

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1967-1968

6 FEBRUARI 1968

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, wat betreft de bekendmaking van de adviezen van de afdeling wetgeving.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De publiciteit van de adviezen van de afdeling wetgeving van de Raad van State is erg bescheiden geregeld. De wet bepaalt dat de adviesaanvragende Minister beslist of het verleende advies al dan niet zal worden bekendgemaakt. Op die regel bestaan slechts twee uitzonderingen :

— adviezen omtrent Regeringsbesluiten moeten worden bekendgemaakt wanneer een verslag aan de Koning de tekst van het Regeringsbesluit in het *Belgisch Staatsblad* voorafgaat, wat niet alledaags is;

— adviezen omtrent voorontwerpen van wet moeten tegelijk met de tekst van het wetsontwerp in het Parlement worden neergelegd.

Het mag gezond heten dat de beslissing omtrent de bekendmaking van adviezen betreffende gewone Regeringsbesluiten aan de adviesaanvragende Minister wordt gelaten : zodanige beslissing is een beleidszaak, dus Regeringszaak.

Dat het Parlement evenwel alleen kennis krijgt van de adviezen betreffende door de Regering ingediende wetsontwerpen en niet van de adviezen betreffende de wetsvoorstellen of amendementen op wetsontwerpen en wetsvoorstellen die door de Regering aan de Raad van State gevraagd worden, is een euvel. De taak van de Raad van State, afdeling wetgeving, is immers niet alleen een kwestie van verbetering der teksten, het is wezenlijk ook een taak van voorlichting ten gerieve van de Regering of van het Parlement, naargelang het geval. Aan die taak van voorlichting ten gerieve van het Parlement wordt tekortgedaan zolang het Parlement niet vrijelijk de beschikking heeft over de adviezen die parlementaire aangelegenheden betreffen, als daar zijn wetsvoorstellen, amendementen op wetsvoorstellen en op wetsontwerpen. Onderhavig wets-

Chambre des Représentants

SESSION 1967-1968

6 FÉVRIER 1968

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, en ce qui concerne la publication des avis de la section de législation.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La publicité des avis de la section de législation du Conseil d'Etat est réglée fort timidement. La loi dispose que le Ministre ayant demandé l'avis décide de la publication ou non de ce dernier. Il n'y a, à cette règle, que deux exceptions :

— les avis sur les arrêtés du Gouvernement doivent être publiés lorsque le texte de l'arrêté du Gouvernement est précédé, dans le *Moniteur belge*, d'un rapport au Roi, chose qui n'est pas fréquente;

— les avis sur les avant-projets de loi doivent être déposés au Parlement, conjointement avec le texte du projet de loi.

On peut dire qu'il est bon que la décision quant à la publication des avis relatifs aux arrêts ordinaires du Gouvernement soit laissée au ministre qui a demandé l'avis : ces décisions sont une question de politique, donc affaire de gouvernement.

Il est regrettable cependant que le Parlement n'ait connaissance que des avis relatifs aux projets de loi déposés par le Gouvernement et non des avis demandés par le Gouvernement au Conseil d'Etat sur les propositions de loi ou les amendements aux projets de loi et propositions de loi. La tâche du Conseil d'Etat, section de législation, ne consiste pas uniquement, en effet, à améliorer les textes; c'est essentiellement une tâche d'information à l'usage du Gouvernement et du Parlement, selon le cas. Cette mission d'information à l'usage du Parlement n'est pas remplie aussi longtemps que le Parlement ne dispose pas librement des avis sur les matières parlementaires que sont propositions de loi, amendements aux propositions de lois et aux projets de lois. La présente proposition de loi tend à rencontrer cette préoccupation : elle prévoit que lorsque le Gouver-

voorstel strekt ertoe aan die bezorgdheid tegemoet te komen: het bepaalt dat wanneer de Regering de Raad van State om advies heeft verzocht omtrent de tekst van een wetsvoorstel, van een amendement op een wetsvoorstel of van een amendement op een wetsontwerp, het uitgebrachte advies ook aan de voorzitter van de wetgevende Kamer waar de zaak in behandeling is, dient te worden medegedeeld. Zo is onderhavig wetsvoorstel een aanvulling van de wetgeving die de bekendmaking van de adviezen van de Raad van State betreft. De regelen die de overheid aanwijzen die om advies kan of moet verzoeken, worden ongemoeid gelaten.

