

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

30 mai 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 2019
relative aux pétitions adressées
à la Chambre des représentants
en vue de permettre
aux Belges résidant à l'étranger
de soutenir une pétition**

(déposée par M. Daniel Senesael et consorts)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 mei 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 2019
betreffende de bij de Kamer
van volksvertegenwoordigers
ingediende verzoekschriften,
teneinde de in het buitenland verblijvende
Belgen de mogelijkheid te bieden
om een verzoekschrift te steunen**

(ingediend door de heer Daniel Senesael c.s.)
_____**RÉSUMÉ**

La présente proposition de loi vise à permettre aux Belges résidant à l'étranger de soutenir une pétition adressée à la Chambre des représentants.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de in het buitenland verblijvende Belgen de mogelijkheid te bieden om een bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend verzoekschrift te steunen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'un des enjeux de la législature actuelle est de mieux associer les citoyens au débat démocratique et de leur donner davantage de place dans les débats parlementaires ainsi que de prêter une oreille plus attentive de manière plus directe au sein de la maison fédérale de la démocratie qu'est la Chambre des représentants.

Il est essentiel de favoriser l'implication des citoyens au sein du débat politique et de nombreuses initiatives ont été prises depuis le début de cette législature en la matière.

Sous la précédente législature, un important travail en matière de renouveau démocratique a également été mené au sein du groupe de travail parlementaire "Renouveau politique", qui, travaillant au consensus, a permis d'adopter une série de recommandations concrètes¹ ayant conduit à l'adoption de plusieurs initiatives dont une réforme des pétitions adressées à la Chambre.

Le droit de pétition est un droit constitutionnel dans notre pays et il doit donc relever d'une importance de premier plan pour notre assemblée, en ce compris dans sa volonté d'ouverture et de modernisation des mécanismes de participation citoyenne, à l'instar du travail mené par plusieurs assemblées des entités fédérées de notre pays.

Cette réforme issue du groupe de travail "Renouveau politique" a été matérialisée par une modification du Règlement de la Chambre – l'article 143 – et l'adoption d'une nouvelle législation.

La loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants prévoit ainsi que le pétitionnaire principal ou tout autre pétitionnaire désigné à cette fin par lui a le droit d'être entendu par la Chambre des représentants, selon les modalités déterminées par son règlement et moyennant le respect d'une série de conditions, parmi lesquelles celle prescrivant que la pétition doit être suffisamment soutenue.

Pour être réputée suffisamment soutenue, une pétition doit être signée par écrit ou par voie électronique par au moins 25 000 personnes physiques domiciliées en Belgique et âgées de 16 ans accomplis, dont au moins 14 500 domiciliées dans la Région flamande, 2 500 dans la Région de Bruxelles-Capitale et 8 000 dans

¹ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/2584/54K2584001.pdf>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een van de uitdagingen van de huidige zittingsperiode is de burgers beter bij het democratisch debat te betrekken en hun een ruimere plaats te verlenen in de parlementaire debatten, alsook aandachtiger en directer naar hen te luisteren in het federale huis van de democratie dat de Kamer van volksvertegenwoordigers is.

Het is van essentieel belang de betrokkenheid van de burgers binnen het politieke debat te bevorderen. Sinds het begin van deze zittingsperiode zijn dienaangaande tal van initiatieven genomen.

Tijdens de vorige zittingsperiode is ook belangrijk werk inzake democratische vernieuwing verricht in de parlementaire werkgroep Politieke Vernieuwing, die door bij consensus te werk te gaan, de aanzet heeft kunnen geven voor een aantal concrete aanbevelingen¹. Ingevolge daarvan hebben meerdere initiatieven het licht gezien, waaronder een hervorming van de bij de Kamer ingediende verzoekschriften.

Het petitierecht is een grondwettelijk recht in ons land; het moet voor onze assemblee dus van primordiaal belang zijn, ook wanneer zij ernaar streeft de regelingen voor burgerparticipatie open te stellen en te moderniseren, naar het voorbeeld van het werk dat door verscheidene deelstaatassembles van ons land wordt verricht.

