

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 januari 2026

**WETSONTWERP**

**tot verzwaring van de straffen inzake  
drugshandel, wapenhandel, criminele  
organisatie en witwassen, en tot harmonisatie  
van de wet van 24 februari 1921  
betreffende het verhandelen van giftstoffen,  
slaapmiddelen en verdovende middelen,  
psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen  
en antiseptica en van de stoffen die  
kunnen gebruikt worden voor de illegale  
vervaardiging van verdovende middelen en  
psychotrope stoffen, en de wet van  
8 juni 2006 houdende regeling van  
economische en individuele activiteiten  
met wapens, met het Strafwetboek  
van 29 februari 2024**

**Amendementen**  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
*Zie:*Doc 56 **1163/ (2025/2026)**:  
001: Wetsontwerp.**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

14 janvier 2026

**PROJET DE LOI**

**visant à aggraver les peines en matière  
de trafic de drogue, de trafic d'armes,  
d'organisation criminelle et de blanchiment  
et visant à mettre en concordance la loi  
du 24 février 1921 concernant le trafic  
des substances vénéneuses, soporifiques,  
stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes  
ou antiseptiques et des substances pouvant  
servir à la fabrication illicite de substances  
stupéfiantes et psychotropes et la loi du  
8 juin 2006 réglant des activités économiques  
et individuelles avec des armes avec  
le Code pénal du 29 février 2024**

**Amendements**  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
*Voir:*Doc 56 **1163/ (2025/2026)**:  
001: Projet de loi.

02853

Nr. 1 van de heer **Matheï c.s.**

Art. 4

**In het voorgestelde artikel 2bis, de volgende wijzigingen aanbrengen:**

**1° in paragraaf 4, eerste lid, b), de woorden “zoals bedoeld in artikel 403 van het Strafwetboek,” weglaten;**

**2° in paragraaf 5, de woorden “zoals bedoeld in artikel 403 van het Strafwetboek,” weglaten.**

VERANTWOORDING

Artikel 403 van het nieuwe Strafwetboek bepaalt: “Een vereniging van misdadigers is elke vereniging van meer dan twee personen met het oogmerk een aanslag te plegen op personen of op eigendommen. Zij bestaat door het enkel feit van het inrichten van de bende.”

De memorie van toelichting bij het nieuwe Strafwetboek zegt het volgende (DOC 55 3518/001, blz. 352):

“De wetgever heeft het aantal personen vereist voor het vormen van een vereniging van misdadigers niet vastgelegd en laat aan de rechter de taak om over deze kwestie te oordelen. Zich baserend op de wil van de wetgever, oordeelt een meerderheid van de rechtsleer dat een minimumaantal van drie personen vereist is. In een druggerelateerde zaak was het Hof van Cassatie echter van oordeel dat in tegenstelling tot de criminele organisatie, een vereniging van misdadigers, in de zin van de artikelen 322 van het Strafwetboek en 2bis, § 3, b, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van verdoevende middelen, uit slechts twee personen kan bestaan, indien de aldus samengestelde groep beschikt over een organisatie die wijst op een misdadig opzet dat klaar is om op het geëigende ogenblik ten uitvoer te worden gelegd.

In het belang van de rechtszekerheid en de duidelijkheid van de strafwet wordt voorgesteld om, zoals voor de criminele organisatie en de terroristische groepering, het minimumaantal personen vereist voor het vormen van een vereniging van misdadigers vast te leggen op drie personen (“meer dan twee personen”).”

In het voorgestelde artikel 2bis, heeft het begrip “vereniging” enkel betrekking op het georganiseerd verband en niet op het aantal personen (zie redenering van het Hof van

N° 1 de M. **Matheï et consorts**

Art. 4

**Dans l'article 2bis proposé, apporter les modifications suivantes:**

**1° dans le paragraphe 4, alinéa 1<sup>er</sup>, b), supprimer les mots “telle que visée à l'article 403 du Code pénal,”;**

**2° dans le paragraphe 5, supprimer les mots “telle que visée à l'article 403 du Code pénal.”**

JUSTIFICATION

L'article 403 du nouveau Code pénal prévoit: “L'association de malfaiteurs est toute association de plus de deux personnes formée dans le but d'attenter aux personnes ou aux propriétés, qui existe par le seul fait de l'organisation de la bande.”

