

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een evaluatie
van het regeerakkoord
door het Federaal Planbureau**

(ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant une évaluation
de l'accord de Gouvernement
par le Bureau fédéral du Plan**

(déposée par M. Frédéric Daerden et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 4 februari 2025 heeft de regering haar regeerakkoord voorgesteld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. In het raam van haar regeringsverklaring heeft ze de Kamerleden tevens een begrotingstabel bezorgd. Die geeft een overzicht van de begrotingsambities van de regering voor deze 56^e legislatuur, namelijk tot 2029.

Via de uitvoering van al die maatregelen zal het regeerakkoord een weerslag hebben op de economische activiteit, het begrotingstraject en de financiën van de Staat. In Nederland maakt het Centraal Planbureau analyses van zowel de verkiezingsprogramma's als het regeerakkoord.

In België is het Federaal Planbureau sinds 2014 belast met de evaluatie van de verkiezingsprogramma's en kan het volgens artikel 127 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, waarbij het ook werd opgericht, overgaan tot elke vorm van evaluatie van het economisch, sociaal en ecologisch beleid van de federale overheid. Tot dusver werd echter nog geen enkele evaluatie uitgevoerd betreffende de totaliteit van de regeerakkoorden.

Net als in Nederland, en gezien de gevolgen van het regeerakkoord, moet België nu een stap verder gaan. Transparantie en goed bestuur zijn vandaag noodzakelijker dan ooit.

Die noodzaak is bijzonder actueel omdat een aanzienlijk deel van de begrotingsinspanning zou moeten worden gewaarborgd door verhoopte terugverdieneffecten en omdat de voorgestelde hervormingen gevolgen hebben voor andere overheidsinstanties.

Eén budgetlijn van de door de regering voorgestelde tabel heeft inderdaad betrekking op de terugverdieneffecten van het in uitzicht gestelde werkgelegenheidsbeleid. De voorgestelde hervormingen van de arbeidsmarkt strekken ertoe een aanzienlijk deel van de voorgestelde inspanning te financieren. Volgens de tabel zou die budgetlijn meer dan 7 miljard euro moeten opbrengen tegen 2029 en zelfs nog meer tegen 2030. Die terugverdieneffecten vertegenwoordigen dus meer dan een derde van de budgettaire winst waarop in de door de regering voorgestelde projectie wordt gehoopt.

Hoewel de door de beoogde verhoging van de werkzaamheidsgraad gegenereerde terugverdieneffecten volledig in het begrotingstraject zijn geïntegreerd, is dat

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 4 février 2025, le gouvernement a présenté un accord de coalition à la Chambre des représentants. Dans le cadre de sa déclaration gouvernementale, le gouvernement a également transmis aux membres de la Chambre des représentants un tableau budgétaire. Ce tableau synthétise l'ambition budgétaire du gouvernement de cette 56^e législature, à l'horizon 2029.

Via la mise en œuvre de l'ensemble des mesures, l'accord de gouvernement entraînera des effets sur l'activité économique, la trajectoire budgétaire ou encore les finances de l'État. Aux Pays-Bas, le Bureau du Plan réalise à la fois des analyses sur les programmes électoraux et sur l'accord de gouvernement.

En Belgique, depuis 2014, le Bureau fédéral du Plan est chargé de l'évaluation des programmes électoraux et peut, selon l'article 127 de la loi du 21 décembre 1994 "portant des dispositions sociales et diverses" portant création du Bureau fédéral, procéder à toute forme d'évaluation des politiques économiques, sociales et écologiques arrêtées par l'autorité fédérale. Cependant, à ce stade, aucune évaluation n'a été réalisée concernant la globalité des accords de gouvernement.

Au même titre qu'aux Pays-Bas et vu les impacts de l'accord de gouvernement, la Belgique se doit aujourd'hui d'aller un cran plus loin. La transparence et la bonne gouvernance sont plus que jamais nécessaires.

Cette nécessité est particulièrement d'actualité étant donné qu'une partie importante de l'effort budgétaire est assuré par des effets retours espérés et que les réformes proposées entraînent des impacts sur d'autres pouvoirs publics.

En effet, une ligne budgétaire du tableau présenté par le gouvernement traite des effets retours des politiques qui seront menées en matière d'emploi. Les réformes proposées en matière d'emploi sont amenées à financer une partie importante de l'effort présenté. Selon le tableau, cette ligne devrait rapporter plus de 7 milliards d'euros à l'horizon 2029 et même davantage en 2030. Ces effets retours représentent donc plus d'un tiers du bénéfice budgétaire espéré dans l'épure présentée par le gouvernement.

Si les effets retours générés par l'augmentation envisagée en matière de taux d'emploi sont pleinement intégrés dans la trajectoire, d'autres effets qui risquent

niet het geval voor andere effecten die dan weer wel een neerwaartse impact op de staatsontvangsten dreigen te hebben. Zo zal bijvoorbeeld de hervorming van de pensioenen en de uitkeringen de koopkracht van veel gepensioneerden en uitkeringsgerechtigden aanzienlijk aantasten. Voorts zullen meerdere hervormingen die de regering wil doorvoeren, eveneens een weerslag hebben op de begrotingstrajecten van entiteit 2 (gemeenschappen, gewesten, lokale besturen) en op de ontvangsten van die entiteiten. Het gaat hoofdzakelijk om hervormingen inzake belastingen, arbeidsmarkt en pensioenen.

d'influencer à la baisse les recettes de l'État ne sont pas intégrés. En effet, par exemple, les réformes des pensions et des allocations impacteront à la baisse, et de manière significative, le pouvoir d'achat de nombreux pensionnés ou allocataires. Par ailleurs, plusieurs réformes que le gouvernement entend mener impacteront également les trajectoires budgétaires de l'entité 2 (communautés, régions, pouvoirs locaux) et les recettes de ces entités. Il s'agit principalement des réformes en matière de fiscalité, concernant le marché du travail et les pensions.

