

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2023

PROJET DE LOI

**portant l'octroi de la garantie
de l'État aux opérations
de banques multilatérales
de développement et d'investissement**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Wouter Vermeersch

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses du ministre.....	5
C. Répliques des membres.....	8
D. Réponses complémentaires du vice-premier ministre.....	8
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 55 **3605/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2023

WETSONTWERP

**houdende het verlenen
van een staatswaarborg voor operaties
van multilaterale ontwikkelings-
en investeringsbanken**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Wouter Vermeersch**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister.....	5
C. Replieken van de leden.....	8
D. Bijkomende antwoorden van de vice-eerste minister.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9

Zie:

Doc 55 **3605/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10539

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N ., Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
N ., Egbert Lachaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkorting bij de nummering van de publicaties:
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 24 octobre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, M. Vincent Van Peteghem, expose le projet de loi à l'examen qui fixe la base légale des garanties de l'État aux opérations de banques multilatérales de développement et d'investissement.

La Belgique peut actuellement contribuer aux ressources financières des banques multilatérales de développement et de la Banque européenne d'investissement (BEI):

— via l'apport de ressources en capital lors d'une augmentation de capital;

— via des contributions sous forme de dons à des fonds gérés par les banques multilatérales de développement;

— ou via des contributions *ad hoc* à certaines initiatives.

Toutes ces formes de contribution ont en commun de nécessiter le versement effectif de montants. Dès lors, la tâche d'un gouvernement confronté à des contraintes budgétaires n'est pas toujours aisée.

Il est dès lors important de fixer la base légale qui permettra à la Belgique d'accorder également des garanties, comme c'est le cas dans d'autres pays. Le choix ou le type de garantie dépendra des besoins spécifiques d'une banque multilatérale de développement à un moment donné et des objectifs de notre politique.

Lors de chaque opération de garantie, la Belgique évaluera si le risque de garantie est justifié et les modalités pouvant minimiser ce risque. L'objectif est, *in fine*, de soutenir les ressources des banques multilatérales de développement d'une manière financièrement responsable, systématiquement par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Comme mesure supplémentaire d'atténuation du risque, il est proposé de fixer un plafond au montant qui peut être émis annuellement en nouvelles garanties (100 millions d'euros), ainsi qu'un plafond cumulé

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 24 oktober 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, de heer Vincent Van Peteghem, stelt het voorliggende wetsontwerp voor dat de wettelijke basis verleent voor staatswaarborgen voor operaties van multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken.

België kan vandaag de dag bijdragen leveren aan de financiële middelen van multilaterale ontwikkelingsbanken en de Europese Investeringsbank (EIB):

— door kapitaalmiddelen bij te dragen op het moment van een kapitaalverhoging;

— door bijdragen onder de vorm van giften aan fondsen die worden beheerd door de multilaterale ontwikkelingsbanken;

— of door ad-hocbijdragen aan bepaalde initiatieven.

Al deze manieren van bijdragen hebben als gemeenschappelijk kenmerk dat ze de effectieve storting van bedragen vereisen. Voor een overheid die geconfronteerd wordt met budgettaire beperkingen is dat niet altijd vanzelfsprekend.

Daarom is het belangrijk een wettelijke basis te creëren die België gaat toestaan ook waarborgen te verschaffen, net zoals dat in andere landen gebeurt. De keuze of het soort waarborg zal afhangen van de specifieke noden van een multilaterale ontwikkelingsbank op een bepaald moment en de doelstellingen van ons beleid.

België zal bij elke waarborgoperatie de afweging maken of het waarborgrisico verantwoord is en welke modaliteiten dat risico tot een minimum kunnen beperken. Het doel is uiteindelijk de middelen van de multilaterale ontwikkelingsbanken te ondersteunen op een financieel verantwoorde wijze, telkens na koninklijk besluit overlegd in de Ministerraad.

