

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 januari 2026

WETSVOORSTEL

**ter bescherming van ondernemingen,
met name zelfstandigen in een situatie
van economische afhankelijkheid,
tegen abrupte verbrekingen
van gevestigde handelsrelaties**

(ingediend door
de heer Patrick Prévot c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI

**visant à protéger les entreprises,
en particulier les travailleurs indépendants
en situation de dépendance économique,
contre les ruptures brutales
de relations commerciales établies**

(déposée par
M. Patrick Prévot et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe ondernemingen, met name zelfstandigen in een situatie van economische afhankelijkheid, beter te beschermen tegen abrupte verbrekingen van gevestigde handelsrelaties.

Daartoe wordt voorgesteld om in de wetgeving die de betrekkingen tussen ondernemingen regelt (b2b-wetgeving) een redelijke opzegtermijn in te voeren voor ondernemingen die te maken krijgen met een abrupte verbreking van handelsrelaties.

Voorts wordt beoogd te voorzien in een vermoeden van redelijke opzegtermijn wanneer de onderneming die te maken krijgt met de abrupte verbreking van handelsrelaties een zelfstandige is die zich in een situatie van economische afhankelijkheid bevindt.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à mieux protéger les entreprises, en particulier les travailleurs indépendants en situation de dépendance économique, contre les ruptures brutales de relations commerciales établies.

À cette fin, elle propose d'instituer, dans la loi réglementant les relations interentreprises (B2B), un délai de préavis raisonnable pour les entreprises qui subissent une rupture brutale de relations commerciales.

En outre, elle définit une présomption de préavis raisonnable lorsque l'entreprise qui subit la rupture brutale de relations commerciales est un indépendant qui se trouve en situation de dépendance économique.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Economische afhankelijkheid

Steeds meer zelfstandigen in België krijgen te maken met economische afhankelijkheid.

Uit een gezamenlijk onderzoek van Securex en HEC Liège uit 2017 blijkt een sterke groei van het aantal werknemers dat formeel zelfstandig is (qua statuut), maar in werkelijkheid in een situatie van sterke economische afhankelijkheid verkeert, omdat minstens 75 % van hun inkomen afkomstig is van één hoofdklant. In 2010 bedroeg dat aandeel nog 13,4 %, maar in 2015 ging het al om 29,2 %.

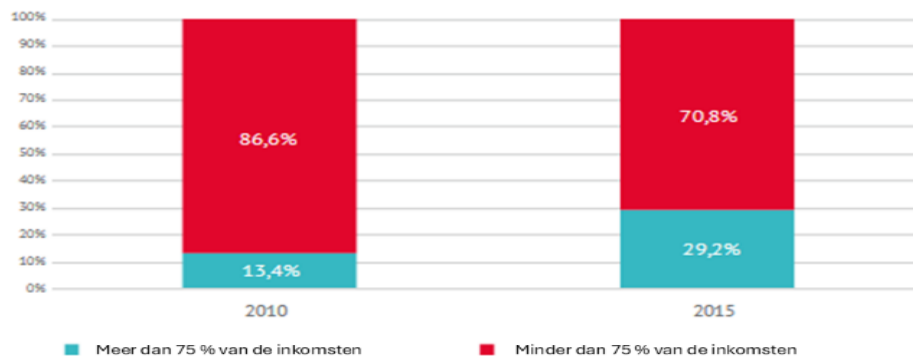
DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La dépendance économique

La dépendance économique est une réalité croissante chez nombre de travailleurs indépendants en Belgique.

Selon une étude conjointe de Securex et HEC-Liège de 2017, on peut constater une forte croissance de la part des travailleurs formellement indépendants (quant à leur statut), mais dans les faits en situation de forte dépendance économique, c'est-à-dire dont 75 % de leurs revenus au moins proviennent d'un client principal. Alors qu'ils étaient seulement 13,4 % dans cette situation en 2010, ils étaient 29,2 % en 2015.



Figuur 8: Economische afhankelijkheid van zelfstandigen in België
(Bron: EWCS. Berekeningen: LENTIC)

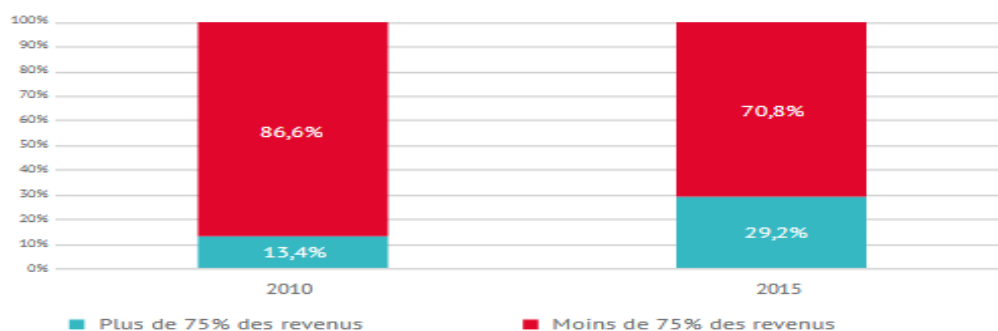
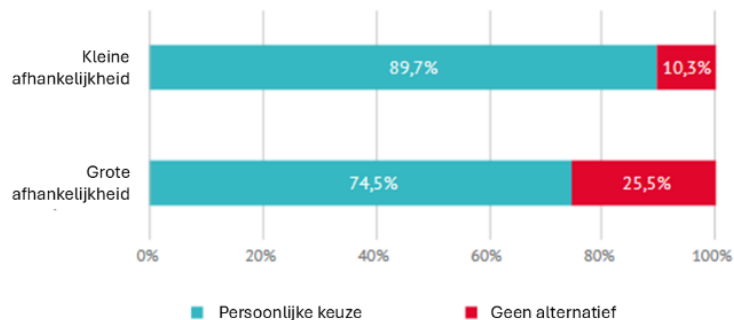


Figure 8 : Dépendance économique parmi les travailleurs indépendants en Belgique
(Source : EWCS. Calculs : LENTIC)

Voorts zou volgens datzelfde onderzoek de beslissing om het statuut van zelfstandige aan te nemen niet altijd een eigen keuze zijn, maar in veel gevallen een noodzaak, want van de 29,2 % zelfstandigen in een situatie van sterke economische afhankelijkheid zegt een kwart (25,5 %) voor het zelfstandigenstatuut te hebben geopteerd omdat ze geen andere keuze hadden¹.