L'exposé des motifs du nouveau Code pénal indique ce qui suit (DOC 55 3518/001, p. 352):

“Le législateur n'a pas déterminé le nombre d'individus requis pour constituer une association de malfaiteurs, laissant au juge le soin d'apprécier cette question. Se fondant sur la volonté du législateur, la doctrine considère de façon majoritaire qu'un nombre minimum de trois personnes est exigé. Toutefois, dans une affaire de stupéfiants, la Cour de cassation a considéré que, contrairement à l'organisation criminelle, une association de malfaiteurs, au sens des articles 322 du Code pénal et 2bis, § 3, b, de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances stupéfiants, peut n'être composée que de deux personnes, si le groupement ainsi constitué est pourvu d'une organisation démontrant l'existence d'une résolution délictueuse prête à être mise à exécution au moment propice.

Dans un souci de sécurité juridique et de précision de la loi pénale, il est proposé de fixer, comme pour l'organisation criminelle et le groupement terroriste, à trois individus (“plus de deux individus”) le nombre minimum de personnes requis pour constituer une association de malfaiteurs.”

Dans l'article 2bis proposé, le terme “association” ne fait référence qu'à l'entité organisée et non au nombre de personnes (voir le raisonnement de la Cour de cassation

Cassatie hierboven). Het huidige artikel 2*bis* van de wet van 24 februari 1921 verwijst dan ook niet naar artikel 322 van het huidige Strafwetboek. Op dit moment wordt het concept “vereniging” in de drugswet dan ook toegepast op verenigingen van twee personen. Het is niet de bedoeling van dit wetsontwerp, dat het een strafverzwaring beoogt om de interpretatie van het begrip “vereniging” te vernauwen.

Bovendien wordt het begrip “vereniging” in andere artikelen van het Strafwetboek ook gebruikt zonder verwijzing naar artikel 403. Dit geldt bijvoorbeeld voor de artikelen 164, 172, 260, 280, 284, 291, 307 van het nieuwe Strafwetboek.

Daarom stellen wij voor om de verwijzing naar artikel 403 van het nieuwe Strafwetboek te schrappen.

Steven Matheï (cd&v)  
Pierre Jadoul (MR)  
Sofie De Wit (N-VA)  
Ismaël Nuino (Les Engagés)  
Brent Meuleman (Vooruit)

ci-dessus). L'article 2*bis* actuel de la loi du 24 février 1921 ne fait donc pas référence à l'article 322 du Code pénal actuel. À l'heure actuelle, le concept d' "association" dans la loi sur les stupéfiants s'applique donc aux associations de deux personnes. Ce projet de loi, qui vise à alourdir les peines, n'a pas pour objectif de restreindre l'interprétation du terme "association".

En outre, le terme "association" est également utilisé dans d'autres articles du Code pénal sans référence à l'article 403. C'est le cas par exemple pour les articles 164, 172, 260, 280, 284, 291, 307 du nouveau Code pénal.

Il est dès lors proposé de supprimer la référence à l'article 403 du nouveau Code pénal.

Nr. 2 van de heer **Matheï c.s.**

Art. 6

**De volgende wijzingen aanbrengen:**

**1° in de bepaling onder 4°, in de voorgestelde bepaling onder 5°, de woorden “zoals bedoeld in artikel 403 van het Strafwetboek,” weglaten;**

**2° in de bepaling onder 5°, in de voorgestelde bepaling onder 6°, de woorden “zoals bedoeld in artikel 403 van het Strafwetboek,” weglaten.**

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

Steven Matheï (cd&v)  
Pierre Jadoul (MR)  
Sofie De Wit (N-VA)  
Ismaël Nuino (Les Engagés)  
Brent Meuleman (Vooruit)

N° 2 de M. **Matheï et consorts**

Art. 6

**Apporter les modifications suivantes:**

**1° dans le 4°, supprimer dans le 5° proposé, les mots “telle que visée à l’article 403 du Code pénal,”;**

**2° dans le 5°, supprimer dans le 6° proposé, les mots “telle que visée à l’article 403 du Code pénal,”.**

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 1.