

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2023

PROJET DE LOI
**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2024**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. Mathieu Bihet

Sommaire Pages

I. Exposé introductif de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique (<i>partim</i> : Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique)	3
II. Questions et observations des membres.....	16
III. Réponses des ministres.....	34
IV. Répliques.....	40

Voir:

Doc 55 **3649/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.
006 à 042: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2023

WETSONTWERP
**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024**

Verslag

namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele Vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Mathieu Bihet**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (<i>partim</i> : Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing)	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	16
III. Antwoorden van de ministers.....	34
IV. Replieken.....	40

Zie:

Doc 55 **3649/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006 tot 042: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Özlem Özen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Yngvild Ingels, Sander Loones
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Claire Hugon, Gilles Vanden Burre
PS	Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Joris De Vriendt
MR	Mathieu Bihet, Sophie Wilmès
cd&v	Jan Briers
PVDA-PTB	Sofie Merckx
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Wim Van der Donckt, Kristien Van Vaerenbergh
Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé, Louis Mariage, Stefaan Van Hecke
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Marijke Dillen, Dominiek Sneppe, Wouter Vermeersch
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Philippe Pivin
Wouter Beke, Servais Verherstraeten
Raoul Hedebeuw, Marco Van Hees
Maggie De Block, Katja Gabriëls
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	François De Smet

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette note de politique générale au cours de sa réunion du 29 novembre 2023.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA
MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES
INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU
DÉMOCRATIQUE ET DU MINISTRE DES CLASSES
MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME
ET DE L'AGRICULTURE, DES RÉFORMES
INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU
DÉMOCRATIQUE (PARTIM: RÉFORMES
INSTITUTIONNELLES ET RENOUVEAU
DÉMOCRATIQUE)**

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne que la Belgique a besoin de réformes institutionnelles fondamentales et se dit donc favorable à une grande réforme de l'État. La déclaration en vertu de laquelle l'article 195 de la Constitution est ouvert à révision constitue un pas important vers une répartition homogène et efficace des compétences, dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle. Les projets pour l'année de travail à venir sont exposés dans la note de politique générale.

Tout comme les membres Pas et Loones, la ministre regrette que les soins de santé n'aient pas été répartis de manière plus homogène, comme le prévoyait pourtant l'accord de gouvernement. Le dossier n'est pas au point mort, mais le gouvernement n'est pas encore parvenu à un consensus en interne, comme l'indique notamment le premier ministre dans sa note de politique générale. La ministre ajoute qu'il convient d'adresser directement au premier ministre toute autre question concernant sa note de politique générale. La mise en œuvre de l'accord de gouvernement relève de la responsabilité du gouvernement dans son ensemble. En tant que représentante du gouvernement, la ministre expose les positions communes au sein du gouvernement, même si elles ne reflètent pas entièrement ses convictions personnelles en ce qui concerne la structure de l'État.

Compte tenu des maigres résultats obtenus en la matière, Mme Pas en conclut que la Belgique est un État défaillant (un *failed state*), ce que réfute la ministre. De telles affirmations ternissent le travail qui a été abattu dans de nombreux domaines. Le travail du ministre de la Santé publique en est la parfaite illustration. La gestion de la crise sanitaire montre à quel point il est totalement abusif de qualifier la Belgique d'État défaillant.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze beleidsnota besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2023.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN,
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING EN
VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND,
ZELFSTANDIGEN, KMO'S EN LANDBOUW,
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING (PARTIM:
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING)**

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, wijst erop dat België fundamentele institutionele hervormingen nodig heeft en is daarom voorstander van een grote staatshervorming. De voor herziening vatbaar verklaring van artikel 195 van de Grondwet vormt een belangrijke aanzet naar een homogene en efficiënte bevoegdheidsverdeling, met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit. De plannen voor het komende werkjaar worden uiteengezet in de beleidsnota.

Net als commissieleden Pas en Loones betreurt de spreekster dat, ondanks de passage in het regeerakkoord, de homogenisering van de gezondheidszorg niet in grotere mate is bewerkstelligd. Het dossier heeft niet stilgelegen maar de regering heeft intern nog geen consensus bereikt. Dat blijkt onder andere uit de beleidsnota van de eerste minister. Het lijkt gepast dat verdere vragen omtrent de beleidsnota van de premier aan hem worden gericht. De uitvoering van het regeerakkoord is de verantwoordelijkheid van de hele regering. Als vertegenwoordigster van de regering licht de spreekster de gedeelde regeringsstandpunten toe, ook als die niet volledig overeenstemmen met haar persoonlijke overtuigingen over de staatsstructuur.

Mevrouw Pas concludeert uit de beperkte vooruitgang dat België een *failed state* is, wat de spreekster weerlegt. Zulke uitspraken doen afbreuk aan het werk dat op talrijke domeinen wordt geleverd. Ter illustratie dient het werk van de minister van Volksgezondheid. Het beheer van de coronapandemie toont aan dat België als *failed state* bestempelen veel te kort door de bocht is.

Dans un pays fort et gouvernable, les politiques sont mises en œuvre au plus près du citoyen. Des pouvoirs publics efficaces, dotés d'un portefeuille homogène de compétences, doivent permettre aux décideurs politiques d'adopter une ligne de conduite claire et de relever des défis majeurs, tout en devant toujours rendre des comptes sur les politiques qu'ils mènent. La priorité consiste donc à simplifier et à responsabiliser.

Lorsque les différentes entités fédérées ont des priorités socio-économiques et socioculturelles très divergentes, les pouvoirs publics ne doivent pas pour autant être bloqués. C'est la raison pour laquelle il faut envisager de transférer des compétences aux entités fédérées. Parmi ces compétences, il convient notamment de citer les soins de santé et les politiques du marché du travail, comme le prévoit l'accord de gouvernement.

Le principe de subsidiarité régit les compétences qui doivent rester au niveau fédéral et celles qu'il est préférable de transférer aux pouvoirs locaux ou aux entités fédérées. Les compétences qu'il est préférable d'exercer conjointement en raison des économies d'échelle ou d'une interdépendance doivent de préférence rester au niveau fédéral. Dans le cas contraire, les compétences peuvent être transférées aux communes ou aux entités fédérées. L'autorité fédérale peut agir lorsque les entités fédérées ne peuvent pas exercer elles-mêmes certaines compétences. Les entités fédérées, quant à elles, ne seraient compétentes que si le niveau local n'est pas en mesure de résoudre un problème.

La ministre plaide en faveur d'un fédéralisme coopératif approfondi. Presque toutes les préoccupations actuelles, que ce soit l'énergie, le climat, les problèmes de sécurité, le crime organisé, etc. dépassent en effet les frontières. Quelle que soit la répartition des compétences, tous les niveaux de pouvoir devront coopérer efficacement. Sur ce plan, le Comité de concertation a un rôle important à jouer, car il peut prévenir les oppositions mutuelles entre les niveaux de pouvoir. Il convient en outre de souligner le rôle que pourrait jouer à cet égard un Sénat réformé où les entités fédérées auraient directement leur mot à dire sur le fonctionnement de l'État fédéral.

En ce qui concerne la régionalisation de la justice, une première concertation a eu lieu avec les collaborateurs de la ministre flamande de la Justice et du Maintien. Les discussions se sont bien déroulées. Le cabinet de la ministre flamande Demir va maintenant se concerter avec tous les autres partenaires. La régionalisation de la justice et les démarches qui pourraient être entreprises dans ce contexte, pourraient figurer au menu des discussions politiques qui auront lieu après les élections de 2024.

In een sterk en bestuurbaar land wordt het beleid zo dicht mogelijk bij de burger gevoerd. Een efficiënte overheid met homogene bevoegdheidspakketten moet beleidsmakers in staat stellen om een duidelijke koers te voeren en de grote uitdagingen aan te pakken, terwijl ze altijd op hun beleid kunnen worden aangesproken. De prioriteit ligt dan ook bij vereenvoudiging en responsabilisering.

Als de socio-economische en socio-culturele voorkeuren van verschillende deelstaten sterk uiteenlopen, mag de overheid niet geblokkeerd raken. Er moet worden nagedacht over een bevoegdheidsoverdracht naar de deelstaten. Het gaat onder meer om gezondheidszorg en arbeidsmarktbeleid, zoals aangehaald in het regeerakkoord.

Het subsidiariteitsbeginsel regelt welke bevoegdheden federaal moeten blijven en welke bevoegdheden beter naar de lokale besturen of de deelstaten worden overgeheveld. Bevoegdheden die wegens schaalvoordelen of een onderlinge verwevenheid het best gezamenlijk worden uitgeoefend, blijven het liefst op federaal niveau. In omgekeerd geval kunnen de bevoegdheden worden overgedragen aan de gemeenten of de deelstaten. De federale overheid kan optreden wanneer de deelstaten bepaalde bevoegdheden niet zelf kunnen uitoefenen. De deelstaten zouden op hun beurt enkel bevoegd zijn als het lokale niveau geen antwoord kan bieden op een probleem.

De spreekster pleit voor een doorgedreven samenwerkingsfederalisme. Tegenwoordig zijn bijna alle bezorgdheden immers grensoverschrijdend: energie, klimaat, veiligheidsproblemen, de georganiseerde misdaad enz. Ongeacht de bevoegdheidsverdeling zullen alle beleidsniveaus goed moeten samenwerken. Daarin is een belangrijke rol weggelegd voor het Overlegcomité, dat kan vermijden dat beleidsniveaus onderling oppositie voeren. Ook een hervormde Senaat, waarin de deelstaten rechtstreekse inspraak hebben in de werking van de Federale Staat, kan daarbij een rol spelen.

Inzake de regionalisering van justitie heeft er een eerste overleg plaatsgevonden met de medewerkers van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving. De besprekingen zijn goed verlopen. Het kabinet van Vlaams minister Demir zal nu overleg plegen met alle andere partners. De regionalisering van justitie en de eventuele stappen die in dat kader kunnen worden gezet, kunnen desgevallend deel uitmaken van de politieke besprekingen na de verkiezingen van 2024.

La révision du régime des facilités ne figure pas parmi les accords conclus sous l'actuelle législature, ni dans les travaux préparatoires des réformes institutionnelles à venir. La Cour constitutionnelle examine toutefois en ce moment quelques questions préjudicielles intéressantes concernant les facilités et les obligations de la commune de Renaix dans le cadre d'une procédure civile. La ministre ne manquera pas de suivre attentivement cette procédure. Son issue pourrait nécessiter une révision ou un ajustement du régime des facilités.

La presse a récemment fait état d'accords que les partis francophones auraient conclus à propos de la réforme des institutions francophones. Les portefeuilles de compétences de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale seraient redistribués et les compétences des Régions seraient renforcées. Toutefois, il n'y aurait pas encore d'accord complet sur les détails de la réforme.

La ministre n'ayant pas encore été consultée au sujet de cet accord, elle ne peut pas approfondir la question de son contenu. Les francophones sont naturellement libres de revoir leur organisation interne, d'autant plus que la structure institutionnelle de la Wallonie est plus complexe que celle de la Flandre. La ministre tient toutefois à préciser que tout transfert de compétences du côté francophone devra respecter les accords existants avec les autres parties du pays. Ces accords sont en effet inscrits dans la Constitution et les institutions ne peuvent donc pas y déroger. La ministre et son parti souhaitent que les compétences de la Flandre dans la capitale puissent être pleinement exercées, y compris les compétences que les partis francophones voudraient octroyer à la Région de Bruxelles-Capitale.

La ministre aborde ensuite les initiatives que l'accord de gouvernement prévoit spécifiquement dans le cadre des réformes institutionnelles. Les ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique ont suivi l'évolution de ces réformes et les travaux préparatoires y afférents et ils continueront à le faire jusqu'à la fin de la législature.

En ce qui concerne la mise en place d'une politique de sécurité plus globale et intégrée en Région de Bruxelles Capitale, l'avant-projet de loi est adapté aux avis des instances consultées. L'objectif est d'entamer prochainement les travaux parlementaires. Le ministre Clarinval et la ministre attendent les initiatives que le premier ministre prendra encore pour progresser sur les autres points spécifiques de l'accord de gouvernement.

Aanpassingen aan de faciliteitenregelgeving maken geen deel uit van de afspraken die tijdens de huidige regeerperiode zijn gemaakt, noch van de voorbereidingen voor verdere institutionele hervormingen. Het Grondwettelijk Hof behandelt momenteel wel enkele interessante prejudiciële vragen met betrekking tot de faciliteiten en verplichtingen van de gemeente Ronse in het kader van een burgerlijke procedure. De spreker verzekert dat ze de procedure nauwgezet opvolgt. De uitkomst zou aanpassingen of bijstellingen van de regelgeving noodzakelijk kunnen maken.

De pers berichtte onlangs over afspraken die de Franstalige partijen hadden gemaakt over de hervorming van Franstalige instellingen. De bevoegdheidspakketten van de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zouden worden herverdeeld, waarbij de bevoegdheden van de gewesten zouden worden versterkt. Er zou evenwel nog geen volledig akkoord bestaan over de details van de hervorming.

Aangezien de spreker nog niet over het akkoord is geraadpleegd, kan ze niet dieper ingaan op de inhoud. Uiteraard staat het de Franstaligen vrij om hun interne organisatie bij te stellen, des te meer omdat de institutionele structuur in Wallonië complexer is dan de Vlaamse. Bij iedere bevoegdheidsverschuiving aan Franstalige kant dienen de bestaande afspraken met andere landsgedeelten worden gerespecteerd, benadrukt de spreker. De afspraken zijn immers in de Grondwet opgenomen, waardoor er niet van kan worden afgeweken. De spreker en haar partij wensen dat de Vlaamse bevoegdheden in de hoofdstad integraal kunnen worden uitgeoefend, met inbegrip van de bevoegdheden die de Franstalige partijen zouden willen toekennen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Vervolgens wenst de spreker in te gaan op specifieke initiatieven die inzake institutionele hervormingen in het regeerakkoord zijn opgenomen. De ministers van Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing hebben de vooruitgang van die hervormingen en de voorbereidingen gevolgd en zullen dat blijven doen tot het einde van de regeerperiode.

Wat een globaler en beter geïntegreerd veiligheidsbeleid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, wordt het voorontwerp van wet aangepast aan de adviezen van de geraadpleegde instanties. Doel is om de parlementaire werkzaamheden snel te kunnen aanvaarten. Minister Clarinval en de spreker kijken uit naar de initiatieven die de eerste minister nog zal nemen om op de andere specifieke punten in het regeerakkoord vooruitgang te boeken.

Il est exact que M. Pierre-Yves Dermagne, ministre de l'Économie et du Travail, a écrit aux gouvernements des entités fédérées concernant l'instauration d'un jour férié qui leur sera propre sous la forme d'un projet d'arrêté royal. Les gouvernements flamand et bruxellois ont répondu positivement. La semaine dernière, le Comité de concertation a explicitement demandé au gouvernement fédéral de poursuivre les travaux à cet égard. À la demande de l'intervenante, le ministre Dermagne poursuivra ses démarches dans ce dossier.

En attendant l'homogénéisation des paquets de compétences, l'exercice asymétrique de compétences fédérales est favorable au fonctionnement de la structure étatique. Naturellement, les principes d'égalité et de non-discrimination sont respectés à cet égard. La politique fédérale peut être différenciée lorsque les besoins diffèrent d'une entité fédérée à l'autre, en particulier en ce qui concerne les compétences partagées dans le cadre de la politique du marché de l'emploi. Il est important que les règles fédérales en matière de chômage visant la disponibilité et les exemptions puissent être appliquées de manière asymétrique. En effet, ces règles ont un impact évident sur les plans d'activation des entités fédérées.

Les ministres compétents en matière de Réformes institutionnelles prennent acte de toutes les initiatives législatives. La Conférence interministérielle Emploi a mis en place une plate-forme interfédérale qui examinera les demandes des trois régions en ce qui concerne la politique du marché de l'emploi. Ces travaux ont déjà donné lieu à l'instauration de mesures asymétriques portant sur le droit du licenciement avec une plus grande activation et sur un cumul intégral des indemnités de formation avec les allocations de chômage. En ce qui concerne le volontariat, des initiatives sont encore en cours.

En outre, des mesures ont été prises afin d'assurer une plus grande représentation des entités fédérées dans certains organes fédéraux d'administration ou de gestion compétents en matière de santé. Il s'agit notamment du comité des utilisateurs de l'Agence fédérale des données des soins de santé et de l'accueil de délégations des entités fédérées avec voix consultative au sein des réunions du Conseil général de l'assurance soins de santé. Enfin, des initiatives sont en cours en ce qui concerne la politique de revalidation et les soins intégrés.

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique considère qu'en favorisant une implication des citoyens dans les réflexions politiques, tout en œuvrant à davantage de transparence, le travail fourni durant la

Het klopt dat minister van Economie en Werk Pierre-Yves Dermagne de deelstaatregeringen heeft aangeschreven over het invoeren van een deelstatelijke feestdag middels een ontwerp van koninklijk besluit. De Vlaamse en Brusselse regering hebben positief gereageerd. Het Overlegcomité heeft de federale regering vorige week uitdrukkelijk verzocht om de werkzaamheden voort te zetten. Op vraag van de spreker zal minister Dermagne verdere stappen zetten in het dossier.

In afwachting van de homogenisering van bevoegdheidspakketten is de asymmetrische uitoefening van federale bevoegdheden bevorderlijk voor de werking van de staatsstructuur. Uiteraard worden de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie daarbij in acht genomen. Het federale beleid kan worden gedifferentieerd naarmate de noden van deelstaat tot deelstaat verschillen, in het bijzonder inzake gedeelde bevoegdheden in het kader van het arbeidsmarktbeleid. Het is van belang dat de federale werkloosheidsregels over beschikbaarheid en vrijstellingen asymmetrisch kunnen worden ingevuld. De regels hebben immers een evidente impact op de activeringsplannen van de deelstaten.

De ministers van Institutionele Hervormingen nemen akte van alle wetgevende initiatieven. De Interministeriële Conferentie Werkgelegenheid heeft een interfederaal platform opgericht dat de aanvragen van de drie gewesten inzake arbeidsmarktbeleid zal onderzoeken. Die werkzaamheden hebben al geleid tot de invoering van asymmetrische maatregelen over het meer activerende ontslagrecht en een volledige cumul van vormingsvergoedingen met werkloosheidsuitkeringen. Wat het vrijwilligerswerk betreft, zijn er nog initiatieven lopende.

Bovendien zijn er maatregelen genomen voor een sterkere vertegenwoordiging van de deelstaten in bepaalde federale bestuurs- en beheerorganen met gezondheidsbevoegdheden. Het gaat onder meer over het gebruikerscomité van de federale gezondheids(zorg) data-autoriteit en om de verwelcoming van deelstaatdelegaties met raadgevende stem in de vergadering van de Algemene Raad van de Verzekering voor Geneeskundige Verzorging. Tot slot lopen er initiatieven inzake revalidatiebeleid en geïntegreerde zorg.

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, is van oordeel dat het democratische bestel erop vooruit is gegaan dankzij de inspanningen die daartoe tijdens deze regeerperiode werden geleverd. De burgers worden

législature a permis d'apporter des améliorations à notre système démocratique qui génère bien naturellement des débats et des prises de positions parfois divergentes entre partenaires. L'intervenant profite de l'opportunité de la discussion de cette dernière note de politique générale pour revenir sur certaines réalisations du gouvernement en matière de réformes institutionnelles et de renouveau démocratique.

Le ministre indique que la mise en œuvre de cet accord de gouvernement a débuté par l'adoption d'un projet de déclaration provisoire de révision de la Constitution. Cette liste, approuvée par le Conseil des ministres du 30 avril 2021, comprend les articles 46, 48, 96, 142, alinéa 5, et 195. Il confirme que, si la discussion au sein du gouvernement doit encore avoir lieu, un projet de déclaration de révision de la Constitution, éventuellement complété par d'autres articles, sera soumis par le Roi au vote de la Chambre et du Sénat en fin de législature.

L'intervenant se félicite d'avoir pu compter sur l'expertise de tous les services publics relevant du pouvoir fédéral et des entités fédérées qui ont été interrogés sur les problèmes liés à la répartition actuelle des compétences en matière de soins de santé, de politique du marché du travail, de mobilité et du transport, de climat et d'énergie, de justice, etc. Ces acteurs ont fourni des fiches thématiques qui ont été communiquées au Parlement et ont également été utilisées par les groupes de travail thématiques interfédéraux qui ont été mis sur pied en vue d'élaborer un rapport intégré sur les questions relatives à la répartition des compétences. Le 15 mars 2023, le Comité de concertation a pris connaissance de ces rapports qui ont tous été communiqués au Parlement.

L'intervenant fait remarquer qu'en évaluant les réformes précédentes et en répertoriant les différentes options pour une meilleure répartition des compétences, la Commission parlementaire mixte Chambre-Sénat a également contribué à la réflexion concernant une nouvelle structure de l'État. Il signale que la commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel de la Chambre a, par ailleurs, également consacré un rapport d'initiative sur le processus de formation des gouvernements. Selon le ministre, ces différentes initiatives ont toutes contribué à la poursuite et à la concrétisation de l'accord du gouvernement. Elles alimentent le débat institutionnel et approfondissent les réflexions tout en suggérant des pistes de solutions éventuelles, ce qui permet d'élargir parfois le champ des possibles et de mieux comprendre la complexité du système actuel pour une meilleure compréhension et préparation du futur. L'ensemble de ces travaux servira de base de discussion en vue de

voortaan meer betrokken bij het beleidsdenken en er werd ook werk gemaakt van meer transparantie, al genereert de democratie onvermijdelijk een debat tussen de partners, die soms uiteenlopende standpunten eropna houden. De spreker grijpt de bespreking van deze laatste beleidsnota aan om terug te blikken op enkele verwezenlijkingen van de regering op het vlak van institutionele hervormingen en democratische vernieuwing.

De minister herinnert eraan dat de uitvoering van het regeerakkoord van start is gegaan met de aanneming van een ontwerp van voorlopige verklaring tot herziening van de Grondwet. De lijst van voor herziening vatbare artikelen, die op 30 april 2021 door de Ministerraad werd goedgekeurd, omvat de artikelen 46, 48, 96, 142, vijfde lid, en 195. De minister bevestigt dat, hoewel de bespreking binnen de regering nog moet plaatsvinden, het ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet, al dan niet aangevuld met andere artikelen, op het einde van de regeerperiode door de Koning ter stemming zal worden voorgelegd aan Kamer en Senaat.

De minister is tevreden dat bij die werkzaamheden kon worden gerekend op de expertise van alle overheidsdiensten van de federale overheid en de deelstaten. Zij werden geraadpleegd over de problemen in verband met de huidige bevoegdheidsverdeling inzake gezondheidszorg, arbeidsmarktbeleid, mobiliteit en vervoer, klimaat en energie, justitie enzovoort. Die actoren hebben hun bevindingen gebundeld in thematische fiches die werden voorgelegd aan het Parlement. Die fiches werden bovendien gebruikt door de interfederale thematische werkgroepen die werden opgericht om een geïntegreerd rapport over aangelegenheden in verband met bevoegdheidsverdeling op te stellen. Op 15 maart 2023 heeft het Overlegcomité kennisgenomen van al die rapporten, die ook aan het Parlement werden bezorgd.

