

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mai 2023

**DÉBRIEFING DU CONSEIL
ECOFIN ET DE L'EUROGROUPE
DES 13 ET 14 MARS 2023**

**Échange de vues avec le vice-premier ministre
et ministre des Finances, chargé
de la Coordination de la lutte contre la fraude**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Christian Leysen

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions des membres	6
III. Réponses du vice-premier ministre	7
IV. Répliques.....	9

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 mei 2023

**DEBRIEFING VAN DE RAAD
ECOFIN EN EUROGROEP
VAN 13 EN 14 MAART 2023**

**Gedachtewisseling met de vice-eersteminister
en minister van Financiën, belast
met de Coördinatie van de Fraudebestrijding**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Christian Leysen**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen van de leden	6
III. Antwoorden van de vice-eersteminister.....	7
IV. Replieken.....	9

09482

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé cet échange de vues au cours de sa réunion du mercredi 19 avril 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude, se propose de commenter tout d'abord la dernière réunion de l'Eurogroupe et du Conseil Ecofin, qui s'est tenue à Bruxelles les 13 et 14 mars, ainsi que les assemblées annuelles du FMI et de la Banque mondiale, auxquelles il a assisté la semaine dernière. Ensuite, il sera, comme toujours, bien évidemment disposé à répondre aux autres questions.

Comme d'habitude, l'Eurogroupe a démarré par un débat sur les développements macroéconomiques et budgétaires dans la zone euro. Le vice-premier ministre retient de ces interventions que la situation économique est caractérisée par une inflation plus faible, des prix de l'énergie plus bas et des perspectives économiques meilleures que prévu. En outre, le marché du travail reste résilient. Malgré tout, la situation demeure incertaine. Le vice-premier ministre pense à cet égard à l'augmentation de l'inflation sous-jacente dans l'ensemble de la zone euro et aux récents problèmes dans le secteur bancaire.

Dans ce contexte, l'Eurogroupe a également adopté une déclaration relative aux orientations budgétaires pour 2024. Les principaux points de cette déclaration concernent la désactivation de la clause dérogatoire générale fin 2023 et la recommandation de réduire progressivement les mesures de soutien – à la lumière de la baisse des prix de l'énergie et de l'impact budgétaire de ces mesures – et de mettre en place des mesures plus ciblées. Par ailleurs, la Commission européenne a également indiqué qu'elle ne placerait pas encore des États membres en procédure de déficit excessif au printemps 2023. Elle le ferait au plus tôt au printemps 2024, sur la base des chiffres Eurostat relatifs à 2023. Compte tenu du contexte économique actuel, l'année 2024 sera logiquement une période de transition, au cours de laquelle on s'efforcera de maintenir la cohérence avec la réglementation actuelle.

Au cours de l'Eurogroupe, la discussion a également porté sur l'évolution de l'inflation dans la zone euro, qui est d'une manière générale en baisse, l'inflation sous-jacente restant toutefois élevée. Bien sûr, les chiffres de l'inflation varient d'un État membre à l'autre, la Belgique

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van woensdag 19 april 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de Fraudebestrijding, stelt voor om een inleiding te geven over de meest recente Eurogroep en Ecofin bijeenkomst van 13 en 14 maart in Brussel, alsook over de IMF en Wereldbank jaarvergaderingen waaraan de vice-eersteminister vorige week deelnam. Nadien is hij uiteraard bereid om, zoals steeds, verdere vragen te beantwoorden.

Gewoontegetrouw is de Eurogroep van start gegaan met een bespreking van de macro-economische en budgettaire ontwikkelingen in de eurozone. De vice-eersteminister heeft uit die bespreking onthouden dat de economische situatie zich kenmerkt door een afgenomen inflatie, lagere energieprijzen en betere economische perspectieven dan voorspeld. Bovendien blijft de arbeidsmarkt heel veerkrachtig. Desondanks blijft de situatie onzeker. De vice-eersteminister denkt met name aan de stijging van de onderliggende inflatie voor de hele eurozone en aan de recente problemen in de banksector.

De Eurogroep nam in die context ook een verklaring aan over de begrotingsrichtsnoeren voor 2024. De voornaamste punten hierin zijn de desactivering van de algemene ontsnappingsclausule eind 2023, en de aanbeveling om de steunmaatregelen – in het licht van de dalende energieprijzen en hun budgettaire impact – af te bouwen en meer doelgericht in te zetten. Voorts gaf de Europese Commissie ook aan dat ze lidstaten in de lente van 2023 nog niet in de buitensporig tekortprocedure zal plaatsen. Dit zou ten vroegste gebeuren in de lente van 2024, op basis van de Eurostat-cijfers voor 2023. Gezien de huidige economische context, zal 2024 logischerwijs een transitieperiode worden, waarbij getracht wordt de coherentie met de huidige regelgeving te behouden.

