

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 januari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging
en het in de handel brengen
van elektronische sigaretten
voor wat betreft een neutrale verpakking
voor elektronische sigaretten**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication
et à la mise dans le commerce
des cigarettes électroniques
en vue d'imposer un paquet standardisé neutre
pour les cigarettes électroniques**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

SAMENVATTING

De e-sigaret heeft haar plaats binnen het tabaksontmoedigingsbeleid en kan mensen helpen om te stoppen met roken. De e-sigaret is minder schadelijk dan de sigaret, maar zeker niet onschadelijk. Er is bovendien nog heel wat onduidelijkheid over de gezondheidseffecten van de e-sigaret.

Sinds 1 januari 2020 bestaat er een neutrale standaardverpakking voor sigaretten in België. Voor de e-sigaret bestaat nog geen neutrale verpakking. In de praktijk zien we dan ook dat producenten de verpakking vaak zo aantrekkelijk mogelijk proberen te maken en zich hierbij sterk op jongeren richten.

Dit wetsvoorstel beoogt deze aantrekkelijkheid te verminderen door ook voor de e-sigaret met een neutrale standaardverpakking te werken. Hierdoor zullen alle e-sigaretten van alle merken, maar ook de navulverpakkingen, dezelfde uniforme kleur en vorm krijgen. Merklogo's of andere beelden zijn niet meer toegelaten.

RÉSUMÉ

La cigarette électronique a sa place dans la politique de lutte contre le tabagisme et peut aider certains fumeurs à arrêter de fumer. Toutefois, si la cigarette électronique est moins nocive que la cigarette ordinaire, elle n'est certainement pas inoffensive. Il subsiste par ailleurs beaucoup d'incertitudes en ce qui concerne les effets de la cigarette électronique sur la santé.

Depuis le 1^{er} janvier 2020, en Belgique, les cigarettes sont conditionnées dans des paquets standardisés neutres. Ce dispositif n'existe pas encore pour la cigarette électronique. Dans la pratique, nous constatons dès lors que les producteurs essaient de rendre l'emballage le plus attractif possible, en se focalisant fortement sur les jeunes.

Cette proposition de loi vise à réduire cette attractivité en étendant l'emballage standardisé neutre à la cigarette électronique. Toutes les e-cigarettes, quelle qu'en soit la marque, mais aussi tous les flacons de recharge, auront une couleur et un format uniformes. Les logos de marques ou d'autres images seront désormais interdits.

00869

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een elektronische sigaret, of e-sigaret, is een apparaat dat vloeistof verhit en omzet in damp. De gebruiker ademt op die manier geen rook in, maar damp. De e-sigaret bestaat steeds uit drie componenten: een batterij, een verdamer en een vloeistofpatroon. Het vloeistofpatroon is een vulling met een vloeistof. In die vloeistof zitten doorgaans water, propyleenglycol en/of glycerol, meestal nicotine en aroma's. Na het inhaleren via het mondstuk of het indrukken van een knop, zorgt de batterij voor de verhitting van de weerstand in de verdamer. De vloeistof in de vulling verdampt en wordt door de gebruiker geïnhaleerd.

Uit de leerlingenbevraging van VAD (Vlaams expertisecentrum Alcohol en andere Drugs) voor 2022-2023 bleek dat in tegenstelling tot de algemene dalende trend voor tabaksgebruik, de e-sigaret populairder is geworden. Van de leerlingen heeft 26 % ooit een e-sigaret gebruikt, 23,1 % het voorbije jaar en 7 % doet dit wekelijks. Er is zelfs sprake van een verdrievoudiging van het regelmatig gebruik in vergelijking met 2018-2019. Nog een opvallende vaststelling: de stijging zet zich sterker door bij meisjes. Bijna 1 op 4 meisjes gaf aan het voorbije jaar te hebben gevapt¹. Sommige meisjes omschrijven het zelfs als een "mode accessoire" en stellen zelfs de kleur van hun vape af op hun outfit, zo blijkt uit een Britse studie².

Uit een enquête van de Stichting tegen Kanker van 2023 specifiek betreffende de e-sigaret en jongeren bleek het volgende: 35 % van de jongeren tussen 15 en 20 jaar gebruikte de e-sigaret al ooit, 32 % deed dat het voorbije jaar en 16 % geeft aan momenteel nog te gebruiken. 33 % van de jongeren tussen 15-20 jaar die roken gaven aan dat ze voordien de e-sigaret gebruikten. Bij de oudere respondenten was dat slechts 4 %. Voor wie ouder is dan 20, was vaperen voor bijna 9 op de 10 (88 %) een manier om te stoppen met roken. Bij jongeren

¹ VAD, VAD-Leerlingenbevraging In het kader van een drugbeleid op school: Syntheserapport schooljaar 2022-2023, 2024, 21-24.

² Zie <https://www.gov.uk/government/consultations/creating-a-smokefree-generation-and-tackling-youth-vaping/outcome/creating-a-smokefree-generation-and-tackling-youth-vaping-consultation-government-response>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La cigarette électronique ou e-cigarette est un appareil qui chauffe un liquide et le vaporise. Son utilisateur n'inhale donc pas de la fumée mais bien de la vapeur. La cigarette électronique est toujours composée de trois éléments: une batterie, un vaporisateur et une cartouche de liquide. La cartouche de liquide est une recharge contenant un liquide généralement composé d'eau, de propylène glycol et/ou de glycérol, souvent de nicotine et d'arômes. Après l'inhalation par l'embouchure ou par une pression sur un bouton, la batterie permet à la résistance de chauffer dans le vaporisateur. Le liquide présent dans la recharge se transforme alors en vapeur, qui est inhalée par l'utilisateur.

Il ressort de l'enquête 2022-2023 menée par le VAD (Vlaams expertisecentrum Alcohol en andere Drugs) auprès d'élèves du niveau secondaire que, contrairement au tabac pour lequel on constate une tendance générale à la baisse, la cigarette électronique a gagné en popularité. Parmi les élèves, 26 % ont au moins essayé une fois de fumer une cigarette électronique, 23,1 % l'ont fait dans le courant de l'année écoulée, et 7 % en font un usage hebdomadaire. Il serait même question d'un triplement de l'usage régulier par rapport à 2018-2019. Autre constatation frappante: l'augmentation de l'utilisation est plus forte chez les filles, près d'une fille sur quatre indiquant avoir vapoté au cours de l'année précédente.¹ Selon une étude britannique², certaines filles décrivent même la cigarette électronique comme un "accessoire de mode" et vont jusqu'à assortir sa couleur à leur tenue.

