

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 130, § 2, alinéa 1^{er},
de la loi du 4 avril 2014
relative aux assurances**

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de l'Agenda numérique
par
Mme **Anneleen Van Bossuyt**

Sommaire

Pages

I. Procédure	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Voir:

Doc 55 3658/ (2023/2024):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 130, § 2, eerste lid,
van de wet van 4 april 2014
betreffende de verzekeringen**

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitale Agenda
uitgebracht door
mevrouw **Anneleen Van Bossuyt**

Inhoud

Blz.

I. Procedure	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 3658/ (2023/2024):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen in tweede lezing.

10921

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
PS Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR Denis Ducarme, Florence Reuter
cd&v Leen Dierick
PVDA-PTB Roberto D'Amico
Open Vld Kathleen Verhelst
Vooruit Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Kathleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourmeau
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Marco Van Hees, Maria Vindevoghel
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Maxime Prévot

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 6 décembre 2023, votre commission a procédé, en application de l'article 83 du Règlement de la Chambre, à une deuxième lecture des articles du projet de loi qu'elle avait adoptés en premier lecture au cours de sa réunion du 14 novembre 2023 (DOC 55 3658/004).

I. — PROCÉDURE

Par courriel du 24 novembre 2023, le Service juridique a informé le secrétariat de la commission que les articles du projet de loi (DOC 55 3658/004) adoptés en première lecture n'appelaient aucune note de légistique.

II. — DISCUSSION

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) se réjouit qu'un dispositif qui relève la limite d'intervention des assureurs en cas de catastrophe naturelle tout en prévoyant un seuil pour préserver la viabilité des petits assureurs ait enfin été élaboré.

La N-VA continue toutefois de se poser, à propos du texte à l'examen, de nombreuses questions que l'intervenant a développées en détail au cours de la première lecture (DOC 55 3658/003). Quelle sera l'incidence du relèvement en projet de la limite d'intervention sur les primes d'assurance? Qu'arriverait-il si le montant des dommages causés par une nouvelle catastrophe naturelle éventuelle dépassait le plafond fixé? *Quid* des particuliers et des entreprises frappés par une catastrophe naturelle qui n'ont conclu aucune assurance habitation? Dispose-t-on de suffisamment de précisions sur les procédures que les consommateurs devront suivre pour pouvoir être effectivement indemnisés dans le délai imparti? Au cours de la première lecture, le vice-premier ministre a reconnu qu'il se posait lui aussi ces questions.

En raison des nombreuses questions en suspens et du fait que l'on ignore si le dispositif en projet sera bénéfique pour le consommateur, le groupe N-VA s'abstiendra lors du vote sur le texte.

M. Reccino Van Lommel (VB) indique que toute loi devrait profiter à la population. Se pose la question de savoir si tel sera le cas du texte à l'examen. Au cours de la première lecture, le vice-premier ministre n'a pas

DAMES EN HEREN,

Met toepassing van artikel 83 van het Kamerreglement heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 6 december 2023 een tweede lezing gehouden over de artikelen van het wetsontwerp die zij in eerste lezing had aangenomen tijdens haar vergadering van 14 november 2023 (DOC 55 3658/004).

I. — PROCEDURE

Bij e-mail van 24 november 2023 heeft de Juridische Dienst het commissiesecretariaat laten weten dat de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsontwerp (DOC 55 3658/004) geen wetgevingstechnische nota behoeven.

II. — BESPREKING

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) is tevreden dat er een eindelijk een regeling klaarligt die de interventielimiet voor verzekeraars bij natuurrampen verhoogt, waarbij bovendien in een ondergrens wordt voorzien teneinde de levensvatbaarheid van de kleine verzekeraars te vrijwaren.

Toch blijft de N-VA omtrent de voorliggende tekst met vele vragen zitten, waarop de spreekster uitgebreid is ingegaan tijdens de eerste lezing (DOC 55 3658/003): wat zal de impact zijn van de ontworpen verhoging van de interventielimiet op de verzekeringspremies? Wat zal er gebeuren indien de uit een gebeurlijke nieuwe natuurramp voortvloeiende schade meer zou bedragen dan het plafond? Wat met particulieren en bedrijven die worden getroffen door een natuurramp, maar geen woningverzekering hebben afgesloten? Is er voldoende duidelijkheid over de procedures die consumenten moeten volgen opdat zij binnen de vooropgestelde termijn effectief schadeloosgesteld worden? Tijdens de eerste lezing gaf de vice-eersteminister toe dat deze vragen ook de zijne zijn.

Omwille van de vele openstaande vragen, en gelet ook op het feit dat het onduidelijk is of de ontworpen regeling effectief in het voordeel van de consument zal zijn, zal de N-VA-fractie zich bij de stemming over deze tekst onthouden.

De heer Reccino Van Lommel (VB) wijst erop dat wetten de situatie van de bevolking ten goede zouden moeten komen. Het is maar de vraag of dit voor deze tekst opgaat. De vice-eersteminister moest tijdens de

été en mesure de répondre à de nombreuses questions (DOC 55 3658/003), qui concernaient notamment l'analyse chiffrée de la capacité du secteur des assurances et de l'incidence du relèvement du plafond sur les primes. Pour toutes ces raisons, le groupe VB s'abstiendra lors du vote.

