

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2026

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 18, § 3,
tweede lid, van de wetten betreffende
de jaarlijkse vakantie van de werknemers
gecoördineerd op 28 juni 1971**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anne Pirson**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	8
C. Replieken van de leden	10
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Zie:

Doc 56 **1257/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2026

PROJET DE LOI

**portant modification de l'article 18, § 3,
alinéa 2, des lois relatives
aux vacances annuelles des travailleurs
salariés coordonnées le 28 juin 1971**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anne Pirson**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	8
C. Répliques des membres	10
III. Discussion des articles et votes.....	11

Voir:

Doc 56 **1257/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

02972

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schiltz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquelaîne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, benadrukt dat het jaarlijkse-vakantiestelsel in 2025 het vakantiegeld van 1,6 miljoen arbeiders en kunstenaars heeft gefinancierd, voor een brutobedrag van meer dan 6,5 miljard euro. Dat vakantiegeld wordt berekend en uitbetaald door de negen speciale vakantiefondsen en door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV).

Het voorliggende wetsontwerp betreft een fundamentele pijler van ons sociaal model, namelijk het effectieve recht op jaarlijkse vakantie voor werknemers.

Vandaag wordt het vakantiegeld van arbeiders en kunstenaars hoofdzakelijk gefinancierd met werkgeversbijdragen. Het actuele percentage volstaat echter niet langer in het licht van de veranderde arbeidsmarktrealiteit en de huidige behoeften van het jaarlijkse-vakantiestelsel. Daarom hebben de sociale partners in het kader van de sociale dialoog beslist de bijdrage te verhogen van 6 % naar 10 %. Het is belangrijk te benadrukken dat die verhoging in 2025 al werd geïntegreerd in de door de werkgevers betaalde bijdrage aan het Fonds voor sluiting van ondernemingen.

Minister Dermagne had namelijk in januari 2025 de bijdrage aan het Fonds verhoogd via het koninklijk besluit van 31 januari 2025. De werkgevers dragen dus al bij aan de financiering.

De aanpassing van de bijdrage van 6 % naar 10 % komt neer op een gemiddelde verhoging van 11,87 euro per arbeider in 2026.

Met dit wetsontwerp maakt de minister de keuze om de financiering van de jaarlijkse vakantie voor werknemers duurzaam veilig te stellen, zonder de bestaande rechten in vraag te stellen en zonder het systeem te verzwakken.

Dat is vandaag een essentiële stap om de robuustheid van onze sociale bescherming te vrijwaren, in een economisch en sociaal veeleisende context.

De minister nodigt de leden daarom uit hun steun te verlenen aan het wetsontwerp, dat een gedragen, verantwoordelijke en toekomstgerichte beslissing in recht omzet.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, souligne qu'en 2025, le régime des vacances annuelles a financé les pécules de vacances de 1,6 million d'ouvriers et d'artistes, pour un montant brut de plus de 6,5 milliards d'euros. Ces pécules sont calculés et payés par les neuf caisses spéciales de vacances ainsi que par la caisse de l'Office national des vacances annuelles (ONVA).

Le présent projet de loi touche à un pilier fondamental de notre modèle social: le droit effectif aux vacances annuelles pour les travailleurs.

Aujourd'hui, le financement du pécule de vacances des ouvriers et des artistes repose principalement sur les cotisations versées par les employeurs. Ce taux n'est plus suffisant au regard de l'évolution des réalités du marché du travail et des besoins du régime des vacances annuelles. C'est pourquoi les partenaires sociaux, dans le cadre du dialogue social, ont décidé de relever cette contribution de 6 % à 10 %. Il est important de souligner que cette augmentation de la cotisation a déjà été intégrée dans la cotisation au Fonds de fermeture d'entreprises payée par les employeurs en 2025.

En effet, le ministre Dermagne a augmenté en janvier 2025 la cotisation au Fonds par un arrêté royal du 31 janvier 2025 afin d'intégrer cette hausse, ce qui signifie que les employeurs contribuent déjà à ce financement.

L'ajustement de la contribution de 6 % à 10 % représente une augmentation moyenne de 11,87 euros par ouvrier en 2026.

Avec ce texte, le ministre fait le choix de sécuriser durablement le financement des vacances annuelles des travailleurs, sans remettre en cause les droits existants, et sans fragiliser le système.

Il s'agit aujourd'hui d'une étape essentielle pour garantir la solidité de notre protection sociale, dans un contexte économique et social exigeant.

Le ministre invite donc les membres à soutenir ce texte qui traduit en droit une décision concertée, responsable et tournée vers l'avenir.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Axel Ronse (N-VA) verklaart dat de N-VA-fractie het voorliggende wetsontwerp steunt.

Tegelijk wijst hij erop dat zijn fractie een eigen wetsvoorstel tot wijziging van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, voor wat de harmonisatie en vereenvoudiging van het recht op jaarlijkse vakantie voor werknemers betreft (DOC 56 0726/001), heeft ingediend, waarbij wordt beoogd dat het vakantiegeld onmiddellijk wordt uitbetaald in het jaar waarin de prestaties worden geleverd. Op die manier zouden jaarlijkse bijkomende bijdrageverhogingen van de RVA naar de RVJ overbodig worden en zou een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging tot stand komen. Het wetsvoorstel is momenteel voor advies voorgelegd aan verschillende instanties.

