

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juni 2025

WETSONTWERP

**houdende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2025**

Advies

**over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(partim: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers
ingevolge daden van terrorisme)**

Verslag

namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door
de heer **Jean-François Gatelier**

Inhoud

Blz.

| | |
|-----------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting | 3 |
| II. Bespreking..... | 4 |
| III. Advies..... | 11 |

Zie:

Doc 56 **0854/ (2024/2025)**:

001: Wetsontwerp.
002: Erratum.
003 tot 011: Verslagen.
012: Amendementen.
013 tot 015: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juin 2025

PROJET DE LOI

**contenant
le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2025**

Avis

**sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(partim: Victimes de guerre et victimes
à la suite d'actes de terrorisme)**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
M. **Jean-François Gatelier**

Sommaire

Pages

| | |
|----------------------------|----|
| I. Exposé introductif..... | 3 |
| II. Discussion | 4 |
| III. Avis | 11 |

Voir:

Doc 56 **0854/ (2024/2025)**:

001: Projet de loi.
002: Erratum.
003 à 011: Rapports.
012: Amendements.
013 à 015: Rapports.

01676

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ludivine Dedonder

A. — Vaste leden / Titulaires:

| | |
|-------------|---|
| N-VA | Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters |
| VB | Katleen Bury, Dominiek Sneppe |
| MR | Daniel Bacquellaine, Julie Taton |
| PS | Caroline Désir, Ludivine Dedonder |
| PVDA-PTB | Natalie Eggermont, Ayse Yigit |
| Les Engagés | Jean-François Gatelier, Carmen Ramlot |
| Vooruit | Jan Bertels |
| cd&v | Nawal Farih |
| Ecolo-Groen | Petra De Sutter |
| Open Vld | Irina De Knop |

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

| |
|--|
| Axel Ronse, Darya Safai, Wim Van der Donckt, Charlotte Verkeyn |
| Ellen Samyn, Sam Van Rooy, Kristien Verbelen |
| Charlotte Deborsu, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter |
| Dimitri Legasse, Patrick Prévot, Sophie Thémont |
| Greet Daems, Sofie Merckx, Nadia Moscufo |
| Isabelle Hansez, Stéphane Lasseaux, Anne Pirson |
| Funda Oru, Anja Vanrobaeys |
| Nathalie Muylle, Els Van Hoof |
| Meyrem Almaci, Rajae Maouane |
| Steven Coenegrachts, Katja Gabriëls |

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| PS | : Parti Socialiste |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Les Engagés | : Les Engagés |
| Vooruit | : Vooruit |
| cd&v | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |

| | | | |
|--|--|---|---|
| Afkorting bij de nummering van de publicaties: | | Abréviations dans la numérotation des publications: | |
| DOC 56 0000/000 | Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 56 0000/000 | Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi |
| QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA | Questions et Réponses écrites |
| CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag | CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral |
| CRABV | Beknopt Verslag | CRABV | Compte Rendu Analytique |
| CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) | CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN | Plenum | PLEN | Séance plénière |
| COM | Commissievergadering | COM | Réunion de commission |
| MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 27 mei 2025 heeft uw commissie sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid, (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme) van het ontwerp van Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025 (DOC 56 0854/001) besproken, met inbegrip van de verantwoording (DOC 56 0855/008) en de beleidsnota (DOC 56 0856/024).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De minister van Defensie, belast met Buitenlandse Handel, de heer Theo Francken, geeft een toelichting bij de beleidsnota.

De minister geeft aan dat er sinds de voorstelling van zijn beleidsverklaring, slechts een vijftigtal dagen geleden, reeds betekenisvolle stappen zijn gezet in meerdere prioritaire domeinen.

Vooreerst zijn er stappen gezet met betrekking tot het veteranenstatuut. Er werd reeds een wetsontwerp, aangevuld met koninklijke en ministeriële besluiten, voorbereid om concrete voordelen toe te kennen aan veteranen die minstens 365 dagen operationele dienst kunnen aantonen. Het gaat onder meer om gratis openbaar vervoer en terugbetaling van het remgeld voor gezondheidszorg.

Dit dossier heeft de goedkeuring gekregen van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers en zit in de fase van goedkeuring door de inspecteur van Financiën.

Ten tweede heeft de minister vooruitgang kunnen boeken voor de slachtoffers van de aanslagen in Zaventem en Maalbeek. Op heden zijn 2181 dossiers behandeld. Er moeten echter nog 648 dossiers worden afgehandeld. Dat is voornamelijk te wijten aan onvolledige informatie en lange wachttijden voor de medische evaluaties. Hoewel dit vooral externe problemen zijn, wil de minister hier zijn verantwoordelijkheid nemen.

De minister overlegt met de Federale Pensioendienst. Om de achterstand weg te werken wordt extra personeel van Defensie ingezet, waaronder een tweetalige jurist en een administratief medewerker. Bovendien staan wetswijzigingen op stapel om de werking van de burgerlijke commissies voor invaliditeit aan te passen aan de huidige actualiteit, gelet op het feit dat te weinig leden er ook daadwerkelijk zitting in kunnen hebben. Tot slot zal het bemiddelingsorgaan, dat een belangrijke rol

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025 (DOC 56 0854/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 56 0855/008 et DOC 56 0856/024) au cours de sa réunion du 27 mai 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken, ministre de la Défense, chargé du Commerce extérieur, commente la note de politique générale.

