

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2021

**LE FINANCEMENT FLEXIBLE
DE L'AIDE HUMANITAIRE****Échange de vues**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Vicky REYNAERT****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Questions et remarques des membres	10
III. Réponses de la ministre et des experts	15
IV. Réplique	21
Annexe	22

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2021

**DE FLEXIBELE FINANCIERING VAN
DE HUMANITAIRE HULP****Gedachtewisseling**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Vicky REYNAERT****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	10
III. Antwoorden van de minister en de experts	15
IV. Repliek	21
Bijlage	22

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Kattrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquellaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 11 mai 2021, votre Commission s'est réunie pour un échange de vues avec Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, et différents experts sur le financement flexible de l'aide humanitaire.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, attire l'attention sur la nécessité accrue de l'aide humanitaire et partage les préoccupations que les membres de la Commission des Relations extérieures ont exprimées à ce sujet dans le passé. Bien que l'aspiration première doive rester de tendre vers des solutions structurelles, elle souhaite procéder à un échange de vues avec les membres de la Commission au sujet de la meilleure façon possible de répondre à cette augmentation des besoins. Elle plaide dans ce contexte pour une approche efficiente et de qualité.

Afin de répondre à ces exigences de qualité, la Belgique s'engage à organiser un financement flexible de 60 % de ses aides humanitaires. Les organisations humanitaires internationales pourront ainsi travailler plus rapidement, plus efficacement et avec un meilleur rapport coût-efficacité.

La ministre fait remarquer que le budget humanitaire prévoit aussi une marge pour l'aide structurelle dans quelques zones prioritaires qui ne font l'objet que d'une attention très restreinte de la part des médias. L'échange de vues a pour objectif de préciser cette interaction et le financement flexible accru. La ministre exprime dans ce cadre l'espoir que la Belgique puisse être un pays petit mais solidaire, capable de faire réellement une différence pour les personnes dans le besoin.

B. Exposé de Mme Nora Loozen, cheffe du département de l'Aide Humanitaire, Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD)

Mme Nora Loozen, cheffe du département de l'Aide Humanitaire, Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD), brosse un tableau général de l'aide humanitaire belge. Elle indique que l'année 2021 a connu une augmentation significative du

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 11 mei 2021 besteed aan een gedachtewisseling met mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid en verschillende experts over de flexibele financiering van de humanitaire hulp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid wijst op een toenemende noodzaak aan humanitaire hulp, en sluit zich aan bij de bezorgdheid die de leden van de Commissie Buitenlandse Betrekkingen hierover in het verleden hebben geuit. Hoewel het streven naar structurele oplossingen de eerste betrachting moet blijven, wil ze met de leden van de commissie graag van gedachten wisselen hoe het best aan deze groeiende noden tegemoet te komen. Ze pleit daarbij voor een aanpak die efficiënt en kwalitatief is.

Om aan die kwalitatieve eisen te voldoen engageert België zich tot een flexibele financiering van 60 % van zijn humanitaire middelen. Internationale humanitaire organisaties kunnen op die manier sneller, doeltreffender en meer kosten-efficiënt te werk gaan.

De minister merkt op dat er binnen het humanitair budget ook ruimte is voor structurele hulp in enkele prioritaire zones die slechts zeer beperkt aandacht krijgen in de media. De gedachtewisseling heeft als doel deze wisselwerking en de toenemende flexibele financiering te verduidelijken. De minister spreekt daarbij de hoop uit dat België een klein maar solidair land kan zijn dat werkelijk een verschil kan maken voor mensen in nood.

B. Uiteenzetting van mevrouw Nora Loozen, diensthoofd Humanitaire hulp, Algemene directie, Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD)

Mevrouw Nora Loozen, diensthoofd Humanitaire hulp, Algemene directie, Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD), schetst een algemeen beeld van de Belgische humanitaire hulp. Ze geeft aan dat er in 2021 een significante stijging heeft plaatsgevonden

nombre de personnes ayant besoin d'aide et de protection humanitaires. Les organisations humanitaires de par le monde sont à la recherche d'un montant de 35 milliards d'USD pour protéger les plus vulnérables.