De spreker merkt vervolgens op dat de bijdrageverhoging voor de gelijkgestelde periodes stijgt van 6 % naar 10 % en vraagt concreet over welk nominaal bedrag het in dat verband gaat.

De heer Kurt Moons (VB) verduidelijkt dat het wetsontwerp voorziet in een verhoging van de jaarlijkse bijdrage van de RVA aan de RJV tot 10 % van de uitbetaalde uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid om economische redenen. Hoewel dit op het eerste gezicht een beperkte budgettaire maatregel lijkt, legt het volgens het lid een onderliggende problematiek bloot.

Hij herinnert eraan dat tijdelijke werkloosheid een specifieke vorm van werkloosheidssteun is waarbij de arbeidsovereenkomst behouden blijft maar tijdelijk wordt geschorst, in tegenstelling tot volledige werkloosheid waarbij die overeenkomst eindigt. Tijdens deze periode ontvangen werknemers geen loon, maar een uitkering die door de RVA wordt berekend en via de vakbond of vakantiefondsen wordt uitbetaald. Werkgevers kunnen tijdelijke werkloosheid invoeren om uiteenlopende redenen, zoals economische omstandigheden, overmacht, collectieve sluiting of sociale acties.

Het lid wijst vervolgens op een aantal relevante cijfers. In 2024 betaalde de RVA, volgens hem, 588 miljoen euro aan tijdelijke werkloosheidssteun. Daarvan ging 217 miljoen euro naar de industrie en 170 miljoen euro naar de bouw en sectoren die gevoelig zijn voor factoren zoals energieprijzen, internationale productieketens en weersomstandigheden. Tegelijk stelt hij vast dat administratieve en ondersteunende diensten samen

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Axel Ronse (N-VA) déclare que le groupe N-VA soutiendra le projet de loi à l'examen.

Il ajoute que son groupe a déposé sa propre proposition de loi modifiant les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, en ce qui concerne l'harmonisation et la simplification du droit à des vacances annuelles pour les travailleurs salariés (DOC 56 0726/001), qui vise à ce que le pécule de vacances soit directement versé, durant l'année au cours de laquelle les prestations sont fournies. Les augmentations de cotisations annuelles supplémentaires de l'ONEM destinées à l'ONVA deviendraient ainsi inutiles et une simplification administrative considérable serait réalisée. Cette proposition de loi est actuellement soumise à l'avis de différentes instances.

L'intervenant fait ensuite observer que l'augmentation des cotisations pour les périodes assimilées passera de 6 % à 10 % et demande concrètement de quel montant nominal il s'agira dans ce contexte.

M. Kurt Moons (VB) précise que le projet de loi à l'examen prévoit une augmentation de la cotisation annuelle de l'ONEM destinée à l'ONVA qui a été fixée à 10 % des allocations versées pour chômage temporaire pour raisons économiques. Bien que cela semble constituer une mesure budgétaire limitée à première vue, l'intervenant estime que cette mesure révèle une problématique sous-jacente.

Il rappelle que le chômage temporaire est une forme d'aide spécifique prévue dans le cadre du chômage. Dans ce cas, le contrat de travail est maintenu, mais il temporairement suspendu. En cas de chômage complet, en revanche, le contrat prend fin. Durant cette période, les travailleurs salariés ne perçoivent aucune rémunération, mais une allocation calculée par l'ONEM et versée par l'intermédiaire du syndicat ou des caisses de vacances. Les employeurs peuvent recourir au chômage temporaire pour diverses raisons, par exemple pour des raisons économiques ou de force majeure, en cas de fermeture collective ou en raison d'actions sociales.

L'intervenant cite ensuite quelques chiffres à ce sujet. Selon lui, l'ONEM a versé 588 millions d'euros d'allocations de chômage temporaire en 2024, dont 217 millions d'euros à l'industrie et 170 millions d'euros au secteur de la construction ainsi qu'à plusieurs secteurs sensibles à des facteurs tels que les prix de l'énergie, les chaînes de production internationales et les conditions météorologiques. L'intervenant constate par ailleurs

met de sector van de menselijke gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening ongeveer 100 miljoen euro ontvingen. Wat betekenen die cijfers precies?

Daarnaast merkt de spreker op dat in Wallonië 2 miljoen euro aan tijdelijke werkloosheidssteun werd uitbetaald aan werknemers die wegens stakingen niet konden werken, terwijl dit bedrag in Vlaanderen 1,3 miljoen euro bedroeg. Dit leidt tot de situatie waarin de overheid werkloosheidssteun uitbetaalt aan werknemers die wel willen werken, maar dat niet kunnen omdat hun collega's staken. Die stakingen worden op hun beurt georganiseerd door vakbonden, die op hun beurt door de overheid worden gefinancierd.

Het lid benadrukt verder dat tijdelijke werkloosheidssteun kan worden beschouwd als een vorm van indirecte staatssteun, die te verantwoorden is wanneer de strategische en kritieke rol van zelfvoorziening in het geding is. Is het echter gerechtvaardigd deze steun ook toe te kennen aan niet-renderende bedrijven? In dat verband verwijst hij naar de consultancysector, die eveneens steun heeft ontvangen, en benadrukt hij dat de arbeidsmarkt in principe zijn werk moet kunnen doen en dat de vrije markt moet kunnen spelen.