Die uit de werkgroep Politieke Vernieuwing voortgesproten hervorming heeft concreet vorm gekregen via een wijziging van artikel 143 van het Reglement van de Kamer en via de aanneming van nieuwe wetgeving.

Zo bepaalt de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften dat de hoofdpetitionaris of elke andere daartoe door hem aangewezen petitionaris het recht heeft door de Kamer van volksvertegenwoordigers gehoord te worden, mits een aantal voorwaarden in acht worden genomen, onder meer dat het verzoekschrift voldoende steun heeft.

Een verzoekschrift wordt geacht voldoende steun te hebben wanneer het schriftelijk of elektronisch is ondertekend door ten minste 25 000 natuurlijke personen met woonplaats in België die de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt, van wie er ten minste 14 500 hun woonplaats hebben in het Vlaams Gewest, 2 500 in het Brussels

¹ <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2584/54K2584001.pdf>.

la Région wallonne. Cette répartition régionale est évidemment essentielle afin de s'assurer que la pétition ait une portée fédérale tant sur le fond que sur la forme.

Ces derniers mois, au sein de la commission spéciale des Pétitions, un important travail d'évaluation de cette procédure de pétition permettant aux pétitionnaires d'être auditionnés a été mené par les services de la Chambre et les députés.

Plusieurs questions ont ainsi été posées dans la mise en œuvre notamment de la plate-forme "MonOpinion" permettant de soutenir électroniquement une pétition en ligne².

Dans ce cadre, s'est posée la question des Belges résidant à l'étranger inscrits dans les registres de la population tenus dans les postes consulaires.

Pour nous, il semble évident qu'un Belge résidant à l'étranger qui a une e-ID belge et qui peut donc se connecter à la plate-forme de la Chambre mise en œuvre en collaboration avec le SPF Bosa, peut soutenir une pétition pour laquelle le pétitionnaire veut être entendu par la Chambre.

Actuellement, la loi fait référence aux "personnes physiques domiciliées en Belgique et âgées de 16 ans accomplis" (article 4, 1^o). S'il nous semble évident que cette terminologie couvre bien tout non-Belge domicilié en Belgique et qui dispose d'une e-ID belge, il n'en est pas de même pour les Belges résidant à l'étranger.

La présente proposition de loi vise dès lors à remédier à cette situation en permettant, d'une part, explicitement à un Belge domicilié à l'étranger disposant d'une e-ID belge active (ou d'un autre moyen d'identification électronique actif) de soutenir une pétition adressée à la Chambre en vertu l'article 28 de la Constitution et conformément à la loi du 2 mai 1999 et à l'article 143 du Règlement de la chambre et, d'autre part, de prévoir des règles claires pour leur rattachement à l'une des trois Régions de notre pays tel que prévu par l'article 4, 1^o, de la loi du 2 mai 2019.

Pour ce faire, la présente proposition de loi vise à rattacher les Belges résidant à l'étranger à la commune dans laquelle ils sont inscrits dans le registre des électeurs; à défaut, nous avons recouru aux règles en

Hoofdstedelijk Gewest en 8 000 in het Waals Gewest. Die spreiding over de gewesten is uiteraard van cruciaal belang om ervoor te zorgen dat het verzoekschrift zowel inhoudelijk als vormelijk een federale draagwijdte heeft.

In de afgelopen maanden hebben de diensten van de Kamer en de volksvertegenwoordigers in de bijzondere commissie voor de Verzoekschriften werk gemaakt van een belangrijke evaluatie van die verzoekschriftenprocedure, waarbij de petitionarissen kunnen worden gehoord.

Zo waren er onder meer vragen over de implementatie van het platform "MijnOpinie"², waar onlineverzoekschriften elektronisch kunnen worden gesteund.

In dat verband is de kwestie aan de orde gesteld betreffende de in het buitenland verblijvende Belgen die zijn ingeschreven in het bevolkingsregister van een Belgische consulaire post.

