

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2022

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****AVIS****Section 32 – SPF Économie
(*partim*: Relance)****Rapport**fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de l'Agenda numérique
par
M. Reccino Van Lommel**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	6
A. Questions et observations des membres	6
B. Réponses du secrétaire d'État.....	24
C. Répliques	30
III. Avis	32

*Voir:*Doc 55 **2932/ (2022/2023):**001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 à 012: Rapports.
013: Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2022

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****ADVIES****Sectie 32 – FOD Economie
(*partim*: Relance)****Verslag**namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitale Agenda
uitgebracht door
de heer **Reccino Van Lommel****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	6
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	6
B. Antwoorden van de staatssecretaris	24
C. Replieken	30
III. Advies	32

*Zie:*Doc 55 **2932/ (2022/2023):**001: Wetsontwerp.
002 to 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 tot 012: Verslagen.
013: Amendementen.

08425

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen PS	Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
cd&v	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Maxime Prévot
-------------	---------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 – SPF Économie (*partim*: Relance) du projet de budget des dépenses générales pour l'exercice 2023 (DOC 55 2932/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 2933/016 et 2934/008), lors de sa réunion du 28 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au ministre de l'Économie et du Travail, renvoie à l'échange de vues du 28 novembre 2022 (CRIV 55 COM 933) pour la présentation du pilier "investir plus" de sa note de politique générale. À cet égard, il souligne encore que cette programmation d'investissements stratégiques du gouvernement marque un point d'inflexion en matière d'investissement public. Alors qu'ils ne s'élevaient encore qu'à 2,9 milliards d'euros en 2019, les investissements atteindront 4,7 milliards d'euros l'année prochaine et jusqu'à 6,5 milliards d'euros en 2026. Cela dépassera largement l'objectif fixé par le gouvernement, à savoir un taux d'investissement public de 3,5 % du PIB, qui est indispensable pour inscrire notre pays dans la transition climatique.

Dans le cadre du second pilier de la politique d'investissement, à savoir "investir mieux", le secrétaire d'État se concentrera dans les prochains mois, premièrement, sur les suites à donner aux décisions du gouvernement du 25 mars 2022 concernant le traitement budgétaire des investissements au niveau belge. L'idée était de permettre une meilleure gestion des investissements publics par l'autorité fédérale et d'offrir plus de transparence en matière d'investissements. Avec la secrétaire d'État au Budget, Mme Alexia Bertrand, le secrétaire d'État évaluera au début de l'année 2023 si, sur la base de l'expérience acquise en 2022, une modification de la loi du 22 mai 2003 "portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral" doit être envisagée.

Deuxièmement, le secrétaire d'État supervisera la mise en place effective du Comité d'étude sur les investissements publics, dont les grandes lignes ont été approuvées par le Conseil des ministres le 28 octobre 2022. Le secrétaire d'État attend l'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet de loi et le projet d'arrêté royal. Au début de l'année prochaine, il espère soumettre le projet de loi au Parlement. En attendant, pour accélérer la réalisation du projet, il bénéficie d'une assistance technique

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie (*partim*: Relance) van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001), alsook de erbij horende verantwoording en beleidsnota (DOC 55 2933/016 en DOC 2934/008) besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Thomas Dermine, staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en Werk, verwijst voor de presentatie van de pijler "meer investeren" van zijn beleidsnota naar de gedachtewisseling van 28 november 2022 (CRIV 55 COM 933). Hij stipt in dit verband nog aan dat het strategisch investeringsprogramma van de regering een belangrijk keerpunt inluidt in de overheidsinvesteringen. Waar die in 2019 nog 2,9 miljard euro bedroegen, zal dat volgend jaar 4,7 miljard euro zijn en in 2026 zelfs 6,5 miljard euro. Daarmee zal de doelstelling die de regering zich gesteld heeft, namelijk een graad van overheidsinvesteringen van 3,5 % van het bbp, die absoluut noodzakelijk is om ons land in te schrijven in de klimaattransitie, ruimschoots worden overschreden.

In het kader van de tweede pijler van het investeringsbeleid, namelijk - 'Beter investeren', zal de staatssecretaris zich de komende maanden eerst en vooral concentreren op de tenuitvoerlegging van de regeringsbeslissingen van 25 maart 2022 betreffende de budgettaire behandeling van de investeringen op Belgisch niveau. Het idee was om een beter beheer van de overheidsinvesteringen door de federale overheid mogelijk te maken en om meer transparantie inzake de investeringen te bieden. Samen met mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, zal hij begin 2023 evalueren of er op basis van de ervaring uit 2022 een wijziging dient te gebeuren aan de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Ten tweede zal de staatssecretaris toezien op de daadwerkelijke oprichting van de Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen, waarvan de grote lijnen op 28 oktober 2022 door de Ministerraad werden goedgekeurd. De staatssecretaris wacht op het advies van de Raad van State over het voorontwerp van wet en het ontwerp van koninklijk besluit. Begin volgend jaar hoopt hij het wetsontwerp bij het Parlement te kunnen indienen. Om de verwezenlijking van het project te bespoedigen,

financée par la Commission européenne. Le comité devrait être mis en place au printemps prochain. Une série de rapports pourrait être publiée dès 2023.

Enfin, le secrétaire d'État sera particulièrement attentif aux travaux entourant la révision des règles budgétaires européennes, en collaboration avec le ministre des Finances, M. Vincent Van Peteghem, qui portera la voix de la Belgique au niveau du Conseil ECOFIN. Après plusieurs mois d'attente justifiés notamment par le contexte de crise, les premières orientations de la Commission européenne ont été communiquées le 9 novembre dernier. Si certains passages sont intéressants, notamment l'abandon d'une approche "*one-size-fits-all*" et l'idée de trajectoires budgétaires propres à chaque pays sur la base d'une analyse de soutenabilité, d'autres peuvent laisser perplexes, notamment l'absence de règle d'or pour les investissements ou encore le silence de la Commission européenne sur la nécessaire capacité budgétaire au niveau européen pour répondre aux crises ou relever le défi de la transition climatique.

À ce sujet, le secrétaire d'État partage l'analyse exprimée par les commissaires européens Thierry Breton et Paolo Gentiloni dans une tribune publiée notamment dans *Le Soir* du 3 octobre 2022, selon laquelle les réponses nationales à la crise énergétique devraient se faire de manière coordonnée entre les différents États membres. Le fait que certains États membres avec une plus grande marge budgétaire, comme l'Allemagne, s'engagent dans un programme de soutien massif de leurs entreprises, peut entraîner une fragmentation du marché intérieur et remettre en cause les principes de solidarité et d'unité qui fondent le projet européen. Une partie de la réponse à cette crise doit donc nécessairement être européenne. Aux yeux du secrétaire d'État, 20 milliards d'euros de subsides supplémentaires dans le cadre de "REPowerEU" pour toute l'UE est largement insuffisant au vu des défis qui s'imposent.

Des premiers échanges auront lieu au niveau belge dans les prochains jours en vue d'un premier échange au Conseil ECOFIN de décembre 2022. S'il y a suffisamment d'alignement entre les États membres, des propositions législatives pourraient être mises sur la table en 2023.

Le troisième pilier de la note de politique générale concerne le soutien aux entreprises innovantes de notre pays. Cette aide peut prendre la forme d'un renforcement de leur solvabilité pour leur permettre de surmonter plus facilement la crise énergétique notamment, ou en les

ontvangt hij intussen technische steun die door de Europese Commissie wordt gefinancierd. Het comité zou volgend voorjaar moeten worden opgericht. Een reeks verslagen kan reeds in 2023 worden gepubliceerd.

Tot slot zal de staatssecretaris bijzondere aandacht schenken aan de werkzaamheden in het kader van de herziening van de Europese begrotingsregels. Hij zal dat doen in samenwerking met de heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, die de stem van België op de ECOFIN-raad zal vertegenwoordigen. Door inzonderheid de crisiscontext heeft men er maanden moeten op wachten, maar op 9 november 2022 werden de eerste richtingaangevende lijnen van de Europese Commissie uiteindelijk meegedeeld. Sommige passages ervan zijn interessant, zoals het verlaten van de "*one-size-fits-all*"-aanpak en het idee van voor elk land geëigende begrotingstrajecten op basis van een houdbaarheidsanalyse. Andere passages kunnen voor verwondering zorgen, inzonderheid het ontbreken van een vuistregel voor investeringen of nog het stilzwijgen van de Europese Commissie aangaande de noodzakelijke begrotingscapaciteit op Europees niveau waarmee op crisissen kan worden gereageerd of de uitdaging van de klimaattransitie kan worden aangegaan.

Wat dat betreft, kan de staatssecretaris zich vinden in de analyse van Europees commissarissen Thierry Breton en Paolo Gentiloni die in een opiniestuk in *Le Soir* van 3 oktober 2022 werd gepubliceerd en waarin wordt gesteld dat de lidstaten hun antwoord op de energiecrisis in hun land met de andere lidstaten moeten afstemmen. Het feit dat sommige lidstaten die een ruimere begrotingsmarge hebben, zoals Duitsland, opteren voor een grootscheeps programma ter ondersteuning van hun ondernemingen, kan tot een versnippering van de eengemaakte markt leiden en de principes van solidariteit en eenheid waarop het Europese project is gestoeld op de helling zetten. Een deel van het antwoord op die crisis moet dus van het Europees niveau komen. Volgens de staatssecretaris zijn de 20 miljard euro aan bijkomende subsidies voor heel de EU in het kader van *REPowerEU* schromelijk onvoldoende om de uitdagingen aan te gaan.

De eerste gedachteswisselingen op Belgisch niveau zullen de komende dagen plaatsvinden ter voorbereiding van een eerste bespreking op de ECOFIN-raad van december 2022. Indien de lidstaten voldoende op dezelfde lijn zitten, zouden er in 2023 wetgevende initiatieven ter tafel kunnen komen.

De derde pijler van de beleidsnota betreft de ondersteuning van innovatieve bedrijven in ons land. Deze steun kan de vorm aannemen van een versterking van hun solvabiliteit, zodat zij met name de energiecrisis gemakkelijker te boven kunnen komen, of door hen te

aidant à se concentrer sur les défis à long terme de notre société, notamment les défis en matière de transition verte et numérique.

L'action politique dans ce contexte reposera sur le Fonds de transformation approuvé par le Conseil des ministres en janvier 2021. Le secrétaire d'État rappelle que ce fonds est composé de trois enveloppes de 250 millions d'euros:

- la première enveloppe vise à renforcer la solvabilité à court terme pour les entreprises impactées par la crise du COVID-19. Dans le cadre du *Belgian Recovery Fund*, un budget de plus de 50 millions d'euros a déjà dégagé pour soutenir les entreprises;

- la deuxième enveloppe sert à alimenter la filiale “*Relaunch*” de la Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI), qui s'inscrit dans une approche à plus long terme, pour soutenir les entreprises dans leurs efforts de transition, de numérisation ou d'inclusion sociale. Plus d'une dizaine de participations en capital ont été prises à ce jour, pour un montant total dépassant les 80 millions d'euros;

- enfin, la troisième et dernière enveloppe vise à aider les entreprises à réaliser leur transition environnementale. Un montant de 250 millions d'euros a été débloquenté et les premiers dossiers de financement devraient quant à eux arriver début 2023.

Le quatrième et dernier pilier de la politique du secrétaire d'État concerne la structuration des filières stratégiques nationales.

Concrètement, pour la filière biotechnologique, il sera donné suite à l'identification des projets européens à l'issue de la première vague de travaux dans le cadre de l'IPCEI (Projet Important d'Intérêt Européen Commun) Santé. Dans une seconde vague, toujours dans le cadre de cet IPCEI, un second appel à projets sera négocié avec les partenaires européens. En parallèle, les espaces d'expérimentation (“*sandboxes*”) prévus pour l'initiative “*Health and Biotech Valley of the Future*” portée par le premier ministre, seront affinés en étroite collaboration avec les autorités régionales et les opérateurs privés. Cette initiative pourra s'appuyer sur les 3,2 millions d'euros dégagés lors du dernier conclave budgétaire.

Un deuxième secteur qui fait l'objet d'une grande attention est celui de la construction. La mise en œuvre

helpen zich te richten op de langetermijnuitdagingen waarmee onze samenleving wordt geconfronteerd, in het bijzonder de uitdagingen van de groene en digitale transitie.

De politieke actie in dit kader zal steunen op het transformatiefonds dat in januari 2021 door de Ministerraad is goedgekeurd. De staatssecretaris brengt in herinnering dat dit fonds samengesteld is uit drie enveloppes van 250 miljoen euro:

- de eerste enveloppe is bedoeld om de solvabiliteit op korte termijn van de door de coronacrisis getroffen ondernemingen te versterken. In het kader van het *Belgian Recovery Fund* is al meer dan 50 miljoen euro gedeblokkeerd om bedrijven te steunen;

- de tweede enveloppe is bedoeld om de dochtervennootschap *Relaunch* van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) te financieren. De hanteert een langetermijnaanpak om de ondernemingen te ondersteunen bij hun inspanningen in het kader van de transitie, de digitalisering of de sociale inclusie. Vandaag zijn er binnen dat kader al meer dan tien kapitaaldeelnames voor een totaalbedrag van meer dan 80 miljoen euro;

- tot slot is er een derde en laatste enveloppe die bedoeld is om de ondernemingen te helpen bij hun milieutransitie. Er werd een bedrag van 250 miljoen euro vrijgemaakt en de eerste financieringsdossiers zouden begin 2023 moeten worden ingediend.

De vierde en laatste pijler in het beleid van de staatssecretaris betreft de vormgeving van de Belgische strategische sectoren.

Concreet zullen voor de sector van de biotechnologie de Europese projecten die na de eerste golf van werkzaamheden in het kader van de IPCEI (*Important Projects of Common European Interest*) rond Gezondheid werden ingediend, eruit worden gelicht. Bij een tweede golf binnen datzelfde kader van de IPCEI zal met de Europese partners over een tweede projectoproep worden onderhandeld. Parallel daaraan zullen de experimenteer-ruimtes (“*sandboxes*”) waarin is voorzien in het kader van het *Health and Biotech Valley of the Future*-initiatief dat door de eerste minister wordt getrokken, worden verfijnd in nauwe samenwerking met de gewestelijke overheden en de privéspelers. Dat initiatief zal kunnen worden gefinancierd aan de hand van de 3,2 miljoen euro die tijdens het recente begrotingsconclaaf werden vrijgemaakt.

Een tweede sector waarnaar veel aandacht uitgaat is de bouwsector. In uitvoering van het Plan voor Herstel

du plan de relance et de résilience nécessitera une main-d'œuvre importante dans ce secteur, qui connaît déjà des pénuries aujourd'hui. Le secrétaire d'État s'attaquera principalement à deux défis, en étroite concertation avec le secteur lui-même. La première est la féminisation du secteur. Personne ne peut nier que les femmes sont sous-représentées dans ce secteur, même dans les professions qui n'impliquent pas d'efforts physiques importants. Compte tenu de la pénurie de main-d'œuvre, les femmes seront encouragées à travailler dans le secteur de la construction. Les différents leviers pour y parvenir ont déjà été listés par le groupe de travail interfédéral coordonné par le secrétariat d'État. Le deuxième défi, particulièrement d'actualité, est la rénovation des bâtiments résidentiels. Sur cet aspect, le secrétaire d'État travaille avec le ministre des Finances pour identifier les mécanismes qui permettront d'encourager la rénovation des bâtiments en ciblant un public qui a aujourd'hui du mal à s'offrir des travaux de rénovation importants.

La troisième filière sur laquelle le secrétaire d'État concentre ses efforts est la filière numérique. Il poursuivra les travaux lancés dans le cadre de la stratégie "*E-commerce 4 Belgium*" pilotée par le premier ministre notamment. De même, avec le ministre des Finances, le secrétaire d'État a lancé récemment la réflexion sur le secteur des *FinTech*, l'ambition étant de renforcer l'écosystème belge.

Le quatrième et dernier secteur stratégique dans lequel le secrétaire d'État s'engagera dans les prochains mois est celui de l'énergie. L'ambition est de contribuer, en étroite collaboration avec la ministre de l'Énergie, à la création d'une véritable économie de l'hydrogène en Belgique. Cet objectif sera atteint à travers divers appels à projets et le développement d'une dorsale hydrogène. Pour structurer un écosystème solide à l'échelle nationale, un *Hydrogen Council*, au sein duquel l'industrie sera représentée, est également créé. Ce conseil aura pour objectif de faciliter le positionnement des acteurs belges sur la scène internationale et servira également de caisse de résonance pour la politique du gouvernement fédéral.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) indique, à titre d'observation préliminaire, qu'une note de politique générale devrait donner un aperçu des projets stratégiques pour

en Veerkracht zullen er veel arbeidskrachten nodig zijn in die sector, daar waar die vandaag al met tekorten kampt. De staatssecretaris zal hoofdzakelijk twee uitdagingen aanpakken, in nauw overleg met de sector zelf. De eerste is de vervrouwelijking van de sector. Niemand kan ontkennen dat vrouwen in deze sector ondervertegenwoordigd zijn, zelfs in beroepen die niet met zware fysieke belasting gepaard gaan. Gezien het tekort aan arbeidskrachten zullen vrouwen aangemoedigd worden om in de bouw te gaan werken. De verschillende hefboomen om dit te bereiken zijn reeds opgesomd door de interfederale werkgroep die door het kabinet van de staatssecretaris wordt gecoördineerd. De tweede uitdaging, die bijzonder actueel is, is de renovatie van residentiële gebouwen. Wat dit aspect betreft, werkt de staatssecretaris samen met de minister van Financiën aan de identificatie van mechanismen die het mogelijk maken de renovatie van gebouwen te stimuleren door zich te richten op een publiek dat het vandaag moeilijk heeft om grote renovatiewerken te bekostigen.