Selon une enquête de la Fondation contre le cancer de 2023 qui portait spécifiquement sur la cigarette électronique et les jeunes, 35 % des jeunes de 15 à 20 ont essayé au moins une fois dans leur vie la cigarette électronique, 32 % l'ont fait au cours de l'année ayant précédé cette enquête et 16 % l'utilisaient encore à cette date. De plus, 33 % des jeunes fumeurs de 15 à 20 ans ont indiqué qu'ils utilisaient auparavant la cigarette électronique. Chez les participants plus âgés, ce pourcentage ne s'élève qu'à 4 %. Dans la catégorie des

¹ VAD, VAD-Leerlingenbevraging In het kader van een drugbeleid op school: Syntheserapport schooljaar 2022-2023, 2024, 21-24.

² Voir: <https://www.gov.uk/government/consultations/creating-a-smokefree-generation-and-tackling-youth-vaping/outcome/creating-a-smokefree-generation-and-tackling-youth-vaping-consultation-government-response>

tussen 15 en 20 jaar is dat slechts 1 op 5, wat erop wijst dat voor 15-20 jarigen vaperen een activiteit op zich is³.

Tabaksontmoediging en schadebeperking

Het roken en dampen van stoffen, is zeer schadelijk voor de gezondheid van de gebruiker en personen in diens omgeving. Het inhaleren van verbrandingsproducten in de tabaksrook is zeer schadelijk, specifiek voor de longen, en door de aanwezigheid van nicotine in de producten zijn ze zwaar verslavend. Toch heeft de e-sigaret haar rol binnen een tabaksontmoedigingsbeleid door het onderscheid dat gemaakt wordt tussen dampen en roken. Hoewel dampen ook zeer schadelijk is, zijn de gezondheidsrisico's minder dan bij roken, waardoor het omschakelen van roken naar dampen zorgt voor een gezondheidswinst⁴.

Roken verhoogt de kans op longziekten, hart- en vaatandoeningen, mondziekten, oogziekten, verlaagde vruchtbaarheid en allerlei andere aandoeningen. Ook de huid van rokers verouderd sneller, hun conditie en immuunsysteem gaat achteruit. In België overlijden jaarlijks meer dan 15.000 mensen vroegtijdig ten gevolge van tabaksgebruik⁵. Het leidt dus geen twijfel dat de gezondheidswinst van stoppen met roken gigantisch is. Zo zou het aantal kankers met een derde verminderen als niemand nog zou roken. Stoppen met roken zou de kans op overlijden door cardiovasculaire aandoeningen doen dalen met 36 %⁶.

Daarom bestaan er verschillende therapieën, rook-stopmedicatie en nicotinevervangers om gebruikers te doen stoppen. De nicotinevervangers zijn vervangingsmiddelen voor tabak die ook nicotine bevatten, maar minder schadelijk zijn voor de gebruiker. Het kan dan gaan om nicotinepleisters, -kauwgum, -neussprays en dus ook e-sigaretten, die vaak ook nicotine bevatten.

De strategie om sigaretten te vervangen door e-sigaretten past binnen de theorie van schadebeperking.

³ STK – Stichting tegen Kanker. Onderzoek jongeren en vaperen 2023. https://cancer.be/wp-content/uploads/2024/01/stichting_tegen_kanker_-_rapport_jongeren_en_vaperen_2023_-_nl_voor_publicatie.pdf

⁴ <https://www.gov.uk/government/news/phe-publishes-independent-expert-e-cigarettes-evidence-review>

⁵ https://www.komoptegenkanker.be/sites/default/files/media/2023-07/KOTK2023_memorandum-interactief-NL.pdf

⁶ <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24.014.389>

personnes de plus de 20 ans, le vapotage est, pour près de 9 personnes sur 10 (88 %), une manière d'arrêter de fumer, mais chez les jeunes de 15 à 20 ans, ce n'est le cas que pour un jeune sur 5, ce qui indique que, pour les 15-20 ans, le vapotage est une activité en soi.³

Dissuader le tabagisme et réduire les dommages

Fumer ou vapoter des substances est extrêmement nocif pour la santé de l'utilisateur et des personnes qui l'entourent. L'inhalation des produits de combustion présents dans la fumée de tabac est très néfaste, en particulier pour les poumons, et la nicotine qu'ils contiennent les rend hautement addictifs. La cigarette électronique n'en a pas moins un rôle à jouer dans une politique de lutte contre le tabagisme en raison de la distinction qui est opérée entre vapoter et fumer. Bien qu'il soit également très néfaste, le vapotage présente de moins gros risques pour la santé que le tabac, de sorte que troquer la cigarette classique contre une cigarette électronique est bénéfique pour la santé.⁴

Le tabagisme accroît le risque de développer une maladie pulmonaire, cardiovasculaire, buccale ou oculaire, diminue la fertilité et provoque toutes sortes d'autres affections. La peau des fumeurs vieillit également plus rapidement. Leur condition physique et leur système immunitaire se dégradent aussi. En Belgique, plus de 15.000 personnes décèdent chaque année prématurément des suites du tabagisme.⁵ Il ne fait donc aucun doute que le sevrage tabagique représente un gain immense en termes de santé. Ainsi, le nombre de cancers diminuerait d'un tiers si tous les fumeurs arrêtaient de fumer et le risque de mourir d'une maladie cardiovasculaire reculerait de 36 %.⁶

C'est pourquoi il existe toutes sortes de thérapies, de médicaments de sevrage tabagique et de substituts nicotiques pour arrêter de fumer. Les substituts nicotiques sont des moyens de substitution au tabac qui contiennent également de la nicotine mais qui sont moins nocifs pour les utilisateurs. Ils peuvent revêtir la forme de patches, de gommes à mastiquer, de sprays nasaux et donc aussi de cigarettes électroniques, qui souvent contiennent également de la nicotine.

