

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juillet 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 2019
relative aux pétitions adressées
à la Chambre des représentants
en vue de permettre
aux Belges résidant à l'étranger
de soutenir une pétition**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Julie CHANSON**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	5
IV. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:
Doc 55 **2724/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de loi de M. Senesael et consorts.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juli 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 2019
betreffende de bij de Kamer
van volksvertegenwoordigers
ingediende verzoekschriften,
teneinde de in het buitenland verblijvende
Belgen de mogelijkheid te bieden
om een verzoekschrift te steunen**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie CHANSON**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

Zie:
Doc 55 **2724/ (2021/2022):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Senesael c.s.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

07612

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N. ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 21 juin et 12 juillet 2022.

I. — PROCEDURE

Au cours de la réunion du 21 juin 2022, *M. Daniel Senesael (PS)*, auteur principal de la proposition de loi DOC 55 2724/001 à l'examen, a demandé que cette proposition de loi soit jointe à la proposition de loi modifiant la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants en ce qui concerne l'introduction d'un formulaire standard de pétition pour être entendu et en ce qui concerne l'exercice de ce droit par les Belges de l'étranger (DOC 55 2537/001), inscrite à l'ordre du jour de cette réunion.

Au cours de la réunion du 12 juillet 2022, *M. Daniel Senesael (PS)*, auteur principal de la proposition de loi DOC 55 2724/001 à l'examen, a demandé que celle-ci soit disjointe de l'examen de la proposition de loi DOC 55 2537/001.

Conformément à l'article 24 du Règlement de la Chambre des représentants, les pétitions suivantes ont été jointes à la discussion:

— pétition n° 55 2020-2021/16 pour un droit de pétition fédéral sans conditions confédérales;

— pétition n° 55 2020-2021/26 en vue de modifier l'initiative citoyenne – 2;

— pétition n° 55 2020-2021/29 visant à modifier l'initiative citoyenne.

En outre, la commission a décidé, conformément à l'article 23 de la loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données, de demander à la présidente de la Chambre de soumettre le texte des articles adoptés en première lecture à l'avis écrit de l'Autorité de protection des données (APD).

II. — EXPOSE INTRODUCTIF

M. Daniel Senesael (PS), auteur principal de la proposition de loi, indique que l'un des principaux défis de la législature en cours est de mieux associer les citoyens au débat démocratique et de leur accorder une plus grande

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 21 juni en 12 juli 2022.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 21 juni 2022 vroeg *de heer Daniel Senesael (PS)*, hoofdindieners van het voorliggende wetsvoorstel DOC 55 2724/001, de samenvoeging met het tijdens die vergadering geagendeerde wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften betreffende de invoering van een standaardformulier van het verzoekschrift om gehoord te worden en betreffende het recht om gehoord te worden in hoofde van de Belgen in het buitenland (DOC 55 2537/001).

Tijdens de vergadering van 12 juli 2022 verzocht *de heer Daniel Senesael (PS)*, hoofdindieners van het voorliggende wetsvoorstel DOC 55 2724/001, om dit wetsvoorstel los te koppelen van de bespreking van het wetsvoorstel DOC 55 2537/001.

De volgende verzoekschriften werden, overeenkomstig artikel 24 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, aan de bespreking toegevoegd:

— verzoekschrift nr. 55 2020-2021/16 voor federaal petitierecht zonder confederale voorwaarden;

— verzoekschrift nr. 55 2020-2021/26 tot aanpassing van het burgerinitiatief – 2;

— verzoekschrift nr. 55 2020-2021/29 tot aanpassing van het burgerinitiatief.

De commissie heeft bovendien beslist om, overeenkomstig artikel 23 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Kamervoorzitter te verzoeken de tekst van de artikelen aangenomen in eerste lezing voor te leggen aan het schriftelijke advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA).

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Daniel Senesael (PS), hoofdindieners van het wetsvoorstel, geeft aan dat het een van de grootste uitdagingen van de huidige legislatuur is om burgers beter bij het democratisch debat te betrekken en hun een

place dans les débats parlementaires, ainsi que de les écouter plus attentivement et plus directement dans la maison fédérale de la démocratie qu'est la Chambre des représentants.

Il est primordial de promouvoir l'implication des citoyens dans le débat politique. De nombreuses initiatives ont été prises à cette fin depuis le début de la législature.

Sous la législature précédente, un travail important a également été réalisé en matière de renouveau démocratique au sein du groupe de travail parlementaire Renouveau politique qui, en travaillant par voie de consensus, a pu amorcer quelques recommandations concrètes (DOC 54 2584/001). Ensuite, plusieurs initiatives ont vu le jour, notamment la réforme des pétitions introduites à la Chambre. Le droit de pétition étant un droit constitutionnel dans notre pays, la Chambre doit lui accorder une importance primordiale. Il en ira de même si la Chambre entend refondre et moderniser les règles relatives à la participation citoyenne.

