

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**chargeant la Cour des comptes
de réaliser un audit
de la délivrance et du contrôle
du permis unique**Application de l'article 76 du Règlement
de la Chambre des représentants**Rapport**fait au nom des commissions des Relations
extérieures et de l'Intérieur, de la Sécurité,
de la Migration et des Matières administratives
par**M. Christophe Bombled****Sommaire****Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	5
III. Discussion générale.....	5
IV. Discussion des considérants et du dispositif et votes	6

Voir aussi:

002: Texte adopté (art. 76)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**tot instelling van een onderzoek
door het Rekenhof
naar de toekenning en de controle
van de gecombineerde werkvergunning**Toepassing van artikel 76 van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers**Verslag**namens de commissies voor Buitenlandse
Betrekkingen en Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken
uitgebracht doorde heer **Christophe Bombled****Inhoud****Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	5
III. Algemene bespreking.....	5
IV. Bespreking van de consideransen en het verzoekend gedeelte en stemmingen	6

Zie ook:

002: Tekst aangenomen (art. 76)

09985

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions ont examiné cette proposition de résolution au cours de leur réunion du 4 juillet 2023.

I. — PROCÉDURE

Le 29 mars 2023, le Parlement flamand a adopté une motion chargeant la Cour des comptes de réaliser un audit de la délivrance et du contrôle du permis de travail unique. Cette motion faisait suite à des articles de presse faisant état de soupçons de fraude dans la procédure d'obtention du statut de travailleur migrant en Flandre par le biais de la demande d'un permis unique et du blocage des visas par le consulat de Belgique en Turquie et l'ambassade de Belgique au Maroc.

Dès lors que cette matière relève également des compétences fédérales, la Cour des comptes ne peut exécuter cet audit intégralement que pour autant que la Chambre des représentants la charge d'y procéder. La motion du Parlement flamand appelait la Cour des comptes à solliciter le Parlement fédéral pour ce qui relève des compétences fédérales.

Par conséquent, le Premier président de la Cour des comptes a demandé, par lettre du 19 avril 2023, si la Chambre des représentants souhaitait charger la Cour d'examiner la procédure et la réglementation pour la délivrance d'un permis unique en ce qui concerne les institutions fédérales et les services fédéraux compétents en la matière.

Lors de sa réunion du 7 juin 2023, la Conférence des présidents a décidé de transmettre la lettre de la Cour des comptes aux commissions réunies des Relations extérieures et de l'Intérieur afin que ces deux commissions puissent examiner la demande de la Cour des comptes.

Le 13 juin 2023, les commissions réunies ont discuté de la lettre précitée et ont proposé à la Conférence des présidents d'appliquer l'article 76 du Règlement de la Chambre et de les charger d'examiner la problématique concernée en vue, le cas échéant, de la rédaction d'une proposition de résolution.

Lors de sa réunion du 21 juin 2023, la Conférence des présidents a chargé la commission des Relations extérieures et la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives, en application de l'article 76 du Règlement de la Chambre,

DAMES EN HEREN,

Uw commissies hebben dit voorstel van resolutie besproken tijdens hun vergadering van 4 juli 2023.

I. — PROCEDURE

Op 29 maart 2023 nam het Vlaams Parlement een motie aan tot instelling van een onderzoek door het Rekenhof naar de toekenning en de controle van de gecombineerde werkvergunning. Deze motie kwam tot stand naar aanleiding van de berichtgeving in de pers over het vermoeden van fraude bij de procedure om in Vlaanderen als arbeidsmigrant aan de slag te gaan via het aanvragen van een gecombineerde werkvergunning en van het blokkeren van visa door het Belgische consulaat in Turkije en de Belgische ambassade in Marokko.

Aangezien de materie ook betrekking heeft op federale bevoegdheden, kan het Rekenhof dit onderzoek slechts integraal uitvoeren voor zover ook de Kamer van volksvertegenwoordigers het Rekenhof hiertoe gelast. De motie van het Vlaams Parlement verzocht het Rekenhof om het federale Parlement te vatten voor wat betreft de federale bevoegdheden.