De digitale sector is de derde sector waarop de staatssecretaris zijn inspanningen richt. Hij zal de werkzaamheden die in het kader van de door de eerste minister aangestuurde '*E-commerce 4 Belgium*'-strategie werden geïnitieerd, voortzetten. Voorts heeft de staatssecretaris samen met de vice-eersteminister en minister van Financiën onlangs een gedachtewisseling gelanceerd over de *FinTech*-sector. De bedoeling ervan is het Belgische ecosysteem te versterken.

De vierde en laatste strategische sector waarvoor de staatssecretaris zich de komende maanden zal inzetten is de energiesector. De ambitie is om in nauwe samenwerking met de minister van Energie bij te dragen tot het ontstaan van een echte waterstofeconomie in België. Dit zal worden bereikt via diverse oproepen tot het indienen van projecten en het *Hydrogen Backbone*-project. Om een solide ecosysteem op nationale schaal te structureren, werd er ook een *Hydrogen Council* opgericht, waarin de industrie vertegenwoordigd is. Deze raad zal tot doel hebben de Belgische spelers op de internationale scène te positioneren en zal tevens als klankbord voor de federale regering fungeren.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) stelt, bij wijze van inleidende opmerking, dat een beleidsnota een overzicht hoort te geven van de beleidsplannen voor het

l'année à venir, au lieu de faire le bilan de ce qui s'est passé l'année dernière, comme c'est le cas ici.

Une grande partie des compétences en matière de relance se situent au niveau des entités fédérées. Il est important d'engager un dialogue avec elles afin que les investissements fédéraux supplémentaires soient conformes aux priorités fixées par les entités fédérées. La N-VA estime que les compétences fédérales doivent être exercées de manière asymétrique afin de s'accorder aux besoins spécifiques de chaque entité fédérée. De quelle manière le secrétaire d'État va-t-il concrétiser la concertation avec les entités fédérées?

Le secrétaire d'État parle sans cesse de gouvernement fort, mais semble parfois oublier que les entreprises jouent un rôle crucial dans la relance et le redressement de l'économie. Ce sont en effet les entrepreneurs qui créent des emplois et de la valeur ajoutée, et qui constituent dès lors le moteur de notre économie.

La transparence est essentielle. Le groupe N-VA a demandé à plusieurs reprises l'accès à certains documents et une communication transparente. Sur ce point, le secrétaire d'État n'est pas à la hauteur. La transparence laisse également à désirer sur le site www.nextgenbelgium.be; 59 % des projets ne font actuellement l'objet d'aucun rapport.

Mme Houtmeyers estime, en outre, que le secrétaire d'État a tendance à brosser un tableau trop idyllique de la situation économique. Les entrepreneurs sont actuellement sur la paille. Nous pouvons nous attendre à de nombreux licenciements dans les mois à venir. Les chiffres du Bureau fédéral du plan en disent long également. L'inflation belge s'élève en moyenne à 9,4 % cette année, pour se refroidir légèrement l'an prochain à un taux encore très élevé de 6,5 %. L'inflation est plus élevée en Belgique que dans la plupart des pays de l'UE; le système d'indexation automatique des salaires n'y est pas étranger. La croissance du PIB devrait atteindre 2,6 % en 2022 (soit un peu moins que la moyenne européenne), mais chuterait brutalement à seulement 0,5 % en 2023, soit bien en deçà des 1,4 % attendus pour la zone euro. Avec un taux d'emploi attendu de 72,4 % l'année prochaine, l'objectif de 80 % est totalement hors de portée.

La Banque nationale de Belgique a calculé que notre pays paie plus à l'UE qu'il n'en reçoit en retour. Au cours de la période 2000-2020, la Belgique a versé une contribution annuelle moyenne de 1,3 % du PIB. Pour la période de 2021 à 2027, ce chiffre passera à une moyenne de 1,4 %. En revanche, la Belgique ne reçoit, en moyenne, que 0,6 % de son PIB par an de

komende jaar, en niet zozeer, zoals hier nochtans het geval is, van hetgeen er het afgelopen jaar is gebeurd.

Een groot deel van de bevoegdheden inzake relance situeren zich op het niveau van de deelstaten. Het is belangrijk om met hen in dialoog te gaan, zodat de bijkomende federale investeringen in overeenstemming zijn met de prioriteiten die door de deelstaten worden bepaald. De N-VA is van mening dat de federale bevoegdheden op asymmetrische wijze moeten worden uitgeoefend, zodat zij aansluiten op de specifieke noden van elke gefedereerde entiteit. Op welke manier zal de staatssecretaris het overleg met de deelstaten verder invullen?

De staatssecretaris heeft de mond vol over een krachtige overheid, maar schijnt soms te vergeten dat de ondernemingen een cruciale rol spelen in de relance en het herstel van de economie. Het zijn immers de ondernemers die jobs en toegevoegde waarde creëren, en dus de motor zijn van onze economie.

Transparantie is cruciaal. De N-VA-fractie heeft meermaals aangedrongen op inzage in bepaalde documenten en op transparante communicatie. Daarin schiet de staatssecretaris te kort. Ook op de website www.nextgenbelgium.be laat de transparantie te wensen over; voor 59 % van de projecten ontbreekt op dit moment iedere rapportering.

Mevrouw Houtmeyers is voorts van mening dat de staatssecretaris de neiging heeft om de economische situatie te rooskleurig voor te stellen. De ondernemers zien op dit moment zwarte sneeuw. De komende maanden mogen we ons aan talrijke ontslagen verwachten. Ook de cijfers van het Federaal Planbureau spreken boekdelen. De Belgische inflatie bedraagt dit jaar gemiddeld 9,4 %, om volgend jaar iets af te koelen tot een nog steeds zeer hoog percentage van 6,5 %. De inflatie is in ons land hoger dan in de meeste EU-landen; het systeem van automatische loonindexering is hieraan niet vreemd. De groei van het bbp zou in 2022 uitkomen op 2,6 % (wat iets lager is dan het gemiddelde in de EU), maar zou in 2023 sterk terugvallen tot een luttele 0,5 %, fors lager dan de 1,4 % die wordt verwacht voor de eurozone. De werkgelegenheidsgraad zou volgend jaar 72,4 % bedragen; de doelstelling van 80 % is volledig buiten bereik.

De Nationale Bank van België heeft berekend dat ons land meer betaalt aan de EU dan het ervan terugkrijgt. In de periode van 2000 tot 2020 droeg België jaarlijks gemiddeld 1,3 % van het bbp bij. Voor de periode 2021 tot 2027 zal dat stijgen tot gemiddeld 1,4 %. Daartegenover staat dat België per jaar gemiddeld slechts 0,6 % van het bbp ontvangt van de EU. Daarbij komt nog dat België

l'UE. Ajoutons à cela que la Belgique recevra 1,4 milliard d'euros de moins que prévu initialement dans le cadre du Plan de relance et de résilience. Tout cela est encore difficile à expliquer au citoyen.

Dans la section "mieux investir" de sa note de politique générale, le secrétaire d'État annonce vouloir œuvrer à un traitement plus favorable des investissements publics au niveau budgétaire et comptable, notamment en s'attaquant à la contrainte que peut représenter le principe d'équilibre budgétaire pour les entités publiques. Le secrétaire d'État semble ainsi laisser entendre que l'équilibre budgétaire n'est qu'une question secondaire. Quant à l'outil de gestion que le secrétaire d'État va promouvoir activement, le membre demande comment il sera déployé et quels seront les projets qui l'utiliseront concrètement.

La note évoque une définition plus large de l'investissement public. Le secrétaire d'État pourrait-il apporter des précisions à ce sujet?

En ce qui concerne le pacte de stabilité et de croissance (PSC), la "clause échappatoire" restera en vigueur une année de plus, jusqu'en 2024. Cette mesure devrait permettre aux pays d'injecter davantage de liquidités dans leurs économies. En ce qui concerne notre pays, force est toutefois de constater que les investissements et les réformes ne sont pas au rendez-vous. Que pense le gouvernement de la réforme du PSC? Quelle position adoptera-t-il au niveau européen?

Un budget de 500.000 euros a été alloué en 2022 pour mettre sur pied un organe capable de guider l'action du gouvernement en matière d'investissement public. Le secrétaire d'État prévoit de déposer sous peu un projet de loi portant création d'un "Comité d'étude sur les investissements publics" au Parlement. Pourrait-il communiquer le résultat de la concertation qui a été menée en la matière avec les entités fédérées? Comment seront-elles associées à l'avenir? Une position belge officielle a-t-elle déjà été arrêtée?

Dans la rubrique "investir plus", on peut notamment lire que le montant des subventions accordées à la Belgique dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience sera raboté de 1,4 milliard d'euros parce que la croissance économique belge se révèle plus élevée que prévu initialement. La BNB a calculé que les États membres reçoivent en moyenne 2,3 % de leur PIB en fonds européens à la relance. Avec 1,2 % du PIB, notre pays est particulièrement défavorisé. Tous niveaux confondus, la Belgique recevrait initialement 5,9 milliards d'euros de l'Europe, alors qu'elle aurait dû en réalité toucher 12 milliards d'euros. En outre, nous

1,4 milliard euro minder middelen zal ontvangen uit het Plan voor Herstel en Veerkracht dan initieel verwacht. Dit alles valt nog moeilijk uit te leggen aan de burger.

Onder het onderdeel "beter investeren" van zijn beleidsnota kondigt de staatssecretaris aan dat hij wil inzetten op het verbeteren van de budgettaire en boekhoudkundige behandeling van overheidsinvesteringen, onder meer door iets te doen aan de "belemmering die het principe van het begrotingsevenwicht (...) kan vormen" voor publieke entiteiten. De staatssecretaris lijkt daarmee te impliceren dat het begrotingsevenwicht slechts een bijzaak is. Wat het instrument van projectbeheer betreft, dat de staatssecretaris actief zal promoten, wil het lid weten hoe de uitrol daarvan zal verlopen en welke projecten er concreet gebruik van zullen maken.

Er zou een ruimere definitie komen van het begrip "overheidsinvesteringen". Kan de staatssecretaris daarbij meer toelichting verschaffen?

Met betrekking tot het Stabiliteits- en Groeipact (SGP) zal de zogenaamde ontsnappingsclausule een jaar langer van kracht blijven, tot 2024. Dit moet de landen in staat stellen om meer geld te kunnen pompen in hun economie. Wat ons land betreft stelt men echter vast dat de investeringen en de hervormingen uitblijven. Wat is de mening van de regering inzake de hervorming van het SGP? Welk standpunt zal zij innemen op Europees vlak?

In 2022 werd een budget van 500.000 euro uitgetrokken voor een orgaan dat het overheidsoptreden op het gebied van overheidsinvesteringen kan sturen. De staatssecretaris zou op korte termijn een wetsontwerp tot oprichting van een "Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen" bij de Kamer indienen. Kan hij aangeven wat het resultaat was van het overleg dat hieromtrent heeft plaatsgevonden met de gefedereerde entiteiten? Op welke manier zullen zij in de toekomst worden betrokken? Wordt er reeds een officieel Belgisch standpunt afgeklopt?

Onder het onderdeel "meer investeren" kan men onder meer lezen dat het bedrag van de aan België toegekende subsidies uit de Europese Faciliteit voor Herstel en Veerkracht met 1,4 miljard euro wordt verlaagd omdat de Belgische economische groei hoger uitvalt dan aanvankelijk werd verwacht. De Nationale Bank van België becijferde dat Europese landen gemiddeld 2,3 % van hun bbp aan Europese relancesteun ontvangen. Ons land is met 1,2 % van het bbp aanzienlijk slechter af. Voor alle niveaus samen zou ons land initieel 5,9 miljard euro krijgen van Europa, terwijl dat eigenlijk 12 miljard euro had moeten zijn. Daar komt dan nog bij dat we het

devrons nous priver de 1,4 milliard d'euros. Il est donc légitime de considérer que la Belgique a mal négocié à l'échelon de l'UE.

Mme Houtmeyers s'enquiert de l'état d'avancement de la refonte du Plan de relance et de résilience, qui doit être soumise à la Commission européenne dans quelques semaines. Quels sont les principaux changements? La réduction des recettes compromettra-t-elle la mise en œuvre des plans de relance? Le niveau fédéral compensera-t-il la baisse des aides européennes et, dans l'affirmative, avec quel budget? Quel sera, le cas échéant, le poste budgétaire utilisé à cette fin?

Dans le cadre de l'initiative européenne "REPowerEU", notre pays doit écrire un nouveau chapitre du Plan de relance et de résilience. La Belgique devra y préciser comment elle entend se débarrasser des combustibles fossiles russes. Avec la politique menée par ce gouvernement, la tâche promet d'être ardue. Quelles mesures ont déjà été prises? À quoi ressemblera ce nouveau chapitre?

En ce qui concerne le volet "soutien à la création et au développement d'entreprises", le secrétaire d'État promet de redoubler d'efforts dans les mois à venir. Peut-il expliquer les mesures qui seront prises à court terme pour faire en sorte que les entreprises viables traversent la crise énergétique, ainsi que, plus important encore, les mesures structurelles qui seront prises? Que peut-il réellement atteindre comme résultat avec le paquet de compétences qui est le sien?

L'intervenante évoque enfin les observations de la Cour des comptes (DOC 55 2931/002) sur le projet de budget. La Cour des comptes écrit que 26 % des projets accusent un retard conséquent. La Cour donne comme exemples les e-Services pour les soins de santé et le e-gouvernement, mais aussi et surtout le jalon "réforme des pensions". Selon le Bureau fédéral du Plan, le plan de réforme initial entraînerait un surcoût budgétaire de 0,1 % du PIB d'ici 2070, ce qui n'est pas conforme à la neutralité budgétaire demandée par la Commission européenne. Le secrétaire d'État ne semble pas alarmé, mais 850 millions d'euros, c'est une somme énorme. En cas de non-respect de la neutralité budgétaire, la Commission européenne peut réduire proportionnellement le montant de la tranche. Dans ce cas, quel serait le plan d'action du secrétaire d'État?

M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen) renvoie à son intervention au cours de l'échange de vues du 28 novembre 2022 (CRIV 55 COM 933).

M. Patrick Prévot (PS) rappelle que quand le secrétaire d'État a pris ses fonctions, en octobre 2020, la

met 1,4 milliard euro minder zullen moeten rooien. Men kan dus met recht en reden stellen dat België slecht onderhandeld heeft in de EU-echelons.

Mevrouw Houtmeyers zou graag vernemen wat de stand van zaken is inzake de herziening van het Plan voor Herstel en Veerkracht, die binnen enkele weken bij de Europese Commissie ingediend moet worden. Wat zijn de grootste wijzigingen? Brengen de minderinkomsten de uitvoering van de relanceplannen in het gedrang? Zal het federale niveau de lagere EU-steungelden compenseren en zo ja, met welk budget? In voorkomend geval, welke begrotingspost wordt hiervoor aangewend?

In het kader van het Europese initiatief "REPowerEU" moet ons land een nieuw hoofdstuk van het Plan voor Herstel en Veerkracht uitwerken. Daarin zal ons land moeten duidelijk maken hoe het van de Russische fossiele energiebronnen af wil geraken. Met het beleid van deze regering wordt dat voorwaar geen gemakkelijke opdracht. Welke stappen werden reeds gezet? Hoe zal dit nieuwe hoofdstuk eruitzien?

Wat verder het onderdeel "steun voor oprichting en ontwikkeling van bedrijven" betreft, belooft de staatssecretaris de geleverde inspanningen in de komende maanden te zullen verdubbelen. Kan hij toelichten welke stappen zullen worden gezet om levensvatbare ondernemingen op korte termijn doorheen de energiecrisis te loodsen alsook, en nog belangrijker, welke structurele maatregelen er zullen worden genomen? Wat vermag hij eigenlijk met het bevoegdheidspakket dat het zijne is?

Tot slot gaat de spreekster in op de opmerkingen van het Rekenhof (DOC 55 2931/002) bij de ontwerp-begroting. Het Rekenhof schrijft dat 26 % van de projecten een achterstand heeft. Het geeft daarbij als voorbeelden de e-services voor de gezondheidszorg en het e-government, maar vooral de mijlpaal "Pensioenhervorming". Volgens het Federaal Planbureau zou het initiële hervormingsplan tegen 2070 budgettaire meerkosten van 0,1 % van het bbp met zich brengen, wat niet strookt met de door de Europese Commissie gevraagde budgettaire neutraliteit. De staatssecretaris lijkt niet gealarmeerd, maar 850 miljoen euro is een enorme som. In geval van niet-naleving kan de Europese Commissie het bedrag van de schijf proportioneel verlagen. Wat is in dat geval het plan van aanpak van de staatssecretaris?

De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen) verwijst naar zijn betoog tijdens de gedachtewisseling van 28 november 2022 (CRIV 55 COM 933).

De heer Patrick Prévot (PS) wijst erop dat toen de staatssecretaris in oktober 2022 zijn mandaat heeft

Belgique accusait du retard par rapport aux voisins dans l'élaboration de son plan de relance: c'est pourquoi la première année a été consacrée à structurer la trajectoire nationale d'investissement et à résorber ce retard avec comme résultat que la Belgique a été parmi les premiers à remettre son plan à la Commission européenne et à bénéficier d'une première tranche de préfinancement, en août 2021.