Il indique que depuis la présentation de son exposé d'orientation politique, il y a seulement cinquante jours, des étapes significatives ont déjà été franchies dans plusieurs domaines prioritaires.

Tout d'abord, des mesures ont été prises concernant le statut des vétérans. Un projet de loi, complété par des arrêtés royaux et des arrêtés ministériels, a déjà été préparé afin d'accorder des avantages concrets aux vétérans pouvant justifier au moins 365 jours de service opérationnel. Il s'agit notamment de la gratuité des transports publics et du remboursement du ticket modérateur des soins de santé.

Ce dossier a été approuvé par le Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre et est en cours d'approbation par l'inspecteur des Finances.

Deuxièmement, le ministre a pu faire avancer le dossier des victimes des attentats de Zaventem et de Maalbeek. À ce jour, 2181 dossiers ont été traités. Cependant, 648 sont toujours en attente de traitement, principalement en raison d'informations incomplètes et de longs délais d'attente pour les évaluations médicales. Bien qu'il s'agisse principalement de problèmes externes, le ministre entend prendre ses responsabilités à cet égard.

Le ministre est en concertation avec le Service fédéral des Pensions. Du personnel supplémentaire de la Défense, y compris un juriste bilingue et un soutien administratif, est en train d'être déployé pour résorber ce retard. En outre, des modifications législatives sont prêtes pour adapter le fonctionnement des commissions civiles d'invalidité aux réalités actuelles, compte tenu du manque de membres pour siéger. Finalement, l'organe de médiation, qui joue un rôle important dans

speelt bij de minnelijke regeling van geschillen, weldra opnieuw operationeel zijn.

Het voorgaande toont aan dat de minister en zijn diensten niet stilstaan en tot actie overgaan. Zij bouwen aan een moderne, strategisch verankerde en sociaal rechtvaardige Defensie, zowel voor de mannen en vrouwen in uniform vandaag, als voor zij die hun plicht in het verleden hebben gedaan.

Met betrekking tot het punt dat de heer Bacquelaine tijdens de bespreking van de beleidsverklaring aanhaalde, bevestigt de minister dat er nog steeds een verschil in juridische interpretatie is tussen het Nederlands en het Frans. De heer Bacquelaine heeft wetsvoorstellen ingediend en de minister is een rondzendbrief aan het opstellen opdat de interpretatie in beide talen dezelfde is.

Om de achterstand in de dossiers weg te werken, zal de minister dus trachten een jurist en twee Rosetta-medewerkers van Defensie bij de pensioendienst in te zetten. Tien jaar na de aanslagen is het hoog tijd om dat te doen.

Voorts is het ministerieel besluit voor de aanduiding van de leden van het bemiddelingsorgaan klaar voor ondertekening. Het werd reeds ondertekend door de minister van Financiën. Met dit ministerieel besluit zal het probleem van het gebrek aan leden moeten worden opgelost en zullen er nieuwe leden kunnen worden aangeduid.

De minister is trots op het werk dat reeds gedaan is en dat deze legislatuur nog zal worden verwezenlijkt. Hij denkt daarbij in het bijzonder aan de afhandeling van de dossiers van de terreurslachtoffers. Als dit afgewerkt zal zijn, zal dit misschien maar een klein vinkje zijn op het palmares van Arizona, maar wel een zeer belangrijk vinkje.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) dankt de minister voor het werk dat hij reeds heeft geleverd voor de slachtoffers van terroristische aanslagen. Het gaat misschien om een kleine verwezenlijking binnen de werkzaamheden van de Arizonaregering, maar deze zaken zijn essentieel voor het leven van de slachtoffers. Personen die zulke situaties meemaken, moeten kunnen rekenen op steun van de overheid.

la résolution des litiges à l'amiable, sera bientôt à nouveau opérationnel.

Ce qui précède montre que le ministre et ses services ne restent pas inactifs et passent à l'action. Ils construisent une Défense moderne, stratégiquement ancrée et socialement équitable, tant pour les hommes et les femmes qui portent aujourd'hui l'uniforme que pour ceux qui ont accompli leur devoir dans le passé.

Concernant le point soulevé par M. Bacquelaine lors des discussions sur l'exposé d'orientation politique, le ministre confirme qu'il y a encore une différence d'interprétation juridique néerlandophone-francophone. M. Bacquelaine a introduit des propositions de loi, et le ministre est en train de formuler une circulaire pour que les interprétations dans les deux langues soient les mêmes.

Afin de rattraper le retard accumulé dans le traitement des dossiers, le ministre va donc tenter de détacher un juriste et deux collaborateurs Rosetta de la Défense vers le Service des pensions. Dix ans après les attentats, il est grand temps d'agir.