De spreker gaat vervolgens in op het verschil in statuten tussen arbeiders, bedienden en ambtenaren. Bij bedienden en ambtenaren wordt het vakantiegeld rechtstreeks door de werkgever uitbetaald, terwijl dit bij arbeiders via de RJV of de vakantiefondsen gebeurt, met betaling van sociale bijdragen door de werkgever. Hij verwijst daarbij naar de cijfers van 2024, waarin volgens de minister 6,5 miljard euro aan vakantiegeld werd uitbetaald aan 1,6 miljoen werknemers. Het debat gaat niet zozeer over het systeem van de jaarlijkse vakantie of tijdelijke werkloosheid, als wel over het vakantiegeld voor arbeiders voor dagen die gelijkgesteld worden met tijdelijke werkloosheid. Dat vakantiegeld voor gelijkgestelde dagen bedroeg in 2024 volgens hem 473 miljoen euro.

Het lid wijst erop dat de RJV in haar jaarverslag opmerkt dat de kosten voor vakantiegeld voor gelijkgestelde dagen na de coronamaatregelen feitelijk niet zijn gedaald, hoewel werd verwacht dat die kosten tijdelijk en beperkt zouden zijn. Hoe wordt dit verklaard?

Verder stelt de spreker vast dat het verschil in statuten tussen arbeiders en bedienden blijft doorwegen. Is het niet mogelijk verregaandere maatregelen te nemen om tot een eenmaking van die statuten te komen, zodat discriminatie tussen arbeiders en bedienden wordt vermeden en de administratieve opvolging wordt vereenvoudigd?

que les services administratifs et de soutien, ainsi que le secteur de la santé humaine et de l'action sociale ont reçu près de 100 millions d'euros. Que signifient exactement ces chiffres?

L'intervenant fait ensuite observer qu'en Wallonie, 2 millions d'euros d'allocations de chômage temporaire ont été versés à des travailleurs salariés empêchés de travailler par des grèves, tandis qu'en Flandre, ce montant s'élevait à 1,3 million d'euros. Cela signifie que les pouvoirs publics versent des allocations de chômage à des travailleurs qui souhaitent travailler, mais qui en sont empêchés parce que leurs collègues sont en grève, ces grèves étant elles-mêmes organisées par les syndicats, qui sont à leur tour financés par les pouvoirs publics.

L'intervenant souligne en outre que le chômage temporaire peut être considéré comme une aide indirecte de l'État qui se justifie lorsque la question stratégique et critique de l'autosubsistance se pose. Mais est-il justifié d'accorder également cette aide à des entreprises non rentables? À cet égard, l'intervenant fait référence au secteur de la consultance, qui a également bénéficié d'une aide, et souligne que le marché de l'emploi doit, en principe, pouvoir faire son travail et que le marché libre doit pouvoir jouer son rôle.

L'intervenant aborde ensuite la différence entre les statuts des ouvriers, des employés et des fonctionnaires. Pour les employés et les fonctionnaires, le pécule de vacances est versé directement par l'employeur, tandis que pour les ouvriers, il est versé par l'intermédiaire de l'ONVA ou des caisses de vacances, les cotisations sociales étant payées par l'employeur. Il se réfère aux chiffres de 2024: selon le ministre, 6,5 milliards d'euros de péculs de vacances ont alors été versés à 1,6 million de travailleurs. Le débat ne porte pas tant sur le système des congés annuels ou du chômage temporaire, mais sur le pécule de vacances des ouvriers pour les jours assimilés au chômage temporaire. Selon lui, ce pécule de vacances pour les jours assimilés s'élevait à 473 millions d'euros en 2024.

Le membre souligne que, dans son rapport annuel, l'ONVA fait observer que les coûts liés au pécule de vacances pour les jours assimilés n'ont en réalité pas diminué après les mesures liées au coronavirus, alors que l'on s'attendait à ce qu'ils soient temporaires et limités. Comment cela s'explique-t-il?

L'intervenant constate en outre que la différence entre les statuts des ouvriers et des employés reste importante. Ne serait-il pas possible de prendre des mesures plus poussées afin d'harmoniser ces statuts, de manière à éviter toute discrimination entre ouvriers et employés et à simplifier le suivi administratif?

Het lid verwijst ook naar kritiek van het Rekenhof, dat erop wijst dat bij de RJV nog steeds een vorm van kasboekhouding wordt gehanteerd, waarbij uitgaven en ontvangsten worden geboekt op het moment dat ze effectief op de rekening verschijnen en niet volgens het jaar waarop ze betrekking hebben. In welke mate zal worden bekeken of dergelijke mogelijke misinterpretaties kunnen worden rechtgezet?

Tot slot stelt de spreker een aantal bijkomende vragen over de toenemende budgettaire nood van de RJV. Hoe valt die stijging te verklaren? Is de verschuiving van middelen van de RVA naar de RJV het gevolg van verminderde kosten bij de RVA of vloeit ze voort uit bijkomende bijdragen van werkgevers?

Mevrouw Florence Reuter (MR) benadrukt dat de MR-fractie dit wetsontwerp steunt in afwachting van een vereenvoudiging van het vakantiegeld.

De spreekster vraagt de minister binnen welke termijn het RJV-fonds naar verwachting weer in evenwicht zal zijn.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) verklaart dat zijn fractie het voorliggende voorstel zal steunen. Hij merkt daarbij op dat deze maatregel in wezen reeds haar oorsprong vindt in een beslissing die werd genomen onder voormalig minister Dermagne.