Als bijkomende risicobeperkende maatregel wordt voorgesteld om een plafond te bepalen voor het bedrag dat jaarlijks aan nieuwe waarborgen kan worden uitgeschreven (100 miljoen euro), evenals een cumulatief

(500 millions d'euros) pour le total des garanties en cours. Une limite supérieure à l'exposition maximale est ainsi fixée à tout moment et ne peut être dépassée que sous réserve de l'accord du législateur.

De même, il est obligatoire de fournir au Parlement un aperçu annuel des garanties émises dans ce cadre. Le Parlement pourra ainsi contrôler le respect des limites

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souligne que la situation budgétaire de notre pays ne nous permet pas de dépenser inconsidérément des ressources supplémentaires. L'intervenante voit donc d'un bon œil la proposition du gouvernement de travailler avec des garanties.

Un plafond cumulé de 500 millions d'euros est prévu pour atténuer les risques. Il s'agit cependant d'un montant considérable. Comment le gouvernement va-t-il procéder pour évaluer et analyser les risques?

Mme Depoorter souligne ensuite que le projet de loi à l'examen réduira partiellement la transparence dans la mesure où tout passera par le Conseil des ministres et par le Roi. En revanche, l'obligation de fournir au Parlement un relevé annuel des garanties émises est une bonne chose.

Comment ces garanties seront-elles organisées en pratique? L'État belge se mettra-t-il en quête de projets à garantir ou la demande de ressources financières viendra-t-elle généralement des banques de développement et appartiendra-t-il au gouvernement de décider ensuite de la manière dont ces garanties seront accordées?

Le gouvernement a-t-il l'intention d'accorder des garanties à certains pays à titre individuel ou limiterait-il toujours le risque et garantirait-il donc plutôt un fonds? Par qui les analyses de risques seront-elles effectuées et ces analyses seront-elles débattues au Parlement? Le gouvernement osera-t-il dire non si le risque d'indemnisation est élevé?

L'intervenante demande également si une certaine réserve est prévue pour les garanties. Sachant, par exemple, qu'environ 10 % de ces prêts ne seront pas remboursés, on peut prévoir, dans le budget, une réserve

plafond (500 miljoen euro) voor het totaal aan uitstaande waarborgen. Op die manier is er te allen tijde een bovengrens voor het maximale risico, die alleen met instemming van de wetgever kan worden overschreden.

Tegelijkertijd wordt de verplichting opgelegd om jaarlijks een overzicht van de in dit kader verstrekte waarborgen aan het Parlement te bezorgen. Op deze manier zal het Parlement toezicht kunnen uitoefenen op het respecteren van de opgelegde limieten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Kathleen Depoorter (N-VA) merkt op dat de budgettaire situatie van ons land niet toelaat om zo maar extra middelen te gaan besteden. In die zin vindt de spreekster het een goede zaak dat de regering voorstelt om met waarborgen te gaan werken.

Om de risico's te beperken wordt er een cumulatief plafond ingesteld van 500 miljoen euro. Dit is toch wel een aanzienlijk bedrag. Hoe zal de regering de risico's verder inschatten en analyseren?

Verder merkt mevrouw Depoorter op dat de transparantie deels wordt weggenomen doordat alles via de Ministerraad en de Koning zal passeren. Langs de andere kant is het wel positief dat er jaarlijks een overzicht van de verstrekte waarborgen zal worden bezorgd aan het Parlement.

Hoe zullen deze waarborgen in de praktijk worden geregeld? Gaat België als land zelf op zoek gaan naar projecten om waarborgen aan te verstrekken of vragen de ontwikkelingsbanken vaak zelf financiële middelen en zal de regering dan zelf beslissen op welke manier die worden geven?

Is de regering van plan om waarborgen te verstrekken aan individuele landen of zal zij steeds het risico beperken en dus eerder instaan voor een fonds? Wie zal deze risicoanalyses opmaken en zullen deze analyses worden besproken in het Parlement? Zal de regering nee durven zeggen, indien het risico groot is dat er uiteindelijk ook vergoed zal moeten worden?

Ook vraagt de spreekster of er een bepaalde buffer wordt voorzien voor de waarborgen. Als men bijvoorbeeld weet dat ongeveer 10 % van die leningen niet worden terugbetaald, kan er wel een buffer in de begroting

équivalente à ces 10 %. Le gouvernement prévoit-il une réserve de ce type dans le budget?

