

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 janvier 2024

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 11 avril 1994  
relative à la publicité de l'administration et  
abrogeant la loi du 12 novembre 1997  
relative à la publicité  
de l'administration dans les provinces et  
les communes**

**Avis du Conseil d'État  
N° 75.042/2 du 11 janvier 2024**

---

*Voir:*

Doc 55 **3217/ (2022/2023):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 005: Amendements.
- 006: Rapport de la première lecture.
- 007: Articles adoptés en première lecture.
- 008: Amendement.
- 009: Rapport de la deuxième lecture.
- 010: Texte adopté en deuxième lecture.
- 011: Avis de l'Autorité de protection des données.
- 012: Amendements.
- 013: Avis du Conseil d'État.
- 014: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2024

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van 11 april 1994  
betreffende de openbaarheid  
van bestuur en tot opheffing van de wet  
van 12 november 1997 betreffende  
de openbaarheid van bestuur  
in de provincies en gemeenten**

**Advies van de Raad van State  
Nr. 75.042/2 van 11 januari 2024**

---

*Zie:*

Doc 55 **3217/ (2022/2023):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de eerste lezing.
- 007: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 008: Amendement.
- 009: Verslag van de tweede lezing.
- 010: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 011: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.
- 012: Amendementen.
- 013: Advies van de Raad van State.
- 014: Amendement.

11164

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Le 5 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur l'amendement n° 18 au projet de loi 'modifiant la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration et abrogeant la loi du 12 novembre 1997 relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes', déposé par M. Nabil BOUKILI, Mmes Vanessa MATZ et Sigrid GOETHALS et M. François DE SMET (*Doc. parl.*, Chambre, 2023-2024, n° 55-3217/014).

L'amendement a été examiné par la deuxième chambre le 10 janvier 2024. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assessseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 janvier 2024.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'amendement<sup>‡</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'amendement appelle les observations suivantes.

#### EXAMEN DE L'AMENDEMENT

1. Selon le paragraphe 6 en projet que l'amendement examiné entend insérer à l'article 6 de la loi du 11 avril 1994 'relative à la publicité de l'administration' (ci-après: "la loi du 11 avril 1994"), la personne qui introduit une demande d'accès à des documents administratifs auprès d'une instance administrative peut solliciter l'examen de sa demande en urgence.

L'attention des auteurs de l'amendement est attirée sur le fait que pareille faculté n'a de sens que si une procédure d'urgence est également organisée à l'échelon de la Commission d'accès

<sup>‡</sup> S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

Op 5 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over het amendement nr. 18 op het wetsontwerp 'tot wijziging van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en tot opheffing van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten', ingediend door de heer Nabil BOUKILI, de dames Vanessa MATZ en Sigrid GOETHALS en de heer François DE SMET (*Parl. St.*, Kamer, 2023-2024, nr. 55-3217/014).

Het amendement is door de tweede kamer onderzocht op 10 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 januari 2024.

\*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten 'op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het amendement,<sup>‡</sup> de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het amendement aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT

1. Volgens de ontworpen paragraaf 6 die bij het voorliggende amendement zou worden ingevoegd in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 'betreffende de openbaarheid van bestuur' (hierna: "de wet van 11 april 1994") heeft de persoon die bij een administratieve instantie een aanvraag tot inzage in bestuursdocumenten indient, de mogelijkheid om te vragen dat zijn aanvraag dringend wordt onderzocht.

De indieners van het amendement worden erop geattendeerd dat een dergelijke mogelijkheid enkel zin heeft indien eveneens in een spoedprocedure wordt voorzien op het niveau

<sup>‡</sup> Aangezien het om een amendement op een ontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

aux documents administratifs, ce qui n'est actuellement pas le cas dans la loi du 11 avril 1994.<sup>1</sup>

L'amendement sera revu en conséquence.

2. La procédure d'urgence en projet ne concerne que les demandes d'accès aux documents administratifs, à l'exclusion donc de celles visant à rectifier des informations inexactes ou incomplètes qui peuvent être introduites conformément à l'article 7 de la loi du 11 avril 1994.

Les auteurs de l'amendement s'assureront que telle est leur intention et, le cas échéant, devront être en mesure de justifier cette différence procédurale.

L'amendement sera réexaminé en conséquence.

LE GREFFIER,

Esther CONTI

LE PRÉSIDENT,

Patrick RONVAUX

van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten, hetgeen momenteel niet het geval is in de wet van 11 april 1994.<sup>1</sup>

Het amendement moet dienovereenkomstig worden herzien.

2. De ontworpen spoedprocedure heeft enkel betrekking op aanvragen tot inzage in bestuursdocumenten, dus niet op aanvragen tot verbetering van onjuiste of onvolledige gegevens. Die laatstgenoemde aanvragen kunnen worden ingediend overeenkomstig artikel 7 van de wet van 11 april 1994.

De indieners van het amendement moeten nagaan of dat hun bedoeling is en moeten dat verschil in procedure in voorkomend geval kunnen verantwoorden.

Het amendement moet dienovereenkomstig opnieuw worden onderzocht.

DE GRIFFIER,

Esther CONTI

DE VOORZITTER,

Patrick RONVAUX

<sup>1</sup> Voir, par comparaison, les articles 27, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 28, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, et 29, § 2, des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2019 'relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises'.

<sup>1</sup> Zie, bij wijze van vergelijking, de artikelen 27, § 1, eerste lid, 28, § 1, derde lid, en 29, § 2, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 'betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen'.