Er treedt echter een blijvend en ernstig probleem op met betrekking tot het vakantiegeld voor arbeiders. In het voorbije jaar hebben ongeveer 34.171 arbeiders hun vakantiegeld niet ontvangen, doordat de RJV eenvoudigweg niet over het rekeningnummer van deze werknemers beschikt. Werkgevers zijn immers niet verplicht het rekeningnummer van hun werknemers aan de RJV door te geven. Het gaat daarbij om een totaalbedrag van 14.208.000 euro, wat neerkomt op een gemiddeld bedrag van ongeveer 415 euro per persoon aan vakantiegeld en loon waarop zij recht hebben. Het betreft voornamelijk werknemers met interimcontracten, actief in de horeca, de logistiek en de dienstenchequesector. Bovendien kunnen de betrokken arbeiders na drie jaar de uitbetaling van hun vakantiegeld niet langer opeisen. Is de minister op de hoogte van dit probleem? Is hier een oplossing voor?

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) wijst erop dat deze hervorming de sociale rechten mee moet helpen veilig te stellen.

De spreekster vraagt zich af of de RJV-reserves na deze hervorming regelmatig zullen worden opgevolgd. Is de regering van plan ten minste eenmaal per jaar een

Le membre renvoie également aux critiques formulées par la Cour des comptes, qui souligne que l'ONVA utilise toujours une forme de comptabilité de caisse, en vertu de laquelle les dépenses et les recettes sont comptabilisées au moment où elles apparaissent effectivement sur le compte et non selon l'année à laquelle elles se rapportent. Dans quelle mesure sera-t-il examiné si d'éventuelles interprétations erronées peuvent être corrigées?

Enfin, l'intervenant pose plusieurs questions supplémentaires concernant l'augmentation des besoins budgétaires de l'ONVA. Comment expliquer cette augmentation? Le transfert de moyens de l'ONEM vers l'ONVA résulte-t-il d'une réduction des coûts au sein de l'ONEM ou du paiement de cotisations supplémentaires par les employeurs?

Mme Florence Reuter (MR) souligne que, dans l'attente d'une simplification des pécules de vacances, le groupe MR soutient le projet de loi à l'examen.

L'intervenante demande au ministre dans quel délai on peut espérer avoir un retour à l'équilibre de cette caisse de l'ONVA.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) déclare que son groupe soutiendra le projet à l'examen. Il fait observer que cette mesure trouve en réalité son origine dans une décision prise sous le mandat de l'ancien ministre Dermagne.

Un problème important continue cependant à se poser en ce qui concerne le pécule de vacances des ouvriers. L'année dernière, environ 34.171 ouvriers n'ont pas reçu leur pécule de vacances, tout simplement parce que l'ONVA ne dispose pas de leur numéro de compte bancaire. Les employeurs ne sont en effet pas tenus de communiquer le numéro de compte de leurs travailleurs à l'ONVA. Le montant des pécules de vacances non perçus par des travailleurs qui y ont pourtant droit s'élève au total à 14.208.000 euros, ce qui correspond, en moyenne, à environ 415 euros par personne. Les travailleurs concernés sont principalement des intérimaires actifs dans les secteurs de l'horeca, de la logistique et des titres-services. Qui plus est, après trois ans, ils ne peuvent plus réclamer le paiement de leur pécule de vacances. Le ministre a-t-il connaissance de ce problème? Peut-on y remédier?

Mme Anne Pirson (Les Engagés) souligne que cette réforme s'inscrit dans une logique de sécurité des droits sociaux.

L'intervenante s'interroge: un suivi régulier des réserves de l'ONVA est-il prévu après cette réforme? Le gouvernement envisage-t-il de publier, au moins chaque année,

geconsolideerd verslag te publiceren over de levensvatbaarheid van het stelsel, teneinde de transparantie van de financiering ervan te waarborgen?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) stelt dat het voorliggende wetsontwerp een structurele oplossing biedt voor de onderfinanciering van tijdelijke werkloosheid. Het initiatief komt van de sociale partners, die een bijkomende werkgeversbijdrage via het Sluitingsfonds voorstellen, waarna de RVA deze middelen doorstort naar de RJV. Haar fractie zal dit voorstel steunen.

Daarnaast wijst zij op de nood aan vereenvoudiging van de vakantieregeling, waarin nog steeds verschillen bestaan tussen arbeiders en bedienden. Arbeiders ontvangen hun vakantiegeld vooraf en moeten dit zelf opsparen om hun vakantie te kunnen opnemen. Bovendien beschikt de RJV vaak niet over hun rekeningnummers, waardoor het vakantiegeld niet tijdig wordt uitbetaald. Het systeem is complex: werknemers bouwen hun vakantiedagen op tijdens het vakantiedienstjaar en nemen deze pas het daaropvolgende jaar op. Daarom zijn bijkomende uitkeringsmechanismen nodig om het Europees gegarandeerde recht op twintig vakantiedagen te waarborgen.

