoeging ontstane nieuwe gemeenten bij voorrang te onderzoeken.

2) In de loop van de eerstvolgende dagen zullen in het *Belgisch Staatsblad* de koninklijke besluiten verschijnen waarbij de nieuwe, uit samenvoeging ontstane gemeenten onttrokken worden aan het toezicht van de arrondissements-commissaris wanneer zij meer dan 5 000 inwoners tellen en aan het toezicht van de provinciegouverneur wanneer zij er meer dan 10 000 tellen.

3) Enkele dagen geleden ondertekende de Minister een rondschrift dat weldra in het *Staatsblad* zal verschijnen en waarbij door de gemeenten na te leven richtlijnen worden verstrekt met betrekking tot :

- de bevolkingsregisters;
- de identiteitskaarten en -stukken;
- de kiezerslijsten;
- de burgerlijke stand;
- de militiedienst.

4) Financieel beleid van de gewestelijke en plaatselijke instellingen.

In de ministeriële circulaire van 31 juli 1970 betreffende de gemeentelijke begrotingen voor 1971 komen reeds, ter intentie van de samengevoegde gemeenten, onderrichtingen voor met betrekking tot de begroting en de belastingregeling.

In voorbereiding zijnde instructies handelen over :

- de boekhouding, met name die van de ontvanger;
- de eindrekening;
- de afsluiting van de verschillende rekeningen;
- de eventuele verdeling van de goederen en van de schuld.

5) Ten slotte schetst de Minister reeds de grote lijnen van de grondbeginselen van een koninklijk besluit dat thans aan de Raad van State is voorgelegd betreffende de toestand van het personeel van de uit de samenvoeging ontstane gemeenten. Zoals in 1964 zal het in een circulaire toegelicht worden.

Om tegemoet te komen aan de wens die het lid heeft uitgesproken, verklaart de Minister dat hij een nieuw middel zoekt om alle gemeenten van het Rijk voor te lichten.

Daartoe heeft hij aan de Eerste Minister, die van de diensten van I. N. B. E. L. gebruik kan maken, de toestemming gevraagd om een gedeelte van het krediet van I. N. B. E. L. aan te wenden om de uitgave mogelijk te maken van het « Klein praktisch handboek ten gerieve van de gemeentebesturen met betrekking tot de fusie van de gemeenten ».

De Eerste Minister heeft hem verzekerd dat een van de kredieten van I. N. B. E. L. voor dat doel zal kunnen worden gebruikt.

Die kredieten zullen oordeelkundig moeten worden aangewend; de huidige situatie en de voordelen van de fusie zullen moeten worden omschreven om zo een pleidooi ten gunste van de fusie op te stellen.

— le secrétaire chargé de la rédaction du procès-verbal de cette séance d'installation.

Toujours dans le but de faciliter le déroulement de cette séance d'installation, le Ministre donne des instructions pour que soient examinés par priorité les dossiers de nomination des bourgmestres des nouvelles communes issues de fusions.

2) Dans les prochains jours paraîtront au *Moniteur belge* les arrêtés royaux émancipant de la tutelle du commissaire d'arrondissement les nouvelles communes issues de fusions comptant plus de 5 000 habitants et de celle du gouverneur les nouvelles communes de plus de 10 000 habitants.

3) Il y a quelques jours, le Ministre a signé une circulaire qui paraîtra bientôt au *Moniteur* et qui donnera les instructions à suivre dans les communes concernant :

- les registres de la population;
- les cartes et pièces d'identité;
- les listes électorales;
- l'état civil;
- la milice.

4) Gestion financière des institutions régionales et locales.

La circulaire ministérielle du 31 juillet 1970 relative aux budgets communaux pour 1971, comportait déjà des instructions à l'intention des communes fusionnées en ce qui concerne le budget et les règlements fiscaux.

Des instructions en préparation traitent :

- de la comptabilité et spécialement de celle du receveur;
- du compte de fin de gestion;
- de la clôture des différents comptes;
- du partage des biens, de la répartition de la dette en cas de démembrement.

5) Enfin le Ministre a déjà énoncé dans les grandes lignes les principes d'un arrêté royal actuellement soumis au Conseil d'Etat, qui traitera de la situation du personnel dans les communes issues de fusions. Comme en 1964, un commentaire en sera donné par circulaire.

Pour répondre au vœu émis par le membre, le Ministre déclare qu'il cherche un nouveau moyen d'information avec la plus large diffusion dans toutes les communes du royaume.

C'est dans cet esprit qu'il a sollicité du Premier Ministre, qui dispose des services d'I. N. B. E. L. la permission d'utiliser une partie du crédit d'I. N. B. E. L. afin de permettre l'édition du « Petit Manuel pratique à l'usage des administrateurs communaux sur la fusion des communes ».

Le Premier Ministre l'a assuré qu'une partie des crédits d'I. N. B. E. L. pourra être utilisée à cette fin.

Il faudra utiliser ces crédits judicieusement et dresser un inventaire de ce qui existe, des avantages de la fusion et préparer un plaidoyer pour la fusion.

Terwijl de redactie van het algemeen betoog van dat handboek geen moeilijkheden zal opleveren, zal het moeilijker zijn de toelichting over alle praktische problemen die de totstandkoming van een fusie van gemeenten meebrengt, op te stellen.

De Minister verklaart dat het in zijn bedoeling ligt zich niet te laten binden door artikel 91 van de eenheidswet van 14 februari 1961, want, zo voegt hij er aan toe, die wet voldoet niet aan bepaalde behoeften. Zij moet dan ook met het beoogde beleid in overeenstemming worden gebracht.

Het wetsontwerp dat thans in studie is genomen, zal medio 1971 bij de Kamers moeten worden ingediend.

Vraag :

Probleem van het personeel.

In het raam van een te Oudenaarde gehouden studievergadering der Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten hield de heer Liégeois een markante rede over het statuut, de bevorderingsmogelijkheden, de vroegtijdige opvoering van de ambtenaren en het personeel na een fusie van gemeenten.

Er was zelfs sprake van een wetsontwerp dat eerlang door de Minister zal worden ingediend om dat statuut een vaste vorm te geven.

Antwoord :

De in het *Belgisch Staatsblad* van 11 augustus bekendgemaakte wetten van 17 juli 1970 machtigen de Koning ertoe af te wijken van sommige bepalingen van de Gemeentewet, van de wet op de prioriteiten en van de wet betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel, ten einde de toestand van het personeel der samengevoegde gemeenten zo goed mogelijk te kunnen regelen.

Een bij het Departement ingestelde werkgroep werd ermee belast dit probleem te bestuderen, alsmede de algemene problemen die betrekking hebben op het personeel van provincies en gemeenten.

Die werkgroep heeft verslag uitgebracht en teksten ingediend die geleid hebben tot een ontwerp van koninklijk besluit dat, overeenkomstig artikel 9 van de wet van 27 juli 1961, voor advies werd voorgelegd aan de syndicale instanties.

Ingevolge de door de vakverenigingen gemaakte opmerkingen werden sommige bepalingen van het ontwerp gewijzigd of verduidelijkt. De Minister mag dus wel beweren dat de nieuwe bepalingen ruime instemming vinden.

Wat houdt dit ontwerp in ?

Het voorziet in twee fasen.

De eerste is een voorbereidende fase, d.w.z. dat de gemeentelijke autoriteiten, binnen een termijn van 3 maanden na de eerste vergadering van de gemeenteraad, de personeelsformatie en het administratief en geldelijk statuut vaststellen. De definitieve inrichting van diensten en personeel wordt dus bij verordenende maatregel voorbereid.

Tijdens die periode benoemen de gemeentelijke autoriteiten voorlopig en bij voorrang een gemeentesecretaris en, zo nodig, een gemeenteontvanger uit degenen die vroeger dat ambt hebben uitgeoefend. Alle personeelsleden blijven hun vroegere functie uitoefenen en behouden hun administratief en geldelijk statuut.

Aucune difficulté n'est à prévoir dans la rédaction de l'exposé général que contiendra ce manuel. Mais il sera plus difficile de préparer l'exposé de tous les points pratiques que soulève la réalisation d'une fusion de communes.

Le Ministre déclare qu'il a l'intention d'aller plus loin que ce que lui permet l'art. 91 de la loi unique du 14 février 1961 car, ajoute-t-il, certains besoins ne sont pas satisfaits par cette législation. Aussi celle-ci doit-elle être mise en concordance avec la politique envisagée. Le projet de loi, actuellement à l'étude, devra être soumis aux Chambres vers le milieu de l'année prochaine.

Question :

Problème du personnel.

Dans le cadre de la journée d'étude organisée par l'Union des Villes et des Communes à Audenarde, M. Liégeois a fait un remarquable exposé sur le statut, les possibilités de promotion, la mise à la retraite prématurée des fonctionnaires et des agents après la fusion de communes.

Il y était même question d'un projet de loi qui sera déposé sous peu par le Ministre pour donner à ce statut un caractère plus définitif.

Réponse :

Les lois du 17 juillet 1970 publiées au *Moniteur belge* du 11 août ont autorisé le Roi à déroger à certaines dispositions de la loi communale, de la loi sur les priorités et de la loi relative au régime des pensions du personnel communal aux fins de régler au mieux la situation du personnel des communes fusionnées.

L'étude de ce problème a été confiée au Groupe de travail institué auprès du département et chargé de l'examen des problèmes généraux intéressant le personnel provincial et communal.

Ce Groupe de travail a fait rapport et présenté des textes sur base desquels un projet d'arrêté royal a été rédigé et qui a été soumis à la consultation syndicale comme prévu par l'article 9 de la loi du 27 juillet 1961.

A la suite d'observations formulées par ces organisations syndicales, certaines dispositions du projet ont été remaniées ou mieux précisées. Le Ministre peut donc affirmer que les nouvelles dispositions rencontrent un très large consensus.

Que prévoit ce projet ?

Le projet prévoit deux phases.

La première est celle de la préparation, c'est-à-dire que pendant un délai de 3 mois à dater de la première séance du conseil communal, l'autorité communale fixe le cadre du personnel, les statuts administratif et pécuniaire. En bref, elle prépare par voie de dispositions réglementaires la mise en place définitive de ses services et de son personnel.

Pendant cette période, elle désignera provisoirement et par priorité, un secrétaire communal; s'il échec, un receveur communal, parmi les anciens titulaires des mêmes fonctions. Tous les agents sont maintenus dans l'exercice de leurs fonctions et dans leurs statuts administratifs et pécuniaires antérieurs.

Het spreekt vanzelf dat de gemeentelijke autoriteiten niet hoeven te wachten tot de termijn van 3 maanden verstreken is. Zij hebben er alle belang bij het opstellen van hun personeelsformatie en statuten te bespoedigen, want deze moeten nog door de autoriteiten worden goedgekeurd.

De tweede fase betreft de definitieve benoeming van het personeel.

De bevoegde autoriteiten gaan over tot de benoemingen overeenkomstig de behoorlijk goedgekeurde statutaire bepalingen.

Met welke principes moet rekening worden gehouden bij de vrijwaring van de rechten van de personeelsleden die in dienst zijn op het ogenblik van de samenvoeging en welke principes moeten door de statuten worden geëerbiedigd tijdens de overgangperiode?

1) Het administratief statuut moet aan die personeelsleden de waarborg verlenen dat zij het voordeel zullen blijven genieten van de bepalingen die op hen toepasselijk waren in de samengevoegde gemeente.

2) De personeelsleden worden benoemd in betrekkingen die overeenstemmen met hun titels en bekwaamheid en met de taken die zij vóór de samenvoeging verrichtten.

3) Aan degenen die een bepaalde taak vervulden in de samengevoegde gemeenten, worden geen voorwaarden opgelegd om benoemd te worden in een gelijkwaardige betrekking in de nieuwe gemeente.

4) Kan een personeelslid niet benoemd worden in een in de personeelsformatie voorkomende betrekking, dan wordt hij in overtal benoemd tot een graad die overeenstemt met zijn titels en bekwaamheid en met de taak die hij vóór de samenvoeging verrichtte.

De benoeming in overtal betekent niet noodzakelijk dat de betrokkene in de personeelsformatie wordt opgenomen wanneer een overeenstemmende betrekking vacant is.

Die « buiten-kader-techniek » is in zekere zin een veiligheidsklep waardoor de bevoegde autoriteiten in bijzondere toestanden kunnen voorzien, b.v. wanneer het gaat om personeelsleden die geen voltijdse betrekking hebben, ten einde een normale structuur van personeelsformatie en diensten mogelijk te maken.

5) De wedde van de personeelsleden mag nooit lager liggen dan die welke zij zouden genieten hebben ingevolge hun geldelijk statuut indien zij in dienst van de vroegere gemeenten waren gebleven.

6) Aan de vastbenoemde personeelsleden wordt de waarborg verleend dat zij de pensioenregeling zullen genieten die van kracht is op het ogenblik van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit.