Par ailleurs, l'arrêté ministériel portant désignation des membres de l'organe de conciliation est prêt pour signature. Il a déjà été signé par le ministre des Finances. Cet arrêté ministériel permettra de résoudre le problème de la pénurie de personnel et de désigner de nouveaux membres.

Le ministre est fier du travail déjà accompli et de ce qui sera encore réalisé au cours de la présente législature. À cet égard, il pense en particulier au traitement des dossiers des victimes d'actes de terrorisme. Une fois que ce dossier sera bouclé, ce ne sera peut-être qu'une petite case cochée sur la liste des réalisations de l'Arizona, mais une case très importante tout de même.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) remercie le ministre pour le travail qu'il a déjà accompli en faveur des victimes d'attentats terroristes. Peut-être s'agit-il d'une petite réalisation parmi les travaux du gouvernement Arizona, mais ces questions n'en demeurent pas moins essentielles pour la vie des victimes. Les personnes qui vivent de telles situations doivent pouvoir compter sur le soutien des pouvoirs publics.

De samenwerking met de ministers van Pensioenen en van Volksgezondheid is daarnaast erg positief. Het is ook positief dat er wordt gezocht naar personen die de slachtoffers van terrorisme kunnen vertegenwoordigen in de verschillende burgerlijke commissies. Het is belangrijk dat deze commissies blijven bestaan.

Het is fijn te vernemen dat het dossier van het veteranenstatuut zich in de laatste fase van het traject bevindt. Hoe zal de terugbetaling van het remgeld voor de gezondheidszorg verlopen? Zal dat via het RIZIV gebeuren of is een ander orgaan bevoegd?

648 erkenningsdossiers van slachtoffers van terrorisme zijn nog hangende. Het is goed dat de minister er werk van maakt en tracht om de mensen zo snel mogelijk zekerheid te geven over hun dossier.

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) is verheugd dat de minister heeft voortgewerkt aan het veteranenstatuut. De veteranen verdienen onze erkentelijkheid. De spreekster hoopt dan ook dat de veteranen snel de voordelen van het statuut zullen kunnen ervaren.

Geldt de terugbetaling van het remgeld voor alle types zorg? En zullen de veteranen gratis gebruik kunnen maken van alle soorten openbaar vervoer, in alle regio's?

Het is goed dat de achterstand in de dossiers van slachtoffers van terreurdaden wordt weggewerkt. Wat is de stand van zaken van het overleg met de minister van Justitie, die bevoegd is voor het Fonds voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden?

De heer Daniel Bacquelaine (MR) steunt de plannen van de minister met betrekking tot het veteranenstatuut.

Voorts meent hij dat we solidair moeten zijn met de slachtoffers van daden van terrorisme. De spreker is verheugd dat de 648 nog hangende dossiers versneld zullen worden afgehandeld.

De spreker bedankt de minister voor de aandacht die hij schenkt aan de wet van 10 juli 2022 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945.

Het doel van deze wet is om bij de beoordeling van dossiers van burgerlijke slachtoffers van de Tweede Wereldoorlog – vandaag gaat het voornamelijk om voormalige ondergedoken kinderen – ook rekening te houden met de aantasting van de psychische integriteit, en niet enkel met de aantasting van de fysieke

La collaboration avec les ministres des Pensions et de la Santé publique est également prometteuse. Il est du reste positif que l'on recherche des personnes capables de représenter les victimes du terrorisme au sein des différentes commissions civiles. Il est important que ces commissions continuent d'exister.

Il est réjouissant d'apprendre que le dossier relatif au statut des vétérans est dans sa dernière ligne droite. Comment s'opérera le remboursement du ticket modérateur des soins de santé? Sera-t-il effectué par l'INAMI ou par un autre organe compétent?

Aujourd'hui, 648 dossiers de reconnaissance de victimes du terrorisme sont en suspens. Il est positif que le ministre s'en occupe et s'efforce d'apporter aux intéressés une certitude quant à leur dossier dans les plus brefs délais.

Mme Kristien Verbelen (VB) se réjouit que le ministre ait poursuivi ses travaux sur le statut des vétérans. Ceux-ci méritent notre reconnaissance. L'intervenante espère dès lors que les vétérans pourront rapidement profiter des avantages de ce statut.

Le remboursement du ticket modérateur s'applique-t-il à tous les types de soins? Les vétérans pourront-ils utiliser gratuitement tous les types de transports publics, dans toutes les Régions?

Elle salue le fait que le retard pris dans le traitement des dossiers des victimes d'actes terroristes soit résorbé. Où en sont les discussions avec la ministre de la Justice, qui est compétente pour le Fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence?

M. Daniel Bacquelaine (MR) soutient les projets du ministre concernant le statut des vétérans.

Il estime en outre que nous devons faire preuve de solidarité envers les victimes d'actes de terrorisme. L'intervenant se réjouit que les 648 dossiers pendants seront traités dans les plus brefs délais.

L'intervenant remercie le ministre pour l'attention qu'il accorde à la loi du 10 juillet 2022 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945.