Het lid vestigt ook de aandacht op het zorgverlof. Werknemers hebben recht op vijf dagen zorgverlof, dat meestal onbetaald is en vooral door vrouwen wordt opgenomen wanneer kinderen ziek zijn. Dit onbetaalde verlof leidt ertoe dat werknemers het jaar nadien minder vakantiedagen kunnen opnemen, waardoor zij soms onder de grens van twintig dagen zakken. Vanrobaeys wijst op de tegenstrijdigheid tussen maatregelen die de combinatie van werk en gezin willen vergemakkelijken en het feit dat dit tot verlies van vakantie-rechten leidt.

Tot slot benadrukt zij dat het wetsvoorstel tot wijziging van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, voor wat de harmonisatie en vereenvoudiging van het recht op jaarlijkse vakantie voor werknemers betreft (DOC 56 0726/001), grondig moet worden bekeken. Een vereenvoudiging komt zowel werknemers als overheidsinstanties ten goede, die nu complexe systemen moeten hanteren om het recht op vakantie voor iedereen te garanderen.

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) geeft aan dat haar fractie het ontwerp zal steunen. Het voorliggende wetsontwerp biedt een structurele oplossing. Met dit ontwerp wordt een bestaand akkoord uitgevoerd, de juridische basis vastgelegd en de nodige rechtszekerheid gecreëerd.

un rapport consolidé sur la viabilité du régime pour garantir la transparence de son financement?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) estime que le projet de loi à l'examen offre une solution structurelle au sous-financement du chômage temporaire. L'initiative émane des partenaires sociaux, qui proposent que les employeurs paient une cotisation supplémentaire via le Fonds de fermeture d'entreprises, après quoi l'ONEM transfèrera ces moyens à l'ONVA. Son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

Elle souligne également la nécessité de simplifier le régime des vacances, dans lequel des différences subsistent entre ouvriers et employés. Les ouvriers reçoivent leur pécule de vacances à l'avance et doivent l'économiser eux-mêmes pour pouvoir prendre leurs congés. De plus, l'ONVA ne dispose souvent pas de leurs numéros de compte, ce qui empêche le paiement en temps voulu de leur pécule de vacances. Le système est complexe: les travailleurs se constituent leurs jours de vacances durant l'exercice de vacances et ne les prennent que l'année suivante. C'est pourquoi des mécanismes de paiement supplémentaires sont nécessaires pour garantir le droit européen à vingt jours de vacances.

La membre attire également l'attention sur le congé d'aidant. Les travailleurs ont droit à cinq jours de congé d'aidant, qui sont généralement non rémunérés et principalement pris par des femmes lorsque leurs enfants sont malades. Si les travailleurs prennent ce congé non rémunéré, le nombre de jours de vacances qu'ils peuvent prendre l'année suivante est réduit, ce qui les fait parfois passer sous la limite des vingt jours. Mme Vanrobaeys souligne la contradiction entre l'adoption d'une mesure visant à faciliter la conciliation entre vie professionnelle et vie familiale et le fait que cette mesure entraîne une perte de droits en matière de congés.

Enfin, elle souligne que la proposition de loi modifiant les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, en ce qui concerne l'harmonisation et la simplification du droit à des vacances annuelles pour les travailleurs salariés (DOC 56 0726/001) doit faire l'objet d'un examen approfondi. Une simplification profiterait tant aux travailleurs salariés qu'aux autorités, qui doivent actuellement recourir à des systèmes complexes pour garantir le droit aux vacances de tout un chacun.

Mme Nathalie Muylle (cd&v) indique que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen. Ce texte vise à apporter une solution structurelle. En effet, il entend exécuter un accord conclu, fixer le fondement juridique y afférent et créer la sécurité juridique nécessaire.

Zij benadrukt echter dat het debat over de toekomst van het systeem nog moet worden gevoerd.

In dat verband herinnert het lid eraan dat in dit parlement, in het kader van het eenheidsstatuut en de gelijkstelling tussen arbeiders en bedienden, reeds verschillende wetsvoorstellen werden uitgewerkt. Daarnaast verwijst zij naar aanbevelingen en adviezen die vanuit de Nationale Arbeidsraad zijn geformuleerd. Volgens haar moet het debat over de toekomst van de tijdelijke werkloosheid in alle openheid worden gevoerd.

Met betrekking tot het wetsvoorstel tot wijziging van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, voor wat de harmonisatie en vereenvoudiging van het recht op jaarlijkse vakantie voor werknemers betreft (DOC 56 0726/001), wijst het lid op het advies van de Raad van State. Die waarschuwt dat de RJV ook andere bevoegdheden heeft, zoals controlebevoegdheden, die zouden moeten worden ondergebracht binnen andere instellingen van de sociale zekerheid. De spreekster besluit dat het noodzakelijk is om op langere termijn te kiezen voor een duurzamer vakantiesysteem.

De heer Van Lysebettens (Ecolo-Groen) stelt dat het voorliggende wetsontwerp een concrete oplossing biedt voor een bestaand probleem. Hij geeft aan dat het de bedoeling is de verschillende statuten op termijn te harmoniseren en te vereenvoudigen. Ecolo-Groen is bereid daar op een constructieve manier hieraan mee te werken, met als blijvende focus het behoud en de bescherming van de sociale rechten.

B. Antwoorden van de minister

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, benadrukt dat mevrouw Muylle de situatie correct heeft samengevat: het gaat er bovenal om de akkoorden uit het verleden na te komen, vooral die uit de covidperiode. De minister betreurt dat dat niet eerder is gebeurd.