Buiten de waarborgen welke de Minister onontbeerlijk acht voor het welslagen van de nieuwe gemeenten voorziet het ontwerp :

a) in de vroegtijdige pensionering van de personeelsleden die zulks verlangen en die aan twee voorwaarden voldoen :

— ten minste 60 jaar oud zijn op de datum van de samenvoeging en 30 jaar dienst tellen die recht verlenen op een rustpensioen.

Voor de vaststelling van het bedrag van het pensioen worden zij geacht hun functies tot het 65^e jaar te hebben vervuld.

b) dat alleen dan een beroep mag worden gedaan op andere kandidaten wanneer er niet genoeg kandidaten zijn onder de personeelsleden van de samengevoegde gemeenten.

Il est évident que l'autorité communale ne doit pas nécessairement épuiser le délai de 3 mois. Elle a tout intérêt à activer l'élaboration de ses statuts et cadres eu égard aux approbations des autorités de tutelle.

La deuxième phase concerne la mise en place définitive du personnel.

Les autorités habilitées nomment aux emplois en conformité avec les dispositions statutaires dûment approuvées.

Quels sont les principes régissant les droits des agents en fonction à la date de la fusion et dont les statuts devront tenir compte en régime transitoire?

1) Le statut administratif doit garantir le bénéfice des dispositions qui leur étaient applicables dans la commune fusionnée.

2) Les agents sont nommés à des fonctions en rapport avec leurs titres et capacités ainsi qu'avec les fonctions qu'ils occupaient avant la fusion.

3) Aucune condition n'est imposée aux titulaires d'une fonction exercée dans les communes fusionnées pour une nomination à une fonction équivalente dans la nouvelle commune.

4) A défaut de nomination à un emploi prévu au cadre, les agents seront nommés en surnombre à un grade en rapport avec leurs titres et capacités ainsi qu'avec les fonctions occupées avant la fusion.

La nomination en surnombre n'implique pas nécessairement le passage au cadre en cas de vacance à un emploi correspondant.

Cette technique hors-cadre constitue, en quelque sorte, une soupape devant permettre aux autorités responsables de pallier aux situations particulières — par exemple le cas d'agents employés à temps réduit — afin d'assurer une structure normale des cadres et des services.

5) La rétribution des agents ne peut jamais être inférieure à la rétribution résultant du statut pécuniaire dont les intéressés auraient bénéficié en restant au service de leur ancienne commune.

6) Le régime de pension applicable au moment de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal est garanti aux agents définitifs.

Outre ces garanties que le Ministre considère comme indispensables pour la réussite de la nouvelle entité, le projet prévoit :

a) la mise à la retraite prématurée pour les agents qui le désirent et qui répondent à deux conditions :

— compter 60 ans au moins à la date de la fusion, et 30 années de services susceptibles de conférer des droits à une pension de retraite.

Pour la fixation du montant de la pension, ils sont censés avoir exercé leurs fonctions jusqu'à l'âge de 65 ans révolus.

b) qu'il ne peut être fait appel à des candidatures extérieures que s'il n'existe pas assez de candidats parmi les agents des communes fusionnées.

Ten slotte houdt het ontwerp ook de waarborg in dat gewestelijke ontvangers wier ambtsgebied door een of meer samenvoegingen van gemeenten werd gewijzigd, hun betrekking zullen behouden.

Daar de waarborg wordt verleend dat het gehele personeel wordt overgenomen, met uitzondering van die personeelsleden die om hun pensionering mochten verzoeken en met behoud van het recht om zich tijdens de overgangsperiode te beroepen op de vroegere statutaire bepalingen, kan geen enkel personeelslid benadeeld worden. Wel integendeel, want door de oprichting van nieuwe gemeenten worden zowel kwalitatief (nieuwe taken, nieuwe bevorderingsgraden enz.) als kwantitatief meer vertakte hiërarchische structuren mogelijk.

Vroegere samenvoegingen hebben genoegzaam aangetoond dat er doorgaans geen probleem rijst in verband met overtalig personeel en dat is begrijpelijk, aangezien de behoeften van de nieuwe gemeenten vaak de som van de behoeften van de vroegere gemeenten overtreffen.

Het personeel mag de toekomst met vertrouwen tegemoet zien.

De Minister geeft de gemeentelijke autoriteiten de verzekering dat zij op de algehele steun van zijn diensten mogen rekenen bij het opstellen van de personeelsformaties en statuten van hun personeel.

Hij zal de provinciegouverneurs verzoeken onderrichtingen in die zin te verstrekken aan hun diensten; hij twijfelt er niet aan dat de nieuwe gemeenten op de medewerking van die diensten zullen kunnen rekenen.

Vraag :

Mededeling aan de uit een samenvoeging ontstane nieuwe gemeenten van hun aandeel in 1971 in de Fondsen.

Een lid vraagt of het niet mogelijk is in de loop van januari e.k. aan de nieuwe gemeenten die ontstaan zijn uit een samenvoeging, bij benadering opgave te doen van wat zij in 1971 uit de Fondsen, inzonderheid uit het B-Fonds van het Gemeentefonds zullen ontvangen.

Antwoord :

Bij een circulaire van 31 juli 1970 betreffende het opstellen van de gemeentelijke begrotingen voor 1971 is aan de nieuwe gemeenten die ontstaan zijn uit de samenvoeging van gemeenten, gevraagd om het totaal van de in de begroting van de vroegere gemeenten geraamde aandelen te berekenen overeenkomstig de in dezelfde circulaire vervatte richtlijnen en het voorlopig in te schrijven als aandeel in de verschillende Fondsen.

Wat inzonderheid het B-Fonds betreft, herinnert de Minister eraan dat met het jaar 1970 de tweejaarlijkse periode 1970-1971 begonnen is.

De aandelen voor 1971, die zullen worden vastgesteld aan de hand van de voor 1970 gebruikte forfaitaire behoeften, zullen normaal gelijk zijn aan die voor 1970, verhoogd met het stijgingspercentage van het B-Fonds in 1971 t.o.v. 1970, d.i. 14,2 %.

Zodra de definitieve verdeling van het B-Fonds voor 1970 bekend zal zijn, zal het Departement nieuwe ramingen voor 1971 verrichten en elke gemeente zal door het Departement bij een speciale brief op de hoogte gebracht worden van het bedrag dat in de plaats van de eerste raming moet worden gesteld.

Het spreekt vanzelf dat die nieuwe gegevens zo spoedig mogelijk zullen worden medegedeeld.

Enfin, ce projet garantit la stabilité d'emploi aux receveurs régionaux dont le ressort est influencé par une ou plusieurs fusions de communes.

En garantissant la reprise de tout le personnel, sous réserve de ceux qui demanderaient le bénéfice de la mise à la retraite et le droit, en régime transitoire, aux dispositions statutaires antérieures, aucun agent ne peut être lésé. Au contraire, la création d'entités plus grandes permet des structures hiérarchiques plus importantes tant du point de vue qualitatif (nouvelles fonctions, nouveaux grades de promotion, etc...) que du point de vue quantitatif.

Les fusions antérieures ont suffisamment démontré qu'en règle générale — et c'est compréhensible puisque les besoins des nouvelles communes dépassent souvent l'addition de celles des communes antérieures — que le problème du personnel en surnombre ne se pose pas.

Le personnel peut avoir confiance dans l'avenir.

Le Ministre assure les autorités communales de l'appui total de ses services dans l'élaboration des cadres et des statuts du personnel.

Il invitera les gouverneurs de province à donner des instructions dans ce sens à leurs services et il ne doute pas que cette collaboration sera assurée aux nouvelles entités.

Question :

Communication aux nouvelles communes nées d'une fusion de communes de leurs recettes probables dans les Fonds de 1971.

Un membre a demandé s'il n'est pas possible de donner dans le courant de janvier prochain, aux nouvelles communes issues d'une fusion de communes, une idée approximative des recettes qu'elles obtiendraient dans les Fonds de 1971, et plus spécialement dans le Fonds B du Fonds des communes.

Réponse :

Par la circulaire du 31 juillet 1970 relative à l'établissement des budgets communaux de 1971, les nouvelles communes nées d'une fusion de communes ont été invitées à inscrire provisoirement au titre de participation dans les différents Fonds de répartition, le total des quotes-parts prévues dans le budget des anciennes communes et calculées conformément aux instructions données dans la même circulaire.

En ce qui concerne plus spécialement le Fonds B, le Ministre rappelle qu'avec 1970 s'est ouverte la période biennale 1970-1971.

Les quotes-parts de 1971, qui seront établies d'après les besoins forfaitaires utilisés pour 1970, seront normalement égales à celles de 1970, majorées du taux d'accroissement du Fonds B de 1971 sur celui de 1970, soit 14,24 %.

Aussitôt que les résultats définitifs de la répartition du Fonds B pour 1970 seront connus, le département procédera lui-même à de nouvelles évaluations pour 1971 et chaque commune recevra par lettre spéciale du département le montant à substituer à celui de la première évaluation.

Il va de soi que le maximum de diligence sera apporté à la communication des nouvelles données.

Vraag :

Welke plannen heeft de Minister m.b.t. de verdere fusies van gemeenten?

Ware het niet geraten het werk verder te zetten, nu de gemeenteraadsverkiezingen achter de rug zijn?

Antwoord :

Het ligt natuurlijk in de bedoeling van de Minister het Parlement te verzoeken zijn werkzaamheden voort te zetten.

De recente beweging die tot uiting is gekomen in de stemming over de bekrachtigingswetten van 17 juli 1970 schijnt in heel het land belangstelling ten gunste van de fusies te hebben gewekt.

Die beweging mag niet tot stilstand komen.

In de onmiddellijke toekomst zullen fusies worden voorgesteld voor de gemeenten waar de verkiezingen bij toepassing van de wet van 10 juli 1970 zijn uitgesteld. De besluiten zullen aan de Ministerraad worden voorgelegd en het Parlement zal er zich weldra over uitspreken.

Zoals de Minister beloofd had, heeft hij daarbij de studie aangevat van ontwerpen die de wetgeving op de fusies aantrekkelijker moeten maken; op dit ogenblik voert de Regering daaromtrent besprekingen.

Om geen gebrek aan samenhang in de wetgeving te doen ontstaan, stelt hij inmiddels aan het Parlement voor om de toepassing van de bepalingen van de Eenheidswet in verband met de fusies één jaar uit te stellen (zie wetsontwerp n° 811/1, dat op 1 december 1970 door de Kamer is goedgekeurd).

Een lid vraagt waarom de Minister geen beroep doet op de met de voorbereiding van de gewestplannen belaste studie-bureau's die, volgens het lid, zeer uitvoerige inlichtingen zouden kunnen verschaffen, dank zij hun kennis van de problemen inzake stedenbouw en ruimtelijke ordening.

De Minister gelooft niet dat dit argument opgaat, daar volgens hem de met de voorbereiding van de gewestplannen belaste studie-bureau's de zaken uit een niet voldoende menselijk en sociaal oogpunt beschouwen. Indien men daarenboven op de resultaten van bedoelde studies had moeten wachten, had geen enkele fusie tot op heden tot stand kunnen komen.

Een lid verheugt zich erover dat de openbare mening thans gunstiger tegenover de fusies staat. Hij voegt eraan toe dat het door de gemeenten uitgebrachte advies louter consultatief is; de Regering kan de negatieve adviezen over het hoofd zien, en het lid zet de Regering er zelfs toe aan dit te doen, vooral wanneer de ingeroepen motieven zwak of slecht zijn.

Hetzelfde lid wenst dat men bij de fusies tot verdelingen overgaat met inachtneming van de belangen en van de openbare diensten, evenals van de goede werking ervan.

Het lid vraagt of er geen raadplegingsprocedure bestaat.

Hij stelt voor dat de Minister zich zou laten bijstaan door een Commissie, die de gegronde redenen om tot een fusie over te gaan zou verzamelen, zodat de Minister ten gepaste tijde daaraan ruchtbaarheid kan geven. Het lid verklaart dat de openbare opinie altijd gunstig staat tegenover gegronde redenen.

In verband met de vrees van sommige leden voor partijpolitieke drukkingen meent de Minister dat daar geen reden toe is, daar die drukkingen elkaar zullen compenseren.

Question :

Quelles sont les intentions du Ministre en ce qui concerne les prochaines fusions de communes?

Ne serait-il pas bon de poursuivre l'œuvre maintenant que les élections communales ont eu lieu?

Réponse :

L'intention du Ministre est évidemment d'inviter le Parlement à poursuivre son œuvre.

Le récent mouvement qui s'est traduit par le vote des lois de ratification du 17 juillet 1970 a suscité, semble-t-il, de l'intérêt dans tout le pays en faveur des fusions. Cela ressort des questions qui sont posées.