De minister wijst erop dat ook de gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat heeft bijgedragen aan de denkoefeningen over een nieuwe staatsstructuur, meer bepaald door de vorige hervormingen te evalueren en de verschillende opties voor een betere bevoegdheidsverdeling in kaart te brengen. Voorts heeft de commissie voor Grondwet en Institutionele Vernieuwing van de Kamer op eigen initiatief een verslag uitgebracht over de wijze waarop de regeringen worden gevormd. Volgens de minister hebben al die verschillende initiatieven bijgedragen tot de invulling en de concrete verwezenlijking van het regeerakkoord. Ze leveren immers stof voor het institutionele debat en zetten aan tot meer diepgaande denkoefeningen. Tegelijk reiken ze eventuele oplossingen aan, waardoor er uitzicht ontstaat op meer mogelijkheden en meer inzicht kan worden verworven in de complexiteit van het huidige stelsel, wat dan weer een beter begrip van en een betere voorbereiding op

l'élaboration de la liste définitive des articles qui seront ouverts à révision lors de la prochaine législature.

L'intervenant souligne l'important travail des ministres compétents et responsables de certaines initiatives spécifiques, notamment en matière de politiques fédérales asymétriques. De manière générale, il précise qu'il revient aux ministres compétents de présenter les réalisations et la mise en œuvre de ces politiques concernant les dossiers cités dans l'accord de gouvernement. Le ministre confirme que cela s'applique également à la révision des accords de coopération de 1994. À ce sujet, il souligne que la Conférence interministérielle progresse dans la recherche d'un consensus entre toutes les entités, fédérale comme fédérées. Le ministre ajoute que, s'il comprend les propos tenus en juillet dernier par la ministre flamande, Hilde Crevits, il ne les partage pas pour l'essentiel. L'intervenant considère qu'il est important d'essayer de faire fonctionner le système belge de partage des compétences en matière d'emploi ou de soins de santé.

Le ministre ajoute qu'une réflexion pédagogique plus générale, adressée aux citoyens, aux milieux académiques et aux milieux associatifs, a été mise en place. Celle-ci vise à favoriser la participation citoyenne en donnant la parole à la population au sujet de thématiques en lien avec les réformes institutionnelles ainsi que le renouveau démocratique et, plus spécifiquement, au sujet de la modernisation, l'augmentation de l'efficacité et l'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État.

Le ministre souligne que, grâce à cette plateforme numérique "Un pays pour demain", la possibilité a été offerte à ceux qui désiraient s'exprimer de le faire pour la première fois sur des matières fédérales. Selon lui, cette initiative a permis d'alimenter, en parallèle, de nombreuses réflexions sous la législature. Elle a ensuite abouti à la mise en ligne d'un rapport constructif, rédigé par des experts universitaires, qui a structuré les propositions et les idées des participants. M. Clarinval estime que cette initiative, sans doute susceptible d'améliorations, peut être considérée comme une réussite. C'est le cas pour deux raisons:

- l'input des citoyens qui est à la fois innovant de par son existence même et pour son contenu enrichissant;
- pour sa valeur pédagogique et sa réelle plus-value intellectuelle qui vise à permettre aux citoyens

de la toekomst mogelijk maakt. Al die werkzaamheden vormen de basis voor een debat dat moet uitmonden in een definitieve lijst van artikelen die tijdens de volgende zittingsperiode zullen kunnen worden herzien.

De minister benadrukt het gewicht van de werkzaamheden van de bevoegde ministers die verantwoordelijk zijn voor bepaalde specifieke initiatieven, onder meer inzake asymmetrisch federaal beleid. Algemeen wijst hij erop dat het de bevoegde ministers toekomt de resultaten en de tenuitvoerlegging van dat beleid toe te lichten met betrekking tot de in het regeerakkoord vermelde dossiers. De minister bevestigt dat zulks ook geldt voor de herziening van de samenwerkingsakkoorden van 1994. In dat verband benadrukt hij dat de interministeriële conferentie vooruitgang boekt in de zoektocht naar een consensus tussen alle entiteiten, dus zowel het federale niveau als de deelstaten. De minister voegt daaraan toe dat hij het in juli 2023 gehouden betoog van Vlaams minister Hilde Crevits weliswaar begrijpt, maar het er wezenlijk oneens mee is. De spreker is van oordeel dat het erop aankomt te proberen het Belgische systeem van gedeelde bevoegdheden inzake werkgelegenheid of gezondheidszorg te doen werken.

De minister voegt daaraan toe dat een meer omvattende pedagogische denkoefening werd opgezet, gericht op de burgers, de academici en het verenigingsleven. Beoogd werd de burgerparticipatie te bevorderen, door de bevolking inspraak te geven inzake institutionele hervormingen en democratische vernieuwing en, meer specifiek, inzake de modernisering, de verhoging van de efficiëntie en de verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren.

De minister benadrukt dat wie zich wilde uitspreken over federale aangelegenheden, daartoe dankzij het digitale platform "Een land voor de toekomst" voor het eerst de mogelijkheid heeft gekregen. Volgens hem heeft dat initiatief parallel heel veel stof tot nadenken gegeven tijdens deze regeerperiode. Het heeft vervolgens geleid tot de online publicatie van een door academische deskundigen opgesteld constructief rapport waarin de voorstellen en de ideeën van de deelnemers werden gestructureerd. De heer Clarinval is van oordeel dat dit initiatief weliswaar voor verbetering vatbaar is, maar dat het niettemin als een succes mag worden beschouwd, om twee redenen:

- Ide input van de burgers waarvan het bestaan zelf innoverend is en de inhoud verrijkend is;
- Ide pedagogische waarde en de daadwerkelijke intellectuele meerwaarde, want de burgers kregen de

d'appréhender et de comprendre ces matières particulièrement complexes.

Le ministre rappelle également l'utilité première de ce rapport qui alimente les réflexions du gouvernement et du Parlement fédéral dans le cadre de la préparation des réformes futures. D'importants sujets comme la formation plus rapide d'un gouvernement, le financement des partis ou encore la récurrence de la participation citoyenne dans les processus décisionnels politiques trouvent ici matière à réflexion.

Il fait remarquer que, de manière générale, on s'aperçoit que les répondants plaident pour davantage de simplification et de rapidité dans la prise de décision politique. Il relève également qu'il n'existe pas de consensus et que tous les points de vue sont exprimés quant aux moyens à privilégier pour y parvenir. Les experts soulignent également la volonté des participants pour:

- une implication plus importante de divers acteurs;
- des restrictions plus fortes à propos de la question du cumul des fonctions;
- l'instauration de délais dans le processus de formation du gouvernement, sans toutefois s'accorder sur les modalités et effets de ces délais.

Pour le ministre, ce rapport regorge donc d'idées et de pistes qui demandent à être approfondies au travers d'outils complémentaires. Ceci a d'ailleurs été le cas pour le panel citoyen *"We need to talk"* qui a utilisé ce rapport pour débattre du financement des partis.

Il fait part de la volonté, affichée sous l'actuelle législature, de favoriser la mise en place d'initiatives, telles que des panels citoyens ou mixtes. Il souligne que la réussite de ces panels repose notamment sur leur diversité et nécessite au préalable l'organisation d'un tirage au sort sur base d'un échantillonnage spécifique de personnes remplissant diverses conditions. L'intervenant rappelle qu'avec la ministre de l'Intérieur, il a été à l'initiative de la loi fournissant la base légale nécessaire pour un tirage au sort à partir du Registre national. Ce socle législatif pourra également être directement utilisé par la Chambre qui doit encore intégrer, dans son Règlement, les dispositions relevant de l'autonomie du Parlement pour la mise en place de ce type d'initiatives. Le ministre signale en outre qu'une proposition de modification du Règlement de la Chambre a été déposée par les groupes de la majorité. Il regrette et prend acte de l'impossibilité de mener une première expérience de panel citoyen ou

possibilité om bijzonder complexe onderwerpen te begrijpen en te doorgronden.

De minister wijst ook op het primaire nut van dat rapport, dat de regering en het Federaal Parlement stof tot nadenken geeft met het oog op de voorbereiding van de toekomstige hervormingen. Belangrijke onderwerpen, bijvoorbeeld de snellere vorming van een regering, de partijfinanciering en de terugkeer van de burgerparticipatie in de politieke besluitvormingsprocessen, kunnen op basis ervan worden uitgediept.

Er zij op gewezen dat de respondenten over het algemeen oproepen tot eenvoudiger en snellere politieke besluitvorming. De minister wijst er tevens op dat ter zake geen consensus heerst en dat alle mogelijke standpunten werden ingenomen over wat de beste manier is om daartoe te komen. De deskundigen benadrukken ook de wil van de deelnemers om:

- Idiverse actoren meer te betrekken;
- Istrengere beperkingen inzake cumulatie van functies in te voeren;
- ltermijnen voor het regeringsvormingsproces in te voeren, zonder echter een consensus te bereiken over de nadere regels en de gevolgen van die termijnen.

De minister is van oordeel dat het rapport talloze ideeën en denksporen behelst die voort moeten worden verkend via aanvullende tools. Zulks is overigens gebeurd in het raam van het burgerpanel *We Need To Talk*, dat het rapport heeft gebruikt om te debatteren over de partijfinanciering.

De minister wijst op de bereidheid waarvan de regering in de voorbije regeerperiode blijk heeft gegeven om initiatieven zoals burgerpanels of gemengde panels in te stellen. Hij beklemtoont dat het welslagen van die panels voornamelijk op de diversiteit ervan berust. Daartoe moet een voorafgaande loting worden georganiseerd op basis van een specifieke steekproef van mensen die aan verschillende voorwaarden voldoen. De spreker wijst erop dat hij samen met de minister van Binnenlandse Zaken het initiatief heeft genomen voor de wet die de noodzakelijke wettelijke basis verschaft voor lotingen van burgers uit het Rijksregister. Die wetgevende sokkel kan ook direct door de Kamer worden gebruikt. De Kamer dient voor het instellen van dergelijke initiatieven nog de bepalingen die onder de autonomie van het Parlement vallen, in haar intern reglement op te nemen. De minister meldt bovendien dat de meerderheidsfracties een voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer

de commission mixte au sein de cet hémicycle avant le terme de cette législature.

L'intervenant indique que la loi relative au Code déontologique des mandataires publics a été modifiée afin que les membres des organes stratégiques soient dorénavant soumis au Code de déontologie des mandataires publics. En harmonisant le code et en y abordant notamment les problématiques des conflits d'intérêts, les règles en matière de cadeaux et autres avantages, ainsi que les règles concernant les obligations post-mandat, cette modification permet de répondre à plusieurs préoccupations déjà soulevées par le passé par la Commission fédérale de Déontologie, mais aussi à plusieurs recommandations du Groupe d'États contre la Corruption (GRECO). Le ministre mentionne également l'arrêté royal du 30 août 2023 qui prévoit dorénavant que les membres du personnel des entreprises publiques autonomes cotées en bourse ne peuvent plus être détachés auprès d'une cellule politique. En ce qui concerne les membres du gouvernement, un code de déontologie a également été approuvé, à l'initiative du premier ministre, par le Conseil des ministres et est repris dans une circulaire ministérielle datée du 23 juin 2023 qui clarifie les principes déontologiques et les règles de conduite pour les membres du gouvernement fédéral.

Toujours dans le cadre du renouveau démocratique, le ministre indique que les membres du gouvernement fédéral ont été sensibilisés sous l'actuelle législature à l'importance de la conservation à long terme des archives des cabinets et ont été invités à prendre des initiatives en ce sens. Les règles déontologiques à respecter leur ont également été rappelées dans la circulaire du 23 juin dernier.

L'intervenant répond ensuite aux questions orales de Mme Merckx et de Messieurs Calvo et Loones jointes à la discussion de la note de politique générale.

Il renvoie à la note de politique générale du premier ministre qui précise que ce dernier consulte les collègues concernés en ce qui concerne l'élargissement du cadre déontologique, notamment à la suite de l'avis de la Commission fédérale de déontologie sur les questions relatives au passage du secteur public au secteur privé.

Le ministre partage le point de vue des membres sur le fait que chaque ministre doit être transparent vis-à-vis du Parlement sur la question spécifique de la mise en œuvre des règles déontologiques au sein de son cabinet. Il renvoie à ce sujet aux informations données par

hebben ingediend. Hij betreurt dat er tijdens deze zittingsperiode binnen dit halfrond geen eerste experiment met een burgerpanel of met een gemengde commissie heeft kunnen plaatsvinden en neemt daar akte van.

De minister geeft aan dat de wet houdende de Deontologische Code voor de openbare mandatarissen werd gewijzigd, opdat die code voortaan ook van toepassing zou zijn op de leden van de beleidsorganen. Door die code te harmoniseren en door in de tekst ervan onder meer aandacht te schenken aan belangenconflicten, aan regels over geschenken en andere voordelen, alsook aan verplichtingen na het mandaat, wordt met die wijziging tegemoetgekomen aan de verscheidene, reeds herhaaldelijk geuite bekommernissen van de Federale Deontologische Commissie, maar ook aan diverse aanbevelingen van de Groep van Staten tegen Corruptie (GRECO). De minister maakt eveneens melding van het koninklijk besluit van 30 augustus 2023, dat bepaalt dat personeelsleden van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven niet langer naar een beleidscel mogen worden gedetacheerd. De Ministerraad heeft, op het initiatief van de eerste minister, ook voor de regeringsleden een deontologische code goedgekeurd. Die code werd verwerkt in een ministeriële omzendbrief van 23 juni 2023, waarin de deontologische grondbeginselen en de gedragsregels van de leden van de federale regering worden verduidelijkt.

Een andere actie in verband met democratische vernieuwing tijdens deze regeerperiode bestond erin dat de leden van de federale regering bewust werden gemaakt van het belang van langetermijnbewaring van de kabinetsarchieven. De regeringsleden werden verzocht om met het oog daarop initiatieven te nemen. In de omzendbrief van 23 juni 2023 werden ze nogmaals op de na te leven deontologische regels gewezen.

De spreker beantwoordt vervolgens de aan de bespreking van de beleidsnota gekoppelde mondelinge vragen van mevrouw Merckx en van de heren Calvo en Loones.

Hij verwijst daarbij naar de beleidsnota van de eerste minister, waarin wordt verduidelijkt dat de eerste minister zijn betrokken collega's over de uitbreiding van het deontologische kader raadpleegt, inzonderheid naar aanleiding van het advies dat de Federale Deontologische Commissie heeft verstrekt over kwesties die verband houden met de overstap van de overheid naar de privésector.

De minister deelt de zienswijze van de volksvertegenwoordigers dat elke minister ten overstaan van het Parlement transparant moet zijn over de wijze waarop de deontologische regels binnen zijn kabinet specifiek ten uitvoer worden gelegd. Hij verwijst in dat verband

le premier ministre lors de la réunion de la commission de l'Intérieur du 7 novembre dernier. Selon ces informations, l'état des lieux en la matière sera réalisé après l'adoption de la base légale. L'intervenant indique que le premier ministre veillera à ce que la liste des différentes personnes désignées comme coordinateur intégrité soit fournie à la Chambre. Il précise que cette personne a déjà été désignée au sein de son cabinet.

Le ministre confirme que, d'ici la fin de la législature, un cadre réglementaire en matière de registre de transparence sera donc mis en place afin que les membres du gouvernement fassent la liste des contacts qu'ils, ou leurs collaborateurs, ont eu avec les représentants d'intérêts. De leur côté, les lobbyistes seront invités à s'enregistrer au préalable auprès du SPF Chancellerie du Premier Ministre, qui agira en tant que responsable du traitement des données et publiera ensuite un registre de transparence, sur une base trimestrielle, pour la période écoulée.

M. Clarinval précise que des textes légaux ont été rédigés car une loi est notamment nécessaire afin de donner une base légale suffisante au traitement des données à caractère personnel des représentants d'intérêts. Plusieurs intercabinets ont déjà eu lieu à ce sujet et les textes doivent maintenant être soumis à un prochain Conseil des ministres.

L'intervenant indique que diverses initiatives ont été menées sous l'actuelle législature pour répondre à l'arrêt du 10 juillet 2020 de la Cour européenne des droits de l'homme qui a remis en cause le système du contentieux post-électoral des élections législatives qui aujourd'hui incombe exclusivement à chaque assemblée:

- les adaptations qui ont été apportées aux règlements des différentes assemblées législatives afin de donner des garanties procédurales supplémentaires aux réclamants en cas de contestations seront d'application pour les élections de juin 2024;

- le projet provisoire de déclaration de révision de la Constitution dans lequel sont déjà inscrits les articles 48 et 142, alinéa 5 dont la révision est nécessaire pour donner une réponse à la Cour européenne des droits de l'homme;

naar de informatie die de eerste minister tijdens de vergadering van de commissie voor Binnenlandse Zaken van 7 november 2023 heeft verstrekt. Volgens die informatie zal over het thema een stand van zaken worden opgemaakt nadat de wettelijke basis is aangenomen. De minister geeft aan dat de eerste minister ervoor zal zorgen dat de lijst met de namen van de diverse integriteitscoördinatoren aan de Kamer zal worden bezorgd. Hij stipt aan dat er op zijn kabinet reeds een dergelijke integriteitscoördinator werd aangesteld.

De minister bevestigt dat er tegen het einde van deze regeerperiode dus een regelgevend kader voor een transparantieregister zal worden ingesteld, opdat de regeringsleden de lijst opstellen van de contacten die zij of hun medewerkers met de belangenvertegenwoordigers hebben gehad. De lobbyisten zullen van hun kant worden verzocht om zich vooraf te registreren bij de FOD Kanselarij van de Eerste minister, die verantwoordelijk zal zijn voor de gegevensverwerking en driemaandelijks een transparantieregister betreffende de voorbije periode zal bekendmaken.

De minister verduidelijkt dat er wetteksten werden uitgewerkt, omdat een wet in het bijzonder noodzakelijk is om een afdoende juridische grondslag te bieden voor de verwerking van de persoonsgegevens van de belangenvertegenwoordigers. Over dat thema vonden al verschillende interkabinettenwerkgroepen plaats. De teksten moeten nu op een volgende Ministerraad worden voorgelegd.

De minister stipt aan dat er tijdens deze regeerperiode verschillende initiatieven werden genomen om tegemoet te komen aan het arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens van 10 juli 2020. In dat arrest werd de regeling van postelelectorale geschillen betreffende de parlementsverkiezingen ter discussie gesteld, hetgeen nu uitsluitend onder de verantwoordelijkheid van elke assemblee valt. De genoemde initiatieven waren de volgende:

- aanpassing van de reglementen van de verschillende wetgevende assemblees, teneinde aanvullende procedurele waarborgen in te bouwen voor de eisers in geval van betwistingen. Deze aanpassingen zullen van toepassing zijn bij de verkiezingen van juni 2024;

- het voorlopige ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet, waarin reeds de artikelen 48 en 142, vijfde lid, werden opgenomen, omdat die moeten worden herzien teneinde tegemoet te komen aan de kritiek van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;

— la préparation de projets de texte par la Cour constitutionnelle, à la demande des deux ministres concernés.

Le ministre indique que le Comité de concertation a pris acte, le 22 novembre 2023, de ces différentes avancées et que celles-ci ont également été communiquées au Conseil de l'Europe.

La ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique souhaite aborder la question du droit de vote des jeunes de 16 et 17 ans aux élections européennes. Le 20 juillet 2023, la Cour constitutionnelle a annulé en partie la loi initiale pour autant qu'elle subordonnait le droit de vote des mineurs à la condition qu'ils demandent à être inscrits sur la liste des électeurs. Le gouvernement a étudié les moyens de se conformer à cet arrêt de la Cour et d'assurer ainsi la sécurité juridique du vote des jeunes citoyens. Une proposition de loi a été prise en considération à cette fin la semaine dernière. Les électeurs mineurs ne seront plus soumis à une inscription préalable. Ils seront donc automatiquement inscrits sur les listes électorales.

Les électeurs mineurs domiciliés en Belgique seront inscrits automatiquement et recevront automatiquement une lettre de convocation. De même, les jeunes de 16 et 17 ans inscrits dans un poste consulaire de carrière dans un pays qui n'est pas un État membre de l'Union européenne ou dans un pays où ils n'ont pas le droit de vote aux élections européennes seront automatiquement inscrits sur la liste des électeurs. Par ailleurs, la possibilité d'inscription en vertu de la directive européenne en vigueur est maintenue.

En vertu de cette même directive, les Belges âgés de 16 ou 17 ans résidant dans un État membre où ces mineurs ont également le droit de vote aux élections européennes peuvent aussi s'inscrire sur la liste des électeurs belge. Il en va de même pour les citoyens des États membres de l'UE de 16 ou 17 ans qui résident en Belgique. Le gouvernement a choisi cette formule parce que les citoyens susmentionnés ont chaque fois deux options: ils peuvent choisir le pays où ils votent. Cependant, selon la philosophie européenne qui vise à promouvoir l'intégration, les citoyens devraient voter dans leur pays de résidence.

Les membres Loones, De Vriendt et Defossé ont posé des questions sur l'arrêt de la Cour constitutionnelle. La ministre reconnaît qu'en vertu de l'article 39^{ter} de la Constitution, les modifications de la législation électorale doivent être promulguées au moins un an avant les élections pour qu'elles soient applicables à ces dernières. Toutefois, cet article ne s'applique qu'aux élections de

— de la préparation de projets de texte par la Cour constitutionnelle, à la demande des deux ministres concernés.

De minister stelt dat het Overlegcomité op 22 november 2023 akte heeft genomen van die vooruitgang en dat een en ander ook aan de Raad van Europa werd meegedeeld.

De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, wenst in te gaan op het stemrecht voor 16- en 17-jarigen bij de Europese verkiezingen. De initiële wet werd op 20 juli 2023 gedeeltelijk vernietigd door het Grondwettelijk Hof, in zoverre het stemrecht voor minderjarigen afhankelijk werd gemaakt van een voorafgaande aanvraag tot inschrijving op de kiezerslijst. De regering heeft zich gebogen over de manieren om tegemoet te komen aan het arrest van het Hof en zodoende de rechtszekerheid van de stemming van de jonge burgers te waarborgen. Vorige week werd daartoe een wetsvoorstel in overweging genomen. De minderjarige kiezers zullen niet langer aan voorafgaande registratie worden onderworpen. Ze worden dus automatisch ingeschreven op de kiezerslijst.

Minderjarige kiezers die in België zijn gedomicilieerd, zullen automatisch worden ingeschreven en krijgen automatisch een oproepingsbrief. Net zozeer worden 16- en 17-jarigen die zijn ingeschreven in een consulaire beroepspost in een land dat geen Europese lidstaat is, of in een land waarin zij geen stemrecht hebben voor de Europese verkiezingen, automatisch op de kiezerslijst ingeschreven. De mogelijkheid tot inschrijven krachtens de geldende Europese richtlijn blijft bovendien behouden.

Krachtens diezelfde richtlijn kunnen 16- of 17-jarige Belgen die in een lidstaat wonen waarin zulke minderjarigen ook Europees stemrecht hebben, zich evenzeer op de Belgische kiezerslijst inschrijven. Dat geldt ook voor 16- of 17-jarige staatsburgers van EU-lidstaten die in België verblijven. De regering heeft voor deze aanpak gekozen omdat bovenstaande burgers telkens twee opties krijgen: ze kunnen kiezen in welk land ze hun stem uitbrengen. Om de integratie te bevorderen, horen burgers volgens de Europese filosofie hun stem evenwel uit te brengen in hun land van verblijf.