Hij begrijpt dat de leden dit wetsontwerp een pleister op een houten been vinden. Het is geen structurele oplossing, die bovendien het tekort niet zal dichtrijden. De minister acht het evenwel noodzakelijk concrete uitvoering te geven aan het akkoord tussen de sociale partners, opdat deze aanslepende kwestie kan worden afgesloten en de covidbladzijde kan worden omgedraaid. Hij herinnert eraan dat net tijdens de covidperiode de financiën het sterkst zijn ontspoord.

L'intervenante souligne toutefois que le débat sur l'avenir de ce dispositif reste à mener.

À cet égard, la membre rappelle que plusieurs propositions de loi ont déjà été élaborées au sein de ce Parlement dans le cadre du statut unique et de l'harmonisation des statuts ouvriers-employés. De plus, elle renvoie aux avis et recommandations formulés par le Conseil national du Travail. Selon elle, le débat sur l'avenir du chômage temporaire doit être mené en toute transparence.

S'agissant de la proposition de loi modifiant les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, en ce qui concerne l'harmonisation et la simplification du droit à des vacances annuelles pour les travailleurs salariés (DOC 56 0726/001), la membre renvoie à l'avis du Conseil d'État, qui souligne que l'ONVA dispose aussi d'autres compétences, notamment des compétences de contrôle, qui devraient, en cas de suppression de l'ONVA, être confiées à d'autres institutions de sécurité sociale. L'intervenante conclut son intervention en indiquant qu'il serait nécessaire d'opter à plus long terme pour un régime de vacances plus durable.

M. Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) indique que le projet de loi à l'examen vise à apporter une solution concrète à un problème existant. Il indique que l'objectif à terme est d'harmoniser et de simplifier les différents statuts. Ecolo-Groen est disposé à y œuvrer de manière constructive, en veillant en permanence au maintien et à la protection des droits sociaux.

B. Réponses du ministre

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, souligne que Mme Muylle a correctement résumé la situation: il convient avant tout de respecter les accords conclus par le passé, en particulier ceux adoptés durant la période COVID-19. Le ministre regrette que cela n'ait pas été fait plus tôt.

Il reconnaît que les membres ont raison de qualifier le projet de loi d'"emplâtre sur une jambe de bois". Il ne s'agit pas d'une solution structurelle et celle-ci ne permettra même pas de résorber le déficit. Toutefois, le ministre estime nécessaire de concrétiser l'accord conclu entre les partenaires sociaux afin de clôturer un dossier entamé de longue date et de tourner la page de la période COVID-19. Il rappelle que c'est précisément durant cette période que le dérapage financier majeur s'est produit.

Een structurele oplossing voor de toekomst is dan ook onontbeerlijk. De minister heeft akte genomen van het voorstel van de heer Ronse, dat ambitieus is omdat het de complexe uitdaging aangaat de regels qua opbouw van jaarlijkse vakantie dan ook te harmoniseren voor alle vormen van tewerkstelling. Hij kan zich zeker vinden in de strekking van dat voorstel. De minister hamert echter op de noodzaak in te zetten op technisch voldragen oplossingen, die rekening houden met de complexiteit van de verschillende stelsels en met de verscheidenheid aan situaties, alsook bijzondere aandacht besteden aan de financieringsregelingen. Ook juridische garanties zijn essentieel.

De minister wijst erop dat de Belgische sociale zekerheid vooreerst de verantwoordelijkheid is van de sociale partners. Het is dan ook zaak deze denkoefening de komende maanden samen met hen te verdiepen.

Het door de heren Tonniau en Moons aangehaalde onderscheid tussen arbeiders en bedienden valt inderdaad te betreuren. Volgens de minister moet worden getracht dat onderscheid te reduceren en op termijn tot een eengemaakt statuut te komen, ook al blijft dat onderscheid vooralsnog bestaan.

Op de vraag van de heer Ronse over het minimumbedrag antwoordt de minister dat het om 11,87 euro per jaar per werknemer gaat. De nodige aanpassingen werden al voorzien en geïntegreerd in het systeem. Deze verhoging werd al geïntegreerd in de bijdrage van het Fonds Sluiting Ondernemingen betaald door de werkgevers in 2025.

De vraag van de heer Moons over de besparing van 100 miljoen euro is volgens de minister naast de kwestie. Hij verduidelijkt dat de RJV zoals alle openbare socialezekerheidsinstellingen moet snoeien in de werkingskosten. Dat heeft evenwel geen enkele impact op de vereiste bedragen voor de uitbetaling van het jaarlijkse vakantiegeld, aangezien het twee aparte fondsen betreft.

De opmerkingen van het Rekenhof, vervolgens, wijzen op talloze lacunes in de huidige financieringsregeling voor de jaarlijkse vakantie van de arbeiders. De opeenvolgende crisissen van 2020 en 2022 hebben een aanzienlijke weerslag gehad op het jaarlijkse-vakantiestelsel: de uitgaven voor sociale uitkeringen zijn gestegen, maar niet volledig gecompenseerd door een verhoging van de opbrengsten. Om de meeruitgaven voor het vakantiegeld in 2021 en 2022 als gevolg van de gelijkstelling van de dagen tijdelijke werkloosheid wegens overmacht met gewerkte dagen te kunnen dekken, moest het stelsel daarom de reserves aanspreken.