Comment ces garanties s'articuleront-elles avec les autres ressources financières que notre pays consacre à la coopération au développement? Le budget total consacré à la coopération au développement sera-t-il dès lors majoré ou ces ressources feront-elles partie de l'enveloppe globale?

M. Wouter Vermeersch (VB) indique que le projet de loi prévoit que les garanties accordées devront s'inscrire dans les objectifs de la politique belge de coopération au développement.

Le groupe VB a déjà demandé plusieurs fois au gouvernement de faire pression sur certains pays en développement afin qu'ils participent à la lutte contre l'immigration illégale. Selon M. Vermeersch, les accords commerciaux et l'aide au développement devraient être subordonnés à la volonté de ces pays de réintégrer les demandeurs d'asile déboutés et criminels. La semaine dernière, le président du groupe Vooruit a également préconisé d'intensifier la pression sur les pays en développement. Le gouvernement en tiendra-t-il compte? Quels sont les objectifs exacts de la politique belge de coopération au développement?

B. Réponses du ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond que cette garantie génère une obligation conditionnelle (*contingent liability*). L'octroi de la garantie n'a pas d'impact budgétaire. Un impact budgétaire ne sera constaté que s'il est fait appel à la garantie.

En ce qui concerne les risques, le vice-premier ministre répond qu'une analyse des risques individuelle sera effectuée pour chaque opération de garantie afin de déterminer si le risque de garantie est justifié ainsi que les modalités pouvant réduire ce risque le plus possible. L'objectif est, *in fine*, de soutenir les ressources des banques multilatérales d'une manière qui soit également financièrement responsable pour notre pays.

En outre, les banques multilatérales de développement ont de très bons antécédents en matière de remboursement des prêts qu'elles accordent. Le statut implicite de créancier privilégié dont elles bénéficient n'y est pas étranger. Les banques multilatérales de développement tiennent également compte de la capacité de remboursement du pays concerné lors de l'octroi des prêts et

worden opgenomen ten belope van die 10 %. Voorziet de regering dergelijke buffer in de begroting?

Hoe zullen deze waarborgen in verhouding staan met de andere financiële middelen die ons land ter beschikking stelt voor ontwikkelingssamenwerking? Wordt op deze manier het totale budget dat aan ontwikkelingssamenwerking wordt gegeven verhoogd of horen deze middelen binnen het totale pakket?

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat het wetsontwerp bepaalt dat de waarborgen die worden verstrekt moeten kaderen in de doelstellingen van het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

De VB-fractie heeft reeds herhaaldelijk gevraagd aan de regering om druk uit te oefenen op bepaalde ontwikkelingslanden om mee te werken aan de strijd tegen illegale migratie. Handelsakkoorden en ontwikkelingshulp zouden volgens de heer Vermeersch afhankelijk moeten worden gesteld van de bereidheid van die landen om uitgeprocedeerde en criminele asielzoekers terug op te nemen. Ook de voorzitter van de Vooruit-fractie heeft vorige week nog gepleit om de druk op de ontwikkelingslanden te verhogen. Zal de regering hiermee rekening houden? Wat zijn precies de doelstellingen van het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking?

B. Antwoorden van de minister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt dat een waarborg zoals deze waarvan hier sprake een voorwaardelijke verplichting (*contingent liability*) creëert. Er is geen begrotingsimpact ten gevolge van de waarborgverstrekking. Alleen indien er een beroep gedaan wordt op de uitvoering van de waarborg is er een begrotingsimpact.

Wat risico's betreft antwoordt de vice-eersteminister dat er voor elke waarborgoperatie een individuele risicoanalyse zal worden opgesteld om na te gaan of het waarborgrisico verantwoord is en welke modaliteiten dat risico tot een minimum kunnen beperken. Het doel is uiteindelijk om de middelen van de multilaterale banken te ondersteunen op een ook voor ons land financieel verantwoorde wijze.