Ce mouvement ne doit pas s'arrêter.

Dans l'immédiat, des fusions seront proposées pour les communes où les élections ont été retardées par application de la loi du 10 juillet 1970. Les arrêtés seront soumis incessamment au Conseil des Ministres et le Parlement sera bientôt amené à se prononcer à leur sujet.

En outre, le Ministre a entrepris, comme il l'avait promis, l'étude de projets qui doivent rendre la législation sur les fusions plus attrayante mais cela implique des consultations sur le plan gouvernemental qui sont en cours.

En attendant, pour qu'il y ait une solution de continuité dans la législation, il propose au Parlement de proroger, pour un an, l'application des dispositions de la Loi unique concernant les fusions (voir projet de loi n° 811/1, adopté par la Chambre le 10 décembre 1970).

Un membre demande pour quelle raison le Ministre n'utilise pas les bureaux d'études chargés de préparer les plans de secteurs, bureaux qui, selon ce membre, pourraient fournir des renseignements fort approfondis en raison de leur connaissance des problèmes posés en matière d'urbanisme et d'aménagement du territoire.

Le Ministre ne croit pas à la valeur de cet argument car, selon lui, les bureaux d'études chargés de préparer des plans de secteur ne voient pas les choses d'une manière suffisamment humaine et sociale. En outre, s'il avait fallu attendre les résultats de ces études, aucune fusion n'aurait pu être réalisée à ce jour.

Un membre se déclare heureux d'apprendre que le climat est actuellement moins réfractaire aux fusions. L'avis émis par les communes, ajoute-t-il, est fourni à titre purement consultatif; le Gouvernement peut passer outre aux avis négatifs, et il l'exhorte même à le faire, surtout lorsque les motifs invoqués sont faibles ou mauvais.

Ce membre souhaite que, pour les fusions, on fasse des découpages qui soient fonction des intérêts et des services publics, ainsi que de leur bon fonctionnement.

Le membre demande s'il n'existe pas une procédure de consultation?

Il propose au Ministre de s'entourer d'une Commission qui accumulerait les bonnes raisons de réaliser la fusion, inventaire que le Ministre diffuserait au moment opportun. L'opinion publique, déclare-t-il, sera toujours favorable aux bonnes raisons.

À la crainte émise par certains membres d'éventuelles pressions des partis politiques, le Ministre estime qu'il n'y a pas lieu de les redouter, car elles se neutralisent mutuellement.

Volgens de Minister is de fusie in vele gevallen zeer voordelig, vooral wanneer zich op het grondgebied van een kleine gemeente een belangrijk handelscentrum, b.v. een supermarkt, heeft gevestigd, zodat in de nieuwe gemeente personeel wordt aangebracht « dat in handelsinrichtingen is tewerkgesteld », waardoor het aandeel in het B-Fonds wordt vergroot.

Een lid vestigt de aandacht van de Minister en van zijn collega's op de omvang van de nieuwe lasten die op de begroting van de nieuwe gemeenten wegen; die gemeenten moeten immers het hoofd bieden aan de oprichting van hun administratieve centra. Hij voegt eraan toe dat men daarbij niet kan volstaan met het samentellen van de door de gefusioneerde kleine gemeenten gedragen lasten; er zijn immers nieuwe behoeften ontstaan en de bedoelde gemeenten moeten derhalve de financiële middelen krijgen die met hun lasten stroken.

d) Varia.

Wedden van het personeel.

Vraag :

Het gemeentepersoneel heeft recht op revalorisatie van zijn wedde.

Het huidige systeem van de gedeeltelijke verbeteringen draagt er zeker niet toe bij de taak van de gemeenteverheerlijking te vergemakkelijken of het begrip van het personeel te verhogen; het is evenmin bevorderlijk voor een gemakkelijke berekening van de wedden.

Een dergelijk systeem geeft aanhoudend aanleiding tot kritiek, klachten en conflicten.

De vraag kan worden gesteld waarom men niet terugkeert naar het vroeger gebruikelijke systeem van eenvoudige schalen waarbij aan elkeen een normale wedde wordt toegekend.

Antwoord :

De Minister verklaart dat hij het volledig eens is met de mening dat de berekening van de wedden zodanig ingewikkeld geworden is, dat men een specialist dient te zijn — en dan nog — om een helder inzicht in de kwestie te hebben.

Volgens de Minister moet de vereenvoudiging van het geldelijk statuut een van de doelstellingen zijn van de revalorisatie van het openbaar ambt die tegen 1972 in uitzicht wordt gesteld.

Hij wenst er nochtans de nadruk op te leggen dat het probleem niet uitsluitend van zijn departement, maar ook van het Openbaar Ambt afhangt.

Klassering en herklassering van de gemeenten.

Vraag :

Voor het probleem van de herklassering van de gemeenten is sinds bijna 20 jaar geen oplossing gevonden. Bepaalde gemeenten die destijds nagelaten hadden hun rechten te doen gelden, zijn dan ook veroordeeld om ingedeeld te blijven in de categorie die met hun werkelijk bevolkingscijfer overeenstemt.

Zo is de gemeente Moeskroen, die 37 500 inwoners telt, de enige stad van boven de 25 000 inwoners die niet in een lagere categorie terechtkwam.

Meent de Minister niet dat het ogenblik gekomen is om dit probleem op te lossen?

Selon le Ministre, dans beaucoup de cas, la fusion est fusion est très bénéfique, et notamment lorsque sur le territoire d'une petite commune s'est installé un centre commercial important du genre « super-marché » qui apporte ainsi à la nouvelle commune du « personnel occupé dans les établissements commerciaux », ce qui augmentera la part dans le Fonds B.

Un membre attire l'attention du Ministre et de ses collègues sur l'importance des charges nouvelles grevant les budgets des nouvelles communes qui doivent faire face à la création de leurs centres administratifs. On ne peut se contenter, ajoute-t-il, d'additionner le montant des charges supportées par les petites communes fusionnées car des besoins nouveaux se sont fait jour et il convient de leur attribuer des moyens financiers conformes à leurs charges.

d) Divers.

Traitements du personnel.

Question :

Le personnel communal a droit à des revalorisations de traitements.

La politique actuelle des petits paquets n'est certes pas de nature à faciliter la tâche des administrateurs communaux ni la compréhension du personnel et encore moins le travail de ceux qui doivent calculer les traitements.

Cette politique est une source intarissable de critiques, de doléances et de conflits.

La question qui se pose est de savoir pourquoi on n'en revient pas au système pratiqué dans le passé selon lequel une politique de barèmes simples octroyait à chacun un traitement normal.

Réponse :

Le Ministre se déclare entièrement d'accord avec le membre pour dire que le calcul des rémunérations est devenu d'une complexité telle qu'il faut être spécialiste — et encore — pour en sortir.

La simplification des statuts pécuniaires doit, à son sens, être un des objectifs de la revalorisation de la fonction publique prévue pour 1972.

Il tient toutefois à préciser que ce problème ne dépend pas exclusivement de son département mais également de celui de la Fonction publique.

Classement et reclassement des communes.

Question :

Le problème du reclassement des communes n'a plus reçu de solution depuis près de 20 ans. Certaines communes ayant négligé à l'époque de faire valoir leurs droits se trouvent de ce fait condamnées à demeurer dans la catégorie correspondant à leur chiffre réel de population.

C'est ainsi que la commune de Mouscron comptant 37 500 habitants, est la seule des villes de plus de 25 000 habitants à n'être pas déclassée.

Le Ministre ne croit-il pas que le moment est venu de résoudre enfin ce problème?

Antwoord :

Een werkgroep houdt zich bezig met de problemen van het gemeente- en provinciepersoneel en bestudeert het vraagstuk van de klassering en de herklassering van de gemeenten. Een eerste verslag is ingediend, waarin voorgesteld wordt het aantal categorieën van gemeenten van 22 tot 12 terug te brengen.

De nieuwe categorieën van gemeenten zouden niet meer uitsluitend steunen op het bevolkingscijfer, zoals dit thans het geval is, maar daarbij zou rekening worden gehouden met de behoeften. Men zou b.v. een systeem uitdenken dat gelijkt op datgene waarin artikel 8 van de wet van 16 maart 1964 voorzien heeft; er zou rekening worden gehouden met de in de artikelen 9 en 10 van deze wet vermelde criteria en methodes.

Zulks betekent dat de bevolkingscriteria met de criteria inzake de behoeften zouden worden afgewogen.

In het raam zelf van het door de Minister met gevoerde beleid zal de aandacht vanzelfsprekend meer en meer gaan naar de behoeften van de gemeenten. Daarom heeft hij gemeend dat de uitslagen van de op grond van voornoemd artikel 8 aan de gang zijnde berekeningen betreffende de behoeften afgewacht dienen te worden.

Hoeft er nog aan herinnerd te worden dat het nieuwe systeem bestudeerd werd op basis van de in 1968 berekende behoeften van de gemeenten? Het ware dus niet redelijk aan de Commissie voor de Binnenlandse Zaken een wetsontwerp voor te leggen dat steunt op vroegere uitslagen.

Een andere reden is de fusie van talrijke gemeenten. Bij het bepalen van de norm voor het overgaan naar een hogere categorie, wordt rekening gehouden met de behoeften van alle gemeenten welke tot die categorie behoren. Gelet op de talrijke fusies waarbij meer dan 300 gemeenten betrokken zijn, dienen alle normen opnieuw berekend te worden.

De opstelling van definitieve teksten zal nog wel enkele maanden veel werk vergen.

*Brandweerdiensten.**Vraag :*

De X-, Y- en Z-centra moeten hun vaste personeelsformatie aanvullen willen zij hun opdracht kunnen vervullen. Een tegemoetkoming ten bate van de betrokken gemeenten is daarvoor noodzakelijk.

De vastgestelde bedragen zijn echter onvoldoende om de extra uitgaven voor het personeel te dragen. De gemeenten gaan dus geen personeel kunnen aanwerven en bijgevolg de hun opgelegde taak niet kunnen vervullen. Zou de Minister deze aangelegenheid aan een grondig onderzoek kunnen onderwerpen en eventueel passende maatregelen treffen?

Antwoord :

De vraag heeft in feite betrekking op het vraagstuk van de tarifiering.

Het stelsel van de verdeling van de kosten van de brandweerdiensten, dat werd ingevoerd bij het ministerieel besluit van 9 november 1967, heeft bij de gemeenten tot heel wat klachten aanleiding gegeven. Heel wat van die opmerkingen waren gefundeerd.

In verscheidene provincies en meer bepaald in die met een X-dienst zijn de bijdragen van de beschermde gemeenten te hoog en slecht verdeeld. De gemeenten die worden beschermd door een dienst van de Z-klasse (vrijwilligers) betalen grote bijdragen uit, die in feite voor het grootste deel ten goede komen aan het X-centrum dat slechts zelden als versterking optreedt.

Réponse :

Un groupe de travail s'occupe des problèmes intéressant le personnel provincial et communal. Il a examiné le volet relatif au classement et au reclassement des communes. Un premier rapport a été déposé. Il propose une réduction du nombre de catégories de communes de 22 à 12.

Les nouvelles catégories de communes ne seraient plus basées exclusivement sur la population — comme c'est le cas actuellement — mais elles tiendraient compte des besoins. Par exemple, on imaginerait un système similaire à celui qui est prévu à l'article 8 de la loi du 16 mars 1964; on tiendrait compte des critères et de la méthode décrite par les articles 9 et 10 de cette loi.

Cela signifie que les critères de population seraient pondérés par les critères de besoins.

Il est évident que les besoins des communes, dans la ligne même de la politique poursuivie par le Ministre, prendront de plus en plus d'importance. C'est la raison pour laquelle il a estimé devoir attendre le résultat des calculs en cours sur ces besoins, sur base de l'article 8 déjà cité.

Faut-il rappeler, en outre, que le nouveau système a été examiné sur base des besoins des communes calculés en 1968? Il serait donc peu indiqué de soumettre un projet de loi à l'examen de la Commission de l'Intérieur sur base de résultats antérieurs.

Une autre raison est la fusion de nombreuses communes. Pour le calcul du seuil à franchir pour passer dans une catégorie supérieure interviennent les besoins de toutes les communes faisant partie de cette catégorie. Eu égard aux nombreuses fusions dans lesquelles plus de 300 communes sont comprises, tous les seuils sont à recalculer.

Ce travail de mise au point de textes définitifs exigera encore plusieurs mois de travail ardu.

*Incendie.**Question :*

Les centres X, Y, et Z doivent apporter un complément à leur cadre permanent s'ils veulent pouvoir remplir leur tâche. Une intervention en faveur des communes intéressées est nécessaire à cette fin.

Les montants fixés sont toutefois insuffisants pour supporter les dépenses supplémentaires du personnel. Les communes ne pourront donc pas engager de personnel et ainsi ne pourront accomplir leur tâche. Le Ministre ne pourrait-il examiner cette affaire de manière approfondie et éventuellement prendre les mesures qui s'imposent?

