

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à faire adopter par la Belgique
une position ferme
en faveur du désarmement nucléaire**

(déposée par M. François De Smet et
Mme Sophie Rohonyi)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de aanneming door België
van een krachtig standpunt
ten gunste van nucleaire ontwapening**

(ingediend door de heer François De Smet en
mevrouw Sophie Rohonyi)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'année 2022 constitue un jalon important sur les plans de la non-prolifération des armes nucléaires et du désarmement nucléaire.

Du 21 au 23 juin 2022, les États parties au Traité des Nations Unies sur l'interdiction des armes nucléaires¹ (TIAN) se réuniront pour la première fois à Vienne, en Autriche, dans le cadre d'une conférence portant sur la poursuite de la mise en œuvre du Traité. Les parties non contractantes sont également invitées à participer à cette conférence en qualité d'observateurs.

Cette conférence se présente dans le contexte international le plus grave depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale au vu de l'invasion de l'Ukraine par la Russie et des déclarations sans équivoque de Vladimir Poutine quant à la possibilité réelle de faire usage de l'arme nucléaire, à l'initiative de la Russie, contre les populations civiles dans le cadre de ce conflit.

Actuellement, l'Europe est partagée au sujet du TIAN: trois États membres de l'Union européenne l'ont signé et ratifié (Irlande, Autriche et Malte), et assisteront à la réunion des États parties au TIAN (MSP, ndr: *Meeting of State Parties*) en tant que membres du Traité. Trois autres États membres de l'Union européenne (Allemagne, Finlande et Suède) ont indiqué leur participation en qualité de pays observateurs. La Norvège et l'Allemagne participeront également au MSP en tant que membre de l'OTAN. L'année 2022 verra également l'organisation de la 10^e Conférence d'examen relative au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP) qui aura lieu au cours de l'été 2022.

Avec l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020, notre pays confirme qu'il souhaite s'engager activement en faveur de la non-prolifération des armes nucléaires et du désarmement nucléaire sur le plan international, plus particulièrement en se préoccupant de la manière dont le Traité des Nations Unies sur l'interdiction des armes nucléaires peut constituer un nouvel élan favorable au désarmement nucléaire multilatéral (accord de gouvernement, point 4.2. Défense, p. 77-78: "Pour la Belgique, le Traité de non-prolifération (TNP) reste la pierre angulaire du régime mondial nucléaire de non-prolifération nucléaire. Sans porter atteinte à

¹ Traité adopté le 7 juillet 2017 par la Conférence des Nations Unies pour la négociation d'un instrument juridiquement contraignant visant à interdire les armes nucléaires en vue de leur élimination complète, qui a eu lieu à New York du 27 au 31 mars et du 15 juin au 7 juillet 2017.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

2022 is een scharnierjaar op het vlak van non-prolifering van kernwapens en nucleaire ontwapening.

Van 21 tot 23 juni 2022 zullen de Staten die partij zijn bij het VN-Verdrag tot verbod van kernwapens (*Treaty of prohibition of nuclear weapons*, TPNW)¹, voor het eerst in Wenen (Oostenrijk) bijeenkomen voor een conferentie over de verdere tenuitvoerlegging van dat Verdrag. De niet-verdragsluitende partijen worden er als waarnemer op uitgenodigd.

Die conferentie vindt plaats tegen de achtergrond van de zwaarste internationale crisis sinds het einde van de Tweede Wereldoorlog, als gevolg van de Russische inval in Oekraïne. Daarenboven blijkt uit de verklaringen van Vladimir Poetin ondubbelzinnig dat Rusland daadwerkelijk het initiatief zou kunnen nemen om tijdens dit conflict kernwapens in te zetten tegen de burgerbevolking.

Momenteel is Europa met betrekking tot het TPNW-Verdrag verdeeld: drie EU-lidstaten hebben het onderkend én geratificeerd (Ierland, Oostenrijk en Malta); zij zullen als verdragsluitende partij deelnemen aan de zogeheten *Meeting of State Parties* (MSP). Drie andere EU-lidstaten (Duitsland, Finland en Zweden) hebben aangegeven deel te zullen nemen als waarnemer. Noorwegen en Duitsland zullen tevens als NAVO-lid aan die vergadering deelnemen. De tiende toetsingsconferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake de non-prolifering van kernwapens (NPV-conferentie) vindt eveneens in de zomer van 2022 plaats.