Tijdens de Eurogroep ging het ook over de evolutie van de inflatie in de eurozone: die gaat over het algemeen in dalende lijn, maar de onderliggende inflatie blijft hoog. Uiteraard variëren de inflatiecijfers naargelang van de lidstaat. België heeft nog steeds één van de laagste

ayant toujours l'un des chiffres d'inflation les plus bas de l'UE, tandis qu'en Allemagne et en France ces chiffres sont plutôt orientés à la hausse.

Enfin, l'Eurogroupe a tenu sa discussion stratégique périodique sur l'euro numérique. Le débat a cette fois porté sur l'utilisation de l'euro numérique en tant que moyen de paiement légal et sur son incidence sur l'utilisation de l'argent liquide, les systèmes bancaires existants et la stabilité financière. De manière générale, l'Eurogroupe a souligné l'importance d'élaborer un discours adéquat, qui doit expliquer les avantages du projet, dès lors qu'il s'agit d'un dossier extrêmement technique et complexe.

Au cours du Conseil Ecofin, il y a eu tout d'abord le débat habituel sur la mise en œuvre de la FRR, où l'on a pu constater une satisfaction générale quant à la mise en œuvre des plans. Les États membres ont souligné la charge de planification et les délais souvent serrés, ce que la Commission européenne a compris, tout en indiquant que le processus devrait également être suivi de très près pendant la mise en œuvre. La Commission européenne a également fait référence à la publication de sa nouvelle méthodologie pour calculer le montant à suspendre lorsqu'un État membre ne respecte que partiellement les valeurs intermédiaires et les valeurs cibles d'une demande de paiement. En outre, le plan pour la reprise modifié de la Finlande a été approuvé.

Sur le plan politique, le point le plus important évoqué lors du Conseil Ecofin concernait l'examen des conclusions du Conseil relatives à l'*Economic Governance Review*. Bien que ces conclusions aient été approuvées au préalable au niveau des ambassadeurs, le ministre allemand des Finances, M. Christian Lindner, a encore présenté un amendement en séance. À ses yeux, il était important que la Commission européenne examine encore une série de points cruciaux avec les États membres avant de soumettre des propositions législatives.

Enfin, les conclusions du Conseil légèrement modifiées ont été adoptées, nourrissant notamment l'ambition de clôturer le processus législatif d'ici la fin de 2023. Ces conclusions du Conseil ont également été saluées par la suite par le Conseil européen. Le vice-premier ministre souligne que ces conclusions ne font que canaliser le soutien aux principes de la Communication de la Commission européenne. Elles n'engagent donc pas encore les États membres à quoi que ce soit. Le vice-premier ministre a appris que la publication de ces propositions est jusqu'à présent prévue pour le 26 avril. C'est sur cette base que devront être menés les débats sur le fond.

inflatiecijfers van de EU, terwijl de cijfers van Duitsland en Frankrijk veeleer stijgen.

Tot slot hield de Eurogroep haar regelmatige strategische discussie over de digitale euro. Het debat ging ditmaal over het gebruik van de digitale euro als wettig betaalmiddel, en de impact ervan op het gebruik van cashgeld, de bestaande banksystemen en financiële stabiliteit. Algemeen werd ook het belang benadrukt een goed verhaal te ontwikkelen waarbij de voordelen van het project moeten uitgelegd worden, aangezien dit een uiterst technisch en complex dossier is.

Tijdens de Ecofin werd van start gegaan met de gebruikelijke bespreking van de tenuitvoerlegging van de Herstel- en Veerkrachtfaciliteit (HVF), waarover algemene tevredenheid heerst. De lidstaten hebben de planlast en de vaak strakke deadlines aangekaart. De Europese Commissie heeft begrip voor die verzuchting, maar wijst er tegelijk op dat het proces ook van heel nabij moet worden opgevolgd tijdens de tenuitvoerlegging. De Europese Commissie heeft ook verwezen naar de publicatie van haar nieuwe werkwijze voor de berekening van het op te schorten bedrag indien een lidstaat de tussentijdse en de doelwaarden van een verzoek tot betaling slechts gedeeltelijk in acht neemt. Daarnaast werd het gewijzigde herstelplan van Finland goedgekeurd.

