

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966.

17 JUIN 1966.

PROJET DE LOI modifiant le Code des impôts sur les revenus.

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1), PAR MM. PARISIS ET WALTNIEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au seuil du débat, votre Commission a entendu deux exposés ministériels, le premier d'ordre politique, le second d'ordre technique.

Le premier exposé est fait par M. le Vice-Premier Ministre, Ministre du Budget, qui rappelle la correspondance des têtes des chapitres du projet avec le contenu de la déclaration gouvernementale du 23 mars 1966.

Les mesures proposées tendent :

1° à fixer à 12 000, 18 000 ou 30 000 francs, suivant la catégorie de commune, l'abattement dont il est question à l'article 10 C.I.R. (article premier du projet);

2° à porter à 4 000 francs la tranche immunisée des revenus de dépôts d'épargne (art. 3);

3° à remplacer le précompte mobilier et le complément de précompte mobilier par un précompte mobilier unique au taux de 20 % (art. 26);

4° à dispenser de souscrire annuellement une déclaration les contribuables salariés dont les revenus professionnels

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Merlot.

A. — Membres : MM. Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisi, Posson, Saintraint, Scheyven. — Boeykens, Cools (A.), Detiège, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Simonet, Terwagne. — Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — Van der Elst.

B. — Suppléants : MM. Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — Boutet, Paque (S.), Vandenhove, Van Heupen. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Babylon.

Voir :

198 (1965-1966) :

— N° 1 : Projet de loi.

— Nos 2 à 4 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966.

17 JUNI 1966.

WETSONTWERP tot wijziging van het Wetboek van de inkomensbelastingen.

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT DOOR DE HEREN PARISIS EN WALTNIEL.

DAMES EN HEREN,

Als inleiding tot de bespreking hoorde uw Commissie twee ministeriële uiteenzettingen, waarvan de eerste van politieke en de tweede van technische aard was.

De eerste uiteenzetting kwam van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, die herinnerde aan de overeenstemming tussen de opschriften der hoofdstukken van het ontwerp en de inhoud van de regeringsverklaring van 23 maart 1966.

De U voorgelegde maatregelen strekken ertoe :

1° het aftrekbaar bedrag, bedoeld in artikel 10 W.I.B., vast te stellen op 12 000, 18 000 of 30 000 frank naar gelang van de klasse van de gemeente (eerste artikel van het ontwerp);

2° de vrijgestelde schijf van de inkomsten van spaardeposito's op 4 000 frank te brengen (art. 3);

3° de roerende voorheffing en de aanvullende roerende voorheffing te vervangen door één enkele roerende voorheffing van 20 % (art. 26);

4° de loontrekkende belastingplichtigen wier bruto-bedrijfsinkomsten niet meer dan 120 000 frank bedragen en

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlot.

A. — Leden : de heren Dequae, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisi, Posson, Saintraint, Scheyven. — Boeykens, Cools (A.), Detiège, Harmegnies, Merlot, Nyffels, Simonet, Terwagne. — Ciselet, Corbeau, Delruelle, Evrard, Waltniel. — Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers : de heren Cooreman, De Gryse, Dupont, Goeman, Peeters. — Boutet, Paque (S.), Vandenhove, Van Heupen. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Babylon.

Zie :

198 (1965-1966) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— Nos 2 tot 4 : Amendementen.

bruts ne dépassent pas 120 000 francs et dont les revenus immobiliers et mobiliers ne dépassent pas la quotité immunisée desdits revenus (cette mesure sera réalisée par arrêté royal); les travailleurs indépendants bénéficieront d'une mesure analogue puisque le montant maximum de 80 000 francs de revenus professionnels, qui conditionne actuellement la conclusion d'accords en vue de la reconduction forfaitaire des profits admis, sera porté à 100 000 francs;

5° à appliquer dorénavant aux indépendants la majoration d'impôts de 15 % ou de 7,5 % à la partie de l'impôt qui se rapporte aux revenus professionnels envisagés isolément (art. 10);

6° à soumettre à l'impôt les plus-values réalisées, à l'occasion d'une cession à titre onéreux, sur des immeubles non bâtis par des personnes physiques (art. 5).

••

Le Ministre des Finances intervient à son tour pour souligner les caractères fondamentaux du projet.

1° Le projet ne porte pas atteinte à l'architecture essentielle de la réforme de 1962. Mais après quelques années d'expérience, il a seulement l'ambition d'apporter certaines corrections, quelques simplifications relativement importantes et aussi de tenir compte des nécessités économiques et sociales généralement admises.

2° Le projet dans son ensemble ne vise pas à procurer au Trésor un excédent sensible de recettes, même si l'on a égard à la partie du projet qui, dans certaines conditions et limites, étend aux particuliers le régime de la taxation des plus-values sur terrains non bâtis.

Certains abandons de rentrées seront à peine compensés par des plus-values obtenues par ailleurs, notamment grâce aux mesures qui font l'objet du projet de loi modifiant le Code des taxes assimilées au timbre (Doc. n° 187/1).

3° Le projet est urgent parce que la simplification, la réduction ou la fusion des précomptes sont annoncées depuis longtemps et qu'il faut supprimer l'incertitude dans l'esprit du public; ensuite, parce qu'il faut agir rapidement contre une spéculation excessive dans le domaine des terrains; enfin, parce qu'il faut lutter contre certaines fraudes, ce qui est l'objet du projet de loi modifiant le Code des taxes assimilées au timbre.

••

Le Ministre des Finances énumère ensuite en les commentant parfois, les diverses dispositions.

1° Exonération plus large à l'impôt global du revenu cadastral.

Le projet prévoit une majoration de la quotité du revenu cadastral de la maison d'habitation qui est immunisée pour la détermination du revenu global imposable. L'immunité sera de 30 000, 18 000 ou 12 000 francs, selon les catégories de communes.

2° Mesures en faveur de l'épargne.

Le projet prévoit une exonération plus large des dépôts d'épargne, la tranche immunisée des revenus de l'épargne dite sociale étant portée de 1 500 à 4 000 francs.

wier onroerende en roerende inkomsten niet meer bedragen dan het vrijgestelde gedeelte daarvan, te ontslaan van de jaarlijkse aangifte van hun inkomen (die maatregel zal ten uitvoer worden gelegd bij koninklijk besluit); op de zelfstandigen zal een gelijkaardige maatregel worden toegepast vermits het bedrag van 80 000 frank aan bedrijfsinkomsten, dat thans als maximum is gesteld voor het sluiten van een akkoord met het oog op het verder in aanmerking nemen van definitief bevonden baten, op 100 000 frank zal worden gebracht;

5° voortaan voor de zelfstandigen 15 % of 7,5 % als belastingverhoging toe te passen op het deel van de belasting dat betrekking heeft op de afzonderlijk beschouwde bedrijfsinkomsten (art. 10);

6° de meerwaarden te belasten die door natuurlijke personen ter gelegenheid van een overdracht onder bezwarende titel op ongebouwde onroerende goederen zullen worden verwezenlijkt (art. 5).

••

De Minister van Financiën voert eveneens het woord om te wijzen op de grondtrekken van het ontwerp.

1° Het ontwerp doet geen afbreuk aan de essentiële opzet van de hervorming van 1962. Het ontwerp heeft geen andere bedoeling dan — nu er enkele jaren ondervinding is opgedaan — correcties en bepaalde, vrij belangrijke vereenvoudigingen aan te brengen alsmede rekening te houden met de algemeen erkende economische en sociale noodwendigheden.

2° In zijn geheel gezien, strekt het ontwerp er niet toe merkkelijk meer ontvangsten naar de schatkist te doen vloeien, zelfs met inachtneming van dat deel van het ontwerp dat, onder bepaalde voorwaarden en binnen zekere grenzen, het stelsel van de belasting van de meerwaarden op niet gebouwde terreinen uitbreidt tot de particulieren.

Het afzien van bepaalde inkomsten wordt nauwelijks vergoed door overschotten die elders worden gevonden, bij voorbeeld ten gevolge van de maatregelen waarin voorzien is in het ontwerp houdende wijziging van het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen (Stuk n° 187/1).

3° Het ontwerp heeft een dringend karakter omdat de vereenvoudiging, de vermindering of de samensmelting van de voorheffingen al lange tijd zijn aangekondigd, en omdat men de onzekerheid bij het publiek moet wegnemen; daarenboven dient snel te worden opgetreden tegen een overdreven grondspeculatie; ten slotte is het ontwerp dringend omdat men sommige vormen van belastingontduiking dient te bestrijden: dit is het onderwerp van het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen.

••

De Minister geeft dan een overzicht van de verschillende bepalingen, en voegt er af en toe commentaar aan toe.

1° Ruimere vrijstelling voor het kadastraal inkomen t.a.v. de globale belasting.

Het ontwerp voorziet in een vermeerdering van het deel van het kadastraal inkomen van de woning, dat voor de vaststelling van het globale belastbare inkomen vrijgesteld wordt. Vrijstelling wordt verleend wanneer het kadastraal inkomen van de woning niet hoger is dan 30 000, 18 000 of 12 000 frank, al naar de categorie van de gemeente.

2° Maatregelen ter bevordering van het spaarwezen.

Het ontwerp voorziet in een ruimere vrijstelling voor de spaardeposito's, doordat de vrijgestelde tranche van de inkomsten uit z.g. sociale spaargelden van 1 500 op 4 000 frank wordt gebracht.

Mais il est apparu qu'il fallait dorénavant limiter ce régime préférentiel à l'épargne modeste ayant pris la forme traditionnelle du carnet d'épargne.

Ceci écarte donc très nettement les dépôts à terme où qu'ils soient constitués.

Pourquoi cette distinction ?

Parce que la nature des fonds qui sont logés dans les dépôts à terme auprès des institutions financières en général, n'est pas notablement différente de celle qui suit la voie de la souscription des bons de caisse ou d'obligations du secteur public.

Il faut dès lors se garder, par des mesures fiscales, de provoquer ou d'accentuer certaines distorsions.

3° Unification des précomptes mobiliers au taux de 20 %.

Il est bien démontré aujourd'hui que de larges couches d'épargnants demeurent très sensibilisées à l'égard du régime des précomptes et l'on doit pouvoir espérer qu'une réduction des taux améliore cette situation.

En ce qui concerne les actions, le calcul du précompte se fera, non plus sur les $8\frac{1}{2}\%$ du dividende décrété, mais bien sur les $7\frac{1}{2}\%$ de celui-ci.

Le régime du crédit d'impôt pour les actions est cependant maintenu pour la détermination du revenu global et pour l'imputation sur l'impôt définitivement dû. Le précompte fictif pour les revenus de titres émis ou de conventions conclues avant le 1^{er} décembre 1962 subsiste dans les limites actuelles.

4° Extension de la dispense de déclaration.

Les contribuables salariés dont les revenus professionnels nets imposables ne dépassent pas 100 000 francs et dont les revenus immobiliers et mobiliers ne dépassent pas la quotité immunisée desdits revenus seront dispensés de souscrire annuellement une déclaration (cette mesure résultera d'un arrêté royal).

Le projet prévoit également l'extension de la mesure qui permet aux travailleurs indépendants de conclure un accord avec l'Administration en vue de reconduire forfaitairement les bénéfices ou profits admis par celle-ci pour une année déterminée pendant les deux années suivantes. Le montant maximum des revenus professionnels pouvant faire l'objet d'un tel accord est porté de 80 000 à 100 000 francs.

5° Simplification du calcul en matière de versements anticipés.

Le projet tend à la suppression des majorations d'impôts pour les indépendants, dans la mesure où le paiement anticipé correspond à l'impôt sur les revenus professionnels pris isolément.

6° Taxation des plus-values sur immeubles non bâtis revendus par des particuliers.

Dès à présent, ces plus-values sont taxées dans le chef des professionnels et ce régime est extensible aux opérations des particuliers, qui sortiraient du cadre d'une gestion normale d'un patrimoine privé.

Quoi qu'on en ait dit, la mesure proposée ne constitue pas un impôt sur le capital. C'est exclusivement un impôt sur le produit d'un certain calcul économique dans un domaine où, par essence, le bien soumis à l'activité est un bien rare, non reproductible; on peut ajouter qu'il s'agit d'une activité qui, en soi, ne profite pas à la collectivité et dont le bénéfice est le résultat d'éléments étrangers à

Nu is het zo, dat deze voorkeurregeling voortaan beperkt zal blijven tot de kleine spaarders, die traditioneel met een spaarboekje sparen.

Zodoende worden dus de deposito's op termijn uitdrukkelijk uitgesloten, waar die ook zijn gevormd.

Waarom dit onderscheid ?

Omdat de aard van de gelden van deposito's op termijn bij financiële instellingen in het algemeen, niet zozeer verschilt van die welke geplaatst zijn door middel van de intekening op kasbons of obligaties van de overheidssector.

Dientengevolge moet men vermijden door belastingmaatregelen bepaalde distorsies te doen ontstaan of in de hand te werken.

3° Eenmaking van de roerende voorheffingen : 20 %.

Het staat thans vast dat talrijke spaarders zeer scherp reageren op het stelsel van de voorheffingen en het valt te hopen dat een verlaging van de desbetreffende afhoudingen verbetering in die toestand zal brengen.

Met betrekking tot de aandelen zij erop gewezen dat de berekening van de voorheffing niet meer zal gebeuren op $8\frac{1}{2}\%$ van het gedeceeteerde dividend, maar wel degelijk op $7\frac{1}{2}\%$ daarvan.

Het stelsel van het belastingkrediet voor aandelen blijft nochtans gehandhaafd voor de vaststelling van het globale inkomen en voor de verrekening met de definitief verschuldigde belasting. De fictieve voorheffing voor de inkomsten uit geëmitteerde effecten of uit vóór 1 december 1962 gesloten overeenkomsten, blijft bestaan binnen de thans gestelde perken.

4° Uitbreiding van de vrijstelling van inkomstenaangifte.

De loontrekkende belastingplichtigen wier belastbare netto-bedrijfsinkomsten niet meer bedragen dan 100 000 frank en wier onroerende en roerende inkomsten niet hoger liggen dan het vrijgestelde gedeelte daarvan zullen vrijgesteld zijn van de jaarlijkse aangifte (die maatregel zal bij koninklijk besluit worden genomen).

Het ontwerp voorziet eveneens in de verruiming van de regeling die het de zelfstandigen mogelijk maakt een overeenkomst te sluiten met de Administratie om de voor een bepaald jaar definitief bevonden winsten of baten in aanmerking te nemen voor de volgende twee jaren. Voor een zodanige overeenkomst was het maximumbedrag aan bedrijfsinkomsten vastgesteld op 80 000 frank; het wordt thans op 100 000 frank gebracht.

5° Vereenvoudiging van de berekening inzake vervroegde stortingen.

Het ontwerp beoogt de afschaffing van de belastingverhogingen voor de zelfstandigen, voor zover de door hen verrichte voorafbetaling overeenstemt met de verschuldigde belasting op het afzonderlijk genomen bedrijfsinkomen.

6° Belasting van de meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen die opnieuw worden verkocht door particulieren.

Thans reeds worden bedoelde meerwaarden belast voor zover zij worden verwezenlijkt door personen die daarvan hun beroep maken; die regeling kan bovendien worden uitgebreid tot de door particulieren gerealiseerde verrichtingen die buiten het kader van een normaal beheer van een particulier vermogen vallen.

De voorgestelde maatregel is geen kapitaalheffing, wat daar ook over mag gezegd zijn. Het is slechts een belasting op de opbrengst van een bepaalde economische berekening op een gebied waarop de verhandelbare goederen uiteraard schaars en niet reproduceerbaar zijn; er zij aan toegevoegd dat bedoelde verhandelingen geen nut opleveren voor de gemeenschap en dat de winst daarop

l'action du propriétaire : travaux dus à la collectivité ou effets démographiques, etc.

D'autre part, il est bien certain que ce projet ne répond pas à une idéologie quelconque. On en trouve de correspondants en Suisse, en France, etc.

Nature des biens visés.

Les biens dont les plus-values seront taxables sont, en principe, les immeubles non bâtis. Seront également visés, les terrains recouverts de bâtiments destinés à être démolis, c'est-à-dire des bâtiments dont la valeur intrinsèque est inférieure à 30 % du prix global de réalisation.

Mode d'acquisition.

Une distinction sera faite suivant le mode d'acquisition des biens. Seuls les biens acquis à titre onéreux seront pris en considération.

Seront seules visées, les plus-values réalisées à l'occasion d'une cession à titre onéreux intervenant dans les 8 ans de l'acquisition.

Seront exclues, les plus-values constatées à l'occasion de mutations à titre gratuit entre vifs ou par décès.

Quant aux partages, une distinction sera faite entre les partages de succession et ceux qui mettent fin à une indivision d'une acquisition faite en commun.

Les plus-values constatées à l'occasion des premiers ne seront pas taxées. Par contre, les plus-values obtenues à l'occasion des seconds seront taxées mais, bien entendu, seulement dans la mesure des droits des copartageants autres que l'attributaire et qui, du fait du partage, sont cédés par eux à l'attributaire.

Comme il s'agit principalement d'une mesure de politique économique qui frappe le fait volontaire de spéculer il n'y aura pas de taxation en cas d'expropriation.

Détermination de la plus-value imposable.

En principe, la plus-value sera constituée par la différence entre le prix de cession des terrains aliénés et le prix d'acquisition (terrains acquis à titre onéreux) ou la valeur vénale au jour de la mutation à titre gratuit, ce prix ou cette valeur étant corrigés comme indiqué ci-après.

Le prix d'acquisition (ou valeur vénale) sera majoré :

- a) des frais d'acquisition ou de mutation (droits d'enregistrement ou de succession, honoraires notariaux, etc.);
- b) des impenses réellement supportées entre l'acquisition et l'aliénation du bien (dépenses d'entretien, de clôture, de drainage, de plantations, etc.).

Ces frais et impenses seront fixés forfaitairement à 25 % du prix d'acquisition ou de la valeur vénale, le contribuable pouvant cependant invoquer la déduction des frais réels dûment justifiés, supérieurs à 25 % (exemple : en cas de drainages).

Le total formé par le prix d'acquisition (ou la valeur vénale) et les frais d'acquisition ou de mutation et les impenses sera, en outre, majoré de 5 % pour chaque année écoulée entre l'acquisition et l'aliénation, et ce pour tenir compte, dans une mesure raisonnable, de l'évolution des prix et d'une rémunération normale des capitaux investis.

het resultaat is van factoren waarop de eigenaar geen vat heeft : door de gemeenschap uitgevoerde werken, gevolgen van de bevolkingsgroei, enz.

Het is bovendien onbetwistbaar dat dit ontwerp geen binding vertoont met een of andere ideologie. Gelijkaardige wetsteksten bestaan in Zwitserland, in Frankrijk, enz.

Aard van de goederen.

In principe worden de meerwaarden op ongebouwde onroerende goederen belast. Onder de belasting vallen eveneens de gronden waarop gebouwen staan die bestemd zijn om te worden afgebroken, d.w.z. gebouwen waarvan de intrinsieke waarde minder bedraagt dan 30 % van de totale verkoopprijs.

Wijze van verkrijging.

Er wordt onderscheid gemaakt naar gelang van de wijze van verkrijging der goederen. Alleen de goederen die onder bezwarende titel worden verkregen, komen in aanmerking.

Bedoeld zijn alleen de meerwaarden die worden verwezenlijkt ingevolge een overdracht onder bezwarende titel binnen acht jaar na het verkrijgen van bedoelde goederen.

Uitgesloten zijn derhalve de meerwaarden die aan het licht treden ingevolge overdrachten om niet onder levenden of na overlijden.

Inzake verdelingen wordt onderscheid gemaakt tussen verdelingen van een nalatenschap en verdelingen waardoor een einde wordt gemaakt aan een onverdeeldheid die het gevolg is van een gemeenschappelijke verwerving.

In het eerste geval zullen de eventuele meerwaarden niet worden belast. In het tweede geval wel, doch vanzelfsprekend slechts in de mate van de aan de medeverdelenden toekomende rechten, buiten de overnemer die, ingevolge de verdeling, bedoelde rechten overneemt.

Aangezien het hier hoofdzakelijk een maatregel in verband met het economisch beleid betreft, die de opzettelijke speculatie beoogt, wordt er geen belasting geheven bij onteigening.

Vaststelling van de belastbare meerwaarde.

In principe bestaat de meerwaarde uit het verschil tussen de prijs waartegen de vervreemde gronden zijn overgedragen en de aankoopprijs (onder bezwarende titel verkregen gronden) of de verkoopwaarde op de datum van overdracht om niet, waarbij in bedoelde prijs of waarde de volgende correcties worden aangebracht :

De aankoopprijs (of verkoopwaarde) wordt verhoogd met :

- a) de aankoop- of overdrachtkosten (registratie- of successierechten, erelonen van de notarissen, enz.);
- b) de werkelijk verrichte uitgaven tussen de verkrijging en de vervreemding van het goed (onderhouds-, afsluitings-, drainerings-, aanplantingskosten, enz.).

Die kosten en uitgaven worden forfaitair vastgesteld op 25 % van de aankoopprijs of de verkoopwaarde, doch de belastingplichtige mag onkosten die meer dan 25 % bedragen (b.v. voor drainering) aftrekken, indien hij bewijst dat hij ze werkelijk heeft uitgegeven.

Het totaal van de aankoopprijs (of de verkoopwaarde) en de aankoop- of overdrachtkosten en uitgaven wordt bovendien verhoogd met 5 % per jaar dat is verlopen tussen de verkrijging en de vervreemding, en zulks om op redelijke wijze rekening te houden met de prijsrevolutie en een normale beloning van de belegde kapitalen.

Taux de l'impôt.

Le taux sera de 30 % sur les plus-values réalisées dans les 5 ans de l'acquisition et de 20 % ⁽¹⁾ en cas de réalisation après 5 ans et moins de 8 ans.

Entrée en vigueur.

Le nouveau régime ne comportera bien entendu pas d'effet rétroactif. Ne seront imposées que les plus-values réalisées à partir du premier jour du mois qui suivra celui de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

DISCUSSION GENERALE.

La discussion générale a été scindée en deux parties.

Les premières interventions contiennent une appréciation sur l'ensemble du projet, sur sa philosophie et sur ses buts.

Au cours de la seconde partie de cette discussion générale, les interventions ont été centrées sur chacune des têtes de chapitre.

**

Avant toute discussion sur le fond, un commissaire souligne qu'il est indispensable que le public soit mieux informé de la réalité de la situation financière dont les descriptions gouvernementales varient selon les gouvernements et selon les époques.

Il n'est pas sage d'accorder les dégrèvements que contient le projet. Si le Gouvernement prétend compenser ces dégrèvements par d'autres recettes, il faut remarquer que le montant des premières a peut-être évolué avec plus de précision que les secondes.

Il est surtout indispensable qu'une discipline financière soit enfin exercée. Il ne s'agit pas de savoir si le Parlement l'accepterait. C'est au Gouvernement à s'imposer lui-même pareille discipline.

Le Vice-Premier Ministre répond succinctement à cette observation préliminaire en faisant observer que le projet en discussion n'est en rien contradictoire avec la situation financière.

Il souligne que le Gouvernement est en fonction seulement depuis le 30 mars dernier.

Au cours des deux mois écoulés, il a mis en place une série de mesures visant le contrôle des budgets en vue d'adapter le rythme emballé de la dépense publique au rythme d'accroissement de la productivité. D'autre part, le Gouvernement communique au Parlement toute décision prise par le Conseil des Ministres en matière de crédits; il installera très prochainement une brigade volante de contrôleurs budgétaires; enfin il a soumis au Parlement ses premières mesures d'assainissement dans les trois domaines de l'assurance maladie-invalidité, des hôpitaux et de l'éducation nationale.

Un membre souligne que les mesures proposées semblent sympathiques, mais sont dominées par des préoccupations électorales.

Il reste sceptique au sujet de l'adaptation rapide des modifications fondamentales alors que la longue discussion de la loi du 20 novembre 1962 avait révélé la difficulté pour le public et l'Administration de s'assimiler rapidement la réforme fiscale.

⁽¹⁾ Le taux de 20 % sera remplacé par le taux de 15 % (voir discussion de l'article 11).

Aanslagvoeten van de belasting.

De aanslagvoet bedraagt 30 % voor de binnen vijf jaar na de verkrijging verwezenlijkte meerwaarden, en 20 % ⁽¹⁾ wanneer de meerwaarde meer dan vijf jaar, doch minder dan acht jaar na de verkrijging is verwezenlijkt.

Inwerkingtreding.

Aan de nieuwe regeling is vanzelfsprekend geen terugwerkende kracht verbonden. Alleen de meerwaarden die worden verwezenlijkt met ingang van de eerste dag van de maand na die waarin de wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, worden belast.

ALGEMENE BESPREKING.

De algemene bespreking werd in twee delen gesplitst. Het eerste deel bevat meningen over het geheel van het ontwerp en over de opzet en het doel ervan.

Tijdens het tweede deel van die algemene bespreking handelden de sprekers telkens over het opschrift van een hoofdstuk.

**

Vóór de bespreking betreffende de grond van de zaak wijst een lid van de Commissie op de onontbeerlijkheid het publiek beter in te lichten over de werkelijke financiële toestand; de gegevens die van regeringswege daarover verstrekt worden, verschillen immers naar gelang van de regering en het tijdstip.

De toekenning van de in het ontwerp opgenomen ontlastingen kan men niet als een wijze daad beschouwen. Waar de Regering beweert dat zij die ontheffingen zal compenseren door nieuwe inkomsten, zij opgemerkt dat het bedrag van eerstbedoelde juist kan geraamd worden dan dat van laatstgenoemde.

Het is onontbeerlijk dat er op financieel gebied eindelijk tucht gaat heersen. Het komt er niet op aan te weten of het Parlement dit zou aanvaarden. De Regering moet zich die tucht zelf opleggen.

De Vice-Eerste Minister geeft een bondig antwoord op die voorafgaande opmerking. Hij merkt op dat het onderhavige ontwerp op geen enkel punt indruist tegen de financiële toestand.

Hij onderstreept dat de Regering pas in functie is sedert 30 maart jongstleden.

Tijdens de afgelopen twee maanden heeft zij een reeks maatregelen inzake begrotingscontrole uitgewerkt ten einde het groeiritme van de openbare uitgaven aan te passen aan dat van de produktiviteit. Anderzijds deelt de Regering aan het Parlement iedere beslissing mede die door de Ministerraad op het stuk van kredieten getroffen wordt; eerlang zal zij een vliegende brigade begrotingscontroleurs aanstellen; ten slotte heeft zij aan het Parlement haar eerste saneringsmaatregelen voorgelegd op de volgende drie gebieden: ziekte- en invaliditeitsverzekering, ziekenhuizen en nationale opvoeding.

Een lid wijst erop dat de voorgestelde maatregelen sympathiek aandoen, maar ingegeven zijn door electorale berekeningen.

Hij is sceptisch gestemd wat betreft de mogelijkheid dat fundamentele wijzigingen spoedig zouden aanvaard worden; de lange bespreking van de wet van 20 november 1962 heeft immers aangetoond dat het voor het publiek en voor het Bestuur zeer moeilijk was de fiskale hervorming te verwerken.

⁽¹⁾ De aanslagvoet 20 % zal door 15 % worden vervangen (zie bespreking over artikel 11).

D'ailleurs des modifications trop rapprochées risquent de jeter la confusion dans une opinion qui est méfiante à l'égard des investissements publics.

Il souligne la variation des opinions. Selon les mois et les périodes de lancement des emprunts, la situation financière est présentée tantôt comme catastrophique tantôt comme satisfaisante.

Un autre membre estime que le projet n'incite pas le public à mieux utiliser son épargne, contrairement à la déclaration gouvernementale qui promettait de prendre des mesures à cette fin.

De même, en se préoccupant uniquement de fondre en une seule retenue les différents précomptes mobiliers, le Gouvernement ne se préoccupe pas d'empêcher la fuite des capitaux étrangers, notamment par des accords internationaux avec les pays voisins.

Le projet en discussion n'est pas une simplification administrative, car il introduit des mesures de contrôle pour dépister les cas où le précompte professionnel aura été insuffisant. Quelles sont les mesures de contrôle envisagées ?

Le projet n'établit pas une égalité entre les citoyens, car ceux qui doivent obtenir un remboursement doivent introduire une déclaration.

Le projet n'élimine pas les possibilités de fraude qu'entraîne l'absence de déclaration à l'impôt global.

Enfin selon ce membre la taxation des plus-values foncières présente des imperfections : le délai de 8 ans est insuffisant de même que le taux lui-même; enfin l'exonération dans le cas de successions est inadmissible.

**

Reprenant certaines têtes de chapitre, le Ministre des Finances a souligné :

au I : que le projet ne constituait pas un cadeau pour les contribuables;

au III : que l'unicité des précomptes était souhaitée depuis longtemps;

au IV : — que la dispense de souscrire une déclaration à l'impôt sur le revenu global n'était pas une nouveauté mais une extension (on passe de 60 000 francs à 100 000 francs de revenus nets);

— que la procédure de régularisation des contribuables est déjà en application qu'il y ait ou non déclaration;

— qu'il y a et qu'il y aura remboursement d'office des trop-perçus;

— que tout récemment le montant minimum prévu pour donner lieu à remboursement a été ramené de 300 à 20 francs;

— que grâce à cette extension, un million et demi de déclarations ne sont plus soumises à revision (1).

au VI : qu'en France, par exemple, le délai de taxation des plus-values est fixé à 7 ans, tandis que la Suisse applique des taux plus élevés.

**

Un membre s'arrête aux modifications visant le précompte mobilier. Il s'agit, dit-il, d'une réduction des mesures de pénalisation qu'encourait le fraudeur et en même temps d'une aggravation du poids supporté par l'investisseur moyen qui paiera à l'avenir 20 % au lieu de 15 %. Certes, celui-ci jouira d'un remboursement du trop-perçu, mais ce remboursement se fera deux ans plus tard. De plus, n'en

(1) L'Administration communique les détails du travail administratif épargné par cette mesure : voir annexe V.

Trouwens houden al te snel op elkaar volgende wijzigingen het gevaar in verwarring te stichten bij het publiek, dat wantrouwig staat ten opzichte van de openbare investeringen.

Hij wijst erop hoe de meningen variëren. Naar gelang van de maanden en de periodes waarin leningen uitgeschreven worden, wordt de financiële toestand nu eens als rampspoedig, dan weer als bevredigend afgeschilderd.

Een ander lid is van oordeel dat het ontwerp het publiek er niet toe aanzet zijn spaarcenten beter te beleggen. Dit is in strijd met de regeringsverklaring die beloofde maatregelen met dat doel te treffen.

Daarenboven, door zich alleen bezig te houden met het samensmelten van de verschillende roerende voorheffingen, doet de Regering niets om, bij voorbeeld door het sluiten van overeenkomsten met de buurlanden, te beletten dat de vreemde kapitalen het land ontvluchten.

Het ontwerp is geen administratieve vereenvoudiging, want het behelst controlemaatregelen om de gevallen op te sporen waarin de bedrijfsvoorheffing onvoldoende was. Welke controlemaatregelen worden overwogen ?

Het ontwerp behandelt alle burgers niet op dezelfde wijze, want zij die een terugbetaling wensen, moeten een aangifte doen.

Het ontwerp neemt de mogelijkheid van belastingontduiking niet weg, welke voortvloeit uit het niet invullen van een aangifte in de globale belasting.

Volgens dit lid is de belasting van de meerwaarden niet volmaakt : de termijn van 8 jaar is ontoereikend evenals de aanslagvoet, en ten slotte is de ontheffing in geval van nalatenschap onverdedigbaar.

**

Onder verwijzing naar sommige opschriften van hoofdstukken merkt de Minister van Financiën het volgende op :

bij I : dat het ontwerp geen geschenk geeft aan de belastingplichtige;

bij III : dat de samensmelting van de voorheffing sinds lange tijd gewenst was;

bij IV : — dat het ontslagen zijn van het doen van een aangifte voor de belasting op het globaal inkomen geen nieuwheid is maar een verruiming (het netto inkomen wordt van 60 000 frank op 100 000 frank gebracht);

— dat de regularisatieprocedure voor de belastingplichtigen reeds nu toepasselijk is, ongeacht of er al dan niet een aangifte is;

— dat het teveel geïnde ambtshalve zal worden teruggegeven;

— dat het minimumbedrag dat in aanmerking komt voor teruggave, kort geleden van 300 frank tot 20 frank is teruggebracht;

— dat dank zij deze uitbreiding anderhalf miljoen aangiften niet meer dienen onderzocht te worden (1).

bij VI : dat in Frankrijk b.v. de termijn voor de belasting op de meerwaarden op zeven jaar is gesteld, terwijl de aanslagvoet in Zwitserland hoger ligt.