Bijgevolg heeft de Eerste voorzitter van het Rekenhof per brief van 19 april 2023 gevraagd of de Kamer van volksvertegenwoordigers een onderzoek wilde gelasten naar de procedure en de regelgeving voor het toekennen van een gecombineerde werkvergunning wat betreft de federale instellingen en diensten die hierbij betrokken zijn.

De Conferentie van voorzitters besliste op 7 juni 2023 om de brief van het Rekenhof te verwijzen naar de verenigde commissies voor Buitenlandse Betrekkingen en Binnenlandse Zaken zodat beide commissies het verzoek van het Rekenhof konden bespreken.

Op 13 juni 2023 vergaderden de verenigde commissies over de voornoemde brief, waarna ze voorstelden dat de Conferentie van voorzitters toepassing zou maken van artikel 76 van het Kamerreglement en hen zou belasten met de bespreking van de aangehaalde problematiek met het oog op, desgevallend, de redactie van een voorstel van resolutie.

De Conferentie van voorzitters van 21 juni 2023 heeft met toepassing van artikel 76 van het Reglement van de Kamer de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen en de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken gelast de voornoemde brief

d'examiner la lettre précitée et de faire rapport à ce sujet à l'assemblée plénière.

Lors de leur réunion commune du 4 juillet 2023, les commissions réunies ont fondé leur discussion sur le texte de base suivant déposé par Mme Els Van Hoof.

“Proposition de résolution chargeant la Cour des comptes de réaliser un audit de la délivrance et du contrôle du permis unique

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

— vu:

1° le débat d'actualité qui a été organisé le 1^{er} mars 2023 par la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives de la Chambre des représentants avec la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration Nicole de Moor concernant une éventuelle fraude aux visas;

2° l'audition de Mme Ann Bogman (chef du service de Migration économique, Département de l'Emploi et de l'Économie sociale), M. Freddy Roosemont (directeur général de l'Office des étrangers, SPF Intérieur), M. Joris Salden (directeur général des Affaires consulaires, SPF Affaires étrangères) et M. Koen Van Osselaer (conseiller stratégique de l'Inspection sociale flamande, Département de l'Emploi et de l'Économie sociale), qui a été organisée le 2 mars 2023 par la Commission de l'Économie, du Travail, de l'Économie sociale, des Sciences et de l'Innovation du Parlement flamand (Doc. parl., Parl. fl., 2022-23, n° 1647/1) concernant une éventuelle fraude au permis unique;

— décide de charger la Cour des comptes d'examiner:

1° la procédure et les règles d'octroi du permis unique et d'analyser les critères utilisés dans le cadre de l'analyse des dossiers et de la prise de décision;

2° le fonctionnement des services compétents au niveau des Régions et de l'Office des étrangers et la coopération entre ces services, d'une part; le rôle des postes diplomatiques à l'étranger dans le processus d'octroi du permis unique et le rôle du SPF Affaires étrangères, d'autre part;

3° l'information des travailleurs, d'une part, et des employeurs, d'autre part, quant à leurs droits et obligations

te bespreken en dienaangaande verslag uit te brengen aan de plenaire vergadering.

Tijdens de gemeenschappelijke vergadering van 4 juli 2023, hebben de commissies zich voor de bespreking gebaseerd op de volgende basistekst die werd ingediend door mevrouw Els Van Hoof.