L'objectif de cette loi est de prendre en compte, lors de l'évaluation des dossiers des victimes civiles de la Seconde Guerre mondiale – il s'agit aujourd'hui principalement d'anciens enfants cachés –, non seulement l'atteinte à l'intégrité physique, mais aussi l'atteinte à l'intégrité psychique. L'intervenante se réjouit que le

integriteit. Het verheugt de spreker dat de minister de onduidelijkheden in deze wet zal corrigeren door middel van een omzendbrief.

Mevrouw Caroline Désir (PS) wijst erop dat bij de bespreking van de beleidsverklaring van de minister van Defensie veel van haar vragen onbeantwoord zijn gebleven. Ze hoopt daarom dat ze bij de bespreking van de beleidsnota meer te weten zal komen over de intenties van de minister voor 2025.

Wat het veteranenstatuut betreft, werden tijdens de vorige legislatuur al veel initiatieven genomen. De minister geeft aan een stap verder te willen zetten, met name door het statuut meer te laten zijn dan een loutere eretitel. Kan de minister zeggen welk budget hiervoor wordt uitgetrokken? Is hij samen met zijn collega's al verder geraakt aangaande de door hem geopperde mogelijkheden, zoals gratis openbaar vervoer of de terugbetaling van het remgeld voor gezondheidszorg?

Het tweede deel van de beleidsnota is gewijd aan de slachtoffers van terroristische daden. Enkele weken geleden herhaalde mevrouw Désir hoe belangrijk het voor haar fractie is dat er wordt geluisterd naar de slachtoffers en hun rechthebbenden – die soms nog elke dag tegen moeilijkheden aankijken – en dat men ook solidair is met buitenlandse slachtoffers.

Er zijn fouten gebeurd en er werd te traag gehandeld. Dat er zeventien statuten voor nationale erkenning bestaan, heeft het werk er niet eenvoudiger op gemaakt, ook al heeft de voorgangster van de huidige minister werk gemaakt van een centraal aanspreekpunt en werd een belangrijke wet aangenomen.

De spreekster heeft hierover drie vragen:

— In het regeerakkoord gaat het over de oprichting van een garantiefonds voor de slachtoffers van terrorisme ter vervanging van de huidige regeling. Tijdens zijn beleidsverklaring heeft de minister mevrouw Désir verwezen naar de minister van Justitie. In de beleidsnota komt dat fonds nog steeds niet rechtstreeks aan bod. Kan de minister daarom meer informatie geven over het plan en het tijdpad voor de uitvoering ervan?

— De minister wil zich ertoe verbinden de achterstand in de erkenningsdossiers van de slachtoffers van de terroristische aanslagen zo snel mogelijk weg te werken. Hoe zal hij te werk gaan en volgens welk tijdpad?

— Tot slot heeft de minister het over wetswijzigingen om ervoor te zorgen dat de slachtoffers van terroristische daden vertegenwoordigd kunnen zijn in de verschillende

ministre ait décidé de lever les ambiguïtés de cette loi par le biais d'une circulaire.

Mme Caroline Désir (PS) signale que, lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique du ministre de la Défense, de nombreuses de ses questions sont restées sans réponses. Elle espère que, lors de la discussion de la note de politique générale, elle en apprendra davantage sur les intentions du ministre pour 2025.

Concernant le statut de vétéran, beaucoup d'initiatives ont déjà été prises sous la précédente législature. Le ministre indique vouloir aller plus loin notamment en dépassant le caractère purement honorifique. Le ministre peut-il indiquer quel budget est dégagé en ce sens? A-t-il avancé avec ses collègues sur les différentes pistes qu'il évoque comme la gratuité des transports en commun ou le remboursement du ticket modérateur des soins de santé?

Le deuxième volet de la note de politique générale est celui consacré aux victimes d'actes de terrorisme. Il y a quelques semaines, Mme Désir rappelait l'importance pour son groupe d'écouter les victimes et leurs ayants-droits – et les difficultés parfois encore quotidiennes qu'elles rencontrent – ainsi que celle de la solidarité avec les victimes étrangères.

Il y a eu des défaillances et il y a eu des lenteurs. L'existence de 17 statuts de reconnaissance nationale n'a pas facilité le travail même si la prédécesseure du ministre actuel a mis en place un point de contact unique et qu'une loi importante a été adoptée.

L'intervenante a trois questions sur ce volet:

— L'accord de gouvernement parle de la création d'un fonds de garantie pour les victimes du terrorisme qui remplacera le système actuel. Lors de la présentation de son exposé d'orientation politique, le ministre a renvoyé Mme Désir à la ministre de la Justice. La note de politique générale n'évoque à nouveau pas directement ce fonds. Le ministre pourrait-il dès lors donner davantage d'informations sur celui-ci et le calendrier de sa mise en œuvre?

— Le ministre indique s'engager à résorber l'arriéré existant dans le traitement des dossiers de reconnaissance des victimes des attentats terroristes. Comment va-t-il procéder et selon quel agenda?

— Enfin, le ministre parle d'élaborer des changements législatifs pour que les victimes d'actes terroristes puissent être représentées dans les différents forums

fora en commissies. Hoe staan de zaken ervoor en kan de minister ook hiervoor een tijdschema geven?