La stratégie visant à remplacer la cigarette par la cigarette électronique s'inscrit dans le cadre de la théorie

³ FCC – Fondation contre le cancer. Recherche sur les jeunes et le vapotage 2023. https://cancer.be/wp-content/uploads/2024/01/stichting_tegen_kanker_-_rapport_jongeren_en_vaperen_2023_-_fr_pour_publication.pdf

⁴ <https://www.gov.uk/government/news/phe-publishes-independent-expert-e-cigarettes-evidence-review>

⁵ https://www.komoptegenkanker.be/sites/default/files/media/2023-07/KOTK2023_memorandum-interactief-NL.pdf

⁶ <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24.014.389>

Volgens het *European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction* (EMCDDA)⁷ omvat de schadebeperking de interventies, de programma's en het beleid die tot doel hebben de schade te beperken – op sociaal vlak, in het domein van de gezondheid en voor de economie –² die verbonden is met druggebruik. Het eerste doel is dus niet stopzetten van gebruik, maar het beperken van de schade van dat gebruik. De substitutiemethode is een vorm van schadebeperking. Het gebruik, in dit geval het gebruik van sigaretten, wordt door het overschakelen van sigaretten naar e-sigaretten in eerste instantie niet stopgezet, maar vervangen door een minder schadelijk (maar nog steeds schadelijk) gebruik, in dit geval de e-sigaret. Als de gebruiker erin slaagt om te stoppen met roken en over te gaan naar de e-sigaret is zijn gebruik minder schadelijk voor zijn gezondheid en die van zijn omgeving. Het uiteindelijke, maar niet het initiële doel, kan dan zijn om volledig te stoppen met gebruik.

Bij dampen is de gebruiker in theorie minder blootgesteld aan toxische stoffen dan bij roken⁸. Bij het dampen komen namelijk geen verbrandingsproducten van tabak vrij. Toch wil dit niet zeggen dat er geen toxische stoffen vrijkomen bij het dampen of dat de e-sigaret onschadelijk is zoals hierboven reeds werd uiteengezet.

Risico's e-sigaret

Er bestaat toenemend onderzoek dat wijst op de risico's van de e-sigaret.

Zo stellen verschillende onderzoeken de effectiviteit van de e-sigaret in vraag ten opzichte van andere rookstopmedicatie en -therapieën. Het inhaleren van nicotine zorgt er namelijk voor dat de nicotine snel het brein bereikt, wat het risico op het in stand houden van de verslaving sterk verhoogt⁹. Meer onderzoek zou nodig zijn om de effectiviteit van de e-sigaret af te zetten ten opzichte van andere rookstopmiddelen¹⁰.

Cijfers uit de tabaksenquête van de Stichting Tegen Kanker wijzen ook op dit probleem. In Vlaanderen rookte 14,9 % van de dampers niet vooraleer de e-sigaret te gebruiken. 58 % van de gebruikers van de e-sigaret, combineert deze met tabaksproducten. Ook ander onderzoek vindt dat zo'n 60 % tot 80 % blijft roken, naast

de reductie van de schade. Volgens het Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT)⁷, la réduction des dommages englobe les interventions, les programmes et la politique dont l'objectif est de réduire les dommages sur le plan social, sanitaire et économique qui sont liés à l'usage de drogues. Le premier objectif n'est donc pas de cesser toute utilisation, mais de réduire les dommages qui y sont liés. La méthode de substitution est une forme de réduction des dommages. Le fait de passer à la cigarette électronique ne met donc pas fin à la consommation – de cigarettes en l'occurrence. Il s'agit de passer à une alternative moins nocive (mais toujours nocive), la cigarette électronique. Si l'utilisateur réussit à arrêter de fumer et à passer à la cigarette électronique, sa consommation sera moins nocive pour sa santé et celle de son entourage. L'objectif final, mais pas initial, peut être d'arrêter complètement de consommer.

Le consommateur est en théorie moins exposé aux substances toxiques en vapotant qu'en fumant.⁸ En effet, le vapotage ne libère aucun produit de combustion du tabac. Mais cela ne signifie pas qu'il ne libère aucune substance toxique ou que la cigarette électronique est inoffensive comme expliqué ci-dessus.

Risques liés à la cigarette électronique

De plus en plus d'études démontrent les risques liés à l'utilisation de la cigarette électronique.

Plusieurs études s'interrogent par exemple sur l'efficacité de la cigarette électronique par rapport à d'autres médicaments et thérapies de sevrage tabagique. L'inhalation de nicotine augmenterait en effet la vitesse à laquelle la nicotine atteint le cerveau, ce qui accroît fortement les risques de persistance de l'addiction⁹. Il faudrait mener davantage d'études afin de mesurer l'efficacité de la cigarette électronique par rapport aux autres dispositifs d'aide au sevrage tabagique¹⁰.

Les chiffres issus de l'enquête sur le tabagisme menée par la Fondation contre le Cancer soulignent également ce problème. En Flandre, 14,9 % des vapoteurs ne fumaient pas avant d'utiliser la cigarette électronique et 58 % d'entre eux combinent l'utilisation de la cigarette électronique et la consommation de produits du tabac.

⁷ http://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/926/EMCDDA_AR2010_NL_242726.pdf

⁸ https://www.tabakstop.be/sites/default/files/media/advies-van-de-hoge-gezondheidsraad-e-sigaret_okt2015.pdf

⁹ BENOWITZ N., "Nicotine addiction", *N Engl J Med* 2010, 362(24):2295-303, DOI: 10.1056/NEJMra0809890 (eerste online publicatie: 18 juni 2010).

¹⁰ <https://ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position>

⁷ http://www.emcdda.europa.eu/system/files/publications/926/EMCDDA_AR2010_FR_242726.pdf

⁸ <https://www.tabacstop.be/sites/default/files/media/avis-conseil-de-la-sante-e-cigarette-oct2015.pdf>

⁹ BENOWITZ N., "Nicotine addiction", *N Engl J Med* 2010, 362(24):2295-303, DOI: 10.1056/NEJMra0809890 [première publication en ligne: 18 juin 2010].

¹⁰ <https://ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position>

het gebruik van de e-sigaret¹¹. Dat wil zeggen dat de meerderheid van de gebruikers van de e-sigaret, de e-sigaret gebruikt bovenop het tabaksgebruik, wat uiteraard niet de bedoeling kan zijn van de e-sigaret in het kader van een tabaksontmoedigingsbeleid. De Hoge Gezondheidsraad (HGR) wees er in haar advies dan ook op dat het gelijktijdig gebruik van sigaretten en e-sigaretten de illusie kan wekken dat men een gezonde keuze heeft gemaakt, terwijl men de nadelige gevolgen van het roken verder zal ondergaan¹².

In verschillende landen zit het gebruik van de e-sigaret bij jongeren bovendien in de lift. 25,4 % van de jongeren van 15 tot 24 jaar oud in België heeft het geprobeerd¹³. Een onderzoek van Test-Aankoop toonde in België aan dat 1 op de 3 vapeshops e-sigaretten verkoopt aan minderjarigen¹⁴. In de VS is het aantal vapers onder scholieren en studenten in vier jaar tijd vertienvoudigd¹⁵, meer dan 35 % gebruikte intussen al e-sigaretten. De *American Food and Drug Administration* spreekt van “epidemische proporties”. In Polen gebruikte zo’n 29,5 % van de jongeren e-sigaretten in 2013-2014, waar dat 3 jaar eerder nog slechts 5 % was¹⁶.