L'aide humanitaire belge se concentre sur trois objectifs de base: sauver des vies humaines, diminuer les souffrances humaines et sauvegarder la dignité humaine, pendant et après des catastrophes (naturelles), ainsi qu'organiser la prévention de telles calamités.

L'aide humanitaire belge se base sur un certain nombre de principes: humanité (sauver des vies et atténuer les souffrances), impartialité (octroyer de l'aide en fonction de la nécessité, sans discrimination aucune), neutralité et indépendance (l'aide ne peut pas servir à soutenir des objectifs militaires ou politiques). Outre ces principes, la politique humanitaire belge est définie par le Code de conduite de la Croix-Rouge (1994), le forum *Good Humanitarian Donorship* (GHD, 2003), le Consensus européen sur l'aide humanitaire de l'UE (2007) et le *Grand Bargain* (2016), un accord conclu entre les grandes organisations humanitaires internationales et les principaux donateurs lors du *World Humanitarian Summit* (WHS-Sommet mondial sur l'action humanitaire) à Istanbul. Les conclusions tirées d'études *peer-reviewed* du *Development Assistance Committee* (DAC) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), sont également prises en compte dans la politique humanitaire belge.

La base légale de la politique humanitaire belge est la loi du 19 mars 2013 relative à la coopération belge au développement et ses modifications, l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif à l'aide humanitaire, la loi portant organisation du budget, et la note *La stratégie belge pour l'aide humanitaire* de 2014.

Mme Loozen examine plus avant la note *La stratégie belge pour l'aide humanitaire*. Elle rappelle le caractère de principe de l'aide, et souligne que la Belgique ne collabore qu'avec un nombre limité de partenaires certifiés. La Belgique utilise différentes formes de financement complémentaires qui présentent certaines possibilités de flexibilité et travaille avec des priorités géographiques et thématiques, basées sur les recommandations de l'OCDE et sur l'expertise actuelle de l'aide humanitaire belge.

L'évolution budgétaire va croissant (voir annexe), ce qui est en soi une traduction de l'augmentation des besoins. Cela s'applique particulièrement pour l'année "record" 2020, avec un budget tout juste inférieur à 200 millions d'euros. Cette année "record" s'explique

van het aantal mensen die nood hebben aan humanitaire hulp en bescherming. Humanitaire organisaties wereldwijd zijn op zoek naar een bedrag van 35 miljard dollar om de meest kwetsbaren onder hen te beschermen.

De Belgische humanitaire hulp focust op drie basisdoelstellingen: het redden van levens, het verminderen van menselijk leed en het vrijwaren van de menselijke waardigheid, tijdens en na (natuur)rampen, en het preventief aanpakken van dergelijke calamiteiten.

De humanitaire hulp uit België wordt verstrekt vanuit een aantal principes: menselijkheid (levens redden en leed verzachten), onpartijdigheid (hulp verstrekken op basis van noodzaak zonder enige discriminatie), neutraliteit, en onafhankelijkheid (hulpverstrekking die niet mag dienen om militaire of politieke doelen te ondersteunen). Naast deze principes wordt het humanitair beleid van België bepaald door de gedragscode van het Rode Kruis (1994), het forum *Good Humanitarian Donorship* (GHD, 2003), de *European Consensus on Humanitarian Aid* van de EU (2007), en de *Grand Bargain* (2016), een overeenkomst die werd afgesloten tussen de grote internationale humanitaire organisaties en de belangrijkste donoren op de *World Humanitarian Summit* (WHS) te Istanbul. Ook de conclusies die uit *peer-reviewed* onderzoek van de *Development Assistance Committee* (DAC) van de *Organisation for Economic Co-operation and Development* (OECD) naar voor komen, worden meegenomen in het beleid.