Mevrouw Carmen Ramlot (Les Engagés) is van mening dat de beleidsnota voor het luik Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme erg kort is. Zij hoopt dat de ambitie van de minister voor de slachtoffers van terrorisme omgekeerd evenredig is aan het aantal woorden in de beleidsnota. Voor de Les Engagés-fractie moeten de slachtoffers van daden van terrorisme een centrale plaats krijgen in dit beleidsdomein. Hoewel er wel degelijk een oorlogsdreiging is binnen Europa, is de grootste oorlogsdreiging in ons land de dreiging van terrorisme.

De minister haalt twee thema's aan die betrekking hebben op terreurslachtoffers, namelijk de burgerlijke commissies voor invaliditeit en de achterstand in de erkenningsdossiers.

In de beleidsnota gaat het echter niet over de moeilijkheden die de slachtoffers nog steeds ondervinden en ook niet over de implementatie van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen op dat vlak. In het regeerakkoord werd dit thema wel opgenomen. Wat zijn de plannen van de minister op dit vlak?

Ook het thema van het Garantiefonds ontbreekt in de beleidsnota. Tijdens de bespreking van de beleidsverklaring heeft de minister aangegeven dat dit fonds onder de bevoegdheid van de FOD Financiën valt. De minister heeft toen ook aangegeven dat hij inlichtingen zou inwinnen over dit onderwerp. Heeft de minister dat ondertussen gedaan? Zo ja, welke informatie heeft hij kunnen verkrijgen?

Mevrouw Funda Oru (Vooruit) vindt het deel over oorlogsslachtoffers en slachtoffers van daden van terrorisme essentieel binnen de brede verantwoordelijkheid van het departement Defensie. Veteranen hebben hun leven op het spel gezet en dit in complexe omstandigheden. Slachtoffers van terreur zijn meestal onschuldige burgers die vaak hun leven lang de gevolgen ondergaan van wat hen overkwam.

Het veteranenstatuut wordt eindelijk gekoppeld aan een aantal concrete rechten zoals mobiliteit en zorg.

De minister maakt werk van het wegwerken van de achterstand op het vlak van erkenning voor slachtoffers van terreur. Dit wordt wel tijd na 10 jaar.

De spreekster vindt de beleidsnota een evenwichtig document. België wordt beschermd en er wordt ook zorg voorzien voor wie geraakt is door oorlog of terreur.

et commissions. Où en est-on et, là aussi, le ministre peut-il communiquer un calendrier?

Mme Carmen Ramlot (Les Engagés) estime que la note de politique générale consacrée aux victimes de guerre et aux victimes d'actes de terrorisme est très succincte. Elle espère que l'ambition du ministre pour les victimes du terrorisme sera inversement proportionnelle au nombre de mots contenus dans la note de politique générale. Pour le groupe Les Engagés, les victimes d'actes de terrorisme doivent occuper une place centrale dans ce domaine politique. Bien qu'il existe bel et bien une menace de guerre en Europe, la plus grande menace de guerre dans notre pays est celle du terrorisme.

Le ministre évoque deux thèmes liés aux victimes du terrorisme, à savoir les commissions civiles d'invalidité et le retard dans le traitement des dossiers de reconnaissance.

La note de politique générale ne mentionne toutefois pas les difficultés auxquelles les victimes sont encore confrontées, ni la mise en œuvre des recommandations de la commission d'enquête Attentats terroristes dans ce domaine. Ce sujet a par contre été repris dans l'accord de gouvernement. Quels sont les projets du ministre à cet égard?

Le thème du Fonds de garantie est également absent de la note de politique générale. Lors de la discussion de l'exposé d'orientation politique, le ministre a indiqué que ce fonds relevait de la compétence du SPF Finances. Le ministre a également indiqué qu'il se renseignerait à ce sujet. Le ministre l'a-t-il fait dans l'intervalle? Si oui, quelles informations a-t-il pu obtenir?

Mme Funda Oru (Vooruit) estime que la partie consacrée aux victimes de guerre et aux victimes d'actes de terrorisme est essentielle dans le cadre des responsabilités étendues du SPF Défense. Les vétérans ont risqué leur vie dans des circonstances complexes. Les victimes du terrorisme sont généralement des citoyens innocents qui subissent souvent toute leur vie les conséquences de ce qui leur est arrivé.

Le statut des vétérans est enfin assorti d'une série de droits concrets, tels que la mobilité et les soins.

Le ministre s'attelle à combler le retard en matière de reconnaissance des victimes du terrorisme. Il était temps, après 10 ans.

L'intervenante estime que la note de politique générale est un document équilibré. La Belgique est protégée et une aide est également prévue pour les personnes

Mevrouw Oru hoopt hetzelfde evenwicht terug te vinden in hoe België zich internationaal uitspreekt. Zij hoopt dat de minister ook op internationaal niveau de stem van België zal laten horen, met dezelfde empathie en aandacht voor slachtoffers, wie ze ook zijn en waar ze zich ook bevinden.