Het politiek belangrijkste punt tijdens de Ecofin was de behandeling van de "*Economic Governance Review*" Raadsconclusies. Ondanks dat deze conclusies voorafgaand op niveau van de ambassadeurs waren aanvaard, diende de Duitse minister van Financiën, met name de heer Christian Lindner, ter zitting nog een amendement in. Voor hem was het belangrijk dat de Europese Commissie een aantal cruciale punten eerst nog met de lidstaten zou bespreken, vooraleer ze met wetgevende voorstellen komt.

Ten slotte werden de licht gewijzigde conclusies van de Raad aangenomen, met onder meer de ambitie om het wetgevingsproces tegen eind 2023 af te ronden. Die conclusies werden ook door de Europese Raad positief onthaald. De vice-eersteminister benadrukt dat die conclusies de steun voor de communicatiebeginselen van de Europese Commissie slechts kanaliseren. Ze verplichten de lidstaten voornamelijk dus nergens toe. De vice-eersteminister heeft vernomen dat de publicatie van die voorstellen tot dusver gepland is op 26 april. Op basis daarvan zullen de inhoudelijke besprekingen moeten worden gevoerd.

Il est ressorti de la discussion au sein du Conseil Ecofin qu'il convenait de trouver un équilibre entre, d'une part, la possibilité d'une approche différenciée en matière de réduction de la dette, d'investissements et de réformes et, d'autre part, la garantie que cette approche différenciée puisse être transparente et basée sur des principes communs.

Par ailleurs, le Conseil Ecofin a fait le point, comme de coutume, sur l'impact économique et financier de la guerre en Ukraine. Fin mars, une deuxième tranche (de 1,5 milliard d'euros) des 18 milliards d'euros d'assistance macro-financière (*macro financial assistance*) a été versée à l'Ukraine.

Le Conseil Ecofin a également reçu un débriefing de la réunion du G7 en Inde à la fin du mois de février, et un aperçu des derniers développements en matière de taux de change a été donné. Ainsi, l'euro continue de s'apprécier relativement par rapport aux autres monnaies.

Enfin, une recommandation sur la décharge relative à l'exécution du budget 2021 par la Commission européenne a été adoptée, de même que les conclusions sur les orientations pour le budget 2024.

Le Conseil Ecofin a également discuté de la préparation de la réunion de printemps du FMI et de la Banque mondiale, auxquelles le vice-premier ministre a participé la semaine dernière au nom de la Belgique. Il y a représenté le groupe électif au Comité monétaire et financier international, en alternance avec les Pays-Bas, et a représenté la Belgique auprès de la Banque mondiale en sa qualité de gouverneur. Le vice-premier ministre a en outre noué des contacts bilatéraux avec la direction du FMI et le top management du Groupe Banque mondiale. Les principaux sujets à l'ordre du jour concernaient l'Ukraine et la question de la reconstruction à long terme, ainsi que les conséquences potentielles d'une fragmentation de l'économie mondiale à la suite de la formation croissante de blocs géopolitiques et des tendances à la déglobalisation. Il est clair que ce débat restera crucial au cours des années à venir et qu'il déterminera les orientations stratégiques que l'Union européenne prendra au cours de la prochaine décennie. La Banque mondiale est très inquiète par rapport aux implications de toute cette évolution pour son rôle traditionnel dans les pays à faible et moyen revenu.

De discussion binnen ECOFIN toonde voornamelijk aan dat er een evenwicht moet gevonden worden tussen enerzijds het mogelijk maken van een gedifferentieerde aanpak in schuldafbouw, investeringen en hervormingen en anderzijds de garantie bieden dat dit kan gebeuren op een transparante manier en op basis van gemeenschappelijk overeengekomen uitgangspunten.

Daarnaast was er tijdens de Ecofin ook de gebruikelijke update over de financiële en economische impact van de oorlog in Oekraïne. Eind maart werd een 2^{de} tranche (van 1,5 miljard euro) van de 18 miljard euro aan MFA (*macro-financial assistance*) steun aan Oekraïne overgemaakt.

Tijdens de Ecofin vond ook een debriefing van de G7 van eind februari in India plaats en er werd een overzicht gegeven van de recentste ontwikkelingen inzake wisselkoersen. De euro blijft dan ook aan waarde winnen ten opzichte van de andere munten.

Ten slotte werd een aanbeveling over de kwijting inzake de uitvoering van de begroting 2021 door de Europese Commissie aangenomen. Er werden ook conclusies aangenomen over de richtsnoeren voor de begroting 2024.