Parlementsleden Loones, De Vriendt en Defossé hadden vragen gesteld over het arrest van het Grondwettelijk Hof. De spreekster beaamt dat wijzigingen van de kieswetgeving volgens artikel 39^{ter} van de Grondwet minstens één jaar voor de verkiezingen moeten worden afgekondigd opdat ze van toepassing kunnen zijn bij die verkiezingen. Het artikel is echter enkel van toepassing op verkiezingen

la Chambre et des parlements des entités fédérées. Cette disposition ne s'applique donc pas à l'élection du Parlement européen. Par ailleurs, l'article 39^{ter} de la Constitution ne s'applique pas lorsque la modification de la législation électorale vise à la rendre conforme à une décision de justice qui n'est plus susceptible de recours. Suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle, la sécurité juridique des élections doit toujours être garantie. Il est logique de modifier la législation électorale dans ce cas.

La ministre fournit ensuite des explications sur la campagne de mobilisation visant l'augmentation du taux de participation aux élections. L'objectif est de lutter contre l'absentéisme et de réduire le nombre de votes blancs. Cette campagne ciblera les jeunes, les personnes âgées et les personnes peu qualifiées. En effet, ces groupes comprennent des personnes qui sont moins susceptibles de voter. La stratégie de communication utilisée sera adaptée à chaque groupe cible. Cette campagne se déroulera en concertation avec les organisations de terrain. Pour les jeunes, par exemple, il s'agira du *Vlaamse Jeugdraad*, de *De Ambrassade*, d'*InforJeunes* et du *Forum des Jeunes*.

La campagne mobilisatrice qui est en cours de préparation se déroulera en mai et juin 2024. Le service Élections du SPF Intérieur est responsable du marché, pour lequel l'accord-cadre pour la réalisation de campagnes de communication et de marketing du SPF Économie a été utilisé. Le contrat avec l'agence de communication sélectionnée est en cours de finalisation. La mission prendra cours en décembre. L'agence développera la stratégie et élaborera ensuite un concept créatif et du matériel de communication visant à informer et à mobiliser les différents groupes cibles. Elle sera en outre chargée de formuler des recommandations sur l'acquisition d'espace médiatique. Chaque étape sera discutée avec les organisations de groupes cibles afin que la campagne soit adaptée autant que possible aux groupes cibles.

Les autres préparatifs pour les élections du 9 juin 2024 ont déjà été entamés au début de l'année 2023. Sur la base des modifications apportées à la législation électorale par les lois des 28 mars, 25 avril et 23 mai 2023, la Direction générale Identité et Affaires citoyennes met en œuvre toutes les actions administratives nécessaires à la gestion des élections européennes, fédérales et régionales. Le développement d'applications numériques pour le dépôt des candidatures et pour la déclaration des dépenses électorales est une nouveauté. Ces innovations simplifient les processus, réduisent les marges d'erreur et facilitent le contrôle.

pour de Kamer en voor de deelstaatarlementen. De bepaling geldt dus niet voor de verkiezing van het Europees Parlement. Overigens geldt artikel 39^{ter} van de Grondwet niet wanneer de wijziging van de kieswetgeving ertoe strekt om de wetgeving in overeenstemming te brengen met een rechterlijke uitspraak die niet meer vatbaar is voor hoger beroep. Naar aanleiding van een arrest van het Grondwettelijk Hof moet de rechtszekerheid van de verkiezingen steeds worden gewaarborgd. Het is logisch dat de kieswetgeving in zulke gevallen wordt aangepast.

Vervolgens verschaft de spreekster toelichting over de mobiliserende campagne gericht op het verhogen van de participatiegraad aan de verkiezingen. Het opzet is stemverzuim tegen te gaan en het aantal blanco stemmen te beperken. Het doelpubliek van de campagne bestaat uit jongeren, ouderen en mensen die een korte opleiding hebben genoten. Deze groepen omvatten immers mensen die minder geneigd zijn om te gaan stemmen. De gehanteerde communicatiestrategie wordt aangepast aan elke doelgroep. Dat gebeurt in overleg met terreinorganisaties. Voor jongeren gaat het bijvoorbeeld om de *Vlaamse Jeugdraad*, *De Ambrassade*, *InforJeunes* en le *Forum des Jeunes*.

De mobiliserende campagne wordt momenteel uitgewerkt en zal plaatsvinden in mei en juni 2024. De dienst Verkiezingen van de FOD Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de aanbesteding, waarvoor de raamovereenkomst voor het realiseren van communicatie- en marketingcampagnes van de FOD Economie werd gehanteerd. De laatste hand wordt gelegd aan het contract met het geselecteerde communicatiebureau. De opdracht zal in december van start gaan. Het bureau ontwikkelt de strategie en ontwerpt vervolgens een creatief concept en communicatiemateriaal om de verschillende doelgroepen te informeren en te mobiliseren. De opdracht bevat bovendien aanbevelingen voor de aankoop van mediaruimte. Elke stap wordt doorgesproken met de doelgroeporganisaties, zodat de campagne zo goed mogelijk op de doelgroepen wordt afgestemd.

De overige voorbereidingen voor de verkiezingen van 9 juni 2024 werden reeds begin 2023 opgestart. Op basis van de wijzigingen die via de wetten van 28 maart, 25 april en 23 mei 2023 aan de kieswetgeving zijn aangebracht, implementeert de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken alle noodzakelijke administratieve acties om de Europese, federale en regionale verkiezingen in goede banen te leiden. Nieuw zijn de ontwikkeling van digitale toepassingen voor de indiening van de kandidaatstellingen en voor de aangifte van verkiezingsuitgaven. Dankzij deze vernieuwingen worden processen vereenvoudigd, foutenmarges verkleind en de controle vergemakkelijkt.

Mme Marghem a posé une question concernant l'influence étrangère sur les élections. Les services de renseignement et le ministre de la Justice pourront lui fournir plus d'informations en la matière. Dans son domaine de compétences, le SPF Intérieur veille au bon fonctionnement des systèmes informatiques en collaboration avec le Centre pour la cybersécurité Belgique. Des tests et des audits, ainsi que des analyses de risque à grande échelle, sont régulièrement organisés. Au niveau européen, les services de la ministre s'appuient sur l'échange de bonnes pratiques qui a lieu entre tous les États membres dans le cadre du Réseau de coopération européenne en matière d'élections créé par la Commission européenne en 2019.

Mme Pas a posé une question concernant les instructions linguistiques qui figureront dans les lettres de convocation aux élections. La ministre explique que le SPF Intérieur n'envoie pas d'instructions aux communes. En vertu de la législation électorale, le collège des bourgmestre et échevins doit envoyer une lettre de convocation à chaque électeur au moins 15 jours avant les élections. Le gouverneur de la province ou le fonctionnaire que celui-ci désigne veille à ce que cet envoi ait lieu.

La ministre indique qu'en sa qualité de ministre de l'Intérieur, elle rédigera les arrêtés royaux fixant le modèle de lettre de convocation. Ces arrêtés royaux, ainsi que leurs annexes, seront publiés dans toutes les langues nationales au *Moniteur belge*. Lors de l'envoi des lettres de convocation, les communes doivent respecter toutes les exigences linguistiques légales. Ce sont les Régions qui veillent au respect de la législation linguistique.

L'arrêté royal du 22 avril 2019 déterminant le modèle spécial de lettre de convocation à adresser aux électeurs inscrits sur la liste des électeurs des communes du canton électoral de Rhode-Saint-Genèse pour les élections du Parlement européen, de la Chambre des représentants et du Parlement flamand règle la législation applicable aux communes de la périphérie. La ministre renvoie par ailleurs aux lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative.

Mevrouw Marghem had een vraag gesteld over buitenlandse beïnvloeding van de verkiezingen. De inlichting-diensten en de minister van Justitie kunnen daar meer informatie over verschaffen. De FOD Binnenlandse Zaken waakt binnen zijn bevoegdheidsdomein over de goede werking van informaticasystemen in samenwerking met het *Cybersecurity Centrum Belgium*. Geregeld worden er tests en audits georganiseerd en grootschalige risicoanalyses uitgevoerd. Op Europees niveau rekenen de diensten van de spreekster op de uitwisseling van goede praktijken die tussen alle lidstaten plaatsvindt in het kader van het *European Cooperation Network on Election*, dat in 2019 is opgericht door de Europese Commissie.

Mevrouw Pas stelde een vraag over taalinstructies die in de oproepingsbrieven voor de verkiezingen zullen worden opgenomen. De spreekster legt uit dat de FOD Binnenlandse Zaken geen onderrichtingen naar de gemeenten verstuurt. Volgens de kieswetgeving moet het College van burgemeester en schepenen ten minste vijftien dagen voor de verkiezingen een oproepingsbrief versturen naar elke kiezer. De provinciegouverneur of de door hem of haar aangewezen ambtenaar draagt er zorg voor dat dit gebeurt.

De spreekster zal in haar hoedanigheid van minister van Binnenlandse Zaken de koninklijke besluiten opstellen tot vastlegging van het model van oproepingsbrief. Deze koninklijke besluiten zullen samen met hun bijlagen in alle landstalen worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Bij het versturen van de oproepingsbrieven moeten de gemeenten alle wettelijke taalvereisten naleven. De gewesten zien toe op de naleving van de taalwetgeving.

Het koninklijk besluit van 22 april 2019 tot vastlegging van het speciaal model van oproepingsbrief die gericht moet worden aan de kiezers ingeschreven op de kiezerslijst van de gemeenten van het kieskanton Sint-Genesius-Rode voor de verkiezingen van het Europees Parlement, van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van het Vlaams Parlement, regelt de wetgeving die op de randgemeenten van toepassing is. De spreekster verwijst voorts naar de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 betreffende het gebruik van talen in bestuurszaken.

Le rapport final de la plateforme en ligne “Un pays pour demain” confirme qu’il convient d’éviter dorénavant les formations de gouvernement qui s’éternisent. Pour accélérer le processus, il faut revoir les règles de base de la formation du gouvernement. En vue d’un débat parlementaire approfondi sur la question, un rapport introductif d’initiative parlementaire concernant les mécanismes de formation du gouvernement a été initié et poursuit son cours au sein de la Chambre. Dans la même logique, les articles 46 et 96 de la Constitution ont été repris dans le projet d’arrêté contenant les articles ouverts à révision.

La ministre a déposé un projet de loi visant à modifier la loi relative à la publicité de l’administration. Le cadre légal fédéral actuel date du 11 avril 1994 et il doit incontestablement être renouvelé. Le gouvernement entend répondre par ce projet de loi aux recommandations du Groupe d’États contre la corruption (GRECO) tout en réalisant quelques *quick wins* au niveau de l’optimisation et de la modernisation de la publicité de l’administration. Il s’agit notamment d’élargir le champ d’application, de concrétiser la publicité active et de clarifier les motifs d’exception. Cela ne signifie pas qu’il n’est pas envisageable de procéder également par la suite à d’autres modifications ou réformes profondes de la loi. Le projet de loi doit être considéré comme une première étape essentielle. Il sera soumis à l’assemblée plénière de la Chambre le jeudi 30 novembre 2023.

Pour concrétiser les nouvelles obligations en matière de publicité de l’administration, la ministre est en train de préparer un projet d’arrêté royal qui devrait être adopté peu après l’entrée en vigueur de la loi. Elle adressera, en concertation avec la ministre de la Fonction publique, une lettre aux instances administratives fédérales afin qu’elles puissent se préparer adéquatement et dans les temps aux nouvelles obligations.

La ministre a eu un dialogue cordial avec les membres du panel citoyen. Elle leur a exprimé sa reconnaissance pour le travail accompli. Il est clair que la politique occupe également les esprits en dehors de la rue de la Loi. À l’instar de plusieurs parlementaires, la ministre adhère à de nombreuses recommandations formulées par le panel citoyen. Les discussions sur la réforme du financement des partis sont en cours. Le 31 janvier 2024, les citoyens seront à nouveau invités à la commission afin d’être informés des mesures qui feront partie de la réforme. La ministre espère des progrès rapides. Il appartient à présent au Parlement de dessiner les contours de la réforme.

Het eindverslag van het onlineplatform “Een land voor de toekomst” bevestigt dat eeuwigdurende regeringsvormingen een eind moet worden toegeroepen. Om het proces te versnellen, moeten de basisregels voor de regeringsvorming worden geëvalueerd. Met het oog op een grondig parlementair debat ter zake werd op parlementair initiatief een inleidend verslag betreffende de mechanismen van regeringsvorming opgestart, dat verder in de Kamer wordt besproken. In dezelfde logica zijn de artikelen 46 en 96 van de Grondwet opgenomen in het ontwerpbesluit van voor herziening verklaarde artikelen.

De spreekster heeft een wetsontwerp ingediend tot wijziging van de wet inzake openbaarheid van bestuur. Het huidige federale wettelijk kader dateert van 11 april 1994 en is zonder twijfel aan vernieuwing toe. De regering wil met het wetsontwerp tegemoetkomen aan de aanbevelingen van de Group of States against Corruption (GRECO) en tegelijkertijd enkele *quick wins* verwezenlijken die deel uitmaken van de optimalisatie en modernisering van de openbaarheid van bestuur. Het gaat met name om de verruiming van het toepassingsgebied, de concretisering van de actieve openbaarheid en de explicitering van de uitzonderingsgronden. Deze ingrepen betekenen niet dat andere wijzigingen of doorgedreven hervormingen van de wet niet langer denkbaar zijn. Het wetsontwerp dient te worden beschouwd als een eerste essentiële fase. Het ligt ter behandeling voor in de plenaire vergadering van de Kamer op donderdag 30 november 2023.

Om nieuwe verplichtingen inzake de openbaarheid van bestuur vorm te geven, bereidt de spreekster een ontwerp van koninklijk besluit voor dat kort na de inwerkingtreding van de wet zou worden goedgekeurd. De spreekster zal in samenwerking met de minister van Ambtenarenzaken een brief sturen naar de federale overheidsinstanties, zodat zij zich goed en op tijd kunnen voorbereiden op de nieuwe verplichtingen.

De spreekster heeft een hartelijke ontmoeting met de leden van het burgerpanel achter de rug. Ze heeft haar waardering uitgesproken voor het geleverde werk. Het is duidelijk dat politieke thema’s ook buiten de Wetstraat leven. Net zoals meerdere parlementsleden kan de spreekster zich vinden in talrijke aanbevelingen die het burgerpanel heeft geformuleerd. De gesprekken over de hervorming van de partijfinanciering zijn aan de gang. Op 31 januari 2024 worden de burgers opnieuw uitgenodigd in de commissie, zodat ze kunnen worden ingelicht over de maatregelen waaruit de hervorming zal bestaan. De spreekster hoopt op snelle vooruitgang. Het is momenteel aan het Parlement om de krijtlijnen voor de hervorming uit te tekenen.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) regrette que la note de politique générale comporte peu de nouveautés. Sa présentation a toutefois été étoffée par les réponses apportées aux questions orales.

Toute note de politique générale devrait être tournée vers l'avenir mais les ministres n'indiquent pas clairement les mesures concrètes qu'ils vont prendre. Ils n'ont pas non plus mis en œuvre la clause de l'accord de gouvernement prévoyant une fonction de vice-premier ministre pour chacun d'eux. M. Clarinval occupe aujourd'hui la fonction de vice-premier ministre mais c'est précisément le ministre qui dispose d'une voix au sein du cabinet restreint qui ne souhaite pas de réforme institutionnelle. La ministre Verlinden n'est pas vice-première ministre, son cabinet compte peu de spécialistes de la Constitution et le vice-premier ministre de son parti ne prend pas non plus ce sujet très à cœur.

L'absence d'engagements concrets nuit à la cohérence du débat politique. Lorsqu'une note de politique générale est examinée, chaque groupe expose en détail son point de vue sur le volet institutionnel. Ces débats sont intéressants mais ils ne règlent pas grand-chose. Le gouvernement doit aborder cette question de manière structurelle.

Le gouvernement devra rapidement entreprendre les démarches nécessaires pour désigner les articles à propos desquels il convient de déclarer qu'il y a lieu de les soumettre à révision. Lorsque le Sénat, la Chambre et le gouvernement auront établi leurs listes d'articles, celles-ci pourront être fusionnées. Les ministres laisseront-ils au Parlement la liberté de mener les débats à ce sujet, comme le demandent plusieurs groupes? L'intervenant espère que le Parlement conservera son droit d'initiative et que le gouvernement n'essaiera pas de clore les débats en toute hâte.

La commission parlementaire mixte Chambre-Sénat a déçu. L'intervenant déplore qu'il n'ait pas été possible d'y aborder tous les sujets. Le processus de participation au moyen d'une plateforme en ligne a également donné peu de résultats. L'intention sous-jacente était louable, mais sa mise en œuvre n'a pas été adéquate et beaucoup d'argent a été dépensé. Les ministres reconnaissent eux-mêmes qu'on aurait pu faire mieux.

L'intervenant se félicite que l'administration ait répertorié les principales difficultés. En revanche, la ministre Verlinden a déclaré, au cours de son exposé, que son collègue et elle veillent et veilleront, jusqu'à la fin de la législature, au suivi du développement et de la mise

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) betreurt dat er niet veel nieuws in de beleidsnota staat. Wel heeft de presentatie extra vulling gekregen dankzij de aanvullende antwoorden op mondelinge vragen.

Een beleidsnota zou vooruit moeten kijken. De ministers geven echter niet duidelijk aan welke concrete stappen ze zullen zetten. Evenmin hebben ze gebruikgemaakt van de clausule in het regeerakkoord die bepaalt dat ze allebei vicepremiers horen te zijn. Ondertussen is de heer Clarinval vicepremier, maar de minister die uiteindelijk een stem heeft in de Kern, is net degene die niet wil dat er op institutioneel vlak veranderingen plaatsvinden. Minister Verlinden is geen vicepremier, haar kabinet telt weinig grondwetspecialisten en de vicepremier van haar partij neemt het thema ook niet echt ter harte.

Door het gebrek aan concrete verbintenissen meandert het politiek debat. Bij elke bespreking van de beleidsnota doet elke fractie haar visie op de instellingen uitvoerig uit de doeken. Zulke debatten zijn interessant maar zetten weinig zoden aan de dijk. De regering moet de zaak structureel aanpakken.

De regering zal snel stappen moeten zetten als het aankomt op de artikelen die voor herziening vatbaar moeten worden verklaard. Zodra de Senaat, de Kamer en de regering hun lijsten hebben opgesteld, kunnen ze worden samengevoegd. Zullen de ministers de vrijheid laten aan het Parlement om het debat te voeren, zoals meerdere fracties vragen? De spreker hoopt dat het Parlement het initiatiefrecht behoudt en dat de regering niet zal proberen om het debat in zeven haasten af te ronden.

De gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat was een teleurstelling. De spreker hekelt het feit dat niet alle thema's überhaupt mochten worden besproken. Ook het participatie traject met online platform heeft weinig bereikt. Het was een leuke poging maar het was slecht aangepakt en heeft veel geld gekost. De ministers geven zelf toe dat het voor verbetering vatbaar was.

De spreker juicht toe dat de administratie fiches van de knelpunten heeft opgesteld. Daar staat tegenover dat minister Verlinden tijdens haar toelichting verklaarde dat de ontwikkeling en vooruitgang van specifieke initiatieven die in het regeerakkoord waren opgenomen, "worden

en œuvre des initiatives spécifiquement prévues par l'accord de gouvernement. Les ministres agissent-ils ou attendent-ils que quelqu'un d'autre agisse à leur place? Qui a la direction des opérations?

La politique asymétrique est l'un des chevaux de bataille du cd&v. Toutefois, Mme Hilde Crevits, vice-ministre-présidente flamande, a elle aussi fait part de sa déception à cet égard. En outre, aucune avancée digne de ce nom n'a été enregistrée en ce qui concerne la plateforme en ligne et le registre des lobbies.

Le code de déontologie a été introduit à l'initiative du premier ministre. L'une de ses dispositions les plus élémentaires doit prévoir que les membres des cabinets doivent être rémunérés par les crédits des cabinets. Le gouvernement flamand s'est déjà accordé sur des règles en la matière.

En vertu du code de déontologie, chaque cabinet doit, entre autres, nommer un coordinateur de l'intégrité. L'intervenant a interrogé presque tous les ministres à ce sujet. Ceux-ci ont déclaré, presque à l'unisson, que le premier ministre répondrait à leur place. Or le premier ministre n'a pas encore formulé de réponse non plus. Le ministre Clarinval aurait désigné un coordinateur de l'intégrité au sein de son cabinet. La ministre Verlinden s'est-elle entre-temps conformée à cette obligation?

Dès que la proposition de loi concernant le droit de vote aux élections européennes dès l'âge de 16 ans sera déposée, il sera débattu de celle-ci.

La campagne de mobilisation pour relancer le taux de participation figure dans la note de politique générale depuis déjà plusieurs années. Mais le texte se caractérise toujours autant par son manque de clarté. À six mois des élections, le gouvernement devrait à tout le moins avoir pu définir les contours de cette campagne, non partisane, de sensibilisation. Les ministres peuvent-ils apporter des précisions à ce sujet? Quel sera le coût de cette campagne? Comment sera-t-elle organisée? Un marché public a-t-il été attribué? Qui l'a emporté?

Le Parlement doit encore examiner les possibilités de vote offertes aux citoyens vivant à l'étranger. Il en va de même pour les élections régionales. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

En ce qui concerne la formation du gouvernement, les ministres soulignent qu'"un rapport introductif poursuit son cours" au Parlement. Pourquoi cette formulation figure-t-elle dans la note de politique générale? Le gouvernement reprendra-t-il la main?

opgevolgd en tot het einde van de regeerperiode zullen worden opgevolgd". Doen de ministers iets of verwachten ze dat iemand anders in actie schiet? Wie zit er eigenlijk aan het stuur?

Asymmetrisch beleid is een stokpaardje van de cd&v. Toch vond ook Vlaams viceminister-president Hilde Crevits de werkzaamheden op dat vlak teleurstellend. Ook inzake het online platform en het lobbyregister is er geen noemenswaardige vooruitgang geboekt.

De deontologische code is ingevoerd op initiatief van de eerste minister. Een van de meest voor de hand liggende bepalingen die erin moeten worden opgenomen, is dat kabinetsleden dienen te worden betaald met kabinetskredieten. De Vlaamse regering heeft er al regels over afgesproken.

Krachtens de deontologische code moet elk kabinet onder meer een integriteitscoördinator aanstellen. De spreker heeft bijna elke minister daarover ondervraagd. Zo goed als allemaal verklaarden ze dat de premier in hun plaats zou antwoorden, maar ook de premier heeft nog geen antwoord geformuleerd. Minister Clarinval zou op zijn kabinet wel een integriteitscoördinator hebben aangesteld. Voldoet minister Verlinden ondertussen aan de verplichting?

Zodra het wetsvoorstel inzake stemrecht vanaf 16 jaar voor de Europese verkiezingen voorligt, zal het worden besproken.