Réponse :

La question vise, en réalité, le problème de la tarification.

Le système de répartition des frais des services d'incendie, établi par l'arrêté ministériel du 9 novembre 1967 a soulevé, de la part des communes, de nombreuses réclamations. Beaucoup de celles-ci étaient fondées.

Dans plusieurs provinces, et plus particulièrement dans celles dotées d'un service X, les cotisations des communes protégées sont trop élevées et mal réparties. Les communes protégées par un service de la classe Z (volontaires) paient des cotisations importantes, qui, en fait, profitent, pour la plus grosse part, au centre X, dont les interventions en renfort sont très rares.

Anderzijds worden sommige centra van 2 groepen die te dicht bij X- of Y-centra gelegen zijn, verplicht om naast hun eigen bijdrage een aandeel van 45 % in de kosten te betalen in plaats van de 15 % die de andere centra van hun categorie moeten betalen. Daaruit vloeit voort dat de tegemoetkoming die zij ontvangen slechts 10 of 20 % van hun kosten dekt terwijl de bijdragen van de gemeenten die zij beschermen de grote centra ten goede komen.

De diensten van het departement hebben dan ook lange en ingewikkelde studies gemaakt om tot een betere verdeling van de lasten te komen. De moeilijkheid ligt vooral in de noodzakelijkheid om voor de tarifiering algemene regelen te vinden die nochtans soepel genoeg zijn om te kunnen worden toegepast op de talrijke bijzondere gevallen.

Er werd een ontwerp opgesteld. Het gaat in de zin van een aanpassing van de door de beschermde gemeenten verschuldigde retributies volgens de klasse van hun groepscentrum. (X : beroeps-, Y : gemengd; Z : vrijwilligers). Andere maatregelen worden in het vooruitzicht gesteld met het oog op een betere verdeling van de door de beschermde gemeenten aan de groepscentra betaalde bijdragen.

Dit ontwerp werd zo juist getest op grond van de kosten van de brandweerdiensten in 1969 en dit voor het hele land. De uitslagen worden thans door de bevoegde diensten geanalyseerd. Indien het besluit dat er wordt uit getrokken positief is, zal een nieuw ministerieel besluit ter vervanging van dat van 8 november 1967 eerlang van kracht kunnen worden.

Aangezien anderzijds de reorganisatie van de brandweerdiensten steeds zwaardere lasten meebrengt, wordt een bijdrage van de Staat in de werkingskosten van de brandweerdiensten overwogen.

Het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en openbaar ambt heeft dit vraagstuk onderzocht en besloten een interdepartementale commissie op te richten, die ermee belast zal zijn dit vraagstuk te onderzoeken en voorstellen te doen met als uitgangspunt de bescherming van de Staatsgebouwen en -eigendommen.

Aankoop van materieel voor de brandweerdiensten.

Vraag :

Het brandweermateriaal wordt nu in blok aangekocht. Zou de levering ervan niet bespoedigd kunnen worden ?

Antwoord :

De programma's voor 1968 en 1969, die 280 miljoen belopen, worden thans uitgevoerd.

Tot op heden werd een groot gedeelte van het niet rollend materieel aan de brandweercentra uitgedeeld :

59 draagbare motorpompen;
4 lichte draagbare motorpompen;
123 lenspompen;
70 elektrische generatoren;
236 schijnwerpers;
38 isolerende maskers;
25 radiotelefonische installaties;
9 rookzuigers;
17 commandovoertuigen;
5 compressoren;
3 reddingsboten;
34 motorpompen op aanhangwagen;
1 motorpomp met aanhangwagen;
38 800 meter waterslangen.

D'autre part, certains centres de groupe Z, situés trop près de centres X ou Y, se voient astreints à prendre à leur charge, outre leur cotisation propre, une quote-part de 45 % de leurs frais, au lieu de 15 % réclamés aux autres centres de leur catégorie. Il en résulte que la redevance qui leur est versée ne représente que 10 à 20 % de leurs frais, les cotisations des communes qu'ils protègent profitant aux grands centres.

Devant cette situation, les services du département ont entrepris des études longues et délicates, destinées à obtenir une meilleure répartition des charges. La difficulté réside principalement dans la nécessité de trouver des règles générales de tarification qui soient cependant suffisamment souples pour s'adapter aux nombreuses situations particulières qui se présentent.

Un projet a été établi. Il va dans le sens d'une adaptation des redevances dues par les communes protégées suivant la classe de leur centre de groupe (X professionnels, Y mixtes, Z volontaires). D'autres mesures sont prévues pour assurer une meilleure répartition des cotisations payées par les communes protégées aux centres de groupe.

Ce projet vient d'être testé sur la base des frais des services d'incendie en 1969 et ce, pour l'ensemble du pays. Les résultats sont actuellement analysés par les services compétents. S'ils s'avèrent concluants, un nouvel arrêté ministériel remplaçant celui du 9 novembre 1967 pourra bientôt entrer en vigueur.

Par ailleurs, la réorganisation des services d'incendie entraînant des charges de plus en plus lourdes, une intervention de l'Etat dans les frais de fonctionnement des services d'incendie est envisagée.

Ce problème a fait l'objet d'un examen par le Comité ministériel de la gestion budgétaire et de la fonction publique, qui a décidé de créer une commission inter-départementale, laquelle sera chargée d'examiner ce problème et de faire des propositions en partant de la protection des bâtiments et des propriétés de l'Etat.

Achat de matériel pour les services d'incendie.

Question :

La matériel d'incendie est maintenant acheté globalement. Est-ce que la livraison ne pourrait en être accélérée ?

Réponse :

Les programmes 1968 et 1969 portant sur un montant de 280 millions sont en voie d'exécution.

A ce jour une grande partie du matériel non roulant a été distribué aux centres d'incendie :

59 motopompes portatives;
4 motopompes portatives légères;
123 motopompes d'épuisement;
70 groupes électrogènes;
236 projecteurs;
30 masques isolants;
25 équipements radiotéléphoniques;
9 aspirateurs de fumées;
17 voitures de commandement;
9 compresseurs;
3 bateaux de sauvetage;
34 motopompes sur remorque;
1 motopompe remorque;
38 800 mètres de tuyaux.

Het bezorgde niet rollend materieel bedraagt nagenoeg 27 miljoen frank.

Eind 1970 zullen 4 autoladders van 30 meter geleverd worden voor een bedrag van ongeveer 9 miljoen frank.

Tijdens de eerste maanden van het jaar 1971 zullen de groepscentra ontvangen :

- 38 zware motorpompen;
- 48 halfzware motorpompen;
- 12 bosbrandbestrijdingsmotorpompen;
- 12 transportvoertuigen voor brandweerlieden;

voor een bedrag van ongeveer 128 miljoen frank.

Alles wordt in het werk gesteld om het materieel te leveren binnen de in de verkoopsvoorwaarden vastgestelde termijnen.

De derde tranche van het vijfjarenaankoopprogramma is thans in voorbereiding. Daarmee is een globaal bedrag van 110 miljoen frank gemoeid.

Het begrotingsontwerp voor 1971 voorziet in nieuwe machtigingen voor een globaal bedrag van 120 miljoen frank.

Rekening houdend met het feit dat de gemeenten die een brandweerdienst hebben, in 1971 25 % van het te hunner beschikking gestelde materieel terugbetaald zullen hebben, zullen in 1971 voor 190 miljoen frank aanbestedingen uitgeschreven kunnen worden.

Shape.

Vraag :

Een lid vraagt waarom de in artikel 01.02 van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken vermelde uitgaven niet uitgetrokken worden op de begroting van Landsverdediging.

Antwoord :

Dit probleem werd reeds behandeld bij de bespreking van de begrotingsvoorstellen voor het jaar 1971. Ingevolge de opmerkingen en de beschouwingen van de Minister besliste het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en openbaar ambt de kredieten voor de vaste brandweerdienst van de Shape voorlopig verder op de begroting van Binnenlandse Zaken uit te trekken in afwachting dat een beslissing wordt genomen over de vraag of deze uitgaven door het Departement van Landsverdediging zullen worden gedragen.

Tot op heden werd geen beslissing genomen en de Minister dringt opnieuw aan bij de Vice-Eerste Minister en de Minister van Begroting om aan dit probleem zo spoedig mogelijk een oplossing te geven.

Eenvormig oproepstelsel (900).

Vraag :

Welke gemeenten vallen onder het eenvormig oproepstelsel? Welke zijn de hoofdplaatsen van een arrondissement of de gemeenten waaraan het Departement een ambulantiemogelijkheid ter beschikking heeft gesteld?

Antwoord :

Het eenvormig oproepstelsel steunt in hoofdzaak op het telefoonnet in ons land. Het moet derhalve rekening hou-

Le matériel non roulant distribué atteint approximativement 27 millions de francs.

Pour la fin 1970, 4 autoéchelles de 30 m seront fournies, soit pour une valeur de plus ou moins 9 millions de francs.

Au cours des premiers mois de l'année 1971, les centres de groupe seront dotés de :

- 38 autopompes lourdes;
- 48 autopompes semi-lourdes;
- 12 autopompes feux de forêts;
- 12 transports incendie;

soit un montant de plus ou moins 128 millions de francs.

Tout est mis en œuvre pour que le matériel soit fourni dans les délais prévus par les cahiers de charges.

La 3^e tranche du programme d'achat quinquennal est en préparation. Elle porte sur une somme globale de 110 millions de francs.

Le projet budgétaire 1971 prévoit de nouvelles autorisations pour un montant total de 120 millions de francs.

Compte tenu que pour 1971 les communes centres d'incendie auront remboursé 25 % du prix d'achat du matériel mis à leur disposition, on pourra, en 1971, lancer un marché de 190 millions de francs.

Shape.

Question :

Un membre demande pourquoi les dépenses figurant à l'article 01.02 du budget du Ministère de l'Intérieur ne sont pas plutôt inscrites au budget de la Défense nationale.

Réponse :

Ce problème a été évoqué lors de l'examen des propositions budgétaires 1971, et, à la suite des observations et considérations du Ministre, le Comité ministériel de la gestion budgétaire et de la fonction publique décidait de maintenir provisoirement à son budget les crédits relatifs à la permanence anti-incendie du Shape, en attendant qu'une décision intervienne quant à la prise en charge de cette dépense par la Défense nationale.

Aucune décision n'étant intervenue jusqu'à ce jour, le Ministre insiste à nouveau auprès du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget pour que cette question soit réglée dans les meilleurs délais.

Système d'appel unifié (900).

Question :

Quelles sont les communes comprises dans le système d'appel unifié? Sont-ce les chefs-lieux d'arrondissement ou les communes auxquelles le département a mis une ambulance à leur disposition?

Réponse :

Le système d'appel unifié est basé essentiellement sur le réseau téléphonique de notre pays. Il doit donc en respecter

den met de geografische onderverdelingen van dat net en met sommige eigenaardigheden ervan.

Op grond daarvan en gezien het feit dat openbare instellingen moesten worden gevonden die reeds een vaste dienst hadden ingesteld en die enige kennis bezaten inzake hulpverlening, werden de 16 dispatchingcentra ingericht in de brandweerkazerne van de volgende plaatsen : Aalst, Antwerpen, Aarlen, Brugge, Brussel, Charleroi, Gent, Hasselt, Kortrijk, Luik, Marche, Mechelen, Bergen, Namen, Doornik en Verviers.

Die 16 dispatchingcentra stellen de middelen in werking die bepaald zij bij de wet op de dringende geneeskundige hulpverlening, o.m. de talrijke ambulantiemotors die verdeeld zijn over allerlei hulpdiensten in het land.

Vraag :

Wat moet worden verstaan onder « werkingskosten » ?

Antwoord :

De in aanmerking genomen werkingskosten zijn :

- wedden, vergoedingen en uitkeringen ten behoeve van de aangestelden;
- kosten voor R. T. T.-abonnement en de telefonische verbindingen;
- allerlei kleine onkosten (dringende herstellingen, onderhoud van apparaten enz.).

Ook de installatie- en uitrustingskosten worden door de Staat ten laste genomen (art. 63.02 van de gewone begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken).

Vraag :

Volgens welke criteria worden die toelagen verdeeld ?

Antwoord :

Het antwoord op die vraag is te vinden in artikel 2 van de wet van 8 juli 1964 op de dringende geneeskundige hulpverlening :

« De installatie- en werkingskosten van het eenvormig oproepstelsel zijn ten laste van de Staat, in zover de werken, de aanwerving van personeel alsmede de aankoop van meubelen, machines, toestellen en materieel die noodzakelijk geacht worden, toegelaten werden door de bevoegde Minister of zijn afgevaardigde ».