“Voorstel van resolutie tot instelling van een onderzoek door het Rekenhof naar de toekenning en de controle van de gecombineerde werkvergunning

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

— gelet op:

1° het actualiteitsdebat over de mogelijke visa fraude met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie Nicole de Moor dat door de commissie Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers georganiseerd werd op 1 maart 2023;

2° de hoorzitting over de mogelijke fraude met gecombineerde vergunningen met Ann Bogman (diensthoofd Economische Migratie, Departement Werk en Sociale Economie), Freddy Roosemont (directeur-generaal Dienst Vreemdelingen zaken, FOD Binnenlandse Zaken), Joris Salden (directeur-generaal Consulaire Zaken, FOD Buitenlandse Zaken) en Koen Van Osselaer (strategisch adviseur Vlaamse Sociale Inspectie, Departement Werk en Sociale Economie) van 2 maart 2023 van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie van het Vlaams Parlement (Parl.St. VI.Parl. 2022-23, nr. 1647/1);

— besluit het Rekenhof te gelasten een onderzoek te voeren naar:

1° de procedure en regelgeving voor het toekennen van een gecombineerde vergunning en het doorlichten van de criteria voor het analyseren en beslissen over de dossiers;

2° het functioneren van en de samenwerking tussen de bevoegde diensten op het niveau van de Gewesten enerzijds en de Dienst Vreemdelingen zaken; de rol van de diplomatieke posten in het buitenland in het proces van gecombineerde vergunningen en de FOD Buitenlandse Zaken anderzijds;

3° de informatieverstrekking aan enerzijds de werknemers en anderzijds de werkgevers met betrekking tot

respectifs, y compris l'information sur les possibilités de signaler des abus;

4° le déploiement de personnel et de moyens par les services fédéraux et régionaux, la coordination entre les services, l'échange de données, l'utilisation et la circulation des données, ainsi que l'efficacité et l'efficacité des contrôles;

5° les éventuelles lacunes dans la réglementation et les structures afin de pouvoir prendre des décisions, de partager les informations, de mieux coordonner les données et de réaliser des contrôles en vue de prévenir la fraude;

6° les possibilités d'agir en cas de fraude et d'abus;

7° de quelle façon la coopération entre les services de police et les services d'inspection sociale pourrait être renforcée dans le contrôle de la migration économique."

II. — EXPOSE INTRODUCTIF

Mme Els Van Hoof (cd&v), présidente de la commission des Relations extérieures et auteure du texte de base, précise que le texte à l'examen est identique – à quelques détails près – à la motion examinée au Parlement flamand. La proposition de résolution tient également compte du débat d'actualité avec la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, organisé le 1^{er} mars 2023 (CRIV 55 COM 1010, pp. 1 à 18) et d'une audition concernant une éventuelle fraude au permis unique, qui a été organisée le 2 mars 2023 par la commission de l'Économie, du Travail, de l'Économie sociale, des Sciences et de l'Innovation du Parlement flamand (Doc. parl., Parl. fl., 2022-23, n° 1647/1).

Sur la base de ces éléments, il est proposé de charger la Cour des comptes d'examiner sept points différents, dont l'intervenante expose les lignes directrices.

III. — DISCUSSION GENERALE

M. Theo Francken (N-VA) conclut de l'exposé introductif que la Chambre demandera à la Cour des comptes de réaliser un audit en raison de la nécessité d'obtenir une image claire des irrégularités éventuelles qui ont caractérisé la délivrance et le contrôle du permis unique, mis en place depuis quelques années.

hun respectieve rechten en plichten, met inbegrip van informatie aangaande de mogelijkheden om misbruik te melden;

4° de inzet van mensen en middelen door de federale en de gewestelijke diensten, de afstemming tussen de diensten, de uitwisseling van gegevens en gebruik en doorstroming van data en de efficiëntie en effectiviteit van de controles;

5° de eventuele hiaten in de regelgeving en structuren om beslissingen te nemen, informatie te delen, data beter op elkaar af te stemmen en controles uit te voeren met het oog op het voorkomen van fraude;

6° de mogelijkheden om op te treden bij fraude en misbruik;

7° hoe de samenwerking tussen politionele diensten en de Sociale Inspectiediensten kan worden versterkt in de controle op economische migratie."