De verplichting het advies van de afdeling wetgeving aan het Parlement mede te delen wordt tevens uitgebreid tot de adviezen die betrekking hebben op Regeringsteksten die de uitvoering zijn van een wet houdende toekenning van bijzondere of buitengewone machten. Hoewel volgens de rechtspraak zodanige uitvoeringsmaatregelen besluiten zijn, kan toch niet worden genegeerd dat in die gevallen de Regering, uitzonderlijk, voorzieningen neemt die volgens de grondwettelijke bevoegdheidsverdeling door het Parlement zouden dienen te worden genomen en slechts krachtens uitdrukkelijke wilsbeschikking van het Parlement door de Regering kunnen genomen worden. De tijdelijke toewijzing van bijzondere of buitengewone machten laat evenwel het parlementair recht op voorlichting onverkort; het oordeel daarover kan niet aan de Regering worden overgelaten.

nement a sollicité l'avis du Conseil d'Etat quant au texte d'une proposition de loi, d'un amendement à une proposition de loi ou d'un amendement à un projet de loi, l'avis exprimé doit être communiqué également au président de la Chambre législative qui est saisie de l'affaire. La présente proposition constitue dès lors un complément de la législation relative à la publication des avis du Conseil d'Etat. Les règles désignant les autorités qui peuvent ou doivent solliciter un avis ne sont pas modifiées.

L'obligation de communiquer au Parlement l'avis de la section de législation est également étendue aux avis relatifs à des textes gouvernementaux établis en exécution d'une loi attribuant des pouvoirs spéciaux ou exceptionnels. Bien que, selon la jurisprudence, de telles mesures d'exécution soient des arrêtés, il est néanmoins indéniable que, dans ces circonstances, le Gouvernement prend des mesures exceptionnelles qui, en vertu de la répartition constitutionnelle des pouvoirs, devraient être prises par le Parlement et ne peuvent être édictées par le Gouvernement qu'en vertu de la volonté expresse des Chambres législatives. L'attribution temporaire de pouvoirs spéciaux ou exceptionnels laisse cependant intact le droit du Parlement à l'information: l'appréciation ne peut en être laissée au Gouvernement.

A. VRANCKX.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

In artikel 2 van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° — het tweede lid wordt aangevuld als volgt:

« Wanneer het gaat om ontwerpen van besluit tot uitvoering van een wet houdende toekenning van bijzondere of buitengewone machten moeten, in elk geval, de adviezen worden medegedeeld aan de Voorzitters van de wetgevende Kamers. »

2° — het derde lid wordt door de volgende bepaling vervangen:

« De ministers kunnen het beredeneerd advies van de afdeling vragen over alle wetsvoorstellen en over alle amendementen op wetsontwerpen en wetsvoorstellen. In dat geval wordt het advies ook medegedeeld aan de Voorzitter van de wetgevende Kamer waar het wetsontwerp of wetsvoorstel in behandeling is. »

23 januari 1968.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

A l'article 2 de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, sont apportées les modifications suivantes:

1° — le deuxième alinéa est complété comme suit:

« Lorsqu'il s'agit de projets d'arrêtés d'exécution d'une loi attribuant des pouvoirs spéciaux ou extraordinaires, les avis doivent, dans chaque cas, être communiqués aux Présidents des Chambres législatives. »

2° — le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante:

« Les ministres peuvent demander l'avis motivé de la section sur toutes propositions de lois, ainsi que sur tous amendements à des projets ou propositions de lois. Dans ce cas, l'avis est communiqué également au Président de la Chambre législative qui est saisie du projet ou de la proposition. »

23 janvier 1968.

A. VRANCKX,
V. LAROCK,
M.-A. PIERSON.