Daarenboven hebben de multilaterale ontwikkelingsbanken een zeer sterk track record met betrekking tot de terugbetaling van door hen verstrekte kredieten. De impliciete *preferred creditor treatment* waarvan ze genieten is hieraan niet vreemd. Multilaterale ontwikkelingsbanken houden bij het verstrekken van kredieten ook rekening met de terugbetalingscapaciteit van het

s'efforcent généralement de maintenir ou rétablir la solvabilité de leurs clients.

Il est proposé, à titre de mesure complémentaire d'atténuation du risque, de plafonner le montant des nouvelles garanties pouvant être émises annuellement (100 millions d'euros), et un plafond cumulé (500 millions d'euros) est instauré pour le total des garanties en cours. L'exposition maximale sera ainsi toujours plafonnée et son plafond ne pourra être dépassé qu'avec l'accord du législateur.

De plus, il sera obligatoire de fournir au Parlement un relevé annuel des garanties émises dans ce cadre. Le Parlement pourra ainsi contrôler le respect des limites imposées ainsi que l'évolution des risques.

En ce qui concerne les projets en cours, le vice-premier ministre indique que, bien que la Banque interaméricaine de développement (BID) coopère déjà avec des fournisseurs de garanties bilatérales, c'est la Banque mondiale qui est la plus active dans ce domaine. La Banque mondiale relèvera la limite applicable aux garanties bilatérales, qui passera de 10 à 15 milliards de dollars. De plus, la Banque mondiale est en train d'élaborer un instrument appelé "garantie de portefeuille" grâce auquel les garanties fournies couvriront l'ensemble du portefeuille. Aucun résultat concret n'a toutefois été enregistré jusqu'à présent.

Le choix des initiatives à soutenir se fera toujours en collaboration avec les banques de développement, mais la décision sera toujours prise au niveau belge. Le risque est plus élevé lorsque la garantie est accordée à un pays particulier. Étant donné qu'il est moins risqué d'accorder une garantie à un groupe de pays ou de garantir un portefeuille, cette formule doit être privilégiée.

Le vice-premier ministre souligne que le fournisseur de garantie court naturellement le risque que, tôt ou tard, cette garantie soit appelée. Dans ce cas, la garantie devra être exécutée en cas de défaillance du débiteur du prêt garanti. Il est évident que le risque est plus élevé si un prêt individuel est garanti à un pays particulier et qu'il est d'autant plus grand que la solvabilité du débiteur est mauvaise. Mais il existe des alternatives moins risquées: garantir un portefeuille de crédits à un pays ou à un groupe de pays, ou garantir le programme d'une banque multilatérale de développement au profit d'une catégorie de pays ou pour des opérations sur un thème particulier.

land in kwestie en streven er in het algemeen naar om de kredietwaardigheid van hun cliënten op peil te houden of te herstellen.

Als bijkomende risicobeperkende maatregel wordt een plafond ingevoerd voor het bedrag dat jaarlijks aan nieuwe waarborgen kan worden uitgeschreven (100 miljoen euro), evenals een cumulatief plafond (500 miljoen euro) voor het totaal aan uitstaande waarborgen. Op die manier is er te allen tijde een bovengrens voor het maximale risico, die alleen met instemming van de wetgever kan worden overschreden.

Tegelijkertijd wordt de verplichting opgelegd om jaarlijks een overzicht van de in dit kader verstrekte waarborgen aan het Parlement te bezorgen. Op deze manier zal het Parlement toezicht kunnen uitoefenen op het respecteren van de opgelegde limieten en de evolutie van de risico's.

Met betrekking tot de projecten die in de steigers staan meldt de vice-eersteminister dat alhoewel de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank (IADB) al samenwerkt met bilaterale waarborgverstrekkers, de Wereldbank het meest actief is op dit vlak. De Wereldbank zal de limiet op bilaterale waarborgen verhogen van 10 tot 15 miljard USD. De Wereldbank werkt ook aan een instrument rond een zogenaamde portefeuiliwaarborg, waarbij de verstrekte waarborgen de hele portfolio dekken maar voorlopig is daar nog niets concreets uitgekomen.