**

Een commissielid heeft het over de in de roerende voorheffing aangebrachte wijzigingen. Naar zijn mening betreft het een vermindering van de tegen de ontduiker getroffen strafmaatregelen en tevens een verzwaring van de belastingdruk op de gemiddelde investeerder, die in het vervolg 20 % zal betalen in plaats van 15 %. Het teveel betaalde wordt weliswaar terugbetaald, doch die terugbetaling ge-

(1) De Administratie deelt de volgende details mede in verband met het administratief werk dat dank zij deze maatregel wordt uitgespaard : zie bijlage V.

jouissent pas ceux qui n'introduiront pas de déclaration : l'impôt global sur le revenu.

Ce membre demande d'incorporer au rapport les statistiques des mouvements de capitaux depuis 1959 ⁽¹⁾. Cette statistique démontre que la période de 1961 à 1964 a connu une balance positive de ces mouvements, malgré l'application du précompte mobilier. Mieux vaut ne pas modifier trop souvent la législation fiscale, car ces modifications créent l'inquiétude.

Actuellement les indices boursiers ne sont pas favorables et le meilleur baromètre en est la cotation du dollar libre.

Le même membre étend ses observations à la taxation des plus-values immobilières. Il estime que les plus-values tirées d'un patrimoine personnel ne peuvent être l'objet d'une taxation.

D'ailleurs l'Administration est armée puisque le contrôleur peut proposer une taxation lorsqu'il relève des opérations systématiques de vente d'un particulier accomplies dans une perspective de gain immobilier.

En outre, la mesure proposée ne donnera pas de résultats, car le particulier attendra l'expiration du délai ou incorporera d'office l'impôt au montant du chiffre de vente. Ceci provoquera une hausse des prix sur le marché immobilier. Seul le renforcement des impôts nouveaux et une politique financière appropriée peuvent éradiquer le mal de la spéculation immobilière.

Le Ministre des Finances répond aux deux problèmes soulevés :

au III (précompte mobilier) :

— que le système de la loi unique, antérieure à la loi de 1962, pénalisait plus fortement les porteurs de titres;

— que le système du précompte est plus ancien qu'on ne croit soit chez les auteurs, soit dans la législation;

— que le dépôt du projet coïncide malheureusement avec une série d'indices industriels défavorables soit nationaux (charbonnages, sidérurgie, textile), soit internationaux (bourse de New-York);

— que les variations du cours du dollar libre sont dues à l'achat par des emprunteurs étrangers qui procèdent à des arbitrages entre plusieurs cours;

au VI (taxation des plus-values immobilières) :

— que le projet, à l'instar de l'étranger, ne taxe pas le capital mais le produit d'un calcul;

— que la mesure envisagée n'exclut pas l'adoption d'autres mesures de politique foncière; l'Italie, par exemple, « municipalise » les terrains autour des grandes villes;

— que le danger de voir un propriétaire se refuser à vendre son terrain pendant 5 ans est compensé par le fait que le propriétaire a parfois acheté à crédit et se condamnerait de la sorte à supporter plus longtemps de lourdes charges d'intérêt.

Le Ministre souligne que le projet est surtout un instrument de politique économique.

Un commissaire indique les trois motifs qui justifient son adhésion au projet :

1^o Il s'agit de promouvoir les investissements en favorisant l'orientation de l'épargne vers le marché des capitaux grâce à une uniformisation des précomptes. Il invoque à ce sujet la nouvelle mission confiée à la Commission De Voghel ⁽²⁾.

(1) Voir annexe II.

(2) Voir annexe I.

schiedt pas twee jaar later. Bovendien genieten degenen die geen aangifte doen in de globale belasting op de inkomsten, bedoelde terugbetaling niet.

Hetzelfde lid vraagt dat de statistieken met de kapitaalsbewegingen sedert 1959 in het verslag worden opgenomen ⁽¹⁾. Bedoelde statistieken wijzen uit dat de balans van die bewegingen over de periode 1961-1964 positief is ondanks de invoering van de roerende voorheffing. Men doet er beter aan de belastingwetgeving niet al te vaak te wijzigen, want die wijzigingen verwekken ongerustheid.

Op dit ogenblik zijn de beursindices verre van gunstig, en de meest betrouwbare barometer op dit gebied is de koers van de dollar op de vrije markt.

Hetzelfde lid heeft het nog over de belasting van de onroerende meerwaarden. Hij is van mening dat de meerwaarden van een persoonlijk vermogen niet mogen worden belast.

Het Belastingbestuur is trouwens genoeg gewapend, aangezien de controleur een belastingheffing mag voorstellen wanneer hij constateert dat een particulier stelselmatig verkoopt met het doel winst te verwezenlijken op onroerende goederen.

Bovendien zal de voorgestelde maatregel geen effect sorteren, want de belastingplichtige particulier zal het verstrijken van de termijn afwachten of wel de verschuldigde belasting zonder meer bij het bedrag van de verkoopprijs voegen. Dit zal een prijsverhoging op de markt van de onroerende goederen teweegbrengen. Alleen het verscherpen van de nieuwe belastingen en een aangepaste financiële politiek kunnen de kwaal van de grondspeculatie uitroeien.

De Minister van Financiën antwoordt op de twee opgeworpen problemen :

bij III (roerende voorheffing) :

— dat het systeem van de eenheidswet, die ouder is dan de wet van 1962, de houders van effecten zwaarder trof;

— dat het systeem van de voorheffing verder teruggaat dan de auteurs of de wetgevers denken;

— dat het indienen van het ontwerp jammer genoeg samenvalt met een reeks ongunstige tekens van de industriële toestand, hetzij op nationaal (steenkolenmijnen, ijzeren staalnijverheid, textiel) hetzij op internationaal gebied (beurs van New-York);

— dat de wijzigingen van de vrije dollarkoers te wijten zijn aan de aankoop door vreemde ontleners die arbitrages uitvoeren tussen verschillende koersen;

bij VI (belasting der onroerende meerwaarden) :

— dat het ontwerp, evenals in het buitenland, niet het kapitaal belast, maar de opbrengst van een speculatie;

— dat de voorgenomen maatregel niet uitsluit dat voorzien wordt in andere regelingen op het stuk van de grondpolitiek, zoals bv. in Italië, waar de gronden rondom de grote steden tot gemeentelijke eigendom zijn gemaakt;

— dat het gevaar, dat een eigenaar gedurende 5 jaar zou weigeren zijn grond te verkopen, vergoed wordt door het feit dat de eigenaar misschien op krediet heeft aangekocht en zich zelf zodoende zou verplichten gedurende een langere tijd een hoge interest te betalen.

De Minister wijst erop dat het ontwerp in de eerste plaats een instrument van economische politiek moet zijn.

Een lid somt de drie redenen op om welke hij instemt met het ontwerp :

1^o Het is zaak de investeringen te bevorderen door het sparen naar de kapitaalmarkt te oriënteren dank zij de eenmaking van de voorheffingen. Hij verwijst in dit verband naar de nieuwe opdracht waarmee de Commissie De Voghel is belast ⁽²⁾.

(1) Zie bijlage II.

(2) Zie bijlage I.

2° Il convient d'observer plus de justice dans la distribution des charges fiscales. Le commissaire vise à cet égard le projet n° 187, modifiant le code des taxes assimilées au timbre.

3° Il faut établir une application régulière du fardeau fiscal par la taxation des plus-values immobilières sans toucher au fruit du travail.

Un membre justifie l'adhésion de son groupe au projet :

— parce que celui-ci réalise le contenu de la déclaration gouvernementale;

— parce que la révision nécessaire de la loi du 20 novembre 1962 est forcément entamée par le projet. Le Gouvernement promet de poursuivre cette révision dès la rentrée des Chambres;

— parce que les articles du projet se retrouvent dans la ligne de la loi de 1962 et en respectent l'architecture, celle-ci combinant la justice sociale avec la simplification (qui entraîne parfois la complexité).

Il souligne que si l'objet forme un tout dans l'esprit du Gouvernement, ses dispositions restent fort diverses.

Ainsi le projet renforce l'esprit de propriété (article premier). Encore faut-il maintenir cet esprit dans des limites compatibles avec la justice sociale.

Le projet renforce l'esprit d'épargne indispensable à l'investissement. Le membre souligne que son groupe adoptera l'amendement portant le plafond de l'immunisation des revenus des carnets d'épargne jusque 5 000 francs. Il marque son accord sur la limitation de ce bénéfice à ces carnets.

La fusion des précomptes est d'une bonne technique. A ce sujet, le membre rappelle les campagnes de calomnies qui ont trompé l'opinion publique non seulement au cours de la discussion de la loi de 1962, mais encore après la promulgation de cette loi. Par ce procédé, le crédit public a été atteint.

Le principe de ce précompte avait été adopté avant la loi de 1962. Ce n'est pas son adoption qui a déprimé le marché des capitaux. Le Ministre des Finances a attiré l'attention sur d'autres causes telles que : la hausse des prix qui annihile la valeur de l'intérêt; les taux d'intérêt pratiqués à l'étranger qui font sentir leurs effets sur le marché belge; la crise budgétaire que le public en Belgique confond avec une crise financière et enfin l'ennui des mouvements boursiers dans le monde.

Le membre se réjouit de la simplification administrative qu'entraînera la suppression d'une déclaration à l'impôt global pour les appointés dont les revenus sont inférieurs à 120 000 francs et du maintien indispensable pour eux de la possibilité de recourir à cette déclaration s'ils y ont avantage.

Il se réjouit de l'augmentation du montant du forfait pour les indépendants jusqu'au chiffre de 100 000 francs et demande si un contrôle sera opéré par sondages selon la méthode pratiquée aux Etats-Unis.

Quant à la taxation des plus-values foncières, ce membre fait écho à l'accord de principe des membres de son groupe, en soulignant que le principe de cette taxation n'est pas nouvelle puisque le contrôleur peut y recourir par mesure individuelle.

Il fait part des craintes que suscitent :

— la possibilité d'une hausse de prix par incorporation de l'impôt au prix de vente;

— le développement des constructions à l'étranger par les Belges;

2° Voorts is het zaak een rechtvaardiger verdeling van de belastingdruk te verwezenlijken. Het lid denkt hierbij aan ontwerp n° 187 tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes.

3° Ten slotte is het zaak voor een regelmatige toepassing van de belastingdruk te zorgen door de onroerende meerwaarden te belasten zonder het arbeidsinkomen te treffen.

Een lid verklaart dat zijn fractie het ontwerp zal goedkeuren :

— omdat het tot stand brengt wat in de regeringsverklaring voorkomt;

— omdat het ontwerp noodzakelijkerwijs de nodige herziening van de wet van 20 november 1962 inluit. De Regering belooft dat zij die herziening zal voortzetten bij de hervatting van de werkzaamheden der Kamers;

— omdat de artikelen van het ontwerp in de lijn liggen van de wet van 1962 en er de algemene opzet van eerbiedigen, die zowel de sociale rechtvaardigheid tot doel had als een vereenvoudiging (wat dikwijls de zaken ingewikkelder maakt).

Hij onderstreept dat, hoewel dit alles in de ogen van de Regering één geheel vormt, de bepalingen zelf van zeer uiteenlopende aard zijn.

Zo moedigt het ontwerp het verwerven van eigendom aan (artikel 1). Eigendomsverwerving moet echter binnen de perken blijven die verenigbaar zijn met de sociale rechtvaardigheid.

Het ontwerp moedigt de met het oog op de investeringen onontbeerlijke spaarzin aan. Het lid onderstreept dat zijn fractie zal stemmen voor het amendement waarbij het maximum van de vrijstelling van de inkomsten uit spaarboekjes op 5 000 frank wordt gebracht. Hij betuigt er zijn instemming mee dat dit voordeel tot die boekjes beperkt wordt.

De samenvoeging van de voorheffingen is van technische aard. In dit verband brengt het lid de lastercampagnes in herinnering, waardoor de openbare mening bedrogen werd, niet alleen tijdens de bespreking van de wet van 1962, maar ook nog na de bekendmaking van die wet. Door die handelwijze werd het openbare krediet aangetast.

Het beginsel van die voorheffing was al aanvaard vóór de wet van 1962. De gedrukte stemming op de kapitaalmarkt was geen gevolg van de goedkeuring van die wet. De Minister van Financiën heeft de aandacht gevestigd op andere oorzaken, zoals de prijsstijging, die de interest teniet doet; de rentevoet in het buitenland, die zijn invloed laat gelden op de Belgische markt; de begrotingscrisis, die door het Belgische publiek verward wordt met een financiële crisis, en ten slotte de lusteloosheid van het beursverkeer in de wereld.

Het lid verheugt zich over de vereenvoudiging die het gevolg zal zijn van de afschaffing van de aangifte in de globale belasting voor de werknemers met minder dan 120 000 frank inkomsten, en over het behoud van de mogelijkheid om die aangifte te doen als zij er voordeel bij hebben.

Hij verheugt zich over de verhoging van het forfaitbedrag tot 100 000 frank voor de zelfstandigen en vraagt of de controle met steekproeven zal geschieden, zoals in de Verenigde Staten gebeurt.

Wat de belasting van de meerwaarde op grond betreft, wijst een lid erop dat de leden van zijn fractie in beginsel daarmee instemmen, doch dat die belasting niet nieuw is, aangezien de controleur ze als individuele maatregel kan toepassen.

Hij maakt gewag van ongerustheid in verband met :

— een mogelijke prijsstijging door het opnemen van de belasting in de verkoopprijs;

— de uitbreiding van het bouwen door Belgen in het buitenland;

— l'injustice apparente qui ressort d'une opposition entre le taux frappant le particulier (30 %) et le marchand de biens (15 %);

— la possibilité de fraude par le biais des exceptions prévues (mineurs d'âge, succession, donations, échanges).

Un membre souhaite à son tour que le projet en discussion soit l'occasion d'un débat précis sur la situation financière du pays avant tout relèvement d'impôts existants.

DISCUSSION GENERALE PAR CHAPITRE.

I. — Modification de la base du précompte immobilier.

Augmentation de l'abattement prévu à l'article 10 du C.I.R.

Un membre émet des objections quant au principe même de l'augmentation. Il estime que cette augmentation déroge au principe de la globalisation (voir ci-après, à l'occasion de la discussion de l'article premier). Un autre membre ajoute que pareille mesure n'est pas de nature à encourager l'épargne productive.

Les autres membres qui sont intervenus dans le débat ont marqué leur accord sur l'augmentation. Ils ont toutefois objecté, d'une part, que le moment était mal choisi et, d'autre part, que l'augmentation ne s'accompagnait pas d'autres ajustements.

Un membre a notamment fait observer que la situation financière actuelle, qui est préoccupante, ne permet pas de faire des largesses. Il n'y a pas si longtemps, il a fallu lever pour 13,6 milliards d'impôts nouveaux.

Un autre membre estime que le maintien de la distinction entre les différentes catégories de communes ne se justifie plus. L'augmentation du coût de la vie et des prix de la construction est sensiblement égale dans toutes les communes. Cette distinction a d'ailleurs été abrogée en matière d'allocations de chômage.

Plusieurs membres ont souligné, en outre, qu'une telle mesure de faveur avantagera surtout les propriétaires qui disposent, en suffisance, de moyens financiers leur permettant d'acquérir une propriété. Toutefois, ceux qui ont dû souscrire un emprunt hypothécaire ne tireront aucun profit de cette mesure. En conséquence, il semble équitable de prévoir une mesure analogue en faveur de cette catégorie de propriétaires. A cet effet, un amendement sera présenté à l'article 9.

Enfin, un membre déplore que l'occasion n'ait pas été mise à profit d'éliminer certaines discriminations prévues dans la réforme fiscale. Ainsi, il serait équitable que chacun, sans exception, puisse profiter des mesures de faveur accordées uniquement à ceux qui utilisent à des fins professionnelles le bien immobilier qu'ils possèdent. Le commerçant qui paie un précompte immobilier s'élevant à plus de 20 % du revenu cadastral de l'immeuble utilisé par lui à des fins professionnelles, a le droit de déduire, au titre des charges professionnelles, la partie du précompte immobilier qui excède 20 % du revenu cadastral.

Répondant à cette dernière remarque, le Ministre des Finances fait observer que l'extension du régime prévu pour les commerçants et les industriels n'entraînerait pas de changement notable; l'avantage qui en découlerait ne se chiffrerait, dans la plupart des cas, que par quelques centaines de francs.

— de la clairement onrechtvaardigheid van de discriminatie tussen de belasting voor particulieren (30 %) en die voor verhandelaars van onroerende goederen (15 %);

— de mogelijkheid tot ontduiking, dank zij de uitzonderingen waarin wordt voorzien (minderjarigen, nalatenschap, schenking, ruiling).

Een lid wenst op zijn beurt dat het besproken ontwerp de gelegenheid zal bieden om iedereen over 's lands financiële toestand nauwkeurig in te lichten vooraleer de huidige belastingen worden verhoogd.

ALGEMENE BESPREKING PER HOOFDSTUK.

I. — Wijziging van de grondslag van de onroerende voorheffing.

Verhoging van de in artikel 10 W.I.B. bepaalde aftrek.

Tegen het principe van de verhoging zelf wordt door een lid bezwaar geopperd. Volgens hem doet deze verhoging afbreuk aan het principe van de globalisatie (zie de bespreking van het eerste artikel). Een ander lid voegt er aan toe dat dergelijke maatregel niet van aard is om het produktief sparen te bevorderen.

De andere leden die in de bespreking tussenkwamen waren het eens met de verhoging. Niettemin maakten zij bezwaar, eensdeels omdat deze verhoging op een slecht gekozen ogenblik komt, anderdeels omdat zij niet gepaard gaat met andere aanpassingen.

Zo deed een lid opmerken dat de huidige financiële toestand, die zorgen baart, niet toelaat geschenken uit te delen. Nog niet lang geleden was men verplicht 13,6 miljard nieuwe belastingen te heffen.

Een ander lid meent dat het behoud van het onderscheid tussen de verschillende categorieën van gemeenten niet meer verantwoord is. De levensduurte en de bouwpreizen zijn in alle gemeenten ongeveer in gelijke mate gestegen. Inzake werkloosheidsuitkeringen werd dit onderscheid trouwens opgeheven.

Verscheidene leden wezen er voorts op dat een dergelijke gunstmaatregel vooral de eigenaars zal ten goede komen die over voldoende geldmiddelen beschikken om een eigendom te verwerven. Zij echter die een hypothecaire lening hebben moeten aangaan vinden geen baat bij deze maatregel. Derhalve lijkt het gepast ook voor deze categorie van eigenaars in een gelijkaardige gunstmaatregel te voorzien. Met het oog hierop zal een amendement op artikel 9 worden ingediend.

Ten slotte betreurt een lid dat de gelegenheid niet te baat werd genomen om bepaalde discriminaties uit de fiscale hervorming weg te werken. Zo zou het o.m. gepast zijn dat iedereen zonder uitzondering zou kunnen genieten van de gunstmaatregelen die thans alleen worden toegekend aan hen die het onroerende goed dat ze bezitten aanwenden voor bedrijfsdoeleinden. De handelaar, die voor het onroerende goed dat hij gebruikt voor zijn bedrijf, een onroerende voorheffing betaalt die meer dan 20 % bedraagt van het kadastraal inkomen is gerechtigd het gedeelte der onroerende voorheffing dat 20 % van het kadastraal inkomen overtreft, als bedrijfslast in te brengen.

In verband met deze laatste opmerking stipt de Minister van Financiën aan, dat de uitbreiding van het voor handelaars en nijveraars voorziene regime, geen grote verandering zou met zich brengen; het voordeel dat hieruit zou voortvloeien zou in de meeste gevallen slechts een paar honderd frank bedragen.

Quant à la proposition visant à supprimer la distinction entre les diverses catégories de communes, il ne peut y être accédé pour l'instant. Une modification en ce sens de l'article 10 du C.I.R. obligerait d'ailleurs à revoir nombre d'autres lois.

La majoration même de l'abattement et ses conséquences constituent un instrument qui doit permettre d'encourager l'épargne. Il n'est nullement question de largesses, puisque le manque à gagner (80 millions) qui en résultera, de même que les pertes provoquées par d'autres mesures (130 millions pour la majoration de la tranche exonérée des intérêts sur livrets ou carnets d'épargne et 500 millions à partir de 1968 par suite de la fusion des précomptes), seront compensés par de nouvelles recettes (± 225 millions en impôts sur les plus-values foncières et plusieurs centaines de millions résultant du projet n° 187/1).

Enfin, pour répondre à l'observation selon laquelle les emprunteurs pourraient, en fait, revendiquer une mesure de faveur, le Ministre déclare que la réglementation actuelle n'est pas moins favorable qu'auparavant. Les intérêts d'emprunts hypothécaires pourront être déduits, comme c'était le cas antérieurement.

II. — Relèvement des montants d'épargne sociale immunisés.

Un membre confirme son opposition à pareille disposition.

Il attire l'attention du Gouvernement sur la situation des épargnants; elle présente, selon lui, un grave problème, tant sur le plan moral que social.

Les 275 milliards d'épargne en Belgique, se répartissent approximativement comme suit: Caisse d'Epargne et de Retraite: 120 milliards; dépôts bancaires: 91 milliards; caisses d'épargne privées: 56 milliards; Crédit communal: 8 milliards.

L'intérêt créditeur accordé à ces dépôts d'épargne est de l'ordre de 3 %. Or, d'après le rapport rédigé par M. Ansiaux, Gouverneur de la Banque Nationale, la hausse des prix de détail a été en 1959 de 1,2 %; en 1960 de 0,3 %; en 1961 de 1 %; en 1962 de 1,4 %; en 1963 de 2,1 %; en 1964 de 4,2 %; en 1965 de 4,1 %. Cette constante érosion monétaire diminue d'autant l'intérêt du placement. On peut même dire qu'en 1964 en 1965 les déposants auront perdu plus en capital qu'ils n'ont gagné en intérêt.

Notre politique sociale qui se veut généreuse, est, de ce fait, viciée à la base. Ce sont tout particulièrement les petits épargnants qui font semblables placements. Ce sont donc précisément ceux-là dont l'Etat doit se préoccuper, afin de gérer leurs avoirs de la façon la plus rationnelle et la plus sage.

De nombreuses études ont été entreprises dans divers pays et différents systèmes ont été envisagés pour remédier à cette situation et améliorer le sort des épargnants.

Le membre cite l'expérience actuellement tentée au Chili d'une indexation des dépôts d'épargne.

Cette question de l'indexation a souvent été discutée à la Commission des Finances, mais les gouvernements successifs ont généralement accordé peu d'attention aux suggestions qui ont été faites à ce sujet.

On peut se demander, pourquoi, d'une part, on indexe les salaires et les pensions et pourquoi, d'autre part, on se refuse d'indexer — ou même de considérer une éventuelle indexation — des dépôts d'épargne ou bien de la dette publique, ou bien encore des tranches d'impôts.

Wat nu het voorstel betreft tot afschaffing van het onderscheid tussen de verschillende categorieën van gemeenten hierop kan vooralsnog niet worden ingegaan. Een wijziging terzake van artikel 10 W.I.B. zou immers tot een herziening nopen van tal van andere wetten.

De verhoging zelf en de gevolgen ervan is een instrument dat moet toelaten het sparen te bevorderen. Van geschenken is er trouwens geen sprake, vermits de winstderving (80 miljoen) die hieruit zal voortspruiten alsmede de verliezen die uit andere maatregelen zullen voortvloeien (130 miljoen voor verhoging van de vrijgestelde schijf inzake spaarboekjes en 500 miljoen vanaf 1968 ingevolge de fusie van de voorheffingen) gecompenseerd zullen worden door nieuwe inkomsten (± 225 miljoen voor belasting van grondmeerwaarden en verschillende honderden miljoen ingevolge het ontwerp n° 187/1).

Ten slotte en in antwoord op de opmerking dat de ontleners die in feite aanspraak zouden kunnen maken op een gunstmaatregel, verklaart de Minister dat de huidige regeling niet minder gunstig is dan vroeger. De interesten van hypotheecaire leningen zullen in de zelfde mate zoals voorheen mogen worden afgetrokken.

II. — Verhoging van de vrijgestelde bedragen van de sociale spaargelden.

Een lid bevestigt dat hij tegen een dergelijke maatregel is.

Hij vestigt de aandacht van de Regering op de toestand van de spaarders; zijns inziens rijst op dit gebied een ernstig vraagstuk, zowel op het morele als op het sociale vlak.

De 275 miljard spaargelden in België vallen ongeveer als volgt uiteen: Spaar- en Lijfrentekas: 120 miljard; bankdeposito's: 91 miljard; particuliere spaarkassen: 56 miljard; Gemeentekrediet: 8 miljard.

De aan deze spaardeposito's toegekende rentevoet beloopt 3 %. Nu zijn de kleinhandelsprijzen volgens het rapport van de Gouverneur der Nationale Bank, de heer Ansiaux, in 1959 met 1,2 % gestegen; in 1960 met 0,3 %; in 1961 met 1 %; in 1962 met 1,4 %; in 1963 met 2,1 %; in 1964 met 4,2 %; in 1965 met 4,1 %. Door deze aanhoudende monetaire erosie vermindert de belangstelling van het publiek voor het sparen. Men mag zelfs zeggen dat de spaarders in 1964 en 1965 meer aan kapitaal hebben verloren dan zij aan rente hebben gewonnen.

Derhalve berust ons sociaal beleid, dat een mild beleid zou moeten zijn, op een gebrekkige basis. Vooral de kleine spaarders zetten hun geld op een dergelijke wijze uit. Dus moet de Staat vooral aan dezen denken, ten einde hun tegoeden zo rationeel en zo oordeelkundig mogelijk te beheren.

In verscheidene landen zijn tal van studies gemaakt, en verschillende systemen zijn overwogen om die toestand te verhelpen en het lot van de spaarders te verbeteren.

Het lid haalt de proefneming aan die in Chili thans wordt ondernomen met het koppelen van de spaardeposito's aan het indexcijfer.

Dit probleem nu is vaak in de Commissie voor de Financien behandeld, maar de opeenvolgende regeringen hebben in het algemeen weinig aandacht geschonken aan de desbetreffende suggesties.

De vraag rijst waarom men enerzijds lonen en pensioenen aan het indexcijfer koppelt en dit anderzijds niet wil doen — of zelfs niet wil overwegen — voor de spaardeposito's of voor de openbare schuld, of nog voor de belastingtranches.

Le commissaire cite également l'exemple de la Commission des Finances du Parlement suédois qui a chargé une commission de faire une étude approfondie sur les avantages et les inconvénients que pourrait présenter l'indexation de la dette publique. Cette étude vient d'être publiée; si ces conclusions sont négatives, elles n'en sont pas moins intéressantes.

Le Vice-Premier Ministre a, lui-même, en son temps, proposé l'indexation des tranches d'impôts. Le Ministre de l'époque s'y est opposé mais n'en a pas moins admis le principe, en acceptant de faire certaines indexations dans la mesure du possible.

De même, une assurance vie qui n'est pas indexée ne présente pas, pour l'assuré, la sécurité qu'il recherche. On a refusé d'examiner ce problème en Belgique, alors cependant que certaines compagnies d'assurance des États-Unis semblent l'avoir résolu aujourd'hui.

Pourquoi le Gouvernement n'accepterait-il pas, de confier l'étude de cet important problème d'indexation à une commission, telle p. ex. la Commission De Voghel?

Le commissaire cite encore l'exemple d'autres pays où des fonds de placement existent en grand nombre dans le secteur privé. Ces fonds de placement achètent un certain nombre de rentes, de valeurs industrielles suffisamment diversifiées, afin, non seulement, de donner à leurs actionnaires l'intérêt de leurs capitaux, mais, aussi, de leur conserver à cette participation sa pleine valeur, compte tenu de la dépréciation monétaire.

Ne pourrait-on pas imaginer, demande-t-il, de constituer en Belgique au sein de la Caisse d'Épargne, par exemple, un Fonds de Placement laissant ainsi le choix aux épargnants de ce pays, soit de déposer leur argent à la Caisse d'épargne dans les conditions actuelles, soit de participer à un Fonds de Placement qui serait géré dans l'intérêt des épargnants, par des hommes avertis des questions financières?

Enfin ce commissaire se demande s'il ne serait pas raisonnable de donner aux épargnants un intérêt supérieur à celui qui leur est accordé pour l'instant. Les caisses d'épargne font des bénéfices très importants. Est-il raisonnable que ceux-ci soient mis en réserve, comme c'est le cas à la Caisse d'épargne (1 milliard par an), ou que ceux-ci soient distribués exclusivement aux actionnaires et coopérateurs, comme c'est le cas dans les caisses privées?

Ce commissaire cite, à ce propos, les montants des bénéfices des principales caisses d'épargne en Belgique (1).

*
**

Un commissaire insiste sur la nécessité d'immuniser plus largement les intérêts produits des dépôts d'épargne pour plusieurs raisons :

— les petits épargnants ne maîtrisent pas la technique financière et épargnent le plus souvent en vue de l'acquisition d'un terrain;

(1) *Bénéfices nets des cinq principales caisses d'épargne privées :*

Caisse hypothécaire anversoise;
I.P.A.;
Société d'Hypothèques et d'Épargne d'Anvers;
Caisse centrale du Boerenbond belge;
B.A.C.-C.O.B. (syndicats chrétiens).

En 1963 : 308 millions; en 1964 : 275 millions; en 1965 : 296 millions.

L'ensemble des dépôts représente ± 41 milliards, soit $\pm 75\%$ des dépôts pour l'ensemble des caisses d'épargne privées (56 milliards).

Het lid citeert eveneens het voorbeeld van de Commissie voor de Financiën van het Zweedse Parlement, die een commissie heeft gelast een diepgaande studie te maken over de eventuele voor- en nadelen van een koppeling van de openbare schuld aan het indexcijfer. Die studie is zopas verschenen; hoewel de conclusies ervan negatief zijn, zijn zij niettemin interessant.

De Vice-Eerste Minister zelf heeft vroeger voorgesteld de belastingtranches aan het indexcijfer te koppelen. De toenmalige minister verzette zich ertegen, maar aanvaardde nochtans het beginsel ervan, aangezien hij ermee akkoord ging om, voor zover dit mogelijk was, sommige punten aan het indexcijfer te koppelen.

Zo biedt ook een niet aan het indexcijfer gekoppelde levensverzekering aan de verzekerde niet de door hem gezochte zekerheid. In België heeft men deze kwestie niet willen onderzoeken, hoewel verscheidene verzekeringsmaatschappijen in de Verenigde Staten al een oplossing voor dit probleem hebben gevonden.

Waarom zou de Regering de bestudering van dit belangrijke vraagstuk niet toevertrouwen aan een commissie, in de aard van de Commissie De Voghel?

Vervolgens verwijst het lid nog naar het voorbeeld van andere landen, waar in de particuliere sector tal van beleggingsfondsen bestaan. Deze kopen een bepaald aantal renten en voldoende van elkaar verscheiden industriële waarden, ten einde hun aandeelhouders niet alleen de interest van hun kapitaal uit te keren, maar om die participatie tevens haar volle waarde te laten behouden, met inachtneming van de monetaire depreciatie.

Hij vraagt of het niet mogelijk is om in België, b.v. bij de Spaarkas, een Beleggingsfonds op te richten, dat de Belgische spaarders de keuze zou laten hun geld bij de Spaarkas volgens de huidige voorwaarden te deponeren, dan wel deel te nemen aan een Beleggingsfonds dat in het belang van de spaarders zou worden beheerd door personen die met financiële kwesties vertrouwd zijn.

Ten slotte vraagt het lid zich af of het niet geraden is de spaarders een hogere rente te geven dan die welke hun momenteel wordt uitgekeerd. De spaarkassen maken zeer grote winsten. Is het redelijk dat deze gereserveerd worden, zoals de Spaarkas dat doet (1 miljard per jaar), of dat die winst uitsluitend onder de aandeelhouders wordt verdeeld, zoals dat in de particuliere kassen gebeurt?

In dat verband citeert het lid de bedragen van de winsten der voornaamste Belgische spaarkassen (1).