Jongeren in België gebruiken in vergelijking met ouderen de e-sigaret vaker zonder eerst gerookt te hebben (33,5 % tegenover 5,6 tot 12 % bij ouderen).¹⁷ Een studie in Italië toonde aan dat meer e-rokers later begonnen met roken van sigaretten (22 %) dan rokers stopten met

Une autre étude a également mis en évidence qu’environ 60 % à 80 % des fumeurs continuent à fumer en plus d’utiliser la cigarette électronique¹¹, ce qui signifie que la majorité des vapoteurs utilisent celle-ci tout en consommant du tabac. Tel ne peut évidemment pas être l’objectif poursuivi par l’utilisation des cigarettes électroniques dans le cadre d’une politique de lutte contre le tabagisme. Dans son avis, le Conseil supérieur de la Santé (CSS) a dès lors indiqué que la combinaison de l’utilisation de la cigarette électronique et de la consommation de cigarettes peut donner l’illusion au fumeur d’avoir effectué un choix sain, alors qu’il continuera à subir les conséquences néfastes du tabagisme¹².

La consommation de cigarettes électroniques par les jeunes a le vent en poupe dans plusieurs pays. Par exemple, en Belgique, 25,4 % des 15-24 ans ont déjà essayé la cigarette électronique¹³. Une enquête réalisée par Test-Achats a montré qu’en Belgique, un *vape shop* sur trois vend des cigarettes électroniques à des mineurs.¹⁴ Aux États-Unis, le nombre d’écoliers et d’étudiants vapoteurs a décuplé en quatre ans¹⁵ et plus de 35 % d’entre eux utilisent aujourd’hui la cigarette électronique. La *Food and Drug Administration* américaine évoque des “proportions épidémiques”. En Pologne, près de 29,5 % des jeunes vapotaient en 2013-2014, contre 5 % seulement trois ans plus tôt¹⁶.

En Belgique, la proportion de personnes utilisant la cigarette électronique sans avoir fumé auparavant est plus élevée chez les jeunes que chez leurs aînés (33,5 % contre de 5,6 à 12 %)¹⁷. Une étude réalisée en Italie montre que la proportion de personnes ayant commencé

¹¹ HEDMAN L., BACKMAN H., STRIDSMAN C. e.a., *Association of Electronic Cigarette Use With Smoking Habits, Demographic Factors, and Respiratory Symptoms*. JAMA network open 2018;1(3):e180789. doi: 10.1001/jamanetworkopen.2018.0789 (eerste online publicatie: 16 januari 2019).

¹² Hoge Gezondheidsraad. Elektronische sigaret: evolutie. Brussel: HGR; 2022. Advies nr. 9579.

¹³ <https://www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen>

¹⁴ <https://www.hln.be/nieuws/binnenland/undercoveroperatie-kan-een-15-jarige-een-e-sigaret-kopen~a4ccfb35/>

¹⁵ <https://ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position>

¹⁶ <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/25.344.033>

¹⁷ <https://www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen>

¹¹ HEDMAN L., BACKMAN H., STRIDSMAN C. et al., *Association of Electronic Cigarette Use With Smoking Habits, Demographic Factors, and Respiratory Symptoms*. JAMA network open 2018;1(3):e180789. DOI: 10.1001/jamanetworkopen.2018.0789 [première publication en ligne: 16 janvier 2019].

¹² Conseil supérieur de la Santé. Cigarette électronique: évolution. Bruxelles: CSS; 2022. Avis n° 9579.

¹³ <https://www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen>

¹⁴ <https://www.hln.be/nieuws/binnenland/undercoveroperatie-kan-een-15-jarige-een-e-sigaret-kopen~a4ccfb35/>

¹⁵ <https://ers.app.box.com/v/ERSTCC-Harm-Reduction-Position>

¹⁶ <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/25.344.033>

¹⁷ <https://www.gezondleven.be/themas/tabak/cijfers/hoeveel-belgen-en-vlamingen-vapen-er/hoeveel-jongeren-vapen-er-in-belgi%C3%AB-en-vlaanderen>

roken door e-sigaretten (13 %)¹⁸. Het gebruik van de e-sigaret verhoogt dus de kans om later gewone sigaretten te roken.^{19,20} Aangezien de hersenen pas volgroeid zijn op een leeftijd van 24 jaar, zijn mensen extra kwetsbaar voor het ontwikkelen van verslavingen voor deze leeftijd. Het nicotinegehalte heeft dan ook een grote impact op de verslavingsrisico's²¹.

Tabaksproducenten spelen bovendien in op de aantrekkingskracht van de e-sigaret voor jongeren met een stijlistisch design van de e-sigaret, mooie slogans en vooral nieuwe trendy smaakjes. Ook prof. dr. Filip Laridon wees reeds meermaals op de grote aantrekkingskracht van de e-sigaret op jongeren, mede omwille van de aantrekkelijke verpakking, met als gevolg dat jongeren (onbewust) verslaafd raken, misschien wel voor de rest van hun leven. Door deze steeds grotere focus op jongeren, dreigt de sector van de e-sigaret echter een averecht effect te creëren. Ouders, scholen en gezondheidsexperts luiden namelijk steeds harder de alarmbel. Het gevolg hiervan is dat de minder schadelijke, rookvrije producten zoals de vape veel strenger aan banden worden gelegd, wat dan weer vrij spel geeft aan de nog veel schadelijkere tabaksindustrie²².

Wetgevend kader e-sigaret

In België is de verkoop en het gebruik van e-sigaretten gereguleerd om de consument en zijn omgeving te beschermen. Er bestaat een aantal algemene regels die voor alle elektronische sigaretten gelden en een aantal speciale regels die specifiek voor e-sigaretten met nicotine gelden.