De wet stelt dus geen verhouding vast voor de betaling van de kosten. De personeelsuitgaven zijn de grootste. De wedden en vergoedingen van de aangestelde personeelsleden vloeien voort uit de toepassing van de ministeriële onderrichtingen.

De Minister ziet niet in dat ter zake een andere gedragslijn wordt gevolgd dan de volledige terugbetaling van de kosten die door de 16 dispatching-centra-gemeenten worden gemaakt. Het eenvormig oproepstelsel is feitelijk een dienst van algemeen nut die aan sommige gemeenten wordt toevertrouwd (« opgedragen » zou een juistere omschrijving zijn).

les subdivisions (sur le plan géographique) et en accepter parfois certaines particularités.

C'est en tenant compte de ces impératifs et aussi de celui de trouver des services publics assurant déjà une permanence et ayant des connaissances en matière de secours que les 16 centres-dispatching 900 ont été installés dans les casernes de pompiers des localités suivantes : Alost, Anvers, Arlon, Bruges, Bruxelles, Charleroi, Gand, Hasselt, Courtrai, Liège, Marche, Malines, Mons, Namur, Tournai et Verviers.

Ce sont donc ces 16 centres-dispatching qui font mettre en œuvre les moyens prévus par la loi sur l'aide médicale urgente et notamment les multiples ambulances réparties dans les services de secours de tous genres qui existent dans le pays.

Question :

Qu'entend-on par frais de fonctionnement ?

Réponse :

Les frais de fonctionnement pris en considération sont :

- les traitements, indemnités et allocations pour les préposés;
- les frais d'abonnement R. T. T. et les communications téléphoniques;
- les menus frais divers (réparations urgentes et entretiens des appareils, etc...).

Les frais d'installation et d'équipement sont également pris en charge par l'Etat, (art. 63.02 du budget ordinaire du Ministère de l'Intérieur).

Question :

Selon quels critères ces subsides sont-ils répartis ?

Réponse :

La réponse à cette question est donnée par l'article 2 de la loi du 8 juillet 1964 sur l'aide médicale urgente :

« Les frais d'installation et de fonctionnement du système d'appel unifié sont à charge de l'Etat, dans la mesure où les travaux, les recrutements du personnel ainsi que l'achat de mobilier, machines, appareils et matériel estimés nécessaires ont été autorisés par le Ministre compétent ou son délégué. »

La loi ne fixe donc aucune proportion, en ce qui concerne le paiement des frais. Ce sont les dépenses de personnel qui sont les plus élevées. Les traitements et indemnités des préposés résultent de l'application d'instructions ministérielles.

Le Ministre ne voit pas comment il serait possible d'adopter une autre règle que celle du remboursement intégral des dépenses exposées par les 16 communes-centres. Le système d'appel unifié constitue en fait un service d'intérêt général confié à des communes (on devrait plutôt dire « imposé » à des communes).

Artikel 3 van de wet van 8 juli 1964 bepaalt immers :

« De gemeenten, door de Koning aangeduid als centra van het eenvormig oproepstelsel, moeten voor de geregelde werking hiervan instaan. »

De thans op de begroting voor 1971 uitgetrokken kredieten dekken echter niet alle werkingskosten.

Het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en openbaar ambt heeft een volledige studie daarover gevraagd. Die studie werd op 12 november 1970 aan het Comité overgezonden en eerstdaags zal een regeling getroffen worden.

Vraag :

Aantal personeelsleden van de Burgerlijke Bescherming :

- a) Vast personeel : vrouwen; mannen.
- b) Personeel met beperkte dienst : vrouwen; mannen.
- c) Gewetensbezwaarden : Franstaligen, Nederlandstaligen.

Antwoord :

Aantal personeelsleden van de Burgerlijke Bescherming :

- a) Vast personeel :

	Vrouwen	Mannen
Hoofdbestuur	22	42
Provincies	18	42
Mobiele kolonnes	2	211
Walem	0	7
School	1	22

- b) Personeel met beperkte dienst :

	Vrouwen	Mannen
Antwerpen	150	1 850
Brabant	56	1 680
Henegouwen	103	951
Luik	130	952
Limburg	57	936
Luxemburg	76	663
Namen	153	607
Oost-Vlaanderen	8	1 189
West-Vlaanderen	17	1 232

- c) Gewetensbezwaarden :

Franstaligen : 16.

Nederlandstaligen : 13.

Toelage voor afbraak van schuilplaatsen.

Vraag :

Welke gemeenten hebben in 1969 en 1970 een subsidie voor de afbraak van schuilplaatsen ontvangen en hoeveel bedroeg die ?

L'article 3 de la loi du 8 juillet 1964 stipule, en effet, que :

« Les communes désignées par le Roi, comme centre du système d'appel unifié sont tenues d'assurer le fonctionnement régulier de ce dernier. »

Toutefois, les crédits actuellement prévus au budget pour 1971 ne couvrent pas l'entière des frais de fonctionnement.

Le Comité ministériel de la gestion budgétaire et de la fonction publique a demandé à ce propos de préparer une étude complète. Cette étude lui a été soumise le 12 novembre 1970 et une solution interviendra sous peu.

Question :

Effectifs de la Protection civile :

- a) Agents permanents : femmes; hommes.
- b) Agents à temps réduit : femmes; hommes.
- c) Objecteurs de conscience : régime français; régime flamand.

Réponse :

Effectifs de la Protection civile :

- a) Agents permanents :

	Femmes	Hommes
Administration centrale	22	42
Provinces	18	42
Colonnes mobiles	2	211
Walem	0	7
Ecole	1	22

- b) Agents à temps réduit :

	Femmes	Hommes
Anvers	150	1 850
Brabant	56	1 680
Hainaut	103	951
Liège	130	952
Limbourg	57	936
Luxembourg	76	663
Namur	153	607
Flandre orientale	8	1 189
Flandre occidentale	17	1 232

- c) Objecteurs de conscience :

Francophones : 16;

Néerlandophones : 13.

Subside pour la démolition d'abris.

Question :

Quelles sont les communes qui ont bénéficié, en 1969 et en 1970, d'un subsidie pour la démolition d'abris et pour quel montant ?

Antwoord :

Dienstjaar 1969 : geen.

Dienstjaar 1970 : Eeklo ministerieel besluit 5 oktober 1970 : 198 398.

* * *

Wat de gemeenten betreft, is de procedure vastgelegd in de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 februari 1966 houdende financiële tegemoetkoming van het Rijk in de kosten voor afbraak van sommige openbare schuilplaatsen. Die tegemoetkoming bedraagt 75 % van de uitgave.

Er dient te worden opgemerkt dat eerst de instemming van de Minister van Binnenlandse Zaken moet zijn verkregen, daar het departement besloten heeft de schuilkelders die nog in goede staat zijn niet af te breken. De financiële tegemoetkoming wordt slechts verleend wanneer het buitenwerk in slechte staat is of wanneer de schuilplaats de uitvoering van een bepaald werk of het verkeer belemmert.

Vaste commissie voor de lokale besturen.

Vraag :

In de loop van 1970 werd een Vaste Commissie voor de lokale besturen opgericht.

Dit initiatief is lofwaardig. Kan de Kamercommissie worden ingelicht nopens de werkwijze van deze Vaste Commissie, de reeds behandelde materie en de vraag of reeds bepaalde resultaten werden geboekt?

Antwoord :

De Vaste Commissie werd opgericht en de leden zijn aangewezen; niettemin dient het statuut nog bepaald te worden.

De oprichting van een Vaste Commissie impliceert veel voorbereidend werk.

De organisatie op het administratieve vlak onderstelt een hele reeks maatregelen.

Verscheidene ontwerpen werden voorgesteld en besproken.

Deze ontwerpen worden thans uitgewerkt.

De Minister geeft de verzekering dat de Commissie weldra in normale omstandigheden zal kunnen werken. Zij zal evenwel thans het initiatief moeten nemen telkens als zij dit nuttig oordeelt. De Minister verklaart dat hij gaarne met de Commissie zal samenwerken.

Vraag :

Hoeveel rechthebbenden van soldijtrekkende militairen worden voorzien in 1971?

Antwoord :

In principe is er voor elke dienstplichtige een rechthebbende. Maar alle rechthebbenden krijgen geen militievergoeding, om twee redenen :

1) omdat velen onder hen het bij koninklijk besluit vastgestelde inkomstenplafond overschrijdt;

Réponse :

Exercice 1969 : néant.

Exercice 1970 : Eeklo arrêté ministériel 5 octobre 1970 - 198 398.

* * *

En ce qui concerne les communes : la procédure est tracée par les dispositions de l'arrêté royal du 7 février 1966 portant intervention financière de l'Etat dans les frais de démolition de certains abris publics. Le taux de cette intervention est fixé à 75 % de la dépense.

Il est à remarquer que l'accord préalable du Ministre de l'Intérieur est requis étant donné que le département a prescrit de maintenir les abris qui sont en bon état. Ce n'est que lorsque le gros-œuvre est en mauvais état ou lorsque l'abri constitue un obstacle à l'exécution de certains travaux ou à la circulation routière que l'intervention financière est acquise.

Commission permanente des pouvoirs locaux.

Question :

Une Commission permanente des pouvoirs locaux a été créée dans le courant de 1970.

Il s'agit d'une initiative louable. La Commission de la Chambre pourrait-elle recevoir des informations au sujet du fonctionnement de cette Commission permanente, des problèmes qui y ont été traités et de la question de savoir si certains résultats ont pu être enregistrés?

Réponse :

La Commission permanente a été installée. Les membres de celle-ci ont été désignés. Mais il restait à établir le statut.

La mise sur pied d'une Commission permanente implique un important travail de préparation.

Il faut envisager de nombreuses mesures d'organisation sur le plan administratif.

Plusieurs projets ont été présentés et ont fait l'objet de discussions.

La mise au point de ceux-ci est en cours.

Le Ministre donne l'assurance que la Commission sera bientôt mise à même de travailler dans des conditions normales. Mais il lui appartient à présent de prendre l'initiative, chaque fois qu'elle le jugera utile. Le Ministre déclare qu'il sera heureux de coopérer.

Indemnité de milice.

Question :

Quel est le nombre d'ayants droit de militaires soldés prévu pour 1971?

Réponse :

En principe chaque milicien a un ayant droit. Mais tous les ayants droit n'obtiennent pas l'indemnité de milice, pour deux raisons :

1) parce que le plafond des ressources fixé par arrêté royal élimine beaucoup d'entre eux;

2) omdat andere rechthebbenden om verschillende redenen de militievergoeding niet vragen.

Indien de huidige criteria betreffende de inkomsten in 1971 worden gehandhaafd, zal het aantal begunstigten bijna identiek zijn als in 1970.

Steunend op de cijfers voor de eerste 11 maanden van 1970 mag het aantal in dit jaar toegekende militievergoedingen worden geraamd op :

- 1) $\pm$ 4 000 voor de volbrachte diensttermijnen;
- 2) $\pm$ 1 980 voor wederopgeroepen gehuwde dienstplichtigen;
- 3) $\pm$ 140 voor wederopgeroepen ongehuwde dienstplichtigen;

dit is in totaal : $\pm$ 6 120 militievergoedingen.

Volgens de beschikbare inlichtingen zullen het contingent en het aantal wederopgeroepen in 1971 bijna even talrijk zijn als in 1970.

Men moet evenwel rekening houden met het feit dat de begunstigten van de overgangsbepalingen van de recente wetgeving tot het einde van februari 1971 aanvragen om militievergoeding kunnen indienen, welke normaal in 1970 moesten worden gedaan.

Om die reden mag het aantal militievergoedingen over 1970 op 7 000 worden geraamd.

Vraag :

Onderhoud en herstelling van oorlogsgraven, enz.

De kredieten bedroegen voor 1969 : 6 750 000 F; voor 1970 : 9 420 000 F, en worden voor 1971 teruggebracht tot 8 000 000 F.

Waarom die vermindering ?

In de kranten klaagt men veelal voor de onverzorgde begraafplaatsen der Belgische militairen, in vergelijking met de Franse, de Engelse, de Duitse en de Amerikaanse kerkhoven.

Antwoord :

Vooraf dient de bijzondere aandacht van het lid te worden gewestigd op de zeer grote inspanning die de huidige Regering heeft gedaan op het stuk van het onderhoud van onze militaire begraafplaatsen. In de hiernavolgende tabel zien we de ontwikkeling van de daartoe bestemde kredieten sedert 1965 :

	Op de begroting uitgetrokken kredieten	Restaureren van graven en aankoop van grafstenen	Onderhouds- werken en diversen
1965	2 081 000	455 000	1 626 000
1966	5 250 000	3 000 000	2 250 000
1967	5 050 000	3 000 000	2 050 000
1968	4 885 000	3 000 000	1 885 000
1969	6 500 000	3 600 000	2 900 000
1970	8 120 000	5 000 000	3 120 000

Bij beslissing van 2 oktober 1970 heeft de Ministerraad bovendien een schatkistvoorschot van 1 300 000 F ver-

2) parce que d'autres ayants droit, pour diverses raisons, ne sollicitent pas le bénéfice de l'indemnité de milice.