De indieners vinden het vanzelfsprekend dat een Belg die in het buitenland verblijft en die een Belgische e-ID heeft – en dus kan inloggen op het platform van de Kamer dat in samenwerking met de FOD Beleid en Ondersteuning is opgezet – een verzoekschrift kan steunen waarvoor de petitioneris door de Kamer wenst te worden gehoord.

Momenteel verwijst de wet naar "natuurlijke personen die hun woonplaats in België hebben en die de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt" (artikel 4, 1^o). De indieners vinden het evident dat daaronder ook elke niet-Belg met woonplaats in België en met een Belgische e-ID valt, maar stellen vast dat zulks niet het geval is voor de Belgen die in het buitenland verblijven.

Dit wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe die situatie recht te zetten. Enerzijds wil het de Belgen die officieel in het buitenland verblijven en over een werkende Belgische e-ID (of een ander werkend elektronisch identificatiemiddel) beschikken, uitdrukkelijk in staat stellen steun te verlenen aan een verzoekschrift dat aan de Kamer is gericht krachtens artikel 28 van de Grondwet en overeenkomstig de wet van 2 mei 1999 en artikel 143 van het Reglement van de Kamer. Anderzijds wil het in duidelijke regels voorzien om die Belgen te koppelen aan een van de in artikel 4, 1^o, van de wet van 2 mei 2019 bedoelde gewesten van ons land.

Met het oog op dat laatste doel voorziet het wetsvoorstel erin om de Belgen die in het buitenland wonen te koppelen aan de gemeente op de kiezerslijst waarvan ze zijn ingeschreven. Zijn ze niet op de kiezerslijst

² <https://dekamer.mijnopinie.belgium.be/>.

² <https://dekamer.mijnopinie.belgium.be/>.

cascade de rattachement prévues par l'article 180, § 1^{er}, du Code électoral. Cette analogie permet ainsi de lever toute incohérence ou difficulté dans la mise en œuvre effective de ce droit de pétition essentiel, dont l'exercice doit également être rendu possible par nos compatriotes résidant à l'étranger.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2

Le présent article vise à clarifier la situation actuelle pour les Belges résidant à l'étranger titulaires d'un moyen d'identification électronique belge actif et souhaitant soutenir une pétition adressée à la Chambre des représentants en vertu de l'article 28 de la Constitution et conformément à la loi du 2 mai 1999 et à l'article 143 du Règlement de la Chambre.

L'article 4 de la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants prévoit une répartition régionale afin de considérer qu'une pétition soit suffisamment soutenue.

Le présent article vise donc, d'une part, à ouvrir clairement le droit de soutenir une pétition adressée à la Chambre aux Belges résidant à l'étranger et, d'autre part, à clarifier le rattachement de ceux-ci à une Région, en prenant comme rattachement de base la commune belge dans laquelle le Belge à l'étranger est inscrit dans le registre des électeurs et, à défaut, la cascade de rattachement telle que prévue par analogie aux dispositions de l'article 180, § 1^{er}, du Code électoral.

Daniel SENESAEL (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Leslie LEONI (PS)

ingeschreven, dan wordt voorgesteld gebruik te maken van de trapsgewijze regeling die vervat is in artikel 180, § 1, van het Kieswetboek. Dankzij die spiegeling aan het Kieswetboek verdwijnt elke onsamenhangendheid of moeilijkheid in de effectieve tenuitvoerlegging van dit essentiële petitieright, dat eveneens door onze landgenoten in het buitenland moet kunnen worden uitgeoefend.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe de huidige situatie te verduidelijken voor de Belgen die in het buitenland verblijven, over een werkend Belgisch elektronisch identificatiemiddel beschikken en steun willen verlenen aan een verzoekschrift dat aan de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt gericht krachtens artikel 28 van de Grondwet en overeenkomstig de wet van 2 mei 1999 en artikel 143 van het Reglement van de Kamer.

Artikel 4 van de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften voorziet in een gewestelijke verdeling op grond waarvan kan worden bepaald of een verzoekschrift voldoende steun heeft.