¹⁸ Liu X, Lugo A, Davoli E, et al. *Electronic cigarettes in Italy: a tool for harm reduction or a gateway to smoking tobacco?* Tob Control 2019 doi: 10.1136/tobaccocontrol-2018-054.726 [published Online First: 2019/01/20]

¹⁹ Galanti MR, Rosendahl I, Wickholm S. *The development of tobacco use in adolescence among "snus starters" and "cigarette starters": an analysis of the Swedish "BROMS" cohort.* Nicotine Tob Res 2008;10(2):315-23. doi: 10.1080/14622200701825858 [published Online First: 2008/02/01]

²⁰ Soneji S, Barrington-Trimis JL, Wills TA, et al. *Association Between Initial Use of e-Cigarettes and Subsequent Cigarette Smoking Among Adolescents and Young Adults: A Systematic Review and Meta-analysis.* JAMA paediatrics 2017;171(8):788-97. doi: 10.1001/jamapediatrics.2017.1488 [published Online First: 2017/06/28]

²¹ <https://jamanetwork.com/journals/jamapediatrics/article-abstract/2.657.310?redirect=true>

²² F. Laridon, De val van de rookvrije alternatieven, *De Specialist*, 25 november 2024, geraadpleegd via <https://www.despecialist.eu/nl/opinies/de-val-van-de-rookvrije-alternatieven-prof-dr-filip-lardon.html>

à fumer des cigarettes après avoir vapoté (22 %) est plus importante que la proportion de fumeurs ayant cessé de fumer grâce à la cigarette électronique (13 %)¹⁸. Le vapotage augmente donc le risque de commencer à fumer des cigarettes classiques^{19, 20}. Étant donné que le cerveau n'arrive à maturité qu'à l'âge de 24 ans, le risque de développer une assuétude avant cet âge est plus important. Le taux de nicotine a donc un impact majeur sur les risques d'addiction²¹.

Les producteurs de tabac misent sur cette attrait en proposant des cigarettes électroniques dont le design est stylisé, de bons slogans et surtout de nouveaux goûts à la mode. Le professeur Filip Laridon a lui aussi déjà souligné à plusieurs reprises le grand pouvoir d'attraction des cigarettes électroniques sur les jeunes, notamment en raison de l'emballage attrayant, entraînant chez les jeunes (sans qu'ils ne s'en rendent compte) une addiction susceptible de persister pour le reste de leur vie. En se focalisant toujours davantage sur les jeunes, le secteur de la cigarette électronique risque toutefois de produire l'effet inverse de celui qui est souhaité. Les parents, les écoles et les experts sanitaires multiplient en effet les mises en garde. En conséquence, les produits sans tabac moins nocifs, comme la vapoteuse, sont limités de manière nettement plus stricte, ce qui laisse le champ libre à l'industrie du tabac, nettement plus nocive²².

Cadre législatif relatif à la cigarette électronique

En Belgique, la vente et l'utilisation de cigarettes électroniques sont réglementées afin de protéger le consommateur et son entourage. Il existe une série de règles générales qui s'appliquent à toutes les cigarettes électroniques et une série de règles spéciales qui s'appliquent spécifiquement aux cigarettes électroniques avec nicotine.

¹⁸ Liu X, Lugo A, Davoli E, et al. *Electronic cigarettes in Italy: a tool for harm reduction or a gateway to smoking tobacco?* Tob Control 2019 doi: 10.1136/tobaccocontrol-2018-054.726 [première publication en ligne: 20 janvier 2019].

¹⁹ Galanti MR, Rosendahl I, Wickholm S. *The development of tobacco use in adolescence among "snus starters" and "cigarette starters": an analysis of the Swedish "BROMS" cohort.* Nicotine Tob Res 2008;10(2):315-23. doi: 10.1080/14622200701825858 [première publication en ligne: 1^{er} février 2008].

²⁰ Soneji S, Barrington-Trimis JL, Wills TA, et al. *Association Between Initial Use of e-Cigarettes and Subsequent Cigarette Smoking Among Adolescents and Young Adults: A Systematic Review and Meta-analysis.* JAMA paediatrics 2017;171(8):788-97. doi: 10.1001/jamapediatrics.2017.1488 [première publication en ligne: 18 juin 2017].

²¹ <https://jamanetwork.com/journals/jamapediatrics/article-abstract/2.657.310?redirect=true>

²² F. Laridon, De val van de rookvrije alternatieven, *De Specialist*, 25 novembre 2024, consulté sur <https://www.despecialist.eu/nl/opinies/de-val-van-de-rookvrije-alternatieven-prof-dr-filip-lardon.html>

Het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging en het in de handel brengen van elektronische sigaretten bevat maatregelen betreffende het fabriceren en in handel brengen van e-sigaretten. Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2014/40/EU van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG²³.

Er zijn onder andere regels omtrent de reclame, de samenstelling en de etikettering. De onlineverkoop is verboden om zo de verkoop van uitsluitend gecontroleerde producten te kunnen garanderen. De reclame en de promotie van de e-sigaret is verboden. De verkoop van de e-sigaret aan jongeren onder de 18 jaar wordt verboden. Volgens de wet van 22 december 2009²⁴ is verder het gebruik van de e-sigaret (met of zonder nicotine) verboden op de plaatsen waar een rookverbod geldt. Het aantal plaatsen werd recent nog uitgebreid door de wet van 26 maart 2024 tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een regeling voor rookvrije plaatsen en ter bescherming van de bevolking tegen tabaksrook²⁵.

Vanaf 1 april 2025 zal het ook niet langer toegelaten zijn om openlijk tabaksproducten en e-sigaretten uit te stallen.

Het koninklijk besluit van 7 november 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in handel brengen van elektronische sigaretten²⁶ zorgde er reeds voor dat e-sigaretten met functionaliteiten die niet nuttig zijn voor de werking ervan worden verboden (bijvoorbeeld e-sigaretten met

L'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques contient des mesures concernant la production et la commercialisation des cigarettes électroniques. Cet arrêté royal prévoit une transposition partielle de la directive 2014/40/UE du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE²³.

Il contient notamment des règles concernant la publicité, la composition et l'étiquetage. La vente en ligne est interdite afin de garantir que les produits vendus soient exclusivement des produits contrôlés. La publicité et la promotion de la cigarette électronique sont également interdites. Il est interdit de vendre une cigarette électronique à des jeunes de moins de 18 ans. Conformément à la loi du 22 décembre 2009²⁴, l'utilisation de la cigarette électronique (avec ou sans nicotine) est par ailleurs interdite dans les lieux où fumer est interdit. Le nombre de lieux où une telle interdiction est en vigueur a récemment été étendu par la loi du 26 mars 2024 modifiant la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation relative à l'interdiction de fumer dans certains lieux et à la protection de la population contre la fumée du tabac²⁵.

À partir du 1^{er} avril 2025, il sera également interdit d'exposer ouvertement les produits du tabac et les cigarettes électroniques.