Dans une seconde phase du travail, il a fallu veiller, projet par projet, à enregistrer les différentes étapes franchies, à maintenir la pression sur l'ensemble des départements concernés pour que les objectifs intermédiaires (les différents jalons) soient atteints et à travailler en lien étroit avec la Commission européenne pour que l'ensemble avance de façon ordonnée. M. Prévot souligne qu'il s'agit là d'un travail extrêmement minutieux, réalisé avec la transparence requise, non seulement vis-à-vis du Parlement, en répondant aux questions des députés et en dressant des bilans d'ensemble, mais aussi, vis-à-vis de la population, qui a le droit de savoir comment l'argent public est utilisé. M. Prévot souligne que cette information est donnée de manière complète et didactique sur le site internet *NextGenBelgium.be*, qui précise le plan, ses enjeux, les projets, leur montants et leur degré d'avancement.

En ce qui concerne le premier volet ("investir plus"), l'intervenant a noté qu'au niveau fédéral, il a été décidé de continuer à mettre en œuvre les projets, malgré la baisse de l'enveloppe européenne intervenue en juin 2022, ce dont le groupe PS se félicite.

En ce qui concerne le deuxième volet ("investir mieux"), M. Prévot observe que le secrétaire d'État aborde dans sa note de politique générale la révision du Pacte de stabilité et de croissance au niveau européen. Le groupe PS défend la responsabilité budgétaire mais refuse toute mesure d'austérité comme suggérée par la Commission européenne.

Le soutien aux entreprises innovantes et la structuration des filières stratégiques sont aussi des piliers très importants de la note de politique générale. À cet égard, M. Prévot relève que le secrétaire d'État indique travailler avec le ministre des Finances pour identifier des mécanismes qui permettent de mieux stimuler la rénovation des bâtiments en ciblant les personnes qui, aujourd'hui, peinent à planifier ces rénovations. Il souhaiterait en savoir davantage sur ce volet car il s'agit d'une mesure sociale et environnementale importante

opgenomen, België vertraging had ten opzichte van de buurlanden inzake de uitwerking van zijn herstelplan. Daarom stond het eerste jaar in het teken van het structureren van het nationale investeringstraject en van het wegwerken van die vertraging, met als resultaat dat België als één van de eersten zijn herstelplan heeft voorgelegd aan de Europese Commissie en in augustus 2021 een eerste schijf van de prefinanciering heeft ontvangen.

In een tweede fase van de werkzaamheden was het zaak er per project voor te zorgen dat de verschillende verwezenlijkte stappen werden geregistreerd, dat de druk op alle betrokken departementen hoog werd gehouden opdat de tussendoelen (de verschillende mijlpalen) zouden worden gehaald en dat er nauw met de Europese Commissie werd samengewerkt voor een ordentelijk verloop. De heer Prévot benadrukt dat het een uitermate nauwgezette opdracht is, waarbij de nodige transparantie aan de dag moet worden gelegd, niet alleen ten aanzien van het Parlement – door op de vragen van de leden te antwoorden en alomvattende balansen op te maken – maar ook ten aanzien van de burgers, die het recht hebben te weten waaraan het overheidsgeld wordt besteed. De heer Prévot benadrukt dat die informatie op volledige en didactische wijze ter beschikking wordt gesteld op de website *NextGenBelgium.be*, waarop het plan, de uitdagingen, de projecten, de ermee gepaard gaande bedragen en de mate van voortgang worden toegelicht.

Wat het eerste deel betreft ("meer investeren"), heeft de spreker vastgesteld dat er op federaal niveau werd beslist om de projecten voort te zetten, ondanks de kleinere Europese enveloppe van juni 2022. De PS-fractie juicht die beslissing toe.

Wat het tweede deel betreft ("beter investeren"), merkt de heer Prévot op dat de staatssecretaris het in zijn beleidsnota heeft over de herziening van het stabiliteits- en groeipact op Europees niveau. De PS-fractie staat budgettaire verantwoordelijkheid voor, maar weigert elke besparingsmaatregel zoals de Europese Commissie voorstelt.

Andere heel belangrijke pijlers van de beleidsnota zijn de steun aan innoverende ondernemingen en de structureren van de strategische sectoren. De heer Prévot stipt in dat verband aan dat de staatssecretaris samenwerkt met de minister van Financiën om te bepalen met welke regelingen de renovatie van gebouwen het best kan worden gestimuleerd door zich te richten op die mensen die thans de meeste moeilijkheden ondervinden om dergelijke renovatie te plannen. De spreker wil over dat deel graag meer vernemen, aangezien het

pour donner les moyens de réduire le coût et l'impact carbone du chauffage résidentiel.

De manière plus générale, le groupe PS soutient le secrétaire d'État pour que le Plan de Relance et de Résilience soit correctement exécuté, étape par étape, et qu'il rencontre les attentes qu'il génère, à l'aune d'une situation politique, économique et sociale aussi difficile que celle d'aujourd'hui: une crise sanitaire d'une ampleur inédite, une guerre d'invasion sur le sol européen, une crise énergétique et une instabilité forte sur les prix.

M. Prévot fait observer que le gouvernement s'est employé à répondre avec des mesures pour protéger, aider et accompagner les familles et les entreprises. Mais au-delà des mesures de soutien et de solidarité de court terme que le groupe PS soutient, l'intervenant estime que le gouvernement garde un cap sur l'avenir en préparant le pays pour les décennies futures: décarboner l'économie, investir massivement dans la transition énergétique, développer les infrastructures de transport, des projets de numérisation ou encore la production d'énergie durable. L'intervenant considère qu'il s'agit de la feuille de route de la politique de relance. Il ne doute pas du volontarisme ni de l'énergie du secrétaire d'État à cet égard.

M. Reccino Van Lommel (VB) fait observer que la note de politique générale contient peu d'éléments neufs et commente ensuite la situation économique actuelle.

Comme l'a souligné le secrétaire d'État, l'économie s'est effectivement redressée en peu de temps après la crise du coronavirus. Le mouvement de rattrapage a compensé très rapidement la contraction de l'économie, ce qui a toutefois mené à une situation où, à un moment donné, l'offre ne pouvait plus suivre la demande. En septembre et octobre 2021, avant même la guerre en Ukraine, les prix de l'énergie ont commencé à grimper. À l'époque, l'intervenant prédisait déjà une grande vague inflationniste.

L'inflation a été causée non seulement par la hausse des prix de l'énergie et par les pénuries mondiales de matières premières – qui se résorbent d'ailleurs progressivement –, mais aussi par la décision de la BCE de continuer, ces dernières années, à injecter de l'argent frais dans l'économie, avec des taux d'intérêt qui sont restés longtemps négatifs. Les effets d'une telle politique sont inévitables. Pendant la pandémie, cette politique monétaire accommodante n'était peut-être pas

une belangrijke sociale én milieumaatregel is, waarbij de middelen zouden worden uitgereikt om de kosten en de koolstofafdruk van de verwarming van de woningen te verminderen.

Meer in het algemeen kan de staatssecretaris rekenen op de steun van de PS-fractie om zijn Plan voor Herstel en Veerkracht correct en stapsgewijs uit te voeren en om de verwachtingen in te lossen die dat plan opwekt in het licht van de huidige moeilijke politieke, economische en sociale situatie: een gezondheids crisis van een ongeziene omvang, een invasieoorlog op Europese bodem, een energiecrisis en heel onstabiele prijzen.

De heer Prévot merkt op dat de regering zich heeft ingespannen om een antwoord te bieden aan de hand van maatregelen om de gezinnen en de ondernemingen te beschermen, te helpen en te begeleiden. De spreker is echter van oordeel dat er niet alleen wordt gekozen voor steun- en solidariteitsmaatregelen op korte termijn – die de PS-fractie steunt – maar dat ook de juiste koers voor de toekomst wordt aangehouden om het land voor te bereiden op de volgende decennia: het koolstofvrij maken van de economie, de massale investeringen in de energietransitie, de ontwikkeling van transportinfrastructuur, digitaliseringsprojecten of de productie van duurzame energie. Volgens de spreker kan dit worden gezien als een stappenplan voor het herstelbeleid. Hij twijfelt in dezen niet aan het voluntarisme en de energie van de staatssecretaris.

De heer Reccino Van Lommel (VB) merkt op dat de beleidsnota weinig nieuwe elementen bevat en geeft vervolgens een beschouwing over de huidige economische situatie.

Zoals de staatssecretaris aangaf heeft de economie zich na de coronacrisis inderdaad in korte tijd hersteld. De inhaalbeweging deed de krimp bijzonder snel teniet, wat er op een gegeven moment echter toe leidde dat het aanbod de vraag niet kon volgen. In september en oktober 2021, nog voor de oorlog in Oekraïne, begonnen de energieprijzen reeds te stijgen. De spreker voorspelde toen al een grote inflatiegolf.

De inflatie werd niet enkel veroorzaakt door de stijgende energieprijzen en wereldwijde grondstoffentekorten – die overigens stilaan opgelost raken – maar ook door de beslissing van de ECB om de afgelopen jaren vers geld in de economie te blijven injecteren, gepaard met een rente die gedurende een lange periode negatief was. De weerslag van een dergelijk beleid is onvermijdelijk. Tijdens de pandemie was dit soepele monetaire beleid misschien geen slechte zaak, aangezien de economie was

une mauvaise chose, car l'économie tournait au ralenti. Mais pendant le mouvement de rattrapage qui a suivi, la BCE, contrairement à la Réserve fédérale américaine, a maintenu des taux d'intérêt négatifs. La BCE a fait fausse route en ne permettant pas progressivement une remontée des taux d'intérêt.

Par ailleurs, l'euro n'est toujours pas particulièrement fort par rapport au dollar, ce qui n'est pas non plus une bonne chose pour les entreprises, pour lesquelles, par exemple, l'achat de matières premières à l'étranger devient plus coûteux. En outre, la faiblesse de l'euro a un effet de renforcement sur l'augmentation des prix de l'énergie.

Dans sa note de politique générale, le secrétaire d'État se réfère aux estimations du Bureau fédéral du Plan pour affirmer que la croissance est toujours positive. La croissance du PIB est pourtant particulièrement maigre en comparaison avec une inflation de 11-12 %. La hausse des prix ne s'est pas traduite par une croissance économique équivalente, qui équivaut en fait à une contraction de l'économie.

Le gouvernement prend peu d'initiatives et dispose également d'une marge de manœuvre particulièrement réduite pour mener une politique. Par rapport aux autres pays européens, les déficits budgétaires sont élevés. Selon les prévisions pour les années à venir, la Belgique risque même de devenir le plus mauvais élève de la classe européenne.

Lors de l'examen de la note de politique générale du secrétaire d'État en 2020, il avait déjà été indiqué que la dette publique l'État évoluait vers les 120 % du PIB. À l'époque, le secrétaire d'État avait déclaré que ce n'était pas nécessairement un problème. Or, les dettes contractées aujourd'hui seront ainsi transmises aux générations futures. En outre, la hausse des taux d'intérêt fait peser une hypothèque supplémentaire sur la marge de manœuvre politique en raison de la hausse des charges d'intérêt.

Il est frappant que le secrétaire d'État parle dans sa note d'une "récession limitée". M. Van Lommel estime pour sa part qu'une crise économique particulièrement grave se profile à l'horizon, en comparaison de laquelle la crise bancaire de 2010 passera pour de la petite bière. Plusieurs signes l'indiquent. Les demandes de crédit professionnel sont déjà en chute libre depuis plusieurs mois. En outre, la modification de la politique de la BCE en matière de taux d'intérêt amènera les entreprises à investir beaucoup moins.

Le risque d'une inflation persistante combinée à une économie en berne est réel. La stagflation combine le

stilgevallen. In tegenstelling tot de Amerikaanse *Federal Reserve*, die op de rem ging staan, bleef de Europese rente echter negatief gedurende de daaropvolgende economische inhaalbeweging. De ECB ging in de fout door de negatieve rente niet geleidelijk af te bouwen.

De euro staat daarnaast nog steeds niet bepaald sterk tegenover de dollar, wat evenmin een goede zaak is voor de bedrijven. De aankoop van grondstoffen in het buitenland wordt bijvoorbeeld duurder. De zwakke euro heeft bovendien een versterkend effect op de hoge energieprijzen.

De staatssecretaris verwijst in zijn beleidsnota naar de ramingen van het Federaal Planbureau om te poneren dat er nog steeds een positieve groei is. De bbp-groei valt echter bijzonder mager uit in vergelijking met een inflatie van 11 à 12 %. De stijgende prijzen hebben zich niet vertaald in een gelijkaardige economische groei, wat eigenlijk neerkomt op een krimp.

De regering neemt weinig initiatieven en heeft ook bijzonder weinig ruimte om beleid te voeren. In vergelijking met de andere Europese landen liggen de begrotingstekorten hoog. Volgens voorspellingen voor de komende jaren dreigt België zelfs de slechtste leerling van de Europese klas te worden.

Bij de bespreking van de eerste beleidsnota van de staatssecretaris in 2020 werd reeds aangegeven dat de staatsschuld richting 120 % van het bbp steeg. De staatssecretaris verklaarde toen dat dit niet noodzakelijk een probleem was. De schulden die vandaag gemaakt worden, schuift men op die manier echter door naar toekomstige generaties. De stijgende rente betekent bovendien een bijkomende hypotheek op de beleidsruimte, wegens de toenemende rentelasten.

Het is frappant dat de staatssecretaris het in zijn beleidsnota over een "beperkte recessie" heeft. De heer Van Lommel is van mening dat er een bijzonder zware economische crisis in het vooruitzicht ligt, in vergelijking waarmee de bankencrisis omstreeks 2010 klein bier zal lijken. Verschillende signalen wijzen daarop. De aanvragen voor professionele kredieten zijn reeds enkele maanden gekelderd. Het gewijzigde rentebeleid van de ECB zal er bovendien toe leiden dat bedrijven veel minder zullen investeren.

Het risico op een aanhoudende inflatie in combinatie met een sputterende economie is reëel. Stagflatie

pire des deux mondes, avec une population appauvrie et une récession économique.

Ces préoccupations ont été confirmées lors de l'audition organisée au sein de cette commission sur la crise énergétique et la crise inflationniste. Le secrétaire d'État sous-estime le problème en parlant de récession limitée. L'intervenant avait espéré un certain réalisme, contrairement à ce que montre le ministre de l'Économie et du Travail, qui nie même qu'une période économique difficile s'annonce à brève échéance. Lors de sa déclaration de politique fédérale du 11 octobre 2022, le premier ministre a admis pour la première fois que des nuages sombres planaient au-dessus de la tête des citoyens. Après des mois de déni de la part du gouvernement, ce n'est qu'aujourd'hui qu'il évoque l'existence d'une récession limitée.

Une entreprise sur huit envisage de transférer ses activités à l'étranger. Un tiers des entreprises ne savent pas comment elles vont pouvoir absorber la hausse des coûts salariaux au cours de l'année à venir et envisagent des licenciements. Pour les ouvriers, le problème sera moins grave car ces coûts sont directement liés à la production. La situation des employés, en revanche, est plus préoccupante, car la hausse des coûts salariaux ne peut pas toujours être répercutée sur les clients. Tout licenciement aura un impact négatif sur l'objectif du gouvernement d'atteindre un taux d'emploi de 80 %.

L'intervenant fait observer en outre que la transition énergétique est considérée dans diverses notes de politique générale comme le "Saint Graal" qui devrait permettre de résoudre les problèmes économiques. Une moindre dépendance à l'égard des combustibles fossiles est effectivement une bonne chose, mais d'une manière générale, notre pays devrait être aussi indépendant que possible des sources d'énergie étrangères. Nous devons autant que possible produire notre propre énergie et nous détourner des importations. Il faut veiller à ce qu'une crise énergétique similaire ne se reproduise pas.

L'abandon progressif des combustibles fossiles est une arme à double tranchant. Le gouvernement vise à terme à réduire les émissions de CO₂ à zéro. Mais il faut être honnête: la transition énergétique n'est pas possible sans l'exploitation de métaux rares, ce qui induit une nouvelle dépendance. Un revers de la médaille qui est également rarement mentionné est celui des conditions d'exploitation dans les mines et gisements de graphite en Chine, de lithium en Bolivie et de cuivre au Chili. Les conditions de travail dégradantes, la pollution et les risques pour la santé y sont monnaie courante.

combineert het slechtste van twee werelden, met een verarmende bevolking en een economische terugval.

De bezorgdheden werden bevestigd tijdens de hoorzitting over de energie- en inflatiecrises in deze commissie. De staatssecretaris onderschat het probleem wanneer hij het over een beperkte recessie heeft. De spreker had op enig realisme gehoopt, anders dan wat de minister van Economie en Werk tentoonspreidt; die ontkent zelfs dat er op korte termijn moeilijke economische tijden aankomen. De premier gaf tijdens zijn federale beleidsverklaring van 11 oktober 2022 voor het eerst toe dat er donkere wolken boven het hoofd van de bevolking hangen. Na een maandenlange ontkenningsfase van de regering is er volgens hen nu pas sprake van een beperkte recessie.

Een op de acht bedrijven overweegt om activiteiten naar het buitenland te verhuizen. Een derde van de ondernemingen weet niet hoe de stijgende loonkosten het komende jaar opgevangen kunnen worden en overweegt ontslagen. Voor arbeiders zal het probleem minder groot zijn omdat deze kosten rechtstreeks verband houden met de productie. De situatie voor bedienden baart meer zorgen: de stijgende loonkosten kunnen immers niet altijd doorgerekend worden aan de klanten. Eventuele ontslagen zullen een negatief effect hebben op de doelstelling van de regering om te streven naar een werkzaamheidsgraad van 80 %.