En outre, selon la même étude, la décision de recourir au statut d'indépendant ne dérive pas toujours d'un choix personnel, mais dans de nombreux cas d'une contrainte: parmi les 29,2 % de travailleurs indépendants en situation de forte dépendance économique, un quart d'entre eux (soit 25,5 %) déclare avoir opté pour le statut d'indépendant "parce qu'ils n'avaient pas d'autre alternative"¹.



Figuur 15: Keuze voor zelfstandig ondernemerschap naargelang van de mate van economische afhankelijkheid in België (Bron: EWCS. Berekeningen: LENTIC)

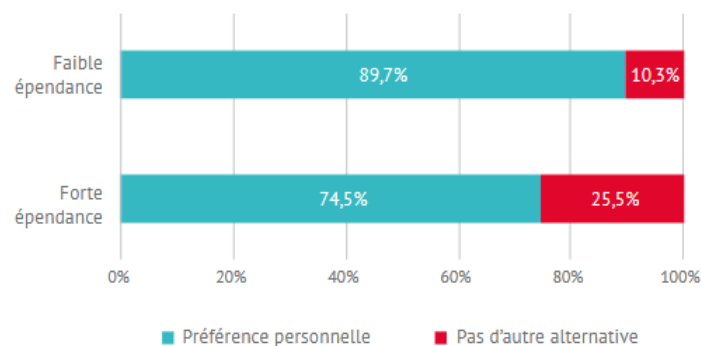


Figure 15 : Choix d'être indépendant selon le degré de dépendance économique en Belgique (Source : EWCS. Calculs : LENTIC)

Gegevens uit Frankrijk bevestigen een en ander. Uit een onderzoek van het Franse statistiekbureau Insee uit 2025 blijkt dat:

— 25 % van de zelfstandigen wordt beschouwd als “economisch gedomineerd”, wat betekent dat minstens

Des données concordantes sont disponibles pour la France. Selon une étude de l'INSEE de 2025:

— 25 % des indépendants sont dits “économiquement dominés”, c'est-à-dire qu'au moins la moitié de

¹ Franck Vander Slijpe (Securex), prof. François Pichault, Frédéric Naedenoen, Lois Florin (HEC Liège-LENTIC), *Évolution des formes atypiques d'emploi en Belgique*, oktober 2017. Online te raadplegen op: <https://www.securex.be/getmedia/ab7730a4-09a7-4d15-9f08-7f445d869f20/focus-report-evolution-des-formes-atypiques-emploi-en-belgique.pdf?ext=.pdf>

¹ Franck Vander Slijpe (Securex), Prof. François Pichault, Frédéric Naedenoen, Lois Florin (HEC Liège-LENTIC), *“Évolution des formes atypiques d'emploi en Belgique”*, octobre 2017. Document disponible sur internet à l'adresse suivante: <https://www.securex.be/getmedia/ab7730a4-09a7-4d15-9f08-7f445d869f20/focus-report-evolution-des-formes-atypiques-emploi-en-belgique.pdf?ext=.pdf>

de helft van hun activiteit afkomstig is van één economische partner (klant, leverancier enzovoort);

— 12 % van de zelfstandigen “economisch afhankelijk” is, in die zin dat het verlies van deze dominante economische relatie het voortbestaan van hun onderneming in gevaar zou brengen.

De sectoren waarin de economische afhankelijkheid en dominantie oververtegenwoordigd zijn, zijn:

— zakelijke dienstverlening (IT-ontwikkelaars, vastgoedmakelaars, advocaten enzovoort);

— landbouw;

— vervoer (taxichauffeurs en chauffeurs van privé-taxi's², koeriers).³

Abrupte verbreking van de handelsrelaties

Het ligt voor de hand dat die zelfstandigen in een situatie van economische afhankelijkheid zeer kwetsbaar zijn in geval van abrupte verbreking van de handelsrelaties.

Wanneer de dominante onderneming waarmee ze een duurzame handelsrelatie hadden opgebouwd die relatie eenzijdig en zonder voorafgaande kennisgeving beëindigt, zitten die zelfstandigen van de ene op de andere dag zonder werk en inkomen (of met dermate weinig werk en inkomen dat het voortbestaan van hun onderneming in gevaar komt).

Die zelfstandigen hebben dan vaak geen andere keuze dan hun activiteit stop te zetten, wat het risico op faillissementen in ons land vergroot.

Volgens Statbel⁴ werden in de eerste helft van 2025 maar liefst 5999 faillissementen van ondernemingen (alle groottecategorieën samen) geregistreerd in België. Daarvan waren er 5548 faillissementen van ondernemingen met 0 tot 4 werknemers (ofwel 92,5 %).

Strekking van dit wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel beoogt twee maatregelen in te voeren.

Ten eerste wordt voorgesteld een algemene regel vast te stellen, geïnspireerd op het Franse recht, die in een b2b-context bedrijven beschermt tegen abrupte

leur activité provient d'un seul partenaire économique (client, fournisseur, etc.);

— 12 % des indépendants sont “économiquement dépendants” au sens où la perte de cette relation économique dominante mettrait en péril la survie de leur entreprise.

Les secteurs dans lesquels la dépendance et la domination économiques sont surreprésentées sont:

— les services aux entreprises (développeurs informatiques, agents immobiliers, avocats, etc.);

— l'agriculture;

— le transport (conducteurs de taxis et de VTC², coursiers livreurs).³

Rupture brutale des relations commerciales

Or il est évident que ces indépendants en situation de dépendance économique sont fortement vulnérables en cas de rupture brutale des relations commerciales.

Quand l'entreprise dominante avec laquelle ils avaient noué une relation commerciale durable, met fin unilatéralement et sans préavis à cette relation, ces indépendants se retrouvent, du jour au lendemain, sans activité ni revenu (ou avec une activité et un revenu à ce point diminué que la survie de leur entreprise est mise en péril).