*
**

Een lid dringt aan op een ruimere vrijstelling van de interesten uit spaardeposito's, en wel om verscheidene redenen :

— de kleine spaarders zijn niet vertrouwd met de financiële techniek, en zij sparen meestal om grond te kunnen kopen;

(1) *Nettowinst van de vijf voornaamste private spaarkassen :*

Antwerpse Hypotheekkas;
Hyppa;
Hypotheek- en Spaarmaatschappij van Antwerpen.
Centrale Kas Belgische Boerenbond;
B.A.C. (christelijke vakbeweging).

In 1963 : 308 miljoen; in 1964 : 275 miljoen en in 1965 : 296 miljoen.

Het totaal van de deposito's bij die kassen bedraagt ± 41 miljard, of ongeveer 75% van de deposito's bij alle private spaarkassen (56 miljard).

— les sociétés de financement qui servent d'intermédiaire sont parfois déclarés en faillite au grand dam de ces petits épargnants;

— le montant des primes à la construction délivrées par les pouvoirs publics n'a pas suivi l'évolution du coût de la construction.

Le Ministre des Finances reconnaît l'aspect social du problème, mais demande de ne pas en exagérer l'importance, car la Caisse générale d'Epargne et de Retraite n'est pas le banquier du Gouvernement. Il promet de faire étudier ces questions par la Commission De Voghel et de donner connaissance des résultats de ces travaux à la Commission des Finances. Il maintient toutefois son hostilité à la mesure d'indexation des emprunts et de la fiscalité, car cette mesure devrait rapidement être généralisée.

III. — Les simplifications.

Une des mesures proposées consiste à dispenser de la déclaration annuelle les travailleurs salariés dont les revenus professionnels nets imposables ne dépassent pas 100 000 francs. En ce qui concerne les travailleurs indépendants, la limite de 80 000 francs est portée à 100 000 francs, dans le cadre de la taxation forfaitaire pour trois ans.

Un membre fait observer que les facilités ainsi accordées ne répondent pas aux aspirations des contribuables. Le Gouvernement table sur l'indolence de ces derniers, lesquels n'entrent pas volontiers en contact avec l'Administration des Contributions. Ne pourrait-il en résulter le danger de voir un certain nombre de ces contribuables renoncer à faire valoir certains de leurs droits, notamment en ce qui concerne les revenus immunisés d'impôts? Les sociétés d'assurances ou les compagnies d'assurances sur la vie vont-elles informer automatiquement l'Administration des Contributions?

Par ailleurs, il y a lieu de remarquer que cette mesure contribue à réduire le sens des responsabilités du citoyen. L'Administration aura moins de déclarations à examiner. En revanche, les réclamations seront plus nombreuses, ce qui entraînera une procédure plus compliquée.

Les objections émises ci-dessus sont réfutées par le Ministre des Finances, qui fait observer que les contribuables conservent le droit de remplir une déclaration et de faire valoir leurs droits.

En ce qui concerne les primes d'assurance et les emprunts déductibles, il est, raisonnablement, permis d'espérer que les compagnies attireront suffisamment l'attention des intéressés sur les droits qu'ils peuvent faire valoir en matière de fiscalité. Il y a lieu d'indiquer en outre que, depuis la réforme fiscale, de nombreux contribuables font appel à l'Administration pour remplir leur déclaration.

Il est, en fait, impossible de déterminer dès à présent le nombre de personnes qui feront usage de cette mesure, applicable à 1,5 million de contribuables environ.

Tous les droits des contribuables seront respectés; les contrôleurs trouveront d'ailleurs suffisamment de traces dans les dossiers antérieurs en ce qui concerne certaines exonérations. Les nouveaux contribuables devront toutefois en prendre eux-mêmes l'initiative.

Pour sa part, l'Administration des Contributions économisera un travail considérable: remplir, envoyer, classer et remplir les formules de déclaration. Le gain de temps

— soms worden financieringsmaatschappijen die als tussenpersoon optreden, failliet verklaard, tot grote schade van de kleine spaarders;

— het bedrag van de door de overheid toegekende bouwpremies heeft geen gelijke tred gehouden met de kosten van het bouwbedrijf.

De Minister van Financiën erkent dat aan dit probleem een sociaal aspect vastzit, maar hij vraagt dat het belang ervan toch niet wordt opgeschroefd, want de Algemene Spaar- en Lijfrentekas is niet de bankier van de Regering. Hij belooft die kwesties door de Commissie De Voghel te laten onderzoeken en de resultaten van die werkzaamheden aan de Commissie voor de Financiën mede te delen. Hij blijft zich nochtans verzetten tegen de maatregel van de koppeling aan het indexcijfer, in het bijzonder van de leningen en van de belastingen, want een dergelijke maatregel zou spoedig moeten worden veralgemeend.

III. — De vereenvoudigingen.

Een van de voorgestelde maatregelen bestaat erin de loontrekkenden, waarvan de belastbare nettobedrijfsinkomsten niet meer bedragen dan 100 000 frank, te ontslaan van de jaarlijkse aangifte. Voor de zelfstandigen wordt, in het kader van de forfaitaire taxatie voor drie jaar, de grens van 80 000 frank op 100 000 frank gebracht.

Een lid laat opmerken dat de aldus verleende faciliteiten niet beantwoorden aan de verzuchtingen van de belastingplichtigen. De Regering spekuelt op de gemakzucht van de belastingplichtigen, welke liever niet met de Administratie van Belastingen in contact komen. Vloeit hieruit niet het gevaar voort dat een zeker aantal onder hen bepaalde rechten niet zullen doen gelden, o.m. in verband met de van belasting vrijgestelde inkomsten. Gaan de verzekeringsmaatschappijen of de levensverzekeringsmaatschappijen automatisch het Bestuur der Belastingen op de hoogte houden?

Voorts dient opgemerkt te worden dat door deze maatregel de verantwoordelijkheidszin van de staatsburgers wordt verminderd. De Administratie zal minder aangiften te verwerken hebben. Daarentegen zullen veel meer bezwaarschriften het licht zien, waarmee een meer ingewikkelde procedure gepaard gaat.

De hierboven gemaakte bezwaren worden door de Minister van Financiën weerlegd. Hij doet opmerken dat de belastingplichtigen het recht behouden om een aangifte in te vullen en hun rechten te doen gelden.

Wat de aftrekbare verzekeringen en leningen betreft mag men verwachten dat de maatschappijen op voldoende wijze de aandacht van de belanghebbenden zullen vestigen op de rechten die ze op fiscaal gebied kunnen doen gelden. Daarenboven moet worden vermeld dat sedert de fiscale hervorming veel belastingplichtigen een beroep doen op de Administratie voor het invullen der aangiften.

Het is praktisch onmogelijk thans te bepalen hoeveel personen van deze maatregel gebruik zullen maken; hij is van toepassing op ongeveer 1,5 miljoen belastingplichtigen.

Al de rechten van de belastingplichtigen zullen worden geëerbiedigd; in de vroegere dossiers zullen de controleurs trouwens voldoende sporen vinden wat betreft bepaalde vrijstellingen. Nieuwe belastingplichtigen zullen evenwel zelf het initiatief moeten nemen.

Aan de Administratie der Belastingen zal heel wat werk worden bespaard: schrijven, verzenden, klasseren en invullen der aangifteformulieren. Aldus zal aan het onder-

ainsi réalisé, remédiant partiellement au manque actuel de personnel, permettra, par ailleurs, d'examiner plus longuement et plus soigneusement les autres dossiers ⁽¹⁾.

VI. — Taxation des plus-values foncières.

Un membre signale que les sociétés de logements doivent acheter au préalable un terrain pour le revendre aux candidats propriétaires et futurs constructeurs.

Tout en manifestant son accord sur le principe de la mesure, un autre membre en redoute les modalités et les effets, c'est-à-dire un encouragement de la spéculation et une répercussion de l'impôt sur la tête de l'acheteur.

La lutte contre la spéculation tend normalement à stimuler la vente de terrains. Or, le projet ne provoquera pas ce résultat pour plusieurs motifs :

1° par défaut de progressivité selon la durée. Il faut taxer lourdement dès le début de la période d'immobilisation du terrain afin d'encourager une liquidation rapide par parcelles;

2° par défaut de liaison avec les plans d'aménagement des communes qui devraient les réaliser par voie de préemption;

3° à cause de la fraude que facilitent les exceptions;

4° parce que le projet ne semble pas viser les lotissements de parcelles dans les zones de spéculation autour des centres urbains.

Un commissaire se déclare d'accord en principe avec la taxation des plus-values foncières, à la condition qu'elle ne concerne que les transactions à venir.

Il met en garde le Gouvernement contre un certain nombre de dangers :

— Le propriétaire du terrain qui sera lourdement taxé, aura intérêt à conserver le terrain — à tout le moins pendant 5 ans — plutôt qu'à le vendre suivant la loi de l'offre et de la demande, moins il y aura de terrains en vente et moins rapidement le prix de ceux-ci viendra à diminuer. Or, tel est précisément le but du Gouvernement.

— Comme il devra payer une taxe de 30 % ou de 15 % (voir amendement du Gouvernement à l'article 11), le propriétaire du terrain tentera d'inclure le montant de la taxe dans le prix de vente, ce qui entraînera une nouvelle hausse des prix.

— Puisque le Gouvernement entend pénaliser les spéculateurs, il atteindra davantage son but pour les « petits » que pour les « gros ». En effet, ces derniers trouveront plus facilement que les premiers les crédits nécessaires et d'autres moyens financiers qui leur permettront d'attendre, au minimum, l'expiration du délai de 5 ans.

— Les chances de fraude deviennent plus grandes. La tendance se généralise dans notre pays, à payer au vendeur en plus du montant officiellement reconnu dans l'acte notarié un supplément remis de la main à la main. Ceci est aujourd'hui à l'avantage de l'acheteur car c'est lui qui paye le droit d'enregistrement.

Actuellement, le vendeur lui-même aura également avantage à ce que le prix de vente ne soit pas connu de l'Administration, puisque son bénéfice sera lourdement taxé.

(1) Voir annexe V.

zoek der overige dossiers meer tijd en zorg kunnen worden besteed, waardoor gedeeltelijk aan het huidige personeelstekort zal worden verholpen ⁽¹⁾.

VI. — Belasting van de meerwaarden op grond.

Een lid merkt op dat de huisvestingsmaatschappijen vooraf een terrein moeten kopen om het daarna aan kandidaat-eigenaars en toekomstige bouwers te verkopen.

Een ander commissielid stemt in beginsel met de maatregel in, maar ducht de modaliteiten ervan. De gevolgen zijn een aanmoediging van de speculatie en hebben een weerslag op de belasting die op de koper drukt.

De bestrijding van de speculatie heeft normaal tot doel dat de verkoop van gronden wordt aangemoedigd. Het ontwerp zal evenwel om verscheidene redenen niet tot dat resultaat leiden :

1° bij gebrek aan progressiviteit volgens de duur. Er dient van in het begin van de periode van blokkering van de gronden zwaar te worden belast om een snel van de hand doen in percelen te bevorderen;

2° bij gebrek aan samenhang met de gemeentelijke plannen van aanleg die door voorkoop zouden moeten worden verwezenlijkt;

3° wegens de ontduiking die door de uitzonderingen in de hand wordt gewerkt;

4° doordat het ontwerp de verkaveling in percelen in de speculatiezones rond de steden niet schijnt te beogen.

Een lid verklaart dat hij het er in beginsel mee eens is dat de meerwaarden van gronden belast worden, op voorwaarde dat dit slechts geldt voor de toekomstige verrichtingen.

Hij waarschuwt de Regering voor een aantal gevaren :

— De grondeigenaar, die zwaar belast zal worden, heeft er belang bij de grond ten minste 5 jaar te behouden in plaats van hem te verkopen. Volgens de wet van vraag en aanbod zal de prijs van de grond des te trager dalen naarmate er minder grond te koop gesteld wordt. Die daling van de grondprijs nu is precies het doel dat de Regering nastreeft

— Daar hij een belasting van 30 % of 15 % (amendement van de Regering op artikel 11) moet betalen, zal de grondeigenaar pogen het bedrag van de belasting in de verkoopprijs te verwerken, wat een nieuwe prijsverhoging tot gevolg zal hebben.

— De Regering wil de speculanten treffen, doch zij zal haar doel beter bereiken ten opzichte van de « kleinen » dan van de « groten ». Laatstgenoemden zullen immers gemakkelijker dan eerstgenoemden de nodige kredieten en andere financiële middelen vinden om ten minste het verstrijken van de termijn van 5 jaar te kunnen afwachten.

— De mogelijkheden tot ontduiking worden groter. In ons land wordt de neiging algemeen om de verkoper buiten het bedrag dat officieel vermeld wordt in de notariële akte ook nog een supplement te betalen dat van hand tot hand wordt gegeven. Dit draait thans uit in het voordeel van de koper, vermits hij het registratierecht betaalt.

Doch nu zal ook de verkoper er belang bij hebben dat het Bestuur de verkoopprijs niet kent, daar zijn winst zwaar belast zal worden.

(1) Zie bijlage V.

— S'il est normal que le Gouvernement s'attaque aux spéculateurs, il ne l'est pas en ce qu'il pénalise ceux qui ont simplement placé leur argent « en bons pères de famille », c'est-à-dire en diversifiant leur patrimoine par l'achat de rentes, de valeurs industrielles, de terrains.

Que se passera-t-il si, en « bon père de famille », quelqu'un, d'une part, a placé son argent dans un terrain et a fait un gros bénéfice mais si, d'autre part, un placement en rentes n'a pas augmenté de valeur et un placement en valeurs industrielles a été désastreux? Sera-t-il tenu compte des pertes dans les secteurs rentes et valeurs industrielles, par rapport au gain effectué sur la vente du terrain?

— Si, en « bon père de famille », il avait placé son argent dans l'achat de différents terrains, la loi lui permettrait-elle de tenir compte des pertes qu'il aurait subies dans un placement, par rapport au gain qu'il aurait fait dans un autre?

— Pourquoi le Gouvernement donne-t-il à sa loi un effet rétroactif? En effet, le Gouvernement savait que de nombreuses personnes — spéculateurs ou « bons pères de famille » — faisaient des placements fonciers. Il n'a pris aucune mesure, ni pour empêcher ces transactions, ni pour les limiter. Même s'il s'agit de spéculateurs, qu'ont-ils fait de mal, puisque la loi les autorisait à faire ces transactions?

Pourquoi l'Etat qui taxe les dividendes des actions ne taxe-t-il pas les « Capital gains »; lorsqu'un titre spéculatif augmente considérablement de valeur, pourquoi l'Etat ne taxe-t-il pas la plus-value au moment de la vente? Envisagera-t-il de taxer demain, rétroactivement et les « Capital gains » et les plus-values d'actions qu'il ne taxe pas aujourd'hui et qu'il semble de ce fait accepter et même encourager?

Se basant sur ces différentes considérations, le même membre demande au Ministre s'il n'y aurait pas intérêt à ce que cette loi s'applique aux seules transactions à venir?

Un autre membre souligne les trois orientations possibles du projet : une rentrée d'impôts ou l'ébauche d'une politique foncière ou l'orientation de l'épargne vers les investissements industriels en décourageant l'investissement immobilier.

Il estime que la déduction prévue pour frais, le forfait de non-utilisation du bien (5 %) et les frais de mise en valeur, sont bien calculés.

Il regrette qu'aucune disposition ne tienne compte des pertes subies par un particulier au cours des 5 années qui précèdent la revente d'un bien immobilier.

Il demande quel est le point de départ d'application de la loi pour éviter toute rétroactivité.

Deux membres soulignent à nouveau l'injustice créée par le projet à l'égard des sociétés agréées coopératives de logement.

Dans sa réponse, le Ministre des Finances fait valoir :

— qu'il y a incontestablement une situation difficile pour les sociétés coopératives de logement ⁽¹⁾;

— que le projet puise son inspiration avant tout dans l'idée d'une politique économique et d'une orientation de l'épargne. Le dépôt du projet a déjà diminué le courant des

(1) Lors de la discussion de l'article 16, un article 12bis sera rédigé et voté à cet effet.

— Het is normaal dat de Regering de speculanten de voet dwars zet, maar het is niet normaal dat zij de mensen straft die hun geld eenvoudig « als een goed huisvader » belegd hebben, dit wil zeggen door hun vermogen te spreiden door de aankoop van staatsfondsen, industriële effecten en gronden.

Wat zal er gebeuren wanneer iemand « als een goed huisvader » zijn geld enerzijds in grond belegd heeft en een grote winst heeft gemaakt, doch anderzijds een belegging in fondsen niet in waarde vermeerderd is en een belegging in industriële effecten op een ramp is uitgedraaid? Zal men rekening houden met de verliezen in de sectoren fondsen en industriële effecten tegenover de op de verkoop van de grond verwezenlijkte winst?

— Indien hij « als een goed huisvader » zijn geld belegd heeft door de aankopen van verschillende gronden, zal de wet hem dan toestaan de eventuele verliezen van de ene belegging af te trekken van de winst die hij op een andere belegging mocht gemaakt hebben?

— Waarom geeft de Regering aan haar wet terugwerkende kracht? De Regering wist immers dat talrijke personen — speculanten of « goede huisvaders » — geld belegden in grond. Zij heeft geen enkele maatregel getroffen, noch om die verrichtingen te beletten noch om ze te beperken. Zelfs de speculanten hebben niets verkeerd gedaan, daar de wet die transacties toestond.

Waarom heft de Staat, die de dividenden uit aandelen belast, geen belasting op de kapitaalwinsten; waarom heft de Staat geen belasting op de meerwaarde op het ogenblik van de verkoop wanneer een speculatiefonds aanzienlijk in waarde is gestegen? Is de Staat van plan om morgen met terugwerkende kracht belastingen te heffen zowel op de kapitaalwinsten als op de meerwaarden van aandelen waarop hij thans geen belastingen heft en die hij dus schijnt te aanvaarden en zelfs aan te moedigen?

Op grond van die verschillende overwegingen, vraagt hetzelfde lid aan de Minister of men er niet goed aan doet deze wet alleen toepasselijk te maken op toekomstige transacties.

Een ander lid wijst op de drie richtingen die het ontwerp kan uitgaan : het verschaffen van inkomsten door belastingen, uitstippeling van een grondpolitiek of het oriënteren van de spaargelden naar industriële beleggingen door het ontmoedigen van de belegging in onroerende goederen.

Hij is de mening toegedaan dat de aftrek waarin voorzien wordt voor de kosten, het forfait voor de niet-aanwending van het goed (5 %) en de kosten voor het produktief maken goed berekend werden.

Hij betreurt dat geen enkele bepaling rekening houdt met de verliezen, door een particulier geleden tijdens de 5 jaar vóór de wederverkoop van een onroerend goed.

Hij vraagt van welk punt voor de toepassing van de wet wordt uitgegaan om de terugwerkende kracht te vermijden.

Twee leden onderstrepen nogmaals de onrechtvaardige toestand die het ontwerp doet ontstaan voor de erkende coöperatieve huisvestingsmaatschappijen.

Als antwoord daarop voert de Minister van Financiën aan :

— dat de huisvestingscoöperaties ongetwijfeld in een moeilijke toestand verkeren ⁽¹⁾;

— dat het ontwerp in de eerste plaats is ingegeven door overwegingen betreffende een economische politiek en een oriëntering van het spaarwezen. De indiening van het ont-

(1) Bij de bespreking van artikel 16 zal daartoe een artikel 12bis opgesteld en in stemming gebracht worden.

198 (1965-1966) — N. 5.

achats de terrains. La possibilité pour les vendeurs de faire supporter l'impôt par l'acheteur est évidemment le risque inhérent à toute mesure fiscale.

Ce projet est l'amorce d'un plan plus général.

— que, par contre, le projet n'a nullement pour but essentiel de provoquer de nouvelles rentrées fiscales; les diminutions qu'entraîneront les allègements seront compensées par les rentrées provoquées par le projet n° 187 modifiant le Code des taxes assimilées au timbre;

— que l'existence d'une tendance à la fraude est permanente, mais que le contrôle est lui aussi permanent;

— que le projet n'est nullement rétroactif, car ses articles ne sont applicables qu'aux situations juridiques dans l'avenir. En effet, la loi ne s'applique qu'au moment où le terrain est aliéné;

— que le projet ne copie pas la législation étrangère, mais que celle-ci peut être invoquée à titre de comparaison.

Un membre plaide la cause des pouvoirs communaux qui devraient jouir d'une plus grande autonomie et être armés pour faire concurrence aux particuliers dans le cas de vente de terrains.

Un membre demande, si dans le cas où une cession est faite à l'amiable par un particulier au profit d'une commune dans le cadre d'un plan d'aménagement, il y a application de la loi.

Le Ministre des Finances répond qu'en principe, seule, la forme juridique de l'expropriation entraîne l'exonération de la loi mais que le problème devrait faire l'objet d'un examen (1).

Discussion des articles.

Article premier.

Cet article propose d'amender l'article 10 du Code des impôts sur les revenus. Cet article concerne la manière dont l'impôt global frappe les revenus immobiliers.

Selon l'article 10 du Code, le contribuable qui occupe une maison d'habitation (dont il est propriétaire, etc.) ne fait entrer en compte le revenu cadastral dans la base de l'impôt global qu'en proportion du tiers de ce montant, sans que la réduction ainsi accordée puisse être inférieure à 6 000, 8 000 ou 12 000 francs ou supérieure à 7 500, 11 000 ou 20 000 francs, selon les trois catégories de communes.

L'article premier du projet de loi propose :

1° que le revenu cadastral du contribuable qui occupe une maison d'habitation (dont il est le propriétaire, etc.) soit incorporé dans la base de l'impôt global dans la mesure où il excède 12 000, 18 000 ou 30 000 francs, selon les trois catégories de communes;

2° que les charges déductibles de l'ensemble des montants imposables à l'impôt pourront comprendre l'ensemble des frais d'assurance des immeubles.

Les objections émises au cours de la discussion générale ont été renouvelées une fois encore.

(1) Un amendement sera adopté à cet effet, à l'article 6.

werp had reeds tot gevolg dat de neiging om grond te kopen verminderd is. De mogelijkheid dat de verkoper de belasting afwentelt op de koper is natuurlijk een risico waarmee iedere fiscale maatregel gepaard gaat.

Dit ontwerp is de inzet van een ruimer plan.

— dat het absoluut niet het essentieel doel van het ontwerp is te zorgen voor nieuwe fiscale ontvangsten; de daling der ontvangsten ingevolge de verminderingen zal gecompenseerd worden door de inkomsten voortvloeiend uit ontwerp n° 187 tot wijziging van het wetboek der met het zegel gelijkgestelde takken;

— dat het bestaan van een neiging tot ontduiking een permanent verschijnsel is, doch dat ook het toezicht permanent is;

— dat het ontwerp hoegenaamd geen terugwerkende kracht heeft, aangezien de artikelen ervan slechts op de toekomstige juridische toestanden toepasselijk zijn. De wet vindt immers pas toepassing op het ogenblik dat de grond vervreemd wordt;

— dat het ontwerp geen copie van de buitenlandse wetgeving is, doch dat deze ter vergelijking kan aangehaald worden.

Een lid houdt een pleidooi voor de gemeentebesturen die een grotere autonomie zouden moeten hebben en gewaapend zouden moeten zijn om met de particulieren mede te dingen in geval van verkoop van grond.

Een lid vraagt of de wet wordt toegepast in geval van minnelijke afstand door een particulier van een gemeente, zulks in het raam van een plan van aanleg.

De Minister van Financiën antwoordt dat, in beginsel, alleen de juridische vorm van de onteigening tot gevolg heeft dat de wet niet toegepast wordt, doch dat het vraagstuk zou moeten onderzocht worden (1).

Bespreking der artikelen.

Eerste artikel.

In dit artikel wordt voorgesteld artikel 10 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen te wijzigen. Bedoeld artikel handelt over de wijze waarop de globale belasting wordt toegepast op de onroerende inkomsten.

Volgens artikel 10 van het Wetboek vermeldt de belastingplichtige die een woonhuis betreft (waarvan hij eigenaar is, enz...), het kadastraal inkomen in de grondslag van de globale belasting slechts voor een derde van dit bedrag, zonder dat de aldus toegestane vermindering minder mag bedragen dan 6 000, 8 000 of 12 000 frank, noch meer dan 7 500, 11 000 of 20 000 frank naar gelang van de drie categorieën van gemeenten.

Artikel 1 van het wetsontwerp stelt voor :

1° het kadastraal inkomen van de belastingplichtige die een woonhuis betreft (waarvan hij eigenaar is, enz.) in de grondslag van de globale belasting op te nemen in de mate waarin het 12 000, 18 000 of 30 000 frank te boven gaat, naar gelang van de drie categorieën van gemeenten;

2° dat de op het onroerend goed drukkende lasten die mogen worden afgetrokken van de in de globale belasting belastbare netto-inkomsten, het totaal van de verzekeringskosten van het onroerend goed zullen mogen omvatten.

De bezwaren die tijdens de algemene bespreking werden gemaakt, kwamen nogmaals ten berde.

(1) Met dit doel zal een amendement op artikel 6 aangenomen worden.

Une membre fait observer qu'en l'occurrence a été instaurée une discrimination, qui implique l'octroi d'un avantage nouveau à ceux qui ont acquis leur maison de leurs propres deniers. N'est-il pas souhaitable, à cet égard, de permettre dans une certaine mesure aux contribuables qui ont souscrit un emprunt en vue de l'acquisition d'un immeuble, de déduire de la somme des autres revenus le montant des intérêts qui excède le revenu cadastral ? Dans ce but, un amendement a d'ailleurs été présenté à l'article 9.

Un autre membre demande ce qui est prévu quant aux immeubles à appartements, pour lesquels a été fixé un revenu cadastral commun et dont un appartement est habité par le propriétaire lui-même. En outre, il est demandé quelle sera la réglementation en ce qui concerne les habitations dont certaines parties sont données en location.

Un troisième membre fait remarquer que, suite à cette mesure, seul un nombre très réduit de contribuables seront encore tenus, en vue de la globalisation des divers revenus, de joindre à leurs autres revenus le revenu cadastral de leur immeuble. Ce sera certainement le cas dans les centres petits et moyens. En effet, il ne sera plus question d'une globalisation (partielle) que dans 57 000 cas.

Enfin, il est demandé quelle sera l'incidence de cette mesure sur les recettes des communes, celles-ci étant habilitées à lever 5 % sur l'impôt de l'Etat.

Le Ministre des Finances répond qu'en matière de déductibilité des intérêts d'emprunts hypothécaires, rien n'a été modifié au régime actuellement en vigueur (art. 10 et 71 du C.I.R.). La mesure proposée (déductibilité des intérêts dans une plus grande mesure qu'actuellement) nous entraînerait trop loin et signifierait une dérogation aux principes arrêtés antérieurement.

Il n'est pas davantage apporté de modification au régime actuel en matière d'immeubles à appartements et autres habitations comprenant plusieurs logements pour lesquels a été fixé un revenu cadastral unique. L'Administration du Cadastre détermine une répartition proportionnelle du revenu cadastral pour chaque appartement. Le propriétaire qui occupe lui-même l'un des logements bénéficie des abattements prévus au présent projet.

Le Ministre des Finances fait ensuite état d'une statistique relative au nombre de logements touchés par la mesure actuelle (voir annexe V). Il y a lieu de remarquer que, dans toutes les communes, les revenus cadastraux actuels sont ceux qui ont été établis en 1955 et qui ne correspondent plus à la réalité. C'est une des raisons pour lesquelles tant de revenus cadastraux seront dispensés de la globalisation.

Théoriquement, il y aura effectivement une incidence sur les recettes des communes; pratiquement, cette incidence sera cependant négligeable. La part du précompte immobilier qui revient aux communes ne s'en trouvera pas modifiée; la base de calcul des 5 % sur l'impôt de l'Etat le sera toutefois. Cette mesure aura cependant aussi pour conséquence de supprimer également l'abattement de 20 % sur le revenu cadastral, lequel était appliqué pour le calcul des 5 % et visait à éviter que les revenus de biens immobiliers soient imposés deux fois par les communes.

Enfin, quelques éclaircissements techniques ont été fournis dans le cadre de l'article premier. La suppression de la référence au 1° de l'article 71, § 1, découle de la fusion, à l'article 9, du 1° et du 2° de l'article 71 du C.I.R.

Cet article est adopté par 11 voix contre une et 4 abstentions.

Een lid doet opmerken dat hier een discriminatie in het leven wordt geroepen, waardoor een nieuw voordeel wordt verleend aan diegenen welke hun woonhuis met eigen middelen hebben betaald. Is het in dit opzicht niet wenselijk de belastingplichtigen, die een lening hebben aangegaan voor het verwerven van een onroerend goed, toe te laten in een zekere mate het bedrag van de intresten, dat het kadastraal inkomen te boven gaat, af te trekken van de som der overige inkomsten ? Met het oog hierop werd trouwens een amendement op artikel 9 ingediend.

Een ander lid vraagt wat er zal gebeuren met de appartementsgebouwen, waarvoor één gezamenlijk kadastraal inkomen werd bepaald en waarvan één appartement door de eigenaar zelf wordt betrokken. Welke regeling zal worden getroffen indien het gaat om woningen waarvan een gedeelte in huur werden gegeven ?

Een derde lid doet opmerken dat ingevolge deze maatregel nog slechts een beperkt aantal belastingplichtigen ertoe zullen gehouden zijn het kadastraal inkomen van hun onroerend goed bij de overige inkomens te voegen met het oog op de globalisatie der verschillende inkomens. Dit zal zeker het geval zijn in de kleine en middelgrote centra. Inderdaad, nog slechts in 57 000 gevallen zal van een (gedeeltelijke) globalisatie sprake zijn.

Ten slotte wordt er gevraagd wat de incidentie van deze maatregel zal zijn op de inkomens der gemeenten, vermits deze ertoe gemachtigd zijn 5 % te heffen op de staatsbelasting.

De Minister van Financiën antwoordt dat er inzake aftrekbaarheid der intresten van hypothecaire leningen niets gewijzigd wordt aan het thans bestaande systeem (art. 10 en 71 van het W.I.B.). De voorgestelde maatregel (aftrekbaarheid van de intresten in een grotere mate dan thans) zou te ver leiden en zou een afwijken betekenen van de voorheen vastgelegde principes.

Evenmin wordt enige wijziging gebracht aan het thans bestaande regime inzake appartementsgebouwen en andere woningen, welke meerdere woongelegenheden omvatten en waarvoor slechts één kadastraal inkomen werd vastgesteld. Het Bestuur van het Kadaster bepaalt een evenredige verdeling van het kadastraal inkomen over elke woongelegenheid. De eigenaar die één der woongelegenheden zelf betreft, geniet van de in het huidig ontwerp voorziene abattemeten.

Vervolgens geeft de Minister van Financiën een statistiek betreffende het aantal woongelegenheden die door de huidige maatregel worden getroffen (zie bijlage V). Er zij opgemerkt dat in alle gemeenten thans de kadastrale inkomens deze zijn welke in 1955 werden vastgesteld en welke niet meer aan de werkelijkheid beantwoorden. Dit verklaart o.m. waarom zoveel kadastrale inkomens van globalisatie zullen vrijgesteld zijn.

Theoretisch zal er wel een weerslag zijn op de inkomsten der gemeenten; praktisch zal deze incidentie evenwel onbeduidend zijn. Het gedeelte der onroerende voorheffing dat aan de gemeenten toekomt zal er niet door gewijzigd worden; wel de basis voor de berekening van de 5 % op de staatsbelasting. Evenwel zal hierdoor eveneens het abattement van 20 % op het K.I. verdwijnen, dat toegepast werd voor het berekenen van de 5 % en dat als doel had te verhinderen dat de inkomsten van onroerende goederen door de gemeenten tweemaal zouden worden belast.

Ten slotte werden in het kader van het eerste artikel enkele technische ophelderingen verschaft. De weglating van de verwijzing naar 1° van artikel 71, § 1, vloeit voort uit de fusie van het 1° en 2° van artikel 71 W.I.B., fusie die in artikel 9 wordt verwezenlijkt.

Dit artikel wordt met 11 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen aangenomen.

Art. 2.

Cet article 2 modifie l'article 18 du Code pour des raisons techniques, en raison de la suppression du complément de précompte mobilier proposé par l'article 26 du projet.

A un membre qui sollicite des explications au sujet de la suppression de la mention « en Belgique », qui figure dans le texte actuel, il est répondu que certains titres, en particulier d'origine étrangère, sont conservés et gérés à l'étranger. Dès lors, il est logique et équitable que de ces revenus mobiliers d'origine étrangère puissent être déduits les frais y afférents.

Cet article est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 3.

L'article 19 du Code que modifie cet article 3, vise les revenus non imposables au titre de revenus et produits de capitaux et biens mobiliers. Certains revenus d'épargne sont immunisés par l'article 19, 7°. Le projet remplace le libellé du 7° en augmentant à 4 000 francs le montant des intérêts d'épargne mais en limitant cet avantage aux carnets de livrets d'épargne.

Un membre fait observer qu'à son avis la limite de 4 000 francs est trop basse et il propose, à titre d'amendement, de la porter à 5 000 francs (*Doc. n° 198/2*). Ce sera là, lui semble-t-il, une mesure propre à encourager l'épargne sociale. Le fait de relever de 1 000 francs la limite n'aura vraisemblablement pas d'incidence budgétaire catastrophique.

Un autre membre de la Commission partage cet avis: il s'agit d'encourager l'épargne dans le cadre de la C.G.E.R. Pour étayer son point de vue, il cite le fait qu'à la C.G.E.R., il est actuellement posé comme condition à l'obtention d'un prêt hypothécaire pour une construction sociale que le bénéficiaire possède un livret qui rapporte au moins 6 000 francs d'intérêts par an.

Un autre membre désire connaître les dispositions relatives au nombre de livrets d'épargne par contribuable sur lequel portent les présentes stipulations. Si chaque contribuable pouvait se faire ouvrir un nombre indéterminé de livrets auprès des différentes institutions agréées d'épargne et de dépôts, les présentes dispositions légales resteraient sans effet, car personne ne présenterait plus de livret dont les intérêts excéderaient la limite mentionnée au présent projet de loi.

Enfin, un membre demande pourquoi les dispositions antérieures relatives aux dépôts à terme sont supprimées dans le projet.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget fait observer qu'en matière d'exonérations, il faut nécessairement fixer une limite quelque part. La fixation du montant exonéré est, en soi, un acte arbitraire. Il faut, de plus, tenir compte de l'incidence budgétaire de cette exonération. Toute extension de celle-ci serait d'ailleurs de nature à créer une discrimination à l'égard de certaines autres formes d'épargne. Le Gouvernement est toutefois disposé à porter de 4 000 à 5 000 francs l'exonération prévue.

Le Ministre des Finances confirme que le présent projet n'a apporté aucune modification en ce qui concerne le nombre de livrets d'épargne pouvant bénéficier de l'exonération. Tout comme auparavant, cette mesure de faveur ne vaut que pour un seul contribuable.

Art. 2.

Door artikel 2 wordt artikel 18 van het Wetboek om technische redenen gewijzigd, nl. omdat bij artikel 26 van het ontwerp wordt voorgesteld de aanvullende roerende voorheffing af te schaffen.

Aan een lid dat uitleg vraagt over de weglating van de in de huidige tekst opgenomen bepaling « in België » wordt geantwoord dat bepaalde effecten, vooral van buitenlandse oorsprong, in het buitenland worden bewaard en beheerd. Het is dan ook logisch en rechtvaardig dat de kosten verbonden aan deze roerende inkomsten van buitenlandse oorsprong mogen worden afgetrokken.

Dit artikel wordt met 12 stemmen bij 4 onthoudingen aangenomen.

Art. 3.

Artikel 19 van het Wetboek dat door dit artikel 3 gewijzigd wordt, heeft betrekking op de inkomsten welke niet belastbaar zijn als inkomsten en opbrengsten van kapitalen en roerende goederen. Sommige inkomsten uit spaargelden zijn vrijgesteld door artikel 19, 7°. Het ontwerp vervangt de tekst van 7° door het bedrag van de spaarinteressen op 4 000 frank te brengen en het voordeel van deze regeling uitsluitend voor te behouden voor de spaarboekjes.

Een lid doet opmerken dat z.i. de grens van 4 000 frank onvoldoende is en stelt bij wijze van amendement voor deze op 5 000 frank te brengen (*Stuk n° 198/2*). Het komt hem voor dat dit een maatregel zou zijn welke het sociale spaarwezen zal bevorderen. Het opvoeren van de grens met 1 000 frank zal waarschijnlijk geen catastrofale budgettaire weerslag hebben.

Een ander lid treedt deze mening bij. Het komt er op aan het sparen bij de A.S.L.K. aan te moedigen. Om zijn zienswijze kracht bij te zetten wijst hij op het feit dat thans bij de A.S.L.K. als voorwaarde tot het bekomen van hypothecaire leningen voor de sociale woningbouw gesteld wordt dat de genietter een spaarboekje zou bezitten dat minimum 6 000 frank intrest per jaar heeft opgebracht.

Een ander lid wenst te weten welke de bepalingen zijn betreffende het aantal spaarboekjes per belastingplichtige. Wanneer iedere belastingplichtige een onbepaald aantal boekjes kan openen bij de verschillende erkende spaaren deposito-instellingen, blijven de huidige wetsbepalingen zonder waarde, omdat niemand nog een spaarboekje zal voorleggen waarvan de intresten de in dit wetsontwerp vermelde grens zullen overtreffen.

Ten slotte vraagt een lid waarom in het ontwerp de vroegere bepalingen betreffende de deposito's op termijn worden weggelaten.

De Vice-Eerste Minister, Minister van Begroting, doet opmerken dat inzake vrijstellingen toch ergens een grens moet worden vastgelegd. Het vaststellen van het vrijgestelde bedrag is op zichzelf een arbitraire daad. Daarenboven moet men rekening houden met de budgettaire weerslag van deze vrijstelling. Een grotere vrijstelling zou trouwens een discriminatie in het leven roepen ten opzichte van bepaalde andere vormen van sparen. Evenwel is de Regering bereid de voorziene vrijstelling van 4 000 frank tot 5 000 frank op te voeren.

De Minister van Financiën bevestigt dat er in verband met het aantal spaarboekjes die de vrijstelling kunnen genieten in het huidige ontwerp niets gewijzigd wordt. Zoals voorheen geldt deze gunstmaatregel slechts voor één belastingplichtige.

Enfin, il est souligné que les dépôts à terme ne tombent pas sous l'application de la présente loi. En effet, ces dépôts présentent une forte ressemblance avec des placements en obligations et en bons de caisse émis par l'Etat et certains organismes financiers tels que, par exemple, la S.N.C.I., de sorte que ces derniers devraient également pouvoir bénéficier de l'exonération, ce qui, d'un point de vue pratique et budgétaire, ne peut être ni justifié ni réalisé.

L'amendement qui prévoit que la limite de l'exonération sera portée à 5 000 francs est adopté par 14 voix contre 1.

L'article est adopté par 10 voix contre 1 et 4 abstentions.

Art. 4.

Cet article précise l'application des articles 34 et 40 du C.I.R., lesquels déterminent le régime des plus-values parmi les revenus professionnels immunisés.

Un membre présente un amendement (voir *Doc. n° 198/2*) tendant à maintenir l'exonération complète de la taxation des plus-values dans les cas prévus au 1° du § 1 de l'article 40 (bénéfice ou profit sur les actifs corporels ou incorporels réalisés lors de la cessation d'une activité).

A cet égard le problème de la cession d'entreprises de père en fils se pose notamment. En cas de vente, les plus-values seraient taxées; en cas de succession, elles seraient exonérées.

Le même membre présente, par ailleurs, un deuxième amendement, tendant à étendre l'exonération de l'impôt sur les plus-values à l'apport d'une entreprise complète, au lieu de limiter cette exonération à l'apport d'un ou de plusieurs branches ou parties d'entreprises (voir *Doc. n° 198/2*).

A cet égard, un autre membre fait observer qu'il n'est pas souhaitable que la propriété des biens d'exploitation soit conservée plus longtemps entre les mains des générations aînées et ce parce qu'il est fiscalement plus avantageux d'attendre le moment de la succession. Pour des raisons qui touchent à l'économie de l'entreprise et aussi pour des raisons sociales et familiales, le transfert des entreprises d'une génération à l'autre ne peut être entravé par des difficultés d'ordre fiscal, ce qui est cependant le cas en cas de taxation des plus-values foncières sur les terrains investis dans l'entreprise (une exploitation agricole, par exemple).

Un membre cite le cas de personnes qui agissent en qualité d'intermédiaires dans les cas de remembrements ruraux et de valorisation de terrains, et qui se font rémunérer en nature, c'est-à-dire par l'attribution d'une ou de plusieurs parcelles. Il demande à quel régime fiscal sont soumises ces personnes ?

Le Ministre des Finances promet de soumettre le problème de la cession des entreprises à un examen plus approfondi. En ce qui concerne l'apport de branches d'entreprises ou d'entreprises, il renvoie à la législation de 1959, qui déjà encourage la concentration d'entreprises.

Si les plus-values réalisées à l'occasion de l'apport intégral d'une entreprise étaient exonérées d'impôts, cela constituerait une dérogation à la philosophie générale de la législation existante, et pourrait en outre provoquer de nombreux abus (transformation en sociétés d'entreprises particulières par l'apport de l'entreprise).

Par branche d'entreprise il y a lieu d'entendre toute activité d'une entreprise qui peut exister comme telle (par ex. dans une entreprise textile: la filature, le blanchiment, le tissage, etc.).

Ten slotte wordt er op gewezen dat de termijndeposito's niet onder toepassing van deze wet vallen. Deze vertonen inderdaad veel gelijkenis met de beleggingen in obligaties en kasbons uitgegeven door de Staat en financiële instellingen zoals bv. de N.M.K.N., zodat ook deze van deze vrijstellingen zouden moeten kunnen genieten, wat praktisch en budgettair niet te verantwoorden of te verwezenlijken is.

Het amendement dat in de verhoging van de vrijstelling tot 5 000 frank voorziet wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 bij 4 onthoudingen.

Art. 4.

Dit artikel preciseert de toepassing van de artikelen 34 en 40 W.I.B. die de regeling van de meerwaarden bepalen onder de vrijgestelde bedrijfsinkomsten.

Een lid dient een amendement in (zie *Stuk n° 198/2*) dat er toe strekt de volledige vrijstelling van taxatie der meerwaarden te behouden in de gevallen die bedoeld zijn in 1° van § 1 van artikel 40 (winsten of baten op lichamelijke of onlichamelijke activa verwezenlijkt bij de stopzetting van een activiteit).

Desbetreffend stelt zich hier o.m. het probleem van het overlaten van bedrijven van vader op zoon. In geval van verkoop zouden de meerwaarden worden belast; ingeval van successie zou dit niet het geval zijn.

Anderzijds dient dit zelfde lid een tweede amendement in dat er toe strekt de vrijstelling van belasting op de meerwaarden uit te breiden tot de inbreng van een volledig bedrijf in plaats van de vrijstelling te beperken tot de inbreng van één of meerdere bedrijfstakken of bedrijfsgedeelten (zie *Stuk n° 198/2*).

Een lid doet hierbij opmerken dat het niet wenselijk zou zijn dat de eigendom van bedrijfsgoederen langer wordt behouden in handen van vorige generaties, en dit omdat het fiscaal voordeliger is te wachten tot de successie plaats heeft. Omwille van bedrijfseconomische redenen en eveneens wegens sociaal-familiale redenen mag aan de overdracht van de bedrijven van de ene generatie op de andere geen moeilijkheden van fiscale aard in de weg worden gelegd, wat o.m. het geval is ingeval van belasting op de meerwaarden van de gronden belegd in het bedrijf (voorbeeld van landbouwbedrijf).

Een lid haalt het geval aan van personen die bij verkavelingen en het ten gelde maken van terreinen optreden als tussenpersoon en die zich doen betalen in natura, d.i. door de toekenning van één of meerdere percelen. Hij vraagt aan welk belastingregime deze personen onderworpen zijn ?

De Minister van Financiën belooft het probleem van de overlating van bedrijven aan een nader onderzoek te onderwerpen. Wat de inbreng van bedrijfstakken of bedrijven betreft verwijst hij naar de reeds bestaande wetgeving van 1959 die de concentratie van bedrijven aanmoedigt.

Indien men de bij de volledige inbreng van de onderneming verwezenlijkte meerwaarden zou vrijstellen van belasting, zou men afwijken van de algemene filosofie van de bestaande wetgeving en zou dit bovendien aanleiding kunnen geven tot heel wat misbruiken (omvorming van eenmanszaken tot vennootschappen door inbreng van de onderneming).

Door bedrijfstak dient te worden verstaan iedere activiteit van een onderneming die op zichzelf kan bestaan (bv. in een textielbedrijf: de spinnerij, de blekerij, de weverij enz.).

En ce qui concerne la rémunération de personnes qui s'occupent de remembrements, celle-ci est imposée comme bénéfice d'exploitation, même si ce bénéfice est réalisé sous forme d'octroi de terrains (art. 20, 1^o ou 3^o, ou art. 67, 1^o). Lorsque ces terrains sont vendus ultérieurement, la plus-value est imposée soit dans le régime des plus-values, comme le prévoit déjà le C.I.R., soit dans le régime prévu par le présent projet de loi.

Les amendements présentés par M. Saintraint sont retirés.

L'article 4 est adopté par 10 voix et 7 abstentions.

Art. 4bis (nouveau).

M. Saintraint propose, par voie d'amendement (Doc. n° 198/4) de porter de 5 000 à 10 000 francs l'exonération de la participation de l'employeur aux frais de déplacements particuliers de son personnel. Depuis 1955, année au cours de laquelle le montant exonéré a été fixé à 5 000 francs, le coût de la vie et, surtout, les frais de transport ont considérablement augmenté.

Cet amendement est retiré après que le Ministre ait promis d'examiner plus tard ledit problème.

Art. 5.

Cet article introduit deux modifications à l'article 67 du Code qui définit les revenus divers. Le Gouvernement propose de faire rentrer dans cette catégorie de revenus imposables, une 7^e catégorie, à savoir les plus-values réalisées sur des immeubles non bâtis :

— qui sont affectés par une personne physique à l'exercice d'une activité professionnelle ne portant pas sur l'achat ou la construction et la vente ou la location d'immeubles;

— qui ne sont pas affectés à l'exercice d'une activité professionnelle, sans qu'il y ait lieu de distinguer si les opérations génératrices des plus-values rentrent ou non dans le cadre de la gestion normale d'un patrimoine privé.

Les plus-values, obtenues à l'occasion d'une expropriation ou réalisées sur des immeubles acquis à titre gratuit ne tombent pas sous l'application de la présente loi.

M. Saintraint présente un amendement modifiant le texte de manière telle qu'il y ait taxation de toutes les plus-values réalisées à l'occasion d'une cession à titre onéreux de biens immeubles non-bâtis ou de droits réels portant sur ces immeubles, pour autant qu'il s'agisse de biens dont la précédente cession à titre onéreux remonte à moins de huit ans (voir Doc. n° 198/2).

Cet amendement, d'après son auteur, supprime les possibilités de fraude, notamment la possibilité de faire donation entre époux ou au profit de descendants de telle façon que le bien immobilier revendu au bout de 12 mois ne peut subir d'autre droit qu'au taux minimum d'enregistrement.

Le Ministre des Finances répond que l'amendement présenté serait de nature à alourdir sensiblement le projet. C'est la première fois qu'une telle mesure fiscale est prise en Belgique. Le public et le Parlement la redoutent quelque peu.

Le but, en l'occurrence, est avant tout de combattre la spéculation dans le chef de ceux qui achètent des terrains en vue de les revendre relativement vite. En matière de successions, par exemple, le décès ne peut être considéré comme un acte volontaire.

Wat de remuneratie betreft van personen die zich bezig houden met verkavelingen, deze wordt belast als bedrijfs-winst, zelfs zo deze remuneratie geschiedt bij wijze van toekenning van gronden (art. 20, 1^o of 3^o of art. 67, 1^o). Wanneer deze gronden later worden verkocht, wordt de meerwaarde belast hetzij in het regime der meerwaarden zoals reeds voorzien is in het W.I.B. wat betreft de handelaars, hetzij in het door huidige wetsontwerp bepaalde regime.

De amendementen ingediend door de heer Saintraint worden ingetrokken.

Het artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. 4bis (nieuw).

Bij wijze van amendement (Stuk n° 198/4) stelt de heer Saintraint voor de vrijstelling van het aandeel van de werkgever in de kosten van de particuliere verplaatsingen van zijn personeel van 5 000 frank op 10 000 frank te brengen. Sedert 1955, jaar tijdens welke dit aandeel op 5 000 frank werd bepaald, zijn de kosten van het levensonderhoud en vooral de vervoerkosten aanzienlijk gestegen.

Dit amendement wordt ingetrokken nadat de Minister beloofd had dat probleem later te zullen onderzoeken.

Art. 5.

Dit artikel brengt twee wijzigingen aan in artikel 67 van het Wetboek, dat de diverse inkomsten bepaalt. De Regering wil daaraan een 7^e categorie toevoegen welke betrekking heeft op de meerwaarden, verwezenlijkt op onroerende ongebouwde eigendommen :

— die door een natuurlijke persoon zijn gebruikt voor de uitoefening van een bedrijfsactiviteit die niet bestaat in het aankopen of bouwen en verkopen of verhuren van onroerende goederen;

— die niet voor de uitoefening van een bedrijfsactiviteit zijn gebruikt, zonder dat een onderscheid hoeft te worden gemaakt naargelang de verrichtingen die de meerwaarden opleveren al dan niet tot het normale beheer van een privaat vermogen behoren.

De meerwaarden behaald ter gelegenheid van een onteigening of die worden verwezenlijkt op om niet verkregen gronden vallen buiten het toepassingsgebied van deze wet.

De heer Saintraint dient een amendement in waarbij de tekst zodanig wordt gewijzigd dat alle meerwaarden zouden worden belast die ter gelegenheid van een overdracht onder bezwarende titel zijn verwezenlijkt op ongebouwde onroerende goederen of op zakelijke rechten met betrekking tot die onroerende goederen, voor zover het gaat om goederen, waarvan de laatste voorafgaande overdracht onder bezwarende titel minder dan acht jaar oud is (zie Stuk n° 198/2).

Dit amendement maakt het mogelijk bepaalde misbruiken te beletten, met name de mogelijkheid om schenkingen te doen onder echtgenoten of ten voordele van de afstammelingen zodat het onroerend goed dat terug verkocht wordt na 12 maanden aan geen ander recht onderworpen wordt dan aan een minimum-tarief van het registratierecht.

De Minister van Financiën antwoordt dat het ingediende amendement het ontwerp in zeer grote mate zou verstrakken. Het is de eerste maal dat in België een dergelijke fiscale maatregel wordt getroffen. Het publiek en het Parlement werden er enigszins door afgeschrikt.

Het doel is vooral de speculatie te bestrijden in hoofde van diegenen die gronden kopen om ze betrekkelijk vlug te verkopen. In geval van erfenissen bv. kan het overlijden niet als een vrijwillige daad worden beschouwd.

Le Gouvernement propose de modifier le texte relatif aux cas de donation en substituant un délai de trois ans au délai de douze mois.

L'auteur de l'amendement (Doc. n° 198/2) le retire.

..

Certains membres insistent sur le caractère rétroactif du projet. Il ne devrait valoir que pour l'avenir, c'est-à-dire pour les cessions d'immeubles dont l'acquisition préalable a eu lieu après la mise en vigueur de la loi.

La personne qui a acheté des terrains avant que cette mesure soit annoncée ne devait pas avoir à appréhender la taxation des plus-values.

Or, l'autorité décrète à présent subitement que ce qui n'était pas pénalisé jusqu'à présent le sera dès aujourd'hui.

L'un des membres en question estime qu'il serait logique et équitable d'admettre une compensation entre les plus-values réalisées lors des opérations immobilières et les pertes, subies dans d'autres opérations de placement, notamment en titres.

Un autre membre incline à croire que la mesure envisagée sera inefficace en tant qu'élément d'une politique foncière et qu'elle n'aura que peu d'effet en tant qu'élément d'une politique fiscale. En effet, la taxation à prévoir sera rapidement mise à charge de l'acheteur par le canal du prix d'achat.

Différents commissaires font valoir les injustices qu'entraîne fatalement tout système de taxation :

— soit le cas du propriétaire de petite parcelle obligé de revendre lorsque ses fonctions l'appelle en une autre résidence;

— soit le cas de celui qui trouvant la possibilité d'échanger est exonéré de l'impôt et jouit de ce fait d'un avantage.

Dans sa réponse le Ministre des Finances signale qu'un amendement gouvernemental à l'article 6 du projet corrige déjà une anomalie concernant le cas des expropriations. De plus la loi du 20 novembre 1962 (art. 10, § 2 du Code) tient également compte de la situation de certains propriétaires qui ne peuvent occuper personnellement leur habitation.

En ce qui concerne la période de mise en application, le Ministre des Finances fait observer que la mesure proposée n'a pas un caractère rétroactif, puisque le fait juridique qui entraîne la taxation a lieu après l'entrée en vigueur de la loi. S'il n'était tenu compte que des achats effectués après la publication de la loi, celle-ci n'aurait pas d'effet dans l'avenir immédiat.

L'incidence budgétaire de la mesure proposée serait, en outre, gravement compromise. Le Ministre ne voit pas la possibilité d'instaurer la compensation proposée des plus-values sur des opérations foncières par des pertes subies à l'occasion d'autres placements, à moins d'instaurer le cadastre des fortunes. Un tel cadastre est inadmissible.

En ce qui concerne les résultats de la mesure proposée, soit en tant qu'élément de politique foncière, soit comme mesure fiscale, seules des suppositions peuvent être avancées. Tout reste subordonné, sous de multiples aspects, à l'évolution du marché. C'est l'état du marché qui déterminera si la taxation sera ou non mise à charge de l'acheteur.

De Regering stelt niettemin voor de tekst betreffende de schenkingen te wijzigen door de termijn van 12 maanden te vervangen door die van drie jaar (*Stuk n° 198/3*). De Commissie ging op dit voorstel in.

Het amendement van de heer Saintraint (*Stuk n° 198/2*) wordt door de auteur ingetrokken.

..

Bepaalde leden wijzen op het retroactief karakter van dit ontwerp. Het zou slechts voor de toekomst mogen gelden d.w.z. voor verkopen waarvan de voorafgaandelijke aankoop na de inwerkingtreding van de wet zal zijn geschied.

De persoon die vóór de aankondiging van deze maatregel gronden heeft gekocht, moest geen belasting van de meerwaarden vrezen.

Thans echter, en gans onverwachts, decreteert de Overheid dat wat vroeger niet gepenaliseerd werd dit vandaag wel wordt.

Volgens een van deze leden zou het trouwens logisch en rechtvaardig zijn dat een compensatie zou worden verleend voor de meerwaarden verwezenlijkt bij onroerende operaties en verliezen geleden bij andere beleggingsoperaties, onder meer in effecten.

Een ander lid is de mening toegedaan dat de voorgestelde maatregel ondoeltreffend zal zijn als element van een grondpolitiek en weinig voelbaar als element van fiscale politiek. Het is trouwens zo dat de in het vooruitzicht gestelde belasting heel vlug via de verkoopprijs op de koper zal worden afgewenteld.

Verscheidene leden wijzen op het onrechtvaardige karakter dat fataal verbonden is aan gelijk welk belastingsstelsel :

— het geval van de eigenaar van een klein perceel grond, die dat perceel terug moet verkopen wegens woonstverandering om dienstredenen;

— of het geval van degene die de gelegenheid tot ruilen krijgt en die, vrijgesteld van de belasting, in feite bevoordeeld is.

In zijn antwoord wijst de Minister van Financiën erop dat een regeringsamendement op artikel 6 van het ontwerp reeds een anomalie uit de weg ruimt voor de gevallen van onteigeningen overeenkomstig de wet van 20 november 1962 (art. 10, § 2, van het Wetboek) en tevens voor het geval van sommige eigenaars die hun woning niet zelf kunnen betrekken.

Wat de inwerkingtreding betreft doet de Minister van Financiën opmerken dat de voorgestelde maatregel geen retroactief karakter heeft, vermits het juridisch feit dat aanleiding geeft tot de taxatie, plaats heeft na het van kracht worden van de wet. Indien men enkel rekening moest houden met de na het uitvaardigen van de wet gedane aankopen zou in de onmiddellijke toekomst de wet geen uitwerking hebben.

Ook de budgettaire weerslag van de huidige maatregel zou sterk worden aangetast. Volgens de Minister is het niet mogelijk de voorgestelde compensatie van meerwaarden op grondoperaties met verliezen geleden bij andere beleggingen door te voeren, tenzij men het kadaster van het fortuin zou invoeren. Dergelijk kadaster kan niet worden aanvaard.

Wat de resultaten betreft van de huidige maatregel, hetzij als element van een grondpolitiek, hetzij als fiscale maatregel, hierover kunnen slechts gissingen worden gemaakt. Veel zal afhangen van de marktevolutie. Het is de markttoestand die zal bepalen of de belasting al dan niet op de koper zal worden afgewenteld.

Le régime nouveau prévu à l'article 5 pourrait néanmoins réduire la demande d'une façon telle que les vendeurs ne seront plus à même de dominer le marché comme cela se présente actuellement.

L'article modifié par le Gouvernement est adopté par 10 voix et 7 abstentions.

Art. 6.

Cet article prévoit l'insertion d'un article 67bis (nouveau), qui détermine la manière dont a lieu la répartition de la valeur entre le terrain et les bâtiments en cas de vente d'immeubles bâtis. En outre, une exonération de l'impôt sur les plus-values est accordée en cas d'échanges effectués dans le cadre du remembrement légal ou volontaire des biens ruraux et enregistrés gratuitement, en cas d'échanges d'immeubles ruraux non-bâtis, dans la mesure où ces échanges seront exemptés du droit proportionnel conformément à l'article 72 du Code des droits d'enregistrement et, enfin, en cas de vente de biens appartenant à des mineurs, même émancipés, ou à des interdits.

Le Gouvernement présente un amendement (voir Doc. 198/3) qui prévoit l'exonération de l'impôt sur les plus-values en cas « d'expropriation ou de cession amiable d'immeubles pour cause d'utilité publique, lorsque ces cessions sont enregistrées gratuitement conformément à l'article 161 du Code des droits d'enregistrement ». Cette mesure a pour but de régulariser la procédure d'acquisition de terrains pour cause d'utilité publique. Sans cette disposition, la procédure de la cession amiable conduirait à la taxation des plus-values, ce qui ne serait pas le cas pour les expropriations judiciaires.

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Un membre fait observer que la disposition prévue au § 3, littéra c (cession à titre onéreux de biens appartenant à des mineurs, même émancipés, ou à des interdits) peut donner lieu à des abus (achats et ventes au nom de mineurs). A cet égard, le Gouvernement présente un amendement qui tend à compléter le § 3, littéra c, de l'article 67bis du Code des impôts sur les revenus, tel qu'inséré par l'article 6, par les mots suivants : « lorsque cette cession a été autorisée par le conseil de famille ».

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Un membre fait observer que la disposition prévue aux § 1^{er} et 2 concernant les ventes d'immeubles bâtis (lorsque les terrains ou les bâtiments représentent ou non 30 % de la valeur totale du bien) est utile et nécessaire, mais qu'elle peut donner lieu à de nombreux abus. Qui effectuera cette expertise ?

Un autre membre craint que l'application du présent projet stimulera la fraude en ce qui concerne l'indication du prix exact d'achat et de vente. Ce point de vue est contesté par un autre membre, qui est d'avis que cette mesure crée un conflit d'intérêts entre l'acheteur et le vendeur, ce qui empêchera les abus. Le cas ne se présentera pas, cependant, lorsque l'achat aura lieu en vue de la construction d'une habitation particulière.

Enfin, un membre désire savoir quels sont les résultats d'expériences similaires vécues à l'étranger.

De in artikel 5 voorziene nieuwe regeling zou evenwel van aard kunnen zijn de vraag zodanig te verminderen dat de verkopers niet langer bij machte zullen zijn de markt te beheersen zoals dit thans het geval is.

Het door de Regering gewijzigde artikel werd aangenomen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. 6.

Dit artikel voegt een artikel 67bis (nieuw) in dat de wijze bepaalt waarop ingeval van verkoop van bebouwde onroerende goederen de verdeling van de waarde over de grond en de gebouwen geschiedt. Daarenboven wordt vrijstelling van belasting op de meerwaarden verleend ingeval van kosteloos geregistreerde ruilingen bij vrijwillige of wettelijke ruilverkaveling, ruilingen van ongebouwde landeigendommen in de mate dat die ruilingen overeenkomstig artikel 72 van het Wetboek der registratierechten van het evenredig recht werd vrijgesteld en tenslotte in geval van de verkoop van goederen toebehorend aan al dan niet ontvoogde minderjarigen of aan onbekwaamverklaarden.

Door de Regering werd een amendement ingediend (zie Stuk n° 198/3) waarbij in de vrijstelling van belasting op de meerwaarden wordt voorzien in geval van « onteigeningen of overdrachten in der minne van onroerende goederen ten algemenen nutte, wanneer die overdrachten, overeenkomstig artikel 161 van het Wetboek der registratierechten, kosteloos zijn geregistreerd ». Deze maatregel wordt getroffen met het oog op de aanwervingsprocedure van gronden voor openbaar nut. Zonder deze beschikking zou de procedure der minnelijke schikking wel tot belasting der meerwaarden leiden wat niet het geval zou zijn bij gerechtelijke onteigening.

Dit amendement werd eenparig aangenomen.

Een lid doet opmerken dat de beschikking van § 3, lid c) (overdracht onder bezwarende titel van goederen toebehorend aan al dan niet ontvoogde minderjarigen of aan onbekwaamverklaarden) aanleiding kan geven tot misbruiken (aan- en verkopen op naam van minderjarigen). In dit verband dient de Regering een amendement in dat er toe strekt § 3, littéra c, van artikel 67bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, zoals dat door artikel 6 wordt ingevoegd, aan te vullen met volgende woorden : « wanneer deze overdracht werd gemachtigd door de familierraad ».

Dit amendement werd eenparig aangenomen.

Een lid doet opmerken dat de bepaling vervat in § 1 en § 2 betreffende de verkopen van bebouwde onroerende eigendommen (waarbij de gronden of de gebouwen al dan niet 30 % van de totale waarde van de eigendom vertegenwoordigen) nuttig en nodig is, doch terzelfdertijd aanleiding kan geven tot heel wat misbruiken. Wie zal die schatting verrichten ?

Een ander lid vreest dat dit ontwerp de fraude zal aanwakkeren wat betreft de vermelding van de juiste aan- en verkoopprijs. Deze zienswijze werd door een ander lid betwist. Deze laatste meent dat door deze maatregel een belangrijke tegenstelling in leven wordt geroepen tussen koper en verkoper, hetgeen het gevreesde misbruik zal beletten. Dit zal evenwel niet het geval zijn daar waar de aankoop gebeurt met het doel er een eigen huis op te bouwen.

Ten slotte wenst een lid de resultaten te kennen van gelijkaardige experimenten in het buitenland.

Le Ministre des Finances répond que le risque de fraude ne peut être ni exagéré ni généralisé. Quoi qu'il en soit, les services du Département des Finances continueront, bien sûr, à exercer un contrôle.

L'évaluation de la valeur des bâtiments et des terrains en cas de vente d'immeubles bâtis sera effectuée par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, qui exercera d'ailleurs également le contrôle sur les valeurs indiquées à l'article 7 du présent projet, lesquelles formeront la base du calcul des plus-values imposables. L'Administration ne pourra, en l'occurrence, s'en tenir à la valeur vénale des biens comme il est d'usage pour la perception des droits d'enregistrement, mais devra tenir compte du prix de vente mentionné, sauf preuve de fraude.

Quant aux résultats des législations étrangères analogues, il apparaît à première vue que ceux-ci sont plus favorables en Suisse qu'en France par exemple où, jusqu'à présent, l'expérience se révèle peu satisfaisante.

L'article modifié par le Gouvernement est adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Art. 7.

Cet article ajoute au C.I.R. un nouvel article 69bis, qui règle les modalités de calcul des plus-values.

La plus-value imposable est déterminée en calculant la différence entre le prix de cession et le prix d'acquisition (ou la valeur vénale en cas de donation). On retiendra le prix d'acquisition tel qu'il aura été stipulé dans l'acte d'achat, à moins que l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines ne constate une dissimulation de prix. Ce n'est donc que dans ce cas précis qu'il y aura contestation du prix stipulé dans l'acte d'achat. La preuve par comparaison ne sera donc pas admise pour mettre en doute la réalité du prix d'acquisition.

De plus, l'article prévoit une adaptation du prix d'acquisition, d'une part, en majorant celui-ci de 25 % (ou des charges réelles si celles-ci sont supérieures et peuvent être justifiées) et, d'autre part, en majorant le montant global de 5 % par année écoulée entre l'acquisition et l'aliénation.