In het federaal regeerakkoord van 30 september 2020 bevestigt België dat het zich actief wil inzetten ten gunste van de non-prolifering van kernwapens en van internationale kernontwapening, meer bepaald door aandacht te besteden aan de wijze waarop het VN-Verdrag inzake het verbod op kernwapens multilaterale kernwapenafbouw een nieuw elan kan geven (regeerakkoord, punt 4.2 – Defensie, blz. 77: "Voor België blijft het Non-Proliferatieverdrag (NPV) de hoeksteen van het mondiale nucleaire non-prolifering regime. Zonder afbreuk te doen aan onze engagementen en verplichtingen binnen NAVO, zal België zich actief blijven inzetten voor

¹ Dit Verdrag werd op 7 juli 2017 aangenomen door de VN-Conferentie met het oog op het sluiten van een juridisch bindend instrument tot verbod op kernwapens, teneinde dergelijke wapens volledig uit te bannen; die conferentie heeft plaatsgevonden in New York, van 27 tot 31 maart en van 15 juni tot 7 juli 2017.

nos engagements et obligations au sein de l'OTAN, la Belgique continuera à s'investir de manière active dans le désarmement nucléaire et à la non-prolifération au niveau mondial. La Belgique jouera un rôle proactif à la Conférence d'examen du TNP en 2021 et avec des alliés européens de l'OTAN, elle vérifiera comment renforcer le cadre multilatéral de non-prolifération et comment le Traité des Nations-Unies sur l'interdiction des armes nucléaires peut donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral.”).

Actuellement toutefois, la position du gouvernement fédéral s'aligne sur celle de l'OTAN. La Belgique a voté le 7 décembre 2020 à l'Assemblée générale des Nations Unies contre une résolution intitulée “Traité sur l'interdiction des armes nucléaires”, qui salue toute la nécessité du TIAN et invite les pays à y adhérer.

Lors du sommet de l'OTAN tenu à Bruxelles en juin 2021, l'Alliance, pourtant en contradiction avec son soutien à l'objectif ultime d'un monde sans armes nucléaires, a déclaré son “opposition au Traité sur l'interdiction des armes nucléaires qui est incompatible avec la politique de dissuasion nucléaire de l'Alliance, contredit l'architecture existante de non-prolifération et de désarmement, menace de saper le TNP et ne tient pas compte de l'environnement de sécurité actuel.”.

Cette attitude du gouvernement belge – partant du principe qu'il est de notoriété publique que notre pays entrepose depuis plus de cinquante ans des bombes nucléaires tactiques américaines de type B-61 à la Base aérienne de Kleine-Brogel – contraste singulièrement avec le soutien de la société civile et du monde politique au TIAN. D'autant plus que la modernisation de ces bombes, visant à permettre de régler leur puissance, ferait sensiblement augmenter le risque que celles-ci soient utilisées étant donné le caractère désormais modulable de leur capacité de destruction.

Un sondage réalisé en décembre 2020 par YouGov, société internationale de sondages et d'études de marché, à la demande de la Campagne internationale pour l'abolition des armes nucléaires, a mis en évidence le fait que 77 % des Belges souhaitent que la Belgique signe le TIAN, ce qui constitue une augmentation sensible par rapport au sondage précédent d'avril 2019 lors duquel seulement 64 % des personnes soutenaient l'adhésion de notre pays au TIAN. Il faut préciser que le soutien au TIAN demeure particulièrement prégnant dans d'autres pays de l'OTAN (89 % de la population en Espagne, 87 % en Italie, 86 % en Islande, 78 % aux Pays-Bas et au Danemark).

nucléaire ontwapening en non-prolifération op mondiaal niveau. België zal een proactieve rol spelen in de NPV-Toetsingsconferentie in 2021 en samen met de Europese NAVO-bondgenoten nagaan hoe het multilaterale non-prolifération kader te versterken en hoe het VN Verdrag op het Verbod op Nucleaire Wapens een nieuwe impuls kan geven aan multilaterale nucleaire ontwapening.”).

Vooralsnog schaarde de federale regering zich achter het standpunt van de NAVO. België heeft op 7 december 2020 tijdens de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties tegen een resolutie gestemd waarin de noodzaak van het VN-Verdrag tot verbod van kernwapens werd benadrukt en waarin de landen ertoe werden aangespoord tot dat Verdrag toe te treden.