De spreekster gaat in op de aanvraagprocedure voor het veteranenstatuut. Wordt er een geautomatiseerde of laagdrempelige procedure voorzien?

Over het tijdpad dat werd afgesproken met de Federale Pensioendienst om de achterstand in de erkenningsdossiers van terreurslachtoffers weg te werken vraagt de spreekster meer verheldering. Komt dit in orde tegen het einde van de legislatuur of vroeger?

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) is tevreden met de stappen die de minister zet in uitvoering van de beleidsverklaring. In het regeerakkoord werd verwezen naar het garantiefonds. Is er overleg met de verzekeringssector?

De heer Staf Aerts (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij het belang dat gehecht wordt aan zorg voor slachtoffers van oorlog en terrorisme. Voor het veteranenstatuut is er nog werk aan de winkel. De minister heeft al een aantal stappen opgesomd.

De heer Kjell Vander Elst (Open Vld) feliciteert de minister met de stappen die hij op korte tijd heeft gezet. De beleidsnota betreft een klein luik, maar het is een bijzonder belangrijk luik. De spreker kan zich de gebeurtenissen van 22 maart 2016 nog goed voor de geest halen. De slachtoffers van die aanslagen mogen niet vergeten worden.

Mensen die toen op de luchthaven aanwezig waren of in het metrostation Maalbeek en die daar schade van ondervonden hebben, moeten zo goed mogelijk ondersteund worden.

De minister onderneemt stappen, er komt extra personeel om de achterstand in de behandeling van de dossiers weg te werken. Men kan zich afvragen waarom daar tien jaar moest overgaan. Verzekeringkwesties zijn zeer complex, maar zo lang hoefde het niet te duren. Het is een goede zaak dat daaraan verholpen wordt.

Daarnaast is er de symboliek en de aandacht voor mensen die schade opliepen in de strijd voor onze veiligheid en vrede. De spreker heeft een tijdje geleden de voorzitter van de commissie voor Landsverdediging, de heer Peter Buysrogge, gevraagd een delegatie van de Invictus Games uit te nodigen. Het gaat om mensen die

touchées par la guerre ou le terrorisme. Mme Oru espère retrouver le même équilibre dans les déclarations internationales de la Belgique. Elle espère que le ministre fera également entendre la voix de la Belgique au niveau international, avec la même empathie et la même attention pour les victimes, quelles qu'elles soient et où qu'elles se trouvent.

L'intervenante aborde la procédure de demande du statut de vétéran. Une procédure automatisée ou accessible à tous est-elle prévue?

L'intervenante demande des précisions sur le calendrier convenu avec le Service fédéral des pensions pour rattraper le retard dans le traitement des dossiers de reconnaissance des victimes du terrorisme. Ce retard sera-t-il comblé d'ici la fin de la législature ou plus tôt?

Mme Nathalie Muylle (cd&v) se réjouit des mesures prises par le ministre pour mettre en œuvre l'exposé d'orientation politique. L'accord de gouvernement fait référence au fonds de garantie. Y a-t-il une concertation avec le secteur des assurances?

M. Staf Aerts (Ecolo-Groen) se rallie à l'importance accordée à la prise en charge des victimes de la guerre et du terrorisme. Il reste encore du travail à accomplir en ce qui concerne le statut des vétérans. Le ministre a déjà énuméré un certain nombre de mesures.

M. Kjell Vander Elst (Open Vld) félicite le ministre pour les mesures prises en peu de temps. La note de politique générale porte sur un volet restreint, mais particulièrement important. L'intervenant se souvient encore très bien des événements du 22 mars 2016. Les victimes de ces attentats ne doivent pas être oubliées.

Les personnes qui se trouvaient à l'aéroport ou dans la station de métro Maalbeek à ce moment-là et qui ont subi des dommages doivent bénéficier du meilleur soutien possible.

Le ministre prend des mesures. Du personnel supplémentaire sera engagé pour rattraper le retard dans le traitement des dossiers. On peut se demander pourquoi cela a pris dix ans. Les questions d'assurance sont très complexes, mais cela n'aurait pas dû prendre autant de temps. Il est positif que l'on remédie à cette situation.

Il y a également la symbolique et l'attention accordée aux personnes qui ont subi des dommages dans la lutte pour notre sécurité et notre paix. Il y a quelque temps, l'intervenant a demandé au président de la commission de la Défense nationale, M. Peter Buysrogge, d'inviter une délégation des Invictus Games. Il s'agit de personnes

psychische of fysieke problemen hebben gehad omdat ze op het terrein als militair gewond werden. De *Invictus Games* kunnen beschouwd worden als de Olympische Spelen voor gewonde militairen. De spreker deelt mee dat een delegatie van de *Invictus Games* volgende week in het Parlement ontvangen wordt.

Maar naast de symboliek is het belangrijk dat er effectief iets wordt ondernomen. De minister heeft op een korte tijd veel stappen vooruitgezet voor wat betreft het veteranenstatuut. Wanneer zal het Parlement zich over dit statuut kunnen buigen? En door welk budget (defensie, gezondheidszorg) zal dit veteranenstatuut gefinancierd worden?