Daarnaast merkt de spreker op dat de energietransitie in verschillende beleidsnota's als de heilige graal wordt gezien om de economische problemen op te lossen. Een lagere afhankelijkheid van fossiele brandstoffen is inderdaad een goede zaak, maar ons land zou in het algemeen zoveel mogelijk onafhankelijk moeten zijn van buitenlandse energiebronnen. Energieproductie moet in eigen handen gehouden worden; import is geen goede zaak. Er moet voor gezorgd worden dat een gelijkaardige energiecrisis niet meer kan voorvallen.

De afbouw van fossiele brandstoffen is een tweesnijdend zwaard. De regering wil de uitstoot van CO₂ tot nul herleiden. Dit debat moet echter op een eerlijke manier gevoerd worden: de energietransitie is niet mogelijk zonder de ontginning van zeldzame metalen, waarvan men opnieuw afhankelijk is. Een zelden vermelde keerzijde zijn de omstandigheden waarin de grafietmijnen in China, de lithiumvoorraden in Bolivia en de kopermijnen in Chili ontgonnen worden. Mensonterende arbeidsomstandigheden, vervuiling en gezondheidsrisico's zijn er schering en inslag.

Les métaux rares sont nécessaires pour fabriquer des éoliennes et des véhicules électriques. À l'heure actuelle, l'offre ne peut déjà plus suivre la demande. Il est clair que l'extraction de ces métaux aura encore plus de mal à suivre le rythme de la transition énergétique lorsque le monde entier passera à la mobilité électrique. Une voiture électrique contient par exemple trois fois plus de cuivre qu'une voiture à combustion, et le taux de recyclage est actuellement très faible. Il est donc étrange de viser des émissions nulles lorsque, pour ce faire, des vies humaines sont sacrifiées ailleurs dans le monde et que l'on contribue ainsi à une nouvelle vague de pollution environnementale. L'intervenant souligne le côté hypocrite de la transition énergétique: ceux qui prônent cette politique doivent aussi assumer leur part de responsabilité.

L'intervenant regrette par ailleurs les réponses parfois vagues et vides de sens données lors de la présentation d'autres notes de politique générale. Il espère donc plus de clarté sur les sept thèmes qu'il veut aborder dans la suite de son intervention.

Le premier est celui des investissements publics, qui sont importants pour renforcer le potentiel de croissance économique d'un pays. Les investissements dans les infrastructures, l'enseignement et la recherche et le développement (R&D) peuvent stimuler la productivité en créant un environnement favorable dans lequel il est intéressant pour les entreprises d'investir, d'innover et de créer elles-mêmes des emplois. Or, depuis les années 1980, la Belgique compte parmi les pays européens où les investissements publics sont les plus faibles, alors qu'en termes de dépenses publiques totales, elle se situe dans le peloton de tête. La plupart des pays européens parviennent donc à investir davantage tout en dépensant moins que la Belgique. En raison du manque de nouveaux investissements, l'usure et la dépréciation du stock de capital prennent le dessus dans notre pays. Il est donc urgent que la Belgique fasse un effort supplémentaire pour rattraper ces 40 années de sous-investissement chronique. Dans la déclaration de politique générale de fin 2020, le gouvernement s'était donc fixé comme objectif de porter le niveau des investissements publics à 4 % du PIB d'ici 2030, avec un objectif intermédiaire de 3,5 % dès 2024.

Le secrétaire d'État affirme que cet objectif sera largement atteint en 2024. L'analyse de M. Johan Van Gompel (KBC), basée sur les prévisions du Bureau fédéral du Plan, montre toutefois que le mouvement de rattrapage prévu par les plans de relance sera insuffisant pour atteindre l'objectif intermédiaire de 3,5 % du PIB en 2024. Selon cette estimation, les investissements publics n'atteindront que 3 % du PIB en 2024, pour retomber à

Zeldzame metalen zijn noodzakelijk voor de productie van windmolens en elektrische wagens. Het aanbod kan de vraag nu al niet volgen. Het is duidelijk dat de ontginning van deze metalen het tempo nog moeilijker zal kunnen bijhouden wanneer de hele wereld overschakelt op elektrische mobiliteit. Een elektrische wagen bevat bijvoorbeeld drie keer meer koper dan een auto op fossiele brandstoffen, en momenteel is er weinig sprake van recyclage. Het is bijgevolg vreemd om te streven naar een nuluitstoot, terwijl daarvoor elders op de wereld mensenlevens worden opgeofferd en er een stroom van milieuvervuiling op gang komt. De spreker wijst op de hypocriete zijde van de energietransitie: wie dit beleid voorstaat, moet daarvoor mee de verantwoordelijkheid opnemen.

De spreker betreurt voorts de soms vage en nietszeggende antwoorden bij de voorstelling van andere beleidsnota's, en hoopt dan ook op meer duidelijkheid inzake de zeven thema's waarop hij zal ingaan.

Een eerste onderwerp zijn de overheidsinvesteringen, die belangrijk zijn voor het versterken van het economisch groeipotentieel van een land. Investerings in infrastructuur, onderwijs en onderzoek en ontwikkeling (O&O) kunnen zorgen voor een verhoging van de productiviteit, omdat ze een gunstig omgevingskader bewerkstelligen waarbinnen het voor bedrijven loont om zelf te investeren, te innoveren en jobs te creëren. Sinds de jaren 1980 behoort België echter tot de Europese landen met de laagste overheidsinvesteringen, terwijl het land op het vlak van totale overheidsuitgaven tot de Europese top behoort. De meeste Europese landen slagen er dus in om meer te investeren, terwijl ze minder uitgeven dan België. Door het tekort aan nieuwe investeringen krijgen slijtage en waardevermindering van de kapitaalvoorraad in ons land de bovenhand. België moest bijgevolg dringend een bijkomende inspanning leveren om deze 40 jaar van chronische onderinvesteringen goed te maken. In de beleidsverklaring van eind 2020 stelde de regering zich dan ook tot doel om de investeringen tegen 2030 op te trekken tot 4 % van het bbp, met een tussentijdse doelstelling van 3,5 % tegen 2024.

De staatssecretaris stelt dat dit streefdoel meer dan gehaald zal worden in 2024. Uit de analyse die de heer Johan Van Gompel (KBC) maakte op basis van de vooruitzichten van het Federaal Planbureau blijkt echter dat de inhaaloperatie die met de relanceplannen werd ingezet ontoereikend zal zijn om de tussentijdse doelstelling van 3,5 % van het bbp in 2024 te halen. Volgens deze raming zullen de overheidsinvesteringen slechts

2,7 % en 2027. Que pense le secrétaire d'État de ces chiffres?

Par le passé, la réduction des investissements publics a trop souvent été considérée comme une économie politiquement commode, car elle n'a que peu d'impact à court terme et qu'elle n'a pas d'effet direct sur les gens sur le plan des revenus et de l'emploi. Mais il va de soi qu'à long terme, une réduction des investissements publics compromet la prospérité.

Le secrétaire d'État peut-il certifier que malgré la mauvaise situation économique, il n'y aura pas de réduction des investissements publics prévus?

L'intervenant aborde ensuite un deuxième point, à savoir la création annoncée du Comité d'étude sur les investissements publics, qui sera hébergé par le Conseil supérieur des Finances. Cet organe sera chargé d'identifier les obstacles à la mise en œuvre des investissements publics. Le secrétaire d'État pourra s'appuyer à cet égard sur une assistance technique financée par la Commission européenne en vue de l'élaboration de méthodologies et de rapports sur les investissements publics. Une première série de rapports et d'avis est attendue en 2023.

Sera-t-il également tenu compte à cet égard de la suppression éventuelle de certains investissements fédéraux ou de l'ajustement de la trajectoire de croissance de certains investissements? Le secrétaire d'État dispose-t-il déjà d'éléments indiquant que cela pourrait être le cas, et quels sont les projets qui seraient concernés?

Troisièmement, des accords ont été conclus sur la façon dont les moyens de relance européens seront répartis entre les entités fédérées et le niveau fédéral. Maintenant que l'on sait que la Belgique recevra 1,4 milliard d'euros de moins que prévu, il est permis de se demander comment les projets approuvés seront financés. Le Comité de concertation déterminera la clé de répartition de l'enveloppe actualisée. Il est toutefois certain que le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées devront suppléer.

Le gouvernement fédéral et le gouvernement flamand compenseront la perte de fonds européens par des fonds provenant de leurs propres budgets. Ils ont déjà prévu une provision à cet égard, afin de payer eux-mêmes leur part de ce montant d'1,4 milliard d'euros pour que les projets puissent être mis en œuvre. Le gouvernement bruxellois a quant à lui décidé de ramener le montant total des projets bruxellois de 395,4 millions d'euros à environ 300 millions d'euros. Le gouvernement wallon a déclaré qu'il ne veut pas combler le déficit avec son

3 % van het bbp bedragen in 2024, en zullen ze zelfs terugvallen naar 2,7 % in 2027. Wat is het commentaar van de staatssecretaris bij deze cijfers?

In het verleden werd het terugschroeven van overheidsinvesteringen al te vaak gezien als een politiek gemakkelijke besparing, omdat het op korte termijn weinig effecten heeft en mensen niet direct treft in hun inkomen of job. Uiteraard zet een inperking van de overheidsinvesteringen de welvaart op lange termijn echter onder druk.

Kan de staatssecretaris verzekeren dat er ondanks de slechte economische situatie niet zal worden geschrapt in de geplande overheidsinvesteringen?

Een tweede thema betreft een nieuw op te richten orgaan, de Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen, dat zal worden ondergebracht bij de Hoge Raad van Financiën. Dit moet de belemmeringen voor de uitvoering van overheidsinvesteringen in kaart brengen. De staatssecretaris zal daarvoor een beroep kunnen doen op technische bijstand die door de Europese Commissie wordt gefinancierd voor de ontwikkeling van methodologieën en verslagen over overheidsinvesteringen. Een eerste reeks verslagen en adviezen wordt verwacht in 2023.

Wordt daarbij ook rekening gehouden met het mogelijk schrappen van bepaalde federale investeringen of met het bijstellen van het groeipad van sommige investeringen? Heeft de staatssecretaris al indicaties dat dit het geval zou kunnen zijn, en om welke projecten zou het dan gaan?

Ten derde waren er afspraken gemaakt over hoe de Europese relancemiddelen zouden worden verdeeld onder de deelstaten en het federale niveau. Nu België 1,4 miljard euro minder zal krijgen, rijst de vraag hoe de goedgekeurde projecten gefinancierd zullen worden. Het Overlegcomité zal de verdeelsleutel van de bijgewerkte enveloppe vaststellen. Het staat echter vast dat er zal moeten worden bijgepast door de federale en de deelregeringen.

De federale en de Vlaamse regering zullen het verlies aan Europese middelen compenseren met middelen uit de eigen begroting en namen hiervoor al een provisie, om hun deel van die 1,4 miljard euro dan maar zelf te betalen om de plannen uit te voeren. De Brusselse regering heeft beslist om het totaal voor de Brusselse projecten te herleiden van 395,4 miljoen euro naar ongeveer 300 miljoen euro. De Waalse regering heeft verklaard het tekort niet te willen opvangen met de eigen begroting, maar hiervoor een beroep te willen doen op

propre budget et qu'il compte faire appel à la solidarité fédérale à cet effet. Le ministre-président wallon, M. Elio Di Rupo, souhaite que les règles budgétaires européennes soient assouplies. Il estime par ailleurs que la Wallonie a besoin d'une plus grande autonomie afin de pouvoir négocier directement avec le niveau européen. La Région wallonne est effectivement en mauvaise posture sur le plan financier. Belfius Banque, qui est le banquier attitré de la Région wallonne depuis de nombreuses années, a encore déclaré en septembre 2022 que la Wallonie se verrait imposer des conditions plus sévères parce que la banque ne voit pas d'un bon œil la mauvaise situation financière de la Région.

Or, la Région wallonne a déjà bénéficié d'un large soutien fédéral à la suite des inondations de l'été 2021, lorsqu'elle a obtenu un prêt sans intérêts d'un milliard d'euros.

Le secrétaire d'État est-il d'avis que la Région wallonne devrait à nouveau recevoir des fonds supplémentaires de la cagnotte fédérale? A-t-il déjà une idée de ce qu'il adviendra des projets wallons et de la façon dont ils seront financés? Quelle est la clé de répartition qui est actuellement en cours de négociation pour faire supporter le manque de financement des plans d'investissement par les différentes autorités?

M. Van Lommel aborde ensuite un quatrième sujet: plusieurs pays européens ont introduit début juin 2022 une première demande de paiement auprès du Fonds de relance européen. Certains, dont la France et la Grèce, ont déjà reçu un premier versement. La Belgique est à la traîne. Le plan belge a été introduit plus tard, ce qui signifie que les fonds nous seront également versés plus tard. De plus, les montants auxquels la Belgique a droit ont été réduits par rapport à ce qui avait été initialement décidé, car la croissance économique belge a jusqu'à présent été meilleure que prévu.

Non seulement la Belgique était déjà un contributeur net à ce Fonds de relance européen - pour un montant de 11,5 à 12,85 milliards d'euros -, mais elle recevra en outre 1,4 milliard d'euros de moins que ce qui était prévu initialement. Qu'en pense le secrétaire d'État, sachant que notre budget, qui est déjà bien dans le rouge, est le plus mauvais d'Europe?

On s'attend à une baisse de la croissance économique pour le dernier trimestre de 2022 et le premier trimestre de 2023. Quel impact cela aura-t-il sur les montants que la Belgique recevra encore du Fonds de relance européen?

federale solidariteit. De Waalse minister-president, de heer Elio Di Rupo, wil dat de Europese begrotingsregels worden versoepeld. Hij vindt daarnaast dat Wallonië meer autonomie nodig heeft, zodat het rechtstreeks zou kunnen onderhandelen met het Europese niveau. Het Waals Gewest zit financieel dan ook in slechte papieren. Belfius Bank, al jaren huisbankier van het Waals Gewest, heeft in september 2022 nog verklaard dat Wallonië strengere voorwaarden zou opgelegd krijgen omdat de bank geen goed oog heeft in de penibele financiële toestand van het Gewest.

Nochtans heeft het Waals Gewest al ruimschoots kunnen rekenen op federale steun na de overstromingen in de zomer van 2021, toen het een renteloze lening van 1 miljard euro kreeg toegekend.

Vindt de staatssecretaris dat het Waals Gewest nu opnieuw bijkomende middelen moet toegeschoven krijgen uit de federale pot? Heeft hij er al zicht op wat er zal gebeuren met de Waalse projecten en hoe zij gefinancierd zullen worden? Welke is de verdeelsleutel waarover onderhandeld wordt om het tekort aan financiering voor de investeringsplannen te verdelen over de verschillende overheden?

De heer Van Lommel gaat vervolgens in op een vierde thema, met name het Europese Herstelfonds waarvoor verschillende Europese landen begin juni 2022 een eerste betalingsverzoek hebben ingediend. Een aantal landen, waaronder Frankrijk en Griekenland, hebben reeds een eerste uitbetaling ontvangen. België loopt achter. Het Belgische plan werd later ingediend en ons land zal dus ook pas later middelen ontvangen. De bedragen waar België recht op heeft werden daarnaast verlaagd ten opzichte van de aanvankelijk toegekende middelen, omdat de Belgische economische groei tot nog toe hoger lag dan aanvankelijk werd verwacht.

België was al een nettobetaler aan dit Europees Herstelfonds ten bedrage van 11,5 à 12,85 miljard euro en zal daar bovenop 1,4 miljard euro minder ontvangen dan oorspronkelijk was geraamd. Wat vindt de staatssecretaris hiervan in het licht van de donkerrode begroting die de slechtste is van Europa?

Voor het laatste kwartaal van 2022 en het eerste kwartaal van 2023 wordt een daling van de economische groei verwacht. Welke consequenties zal dit hebben voor de bedragen die België nog zal ontvangen uit het Europees Herstelfonds?

Le secrétaire d'État pourrait-il préciser comment s'explique le retard pris par notre pays dans la présentation du plan et, par conséquent, dans la réception des fonds européens? Quand le secrétaire d'État prévoit-il de rattraper ce retard?

Cinquièmement, l'intervenant souligne qu'il est nécessaire de disposer de comptes nationaux précis pour pouvoir mettre en place des politiques financières publiques saines et durables. Les États membres européens doivent tenir leur comptabilité nationale selon les règles du Système européen des comptes (SEC). Dans sa note de politique générale, le secrétaire d'État évoque sa proposition de faciliter la gestion des investissements publics en s'attaquant à la contrainte que peut représenter le principe d'équilibre budgétaire exprimé en termes SEC. Le gouvernement a décidé que les départements, organismes administratifs publics et entreprises d'État peuvent également financer leurs investissements grâce à des réserves accumulées ou par des économies.

Les entreprises publiques qui ont accumulé des réserves avaient sans doute à l'esprit des objectifs bien définis à cet égard. Ces réserves peuvent-elles être utilisées sans mettre en péril les exigences légales en matière de solvabilité et de liquidités?

Comment se fait-il du reste que les entreprises publiques aient des réserves? Cela signifie qu'on leur a attribué trop d'argent. Le secrétaire d'État pourrait-il préciser quelles sont les entreprises publiques qui disposent de réserves? S'agit-il uniquement de réserves nettes et est-il donc tenu compte des obligations de dette en cours?

Sixièmement, le secrétaire d'État annonce son intention d'utiliser, dans le cadre du budget, une définition de l'investissement public plus large que celle établie classiquement dans les comptes nationaux. Le secrétaire d'État compte procéder à des adaptations dans l'organisation du budget fédéral et il souhaite qu'un débat soit mené au niveau européen en vue d'un traitement plus favorable des investissements publics.