Si les critères actuels en matière de revenus sont maintenus en 1971, le nombre de bénéficiaires sera pratiquement le même qu'en 1970.

Sur la base des chiffres connus pour les 11 premiers mois de 1970, le nombre d'indemnités de milice accordées pour cette année peut être estimé à :

- 1) $\pm$ 4 000 pour les termes de milice accomplis;
- 2) $\pm$ 1 980 pour des miliciens mariés rappelés;
- 3) $\pm$ 140 pour des miliciens célibataires rappelés;

soit au total : $\pm$ 6 120 indemnités de milice.

D'après les renseignements disponibles, le contingent de 1971 et le nombre de rappelés pour cette année seront de la même importance qu'en 1970. C'est dire que le nombre d'indemnités de milice à prévoir sera plus ou moins équivalent à celui de 1970.

Il faut cependant tenir compte du fait que les bénéficiaires des dispositions transitoires de la récente législation pourront introduire jusqu'à fin février 1971 des demandes d'indemnité de milice qui auraient normalement dû être introduites en 1970.

C'est ce qui permet d'estimer que le nombre d'indemnités de milice pourrait atteindre 7 000 en 1971.

Question :

Entretien et remise en état des sépultures militaires, etc.

Les crédits s'élevaient pour 1969 à 6 750 000 F; pour 1970 à 9 420 000 F; et sont ramenés pour 1971 à 8 000 000 de francs.

Pourquoi cette diminution ?

Dans la presse paraissent de nombreuses critiques au sujet du mauvais entretien des cimetières militaires belges en regard des cimetières français, anglais, allemands et américains.

Réponse :

Il y a lieu d'attirer au préalable l'attention toute particulière du membre sur l'effort considérable fourni par le Gouvernement actuel en matière d'entretien de nos cimetières militaires. En effet, le tableau ci-après donne l'évolution des crédits à ce destinés depuis 1965.

	Crédits prévus au budget	Restauration des tombes et achat de stèles	Travaux d'entretien et divers
1965	2 081 000	455 000	1 626 000
1966	5 250 000	3 000 000	2 250 000
1967	5 050 000	3 000 000	2 050 000
1968	4 885 000	3 000 000	1 885 000
1969	6 500 000	3 600 000	2 900 000
1970	8 120 000	5 000 000	3 120 000

En outre, par sa délibération du 2 octobre 1970, le Conseil des Ministres a accordé une avance de trésorerie

leend tot financiering van dringende herstellingswerken op de militaire begraafplaatsen in De Panne en Houthulst.

Uit de op de begrotingen voor 1968, 1969 en 1970 uitgetrokken kredieten blijkt voldoende welke financiële inspanning werd gedaan om zoveel mogelijk te voorzien in de toestand waarin onze begraafplaatsen verkeerden ingevolge het onvoldoende onderhoud.

Er mag hier wel even worden aan herinnerd dat tijdens die periode de begraafplaatsen van Hoogstade en Westvleteren (2 139 861 F), Adinkerke (3 000 000 F) en De Panne (4 700 000 F) werden gerestaureerd.

Die restauraties waren een aanvulling van gelijkaardige werken te Keiem en Lier in 1966 en te Oeren, Ramskapelle en Steenkerke in 1967.

Er kan worden vastgesteld dat, rekening houdend met het feit dat dit jaar dringende werken moeten worden uitgevoerd in De Panne en in Houthulst — door voortuomd schatkistvoorschot gefinancierde werken — de voor 1971 gevraagde kredieten even groot zijn als die welke voor 1970 zijn uitgetrokken.

Met dit bedrag van 8 000 000 F zal het mogelijk zijn de begraafplaatsen van Houthulst en St-Margriete-Houtem te restaureren.

Het was immers normaal te bepalen dat de restauratie van al onze begraafplaatsen over verscheidene dienstjaren zou worden gespreid. Sedert 5 jaar legt het Departement zich op die taak toe.

Wat de kritiek betreft die in de pers werd uitgebracht i.v.m. de slechte toestand waarin onze begraafplaatsen verkeren, deelt de Minister mede dat hij de jongste tijd geen kennis heeft gekregen van klachten of grieven.

Integendeel, de Regering kreeg na een contactvergadering met representatieve leden van vaderlandslievende en militaire verenigingen heel wat lof voor de financiële en opbouwende inspanningen die zij heeft gedaan om een toestand te verhelpen die vroeger veel te wensen overliet.

Tot slot verzekert de Minister dat alles in het werk is gesteld om de zorg, waarmee de graven van onze militairen worden omringd, tot een waardig blijk van de erkentelijkheid van het land te maken.

Vraag :

Een lid stelt belang in de wedde van de schepenen in de kleine gemeenten. Hij wenst dat die wedde 65 % van de wedde van de burgemeester zou kunnen bereiken, zoals dit het geval is in sommige gemeenten.

Antwoord :

De Minister zet de bestaande regeling inzake vergoeding van burgemeesters en schepenen uiteen. Die regeling verleent aan de gemeenten enige beoordelingsvrijheid. De beslissingen in verband met de wedden van de gemeentelijke mandatarissen hangen tot op zekere hoogte af van de verdeling van de taken in het schepencollege. De mogelijkheid om in elke gemeente bepaalde schikkingen te treffen moet volgens de Minister, behouden blijven indien ze geen aanleiding geeft tot misbruiken.

Vraag :

Een lid vraagt de Minister naar de weerslag die de verhoging van het aantal gemeenteraadsleden zal hebben op de procedure welke dient te worden gevolgd inzake de stemming voor de benoeming van de leden der C. O. O.'s.

de l'ordre de 1 300 000 F en vue de couvrir des travaux de remise en état à exécuter d'urgence aux cimetières militaires de La Panne et d'Houthulst.

L'examen des crédits prévus aux budgets de 1968, 1969, 1970 démontre à suffisance l'effort financier qui a été consenti afin de remédier au maximum à l'état d'insuffisance en matière d'entretien dans lequel se trouvaient nos cimetières.

Il n'est pas inutile de rappeler que durant cette période on a restauré les cimetières de Hoogstade et Westvleteren (2 139 861 F), Adinkerke (3 000 000 F), La Panne (4 700 000 F).

Ces restaurations venaient compléter des travaux similaires effectués en 1966 à Keiem et Lierre et en 1967 à Oeren, Ramskapelle et Steenkerke.

Compte tenu des travaux urgents à effectuer cette année à La Panne et Houthulst et qui ont été couverts par l'avance de trésorerie précitée, on constatera que les crédits sollicités pour 1971 sont du même ordre d'importance que ceux prévus pour 1970.

Ce montant de 8 000 000 de F permettra la restauration des cimetières d'Houthulst et de St-Margriete-Houtem.

Il était en effet normal de prévoir la restauration de l'ensemble de nos cimetières sur plusieurs exercices. C'est à cette tâche que le département se consacre depuis 5 ans.

Quant aux critiques formulées dans la presse à l'égard du mauvais état que présentent nos cimetières, le Ministre n'a eu aucun écho, ces derniers temps, de plaintes ou doléances de ce genre.

Au contraire, depuis une réunion de contact avec des membres représentatifs de groupements patriotiques et militaires, des éloges ont été formulés pour l'effort financier et constructif avec lequel le Gouvernement apporte des remèdes à une situation qui, antérieurement, laissait fortement à désirer.

En conclusion, le Ministre donne l'assurance que tout a été mis en œuvre pour que les soins dont sont entourés les tombes de nos militaires constituent le digne témoignage de la reconnaissance du pays.

Question :

Un membre s'intéresse au traitement des échevins des petites communes. Il souhaite que ce traitement puisse atteindre, comme c'est le cas pour certaines communes, 65 % du traitement du bourgmestre.

Réponse :

Le Ministre expose le système de rémunération des bourgmestres et échevins. Ce système laisse une certaine liberté d'appréciation aux communes. Les décisions relatives aux traitements des mandataires communaux dépendent, dans une certaine mesure, de l'organisation du travail au sein du Collège. Il faut, selon le Ministre, maintenir cette possibilité d'arrangement au niveau local lorsqu'elle ne donne pas lieu à des abus.

Question :

Un membre interroge le Ministre sur les conséquences de l'augmentation du nombre des conseillers communaux sur la procédure de vote pour la désignation des membres des C. A. P.

Antwoord :

De Minister antwoordt dat het probleem niet aan zijn aandacht is ontgaan. Op dat punt houdt hij contact met zijn ambtgenoot van Volksgezondheid, maar op dit ogenblik kan hij zich nog niet uitspreken. Er bestaan trouwens plannen om de wet tot inrichting van de Openbare Onderstand te hervormen.

Vraag :

Hetzelfde lid informeert voorts naar de gevolgen van de jongste innovaties inzake verkiezingen (stemming bij volmacht - stemming per brief).

Antwoord :

De resultaten van dit eerste experiment zullen nauwkeurig worden onderzocht. Zo nodig zullen voorstellen worden gedaan om de wet op sommige punten te verbeteren. Doch thans reeds kan met genoegen worden vastgesteld dat er niet meer praktische moeilijkheden zijn gerezen, ondanks de belangrijke wijzigingen die in de kieswetgeving zijn aangebracht.

Vraag :

Onverenigbaarheid van een politiek mandaat (gemeenteraadslid) met het ambt van rechter (o.m. in een arbeidsrechtbank).

Enkele weken geleden werden een aantal personen bij koninklijk besluit benoemd tot rechter in de arbeidsrechtbank.

Daaronder zijn er verscheidene die op 12 oktober 1970 werden verkozen of herkozen tot gemeenteraadslid.

Alhoewel het Gerechtelijk Wetboek naast de onverenigbaarheid ook in overgangsmaatregelen voorziet bestaat er twijfel over de toepassing.

Mogen personen die intussen de eed hebben afgelegd als rechter in de arbeidsrechtbank, eveneens beëdigd worden als gemeenteraadslid?

Is het juist dat zij beide mandaten mogen voortzetten tot zij over een dertal jaren opnieuw tot rechter moeten worden benoemd?

Antwoord :

De vraag heeft betrekking op de draagwijdte van de overgangsbepalingen van het Gerechtelijk Wetboek (artikel 4, n° 37).

Volgens de Minister van Justitie moet die tekst als volgt worden geïnterpreteerd :

Bedoelde overgangsbepaling vermeldt dat de artikelen 293 en 300 van het Gerechtelijk Wetboek (het betreft de artikelen in verband met de onverenigbaarheden) niet van toepassing zijn op de rechters en raadsheren in sociale zaken die bij de inwerkingtreding van dit Wetboek een openbaar, bij verkiezing toegekend mandaat uitoefenen.

Er moet onderscheid worden gemaakt tussen twee gevallen :

1) de rechter in sociale zaken die een openbaar, bij verkiezing toegekend mandaat uitoefende vóór zijn benoeming tot rechter en die op 11 oktober j.l. herkozen werd.

Réponse :

Le Ministre signale que le problème ne lui a pas échappé. Il est en contact à ce sujet avec son collègue de la Santé publique, mais il ne peut se prononcer dès à présent. Il existe d'ailleurs des projets de réforme de la loi organique de l'Assistance publique.

Question :

Le même membre s'inquiète également des effets des récentes innovations en matière électorale (vote par procuration - vote par correspondance).

Réponse :

Les résultats de la première expérience qui vient d'être faite seront examinés avec soin. Si l'examen en démontre la nécessité, des propositions tendant à corriger la législation, seront introduites. On peut d'ores et déjà se féliciter qu'en égard à l'importance des changements apportés aux lois électorales il n'y ait pas eu, sur le plan pratique, plus de difficultés.

Question :

Incompatibilité d'un mandat politique (conseiller communal) avec les fonctions de magistrat (entre autres, près d'un tribunal du travail).

Il y a quelques semaines, un certain nombre de personnes ont été nommées, par arrêté royal, juges près d'un tribunal du travail.

Certains de ces juges ont été élus ou réélus conseillers communaux lors des élections du 11 octobre 1970.

Le Code judiciaire prévoit, conjointement à l'incompatibilité, des mesures transitoires; il existe un doute quant à leur application.

Les personnes, qui ont prêté serment entre-temps comme juge auprès d'un tribunal du travail, peuvent-elles également prêter serment comme conseiller communal?

Est-il exact qu'elles peuvent poursuivre les deux mandats jusqu'au moment où elles devront être à nouveau nommées juge dans trois ans?

Réponse :

La question est relative à la portée de dispositions transitoires du Code judiciaire (article 4, n° 37).