De wettelijke basis van het Belgische humanitair beleid berust op de Wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, en haar aanpassingen, het Koninklijk Besluit van 19 april 2014 betreffende de humanitaire hulp, de wet houdende de organisatie van de begroting, en de nota *De Belgische strategie voor humanitaire hulp* uit 2014.

Mevrouw Loozen gaat dieper in op de nota *De Belgische strategie voor humanitaire hulp*. Ze herhaalt daarbij het principiële karakter van de hulp, en beklemtoont dat België slechts met een beperkt aantal gecertificeerde partners samenwerkt. België maakt gebruik van verschillende complementaire financieringsvormen die een zekere mogelijkheid tot flexibiliteit bieden. Er wordt ook gewerkt met geografische en thematische prioriteiten, gebaseerd op de aanbevelingen van de OECD en de bestaande expertise van de Belgische humanitaire hulp.

De budgettaire evolutie gaat in stijgende lijn (zie bijlage), wat op zich een vertaling is van de toenemende noden. In het bijzonder geldt dat voor het "recordjaar" 2020, met een budget van net geen 200 miljoen euro. Verklaring hiervoor is de pandemie die op zich al een

par la pandémie, qui a déjà constitué en soi une crise humanitaire, mais qui a encore aggravé les inégalités dans le monde.

Mme Loozen présente les différentes formes de financement complémentaires utilisées par la DGD. Le *core funding* englobe la contribution de base aux organisations humanitaires internationales existantes, telles le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (*United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*, OCHA), la Croix-Rouge (Comité international de la Croix-Rouge, CICR – *International Committee of the Red Cross*, ICRC), l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés (*United Nations High Commissioner for Refugees*, UNHCR) et le Programme alimentaire mondial des Nations Unies (*United Nations World Food Programme*, WFP). Ces organisations décident librement des moyens mis à leur disposition par l'État belge. Une deuxième ligne budgétaire est celle des fonds dits "flexibles", qui sont gérés par différentes organisations partenaires (p. ex. l'OCHA) afin de répondre à très court terme à des besoins humanitaires urgents. La ligne budgétaire "programmes" est destinée à l'aide humanitaire restreinte géographiquement ou thématiquement, et se caractérise par un délai plus long. La quatrième ligne budgétaire "projets" peut être utilisée pour réagir à court terme à des besoins très urgents et/ou pour s'attaquer à des crises humanitaires méconnues. L'oratrice insiste sur la complémentarité de ces quatre instruments budgétaires différents, qui procure aux acteurs internationaux une sécurité budgétaire leur permettant de répondre de manière flexible aux besoins humanitaires et qui offre à la Belgique la possibilité de mettre l'accent sur des programmes thématiques et/ou géographiques dans sa politique d'aide humanitaire.

Suite aux engagements que la Belgique a pris au niveau international, et plus précisément le *Grand Bargain* (2016), la part du financement flexible (lignes budgétaires *core funding* et fonds flexibles) atteint 60 % du budget total de l'aide humanitaire belge.

En conclusion, Mme Loozen présente les priorités de la DGD pour les prochaines années. La DGD souhaite s'engager dans la préservation de la qualité, renforcer davantage encore l'aide flexible, collaborer autant que possible avec les partenaires locaux, et investir dans la protection des plus vulnérables. Tout ceci, dans le respect des principes humanitaires qui ont été présentés plus tôt.

C. Exposé de Mme Alice Armanni Sequi, OCHA, directrice de la Pooled Fund Management Branch

Mme Alice Armanni Sequi, OCHA, directrice de la Pooled Fund Management Branch, précise que l'OCHA

humanitaire crisis vormde, maar de bestaande ongelijkheid in de wereld nog verder versterkt.