L'arrêté royal du 7 novembre 2022 modifiant l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques²⁶ a déjà veillé à l'interdiction des cigarettes électroniques équipées de fonctionnalités non utiles à leur fonctionnement (par exemple, les cigarettes électroniques équipées

²³ Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG, bekendgemaakt in *het Publicatieblad van de Europese Unie* van 29 april 2014, L 127/1.

²⁴ Wet van 22 december 2009 betreffende een regeling voor rookvrije gesloten plaatsen en ter bescherming van de bevolking tegen tabaksrook, bekendgemaakt in *het Belgisch Staatsblad* van 29 december 2009.

²⁵ Wet van 26 maart 2024 tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een regeling voor rookvrije plaatsen en ter bescherming van de bevolking tegen tabaksrook, bekendgemaakt in *het Belgisch Staatsblad* van 5 april 2024.

²⁶ Koninklijk besluit van 7 november 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in handel brengen van elektronische sigaretten, bekendgemaakt in *het Belgisch Staatsblad* van 11 januari 2023.

²³ directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE, publiée au *Journal Officiel de l'Union européenne* le 29 avril 2014, L 127/1.

²⁴ Loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, publiée au *Moniteur belge* le 29 décembre 2009.

²⁵ Loi du 26 mars 2024 modifiant la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, publiée au *Moniteur belge* le 5 avril 2024.

²⁶ Arrêté royal du 7 novembre 2022 modifiant l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, publié au *Moniteur belge* le 11 janvier 2023.

led-lichtjes die de kleur van de damp veranderen en er allerlei figuurtjes mee maakt).

Vanaf 1 januari 2025 zal het ook verboden zijn in België om nog wegwerpbare e-sigaretten te verkopen. België is hiermee het eerste land in de EU om deze vapes te verbieden²⁷.

Wetgevend kader neutrale verpakking

Sinds 1 januari 2020 bestaat er een neutrale standaardverpakking voor sigaretten in België²⁸, net als in heel wat andere landen zoals Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Ierland, Nederland, Noorwegen en Finland. Die verpakking werd zorgvuldig ontworpen en getest, onder meer op de doelgroep van minderjarigen.

Het koninklijk besluit van 13 april 2019 betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak²⁹ en het ministerieel besluit van 16 april 2019 betreffende de voorwaarden inzake neutraliteit en eenvormigheid van de verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak³⁰ leggen de regels inzake standaardisering van pakjes sigaretten, roltabak en waterpijptabak vast.

Voor deze drie producten houdt dit in dat de pakjes gestandaardiseerd moeten zijn, dit wil zeggen dat ze allemaal dezelfde kleur en hetzelfde uitzicht hebben. Alle andere kleuren, logo's en grafische elementen zijn verboden. Alleen de volgende vermeldingen moeten in een bepaalde typografie op de pakjes staan: handelsbenaming, contactgegevens van de fabrikant, aanduiding van de hoeveelheid sigaretten of tabak, fiscale zegel, gezondheidswaarschuwingen en traceerbaarheidscode. Er mag ook een streepjescode op gedrukt worden.

Die neutrale verpakking was bijzonder belangrijk om de aantrekkelijkheid van de sigaretten aan te pakken. De logo's, lettertypes, vormen en kleuren bepaalden namelijk

²⁷ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2024/03/22/verbod-op-verkoop-van-wegwerp-e-sigaret-of-vape-vanaf-2025/>

²⁸ Geregeld bij koninklijk besluit van 13 april 2019 betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak en ministerieel besluit van 16 april 2019 betreffende de voorwaarden inzake neutraliteit en eenvormigheid van de verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak.

²⁹ Koninklijk besluit van 13 april 2019 betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 mei 2019.

³⁰ Ministerieel besluit van 16 april 2019 betreffende de voorwaarden inzake neutraliteit en eenvormigheid van de verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 mei 2019.

de lampes LED qui modifient la couleur de la vapeur et font toutes sortes de figures avec elle).

La vente de cigarettes électroniques jetables sera également interdite à partir du 1^{er} janvier 2025. La Belgique est ainsi le premier pays de l'UE à prendre cette mesure²⁷.

Législation encadrant les emballages neutres

Depuis le 1^{er} janvier 2020, les cigarettes sont conditionnées dans des paquets standardisés neutres²⁸ en Belgique, comme dans de nombreux autres pays, tels que la France, le Royaume-Uni, l'Irlande, les Pays-Bas, la Norvège et la Finlande. Ces emballages ont été soigneusement conçus et testés, notamment sur le groupe cible des mineurs.

L'arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau²⁹ et l'arrêté ministériel du 16 avril 2019 relatif aux conditions de neutralité et d'uniformisation des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau³⁰ fixent les règles de standardisation des paquets de cigarettes, de tabac à rouler et de tabac à pipe à eau.

Ces règles imposent de conditionner ces trois produits dans des paquets standardisés, c'est-à-dire d'utiliser la même couleur et le même aspect. Il est interdit d'utiliser une autre couleur et un autre logo ou un autre élément graphique. Seules les mentions suivantes doivent être apposées sur les paquets en respectant une certaine typographie: dénomination commerciale, coordonnées du fabricant, indication de la quantité de cigarettes ou de tabac, signe fiscal, avertissements sanitaires et code de traçabilité. Les paquets peuvent également comporter un code-barres.

Cette neutralité de l'emballage était indispensable pour lutter contre l'attrait des cigarettes. Les logos, la typographie, les formes et les couleurs ont en effet

²⁷ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2024/03/22/verbod-op-verkoop-van-wegwerp-e-sigaret-of-vape-vanaf-2025/>

²⁸ Réglementés par l'arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau et par l'arrêté ministériel du 16 avril 2019 relatif aux conditions de neutralité et d'uniformisation des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau.

²⁹ Arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau, publié au *Moniteur belge* le 17 mai 2019.

³⁰ Arrêté ministériel du 16 avril 2019 relatif aux conditions de neutralité et d'uniformisation des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau, publié au *Moniteur belge* le 17 mai 2019.

de identiteit van een sigarettenmerk en zorgden voor herkenbaarheid. Ze zorgden ook voor een aantrekkelijke uitstraling en bonden nieuwe klanten aan “hun” merk.