B. Antwoorden van de minister

De minister verwijst naar zijn passage in deze commissie ter gelegenheid van de bespreking van zijn beleidsverklaring. De minister erkent dat de voorliggende beleidsnota beknopt is. De minister wijst erop dat hij liever een korte beleidsnota voorstelt maar tegelijkertijd de achterstand in de behandeling van dossiers wegwerkt. De minister heeft de ambitie om tegen het eind van de legislatuur komaf te maken met deze achterstand.

De minister plaatst één extra personeelslid van Defensie over naar de Federale Pensioendienst. Verder zijn de functiebeschrijvingen goed ontvangen. Er wordt intern gezocht naar de profielen, zijnde een jurist en twee personeelsleden voor de administratie. Die profielen worden ter ondersteuning aan de dienst toegewezen.

De minister kondigt een wetswijziging aan wat betreft de samenstelling van de invaliditeitscommissie voor burgerslachtoffers van de Tweede Wereldoorlog. Nu is er een probleem voor mensen om daarin te zetelen. En ook voor de beroepscommissie voor burgerslachtoffers van de Tweede Wereldoorlog en slachtoffers van terreur is een wetswijziging nodig. Ook voor de commissie Vergoedingspensioenen is een wetgevend initiatief nodig want daarin moeten mensen vervangen worden.

De minister geeft mee dat de nodige wetgevende teksten klaar zijn. De minister zal deze teksten in het Parlement indienen, ook de leden kunnen natuurlijk dit initiatief nemen want de minister merkt dat er in de commissie veel engagement is om deze zaken vooruit te laten gaan.

De minister benadrukt dat het gebrek aan werking van de voormelde commissies te wijten is aan het feit dat er geen mensen zijn om in deze commissies te zetelen. De

qui ont souffert de problèmes psychologiques ou physiques après avoir été blessés sur le terrain en tant que militaires. Les *Invictus Games* peuvent être considérés comme les Jeux Olympiques des militaires blessés. L'intervenant annonce qu'une délégation des *Invictus Games* sera reçue au Parlement la semaine prochaine.

Mais au-delà de la symbolique, il est important que des mesures concrètes soient prises. Le ministre a rapidement fait avancer le dossier du statut des vétérans. Quand le Parlement pourra-t-il se pencher sur ce statut? Et quel budget (défense, santé) sera alloué à ce statut des vétérans?

B. Réponses du ministre

Le ministre renvoie à sa présence devant cette commission lors de la discussion de son exposé d'orientation politique. Il reconnaît que la note de politique générale à l'examen est succincte. Il indique qu'il préfère présenter une note courte tout en s'attelant cependant à résorber l'arriéré dans le traitement des dossiers. Le ministre a l'ambition d'éliminer cet arriéré avant la fin de la législature.

Le ministre transférera un membre du personnel supplémentaire de la Défense au Service fédéral des pensions. Pour le reste, les descriptions des fonctions ont été bien reçues. On recherche les profils en interne, à savoir un juriste et deux membres du personnel pour l'administration. Ces profils seront attribués en soutien au service.

Le ministre annonce une modification légale en ce qui concerne la composition de la commission d'invalidité pour les victimes civiles de la Seconde Guerre mondiale. Un problème se pose actuellement quant à la possibilité d'y siéger. Une modification légale s'impose également en ce qui concerne la commission d'appel pour les victimes civiles de la Seconde guerre mondiale et les victimes du terrorisme. Une initiative légale est aussi nécessaire pour la commission des pensions de réparation, car certains de ses membres doivent être remplacés.

Le ministre indique que les textes de loi nécessaires sont prêts et qu'il les déposera au Parlement. Il précise que les membres peuvent évidemment aussi prendre des initiatives en la matière, observant une grande envie de faire avancer ce dossier au sein de la commission.

Le ministre souligne que le fonctionnement déficient des commissions précitées était dû à l'absence de personnes pouvant y siéger. La législation actuelle ne

huidige wetgeving laat niet toe dat er andere mensen in zetelen dan zij die door de wet voorzien zijn. Het is een technische kwestie die wel opgelost moet worden.

De minister meldt dat het ministerieel besluit over het bemiddelingsorgaan zopas getekend werd door de minister en door de minister van Financiën en Pensioenen.

Het "wetsontwerp veteranen" is klaar. De potentiële budgettaire impact bedraagt ongeveer 6 miljoen euro maar dit cijfer moet nog verder besproken worden. De terugbetaling van het remgeld moet nog verder uitgeklaard worden. De minister is daar mee bezig.

De omzendbrief over het verschil in jurisprudentie in de Nederlandse en de Franse versie van de wet van 10 juli 2022 is bijna klaar.

Het garantiefonds valt onder de bevoegdheid van Justitie, maar de minister zal met zijn collega overleggen. De minister verwijst naar de beleidsnota Justitie (DOC 56 0856/017). Er komt eerst overleg met de FOD Mobiliteit over de compensaties voor trein, tram, bus gekoppeld aan het veteranenstatuut.