Mevrouw Loozen geeft een overzicht van de verschillende complementaire financieringsvormen die door de DGD worden gehanteerd. De *core funding* omvat de basisbijdrage aan de bestaande internationale humanitaire organisaties, zoals de *United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* (OCHA), het Rode Kruis (*International Committee of the Red Cross*, ICRC), de *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) en de *United Nations World Food Programme* (WFP). Deze organisaties beslissen vrij over de middelen die de Belgische Staat hen ter beschikking stelt. Een tweede budgetlijn zijn de zogenaamde "flexibele fondsen" die door verschillende partnerorganisaties (bijvoorbeeld het OCHA) worden beheerd om op zeer korte termijn dringende humanitaire noden te lenigen. De budgetlijn "programma's" is bedoeld voor geografische en/of thematisch begrensd humanitaire hulp met een langere looptijd. De vierde budgetlijn "projecten" kan worden aangewend om op korte termijn op zeer urgente noden in te spelen en/of onderbelichte humanitaire crises te bestrijden. Spreekster benadrukt de complementariteit van deze vier verschillende budgettaire instrumenten die internationale actoren de mogelijkheid biedt flexibel in te spelen op humanitaire noden door hen een budgettaire zekerheid te bieden, en België de mogelijkheid biedt thematisch en/of geografische programmatorische accenten te leggen in zijn beleid.

Ten gevolge van de afspraken waaraan België zich heeft verbonden op het internationaal plan, meer bepaald met de *Grand Bargain* (2016), stijgt het aandeel van de flexibele financiering (budgetlijnen *core funding* en flexibele fondsen) tot 60 % van het totale budget van de Belgische humanitaire hulp.

Afsluitend geeft mevrouw Loozen de prioriteiten mee voor de DGD voor de volgende jaren. De DGD wil inzetten op het behouden van de kwaliteit, de flexibele hulp nog meer versterken, zo veel mogelijk werken met lokale partners, en inzetten op de bescherming van de meest kwetsbaren. Dit alles met inachtneming van de humanitaire principes die eerder werden geschetst.

C. Uiteenzetting van mevrouw Alice Armanni Sequi, OCHA, Hoofd Pooled Fund Management Branch

Mevrouw Alice Armanni Sequi, OCHA, Hoofd Pooled Fund Management Branch, verduidelijkt dat het OCHA

gère deux types de fonds communs (*pooled funds*). Les *Country-Based Pooled Funds* (CBPF) opèrent au niveau national et soutiennent structurellement une vingtaine de pays. Le fonds *Central Emergency Response Fund* (CERF) est quant à lui utilisé dans le monde entier pour réagir à des besoins humanitaires imprévus et urgents. Elle insiste sur l'efficacité de ces fonds communs et remercie la Belgique pour sa contribution généreuse et consistante à ces fonds.

Selon Mme Sequi, cette approche multi-donateurs présente certains avantages importants: elle permet de mobiliser rapidement les moyens, de mieux coordonner les objectifs avec les acteurs locaux, de faciliter la définition des priorités, d'impliquer les ONG locales, de promouvoir l'innovation dans la politique humanitaire et d'optimiser le résultat obtenu avec des moyens limités. En 2020, l'OCHA a aidé 106 millions de personnes dans 59 pays différents.

Mme Sequi parcourt les différentes étapes dans l'affectation des fonds communs par l'OCHA:

- les contributions des différents donateurs sont groupées dans un fonds unique;
- les Nations Unies définissent la vision et les priorités pour l'octroi de l'aide humanitaire, en collaboration avec les acteurs locaux;
- sur la base de ces critères et de la vision, des projets sont assignés et des moyens octroyés;
- l'OCHA suit l'avancée des projets et renforce de cette façon la responsabilité future de ses partenaires;
- il supervise et vérifie l'affectation des fonds, en appliquant une tolérance zéro à l'égard de la fraude et des abus;
- l'OCHA veille à la transparence des rapports sur les résultats au moyen d'une plateforme numérique en temps réel et de rapports annuels;
- tous les projets font l'objet d'un audit, et l'OCHA lui-même est soumis à un audit annuel réalisé par le Comité des commissaires aux comptes des Nations Unies (*UN Board of Auditors*).