De mobiliserende campagne om de participatiegraad te verhogen, staat al een aantal jaar in de beleidsnota. Toch blijft de tekst even vaag. Een half jaar voor de verkiezingen moet de regering minstens een antwoord hebben op de vraag hoe een neutrale bewustmakingscampagne eruitziet. Kunnen de ministers details geven? Hoeveel zal de campagne kosten? Hoe wordt ze aanpakkt? Is er een overheidsopdracht toegekend? Wie is de begunstigde?

Het Parlement moet zich nog buigen over de mogelijkheden tot stemmen voor burgers die in het buitenland wonen. Dat geldt ook voor de deelstaatverkiezingen. Wat is de stand van zaken?

Inzake regeringsvorming wijzen de ministers erop dat het Parlement met een "inleidend verslag" bezig is. Waarom staat die formule in de beleidsnota? Zal de regering het initiatief overnemen?

Selon la note de politique générale, la publicité de l'administration a été mise en œuvre avec succès. Malheureusement, les mesures en la matière n'ont pas encore été adoptées par le Parlement. Certains avis sont en cours d'examen et l'ensemble n'est pas très cohérent. L'intervenant attend avec impatience l'entrée en vigueur du registre des subventions, qui fait partie intégrante de la publicité de l'administration. Il devrait être disponible au mois d'avril. Le gouvernement aura-t-il effectivement mis en place ce registre d'ici là?

Le membre se dit déçu du travail accompli, d'autant plus que l'accord de gouvernement contenait de nombreuses promesses qui n'ont pas été tenues: l'article 7bis de la Constitution n'a pas été mis en œuvre, les accords de coopération de 1994 n'ont pas été évalués et actualisés, aucune mesure n'a été prise pour l'instauration par les entités fédérées d'un jour férié payé supplémentaire, et aucune loi équilibrée sur les procédures de vol n'a été élaborée. Les réformes concernant le maximum à facturer et l'Institut pour l'avenir des soins de santé font également du sur-place sous ce gouvernement. Les notes de politique générale se succèdent, mais aucune mesure n'est présentée au Parlement.

La note de politique générale du premier ministre indique qu'il examinera, avec les ministres concernés, comment des propositions peuvent être préparées, sous la forme de textes législatifs. Le premier ministre vérifiera également si un consensus peut être trouvé au sein du gouvernement. Cependant, la note de politique générale des ministres présents ne comporte aucune annonce similaire. Le membre interrogera le premier ministre à ce sujet. Qui sont les "ministres concernés" d'après ce passage de la note de politique générale du premier ministre?

Mme Verlinden est connue pour son attachement à plusieurs questions institutionnelles, par exemple en ce qui concerne les politiques relatives au marché du travail et aux soins de santé. Le nombre des collaborateurs travaillant sur ces thèmes au sein de son cabinet a varié au fil du temps. D'éminents juristes ont aussi fait partie de son équipe. L'intervenant suppose que leur temps a été mis à profit et que la ministre Verlinden n'a pas attendu l'inscription d'un alinéa y afférent dans la note de politique générale du premier ministre pour préparer des projets de loi. L'intervenant part du principe que des projets de loi sur la régionalisation des soins de santé et du marché du travail ainsi que sur l'homogénéisation de la politique de mobilité ont été préparés. Quand la ministre Verlinden les présentera-t-elle afin que le débat de société les concernant puisse commencer?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) constate que sa vision de l'avenir de la Belgique diffère de celle de M. Loones

De openbaarheid van bestuur is volgens de beleidsnota met succes uitgewerkt. Helaas zijn de maatregelen op dat gebied nog niet aangenomen in het Parlement. Er liggen nog adviezen voor en het geheel rammelt een beetje. De spreker kijkt uit naar de inwerkingtreding van het subsidieregister dat in de openbaarheid van bestuur is ingesluisd. In april zou het ter beschikking moeten zijn. Zal de regering tegen dan klaar zijn met het werk?

Het lid is teleurgesteld in het geleverde werk, des te meer omdat er heel wat beloftes in het regeerakkoord staan waarmee niets is gebeurd: artikel 7bis van de Grondwet is niet uitgevoerd, de samenwerkingsakkoorden van 1994 zijn niet geëvalueerd en bijgewerkt, er zijn geen stappen gezet inzake de invoering van een betaalde feestdag van de deelstaatoverheden en er is geen evenwichtige vliegwet uitgewerkt. Ook wat de maximumfactuur en het Toekomstinstituut voor de Gezondheidszorg betreft, trappelt de regering ter plaatse. De beleidsnota's volgen elkaar op, maar er wordt niets voor het Parlement gebracht.

In de beleidsnota van de eerste minister staat dat hij samen met de betrokken ministers zal nagaan hoe er in de vorm van wetteksten voorstellen kunnen worden voorbereid. De eerste minister zal ook nagaan of er binnen de regering een consensus kan worden bereikt. In de beleidsnota van de aanwezige ministers staat echter geen bepaling met soortgelijke aankondigingen. Het lid zal de premier erover ondervragen. Wie zijn de "betrokken ministers" in de beleidsnota van de premier?

Van mevrouw Verlinden is bekend dat ze belang hecht aan een aantal institutionele vraagstukken, bijvoorbeeld wat arbeidsmarkt- en gezondheidszorgbeleid betreft. Op haar kabinet hebben soms meer en soms minder mensen aan die thema's gewerkt. Ook imminente juristen hebben deel uitgemaakt van haar ploeg. De spreker neemt aan dat zij hun tijd nuttig hebben besteed en dat mevrouw Verlinden niet heeft gewacht op een bepaling in de beleidsnota van de premier om wetsontwerpen voor te bereiden. Het lid gaat ervan uit dat er een wetsontwerp klaarligt om de gezondheidszorg te splitsen, om de arbeidsmarkt aan te pakken en om mobiliteitsbeleid te homogeniseren. Wanneer zal minister Verlinden de wetsontwerpen publiek maken, zodat het maatschappelijk debat kan aanvangen?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) stelt vast dat alhoewel hijzelf een andere visie dan de heer Loones

mais que leurs positions en matière de renouveau démocratique convergent sur certains points. L'intervenant partage la déception exprimée par M. Loones. Il est chaque année plus difficile de voir le verre à moitié plein. Sa recherche d'éléments positifs est en outre accentuée par la sympathie personnelle que l'intervenant ressent pour les deux ministres visés.

Dès la rédaction de l'accord de gouvernement, il était déjà prévisible que peu de progrès seraient réalisés. L'accord de gouvernement ne manque pas de grands mots, mais l'intérêt pour les réformes institutionnelles et le renouveau démocratique n'était pas grand autour de la table des négociations. Durant la déclaration gouvernementale au Parlement européen, ces questions semblaient également relever, pour de nombreux partis, d'un exercice imposé qui ne figurait dans l'accord que parce que le groupe Ecolo-Groen avait insisté pour qu'il y soit. Les réformes institutionnelles et le renouveau démocratique étaient considérés comme un divertissement des partis écologistes, et cette vision n'a malheureusement jamais changé.

Lorsque Mme Verlinden évoque les réformes en matière de soins de santé, sa passion pour ce sujet est palpable. La ministre exprime ses propres déceptions. Au cours des négociations menées en vue de la formation d'un gouvernement, les démocrates-chrétiens ont déjà exprimé un intérêt particulier pour ce sujet. Le membre espérait alors que le programme communautaire des chrétiens-démocrates pourrait se conjuguer au programme des écologistes en matière de renouveau démocratique. Malheureusement, peu de progrès ont été réalisés dans ces deux domaines.

S'agissant du droit de vote des jeunes de 16 et 17 ans, l'intervenant se réjouit que le gouvernement ait trouvé un compromis. Il se réjouit du choix retenu pour permettre à ces jeunes de voter facilement, et estime que l'absence d'inscription préalable est positive.

S'agissant du registre de transparence, le ministre Clarinval indique que le gouvernement s'est concerté et que plusieurs réunions de groupes de travail chargés de la coordination de la politique ont eu lieu. Il a toutefois déjà proposé des dispositions d'exécution avant même la conclusion d'un accord à ce sujet. Bien qu'une proposition de loi écologiste ait été présentée, les ministres ont revendiqué l'initiative et le gouvernement a pris ce dossier en main. C'est pourquoi l'intervenant n'a plus fait inscrire sa proposition de loi à l'ordre du jour, mais il serait positif que le gouvernement tienne compte des idées qui circulent au sein du Parlement.

Pour que le registre de transparence soit de bonne qualité, il faudra au minimum que le fondement légal

heeft over de toekomst van België, hun standpunten wat democratische vernieuwing betreft overeenkomsten vertonen. De spreker herkent zich in de teleurstelling die de heer Loones uitspreekt. Elk jaar is het moeilijker om het glas halfvol te zien. De zoektocht naar lichtpuntjes wordt bovendien aangewakkerd door persoonlijke sympathie voor de twee betrokken ministers.

Bij de opmaak van het regeerakkoord stond al in de sterren geschreven dat er niet veel vooruitgang zou worden geboekt. Het regeerakkoord schuwde de grote woorden niet. Desondanks was de passie voor institutionele hervormingen en democratische vernieuwing rond de onderhandelingsstafel niet groot. Ook tijdens de regeerverklaringen in het Europees Parlement leken deze thema's voor talloze partijen een verplicht nummer dat enkel in het repertoire was opgenomen omdat Ecolo-Groen erop had aangedrongen. Institutionele hervormingen en democratische vernieuwing werden beschouwd als een hobby van de groene partijen. Helaas is daar nooit verandering in gekomen.

Wanneer mevrouw Verlinden de hervormingen inzake gezondheidszorg bespreekt, spat de passie voor het onderwerp ervan af. Ze spreekt haar eigen teleurstellingen uit. Reeds tijdens de regeringsonderhandelingen waren de christendemocraten vooral in dat thema geïnteresseerd. Het lid hoopte toen dat de christendemocratische communautaire agenda samen kon gaan met de groene agenda inzake democratische vernieuwing. Helaas is op geen van beide vlakken veel vooruitgang geboekt.

Inzake het stemrecht voor 16- en 17-jarigen is de spreker tevreden dat de regering een compromis heeft bereikt. Hij juicht de keuze voor laagdrempeligheid toe. Het is goed dat er zonder voorafgaande registraties kan worden gewerkt.

Over het transparantieregister verklaart de heer Clarinval dat de regering overleg heeft gepleegd en dat er enkele vergaderingen van werkgroepen beleidscoördinatie hebben plaatsgevonden. Toch heeft hij al uitvoeringsbepalingen naar voren geschoven voordat daarover eensgezindheid bestaat. Hoewel er een groen wetsvoorstel voorlag, hebben de ministers het initiatief opgeëist en heeft de regering de leiding genomen. De spreker heeft zijn eigen wetsvoorstel daarom niet meer geagendeerd, maar het zou kies zijn als de regering rekening houdt met de ideeën die in het Parlement leven.

Het *minimum minimorum* voor een goed transparantieregister is dat de wettelijke basis voor de uitvoerende

applicable au pouvoir exécutif et le fondement légal applicable au pouvoir législatif convergent le plus possible. L'intervenant croyait qu'un accord avait été conclu sur ce point, mais ce n'est manifestement pas sûr non plus. En outre, M. Clarinval ne semble pas souscrire pleinement au consensus supposément trouvé au sein du gouvernement, qui prévoit de présenter une base juridique commune au Parlement le plus rapidement possible. Ensuite, le gouvernement rédigera un arrêté royal qui s'appliquera à l'exécutif et le Parlement modifiera son règlement. L'intervenant attend impatiemment ce projet de loi.

La liste des articles de la Constitution déclarés ouverts à révision est une préoccupation essentielle. Le gouvernement joue un rôle important à cet égard, mais il devrait considérer le Parlement comme un partenaire. Il faut à tout prix éviter le scénario de la fin de la législature précédente, le gouvernement ayant alors supprimé *in extremis* de cette liste certains articles proposés par le Parlement. C'est pourquoi la commission a défini depuis lors des modalités de travail auxquelles – espérons-le – le gouvernement souscrira. L'intervenant invite les deux ministres à procéder à un échange de vues au printemps. Ce dialogue permettra d'identifier le plus grand dénominateur commun entre le Parlement et le gouvernement. L'intervenant souligne que le non-respect de la représentation nationale constitue un problème majeur.

La ministre Verlinden a beaucoup insisté sur les nombreuses possibilités offertes par l'article 195 de la Constitution. L'intervenant met en garde contre une utilisation abusive de cet article. Il comprend que l'article 195 soit très important pour les chrétiens-démocrates, mais espère que la ministre Verlinden est consciente que d'autres idées circulent aussi. Pour pouvoir établir une liste largement soutenue, il conviendra de l'établir au Parlement. Il serait inadmissible de le faire en catimini.

La campagne de mobilisation visant à augmenter le taux de participation devra également être élaborée en concertation avec le Parlement. Étant donné que cette campagne doit donner un coup de pouce à la démocratie, l'échange de vues à ce sujet devra avoir lieu à la Chambre. En outre, l'intervenant préconise que des actions d'encouragement aient lieu le jour même du scrutin. Lors des élections américaines de mi-mandat, l'intervenant a été impressionné par les rituels observés dans les bureaux de vote. Les assesseurs ont applaudi les premiers électeurs entrés dans le bureau. Dans un coin, les électeurs pouvaient même prendre des selfies pour montrer qu'ils avaient voté. S'il est vrai que les initiatives de cette nature peuvent rapidement être tournées en ridicule, elles sont tout sauf insignifiantes pour la culture démocratique. C'est pourquoi la campagne visant à augmenter le taux de participation pourrait aussi

en de wetgevende macht zoveel mogelijk gelijkloopt. De spreker dacht dat daarover een afspraak bestond, maar blijkbaar heerst zelfs op dat vlak twijfel. De heer Clarinval lijkt zich bovendien niet helemaal achter de vermeende regeringsconsensus te scharen. Die luidt dat een gemeenschappelijke wettelijke basis zo snel mogelijk aan het Parlement wordt voorgelegd, waarna de regering een koninklijk besluit ontwikkelt voor de uitvoerende macht en het Parlement een reglementswijziging doorvoert. De spreker wacht ongeduldig op het wetsontwerp.

De lijst met voor herziening vatbaar verklaarde grondwetsartikelen is een cruciaal aandachtspunt. De regering speelt een belangrijke rol maar moet het Parlement beschouwen als partner. Een heruitgave van vorige keer, toen de regering *in extremis* een aantal door het Parlement voorgestelde artikels uit de lijst had verwijderd, moet koste wat het kost worden vermeden. Daarom heeft de commissie ondertussen enkele werkafspraken gemaakt die de regering hopelijk onderschrijft. De spreker nodigt beide ministers uit voor een gedachtewisseling in het voorjaar. Tijdens die dialoog kan de grootste gemene deler tussen parlement en regering worden bepaald. Het is een groot probleem als de volksvertegenwoordiging niet wordt gerespecteerd, benadrukt de spreker.

Minister Verlinden heeft veel nadruk gelegd op de vele mogelijkheden die artikel 195 van de Grondwet schept. De spreker waarschuwt voor oneigenlijk gebruik van het artikel. Hij begrijpt dat artikel 195 erg belangrijk is voor de christendemocraten, maar hoopt dat minister Verlinden inziet dat er ook andere ideeën leven. Om een gedragen lijst samen te stellen, moet het proces in het Parlement worden gevoerd. Achterkamerpolitiek is uit den boze.

Ook de mobiliserende participatiecampagne moet in overleg met het Parlement worden uitgetekend. De campagne is bedoeld om de democratie als geheel een zetje te geven. De gedachtewisseling moet dus in de Kamer plaatsvinden. Aanvullend pleit de spreker voor aanmoedigingsacties op de verkiezingsdag zelf. Tijdens de Amerikaanse halftijdse verkiezingen was de spreker aangegrepen door de rituelen in het kiesbureau. Bijzitters applaudisseerden voor de eerste kiezers die het lokaal betraden. Er was zelfs een selfiemuur waarmee mensen konden laten zien dat ze hun stem hadden uitgebracht. Zulke initiatieven kunnen snel in het belachelijke worden getrokken, maar zijn voor de democratische cultuur allesbehalve onbelangrijk. De campagne om de participatiegraad op te krikken, mag dus worden uitgebreid naar de verkiezingsdag zelf. In de aanloop naar de verkiezingen kan ze misschien worden aangegrepen

être menée le jour même du scrutin. Cette campagne pourrait peut-être être mise à profit pour chercher des assesseurs durant la période précédant le scrutin. L'intervenant soutient la proposition de l'Open Vld qui prévoit que les citoyens qui ont été assesseurs à deux reprises puissent demander à ne pas l'être une troisième fois. Cependant, il est aussi louable d'encourager les citoyens à exercer la fonction d'assesseur.

Il est évident que le Parlement doit contribuer activement à la liste des articles ouverts à révision. Le 31 janvier 2024, les membres du panel citoyen "We need to talk" se rendront au Parlement. Ce jour-là, ils devront pouvoir prendre connaissance des grandes lignes de la réforme approfondie du financement des partis. Les citoyens ont réussi à élaborer une réforme du financement des partis cohérente en trois week-ends, alors qu'il a fallu plusieurs années à la sphère politique pour y parvenir. Les experts désignés ont rédigé deux rapports. Il est désormais temps de prendre des décisions. Pour l'intervenant, le 31 janvier constitue une échéance ferme: soit le gouvernement et le Parlement auront élaboré une réforme, soit le dossier passera aux oubliettes. *Pacta sunt servanda*: il convient de respecter l'engagement pris dans l'accord de gouvernement.

La réforme du statut parlementaire est un autre dossier qui menace de s'enliser. Lors des réunions du Bureau, Mme Merckx et l'intervenant insistent systématiquement sur la mise à l'ordre du jour des discussions relatives à la réforme. À cet égard, l'intervenant se réjouit que le ministre attire l'attention sur le rapport introductif. L'intervenant assure à M. Loones qu'il cherche du soutien au sein de la majorité. Dans un premier temps, les rapporteurs se réuniront. Ecolo-Groen cherche également à recueillir de l'adhésion autour de la révision de l'article de la Constitution qui régit le secret des lettres et de la modernisation de la liberté de la presse.

Ecolo-Groen a rédigé une proposition de résolution au sujet de l'avenir des cabinets. L'intervenant n'a pas la naïveté de croire qu'il sera encore possible de tout régler au cours de cette législature. Il convient cependant d'entamer la discussion. Le système actuel équivaut à une motion de méfiance vis-à-vis de l'administration. D'aucuns affirment qu'il faut de maintenir les cabinets parce que l'administration s'est politisée. L'administration contrebalance ainsi les cabinets. Cette situation doit changer.

Les cabinets ministériels portent beaucoup trop d'attention à la représentation. La communication stratégique est politisée et personnalisée. Il n'est pas bon, d'un point de vue démocratique, que les ministres puissent mobiliser autant de personnes et de moyens. L'image des responsables politiques sur leurs réseaux sociaux

om bijzitters te zoeken. De spreker steunt het voorstel van de Open Vld dat burgers die twee keer bijzitter zijn geweest, vanaf de derde keer vrijstelling mogen vragen. Tegelijkertijd is het een mooie gedachte om burgers aan te moedigen om bijzitter te worden.

Uiteraard moet het Parlement actief bijdragen aan de lijst van voor herziening vatbaar verklaarde artikelen. Op 31 januari 2024 komen de burgers van het burgerpanel We Need To Talk naar het Parlement. Zij moeten die dag kennis kunnen nemen van de contouren van een grondige hervorming van de partijfinanciering. De burgers zijn erin geslaagd om in drie weekends een coherente hervorming van de partijfinanciering uit te dokteren, terwijl de politiek daar enkele jaren voor nodig heeft gehad. De aangeduide experts hebben twee rapporten geschreven. Nu is het tijd om knopen door te hakken. Voor de spreker is 31 januari een harde deadline: ofwel hebben de regering en het Parlement dan een hervorming uitgedokterd, ofwel belandt het dossier in het luchtledige. *Pacta sunt servanda*: de afspraak in het regeerakkoord moet worden nageleefd.

Ook de hervorming van het parlementair statuut is een dossier dat vast dreigt te lopen. Mevrouw Merckx en de spreker dringen tijdens vergaderingen van het Bureau telkens aan op de agendering van de hervormingsgesprekken. In dat verband vindt de spreker het niet slecht dat de minister het inleidend verslag onder de aandacht brengt. Aan de heer Loones verzekert de spreker dat hij binnen de meerderheid naar draagvlak zoekt. In eerste instantie zullen de rapporteurs vergaderen. Ecolo-Groen zoekt ook naar een draagvlak voor de hervorming het grondwetsartikel dat het briefgeheim regelt en over de modernisering van de persvrijheid.

Ecolo-Groen heeft een voorstel van resolutie over de toekomst van de kabinetten voorbereid. De spreker is niet zo naïef om te denken dat alles tijdens deze regeerperiode nog in kannen en kruiken komt. Het gesprek moet echter worden opgestart. Het huidige stelsel vormt een motie van wantrouwen jegens de administratie. Men zegt dat de kabinetten moeten worden behouden omdat de administratie gepolitiseerd is geworden. Zo vormt de administratie een tegengewicht voor de kabinetten. Die situatie mag niet in stand worden gehouden.

De kabinetten hebben veel te veel aandacht voor beeldvorming. Beleidscommunicatie is partijpolitiek gekleurd en gepersonaliseerd. Het is niet goed voor de democratie dat ministers op zoveel mensen en middelen een beroep kunnen doen. Politici worden op hun sociale mediakanalen opvallend anders geportretteerd na

change diamétralement après leur prise de fonction au sein du pouvoir exécutif. La représentation n'est pas la tâche principale du pouvoir exécutif et elle constitue un avantage concurrentiel de taille par rapport à la représentation populaire, ce qui affaiblit le pouvoir législatif du Parlement. Le pouvoir exécutif belge a en fait aussi endossé le rôle législatif. Tout est politisé. Dès que les groupes de travail de coordination de la politique auront clôturé l'ensemble des négociations, les accords seront imposés au Parlement. C'est insensé, selon l'intervenant. Étant donné que ses collègues n'ont encore rédigé aucun texte en la matière, le membre a lui-même sorti sa plume.

L'intervenant invite les deux ministres à réfléchir sur la manière dont on peut améliorer la situation. La ministre Verlinden peut être plus satisfaite du travail fourni en tant que ministre de l'Intérieur qu'en tant que ministre des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique. Il en va de même, *mutatis mutandis*, pour M. Clarinval. Le membre suppose que les ministres partagent sa déception.

Selon l'intervenant, deux scénarios sont envisageables pour la réforme du financement des partis. Il ne suffit pas uniquement de miser sur un accord de gouvernement qui n'est que trop ambitieux. Cet accord se heurte à des vetos au sein des groupes de travail de coordination de la politique ou dans la concertation de majorité, et il finit par rester lettre morte. Le premier scénario est donc celui d'un accord de gouvernement qui règle tout de A à Z. Il déterminerait concrètement les ajustements à apporter au financement des partis.

Jusqu'à présent, le Parlement et le gouvernement n'ont cessé de se renvoyer la balle. Le deuxième scénario consiste donc à trancher et à convenir que le renouveau démocratique relève du Parlement. On évite ainsi les vetos. Par ailleurs, il convient d'exclure de ce débat la discipline de coalition. Cette approche ouverte permettrait de changer considérablement les rapports de force et d'initier un dialogue transparent.