Dit artikel wil bijgevolg de Belgen die in het buitenland verblijven, het expliciete recht geven om een aan de Kamer gericht verzoekschrift te steunen, en tevens verduidelijken aan welk gewest ze daartoe worden gekoppeld. Als basisregel geldt dat de betrokkene wordt gekoppeld aan de Belgische gemeente op de kiezerslijst waarvan hij of zij is ingeschreven. Bij gebreke daaraan geldt de trapsgewijze koppeling die vervat is in artikel 180, § 1, van het Kieswetboek.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 2 mai 2019 relative aux pétitions adressées à la Chambre des représentants, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit:

“Art. 4/1. Toute personne physique belge inscrite dans les registres de la population tenus dans les postes consulaires de carrière belges à l'étranger âgée de 16 ans accomplis et titulaire d'un moyen d'identification électronique belge actif au sens de la loi du 18 juillet 2017 relative à l'identification électronique peut soutenir une pétition adressée à la Chambre des représentants.

Aux fins de l'article 4, 1°, les personnes visées à l'alinéa 1^{er} sont rattachées à la commune où elles sont inscrites dans le registre des électeurs et, à défaut, dans l'une des communes suivantes:

1° la commune belge dans laquelle la personne a un jour été inscrite dans les registres de la population;

2° à défaut, la commune belge du lieu de sa naissance;

3° à défaut, la commune belge dans laquelle le père ou la mère de la personne est inscrit ou a été inscrit en dernier lieu dans les registres de la population;

4° à défaut, la commune belge dans laquelle le mari, l'épouse, le précédent mari, la précédente épouse ou la/le partenaire dans une cohabitation enregistrée est inscrit(e) ou a été inscrit(e) dans les registres de la population;

5° à défaut, la commune belge dans laquelle un parent jusqu'au troisième degré est inscrit ou a été inscrit en dernier lieu dans les registres de la population ou la commune belge dans laquelle un ascendant est né, est inscrit ou a été inscrit dans les registres de la population;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 2 mei 2019 betreffende de bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende verzoekschriften wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 4/1. Elke natuurlijke persoon met de Belgische nationaliteit die is ingeschreven in het bevolkingsregister van een consulaire beroepspost in het buitenland, die de volle leeftijd van 16 jaar heeft bereikt en die houder is van een werkend Belgisch elektronisch identifiatiemiddel in de zin van de wet van 18 juli 2017 inzake elektronische identificatie, kan een aan de Kamer van volksvertegenwoordigers gericht verzoekschrift steunen.

Voor de toepassing van artikel 4, 1°, worden de in het eerste lid bedoelde personen gehecht aan de gemeente op de kiezerslijsten waarvan ze zijn ingeschreven en, bij gebreke daaraan, aan een van de volgende gemeenten:

1° de Belgische gemeente waar de persoon ooit ingeschreven was in de bevolkingsregisters;

2° bij gebreke daaraan, de Belgische gemeente waarin zijn geboorteplaats ligt;

3° bij gebreke daaraan, de Belgische gemeente waar de vader of moeder van de persoon in de bevolkingsregisters is ingeschreven of het laatst was ingeschreven;

4° bij gebreke daaraan, de Belgische gemeente waar de echtgenoot, de echtgenote of de vorige echtgenoot of echtgenote of de partner in een geregistreerde samenleving is ingeschreven of was ingeschreven in de bevolkingsregisters;

5° bij gebreke daaraan, de Belgische gemeente waar een verwant tot de derde graad in het bevolkingsregister is ingeschreven of het laatst was ingeschreven of de Belgische gemeente waar een bloedverwant in de opgaande lijn is geboren, is ingeschreven of was ingeschreven in de bevolkingsregisters;

6° à défaut, la commune de Bruxelles.”.

3 mai 2022

Daniel SENESAEL (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Leslie LEONI (PS)

6° bij gebreke daaraan, de gemeente Brussel.”.

3 mei 2022