De keuze over welke initiatieven er worden gesteund zal steeds worden gemaakt in samenwerking met ontwikkelingsbanken, maar de beslissing wordt wel steeds op Belgisch niveau genomen. Het risico van waarborg voor een individueel land ligt hoger. Een groep landen of portfolio waarborgen is minder risicovol en verdient alicht de voorkeur.

De vice-eersteminister wijst erop dat wie een waarborg verstrekt natuurlijk het risico loopt dat er vroeg of laat een beroep wordt gedaan op de uitvoering van de waarborg. In dit geval zou de waarborg moeten worden uitgevoerd bij wanbetaling door de debiteur van de ge-waarborgde lening. Het spreekt voor zich dat het risico groter is indien een individueel krediet aan een bepaald land wordt gewaarborgd en groter wordt naarmate de kredietwaardigheid van de debiteur slechter is. Maar er zijn minder risicovolle alternatieven: het waarborgen van een portfolio van kredieten aan een land of aan een groep landen, of het waarborgen van een programma van een multilaterale ontwikkelingsbank ten gunste van een categorie landen of voor de operaties rond een bepaald thema.

Le choix ou le type de garantie dépendra des besoins spécifiques d'une banque multilatérale de développement à un moment donné et des objectifs de notre politique. Chaque dossier proposé fera l'objet d'une analyse de risque distincte par l'administration.

En ce qui concerne la constitution éventuelle d'une réserve de sécurité, le vice-premier ministre répond qu'en tant que tel, l'octroi d'une garantie n'a pas d'impact budgétaire. Il n'en aura que s'il est effectivement fait appel à la garantie. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle un plafond de 100 millions d'euros par an est prévu. Si le gouvernement venait à disposer d'indications selon lesquelles une partie de la garantie risque d'être appelée, il en tiendrait compte dans la confection du budget de l'année suivante.

L'Association internationale de développement (IDA) n'est pas concernée par le plafond de 500 millions d'euros. Ce plafond sera cumulatif en ce sens que chaque année, le montant des garanties pouvant être octroyées ne pourra dépasser un maximum de 100 millions d'euros. Le processus d'IDA-20 est tout à fait spécifique à la Banque mondiale. Le projet de loi à l'examen concerne plusieurs banques.

Par exemple, les Pays-Bas ont octroyé des garanties à la Banque mondiale dans le contexte de l'aide à l'Ukraine. Cette possibilité pourrait également être utilement mise en œuvre par la Belgique à l'avenir, mais l'administration doit examiner cette question de manière plus approfondie.

Comme l'a déjà souligné sa collègue Nicole De Moor, secrétaire d'État à l'Asile, le vice-premier ministre est convaincu que la problématique du retour doit avant tout être abordée au niveau européen. Des améliorations sont nécessaires dans ce domaine et le gouvernement doit chercher des alliés au sein de l'Union européenne pour exercer davantage de pression.

En ce qui concerne les objectifs, le vice-premier ministre répond que l'octroi de garanties permettra à la Belgique de contribuer à optimiser le bilan financier actuel des institutions, qui pourront ainsi développer davantage d'activités avec les moyens existants.

En outre, les garanties que la Belgique pourra accorder en application du projet de loi à l'examen devront nécessairement contribuer à la réalisation des objectifs de la politique de la Belgique en matière de coopération au développement. Les administrations des Finances et de la Coopération au développement œuvreront de concert pour s'assurer que les opérations réalisées permettent de soutenir ces objectifs, qu'il s'agisse des droits humains, de l'éducation, etc.

De keuze of het soort waarborg zal afhangen van de specifieke noden van een multilaterale ontwikkelingsbank op een bepaald moment en de doelstellingen van ons beleid. Elk dossier dat wordt voorgesteld zal een aparte risicoanalyse ondergaan door de administratie.