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v), voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen en indienst van de basistekst, verduidelijkt dat de voorliggende tekst op enkele aspecten na identiek is aan de in het Vlaams Parlement behandelde motie. In het voorstel van resolutie wordt tevens rekening gehouden met het actualiteitsdebat met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie van 1 maart 2023 (CRIV 55 COM 1010, blz. 1 tot 18) en een hoorzitting over de mogelijke fraude met gecombineerde vergunningen van 2 maart 2023 van de commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie van het Vlaams Parlement (Parl.St. VI.Parl. 2022-23, nr. 1647/1).

Op grond van die elementen wordt voorgesteld het Rekenhof te gelasten met een onderzoek naar zeven verschillende punten, waarvan de spreekster de krachtlijnen uiteenzet.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Theo Francken (N-VA) besluit uit de inleidende uiteenzetting dat de Kamer een onderzoek zal vragen aan het Rekenhof vanuit de noodzaak om een duidelijk beeld te krijgen van wat er eventueel is misgelopen bij de toekenning van en de controle op de gecombineerde werkvergunningen, die sinds een paar jaar bestaan.

IV. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF ET VOTES

A. Considérants

Considérants A et B

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants A et B sont successivement adoptés à l'unanimité.

B. Dispositif

Demandes 1 à 7

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 1 à 7 sont successivement adoptées à l'unanimité.

Demande 8 (*nouvelle*)

M. Theo Francken (N-VA) présente l'*amendement n° 1* visant à demander également à la Cour des comptes d'examiner le rôle des postes diplomatiques. L'auteur comprend en effet que le texte à l'examen est une copie des demandes du Parlement flamand à la Cour des comptes visant à examiner la délivrance de permis uniques. La demande relative aux postes diplomatiques semble cependant avoir été abandonnée. L'intervenant propose de réinsérer ce point dans la proposition de résolution à l'examen.

Mme Els Van Hoof (cd&v) souligne que l'examen du rôle des postes diplomatiques à l'étranger a été repris dans la demande 2.

M. Theo Francken (N-VA) retire dès lors l'amendement n° 1.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été corrigée, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

IV. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE EN STEMMINGEN

A. Consideransen

Consideransen A en B

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideransen A en B worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

B. Verzoekend gedeelte

Verzoeken 1 tot 7

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 1 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoek 8 (*nieuw*)

De heer Theo Francken (N-VA) dient *amendement nr. 1* in teneinde het Rekenhof tevens te verzoeken een onderzoek uit te voeren naar de rol van de diplomatieke posten. De indiener meent immers dat de voorliggende tekst een kopie is van de verzoeken van het Vlaams Parlement aan het Rekenhof met het oog op een onderzoek naar de toekenning van gecombineerde vergunningen. Het verzoek met betrekking tot de diplomatieke posten lijkt evenwel weggevallen te zijn. De spreker stelt voor dat punt opnieuw in het voorliggende voorstel van resolutie op te nemen.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) merkt op dat het onderzoek naar de rol van de diplomatieke posten in het buitenland werd opgenomen in verzoek 2.

De heer Theo Francken (N-VA) trekt derhalve amendement nr. 1 in.

*
* *

Het gehele voorstel van resolutie, zoals verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Ont voté pour:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau, Olivier Vajda, Gilles Vanden Burre, Albert Vicaire;

PS: Khalil Aouasti, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled, Caroline Taquin;

cd&v: Jef Van den Bergh, Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens, Tim Vandenput;

Vooruit: Vicky Reynaert, Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Christophe Bombled

Les présidents,

Els Van Hoof
Ortwin Depoortere

Hebben voorgestemd:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau, Olivier Vajda, Gilles Vanden Burre, Albert Vicaire;

PS: Khalil Aouasti, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled, Caroline Taquin;

cd&v: Jef Van den Bergh, Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens, Tim Vandenput;

Vooruit: Vicky Reynaert, Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

Christophe Bombled

De voorzitters,

Els Van Hoof
Ortwin Depoortere