Binnen de Ecofin werd eveneens gesproken over de voorbereiding op de IMF en Wereldbank Lentevergadering, waaraan de vice-eersteminister namens België vorige week deelnam in Washington. Hij vertegenwoordigde er de Kiesgroep in het IMF-C, in een beurtrol met Nederland, en vertegenwoordigde België als gouverneur bij de Wereldbank. De vice-eersteminister had voorts diverse bilaterale contacten met de IMF-staf en het topmanagement van de Wereldbankgroep. Voornaamste onderwerpen op de agenda waren Oekraïne en de kwestie van de langetermijnheropbouw, alsook de mogelijke gevolgen van een fragmentatie van de wereldeconomie als gevolg van de groeiende geopolitieke blokvorming en deglobaliseringstendenzen. Het is duidelijk dat dit debat de komende jaren heel hoog op de agenda zal blijven, en richting zal geven aan welke strategische oriëntaties de Europese Unie in het komende decennium zal nemen. Binnen de Wereldbank heerst er veel ongerustheid over wat dit alles betekent voor haar traditionele rol in lage en middeninkomenslanden.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) souligne d'abord que l'évolution de l'inflation en Belgique demeure moins positive que dans le reste de la zone euro et que l'introduction d'un euro numérique ne permettra pas de garantir une augmentation de la stabilité financière, certainement pas en cas de crises bancaires, les consommateurs ne pouvant alors plus s'adresser qu'à une seule banque, à savoir la BCE.

L'intervenant évoque ensuite la question de la modification des règles budgétaires européennes. Il signale avoir été informé qu'une réunion du cabinet restreint avait lieu aujourd'hui et que cette réunion visait non seulement à fixer le budget pluriannuel, mais aussi à établir la position du gouvernement à propos de la réforme des règles budgétaires européennes. Mme Alexia Bertrand (Open Vld), secrétaire d'État au Budget, a indiqué ce matin, au cours d'une séance de questions au sein de cette commission, que le gouvernement prendrait une décision à ce sujet cette semaine. Le vice-premier ministre peut-il fournir des précisions à ce sujet? Quelle position défend-il?

En ce qui concerne la FRR, des rapports sont en cours d'élaboration pour tous les États membres de l'Union européenne et leurs plans respectifs. L'orateur demande si la situation de la Belgique et la suspension du paiement de 850 millions d'euros ont été abordées au cours de la réunion de l'Eurogroupe. Les collègues du vice-premier ministre lui ont-ils posé des questions à la suite du report de la modification de la réforme des pensions et de la suspension du versement des moyens? Par ailleurs, une éventuelle sanction est-elle déjà envisagée si la Belgique ne modifie pas sa réforme des pensions? Cette sanction s'élèvera-t-elle à 200 millions d'euros, comme M. Thomas Dermine (PS), secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, l'a déjà déclaré dans la presse, ou cette sanction sera-t-elle supérieure à 200 millions d'euros, comme l'a indiqué la secrétaire d'État au Budget lors de la séance de questions de ce matin de cette commission?

En outre, l'intervenant a appris que le rapportage belge concernant les projets liés à la FRR laissait sérieusement à désirer et qu'il y aurait même des décalages au niveau des budgets. Cette question relève de la compétence du vice-premier ministre. Ces informations sont-elles exactes ou le rapportage se déroule-t-il bien et favorablement?

Enfin, l'intervenant aborde la mesure prise par le gouvernement dans le cadre du contrôle budgétaire 2023 qui prévoit une taxe sur les avoirs russes gelés et qui devrait rapporter 625 millions d'euros. Elle découle du

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) geeft vooreerst aan dat de evolutie van de inflatie in België nog steeds minder positief is dan in de rest van de eurozone en dat de invoering van een digitale euro geen garantie is op meer financiële stabiliteit en zeker niet in tijden van bancaire crisissen waarbij de consument zich nog slechts tot één bank zou kunnen wenden, met name de ECB.

Vervolgens haakt de spreker in op de aanpassing van de Europese begrotingsregels. Hij stipt aan dat hij vernomen heeft dat er vandaag een vergadering van het kernkabinet plaatsvindt waarin niet alleen de meerjarenbegroting wordt vastgelegd maar ook het standpunt van de regering ten aanzien van de hervorming van de Europese begrotingsregels. De staatssecretaris van Begroting, met name mevrouw Alexia Bertrand (Open Vld), heeft deze ochtend tijdens een vragensessie in deze commissie aangegeven dat de regering hieromtrent deze week een beslissing zal nemen. Kan de vice-eersteminister hierover meer informatie aanleveren. Welk standpunt verdedigt de vice-eersteminister?