Wat een mogelijke buffer betreft antwoordt de vice-eersteminister dat er geen begrotingsimpact is ten gevolge van de waarborgverstrekking op zich. Alleen indien er een beroep gedaan wordt op de uitvoering van de waarborg is er een begrotingsimpact. Daarom wordt er ook een plafond van 100 miljoen euro per jaar ingebouwd. Indien er indicaties zijn dat een stuk van de garantie wordt ingeroepen, zal de regering dat meenemen in de begrotingsopmaak van het jaar daarop.

Het IDA (*International Development Association*) behoort niet tot het cumulatief plafond van 500 miljoen euro. Het bedrag van 500 miljoen is een cumulatief plafond, jaarlijks kan maar 100 miljoen euro aan waarborgen worden toegekend. IDA-20 gaat alleen over de Wereldbank. Dit wetsontwerp gaat over meerdere banken.

Nederland heeft bijvoorbeeld garanties verstrekt aan de Wereldbank in kader van Oekraïne. Dat is iets wat in de toekomst mogelijk ook voor België nuttig zou kunnen zijn, maar de administratie moet dit nog verder bekijken.

Zoals zijn collega mevrouw Nicole De Moor, staatssecretaris voor Asiel al heeft gezegd, is de vice-eersteminister ervan overtuigd dat de problematiek met betrekking tot terugkeer voornamelijk op Europees niveau moet worden aangepakt. Dat is een werkpunt en de regering moet bondgenoten zoeken in de EU om meer druk uit te oefenen.

Wat doelstellingen betreft antwoordt de vice-eersteminister dat België met het verlenen van waarborgen zal kunnen bijdragen tot het optimaliseren van de bestaande balans van de instellingen, waardoor zij meer activiteiten kunnen ontwikkelen met de bestaande middelen.

Verder moeten de waarborgen die België in toepassing van dit wetsontwerp zou verstrekken, de doelstellingen van het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking ondersteunen. Om te verzekeren dat de operaties deze doelstellingen ondersteunen zal er samengewerkt worden tussen de administraties van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking. Het gaat bijvoorbeeld over mensenrechten, onderwijs en dergelijke.

C. Répliques des membres

M. Wouter Vermeersch (VB) indique qu'il n'a pas obtenu de réponse satisfaisante à sa question relative aux objectifs de la politique de coopération belge au développement. Le vice-premier ministre peut-il concrètement énumérer ces objectifs?

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) s'étonne que le vice-premier ministre n'estime pas nécessaire d'inscrire au budget une réserve pour les garanties octroyées. Où le gouvernement trouvera-t-il les fonds nécessaires si les prêts garantis ne sont pas remboursés et si aucune réserve budgétaire n'a été constituée?

Pourquoi ne lance-t-on pas, dans un premier temps, un projet pilote au lieu de fixer directement un plafond de centaines de millions d'euros? Entre le lancement de l'IDA20 et aujourd'hui, environ 750 millions d'euros de garanties ont été octroyés en dehors du cadre budgétaire.

L'intervenante espère que le relevé des garanties fournies qui sera transmis au Parlement comprendra également les analyses de risques.

Dans l'ensemble, l'intervenante est d'avis que le vice-premier ministre a agi de manière irréfléchie en déposant le projet de loi à l'examen. Pour cette raison, le groupe N-VA s'abstiendra lors du vote.

D. Réponses complémentaires du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coopération de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, rappelle que les garanties seront fournies pour les opérations conformes aux objectifs de la politique de coopération belge au développement et aux banques multilatérales de développement. En ce qui concerne l'analyse détaillée de la coopération belge au développement, le vice-premier ministre renvoie volontiers à sa collègue compétente en la matière, Mme Caroline Gennez.

Le vice-premier ministre souligne que les garanties en cours feront l'objet d'un suivi continu et que l'administration pourra évaluer des mois, voire des années à l'avance, si certaines d'entre elles peuvent être invoquées. Il s'agira donc d'une dépense, d'un coût budgétaire comme tous les autres. Le fait que les prêts soient accordés par les banques multilatérales de développement et que la Belgique octroie ensuite une garantie d'État réduit déjà le risque.