Voor de e-sigaret werd er nog geen neutrale standaardverpakking ingevoerd. In haar advies nr. 9549³¹ van juni 2022 gaf de Hoge Gezondheidsraad aan geen voorstander te zijn van identieke neutrale verpakkingen met waarschuwingfoto's zoals we die voor tabaksproducten kennen. De Hoge Gezondheidsraad is eerder voorstander van een verpakking en labelling van de e-sigaretproducten die de minderjarigen en niet-rokers ontmoedigen. Zo stellen ze voor de producten die door de uitstraling en het design op jongeren mikken op de markt te verbieden, onder andere een verbod op het gebruik van felgekleurde verpakkingen, cartoonfiguurtjes, aantrekkelijke namen zoals “*gummy bear*”, het verplicht gebruiken van sobere tinten en kleurelementen op beperkte plaatsen van de verpakkingen, enzovoort.

Internationale voorbeelden

Canada koos reeds voor een verbod op uiterlijke of zintuigelijke kenmerken die het product aantrekkelijk kunnen maken voor jongeren³².

Israël heeft neutrale verpakkingen voor “rookwaren” ingevoerd, waar zowel sigaretten, shagtabak, sigaren als e-sigaretten en e-vloeistoffen bedoeld voor de e-sigaret (navulverpakkingen, reservoirs) onder vallen. Deze neutrale verpakking trad in werking op 8 januari 2020³³. Denemarken heeft op 1 juli 2021 neutrale verpakkingen voor tabak en kruidenrookproducten ingevoerd en op 1 oktober 2021 neutrale verpakkingen voor e-sigaretten en navulverpakkingen³⁴.

In Nederland diende de staatssecretaris van volksgezondheid, welzijn en sport een ontwerpbesluit bij de Eerste Kamer in om vanaf 1 januari 2025 ook voor de e-sigaret met neutrale verpakkingen te werken³⁵. De Nederlandse regering vond het noodzakelijk om dit te doen omdat de aantrekkelijkheid van verpakkingen een rol speelt bij het

contribué à définir l'identité des marques de cigarettes et à les faire connaître. Tous ces éléments ont également contribué à leur attrait et ont permis aux nouveaux clients de s'identifier à “leur” marque.

Les cigarettes électroniques ou e-cigarettes ne sont pas encore soumises à l'obligation relative aux emballages standardisés neutres. Dans son avis n° 9549³¹ de juin 2022, le Conseil Supérieur de la Santé indique qu'il n'est pas favorable aux emballages neutres identiques comportant des photos d'avertissement comme il en existe aujourd'hui pour les produits du tabac. Le Conseil Supérieur de la Santé se dit plus favorable à un emballage et à un étiquetage des produits de l'e-cigarette qui dissuaderaient les mineurs et les non-fumeurs. Il suggère donc d'interdire la commercialisation des produits qui s'adressent aux jeunes par leur apparence et leur conception, notamment en interdisant d'utiliser des emballages aux couleurs vives, des personnages de dessins animés, des noms attrayants tels que “*gummy bear*”, et en imposant l'utilisation restreinte de teintes et d'éléments de couleur sobres sur l'emballage, etc.

Exemples internationaux

Le Canada a déjà décidé d'interdire tout aspect extérieur et toute caractéristique sensorielle susceptibles de rendre le produit attrayant auprès des jeunes³².

Israël a introduit la neutralité de l'emballage des produits du tabac, au rang desquels figurent les cigarettes, le tabac à rouler, les cigares ainsi que les e-cigarettes et les e-liquides destinés à celles-ci (flacons de recharge, réservoirs). Cette mesure a pris effet le 8 janvier 2020³³. Le Danemark a introduit l'emballage neutre pour le tabac et les produits à fumer à base de plantes le 1^{er} juillet 2021, puis en a fait de même pour les e-cigarettes et les flacons de recharge le 1^{er} octobre 2021³⁴.

Aux Pays-Bas, le secrétaire d'État à la Santé publique, au Bien-être et au Sport a déposé à la *Eerste Kamer* un projet de réglementation visant à étendre l'emballage neutre aux e-cigarettes à partir du 1^{er} janvier 2025³⁵. Le gouvernement néerlandais a jugé cette mesure nécessaire compte tenu de l'attrait exercé par certains emballages,

³¹ Hoge Gezondheidsraad. Elektronische sigaret: evolutie. Brussel: HGR; 2022. Advies nr. 9579.

³² <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2019-353/FullText.html>

³³ Bar-Zeev Y, Berg CJ, Kislev S, Geva HH, Godinger E, Abrams L, Levine H. *Tobacco legislation reform and industry response in Israel*. Tob Control. 2021 Nov;30(e1):e62-e64. doi: 10.1136/tobaccocontrol-2020-056.041. Epub 2020 Sep 4. PMID: 32.887.740; PMCID: PMC8191540.

³⁴ <https://tobaccoreporter.com/2021/07/06/denmark-adopts-plain-packaging/>

³⁵ https://www.eerstekamer.nl/bijlage/20.240.607/nagekomen_voorhang_ontwerpbesluit/document3/f=vmdwkwuitcdt6.pdf

³¹ Conseil Supérieur de la Santé, “Cigarette électronique: évolution”, Bruxelles, CSS, 2022, avis n° 9579.

³² <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2019-353/FullText.html>

³³ Bar-Zeev Y, Berg CJ, Kislev S, Geva HH, Godinger E, Abrams L, Levine H. *Tobacco legislation reform and industry response in Israel*. Tob Control. 2021 Nov;30(e1):e62-e64. doi: 10.1136/tobaccocontrol-2020-056.041. Epub 2020 Sep 4. PMID: 32.887.740; PMCID: PMC8191540.

³⁴ <https://tobaccoreporter.com/2021/07/06/denmark-adopts-plain-packaging/>

³⁵ https://www.eerstekamer.nl/bijlage/20.240.607/nagekomen_voorhang_ontwerpbesluit/document3/f=vmdwkwuitcdt6.pdf

beginnen met en voortzetten van roken en vaperen door jongeren³⁶. In een Besluit van de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van 7 november 2024 tot vaststelling van het Specifiek interventiebeleid NVWA tabak en rookwaren werd ook aangegeven dat het vanaf 1 januari 2025 verboden is om te verwijzen naar een smaak of geur op de verpakking van elektronische dampwaar³⁷.

De initiatieven die reeds werden genomen in Nederland, Israël en Denemarken kunnen tot voorbeeld dienen voor het uitwerken van een neutrale verpakking in België.