L'intervenant ne sait pas encore quel est le scénario le plus approprié. C'est pourquoi il invite les membres présents à y réfléchir afin que les successeurs des ministres puissent présenter un meilleur bilan à la fin de la prochaine législature. Quoi qu'il en soit, il n'est pas opportun de confier les compétences du Renouveau démocratique et des Réformes institutionnelles à deux ministres. Le MR et le cd&v ne partagent pas le même point de vue, tout comme M. Clarinval et Mme Verlinden. Ils ont été désignés pour se surveiller mutuellement. Le fait de confier cette matière à un seul ministre permet d'adopter une ligne de conduite plus claire. Il en va de

hun aanduiding in de uitvoerende macht dan daarvoor. Beeldvorming is niet de kerntaak van de uitvoerende macht en vormt bovendien een reusachtig concurrentieel voordeel ten opzichte van de volksvertegenwoordiging. Dat verzwakt de wetgevende macht van het Parlement. De Belgische uitvoerende macht is eigenlijk ook een wetgevende macht geworden. Alles is partijpolitiek. Zodra de werkgroepen beleidscoördinatie alle onderhandelingen hebben afgerond, worden de besluiten door de strot van het Parlement gejaagd. Dat is waanzin, vindt de spreker. Omdat zijn collega's nog geen teksten hebben geschreven om deze zaak aan te pakken, is de spreker zelf in de pen gekropen.

Het lid nodigt de beide ministers uit om te reflecteren over hoe het beter kan. Minister Verlinden kan meer tevreden terugblikken op haar werk als minister van Binnenlandse Zaken dan op haar werk als minister van Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing. Hetzelfde geldt *mutatis mutandis* voor de heer Clarinval. Het gevoel van teleurstelling dat de spreker ervaart, moet ook bij de ministers heersen.

Volgens de spreker zijn er twee scenario's denkbaar voor de hervorming van de partijfinanciering. Een regeerakkoord dat enkel veel ambitie aan de dag legt, volstaat niet. Zo'n akkoord stuit op veto's in de werkgroepen beleidscoördinatie of in het meerderheidsoverleg, waardoor het dode letter blijft. Het eerste scenario is daarom een regeerakkoord dat alles van A tot Z uitwerkt. Het zou concreet bepalen op welke vlakken de partijfinanciering wordt aangepakt.

Tot nu toe wezen het Parlement en de regering elkaar met de vinger. Het tweede scenario is dan ook om de knoop door te hakken en te stellen dat democratische vernieuwing een zaak voor het Parlement is. Zo worden veto's voorkomen. Bovendien moet coalitiediscipline worden geweerd in dit debat. Dankzij deze benadering verandert de krachtsverhouding aanzienlijk en ontstaat een open dialoog.

De spreker weet nog niet welk scenario het meest wenselijke is. Daarom nodigt hij de aanwezigen uit om over deze scenario's te reflecteren, zodat de opvolgers van de ministers de volgende regeerperiode met een langer palmares kunnen afsluiten. In ieder geval is het geen goed idee om twee ministers bevoegd te maken voor democratische vernieuwing en institutionele hervorming. De MR en de cd&v verschillen van mening, net zoals de heer Clarinval en mevrouw Verlinden. Zij zijn aangeduid om elkaar te bewaken. Eén minister kan een duidelijkere koers varen. Iets vergelijkbaars geldt voor de bevoegdheidsdomeinen zelf. Is het niet

même pour les domaines de compétences eux-mêmes. N'est-il pas préférable de dissocier le Renouveau démocratique des Réformes institutionnelles?

En guise de conclusion, l'intervenant affirme qu'en Belgique, on accorde trop d'attention aux règles du jeu communautaires et pas assez aux règles du jeu politique.

Pour *M. Joris De Vriendt (VB)*, la note de politique générale à l'examen est un monument de vacuité. Elle a suscité des critiques de la majorité comme de l'opposition. En cette fin de législature, force est de constater que ni les bonnes résolutions ni l'accord du gouvernement Vivaldi n'ont été ni ne seront respectés. Tout le monde sait que les divergences de vue entre les francophones et les néerlandophones du gouvernement en sont la cause. L'obstruction des francophones est totale, mais les partis flamands du gouvernement ne peuvent s'en prendre qu'à eux-mêmes: ils n'ont jamais voulu en faire une affaire de gouvernement.

En ce qui concerne les réformes institutionnelles, la ministre Verlinden tente au moins d'énumérer un certain nombre de dossiers. Au sein de la commission, la confusion règne quant à l'approche adoptée au sujet de la liste des articles constitutionnels ouverts à révision. L'intervenant propose d'y inscrire autant d'articles que possible.

Pour donner un peu d'épaisseur à la note, les ministres font étalage de travaux parlementaires tels que ceux de la commission parlementaire mixte. Il y est question de recommandations et de propositions, mais pas du moindre résultat. Les ministres prétendent que le "trajet participatif" et la grande consultation citoyenne, qui a échoué, ont inspiré le gouvernement fédéral. Peuvent-ils illustrer cette affirmation par un exemple concret?

Dans le cadre de l'inventaire des difficultés dans la répartition des compétences, un certain nombre de fiches ont été établies et soumises au Parlement. Qu'ont fait les ministres de ces fiches? La même question se pose pour la *task force* sur la réforme de l'État et les groupes de travail thématiques.

Les deux ministres affirment que la mise en œuvre de l'accord de gouvernement se poursuivra et que la progression des initiatives fera l'objet d'un suivi. De telles phrases vides de sens amènent l'intervenant à conclure que rien n'a encore été réalisé en cette fin de législature. Les ministres restent sur la touche et s'immobilisent mutuellement. Et ils entonnent la désormais célèbre rengaine chère à la coalition Vivaldi: le meilleur reste à venir.

beter om democratische vernieuwing en institutionele hervormingen los te koppelen?

In België wordt te veel over de communautaire spelregels en te weinig over de politieke spelregels nagedacht, besluit de spreker.

De heer Joris De Vriendt (VB) noemt de voorliggende beleidsnota indrukwekkend in haar nietszeggendheid. Zowel de meerderheid als de oppositie hebben er kritiek op geuit. Nu de regeerperiode ten einde loopt, moet men vaststellen dat er van de goede voornemens en van het regeerakkoord van Vivaldi niets in huis is gekomen of zal komen. Het is een publiek geheim dat de uiteenlopende visie van Franstaligen en Vlamingen in de regering daaraan ten grondslag ligt. De obstructie door de Franstaligen is totaal, maar dat hebben de Vlaamse partijen in de regering uiteindelijk aan zichzelf te danken. Ze hebben er immers nooit een regeringszaak van willen maken.

Wat institutionele hervormingen betreft, doet minister Verlinden tenminste een poging om een aantal zaken op te noemen. In de commissie heerst verwarring over de aanpak van de lijst van te herziene grondwetsartikelen. De spreker stelt voor om de lijst zo vele mogelijk open te trekken.

Om de nota wat aan te dikken, schermen de ministers met parlementair werk zoals de gemengde parlementaire commissie. Er is sprake van aanbevelingen en voorstellen, maar niet van enige resultaten. Het zogenaamde participatief traject en de grote maar mislukte bevolkingsbevraging zouden de federale regering hebben geïnspireerd, zeggen de ministers. Kunnen ze dat toelichten met een concreet voorbeeld?

In het kader van de inventarisatie van de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling werden een aantal fiches opgesteld en aan het Parlement bezorgd. Wat hebben de ministers met die fiches gedaan? Dezelfde vraag geldt voor de taskforce staatshervorming en de thematische werkgroepen.

Beide ministers stellen dat de uitvoering van het regeerakkoord wordt voortgezet en dat de vooruitgang van initiatieven wordt opgevolgd. Zulke nietszeggende zinnestelsels brengen het parlementslid tot de conclusie dat er aan het einde van regeerperiode niets is verwezenlijkt. De ministers blijven aan de zijlijn en houden elkaar in een houdreep. Ze verkondigen het bekende vivaldiriedeltje: het beste moet nog komen.

En ce qui concerne la modification de la politique de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale, les ministres annoncent qu'un avant-projet de loi est prêt. Quand le Parlement pourra-t-il prendre connaissance de ce texte? Quelles instances Mme Verlinden a-t-elle consultées? Les avis ont-ils donné lieu à des modifications? La ministre a-t-elle suffisamment pris en compte les intérêts de la Communauté flamande ou laisse-t-elle le champ libre aux aspirations des francophones, qui veulent chasser la Communauté flamande hors de Bruxelles?

L'intervenant doute de toute manière que ce soit une bonne idée de renforcer l'échelon politique bruxellois sur le plan de la sécurité. Dans le vaudeville qui s'est joué autour des gares de Bruxelles, les instances bruxelloises, ministre-président en tête, ont refusé de jouer leur rôle. Faut-il les récompenser en leur donnant plus d'argent et plus de responsabilités? L'intervenant propose d'agir comme le gouvernement a d'ailleurs fini par le faire, à savoir laisser le niveau fédéral, et surtout les Flamands au sein du gouvernement, déterminer ce qu'il convient de faire. Sinon, Bruxelles ne deviendra jamais une ville plus sûre! Qui paie décide.

Les deux ministres ont largement évoqué la politique asymétrique. Entre-temps, ce concept a été complètement vidé de sa substance, ce que l'intervenant regrette. Il n'est aucunement question d'une répartition des compétences entre un ministre néerlandophone et un ministre francophone disposant chacun d'un pouvoir de décision et d'un budget qui leur seraient propres. En ce qui concerne les compétences qui devraient être transférées aux entités fédérées, seules quelques interventions cosmétiques sont effectuées. Les questions légitimes du gouvernement flamand restent sans réponse.

Où sont les mesures, les projets, les textes de loi censés mettre en œuvre la communautarisation des soins de santé, dont la crise du coronavirus a montré la nécessité? C'est la principale raison pour laquelle le cd&v est entré dans ce gouvernement. Le bilan de Mme Verlinden semble donc particulièrement maigre. La communautarisation figurait déjà dans l'accord de gouvernement. Mais les partis francophones de la majorité ont mis le dossier au frigo. Le ministre Clarinval a-t-il une autre vision des choses?

Quelques autres dossiers de moindre ampleur semblent également avoir disparu dans les oubliettes de la coalition Vivaldi: les accords de coopération de 1994, les jours fériés des entités fédérées, etc. La situation est également bloquée sur le plan du renouveau démocratique. La majorité ne parvient pas à présenter une initiative commune sur le financement des partis ni sur d'autres dossiers. La structure de l'État belge ne fonctionne déjà plus depuis longtemps comme une démocratie normale

Inzake de aanpassing van het veiligheidsbeleid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kondigen de ministers aan dat er een voorontwerp van wet klaar is. Wanneer krijgt het Parlement die tekst te zien? Welke instanties heeft mevrouw Verlinden geraadpleegd? Hebben de adviezen tot aanpassingen geleid? Heeft de minister voldoende rekening gehouden met de belangen van de Vlaamse Gemeenschap of geeft ze de Franstaligen, die de Vlaamse Gemeenschap uit Brussel willen weren, hun zin?

De spreker betwijfelt of het überhaupt een goed idee is om het Brusselse beleidsniveau te versterken op vlak van veiligheid. In de vaudeville rond de Brusselse stations weigerden de Brusselse overheidsinstellingen en in de eerste plaats de Brusselse minister-president om hun rol op te nemen. Moeten zij worden beloond met meer geld en meer verantwoordelijkheden? Het lid stelt voor om te handelen zoals de regering uiteindelijk heeft gehandeld: laat het federale niveau en met name de Vlamingen in de regering bepalen wat er moet gebeuren. Anders wordt Brussel nooit een veiligere stad! Wie betaalt, die bepaalt.

Beide ministers zijn blijven stilstaan bij het asymmetrisch beleid. Dat begrip is ondertussen volledig uitgehold, wat de spreker betreurt. Van een opdeling van bevoegdheden tussen een Nederlandstalige en Franstalige minister met een eigen beslissingsbevoegdheid en een eigen budget is geen sprake. Voor bevoegdheden die naar de deelstaten zouden moeten, worden enkel een handvol cosmetische ingrepen doorgevoerd. Op de terechtte vragen van de Vlaamse regering komt geen antwoord.

Waar zijn de maatregelen, de ontwerpen, de wetteksten die de communautarisering van de gezondheidszorg moeten bewerkstelligen? De noodzaak daaraan is gebleken uit de coronaperiode. Het is de voornaamste reden waarom de cd&v in de regering is gestapt. Het palmares van mevrouw Verlinden oogt dus bijzonder mager. De communautarisering stond al in het regeerakkoord. Toch hebben de Franstalige regeringspartijen de beleidswerf naast zich neergelegd. Heeft minister Clarinval een andere kijk op de zaak?

Enkele andere kleine dossiers verdwijnen evenzeer in het zwarte gat van Vivaldi: de samenwerkingsakkoorden van 1994, de feestdagen voor de deelstaten enzovoort. Ook op het vlak van democratische vernieuwing zit de zaak vast. De meerderheid slaagt er niet in om met een gezamenlijk initiatief te komen rond partijfinanciering en andere dossiers. De Belgische staatsstructuur functioneert al lang niet meer als een normale democratie waar meerderheden het spel bepalen. In plaats daarvan wordt

où les majorités fixent les règles du jeu. Au lieu de cela, le théâtre politique n'est qu'un jeu d'obstructions et de verrous. Pour donner le change, certains empruntent la voie d'une prétendue démocratie participative, qui est fortement exposée à toutes sortes de manipulations. L'intervenant appelle à la guérison des démocraties parlementaires, qui sont prisonnières malgré elles du carcan belge.

L'intervenant est curieux de voir si le registre des lobbies pourra être mis en place. Il attend également avec impatience ce qu'il va advenir de l'initiative visant à abaisser l'âge requis pour voter aux élections européennes. En ce qui concerne la campagne mobilisatrice indépendante visant à relancer le taux de participation électorale, les ministres ont déjà répondu à la plupart des questions, mais l'intervenant reste sur sa faim.

Les membres du gouvernement ont été informés des règles concernant les archives des cabinets. Comment les ministres vérifieront-ils que ces règles sont bien respectées? Quelles sanctions seront infligées si ce n'est pas le cas?

La disposition relative à la formation du gouvernement a-t-elle été incluse dans la note de politique générale afin de dissimuler quelque peu la maigreur des résultats? Il est étrange que les ministres veuillent prendre le travail parlementaire sous leur aile. S'agit-il peut-être d'un signal adressé discrètement aux députés de la majorité pour qu'ils proposent enfin quelque chose de concret? Qu'en pensent les ministres et leurs cabinets? Les ministres sont-ils déjà d'accord entre eux à ce sujet?

L'intervenant conclut que le bulletin de la coalition Vivaldi est clair: c'est un échec pour ce gouvernement, qui allait soi-disant prouver explicitement que la Belgique peut encore fonctionner. Ce n'est pas l'avis des politologues. L'intervenant cite l'historienne française Caroline Sägesser, selon laquelle "le gros échec de la Vivaldi, c'est de ne pas avoir réussi à démontrer que la Belgique fédérale fonctionnait encore" (*Le Vif*, 13 juillet 2023).

La ministre Verlinden a réinsisté récemment sur le fait que la Belgique avait besoin d'un "reset". Elle souhaite que les décisions soient prises le plus près possible du citoyen et que les décideurs politiques soient accessibles. Elle estime qu'il convient de simplifier et d'homogénéiser les compétences. En disant cela, elle admet que la Belgique ne fonctionne plus, mais elle pose le mauvais diagnostic. Il n'y a en effet plus moyen de réformer la Belgique. La structure de l'État a besoin non pas d'un "reset" mais d'un découpage ordonné. La Flandre va devoir décider de sortir du mauvais mariage belge et engager la discussion finale avec la Communauté française.

het spel bepaald door obstructies en grendels. Om dat te verdoezelen, bewandelen sommigen het pad van de zogenaamde participatieve democratie, die kwetsbaar is voor allerlei manipulaties. De spreker roept op tot de genezing van de parlementaire democratieën die tegen hun wil opgesloten zitten onder de Belgische stolp.

De spreker is benieuwd of het lobbyregister tot een goed einde kan worden gebracht. Hij kijkt bovendien uit naar het initiatief dat voorligt inzake de verlaagde kiesgerechtigde leeftijd bij de Europese verkiezingen. Inzake de zogezegd onafhankelijke mobiliserende campagne hebben de ministers de meeste vragen al beantwoord. Toch blijft de spreker op zijn honger zitten.

De regeringsleden zijn op de hoogte gebracht van de regels voor kabinetsarchieven. Hoe zullen de ministers de naleving van die regels controleren? Welke sancties worden er opgelegd?

Is de bepaling over regeringsvorming in de beleidsnota opgenomen om het magere resultaat aan te dikken? Het is vreemd dat de ministers parlementair werk onder hun vleugels willen nemen. Gaat het misschien om een stille wenk naar de parlementsleden van de meerderheid opdat zij eindelijk met iets concreets voor de dag komen? Wat is de kijk van de ministers en van hun kabinetten? Gaan de ministers onderling al akkoord?

De spreker besluit dat het rapport van Vivaldi duidelijk is: niet geslaagd. Deze regering zou expliciet bewijzen dat België nog kan functioneren. Politicologen oordelen daar anders over. Het lid citeert de Franse historica Caroline Sägesser: "Deze regering is in haar globaliteit mislukt. Ze is er met name niet in geslaagd aan te tonen dat het federale België nog werkt" (*Le Vif*, 13 juli 2023).

Minister Verlinden heeft er onlangs nogmaals op gehamerd dat België een reset nodig heeft. Ze wil dat de beslissingen zo dicht mogelijk bij de burger worden genomen en dat beleidsmakers aanspreekbaar zijn. Ze vindt dat vereenvoudiging gepast is en dat bevoegdheden homogeen moeten zijn. Daarmee geeft ze toe dat België niet meer functioneert, maar ze stelt de verkeerde diagnose. België is niet meer te hervormen. De staatsconstructie heeft geen reset maar een ordelijke opdeling nodig. Vlaanderen zal moeten besluiten om uit het slechte Belgische huwelijk te stappen en moet het finale gesprek aangaan met de Franse Gemeenschap.

Les ministres croient-ils vraiment que le meilleur est encore à venir?

M. Mathieu Bihet (MR) se félicite de la concrétisation d'importants projets durant la législature: la création d'un cadre juridique pour les panels citoyens et les commissions mixtes mais aussi la mise en place de la plateforme numérique "Un pays pour demain".

Il regrette néanmoins que la commission du Règlement n'a pas encore pu discuter de la proposition de modification du Règlement nécessaire à la mise en place des panels citoyens et des commissions mixtes.

Le membre constate que l'organisation du triple scrutin de juin 2024 est bien avancée, notamment par l'adoption d'une législation électorale adaptée. L'organisation de l'élection sera davantage numérisée et offrira la possibilité d'introduire des candidatures en ligne. L'intervenant insiste sur les moyens mis en œuvre pour sécuriser le processus informatique en garantissant une vigilance maximale contre les risques d'ingérence lors de cet important processus démocratique.

M. Bihet rappelle également toute l'importance que représente le régime des facilités pour son groupe. Ce dernier constitue selon lui un symbole essentiel de l'équilibre linguistique qui contribue à la poursuite de la paix communautaire en Belgique.

M. Jan Briers (cd&v) indique que la Vivaldi, contrairement au gouvernement précédent, a inscrit dans l'accord de gouvernement un paragraphe sur les réformes institutionnelles. Des travaux préparatoires ont été lancés. Dès 2021, le gouvernement a approuvé la liste provisoire des articles de la Constitution à déclarer ouverts à révision. L'article 195 a été intégré à cette liste, notamment sous l'impulsion du cd&v. La commission mixte Chambre-Sénat, la consultation citoyenne, la consultation des administrations, la *task force* interfédérale et les groupes de travail thématiques sont des exemples de travaux préparatoires utiles. La base nécessaire pour réaliser un exercice en profondeur est donc disponible. L'intervenant espère sincèrement que tout ce travail n'a pas été effectué pour rien.

Tout le monde aurait préféré être plus avancé, y compris les Francophones, et en particulier dans le domaine des soins de santé. En effet, l'accord de gouvernement est clair à ce sujet: "Le gouvernement souhaite, en tout cas, pendant cette législature, intégrer des textes législatifs concernant une répartition plus homogène des compétences dans le domaine des soins de santé.

Geloven de ministers echt dat het beste nog moet komen?

De heer Mathieu Bihet (MR) is tevreden dat tijdens deze regeerperiode belangrijke projecten werden verwezenlijkt, waaronder de uitwerking van een juridisch raamwerk voor burgerpanels en gemengde commissies, maar ook de creatie van het digitale platform "Een land voor de toekomst".

Hij betreurt niettemin dat de commissie voor het Reglement het voor de oprichting van burgerpanels en gemengde commissies noodzakelijke voorstel tot wijziging van het Reglement nog niet heeft kunnen bespreken.

Het lid stelt vast dat met betrekking tot de organisatie van de drievoudige stembusgang van juni 2024 al veel vooruitgang werd geboekt, onder andere door de aanneming van een aangepaste kieswetgeving. De organisatie van de verkiezingen zal digitaler verlopen; zo zal men kandidaturen online kunnen indienen. De spreker wijst op de ingezette middelen om het informaticaproces te beveiligen. Voorts zal maximale waakzaamheid aan de dag worden gelegd ten aanzien van het risico op inmenging tijdens dit belangrijke democratische gebeuren.

De heer Bihet herinnert er ook aan hoe belangrijk de faciliteitenregeling is voor zijn fractie. Die regeling is volgens hem een fundamenteel symbool van het taalevenwicht dat bijdraagt tot de communautaire vrede in België.

De heer Jan Briers (cd&v) geeft aan dat Vivaldi in tegenstelling tot de vorige regering een paragraaf rond institutionele hervormingen in het regeerakkoord heeft opgenomen. Er werden voorbereidende werkzaamheden in gang gezet. In 2021 al heeft de regering de voorlopige lijst met voor herziening vatbaar te verklaren grondwetsartikelen goedgekeurd. Mede onder impuls van cd&v werd artikel 195 van de Grondwet in die lijst opgenomen. De gemengde commissie Kamer-Senaat, de burgerbevraging, de knelpuntbevraging bij de administraties, de interfederale taskforce en de thematische werkgroepen zijn stuk voor stuk voorbeelden van waardevolle voorbereidende werkzaamheden. De basis om een grondige oefening te maken, is dus voorhanden. De spreker hoopt vurig dat het werk niet voor niets is geweest.

Iedereen had liever verder gestaan, ook de Frans-taligen, en in het bijzonder wat de gezondheidszorg betreft. Het regeerakkoord is immers duidelijk: "De regering wenst in ieder geval tijdens deze regeerperiode wetteksten te integreren betreffende een meer homogene bevoegdheidsverdeling op het vlak van gezondheidszorg. De bedoeling is een zorg zo dicht mogelijk bij de patiënt

L'objectif est de fournir des soins au plus près du patient (entités fédérées) sans affecter le financement solidaire." L'intervenant estime que personne ne peut s'opposer à cet objectif.

Le premier ministre a annoncé dans sa note de politique générale qu'il examinerait, avec les deux ministres présents, quels textes législatifs peuvent être préparés. Ils s'efforceront de trouver un consensus au sein du gouvernement. Dans quels domaines les ministres espèrent-ils pouvoir enregistrer des avancées? Quel plan d'approche proposent-ils? La concertation avec le premier ministre a-t-elle commencé?