Le vice-premier ministre conclut en indiquant que l'évaluation des risques sera parfaitement réalisée et

C. Replieken van de leden

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt vast dat hij geen afdoende antwoord heeft gekregen op zijn vraag over de doelstellingen van het Belgisch beleid inzake ontwikkelingsamenwerking. Kan de vice-eersteminister deze doelstellingen concreet oplijsten?

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vindt het wel bijzonder dat de vice-eersteminister het niet nodig acht om een buffer in de begroting op te nemen voor de verstrekte waarborgen. Waar zal de regering de middelen halen als de gewaarborgde leningen niet worden terugbetaald en er geen buffer in de begroting is opgenomen?

Waarom wordt er niet eerst gewerkt met een pilootproject en wordt er direct een plafond van honderden miljoenen euro vastgelegd? Tussen IDA20 en nu werd er voor ongeveer 750 miljoen euro aan waarborgen verstrekt buiten de begroting.

De spreekster hoopt dat het overzicht van de verstrekte waarborgen dat aan het Parlement zal worden overhandigd ook de risicoanalyses zal bevatten.

In het algemeen is de spreekster van mening dat de vice-eersteminister met dit wetsontwerp te roekeloos te werk gaat. De N-VA-fractie zal zich daarom dan ook onthouden.

D. Bijkomende antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, herhaalt dat de waarborgen zullen worden verstrekt voor operaties die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het Belgische beleid inzake ontwikkelingsamenwerking en van de multilaterale ontwikkelingsbanken. Voor een gedetailleerde analyse van de Belgische ontwikkelingsamenwerking, verwijst de vice-eersteminister graag door naar zijn bevoegde collega, mevrouw Caroline Gennez.

De vice-eersteminister benadrukt dat de uitstaande garanties continu zullen worden opgevolgd en dat de administratie maanden, zo niet jaren op voorhand zal kunnen inschatten of sommige garanties zouden worden ingeroepen. Dat wordt dan een uitgave, een budgettaire kost net zoals alle anderen. Het feit dat de leningen worden verstrekt door multilaterale ontwikkelingsbanken waaraan België dan een staatswaarborg verleent, verkleint al het risico.

De vice-eersteminister besluit dat de risico-inschatting heel goed zal gebeuren waardoor buffers in de begroting

qu'il ne faudra dès lors pas prévoir de réserve budgétaire. Grâce à l'état des lieux annuel, le Parlement sera tout à fait capable d'assurer le bon suivi des garanties.

En ce qui concerne le débat budgétaire, *M. Sander Loones (N-VA)* demande un aperçu de toutes les garanties que notre pays a accordées dans le passé et qui sont encore en cours. En effet, d'importantes garanties encore ouvertes remontent à la crise financière et concernent la Banque nationale de Belgique. L'intervenant se demande néanmoins s'il ne s'indique pas de mettre en place davantage de réserves budgétaires pour toutes ces garanties.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Articles 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 5 sont successivement adoptés par 11 voix contre une et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre linguistique et/ou légistique, est adopté, par vote nominatif, par 11 voix contre une et 3 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

niet nodig zijn. Door het jaarlijkse overzicht zal het Parlement perfect in staat zijn om de waarborgen goed op te volgen.

De heer Sander Loones (N-VA) vraagt met het oog op het begrotingsdebat naar een overzicht van alle garantiestellingen die ons land heeft aangegaan in het verleden en die nog open staan. Zo zijn er nog een belangrijk openstaande garantiestellingen die nog dateren van de financiële crisis en ten aanzien van de Nationale Bank van België. De spreker stelt zich toch de vraag of er niet meer budgettaire buffers worden voorzien voor al deze waarborgen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 2 tot 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2 tot 5 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele taalkundige en/of wetgevingstechnische correcties, bij naamstemming, aangenomen met 11 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre;

PS: Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

A voté contre:

VB: Wouter Vermeersch.

Se sont abstenus:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt.

Le rapporteur,

Wouter Vermeersch

Le président,

Joris Vandenbroucke A.i.

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Heeft tegengestemd:

VB: Wouter Vermeersch.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt.

De rapporteur,

Wouter Vermeersch

De voorzitter,

Joris Vandenbroucke A.i.