Le potentiel de croissance économique ne peut être soutenu que par des investissements publics productifs, par exemple dans la mobilité, l'approvisionnement en énergie et la numérisation. Beaucoup de dépenses publiques courantes ne relèvent pas en réalité de la catégorie des investissements favorisant la croissance, même si elles sont également utiles. Il est important d'opérer cette distinction et de continuer à donner la priorité aux investissements publics qui soutiennent le

Kan de staatssecretaris verduidelijken welke de verklaringen zijn voor de achterstand die ons land heeft opgelopen bij het indienen van het plan en bijgevolg ook bij het ontvangen van de Europese middelen? Wanneer plant de staatssecretaris deze achterstand in te halen?

Ten vijfde benadrukt de spreker dat accurate nationale rekeningen een noodzakelijke voorwaarde zijn om tot een gezond en duurzaam financieel overheidsbeleid te komen. De Europese lidstaten zijn verplicht hun nationale boekhouding te voeren volgens de regels van het Europees Stelsel van Rekeningen (ESR). In de beleidsnota verwijst de staatssecretaris naar zijn voorstel om het beheer van overheidsinvesteringen te vergemakkelijken door iets te doen aan de belemmering die het principe van het begrotingsevenwicht, uitgedrukt in ESR-termen, kan vormen. De regering heeft beslist dat departementen, administratieve overheidsinstellingen en overheidsbedrijven hun investeringen ook kunnen financieren met opgebouwde reserves of met besparingen.

Overheidsbedrijven die reserves hebben opgebouwd, deden dit wellicht met welbepaalde doelstellingen voor ogen. Kunnen deze zomaar worden aangewend zonder dat de wettelijke solvabiliteits- en liquiditeitsvereisten in gevaar komen?

Hoe kan het overigens dat overheidsbedrijven reserves hebben? Dat betekent dat zij te veel geld toegewezen kregen. Kan de staatssecretaris verduidelijken welke overheidsbedrijven over reserves beschikken? Geldt dit enkel voor de netto-reserves, dus rekening houdend met de lopende schuldenverplichtingen?

Ten zesde kondigt de staatssecretaris aan in het kader van de begroting een ruimere definitie van overheidsinvesteringen te willen hanteren dan degene die traditioneel in de nationale rekeningen wordt gebruikt. De staatssecretaris wil aanpassingen in de organisatie van de federale begroting en wil daarnaast dat er op Europees niveau een debat wordt gevoerd over een gunstiger behandeling van overheidsinvesteringen.

Het economische groeipotentieel kan enkel worden ondersteund met productieve overheidsinvesteringen, zoals in mobiliteit, energievoorziening en digitalisering. Heel wat lopende overheidsuitgaven horen niet thuis onder de noemer van groeibevorderende investeringen, ook al zijn ze eveneens nuttig. Het is belangrijk om dit onderscheid te maken en voorrang te blijven geven aan overheidsinvesteringen die het economisch groeipotentieel ondersteunen. Het heeft bijgevolg geen zin om

potentiel de croissance économique. Rassembler tous les investissements publics dans la même catégorie n'a donc aucun sens.

Comment le secrétaire d'État pourra-t-il donner la priorité à ce type d'investissements publics s'il estompe la distinction en définissant le terme de manière plus large?

Eu égard à la marge budgétaire insuffisante, un débat s'impose concernant les gains d'efficacité potentiels dans la fonction publique et les missions essentielles. Pour pouvoir maintenir la trajectoire de croissance nécessaire des investissements publics, il deviendra inévitable de réduire certaines dépenses publiques courantes – moins essentielles – en faveur d'investissements publics plus utiles. Quelle sont d'après le secrétaire d'État les dépenses courantes qui pourraient éventuellement être réduites?

M. Van Lommel conclut son intervention en soulignant que le secrétaire d'État continuera à étudier cinq secteurs stratégiques (biotechnologie, construction, énergie, numérique et commerce électronique), ce qui débouchera sur une série d'actions concrètes en 2023.

Les crises récentes ont montré que d'autres secteurs, comme la production alimentaire et la production énergétique nationales, revêtent également une importance stratégique. Quelles initiatives le secrétaire d'État compte-t-il prendre pour les protéger?

L'intervenant fait enfin remarquer qu'il y a beaucoup de problèmes dans le secteur de la construction, qui est confronté à la présence d'entrepreneurs peu scrupuleux dans le cadre de rénovations importantes de vieux bâtiments. Le secrétaire d'État dit vouloir identifier des mécanismes "permettant de catalyser le mouvement de rénovation du logement résidentiel" et il envisage à cet effet d'organiser des ateliers interfédéraux. Quand devrait-il y avoir des résultats concrets? Quels sont les problèmes que le secrétaire d'État pense pouvoir résoudre et dans quel délai?

M. Denis Ducarme (MR) souhaiterait savoir si, sur la base du rapport du Bureau fédéral du Plan qui prévoyait en septembre 2022 une croissance de 0,5 % pour 2023 et des prévisions de la Commission européenne en baisse pour 2023, les prévisions de croissance sont confirmées pour l'économie belge avec ses corollaires (faillites, pertes d'emploi, inflation...). C'est pour cela que le Plan de Relance et de Résilience porté avec les différents gouvernements est important et qu'il y a lieu de se demander s'il ne doit pas être adapté. L'intervenant le considère plus comme un plan d'investissements qu'un véritable plan de relance. Il craint que certains secteurs et de plus petites entités qui souffrent de la guerre en

alle overheidsinvesteringen onder eenzelfde noemer te plaatsen.

Hoe kan de staatssecretaris prioriteit geven aan dit type van overheidsinvesteringen, als hij het onderscheid wil vervagen door het begrip ruimer te definiëren?

Wegens gebrek aan budgettaire ruimte dringt zich een debat op over de mogelijke efficiëntiewinsten in het overheidsapparaat en over de kerntaken. Om het noodzakelijke groeipad van overheidsinvesteringen te kunnen handhaven, zal het onvermijdelijk worden om bepaalde – minder essentiële – lopende overheidsuitgaven in te perken, ten voordele van meer nuttige overheidsinvesteringen. Welke lopende uitgaven komen volgens de staatssecretaris eventueel in aanmerking voor een terugdringing?

Als laatste thema stipt de heer Van Lommel aan dat de staatssecretaris verdergaat met het bestuderen van vijf strategische sectoren (biotechnologie, bouw, energie, digitalisering en e-commerce), wat moet leiden tot een reeks concrete acties in 2023.

De recente crisissen hebben aangetoond dat er nog andere sectoren van strategisch belang zijn, zoals de binnenlandse voedsel- en energieproductie. Welke initiatieven zal de staatssecretaris nemen ter bescherming van deze sectoren?

In de bouwsector zijn er tot slot heel wat problemen met sommige gewetenloze aannemers bij grote renovaties van oude gebouwen. De staatssecretaris geeft aan mechanismen te willen vinden "om de woningrenovatiebeweging te catalyseren" en voorziet hiervoor in interfederale workshops. Wanneer mogen daarvan concrete resultaten verwacht worden? Welke problemen verwacht de staatssecretaris op te lossen en tegen wanneer?

De heer Denis Ducarme (MR) zou willen weten of, op basis van het rapport van het Nationaal Planbureau (dat in september 2022 een groei van 0,5 % voor 2023 voorspelde) en van de neerwaarts herziene voorspellingen van de Europese Commissie, de groeiverwachtingen voor de Belgische economie en de aspecten die ermee gepaard gaan (faillissementen, banenverlies, inflatie enzovoort) worden bevestigd. Om die reden is het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht, waar de verschillende regeringen zich achter scharen, belangrijk en moet de vraag worden gesteld of het niet moeten worden aangepast. De spreker ziet het veeleer als een investeringsplan dan als een echt herstelplan. Hij vreest dat bepaalde

Ukraine et de l'inflation, ne pourront pas investir et accrocher le wagon de la relance.

Il relève également que 140.000 créations d'emplois sont prévues. Il aimerait savoir comment elles sont ventilées entre le nord et le sud du pays.

Sur la question des retards par rapport aux jalons et cibles, l'intervenant se demande à qui imputer ces retards et comment les rattraper.

M. Ducarme aimerait aussi que le Plan de Relance et de Résilience touche des réalités plus concrètes par rapport aux cinq filières stratégiques retenues, aux orientations prises à court et moyen terme et aux chantiers prioritaires comme l'énergie ou le numérique (e-commerce, intelligence artificielle). Il souhaiterait savoir quels sont les moyens déployés et les cibles visées.

Mme Leen Dierick (cd&v) a lu dans la note de politique générale que le secrétaire d'État a des projets concrets de création d'un organe capable de guider l'action du gouvernement en matière d'investissement public, tant sur le plan stratégique que méthodologique, l'objectif étant de mieux gérer les investissements publics. Un projet de loi visant la création de cet organe, qui portera le nom de "Comité d'étude sur les investissements publics", devrait encore être déposé cette année. Mme Dierick souhaite obtenir plus de détails en la matière. S'agit-il d'une nouvelle administration pour laquelle des personnes supplémentaires seront recrutées? Comment cet organe sera-t-il composé? Quel est le calendrier prévu?

La note de politique générale indique par ailleurs que plusieurs mesures seront prises au cours des prochains mois au niveau du Plan de relance et d'investissement. L'une de ces mesures est la soumission de la première demande de paiement dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience tel qu'approuvé par la Commission européenne en avril 2021. Le secrétaire d'État pense encore pouvoir finaliser la première demande en 2022 et recevoir ainsi de la Commission européenne un montant de 850 millions d'euros, qui s'ajoutera aux 770 millions d'euros de préfinancement qui ont déjà été obtenus à la mi-2021. Tout le monde espère bien entendu que notre pays pourra recevoir ce versement de 850 millions d'euros; il est plus que bienvenu compte tenu du contexte budgétaire. Quelles sont les prévisions du secrétaire d'État à cet égard? Le versement est soumis à une série de conditions, dont l'adoption de réformes du régime des pensions. Que se passera-t-il si les réformes souhaitées

secteurs et plus petites structures qui en souffrent à cause de la guerre en Ukraine et de l'inflation, ne pourront pas investir et accrocher le wagon de la relance.

Hij merkt ook op dat er 140.000 banen zouden worden gecreëerd. Hij vraagt hoe het zit met de verdeling van die banen over het noorden en het zuiden van het land.

Met betrekking tot de vertraging om de mijlpalen en doelen te halen, vraagt de spreker aan wie ze te wijten is en hoe ze kan worden ingehaald.

De heer Ducarme zou ook willen dat het Plan voor Herstel en Veerkracht zich met betrekking tot de vijf strategische sectoren, de koers op korte en middellange termijn en de prioritaire dossiers zoals energie of digitalisering (e-commerce, artificiële intelligentie) meer toespitst op meer concrete realiteiten. Hij zou willen weten welke middelen worden ingezet en welke doelen worden beoogd.

Mevrouw Leen Dierick (cd&v) las in de beleidsnota dat de staatssecretaris concrete plannen heeft voor de oprichting van een instantie die het overheidsoptreden op het gebied van overheidsinvesteringen zowel strategisch als methodologisch kan sturen, dit met het oog op een beter beheer van de overheidsinvesteringen. Er zou nog dit jaar een wetsontwerp worden ingediend voor de oprichting van dit orgaan, dat de naam "Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen" zal dragen. Mevrouw Dierick zou graag wat meer details vernemen over dit voornemen. Gaat het om een nieuwe administratie waarvoor bijkomende mensen zullen worden aangetrokken? Hoe zal de samenstelling van dit orgaan eruitzien? Wat is het tijdschema?

In de beleidsnota staat voorts te lezen dat er de komende maanden verschillende acties zullen worden ondernomen in verband met het Herstel- en Investeringsplan. Een van de stappen is de indiening van de eerste betalingsaanvraag in het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht zoals goedgekeurd door de Europese Commissie in april 2021. De staatssecretaris verwacht de eerste aanvraag nog in 2022 te kunnen afronden en zo van de Europese Commissie een bedrag van 850 miljoen euro te ontvangen. Die komen dan bovenop de 770 miljoen euro aan voorfinanciering die reeds halverwege 2021 werden verkregen. Iedereen hoopt uiteraard dat ons land die uitbetaling van 850 miljoen euro zal kunnen ontvangen; die is meer dan welkom gezien de budgettaire context. Wat zijn de verwachtingen van de staatssecretaris daaromtrent? De uitbetaling is onderworpen aan een reeks voorwaarden, waaronder het goedkeuren van hervormingen in het pensioenstelsel.

ne sont pas réalisées? Comment absorbera-t-on une réduction éventuelle du montant?

L'intervenante demande enfin au secrétaire d'État quels sont les projets qui ont pris du retard.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) observe que le secrétaire d'État débute sa note de politique générale en affichant la nécessité d'investir "massivement dans l'économie d'énergie et dans les énergies propres locales, telles que l'éolien offshore et l'hydrogène vert". Son groupe ne peut que soutenir ces engagements même s'il a le sentiment que tous les moyens ne sont pas mis en œuvre pour y parvenir. L'intervenant constate, tout comme le secrétaire d'État, que la Belgique traverse une crise économique historique avec des niveaux d'inflation qui n'ont plus été constatés depuis quarante à cinquante ans. L'envolée des prix de l'énergie, si elle a bien été amplifiée par la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine, est à ses yeux, une conséquence directe de la libéralisation du secteur soutenue par l'ensemble des partis traditionnels, dont le PS. Il estime que la solution à long terme passera inévitablement par la reprise en mains du secteur afin que les investissements qui y seront consacrés puissent être supérieurs en quantité et en qualité: c'est une condition sine qua non pour pouvoir investir mieux et investir plus, comme le souhaite le secrétaire d'État.

M. Warmoes regrette que ce gouvernement ait une tout autre conception de l'État, plus néolibérale où celui-ci se met au service des monopoles privés pour subventionner des investissements mais où le contrôle du secteur et les bénéfices reviennent à ces multinationales. Il relève qu'il n'est pas fait mention du développement d'un pôle public d'infrastructures énergétiques mais d'un soutien au développement de celles-ci. La même remarque vaut pour les technologies innovantes qui devraient permettre de supplanter les énergies fossiles. Pour accélérer la transition, le groupe PVDA-PTB considère qu'il faut nationaliser le secteur de l'énergie afin de garder la main sur les investissements publics plutôt que d'accorder des subventions au secteur privé. Il aimerait dès lors savoir si le secrétaire d'État pense que le secteur énergétique devrait être nationalisé pour permettre des investissements publics accélérant l'efficacité énergétique, la réduction des émissions et l'indépendance énergétique du pays.

M. Warmoes fait observer que le Plan de Relance et de Résilience, décidé par l'Union européenne, avait été mis en place suite à la crise du COVID-19. La crise actuelle étant encore plus grave pour l'économie et

Wat zouden de gevolgen zijn van het uitblijven van de gewenste hervormingen? Hoe zal een eventuele inkorting van de uitbetaling worden opgevangen?

Tot slot zou de spreker graag van de staatssecretaris vernemen welke projecten er precies vertraging hebben opgelopen.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) wijst erop dat in de inleiding van de beleidsnota van de staatssecretaris staat dat beoogd wordt "fors te investeren in energiebesparing en in lokale schone energie, zoals offshorewind-energie en groene waterstof". De fractie van de spreker kan die verbintenissen alleen maar steunen, al kan ze zich niet van de indruk ontdoen dat niet alle middelen worden ingezet om zulks te bereiken. De spreker stelt net als de staatssecretaris vast dat België een historische economische crisis doormaakt, met inflatieniveaus die al veertig tot vijftig jaar niet meer werden waargenomen. De stijgende energieprijzen, weliswaar versterkt door de oorlog van Rusland tegen Oekraïne, is in zijn ogen een rechtstreeks gevolg van de door alle traditionele partijen, inclusief de PS, gesteunde liberalisering van de sector. De spreker is van oordeel dat de oplossing op lange termijn onvermijdelijk zal inhouden dat de sector weer onder overheidscontrole komt, opdat er kwantitatief en kwalitatief meer investeringen kunnen plaatsvinden: dat is een *conditio sine qua non* om beter en meer te kunnen investeren, zoals de staatssecretaris beoogt.

De heer Warmoes vindt het jammer dat deze regering een totaal andere, meer neoliberale opvatting heeft van de Staat, waarbij deze zich ten dienste stelt van de private monopolies om investeringen te subsidiëren, maar waarbij de controle over de sector en de winsten ervan naar die multinationals gaan. Hij wijst erop dat de ontwikkeling van openbare energie-infrastructuur niet aan bod komt, maar de ondersteuning van de uitbouw van dergelijke infrastructuur wel. Dezelfde opmerking geldt voor de innovatieve technologieën die de fossiele brandstoffen zouden moeten vervangen. Om de transitie te versnellen, moet volgens de PVDA-PTB-fractie de energiesector worden genationaliseerd, om de controle te houden over de overheidsinvesteringen in plaats van de privésector te subsidiëren. Derhalve vraagt de spreker of de staatssecretaris van oordeel is dat de energiesector zou moeten worden genationaliseerd, om aldus overheidsinvesteringen die de energie-efficiëntie, de vermindering van de uitstoot en de energie-onafhankelijkheid van het land versnellen, mogelijk te maken.