Mme Sequi ajoute encore à la fin de son intervention que les fonds partagés répondent aux objectifs du *Grand Bargain*, à savoir développer davantage le caractère local et améliorer la transparence, entre autres

deux sortes de communautaires fondsen (*pooled funds*) beheert. De *Country-Based Pooled Funds* (CBPFs) opereren op nationaal niveau en ondersteunen structureel een twintigtal landen. Het *Central Emergency Response Fund* (CERF) is dan weer een fonds dat wereldwijd wordt ingezet om in te spelen op onvoorziene en urgente humanitaire noden. Ze benadrukt de efficiëntie van deze gemeenschappelijke fondsen en dankt België voor zijn genereuze en consistente bijdrage eraan.

Belangrijke voordelen van deze multi-donoraanpak zijn volgens mevrouw Sequi de snelheid waarmee ze kunnen worden ingezet, de mogelijkheid om doelstellingen beter te coördineren met lokale actoren, het vergemakkelijken van definiëren van prioriteiten, het betrekken van lokale ngo's, het bevorderen van innovatie in het humanitair beleid, en het maximaliseren van het bereikte resultaat met de beperkte middelen. In 2020 kon het OCHA 106 miljoen mensen helpen in 59 verschillende landen.

Mevrouw Sequi overloopt de verschillende stappen in de aanwending van gemeenschappelijke fondsen door het OCHA:

- de bijdragen van verschillende donoren worden in één fonds gegroepeerd;
- de VN bepaalt de visie en de prioriteiten voor het toekennen van humanitaire hulp in samenwerking met lokale actoren;
- op basis van deze criteria en de visie worden dan projecten toegewezen en middelen toegekend;
- het OCHA monitort de voortgang van de projecten en versterkt op deze wijze toekomstige aansprakelijkheid van haar partners;
- ze superviseert en verifieert de aanwending van de fondsen, waarbij een nultolerantie voor fraude en misbruik wordt gehanteerd;
- het OCHA zorgt voor transparantie bij het rapporteren van de resultaten door middel van een real-time digitaal platform en jaarlijkse verslagen;
- alle projecten vormen het voorwerp van een audit, en ook OCHA zelf wordt door de *UN Board of Auditors* jaarlijks aan een auditonderzoek onderworpen.

Mevrouw Sequi geeft aan het eind van haar betoog nog mee dat gedeelde fondsen tegemoet komen aan de in de *Grand Bargain* overeengekomen doelstellingen om meer lokalisatie en transparantie te bewerkstelligen,

en collaborant avec des acteurs locaux et en assurant un suivi rigoureux des projets.

D. Exposé de M. Robert Mardini, directeur général de la Croix-Rouge Internationale (CICR)

M. Robert Mardini, directeur général du Comité international de la Croix-Rouge (CICR) remercie la Belgique pour sa position souvent isolée, courageuse et de principe en matière humanitaire dans l'environnement international. Le soutien politique et diplomatique apporté par la Belgique dans la défense du droit international revêt pour le CICR une importance critique et a permis de faire à plusieurs reprises la différence dans la gestion des crises humanitaires. L'orateur doit malheureusement constater que la collaboration et la volonté politique sont peu présentes dans le reste du monde, ce qui entraîne un élargissement continu du fossé entre les besoins humanitaires et la volonté de s'en occuper. Il applaudit la décision de la ministre Kitir d'affecter au moins 60 % de l'aide humanitaire belge aux fonds flexibles et de porter la contribution absolue de la Belgique à 12 millions d'euros.

M. Mardini explique que le CICR reçoit chaque année des aides à concurrence d'environ 2 milliards de CHF, dont près de 30 % sont ce qu'on appelle des fonds flexibles. Par fonds flexibles, le CICR entend les dons non affectés, sans aucun engagement (*unearmarked*) et les dons sans affectation précise (*loosely earmarked*). L'orateur met l'accent sur le fait que la Croix-Rouge doit pouvoir utiliser au moins 40 % de ces recettes de façon flexible afin de pouvoir fonctionner avec indépendance et flexibilité. L'orateur appelle tous les donateurs de par le monde à rendre plus flexible la destination de leurs fonds.