Ces indépendants n'ont alors, bien souvent, pas d'autre choix que de fermer boutique, ce qui augmente le risque de faillites dans notre pays.

Selon Statbel⁴, le nombre de faillites d'entreprises (toutes catégories de taille confondues) enregistrées en Belgique au premier semestre 2025 s'élevait à 5999. Parmi elles, on compte 5548 faillites pour des entreprises comptant de 0 à 4 salariés (soit 92,5 %).

Portée de la présente proposition de loi

La présente proposition de loi prévoit deux mesures.

D'une part, il est proposé d'établir une norme générale, inspirée du droit français, qui protège, dans le cadre des relations interentreprises (B2B), les entreprises contre

² Personenwagens met chauffeur.

³ INSEE, *Emploi et revenus des indépendants*, uitgave 2025, 21 mei 2025. Online te raadplegen op: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/8376593?sommaire=8376600>

⁴ Statbel: <https://bestat.statbel.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=17d33c8b-1cf7-49c6-9c40-dd3ef1a24ebc>

² Voiture de transport avec chauffeur.

³ INSEE, *“Emploi et revenus des indépendants, Edition 2025”*, 21 mai 2025. Document disponible sur internet à l'adresse suivante: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/8376593?sommaire=8376600>

⁴ Statbel: <https://bestat.statbel.fgov.be/bestat/crosstable.xhtml?view=17d33c8b-1cf7-49c6-9c40-dd3ef1a24ebc>

verbrekingen van handelsrelaties, door in dat geval de naleving van een redelijke opzegtermijn op te leggen.

Ten tweede wordt voorgesteld, naar analogie met de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, te bepalen wat de minimale opzegtermijn is die als redelijk wordt beschouwd wanneer de onderneming die te maken krijgt met de abrupte verbreking van de handelsrelatie aan twee voorwaarden voldoet: 1) het gaat om een zelfstandige; 2) de onderneming bevindt zich in een situatie van economische afhankelijkheid.

Aanneming van een algemene regel ter bescherming van ondernemingen tegen abrupte verbreking van handelsrelaties

De afgelopen jaren werden meerdere stappen gezet om marktpraktijken tussen bedrijven beter te reguleren.

Ten eerste heeft de wet van 4 april 2019 houdende wijziging van het Wetboek van economisch recht met betrekking tot misbruiken van economische afhankelijkheid, onrechtmatige bedingen en oneerlijke marktpraktijken tussen ondernemingen⁵ verschillende regels ingesteld om economische spelers die zich in een zwakke positie bevinden, beter te beschermen.

Drie handelspraktijken die het vaakst voortvloeien uit onevenwichtige relaties tussen ondernemingen werden hiertoe aan regels onderworpen:

- misbruik van economische afhankelijkheid;
- gebruik van onrechtmatige bedingen die kennelijk ongunstig zijn voor een van de partijen in de overeenkomst;
- bedrieglijke en agressieve marktpraktijken.

Vervolgens heeft de wet van 28 november 2021 tot omzetting van Richtlijn (EU) 2019/633 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen en tot wijziging van het Wetboek van economisch recht⁶ tot doel leveranciers van landbouwproducten en levensmiddelen, in het bijzonder landbouwers, te beschermen tegen oneerlijke handelspraktijken die hun door hun kopers worden opgelegd.

Deze wet bevat een minimumlijst van verboden handelspraktijken tussen kopers en leveranciers binnen

⁵ Belgisch Staatsblad van 24 mei 2019.

⁶ Belgisch Staatsblad van 15 december 2021.

les ruptures brutales de relations commerciales, en imposant, dans cette hypothèse, le respect d'un délai de préavis raisonnable.

D'autre part, il est proposé, par analogie avec la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, de définir quel est le préavis minimum qui est considéré comme raisonnable lorsque l'entreprise qui subit la rupture brutale de la relation commerciale respecte deux conditions: 1) il s'agit d'un indépendant; 2) se trouvant en situation de dépendance économique.

Adoption d'une norme générale protégeant les entreprises des ruptures brutales de relations commerciales

Au cours des dernières années, plusieurs progrès ont été accomplis pour mieux réguler les pratiques de marché entre entreprises.

Tout d'abord, la loi du 4 avril 2019 modifiant le Code de droit économique en ce qui concerne les abus de dépendance économique, les clauses abusives et les pratiques du marché entre entreprises⁵ a introduit diverses dispositions pour mieux protéger les acteurs économiques qui se trouvent en position de faiblesse.

Trois pratiques commerciales résultant le plus souvent de rapports déséquilibrés entre entreprises ont été régulées à cette fin:

- l'abus de dépendance économique;
- l'usage de clauses abusives défavorables à une partie contractante;
- les pratiques de marché trompeuses et agressives.

Ensuite, la loi du 28 novembre 2021 transposant la directive (UE) 2019/633 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire et modifiant le Code de droit économique⁶ a poursuivi l'objectif de protéger les fournisseurs de produits agricoles et alimentaires, en particulier les agriculteurs, contre les pratiques commerciales déloyales qui leur sont imposées par leurs acheteurs.

Cette loi contient une liste minimale de pratiques du commerce interdites entre les acheteurs et les

⁵ Moniteur belge du 24 mai 2019.

⁶ Moniteur belge du 15 décembre 2021.

de landbouw- en voedselvoorzieningsketen, evenals minimumregels voor het toezicht.

Die wetten waren ontegensprekelijk een stap vooruit.

Ondanks die vooruitgang behelst de Belgische wetgeving echter nog steeds geen algemene regel om bedrijven in de b2b-sector te beschermen tegen een abrupte verbreking van de handelsrelaties.