Pour l'avenir, le ministre souligne qu'il est indispensable de trouver une solution structurelle. Il a pris bonne note de la proposition de M. Ronse, qu'il qualifie d'ambitieuse, notamment parce qu'elle vise à harmoniser dès lors les règles relatives à la constitution des droits aux vacances annuelles pour toutes les formes d'emploi, une opération complexe à mettre en œuvre. Il se dit néanmoins en phase avec la philosophie de cette proposition. Le ministre insiste sur la nécessité de vérifier que des solutions techniquement complètes soient possibles, qu'elles tiennent compte de la complexité des différents régimes, de la diversité des situations et qu'elles accordent une attention particulière aux mécanismes de financement. Des garanties juridiques sont également indispensables.

Le ministre rappelle qu'en Belgique, la sécurité sociale relève en premier lieu de la responsabilité des partenaires sociaux et souligne dès lors la nécessité d'approfondir la réflexion avec eux dans les mois à venir.

Concernant la distinction entre ouvriers et employés, soulevée notamment par M. Tonniau et M. Moons, le ministre reconnaît qu'elle est regrettable. Il estime qu'il faut tendre vers une réduction et, à terme, une harmonisation de ces deux statuts, même si cette distinction existe toujours aujourd'hui.

À propos de la question de M. Ronse relative au montant minimal, le ministre indique qu'il s'élève à 11,87 euros par an et par travailleur. Les adaptations nécessaires ont déjà été prévues et intégrées dans le système. Cette augmentation de la cotisation a déjà été intégrée dans la cotisation au Fonds de fermeture d'entreprises payée par les employeurs en 2025.

En réponse à la question de M. Moons concernant les 100 millions d'euros d'économies, le ministre considère que celle-ci est hors sujet. Il précise que l'ONVA, comme les autres institutions publiques de sécurité sociale, devra réaliser des économies sur ses frais de fonctionnement, mais que cela n'a aucun impact sur les montants nécessaires au paiement des vacances annuelles, puisqu'il s'agit de deux caisses distinctes.

S'agissant des observations de la Cour des comptes, le ministre rappelle que celle-ci pointe de nombreuses lacunes dans le système actuel de financement des vacances annuelles des ouvriers. Les crises successives entre 2020 et 2022 ont eu un impact important sur le régime des vacances annuelles: les dépenses liées aux prestations sociales ont augmenté sans être entièrement compensées par une hausse des recettes. Le système a dû puiser dans ses réserves pour couvrir les dépenses supplémentaires liées aux pécules de vacances de 2021 et 2022, causées par l'assimilation des jours de chômage temporaire pour force majeure à

De wet- en regelgevende mechanismen met betrekking tot de financiering van de beheerskosten van de RJV en de bijdragen om het stelsel in evenwicht te houden, hebben die situatie nog verergerd.

Hoewel de RJV krachtens de programmawet van 22 december 2023 een renteloze lening van 200 miljoen euro geniet om de continuïteit van zijn opdrachten te verzekeren, blijft de dienst aanhoudende financiële moeilijkheden ondervinden. Teneinde het stelsel op lange termijn levensvatbaar te houden, moet het beoogde evenwicht van het jaarlijkse-vakantiestelsel worden herzien, in het bijzonder met oog voor het resultaat van de te financieren uitbetalingen, het peil van de reserves op middellange en lange termijn, de beheerskosten van de RJV en de speciale fondsen, het percentage van de werkgeversbijdragen en de conjunctuurgebonden risico's. Het wetsontwerp slechts een gedeeltelijk antwoord biedt op de financiële moeilijkheden van de RJV en dat extra maatregelen nodig zullen zijn.

De minister leidt daaruit af dat het werk niet klaar is en dat de covidcrisis een gat heeft geslagen dat maar moeilijk te dichten valt.

Op de vraag van de heer Tonniau met betrekking tot de werknemers die niet worden uitbetaald omdat ze geen rekeningnummer hebben, antwoordt de minister dat het project e-gov 3.0 daar verbetering in zou kunnen brengen. Dat neemt niet weg dat het onaanvaardbaar is dat er werknemers zijn die niet krijgen waar ze recht op hebben. Men moet alles in het werk stellen om dat te voorkomen.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Pirson, tot slot, zegt de minister dat hij erop vertrouwt dat het lopende overleg met de sociale partners, waar de geuite bezorgdheden aan bod komen, in de komende maanden oplossingen zal voortbrengen. Wat de vraag van mevrouw Vanrobaeys over het zorgverlof betreft, geeft hij aan dat zulks moet worden geregeld via de op til zijnde hervorming.

C. Replieken van de leden

De heer Kurt Moons (VB) erkent dat er een brede consensus bestaat over de noodzaak van vereenvoudiging van de statuten tussen arbeiders en bedienden. De Vlaams Belangfractie steunt een vereenvoudiging, zowel van de procedures als met het oog op mogelijke besparingen.

Tegelijkertijd merkt hij op dat het voorliggende wetsontwerp, zoals ook de minister aangeeft, slechts een tijdelijke en beperkte maatregel is. Daarom zal de Vlaams Belangfractie zich onthouden bij de stemming. Hoewel

des jours prestés. Cette situation a encore été aggravée par les mécanismes légaux et réglementaires relatifs au financement des frais de gestion de l'ONVA et aux contributions à l'équilibre du régime.