En ce qui concerne la politique asymétrique, les ministres présents renvoient à juste titre à une série d'initiatives qui ont été prises dans le cadre de la politique du marché du travail. Le membre se félicite d'observer que des avancées ont été enregistrées en matière de représentation des entités fédérées dans certains organes de gestion et d'administration. Les chrétiens-démocrates flamands continuent de réclamer une procédure formelle permettant aux entités fédérées de déposer une requête au gouvernement fédéral pour lui demander de mieux aligner la politique sur leurs besoins. La proposition de loi du cd&v en la matière a été déposée et a fait l'objet d'un avis favorable du Conseil d'État.

En tant que ministre de l'Intérieur, Mme Verlinden a de nouveau été confrontée ces derniers mois à la structure de sécurité complexe de Bruxelles. Elle œuvre à l'élaboration d'un projet de loi qui vise à renforcer les compétences de la Région de Bruxelles-Capitale dans le domaine de la sécurité. Dans les situations de sécurité exceptionnelles, graves ou inattendues, le ministre-président bruxellois doit pouvoir exercer l'autorité sur les zones de police, comme les gouverneurs le font dans les provinces. Le projet de loi a été approuvé par le Conseil des ministres avant l'été et a été transmis pour avis au Conseil d'État. Quand la ministre Verlinden estime-t-elle pouvoir soumettre le texte à la Chambre?

L'intervenant se félicite qu'un accord ait été conclu concernant le droit de vote des mineurs aux élections européennes. Il convient maintenant d'informer les jeunes et de les motiver à aller voter. Quelles initiatives sont prises à cet égard? Les ministres coopèrent-ils avec les conseils de la jeunesse? Un rôle sera-t-il confié à l'enseignement? Les ministres se concertent-ils avec les ministres communautaires en charge de la Jeunesse et de l'Enseignement?

Les campagnes de mobilisation ne suffiront pas à rehausser le taux de participation aux élections. Il convient d'examiner la façon dont les citoyens peuvent voter. La note de politique générale Intérieur de la ministre

zonder dat aan de solidaire financiering wordt geraakt." Daar kan niemand tegen zijn, oppert de spreker.

De premier kondigt in zijn beleidsnota aan dat hij met beide aanwezige ministers zal bestuderen welke wetteksten er kunnen worden voorbereid. Ze zullen op zoek gaan naar een consensus binnen de regering. Op welke terreinen hopen de ministers vooruitgang te kunnen boeken? Welk plan van aanpak stellen de ministers voor? Heeft het eerste overleg met de premier plaatsgevonden?

Inzake asymmetrisch beleid wijzen de aanwezige ministers terecht op een aantal initiatieven die in het kader van het arbeidsmarktbeleid werden genomen. Het lid stelt tevreden vast dat er vooruitgang is geboekt inzake de vertegenwoordiging van de deelstaten in een aantal beheers- en bestuursorganen. De Vlaamse christendemocraten blijven vragende partij voor een formele procedure waarmee de deelstaten een verzoekschrift kunnen indienen bij de federale regering met de vraag om het beleid beter op hun noden af te stemmen. Het cd&v-wetsvoorstel ter zake is hangende en werd gunstig geadviseerd door de Raad van State.

Als minister van Binnenlandse Zaken is mevrouw Verlinden de afgelopen maanden opnieuw geconfronteerd geworden met de complexe veiligheidsstructuur in Brussel. Zij werkt aan een wetsontwerp dat ertoe strekt om de veiligheidsbevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te versterken. Bij uitzonderlijke, acute of onverwachte veiligheidssituaties moet de Brusselse minister-president het gezag over de politiezones kunnen voeren zoals de gouverneurs dat in de provincies doen. Het voorontwerp werd voor de zomer door de Ministerraad goedgekeurd en naar de Raad van State gestuurd voor advies. Wanneer verwacht minister Verlinden de tekst voor de Kamer te brengen?

De spreker juicht toe dat er een akkoord is bereikt over het stemrecht voor minderjarigen bij de Europese verkiezingen. Nu komt het erop aan om de jongeren te informeren en hen warm te maken om naar de stembus te trekken. Welke initiatieven worden in dat kader genomen? Werken de ministers samen met de jeugdraden? Is er een rol weggelegd voor het onderwijs? Plegen de ministers overleg met de gemeenschapsministers voor Jeugd en Onderwijs?

Om de participatiegraad bij te verkiezingen op te krikken, zijn mobiliserende campagnes niet genoeg. De manieren waarop mensen hun stem kunnen uitbrengen, moeten tegen het licht worden gehouden.

Verlinden renvoie à la poursuite des recherches concernant le vote en ligne. L'intervenant évoque les propositions du cd&v visant à permettre aux citoyens âgés de plus de 75 ans et aux personnes handicapées de voter par correspondance. Ces nouveautés constituent une excellente façon de relever de façon structurelle le taux de participation aux élections, ou au moins de le maintenir à son niveau actuel.

La ministre Verlinden a annoncé fin novembre qu'un groupe de travail serait créé au sein du Centre de crise pour lutter contre la désinformation à l'approche des élections. La mission de ce groupe de travail ne porterait-elle que sur les élections nationales et régionales, ou la ministre estime-t-elle qu'il peut également jouer un rôle dans la perspective des élections communales?

Une réforme en profondeur du financement des partis est plus que jamais nécessaire. Selon certains experts, la Belgique a le système de financement des partis le moins transparent de toute l'Europe. C'est inacceptable. Le rapport du panel citoyen *We Need To Talk* constitue un bon point de départ. La commission doit parvenir à une vision commune avant le 31 janvier. L'échec n'est pas une option. L'ensemble des membres de la commission partagent la responsabilité de trouver un accord politique afin de pouvoir présenter quelque chose aux représentants du panel citoyen en janvier.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) déplore que le gouvernement ait tenu peu de promesses. L'accord des mandataires politiques francophones et les discussions sur le financement des partis étaient de parfaits exemples de politique d'alcôve. Le gouvernement Vivaldi a échoué. Les résultats des élections néerlandaises constituent peut-être un dernier avertissement. Entre-temps, le budget pour le financement des partis qui a été présenté à la Chambre a de nouveau été relevé pour atteindre plus de 60 millions d'euros.

La consultation en ligne, qui visait à augmenter la participation citoyenne, a été un véritable flop. Seules 10.500 personnes ont répondu. Parmi ces répondants, 67 % étaient des hommes et 73 % avaient un diplôme de l'enseignement supérieur. La méthodologie a été critiquée de toute part. Le résultat est que l'élite hautement qualifiée a pu donner son opinion. Des panels citoyens et des commissions mixtes étaient prévus mais ils n'ont jamais vu le jour. Les citoyens se sont finalement organisés eux-mêmes, comme en témoigne le panel citoyen *We Need To Talk*. Ils ont fourni un travail de meilleure qualité que le Parlement.

Si la note de politique générale 2020 contenait encore une phrase concernant la réforme du financement des partis, rien ne figurait à ce sujet dans celle de 2021. La

In de beleidsnota Binnenlandse Zaken van minister Verlinden wordt verwezen naar de voortgezette onderzoeken naar online stemmen. De spreker wijst op de cd&v-voorstellen om het 75-plussers en personen met een handicap mogelijk te maken om per brief te stemmen. Zulke vernieuwingen zijn een uitstekende manier om de participatiegraad bij de verkiezingen structureel te verhogen of tenminste op peil te houden.

Minister Verlinden kondigde eind november aan dat er in het Crisiscentrum een werkgroep wordt opgericht die desinformatie in de aanloop naar de verkiezingen moet tegengaan. Bestaat de opdracht van die werkgroep enkel uit de nationale en regionale verkiezingen of ziet de minister ook een rol voor de werkgroep weggelegd tijdens de gemeenteraadsverkiezingen?

Een grondige hervorming van de partijfinanciering dringt zich meer dan ooit op. Volgens experts heeft België de minst transparante partijfinanciering van heel Europa. Dat is onaanvaardbaar. De burgers van het burgerpanel *We Need To Talk* hebben met hun rapport een goede aanzet gegeven. Vóór 31 januari moet de commissie tot een gezamenlijke visie komen. Mislukken is geen optie. Het is de verantwoordelijkheid van alle commissieleden om een politiek akkoord te bereiken, zodat de vertegenwoordigers van het burgerpanel in januari niet met lege handen worden ontvangen.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) betreurt dat de regering weinig beloftes heeft waargemaakt. Het akkoord van de Franstalige politici en de gesprekken over partijfinanciering waren staaltjes achterkamerpolitiek. De vivaldiregering heeft gefaald. De Nederlandse verkiezingsuitslagen zijn misschien een laatste waarschuwing. Ondertussen wordt het budget voor partijfinanciering dat in de Kamer voorligt opnieuw verhoogd naar meer dan zestig miljoen euro.

De online bevraging die bedoeld was om de burgerparticipatie op te krikken, was een echte flop. Van de slechts 10.500 respondenten was 67 % man en had 73 % een diploma hoger onderwijs. De methodologie kreeg kritiek vanuit meerdere hoeken. Het komt erop neer dat de hoogopgeleide elite zijn mening heeft kunnen geven. Er zouden burgerpanels en gemengde commissies worden gepland, maar uiteindelijk is daar niets van gekomen. Uiteindelijk hebben de burgers zichzelf dan maar georganiseerd, getuige het burgerpanel *We Need To Talk*. Zij hebben beter werk geleverd dan het Parlement.

Hoewel in de beleidsverklaring 2020 nog een zin stond over de hervorming van de partijfinanciering, was er in 2021 niets meer over terug te vinden. Nu staat het

Parlement se trouve maintenant devant le fait accompli. La ministre Verlinden a reconnu en février 2023, en réponse à une intervention de M. Hedebouw, que les dotations des partis étaient trop généreuses et qu'il convenait de les diminuer. Aucune proposition n'a pourtant été formulée à cet égard. Alors que l'ensemble des partis de la Vivaldi n'ont aucun scrupule à contraindre le citoyen lambda aux restrictions budgétaires de la norme de Maastricht, eux-mêmes n'acceptent pas de perdre le moindre euro. L'intervenante espère qu'une réforme pourra être élaborée avant le 31 janvier 2024, date à laquelle le panel citoyen est invité à la Chambre.

L'intervenante avait posé une question aux ministres au sujet de leur rencontre avec le panel citoyen. Mme Verlinden y a répondu, contrairement à M. Clarinval. Ces ministres ne s'accordent pas toujours entre eux. Il serait dès lors intéressant de savoir ce qu'a pensé M. Clarinval de cette rencontre.

Le 1^{er} janvier, il en sera fini des pensions exorbitantes des députés, grâce au PVDA-PTB qui a porté ce scandale sur la place publique. L'ensemble des présidents des partis flamands de la Vivaldi ont déclaré il y a plusieurs mois que le statut des députés devait être réformé en profondeur avant l'été. Pourtant, les discussions en coulisses ont apparemment fait long feu.

L'année dernière, les salaires des ministres ont été symboliquement réduits de 8 %, bien qu'ils aient évidemment été fortement indexés. Dans le budget 2024, l'intervenante note que les salaires de Mme Verlinden et de M. Clarinval augmenteront respectivement jusqu'à 264.000 euros et 265.000 euros par an. Quand les ministres comprendront-ils enfin que leur statut n'est plus tenable? Les députés et les ministres doivent redescendre sur terre.

L'intervenante note ensuite que le Registre des lobbies devrait faire l'objet d'une évaluation et qu'il s'appliquerait également au gouvernement et aux cabinets ministériels. Ce n'est pas encore le cas. Le GRECO dénonce également ce problème. Le rapport de la Commission européenne sur l'État de droit pour 2023 indique que la Belgique est à la traîne. Aucun registre ne tient à jour les rencontres des députés, des membres du gouvernement et des collaborateurs de cabinet avec des lobbyistes. Quelle est la fréquence de ces entretiens? Sur quoi portent-ils? Les ministres affirment que tout finira par rentrer dans l'ordre, mais quel est leur calendrier concret?

L'intervenante avait déposé une question au sujet du phénomène du pantouflage. Les ministres renvoient au code de déontologie pour les membres des cabinets.

Parlement voor een voldongen feit. Minister Verlinden heeft in februari 2023 aan de heer Hedebouw toegegeven dat de partijdotaties te gul zijn en dat ze moeten worden verlaagd. Desondanks ligt er vandaag niets op tafel. Terwijl alle vivaldipartijen het prima vinden om de gewone burger in het begrotingsharnas van de Maastrichtnorm te dwingen, willen ze zelf geen euro kwijt. De spreekster hoopt dat er vóór 31 januari 2024, wanneer het burgerpanel naar de Kamer komt, een hervorming uit de bus kan komen.

De spreekster had de ministers een vraag gesteld over hun ontmoeting met het burgerpanel. Minister Verlinden heeft daarop geantwoord, minister Clarinval niet. Onderling zijn de ministers het niet altijd eens. Het is dus interessant om te vernemen wat de heer Clarinval van de ontmoeting vond.

Op 1 januari is het afgelopen met exorbitante pensioenen voor parlementsleden. Dat is te danken aan de PVDA-PTB die het schandaal op de agenda heeft gezet. Alle voorzitters van de Vlaamse vivaldipartijen hebben een aantal maanden geleden gezegd dat het statuut van de parlementsleden vóór de zomer al grondig moest worden hervormd. Toch hebben de achterkamer-gesprekken blijkbaar nergens toe geleid.

Vorig jaar werden de ministerlonen symbolisch met 8 % verminderd, al werden ze uiteraard zwaar geïndexeerd. In de begroting voor 2024 ontwaart de spreekster dat de lonen van minister Verlinden en minister Clarinval respectievelijk stijgen tot 264.000 euro en 265.000 euro per jaar. Wanneer zullen de ministers eindelijk begrijpen dat er aan hun statuut moet worden gesleuteld? Parlementsleden en ministers moeten met beide voeten op de grond staan.

Voorts stipt de spreekster aan dat het lobbyregister zou worden geëvalueerd en ook zou gelden voor de regering en de kabinetten. Het is nog niet zover. Ook de GRECO stelt dat probleem aan de kaak. In het EU-Verslag over de rechtstaat 2023 staat dat België achterophinkt. Er wordt niet bijgehouden welke parlementsleden, regeringsleden en kabinetsmedewerkers samenzitten met lobbyisten. Hoe vaak vinden zulke gesprekken plaats? Waarover gaan ze? De ministers zeggen dat alles wel in orde komt, maar wat is hun concrete tijdspad?

De spreekster had een vraag ingediend over de draai-deurpolitiek. De ministers verwijzen naar de deontologische code voor kabinetsleden. Het klopt dat die code

Si le code a bien été instauré, il n'existe aucun contrôle et aucun mécanisme de sanction ne s'applique actuellement en cas d'infraction. La Commission fédérale de déontologie doit se contenter d'émettre des avis ou de formuler des recommandations. C'est d'ailleurs l'intéressé lui-même qui doit saisir la commission s'il soupçonne une infraction. Il n'est pas possible d'introduire une plainte contre quelqu'un d'autre. La lutte contre la corruption, contre le phénomène du pantouflage et contre les conflits d'intérêts est donc largement insuffisante. Le PVDA-PTB préconise une période de viduité de cinq ans pour les personnes qui souhaitent assumer une fonction au sein d'un cabinet ou passer dans le secteur privé. Le GRECO recommande d'instaurer un mécanisme de sanction. Quel est le point de vue des ministres à cet égard?

La modification législative relative à la publicité de l'administration sera normalement approuvée lors de la séance plénière du 30 novembre. Cumuleo, Transparencia, et l'Association flamande des journalistes (*Vlaamse Vereniging van Journalisten*), entre autres, émettent toutefois de nombreuses critiques. Le principal problème est que le texte à l'examen ne rend toujours pas contraignants les avis de la Commission d'accès aux et de réutilisation des documents administratifs. Les amendements présentés en ce sens ont été rejetés. Dans l'intervalle, M. Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, refuse de donner accès à ses échanges de courriers électroniques concernant la pandémie de coronavirus. La ministre Verlinden fait elle aussi l'objet d'un dossier pendant auprès du Conseil d'État car le SPF Intérieur a refusé de publier des documents. L'intervenante conclut que les ministres se lavent manifestement les mains du code de déontologie.

Ce texte de loi pose un dernier problème: il y a une contradiction entre le contenu de la loi et celui du rapport sur l'État de droit que la Commission européenne a publié le 5 juillet 2023. Mme Verlinden a déclaré en juillet qu'elle se réunirait avec le commissaire européen Reynders. Cette concertation a-t-elle eu lieu?

L'accord de gouvernement promettait une approche sans tabou des réformes institutionnelles. Il subsiste pourtant un tabou de taille: la refédéralisation – alors que six Belges sur dix y sont favorables. La propension récente à scinder à tout va n'a pas fait avancer la Belgique. Bien que quatre ministres soient en charge de la Mobilité, tout le monde est bloqué quotidiennement dans les bouchons. Malgré quatre ministres de l'Énergie, le Belge se saigne aux quatre veines pour payer ses factures. L'intervenante espérait que les décideurs politiques fédéraux tireraient des enseignements de

is ingevoerd, maar er is geen toezicht en bij inbreuken geldt momenteel geen sanctiemechanisme. De federale deontologische commissie kan enkel adviezen leveren of aanbevelingen doen. Overigens is het de betrokkene zelf die naar de commissie moet stappen als hij een inbreuk vermoedt. Een klacht indienen tegen iemand anders is geen optie. Zo gebeurt er veel te weinig tegen corruptie, draaideurpolitiek en belangenconflicten. De PVDA-PTB pleit voor een afkoelingsperiode van vijf jaar voor personen die een functie binnen een kabinet willen opnemen of naar de privésector willen overstappen. De GRECO beveelt aan om een sanctiemechanisme in te voeren. Wat denken de ministers?

In de plenaire vergadering van 30 november wordt de wetswijziging inzake openbaarheid van bestuur normaal gezien goedgekeurd. Er is echter ook veel protest van onder andere Cumuleo, Transparencia en de Vlaamse Vereniging van Journalisten. Het voornaamste probleem is dat de voorliggende tekst de adviezen van de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten nog steeds niet bindend maakt. De amendementen die tot die verplichting strekten, zijn weggestemd. Ondertussen weigert minister Vandenbroucke om zijn mailverkeer over de coronapandemie vrij te geven. Ook minister Verlinden heeft een zaak hangende bij de Raad van State omdat de FOD Binnenlandse Zaken weigerde om documenten te publiceren. De spreekster besluit dat de deontologische code voor ministers blijkbaar een vodge papier is.

Er is nog een laatste probleem met die wettekst. Het gaat om een tegenstelling tussen de inhoud van de wet en de inhoud van het rapport over de rechtstaat dat de Europese Commissie op 5 juli 2023 heeft gepubliceerd. In juli verklaarde minister Verlinden dat ze met Europees commissaris Reynders zou samenzitten. Heeft dat overleg plaatsgevonden?

Het regeerakkoord beloofde dat er zonder taboes zou worden gewerkt aan institutionele hervormingen. Toch blijft een groot taboe overeind: herfederaliseren, terwijl zes Belgen op de tien daarvoor te vinden is. De recente splitsingsdrang heeft België niet vooruitgeholpen. Ondanks vier ministers van Mobiliteit staat iedereen elke dag in de file. Ondanks vier ministers van Energie betaalt de Belg zich blauw aan energiefacturen. De spreekster hoopte dat federale politici lessen zouden trekken uit de coronapandemie en de overstromingen. Blijkbaar is dat niet gebeurd. Het is absurd dat een druppel in de

la pandémie de coronavirus et des inondations. Il est absurde qu'une goutte d'eau dans l'atmosphère relève du fédéral alors qu'une goutte d'eau sur le sol relève du régional. Les conséquences de ces inepties sont de nouveau apparues clairement lors des récentes inondations en Flandre occidentale. En ce qui concerne le transit d'armes à destination d'Israël, la Flandre et l'État fédéral se renvoient la balle. Selon Anvers, c'est la Wallonie qui est responsable. Il est évident que des institutions plus simples sont nécessaires. Pour quelques compétences essentielles, une refédéralisation est cruciale.

Enfin, l'intervenante demande à M. Clarinval ce qu'il pense de l'accord que les partis francophones ont conclu au sujet de la répartition des compétences entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région wallonne et la Fédération Wallonie-Bruxelles.

M. Patrick Dewael (Open Vld) estime qu'en tant qu'assemblée constituante, la Chambre devrait jouer pleinement son rôle dans le processus de révision de la Constitution. Le gouvernement a déposé une liste provisoire d'articles qui sera peut-être encore complétée. L'intervenant est enchanté par plusieurs des dispositions qui y figurent, comme l'article 48 de la Constitution qui règle la vérification des pouvoirs.

L'article 46 de la Constitution est un autre exemple particulier. La Chambre doit avoir la possibilité de se dissoudre elle-même. L'article de la Constitution sous sa forme actuelle ne permet pas de déduire si la Chambre y est aujourd'hui autorisée. C'est un élément important dans le cadre de la formation du gouvernement. La modification pourrait éventuellement être réalisée par le biais du Règlement de la Chambre. Il s'agit d'une piste de réflexion réaliste à court terme, mais il est indiqué de réviser cet article de la Constitution afin de parvenir à une solution à long terme.

Mme Verlinden a également examiné avec la Cour constitutionnelle une série de textes à ce sujet. Le Parlement peut-il en avoir connaissance au plus vite?

Le membre se félicite des progrès réalisés en ce qui concerne le Registre des lobbies. Le gouvernement a en outre finalisé un texte concernant son propre code de déontologie. À présent, la Chambre doit s'atteler à son propre Registre des lobbies.

S'agissant du droit de vote pour les élections européennes, l'intervenant salue la solution à laquelle le gouvernement est parvenue afin de répondre à la critique de la Cour constitutionnelle.

L'intervenant s'attarde ensuite sur les campagnes de promotion de la démocratie. Lors des dernières élections

lucht een federale bevoegdheid is maar een druppel op de grond een gewestelijke bevoegdheid. De gevolgen daarvan zijn opnieuw duidelijk geworden door de recente overstromingen in West-Vlaanderen. Wat de doorvoer van wapens naar Israël betreft, wijzen Vlaanderen en de Federale Staat elkaar met de vinger. Volgens Antwerpen is Wallonië dan weer verantwoordelijk. Het is duidelijk dat eenvoudigere instellingen noodzakelijk zijn. Voor enkele essentiële bevoegdheden is herfederaliseren cruciaal.

Tot slot verneemt de spreekster graag welke mening de heer Clarinval is toegedaan over de overeenkomst die de Franstalige partijen hebben gesloten inzake de bevoegdheidsverdeling tussen het Brussels Gewest, het Waals Gewest en de Fédération Wallonie-Bruxelles.

De heer Patrick Dewael (Open Vld) vindt dat de Kamer als een van de constituenten volop zijn rol zou moeten spelen in het proces van de grondwetsherziening. De regering heeft een voorlopige lijst met artikelen ingediend die misschien nog zal worden aangevuld. De spreker is gecharmeerd door een aantal bepalingen die daarin zijn opgenomen. Ter illustratie dient artikel 48 van de Grondwet dat de geloofsbrieven regelt.