In Frankrijk bepaalt artikel L 442-1, II, van de Code de commerce dat eenieder die productie-, distributie- of dienstverleningsactiviteiten uitoefent en een reeds bestaande handelsrelatie abrupt verbreekt, zelfs gedeeltelijk, zonder inachtneming van een schriftelijke opzegtermijn die rekening houdt met de duur van de handelsrelatie, met als richtsnoer de gebruikelijke handelspraktijken of interprofessionele overeenkomsten, en, wat de vaststelling van de tijdens de duur ervan toepasselijke prijs betreft, met de economische omstandigheden van de markt waarop de partijen actief zijn, aansprakelijk is voor die verbreking en kan worden verplicht tot vergoeding van de aldus veroorzaakte schade.

Voorts bepaalt het artikel dat, indien de duur van de opzegtermijn aanleiding geeft tot een geschil tussen de partijen, diegene die de overeenkomst heeft verbroken niet aansprakelijk kan worden gesteld voor een ontoereikende duur indien hij een opzegtermijn van achttien maanden in acht heeft genomen.

De bepalingen van voormeld artikel L442-1, II, doen geen afbreuk aan het recht om de overeenkomst zonder opzegtermijn te beëindigen in geval van niet-nakoming door de andere partij van haar verplichtingen of in geval van overmacht.

In het Belgische recht ontbreekt een dergelijke regel die ondernemingen via een verplichte redelijke opzegtermijn beschermt tegen een abrupte verbreking van de handelsrelaties. Een dergelijke regel zou nochtans een welkome aanvulling kunnen zijn op de gedeeltelijke bescherming die, geheel terecht, al wordt geboden in het Wetboek van economisch recht, in het bijzonder via:

— artikel IV.2/1 ervan, dat misbruik van economische afhankelijkheid verbiedt. Volgens de rechtsleer zou dit artikel mogelijk van toepassing kunnen zijn op de bedreiging om een contract op te zeggen met als doel kennelijk onrechtmatige voorwaarden te verkrijgen, evenals op de abrupte stopzetting van de handelsrelaties

fournisseurs au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire, ainsi que des règles minimales sur le contrôle.

Ces lois constituent indéniablement des progrès.

Force est toutefois de constater que malgré ces avancées, le droit belge manque toujours d'une norme générale qui protège les entreprises, dans le cadre du B2B, contre les ruptures brutales de relation commerciales.

En France, l'article L 442-1, II, du Code de commerce dispose que: "Engage la responsabilité de son auteur et l'oblige à réparer le préjudice causé le fait, par toute personne exerçant des activités de production, de distribution ou de services de rompre brutalement, même partiellement, une relation commerciale établie, en l'absence d'un préavis écrit qui tienne compte notamment de la durée de la relation commerciale, en référence aux usages du commerce ou aux accords interprofessionnels, et, pour la détermination du prix applicable durant sa durée, des conditions économiques du marché sur lequel opèrent les parties.

En cas de litige entre les parties sur la durée du préavis, la responsabilité de l'auteur de la rupture ne peut être engagée du chef d'une durée insuffisante dès lors qu'il a respecté un préavis de dix-huit mois.

Les dispositions du présent II ne font pas obstacle à la faculté de résiliation sans préavis, en cas d'inexécution par l'autre partie de ses obligations ou en cas de force majeure."

Une telle norme, protégeant les entreprises contre la rupture brutale des relations commerciales en imposant un délai de préavis raisonnable, manque en droit belge. Or elle pourrait opportunément s'ajouter aux protections partielles, déjà mises en place à juste titre dans le Code de droit économique, en particulier:

— l'article IV.2/1 du Code de droit économique, qui interdit l'abus de dépendance économique. Selon la doctrine, cet article pourrait éventuellement s'appliquer à "la menace de rupture afin d'obtenir des conditions manifestement abusives" et à "la rupture brutale de relation commerciales" auxquels faisaient référence les

waarnaar wordt verwezen in de voorbereidende werkzaamheden.⁷ Dit moet weliswaar nog worden bevestigd door de rechtspraak en bovendien moet een mogelijke of daadwerkelijke negatieve impact op de concurrentie binnen de Belgische markt of een aanzienlijk deel daarvan kunnen worden aangetoond;⁸

— artikel VI.109/5 ervan, dat de landbouwer beschermt wanneer de afnemer “een bestelling van landbouw- en voedingsproducten op zodanig korte termijn [annuleert] dat niet redelijkerwijs kan worden verwacht dat de leverancier een alternatief kan vinden voor het verhandelen of het gebruik van die producten”. Dit artikel biedt net als het koninklijk besluit van 4 juli 2024⁹, dat de landbouwproducent beschermt tegen “het oneerlijk uit de rekken halen”, bescherming tegen de abrupte verbreking van handelsrelaties, maar de maatregel geldt alleen in de bevoorradingsketen van de agrovoedingssector en alleen onder een maximale omzetsdrempel;

— artikel X.36 ervan, dat concessiehouders (bijvoorbeeld autoconcessiehouders) beschermt door te bepalen dat een exclusieve verkoopconcessieovereenkomst, behalve bij grove tekortkoming, alleen kan worden beëindigd “met een redelijke opzeggingstermijn of een billijke vergoeding die door partijen worden bepaald bij de opzegging van het contract”. De reikwijdte van die bepaling, die door de rechtspraak nader is afgebakend, is echter beperkt tot concessieovereenkomsten voor verkoop zoals bedoeld in artikel X.35 van het Wetboek van economisch recht.

Daarom beoogt dit wetsontwerp boek VI, titel 4, hoofdstuk 2, van het Wetboek van economisch recht, dat betrekking heeft op oneerlijke marktpraktijken tussen bedrijven, aan te vullen door een algemene regel in te stellen, vergelijkbaar met artikel L 442-1, II, van de Franse Code de commerce, teneinde aldus bedrijven te beschermen tegen een abrupte verbreking van de handelsrelaties.

Aanneming van een specifieke regel voor zelfstandigen die zich in een situatie van economische afhankelijkheid bevinden

Een specifiek probleem doet zich voor wanneer de onderneming die haar handelsrelatie plotsklaps verbroken ziet:

⁷ D. Philippe en G. Sorreaux, *L'abus de dépendance économique, les clauses abusives et les pratiques du marché déloyales entre entreprises: premiers regard sur la loi du 4 avril 2019*, DAOR, 2019/3, nr. 131, blz. 26.