Cette réforme issue du groupe de travail Renouveau politique s'est concrétisée par une modification de l'article 143 du Règlement de la Chambre et par l'adoption d'une nouvelle législation.

Ces derniers mois, la commission spéciale des Pétitions et les services concernés de la Chambre ont réalisé une évaluation importante de cette procédure qui permet aux pétitionnaires d'être auditionnés par la Chambre des représentants. À cette occasion, plusieurs questions ont été posées à propos de la plateforme <https://lachambre.monopinion.belgium.be/>, qui permet de soutenir des pétitions en ligne.

Dans ce cadre s'est posée la question des Belges résidant à l'étranger qui sont inscrits dans le registre de la population d'un poste consulaire situé à l'étranger. L'intervenant estime qu'il semble évident que tout Belge résidant à l'étranger qui possède une carte d'identité belge électronique et qui peut donc se connecter à la plateforme précitée de la Chambre des représentants doit également pouvoir soutenir une pétition à propos de laquelle le pétitionnaire souhaite être entendu au sein de cette assemblée.

La législation actuelle renvoie aux "personnes physiques domiciliées en Belgique et âgées de seize ans accomplis". L'intervenant estime qu'il est évident que cette formule englobe également tous les personnes non belges qui sont domiciliées en Belgique et qui

ruimere plaats te verlenen in de parlementaire debatten, alsook aandachtiger en directer naar hen te luisteren in het federale huis van de democratie dat de Kamer van volksvertegenwoordigers is.

Het is van essentieel belang de betrokkenheid van de burgers binnen het politieke debat te bevorderen. Sinds het begin van deze zittingsperiode zijn dienaangaande tal van initiatieven genomen.

Tijdens de vorige zittingsperiode is ook belangrijk werk inzake democratische vernieuwing verricht in de parlementaire werkgroep Politieke Vernieuwing, die door bij consensus te werk te gaan, de aanzet heeft kunnen geven voor een aantal concrete aanbevelingen (DOC 54 2584/001). Ingevolge daarvan hebben meerdere initiatieven het licht gezien, waaronder een hervorming van de bij de Kamer ingediende verzoekschriften. Het petitierecht is een grondwettelijk recht in ons land. Het moet dan ook voor deze assemblee dan ook van primordiaal belang zijn. Dat geldt ook wanneer zij ernaar streeft de regelingen voor burgerparticipatie open te stellen en te moderniseren.

Die uit de werkgroep Politieke Vernieuwing voortgesproten hervorming heeft concreet vorm gekregen via een wijziging van artikel 143 van het Reglement van de Kamer en via de aanneming van nieuwe wetgeving.

De jongste maanden werd er door de commissie voor Verzoekschriften en de betrokken diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers een belangrijke evaluatie uitgevoerd van de procedure die het toelaat dat de indiener van een verzoekschrift gehoord wordt door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Daarbij werden er verschillende vragen gesteld over onder het platform <https://dekamer.mijnopinie.belgium.be/>, waarop een verzoekschrift online gesteund kan worden.

In dat kader rees de vraag inzake de Belgen in het buitenland die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van een consulaire beroepspost in het buitenland. De spreker vindt het vanzelfsprekend dat een Belg in het buitenland die een Belgisch e-ID heeft en zich dan ook kan inloggen op het voormelde platform van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ook een verzoekschrift kan ondersteunen waarover de petitionaris gehoord wil worden in deze assemblee.

Momenteel verwijst de wet naar "natuurlijke personen die hun woonplaats in België hebben en die de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt." De spreker vindt het evident dat daaronder ook elke niet-Belg met woonplaats in België en met een Belgische e-ID valt, maar

disposent d'une carte d'identité électronique, mais il constate qu'il n'en est pas de même pour les Belges résidant à l'étranger.

La proposition de loi à l'examen vise dès lors à remédier à cette situation en permettant, d'une part, explicitement à tout Belge domicilié à l'étranger disposant d'une carte d'identité belge électronique active (ou d'un autre moyen d'identification électronique actif) de soutenir une pétition adressée à la Chambre, et, d'autre part, de prévoir des règles claires pour le rattachement de ces Belges à l'une des trois Régions de notre pays.

À cette fin, la proposition de loi à l'examen vise à rattacher les Belges résidant à l'étranger à la commune dans laquelle ils sont inscrits dans le registre des électeurs. À défaut d'inscription, il est proposé de recourir aux règles en cascade prévues dans le Code électoral. Cette analogie permet ainsi de lever toute incohérence ou difficulté dans la mise en œuvre effective de ce droit de pétition essentiel, dont l'exercice doit également être permis par nos compatriotes résidant à l'étranger.