Een ander bijzonder voorbeeld is artikel 46 van de Grondwet. De Kamer moet de mogelijkheid krijgen om zichzelf te ontbinden. Uit het huidige grondwetsartikel valt niet af te leiden of de Kamer dat momenteel mag. Bij de regeringsvorming is het een belangrijk element. Misschien kan de wijziging worden doorgevoerd via het Kamerreglement. Op korte termijn is dat een haalbaar denkspoor, maar op lange termijn is het wenselijk om het grondwetsartikel te herzien.

Minister Verlinden heeft ter zake ook een aantal teksten besproken met het Grondwettelijk Hof. Kan het Parlement daar zo snel mogelijk kennis van krijgen?

Het lid juicht de vooruitgang inzake het lobbyregister toe. De regering heeft bovendien een tekst afgeklopt inzake haar eigen deontologische code. Nu moet de Kamer werk maken van zijn eigen lobbyregister.

Inzake het Europees stemrecht voor zestienjarigen is de spreker tevreden met de oplossing die de regering heeft aangereikt om tegemoet te komen aan de kritiek van het Grondwettelijk Hof.

Voorts wenst de spreker stil te staan bij campagnes die worden gevoerd om de democratie te promoten.

législatives néerlandaises, 78 % des électeurs se sont déplacés, alors que le vote n'est pas obligatoire aux Pays-Bas. Cela montre que l'attractivité d'une démocratie dépend en partie de ce qui est proposé sur le plan politique. Les campagnes de mobilisation manquent parfois leur cible. L'intervenant estime que l'obligation de se rendre aux urnes n'a pas de sens dès l'instant où le débat est intéressant en termes de contenu. L'obligation de vote ne sera plus d'application pour les élections communales belges en 2024. Le membre souhaite continuer sur cette lancée.

Aux Pays-Bas, le *Nieuw Sociaal Contract*, le tout nouveau parti de Pieter Omtzigt, est passé de zéro à 20 sièges sans dépenser un seul centime sur les réseaux sociaux. Geert Wilders (PVV) dépense également très peu sur les réseaux sociaux. En revanche, tous les partis belges, y compris le PVDA-PTB, investissent massivement dans les réseaux sociaux. Tout le monde parle du financement des partis, mais tous les partis sont en train de dépenser allègrement leur argent.

Le préconstituant devrait oser indiquer dans quel sens certains articles doivent être modifiés. L'intervenant estime dès lors que la liste provisoire déposée par le gouvernement devrait être élargie au sein de la commission de la Chambre. Le membre est favorable à l'inclusion de l'article 195 dans cette liste, même s'il s'agit d'un passe-partout constitutionnel. Les auteurs de la Constitution n'ont jamais voulu que cet article soit utilisé pour introduire des réformes majeures.

Le membre estime que les ajouts devraient surtout concerner le titre 2 de la Constitution, qui traite des Belges et de leurs droits. Il souhaite aborder deux sujets sur lesquels son groupe entend faire des propositions dans les semaines et mois à venir.

Le premier concerne la place des cultes dans la société actuelle, un sujet d'actualité brûlant. Un rapport introductif a déjà été adopté en la matière au cours de la législature précédente. La séparation de l'Église et de l'État devrait être mieux ancrée dans la Constitution. L'intervenant déplore à cet égard que les articles qui ont été déclarés ouverts à révision lors de la législature précédente aient été retirés *in extremis* de la liste par le gouvernement. Cette démarche témoigne d'un manque de décence démocratique.

Le deuxième sujet important est l'autodétermination corporelle. Outre les propositions qui ont été déposées pour modifier la législation sur l'avortement et l'euthanasie, l'intervenant plaide pour l'ancrage constitutionnel du droit à l'autodétermination corporelle. Il est certains acquis sur lesquels on ne doit pas pouvoir revenir.

Tijdens de recente Nederlandse Kamerverkiezingen is 78 % van de kiezers komen opdagen, terwijl Nederland geen opkomstplicht kent. De aantrekkelijkheid van een democratie is dus gedeeltelijk afhankelijk van wat er politiek wordt geboden. Mobiliserende campagnes gaan weleens aan hun doel voorbij. Zodra het debat inhoudelijk gezien interessant is, is opkomstplicht volgens de spreker uit den boze. De stemplicht geldt niet meer bij de Belgische gemeenteraadsverkiezingen in 2024. Het lid wenst op dat elan voort te gaan.

In Nederland is het Nieuw Sociaal Contract, de volstrekt nieuwe partij van Pieter Omtzigt, van nul naar twintig zetels gesprongen zonder ook maar een cent uit te geven aan sociale media. Ook Geert Wilders (PVV) geeft erg weinig geld uit aan sociale media. Ondertussen investeren alle Belgische partijen, de PVDA-PTB inbegrepen, bijzonder veel in sociale media. Iedereen heeft het over de partijfinanciering maar ondertussen zijn alle partijen druk bezig met geld uitgeven.

De preconstituante moet aan durven te geven in welke richting bepaalde artikelen moeten worden gewijzigd. Daarom vindt de spreker dat de voorlopige lijst die de regering heeft ingediend in de Kamercommissie moet worden uitgebreid. De spreker schaaft zich achter de opname van artikel 195 in de lijst, al betreft het een constitutionele passe-partout. De auteurs van de Grondwet hebben nooit gewild dat artikel 195 zou worden gebruikt om grote hervormingen door te voeren.

Volgens het lid moeten de aanvullingen voornamelijk worden thuisgebracht in Titel 2 van de Grondwet betreffende de Belgen en hun rechten. De spreker wenst twee thema's te bespreken waarover zijn fractie in de komende weken en maanden voorstellen wil doen.

Het eerste – brandend actuele – thema is de positie van de eredienst in de huidige samenleving. In de vorige regeerperiode is er al een inleidend verslag over goedgekeurd. De scheiding van Kerk en Staat moet beter in de Grondwet worden vastgelegd. In dat verband betreurt de spreker dat de artikelen die in de vorige regeerperiode voor herziening vatbaar zijn verklaard, *in extremis* door de regering uit de lijst werden verwijderd. Die zet getuigt van weinig democratisch fatsoen.

Het tweede belangrijke thema is lichamelijke zelfbeschikking. Los van de ingediende voorstellen om wijzigingen aan te brengen aan de abortuswetgeving en aan de euthanasiewetgeving pleit de spreker voor de grondwettelijke verankering van het recht op lichamelijke zelfbeschikking. Op een aantal verworvenheden kan niet worden teruggekomen.

Vu les résultats des élections néerlandaises, les associations et les citoyens néerlandais comptent sur leur Constitution pour éviter les aventures politiques. Les élections se déroulent parfois autrement que prévu. Heureusement, la Constitution est un point d'ancrage solide, comme l'indiquent les analystes néerlandais. Il en va de même en Belgique.

Lorsque le Parlement recevra à nouveau les représentants de *We Need To Talk*, il devra être en mesure de présenter des propositions qui correspondent au consensus atteint par les citoyens eux-mêmes. Il n'en demeure pas moins que les travaux de la commission de la Constitution devront dans les mois à venir porter principalement sur les articles qui doivent être déclarés ouverts à révision. Telle est en effet la mission principale de la commission.

Mme Karin Jiroflée (Vooruit) explique que pour son groupe, la réforme de l'État n'est jamais une fin en soi. La structure de l'État belge doit être un moyen de garantir la solidarité. Une structure stable et solide offre aux citoyens et aux entreprises la sécurité juridique et la confiance nécessaires. Mais il faut avant tout veiller à ce que la structure de l'État ne fasse pas obstacle à la résolution de défis sociaux, économiques et écologiques concrets. Par conséquent, toute réforme de l'État doit viser à donner plus de poids à chaque autorité publique et à assurer la coopération entre les différentes autorités. Pour Vooruit, il est clair – et la crise du coronavirus est encore venue accentuer cette évidence – que le fédéralisme de coopération doit rester le point de départ.

Une réforme institutionnelle ne peut produire des effets utiles que si elle est soutenue par les personnes qui, en pratique, sont confrontées quotidiennement à la répartition des compétences. L'intervenante songe aux services publics des différents niveaux de pouvoir, mais aussi aux universitaires, à la société civile et aux citoyens concernés. C'est donc une bonne chose qu'un travail actif ait été réalisé sur les deux plans.

La note de politique générale de 2022 évoquait le vote en ligne. Les ministres avaient alors annoncé qu'ils poursuivraient leur étude dans ce domaine. Le groupe Vooruit avait salué cette annonce, car les chercheurs soulignent que les préparatifs pratiques et législatifs du vote en ligne doivent être entamés à temps. Quel est l'état d'avancement de l'étude annoncée en 2022?

Vooruit n'a jamais été très favorable à l'obligation d'inscription préalable des jeunes de 16 et 17 ans pour les élections européennes. L'intervenante se réjouit dès lors que la Cour constitutionnelle ait insisté pour que cet obstacle inutile soit supprimé.

Na de uitslagen van de Nederlandse verkiezingen rekenen Nederlandse verenigingen en burgers op hun grondwet om politieke avonturen te vermijden. De verkiezingen verlopen soms anders dan verwacht. Gelukkig is de grondwet een rots in de branding, zeggen Nederlandse analisten. In België geldt net hetzelfde.

Wanneer het Parlement nogmaals de vertegenwoordigers van *We Need To Talk* ontvangt, moet het voorstellen kunnen voorleggen die overeenkomen met de consensus die de burgers zelf hebben bereikt. Toch moeten de werkzaamheden van de commissie Grondwet in de komende maanden voornamelijk gaan over de voor herziening vatbaar te verklaren artikelen. Dat is namelijk de hoofdtaak van de commissie.

Mevrouw Karin Jiroflée (Vooruit) legt uit dat de staats-hervorming voor de Vooruit-fractie nooit een doel op zich is. De Belgische staatsstructuur moet een middel zijn om solidariteit te garanderen. Uit een stabiele en robuuste structuur kunnen burgers en ondernemingen zowel rechtszekerheid als vertrouwen putten. Bovenal mag de staatsstructuur geen obstakel vormen voor het oplossen van concrete sociale, economische en ecologische uitdagingen. Iedere staats-hervorming moet er bijgevolg toe strekken om elke overheid meer slagkracht te geven en om de samenwerking tussen de overheden te garanderen. Vooral na de coronacrisis is het voor Vooruit immers duidelijk dat samenwerkingsfederalisme het uitgangspunt moet blijven.

Een institutionele hervorming kan enkel nuttige effect bereiken als ze wordt gedragen door de mensen die in de praktijk dagelijks met de bevoegdheidsverdeling te maken krijgen. De spreekster denkt daarbij aan de overheidsdiensten van diverse bestuursniveaus, maar ook aan academici, het middenveld en aan betrokken burgers. Het is dus een goede zaak dat op beide sporen actief werd gewerkt.

De beleidsnota van 2022 maakte gewag van online stemmen. De ministers deelden toen mee dat ze het onderzoek daarnaar zouden voortzetten. De Vooruit-fractie was tevreden met die aankondiging omdat onderzoekers benadrukken dat de praktische en wettelijke voorbereidingen voor online stemmen op tijd moeten worden aangevat. Hoe vlot het onderzoek dat in 2022 werd aangekondigd?

Vooruit was nooit enthousiast over de voorafgaande inschrijvingsplicht voor 16- en 17-jarigen bij de Europese verkiezingen. De spreekster is tevreden dat het Grondwettelijk Hof heeft aangedrongen op de schrap-ping van die overbodige drempel.

L'intervenante se félicite que le gouvernement se soit attelé à l'établissement d'une base légale pour le registre des lobbies. Il est très important de garantir la transparence dans les contacts avec les représentants d'intérêts. La note de politique générale indique à juste titre que le gouvernement continuera à mener des discussions avec le Parlement sur cette question. L'intervenante plaide en faveur d'une base légale commune pour les registres des lobbies du Parlement et du gouvernement. Il faut éviter que cela se transforme en une compétition visant à déterminer l'instance la plus transparente. Un cadre cohérent doit être élaboré.

La membre souligne que le renouveau démocratique ne relève pas exclusivement de la compétence de deux ministres. Il s'agit d'une tâche qui incombe à tous. Trop souvent, le renouveau politique est réduit à l'organisation de la politique, au statut des responsables politiques ou à l'organisation des élections. Pour restaurer la confiance dans la politique, les responsables politiques devront faire de la politique autrement. Il est exact que la politique s'assimile à une divergence de vues organisée, mais les guerres sur Twitter et les affronts n'y ont pas leur place. Au lieu de chercher le conflit, les responsables politiques devraient tenter de trouver des solutions, tenir leurs promesses et expliquer comment ils travaillent.

III. — RÉPONSES DES MINISTRES

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique souligne que dans le cadre de la rédaction de la liste d'articles à révision de la Constitution, le Sénat, la Chambre et le gouvernement peuvent travailler de manière autonome à l'élaboration de leur liste respective. La liste finale correspondra au plus petit dénominateur commun.

Le ministre répète que la Conférence interministérielle progresse dans la recherche d'un consensus entre toutes les entités, fédérale comme fédérées. Il se réfère à la note de politique générale du premier ministre qui examine, avec les ministres concernés, comment des propositions peuvent être préparées, sous la forme de textes législatifs.

Le ministre partage l'opinion de M. Dewael à propos du registre de transparence. Il constate la difficulté d'atteindre un socle commun pour les ministres et pour la Chambre en raison de la spécificité des activités ministérielles très différentes de celles des membres. Il est donc impossible de soumettre les ministres au Règlement de la Chambre.

Het is een goede zaak dat de regering werkt aan een wettelijke basis voor het lobbyregister. Transparantie over contacten met belangenvertegenwoordigers is belangrijk. In de beleidsnota staat terecht dat de regering over deze aangelegenheid in gesprek blijft met het Parlement. De spreker pleit voor een gezamenlijke wettelijke basis voor de lobbyregisters van het Parlement en de regering. Deze zaak mag niet uitgroeien tot een wedstrijd om uit te maken wie de meeste transparantie aan de dag legt. Er moet een coherent kader worden uitgewerkt.

De spreker onderstreept dat democratische vernieuwing niet uitsluitend tot de bevoegdheid van twee ministers behoort. Het is een opdracht voor iedereen. Al te vaak wordt politieke vernieuwing verengd tot de organisatie van de politiek, het statuut van politici of de organisatie van verkiezingen. Om het vertrouwen in de politiek te herstellen, zullen politici anders aan politiek moeten doen. Het klopt dat politiek een georganiseerd meningsverschil is, maar Twitteroorlogen en karaktermoorden horen er niet bij. In plaats van het conflict op te zoeken, moeten politici aan oplossingen werken. Ze moeten zich aan hun beloftes houden en uitleggen hoe ze te werk gaan.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, benadrukt dat de Senaat, de Kamer en de regering bij het opstellen van een lijst met voor herziening vatbare grondwetsartikelen elk volkomen zelfstandig een eigen lijst mogen samenstellen. De definitieve lijst zal overeenstemmen met de grootste gemene deler.

De minister herhaalt dat de interministeriële conferentie vooruitgang boekt in de zoektocht naar een consensus tussen alle entiteiten, zowel het federale niveau als de deelstaten. Hij verwijst naar de beleidsnota van de eerste minister, die samen met de betrokken ministers nagaat op welke manier voorstellen kunnen worden voorbereid, in de vorm van wetgeving.

De minister deelt het standpunt van de heer Dewael over het transparantieregister. Hij stelt vast dat het lastig is om tot een gezamenlijke sokkel voor ministers en volksvertegenwoordigers te komen, omdat de activiteiten van beide groepen specifiek zijn. Het Reglement van de Kamer kan derhalve niet worden toegepast op de ministers.

S'il est compliqué de créer un cadre commun, la Chambre peut néanmoins s'inspirer des règles fixées au niveau de l'exécutif afin de tendre, autant que possible, vers un système comparable. Le ministre confirme que le gouvernement n'entend pas imposer son mode de fonctionnement à la Chambre mais qu'il est peut-être souhaitable que la majorité parlementaire trouve un terrain d'entente afin de combiner les deux points de vue.

Le ministre fait remarquer qu'il ne dispose pas d'autres informations concernant le timing des travaux tant que le dossier n'est pas adopté en Conseil des ministres. Il explique que la proposition mise sur la table est équilibrée et que certains points doivent maintenant être examinés et tranchés par le Conseil des Ministres. La mise en place d'une base de données nécessite des ajustements informatiques au sein de la Chancellerie et l'avis de l'inspecteur de Finances a été requis par le cabinet du premier ministre. La secrétaire d'État au Budget devra par ailleurs marquer son accord.

Au sujet de la problématique du financement des partis, le ministre confirme qu'une rencontre intéressante a eu lieu au sein de son cabinet avec les représentants du panel citoyen *"We need to talk"*. Le ministre précise que la question du financement des partis est bien une compétence du Parlement et non de l'exécutif.

Le ministre n'est pas d'accord avec la vision de M. Calvo à propos des cabinets ministériels. Il considère qu'il convient de ne pas généraliser les rapports difficiles entre les cabinets et les administrations.

Le ministre souligne que plusieurs difficultés ont été identifiées à propos de la préparation d'une réforme de l'État. La solution à ces problèmes peut être très variable, allant de la simple intervention administrative jusqu'à la loi spéciale, voire même une réforme institutionnelle. Selon l'intervenant, le travail réalisé jusqu'ici confirme qu'il est primordial de disposer d'études préalables avant d'envisager une nouvelle réforme de l'État.

Le ministre rappelle que le non-respect du code de déontologie engage la responsabilité politique des ministres qui sont responsables des membres de leur personnel.

Concernant le pantouflage, l'intervenant renvoie à la note du premier ministre qui indique contacter les différents ministres concernés en ce qui concerne des initiatives spécifiques qui pourraient encore être prises en matière de déontologie, notamment suite aux avis de

Zelfs al is het moeilijk om een gemeenschappelijk raamwerk tot stand te brengen, toch kan de Kamer inspiratie putten uit de regels die gelden voor de regering, teneinde zo veel mogelijk naar een vergelijkbaar systeem toe te werken. De minister bevestigt dat de regering niet van plan is haar werkwijze aan de Kamer op te leggen, maar dat het misschien wenselijk is dat de parlementaire meerderheid tot een akkoord komt om beide standpunten te combineren.

De minister wijst erop dat hij geen zicht heeft op het tijdpad van de werkzaamheden zolang het dossier niet is goedgekeurd door de Ministerraad. Hij geeft aan dat het voorstel dat op tafel ligt evenwichtig is, maar dat sommige aspecten nog moeten worden onderzocht en beslecht door de Ministerraad. Het opzetten van een databank vereist IT-aanpassingen bij de Kancelarij; het kabinet van de eerste minister heeft de inspecteur van Financiën om advies gevraagd. Ook de staatssecretaris voor Begroting zal haar goedkeuring moeten geven.

Aangaande de kwestie van de partijfinanciering bevestigt de minister dat op zijn kabinet een interessante ontmoeting met de vertegenwoordigers van het burgerpanel *We Need To Talk* heeft plaatsgevonden. De minister stipt aan dat de partijfinanciering wel degelijk tot de bevoegdheden van het Parlement behoort, dus niet tot die van de regering.

De minister is het niet eens met het standpunt van de heer Calvo over de kabinetten. Hij vindt dat slechte relaties tussen kabinetten en diensten geen algemeen gegeven zijn.

De minister benadrukt dat er een aantal knelpunten aan het licht werd gebracht in verband met de voorbereiding van een staatshervorming. De oplossingen voor die knelpunten kunnen sterk variëren; ze gaan van een eenvoudige administratieve ingreep tot een bijzondere wet of zelfs een institutionele hervorming. Volgens de spreker bevestigen de tot dusver verrichte werkzaamheden dat het essentieel is om over voorbereidende studies te beschikken alvorens men een nieuwe staats-hervorming overweegt.

De minister herinnert eraan dat de regeringsleden instaan voor hun personeel en de politieke verantwoordelijkheid dragen indien de deontologische code niet wordt nageleefd.

Met betrekking tot de draaideurregelingen verwijst de spreker naar de beleidsnota van de eerste minister, waarin laatstgenoemde aangeeft dat hij met de diverse betrokken ministers in overleg treedt over bijkomende specifieke initiatieven inzake deontologie, onder

la Commission fédérale de déontologie. Il rappelle que le champ d'application du code de déontologie applicable aux mandataires publics et à tous les collaborateurs de cabinets a été abordé lors de la réunion du 21 juin 2023 (voir DOC 55 3421/003).

Le ministre confirme que des principes sont à affiner en ce qui concerne les règles de mobilité entre les secteurs public et privé pour les membres du gouvernement et leurs collaborateurs. Il précise qu'il convient de trouver un juste équilibre car la mobilité entre secteurs est normale et même souhaitable dans la mesure où un ministre doit pouvoir s'entourer de spécialistes dont les expériences dans le secteur privé peuvent s'avérer très utiles. Il convient donc de se montrer prudent et d'éviter les simplismes car il existe des règles et des droits qui doivent être respectés (vie privée, liberté d'association, ...). L'intervenant considère qu'un retour dans le secteur privé après une expérience au sein du sérail gouvernemental ne doit pas être entravé par le seul fait d'avoir été membre d'un cabinet. Pour le ministre, imposer une période de transition après une activité au sein d'un cabinet ministériel, comme semble le recommander la Commission de déontologie fédérale dans son récent avis du 13 octobre 2023, constituerait un obstacle majeur à l'emploi de personnes qualifiées dans des fonctions spécifiques. Dans ce domaine, des questions doivent encore être abordées et tranchées au sein du gouvernement.

Le ministre constate que les francophones réfléchissent depuis des années en vue d'améliorer l'organisation et la coopération entre leurs gouvernements et leurs institutions. Il juge impératif de voir évoluer le paysage institutionnel francophone en vue de mener des économies d'échelle. Il ne voit dès lors pas d'inconvénient à ce que les présidents de partis dialoguent et envisagent sereinement l'avenir et une possible réforme des institutions francophones. Le ministre considère qu'un ministre à la double casquette, à la fois membre d'un gouvernement régional et d'un exécutif communautaire, contribue à l'amélioration de l'efficacité de la gouvernance des francophones. Il fait remarquer que la prise de décision est plus aisée au Nord du pays où la répartition des compétences entre les matières régionales et communautaires est facilitée par l'architecture institutionnelle. Le ministre indique qu'en vertu de l'autonomie constitutive, il est tout à fait possible de mener à bien des réformes de gouvernance sans modifier la loi spéciale. Il estime qu'actuellement, des discussions ne sont pas souhaitables à ce sujet au sein du gouvernement fédéral. Le ministre fait remarquer que chaque parti défendra ses projets dans le domaine de

meer naar aanleiding van de adviezen van de Federale Deontologische Commissie (DOC 55 3649/018, blz. 11). Hij wijst erop dat de toepassings sfeer van de deontologische code die van toepassing is op de openbare mandatarissen en op alle kabinetsmedewerkers, aan bod is gekomen tijdens de vergadering van 21 juni 2023 (zie DOC 55 3421/003).