⁸ *Ibidem*.

⁹ Koninklijk besluit van 4 juli 2024 tot aanvulling van de lijsten van oneerlijke marktpraktijken tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen, *Belgisch Staatsblad* van 25 juli 2024.

travaux préparatoires.⁷ Encore faut-il que la jurisprudence le confirme d'une part, et qu'on puisse démontrer “une affectation potentielle ou réelle de la concurrence sur le marché belge ou une partie substantielle de celui-ci” d'autre part;⁸

— l'article VI.109/5 du Code de droit économique qui protège l'agriculteur lorsque l'acheteur “annule des commandes de produits agricole à si brève échéance que l'on ne peut raisonnablement s'attendre à ce qu'un fournisseur trouve une autre solution pour commercialiser ou utiliser ces produits”. Cet article, de même que l'arrêté royal du 4 juillet 2024⁹, qui protège le producteur agricole contre le “déréférencement déloyal”, constitue une protection contre l'interruption brutale des relations commerciales, mais elle vaut uniquement au sein de la chaîne d'approvisionnement agroalimentaire et moyennant le respect d'un seuil de chiffre d'affaires maximal;

— l'article X.36 du Code de droit économique, qui protège les concessionnaires (par exemple les concessionnaires automobiles) en prévoyant qu'il ne peut être mis fin, hors manquement grave, à un contrat de concession de vente exclusive que “moyennant un préavis raisonnable ou une juste indemnité à déterminer par les parties au moment de la dénonciation du contrat”. La portée de cette disposition, qui a été précisée par la jurisprudence, est toutefois limitée aux contrats de concession de vente tels que définis à l'article X.35 du Code de droit économique.

Dans cette optique, la présente proposition de loi vise à compléter le livre VI, titre 4, chapitre 2, du Code de droit économique, relatif aux pratiques du marché déloyales entre entreprises, en instaurant une norme générale, comparable à l'article L 442-1, II, du Code de commerce français, protégeant les entreprises des ruptures brutales de relations commerciales.

Adoption d'une norme spécifique pour les indépendants en situation de dépendance économique

Un problème spécifique se pose lorsque l'entreprise qui subit la rupture brutale de la relation commerciale:

⁷ D. Philippe et G. Sorreaux, “L'abus de dépendance économique, les clauses abusives et les pratiques du marché déloyales entre entreprises: premiers regard sur la loi du 4 avril 2019”, *D.A.O.R.*, 2019/3, n° 131, p. 26.

⁸ *Ibidem*.

⁹ Arrêté royal du 4 juillet 2024 complétant les listes de pratiques du marché déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire, *Moniteur belge* du 25 juillet 2024.

— een zelfstandige is, en

— zich in een situatie van economische afhankelijkheid bevindt.

Zoals onderstreept in de eerder aangehaalde studie van Securex, is voor die betrokkenen het zelfstandigenstatuut niet altijd een persoonlijke maar vaak veeleer een gedwongen keuze, bij gebrek aan alternatief.

In geval van abrupte verbreking van de handels- of arbeidsrelatie verschilt de bescherming die de werkenden genieten evenwel volledig al naargelang van de aard van die arbeidsrelatie (loondienst dan wel zelfstandige arbeid).¹⁰

Als er sprake is van arbeid in loondienst, dan moet een redelijke opzeggingstermijn worden toegepast. Overeenkomstig artikel 37/2 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten bedraagt die redelijke opzeggingstermijn:

“— een week wat de werknemers betreft die minder dan drie maanden anciënniteit tellen;

— drie weken wat de werknemers betreft die tussen drie maanden en minder dan vier maanden anciënniteit tellen;

— vier weken wat de werknemers betreft die tussen vier maanden en minder dan vijf maanden anciënniteit tellen;

— vijf weken wat de werknemers betreft die tussen vijf maanden en minder dan zes maanden anciënniteit tellen;

— zes weken wat de werknemers betreft die tussen zes maanden en minder dan negen maanden anciënniteit tellen;

— zeven weken wat de werknemers betreft die tussen negen maanden en minder dan twaalf maanden anciënniteit tellen;

— acht weken wat de werknemers betreft die tussen twaalf maanden en minder dan vijftien maanden anciënniteit tellen;

— negen weken wat de werknemers betreft die tussen vijftien maanden en minder dan achttien maanden anciënniteit tellen;

— est un indépendant, et

— se trouve en situation de dépendance économique.

En effet, comme le souligne l'étude précédemment citée de Securex, pour ces personnes, le statut d'indépendant ne dérive pas toujours d'un choix personnel, mais résulte, dans de nombreux cas, d'une contrainte "à défaut d'alternative".

Or la protection dont bénéficient ces personnes varie du tout au tout en cas de rupture brutale de la relation commerciale / de travail, en fonction de la nature de la relation de travail (travail salarié ou travail indépendant).¹⁰

Si l'emploi est qualifié de "travail salarié", un délai de préavis raisonnable devra être appliqué. Conformément à l'article 37/2 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, ce délai de préavis raisonnable est fixé à:

“— une semaine quand il s'agit de travailleurs comptant moins de trois mois d'ancienneté;

— trois semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre trois mois et moins de quatre mois d'ancienneté;

— quatre semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre quatre mois et moins de cinq mois d'ancienneté;

— cinq semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre cinq mois et moins de six mois d'ancienneté;

— six semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre six mois et moins de neuf mois d'ancienneté;

— sept semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre neuf et moins de douze mois d'ancienneté;

— huit semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre douze mois et moins de quinze mois d'ancienneté;

— neuf semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre quinze mois et moins de dix-huit mois d'ancienneté;

¹⁰ Programmawet (I) van 27 december 2006, artikelen 328 tot 343, *Belgisch Staatsblad* van 28 december 2006, 3^e uitgave.

¹⁰ Loi-programme (I) du 27 décembre 2006, articles 328 à 343, *Moniteur belge* du 28 décembre 2006, 3^e éd.

