Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966.

3 FEBRUARI 1966.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de artikelen 49, 53 en 54 van de wet van 10 maart 1925 gewijzigd bij de wetten van 19 maart 1954 en 17 februari 1961, op de Openbare Onderstand.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VERHENNE.

Eerste artikel.

1. — Op de achtste regel van het eerste lid, het woord :

« verkrijging ».

vervangen door het woord :

« verkrijgingen ».

2. — « In fine » van hetzelfde lid, de woorden :

« machtiging van de Koning »,

vervangen door de woorden :

« *machtiging van de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare onderstand behoort.* »

3. — Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« *De machtiging van de bestendige deputatie volstaat echter voor de gemeentelijke commissies en de intercommunale commissies, opgericht door gemeenten die allen in dezelfde provincie gelegen zijn, wanneer de waarde 200 000 frank, of een tiende van de gewone begroting der Ontvangsten niet te boven gaat, tenzij dit tiende meer dan 1 000 000 frank bedraagt.*

» *Mits inachtneming van dezelfde maxima volstaat de machtiging van de gemeenteraad voor het verkrijgen van roerende goederen door de gemeentelijke commissies.* »

Zie :

35 (1965-1966) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966.

3 FÉVRIER 1966.

PROPOSITION DE LOI

modifiant les articles 49, 53 et 54 de la loi du 10 mars 1925, organique de l'Assistance publique, modifiée par les lois des 19 mars 1954 et 17 février 1961.

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VERHENNE.

Article premier.

1. — Dans le texte néerlandais, à la huitième ligne du premier alinéa, remplacer le mot :

« verkrijging »,

par le mot :

« *verkrigingen* ».

2. — A la fin du premier alinéa, remplacer les mots :

« autorisation du Roi »,

par les mots :

« *autorisation du Ministre qui a l'assistance publique dans ses attributions.* »

3. — Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« *Toutefois, l'autorisation de la députation permanente est suffisante pour les commissions communales et pour les commissions intercommunales créées par des communes qui sont toutes situées dans la même province, lorsque la valeur n'excède pas 200 000 francs ou le dixième du budget des Voies et Moyens ordinaire, à moins que ce dixième n'excède 1 000 000 de francs.*

» *L'autorisation du conseil communal est suffisante pour l'acquisition de biens mobiliers par les commissions communales, sous réserve du respect par celles-ci des mêmes maxima.* »

Voir :

35 (1965-1966) :

— N° 1 : Proposition de loi.

4. — Het derde lid vervangen door wat volgt :

« Deze bepalingen zijn niet toepasselijk op de aankopen van eetwaren, noch op de aankopen van roerende goederen die beantwoorden aan de algemene en periodische behoeften van de commissies van openbare onderstand. »

VERANTWOORDING.

Er bestaat geen aanleiding in alinea 2 een onderscheid te maken tussen niet-ontvoogde en ontvoogde commissies. In de organieke wet was dit ook niet het geval, des te meer dat het bedrag van 100 000 frank slechts tot 200 000 frank wordt opgedreven.

Verder lijkt het raadzaam in de geest van versoepeling de voogdij-machten, de machtiging van de Koning te vervangen door de machtiging van de bevoegde Minister.

Inzake voogdij-machten is volgend schema voorzien :

Leningen, dadingen, verkrijgingen van onroerende goederen en vaste beleggingen van kapitalen :

1. Niet-ontvoogde C.O.O. :

- tot 10 000 frank : noch advies, noch machtiging;
- van 10 000 tot 200 000 frank : advies schepencollege, machtiging van de B.D.;
- meer dan 200 000 frank : advies schepencollege en B.D., machtiging van de Minister.

2. Ontvoogde C.O.O. :

- tot 50 000 frank : noch advies, noch machtiging;
- van 50 000 tot 200 000 frank : advies schepencollege, machtiging B.D.;
- meer dan 200 000 frank : advies schepencollege en B.D.; machtiging van de Minister.

3. I.C.O.O. :

- tot 50 000 frank : noch advies, noch machtiging;
- van 50 000 tot 200 000 frank : machtiging van de B.D.;
- meer dan 200 000 frank : advies B.D. en machtiging van de Minister.