Ces 5 % sont accordés à titre de compensation en raison de la dépréciation monétaire et de l'absence de revenus pendant des années.

Parallèlement à la modification apportée à l'article 6, le délai de « douze mois » prévu à cet article (immunisation des plus-values en cas d'aliénation d'immeubles non-bâties acquis par voie de donation) doit être remplacé par un délai de « trois ans ».

Un membre présente un amendement tendant à adapter le texte à l'amendement, qui a été déposé par lui à l'article 5. Il le retire suite à la modification apportée par le Gouvernement.

Un second amendement déposé par le même membre vise à supprimer la majoration annuelle de 5 % du prix d'acquisition.

Il estime qu'il s'agit, en l'occurrence, d'un dangereux précédent. Il serait possible d'imaginer par analogie une déduction annuelle du revenu imposable du chef de l'absence de revenus et d'érosion monétaire pour d'autres formes d'investissement.

Dans le même ordre d'idées, d'autres membres font observer qu'une adaptation du prix d'acquisition correspondant à une dépréciation de la monnaie, constitue une

De Minister van Financiën antwoordt dat het gevaar van fraude, niet mag overdreven en veralgemeend worden. Tenslotte zal er nog steeds vanwege de diensten van het Departement van Financiën een controle worden uitgeoefend.

De schatting van de waarde van de gebouwen en van de gronden wanneer het gaat om de verkoop van bebouwde onroerende eigendommen zal geschieden door het Bestuur van de Registratie en Domeinen, dat trouwens ook de controle zal uitoefenen op de waarden vermeld in artikel 7 van dit ontwerp en welke de basis zullen uitmaken voor de berekening van de belastbare meerwaarden. Het Bestuur zal zich hierbij niet mogen houden aan de venale waarde van het goed zoals dit gebruikelijk is inzake heffing van registratierechten, doch het zal moeten rekening houden met de vermelde verkoopprijs, behoudens bewijs van fraude.

Wat de resultaten betreft van gelijkaardige wetgevingen in het buitenland blijkt op eerste gezicht dat deze gunstiger zijn in Zwitserland dan bv. in Frankrijk, waar het experiment tot dusver minder bevredigend blijkt.

Het door de Regering gewijzigde artikel wordt goedgekeurd met 9 stemmen bij 7 onthoudingen.

Art. 7.

Bij dit artikel wordt een nieuw artikel 69bis aan het W.I.B. toegevoegd, dat de wijze bepaalt waarop de meerwaarde wordt berekend.

Om de belastbare meerwaarde te bepalen, wordt het verschil gemaakt tussen de verkoopprijs en de aanschaffingsprijs (of de verkoopwaarde ingeval van schenking). Als aanschaffingsprijs zal de prijs worden weergehouden die in de aankoopakte is vermeld, tenzij het Bestuur van Registratie en Domeinen tot de bevinding zou komen dat er prijs-simulatie is. Het is dus slechts in dit welbepaalde geval dat de in de aankoopakte vermelde prijs zal worden betwist. Het bewijs aan de hand van vergelijkingen is dus niet toegelaten om de juistheid van de aankoopprijs in twijfel te trekken.

Verder voorziet dit artikel in een aanpassing van de aanschaffingsprijs enerzijds door deze te vermeerderen met 25 % (of de werkelijke lasten zo deze hoger liggen en kunnen bewezen worden) en anderzijds door deze globale som met 5 % te verhogen voor ieder jaar verlopen tussen het ogenblik van verkrijging en dat van vervreemding.

Deze 5 % moet een compensatie betekenen voor de waardevermindering van het geld en het onthouden van de interesten gedurende jaren.

Overeenkomstig de wijziging gebracht aan artikel 6, moet de in dit artikel voorziene termijn van « twaalf maanden » (vrijstelling van belasting op de meerwaarden ingeval van vervreemding van door schenking verkregen onbebouwde onroerende goederen) vervangen worden door « 3 jaren ».

Een lid dient een amendement in dat er toe strekt deze tekst aan te passen bij zijn amendement op artikel 5. Hij trekt het in, ingevolge de door de Regering aangebrachte wijziging.

Een tweede door hetzelfde lid ingediende amendement beoogt de jaarlijkse verhoging van de kostprijs met 5 % af te schaffen.

Naar zijn mening wordt hier aldus een gevaarlijk precedent in leven geroepen. Men zou zich per analogie een jaarlijkse aftrek van het inkomen voor interestverlies en gelderosie voor andere vormen van beleggingen kunnen indenken.

In dezelfde geest doen andere leden opmerken dat een aanpassing van de aankoopwaarde aan de waardevermindering van het geld een eerste stap betekent in een richting

première esquisse d'une tendance rejetée par ailleurs (par exemple l'indexation ou la clause-or en matière d'emprunts). En ce qui concerne le précompte professionnel, la péréquation automatique a naguère été repoussée. La taxation des revenus immobiliers ne tient nullement compte de la hausse de valeur des immeubles, ni des revenus supérieurs de ces biens. Ces membres se prononcent donc en faveur de la suppression de la majoration annuelle de 5 % du prix d'acquisition et ils soutiennent, en conséquence, l'amendement présenté par M. Saintraint.

Un autre membre estime, au contraire, que le taux de 5 % proposé est plutôt minime. Il s'agit, en effet, de sauvegarder en faveur de celui qui a investi son épargne dans un immeuble non bâti, un certain profit par le biais de la plus-value après les années d'absence de revenus.

Le Ministre des Finances s'oppose à ce point de vue. Le Gouvernement a estimé équitable de prévoir une adaptation annuelle du prix d'acquisition global de l'immeuble acquis, afin de ne taxer que la quotité « spéculative » de la plus-value et non la quotité qui peut être considérée comme ayant été accumulée par les revenus normaux d'un investissement qui ont fait défaut depuis des années. L'importance de ce pourcentage peut évidemment faire l'objet de discussions à l'infini. C'est la raison pour laquelle il se contente d'ajouter que des régimes en vigueur à l'étranger, ont servi d'exemple à l'élaboration de cette disposition. En France, il est fait application des taux de 3 à 4 %; il en est de même en Suisse.

Le Ministre fait observer en outre que nous vivons dans un régime économique, dans lequel l'épargne revêt une importance considérable pour le progrès économique. Il s'agit d'orienter cette épargne vers les formes d'investissement les plus utiles à notre économie (les investissements industriels, notamment). La communauté elle-même ne retire que peu ou pas de profit des achats et ventes d'immeubles non-bâties. Cette forme d'investissement ne peut donc être encouragée dans une mesure excessive.

L'amendement de M. Saintraint, tendant à supprimer l'adaptation annuelle de la valeur d'acquisition de 5 %, est rejeté par 11 voix contre 7.

L'article est adopté par 10 voix contre 6 et 1 abstention.

Art. 8.

Cet article stipule que les pertes éprouvées, au cours des cinq périodes imposables antérieures, à l'occasion de ventes de terrains, pourront être portées en compte, ces pertes ne pouvant cependant être déduites que de revenus résultant d'activités analogues.

Sur ce point, le présent projet n'apporte aucune innovation puisqu'à l'article 70 du C.I.R. un tel régime est déjà prévu pour les plus-values sous la rubrique « Revenus divers — Opérations fortuites » (art. 67, 1°).

Un membre désapprouve la portée limitée du régime proposé. La compensation est admise pour des investissements improductifs, mais refusée lorsqu'il s'agit d'investissements profitables à l'économie du pays. Il serait même possible d'aller plus loin encore et d'estimer qu'il convien-

nelles op andere gebieden verworpen wordt (bv. indexatie of goudclausule voor leningen). Inzake bedrijfsvoorheffing werd voorheen de automatische péréquation verworpen. Bij de taxatie van de inkomens uit onroerende goederen houdt men geen rekening met de gestegen waarde van deze goederen noch met de hogere inkomens. Deze leden zijn er dan ook voorstander van de jaarlijkse verhoging van de aankoopwaarde met 5 % te schrappen en het amendement van de heer Saintraint te steunen.

Een ander lid daarentegen meent dat het voorgestelde percentage van 5 % eerder miniem is. Het komt er inderdaad op aan dat diegene welke zijn geld in een onbebouwd onroerend goed heeft belegd, na de jaren van inkomensderving uit deze belegging toch nog wat overhoudt via de meerwaarde.

Deze zienswijzen worden door de Minister van Financiën bekampt. Het lijkt de Regering billijk in een jaarlijkse aanpassing van de totale kostprijs van het verworven onroerend goed te voorzien, teneinde enkel het « speculatief » gedeelte van de meerwaarde te belasten en niet het gedeelte dat kan worden aangezien als zijnde de cumulatie van het sedert jaren ontbroken normaal inkomen van een belegging. Wat de omvang van het percentage betreft, hierover kan vanzelfsprekend tot in het oneindige worden getwist. Het kan derhalve volstaan met te zeggen dat men zich heeft laten inspireren door de in de nabuurlanden getroffen regelingen. In Frankrijk worden percentages van 3 tot 4 % toegepast; het zelfde geldt voor Zwitserland.

Voorts doet de Minister opmerken dat wij in een economisch systeem leven, waarin het spaarwezen van enorm belang is voor de economische vooruitgang. Het komt er op aan dit spaarwezen naar beleggingsvormen te oriënteren welke onze economie het meest ten goede komen (o.m. naar industriële beleggingen). Op zich zelf is de gemeenschap weinig gediend bij de aan- en verkopen van onbebouwde onroerende goederen. Deze vorm van belegging mag dan ook niet te fel aangemoedigd worden.

Het amendement van de heer Saintraint dat de afschaffing beoogt van de jaarlijkse aanpassing der aankoopwaarde met 5 % wordt verworpen met 11 stemmen tegen 7.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 6 en 1 onthouding.

Art. 8.

Onderhavig artikel bepaalt dat de verliezen geleden tijdens de vorige vijf belastbare tijdperken ter gelegenheid van de verkoop van gronden in rekening zullen mogen worden gebracht, met dien verstande dat deze verliezen slechts zullen mogen worden afgetrokken van de inkomsten die voortspruiten uit analoge activiteiten.

Het ontwerp brengt terzake niets nieuw, vermits een dergelijke regeling thans reeds bestaat in artikel 70 W.I.B., voor de meerwaarden waarvan sprake is in de rubriek « Diverse inkomens — Toevallige verrichtingen » (art. 67, 1°).

Een lid keurt de beperkte draagwijdte van de voorgestelde regeling af. Compensatie laat men toe voor onproductieve investeringen, maar men wijst ze van de hand indien het om investeringen gaat die de economie van het land baat bij brengen. Men kan zelfs verder gaan en het

drait qu'une personne ayant réalisé des gains sur des investissements fonciers puisse également porter en compte les pertes résultant d'investissements mobiliers. Une telle mesure encouragerait de toute façon les investissements productifs. Pour réaliser un tel régime il ne serait pas indispensable de disposer d'un cadastre des fortunes. Il suffirait, en effet, de la simple collaboration des intéressés.

Le Ministre des Finances n'a cependant pu marquer son accord avec cette façon de voir. Selon lui, le régime proposé n'est pas réalisable.

L'article est adopté par 10 voix contre une et 7 abstentions.

Art. 9.

Cet article adapte l'article 71 du C.I.R., lequel stipule que les frais d'assurance des immeubles peuvent être portés en compte pour autant qu'il y ait des revenus immobiliers entrant en ligne de compte.

Grâce à cette adaptation, ces frais d'assurance pourront, dorénavant, être déduits du montant total des revenus imposables ainsi qu'il en est actuellement déjà des frais d'assurance du mobilier.

Un membre estime qu'il convient d'adapter le montant des intérêts hypothécaires déductibles du revenu global (et qui ne sont déductibles qu'à concurrence du montant des revenus de biens immeubles entrant en ligne de compte pour la globalisation) et ce, suite aux nouveaux abattements prévus pour les revenus cadastraux et qui constituent un nouvel avantage au profit des propriétaires d'une habitation qui ont amorti celle-ci par leurs propres moyens. Cela entraîne une augmentation de la déductibilité des intérêts, souvent supérieurs au revenu cadastral, respectivement de 4 500 francs ou de 10 000 francs, selon la catégorie des communes (voir Doc. n° 198/3).

Le Ministre des Finances estime qu'il n'y a pas lieu pour l'instant de réserver une suite à cette proposition. De telles modifications pourraient effectivement être envisagées dans le cadre d'une révision de la loi du 20 novembre 1962. Les mesures proposées à présent tendent surtout à simplifier la procédure actuelle.

L'amendement, portant les intérêts hypothécaires déductibles respectivement à 4 500 francs, 7 000 francs ou 10 000 francs selon la catégorie des communes, est retiré par son auteur. Il est repris par un autre membre. Mis aux voix, il est rejeté par 11 voix contre 7.

L'article est adopté par 10 voix contre 7 et 1 abstention.

Art. 10.

Cet article tend à ce qu'il ne soit fait application de l'augmentation de 15 % ou de 7,5 % de l'impôt, en l'absence de paiement anticipatif (dans les quinze jours qui suivent la première moitié de l'année ou de l'exercice comptable dont les bénéfices, profits ou rémunérations d'administrateurs servent de base à l'imposition, ou dans les quinze jours consécutifs à l'année ou à l'exercice précités) qu'à la partie de l'impôt correspondant aux bénéfices, rémunérations et profits pris séparément.

Cet article modifie l'article 89 du Code des impôts sur les revenus, qui prévoit que la partie de l'impôt qui se rapporte *proportionnellement* à des bénéfices, rémunérations et profits visés à l'article 20, 1°, 2°, b) et 3°, est augmentée de 15 % (ou de 7,5 %).

gepast oordelen dat iemand die winst heeft gehaald uit grondbeleggingen, eveneens de verliezen geleden inzake roerende beleggingen zou mogen in rekening brengen. Een dergelijke maatregel zou alleszins de produktieve investeringen bevorderen. Om tot een dergelijke regeling te komen zou men niet noodzakelijk over een kadaster der fortuinen moeten beschikken. De eenvoudige medewerking van de betrokkenen zou immers volstaan.

Met deze zienswijze was de Minister van Financiën het evenwel niet eens. Volgens hem is de voorgestelde regeling niet te realiseren.

Dit artikel wordt aangenomen met 10 tegen 1 en 7 onthoudingen.

Art. 9.

Dit artikel past artikel 71 W.I.B. aan, dat bepaalt dat de verzekeringskosten voor de onroerende goederen mogen in rekening gebracht worden voor zover er onroerende inkomsten in aanmerking te nemen zijn.

Dank zij deze aanpassing worden deze verzekeringskosten voortaan aftrekbaar van het totaal bedrag van de belastbare inkomsten, zoals thans het geval is voor de verzekeringskosten van het meubilair.

Een lid meent dat het bedrag der hypothecaire intresten welke mogen in mindering worden gebracht van het globaal inkomen (en welke enkel mogen worden afgetrokken ten belope van de uit onroerende goederen verkregen inkomsten welke in rekening worden gebracht voor de globalisatie) dient te worden aangepast ingevolge de nieuwe abattements welke voorzien worden voor de kadastrale inkomens en welke een nieuw voordeel betekenen voor de eigenaars die hun woning met eigen middelen hebben betaald. Dit brengt een verhoging met zich van de aftrekbaarheid der interesten, welke dikwijls het kadastraal inkomen overtreffen, met respectievelijk 4 500 frank, 7 000 frank of 10 000 frank naargelang de categorieën der gemeenten (zie Stuk n° 198/3).

De Minister van Financiën acht het voor het ogenblik niet wenselijk op dit voorstel in te gaan. Dergelijke wijzigingen zouden wel kunnen overwogen worden in het kader van een herziening van de wet van 20 november 1962. De thans voorgestelde maatregelen beogen vooral een vereenvoudiging van de huidige procedure.

Het amendement houdende verhoging der aftrekbare hypothecaire intresten met 4 500 frank, 7 000 frank of 10 000 frank naargelang van de categorieën van gemeenten wordt door de auteur ervan ingetrokken. Het werd evenwel hernomen door een ander lid. In stemming gebracht werd het verworpen met 11 stemmen tegen 7.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 7 bij 1 onthouding.

Art. 10.

Dit artikel strekt er toe de vermeerdering van de belasting met respectievelijk 15 % of 7,5 % in geval van ontstentenis van voorafbetaling (binnen de 15 dagen na de eerste helft van het jaar of van het boekjaar waarvan de winsten, baten of bezoldigingen van beheerders als grondslag dienen van de aanslag, of binnen de 15 dagen na het bedoelde jaar of boekjaar) slechts toe te passen op het gedeelte van de belasting dat overeenstemt met de afzonderlijk in beschouwing genomen winsten, bezoldigingen en baten.

Bij dit artikel wordt het artikel 89 van het W.I.B. gewijzigd dat bepaalt dat het gedeelte van de belasting dat *proportioneel* overeenstemt met winsten, bezoldigingen en baten als bedoeld in artikel 20, 1°, 2°, b) en 3° met 15 % (of 7,5 %) vermeerderd wordt.

Le Ministre des Finances attire l'attention sur le fait que la combinaison de la progressivité de l'impôt et de la répartition proportionnelle de celui-ci entre les différents revenus soumis ou non à la majoration susdite complique grandement, pour le contribuable, le calcul de la quotité de l'impôt à verser anticipativement, en vue d'échapper à cette majoration.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 11.

Cet article, amendé par le Gouvernement, (voir Doc. n° 198/3) rend l'article 93 du C.I.R. (dispositions relatives à des impositions distinctes) applicable aux dispositions du présent projet qui visent la taxation des plus-values.

Cet article 93 prévoit l'établissement d'une imposition distincte, à des taux fixes ou d'après des règles particulières pour certains revenus, sauf dans le cas où l'application du régime de droit commun serait plus favorable aux contribuables. Il en sera également ainsi pour les plus-values visées par le présent projet.

Le taux de taxation applicable aux plus-values réalisées à l'occasion de la vente d'immeubles non-bâti est fixé à :

— 30 %, pour les plus-values de biens qui seront vendus dans un délai de moins de cinq ans après leur acquisition.

— 15 %, pour les plus-values des biens qui seront vendus plus de cinq ans et moins de 8 ans après leur acquisition.

Un membre estime que pour réaliser une réorientation des investissements, le Gouvernement n'accentue pas suffisamment la taxation de ces plus-values. Il propose à titre d'amendement que le taux excède de 5 % le taux qui correspond à la tranche la plus élevée des revenus imposables du cédant pendant l'année qui précède la cession (voir Doc. n° 198/2).

Le Ministre des Finances fait observer que cette proposition conférerait au projet un caractère beaucoup plus radical. Cela constituerait d'ailleurs une dérogation à l'un des principes qui est consacré par notre législation fiscale en matière de taux spéciaux d'imposition et en vertu duquel il est toujours possible au contribuable de revendiquer le régime de droit commun (c'est-à-dire la globalisation) au lieu d'être assujéti à des taux spéciaux, si ce régime de droit commun lui est plus favorable.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 1 et 6 abstentions.

L'article amendé par le Gouvernement est adopté par 10 voix contre 8 abstentions.

Art. 12.

Cet article complète l'article 103 du C.I.R., qui stipule que les associations sans but lucratif (régies par la loi du 27 juin 1921) ainsi que toutes les autres sociétés, associations, établissements ou organismes belges ayant la personnalité juridique, mais ne se livrant pas à une exploitation ou à des opérations à caractère lucratif, seront également imposables en raison des plus-values réalisées sur des immeubles non-bâti ou sur des droits réels portant sur des immeubles, et ce d'après les modalités et les taux (30 % ou 15 %) antérieurement prévus dans le projet de loi.

De Minister van Financiën vestigt er de aandacht op dat het samengaan van de belastingsprogressie en van de proportionele verdeling van de belasting tussen de verschillende inkomsten, al dan niet aan verhoging onderworpen, de berekening van het belastinggedeelte dat vooraf dient gestort te worden om aan die verhoging te ontsnappen, ten eerste ingewikkeld maakt.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 11.

Dit door de Regering gewijzigde artikel (zie *Stuk* n° 198/3) maakt de toepassing van artikel 93 W.I.B. (bepalingen inzake de afzonderlijke aanslagvoeten) toepasselijk op de bepalingen van dit wetsontwerp die betrekking hebben op de taxatie der meerwaarden.

Dit artikel 93 voorziet in de vestiging van een afzonderlijke aanslag, met vaste aanslagvoeten of volgens bijzondere regelen op bepaalde inkomsten, tenzij de toepassing van het stelsel van gemeen recht op het totaal bedrag van de inkomsten voor de belastingplichtige voordeliger is. Dit zal eveneens het geval zijn voor de in dit wetsontwerp bedoelde meerwaarden.

De aanslagvoeten die van toepassing zijn op de meerwaarden verwezenlijkt bij de verkoop van onbebouwde onroerende eigendommen zijn :

— 30 % voor meerwaarden met betrekking tot goederen die binnen een termijn van minder dan 5 jaar na hun verwerving zullen worden verkocht;

— 15 % voor meerwaarden met betrekking tot goederen die meer dan vijf jaar en minder dan acht jaar na hun verwerving zullen worden verkocht.

Een lid meent dat met het oog op de reoriëntering der investeringen, de Regering niet ver genoeg gaat in de belasting van deze meerwaarden. Hij stelt bij wijze van amendement voor dat de aanslagvoet 5 % hoger zou liggen dan de aanslagvoet die overeenstemt met de hoogste tranche van de belastbare inkomsten van de overdrager tijdens het aan de overdracht voorafgaande jaar (zie *Stuk* n° 198/2).

De Minister van Financiën stipt aan dat dit voorstel het ontwerp ten eerste zou verstrakken. Hierbij wordt trouwens afbreuk gedaan aan een principe dat in onze fiscale wetgeving wordt gehuldigd inzake speciale aanslagvoeten en dat bepaalt dat de belastingplichtige steeds aanspraak kan maken op het regime van gemeen recht (d.i. globalisatie) in plaats van de speciale aanslag van bepaalde inkomsten, wanneer dit regime van gemeen recht voor hem voordeliger uitvalt.

Het amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 bij 6 onthoudingen.

Het door de Regering gewijzigde artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 8 onthoudingen.

Art. 12.

Dit artikel vult artikel 103 van het W.I.B. aan, waardoor de verenigingen zonder winstoogmerken (wet van 27 juni 1921), zomede alle andere Belgische vennootschappen, verenigingen, inrichtingen of instellingen die rechtspersoonlijkheid bezitten maar zich niet met een exploitatie of met verrichtingen van winstgevend aard bezighouden, eveneens belastbaar zijn op de meerwaarden verwezenlijkt op onbebouwde onroerende goederen of op zakelijke rechten met betrekking tot die onroerende goederen en dit volgens de voorheen in dit ontwerp bepaalde modaliteiten en de aanslagvoeten (30 % of 15 %).

Art. 14.

La modification que cet article apporte à l'article 113 du C.I.R., découle de la fusion du précompte mobilier et du complément de précompte mobilier en un précompte mobilier unique de 20 %. Cette modification, qui tend à porter de 85 % à 90 % la quotité déductible des revenus définitivement taxés dans le chef des sociétés financières, s'accompagne, par le biais de l'article 25 du présent projet, d'une modification de l'article 173 du C.I.R. supprimant la règle actuelle de calcul du précompte mobilier sur les $\frac{85}{100}$ du montant brut des dividendes décrétés pour toutes les sociétés (le calcul se fera donc sur les $\frac{70}{100}$ de ce montant brut).

En outre, cet article tend à mettre les sociétés commerciales et les sociétés industrielles sur le même pied en ce qui concerne la quotité déductible des revenus définitivement taxés (le pourcentage actuel de 95 % est ramené à 90 %) lorsque la valeur d'investissement des participations excède 50 % du capital social.

Le Ministre des Finances attire l'attention sur le fait que l'augmentation de 15 % à 20 %, du précompte mobilier constituerait une lourde charge complémentaire pour les sociétés possédant un portefeuille.

En effet : un précompte mobilier de 15 % sur $\frac{85}{100}$ du dividende brut revient à 18,22 % du dividende brut ; un précompte mobilier de 20 % sur $\frac{85}{100}$ = 24,29 %. L'impôt est donc accru des 6,07 % du dividende brut, ce qui représente $\frac{1}{3}$ de l'impôt initial.

Pour éliminer cette anomalie, deux solutions sont possibles :

a) le calcul de l'impôt sur $\frac{70}{100}$ du dividende brut, au lieu des $\frac{85}{100}$ (c'est-à-dire le dividende brut augmenté du crédit d'impôt). Ce procédé annihilerait la majeure partie de cette différence ;

b) les 1,78 % restants (20 % — 18,22 %) sont alors compensés par l'augmentation de la quotité des revenus définitivement taxés de 85 % à 90 %.

Il s'agit d'une opération éminemment technique qui vise à consolider un état de choses existant.

Notons sur ce point qu'une société est considérée comme « société financière » dès que 50 % de son capital social consiste en des participations.

Le Gouvernement complète sur ce point le texte proposé par un amendement prévoyant que pour constater le dépassement de la limite de 50 %, (la société devant alors faire application des 90 %, au lieu des 95 %, en matière de quotités des revenus définitivement taxés), les participations actives et permanentes, qui représentent au moins 75 % du capital social de la société émettrice ne sont pas prises en considération. Cette disposition a notamment pour objet d'éviter de nuire aux entreprises intégrées où la participation revêt d'autres aspects que ceux qui sont purement financiers.

Un membre regrette que le taux des revenus définitivement taxés n'ait pas été porté à un niveau supérieur (par exemple 98 %) en faveur des sociétés industrielles. Dans le cadre de l'expansion économique, certaines entreprises sont appelées à créer dans d'autres régions des filiales, auxquelles elles confèrent un statut juridique distinct en raison de motifs économiques propres à leur gestion.

Le Ministre des Finances répond que les revenus de participations des sociétés industrielles sont, en général, relativement peu élevés. D'une majoration de la quotité, actuellement fixée à 95 %, ne résulterait pratiquement aucun effet sensible pour ces sociétés.

Art. 14.

De wijziging welke dit artikel brengt aan artikel 113 W.I.B. is het gevolg van de fusie der roerende voorheffing en de aanvullende roerende voorheffing tot één roerende voorheffing van 20 %. Met deze wijziging, welke het aftrekbaar gedeelte van de definitief belaste inkomsten voor de financiële vennootschappen van 85 % tot 90 % wil brengen gaat via artikel 25 van dit ontwerp een wijziging van artikel 173 W.I.B. gepaard, waardoor de thans bestaande regel tot berekening van de roerende voorheffing op de $\frac{85}{100}$ van het brutobedrag van de gedecreterde dividenden voor alle vennootschappen wordt afgeschaft (de berekening gaat dus geschieden op de $\frac{70}{100}$ van dit brutobedrag).

Voorts heeft dit artikel tot doel de handels- en de nijverheidsvennootschappen op dezelfde voet te stellen wat betreft het bestaande aftrekbaar gedeelte van de definitief belaste inkomens (het percentage van 95 % wordt teruggebracht tot 90 %) wanneer de beleggingswaarde van de participaties meer bedraagt dan 50 % van het maatschappelijk kapitaal.

De Minister van Financiën wijst erop dat de verhoging van de roerende voorheffing van 15 % tot 20 % voor de vennootschappen welke een aandeelportefeuille bezitten een zware aanvullende last zou betekenen.

Inderdaad : een R.V. van 15 % op $\frac{85}{100}$ van het bruto-dividend betekent 18,22 % van het bruto-dividend ; een R.V. van 20 % op $\frac{85}{100}$ = 24,29 %. De belasting stijgt dus met 6,07 % van het bruto-dividend op $\frac{1}{3}$ van de oorspronkelijke belasting.

Om deze anomalie weg te werken zijn twee oplossingen mogelijk :

a) het berekenen van de belasting op $\frac{70}{100}$ van het bruto-dividend, i.p.v. op $\frac{85}{100}$ (d.w.z. het bruto-dividend vermeerderd met het belastingskrediet). Hierdoor wordt het grootste verschil weggewerkt ;

b) de resterende 1,78 % (20 % — 18,22 %) wordt dan gecompenseerd door het verhogen van de quotiteit der definitief belaste inkomens van 85 % tot 90 %.

Het geldt hier een bij uitstek technische operatie welke tot doel heeft een bestaande toestand te consolideren.

Er zij hier aangestipt dat een vennootschap als « financiële vennootschap » wordt beschouwd vanaf het ogenblik dat 50 % van het maatschappelijk bezit uit participaties bestaat.

In dit verband vult de Regering de voorgestelde tekst aan met een amendement dat voorziet dat om te bepalen of de grens van 50 % overschreden is (en een vennootschap inzake quotiteit der definitief belaste inkomens 90 % moet toepassen in plaats van 95 %) de actieve en bestendige participaties, die minstens 75 % vertegenwoordigen van het maatschappelijk kapitaal van de emitterende vennootschap niet in aanmerking komen. Deze beschikking heeft o.m. tot doel de geïntegreerde bedrijven, waar de participatie andere dan louter financiële aspecten vertoont, niet te schaden.

Een lid betreurt dat inzake industriële vennootschappen het percentage der definitief belaste inkomsten niet hoger werd opgevoerd (bv. 98 %). In het kader der economische expansie worden bepaalde ondernemingen geroepen nevenbedrijven op de richten in andere gewesten, waaraan zij om bedrijfseconomische redenen een afzonderlijk juridisch statuut geven.

De Minister van Financiën antwoordt dat in een industriële vennootschap inkomsten uit participaties doorgaans relatief weinig belangrijk zijn. Een verhoging van de thans op 95 % vastgestelde quotiteit zou in dit geval praktisch geen tastbare resultaten voor de vennootschap opleveren.

Un autre membre s'oppose aux dispositions actuellement discutées, celles-ci ayant le même objet que celui visé à l'article 52 des lois coordonnées sur les impôts sur les revenus d'avant la réforme fiscale. Il ne peut pour des raisons de principe, s'y rallier.

L'amendement du Gouvernement est adopté par 10 voix contre 7 et 1 abstention.

L'article 10 est adopté par 10 voix contre 7 et 1 abstention.

Art. 15.

En vue d'adapter la législation existante (art. 134) aux dispositions du présent projet en matière de taxation des plus-values réalisées sur des immeubles non-bâtis, il est prévu que, pour les associations et les sociétés visées à l'article 103 (intercommunales et associations sans but lucratif), l'impôt des sociétés est censé correspondre au crédit d'impôt et aux précomptes immobilier et mobilier, dans la mesure où cet impôt se rapporte à des revenus de propriétés foncières et à des produits de capitaux et biens mobiliers ou à des revenus divers visés à l'article 67, 4° à 6° (sous-location et cession de bail, lots, location du droit de chasse, de pêche et de tenderie). Cette disposition ne modifie en rien la situation actuelle.

En même temps, il est prévu expressément que les dispositions de l'article 67, 7° (taxation des plus-values sur les immeubles non-bâtis, à raison de 30 ou 15 %) sont applicables à ces sociétés.

Outre cette disposition, il n'y a pas de modification de la législation existante.

L'amendement qu'a présenté un membre (voir *Doc.* n° 198/2) est retiré. Il découlait en effet d'un amendement à l'article 11 qui avait été rejeté.

Cet article est adopté par 9 voix et 9 abstentions.

Art. 16.

Cet article modifie l'article 137 du code (qui vise l'assiette de l'impôt des personnes morales) pour tenir compte de la nouvelle taxation des plus-values.

Un amendement (*Doc.* n° 198/3) propose d'étendre la mesure envisagée à la Société Nationale du Logement, à la Société Nationale de la Petite Propriété Terrienne et aux sociétés de logement agréées. Cet amendement est combattu par le Ministre des Finances. Celui-ci constate que ces sociétés sont taxées à 30 % sur le revenu cadastral des biens possédés, et grâce à la déduction d'un précompte immobilier de 20 %, il n'y a jamais de contestation.

Plusieurs commissaires soulignent l'injustice que subissent les sociétés coopératives de logement dont les plus-values seront imposées. Or, ces sociétés agréées encouragées, surveillées par l'autorité ministérielle sont obligées d'acheter pour revendre des terrains avant toute construction à des bénéficiaires de logements sociaux.

Pourquoi ne jouiraient-elles pas du régime de faveur dont bénéficient les intercommunales qui sont aussi des coopératives ?

Le Ministre des Finances se déclare disposé à accorder cette extension mais la disposition ne doit pas figurer à l'article 137 mais bien à l'article 105.

Een ander lid is tegen de huidige bepalingen gekant omdat zij hetzelfde beogen als het vóór de fiscale hervorming bestaande artikel 52 der samengeschatte wetten op de inkomstenbelastingen. Wegens principiële redenen kon hij hieraan zijn goedkeuring niet hechten.

Het amendement van de Regering wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 7 en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 7 bij 1 onthouding.

Art. 15.

Ten einde de bestaande wetgeving (art. 134) aan te passen aan beschikkingen van dit wetsontwerp inzake belasting op de meerwaarden gerealiseerd op onbebouwde onroerende goederen, wordt bepaald dat voor de bij artikel 103 bedoelde verenigingen en maatschappijen (intercommunales en verenigingen zonder winstoogmerken), de vennootschapsbelasting geacht zal worden overeen te stemmen met het belastingskrediet en met de onroerende en roerende voorheffingen, voor zover zij betrekking heeft op inkomsten van onroerende goederen en opbrengsten van roerende goederen en kapitalen of op diverse inkomsten zoals bedoeld bij artikel 67, 4° tot 6° (onderverhuur en huurceelafstand, loten, verhuur van jacht-, vis- en vogelrechten). Deze bepaling wijzigt niets aan de huidige toestand.

Terzelfder tijd wordt uitdrukkelijk bepaald dat voor deze vennootschappen de beschikkingen van artikel 67, 7° (belasting op de meerwaarden op onbebouwde onroerende goederen naar rato van 30 % of 15 %) toepasselijk is.

Op deze bepaling na wordt de bestaande wetgeving niet gewijzigd.

Het door een lid ingediende amendement (zie *Stuk* n° 198/2) wordt ingetrokken. Het sluit immers aan bij het amendement op artikel 11 dat verworpen werd.

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 9 onthoudingen.

Art. 16.

Dit artikel wijzigt artikel 137 van het Wetboek (dat betrekking heeft op de belastinggrondslag van de rechtspersonen) om rekening te houden met de nieuwe belasting op de meerwaarden.

Een amendement (*Stuk* n° 198/3) stelt voor de overwogen maatregel uit te breiden tot de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, de Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom en de erkende maatschappijen voor huisvesting. Dit amendement wordt bestreden door de Minister van Financiën. Deze constateert dat die maatschappijen belast worden tegen 30 % van het kadastrale inkomen van goederen die in hun bezit zijn, en dank zij de aftrek van een onroerende voorheffing van 20 % is er nooit een betwisting.

Verscheidene leden leggen de nadruk op de onrechtvaardige toestand waaronder sommige coöperatieve verenigingen voor huisvesting te lijden hebben, wier meerwaarden belast worden. Nu zijn die erkende maatschappijen, welke door de ministeriële autoriteiten worden aangemoedigd en gecontroleerd, verplicht om terreinen te kopen en ze — vóór er sprake is van bouwen — te verkopen aan personen die aanspraak kunnen maken op een volkswoning.

Waarom zouden zij het voordeel van deze gunstregeling, dat geldt voor de intercommunales die toch ook coöperatieve verenigingen zijn, niet genieten ?

De Minister van Financiën verklaart bereid te zijn om die bepaling uit te breiden, maar de desbetreffende bepaling mag niet in artikel 137 voorkomen, wel in artikel 105.

Aussi après avoir réservé le vote de l'article 16, le Gouvernement dépose un amendement comportant un article 12bis (1) qui est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

L'article 16 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 17.

Cet article tel qu'il a été amendé par le Gouvernement (Doc. n° 198/3) est adopté par 10 voix et 6 abstentions, un amendement de M. Saintraint (Doc. n° 198/2) ayant été retiré par son auteur.

Art. 18.

Cet article modifie l'article 140 du Code.

Il vise le cas des non-résidents qui se partagent en deux catégories :

— ceux qui exercent une activité professionnelle et ont un établissement stable en Belgique : leurs revenus sont globalisés en y comprenant la plus-value obtenue en Belgique avec le revenu professionnel (c'est souvent le cas dans la région frontalière);

— ceux qui n'exercent pas d'activité professionnelle et ne subissent de ce fait que les précomptes mobiliers et immobiliers dont la somme est identifiée à l'impôt global.

Dans le premier cas, la plus-value est imputée et le trop-perçu restitué.

Dans le second cas, les taux de 30 et de 15 % aboutissent à un impôt qui est définitif.

Un commissaire verse au dossier de la future revision du code fiscal l'injustice que constitue le complément de précompte immobilier.

Si le propriétaire d'un bien immobilier est étranger et ne paie pas son précompte, un complément est perçu, qui peut être mis à charge du locataire.

Un autre membre souligne que le projet contient des dispositions nouvelles notamment lorsqu'on introduit dans le texte de cet article la notion de revenus divers.

L'article 18 a été adopté par 10 voix et 7 abstentions.

Art. 19.

Cet article modifie l'article 143 du Code qui énumère les revenus immunisés des non-résidents.

Le Gouvernement propose d'immuniser les plus-values réalisées par des Etats étrangers, leurs subdivisions politiques ou par des établissements, organismes ou autres personnes morales sans but lucratif de droit public étranger.

M. Saintraint a introduit un amendement tendant à supprimer cet article (Doc. n° 198/2) soit en raison de son inutilité puisque les fonctionnaires de l'O.T.A.N. ne sont pas soumis au droit belge, soit en raison des fraudes, auxquelles peut aboutir la constitution de certaines associations étrangères de droit public.

(1) Il est inséré un article 12bis libellé comme suit :

L'article 105 du Code des impôts sur les revenus est complété par la disposition suivante :

« Sont immunisées dans le chef des sociétés visées à l'article 127, 3°, les plus-values réalisées à l'occasion d'une cession des immeubles non bâtis situés en Belgique ».

De Regering stelt dan ook — na de stemming over artikel 16 te hebben uitgesteld — een amendement voor waarin een artikel 12bis is (1) vervat, dat met 11 stemmen en 5 onthoudingen wordt aangenomen.

Artikel 16 wordt met 11 stemmen en 5 onthoudingen aangenomen.

Art. 17.

Dit artikel, zoals het door de Regering geamendeerd is (Stuk n° 198/3), wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen, nadat de heer Saintraint zijn amendement (Stuk n° 198/2) heeft ingetrokken.

Art. 18.

Dit artikel wijzigt artikel 140 van het Wetboek.

Het heeft betrekking op de gevallen van de niet-verblijfhouders die in twee categorieën uiteenvallen :

— degenen die een beroepsactiviteit uitoefenen en vast in België gevestigd zijn : hun inkomsten worden globaal berekend, maar omvatten de in België verkregen meerwaarden en de bedrijfsinkomsten (dit komt vooral voor in de grensgebieden);

— degenen die geen beroepsactiviteit uitoefenen en dientengevolge alleen maar de roerende en onroerende voorheffingen verschuldigd zijn, waarvan het bedrag als globale belasting wordt aangerekend.

In het eerste geval wordt de meerwaarde verrekend en het te veel geïnde terugbetaald.

In het tweede geval komen de aanslagvoeten 30 en 15 % neer op een definitieve belasting.

Een lid wijst, met het oog op de herziening van het fiscaal Wetboek, op de onrechtvaardigheid van de aanvullende onroerende voorheffing.

Indien de eigenaar van een onroerend goed een vreemdeling is en zijn voorheffing niet betaalt, wordt een aanvullende voorheffing toegepast, die ten laste van de huurder kan worden gelegd.

Een ander lid merkt op dat het ontwerp nieuwe bepalingen bevat, met name doordat in dit artikel het begrip diverse inkomsten wordt ingevoerd.

Artikel 18 wordt aangenomen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. 19

Dit artikel wijzigt artikel 143 van het Wetboek, dat een opsomming geeft van de vrijgestelde inkomsten van de niet-verblijfhouders.

De Regering stelt voor van belasting vrij te stellen de meerwaarden welke zijn gemaakt door vreemde staten, politieke onderverdelingen daarvan, instellingen, inrichtingen of andere rechtspersonen zonder winstoogmerk naar buitenlands publiek recht.

De heer Saintraint heeft een amendement voorgesteld om dit artikel in te trekken (Stuk n° 198/2), hetzij omdat het nutteloos is, aangezien de N.A.V.O.-ambtenaren niet onder het Belgisch recht vallen, hetzij wegens de belastingontduiking welke het gevolg kan zijn van de oprichting van bepaalde buitenlandse publiekrechtelijke verenigingen.

(1) Een artikel 12bis wordt ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Artikel 105 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt met volgende bepaling aangevuld :

« Voor de in artikel 127, 3°, bedoelde vennootschappen wordt van belasting vrijgesteld de meerwaarde welke wordt opgeleverd door een overdracht van in België gelegen niet gebouwde onroerende goederen ».

Le Ministre des Finances ne pense pas que des Etats étrangers puissent prêter leur concours à de pareilles fraudes.

Un membre demande que soit introduite dans le texte la notion de réciprocité.

L'amendement de M. Saintraint a été repoussé.

L'article est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 20.

Cet article reprend le texte de l'article 150 du Code concernant l'impôt de certains non-résidents mais modifie le texte d'une part, par la suppression des mots « compléments de précompte mobilier », et d'autre part, en prévoyant que l'impôt afférent aux plus-values réalisées sur des immeubles non-bâties par les non-résidents sera censé correspondre à la cotisation qui sera perçue au taux de 30 % ou de 15 % suivant la distinction déjà citée.

Cet article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 21.

Cet article comble une lacune dans l'article 164, C.I.R., pour éviter toute contestation en indiquant le redevable du précompte mobilier pour certains revenus divers.

Il est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 22.

Il s'agit d'une mise en concordance des textes légaux.

Cet article est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 23.

Cet article modifie l'article 169, 1^o, du Code.

Pour l'application du précompte mobilier, il assimile conformément à la pratique administrative les « intercommunales pures » aux pouvoirs qui y sont associés.

En outre, il facilite la rationalisation du secteur de l'électricité en évitant une double perception du précompte mobilier lors de la constitution d'intercommunales régionales.

Un membre souligne que depuis 1950 une rationalisation importante s'est opérée par fusion et absorption.

L'article est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 24.

Cet article complète l'article 170 du Code en laissant au Roi une possibilité supplémentaire de renoncer à la perception du précompte mobilier pour les primes d'émission afférentes à des obligations, bons de caisse ou autres titres représentatifs d'emprunts.

Cette disposition a pour but d'aboutir à des simplifications indispensables et de rester dans la conformité avec l'arrêté royal en vigueur au 1^{er} décembre 1962.

De Minister van Financiën gelooft niet dat vreemde Staten hun medewerking aan dergelijke praktijken zullen geven.

Een lid vraagt dat het reciprociteitsbegrip in de tekst wordt opgenomen.

Het amendement van de heer Saintraint wordt afgewezen.

Het wordt met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen aangenomen.

Art. 20.

Dit artikel neemt de tekst van artikel 150 van het Wetboek over betreffende de belasting van bepaalde niet-verblijfhouders, maar het wijzigt enerzijds de tekst door de schrapping van de woorden « aanvullende roerende voorheffing », en, anderzijds, door te bepalen dat de belasting met betrekking tot meerwaarden die door niet-verblijfhouders op ongebouwde onroerende goederen zullen worden verwezenlijkt, zal worden geacht overeen te stemmen met de aanslag die zal worden geheven tegen de aanslagvoet van 30 % of van 15 % volgens het reeds aangehaalde onderscheid.

Dit artikel wordt met 10 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

Art. 21.

Dit artikel vult een leemte in artikel 164 W.I.B. aan, om alle betwistingen te vermijden, en wel door aan te duiden wie de roerende voorheffing op bepaalde diverse inkomsten verschuldigd is.

Het wordt met 10 stemmen en 4 onthoudingen aangenomen.

Art. 22.

Het gaat er hier om de wetteksten met elkaar in overeenstemming te brengen.

Dit artikel wordt met 10 stemmen en 4 onthoudingen aangenomen.

Art. 23.

Dit artikel wijzigt artikel 169, 1^o van het Wetboek.

In overeenstemming met de administratieve praktijk stelt het, voor de toepassing van de roerende voorheffing, de « zuiver intercommunale maatschappijen » gelijk met de besturen die er de vennoten van zijn.

Bovendien vergemakkelijkt het de rationalisatie van de elektriciteitssector door de roerende voorheffing tweemaal te innen, wanneer regionale intercommunale maatschappijen worden opgericht.

Een lid wijst erop dat sedert 1950 een belangrijke rationalisatie plaats heeft gevonden door middel van fusie en opslorping.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 24.

Dit artikel is een aanvulling van artikel 170 van het Wetboek, waarbij aan de Koning aanvullende mogelijkheden worden geboden om van de roerende voorheffing af te zien voor de uitgiftepremies met betrekking tot obligaties, kasbons of andere effecten van leningen.

Deze bepaling heeft tot doel onontbeerlijke vereenvoudigingen tot stand te brengen en in overeenstemming te blijven met het op 1 december 1962 van kracht zijnde koninklijk besluit.

Un membre estime qu'il s'agit là d'une nouveauté qui pourrait justifier le lancement d'emprunts auxquels seraient attachés des exonérations fiscales.

Le Ministre des Finances constate qu'il ne s'agit que du précompte et que le contribuable devra cette fois en déclarer le montant de sa prime.

L'article est adopté par 9 voix contre 1 et 4 abstentions.

Art. 25.

Cet article tend à supprimer, pour toutes les sociétés, la règle actuelle de calcul du précompte mobilier sur les $\frac{85}{100}$ du montant brut des dividendes décrétés (voir commentaire fourni à l'article 14).

Cet article est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 26.

Cet article remplace le taux du précompte mobilier de 15 % pour un précompte de 20 % en raison de la fusion du précompte mobilier et du complément de précompte mobilier, commentée abondamment lors de la discussion générale.

L'article est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 27.

Cet article contient des adaptations du texte du C.I.R. pour assurer leur concordance avec le texte du projet.

L'article est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 28.

Cet article modifie l'article 176 du Code.

Les dividendes et revenus de capitaux investis alloués ou attribués par des sociétés intercommunales mixtes aux sociétés privées qui y sont associées, sont soumis au précompte mobilier au taux de 5 % seulement dans la mesure où ces dividendes et revenus ne dépassent pas 4 % de la valeur des installations dont le droit d'usage ou de propriété a été apporté par ces sociétés à l'intercommunale.

Le taux de 5 % appliqué aux $\frac{85}{100}$ du dividende décrété correspond en fait à 6 % de ce dividende ($\frac{70}{100}$). Pour maintenir la charge du précompte au même niveau, le taux nouveau est fixé à 6 % du montant brut du dividende décrété.

Un membre souligne que la rémunération virtuelle de la rente atteint 6 à 6,5 % alors qu'en 1962 son taux atteignait 4 %. Il en conclut que le nouvel impôt sera supporté par l'acheteur.

Il souligne aussi que la mesure entraînera une diminution des revenus pour les communes qui touchent des dividendes des intercommunales mixtes.

Le Ministre des Finances signale qu'on ne peut toucher sans danger à l'architecture actuelle des sociétés.

L'article est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Een lid is de mening toegedaan dat het hier om een innovatie gaat, welke een rechtvaardiging inhoudt van de uitgifte van leningen welke met belastingvrijstellingen gepaard zouden gaan.

De Minister van Financiën constateert dat het hier slechts gaat om de voorheffing en dat de belastingplichtige in elk geval het bedrag van zijn premie zal moeten aangeven.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 25.

Dit artikel wil voor alle maatschappijen de huidige regel afschaffen van de berekening van de roerende voorheffing op de $\frac{85}{100}$ van het bruto bedrag der vastgestelde dividendden (zie commentaar bij artikel 14).

Dit artikel werd aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 26.

Dit artikel vervangt het bedrag van de roerende voorheffing van 15 % door een voorheffing van 20 %, ingevolge de samenvoeging van de roerende voorheffing en de aanvullende roerende voorheffing, wat tijdens de algemene bespreking uitvoerig werd toegelicht.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 27.

Dit artikel behelst aanpassingen van de tekst van het W.I.B. om die in overeenstemming te brengen met de tekst van het ontwerp.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 28.

Dit artikel wijzigt artikel 176 van het Wetboek.

Inkomsten uit aandelen of uit belegde kapitalen die door gemengde intercommunale verenigingen aan de deelnemende vennootschappen worden verleend of toegekend zijn aan de roerende voorheffing onderworpen tegen de aanslagvoet van slechts 5 % op het gedeelte van die inkomsten dat niet meer bedraagt dan 4 % van de waarde van de installaties waarvan het gebruiks- of eigendomsrecht door die vennootschappen in de vereniging werd ingebracht.

Die aanslagvoet van 5 % op de $\frac{85}{100}$ van het dividend stemt in feite overeen met 6 % van het gedecreteerde dividend ($\frac{70}{100}$). Om de druk van de voorheffing op hetzelfde peil te houden, moet de nieuwe aanslagvoet derhalve worden vastgesteld op 6 % van het brutobedrag van het gedecreteerde dividend.

Een lid onderstreept dat de virtuele vergoeding welke aan de rente wordt bezorgd, 6 à 6,5 % meer bereikt dan in 1962, toen dit slecht 4 % bedroeg. Daaruit besluit hij dat de nieuwe belasting door de koper zal moeten worden gedragen.

Hij vestigt er ook de aandacht op dat de betrokken maatregel een vermindering van de inkomsten met zich zal brengen voor de gemeenten die dividendden van gemengde intercommunale maatschappijen ontvangen.

De Minister van Financiën wijst erop dat men niet zonder gevaar kan raken aan de huidige structuur van die maatschappijen.

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 29.

Cet article contient également une série d'adaptations du texte du C.I.R. pour assurer leur concordance avec le texte du projet. Toutes les dispositions qui concernent le complément de précompte mobilier ont été regroupées à cet endroit.

L'article tel qu'il a été amendé par le Gouvernement (*Doc. n° 198/2*) est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 30.

Cet article met en concordance avec l'ensemble du projet la déduction de l'impôt définitivement dû d'un précompte mobilier fictif pour les revenus et certificats de fonds communs de placement belges à moins que soit mentionné le montant par catégorie des revenus attribués ou mis en paiement (art. 191, 3°, C.I.R.).

L'article est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

Art. 31.

Cet article simplifie considérablement le calcul de l'impôt sans modifier la charge fiscale du contribuable pour qui les précomptes tant réels que fictifs, seront remboursés aux personnes physiques à partir de l'exercice 1966 (art. 197, 2°, C.I.R.).

L'article est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

Art. 32.

Cet article complète l'article 199 C.I.R. La justification de cet article est identique à celle de l'article 20.

L'article est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

Art. 33.

Cet article modifie l'article 206 C.I.R. en laissant au Roi le soin de régler les modalités d'exécution pour assurer le recouvrement par l'Administration de l'enregistrement et des domaines, de l'impôt des non-résidents sur les plus-values.

L'article est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

Art. 34.

Cet article insère un article 208bis C.I.R. afin de réaliser le but poursuivi par l'article 33 du projet.

Un amendement du Gouvernement (*Doc. n° 198/3*) remplace le taux de 20% prévu par cet article par le taux de 15 % et corrige une erreur d'impression en se référant à l'article 93, § 1^{er}, 1, b) et 2°, d), C.I.R.

Le deuxième alinéa de cet article est nécessaire puisque on est obligé de recourir à l'Administration de l'enregistrement.

Un amendement de M. Saintraint (*Doc. n° 198/2*) substitue un taux de 35 % aux deux taux de 30 et 15 % prévus par le projet amendé du Gouvernement.

Il est repoussé par 11 voix contre 1 et 5 abstentions.

L'article tel qu'il a été amendé par le Gouvernement est adopté par 11 voix contre 1 et 5 abstentions.

Art. 29.

Dit artikel behelst eveneens een aantal aanpassingen van de tekst van het W.I.B., ten einde ze met de tekst van het ontwerp in overeenstemming te brengen. Alle bepalingen welke op de aanvullende roerende voorheffing betrekking hebben zijn hier gegroepeerd.

Het door de Regering geamendeerde artikel (*Stuk n° 198/2*) wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 30.

Dit artikel ligt in de lijn van het gehele ontwerp. Artikel 191, 3° W.I.B. bepaalt dat van de belasting welke definitief is verschuldigd, een fictieve roerende voorheffing mag worden afgetrokken voor de inkomsten van certificaten van Belgische gemeenschappelijke beleggingsfondsen, tenzij melding wordt gemaakt van het bedrag, per categorie, van de toegekende of uitbetaalde inkomsten.

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 31.

Dit artikel vereenvoudigt aanzienlijk de berekening van de belasting zonder wijziging te brengen in de belastingdruk op de belastingplichtige voor wie zowel de reële als de fictieve voorheffingen met ingang van het aanslagjaar 1966 aan natuurlijke personen zullen worden terugbetaald (art. 197, 2° W.I.B.).

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 32.

Dit artikel vult artikel 199 W.I.B. aan. De verantwoording van dit artikel is precies dezelfde als voor artikel 20.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 33.

Dit artikel wijzigt artikel 206 W.I.B. door aan de Koning de zorg over te laten om de uitvoeringsmaatregelen te treffen om de belastingen op de meerwaarden van de niet-verblijfhouders door het Bestuur der Registratie en Domeinen te laten invorderen.

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 34.

Dit artikel voegt een nieuw artikel 208bis in om het door artikel 33 van het ontwerp nagestreefde doel te verwezenlijken.

Een regeringsamendement (*Stuk n° 198/3*) vervangt de aanslagvoet 20 % welke in het artikel is vastgesteld, door de aanslagvoet 15 % en tevens verbetert het een drukfout, met verwijzing naar artikel 93, § 1, 1, b) en 2° d), W.I.B.

Het tweede lid van dit artikel is noodzakelijk omdat men verplicht is een beroep te doen op het Bestuur der Registratie.

Een amendement van de heer Saintraint (*Stuk n° 198/2*) vervangt de aanslagvoeten 30 % en 15 % welke voorkomen in het door de Regering gewijzigd amendement, door de aanslagvoet 35 %.

Het door de Regering geamendeerde artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

Art. 35.

Cet article modifie et complète l'article 249 C.I.R. en matière d'accord forfaitaire pour une période de trois ans conclu entre l'Administration et le contribuable.

L'article porte le montant maximum de 80 000 francs à 100 000 francs et supprime le caractère irrévocable de l'accord conclu entre le contribuable et l'administration, en ce sens que la reconduction forfaitaire du bénéfice professionnel cessera d'être appliquée lorsque le contribuable ou l'administration établit à suffisance de droit que le montant net des bénéfices ou profits du premier ou du deuxième exercice d'imposition suivant celui pour lequel l'accord est conclu, est inférieur ou supérieur d'au moins 25 % au montant prévu par cet accord.

En réponse à un membre, le Ministre des Finances signale que le montant de 100 000 francs vise un bénéfice net et avant l'attribution éventuelle de la part revenant à l'aidant.

Il s'agissait d'aboutir à un régime des indépendants équivalent à celui des salariés sans modifier la structure de la loi de 1962.

L'article est adopté par 13 voix et 4 abstentions.

Art. 36.

Cet article aménage l'article 259 C.I.R. qui vise les délais de rappel du complément de précompte mobilier par souci d'harmonisation.

Il est adopté par 13 voix et 4 abstentions.

Art. 37.

Cet article complète l'article 433 C.I.R. en vue d'organiser les paiements du précompte mobilier pendant la période transitoire.

Il est adopté par 13 voix et 5 abstentions.

Art. 38.

Cet article a pour but d'éviter l'octroi d'un avantage supplémentaire aux contribuables qui, après le 1^{er} janvier 1967, encaisseront des coupons de valeurs belges mis en paiement avant cette date.

Un amendement de M. Saintraint proposant de remplacer à l'article 440 C.I.R. le mot « conditions » par le mot « modalités » ainsi que les amendements du Gouvernement (voir Doc. n° 198/3) sont adoptés à l'unanimité.

L'article 38 ainsi modifié est ensuite adopté par 12 voix et 5 abstentions.

Art. 39.

Cet article, tel qu'il a été modifié par le Gouvernement (voir Doc. n° 198/3), est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

*
**

L'ensemble du projet tel qu'il figure ci-après, est adopté par 12 voix contre 4 et 1 abstention.

Les Rapporteurs,
A. PARISIS.
L. WALTNIEL.

Le Président,
J. MERLOT.

Art. 35.

Dit artikel brengt een wijziging in en een aanvulling van artikel 249 W.I.B., m.b.t. het forfaitair akkoord voor een periode van drie jaar, gesloten tussen de Administratie en de belastingplichtige.

Artikel 35 van het wetsontwerp brengt het maximumbedrag van 80 000 op 100 000 frank en heft de onherroepelijkheid op van het tussen de belastingplichtige en de administratie gesloten akkoord, in die zin dat de forfaitaire herneming van de bedrijfswinst zal worden stopgezet wanneer de belastingplichtige of de administratie ten genoegen van rechte bewijst dat het nettobedrag van de winsten of baten van het eerste of van het tweede aanslagjaar die volgen op dat waarvoor het akkoord is gesloten, minstens 25 % minder of meer bedraagt dan het in dat akkoord bepaalde bedrag.

Antwoordend aan een lid signaleert de Minister van Financiën dat het bedrag van 100 000 frank betrekking heeft op een netto-winst voor een eventuele toekenning van het gedeelte dat toekomt aan de helper.

Het kwam erop aan een regeling te treffen voor de zelfstandigen, die gelijkwaardig zou zijn aan die voor de werknemers, zonder wijziging te brengen in de structuur van de wet van 1962.

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 36.

Dit artikel beoogt een aanpassing van artikel 259 W.I.B., dat betrekking heeft op de termijnen voor de navordering van de aanvullende roerende voorheffing, met het oog op de harmonisatie.

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 37.

Dit artikel is een aanvulling van artikel 433 W.I.B. ten einde de betaling van de roerende voorheffing gedurende de overgangsperiode te regelen.

Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 38.

Dit artikel wil vermijden dat een bijkomend aandeel zou worden toegekend aan belastingplichtigen die na 1 januari 1967 coupons van Belgische effecten zullen incasseren, die vóór die datum werden betaalbaar gesteld.

Een amendement van de heer Saintraint waarbij voorgesteld wordt in artikel 440 V.I.B. de woorden « voorwaarden » te vervangen door « modaliteiten » werd eenparig aangenomen, evenals de amendementen van de Regering (zie Stuk n° 198/3).

Het aldus gewijzigde artikel 38 werd vervolgens aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 39.

Dit artikel, zoals het wet gewijzigd door de Regering (zie Stuk n° 198/3) werd aangenomen met 12 stemmen en 5 onthoudingen.

*
**

Het gehele ontwerp zoals het hieronder voorkomt, werd aangenomen met 12 stemmen tegen 4 en 1 onthouding.

De Verslaggevers,
A. PARISIS.
L. WALTNIEL.

De Voorzitter,
J. MERLOT.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

A l'article 10 du Code des impôts sur les revenus, sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Dans le chef du contribuable qui occupe une maison d'habitation dont il est propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou usufruitier, le revenu cadastral de cette maison n'entre en compte que dans la mesure où il excède 12 000, 18 000 ou 30 000 francs, suivant que cette maison est située respectivement dans une commune de moins de 5 000 habitants, de 5 000 à 30 000 habitants exclusivement ou de 30 000 habitants et plus, la classification des communes étant celle qui est prévues à l'article 162 »;

2° au § 2, dernier alinéa, les mots « article 71, § 1^{er}, 1° et 3° » sont remplacés par les mots « article 71, § 1^{er}, 3° ».

Art. 2.

L'article 18, alinéa 1^{er}, du même Code, est remplacé par la disposition suivante :

« Le montant net des revenus de capitaux mobiliers s'entend du montant encaissé ou recueilli sous quelque forme que ce soit, avant déduction des frais d'encaissement, des frais de garde et autres frais ou charges analogues, majoré du crédit d'impôt et du précompte mobilier réel ou fictif, visés aux articles 135, 174, 176, 191 et 193. »

Art. 3.

A l'article 19 du même Code, il est apporté les modifications suivantes :

1° le 7° est remplacé par la disposition suivante :

« 7° la première tranche de 5 000 francs par an des revenus afférents :

a) aux dépôts d'épargne reçus par la Caisse générale d'épargne et de retraite et constatés par des livrets ouverts sans stipulation conventionnelle de terme ou de préavis, à l'exclusion des livrets approvisionnés en vue de paiements à effectuer par ladite caisse pour le compte du titulaire;

b) aux dépôts d'argent reçus soit par des caisses d'épargne relevant d'un établissement public autre que l'Office central de la petite épargne, soit par des caisses d'épargne privées soumises au contrôle de l'office précité,

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

In artikel 10 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, lid 1, wordt vervangen door volgende bepaling :

« § 1. Voor de belastingplichtige die een woonhuis betreft waarvan hij eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker is, wordt het kadastraal inkomen van dat huis slechts in aanmerking genomen in de mate dat het meer bedraagt dan 12 000, 18 000 of 30 000 frank, naargelang het huis onderscheidenlijk is gelegen in een gemeente van minder dan 5 000 inwoners, van 5 000 tot minder dan 30 000 inwoners of van 30 000 inwoners en meer, waarbij de rangschikking van de gemeenten die is welke in artikel 162 wordt bepaald »;

2° in § 2, laatste lid, worden de woorden « artikel 71, § 1, 1° en 3° » vervangen door de woorden « artikel 71, § 1, 3° ».

Art. 2.

Artikel 18, lid 1, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen door volgende bepaling :

« Onder nettobedrag van inkomsten uit roerende kapitalen wordt verstaan het bedrag dat in enigerlei vorm is geïnd of verkregen vóór aftrek van de innings- en bewaringskosten en van andere soortgelijke kosten of lasten, vermeerderd met het belastingkrediet en met de werkelijke of fictieve roerende voorheffing als bedoeld in de artikelen 135, 174, 176, 191 en 193. »

Art. 3.

In artikel 19 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het 7° wordt vervangen door volgende bepaling :

« 7° de eerste schijf van 5 000 frank per jaar van inkomsten van :

a) spaardeposito's bij de Algemene Spaar- en Lijfrentekas die blijken uit spaarboekjes geopend zonder overeengekomen vaste termijn of opzeggingstermijn, met uitsluiting van de boekjes waarvan de voorziening geschiedt met het oog op betalingen door gezegde kas te verrichten voor rekening van de rekeninghouder;

b) gelddeposito's bij spaarkassen die van een andere openbare instelling dan het Centraal Bureau voor Kleine Spaarders afhangen, bij spaarkassen die aan de controle van gezegd bureau zijn onderworpen, bij banken als bedoeld in

soit par des banques visées à l'article premier, alinéa premier, de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, soit par le Crédit communal de Belgique, soit par des associations de crédit agréées par la Caisse nationale de crédit professionnel, pour autant que ces dépôts soient constatés par des livrets ou carnets ouverts sans stipulation conventionnelle de terme ou de préavis et qui, eu égard aux conditions générales ou au règlement régissant les versements, les retraits et l'inscription des intérêts, peuvent être assimilés aux livrets d'épargne visés au littéra a) qui précède.

Pour l'application de la présente disposition, ne sont pas considérés comme des délais de préavis, les délais légaux ou conventionnels constituant une simple mesure de sauvegarde, que le dépositaire se réserve d'invoquer et, notamment, le délai de remboursement prévu à l'article 22 de la loi du 16 mars 1865 instituant une Caisse générale d'épargne et de retraite; en outre, les dépôts reçus par les banques ne sont visés que s'ils sont constatés par des livrets ou carnets de dépôts répondant aux critères définis par la Commission bancaire.

2° au 8°, le montant de 100 francs est remplacé par 500 francs.

Art. 4.

§ 1^{er}. L'article 34, § 1^{er}, 2°, du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« 2° Sans préjudice de l'application de l'article 67, 7°, les plus-values réalisées sur des immeubles non bâtis par des contribuables dont l'activité professionnelle ne porte pas sur l'achat ou la construction et la vente ou la location d'immeubles. »

§ 2. L'article 40, § 1^{er}, du même Code, est complété par la disposition suivante :

« Les dispositions des 1° et 3° ne préjudicient pas l'application de l'article 67, 7° ».

§ 3. A l'article 40, § 2, du même Code, sont ajoutés les mots :

« sauf dans les cas où il a été fait application de l'article 67, 7° ».

Art. 5.

A l'article 67 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1° Au 1° sont ajoutés les mots « sans préjudice toutefois de l'application du 7° »;

2° Cet article est complété comme suit :

« 7° les plus-values réalisées, à l'occasion d'une cession à titre onéreux, sur des immeubles non bâtis situés en Belgique ou sur des droits réels portant sur ces immeubles, pour autant qu'il s'agisse :

» a) de biens qui ont été acquis à titre onéreux et dont l'aliénation est constatée par un acte passé ou un jugement ou arrêt prononcé dans les huit ans de la date de l'acte authentique d'acquisition ou, à son défaut, de l'acte qui a été soumis à la formalité de l'enregistrement;

» b) de biens qui ont été acquis par voie de donation entre vifs et dont l'aliénation est constatée par un acte passé ou un jugement ou arrêt prononcé dans les trois ans de la date de l'acte de donation et dans les huit ans

artikel 1, lid 1, van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935, bij het Gemeentekrediet van België of bij kredietverenigingen erkend door de Nationale Kas voor Beroepskrediet, wanneer die deposito's blijken uit boekjes geopend zonder overeengekomen vaste termijn of opzeggingstermijn en die, gelet op de algemene voorwaarden of op de reglementering betreffende stortingen, terugnemingen en bijschrijving van interesten, kunnen worden gelijkgesteld met de in voorgaand a) bedoelde spaarboekjes.

Als opzeggingstermijn, in de zin van deze bepaling, worden niet de wettelijke of overeengekomen termijnen beschouwd die slechts een waarborg zijn die de depositaris voor zich heeft bedongen, zoals onder meer de terugbetalingstermijnen gesteld in artikel 22 van de wet van 16 maart 1865 houdende oprichting van een Algemene Spaar- en Lijf-rentekas; bankdeposito's komen bovendien slechts in aanmerking wanneer zij blijken uit depositoboekjes die voldoen aan de vereisten gesteld door de Bankcommissie.

2° in het 8° wordt het bedrag van 100 frank vervangen door 500 frank.

Art. 4.

§ 1. Artikel 34, § 1, 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt vervangen door volgende bepaling :

« 2° Onverminderd de toepassing van artikel 67, 7°, de meerwaarden die op ongebouwde onroerende goederen verwezenlijkt zijn door belastingplichtigen wier bedrijfsactiviteit niet bestaat in het aankopen of bouwen en het verkopen of verhuren van onroerende goederen. »

§ 2. Artikel 40, § 1, van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Het bepaalde in 1° en 3° doet geen afbreuk aan de toepassing van artikel 67, 7° ».

§ 3. Aan artikel 40, § 2, van hetzelfde Wetboek worden de volgende woorden toegevoegd :

« behoudens in de gevallen waarin toepassing werd gemaakt van artikel 67, 7° ».

Art. 5.

In artikel 67 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Aan het 1° worden de volgende woorden toegevoegd : « onverminderd nochtans de toepassing van het 7° »;

2° Dat artikel wordt aangevuld als volgt :

« 7° de meerwaarden die ter gelegenheid van een overdracht onder bezwarende titel zijn verwezenlijkt op in België gelegen ongebouwde onroerende goederen of op zakelijke rechten met betrekking tot die onroerende goederen, voor zover het gaat :

» a) om goederen die onder bezwarende titel zijn verkregen en waarvan de vervreemding blijkt uit een akte verleden of uit een vonnis of een arrest uitgesproken niet méér dan acht jaar na de datum van de authentieke akte van verkrijging of, bij gebreke daarvan, van de akte die ter registratie werd voorgelegd;

» b) om goederen die bij schenking onder levenden werden verkregen en waarvan de vervreemding blijkt uit een akte verleden of uit een vonnis of een arrest uitgesproken niet méér dan drie jaar na de datum van de akte

de la date de l'acte authentique d'acquisition à titre onéreux par le donateur ou, à défaut de l'acte authentique, de l'acte qui a été soumis à la formalité de l'enregistrement. »

Art. 6.

Un article 67bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même Code:

« Art. 67bis. — § 1^{er}. Pour l'application de l'article 67, 7^o, sont assimilés à des immeubles non bâtis, les terrains sur lesquels sont érigés des bâtiments dont la valeur vénale est inférieure à 30 p.c. du prix de réalisation de l'ensemble.

» § 2. En cas d'aliénation d'un ensemble comportant un immeuble bâti et des cours, jardins potagers ou d'agrément et parcs qui en sont l'accessoire, ceux-ci ne sont pas retenus, pour la détermination d'une plus-value éventuelle y afférente, lorsque leur valeur vénale est inférieure à 30 p.c. du prix de réalisation de l'ensemble.

» § 3. Par dérogation à l'article 67, 7^o, ne sont pas imposables les plus-values constatées à l'occasion :

» a) d'échanges qui ont été effectués dans le cadre du remembrement légal ou volontaire de biens ruraux et qui ont été enregistrés gratuitement.

» b) d'échanges d'immeubles ruraux non bâtis dans la mesure où conformément à l'article 72 du Code des droits d'enregistrement, ces échanges ont été exemptés du droit proportionnel;

» c) de la cession à titre onéreux de biens appartenant à des mineurs, même émancipés, ou à des interdits lorsque cette cession a été autorisée par le conseil de famille;

» d) d'expropriations ou de cessions amiables d'immeubles pour cause d'utilité publique, lorsque ces cessions sont enregistrées gratuitement conformément à l'article 161 du Code des droits d'enregistrement ».

Art. 7.

Un article 69bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même Code :

« Art. 69bis. — § 1^{er}. Les plus-values visées à l'article 67, 7^o, s'entendent de la différence entre les deux termes ci-après :

» 1^o le prix de cession du bien, éventuellement diminué des dépenses ou charges que le contribuable justifie avoir faites ou supportées en raison de l'aliénation du bien;

» 2^o le prix pour lequel le bien a été acquis à titre onéreux par le contribuable ou, s'il s'agit d'un bien que le contribuable a acquis par voie de donation entre vifs dans les trois ans de leur aliénation, le prix pour lequel le bien a été acquis à titre onéreux par le donateur, ces prix étant majorés des frais d'acquisition ou de mutation et des impenses; à défaut d'éléments probants, ces frais et impenses sont fixés à 25 p.c. du prix d'acquisition ou de la valeur vénale à la date susvisée;

» Le montant obtenu conformément au 2^o, est en outre majoré de 5 p.c. pour chaque année écoulée entre la date d'acquisition et la date de constatation de l'aliénation du bien, déterminées conformément à l'article 67, 7^o.

» § 2. En ce qui concerne les droits réels portant sur des immeubles, les biens acquis ou cédés moyennant le paie-

van schenking en niet méér dan acht jaar na de datum van de authentieke akte van verkrijging onder bezwarende titel door de schenker of, bij gebreke van authentieke akte, van de akte die ter registratie werd voorgelegd. »

Art. 6.

Een artikel 67bis, luidend als volgt, wordt in hetzelfde Wetboek ingevoegd :

« Art. 67bis. — § 1. Grond waarop gebouwen zijn opgetrokken waarvan de verkoopwaarde minder bedraagt dan 30 t.h. van de verkoopprijs van het geheel, wordt, voor de toepassing van artikel 67, 7^o, met ongebouwde onroerende goederen gelijkgesteld.

» § 2. Bij vervreemding van een geheel bestaande uit een gebouwd onroerend goed en erbij horende binnenplaatsen, moes- of lusttuinen en parken, worden deze, voor de vaststelling van een eventueel desbetreffende meerwaarde, niet in aanmerking genomen wanneer hun verkoopwaarde minder bedraagt dan 30 t.h. van de verkoopprijs van het geheel.

» § 3. Zijn, in afwijking van artikel 67, 7^o, niet belastbaar, de meerwaarden vastgesteld ter gelegenheid van :

» a) kosteloos geregistreerde ruilingen bij vrijwillige of wettelijke ruilverkaveling van landeigendommen;

» b) ruilingen van ongebouwde landeigendommen, in de mate dat die ruilingen, overeenkomstig artikel 72 van het Wetboek der registratierechten, van het evenredig recht werden vrijgesteld;

» c) overdracht onder bezwarende titel van goederen toebehorend aan al dan niet ontvoogde minderjarigen of aan onbekwaamverklaarden wanneer deze overdracht werd gemachtigd door de familieraad;

» d) onteigeningen of overdrachten in der minne van onroerende goederen ten algemenen nutte, wanneer die overdrachten, overeenkomstig artikel 161 van het Wetboek der registratierechten, kosteloos zijn geregistreerd ».

Art. 7.

Een artikel 69bis, luidend als volgt, wordt in hetzelfde Wetboek ingevoegd :

« Art. 69bis. — § 1. De in artikel 67, 7^o, bedoelde meerwaarden zijn gelijk aan het verschil tussen de volgende twee termen :

» 1^o de prijs waarvoor het goed is overgedragen eventueel verminderd met de uitgaven of lasten die de belastingplichtige bewijst te hebben gedaan of gedragen ingevolge de vervreemding van het goed;

» 2^o de prijs waarvoor het goed onder bezwarende titel werd verkregen door de belastingplichtige of, wanneer de belastingplichtige het goed niet meer dan drie jaar vóór de vervreemding bij schenking onder levenden verkreeg, de prijs waarvoor de schenker het goed onder bezwarende titel verkreeg, vermeerderd met de kosten van verkrijging of overgang en met de uitgaven; bij gebreke van bewijskrachtige gegevens worden die kosten en uitgaven bepaald op 25 t.h. van de aankoopprijs of van de verkoopwaarde op gezegde datum;

» Het overeenkomstig 2^o bepaalde bedrag wordt bovendien vermeerderd met 5 t.h. voor elk jaar dat is verlopen tussen de overeenkomstig artikel 67, 7^o, bepaalde data waarop het goed respectievelijk werd verkregen en de vervreemding ervan is vastgesteld.

§ 2. Voor zakelijke rechten met betrekking tot onroerende goederen, voor goederen die zijn verkregen of over-

ment d'une rente viagère ou temporaire, les biens reçus ou cédés à l'occasion d'un échange, d'un partage, d'un apport en société, de la dissolution d'une société ou d'autres événements analogues, le Roi fixe, eu égard aux dispositions du § 1^{er}, les modalités de détermination des plus-values imposables. »

Art. 8.

A l'article 70 du même Code, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2 rédigé comme suit :

« § 2. Les dispositions du § 1^{er} sont également applicables en ce qui concerne les pertes éprouvées, au cours des cinq périodes imposables antérieures, à l'occasion d'opérations visées à l'article 67, 7^o. »

Art. 9.

A l'article 71 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1^o au § 1^{er}, les 1^o et 2^o sont remplacés par les dispositions suivantes :

« 1^o les frais d'assurance des immeubles et du mobilier;

» 2^o les frais d'encaissement et de garde, ainsi que les autres frais ou charges analogues, afférents aux revenus de capitaux mobiliers qui entrent en compte pour la détermination du revenu imposable »;

2^o au § 2, les mots « les frais et intérêts visés au § 1^{er}, 1^o et 3^o » sont remplacés par les mots « les frais et intérêts visés au § 1^{er}, 2^o et 3^o ».

Art. 10.

A l'article 89 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1^o à l'alinéa 1^{er}, le mot « proportionnellement » est supprimé;

2^o cet article est complété par la disposition suivante :

« Pour déterminer la base de calcul de la majoration, les bénéfices, rémunérations et profits visés à l'article 20, 1^o, 2^o, b), et 3^o, ainsi que les dépenses, abattements et charges qui s'y rapportent, sont envisagés isolément. »

Art. 11.

A l'article 93, § 1^{er}, du même Code, sont apportées les modifications suivantes :

1^o le § 1^{er}, 1^o, est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o au taux de 30 p.c. :

» a) les revenus visés à l'article 67, 1^o;

» b) les plus-values visées à l'article 67, 7^o, lorsque les biens qui s'y rapportent n'ont pas été aliénés plus de cinq ans après leur acquisition »;

2^o le § 1^{er}, 2^o, est complété par la disposition suivante :

« d) les plus-values visées à l'article 67, 7^o, lorsque les biens qui s'y rapportent ont été aliénés plus de cinq ans après leur acquisition »;

gedragen tegen betaling van een lijfrente of van een tijdelijke rente, voor goederen die zijn ontvangen of overgedragen ingevolge ruiling, verdeling, inbreng in vennootschap, ontbinding van een vennootschap of andere soortgelijke gebeurtenissen, bepaalt de Koning, met inachtneming van het bepaalde in § 1, de regelen tot vaststelling van de belastbare meerwaarden. »

Art. 8.

Artikel 70 van hetzelfde Wetboek waarvan de thans bestaande tekst voortaan § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2 die luidt als volgt :

« § 2. Het bepaalde in § 1 is eveneens van toepassing met betrekking tot verliezen die gedurende de vijf vorige belastbare tijdperken zijn geleden ter gelegenheid van verrichtingen als bedoeld in artikel 67, 7^o. »

Art. 9.

In artikel 71 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in § 1 worden 1^o en 2^o vervangen door volgende bepalingen :

« 1^o de kosten van verzekering van de onroerende goederen en van het meubilair;

» 2^o de innings- en bewaringskosten en de andere soortgelijke kosten of lasten, met betrekking tot inkomsten uit roerende kapitalen die in aanmerking komen bij het bepalen van het belastbaar inkomen »;

2^o in § 2 worden de woorden « de kosten en interesten bedoeld in § 1, 1^o en 3^o » vervangen door de woorden « de kosten en interesten als bedoeld in § 1, 2^o en 3^o ».

Art. 10.

In artikel 89 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het eerste lid wordt het woord « proportioneel » geschrapt;

2^o dat artikel wordt aangevuld met volgende bepaling :

« Om de grondslag waarop de vermeerdering wordt berekend vast te stellen, worden de winsten, bezoldigingen en baten bedoeld in artikel 20, 1^o, 2^o, b), en 3^o, zomede de desbetreffende uitgaven, aftrekken en lasten, afzonderlijk in beschouwing genomen. »

Art. 11.

In artikel 93, § 1, van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o § 1, 1^o wordt vervangen door volgende bepaling :

« 1^o tegen een aanslagvoet van 30 t.h. :

» a) de in artikel 67, 1^o, bedoelde inkomsten;

» b) de in artikel 67, 7^o, bedoelde meerwaarden wanneer de desbetreffende goederen vijf jaar of minder na hun verkrijging zijn vervreemd »;

2^o § 1, 2^o, wordt aangevuld met volgende bepaling :

« d) de in artikel 67, 7^o, bedoelde meerwaarden, wanneer de desbetreffende goederen méér dan vijf jaar na hun verkrijging zijn vervreemd »;

3° le § 2 est complété par la disposition suivante :

« Pour déterminer si les plus-values visées à l'article 67, 7°, b), sont imposables au taux de 30 p.c. ou de 15 p.c., il est tenu compte de l'acquisition du bien par le donateur. »

Art. 12.

A l'article 103 du même Code, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2 rédigé comme suit :

« § 2. Les associations visées au § 1^{er}, 2°, sont également imposables en raison des plus-values réalisées à l'occasion d'opérations visées à l'article 67, 7°; le montant impossible de ces plus-values est déterminé conformément aux articles 69bis et 70, § 2. »

Art. 13.

L'article 105 du même Code est complété par la disposition suivante :

« Sont immunisées dans le chef des sociétés visées à l'article 127, 3°, les plus-values réalisées à l'occasion d'une cession sur des immeubles non bâtis situés en Belgique. »

Art. 14.

L'article 109 du même Code est complété par la disposition suivante :

« 4° la première tranche de 5 000 francs des revenus de dépôts d'épargne, ni la première tranche de 500 francs des revenus de capitaux engagés dans les sociétés coopératives agréées par le Conseil national de la Coopération, visées à l'article 19, 7° et 8°. »

Art. 15.

A l'article 113 du même Code, sont apportées les modifications suivantes :

1° Au § 1^{er}, les mots « de 85 p.c. » sont remplacés deux fois par les mots « de 95 p.c. »;

2° Au § 2, les mots « la quotité de 85 p.c. prévue au § 1^{er} est portée à 95 p.c. pour les entreprises dont l'activité essentielle consiste en l'extraction, la fabrication, la transformation ou le conditionnement de matières premières et de produits et qui détiennent des participations dont la valeur d'investissement n'excède pas 50 p.c. » sont remplacés par les mots « la quotité de 95 p.c. prévue au § 1^{er} est ramenée à 90 p.c. pour les entreprises qui détiennent des participations dont la valeur d'investissement excède 50 p.c. ».

3° Le § 2 est complété par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Pour déterminer si la limite de 50 p.c. est dépassée, il n'est pas tenu compte des participations actives et permanentes qui représentent au moins 75 p.c. du capital social de la société émettrice. »

Art. 16.

L'article 134 du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 134. — Pour les associations et sociétés visées à l'article 103, l'impôt des sociétés est :

» 1° dans la mesure où il se rapporte à des revenus de propriétés foncières et à des revenus et produits de capi-

3° § 2 wordt aangevuld met volgende bepaling :

« Om na te gaan of de in artikel 67, 7°, b), bedoelde meerwaarden belastbaar zijn tegen de aanslagvoet van 30 t.h. of van 15 t.h., wordt rekening gehouden met de verkrijging van het goed door de schenker. »

Art. 12.

Artikel 103 van hetzelfde Wetboek, waarvan de thans bestaande tekst voortaan § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2 die luidt als volgt :

« § 2. De in § 1, 2°, bedoelde verenigingen zijn eveneens belastbaar op grond van meerwaarden die zijn verwezenlijkt ter gelegenheid van verrichtingen als bedoeld in artikel 67, 7°; het belastbaar bedrag van die meerwaarden wordt bepaald overeenkomstig de artikelen 69bis en 70, § 2. »

Art. 13.

Artikel 105 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met volgende bepaling :

« Voor de in artikel 127, 3° bedoelde vennootschappen worden van belasting vrijgesteld de meerwaarden die zijn verwezenlijkt door een overdracht van in België gelegen ongebouwde onroerende goederen. »

Art. 14.

Artikel 109 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met volgende bepaling :

« 4° de eerste schijf van 5 000 frank van inkomsten uit spaardeposito's, noch de eerste schijf van 500 frank van inkomsten uit aangewende kapitalen in door de Nationale Raad van de Coöperatie erkende samenwerkende vennootschappen, als bedoeld in artikel 19, 7° en 8°. »

Art. 15.

Aan artikel 113 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In § 1 worden de woorden « 85 t.h. » tweemaal vervangen door de woorden « 95 t.h. »;

2° In § 2 worden de woorden « gedeelte van 85 t.h. » wordt evenwel tot 95 t.h. verhoogd voor ondernemingen waarvan de wezenlijke bedrijvigheid bestaat in het winnen, fabriceren, verwerken of conditioneren van grondstoffen en produkten, en die geen participaties bezitten waarvan de beleggingswaarde meer bedraagt dan 50 t.h. » vervangen door de woorden « gedeelte van 95 t.h. » wordt verlaagd tot 90 t.h. voor de ondernemingen die participaties bezitten waarvan de beleggingswaarde meer bedraagt dan 50 t.h. ».

3° § 2 wordt aangevuld met een nieuw lid dat luidt als volgt :

« Om te bepalen of de grens van 50 t.h. overschreden is, worden de actieve en bestendige participaties, die minstens 75 t.h. vertegenwoordigen van het maatschappelijk kapitaal van de emitterende vennootschap, niet in aanmerking genomen. »

Art. 16.

Artikel 134 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door volgende bepaling :

« Art. 134. — Wat de in artikel 103 bedoelde verenigingen en maatschappijen betreft, wordt de vennootschapsbelasting :

» 1° voor zover zij betrekking heeft op inkomsten van onroerende goederen en op inkomsten en opbrengsten van

taux et biens mobiliers ou à des revenus divers visés à l'article 67, 4° à 6°, censé correspondre au crédit d'impôt et aux précomptes immobilier et mobilier;

» 2° dans la mesure où il se rapporte à des plus-values visées à l'article 103, § 2, calculé au taux de 30 p.c. ou au taux de 15 p.c. suivant la distinction prévue à l'article 93, § 1^{er}, 1° b, et 2°, d ».

Art. 17.

A l'article 137 du même Code, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, il est ajouté un § 2 rédigé comme suit :

« § 2. Les personnes morales visées à l'article 136, autres que l'Etat, les provinces, les communes, les commissions d'assistance publique et les associations intercommunales régies par les lois des 6 août 1897, 1^{er} juillet 1899, 18 août 1907 et 1^{er} mars 1922, sont également imposables en raison des plus-values réalisées à l'occasion d'opérations visées à l'article 67, 7°; le montant imposable de ces plus-values est déterminé conformément aux articles 69bis et 70, § 2. »

Art. 18.

L'article 138 du même Code est remplacé par les dispositions suivantes :

« Dans la mesure où il se rapporte à des revenus de propriétés foncières et à des revenus et produits de capitaux et biens mobiliers ou à des revenus divers visés à l'article 67, 4° à 6°, l'impôt est censé correspondre au crédit d'impôt et aux précompte immobilier et mobilier.

» Dans la mesure où il se rapporte à des plus-values visées à l'article 137, § 2, l'impôt est calculé au taux de 30 p.c. ou au taux de 15 p.c. suivant la distinction prévue à l'article 93, § 1^{er}, 1° b, et 2°, d ».

Art. 19.

A l'article 140, § 2, 1°, du même Code, sont ajoutés les mots : « et les plus-values réalisées, à l'occasion d'une cession à titre onéreux dans les conditions prévues à l'article 67, 7°, sur des immeubles non bâtis situés en Belgique ou sur des droits réels portant sur ces immeubles ».

Art. 20.

L'article 143 du même Code est complété comme suit :

« 3° les plus-values visées à l'article 140, § 2, 1° qui sont réalisées, par des Etats étrangers ou leur subdivisions politiques, ainsi que par des établissements, organismes ou autres personnes morales sans but lucratif de droit public étranger. »

Art. 21.

L'article 150 du même Code, est remplacé par la disposition suivante :

« Pour les contribuables non visés aux articles 148 et 149 qui ne recueillent en Belgique que des revenus de propriétés foncières ou des revenus et produits de capitaux et biens mobiliers, ou qui, en dehors de ces revenus, recuei-

loerende goederen en kapitalen of op diverse inkomsten als bedoeld in artikel 67, 4° tot 6°, geacht overeen te stemmen met het belastingkrediet en met de onroerende en roerende voorheffingen;

» 2° voor zover zij betrekking heeft op meerwaarden als bedoeld in artikel 103, § 2, berekend tegen de aanslagvoet van 30 t.h. of tegen de aanslagvoet van 15 t.h. volgens het in artikel 93, § 1, 1°, b, en 2°, d, gestelde onderscheid ».

Art. 17.

Artikel 137 van hetzelfde Wetboek, waarvan de thans bestaande tekst voortaan § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2 die luidt als volgt :

« § 2. Met uitzondering van de Staat, de provincies, de gemeenten, de commissies van openbare onderstand en de intercommunale verenigingen die vallen onder de wetten van 6 augustus 1897, 1 juli 1899, 18 augustus 1907 en 1 maart 1922, zijn de in artikel 136 bedoelde rechtspersonen eveneens belastbaar op grond van meerwaarden die zijn verwezenlijkt ter gelegenheid van verrichtingen als bedoeld in artikel 67, 7°; het belastbaar bedrag van die meerwaarden wordt bepaald overeenkomstig de artikelen 69bis en 70, § 2. »

Art. 18.

Artikel 138 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Voor zover zij betrekking heeft op inkomsten van onroerende goederen en op inkomsten en opbrengsten van roerende goederen en kapitalen of op diverse inkomsten als bedoeld in artikel 67, 4° tot 6°, wordt de belasting geacht overeen te stemmen met het belastingkrediet en met de onroerende en roerende voorheffingen.

» Voor zover zij betrekking heeft op meerwaarden als bedoeld in artikel 137, § 2, wordt de belasting berekend tegen de aanslagvoet van 30 t.h. of tegen de aanslagvoet van 15 t.h. volgens het in artikel 93, § 1, 1°, b, en 2°, d, gestelde onderscheid ».

Art. 19.

Aan artikel 140, § 2, 1°, van hetzelfde Wetboek, worden toegevoegd de woorden : « zomede de meerwaarden die in omstandigheden als bedoeld in artikel 67, 7°, ter gelegenheid van een overdracht onder bezwarende titel zijn verwezenlijkt op in België gelegen ongebouwde onroerende goederen of op zakelijke rechten met betrekking tot die onroerende goederen ».

Art. 20.

Artikel 143 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld als volgt :

« 3° de in artikel 140, § 2, 1°, bedoelde meerwaarden die zijn verwezenlijkt door vreemde Staten of door hun politieke onderverdelingen, zomede door inrichtingen, instellingen of andere rechtspersonen zonder winstoogmerken naar buitenlands publiek recht. »

Art. 21.

Artikel 150 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door volgende bepaling :

« Voor niet in de artikelen 148 en 149 bedoelde belastingplichtingen die in België slechts inkomsten genieten uit onroerende goederen of inkomsten en opbrengsten van roerende goederen en kapitalen of die, buiten die inkomsten,

Art. 34.

Dans l'article 206 du même Code, les mots « à l'article 351 » sont remplacés par les mots « aux articles 208bis et 351 ».

Art. 35.

Un article 208bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même Code :

« L'impôt des non-résidents afférent aux plus-values réalisées, à l'occasion d'une cession à titre onéreux sur des immeubles non bâtis situés en Belgique ou sur des droits réels portant sur ces immeubles, est établi et recouvré par l'Administration de l'enregistrement et des domaines, au taux de 30 p.c. ou au taux de 15 p.c. suivant la distinction prévue à l'article 93, § 1^{er}, 1^o, b, et 2^o, d ».

» Le Roi règle l'exécution du présent article. »

Art. 36.

A l'article 249 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

1^o au § 1^{er}, le montant de 80 000 francs est remplacé par le montant de 100 000 francs, et les mots « et irrévocables » sont supprimés;

2^o le § 3 est complété par la disposition suivante :

« Ces dispositions cessent également d'être applicables lorsque le contribuable ou l'Administration établit, par tous moyens de preuve admis par le droit commun, sauf le serment, que le montant net des bénéfices ou profits du premier ou du deuxième exercice d'imposition suivant celui pour lequel l'accord a été conclu, est inférieur ou supérieur d'au moins 25 p.c. au montant prévu par cet accord. »

Art. 37.

L'article 259 du même Code est complété par la disposition suivante :

« Le complément de précompte immobilier visé à l'article 163 peut également être réclamé ou rappelé dans le délai fixé à l'alinéa qui précède. »

Dispositions transitoires.

Art. 38.

L'article 433 du même Code, est complété par la disposition suivante :

« Lorsqu'en vertu de conventions conclues avant le 1^{er} janvier 1967, la taxe mobilière ou le précompte mobilier sont mis à charge du débiteur des revenus, ce dernier a le droit de retenir sur les revenus imposables la différence entre le précompte mobilier dû en vertu du présent Code et celui que ledit débiteur prenait à sa charge avant le 1^{er} janvier 1967.

» Le Roi règle les modalités d'application du présent article. »

Art. 34.

In artikel 206 van hetzelfde Wetboek worden de woorden « van artikel 351 » vervangen door de woorden « van de artikelen 208bis en 351 ».

Art. 35.

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 208bis ingevoegd dat luidt als volgt :

« De belasting der niet-verblijfhouders met betrekking tot meerwaarden die ter gelegenheid van een overdracht onder bezwarende titel zijn verwezenlijkt op in België gelegen ongebouwde onroerende goederen of op zakelijke rechten met betrekking tot die onroerende goederen, wordt gevestigd en ingevorderd door de Administratie der registratie en domeinen, tegen de aanslagvoet van 30 t.h. of tegen de aanslagvoet van 15 t.h. volgens het in artikel 93, § 1, 1^o, b, en 2^o, d, bepaalde onderscheid ».

» De Koning regelt de uitvoering van dit artikel. »

Art. 36.

In artikel 249 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in § 1 wordt het bedrag van 80 000 frank vervangen door het bedrag van 100 000 frank en worden de woorden « en onherroepelijk » geschrapt;

2^o § 3 wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Die bepalingen houden eveneens op van toepassing te zijn, wanneer de belastingplichtige of de administratie met alle door het gemeen recht toegelaten bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed, bewijst dat het nettobedrag van de winsten of van de baten van het eerste of van het tweede aanslagjaar die volgen op dat waarover het akkoord is gesloten, minstens 25 t.h. minder of meer bedraagt dan het bij dat akkoord vastgestelde bedrag. »

Art. 37.

Artikel 259 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met volgende bepaling :

« De in artikel 163 bedoelde aanvullende onroerende voorheffing mag eveneens worden gevorderd of nagevorderd binnen de in vorig lid gestelde termijn. »

Overgangsbepalingen.

Art. 38.

Artikel 433 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met volgende bepaling :

« Wanneer, krachtens vóór 1 januari 1967 gesloten overeenkomsten, de mobiliënbelasting of de roerende voorheffing ten laste van de schuldenaar is gelegd, heeft deze laatste het recht op de belastbare inkomsten het verschil in te houden tussen de krachtens dit Wetboek verschuldigde roerende voorheffing en die welke gezegde schuldenaar vóór 1 januari 1967 te zijnen laste nam.

» De Koning bepaalt de regelen van toepassing van dit artikel. »

Art. 39.

Les articles 438 à 442, rédigés comme suit, sont insérés dans le même Code :

« Art. 438, § 1^{er}. — Même lorsqu'aucun précompte mobilier n'est dû en vertu des articles 169 et 170, les revenus des capitaux mobiliers, ainsi que les revenus divers visés à l'article 67, 4^e et 5^e, d'origine belge, dont l'attribution ou la mise en paiement a eu lieu avant le 1^{er} janvier 1967 et dont l'encaissement ou le recouvrement a lieu à partir de cette date, sont soumis à un complément de précompte mobilier qui est perçu, par voie de retenue, au taux de 15 p.c., au moment où les bénéficiaires de ces revenus les encaissent ou les recueillent en Belgique, ou, lorsque les bénéficiaires les encaissent ou les recueillent à l'étranger, au moment où les instruments de recouvrement auxquels ils se rapportent ou les documents en tenant lieu, sont envoyés en Belgique, soit au débiteur desdits revenus, soit à l'organisme qui assure le service financier de ce débiteur.

» § 2. Les revenus de capitaux mobiliers, ainsi que les revenus divers visés à l'article 67, 5^e, d'origine belge ou étrangère, encaissés ou recueillis par un fonds commun de placement belge avant le 1^{er} janvier 1967 et compris dans les revenus des certificats que ce fonds attribue ou met en paiement à partir de cette date, sont soumis à un complément de précompte mobilier qui est perçu par voie de retenue à la source au taux de 6 p.c.

» Art. 439. — Le Roi règle les modalités de déclaration, de calcul et de versement du complément de précompte mobilier.

» Il peut, dans les conditions qu'il détermine, renoncer à la perception de ce précompte à charge des sociétés et associations soumises à l'impôt des sociétés conformément à l'article 103, des contribuables assujettis à l'impôt des personnes morales et des contribuables soumis à l'impôt des non-résidents conformément aux articles 150 et 151.

» Art. 440. — Le complément de précompte mobilier visé à l'article 438, § 1^{er}, entre en compte pour la détermination du revenu imposable et il est intégralement imputable et remboursable.

» Le Roi règle les modalités de cette imputation et de ce remboursement.

» Art. 441. — Le complément de précompte mobilier est payable dans les quinze jours qui suivent l'expiration du mois pendant lequel les revenus imposables ont été encaissés ou recueillis.

» Il fait l'objet de rôles spéciaux lorsqu'il n'est pas versé dans le délai précité.

» Art. 442. — Pour autant qu'il n'y soit pas dérogé par les articles 438 à 441, les dispositions du titre VII du Code des impôts sur les revenus sont applicables au complément de précompte mobilier. »

Art. 39.

De artikelen 438 tot 442, luidend als volgt, worden in hetzelfde Wetboek ingevoegd :

« Art. 438, § 1. — Zelfs wanneer krachtens de artikelen 169 en 170 geen roerende voorheffing is verschuldigd, worden inkomsten van roerende kapitalen, zomede diverse inkomsten als bedoeld in artikel 67, 4^e en 5^e, van Belgische oorsprong, waarvan de toekenning of betaalbaarstelling plaats had vóór 1 januari 1967 en die vanaf deze datum worden geïncasseerd of verkregen, onderworpen aan een aanvullende roerende voorheffing, die door inhouding tegen de aanslagvoet van 15 t.h. wordt geheven op het ogenblik dat de genietters van die inkomsten ze in België incasseren of verkrijgen, of, wanneer de genietters ze incasseren of verkrijgen in het buitenland, op het ogenblik dat de middelen tot invordering waarop zij betrekking hebben, of de bescheiden die ze vervangen, naar België worden gezonden aan de schuldenaar van bedoelde inkomsten, of aan de instelling die de financiële dienst van die schuldenaar waarneemt.

» § 2. Inkomsten van roerende kapitalen, zomede diverse inkomsten als bedoeld in artikel 67, 5^e, van Belgische of buitenlandse oorsprong, die door een Belgisch gemeenschappelijk beleggingsfonds vóór 1 januari 1967 worden geïncasseerd of verkregen en begrepen zijn in inkomsten van certificaten die dat fonds met ingang van die datum toekent of betaalt, zijn onderworpen aan een aanvullende roerende voorheffing die door inhouding tegen de aanslagvoet van 6 t.h. wordt geheven.

» Art. 439. — De Koning regelt de wijze van aangifte, van berekening en van storting van de aanvullende roerende voorheffing.

» Onder de voorwaarden die Hij bepaalt, kan Hij afzien van de inhouding van deze voorheffing ten laste van vennootschappen en verenigingen die overeenkomstig artikel 103 aan de vennootschapsbelasting zijn onderworpen, van aan de rechtspersonenbelasting onderworpen belastingplichtigen en van de niet-verblijfhouders die volgens de artikelen 150 en 151 belastingplichtig zijn.

» Art. 440. — De in artikel 438, § 1, bedoelde aanvullende roerende voorheffing wordt in aanmerking genomen bij de vaststelling van het belastbaar inkomen en is volledig verrekenbaar en terugbetaalbaar.

» De Koning bepaalt de modaliteiten van die verrekening en van die terugbetaling.

» Art. 441. — De aanvullende roerende voorheffing is betaalbaar binnen vijftien dagen na het verstrijken van de maand waarin de belastbare inkomsten werden geïncasseerd of verkregen.

» Bij gebreke van storting binnen gezegde termijn, wordt zij in bijzondere kohieren opgenomen.

» Art. 442. — Voor zover het bepaalde in de artikelen 438 tot 441 er niet van afwijkt, zijn de bepalingen van titel VII van het Wetboek van de inkomstenbelastingen van toepassing op de aanvullende roerende voorheffing ».

Mesures d'exécution.

Art. 40.

La présente loi est applicable :

1° en ce qui concerne les articles 1, 2, 9, 10, 32, 36 et 37, à partir de l'exercice d'imposition 1967;

Toutefois, pour l'exercice d'imposition 1967, le complément de précompte mobilier perçu conformément aux dispositions antérieures à la présente loi, entre encore en compte pour la détermination du revenu imposable.

2° en ce qui concerne les articles 3, 14, 15 et 31, à partir de l'exercice d'imposition 1968.

Toutefois, lorsqu'il s'agit de contribuables assujettis à l'impôt des sociétés ou à l'impôt des non-résidents conformément à l'article 152, 2°, du Code des impôts sur les revenus, qui tiennent leurs écritures autrement que par année civile, les articles 14, 15 et 31 sont applicables à partir de l'exercice d'imposition 1967 pour les revenus qui leur sont alloués ou attribués à partir du 1^{er} janvier 1967.

3° en ce qui concerne les articles 22 à 30 et 38, aux revenus d'origine belge dont l'attribution ou la mise en paiement a lieu à partir du 1^{er} janvier 1967, et aux revenus d'origine étrangère qui sont encaissés ou recueillis à partir du 1^{er} janvier 1967;

4° en ce qui concerne les articles 4 à 8, 11, 12, 13, 16 à 21 et 33 à 35, aux plus-values réalisées à l'occasion d'aliénations constatées dans les conditions prévues à l'article 5, 2°, à partir du 1^{er} jour du mois qui suit celui au cours duquel la présente loi aura été publiée au *Moniteur belge*.

Uitvoeringsmaatregelen.

Art. 40.

Deze wet is van toepassing :

1° met betrekking tot de artikelen 1, 2, 9, 10, 32, 36 en 37, met ingang van het aanslagjaar 1967;

Voor het aanslagjaar 1967 wordt de aanvullende roerende voorheffing die overeenkomstig de aan deze wet voorafgaande bepalingen is geheven, nog in aanmerking genomen bij de vaststelling van het belastbaar inkomen.

2° met betrekking tot de artikelen 3, 14, 15 en 31, met ingang van het aanslagjaar 1968.

Wanneer het echter gaat om belastingplichtigen die onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting of aan de belasting der niet-verblijfhouders overeenkomstig artikel 152, 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en die anders dan per kalenderjaar boekhouden, zijn de artikelen 14, 15 en 31 van toepassing met ingang van het aanslagjaar 1967 voor de inkomsten die hun vanaf 1 januari 1967 zijn toegekend of verleend.

3° met betrekking tot de artikelen 22 tot 30 en 38, op inkomsten van Belgische oorsprong die vanaf 1 januari 1967 worden toegekend of betaald, en op inkomsten van buitenlandse oorsprong die vanaf 1 januari 1967 worden geïncasseerd of verkregen;

4° met betrekking tot de artikelen 4 tot 8, 11, 12, 13, 16 tot 21 en 33 tot 35, op de meerwaarden die ter gelegenheid van vervreemdingen, vastgesteld in omstandigheden als bedoeld in artikel 5, 2°, worden verwezenlijkt, met ingang van de eerste dag van de maand volgend op die gedurende welke deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

ANNEXES.

BIJLAGEN.

ANNEXE I.

BIJLAGE I.

Le Ministre des Finances a communiqué à la presse en date du 21 avril 1966 :

Le premier rapport de la Commission gouvernementale pour l'étude des problèmes de financement de l'expansion économique, présidée par M. De Voghel, Vice-Gouverneur de la Banque Nationale de Belgique, couvrait toutes les questions sur lesquelles la Commission avait été priée de faire, par priorité, des propositions concrètes.

Le Gouvernement a décidé de demander à la Commission de poursuivre ses travaux sur les points ci-après :

— amélioration du fonctionnement du marché boursier et étude de son internationalisation;

— développement d'un marché des effets à moyen terme, représentatif de crédits à l'industrie et d'un marché des effets à moyen terme, représentatif d'opérations à l'exportation;

— coordination des organismes gérant des fonds d'épargne sociale;

— organisation du marché monétaire et perfectionnement des instruments de politique monétaire et des moyens d'action du Fonds des Rentes, notamment les conditions techniques de la politique de gestion de la dette;

— banques d'investissement et promotion du capital à risques;

— élaboration des règles d'uniformisation du bilan et du compte de profits et pertes des sociétés, éventuellement par secteurs d'activité, et information plus large, plus fréquente et plus systématique des épargnants;

— en ce qui concerne spécialement les sociétés à portefeuille, définition des moyens propres à assurer :

a) leur association à la programmation de l'expansion économique ainsi qu'à sa réalisation, à la programmation financière et scientifique au sommet;

b) l'intervention au sein de ces sociétés, de réviseurs choisis parmi les réviseurs de banques;

c) une information améliorée des épargnants;

— étude des moyens propres à évaluer périodiquement, de manière raisonnée, les capacités du marché des capitaux pour l'année suivante.

Le Gouvernement a demandé à M. De Voghel de faire toutes les diligences nécessaires pour qu'une première mise en œuvre des mesures proposées puisse intervenir dans le courant du deuxième semestre de l'année 1966. Le cas échéant, des délais distincts pourraient être fixés pour le dépôt des rapports relatifs à chacune des parties du mandat.

Il sera loisible à la Commission d'entendre toutes personnalités compétentes dont l'avis pourrait être utile.

La décision qui précède a été arrêtée par le Comité Ministériel de Coordination économique et sociale au cours de sa séance du mercredi 20 avril.

De Minister van Financiën deelde op 21 april 1966 aan de pers mede :

Het eerste rapport van de regeringscommissie voor de bestudering van de problemen in verband met de financiering van de economische expansie — welke was voorgezeten door de Vice-Gouverneur van de Nationale Bank van België, de heer De Voghel — had betrekking op alle kwesties waarover de Commissie bij voorrang concrete voorstellen diende naar voren te brengen.

De Regering besloot de Commissie te verzoeken haar werkzaamheden voort te zetten met betrekking tot de volgende punten :

— verbetering van de werking van de effectenmarkt en bestudering van de internationalisatie daarvan;

— ontwikkeling van een aandelenmarkt op halflange termijn, die representatief is voor de aan de industrie verleende kredieten, alsmede van een aandelenmarkt op halflange termijn die representatief is voor de uitvoerverrichtingen;

— coördinatie van de instellingen die gelden van kleine spaarders beheren;

— organisatie van de monetaire markt en verbetering van de instrumenten van het monetaire beleid en van de actiemiddelen van het Rentefonds, met name van de technische voorwaarden waaronder het beheer van de schuld plaats heeft;

— investeringsbanken en bevordering van het risicodragend kapitaal;

— opstellen van regelen voor de eenmaking van de balans en van de winst- en verliesrekening der vennootschappen eventueel per activiteitssector, alsmede ruimere, veelvuldiger en stelselmatiger voorlichting van de spaarders;

— meer bepaald wat de portefeuille-vennootschappen aangaat, vaststelling van de middelen ter bevordering van :

a) hun medewerking aan de programmatie van de economische expansie en van de totstandkoming ervan; aan de financiële en wetenschappelijke programmatie op het hoogste niveau;

b) het optreden van onder bankrevisoren gekozen revisoren in die vennootschappen;

c) een betere voorlichting van de spaarders;

— bestudering van de middelen die geschikt zijn om periodiek en op een redelijke basis de mogelijkheden van de kapitaalmarkt voor het volgende jaar te ramen.

De Regering heeft de heer De Voghel verzocht alles in het werk te stellen om aan de voorgestelde maatregelen een begin van uitvoering te geven in de loop van het tweede halfjaar 1966. Eventueel kunnen afzonderlijke termijnen worden vastgesteld voor het indienen van de rapporten over elk deel van de opdracht.

Het staat aan de Commissie vrij alle bevoegde personen te horen wier advies nuttig geacht wordt.

De bovenstaande beslissing is door het ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie genomen tijdens zijn vergadering op woensdag 20 april.

ANNEXE II.

BIJLAGE II.

BALANCE DES PAIEMENTS DE L'U.E.B.L.

(En milliards de francs.)

BETALINGSBALANS VAN DE B.L.E.U.

(In miljarden frank.)

	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1 ^{er} trimestre 1965 — 1 ^{er} kwartaal 1965	1 ^{er} trimestre 1966 — 1 ^{er} kwartaal 1966
1. Transactions sur biens et services. — Goederen- en dienstentransacties	+ 1,2	+ 4,9	+ 1,5	+ 3,4	— 4,6	— 0,7	+ 6,4	+ 4,0	— 0,2
2. Transferts. — Overdrachten	+ 2,4	+ 0,6	+ 0,7	+ 0,8	— 0,6	+ 0,6	+ 1,0	+ 0,4	+ 0,1
3. Capitaux publics : — Kapitaalverkeer van de overheidssector :									
— Etat. — Staat	— 3,0	+ 3,2	— 5,3	— 2,2	+ 2,4	+ 0,4	— 5,9	— 3,6	— 1,3
— Autres pouvoirs publics. — Andere overheidsorganen	— 0,8	+ 1,7	+ 0,1	+ 0,4	+ 0,1	+ 1,1	+ 0,3	+ 0,1	—
4. Entreprises et particuliers : — Kapitaalverkeer van de bedrijven en particulieren :									
— Organismes publics d'exploitation et de crédit. — Overheidsbedrijven en niet-geldscheppende financiële instellingen van de overheidssector	— 0,6	—	+ 2,1	— 0,8	+ 0,6	+ 2,3	+ 1,5	—	+ 0,4
— Secteur privé : — Particuliere sector :									
Valeurs mobilières belges et luxembourgeoises. — Belgische en Luxemburgse effectentransacties	—	+ 0,5	+ 1,5	+ 0,8	+ 0,8	+ 0,1	+ 0,5	+ 0,2	—
Valeurs mobilières étrangères. — Buitenlandse effectentransacties	—	— 4,5	— 4,7	— 3,0	— 5,1	— 1,0	— 1,6	+ 0,2	— 2,3
Autres capitaux. — Overige kapitalen.	— 0,3	+ 1,3	+ 5,2	+ 3,4	+ 5,8	+ 7,4	+ 6,8	+ 0,8	+ 2,4
5. Erreurs et omissions. — Vergissingen en weglatingen	+ 0,1	— 0,4	+ 0,6	+ 1,4	+ 0,6	+ 0,5	— 0,4	— 0,5	+ 0,1
6. Refinancement en dehors des organismes monétaires. — Herfinanciering buiten de geldscheppende instellingen	— 3,1	— 1,9	— 1,1	— 0,2	— 0,1	— 0,1	— 1,2	— 2,3	+ 0,4
Total. — Totaal	— 4,1	+ 6,2	+ 0,6	+ 4,0	— 0,1	+ 10,6	+ 7,4	— 0,7	— 0,4

Source : Banque Nationale de Belgique.

N.B. — La présentation de la balance des paiements a été modifiée en 1961. Il en résulte que les données relatives aux années 1959 et 1960 ne sont pas entièrement comparables à celles des années 1961 et suivantes.

Bron : Nationale Bank van België.

N.B. — De voorstelling van de betalingsbalans werd in 1961 gewijzigd. Daaruit volgt dat de gegevens met betrekking tot de jaren 1959 en 1960 niet integraal vergelijkbaar zijn met die voor de jaren 1961 en volgende.

ANNEXE III.

BIJLAGE III.

TABLEAU SYNTHETIQUE

du régime desdites plus-values,
tel qu'il se présenterait après l'adoption des mesures projetées.

1. Terrain affecté à l'exercice d'une activité professionnelle indépendante.

a) portant sur l'achat ou la construction et la vente ou la location d'immeubles : la plus-value constitue un bénéfice imposable en principe au titre de revenu professionnel, étant entendu que :

— si elle se rapporte à un terrain qui était affecté à l'exercice de l'activité professionnelle depuis cinq ans ou moins avant la réalisation, elle est imposée intégralement :

— avec application du taux ordinaire de taxation, si elle est réalisée au cours de l'exercice de l'activité professionnelle;

— au taux de 15 % ⁽¹⁾ si elle est réalisée concomitamment ou postérieurement à la cessation de l'activité professionnelle;

— si elle se rapporte à un terrain qui était affecté à l'exercice de l'activité professionnelle depuis plus de cinq ans avant la réalisation, elle est :

— immunisée à concurrence de sa quotité monétaire et taxée distinctement au taux de 15 % ⁽¹⁾ à concurrence de sa quotité excédentaire, quand elle résulte d'une « cession volontaire » ⁽²⁾;

— immunisée intégralement quand elle résulte d'une expropriation, dont l'indemnité est employée dans les formes et délais requis.

b) ne portant pas sur l'achat ou la construction et la vente ou la location d'immeubles, la plus-value constitue un bénéfice imposable en principe au titre de revenu professionnel, mais elle est toujours immunisée à ce titre, étant entendu que si elle se rapporte à un terrain acquis à titre onéreux huit ans ou moins avant la cession à titre onéreux, elle est imposée distinctement au titre « de revenu divers » soit au taux de 30 %, soit au taux de 15 % ⁽¹⁾, suivant qu'elle se rapportera à un terrain acquis depuis cinq ans ou moins ou depuis plus de cinq ans avant la réalisation (le montant imposable de la plus-value étant déterminé suivant les règles spéciales prévues par le projet de loi).

2. Terrain non affecté à l'exercice d'une activité professionnelle indépendante.

Même régime que celui visé sub 1, b) (étant entendu que la plus-value ne constitue en aucune manière un revenu professionnel, mais que, dans l'état actuel de la législation, elle peut constituer un revenu divers taxable distinctement au taux de 30 % ⁽¹⁾, lorsqu'elle résulte d'une opération qui dépasse le cadre de la gestion normale d'un patrimoine privé).

⁽¹⁾ Sauf si la globalisation pure et simple est plus avantageuse.

⁽²⁾ Sauf application du régime d'immunité provisoire pour les « entreprises continuées par les héritiers ou successibles » ou en cas d'apport de branches d'activité.

SYNTHETISCHE TABEL

van de regeling der meerwaarden, zoals die zich zal voordoen
na de goedkeuring van de voorgestelde maatregelen.

1. Voor de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit aangewende grond.

a) Voor zover het de aankoop of de aanbouw en de verkoop of de verhuring van onroerende goederen betreft, is de meerwaarde als bedrijfsinkomen in principe een belastbare winst, met dien verstande dat :

— indien zij betrekking heeft op een grond die sedert vijf jaar of minder vóór de verkoop ervan werd aangewend voor de uitoefening van de beroepsactiviteit, zij volledig wordt belast :

— tegen de gewone aanslagvoet, indien zij wordt verwezenlijkt bij de uitoefening van de beroepsactiviteit;

— tegen de aanslagvoet van 15 % ⁽¹⁾, indien zij wordt verwezenlijkt bij of na de stopzetting van de beroepsactiviteit;

— indien zij betrekking heeft op een grond die sedert meer dan vijf jaar vóór de verkoop ervan werd aangewend voor de uitoefening van de beroepsactiviteit, zij :

— wordt vrijgesteld ten belope van het geldelijk bedrag ervan en afzonderlijk, tegen de aanslagvoet van 15 % ⁽¹⁾ wordt belast voor het overblijvende gedeelte ervan, wanneer zij het gevolg is van een « vrijwillige overdracht » ⁽²⁾;

— volledig wordt vrijgesteld, wanneer zij het gevolg is van een ont-eigening, waarbij de vergoeding met inachtneming van de opgelegde voorwaarden en de gestelde termijnen wordt aangewend.

b) Voor zover het niet de aankoop of de aanbouw en de verkoop of de verhuring van onroerende goederen betreft, is de meerwaarde als bedrijfsinkomen, in principe een belastbare winst, met dien verstande dat, indien zij betrekking heeft op een grond die onder bezwarende titel werd verworven sedert acht jaar of minder vóór de overdracht onder bezwarende titel ervan, zij afzonderlijk onder de « diverse inkomsten » wordt belast tegen de aanslagvoet van 30 % of 15 % ⁽¹⁾, naargelang zij betrekking heeft op een grond die sedert vijf jaar of minder of sedert meer dan vijf jaar vóór de verkoop ervan is verworven (het belastbare bedrag van de meerwaarde wordt bepaald aan de hand van de speciale voorschriften die in het wetsontwerp voorkomen).

2. Niet voor de uitoefening van een zelfstandige beroepsactiviteit aangewende grond.

Zelfde reegling als onder 1, b) (met dien verstande dat de meerwaarde in geen geval een bedrijfsinkomen is, maar dat zij in de huidige stand van de wetgeving tot de diverse inkomsten kan worden gerekend die afzonderlijk worden belast tegen de aanslagvoet van 30 % ⁽¹⁾, wanneer zij het gevolg is van een verrichting die buiten het normale beheer van een particulier vermogen valt.

⁽¹⁾ Behalve indien de gewone globalisatie voordeliger blijkt te zijn.

⁽²⁾ Behoudens toepassing van de voorlopige vrijstellingsregeling voor de « bedrijven die worden voortgezet door de arfgenamen of door degenen die tot de nalatenschap kunnen worden geroepen » of ingeval van inbreng van bedrijfstukken.

ANNEXE IV.

Régime applicable à une personne qui intervient au titre d'intermédiaire dans une opération immobilière et qui, en rémunération de ses prestations à ce titre, acquiert la propriété d'un terrain.

Réponse.

Les bénéfices ou profits qui résultent des prestations dont il s'agit constituent des revenus imposables dans le chef de l'intermédiaire en cause, au titre soit de revenus professionnels visés à l'article 20, 1° ou 3°, C.I.R., soit de revenus divers visés à l'article 67, 1°, C.I.R., suivant que les prestations dont ces bénéfices ou profits résultent rentrent ou non dans le cadre de l'exercice d'une activité professionnelle indépendante.

Le montant imposable de ces bénéfices ou profits est déterminé en partant de la valeur du terrain reçu en rémunération.

Quand l'intermédiaire en cause aliénera ultérieurement ce terrain, la plus-value qu'il réalisera à cette occasion sera éventuellement soumise au régime prévu par le projet de loi, étant entendu que ce terrain sera censé avoir été acquis à titre onéreux à la date de l'acte authentique d'acquisition, pour la valeur qui aura servi de base à la détermination des bénéfices ou profits antérieurement réalisés (sauf si, au moment de l'aliénation, le contribuable en cause avait la qualité de « marchand de biens », auquel cas la plus-value serait considérée comme un bénéfice ou profit imposable ou immunisé suivant le régime de droit commun).

BIJLAGE IV.

Regeling die van toepassing is op een persoon die als bemiddelaar optreedt bij een onroerende verrichting en als bezoldiging voor de geleverde diensten de eigenaar wordt van een perceel grond.

Antwoord.

Winsten of baten die voortvloeien uit verrichtingen, hier bedoeld, zijn, ten name van dergelijke bemiddelaar belastbaar, als in artikel 20, 1° of 3°, W.I.B., bedoelde bedrijfsinkomsten of als in artikel 67, 1°, W.I.B. bedoelde diverse inkomsten, naargelang de verrichtingen waaruit die winsten of baten voortkomen, al dan niet behoren tot de uitoefening van een zelfstandige bedrijfsactiviteit.

Het belastbaar bedrag van die winsten of baten wordt bepaald op grond van de waarde van de als bezoldiging ontvangen grond.

Wanneer die bemiddelaar later die grond zal vervreemden, zal de eventueel verwezenlijkte meerwaarde worden onderworpen aan het in het wetsontwerp ontworpen regime, met dien verstande dat het perceel zal worden geacht onder bezwarende titel te zijn verkregen op de datum van de authentieke akte van verkrijging, tegen de waarde die voorheen als winsten of baten in aanmerking werd genomen (tenzij de betrokken belastingplichtige, bij de vervreemding, « verhandelaar in onroerende goederen » is: alsdan wordt de meerwaarde beschouwd als een belastbare winst of baat, of vrijgesteld overeenkomstig het stelsel van gemeen recht).

ANNEXE V.

BIJLAGE V.

Dispense de déclaration pour les travailleurs salariés.

Principe :

Par arrêté royal pris en exécution de l'article 216, C.I.R., seront dispensés de souscrire annuellement une déclaration à l'impôt des personnes physiques, les contribuables :

— dont les revenus professionnels sont constitués exclusivement par des rémunérations visées à l'article 20, 2°, a, C.I.R. (traitements ou salaires et pensions) dont le montant net (montant brut diminué des charges professionnelles) ne dépasse pas 100 000 francs;

— et dont les revenus immobiliers et mobiliers ne dépassent pas la quotité immunitée desdits revenus, c'est-à-dire qui sont propriétaires d'une seule maison dont le revenu cadastral ne dépasse pas l'abattement prévu (12 000, 18 000 ou 30 000 francs suivant la catégorie de commune, majorés de 1 000 francs par personne à charge) et qui ne recueillent, au titre de revenus mobiliers, que des intérêts de « dépôts d'épargne » n'excédant pas 5 000 francs.

Conséquences.

1. La mesure permettra d'alléger sérieusement, dans les services de taxation, les travaux matériels inhérents à l'envoi des déclarations, à la surveillance de la rentrée de celles-ci, à l'envoi de rappels recommandés aux contribuables retardataires, au classement des déclarations rentrées, etc.

Si l'on considère que la mesure pourrait concerner quelque 1 700 000 contribuables, le volume de ces travaux matériels est loin d'être négligeable.

2. En dispensant ces contribuables de la formalité de la déclaration, on débarrasse ceux-ci de l'exécution d'une tâche souvent délicate pour eux en raison du caractère malgré tout rébarbatif du formulaire.

3. La situation fiscale des contribuables intéressés sera régularisée au vu de la « fiche de rémunérations » remise aux services de taxation par les employeurs et eu égard aux indications contenues dans le « dossier permanent » de ces contribuables ou, éventuellement, fournies par eux.

C'est dire, en gros :

— qu'au lieu de déterminer le revenu imposable sur la base des indications fournies par le contribuable dans sa déclaration (qu'il remplit ou fait remplir sur la base de la copie de sa fiche de rémunérations qui lui a été remise par son employeur), le service de taxation déterminera ce revenu sur la base de la fiche de rémunérations qui lui a été remise par l'employeur;

— que, comme actuellement, les contribuables intéressés se verront réclamer les insuffisances ou restituer les excédents de précompte professionnel que feront apparaître la régularisation de leur situation fiscale, pour autant, bien entendu, qu'ils atteignent 20 francs (après apurement de la taxe additionnelle communale); en d'autres mots, ni l'Etat, ni les communes, ni les contribuables ne perdront aucun de leur droit, puisque la dette d'impôt sera liquidée comme si une déclaration avait été souscrite par le contribuable intéressé.

Vrijstelling van aangifte voor werknemers.

Principe :

Volgens een in uitvoering van artikel 216 W.I.B. genomen koninklijk besluit, zullen voortaan geen jaarlijkse aangifte in de personenbelasting meer moeten overleggen, de belastingplichtigen :

— wier bedrijfsinkomsten uitsluitend bestaan uit bezoldigingen als bedoeld in artikel 20, 2°, a, W.I.B. (wedden of-lonen en pensioenen) waarvan het nettobedrag (brutobedrag verminderd met bedrijfsuitgaven) niet meer dan 100 000 frank bedraagt;

— en wier onroerende en roerende inkomsten niet meer bedragen dan het vrijgestelde gedeelte van deze inkomsten, d.w.z. die eigenaar zijn van één enkel woonhuis waarvan het kadastraal inkomen de gestelde aftrek (12 000, 18 000 of 30 000 frank naar gelang van de categorie van gemeente, vermeerderd met 1 000 frank per persoon ten laste) niet overtreft en die als roerende inkomsten slechts interesten uit « spaardeposito's » verwerven die niet meer bedragen dan 5 000 frank.

Gevolg :

1. Die bepaling zal voor de taxatiediensten een flinke vermindering met zich brengen van het materiële werk met betrekking tot het verzenden van de aangiften, de controle van de terugzending ervan, het verzenden van aangetekende herinneringskaarten aan nalatige belastingplichtigen, het rangschikken van de teruggezonden aangiften, enz.

Daar die maatregel ongeveer 1 700 000 belastingplichtigen zou kunnen betreffen, is het volume van dat materieel werk zeker niet te onderschatten.

2. Door die belastingplichtigen van de aangifte-formaliteit te ontslaan, worden zij ontlast van een taak die, vanwege het spijs alles afstotend voorkomen van het formulier, voor hen dikwijls zeer delicaat is.

3. De belastingtoestand van de betrokken belastingplichtigen zal worden geregulariseerd op zicht van de door de werkgevers aan de taxatiediensten gezonden « loonfiche » met inachtneming van de gegevens die blijken uit het « permanent dossier » van die belastingplichtigen of die eventueel door hen zullen worden bezorgd.

Kortom :

— in plaats van het belastbaar inkomen te bepalen op grond van de gegevens die de belastingplichtige verstrekt in zijn aangifte (die hij invult of laat invullen op grond van het afschrift van zijn loonfiche dat hem door zijn werkgever is overhandigd) zal de taxatiedienst dat inkomen bepalen op grond van het loonfiche dat door de werkgever is toegezonden;

— na regularisatie van hun belastingtoestand zullen de betrokken belastingplichtigen zoals thans het tekort van afgehouden bedrijfsvoorheffing moeten bijbetalen, terwijl een eventueel teveel zal worden teruggegeven voor zover het desbetreffende verschil 20 frank bedraagt (na aanrekening van de aanvullende gemeentebelasting); met andere woorden, noch de Staat, noch de gemeenten, noch de belastingplichtigen zullen enig recht verliezen vermits de belasting-schuld zal worden aangezuiverd alsof de belastingplichtige een aangifte onderschreef.

ANNEXE VI.

STATISTIQUE.

Abattement sur le revenu cadastral de la maison d'habitation.

3^e catégorie.

— On estime que 7/10 des maisons sont occupées par leur propriétaire.

Tenant compte de 2 personnes à charge, l'abattement minimum actuel est de 8 000 francs. Suivant le projet de loi, il sera de 14 000 francs.

— Nombre de maisons d'habitation ayant un R.C. inférieur à 8 000 francs : 740 000 dont les 7/10 = 518 000 pouvant bénéficier actuellement d'un abattement de 8 000 francs.

— Nombre de maisons d'habitation dont le R.C. se situe entre 8 000 et 14 000 francs = 90 000 dont les 7/10 = 63 000.

— Nombre de maisons d'habitation dont le R.C. dépasse 14 000 = 10 000 dont les 7/10 = 7 000.

2^e catégorie.

— On estime que les 6/10 des habitations sont occupées par leur propriétaire.

Abattement minimum actuel pour 2 personnes à charge : 10 000 francs; abattement suivant le projet de loi : 20 000 francs.

— Nombre de maisons d'habitation ayant un R.C. inférieur à 10 000 francs : 550 000 dont les 6/10 = 330 000.

— Nombre de maisons d'habitation dont le R.C. se situe entre 10 000 et 20 000 francs : 270 000 dont les 6/10 = 162 000.

— Nombre de maisons d'habitation ayant un R.C. dépassant 20 000 francs : 30 000 dont les 6/10 = 18 000.

1^{re} catégorie.

— On estime que 4/10 des maisons d'habitation sont occupées par leur propriétaire.

Abattement minimum actuel : 2 personnes à charge : 14 000; suivant le projet de loi : 32 000.

— Nombre de maisons d'habitation ayant un R.C. inférieur à 14 000 francs : 710 000 dont les 4/10 = 284 000.

— Nombre de maisons d'habitation ayant un R.C. entre 14 000 et 20 000 francs = 190 000 dont les 4/10 = 76 000.

— Nombre de maisons d'habitation ayant un R.C. entre 20 000 et 32 000 francs = 140 000 dont les 4/10 = 56 000.

— Nombre de maisons d'habitation ayant un R.C. dépassant 32 000 francs = 80 000 dont les 4/10 = 32 000.

BIJLAGE VI.

STATISTIEK.

Aftrek van het kadastraal inkomen van het woonhuis.

3^e categorie.

— Men schat dat 7/10 van de huizen door hun eigenaar zijn betrokken.

Rekening houdend met 2 personen ten laste, bedraagt de minimumaftrek thans 8 000 frank. Volgens het wetsontwerp zal hij 14 000 frank bedragen.

— Aantal woonhuizen met een lager K.I. dan 8 000 = 740 000, waarvan de 7/10 = 518 000 thans een aftrek van 8 000 frank kunnen genieten.

— Aantal woonhuizen waarvan het K.I. schommelt tussen 8 000 frank en 14 000 frank = 90 000, waarvan 7/10 = 63 000.

— Aantal woonhuizen waarvan het K.I. meer bedraagt dan 14 000 frank = 10 000, waarvan de 7/10 = 7 000.

2^e categorie.

— Men schat dat 6/10 van de woonhuizen door hun eigenaar zijn betrokken.

Huidige minimumaftrek voor 2 personen ten laste = 10 000 frank; aftrek volgens wetsontwerp : 20 000 frank.

— Aantal woonhuizen met een lager K.I. dan 10 000 frank : 550 000 waarvan de 6/10 = 330 000.

— Aantal woonhuizen waarvan het K.I. schommelt tussen 10 000 en 20 000 frank : 270 000 waarvan 6/10 = 162 000.

— Aantal woonhuizen waarvan het K.I. meer bedraagt dan 20 000 frank : 30 000 waarvan de 6/10 = 18 000.

1^{ste} categorie.

— Men schat dat 4/10 van de woonhuizen door hun eigenaar zijn betrokken.

Huidige minimumaftrek voor 2 personen ten laste : 14 000; volgens wetsontwerp : 32 000.

— Aantal woonhuizen met een lager K.I. dan 14 000 frank = 710 000, waarvan 4/10 = 284 000.

— Aantal woonhuizen waarvan het K.I. schommelt tussen 14 000 frank en 20 000 frank = 190 000, waarvan 4/10 = 76 000.

— Aantal woonhuizen waarvan het K.I. schommelt tussen 20 000 frank en 32 000 frank = 140 000, waarvan 4/10 = 56 000.

— Aantal woonhuizen waarvan het K.I. meer bedraagt dan 32 000 frank = 80 000, waarvan 4/10 = 32 000.