— tien weken wat de werknemers betreft die tussen achttien maanden en minder dan eenentwintig maanden anciënniteit tellen;

— elf weken wat de werknemers betreft die tussen eenentwintig maanden en minder dan vierentwintig maanden anciënniteit tellen;

— twaalf weken wat de werknemers betreft die tussen twee jaar en minder dan drie jaar anciënniteit tellen;

— dertien weken wat de werknemers betreft die tussen drie jaar en minder dan vier jaar anciënniteit tellen;

— vijftien weken wat de werknemers betreft die tussen vier jaar en minder dan vijf jaar anciënniteit tellen.

Vanaf vijf jaar anciënniteit wordt de opzeggingstermijn verder opgebouwd met drie weken per begonnen jaar anciënniteit.

Vanaf twintig jaar anciënniteit wordt de opzeggingsstermijn verder opgebouwd met twee weken per begonnen jaar anciënniteit.

Vanaf eenentwintig jaar anciënniteit wordt de opzeggingstermijn verder opgebouwd met één week per begonnen jaar anciënniteit, behoudens andersluidende bepaling in de overeenkomst.”

Gaat het daarentegen om arbeid als zelfstandige, dan is de betrokkene op geen enkele manier beschermd.

De indieners van dit wetsvoorstel willen die situatie aanpakken.

Volgens onderzoeker Frédéric Naedenoen dringt een evolutie zich op, temeer omdat uit studies blijkt dat zelfstandigen steeds vaker werken voor één enkele klant die de regels uitzet, en zij taken uitvoeren die voordien door werknemers in loondienst werden gedaan. Naedenoen breekt ook een lans voor vernieuwende en bestendige bescherming van werkenden in flexibele arbeidsvormen.¹¹

In dat verband pleiten de indieners voor een wettelijk verplichte opzeggingstermijn wanneer de onderneming die handelsrelaties abrupt verbroken ziet, voldoet aan twee voorwaarden:

¹¹ *Les indépendants ne le sont plus vraiment, le système n'est plus au point*, interview met Frédéric Naedenoen, onderzoeker aan de HEC Liège, door Lucie Hermant, 8 juni 2020. Het volledige interview is online beschikbaar op: <https://www.nextconomy.be/fr/2020/06/les-independants-ne-le-sont-plus-vraiment-le-systeme-nest-plus-au-point/>

— dix semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre dix-huit mois et moins de vingt-et-un mois d'ancienneté;

— onze semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre vingt-et-un mois et moins de vingt-quatre mois d'ancienneté;

— douze semaines quand il s'agit de travailleurs qui comptent entre deux ans et moins de trois ans d'ancienneté;

— treize semaines quand il s'agit de travailleurs qui comptent entre trois ans et moins de quatre ans d'ancienneté;

— quinze semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre quatre ans et moins de cinq ans d'ancienneté.

À partir de cinq ans d'ancienneté, le délai de préavis augmente ensuite sur la base de trois semaines par année d'ancienneté entamée.

À partir de la vingtième année d'ancienneté, le délai de préavis augmente ensuite de deux semaines par année d'ancienneté entamée.

À partir de vingt-et-un ans d'ancienneté, le délai de préavis augmente ensuite sur la base d'une semaine par année d'ancienneté entamée à défaut de disposition contraire dans le contrat.”

Au contraire, si l'emploi est qualifié de “travail indépendant”, la personne ne dispose d'aucune protection.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, cette situation doit évoluer.

Une évolution s'impose d'autant plus que les études démontrent qu'“il y a de plus en plus de personnes sous statut d'indépendant qui travaillent pour un unique client qui fixe les règles, et pour des tâches qui étaient avant dévolues aux salariés” et qu'il est nécessaire de réfléchir à des “formes innovantes et durable de sécurisation des parcours professionnels flexibles”.¹¹

Dans cette optique, les auteurs plaident pour que la loi impose un délai de préavis déterminé lorsque l'entreprise qui subit la rupture brutale de relations commerciales respecte deux conditions:

¹¹ “Les indépendants ne le sont plus vraiment, le système n'est plus au point”, interview de Frédéric Naedenoen, chargé de recherche à HEC Liège, par Lucie Hermant, 8 juin 2020. Document disponible sur internet à l'adresse suivante: <https://www.nextconomy.be/fr/2020/06/les-independants-ne-le-sont-plus-vraiment-le-systeme-nest-plus-au-point/>

1° het gaat om een zelfstandige;

2° die zelfstandige bevindt zich in een situatie van economische afhankelijkheid.

In dat geval moet er een redelijke opzeggingstermijn komen, die moet voldoen aan minimumtermijnen naar analogie met de termijnen vastgelegd in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Op die manier zijn economisch afhankelijke zelfstandigen beter beschermd.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Dit artikel vult artikel VI.104/1 van het Wetboek van economisch recht aan, teneinde te bepalen dat marktpraktijken die een onrechtmatige verbreking van een gevestigde handelsrelatie vormen, net als misleidende en agressieve marktpraktijken, oneerlijke marktpraktijken zijn.

Art. 3

Dit artikel beoogt een nieuwe afdeling 3/1, die betrekking heeft op onrechtmatige verbrekingen van gevestigde handelsrelaties, in te voegen in boek VI, titel 4, hoofdstuk 2, van het Wetboek van economisch recht (dat betrekking heeft op oneerlijke marktpraktijken tussen ondernemingen), na de afdelingen 1, 2 en 3 (die respectievelijk betrekking hebben op oneerlijke, misleidende en agressieve marktpraktijken).

Art. 4

Dit artikel beoogt een algemene regel vast te stellen, geïnspireerd op het Franse recht, die binnen de betrekkingen tussen ondernemingen (b2b) bedrijven beschermt tegen abrupte verbrekingen van handelsrelaties, door in dat geval de naleving van een redelijke opzegtermijn op te leggen.

Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting hierboven, onder het kopje “Aanneming van een algemene regel ter bescherming van ondernemingen tegen abrupte verbrekingen van handelsrelaties”.

1° il s'agit d'un indépendant;

2° cet indépendant se trouve en situation de dépendance économique.