De heer Warmoes wijst erop dat het Plan voor Herstel en Veerkracht, waartoe de Europese Unie heeft beslist, werd ingevoerd na de COVID-19-crisis. Aangezien de huidige crisis nog erger is voor de economie en de inflatie

l'inflation faisant grimper les coûts des projets à réaliser, il se demande s'il ne serait pas opportun de reconsidérer l'ensemble du plan à la hausse pour envisager la relance économique. Il aimerait savoir si le secrétaire d'État estime que le plan de relance actuel est à la hauteur du contexte inflationniste actuel et du risque de récession.

Par ailleurs, l'intervenant relève dans la note de politique générale que le secrétaire d'État parle d'un traitement plus favorable des investissements publics au budget. Il souhaiterait avoir de plus amples informations à ce sujet.

Selon lui, la logique des efforts fixes et efforts variables imposés à l'ensemble des départements n'est pas favorable aux investissements. Cette austérité serait plutôt un obstacle au bon fonctionnement actuel des services publics: il cite le département de la Justice, la SNCB (dont les moyens octroyés ne serviront pas à combler les coûts de fonctionnement) ou encore la Régie des bâtiments (qui n'est pas dotée du budget nécessaire pour rénover et isoler correctement les bâtiments). L'orateur illustre son propos avec l'exemple du palais de justice de Charleroi où le chauffage tourne à plein régime tout en ouvrant les fenêtres car la circulation de la chaleur est complètement vétuste. Il poursuit sa démonstration avec les bâtiments de la police judiciaire fédérale sur le site Saint-Léonard à Liège qui ont été fermés par sécurité, suite à des inquiétudes concernant la stabilité.

M. Warmoes mentionne ensuite qu'on entend souvent que l'énergie la moins chère est celle que l'on ne consomme pas. Si les autorités publiques aiment utiliser cette expression, il se demande pourquoi le gouvernement ne met il pas en place un plan d'investissement massif en termes de rénovation des bâtiments publics pour isoler l'ensemble des bâtiments.

Il note plus loin que les règles du Pacte de stabilité et de croissance seront suspendues une année supplémentaire, ce dont son groupe se félicite. Toutefois, il estime qu'il ne faut pas se limiter à arrêter l'austérité pour un an mais mettre en place une politique contra-cyclique qui favorise les investissements publics.

Il relève que la Commission européenne retient un milliard d'euros de fonds qu'elle doit verser à la Belgique car elle n'est pas satisfaite de la réforme des pensions du gouvernement. Il se demande comment le secrétaire d'État va s'y prendre pour récupérer ce milliard d'euros sans réaliser de nouvelles économies.

de kosten van de te verwezenlijken projecten opdrijft, vraagt de spreker of het hele plan niet naar boven zou moeten worden bijgesteld met het oog op het economisch herstel. Hij vraagt of de staatssecretaris van oordeel is dat het huidige herstelplan in verhouding staat tot de huidige inflatiecontext en tot het risico op een recessie.

Voorts stelt spreker vast dat de staatssecretaris het in de beleidsnota heeft over "het verbeteren van de budgettaire en boekhoudkundige behandeling van overheidsinvesteringen". Hij verzoekt om meer toelichting dienaangaande.

De spreker is van oordeel dat de aan alle departementen opgelegde logica van de vaste en variabele inspanningen niet bevorderlijk is voor investeringen. Die bezuinigingen zouden de goede werking van de overheidsdiensten thans veeleer in de weg staan: de spreker verwijst naar het departement Justitie, naar de NMBS (de toegekende middelen dekken de werkingskosten niet) of naar de Regie der Gebouwen (die onvoldoende budget krijgt om de gebouwen te renoveren en goed te isoleren). De spreker licht zijn punt nog toe met het voorbeeld van het gerechtshuis van Charleroi: de verwarming draait daar op volle toeren met de ramen wagenwijd open omdat de warmtecirculatie er totaal verouderd is. Hij geeft nog een voorbeeld: de gebouwen van de federale gerechtelijke politie op de site van Saint-Léonard in Luik werden om veiligheidsredenen gesloten, vanwege stabiliteitsproblemen.

De heer Warmoes stipt vervolgens aan dat men vaak hoort zeggen dat de goedkoopste energie die is die niet wordt verbruikt. De overheid gebruikt die uitdrukking graag, maar de spreker vraagt zich dan wel af waarom de regering geen grootschalig investeringsplan opstelt om alle overheidsgebouwen te renoveren en te isoleren.

Nog in de beleidsnota staat dat de Europese begrotingsregels betreffende het stabiliteits- en groeipact nog een jaar worden opgeschort. Daar is de fractie van de spreker ingenomen mee. De spreker is echter van oordeel dat men zich niet moet beperken tot een jaartje stoppen met bezuinigen, maar dat een anticyclisch beleid moeten worden gevoerd dat de overheidsinvesteringen bevordert.

Hij wijst erop dat de Europese Commissie een miljard euro aan België te betalen middelen achterhoudt omdat ze niet tevreden is met de pensioenhervorming van de regering. De spreker vraagt hoe de staatssecretaris het aan boord zal leggen om dat miljard euro te verkrijgen zonder opnieuw te bezuinigen.

De même, il prend acte que le gouvernement soumettra d'ici à la fin 2022 un projet de loi visant à créer un organe indépendant capable de guider l'action du gouvernement en matière d'investissement public. Il souhaiterait savoir qui composera cet organe et se demande pourquoi les différentes tâches évoquées ne pourraient pas être réalisées par les différents services du SPF Economie.

M. Warmoes mentionne qu'en 2023 une équipe d'experts de la Commission européenne aidera le Comité d'étude à élaborer des méthodologies et des rapports sur les investissements publics. Il craint que les cadres et méthodologies fournis par la Commission européenne ne soient caractérisés par une vision libérale et de demande si le secrétaire d'État partage cette crainte. Il rappelle à ce titre que la Commission européenne a pointé du doigt la baisse de la TVA car il ne s'agirait pas d'une mesure ciblée, sans rien dire cependant de la réduction généralisée des cotisations sociales, qu'il s'agisse d'une petite entreprise comme une boulangerie ou d'une multinationale comme *Engie*.

Sur le volet "investir plus", l'intervenant relève que le secrétaire d'État met en avant les 334 millions d'euros d'investissements décidés lors du conclave budgétaire de 2022 et qui devraient permettre de développer la "dorsale hydrogène". Il rappelle que ce projet connaît un retard dans sa mise en place et que l'augmentation des coûts liés à l'inflation risque de prolonger ce retard. Il souhaiterait savoir comment ce chiffre de 334 millions d'euros a été fixé et s'il correspond à l'inflation actuelle.

Par ailleurs, concernant la transparence sur les progrès du Plan de Relance et de Résilience, M. Warmoes formule le souhait de communiquer systématiquement les rapports envoyés à la Commission européenne afin de respecter l'engagement pris dans la note de politique générale. Il souhaiterait également savoir à quels projets du plan sont liés les 33 jalons qui affichent un retard et quelles sont les causes qui justifient ces retards.

Enfin, il relève que le secrétaire d'État annonce qu'il élaborera dans les prochains mois un nouveau chapitre du Plan de Relance et de Résilience dans le cadre de l'initiative européenne "REPowerEU". L'intervenant souhaiterait en connaître le montant. Il aimerait aussi savoir à quelle échéance il sera transmis au Parlement et s'il sera possible d'y retrouver l'ensemble des partenaires privés qui bénéficieront des fonds publics.

Evenzo neemt hij er acte van dat de regering tegen eind 2022 een wetsontwerp zal indienen tot oprichting van een onafhankelijk orgaan om het optreden van de regering op het gebied van overheidsinvesteringen te sturen. Hij vraagt uit wie dat orgaan zal samengesteld zijn en waarom die taken niet door de verschillende diensten van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie zouden kunnen worden vervuld.

De heer Warmoes wijst erop dat in 2023 een team van deskundigen van de Europese Commissie de Studiecommissie zal helpen om methodologieën en verslagen inzake de overheidsinvesteringen uit te werken. Hij vreest dat de door de Europese Commissie aangereikte kaders en methodologieën zullen worden gekenmerkt door een liberale visie en vraagt of de staatssecretaris die vrees deelt. In dat verband wijst hij erop dat de Europese Commissie de btw-verlaging met de vinger heeft gewezen omdat zulks geen gerichte maatregel zou zijn, zonder echter iets te zeggen over de algemene verlaging van de socialezekerheidsbijdragen, ongeacht of die voor een kleine onderneming zoals een bakkerij of voor een multinational zoals *Engie* geldt.

Inzake het onderdeel 'Meer investeren' wijst de spreker erop dat de staatssecretaris de nadruk legt op het bedrag van 334 miljoen euro aan investeringen. Die beslissing werd tijdens het begrotingsconclaaf van 2022 genomen en zou de ontwikkeling van een *Hydrogen Backbone* mogelijk moeten maken. Hij wijst erop dat de uitvoering van dit project vertraging heeft en dat de stijgende kosten als gevolg van de inflatie die vertraging dreigen te doen oplopen. De spreker vraagt hoe men tot dat bedrag van 334 miljoen euro is gekomen en of het afgestemd is op de huidige inflatie.

Wat de transparantie betreffende de voortgang van het Plan voor Herstel en Veerkracht betreft, stelt de heer Warmoes voor om de naar de Europese Commissie gestuurde verslagen systematisch mee te delen, teneinde de toezegging in de beleidsnota na te komen. Hij vraagt ook welke projecten van het plan verband houden met de 33 mijlpalen die achterlopen op schema en welke oorzaken die vertragingen verantwoorden.

Tot slot wijst hij erop dat de staatssecretaris heeft aangekondigd de komende maanden een nieuw hoofdstuk van het Plan voor Herstel en Veerkracht te zullen uitwerken, in het raam van het Europese initiatief *REPowerEU*. De spreker vraagt in welk bedrag daartoe wordt voorzien. Hij vraagt ook wanneer het aan het Parlement zal worden bezorgd en of alle private partners die overheidsmiddelen zullen ontvangen erin te vinden zullen zijn.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) revient sur les attaques dirigées contre le système de l'indexation automatique lors de la séance de questions. L'intervenante précise que toutes les études montrent pourtant que ce mécanisme est la meilleure façon de protéger le pouvoir d'achat. Le groupe Vooruit continuera donc à défendre l'indexation des salaires.

Certains membres de la commission veulent faire croire que le gouvernement n'a pas offert de soutien aux entreprises. Si certaines entreprises réalisent des milliards de bénéfices et peuvent faire face sans problème à l'indexation des salaires, d'autres éprouvent de grandes difficultés. C'est précisément la raison pour laquelle des mesures de soutien fédérales ont été instaurées. L'impact de la hausse des prix de l'énergie pèse du reste deux fois plus que les coûts salariaux. L'intervenante espère donc qu'un plafonnement européen des prix digne de ce nom sera instauré.

Depuis quelques années, il faut surmonter une crise après l'autre, comme l'a souligné le secrétaire d'État dans son exposé introductif. Le groupe Vooruit soutient la note de politique générale, parce que les investissements sont absolument nécessaires pour la relance. Il s'agit d'un virage important par rapport à la politique menée par les gouvernements précédents, qui mettaient l'accent sur les économies. Des investissements continuent à être réalisés malgré la crise.

Les mesures énergétiques et la nécessaire transition écologique ont également été abordées. Le défi climatique est en effet de taille; il est donc essentiel de fournir des efforts supplémentaires en la matière.

Concernant la transition numérique, l'intervenante évoque l'intelligence artificielle sur le lieu de travail. Les avancées numériques peuvent prendre en charge certaines tâches monotones et inventorier la charge mentale et physique des travailleurs. Cela pose des défis en termes de discrimination, de respect de la vie privée et de traitement des données, ainsi qu'en termes de droits des travailleurs et de constitution de droits en matière de sécurité sociale. Ces conséquences sont-elles prises en considération dans le cadre des investissements dans la transition numérique?

L'opposition reproche en outre au gouvernement de manquer de dynamisme et de tarder à élaborer un programme de réformes. Les pensions les plus basses et les salaires minimums ont pourtant été relevés, les chiffres de la pauvreté ont diminué, l'indexation est maintenue et la TVA sur l'énergie est réduite. Des réformes plus approfondies sont en effet nécessaires, en partant du

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) komt terug op de aanval op de automatische indexering tijdens de vragenronde. Alle studies wijzen nochtans uit dat dit mechanisme de beste bescherming voor de koopkracht is. De Vooruit-fractie zal de loonindexering dan ook blijven verdedigen.

Sommige commissieleden doen uitschijnen dat de regering geen ondersteuning heeft geboden aan de ondernemingen. Sommige bedrijven maken miljardenwinsten en kunnen zonder problemen een loonindexering aan, andere krijgen het bijzonder moeilijk. Net daarom werden federale steunmaatregelen ingevoerd. Het effect van de stijgende energieprijzen weegt overigens dubbel zo zwaar als de loonkosten. De spreekster hoopt dan ook op een Europees prijsplafond dat die naam waardig is.

Sinds enkele jaren moet crisis na crisis worden overwonnen, zoals de staatssecretaris in zijn inleidende uiteenzetting aangaf. De beleidsnota geniet de steun van de Vooruit-fractie omdat investeringen broodnodig zijn voor de relance. Dit is een belangrijke omslag in vergelijking met vorige regeringen die de klemtoon op besparingen legden. Ondanks de crisis wordt er verder geïnvesteerd.

Voorts werd er gesproken over energiemaatregelen en de noodzakelijke ecologische transitie. De klimaatuitdaging is inderdaad groot; er mogen bijgevolg zeker bijkomende inspanningen geleverd worden.

Wat de digitale omslag betreft, verwijst de spreekster naar artificiële intelligentie op de werkvloer. Digitale vooruitgang kan bepaalde monotone taken overnemen en de mentale en fysieke belasting van werknemers in kaart brengen. Anderzijds stelt dit uitdagingen op het vlak van discriminatie, privacy en dataverwerking, alsook wat werknemersrechten en de opbouw van socialezekerheidsrechten betreft. Is er aandacht voor deze gevolgen in het kader van de investeringen in de digitale transitie?

De oppositie verwijt de regering verder een gebrek aan daadkracht en het uitblijven van een hervormingsagenda. De laagste pensioenen en de minimumlonen werden nochtans verhoogd, de armoedecijfers daalden, de index wordt behouden en de btw op energie wordt verlaagd. Verdere hervormingen zijn inderdaad noodzakelijk, met als uitgangspunt dat ze rechtvaardig moeten zijn, zoals

principe qu'elles doivent être équitables, comme une fiscalité et des pensions équitables. Il s'agit d'une différence par rapport au gouvernement précédent.

Mme Vanrobaeys estime que la création d'un Conseil supérieur de la politique d'investissement, qui serait à présent rebaptisé en Comité d'étude sur les Investissements, est un point essentiel. La note de politique générale mentionne une concertation avec les entités fédérées. L'intervenante entrevoit toutefois des tensions car les nouvelles règles budgétaires européennes imposeront une coordination des investissements publics. En outre, une partie des investissements publics doit provenir des Régions. Le Comité d'étude devra dès lors se prononcer en partie sur des compétences régionales.

Quelle sera la composition de ce Comité d'étude? Jusqu'où ira la collaboration et comment cette coordination sera-t-elle assurée? Le Comité d'étude sera-t-il en mesure de jouer un rôle de soutien de la coordination interfédérale ou se heurtera-t-on à des Régions qui ne souhaiteront pas collaborer avec cet organe, et comment cet obstacle sera-t-il surmonté? La nécessité d'un plan d'investissement à grande échelle pour isoler les maisons en est un exemple. Cette matière relève principalement des compétences régionales, mais l'enthousiasme vis-à-vis d'un tel plan est peut-être plus grand dans une Région que dans l'autre. Comment ces différences seront-elles conciliées au sein du Comité d'étude?

Il est en outre ressorti de la note de politique générale que le Comité d'étude sur les investissements publics dressera un état des lieux thématique des programmations en cours et qu'il identifiera également les besoins. Les investissements sont souvent considérés comme un coût pur et simple sans tenir compte du retour qu'ils génèrent. Le Comité d'étude examinera-t-il quels seraient les effets sur la productivité et la prospérité de ces investissements nécessaires? Fournira-t-il des orientations sur les investissements à prioriser? Enfin, le Comité d'étude offrira-t-il un soutien au financement de futurs projets?

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au ministre de l'Economie et du Travail, indique tout d'abord qu'une année de travail très intensif a été consacrée à l'élaboration du plan de relance, ce qui a permis à notre pays d'être l'un des premiers en Europe à commencer à investir. Actuellement, le travail est axé sur le suivi méticuleux de la mise en œuvre du plan. Il présente la complexité supplémentaire que le plan comprend des projets de l'État fédéral et

een eerlijke fiscaliteit en rechtvaardige pensioenen. Dit is een verschilpunt met de vorige regering.

De oprichting van een Hoge Raad voor het Investeringsbeleid, die nu zou omgedoopt worden tot de Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen, is een essentieel punt voor mevrouw Vanrobaeys. De beleidsnota maakt gewag van overleg met de gefedereerde entiteiten. De spreekster ontwaart echter een spanningsveld, aangezien de nieuwe Europese begrotingsregels een coördinatie van de publieke investeringen zullen opleggen. Bovendien moet een deel van de publieke investeringen van de gewesten komen. De Studiecommissie zal zich bijgevolg deels moeten uitspreken over gewestelijke bevoegdheden.