In weerwil van diens ultieme streven naar een kernwapenvrije wereld heeft de NAVO tijdens de top van Brussel in juni 2021 het volgende verklaard: “*We reiterate our opposition to the Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons (TPNW) which is inconsistent with the Alliance's nuclear deterrence policy, is at odds with the existing non-proliferation and disarmament architecture, risks undermining the NPT, and does not take into account the current security environment*”.

Deze houding van de Belgische regering – die niet los kan worden gezien van het publieke geheim dat België sinds meer dan vijftig jaar op de luchtmachtbasis in Kleine-Brogel Amerikaanse tactische kernwapens van het type B-61 opslaat – staat in schril contrast met de door het middenveld en de politiek betuigde steun aan het TPNW. Zulks geldt des te meer omdat de modernisering van die bommen (teneinde de kracht ervan te kunnen afstellen) de kans veel groter maakt dat ze ook daadwerkelijk worden ingezet, juist omdat de vernietigingskracht ervan voortaan zal kunnen worden ingesteld.

Uit een enquête die het internationale opiniepeilings- en marktstudiebureau YouGov in december 2020 heeft uitgevoerd in opdracht van de *International Campaign to Abolish Nuclear Weapons*, bleek dat 77 % van de Belgen wil dat België het NPNW ondertekent, wat bedeutend meer is dan bij de vorige peiling in april 2019, toen slechts 64 % van de bevrraagden de toetreding van België tot het NPNW steunde. Er zij opgemerkt dat in andere NAVO-landen de steun voor het NPNW bijzonder uitgesproken is (89 % van de bevolking in Spanje, 87 % in Italië, 86 % in IJsland en 78 % in Nederland en Denemarken).

Les armes nucléaires sont des armes dévastatrices et parfaitement inhumaines, qui ne doivent jamais être utilisées, et qui doivent être éradiquées. L'opinion publique, en Belgique et au sein des pays membres de l'OTAN et de l'Union européenne, est majoritairement favorable à l'élimination totale des armes de destruction massive qu'elles constituent.

L'année 2022, qui a commencé de manière tragique avec ces actes guerriers portés contre l'Ukraine envahie le 24 février dernier, est en mesure d'être une année de référence pour avancer vers un monde sans armes nucléaires.

Les auteurs de la présente proposition de résolution entendent inviter notre pays à adopter une attitude plus assertive, conformément à l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020, lors de la 10^e Conférence d'examen du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP), lors de la réunion des États parties au TIAN à Vienne, ainsi qu'à l'égard de l'OTAN.

François DE SMET (DéFI)
Sophie ROHONYI (DéFI)

Kernwapens zijn verwoestend en volstrekt onmenselijk; ze mogen nooit worden gebruikt en moeten worden uitgebannen. Zowel in België als in de NAVO- en de EU-lidstaten bestaat binnen de publieke opinie een meerderheid voor de totale uitbanning van dergelijke massavernietigingswapens.

Met de oorlogsdaden tegen Oekraïne, dat op 24 februari 2022 binnengevallen werd, ging 2022 tragisch van start, wat niet wegmeent dat het een scharnierjaar kan worden in de overgang naar een wereld zonder kernwapens.

De indieners van dit voorstel van resolutie roepen België ertoe op om, conform het regeerakkoord van 30 september 2020, een assertievere houding aan te nemen tijdens de tiende toetsingsconferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake de non-proliferatie van kernwapens (TNP), bij de in Wenen plaatshebbende vergadering van de Staten die partij zijn bij het Verdrag tot verbod van kernwapens (TPNW), alsook ten aanzien van de NAVO.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article VI du Traité du 1^{er} juillet 1968 sur la non-prolifération des armes nucléaires qui prévoit que "Chacune des Parties au Traité s'engage à poursuivre de bonne foi des négociations sur des mesures efficaces relatives à la cessation de la course aux armements nucléaires à une date rapprochée et au désarmement nucléaire, (...)";

B. considérant l'adoption du Traité du 7 juillet 2017 sur l'interdiction des armes nucléaires (TIAN) signé par 122 des 192 pays représentés au sein de l'Assemblée générale des Nations Unies;

C. considérant le contexte géopolitique international d'une extrême gravité, davantage tangible en raison de l'invasion de l'Ukraine par les troupes russes depuis le 24 février 2022;

D. considérant les déclarations de Vladimir Poutine qui démontrent une volonté affichée de recourir le cas échéant à l'arme nucléaire dans le cadre de ce conflit;

E. considérant que ces menaces ne doivent pas empêcher de vouloir construire un avenir qui élimine progressivement dans le monde la présence d'armes nucléaires en tant que paramètres dissuasifs mais aussi tactiques;

F. considérant que des États membres de l'Union européenne ont signé et même ratifié (Irlande, Autriche et Malte) le Traité sur l'interdiction des armes nucléaires précité;

G. considérant que des États membres de l'OTAN ont mis fin au stationnement des armes nucléaires sur leur territoire au cours de ces dernières années;

H. considérant que la Belgique, en acceptant de stationner des armes nucléaires sur son territoire, viole l'article II du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires qui prévoit que "Tout État non doté d'armes nucléaires qui est Partie au Traité s'engage à n'accepter de qui que ce soit, ni directement ni indirectement, le transfert d'armes nucléaires ou autres dispositifs explosifs nucléaires ou du contrôle de telles armes ou de tels dispositifs explosifs; à ne fabriquer ni acquérir de quelque autre manière des armes nucléaires ou autres dispositifs nucléaires explosifs; et à ne rechercher ni recevoir une aide quelconque pour la fabrication d'armes nucléaires ou d'autres dispositifs nucléaires explosifs.";

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel VI van het Verdrag inzake de non-prolifерatie van kernwapens van 1 juli 1968: "Elk van de partijen bij dit Verdrag verbindt zich ertoe te goeder trouw onderhandelingen te voeren omtrent doeltreffende maatregelen met betrekking tot de spoedige beëindiging van de nucleaire bewapeningswedloop en tot nucleaire ontwapening (...)";

B. gelet op het Verdrag tot verbod van kernwapens (TPNW) van 7 juli 2017, dat werd ondertekend door 122 van de 192 landen die in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties zijn vertegenwoordigd;

C. gelet op de uiterst zorgwekkende internationale geopolitieke context, die door de op 24 februari 2022 ingezette invasie van Oekraïne door Russische troepen nog tastbaarder wordt;

D. gelet op de verklaringen van Vladimir Poetin, die aantonen dat hij in voorkomend geval zonder meer bereid is kernwapens in te schakelen;

E. overwegende dat een dergelijk dreigement niet hoeft te beletten dat vorm wordt gegeven aan een toekomst waarin kernwapens als afschrikmiddel maar tevens als tactisch middel geleidelijk verdwijnen;

F. overwegende dat sommige EU-lidstaten voormeld Verdrag tot verbod van kernwapens (TPNW) hebben ondertekend en zelfs geratificeerd (Ierland, Oostenrijk en Malta);

G. overwegende dat sommige NAVO-lidstaten sinds een aantal jaren geen kernwapens meer op hun grondgebied opslaan;

H. overwegende dat België, wanneer het ermee instemt dat op zijn grondgebied kernwapens worden opgeslagen, een schending begaat van artikel II van het Verdrag inzake de non-prolifерatie van kernwapens, dat luidt: "Iedere niet-kernwapenstaat die partij is bij dit Verdrag, verbindt zich de overdracht door welke overdrager dan ook van kernwapens of andere nucleaire explosiemiddelen of van de beschikkingsmacht over zodanige wapens of explosiemiddelen noch direct noch indirect te aanvaarden, noch kernwapens of andere nucleaire explosiemiddelen te vervaardigen of anderszins te verwerven en evenmin te trachten hulp te verkrijgen bij de vervaardiging van kernwapens of andere nucleaire explosiemiddelen of zodanige hulp te aanvaarden.";

I. considérant que de nombreux États envisagent de moderniser leur arsenal nucléaire ou sont déjà en train de le faire et que les États-Unis prévoient de moderniser les bombes de type B-61 stationnées à Kleine-Brogel, notamment en vue de permettre le réglage de leur puissance, augmentant ainsi sensiblement le risque que ces bombes soient utilisées;

J. considérant la première réunion des États Parties (MSP) au Traité des Nations Unies sur l'interdiction des armes nucléaires (TIAN) fixée à l'été 2022;

K. considérant la 10^e Conférence d'examen du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP), du contrôle des armes nucléaires et du désarmement nucléaire qui aura lieu durant l'été 2022;

L. considérant l'engagement formel de la Belgique en matière de désarmement nucléaire formulé dans l'accord gouvernemental du 30 septembre 2020;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de participer en tant que pays observateur aux différentes conférences des États Parties au Traité des Nations Unies sur l'interdiction des armes nucléaires (TIAN);

2. d'adopter une attitude plus constructive à l'égard du TIAN, en ne votant plus contre la résolution annuelle de l'Assemblée générale des Nations Unies sur le TIAN et en exerçant un leadership auprès d'autres pays européens en faveur du désarmement nucléaire et en œuvrant dans le cadre des instances multilatérales et régionales, dont l'OTAN;

3. de signer et de ratifier le Traité sur l'interdiction des armes nucléaires (TIAN) du 7 juillet 2017;

4. d'interdire le stationnement, le maniement ou le transport d'armes nucléaires sur le territoire du Royaume;

5. d'affirmer de manière assertive lors de la 10^e Conférence d'examen du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP):

a) l'impact humanitaire des armes nucléaires et le risque considérable de leur utilisation, volontaire ou accidentelle;

b) l'impact totalement disproportionné des armes nucléaires sur les populations civiles, dont notamment les armes nucléaires portatives tactiques;

I. overwegende dat veel Staten hun kernarsenaal willen moderniseren of dat al doen, en dat de Verenigde Staten de in Kleine-Brogel opgeslagen bommen van het B-61-type willen moderniseren, met name om de vernietigingskracht ervan afstelbaar te maken, wat de kans veel groter maakt dat ze daadwerkelijk worden ingezet;

J. gelet op de eerste vergadering van de verdrag-sluitende Staten (MSP) bij het VN-Verdrag tot verbod van kernwapens (TPNW), die in de zomer van 2022 is gepland;

K. gelet op de tiende toetsingsconferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake de non-prolifratie van kernwapens (TNP), die in de zomer van 2022 zal plaatsvinden en onder meer in het teken van de controle van kernwapens en van de nucleaire ontwapening zal staan;

L. overwegende dat België zich via het regeerakkoord van 30 september 2020 formeel heeft verbonden tot nucleaire ontwapening;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. als waarnemend land deel te nemen aan de conferenties van de Staten die partij zijn bij het VN-Verdrag tot verbod van kernwapens (TPNW);

2. een constructievere houding jegens het TPNW aan te nemen, door niet langer tegen de jaarlijkse resolutie van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties over het TPNW te stemmen, door ten aanzien van andere Europese landen een voortrekkersrol inzake nucleaire ontwapening te vervullen, alsook door daartoe het nodige te doen binnen de multilaterale en regionale instanties, zoals de NAVO;

3. het Verdrag tot verbod van kernwapens (TPNW) van 7 juli 2017 te ondertekenen en te ratificeren;

4. het opslaan, hanteren en vervoeren van kernwapens op 's lands grondgebied te verbieden;

5. tijdens de tiende toetsingsconferentie van de Partijen bij het Verdrag inzake de non-prolifratie van kernwapens (TNP) te benadrukken:

a) dat kernwapens een grote humanitaire impact hebben en dat het al dan niet bewuste gebruik ervan een aanzienlijk risico met zich brengt;

b) dat de impact van kernwapens en van met name draagbare, tactische kernwapens op burgerbevolkingen volstrekt disproportioneel is;

c) la nécessité d'œuvrer au démantèlement complet des arsenaux nucléaires afin de parvenir au désarmement nucléaire global;

d) la condamnation explicite des programmes de modernisation des armes nucléaires;

e) l'opposition des États non dotés d'armes nucléaires à tout projet visant à utiliser l'uranium enrichi dans le cadre de toute forme d'application militaire;

f) la réserve explicite liée à l'augmentation du risque nucléaire résultant d'applications technologiques telles que l'intelligence artificielle (exemple: les Systèmes d'Armes Létales Autonomes).

21 mars 2022

François DE SMET (DéFI)
Sophie ROHONYI (DéFI)

c) dat naar een volledige ontmanteling van de kernarsenalen moet worden gestreefd, wil men wereldwijde nucleaire ontwapening bewerkstelligen;

d) dat moderniseringsprogramma's voor kernwapens uitdrukkelijk moeten worden veroordeeld;

e) dat Staten die niet over kernwapens beschikken, zich tegen elk project verzetten waarbij verrijkt uranium wordt gebruikt in eender welke militaire toepassing;

f) dat België zich uitdrukkelijk terughoudend opstelt jegens elk gebruik van technologische toepassingen zoals artificiële intelligentie (dodelijke autonome wapensystemen bijvoorbeeld), gelet op het verhoogd nucleair risico dat ermee gepaard gaat.

21 maart 2022