Dans cette hypothèse, il est prévu que, pour que le délai de préavis soit raisonnable, il doit respecter des délais minimaux fixés par analogie avec ceux prescrits par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et ce dans le but d'assurer une meilleure protection aux indépendants en situation de dépendance économique.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 2

Cet article complète l'article VI.104/1 du Code de droit économique, de manière à prévoir que les pratiques de marché qui constituent une rupture abusive d'une relation commerciale établie sont des pratiques de marché déloyales au même titre que les pratiques de marché trompeuses et les pratiques de marché agressives.

Art. 3

Cet article vise à insérer, dans le livre VI, titre 4, chapitre 2, du Code de droit économique (qui traite des pratiques du marché déloyales entre entreprises), après les sections 1, 2 et 3 (qui traitent respectivement des pratiques du marché déloyales, des pratiques du marché trompeuses et des pratiques du marché agressives), une nouvelle section 3/1 qui porte sur les ruptures abusives de relations commerciales établies.

Art. 4

Cet article vise à établir une norme générale, inspirée du droit français, qui protège, dans le cadre des relations interentreprises (B2B), les entreprises contre les ruptures brutales de relations commerciales, en imposant, dans cette hypothèse, le respect d'un délai de préavis raisonnable.

Pour le surplus, il est renvoyé au commentaire figurant dans les développements, dans la section “Adoption d'une norme générale protégeant les entreprises des ruptures brutales de relations commerciales”.

Art. 5

Dit artikel beoogt een specifieke regel vast te stellen waarin wordt bepaald dat, wanneer de onderneming die het slachtoffer is van de abrupte verbreking van de handelsrelatie een zelfstandige is die zich in een situatie van economische afhankelijkheid bevindt, de opzeggingstermijn niet redelijk is indien hij korter is dan de minimumduur vastgesteld naar analogie met de termijnen vermeld in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Voor de definitie van economische afhankelijkheid wordt geput uit de voormelde studie van het Insee. Een zelfstandige wordt beschouwd als economisch gedomineerd indien minstens de helft van zijn activiteit afkomstig is van één economische partner (klant, leverancier enzovoort). Evenzo zal de zelfstandige als economisch afhankelijk worden beschouwd in de zin van dit wetsvoorstel wanneer minstens 50 % van zijn omzet afhankelijk is van de handelsrelatie.

Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting hierboven, onder het kopje "Aanneming van een specifieke regel voor zelfstandigen in een situatie van economische afhankelijkheid".

Art. 5

Cet article vise à établir une norme spécifique en prévoyant que, lorsque l'entreprise qui subit la rupture brutale de la relation commerciale est un indépendant qui se trouve en situation de dépendance économique, le préavis n'est pas raisonnable s'il ne respecte pas une durée minimale fixée par analogie à celle visée dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Pour la définition de la dépendance économique, il est fait référence à l'étude précitée de l'INSEE. Un indépendant est dit économiquement dominé lorsqu'au moins la moitié de son activité provient d'un seul partenaire économique (client, fournisseur, etc.). Dans cette même perspective, l'indépendant sera considéré en situation de dépendance économique au sens de la présente proposition de loi lorsqu'au moins 50 % de son chiffre d'affaires dépend de la relation commerciale.

Pour le surplus, il est renvoyé au commentaire figurant dans les développements dans la section "Adoption d'une norme spécifique pour les indépendants en situation de dépendance économique".

Patrick Prévot (PS)
 Sophie Thémont (PS)
 Marie Meunier (PS)
 Caroline Désir (PS)
 Hugues Bayet (PS)
 Ridouane Chahid (PS)
 Christophe Lacroix (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel VI.104/1 van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 4 april 2019, wordt een bepaling onder 4° ingevoegd, luidende:

“4° een onrechtmatige verbreking vormen van een gevestigde handelsrelatie zoals bedoeld in de artikelen VI.109/3/1 en VI.109/3/2.”

Art. 3

In boek VI, titel 4, hoofdstuk 2, van het Wetboek van economisch recht wordt een afdeling 3/1 ingevoegd, met als opschrift “Afdeling 3/1. Onrechtmatige verbrekingen van gevestigde handelsrelaties.”

Art. 4

In afdeling 3/1 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij artikel 3, wordt een artikel VI/109/3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. VI.109/3/1. De onderneming die een gevestigde handelsrelatie abrupt verbreekt, zelfs gedeeltelijk, zonder schriftelijke mededeling van een redelijke opzegtermijn die in het bijzonder rekening houdt met de duur van de handelsrelatie, in overeenstemming met de handelsgebruiken of de interprofessionele overeenkomsten, alsook, onverminderd artikel VI.109/3/2, rekening houdt met, wat de vaststelling van de toepasselijke prijs tijdens de duur ervan betreft, de economische omstandigheden van de markt waarop de partijen actief zijn, is aansprakelijk voor de veroorzaakte schade en gehouden die schade te vergoeden.

In geval van een geschil tussen de partijen over de duur van de opzegtermijn, kan de partij die de handelsrelatie verbreekt, niet aansprakelijk worden gesteld voor een ontoereikende duur wanneer zij een opzegtermijn van achttien maanden in acht heeft genomen.

De bepalingen van dit artikel vormen geen beletsel voor de mogelijkheid tot opzegging zonder opzegtermijn in geval van niet-nakoming door de andere partij van haar verplichtingen of in geval van overmacht.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article VI.104/1 du Code de droit économique, inséré par la loi du 4 avril 2019, il est inséré un point 4° rédigé comme suit:

“4° constituent une rupture abusive d'une relation commerciale établie au sens des articles VI.109/3/1 et VI.109/3/2.”

Art. 3

Dans le livre VI, titre 4, chapitre 2, du Code de droit économique, il est inséré une section 3/1 intitulée “Section 3/1. Des ruptures abusives de relations commerciales établies.”

Art. 4

Dans la section 3/1 du même Code insérée par l'article 3, il est inséré un article VI/109/3/1 rédigé comme suit:

“Art. VI.109/3/1. Engage la responsabilité de son auteur et l'oblige à réparer le préjudice causé le fait, pour une entreprise de rompre brutalement, même partiellement, une relation commerciale établie, en l'absence d'un préavis raisonnable communiqué par écrit qui tienne compte notamment de la durée de la relation commerciale, en référence aux usages du commerce ou aux accords interprofessionnels et, sans préjudice de l'article VI.109/3/2, pour la détermination du prix applicable durant sa durée, des conditions économiques du marché sur lequel opèrent les parties.