Conclusie

De e-sigaret heeft haar plaats binnen het tabaksontmoedigingsbeleid en kan mensen helpen om te stoppen met roken. De e-sigaret is minder schadelijk dan de sigaret, maar zeker niet onschadelijk. Daarom is het problematisch dat de e-sigaret een bepaalde aantrekkingskracht heeft op jongeren en niet-rokers. Om de aantrekkelijkheid van e-sigaretten buiten het tabaksontmoedigingsbeleid te verminderen, wil dit wetsvoorstel een neutrale standaardverpakking met eenkleurige achtergrond invoeren voor de e-sigaret. De concrete modaliteiten dienen bij koninklijk besluit te worden bepaald.

Bovendien zorgt een minder aantrekkelijke verpakking ervoor dat ontmoedigende aanduidingen zoals de gezondheidswaarschuwing beter zichtbaar zijn. Dit vergroot het bewustzijn van de schadelijke risico's van roken van e-sigaretten en draagt daarmee bij aan het ontmoedigen van het gebruik. Het is echter aan de Koning om te bepalen in hoeverre dit gelijkaardig aan de verpakkingen voor tabaksproducten moet zijn of er meer naar een sobere verpakking zoals aanbevolen in het advies van de Hoge Gezondheidsraad toegewerkt moet worden.

Hierdoor zullen alle e-sigaretten van alle merken in principe dezelfde uniforme kleur en vorm krijgen. Dat zal deze producten veel minder aantrekkelijk maken, vooral in de ogen van jongeren. Deze neutrale verpakking zal niet enkel gelden voor elke verpakkingseenheid van

³⁶ [https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2024/06/07/neutrale-verpakking-wordt-verplicht-voor-vapes-en-sigaren#:~:text=Sinds%202020%20moeten%20sigaretten%20en,vapes\)%20en%20sigaren%20gaat%20gelden](https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2024/06/07/neutrale-verpakking-wordt-verplicht-voor-vapes-en-sigaren#:~:text=Sinds%202020%20moeten%20sigaretten%20en,vapes)%20en%20sigaren%20gaat%20gelden)

³⁷ Besluit van de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van 7 november 2024 tot vaststelling van het Specifiek interventiebeleid NVWA tabak en rookwaren (IB03-SPEC 31, versie 20), Staatscourant 18 november 2024.

qui est l'un des facteurs incitant les jeunes à commencer (et à continuer) à fumer et à vapoter³⁶. Une décision prise le 7 novembre 2024 par l'inspecteur général de l'Autorité néerlandaise de sécurité des aliments et des produits de consommation (NWA) au nom du secrétaire d'État à la Santé, au Bien-être et aux Sports et définissant la "politique d'intervention spécifique" de cette Autorité en matière de tabac et de produits du tabac précise par ailleurs qu'à partir du 1^{er} janvier 2025, toute référence à une saveur ou à un arôme sur l'emballage des produits de vapotage sera interdite.³⁷

La Belgique pourrait s'inspirer des initiatives prises aux Pays-Bas, en Israël et au Danemark pour instaurer, elle aussi, l'emballage neutre.

Conclusion

La cigarette électronique a toute sa place dans la politique de lutte contre le tabagisme et peut contribuer au sevrage de certains fumeurs. Toutefois, si la cigarette électronique est moins nocive que la cigarette ordinaire, elle n'est certainement pas inoffensive. Il est donc problématique qu'elle exerce un certain attrait sur les jeunes et sur les non-fumeurs. Afin de réduire l'attrait des cigarettes électroniques en dehors du cadre de la politique de lutte contre le tabagisme, la présente proposition de loi entend doter les e-cigarettes d'un emballage standard, neutre et unicolore. Les modalités concrètes de cette mesure devront être fixées par arrêté royal.

En outre, un emballage moins attrayant permet une meilleure visibilité des indications à visée dissuasive telles que l'avertissement sanitaire. Ainsi, il sensibilise davantage la population aux risques que présentent les e-cigarettes et contribue à décourager leur utilisation. Il reviendra toutefois au Roi de déterminer dans quelle mesure cet emballage devra être similaire à celui des produits du tabac ou se caractériser par davantage de sobriété, comme le préconise l'avis rendu par le Conseil supérieur de la santé.

Par conséquent, toutes les e-cigarettes, quelle qu'en soit la marque, auront en principe une couleur et un format uniformes. Cette mesure rendra ces produits beaucoup moins attrayants, surtout pour les jeunes. Cette nécessaire neutralité s'appliquera non seulement

³⁶ [https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2024/06/07/neutrale-verpakking-wordt-verplicht-voor-vapes-en-sigaren#:~:text=Sinds%202020%20moeten%20sigaretten%20en,vapes\)%20en%20sigaren%20gaat%20gelden](https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2024/06/07/neutrale-verpakking-wordt-verplicht-voor-vapes-en-sigaren#:~:text=Sinds%202020%20moeten%20sigaretten%20en,vapes)%20en%20sigaren%20gaat%20gelden)

³⁷ Besluit van de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport tot vaststelling van het Specifiek interventiebeleid NVWA tabak en rookwaren (IB03-SPEC 31, version 20), 7 novembre 2024, Staatscourant 18 novembre 2024.

elektronische sigaretten, maar ook voor de navulverpakkingen en de buitenverpakkingen.

Els Van Hoof (cd&v)

à chaque unité de conditionnement de cigarettes électroniques, mais aussi aux flacons de recharge et aux emballages extérieurs.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van het koninklijk besluit van 28 oktober 2016 inzake de vervaardiging en het in de handel brengen van elektronische sigaretten, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 3 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “op een eenkleurige achtergrond” ingevoegd tussen de woorden “en elke buitenverpakking staat” en de woorden “de in dit artikel bepaalde gezondheidswaarschuwing in het Nederlands, Frans en Duits.”;

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 18, luidende:

“§ 18. Buitenverpakkingen, verpakkingseenheden en navulverpakkingen van de elektronische sigaret komen in een neutrale uitvoering met één kleurnuance. De minister bepaalt de nadere regels voor de gestandaardiseerde verpakking.”.

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Els Van Hoof (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 5 de l'arrêté royal du 28 octobre 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des cigarettes électroniques, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 3 mai 2024, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots “, sur un fond monochrome,” sont insérés entre les mots “ainsi que tout emballage extérieur porte” et les mots “l'avertissement sanitaire prévu au présent article en néerlandais, français et allemand.”;

2° l'article est complété par un paragraphe 18 rédigé comme suit:

“§ 18. Les emballages extérieurs, les unités de conditionnement et les flacons de recharge des cigarettes électroniques sont neutres et d'une seule nuance de couleur. Le ministre fixe les modalités de l'emballage standardisé.”.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.