Art. 2.

1. — De eerste twee regels wijzigen als volgt :

« §§ 1, 2, 3 en 4, van artikel 53 van dezelfde wet worden gewijzigd als volgt : ».

2. — In § 1, eerste lid, de tweede volzin vervangen door wat volgt :

« In geval het gaat om gebouwen dienstig tot hospitalisatie of hebbende een sociale bestemming, wordt de machtiging verleend door de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare onderstand behoort. »

3. — In dezelfde § 1, tweede lid, 3^e en 4^e regels, de woorden :

« en die niet onderworpen zijn aan de machtiging van de Koning »,

vervangen door de woorden :

« en voor dewelke de machtiging van de Minister niet vereist is. »

4. — In dezelfde § 1, het derde lid weglaten.

5. — In § 2, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Indien echter de uitgave één tiende van de gewone begroting der Ontvangsten niet te boven gaat, met een maximum van 50 000 frank, is geen enkele machtiging vereist. »

6. — « In fine » van dit artikel een § 3 en een § 4 toevoegen die luiden als volgt :

« § 3. De werken van opbouw, van wederopbouw, van ombouw en van onderhoud van gebouwen, toebehorend aan

4. — Remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« Ces dispositions ne sont pas applicables aux achats d'aliments, ni aux achats de biens mobiliers qui répondent aux besoins généraux et périodiques des commissions d'assistance publique. »

JUSTIFICATION.

Il n'y a pas lieu de faire, au deuxième alinéa, une distinction entre les commissions émancipées et non émancipées. La loi organique ne le fait également pas, d'autant plus que le montant de 100 000 francs n'est porté qu'à 200 000 francs.

Par ailleurs, il apparaît souhaitable, dans l'optique d'assouplissement des pouvoirs de tutelle, de remplacer l'autorisation royale par celle du Ministre compétent.

En ce qui concerne les pouvoirs de tutelle, le schéma suivant a été prévu :

Emprunts, transactions, acquisitions de biens immobiliers et placements permanents de capitaux :

1. C.A.P. non émancipées :

- jusqu'à 10 000 francs : ni avis, ni autorisation;
- de 10 000 à 200 000 francs : avis du collège des bourgmestre et échevins, autorisation de la D.P.;
- plus de 200 000 francs : avis du collège des bourgmestre et échevins et de la D.P., autorisation du Ministre.

2. C.A.P. émancipées :

- jusqu'à 50 000 francs : ni avis, ni autorisation;
- de 50 000 à 200 000 francs : avis du collège des bourgmestre et échevins, autorisation de la D.P.;
- plus de 200 000 francs : avis du collège des bourgmestre et échevins et de la D.P., autorisation du Ministre.

3. C.A.P.I. :

- jusqu'à 50 000 francs : ni avis, ni autorisation;
- de 50 000 à 200 000 francs : autorisation de la D.P.;
- plus de 200 000 francs : avis de la D.P. et autorisation du Ministre.

Art. 2.

1. — Modifier les deux premières lignes comme suit :

« Les §§ 1, 2, 3 et 4 de l'article 53 de la même loi sont modifiés comme suit : ».

2. — Au § 1^{er}, premier alinéa, remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :

« Lorsqu'il s'agit d'immeubles affectés à l'hospitalisation ou ayant une destination sociale, l'autorisation est accordée par le Ministre qui a l'assistance publique dans ses attributions. »

3. — Au même § 1^{er}, deuxième alinéa, 3^e et 4^e lignes, remplacer les mots :

« et qui ne sont pas soumis à l'autorisation du Roi »,

par les mots :

« et pour lesquels l'autorisation du Ministre n'est pas requise. »

4. — Au même § 1^{er}, supprimer le troisième alinéa.

5. — Au § 2, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Toutefois, lorsque la dépense n'excède pas le dixième du budget des Voies et Moyens ordinaire, et ne dépasse pas 50 000 francs, aucune autorisation n'est requise. »

6. — « In fine » de cet article, ajouter un § 3 et un § 4, libellés comme suit :

« § 3. Les travaux de construction, de reconstruction, de transformation et d'entretien des immeubles appartenant aux

de intercommunale commissies, opgericht door gemeenten die allen in dezelfde provincie gelegen zijn, worden onderworpen aan de machtiging van de bestendige deputatie.