En cas de litige entre les parties sur la durée du préavis, la responsabilité de l'auteur de la rupture ne peut être engagée du chef d'une durée insuffisante dès lors qu'il a respecté un préavis de dix-huit mois.

Les dispositions du présent article ne font pas obstacle à la faculté de résiliation sans préavis, en cas d'inexécution par l'autre partie de ses obligations ou en cas de force majeure.”

Art. 5

In dezelfde afdeling 3/1 van het Wetboek van economisch recht wordt een artikel VI/109/3/2 ingevoegd, luidende:

“Art. VI.109/3/2. § 1. Met het oog op de toepassing van artikel VI.109/3/1 wordt, in geval van de zelfs gedeeltelijke verbreking van de handelsrelatie met een zelfstandige die zich in een situatie van economische afhankelijkheid bevindt, de opzegtermijn als onredelijk beschouwd wanneer die niet ten minste de volgende duur heeft:

— een week in geval van een handelsrelatie van minder dan drie maanden;

— drie weken in geval van een handelsrelatie van drie tot minder dan vier maanden;

— vier weken in geval van een handelsrelatie van vier tot minder dan vijf maanden;

— vijf weken in geval van een handelsrelatie van vijf tot minder dan zes maanden;

— zes weken in geval van een handelsrelatie van zes tot minder dan negen maanden;

— zeven weken in geval van een handelsrelatie van negen tot minder dan twaalf maanden;

— acht weken in geval van een handelsrelatie van twaalf tot minder dan vijftien maanden;

— negen weken in geval van een handelsrelatie van vijftien tot minder dan achttien maanden;

— tien weken in geval van een handelsrelatie van achttien tot minder dan eenentwintig maanden;

— elf weken in geval van een handelsrelatie van eenentwintig tot minder dan vierentwintig maanden;

— twaalf weken in geval van een handelsrelatie van twee tot minder dan drie jaar;

Art. 5

Dans la même section 3/1 du Code de droit économique, il est inséré un article VI/109/3/2 rédigé comme suit:

“Art. VI.109/3/2. § 1^{er}. Dans le cadre de l’application de l’article VI.109/3/1, lorsque la relation commerciale est rompue, même partiellement, avec un travailleur indépendant qui se trouve dans une situation de dépendance économique, le préavis est réputé non raisonnable lorsqu’il n’est pas d’au moins:

— une semaine quand il s’agit d’une relation commerciale comptant moins de trois mois d’ancienneté;

— trois semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre trois mois et moins de quatre mois d’ancienneté;

— quatre semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre quatre mois et moins de cinq mois d’ancienneté;

— cinq semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre cinq mois et moins de six mois d’ancienneté;

— six semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre six mois et moins de neuf mois d’ancienneté;

— sept semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre neuf et moins de douze mois d’ancienneté;

— huit semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre douze mois et moins de quinze mois d’ancienneté;

— neuf semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre quinze mois et moins de dix-huit mois d’ancienneté;

— dix semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre dix-huit mois et moins de vingt-et-un mois d’ancienneté;

— onze semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre vingt-et-un mois et moins de vingt-quatre mois d’ancienneté;

— douze semaines quand il s’agit d’une relation commerciale qui comptent entre deux ans et moins de trois ans d’ancienneté;

— dertien weken in geval van een handelsrelatie van drie tot minder dan vier jaar;

— vijftien weken in geval van een handelsrelatie van vier tot minder dan vijf jaar.

Vanaf vijf jaar anciënniteit wordt de opzegtermijn verder opgebouwd met drie weken per begonnen jaar anciënniteit.

Vanaf twintig jaar anciënniteit wordt de opzegtermijn verder opgebouwd met twee weken per begonnen jaar anciënniteit.

Vanaf eenentwintig jaar anciënniteit wordt de opzegtermijn verder opgebouwd met een week per begonnen jaar anciënniteit.

§ 2. Wanneer een onderneming een handelsrelatie beëindigt zonder de in paragraaf 1 vermelde termijnen in acht te nemen, is zij de andere partij een vergoeding verschuldigd die gelijk is aan de geldende bezoldiging die overeenkomt met de duur van de opzegtermijn of het resterende deel ervan.

§ 3. Voor de toepassing van dit artikel wordt de zelfstandige als economisch afhankelijk beschouwd wanneer ten minste 50 % van zijn omzet afhankelijk is van de handelsrelatie.”

1 december 2025

— treize semaines quand il s’agit d’une relation commerciale qui comptent entre trois ans et moins de quatre ans d’ancienneté;

— quinze semaines quand il s’agit d’une relation commerciale comptant entre quatre ans et moins de cinq ans d’ancienneté.

À partir de cinq ans d’ancienneté, le délai de préavis augmente ensuite sur la base de trois semaines par année d’ancienneté entamée.

À partir de la vingtième année d’ancienneté, le délai de préavis augmente ensuite de deux semaines par année d’ancienneté entamée.

À partir de vingt-et-un ans d’ancienneté, le délai de préavis augmente ensuite sur la base d’une semaine par année d’ancienneté entamée.

§ 2. Lorsqu’une entreprise rompt une relation commerciale sans respecter les délais visés au paragraphe 1^{er}, elle est tenue de payer à l’autre partie une indemnité égale à la rémunération en cours correspondant soit à la durée du délai de préavis, soit à la partie de ce délai restant à courir.

§ 3. Pour l’application du présent article, l’indépendant est considéré en situation de dépendance économique lorsqu’au moins 50 % de son chiffre d’affaires dépend de la relation commerciale.”

1^{er} décembre 2025

Patrick Prévot (PS)
Sophie Thémont (PS)
Marie Meunier (PS)
Caroline Désir (PS)
Hugues Bayet (PS)
Ridouane Chahid (PS)
Christophe Lacroix (PS)