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, rappelle que la compétence de l'autorité fédérale en matière d'assurances contre les catastrophes naturelles est extrêmement restreinte et se limite, en réalité, aux limites d'interventions visées par le projet de loi à l'examen. La majorité des questions posées par les parlementaires au cours de la première lecture (DOC 55 3658/003) relevaient de compétences régionales. Il n'a malheureusement pas été possible de parvenir, dans le délai imparti, à l'élaboration d'une solution globale en concertation avec le secteur des assurances et les régions. Au travers du texte à l'examen, le vice-premier ministre a pris ses responsabilités dans le cadre des compétences fédérales, mais en disposant néanmoins d'une analyse réalisée par la Banque nationale de Belgique sur l'incidence de l'augmentation du plafond sur les primes d'assurance, ainsi que sur la capacité du secteur des assurances à supporter cette augmentation.

S'il est vrai que la mesure à l'examen est une première étape, elle n'en demeure pas moins importante. Il s'agit aussi de la seule mesure que le vice-premier ministre pouvait prendre dans le cadre de ses compétences. Il est clair qu'il conviendra de prendre encore d'autres mesures, dont l'élaboration nécessitera de coopérer avec les assureurs et les régions. Ce sera la seule manière d'apporter une solution globale à ce problème qui ne cesse de se complexifier.

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) déplore que le vice-premier ministre se défasse largement sur les régions. Au cours de la première lecture, l'intervenante a posé plusieurs questions, toujours sans réponse, qui ne concernaient pas les régions (DOC 55 3658/003). Par exemple, elle a demandé une estimation et une planification de l'utilisation des recettes additionnelles qui reviendront à l'autorité fédérale conséquemment à la hausse des primes d'assurance. La N-VA estime que ces recettes devraient revenir aux assurés.

Le vice-premier ministre fait observer que cette question relève de la compétence du ministre des Finances.

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) rétorque que le gouvernement est un et indivisible.

eerste lezing het antwoord schuldig blijven op heel wat vragen (DOC 55 3658/003). Die hadden onder meer betrekking op de cijfermatige analyse omtrent de capaciteit van de verzekeringssector en omtrent de impact van de verhoging op de premies. Om deze redenen zal de VB-fractie zich bij de stemming onthouden.

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, herinnert eraan dat de bevoegdheid van de federale overheid op het stuk van de verzekeringen tegen natuurrampen uiterst beperkt is en in wezen begrensd is tot de interventielimieten die in dit wetsontwerp aan de orde zijn. De meeste van de vragen die de parlementsleden tijdens de eerste lezing hebben gesteld (DOC 55 3658/003), hebben betrekking op gewestelijke bevoegdheden. In het beschikbare tijds kader is het helaas niet mogelijk gebleken om met de verzekeringssector en de gewesten tot een allesomvattende oplossing te komen. De vice-eersteminister heeft met het voorliggende wetsontwerp zijn verantwoordelijkheid opgenomen binnen de grenzen van de federale bevoegdheden, evenwel niet zonder te beschikken over een analyse door de Nationale Bank van België over de impact van de verhoging van het plafond op de verzekeringspremies alsook omtrent de capaciteit van de sector om een dergelijke verhoging op te vangen.

De voorliggende maatregel is een eerste, zij het belangrijke stap; het is ook de enige die de vice-eersteminister in het kader van zijn bevoegdheden kon nemen. Het weze duidelijk dat er nóg maatregelen moeten worden genomen, waarbij zal dienen te worden samengewerkt met de verzekeraars en de gewesten. Enkel op die manier zal een totaaloplossing kunnen worden geboden voor deze steeds complexer wordende problematiek.

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) betreurt dat de vice-eersteminister de verantwoordelijkheid in hoge mate afschuift op de gewesten. Tijdens de eerste lezing stelde de spreekster verscheidene, vooralsnog onbeantwoorde vragen, die niets met de gewesten van doen hebben (DOC 55 3658/003). Zo vroeg zij naar een schatting en een geplande besteding van de extra ontvangsten die de federale overheid te beurt zullen vallen als gevolg van de hogere verzekeringspremies. De N-VA stelt zich op het standpunt dat die ontvangsten moeten terugvloeien naar de verzekerden.

De vice-eersteminister merkt op dat deze kwestie tot de bevoegdheid van de minister van Financiën behoort.

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) repliceert dat de regering een en ondeelbaar is.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 2 et 3

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 9 voix et 4 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke;

PS: Daniel Senesael, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

MR: Benoît Piedboeuf;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel.

La rapporteure,

Le président,

Anneleen Van Bossuyt

Stefaan Van Hecke

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2 en 3

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke;

PS: Daniel Senesael, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

MR: Benoît Piedboeuf;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel.

De rapportrice,

De voorzitter,

Anneleen Van Bossuyt

Stefaan Van Hecke

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*