Selon le Ministre de la Justice, voici l'interprétation qu'il convient de donner à ce texte :

La disposition transitoire en cause prévoit que les articles 293 et 300 du Code judiciaire (il s'agit des articles qui établissent les incompatibilités) ne sont pas applicables aux... juges et conseillers sociaux qui, lors de l'entrée en vigueur dudit Code, exercent un mandat public conféré par élection.

Il faut distinguer deux cas :

1) celui du juge social qui exerçait un mandat public conféré par élection avant sa nomination de juge et qui a été réélu le 11 octobre.

Artikel 37 is klaarblijkelijk toepasselijk op die rechter, aangezien hij een openbaar mandaat uitoefende op het ogenblik van de inwerkingtreding van het Gerechtelijk Wetboek.

Voor hem bestaat dus geen onverenigbaarheid.

2) de rechter in sociale zaken die voor het eerst verkozen werd op 11 oktober 1970.

In dat geval oefende de rechter geen openbaar mandaat uit op het ogenblik van de inwerkingtreding van het Gerechtelijk Wetboek.

Artikel 4, n° 37, is op hem niet toepasselijk. Voor hem geldt derhalve de onverenigbaarheid.

III. — ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN.

Een amendement wordt voorgesteld door de heer Glineur (zie Stuk n° 4-VII/2).

De auteur, die ervan overtuigd is dat de toepassing van de B. T. W. vanaf 1 januari 1971 een terugslag op de gemeentefinanciën zal hebben, daar de gemeenten tegelijk als verbruiker en als producent worden beschouwd, vraagt hoeveel die bijkomende last zal bedragen.

Bepaalde personen spreken van een stijging van de kosten van levensonderhoud met 2,5 %. Anderen gewagen van 5 %. Volgens de « Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten » moet rekening worden gehouden met een bijkomende uitgave van $\pm 1,5$ miljard.

Met zijn amendement wil de auteur een nieuw artikel invoegen, dat in een krediet van 490 miljoen voorziet.

De Minister merkt op dat dit amendement in de lijn ligt van verschillende vragen of opmerkingen van bepaalde leden.

Een prijs- en loonbeleid moet worden gevoerd en de prijsstijging afgeremd. Men moet dan ook de resultaten van dit beleid afwachten, alvorens ze te beoordelen. Er mag vooral geen algemene psychose in het leven worden geroepen.

Om aan elke onvoorziene ontwikkeling het hoofd te kunnen bieden, heeft de Regering op de begroting van het Ministerie van Financiën een krediet van 4,8 miljard frank uitgetrokken, dat o.m. bestemd is om de weerslag van de toepassing van de B. T. W. op te vangen.

Dat krediet zal over de verschillende ministeriële departementen moeten worden verdeeld. De Minister besluit dan ook met het verzoek het amendement te verwerpen.

IV. — STEMMINGEN.

Het amendement van de heer Glineur (Stuk n° 4 VII/2) wordt op één onthouding na eenparig verworpen.

Artikel 1 van de begroting wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Alle andere artikelen evenals de gehele begroting worden eveneens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

De Verslaggever,

H. BOEL.

De Voorzitter,

A. SAINT-REMY.

L'article 37 lui est manifestement applicable puisqu'il exerçait un mandat public lors de l'entrée en vigueur du Code judiciaire.

Il n'y a donc pas pour lui d'incompatibilité.

2) celui du juge social qui est élu pour la première fois le 11 octobre 1970.

Ce dernier n'exerçait pas un mandat public lors de l'entrée en vigueur du Code judiciaire.

L'article 4, n° 37, ne lui est pas applicable. Il tombe donc sous le coup de l'incompatibilité.

III. — EXAMEN DES ARTICLES.

Un amendement est déposé par M. Glineur (voir doc. n° 4-VII/2).

L'auteur, persuadé que l'application de la T. V. A. à partir du 1^{er} janvier 1971 aura une incidence sur les finances communales car les communes sont considérées à la fois comme consommateur et comme producteur demande à combien va s'élever cette charge supplémentaire.

Certains parlent d'une hausse du coût de la vie atteignant 2,5 %. D'autres parlent de 5 %. L'« Union des Villes et Communes belges » estime qu'il faut prévoir une dépense supplémentaire de $\pm 1,5$ milliard.

Par voie d'amendement, l'auteur veut introduire un article nouveau prévoyant un crédit de 490 millions.

Le Ministre constate que cet amendement est dans la ligne de plusieurs questions ou observations de certains membres.

Il faut appliquer une politique des prix et des salaires et savoir freiner. Aussi convient-il d'attendre les résultats de cette politique pour les apprécier. Il ne faut surtout pas créer une psychose générale.

Afin de parer à toute éventualité, le Gouvernement a inscrit au budget du Ministère des Finances un crédit de 4,8 milliards de francs, destiné, entre autres, à faire face aux répercussions de l'application de la T. V. A.

Ce crédit devra être réparti entre les différents départements ministériels. Aussi, le Ministre conclut-il au rejet de l'amendement.

IV. — VOTES.

L'amendement de M. Glineur (doc. n° 4 VII/2) est repoussé à l'unanimité moins une abstention.

L'article 1^{er} du budget est adopté par 12 voix contre 3.

Tous les autres articles ainsi que l'ensemble du budget sont également adoptés par 12 voix contre 3.

Le Rapporteur,

H. BOEL.

Le Président,

A. SAINT-REMY.

BIJLAGE 1.

**Ontwerp-agenda
van een gemeenteraad op 1 januari 1971.**

- 1) Gemeenteraadsverkiezingen van 11 oktober 1970. Geldigverklaring door de Bestendige Deputatie. Mededeling.
- 2) Benoeming van de Burgemeester. Mededeling.
- 3) Beëdiging en aanstelling van de gemeenteraadsleden na de verkiezingen van 11 oktober 1970.
- 4) (eventueel) Terugtrekking van verkozen raadslid en aanstelling opvolger.
- 5) Vaststelling tabel met aanduiding van de rangorde der raadsleden.
- 6) Verkiezing, eedaflegging en aanstelling eerste schepen.
- 7) idem tweede schepen.
- 8) idem derde schepen.
- 9) enz.

Geheime zitting.

- 1) Aanstelling van een voorlopige secretaris.
- 2) Aanstelling van een voorlopige ontvanger.

Waarom vergadering op 1 januari ?

De nieuwe gemeente ontstaat slechts op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad. Dit is zeer belangrijk voor wat betreft :

- 1) Belastingen (ingang vanaf 1 januari).
- 2) Militie (aanvragen vanaf 1 januari).
- 3) Bezoldigingen van burgemeesters en schepenen van gefusioneerde gemeenten.
- 4) Akten en ambtenaar van de burgerlijke stand.
- 5) Vaststelling kadastraal inkomen (toestand 1 januari), vooral wat betreft 25 % vermindering voor bescheiden woning.

Wat zal de gemeenteraad dienen te behandelen in de eerstvolgende zittingen ?

— Fiscaliteit — intrekking van al de na 1 januari 1971 nog van kracht zijnde gemeentebelastingen.

— Vaststelling opcentimes op de onroerende voorheffing en andere belastingen.

— Begroting 1971. Vaststellen van de begroting voor de nieuwe gemeente.

— Personeelszaken :

- vaste benoeming van secretaris en ontvanger;
- instelling betrekking politiecommissaris;
- voordracht van kandidaten voor benoeming tot politiecommissaris;
- vaststellen van personeelskader;
- vaststellen van personeelstatuut;
- regularisatie, benoeming van onderwijzend personeel;
- benoemingen van personeel, regularisatie van speciale toestanden;
- vaststellen van bezoldigingsstatuut;
- bezoldiging en pensioenen van burgemeester en schepenen en hun rechthebbenden;
- vaststellen van zitpenningen voor gemeenteraadsleden.

— Straatbenamingen — wijzigingen, nieuwe straatbenamingen.

— Politie-reglementen, tarieven grondafstand op kerkhof, tarieven waterverkoop en andere reglementen van inwendig bestuur — aanpassing van afschaffen.

— Gemeentegebouwen — huurovereenkomsten, aankopen, verandering van bestemming, verzekeringen.

ANNEXE 1.

**Projet d'ordre du jour
d'un Conseil communal le 1^{er} janvier 1971.**

- 1) Elections communales du 11 octobre 1970. Ratification par la Députation Permanente. Communication.
- 2) Nomination du bourgmestre. Communication.
- 3) Prestation de serment et installation des membres du conseil communal issus des élections du 11 octobre 1970.
- 4) (éventuellement) Démission d'un membre du conseil élu et installation d'un successeur.
- 5) Etablissement du tableau comportant une indication de l'ordre des membres du conseil.
- 6) Election, prestation de serment et installation du premier échevin.
- 7) idem deuxième échevin.
- 8) idem troisième échevin.
- 9) etc.

Séance à huis clos.

- 1) Désignation d'un secrétaire provisoire.
- 2) Désignation d'un receveur provisoire.

Pourquoi y a-t-il une réunion le 1^{er} janvier ?

L'existence de la commune nouvelle ne commence que le jour de l'installation du nouveau conseil communal. Cette question revêt une très grande importance :

- 1) Pour les impôts (à dater du 1^{er} janvier).
- 2) Pour la milice (demandes à partir du 1^{er} janvier).
- 3) Pour les rémunérations des bourgmestres et échevins de communes fusionnées.
- 4) Pour les actes de l'état civil et pour l'officier préposé à ce dernier.
- 5) Pour la fixation du revenu cadastral (situation au 1^{er} janvier), surtout en ce qui concerne la réduction de 25 % en faveur des habitations sociales.

Quels sont les problèmes dont le conseil communal aura à délibérer au cours des prochaines séances ?

— Fiscalité — annulation de tous les impôts encore en vigueur après le 1^{er} janvier 1971.

— Fixation des centimes additionnels au précompte immobilier et aux autres impôts.

— Budget pour 1971. Etablissement du budget de la commune nouvelle.

— Personnel :

- nomination définitive d'un secrétaire et d'un receveur;
- création d'un emploi de commissaire de police;
- présentation de candidats en vue de la nomination d'un commissaire de police;
- fixation du cadre du personnel;
- fixation du statut du personnel;
- régularisation, nomination du personnel enseignant;
- nomination du personnel, régularisation des situations spéciales;
- établissement du statut pécuniaire;
- rémunérations et pensions des bourgmestre et échevins et de leurs ayants droits;
- fixation des jetons de présence des membres du conseil communal.

— Noms de rues — modifications, nouveaux noms de rues.

— Règlements de police, tarifs des concessions au cimetière, tarifs de vente de l'eau et autres règlements d'ordre intérieur : adaptation ou suppression.

— Bâtiments communaux — baux à loyer, achats, modifications d'affectation, assurances.

BIJLAGE 2.

Gemeenten van 10 000 inwoners en meer.

Aandeel in het B-Fonds voor 1969.

ANNEXE 2.

Communes de 10 000 habitants et plus.

Quotes-parts dans le Fonds B de 1969.

Gemeenten	Oppervlakte in ha Superficie en ha (1)	Bevolking op 31 december 1966 Population au 31 décembre 1966	B-Fonds Fonds B	Communes
Provincie Antwerpen :				Province d'Anvers :
Balen	5 585	14 719	8 993 079	Balen.
Berchem	579	49 880	47 962 936	Berchem.
Boom	736	17 280	17 226 359	Boom.
Borgerhout	391	50 226	54 724 833	Borgerhout.
Bornem	2 382	10 431	7 639 670	Bornem.
Brasschaat	3 833	26 503	16 687 523	Brasschaat.
Deurne	1 310	75 819	70 890 842	Deurne.
Duffel	2 273	13 560	9 101 689	Duffel.
Edegem	866	17 314	12 153 064	Edegem.
Ekeren	1 702	24 535	15 775 575	Ekeren.
Essen	4 213	10 515	6 079 809	Essen.
Geel	10 842	28 484	13 605 252	Geel.
Heist-op-den-Berg	2 893	13 206	8 733 259	Heist-op-den-Berg.
Hemiksem	545	10 285	10 324 954	Hemiksem.
Herentals	2 933	18 377	18 117 240	Herentals.
Hoboken	1 068	31 815	35 013 088	Hoboken.
Kalmthout	6 305	12 122	6 849 441	Kalmthout.
Kapellen	2 939	12 297	10 039 385	Kapellen.
Kontich	1 896	13 193	8 248 728	Kontich.
Lier	3 294	28 557	25 709 160	Lier.
Mechelen	2 706	65 728	85 623 856	Mechelen.
Merksem	829	39 011	49 145 940	Merksem.
Mol	11 419	27 320	18 790 434	Mol.
Mortsel	779	27 999	28 233 402	Mortsel.
Niel	527	10 373	7 792 285	Niel.
Schoten	2 958	28 543	23 081 458	Schoten.
St-Katelijne-Waver	2 435	12 656	8 106 879	St-Katelijne-Waver.
Turnhout	5 606	37 828	34 266 863	Turnhout.
Willebroek	1 020	15 650	13 459 659	Willebroek.
Wilrijk	1 362	42 109	33 134 887	Wilrijk.
Brabant :				Brabant :
1) Franstalige gemeenten :				1) Communes francophones :
Braine-l'Alleud	2 980	16 028	13 895 034	Braine-l'Alleud.
Nivelles	3 440	15 384	14 817 749	Nivelles.