Hoe zal deze Studiecommissie samengesteld worden? Hoever zal de samenwerking gaan en hoe wordt de coördinatie verzekerd? Zal de Studiecommissie een rol kunnen spelen bij de ondersteuning van interfederale coördinatie of zal men stuiten op gewesten die niet wensen samen te werken met dit orgaan, en hoe zal men dat oplossen? Een voorbeeld is de nood aan een grootschalig investeringsplan om huizen te isoleren: dit valt voornamelijk onder de gewestelijke bevoegdheden, maar in het ene gewest bestaat voor een dergelijk plan mogelijk meer animo dan in het andere. Hoe zal dat verzoend worden in de Studiecommissie?

Daarnaast bleek uit de beleidsnota dat de Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen een thematische inventaris van de huidige programmering zal opstellen, maar ook de behoeften in kaart zal brengen. Investeringsplan worden vaak gezien als pure kosten, zonder rekening te houden met de opbrengst. Zal de Studiecommissie nagaan welke productiviteits- en welvaartseffecten deze noodzakelijke investeringen zouden hebben? Zal zij een richtsnoer bieden bij de bepaling van welke investeringen prioriteit moeten krijgen? Zal de Studiecommissie tot slot ondersteuning bieden bij de financiering van toekomstige projecten?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Thomas Dermine, staatssecretaris voor Relance en Strategische Investeringsplan, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en Werk, begint met te stellen dat er gedurende een jaar zeer intensief gewerkt is aan de redactie van het relanceplan, hetgeen ons land in staat heeft gesteld om als één van de eerste in Europa van start te gaan met de investeringen. Thans spitst het werk zich toe op de minutieuze opvolging van de uitrol van het plan, met als bijkomende complexiteit dat het plan zowel projecten

des entités fédérées, l'ensemble étant coordonné par le secrétaire d'État.

La rénovation du parc immobilier est une priorité absolue. Près d'un quart des émissions de CO₂ en Belgique proviennent de l'inefficacité énergétique des bâtiments. Après la Pologne, notre pays possède les logements les plus mal isolés de toute l'UE. Il s'agit également d'une question sociale, en ce sens que les factures d'énergie élevées concernent surtout les ménages vulnérables, dès lors qu'il est fort probable qu'ils habitent dans des logements mal isolés dépourvus de panneaux solaires.

C'est la raison pour laquelle le secrétaire d'État collaborera avec le ministre des Finances pour faciliter le mouvement de rénovation des logements, notamment en mettant en place des mécanismes destinés aux citoyens qui ne sont actuellement pas en mesure d'effectuer des travaux de rénovation approfondis. En outre, il est également envisagé de mettre en œuvre des solutions techniques (par exemple, l'isolation des murs extérieurs) pouvant être déployées à grande échelle pour réaliser des rénovations énergétiques des logements vétustes, principalement des maisons de rangée dans les quartiers ouvriers urbains.

L'intervention circonstanciée de M. Van Lommel contenait quelques éléments qui ne relevaient pas du champ d'application de la note de politique générale. Pour les réponses aux questions concernant l'état d'avancement du Plan pour la Reprise et la Résilience, le secrétaire d'État renvoie à l'échange de vues du 28 novembre (CRIV 55 COM 933).

Le lien entre l'inflation et les taux d'intérêt négatifs de ces dernières années, auquel M. Van Lommel a fait référence, concerne un très vaste débat que même les économistes les plus compétents ne parviennent pas à trancher. 70 % de l'inflation que nous connaissons aujourd'hui découlent directement des prix élevés de l'énergie. Les prix de l'énergie jouent également un rôle dans les 30 % restants, car ils ont une incidence sur les prix des denrées alimentaires par exemple. Il n'est dès lors nullement logique de suggérer que l'inflation actuelle résulte de la politique monétaire de ces dernières années.

S'agissant du taux d'endettement, le secrétaire d'État fait observer que la manière la plus efficace de le réduire est de stimuler notre potentiel de croissance. En raison du soutien massif des pouvoirs publics à la population et aux entreprises durant la crise du coronavirus, le taux d'endettement avait augmenté de 17 points de pourcentage pour atteindre 114 % du PIB en 2020. Si ce taux se situe aujourd'hui à 105 %, c'est en grande partie grâce

van de Federale Staat als van de gefedereerde entiteiten omvat, waarvan het geheel gecoördineerd wordt door de staatssecretaris.

De renovatie van het gebouwenpark is absoluut een prioriteit. Bijna een kwart van de CO₂-uitstoot in België spruit voort uit de energetische inefficiëntie van de gebouwen. Na Polen beschikt ons land over het slechtst geïsoleerde woningbestand van de hele EU. Dit is ook een sociale kwestie; aangezien kwetsbare gezinnen een grote kans hebben om in slecht geïsoleerde woningen zonder zonnepanelen te wonen, komen de hoge energiefacturen vooral bij hen terecht.

Om die reden zal de staatssecretaris samenwerken met de minister van Financiën om de woningrenovatiebeweging te faciliteren, met name door de invoering van mechanismen die gericht zijn op burgers die momenteel niet in staat zijn ingrijpende renovatiewerkzaamheden uit te voeren. Daarnaast wordt er ook gekeken naar het in stelling brengen van technische oplossingen (bijvoorbeeld buitengevelisolatie) die op grote schaal kunnen uitgerold worden om het verouderde woningbestand, veelal rijwoningen in stedelijke volkswijken, energetisch te renoveren.

Het uitgebreide betoog van de heer Van Lommel bevatte enkele elementen die buiten het toepassingsgebied van de beleidsnota vallen. Voor antwoorden op de vragen die betrekking hebben op de voortgang van het Plan voor Herstel en Veerkracht verwijst de staatssecretaris naar de gedachtewisseling van 28 november (CRIV 55 COM 933).

Het verband tussen de inflatie en de negatieve rentevoeten van de laatste jaren, waaraan de heer Van Lommel refereerde, betreft een zeer breed debat dat zelfs de meest beslagen economen niet beslecht krijgen. 70 % van de inflatie die we vandaag kennen vloeit rechtstreeks voort uit de hoge energieprijzen. Ook bij de overige 30 % spelen de energieprijzen een rol, bijvoorbeeld omdat ze doorwerken in de voedselprijzen. De suggestie dat de actuele inflatie voortspuit uit het monetair beleid van de jongste jaren is dus allerminst evident.

Wat de schuldgraad betreft, merkt de staatssecretaris op dat de efficiëntste manier om die naar beneden te krijgen het stimuleren van ons groeipotentieel is. Door de massieve overheidssteun aan de bevolking en de bedrijven tijdens de coronacrisis was de schuldgraad in 2020 met 17 procentpunten gestegen tot 114 % van het bbp. Dat we vandaag op 105 % zitten, hebben we voor een groot deel te danken aan de hoge economische

à la forte croissance économique de 2021 (6 %), l'une des plus élevées d'Europe. Par ailleurs, l'inflation joue également un rôle.

La hausse des taux d'intérêt aura inévitablement un impact sur les remboursements de la dette. Toutefois, l'échéance moyenne de la dette belge est supérieure à 10 ans, si bien que nous serons en grande partie protégés des hausses de taux d'intérêt dans les années à venir. La prudence est toutefois de mise, car le secrétaire d'État ne s'attend pas à ce que les taux d'intérêt retombent aux niveaux des années précédentes.

Sans vouloir se prononcer sur des questions qui relèvent de la compétence de la Région wallonne, le secrétaire d'État estime que la solidarité en faveur de la Wallonie ne doit pas être exagérée. Le prêt d'un milliard d'euros promis aux conditions du marché est en tout cas loin de constituer un soutien financier massif, qui aurait pourtant été approprié au regard des énormes dégâts et du bilan humain des inondations de juillet 2021.

Le secrétaire d'État fait observer à l'attention de Mme Houtmeyers que la coopération avec les organes compétents des entités fédérées est quotidienne. Ces dernières sont responsables de la mise en œuvre de leurs projets, mais le secrétaire d'État, assisté par ses services, a une fonction de coordination à leur égard et remplit le rôle de point de contact unique vis-à-vis de la Commission européenne.

Les entreprises sont effectivement les principaux partenaires du Plan national pour la relance et de résilience et ce, de deux manières. Tout d'abord, certains projets sont déployés en collaboration avec les entreprises, par exemple dans le domaine de l'hydrogène et de l'énergie. Ensuite, il s'agit essentiellement d'un plan d'infrastructure, qui est mis en pratique par les nombreuses PME du secteur de la construction.

Le secrétaire d'État partage le souci de Mme Houtmeyers d'augmenter le taux d'emploi. Il souligne que le gouvernement Michel I a créé 230.000 emplois entre 2015 et 2018, tandis que le gouvernement actuel, avec un socialiste à la tête du ministère du travail, a déjà enregistré 250.000 emplois supplémentaires au cours de deux premières années de son mandat. À la veille de la guerre en Ukraine, le taux d'emploi en Belgique avait atteint un niveau record. Il va sans dire que cette guerre a un impact sur la suite de l'évolution, mais celle-ci reste positive.

Mme Houtmeyers et M. Van Lommel ont abordé la question de savoir si le retour qu'obtient notre pays de

croissance en 2021, qui met 6 % à l'égal de la plus haute en Europe, est suffisant. Ensuite, l'inflation joue également un rôle.

De hausses de taux d'intérêt auront inévitablement un impact sur les remboursements de la dette. Toutefois, l'échéance moyenne de la dette belge est supérieure à 10 ans, si bien que nous serons en grande partie protégés des hausses de taux d'intérêt dans les années à venir. La prudence est toutefois de mise, car le secrétaire d'État ne s'attend pas à ce que les taux d'intérêt retombent aux niveaux des années précédentes.

Sans vouloir se prononcer sur des questions qui relèvent de la compétence de la Région wallonne, le secrétaire d'État estime que la solidarité en faveur de la Wallonie ne doit pas être exagérée. Le prêt d'un milliard d'euros promis aux conditions du marché est en tout cas loin de constituer un soutien financier massif, qui aurait pourtant été approprié au regard des énormes dégâts et du bilan humain des inondations de juillet 2021.

Le secrétaire d'État fait observer à l'attention de Mme Houtmeyers que la coopération avec les organes compétents des entités fédérées est quotidienne. Ces dernières sont responsables de la mise en œuvre de leurs projets, mais le secrétaire d'État, assisté par ses services, a une fonction de coordination à leur égard et remplit le rôle de point de contact unique vis-à-vis de la Commission européenne.

Les entreprises sont effectivement les principaux partenaires du Plan national pour la relance et de résilience et ce, de deux manières. Tout d'abord, certains projets sont déployés en collaboration avec les entreprises, par exemple dans le domaine de l'hydrogène et de l'énergie. Ensuite, il s'agit essentiellement d'un plan d'infrastructure, qui est mis en pratique par les nombreuses PME du secteur de la construction.

Le secrétaire d'État partage le souci de Mme Houtmeyers d'augmenter le taux d'emploi. Il souligne que le gouvernement Michel I a créé 230.000 emplois entre 2015 et 2018, tandis que le gouvernement actuel, avec un socialiste à la tête du ministère du travail, a déjà enregistré 250.000 emplois supplémentaires au cours de deux premières années de son mandat. À la veille de la guerre en Ukraine, le taux d'emploi en Belgique avait atteint un niveau record. Il va sans dire que cette guerre a un impact sur la suite de l'évolution, mais celle-ci reste positive.

Mme Houtmeyers et M. Van Lommel ont abordé la question de savoir si le retour qu'obtient notre pays de

la part de l'UE est suffisant par rapport à la contribution qu'il lui verse. Une telle mentalité de comptable a également primé à un moment donné au Royaume-Uni où un point de vue plus nuancé a été adopté entre-temps. La Belgique est une petite économie ouverte qui ressent également les effets bénéfiques des plans de relance des pays voisins. Cette plus-value indirecte de l'UE ne peut pas être négligée.

Le secrétaire d'État indique à l'attention de Mme Dierick et de M. Warmoes que le Comité d'étude sur les investissements publics, qui doit encore être mis en place, ne sera pas une administration à part entière, mais fera partie du Conseil supérieur des Finances. Le Comité d'étude sera composé de membres désignés par le Bureau fédéral du Plan, par la Banque nationale de Belgique et à chaque fois par le membre du gouvernement en charge de l'Économie, des Finances, du Budget, du Climat et de la Digitalisation. En outre, les représentants des entités fédérées auront une voix consultative. Le secrétaire d'État reconnaît que celles-ci jouent un rôle crucial dans les investissements publics.

Le secrétaire d'État rejoint M. Warmoes lorsqu'il indique que les autorités doivent conserver une participation dans le secteur de l'énergie. C'est par exemple une bonne chose que le secteur public soit actionnaire des gestionnaires de réseau Fluxys et Elia.

Des fonds publics sont également utilisés pour développer de nouvelles formes de production d'énergie, comme l'énergie éolienne en mer et le solaire flottant, par exemple par l'intermédiaire de la Société fédérale de Participations et d'Investissement.

Les investissements réalisés collectivement par des citoyens dans les énergies renouvelables, que l'on voit apparaître çà et là, sont également très prometteurs. Ils ne relèvent des compétences de l'autorité fédérale. Fort des résultats d'une étude anglaise, le secrétaire d'État y voit également un outil de prévention du *nimbyisme*, c'est-à-dire que le meilleur moyen de contrer l'opposition locale à la construction de parcs éoliens, par exemple, est de faire en sorte que les habitants deviennent copropriétaires par le biais de communautés énergétiques locales.

Le secrétaire d'État considère qu'une vision centralisée de la production d'énergie est certainement de nature à faciliter la transition énergétique. Il cite l'exemple des panneaux solaires. Il aurait ainsi été beaucoup plus efficace mettre en place un monopole public pour l'installation de panneaux photovoltaïques sur les habitations et les bâtiments, il y a une dizaine d'années, au lieu de faire appel aux capacités d'investissement privé des citoyens individuels en vue de placer des panneaux solaires

ten opzichte van wat het eraan afdraagt. Een dergelijke boekhoudermentaliteit heeft op een bepaald moment ook geprimeerd in het Verenigd Koninkrijk; inmiddels denkt men er daar al genuanceerder over. België is een kleine, open economie, die ook weldadige effecten ondervindt van de relanceplannen in onze buurlanden. Die indirecte meerwaarde van de EU mag niet worden veronachtzaamd.

Ter attentie van mevrouw Dierick en de heer Warmoes geeft de staatssecretaris aan dat de nog op te richten Studiecommissie voor Overheidsinvesteringen geen aparte administratie zal zijn, maar een onderdeel zal vormen van de Hoge Raad van Financiën. De Studiecommissie zal samengesteld zijn uit leden die worden voorgedragen door het Federaal Planbureau, door de Nationale Bank van België en telkens door het regeringslid bevoegd voor Economie, Financiën, Budget, Klimaat en Digitalisering. Daarnaast zullen vertegenwoordigers van de gefedereerde entiteiten een raadgevende stem hebben. De staatssecretaris erkent dat die laatste een zeer belangrijke rol spelen bij de publieke investeringen.

De staatssecretaris treedt de heer Warmoes bij wanneer deze stelt dat de overheid een belang moet aanhouden in de energiesector. Zo is het een goede zaak dat de publieke sector aandeelhouder is bij de netbeheerders Fluxys en Elia.

Ook voor de ontwikkeling van nieuwe vormen van energiegeneratie, zoals offshore-windenergie en *floating solar*, worden publieke middelen aangewend, bijvoorbeeld via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij.

Veelbelovend zijn ook de collectieve burgerinvesteringen in hernieuwbare energie die men her en der ziet opduiken. Deze behoren niet tot de bevoegdheden van de federale overheid. Gesterkt door de resultaten van een Engelse studie ziet de staatssecretaris hierin ook een instrument ter voorkoming van *nimbyisme*; de beste manier om lokaal verzet tegen de aanleg van bijvoorbeeld windmolenparken tegen te gaan, is ervoor te zorgen dat de buurtbewoners mede-eigenaar worden via lokale energiegemeenschappen.

Een gecentraliseerde visie op energiegeneratie is volgens de staatssecretaris zeker van aard om de energietransitie te vergemakkelijken. Hij geeft het voorbeeld van de zonnepanelen: het ware veel efficiënter geweest had men, in de plaats van een beroep te doen op de private investeringscapaciteiten van individuele burgers om zonnepanelen te plaatsen op hun daken, een tiental jaar geleden een publiek monopolie ingesteld op de installatie van fotovoltaïsche panelen op woningen en

sur leurs toits. Le déploiement aurait été plus rapide et les coûts auraient été moins élevés. Il faut en tirer des enseignements. On essaie d'appliquer ce modèle au niveau de quartiers ou de groupes de bâtiments publics.

En ce qui concerne le traitement budgétaire des investissements, le secrétaire d'État fait une comparaison entre la comptabilité privée et la comptabilité publique. La comptabilité privée connaît un compte de résultats et un bilan. Les investissements sont comptabilisés au bilan, ce qui permet de les amortir sur plusieurs années. En comptabilité publique, il n'existe pas de différence entre les dépenses courantes et les investissements, avec pour conséquence que les investissements publics doivent être comptabilisés l'année où ils ont été réalisés. Si par exemple la Régie des Bâtiments investit 100 millions d'euros dans la rénovation des prisons, les répercussions budgétaires de cet investissement doivent être comptabilisées l'année de leur réalisation, conformément aux normes du Système européen de comptabilité (SEC) et ils ne peuvent donc pas être amortis sur la durée de vie. Aujourd'hui, nous réalisons des investissements qui permettront de réduire les coûts énergétiques pendant plusieurs décennies. Opérer une distinction entre les dépenses courantes et les investissements en matière de comptabilité publique permettrait d'étaler les investissements afin qu'ils ne grèvent pas (exclusivement) l'année de leur réalisation. Le secrétaire d'État travaille sur une initiative qui devra permettre d'opérer cette distinction.