Betreffende de regels voor regeringsleden en hun medewerkers die overstappen van de overheid naar de privésector of omgekeerd, bevestigt de minister dat de beginselen moeten worden verijnd. Hij verduidelijkt dat een goed evenwicht moet worden gevonden, omdat mobiliteit tussen sectoren normaal en zelfs wenselijk is, aangezien een minister zich moet kunnen omringen met specialisten, wiens ervaring in de privésector heel nuttig kan zijn. Voorzichtigheid is dus geboden en overdreven vereenvoudigingen zijn uit den boze, omdat bepaalde regels en rechten moeten worden geëerbiedigd (persoonlijke levenssfeer, vrijheid van vereniging enzovoort). De spreker is van oordeel dat een terugkeer naar de privésector na een werkervaring in regeringskringen niet mag worden belemmerd door het loutere feit dat men op een kabinet heeft gewerkt. Zoals ook naar voren komt in het recente advies van 13 oktober 2023 van de Federale Deontologische Commissie, zou het opleggen van een overgangsperiode na een activiteit op een ministerieel kabinet volgens de minister een grote hinderpaal vormen voor de indienstneming van gekwalificeerde mensen voor specifieke functies. Daarom moeten binnen de regering nog een aantal aspecten worden besproken en knopen worden doorgehakt.

De spreker stipt aan dat de Franstaligen al jaren nadenken over de wijze waarop de organisatie van en de samenwerking tussen hun regeringen en instellingen kunnen worden verbeterd. Hij acht het essentieel dat het Franstalige institutionele landschap evolueert, met het oog op schaalvoordelen. Hij heeft er dan ook geen bezwaar tegen dat de partijvoorzitters met elkaar in dialoog treden en in alle sereniteit de toekomst en een mogelijke hervorming van de Franstalige instellingen uitstippelen. De minister is van oordeel dat een minister die twee petten draagt, daar hij tegelijk lid is van een gewest- en een gemeenschapsregering, zou bijdragen tot een doeltreffender bestuur in Franstalig België. Hij merkt op dat de besluitvorming vlotter verloopt in het Noorden van het land, waar de verdeling van de bevoegdheden tussen gewesten en gemeenschappen wordt vergemakkelijkt door de institutionele architectuur. De minister wijst erop dat het op grond van de constitutieve autonomie volstrekt mogelijk is om bestuurshervormingen door te voeren zonder de bijzondere wet te wijzigen. Hij is van mening dat besprekingen over dit onderwerp thans niet wenselijk zijn binnen de federale regering. De minister wijst erop dat elke partij haar plannen voor de verdere

l'évolution des institutions régionales dans le cadre de la campagne électorale à venir.

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'intérieur, des réformes institutionnelles et du nouveau démocratique, précise, en ce qui concerne la préparation de la déclaration de révision, qu'il n'appartient pas au gouvernement d'organiser le travail parlementaire portant sur cette matière. Si la Chambre souhaite discuter de certains sujets ou de certains articles, les membres de la commission sont libres de mener ces débats. Les ministres ne peuvent que communiquer les articles qui ont déjà été inscrits sur la liste provisoire. Le gouvernement fera le nécessaire pour achever les travaux avant la fin de la législature.

En ce qui concerne le coordinateur de l'intégrité, la ministre confirme que le premier ministre donnera une réponse harmonisée d'ici au 15 décembre 2023. En principe, les secrétaires de cabinet sont désignés comme coordinateurs de l'intégrité. Un coordinateur de l'intégrité a ainsi été désigné au sein du cabinet de la ministre.

Le service Élections du SPF Intérieur a été chargé de l'organisation de l'appel d'offres relatifs à la campagne de mobilisation pour relancer le taux de participation. La ministre certifie que cette campagne sera neutre et indépendante. Il n'est pas évident de mener des débats au Parlement sur le contenu de celle-ci. L'appel d'offres est calqué sur l'accord-cadre du SPF Économie pour la réalisation de campagnes de communication et de marketing, et est en cours d'exécution. Les travaux devraient débuter en décembre. La campagne s'adressera à certains groupes cibles. L'un de ces groupes cibles est constitué des quelques 900.000 électeurs qui pourront se rendre aux urnes pour la première fois en 2024. Le marché public actuellement en cours porte sur la stratégie de communication et le développement concret de supports matériels tels que des brochures et des dépliants.

Pour susciter l'intérêt des jeunes de 16 et 17 ans envers les élections européennes, la campagne de mobilisation doit être menée au moment adéquat. Il est probable qu'au mois de janvier, de nombreux jeunes ne se soucieront pas encore des élections. Il est donc préférable que la campagne débute un peu plus tard. La ministre a bon espoir que diverses organisations de la société civile ainsi que les établissements d'enseignement s'emploieront également à sensibiliser les jeunes. En outre, le gouvernement enverra une lettre d'information à tous les jeunes habilités à voter le 9 juin 2024. Pour chaque groupe cible, le gouvernement sélectionnera les canaux de communication appropriés.

ontwikkeling van de instellingen van de deelstaten zal verdedigen tijdens de komende verkiezingscampagne.

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing antwoordt in verband met de voorbereidingen voor de herzieningsverklaring dat het niet aan de regering is om de parlementaire werkzaamheden te organiseren. Als de Kamer een bespreking wil voeren over een aantal thema's of artikelen staat het de commissieleden vrij om die debatten te voeren. De ministers kunnen alleen meegeven welke artikelen alvast in de voorlopige lijst zijn opgenomen. De regering zal het nodige werk leveren om het werk tijdens de huidige regeerperiode af te ronden.

Wat de integriteitscoördinator betreft, bevestigt de spreekster dat de premier tegen 15 december 2023 een geharmoniseerd antwoord zal geven. In principe worden de kabinetssecretarissen aangeduid als integriteitscoördinator. Op het kabinet van de spreekster heeft die aanwijzing plaatsgevonden.

De dienst Verkiezingen van de FOD Binnenlandse Zaken verzorgt de aanbesteding voor de mobiliserende campagne die ertoe strekt de participatiegraad te verhogen. De minister garandeert dat de campagne neutraal en onafhankelijk wordt. Het is niet eenvoudig om de debatten over de inhoud van de campagne in het Parlement te voeren. De aanbesteding volgt de raamovereenkomst voor de realisatie van communicatie- en marketingcampagnes van de FOD Economie en wordt momenteel uitgevoerd. Het is de bedoeling om in december van start te gaan. De campagne zal zich op bepaalde doelgroepen richten. Een van die doelgroepen zijn de bijna 900.000 kiezers die in 2024 voor het eerst naar de stembus mogen. De overheidsopdracht die momenteel wordt aanbesteed, betreft de communicatiestrategie en de concrete ontwikkeling van het materiaal zoals folders en flyers.

Om 16- en 17-jarigen warm te maken voor de Europese verkiezingen, moet de mobiliserende campagne op het juiste moment worden gevoerd. Het is denkbaar dat veel jongeren in januari nog niet wakker liggen van de stembusgang. Daarom is het beter om nog wat te wachten. Het stemt de spreekster hoopvol dat verschillende middenveldorganisaties en het onderwijs ook aan bewustmaking doen. Daarenboven zal de regering een informerende brief sturen naar alle jongeren die op 9 juni 2024 zullen mogen stemmen. Per doelgroep zal de regering uitmaken welke communicatiekanalen opportuun zijn.

M. Loones fonde ses espoirs sur la note de politique générale du premier ministre et demande quels ministres seront spécifiquement interrogés à cet égard. Il n'y a pas de réponse spécifique à cette question. Tant la ministre Verlinden que M. Clarinval seront en charge du suivi de ceux-ci. Chaque ministre sera appelé à prendre les principales décisions qui concernent spécifiquement les matières relevant de sa compétence.

Le gouvernement a planché sur des textes préparatoires, notamment concernant l'homogénéisation des soins de santé. Dès lors qu'aucun consensus n'a pu être trouvé pour l'instant, aucune décision n'a encore été prise quant à la publication de ces textes. Il s'agit d'exercices préparatoires. La ministre estime qu'un débat de société aura lieu dans les semaines et les mois à venir.

Le registre de transparence est toujours en cours de réalisation. L'élaboration de ce registre n'est pas exclusivement du ressort des ministres compétents. Le Parlement peut se charger de certains points tels que la modification du règlement de la Chambre et l'organisation de panels citoyens. Le gouvernement a donné peu d'instructions au Parlement.

M. Calvo a proposé deux scénarios: soit un accord de gouvernement détaillé, soit une approche indépendante de toute coalition. Cette seconde option laisse la ministre dubitative compte tenu de ce qu'elle observe au Parlement ces temps-ci. Chacun porte une part de responsabilité. Les ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique seraient particulièrement présomptueux s'ils prétendaient incarner à eux seuls ce renouveau.

La ministre se dit convaincue qu'un accord de gouvernement plus détaillé serait bénéfique à l'avancement de plusieurs dossiers. Le gouvernement Vivaldi a vu le jour en pleine crise sanitaire. D'autres gouvernements sont l'illustration qu'un accord de gouvernement très détaillé n'est pas nécessairement une garantie de succès, mais qu'il est judicieux de convenir à l'avance de la direction que le gouvernement souhaite emprunter. À défaut, le travail du gouvernement devient de plus en plus difficile au fur et à mesure que les élections approchent.

Selon la ministre, la distinction entre deux scénarios proposée par M. Calvo est trop tranchée. Il ne fait aucun doute que le bon fonctionnement du Parlement est une condition *sine qua non* pour traiter de questions difficiles telles que le renouveau démocratique.

En ce qui concerne l'élaboration du registre de transparence, le gouvernement tient compte des préoccupations émises par les parlementaires. L'objectif est de mettre en

De heer Loones put hoop uit de beleidsnota van de premier en vraagt welke ministers daarvoor specifiek zullen worden aangesproken. Op die vraag is geen specifiek antwoord. Zowel de heer Clarinval als de spreekster zullen de zaak uiteraard opvolgen. Specifieke beslissingen die tot de bevoegdheidspakketten van vakministers behoren, zullen voornamelijk door hen worden getroffen.

De regering heeft gewerkt aan voorbereidende teksten, onder andere over de homogenisering van de gezondheidszorg. Omdat er nog geen consensus is bereikt, is over het publiceren van die teksten nog geen beslissing gevallen. Het gaat over voorbereidende oefeningen. Het maatschappelijk debat zal in de komende weken en maanden worden gevoerd, vermoedt de spreekster.

Het transparantieregister wordt nog voorbereid. Het register uitwerken is geen opdracht die uitsluitend op de schouders van de bevoegde ministers rust. Het Parlement kan zelf een en ander in handen nemen, zoals de wijziging van het Kamerreglement en de organisatie van burgerpanels. De regering heeft weinig instructies aan het Parlement opgelegd.

De heer Calvo stelde twee scenario's voor: ofwel een gedetailleerd regeerakkoord, ofwel een coalitievrije benadering. De spreekster heeft twijfels bij die tweede oplossing door de vaststellingen die ze tegenwoordig doet in het Parlement. Iedereen draagt verantwoordelijkheid. Het zou erg pedant zijn als de ministers van Democratische Vernieuwing en Institutionele Hervormingen zouden beweren dat zij de democratische vernieuwing belichamen.

De spreekster is ervan overtuigd dat een uitgebreider regeerakkoord bevorderlijk is voor meerdere dossiers. De vivaldiregering is naar aanleiding van de coronacrisis tot stand gekomen in een crisisfase. Andere regeringen bewijzen dat een zeer uitschreven regeerakkoord niet per se een garantie op succes is, maar het is wel zinnig om op voorhand af te spreken in welke richting de regering wil werken. Anders wordt de werking van de regering bemoeilijkt naarmate de volgende verkiezingen naderen.

Volgens de spreekster is de uitsplitsing in twee scenario's zoals voorgesteld door de heer Calvo te scherp geformuleerd. Vast staat dat de goede werking van het Parlement een *conditio sine qua non* is voor de behandeling van moeilijke thema's zoals democratische vernieuwing.

De regering houdt rekening met de parlementaire bezorgdheden over het transparantieregister. Het streefdoel is een coherent kader voor belangenvertegenwoordigers.

place un cadre cohérent concernant les représentants d'intérêts. Personne n'a d'intérêt à adopter un nombre excessif de règles divergentes assorties d'une abondance d'exceptions. C'est pourquoi la ministre plaide en faveur d'un projet de loi unique pouvant être amendé par la Chambre, de manière à aboutir à un régime commun à la Chambre et au gouvernement. Même si M. Calvo n'est pas de cet avis, il serait positif d'imposer des règles identiques aux deux institutions. En effet, dans ce cas de figure, les représentants d'intérêts ne devront être enregistrés qu'une seule fois et ils connaîtront plus facilement les obligations qui leur sont applicables. L'autorité publique est indivisible. Un excès de règles fragmentées ferait obstacle à une plus grande transparence.

M. Calvo a formulé des suggestions intéressantes sur la manière dont les citoyens pourraient être davantage associés à l'organisation des élections. La ministre est tout à fait disposée à les mettre en œuvre.

M. De Vriendt pose une question concernant la sécurité dans la Région de Bruxelles-Capitale. Le membre exprime une certaine condescendance à l'égard de la prise de responsabilités. Ce n'est pas parce que le traitement de certains dossiers a été laborieux par le passé qu'il n'est pas souhaitable de poursuivre la coordination et l'harmonisation. L'intention est de gérer les situations sécuritaires particulières urgentes de la manière la plus coordonnée possible. Un exemple à suivre est celui de la désignation d'un commandant en chef (*gold commander*) chargé d'assumer la responsabilité finale de la situation sécuritaire à Bruxelles pendant le réveillon du nouvel an.

Les autorités publiques ne peuvent balayer devant leur porte que si elles disposent des compétences nécessaires pour le faire. C'est pourquoi des discussions sont menées et pourquoi des avis sont recueillis à propos de la situation sécuritaire à Bruxelles. La Conférence des bourgmestres bruxellois est également consultée et des solutions sont recherchées pour plusieurs questions juridiques. Le gouvernement entend cloisonner le moins possible. En effet, dans les dossiers de sécurité, il faut pouvoir décider rapidement. La ministre s'est employée à avancer autant que possible dans ce domaine sous la législature actuelle.

En réponse à la question de Mme Merckx, la ministre indique que le gouvernement souhaite agir contre le pantouflage. Il est toutefois important de trouver un juste équilibre. Le PVDA-PTB accuse le secteur privé de tous les maux. On ne peut pas soutenir que tout contact antérieur avec le secteur privé empêcherait une personne d'exercer avec intégrité une mission d'intérêt public. De telles assertions nuisent à l'engagement de nombreuses personnes qui font leur travail en âme et

Niemand heeft belang bij te veel uiteenlopende regels en een overdaad aan uitzonderingen. Daarom pleit de spreker voor een uniek wetsontwerp dat de Kamer kan amenderen, zodat er een regime kan worden uitgewerkt dat voor de Kamer en de regering opgaat. De heer Calvo is het daar weliswaar niet mee eens maar toch is het een goed idee om dezelfde regels op te leggen aan beide instellingen. Belangenvertegenwoordigers hoeven dan immers maar één keer te worden geregistreerd, waardoor ze beter zullen weten welke verplichtingen op hen van toepassing zijn. De overheid is ondeelbaar. Een overdaad aan gefragmenteerde regels staat meer transparantie in de weg.

De heer Calvo heeft interessante suggesties gedaan over hoe burgers beter kunnen worden betrokken bij de organisatie van de verkiezingsdag. De spreker wil ze graag ten uitvoer brengen.

De heer De Vriendt had een vraag over de veiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het parlementslid doet wat meewarig over het opnemen van verantwoordelijkheden. Dat dossiers in het verleden niet echt vlot zijn verlopen, betekent niet dat voortgezette coördinatie en harmonisatie onwenselijk zijn. Het is de bedoeling om acute bijzondere veiligheidssituaties zo gecoördineerd mogelijk aan te pakken. Een goed voorbeeld is de *gold commander* als eindverantwoordelijke voor de veiligheidssituatie in Brussel tijdens oudejaarsavond.

Overheden kunnen enkel voor hun eigen deur vegen als ze daarvoor bevoegd zijn. Daarom worden er over de veiligheidssituatie in Brussel besprekingen gevoerd en adviezen opgevraagd. De Conferentie van Brusselse burgemeesters is evenzeer bevestigd en voor een aantal juridische vragen worden oplossingen gezocht. De regering wil zo weinig mogelijk tussenschotten creëren. In veiligheidsdossiers moeten beslissingen namelijk snel kunnen worden genomen. De minister zet zich ervoor in om tijdens de huidige regeerperiode zoveel mogelijk werk te verzetten.

Aan mevrouw Merckx antwoordt de spreker dat de regering wil optreden tegen draaideurconstructies. Het is echter zaak om het goede evenwicht te vinden. De PVDA-PTB maakt van de privésector een overdreven grote boeman. Je kunt niet zomaar beweren dat elk voorafgaand contact met de privésector iemand zou verhinderen om zich integer in te zetten voor het openbaar belang. Die stelling doet afbreuk aan de inzet van talrijke mensen die in eer en geweten hun werk doen.

conscience. Il faut cependant conclure des accords en la matière. Le premier ministre a annoncé son intention d'examiner attentivement les clauses actuellement en vigueur.

Pour que la politique reste attractive, il est important de ne pas creuser de fossé entre le secteur public et le secteur privé. La ministre soutient pleinement le point de vue de M. Clarinval.

En ce qui concerne la publicité de l'administration, elle rappelle que la Commission européenne a été informée des clarifications apportées par le gouvernement dans la partie concernant la publicité de l'administration dans le "Rule of law" rapport. La Commission a indiqué qu'elle en tiendrait compte. Le gouvernement a respecté ses engagements. Nombreux sont ceux qui – à juste titre – auraient souhaité davantage de progrès. Mais cela ne doit pas nous empêcher de maintenir les accords actuels. Les gains rapides pour lesquels un accord a été trouvé doivent être adoptés et mis en œuvre.

En réponse à la question de Mme Jiroflée, l'intervenante indique qu'en 2020-2021 le gouvernement a chargé des universités de rédiger un rapport sur l'instauration du vote en ligne sécurisé. Ce rapport a été commenté en commission. Le vote en ligne ne semble pas être une évidence. Plusieurs pays ont même abandonné cette possibilité en raison de la méfiance des électeurs à l'égard du système. La Belgique doit donc se montrer très prudente à cet égard. Il faut à tout prix garantir la confidentialité du vote. Mais dans un monde de plus en plus numérique, le vote en ligne ne doit pas être rejeté d'emblée. C'est pourquoi une nouvelle étude a été commandée pour examiner plus en détail les exigences de sécurité d'un éventuel projet pilote. Le sujet devrait donc être inscrit dans le prochain accord de gouvernement. On pourrait par exemple avoir recours à des projets pilotes. Quoi qu'il en soit, le temps manquera pour mettre au point le vote en ligne au cours des six mois qui nous séparent des élections de 2024.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) rappelle que M. Hedeboom a lutté en vue d'obtenir une reconnaissance de statut national pour le PTB afin de bénéficier de sa juste part au niveau du financement des partis politiques. L'oratrice regrette le blocage et l'hypocrisie du MR dans le domaine, alors que son président dénonce les dépenses publiques, sauf lorsqu'il s'agit des dotations des formations politiques. La membre fait remarquer que

Dat neemt niet weg dat er afspraken moeten worden gemaakt. De eerste minister heeft aangekondigd dat hij de geldende clausules onder de loep wil nemen.

Om de politiek aantrekkelijk te houden, is het van belang om geen kloof te slaan tussen de overheid en de privésector. De spreker schaart zich volledig achter de standpunten van de heer Clarinval.

Inzake de openbaarheid van bestuur herhaalt de spreker dat de Europese Commissie op de hoogte is gebracht van de verduidelijkingen die de regering heeft doorgevoerd met betrekking tot het gedeelte inzake de openbaarheid van bestuur in het "Rule of law" rapport. De Commissie heeft laten weten daar rekening mee te zullen houden. De regering is haar verbintenissen nagekomen. Terecht hadden velen graag meer vooruitgang geboekt. Dat mag echter niet verhinderen dat de huidige afspraken worden bestendigd. De *quick wins* waarover een akkoord is bereikt, moeten worden goedgekeurd en uitgevoerd.

Aan mevrouw Jiroflée legt de spreker uit dat de regering in 2020-2021 universiteiten heeft belast met de redactie van een rapport over de invoering van veilig online stemmen. Het rapport is toegelicht in de commissie. Online stemmen blijkt niet voor de hand te liggen. Een aantal landen heeft de mogelijkheid zelfs weer afgeschaft omdat kiezers het systeem wantrouwden. België moet er dus zeer voorzichtig mee omspringen. De garantie dat iemands stem geheim blijft, moet koste wat het kost worden bewaard. Toch mag online stemmen in een steeds meer digitale wereld niet zomaar van de hand worden gewezen. Daarom werd er inderdaad een nieuwe studie aanbesteed die in meer detail de veiligheidsvereisten van een eventueel proefproject moet onderzoeken. Het thema moet dan ook deel uitmaken van afspraken in een volgend regeerakkoord, benadrukt de minister. Er kan bijvoorbeeld met proefprojecten worden gewerkt. De zes maanden die nog resten voor de verkiezingen van 2024 zijn in ieder geval niet genoeg tijd om het online stemmen uit te werken.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) herinnert eraan dat de heer Hedeboom heeft gestreden voor de erkenning van de nationale status van PVDA-PTB, opdat de partij aanspraak kon maken op het deel van de partij-financiering dat haar toekwam. De spreker betreurt ter zake de obstructie en de hypocrisie van de MR, want de voorzitter van die partij is tegen overheidsuitgaven, behalve als het gaat over dotaties aan politieke partijen.

le PTB appelle depuis des années à une diminution du montant des dotations des partis et constate que notre pays se démarque des autres États européens par l'importance de ce financement public.

Mme Merckx souligne l'absence de volonté d'imposer des règles dans le domaine du lobbying de la part des ministres. Elle estime que ce manque d'intervention va à l'encontre de l'avis de la Commission fédérale de déontologie qui appelle à davantage de réglementation dans le domaine, à l'image de ce qui se fait au niveau européen. L'intervenante regrette que la présence d'une personne du lobby des pesticides dans un cabinet ministériel puisse peut-être expliquer la position belge au niveau européen lors du vote sur l'interdiction du glyphosate. La membre estime que nier les conflits d'intérêts dénoncés par les experts n'est pas normal à l'heure où le citoyen demande davantage de démocratie et de transparence au niveau de sa représentation politique.

Le rapporteur, *La présidente,*
Mathieu Bihet Özlem Özen

Mevrouw Merckx wijst erop dat PVDA-PTB al jaren een verlaging van de partijdotaties eist. Ze merkt op dat België zich van de andere Europese landen onderscheidt door de omvang van de overheidsfinanciering op dat vlak.

Mevrouw Merckx wijst op de onwil van de ministers om regels inzake lobbying op te leggen. Zij is van oordeel dat dit gebrek aan daadkracht indruist tegen het advies van de Federale Deontologische Commissie, die oproept tot meer regelgeving ter zake, naar het voorbeeld van wat op Europees niveau wordt gedaan. De spreker betreurt dat de aanwezigheid van iemand van de pesticidenlobby op een kabinet misschien de verklaring is voor het Belgische standpunt op Europees niveau bij de stemming over het glyfosaatverbod. Het lid meent dat de loochening van de belangenconflicten die door de deskundigen aan de kaak worden gesteld, niet aanvaardbaar is nu de burgers hun politieke vertegenwoordigers om meer democratie en transparantie vragen.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Mathieu Bihet Özlem Özen