(1) Volgens een brochure van het N. I. S.

(1) D'après une brochure de l'I. N. S.

Gemeenten	Oppervlakte in ha Superficie en ha (1)	Bevolking op 31 december 1966 Population au 31 décembre 1966	B-Fonds Fonds B	Communes
Tubize	1 468	10 269	9 435 477	Tubize.
Waterloo	1 644	14 615	11 376 409	Waterloo.
Wavre	2 146	11 007	12 268 227	Wavre.
2) Brussel-Hoofdstad :				2) Bruxelles-Capitale :
Anderlecht	1 776	102 189	151 594 486	Anderlecht.
Oudergem	903	32 782	35 655 384	Auderghem.
St-Jans-Molenbeek	589	67 271	133 074 172	Molenbeek-St-Jean.
Etterbeek	316	52 299	71 658 133	Etterbeek.
Evere	510	24 289	22 948 504	Evere.
Vorst	624	55 799	93 325 321	Forest.
Ganshoren	245	19 154	20 449 074	Gaushoren.
Elsene	634	92 532	181 512 275	Ixelles.
Jette	504	37 354	44 978 506	Jette.
Koekelberg	117	17 348	20 723 875	Koekelberg.
St-Gillis	252	57 238	112 817 038	Saint-Gilles.
St-Joost-ten-Node	113	24 335	87 787 157	Saint-Josse-ten-Noode.
Schaerbeek	815	122 329	175 204 480	Schaerbeek.
St-Agatha-Berchem	295	17 689	17 730 083	Berchem-St-Agathe.
Ukkel	2 291	76 579	83 706 800	Uccle.
Watermaal-Bosvoorde	1 293	24 730	21 116 182	Watermael-Boitsfort.
St-Lambrechts-Woluwe	724	44 102	41 852 697	Woluwe-St-Lambert.
St-Pieters-Woluwe	885	37 314	32 691 554	Woluwe-St-Pierre.
3) Nederlandstalige gemeenten :				3) Communes néerlandophones :
Aarschot	1 714	12 329	10 338 999	Aarschot.
Asse	2 787	12 631	8 053 511	Asse.
Dilbeek	1 135	13 620	9 487 910	Dilbeek.
Grimbergen	2 217	10 594	8 033 849	Grimbergen.
Halle	2 950	20 071	17 377 570	Halle.
Heverlee	1 936	17 755	11 960 655	Heverlee.
Kessel-Lo	1 336	21 351	15 991 859	Kessel-Lo.
Kraainem	580	10 560	6 475 860	Kraainem.
Leuven	552	32 125	60 609 425	Leuven.
Liedekerke	901	10 273	5 424 873	Liedekerke.
Overijse	4 511	14 119	13 352 921	Overijse.
St-Genesius-Rode	2 300	12 921	9 919 072	Rhode-St-Genèse.
St-Pieters-Leeuw	2 316	15 978	13 315 937	St-Pieters-Leeuw.
Strombeek-Bever	467	10 027	9 489 315	Strombeek-Bever.
Tienen	1 273	22 660	24 021 494	Tienen.
Vilvoorde	1 850	34 040	42 920 070	Vilvoorde.
Wemmel	874	11 404	9 038 022	Wemmel.
Wezembeek-Oppeem	682	10 536	6 124 751	Wezembeek-Oppeem.

(1) Volgens een brochure van het N. I. S.

(1) D'après une brochure de l'I. N. S.

Gemeenten	Oppervlakte in ha Superficie en ha (1)	Bevolking op 31 december 1966 Population au 31 décembre 1966	Fonds B B-Fonds	Communes
Henegouwen :				Hainaut :
Anderlues	1 703	12 930	11 734 073	Anderlues.
Ath	1 553	11 094	10 036 109	Ath.
Binche	354	10 340	12 555 200	Binche.
Boussu	1 321	11 626	9 220 131	Boussu.
Braine-le-Comte	4 000	11 343	9 910 645	Braine-le-Comte.
Charleroi	366	24 895	73 266 213	Charleroi.
Châtelet	1 142	15 314	13 080 460	Châtelet.
Châtelineau	756	20 293	18 846 612	Châtelineau.
Couillet	501	15 055	17 314 370	Couillet.
Courcelles	1 498	17 157	14 377 692	Courcelles.
Cuesmes	944	11 359	10 351 638	Cuesmes.
Dour	1 187	10 407	9 401 303	Dour.
Farciennes	933	11 256	9 553 918	Farciennes.
Frameries	658	11 624	10 979 891	Frameries.
Gilly	730	24 155	26 247 527	Gilly.
Gosselies	1 188	10 970	13 212 477	Gosselies.
Hornu	688	10 905	9 886 302	Hornu.
Jemappes	672	12 906	12 413 352	Jemappes.
Jumet	1 248	28 811	25 449 338	Jumet.
La Louvière	870	23 447	32 238 388	La Louvière.
Lodelinsart	296	10 962	11 956 442	Lodelinsart.
Marchienne-au-Pont	665	20 430	22 778 100	Marchienne-au-Pont.
Marcinelle	1 316	25 992	37 156 259	Marcinelle.
Monceau-sur-Sambre	711	10 366	11 368 451	Monceau-sur-Sambre.
Mons	1 665	27 042	43 054 895	Mons.
Montignies-sur-Sambre	598	24 048	21 464 014	Montignies-sur-Sambre.
Mont-sur-Marchienne	916	14 643	11 422 756	Mont-sur-Marchienne.
Mouscron	1 335	37 624	38 916 487	Mouscron.
Pâturages	332	10 053	9 253 836	Pâturages.
Quaregnon	909	18 289	16 685 651	Quaregnon.
Ransart	568	10 365	10 469 143	Ransart.
Roux-lez-Charleroi	576	10 684	8 379 808	Roux-lez-Charleroi.
Soignies	2 274	11 320	10 923 245	Soignies.
Tournai	1 564	33 309	43 487 931	Tournai.
Wasmes-en-Borinage	688	13 933	11 877 326	Wasmes-en-Borinage.
Luik :				Liège :
Angleur	1 045	13 182	14 410 930	Angleur.
Ans	677	16 529	16 835 457	Ans.
Bressoux	197	14 103	16 170 690	Bressoux.

(1) Volgens een brochure van het N. I. S.

(1) D'après une brochure de l'I. N. S.

Gemeenten	Oppervlakte in ha Superficie en ha (1)	Bevolking op 31 december 1966 Population au 31 décembre 1966	B-Fonds Fonds B	Communes
Chênée	426	12 308	10 654 061	Chênée.
Eupen	9 043	14 856	16 266 660	Eupen.
Grivegnée	475	23 876	24 196 113	Grivegnée.
Herstal	1 370	29 602	41 334 460	Herstal.
Huy	799	13 398	17 135 070	Huy.
Jemeppe	441	12 232	14 858 477	Jemeppe.
Jupille-sur-Meuse	588	11 252	10 235 071	Jupille-sur-Meuse.
Montegnée	322	11 882	10 725 688	Montegnée.
Ougrée	1 210	21 152	24 037 411	Ougrée.
Saint-Nicolas	257	10 044	8 320 354	Saint-Nicolas.
Seraing	2 234	40 937	52 343 375	Seraing.
Verviers	491	35 730	61 356 117	Verviers.
Limburg :				Limbourg :
Bree	5 144	10 462	5 457 644	Bree.
Diepenbeek	4 117	11 539	3 483 473	Diepenbeek.
Eisden	802	10 156	9 049 725	Eisden.
Genk	8 785	55 596	37 595 380	Genk.
Hasselt	3 990	38 773	46 508 407	Hasselt.
Heusden	2 034	12 258	4 494 199	Heusden.
Houthalen	4 921	14 339	5 829 351	Houthalen.
Koersel	3 068	10 756	7 480 032	Koersel.
Lommel	10 234	20 567	9 773 946	Lommel.
Overpelt	4 133	10 002	5 287 238	Overpelt.
Sint-Truiden	3 908	21 131	16 692 204	Sint-Truiden.
Tessenderlo	5 135	10 665	7 009 546	Tessenderlo.
Tongeren	1 319	16 880	13 814 044	Tongeren.
Zonhoven	3 099	12 910	5 351 374	Zonhoven.
Luxemburg :				Luxembourg :
Arlon	599	14 191	14 830 857	Arlon.
Namen :				Namur :
Gembloux	4 225	11 030	9 137 737	Gembloux.
Jambes	771	14 924	15 838 306	Jambes.
Namur	1 028	32 621	51 964 177	Namur.
Oost-Vlaanderen :				Flandre orientale :
Aalst	1 879	45 900	47 984 002	Aalst.
Beveren	1 903	15 359	9 175 657	Beveren.
Buggenhout	2 527	12 277	7 072 278	Buggenhout.
Eeklo	2 823	19 007	15 075 697	Eeklo.

(1) Volgens een brochure van het N. I. S.

(1) D'après une brochure de l'I. N. S.

Gemeenten	Oppervlakte in ha — Superficie en ha (1)	Bevolking op 31 december 1966 — Population au 31 décembre 1966	B-Fonds — Fonds B	Communes
Erembodegem	1 191	11 562	8 235 620	Erembodegem.
Evergem	3 072	12 329	8 088 154	Evergem.
Gentbrugge	786	22 986	20 641 014	Gentbrugge.
Hamme	2 366	17 083	11 644 657	Hamme.
Lebbeke	1 549	12 820	8 469 225	Lebbeke.
Lede	1 211	10 229	5 920 171	Lede.
Ledeberg	108	11 056	11 903 542	Ledeberg.
Lokeren	4 351	26 654	22 698 983	Lokeren.
Maldegem	6 275	14 182	8 650 865	Maldegem.
Merelbeke	1 904	13 755	8 805 353	Merelbeke.
Ninove	1 092	12 087	11 015 938	Ninove.
Oudenaarde	3 014	21 980	19 197 721	Oudenaarde.
Ronse	3 171	25 371	26 824 751	Ronse.
Sint-Amandsberg	601	24 778	20 965 439	Sint-Amandsberg.
St-Gillis-bij-Dendermonde	1 064	10 453	7 127 519	St-Gillis-bij-Dendermonde.
Sint-Niklaas	2 756	48 851	53 582 089	Sint-Niklaas.
Temse	2 340	14 559	11 421 819	Temse.
Wetteren	2 634	20 775	15 990 922	Wetteren.
Zele	3 195	18 386	13 545 797	Zele.
Zelzate	1 309	11 751	9 061 897	Zelzate.
West-Vlaanderen :				Flandre occidentale :
Assebroek	852	15 195	9 259 922	Assebroek.
Blankenberge	261	10 400	21 584 795	Blankenberge.
Brugge	3 546	52 249	67 218 706	Brugge.
Harelbeke	1 489	17 981	12 070 669	Harelbeke.
Ieper	1 562	18 461	15 995 604	Ieper.
Izegem	1 972	22 729	19 518 868	Izegem.
Knokke	2 218	14 268	37 149 238	Knokke.
Kortrijk	2 115	45 310	63 302 199	Kortrijk.
Kuurne	1 091	12 228	6 723 041	Kuurne.
Menen	1 649	22 458	19 653 226	Menen.
Meulebeke	2 935	10 619	6 587 747	Meulebeke.
Oostende	1 248	57 749	88 672 889	Oostende.
Poperinge	4 761	12 619	10 287 503	Poperinge.
Roeselare	3 373	40 077	37 196 987	Roeselare.
Sint-Andries	2 065	15 062	9 744 922	Sint-Andries.
Sint-Kruis	1 684	12 657	7 115 815	Sint-Kruis.
Sint-Michiels	959	11 762	8 555 832	Sint-Michiels.
Tielt	3 465	13 887	9 345 593	Tielt.
Torhout	4 274	14 301	9 177 997	Torhout.

(1) Volgens een brochure van het N.I.S.

(1) D'après une brochure de l'I.N.S.

Gemeenten	Oppervlakte in ha Superficie en ha (1)	Bevolking op 31 december 1966 Population au 31 décembre 1966	B-Fonds Fonds B	Communes
Waregem	2 664	16 928	12 881 966	Waregem.
Wervik	2 020	12 728	8 709 383	Wervik.
Wevelgem	1 398	13 325	9 786 587	Wevelgem.
Zwevegem	1 560	11 534	9 709 811	Zwevegem.

(1) Volgens een brochure van het N.I.S.

(1) D'après une brochure de l'I.N.S.