» Wanneer het gaat om werken van opbouw, wederopbouw of van ombouw van gebouwen dienstig tot hospitalisatie of hebbende een sociale bestemming, wordt de machtiging verleend door de Minister die de openbare onderstand in zijn bevoegdheid heeft.

» De onderhoudswerken kunnen worden uitgevoerd zonder machtiging ingeval de uitgave, niet één tiende van de gewone begroting der Ontvangsten te boven gaat en niet meer dan 100 000 frank bedraagt.

» § 4. Tegen de beslissing van de bestendige deputatie of van de gemeenteraad staat hoger beroep bij de Koning open voor de Gouverneur, de gemeenteraad en de betrokken commissies van openbare onderstand.

» Het moet ingesteld worden binnen vijftien dagen te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing hen werd bekendgemaakt. »

VERANTWOORDING.

In het kader van de oogmerken van het voorstel dienden § 3 en § 4 te worden aangepast. Er zij op gewezen dat voor § 4 de wet van 1925 niet voorzorg bij wie hoger beroep kon aangetekend worden.

Hier ook kunnen de beslissingen als volgt geschematiseerd worden:

Werken van opbouw, wederopbouw of ombouw van gebouwen:

a) Dienstig tot hospitalisatie of hebbende een sociale bestemming: advies van de gemeenteraad, machtiging van de Minister.

b) Niet dienstig voor hospitalisatie of geen sociale bestemming hebbende:

Niet-ontvoogde C.O.O.: advies gemeenteraad, machtiging B.D.;

Ontvoogde C.O.O.:

— tot 320 000 frank: machtiging gemeenteraad;
— boven 320 000 frank: advies gemeenteraad, machtiging B.D.;

I.C.O.O. van zelfde provincie: machtiging van de B.D.

c) Werken van onderhoud van gebouwen:

Niet-ontvoogde C.O.O.:

— tot 50 000 frank: geen machtiging;
— boven 50 000 frank: advies van de gemeenteraad, machtiging B.D.

Ontvoogde C.O.O.:

— tot 100 000 frank: geen machtiging;
— van 100 000 tot 320 000 frank: machtiging gemeenteraad;
— meer dan 320 000 frank: advies gemeenteraad, machtiging B.D.;

I.C.O.O.:

— tot 100 000 frank: geen machtiging;
— boven de 100 000 frank: machtiging van de B.D.

Art. 3.

1. — In § 1, 5^e regel, na de woorden:

« goedkeuring van het schepencollege »,

invoegen wat volgt:

« voor de gemeentelijke commissies en aan de goedkeuring van de bestendige deputatie voor de intercommunale commissies, opgericht door gemeenten die allen in dezelfde provincie gelegen zijn. »

commissions intercommunales créées par des communes qui sont toutes situées dans la même province, sont soumis à l'autorisation de la députation permanente.

» Lorsqu'il s'agit de travaux de construction, de reconstruction ou de transformation d'immeubles ayant une destination hospitalière ou sociale, l'autorisation est accordée par le Ministre qui a l'assistance publique dans ses attributions.

» Les travaux d'entretien peuvent être effectués sans autorisation lorsque la dépense n'excède pas le dixième du budget des Voies et Moyens ordinaire et ne dépasse pas 100 000 francs.

» § 4. Un recours au Roi contre la décision de la députation permanente ou du conseil communal est ouvert au gouverneur, au conseil communal et aux commissions d'assistance publique intéressées.

» Il doit être formé dans les quinze jours à compter du jour où la décision a été portée à leur connaissance. »

JUSTIFICATION.

L'adaptation des § 3 et § 4 se révélait nécessaire, compte tenu du but poursuivi par la présente proposition. Il convient de signaler qu'en ce qui concerne le § 4 de la loi de 1925 il n'était pas prévu auprès de qui le recours pouvait être formé.

Sur ce point également, il est possible de présenter les décisions schématiquement de la façon suivante:

Travaux de construction, de reconstruction ou de transformation des immeubles:

a) A destination hospitalière ou sociale:

avis du conseil communal, autorisation du Ministre.

b) Sans destination hospitalière ou sociale:

C.A.P. non émancipées: avis du conseil communal, autorisation de la D.P.;

C.A.P. émancipées:

— jusqu'à 320 000 francs: autorisation du conseil communal;

— au-dessus de 320 000 francs: avis du conseil communal, autorisation de la D.P.;

C.A.P.I. d'une même province: autorisation de la D.P.

c) Travaux d'entretien aux immeubles:

C.A.P. non émancipées:

— jusqu'à 50 000 francs: aucune autorisation;

— au-dessus de 50 000 francs: avis du conseil communal, autorisation de la D.P.;

C.A.P. émancipées:

— jusqu'à 100 000 francs: aucune autorisation;

— de 100 000 à 320 000 francs: autorisation du conseil communal;

— plus de 320 000 francs: avis du conseil communal, autorisation de la D.P.;

C.A.P.I.:

— jusqu'à 100 000 francs: aucune autorisation;

— au-dessus de 100 000 francs: autorisation de la D.P.

Art. 3.

1. — Au § 1^{er}, 5^e ligne, après les mots:

« à l'approbation du collège échevinal »,

insérer ce qui suit:

« pour les commissions communales et à l'approbation de la députation permanente pour les commissions intercommunales créées par des communes qui sont toutes situées dans la même province. »

2. — In § 3, 8^e regel, na de woorden :

« intercommunale commissies »

invoegen wat volgt :

« opgericht door gemeenten die allen gelegen zijn in dezelfde provincie ».

Art. 5 (nieuw).

Een artikel 5 (nieuw) toevoegen, dat luidt als volgt :

« In dezelfde wet wordt een artikel 55ter ingevoegd luidende als volgt :

» Behoudens bijzondere bepaling, worden de bevoegdheden die door de huidige wet zijn opgedragen aan de bestendige deputatie of aan de provincie-gouverneur ten opzichte van de intercommunale commissies, opgericht door gemeenten die allen in dezelfde provincie gelegen zijn, in dezelfde voorwaarden uitgeoefend door de Minister, die de openbare onderstand in zijn bevoegdheid heeft, ten opzichte van de intercommunale commissies, opgericht door gemeenten die niet allen in dezelfde provincie zijn gelegen.

» Het beroep bij de Koning kan evenwel in geen enkel geval ingesteld worden tegen de beslissing van de Minister. »

VERANTWOORDING.

Het invoeren van deze nieuwigheid in het statuut van de openbare onderstand, nl. de oprichting van intercommunale commissies, opgericht door gemeenten die niet allen gelegen zijn in dezelfde provincie, was van aard de teksten die volgen aanzienlijk te verzwaren.

Daarom dit nieuw artikel, dat een zo algemeen mogelijke formule, waarnaar verwezen zou worden, bevat.

2. — Au § 3, 7^e et 8^e lignes, après les mots :

« commissions intercommunales »,

insérer ce qui suit :

« créées par des communes qui sont toutes situées dans la même province ».

Art. 5 (nouveau).

Ajouter un article 5 (nouveau), libellé comme suit :

« Dans la même loi, il est inséré un article 55ter, libellé comme suit :

» Sauf disposition spéciale, les pouvoirs confiés par la présente loi à la députation permanente ou au gouverneur de province à l'égard des commissions intercommunales créées par des communes qui sont toutes situées dans la même province sont exercés, dans les mêmes conditions, par le Ministre qui a l'assistance publique dans ses attributions à l'égard des commissions intercommunales créées par des communes qui ne sont pas toutes situées dans la même province.

» En aucun cas cependant, il ne pourra être formé un recours auprès du Roi contre la décision du Ministre. »

JUSTIFICATION.

L'introduction de cette innovation — c'est-à-dire la création de commissions intercommunales, créées par des communes qui ne sont pas toutes situées dans la même province — était de nature à alourdir considérablement les textes qui suivent.

C'est pour cette raison que nous proposons ce nouvel article, celui-ci comportant une formulation aussi générale que possible, à laquelle on se référerait.

L. VERHENNE.