Frédéric Daerden (PS)
Paul Magnette (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Sophie Thémont (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Christophe Lacroix (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de regeringsverklaring en het regeerakkoord van 4 februari 2025;

B. gelet op de laatste versie van de begrotingstabel, op 6 februari 2025 door de regering overgezonden aan de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

C. overwegende dat de eerste minister op 1 februari 2025 op de VRT heeft verklaard dat de terugverdieneffecten er niet als bij toverslag zullen komen, al kan men evenmin beweren dat er geen zullen zijn;

D. overwegende dat de overheidsfinanciën een belangrijke uitdaging vormen, wat een analyse door een onafhankelijk orgaan en de invoering van een doeltreffende monitoring rechtvaardigt;

E. gelet op de impact van de beslissingen van de federale regering op de gemeenschappen, de gewesten en de lokale besturen;

F. gelet op hoofdstuk IV van titel VIII van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, waarbij het Federaal Planbureau wordt opgericht, en inzonderheid gelet op artikel 127, § 1, derde lid, tweede zin, luidende: “Op verzoek van de Wetgevende Kamers, de Centrale Raad voor het bedrijfsleven of de Nationale Arbeidsraad, kan het overgaan tot elke andere vorm van evaluatie van het economisch, sociaal en ecologisch beleid bepaald door de federale overheid.”; daaruit vloeit voort dat deze instantie kan overgaan tot elke vorm van evaluatie van het economisch, sociaal en ecologisch beleid;

VERZOEKT HET FEDERAAL PLANBUREAU:

1. een omvattende analyse uit te voeren van het regeerakkoord en van de effecten ervan op economisch, financieel, sociaal en milieuvlak, alsook de Kamer die analyse te bezorgen voordat het Belgische begrotingstraject aan de Europese Commissie wordt overgezonden;

2. de impact van de in het regeerakkoord vervatte hervormingen op entiteit 2 te analyseren en de kosten ervan te ramen, alsook de Kamer daarvan in kennis te stellen;

3. op basis van de hervormingen uit het regeerakkoord te evalueren hoe waarschijnlijk de door de regering geraamde terugverdieneffecten zijn op het stuk van de werkzaamheidsgraad;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Déclaration gouvernementale et l'accord de gouvernement du 4 février 2025;

B. vu la dernière version du tableau budgétaire transmis par le gouvernement, le 6 février 2025, aux membres de la Chambre des représentants;

C. vu la déclaration du Premier ministre à la VRT, le 1^{er} février 2025, qui a affirmé que les effets retours “ne se produiront pas d'un coup de baguette magique, mais on ne peut pas dire non plus qu'ils ne se produiront pas”;

D. considérant l'importance de l'enjeu des finances publiques, qui justifie une analyse par un organisme indépendant et la mise en place d'un monitoring efficace;

E. considérant l'impact des décisions du gouvernement fédéral sur les communautés, les régions et les pouvoirs locaux;

F. vu le chapitre IV du titre VIII de la loi du 21 décembre 1994 “portant des dispositions sociales et diverses”, portant création du Bureau fédéral du plan et, en particulier, l'article 127, § 1^{er}, alinéa 3, deuxième phrase, s'énonçant comme suit: “À la demande des Chambres législatives, du Conseil central de l'économie ou du Conseil national du travail, il peut procéder à toute autre forme d'évaluation des politiques économiques, sociales et écologiques arrêtées par l'autorité fédérale.”; que cet organisme peut ainsi procéder à toute forme d'évaluation des politiques économiques, sociales et écologiques;

DEMANDE AU BUREAU FÉDÉRAL DU PLAN:

1. de réaliser une analyse globale de l'accord de gouvernement, de ses incidences économiques, financières, environnementales et sociales et de la lui remettre avant la transmission de la trajectoire budgétaire belge à la Commission européenne;

2. de réaliser une analyse et une estimation chiffrée des impacts des réformes prévues dans l'accord de gouvernement sur l'entité 2 et de la lui transmettre;

3. d'évaluer la probabilité des effets retours estimés par le gouvernement en matière de taux d'emploi sur la base des réformes contenues dans l'accord de gouvernement;

4. te evalueren wat de negatieve terugverdieneffecten van de hervormingen (inzake met name pensioenen en uitkeringen) zullen zijn op de economische groei, de binnenlandse vraag en de federale overheidsontvangsten;

5. de terugverdieneffecten gekoppeld aan de verhoging van de werkzaamheidsgraad, de negatieve terugverdieneffecten en de impact van het regeerakkoord op entiteit 2 te monitoren en daarover verslag uit te brengen voor het begin van elk begrotingsjaar.

24 februari 2025

4. d'évaluer les effets retours négatifs des réformes (en matières de pensions et d'allocations notamment) sur la croissance économique, la demande intérieure et les recettes de l'État fédéral;

5. de mettre en place un monitoring des effets retours liés à l'augmentation du taux d'emploi, des effets retours négatifs et des impacts de l'accord de gouvernement sur l'entité 2 et de lui faire rapport de ce monitoring avant chaque exercice budgétaire.

24 février 2025

Frédéric Daerden (PS)
Paul Magonette (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Sophie Thémont (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Christophe Lacroix (PS)