Il faut investir massivement dans les bâtiments publics. Si le Plan de relance et de résilience ne sera pas la panacée pour y parvenir, il constitue néanmoins un pas considérable dans la bonne direction. Il permettra par exemple, au niveau fédéral, d'allouer à la Régie des Bâtiments des moyens qui seront utilisés pour réaliser des rénovations de grande ampleur (y compris sur le plan énergétique) du Parc du Cinquantenaire et des Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique, notamment. Des investissements substantiels seront également réalisés dans le parc immobilier des entités fédérées. Par exemple, la Communauté française investira 2 milliards d'euros dans la rénovation des bâtiments scolaires.

Le retard pris par le projet de développement de la dorsale hydrogène est en grande partie lié aux analyses à mener au sein du SPF Économie sur la compatibilité de ce projet avec les règles de concurrence européennes. Une question de compétence se pose également. Dans la mesure où de nouvelles molécules seront transportées, le cadre juridique doit être modifié. Une concertation à ce sujet est en cours depuis plusieurs mois avec les entités fédérées. Tant pour l'hydrogène que pour le CO₂, il a fallu déterminer le niveau de compétence, un facteur important étant de savoir si un gaz est plus susceptible

de transporter. La vitesse de transport est plus élevée, et les coûts de transport sont plus faibles. Il faut en tirer des enseignements. Ce modèle tente de passer du niveau de quartiers ou de groupes de bâtiments publics au niveau de villes ou de clusters de bâtiments publics.

Wat de budgettaire behandeling van investeringen betreft, maakt de staatssecretaris een vergelijking tussen een private en een publieke boekhouding. Bij een private boekhouding is er een resultatenrekening en een balans. Investerings worden op de balans geboekt, waardoor ze over verschillende jaren kunnen worden afgeschreven. Het verschil tussen de lopende uitgaven en de investeringen bestaat niet in de overheidsboekhouding. Dit maakt dat een publieke investering moet worden beschouwd in het jaar waarin ze is gedaan. Als bijvoorbeeld de Regie der Gebouwen 100 miljoen euro investeert in de renovatie van de gevangenissen, zal de budgettaire impact daarvan volgens de normen van het Europees Stelsel van Rekeningen (ESR) in de boeken worden opgenomen in het jaar van die investering; ze kan dus niet worden afgeschreven over de levensduur ervan. Vandaag worden investeringen gedaan die het mogelijk maken om de energiekosten voor meerdere decennia te drukken. Door een onderscheid te maken tussen lopende uitgaven en investeringen in de overheidsboekhouding zouden de investeringen kunnen worden gespreid waardoor ze niet (uitsluitend) het jaar bezwaren waarin ze worden gedaan. De staatssecretaris werkt aan een initiatief dat dat moet mogelijk maken.

Er dient massaal geïnvesteerd te worden in de overheidsgebouwen. Het Plan voor Herstel en Veerkracht is op dat vlak niet alleenzalgmakend, maar zet toch een aanzienlijke stap in de goede richting. Zo worden op federaal niveau middelen toegekend aan de Regie der Gebouwen, die zullen worden aangewend om grootschalige renovaties (inclusief op energetisch vlak) door te voeren van onder meer het Jubelpark en de Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België. Ook op het niveau van de deelstaten zal er substantieel worden geïnvesteerd in het gebouwenpark. Zo zal de Franse Gemeenschap 2 miljard euro investeren in de renovatie van schoolgebouwen.

De vertraging in het project voor de ontwikkeling van de *Hydrogen Backbone* heeft goeddeels te maken met de analyses die moeten worden gevoerd in de schoot van de FOD Economie naar de verenigbaarheid met de Europese mededingingsregels. Daarnaast speelt er ook een bevoegdheidskwestie. In de mate dat er nieuwe moleculen worden getransporteerd, dient het juridisch kader te worden aangepast. Er wordt daarover al enige maanden overleg gepleegd met de gefedereerde entiteiten. Zowel voor waterstof als voor CO₂ moest het bevoegdheidsniveau vastgesteld worden, waarbij

d'être considéré comme un vecteur énergétique, une matière première primaire ou un déchet. Tout cela fait que les choses prennent un peu plus de temps.

En ce qui concerne les investissements publics, et plus précisément la question de savoir quel montant serait suffisant, le secrétaire d'État indique que les estimations varient. Des pays comme la Chine ont des niveaux d'investissement public très élevés, mais même les États-Unis investissent davantage que l'Europe sous la présidence de Joe Biden. Certains experts affirment que si nous entendons réellement réaliser la transition vers une économie décarbonée, il faudrait multiplier notre niveau d'investissement actuel. Notre pays est en train de rattraper sérieusement son retard en peu de temps, mais il importera de poursuivre sur cette voie, surtout si nous voulons respecter nos engagements climatiques.

Le secrétaire d'État souscrit aux propos de Mme Vanrobaeys selon lesquels l'indexation automatique des salaires est le meilleur instrument pour protéger le pouvoir d'achat de la population, ce qui est une priorité de la famille socialiste.

Le secrétaire d'État estime en outre que l'intelligence artificielle (IA) est un sujet important. Il renvoie à FARI (*AI for the common good*), un centre de recherche bruxellois dirigé par la VUB et l'ULB qui se consacre entièrement à ce sujet.

Le Plan de relance et de résilience prévoit d'allouer environ 1,15 milliard d'euros à la numérisation. Ces moyens serviront principalement au déploiement de la 5G et de la fibre optique, mais des moyens financeront aussi des projets-pilotes et des activités de recherche, comme le centre FARI précité.

En ce qui concerne la ventilation demandée par M. Ducarme à propos des emplois qui seront créés, le secrétaire d'État indique que les informations communiquées proviennent des macro-modèles du Bureau fédéral du Plan et qu'elles ne sont dès lors sans doute pas ventilées géographiquement.

Enfin, en ce qui concerne les projets ayant pris du retard, le secrétaire d'État indique que tout doit être mis en œuvre pour rattraper ce retard. Dans le même temps, de nombreux projets n'accusent qu'un retard de quelques semaines, dont l'origine a été identifiée et sera éliminée. Aucun problème de paiement ne se posera dans le cadre desdits projets. Les obstacles qui se posent dans certains projets sont plus fondamentaux et il faudra plusieurs mois pour les surmonter. La question de la compétence en matière d'hydrogène constitue un exemple éloquent.

het onder andere van belang is of een gas eerder als energievector, als primaire grondstof, of als afvalstof wordt aanzien. Een en ander maakt dat de zaken wat langer duren.

Wat de publieke investeringen betreft, en meer bepaald de vraag welk niveau ter zake voldoende zou zijn, lopen de schattingen uiteen. Landen als China kennen een zeer hoge graad van publieke investeringen, maar ook in de Verenigde Staten onder president Joe Biden investeert de overheid meer dan in Europa. Sommige experts beweren dat als het ons menens is met de transitie naar een koolstofvrije economie, de publieke investeringsgraad een veelvoud zou dienen te bedragen ten opzichte van de huidige situatie. Ons land maakt nu op korte tijd een serieuze inhaalbeweging, maar het zal zaak zijn om dat vol te houden, niet het minst als we onze klimaatengagements willen nakomen.

De staatssecretaris is het eens met mevrouw Vanrobaeys dat de automatische loonindexatie het beste instrument vormt om de koopkracht van de bevolking te beschermen, wat een prioriteit is van de socialistische familie.

De staatssecretaris meent voorts dat kunstmatige intelligentie (AI) een belangrijk topic is. Hij verwijst naar FARI (*AI for the common good*), een in Brussel gevestigd onderzoekscentrum onder leiding van de VUB en de ULB dat zich volledig toelegt op dit topic.

In het Plan voor Herstel en Veerkracht is ongeveer 1,15 miljard euro uitgetrokken voor digitaliseringskwesties. Het gaat dan vooral over de uitrol van 5G en glasvezel, maar er gaan ook middelen naar pilootprojecten en onderzoek, zoals het zonet vernoemde FARI.

Inzake de uitsplitsing van de jobcreatie, waarnaar werd gevraagd door de heer Ducarme, stelt de staatssecretaris dat de informatie voortkomt uit macro-modellen van het Federaal Planbureau en als zodanig wellicht niet geografisch onderverdeeld is.

Wat ten slotte de projecten betreft die achterlopen op schema, stelt de staatssecretaris dat alles in het werk moet worden gesteld om de vertraging in te halen. Tegelijk gaat het voor vele projecten maar om een vertraging van enkele weken, waarvoor het obstakel werd geïdentificeerd en zal worden weggewerkt. Voor die projecten zal er zich geen probleem stellen op het vlak van betaling. Voor enkele projecten zijn de belemmeringen fundamenteeler, en zullen ettelijke maanden nodig zijn om die op te lossen. De bevoegdheidskwestie inzake waterstof is hiervan een voorbeeld.

C. Répliques

M. Reccino Van Lommel (VB) ne peut pas se défaire de l'impression que le secrétaire d'État se montre particulièrement vague dans ses réponses, comme les autres membres du gouvernement qui ont exposé leurs plans au sein de cette commission.

L'intervenant revient sur le fait que les membres du gouvernement mettent en avant la transition énergétique dans chacune de leurs notes de politique générale. Pour contrebalancer la manière dont le gouvernement met en lumière les côtés positifs de cette transition, l'intervenant a le devoir d'en souligner le revers de la médaille, par exemple l'extraction de certains métaux.

L'intervenant poursuit en déplorant la minimisation des problèmes économiques. Les auditions organisées au sein de cette commission ont montré que l'augmentation des coûts salariaux ne pourra pas être répercutée indéfiniment sur les clients et que quelqu'un devra finir par payer l'addition.

Le membre ne plaide pas pour la suppression de l'indexation automatique des salaires, dès lors que ce mécanisme protège à court terme le pouvoir d'achat de la population. Il convient toutefois de l'assortir d'une politique visant à renforcer la compétitivité de nos entreprises. Or, le gouvernement reste en défaut sur ce point. Sans cette politique, les entreprises perdront presque tous leurs clients parce que leurs prix seront trop élevés.

Au lieu de faire des apparitions dans des programmes de divertissement, les responsables politiques doivent se préoccuper de la situation des personnes qui risquent de perdre leur emploi l'année prochaine et ils doivent se montrer attentifs aux appels lancés par les entreprises qui risquent de faire faillite.

Ces dernières années, l'intervenant a prédit à plusieurs reprises une forte augmentation de l'inflation, alors que le ministre estimait que celle-ci resterait limitée à 1,6 %. Lorsque l'intervenant a mis en garde contre des risques de stagflation et de récession économique, on lui a rétorqué chaque fois qu'aucun signe ne le laissait présager. M. Van Lommel redoute que l'avenir ne lui donne de nouveau raison et que sa prédiction selon laquelle de nombreuses personnes perdront leur emploi l'année prochaine se réalisera, alors que le gouvernement reste dans le déni.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) souligne que l'indexation automatique des salaires constitue effectivement une protection importante pour le pouvoir d'achat, mais elle est également consciente que de très nombreuses entreprises connaissent des difficultés. C'est pourquoi

C. Replieken

De heer Reccino Van Lommel (VB) kan zich niet van de indruk ontdoen dat de staatssecretaris in zijn antwoorden bijzonder vaag blijft, net zoals de andere regeringsleden die hun plannen in deze commissie toegelicht hebben.

De spreker komt terug op het feit dat de regering in elke beleidsnota de energietransitie naar voor schuift. Als tegengewicht voor de manier waarop de regering enkel de positieve kanten belicht, is het zijn plicht om te wijzen op de keerzijde van de medaille, zoals de ontginning van bepaalde metalen.

De spreker betreurt voorts de onderschatting van de problematische economische situatie. Zoals bleek uit hoorzittingen in deze commissie kunnen de stijgende loonkosten niet altijd doorgerekend worden aan klanten, en zal iemand uiteindelijk het gelag moeten betalen.

Het lid pleit niet voor de afschaffing van de automatische loonindexering, aangezien die de koopkracht van de bevolking op de korte termijn beschermt. Er moet echter een flankerend, concurrentieversterkend beleid tegenover staan. De regering blijft in gebreke wat dat aspect betreft. Zonder een dergelijk beleid zullen de bedrijven amper klanten overhouden, omdat ze zichzelf uit de markt prijzen.

Politici moeten de realiteit van mensen die volgend jaar hun job dreigen te verliezen ter harte nemen en luisteren naar bedrijven die failliet dreigen te gaan, in plaats van de voorkeur te geven aan optredens in amusementsprogramma's.

In de afgelopen jaren voorspelde de spreker meermaals een hoge inflatie, terwijl de minister van oordeel was dat deze tot 1,6 % beperkt zou blijven. Op zijn waarschuwingen voor stagflatie en een economische recessie werd telkens geantwoord dat er geen enkele indicatie voor bestond. De heer Van Lommel vreest dat hij opnieuw gelijk zal krijgen met zijn voorspelling dat veel mensen volgend jaar hun werk zullen verliezen, terwijl de regering in de ontkenningfase blijft zitten.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) stipt aan dat de automatische indexering inderdaad een belangrijke bescherming voor de koopkracht biedt, maar tegelijk beseft zij dat heel wat bedrijven het moeilijk hebben. Vandaar dat de regering in ondersteuning voorziet om

le gouvernement prévoit des aides pour compenser en partie l'augmentation des coûts salariaux. M. Van Lommel n'est pas le seul à être conscient de la nécessité de prendre des mesures de soutien. Les défis et les problèmes qui se poseront dans un avenir proche sont clairs, même si le tableau brossé par l'intervenant précédent manque en réalité de nuances. Mme Vanrobaeys conclut en indiquant qu'il convient de sauvegarder le pouvoir d'achat: il faut récompenser le travail, ainsi que ceux qui ont travaillé toute leur vie.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) revient sur la question de la reprise en main du secteur énergétique par les pouvoirs publics. Il note à ce sujet que le secrétaire d'État estime qu'il faut une main publique pour ce secteur, en faisant référence à Elia et Fluxys ou en évoquant l'éolien maritime. Il regrette que ce dernier secteur soit dans les mains du privé, subsidié de manière importante par les pouvoirs publics.

Par rapport au photovoltaïque, il relève que le secrétaire d'État estime que rétrospectivement, il aurait été sans doute plus efficace d'investir dans un pôle public pour développer ce segment.

Sur les règles comptables et les investissements sur une année, l'intervenant prend acte que le secrétaire d'État travaille à une modification législative. Il ajoute qu'il faut également que les investissements suivent.

Concernant les codes réglementaires parfois compliqués faits en Belgique, l'intervenant regrette les compétences et prises de décision éparpillées, nuisant à l'efficacité.

En ce qui concerne le programme "REpower EU", il regrette qu'aucun chiffre ne soit avancé.

Même s'il se réjouit de la tendance à la hausse des investissements publics avancée par le secrétaire d'État, M. Warmoes rappelle que cela fait suite à des décennies de désinvestissements publics. Il cite l'exemple de la SNCB qui a besoin d'une importante opération de rattrapage.

de stijgende loonkosten mee op te vangen. De heer Van Lommel is niet de enige die oog heeft voor de noodzaak van ondersteunende maatregelen. De uitdagingen en de problemen voor de nabije toekomst zijn duidelijk, ook al is het beeld dat de vorige spreker schetste in werkelijkheid niet zo zwart-wit. Mevrouw Vanrobaeys besluit dat de koopkracht behouden dient te blijven: arbeid moet beloond worden, en wie zijn hele leven heeft gewerkt eveneens.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) komt terug op de noodzaak dat de overheid opnieuw controle verwerft over de energiesector. De spreker merkt ter zake op dat de staatssecretaris van oordeel is dat de overheid die sector moet aansturen en daarbij verwijst naar Elia en Fluxys of naar de buitengaatsse windenergie maakt. Hij betreurt dat de windenergiesector in privéhanden is, maar wel veel overheids subsidies ontvangt.

Wat de zonnepanelen betreft, stipt de heer Warmoes aan dat de staatssecretaris meent dat het achteraf beschouwd wellicht doeltreffender was geweest om dat segment te ontwikkelen via investeringen in een overheidsvehikel.

De spreker noteert dat de staatssecretaris een wijziging voorbereidt van de wetgeving inzake de boekhoudkundige regels en de investeringen op een jaar. Hij voegt daaraan toe dat daarnaast de investeringen moeten volgen.

Wat de soms ingewikkelde regelgevingscodes in ons land betreft, betreurt de spreker dat de bevoegdheden en de besluitvorming versnipperd zijn en daarom schadelijk zijn voor de doeltreffendheid.

De heer Warmoes vindt het jammer dat inzake het REpower-EU-programma geen enkel cijfer werd meegedeeld.

De spreker is weliswaar blij dat de staatssecretaris gewag maakt van een stijging van de overheidsinvesteringen, maar wijst erop dat die er komt nadat er decennialang te weinig werd geïnvesteerd. Als voorbeeld noemt hij de NMBS, waar een grote inhaaloperatie nodig is.

III. — AVIS

Par 9 voix contre 3 et 1 abstention, la commission a émis un avis favorable sur la section 32 – SPF Économie (*partim*: Relance) du projet de budget général des dépenses pour l'exercice 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire, Simon Moutquin;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Katrien Houtmeyers;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Le rapporteur,

Reccino Van Lommel

Le président,

Stefaan Van Hecke

III. — ADVIES

Met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 32 – FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (*partim*: Relance) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire, Simon Moutquin;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Katrien Houtmeyers;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

De rapporteur,

Reccino Van Lommel

De voorzitter,

Stefaan Van Hecke