L'intervenant indique que des amendements pourront toujours être présentés pour rencontrer les objectifs communs de la proposition de loi à l'examen et de la proposition de loi DOC 55 2537/001.

III. — DISCUSSION GENERALE

M. Servais Verherstraeten (cd&v) estime qu'il importe que la participation des Belges résidant à l'étranger soit organisée sur la base de la répartition régionale qui a été définie à l'époque dans le Code électoral du 12 avril 1894.

M. Daniel Senesael (PS) demande qu'il soit procédé au vote sur les articles en première lecture, afin que l'Autorité de protection des données (APD) puisse rendre un avis sur un texte complet, lequel pourra ensuite être soumis au vote en deuxième lecture.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

stelt vast dat zulks niet het geval is voor de Belgen die in het buitenland verblijven.

Dit wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe die situatie recht te zetten. Enerzijds willen de indieners hiermee de Belgen die officieel in het buitenland verblijven en die over een werkende Belgische e-ID (of een ander werkend elektronisch identificatiemiddel) beschikken, uitdrukkelijk in staat stellen steun te verlenen aan een verzoekschrift dat aan de Kamer is gericht. Anderzijds voorziet het in duidelijke regels om die Belgen te koppelen aan een van de drie Gewesten.

Daartoe strekt het wetsontwerp ertoe de Belgen die in het buitenland wonen te koppelen aan de gemeente op de kiezerslijst waarin ze zijn ingeschreven. Indien dat niet het geval is, wordt voorgesteld gebruik te maken van de trapsgewijze regeling die vervat is in het Kieswetboek. Dankzij die spiegeling aan het Kieswetboek verdwijnt elke onsamenhangendheid of moeilijkheid in de effectieve tenuitvoerlegging van dit essentiële petitieright, dat eveneens door de Belgen in het buitenland moet kunnen worden uitgeoefend.

De spreker stelt dat er steeds amendementen ingediend kunnen worden om de gemeenschappelijke doelstellingen van het voorliggende wetsvoorstel en het wetsvoorstel DOC 55 2537/001 te verbeteren.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) vindt het belangrijk dat een participatie van Belgen in het buitenland gebeurt op basis van de gewestelijke verdeling die destijds werd vastgelegd in het Kieswetboek van 12 april 1894.

De heer Daniel Senesael (PS) vraagt dat er over de artikelen in eerste lezing gestemd wordt, zodat de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) een advies kan uitbrengen over een complete tekst, waarover vervolgens in tweede lezing gestemd kan worden.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 tend à insérer un nouvel article 4/1 afin d'ouvrir clairement le droit de soutenir une pétition adressée à la Chambre aux Belges résidant à l'étranger.

M. Tim Vandenput et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 2724/002) tendant à remplacer l'alinéa 1^{er} de l'article 4/1 proposé. Cet amendement fait suite aux discussions consacrées à cette thématique en commission des Pétitions, où a été évoquée la possibilité pour les Belges résidant à l'étranger de soutenir une pétition, tant par écrit que par voie électronique, dès l'âge de 16 ans. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification.

L'amendement n° 1 et l'article 2, ainsi modifié, sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

*
* *

À la demande de *M. Daniel Senesael* la commission décide, en application de l'article 83 du Règlement de la Chambre, de procéder à une deuxième lecture de la proposition de loi à l'examen. Dans cette perspective, une note de légistique sera demandée au Service Affaires juridiques et Documentation parlementaire de la Chambre.

La rapporteure,

Julie CHANSON

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 strekt ertoe een nieuw artikel 4/1 in te voegen teneinde Belgen die in het buitenland verblijven het expliciete recht te geven om een aan de Kamer gericht verzoekschrift te steunen.

De heer Tim Vandenput c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 2724/002) in, ter vervanging van het eerste lid van het voorgestelde artikel 4/1. Dit amendement vloeit voort uit de besprekingen in de commissie voor Verzoekschriften over dit thema, waar aan bod kwam dat Belgen in het buitenland vanaf de leeftijd van zestien jaar een verzoekschrift zowel schriftelijk als elektronisch zouden kunnen steunen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

*
* *

Op verzoek van *de heer Daniel Senesael* beslist de commissie, met toepassing van artikel 83 van het Reglement van de Kamer, over te gaan tot een tweede lezing van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel. Met het oog daarop zal de Dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie van de Kamer om een wetgevingstechnische nota worden verzocht.

De rapportrice,

Julie CHANSON

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE