

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 juin 2013
relative aux sanctions administratives
communales en vue d'étendre
la liste des infractions mixtes**

(déposée par
MM. Franky Demon et Jan Briers)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke administratieve
sancties, wat de uitbreiding van
de lijst met gemengde inbreuken betreft**

(ingediend door
de heren Franky Demon en Jan Briers)

RÉSUMÉ

Certaines infractions, comme la grivèlerie et la fraude ne sont jamais, ou rarement, poursuivies par le ministère public, ce qui crée une impunité de fait.

Cette proposition de loi vise à y remédier en étendant la liste des infractions mixtes punies de sanctions administratives communales aux infractions suivantes : la grivèlerie et la fraude, la détention de stupéfiants et les exploitations sans autorisation. Ainsi, il sera possible d'infliger une amende SAC pour de telles infractions et les autorités locales pourront agir davantage de leur propre chef contre les problèmes de nuisance dans l'espace public.

SAMENVATTING

Bepaalde misdrijven, zoals afzetterij en bedrog, worden zelden of nooit door het openbaar ministerie vervolgd, met als gevolg dat er straffeloosheid heerst.

Dit wetsvoorstel beoogt daar een oplossing voor aan te reiken door de lijst met gemengde inbreuken op gemeentelijke administratieve sancties uit te breiden met de volgende misdrijven: afzetterij en bedrog, bezit van verdovende middelen en uitbatingen zonder vergunning. Daardoor kunnen deze misdrijven ook bestraft worden met een GAS-boete en krijgen de lokale besturen meer mogelijkheden om zelf de openbare overlast aan te pakken.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à étendre considérablement la liste des infractions mixtes punies par des sanctions administratives communales (infractions SAC) visées à l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

L'extension de cette liste d'infractions SAC mixtes vise à donner suite à une demande de la Commission permanente de la police locale (CPPL)¹, qui plaide pour l'extension de la liste des infractions mixtes dès lors que les auteurs de certaines infractions ne sont pas toujours, voire jamais, poursuivis par le ministère public. La demande de la CPPL d'étendre la liste des infractions SAC mixtes vise les infractions suivantes: la rébellion et la diffamation, la grivèlerie et la fraude, la détention de stupéfiants et les exploitations sans autorisation. L'ajout de l'ivresse publique à la liste des infractions mixtes, qui est aussi proposé par la CPPL, fait déjà l'objet d'une proposition de loi déposée précédemment par M. Tim Vandemput (Open Vld).²

Durant l'audition de représentants de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur organisée le 28 septembre 2021 en commission de l'Intérieur, il est apparu qu'il serait inopportun d'ajouter les infractions de rébellion et de diffamation à la liste des infractions mixtes. En effet, dès lors qu'il s'agit d'une question de parole de l'un contre la parole de l'autre, il serait inopportun de laisser le fonctionnaire SAC se prononcer à cet égard. Compte tenu de cette considération, il a été choisi de ne pas faire figurer les infractions de rébellion et de diffamation dans le dispositif de la présente proposition de loi.

L'inscription des infractions précitées dans l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales permettra désormais de punir les infractions en question d'une sanction administrative communale, ce qui permettra d'infliger une sanction certaine pour de telles infractions, qui plus est peu de temps après les faits. En outre, la présente proposition de loi permettra aux autorités locales d'agir davantage de leur propre chef contre certains problèmes de nuisance qui se posent dans l'espace public. Elle étendra

¹ Rapport quinquennal relatif à l'application de la loi SAC 2016-2020, p. 74.

² Proposition de loi (T. VANDENPUT) modifiant, en ce qui concerne l'ivresse publique, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, *Doc. Parl. Chambre 2021-2022*, DOC 55 0215/001.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de lijst met gemengde inbreuken op gemeentelijke administratieve sancties (GAS-inbreuken) in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties aanzienlijk uit te breiden.

Met de uitbreiding van de lijst van gemengde GAS-inbreuken wordt tegemoet gekomen aan een wens van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP).¹ Zij pleit er immers voor de lijst met gemengde inbreuken uit te breiden omdat de betreffende misdrijven niet altijd of nooit door het openbaar ministerie worden vervolgd. De vraag van de VCLP tot uitbreiding van de lijst van gemengde GAS-inbreuken behelst de volgende misdrijven: weerspelligheid en smaad, afzetterij en bedrog, bezit van verdovende middelen en uitbatingen zonder vergunning. De opname van de misdrijven met betrekking tot openbare dronkenschap, die eveneens door de VCLP wordt voorgesteld, maakt reeds het voorwerp uit van een eerder ingediend wetsvoorstel van de heer Tim Vandemput (Open Vld).²

In de hoorzitting met de algemene directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken in de commissie Binnenlandse Zaken op 28 september 2021 is gebleken dat het niet opportuun is om de inbreuken weerspelligheid en smaad in de lijst van gemengde inbreuken op te nemen. Het betreft immers een feitenkwesitie, met woord tegen wederwoord. Het is niet opportuun om de sanctionerende GAS-ambtenaar daarover te laten oordelen. Met die overweging in het achterhoofd werd ervoor gekozen om de inbreuken weerspelligheid en smaad niet in het wetsvoorstel op te nemen.

Het opnemen van de genoemde misdrijven in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties laat toe om de betreffende misdrijven voortaan te bestraffen met een gemeentelijke administratieve sanctie, waardoor dergelijke misdrijven een zeker gevolg krijgen, bovendien kort na de feiten. Bovendien krijgen de lokale besturen door dit wetsvoorstel meer mogelijkheden om zelf op te treden tegen bepaalde problemen van overlast op het openbaar domein. Dit wetsvoorstel houdt dus een aanzienlijke versterking in

¹ Vijfjaarlijks verslag over de toepassing van de GAS-wet 2016-2020, p. 74.

² Voorstel van wet (T. VANDENPUT) tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wat de openbare dronkenschap betreft, *Parl. St. Kamer 2021-2022*, DOC 55 0215/001.

dès lors considérablement la marge de manœuvre de nos autorités locales et entend contribuer à mettre fin à l'impunité de fait pour les auteurs de certaines infractions.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Art. 2

Cet article tend à élargir la liste des infractions SAC mixtes.

Le paragraphe 1^{er} ajoute les articles 508*bis* et 508*ter* du Code pénal à la liste des infractions SAC mixtes, ce qui permettra de sanctionner dorénavant également certains types d'infractions de grivèlerie et de fraude en infligeant des SAC.

Le paragraphe 2 ajoute les infractions à l'article 7 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour sur la liste des infractions SAC mixtes. En outre, ce paragraphe ajoute également les infractions à l'article 22, § 1^{er}, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services afin de permettre au fonctionnaire chargé des SAC de sanctionner les infractions aux dispositions de cette loi, par exemple en ce qui concerne le respect des heures d'ouverture et de fermeture ou l'obligation d'autorisation préalable que les administrations communales peuvent imposer aux magasins de nuit et aux bureaux privés pour les télécommunications. Enfin, les infractions à l'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes, psychotropes et soporifiques sont également ajoutées sur la liste des infractions SAC mixtes. Ce dernier ajout tend à permettre au fonctionnaire chargé des SAC de sanctionner la possession de certaines substances stupéfiantes.

Art. 3

Afin de permettre aux acteurs de terrain de se préparer adéquatement aux conséquences de ces modifications législatives, nous proposons que ces modifications

van onze lokale besturen en beoogt bij te dragen tot de beteugeling van straffeloosheid voor bepaalde misdrijven.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel heeft tot doel de lijst met gemengde GAS-inbreuken uit te breiden.

Paragraaf 1 voegt de artikelen 508*bis* en 508*ter* van het Strafwetboek toe aan de lijst met gemengde GAS-inbreuken, waardoor ook bepaalde vormen van de misdrijven afzetterij en bedrog voortaan bestraft zullen kunnen worden met een GAS-sanctie.

Paragraaf 2 voegt de inbreuken op in artikel 7 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten toe aan de lijst met gemengde GAS-inbreuken. Daarnaast voegt deze paragraaf ook de inbreuken op artikel 22, § 1, van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening toe om de GAS-ambtenaar in staat te stellen om op te treden tegen inbreuken op de bepalingen van die wet, bijvoorbeeld met betrekking tot het respecteren van de openings- en sluitingsuren of de voorafgaande vergunningsplicht die gemeentebesturen kunnen opleggen voor nachtwinkels en private bureaus voor telecommunicatie. Tot slot worden ook de inbreuken op artikel 6, § 1, van het Koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdovende middelen en psychotrope stoffen aan de lijst met gemengde GAS-inbreuken toegevoegd. De doelstelling van deze laatste toevoeging is ervoor te zorgen dat de GAS-ambtenaar kan optreden tegen het bezit van bepaalde verdovende middelen.

Art. 3

Om de actoren op het terrein de kans te geven om zich grondig voor te bereiden op de gevolgen van de wetswijzigingen, stellen we voor om deze wijzigingen pas

n'entrent en vigueur que douze mois après leur publication au *Moniteur belge*.

twaalf maanden na de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* te laten ingaan.

Franky DEMON (CD&V)

Jan BRIERS (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Dans l'article 3, 2°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots "508bis, 508ter," sont insérés entre le mot "463," et le mot "526,";

2° la disposition est complétée par les mots " ; à l'article 7 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour; à l'article 22, § 1^{er}, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services; et pour les infractions suivantes qui sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres sur la base de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illícite de substances stupéfiantes et psychotropes, plus particulièrement les infractions à l'article 61, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes et psychotropes pour autant que les infractions concernent les dispositions relatives à l'obligation d'autorisation visée à l'article 6, § 1^{er}, de ce même arrêté royal.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai de douze mois à compter du lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

16 septembre 2021

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. In artikel 3, 2°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "508bis, 508ter," worden ingevoegd tussen de woorden "463," en "526,";

2° de bepaling wordt aangevuld met de woorden " ; in artikel 7 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten; in artikel 22, § 1, van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening; en voor de inbreuken die worden vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op basis van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, meer in het bijzonder de inbreuken in artikel 61, § 1, van het koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdovende middelen en psychotrope stoffen voor zover de inbreuken betrekking hebben op de bepalingen over de vergunningsplicht bedoeld in artikel 6, § 1, van datzelfde koninklijk besluit.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van twaalf maanden te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

16 september 2021

Franky DEMON (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)