Inzake het RRF, loopt er thans een rapportage ten aanzien van alle EU-lidstaten en hun respectievelijke projecten. De spreker wil graag vernemen of de situatie van België en de opschorting van de betaling van 850 miljoen euro aan bod is gekomen tijdens de vergadering van de Eurogroep. Heeft de vice-eersteminister vragen gekregen van zijn collega's wegens het uitstel van de aanpassing van de pensioenhervorming en de opschorting van de uitbetaling van de middelen? Is er daarnaast ook al een zicht op een mogelijke sanctie indien België haar pensioenhervorming niet aanpast? Zal deze sanctie 200 miljoen euro bedragen zoals de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, met name de heer Thomas Dermine (PS), reeds in de pers verklaarde of zal deze sanctie meer zijn dan 200 miljoen euro zoals de staatssecretaris van Begroting aangaf tijdens de vragensessie deze ochtend in deze commissie?

Daarnaast heeft de spreker vernomen dat de rapportering op Belgisch niveau betreffende de RRF-projecten behoorlijk mank loopt waarbij er zelfs verschuivingen met budgetten zouden plaatsvinden. Dit aspect ressorteert onder de bevoegdheid van de vice-eersteminister. Klopt deze informatie of verloopt de rapportering vlot en gunstig?

Tot slot gaat de spreker in op de regeringsmaatregel in het kader van de begrotingscontrole 2023 waarbij er een belasting wordt geheven op de bevroren Russische tegoeden die 625 miljoen euro moet opleveren. Dit is een

fait particulier que la société Euroclear soit établie en Belgique. Le gouvernement a développé une belle argumentation à propos de cette mesure, dont les recettes viseraient à financer certaines dépenses au profit de l'Ukraine. Les collègues du vice-premier ministre lui ont-ils posé des questions à ce sujet? Dans quelle mesure une solidarité est-elle attendue? S'agira-t-il exclusivement de moyens belges ou un débat supplémentaire sera-t-il mené à ce sujet au niveau européen?

M. Christian Leysen (Open Vld) souhaite obtenir davantage d'informations à propos des fonds mis en place et des montants versés dans le cadre de la FRR, ainsi que sur leur financement et leur impact sur le budget belge.

En ce qui concerne l'Ukraine, l'intervenant souligne que l'Union européenne a annoncé des mesures de soutien pour un total de 18 milliards d'euros. Sur cette somme, un montant de 1,8 milliard d'euros sera bientôt versé et 7,2 milliards d'euros ont déjà été récemment transférés. Le vice-premier ministre peut-il donner un aperçu des montants déjà versés à l'Ukraine? Quel serait l'impact de ces dépenses sur le budget belge si l'Ukraine ne remboursait pas ces montants? En effet, l'intervenant estime qu'il existe un risque que ces montants ne soient pas remboursés en raison de la situation socio-économique actuelle de l'Ukraine et du fait que l'affectation des moyens publics n'y est pas toujours conforme aux règles.

III. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond aux questions des membres de manière thématique.

Communication de la Commission européenne relative à la révision des règles budgétaires

Le vice-premier ministre fait observer que la teneur générale de la communication de la Commission européenne constitue une bonne base pour le gouvernement dans le cadre des discussions qui débiteront à la fin du mois, lorsque des textes concrets seront mis sur la table. Les nouvelles règles budgétaires proposées par la Commission européenne dans sa communication de novembre dernier traduisent une rupture de tendance par rapport à la politique d'austérité actuelle et visent davantage l'objectif de la soutenabilité de la dette publique en mettant l'accent sur la réduction de la dette, les investissements publics et les réformes, tout en

uitloper van de bijzondere situatie waarbij Euroclear in België gevestigd is. De regering heeft hieromtrent een mooi narratief ontwikkeld om een aantal uitgaven ten voordele van Oekraïne te financieren aan de hand van deze inkomsten. Heeft de vice-eersteminister hierover vragen ontvangen van zijn collega's? In welke mate wordt er solidariteit verwacht? Zijn dit exclusief Belgische middelen of zal hierover in de toekomst nog een extra debat op Europees niveau gevoerd worden?

De heer Christian Leysen (Open Vld) wil graag meer info over de fondsen die opgericht zijn en de bedragen die uitgekeerd zijn in het kader van de RRF alsook over de financiering hiervan en de impact op de Belgische begroting.

Met betrekking tot Oekraïne, stipt de spreker aan dat de Europese Unie in totaal 18 miljard euro aan steunmaatregelen heeft aangekondigd. Hiervan zal er binnenkort 1,8 miljard euro gestort worden en is er reeds in het recente verleden 7,2 miljard euro overgemaakt. Kan de vice-eersteminister een overzicht geven van de reeds uitgekeerde bedragen aan Oekraïne? Wat is het effect van deze uitgaven op de Belgische begroting indien Oekraïne deze bedragen niet zou terugbetalen? De spreker meent namelijk dat het risico bestaat dat deze bedragen niet zullen terugbetaald worden wegens de huidige socio-economische toestand van Oekraïne alsook door het feit dat de besteding van overheidsmiddelen in Oekraïne niet steeds volgens het boekje verloopt.

III. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de Fraudebestrijding, antwoordt thematisch op de vragen van de leden.

Communicatie van de Europese Commissie inzake de herziening van de budgettaire regels

De vice-eersteminister merkt op dat de algemene teneur van de communicatie van de Europese Commissie een goede basis vormt voor de regering in het kader van de discussies die eind deze maand zullen aanvangen wanneer er concrete teksten op tafel zullen worden gelegd. De nieuwe begrotingsregels, zoals voorgesteld door de Europese Commissie in haar mededeling van november jongstleden, vormen een trendbreuk ten opzichte van de huidige besparingspolitiek en heeft veel meer aansluiting bij het streven naar de houdbaarheid van de overheidsschuld met de nadruk op schuldafbouw, publieke investeringen en hervormingen waarbij er tevens

prévoyant une plus grande flexibilité *ex ante* associée à une plus grande *compliance*, un meilleur suivi et un meilleur contrôle *ex post*.

Le nouveau cadre budgétaire ne peut toutefois pas porter préjudice aux fondements de l'État-providence actuel. Le gouvernement reconnaît la nécessité d'une approche plus individuelle par État membre de l'Union européenne, combinée avec un contrôle *ex post* renforcé de l'application des règles budgétaires. Lorsqu'une proposition concrète sera sur la table, il conviendra de l'analyser et d'en discuter.

Outre l'approche individuelle des défis budgétaires, le vice-premier ministre salue également l'introduction des cadres pluriannuels, qui encourageront les États membres de l'Union européenne à entreprendre des démarches plus cohérentes pour atteindre des objectifs à moyen terme et préserver la soutenabilité de la dette publique. L'accent actuellement placé sur la réalisation des objectifs budgétaires sur une base annuelle entraîne un manque de vision à long terme et une difficulté à concilier ces objectifs avec le calendrier de réformes structurelles, qui vise également à préserver la soutenabilité structurelle de la dette publique.

Paiement des subsides de la facilité pour la reprise et la résilience (FRR)

Le vice-premier ministre indique que la Belgique n'est pas le seul pays accusant un retard dans la demande des subsides. Ce retard concerne un montant total de 50 milliards d'euros et, outre la Belgique, également Chypre, l'Estonie, la France, la Grèce, la Pologne, la Slovaquie, la Bulgarie, la Croatie, la République tchèque, l'Irlande, la Lituanie, le Portugal, la Roumanie, la Slovaquie et l'Espagne. La Commission européenne a publié fin février une communication décrivant en détail le mécanisme qui sera appliqué pour évaluer, dans le cadre du traitement des demandes de paiement, si les jalons et les cibles ont été atteints de manière satisfaisante. Une méthode a également été définie pour calculer le montant qui sera suspendu si un État membre n'atteint pas ces jalons et ces cibles et la diminution du paiement qui en découlera.

La Lituanie est le premier État membre de l'Union européenne qui n'a pas mené de réforme mais a introduit une demande de paiement. Pour l'heure, on ne sait pas clairement quelle suite la Commission européenne donnera à cette demande, mais il importe que ce processus se déroule correctement et en toute transparence.

ex ante meer flexibiliteit wordt ingebouwd maar wel met meer *ex post* compliance, monitoring en controle.

Het nieuwe begrotingskader mag echter geen afbreuk doen aan de uitgangspunten van de huidige welvaartsstaat. De regering erkent de nood aan een meer individuele aanpak per EU-lidstaat die gecombineerd wordt met een meer verstrengd *ex post*-toezicht op de toepassing van de begrotingsregels. Op een bepaald ogenblik zal er echter een concreet voorstel op tafel gelegd worden dat dan ook besproken en geanalyseerd zal worden.

Naast de individuele aanpak van de begrotingsuitdagingen verwelkomt de vice-eersteminister ook de introductie van de meerjarige kaders zodat de EU-lidstaten ook gestimuleerd gaan worden om meer consistente stappen te zetten richting middellangetermijndoelstellingen en op het vrijwaren van de houdbaarheid van de publieke schuld. De huidige nadruk op het behalen van de begrotingsdoelstellingen op jaarbasis zorgen er echter voor dat er een gebrek is aan een langetermijnvisie en dat deze doelstellingen moeilijk in overeenstemming te brengen zijn met de structurele hervormingsagenda die eveneens gericht is op de structurele houdbaarheid van de overheidsschuld.