De minister deelt mee dat er nu een uniek loket CDSCK (Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van Defensie) bestaat. De minister verwijst voor meer informatie naar de website van CDSCK.

De procedure voor slachtoffers van terreur is helder, maar ze is administratief zwaar omdat er vaak nieuw geneeskundig onderzoek moet gebeuren, er moeten documenten toegevoegd worden, de kosten moeten bewezen worden. De minister zal de procedure administratief vereenvoudigen, waar dat mogelijk is.

De minister sluit zich aan bij de opmerking van mevrouw Oru. Er moet inderdaad, ook internationaal, naar alle slachtoffers van terreurdaden op een humane manier gekeken worden.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Caroline Désir (PS) is ontgoocheld over het gebrek aan concrete antwoorden van de minister. De minister verwijst aangaande het garantiefonds naar de minister van Justitie; het is nochtans belangrijk dat deze materie hier in commissie wordt behandeld. De spreker dringt aan op meer precieze antwoorden over de voorgenomen engagementen van de minister. De PS-fractie zal een negatief advies uitbrengen.

De minister wijst erop dat hij inzake het garantiefonds niet bevoegd is. De minister heeft de minister van Justitie

permet pas à d'autres personnes que celles prévues par la loi d'y siéger. C'est un problème technique qu'il convient de régler.

Le ministre signale que l'arrêté ministériel relatif à l'organe de médiation vient d'être signé, par lui-même et par le ministre des Finances et des Pensions.

Le projet de loi relatif aux vétérans est prêt. L'impact budgétaire potentiel est estimé à environ 6 millions d'euros, mais il devra être précisé. Le remboursement du ticket modérateur doit encore être clarifié. Le ministre s'en charge actuellement.

La circulaire concernant les différences d'interprétation juridique entre les versions française et néerlandaise de la loi du 10 juillet 2022 est presque prête.

Le fonds de garantie relève de la compétence de la Justice, mais le ministre se concertera avec son collègue à ce sujet. Il renvoie à la note de politique générale Justice (DOC 56 0856/017). Une concertation sera d'abord menée avec le SPF Mobilité à propos des compensations pour le train, le tram et le bus liées au statut de vétéran.

Le ministre indique qu'il existe maintenant un guichet unique de l'OCASC (Office central d'action sociale et culturelle de la Défense). Pour de plus amples informations, le ministre renvoie au site web de l'OCASC.

La procédure relative aux victimes de terrorisme est claire, mais elle est lourde sur le plan administratif, parce qu'elle impose souvent de subir un nouvel examen médical, d'ajouter des documents et de prouver les frais exposés. Le ministre simplifiera la procédure sur le plan administratif dans la mesure du possible.

Le ministre partage l'avis de Mme Oru. Il faut effectivement traiter humainement toutes les victimes d'actes terroristes, y compris au niveau international.

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Caroline Désir (PS) est déçue par le manque de réponses concrètes de la part du ministre. L'intervenante indique que le ministre renvoie à la ministre de la Justice au sujet du fonds de garantie bien qu'il importe d'examiner cette matière au sein de cette commission. L'intervenante demande avec insistance des réponses plus précises à propos des engagements prévus par le ministre. Le groupe PS émettra un avis négatif.

Le ministre souligne qu'il n'est pas compétent en ce qui concerne le fonds de garantie. Il a pris contact avec

gecontacteerd. Deze minister heeft de ambitie de schadeloosstelling van slachtoffers te verbeteren.

De minister gaat wel een concreet engagement aan ten belope van 6,2 miljoen euro.

III. — ADVIES

Met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme), van het wetsontwerp houdende Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Dorien Cuylaerts, Kathleen Depoorter, Lotte Peeters;

MR: Daniel Bacquelaîne, Florence Reuter;

Les Engagés: Jean-François Gatelier, Carmen Ramlot;

Vooruit: Funda Oru;

cd&v: Nathalie Muylle;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

Hebben tegengestemd:

VB: Dominiek Sneppe, Kristien Verbelen;

PS: Caroline Désir.

Heeft zich onthouden:

Ecolo-Groen: Staf Aerts.

| | |
|------------------------|-----------------------|
| <i>De rapporteur,</i> | <i>De voorzitter,</i> |
| Jean-François Gatelier | Jan Bertels |

la ministre de la Justice, qui a l'ambition d'améliorer l'indemnisation des victimes.

Le ministre prend toutefois un engagement concret à hauteur de 6,2 millions d'euros.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 3 et une abstention, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Dorien Cuylaerts, Kathleen Depoorter, Lotte Peeters;

MR: Daniel Bacquelaîne, Florence Reuter;

Les Engagés: Jean-François Gatelier, Carmen Ramlot;

Vooruit: Funda Oru;

cd&v: Nathalie Muylle;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

Ont voté contre:

VB: Dominiek Sneppe, Kristien Verbelen;

PS: Caroline Désir.

S'est abstenu:

Ecolo-Groen: Staf Aerts.

| | |
|------------------------|----------------------|
| <i>Le rapporteur,</i> | <i>Le président,</i> |
| Jean-François Gatelier | Jan Bertels |