Bien que l'ONVA bénéficie d'un prêt sans intérêt de 200 millions d'euros en vertu de la loi-programme du 22 décembre 2021 afin d'assurer la continuité de ses missions, elle continue à rencontrer des difficultés financières persistantes. Pour garantir la viabilité du régime à long terme, il est nécessaire de revoir la notion d'équilibre du régime des vacances annuelles, en tenant compte notamment du résultat des prestations à financer, du niveau des réserves à moyen et long terme, des frais de gestion de l'ONVA et des fonds spéciaux, du pourcentage des cotisations patronales et des risques conjoncturels. Le projet de loi ne constitue qu'une réponse partielle aux problèmes financiers de l'ONVA et que d'autres mesures devront être prises.

Le ministre en déduit que le travail n'est pas terminé et que la crise du COVID-19 a effectivement créé un déficit difficilement récupérable.

Concernant la question de M. Tonniau relative aux travailleurs qui ne reçoivent pas leur argent faute de numéro de compte bancaire, le ministre estime que le projet e-gov 3.0 pourrait améliorer la situation. Il souligne toutefois qu'il n'est pas acceptable que des travailleurs ne perçoivent pas les montants qui leur sont dus et qu'il faut tout mettre en œuvre pour éviter que des sommes restent non versées.

Enfin, en réponse à Mme Pirson, le ministre se dit confiant dans le fait que les discussions en cours avec les partenaires sociaux, qui comprennent les inquiétudes exprimées, permettront d'apporter des réponses dans les mois à venir. Quant à la question de Mme Vanrobaeys sur les congés de soins, il indique qu'il s'agit d'un point qui devra être réglé dans la réforme à venir.

C. Répliques des membres

M. Kurt Moons (VB) reconnaît qu'il existe un large consensus sur la nécessité de simplifier les statuts des ouvriers et des employés. Le groupe Vlaams Belang est favorable à une simplification des procédures, en vue de réaliser de possibles économies.

Dans le même temps, l'intervenant fait observer que le projet de loi à l'examen n'est qu'une mesure temporaire et limitée, comme le souligne aussi le ministre. C'est pourquoi le groupe Vlaams Belang s'abstiendra

de fractie het principe van vereenvoudiging onderschrijft, ziet zij het ontwerp als een voortzetting van de bestaande anomalie tussen de statuten van arbeiders en bedienden.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) herhaalt dat vorig jaar 34.171 arbeiders hun vakantiegeld niet hebben ontvangen en dit in de praktijk ook niet kunnen ontvangen omdat de RJV niet over hun rekeningnummer beschikt. Het gaat hier in wezen om loon; een oplossingsmaatregel kan de koopkracht van deze mensen versterken.

De spreker wijst erop dat het vaak gaat om werknemers met lage lonen, actief in zware sectoren. Velen onder hen verrichten seizoensarbeid, werken tijdelijk in België en keren vervolgens terug naar hun thuisland of gaan elders aan de slag. Deze werknemers zijn vaak onvoldoende op de hoogte van hun rechten en verdwijnen nadien uit beeld.

Daarnaast stelt het lid een bijkomende vraag over het vakantiegeld dat niet wordt uitbetaald. Wat gebeurt er met deze bedragen nadat zij na drie jaar verjaren? Wat is de bestemming van het geld dat op die manier niet langer kan worden opgeëist?

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

lors du vote. Bien que son groupe souscrive au principe de simplification, il considère que le projet à l'examen pérennisera l'existence de l'anomalie observée entre les statuts des ouvriers et des employés.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) réitère que, l'année dernière, 34.171 ouvriers n'ont pas reçu leur pécule de vacances et que ceux-ci ne sont pas non plus en mesure de le recevoir en pratique parce que l'ONVA ne dispose pas de leur numéro de compte bancaire. Or, il s'agit d'une partie de leur rémunération. Une mesure visant à remédier à ce problème pourrait donc renforcer leur pouvoir d'achat.

L'intervenant indique que ce problème concerne souvent des travailleurs à bas salaire occupés dans des secteurs pénibles. Nombre d'entre eux occupent un emploi saisonnier en travaillant temporairement en Belgique avant de retourner dans leur pays d'origine ou de partir travailler ailleurs. Ces travailleurs ne sont souvent pas suffisamment informés de leurs droits et disparaissent ensuite des radars.

Le membre poursuit en posant une question complémentaire concernant les pécules de vacances non versés. Qu'advient-il de ces pécules une fois le délai de prescription de trois ans dépassé? Où vont les montants qui ne peuvent plus être réclamés au-delà de ce délai?

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* * *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Florence Reuter, Denis Ducarme;

PS: Sophie Thémont;

PVDA-PTB: Robin Tonniau, Nadia Moscufo;

Les Engagés: Anne Pirson, Jean-François Gatelier;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nathalie Muylle;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

Heeft zich onthouden:

VB: Kurt Moons.

De rapportrice,

Anne Pirson

De voorzitter,

Denis Ducarme

L'article 3 est adopté par 13 voix et une abstention.

*
* * *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 13 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Florence Reuter, Denis Ducarme;

PS: Sophie Thémont;

PVDA-PTB: Robin Tonniau, Nadia Moscufo;

Les Engagés: Anne Pirson, Jean-François Gatelier;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nathalie Muylle;

Ecolo-Groen: Jeroen Van Lysebettens.

S'est abstenu:

VB: Kurt Moons.

La rapporteure,

Anne Pirson

Le président,

Denis Ducarme