Uitbetaling middelen RRF-fonds

De vice-eersteminister geeft aan dat België niet het enige land is dat vertraging oploopt bij de aanvraag van de middelen. In totaal betreft het ongeveer 50 miljard euro waarbij niet enkel België maar ook Cyprus, Estland, Frankrijk, Griekenland, Polen, Slovenië, Bulgarije, Kroatië, Tsjechië, Ierland, Litouwen, Portugal, Roemenië, Slovaquie en Spanje betrokken partij zijn. De Europese Commissie heeft eind februari een communicatie verspreid waarin er dieper wordt ingegaan op het raamwerk dat zal gebruikt worden om bij de behandeling van de betalingsverzoeken te beoordelen of de mijlpalen en streefdoelen op een bevredigende wijze zijn behaald. Hierbij is tevens een methode vastgelegd met betrekking tot de berekening van het bedrag dat opgeschort zal worden wanneer een EU-lidstaat die mijlpalen en streefdoelen niet zou gaan halen en welke verlaging van de betaling daar zou aan vasthangen.

Het is trouwens Litouwen dat als eerste EU-lidstaat een hervorming niet heeft doorgevoerd maar wel een betalingsaanvraag heeft ingediend. Op dit ogenblik is niet duidelijk welk gevolg daaraan zal gegeven worden door de Europese Commissie maar het is wel belangrijk dat dit op een transparante en correcte manier gebeurt.

Avoirs russes

Le vice-premier ministre fait observer qu'il n'a pas encore reçu la moindre question à ce sujet au niveau européen. Le Conseil Ecofin précédent a eu lieu avant la clôture du contrôle budgétaire 2023. Le vice-premier ministre n'a pas reçu de question de la part des collègues européens présents à Washington lors des réunions annuelles du FMI et de la Banque mondiale. À Washington, il a toutefois eu une conversation avec M. Serhiy Marchenko, ministre ukrainien des Finances, qui a indiqué être au courant de la mesure. Son homologue ukrainien a d'ailleurs exprimé sa satisfaction que les moyens qui découleront de cette mesure seront consacrés à l'aide à l'Ukraine ainsi qu'aux Ukrainiens en Belgique. Il ne s'agit pas d'une belle histoire mais d'une mesure par laquelle les moyens qui découlent d'une source de recettes imprévue seront consacrés au soutien à l'Ukraine et aux Ukrainiens qui ont trouvé refuge en Belgique.

Budget ECOFIN

Le vice-premier ministre est prêt à demander un aperçu à la secrétaire d'État au Budget et à le transmettre à M. Leysen. Les garanties évoquées par M. Leysen font partie des mesures de solidarité prises par la Belgique à l'égard de l'Ukraine. Il va de soi qu'il conviendra de suivre et d'évaluer correctement les risques en ce qui concerne leur impact budgétaire. Une partie des garanties est supportée par les États membres de l'Union européenne, mais une autre partie est également prise en charge par le budget européen, qui se porte garant de l'aide accordée à l'Ukraine.

IV. — RÉPLIQUES

M. Sander Loones (N-VA) se félicite d'entendre que le vice-premier ministre est sur la même longueur d'ondes que l'Union européenne en matière de règles budgétaires. Certains partenaires du vice-premier ministre au sein du gouvernement, comme le PS, ne partagent toutefois pas ce point de vue. L'intervenant attend dès lors avec intérêt les positions du gouvernement en la matière.

L'intervenant suggère par ailleurs au vice-premier ministre de ne plus associer l'expression "logique d'austérité" au pacte de stabilité et de croissance. Il estime que cette expression ne reflète pas ce que le PSC a été ces dernières années.

Russische tegoeden

De vice-eersteminister merkt op dat hij hierover op het Europese niveau nog geen enkele vraag heeft ontvangen. De vorige Raad Ecofin heeft plaatsgevonden voor de begrotingscontrole 2023 beëindigd werd. Van de Europese collega's die in Washington aanwezig waren tijdens de jaarvergaderingen van het IMF en de Wereldbank, heeft de vice-eersteminister geen vragen ontvangen. Het is wel zo dat hij in Washington een gesprek heeft gehad met de Oekraïense minister van Financiën, met name de heer Serhiy Marchenko, die aangaf op de hoogte te zijn van de maatregel. Zijn Oekraïense ambtsgegenoot gaf trouwens aan dat hij tevreden is dat de middelen van deze maatregel zullen besteed worden aan hulp voor Oekraïne alsook ter ondersteuning van de Oekraïners in België. Dit is geen mooi verhaaltje maar een maatregel waarbij de middelen die voortvloeien uit een onvoorziene inkomstenbron ingezet zullen worden ter ondersteuning van Oekraïne en de gevluchte Oekraïners in België.

ECOFIN-budget

De vice-eersteminister is bereid om een overzicht op te vragen bij de staatssecretaris van Begroting en over te zenden aan de heer Leysen. De waarborgen en de garanties waar de heer Leysen naar verwijst maken deel uit van de solidariteit die België op zich neemt ten aanzien van Oekraïne. Die risico's moeten natuurlijk opgevolgd en correct ingeschat worden met betrekking tot de budgettaire impact. Een deel van de waarborgen worden gedragen door de EU-lidstaten maar een deel van de waarborgen wordt ook gedragen door het Europese budget dat garant staat voor de steun die wordt toegekend aan Oekraïne.

IV. — REPLIEKEN

De heer Sander Loones (N-VA) stelt vast dat het een goede zaak is om te horen dat de vice-eersteminister op dezelfde lijn zit van de uitgangspunten van de Europese Unie inzake de begrotingsregels. Er zijn echter partners in de regering van de vice-eersteminister, zoals de PS, die dit standpunt niet delen. De spreker wacht bijgevolg de uitkomst van de standpuntbepalingen van de regering ter zake af.

Daarnaast suggereert de spreker aan de vice-eersteminister om niet langer het woord austeriteitslogica te koppelen aan de huidige SGP-regeling. Hij meent dat deze term net iets te scherp is voor wat het SGP de afgelopen jaren is geweest.

Le membre demande en outre si le vice-premier ministre dispose de plus de détails sur les accords que la Lituanie n'a pas respectés. Il s'agit d'un cas intéressant, dès lors que ce pays est le premier qui défie ouvertement l'application des règles en la matière.

Enfin, l'intervenant souligne qu'il n'a pas prononcé le mot "histoire" mais bien le mot "narratif" en ce qui concerne l'Ukraine. L'intervenant se demande en outre s'il est judicieux d'anticiper sur le débat européen concernant la reconstruction de l'Ukraine par le biais de cette mesure budgétaire ou s'il serait préférable de se tenir tranquille pour des raisons budgétaires.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime qu'il est important que l'Europe exerce un contrôle en matière de règles budgétaires. Dans ce cadre, la Commission européenne contrôle effectivement l'application et le respect des règles européennes. L'option actuellement retenue est de ne plus accorder certains droits de tirage ou certains avantages au lieu d'infliger des amendes aux États membres surendettés.

Concernant la guerre en Ukraine, l'intervenant souligne qu'il est important de disposer d'une vue d'ensemble des moyens déjà accordés et des garanties qui y sont liées de manière à pouvoir en évaluer l'impact budgétaire potentiel.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer qu'il a posé des questions écrites très précises au début de l'année au vice-premier ministre au sujet de l'euro numérique. Jusqu'à présent, il n'a toutefois obtenu aucune réponse à ses nombreuses questions. Il souhaite donc inviter le vice-premier ministre à lui fournir des réponses au plus vite.

Le rapporteur,

La présidente,

Christian Leysen

Marie-Christine Marghem

Daarnaast wil de spreker graag vernemen of de vice-eersteminister meer zicht heeft op de afspraken die Litouwen geschonden heeft. Dit land is een interessante casus aangezien zij als eerste openlijk de toepassing van de regels ter zake uitdaagt.

Tot slot stipuleert de spreker dat hij met betrekking tot Oekraïne niet het woord verhaaltje dan wel het woord narratief in de mond heeft genomen. Daarnaast vraagt de spreker zich af of het al dan niet een goed idee is om via deze begrotingsmaatregel een voorloper te zijn op het debat inzake de wederopbouw van Oekraïne op Europees niveau of om net eerder een stille houding aan te nemen om budgettaire redenen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) meent dat het Europees toezicht inzake de begrotingsregels belangrijk is waarbij de toepassing en naleving van de Europese regels door de Europese Commissie effectief wordt uitgevoerd. Thans wordt ervoor geopteerd om bepaalde trekkingsrechten of voordelen niet langer toe te kennen in plaats van boetes uit te schrijven aan schuldzieke lidstaten.

Met betrekking tot de oorlog in Oekraïne, onderstreept de spreker het belang van een overzicht van de reeds verstrekte middelen en de waarborgen die daarmee gepaard gaan teneinde de potentiële budgettaire impact te kunnen inschatten.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat hij begin dit jaar heel precieze schriftelijke vragen heeft gesteld aan de vice-eersteminister omtrent de digitale euro. Tot op heden heeft hij echter nog steeds geen antwoorden ontvangen op zijn vele vragen. Hij wenst dan ook de vice-eersteminister aan te sporen om hem zo snel mogelijk deze antwoorden te bezorgen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Christian Leysen

Marie-Christine Marghem