Ces fonds flexibles sont importants pour le CICR, qui peut ainsi affecter de façon autonome et impartiale ses moyens financiers, en fonction des besoins. De plus, les fonds flexibles permettent au CICR de se concentrer sur ses priorités principales: la protection humanitaire, le droit humanitaire international, la diplomatie humanitaire et la prévention des conflits. M. Mardini insiste sur l'importance des fonds non affectés pour pouvoir favoriser la prévention en créant des réseaux et en instaurant un climat de confiance réciproque. Une troisième raison pour laquelle les fonds flexibles sont d'une importance capitale pour le CICR est qu'ils sont synonymes de sécurité budgétaire financière.

M. Mardini explique l'importance des fonds flexibles au moyen de deux exemples. Le CICR est déjà présent depuis 1977 en Éthiopie et c'est grâce aux fonds flexibles, octroyés entre autres par la Belgique, qu'il a pu y rester et réagir rapidement lorsque des combats ont

onder andere door de samenwerking met lokale actoren en de strikte opvolging van de projecten.

D. Uiteenzetting van de heer Robert Mardini, directeur-generaal van het Internationale Rode Kruis (ICRC)

De heer Robert Mardini, directeur-generaal van het Internationale Rode Kruis (ICRC) dankt België voor zijn vaak eenzame, moedige en principiële houding inzake humanitaire aangelegenheden in de internationale omgeving. De politieke en diplomatieke steun die België verleent als verdediger van het internationale recht is voor het ICRC van kritiek belang en heeft verschillende malen het verschil kunnen maken in de aanpak van humanitaire crises. Spreker moet helaas vaststellen dat er in de rest van de wereld weinig samenwerking en politieke wil aanwezig is, waardoor de kloof tussen humanitaire noden en de bereidheid om deze aan te pakken steeds groter wordt. Hij juicht de beslissing toe van minister Kitir om ten minste 60 % van de Belgische humanitaire hulp toe te wijzen aan flexibele fondsen en de absolute bijdrage te verhogen tot 12 miljoen euro.

De heer Mardini legt uit dat het ICRC jaarlijks ongeveer 2 miljard CHF bijdragen ontvangt, waarvan bijna 30 % valt onder de noemer flexibele fondsen. Daaronder verstaat het ICRC onbepaalde, volledig vrijblijvende giften (*unearmarked*) en beperkt bepaalde giften (*loosely earmarked*). Spreker wijst erop dat het Rode Kruis minstens 40 % van zijn inkomsten flexibel moet kunnen inzetten om onafhankelijk en flexibel te kunnen werken. Spreker roept alle donoren overal ter wereld op om de bestemming van hun fondsen flexibeler te maken.

Flexibele fondsen zijn op die manier belangrijk voor het ICRC om zelfstandig en onpartijdig middelen te kunnen toewijzen op basis van de behoeften. Daarnaast zorgen flexibele fondsen ervoor dat het ICRC zich kan focussen op zijn kernprioriteiten, humanitaire bescherming, internationaal humanitair recht, humanitaire diplomatie en conflictpreventie. De heer Mardini benadrukt het belang van onbepaalde fondsen om preventief te kunnen werken door te netwerken en wederzijds vertrouwen op te bouwen. Een derde reden waarom flexibele fondsen van levensbelang zijn voor het ICRC is dat het financiële budgettaire zekerheid biedt.

De heer Mardini verduidelijkt het belang van flexibele fondsen aan de hand van twee voorbeelden. Het ICRC is al sinds 1977 aanwezig in Ethiopië en kon dankzij de flexibele fondsen, waaronder die van België, aanwezig blijven, en op die manier snel schakelen wanneer

éclaté dans la région de Tigré en novembre 2020. Les trois parties adverses reconnaissent de ce fait le CICR comme un acteur indépendant et impartial.

Un deuxième exemple est le conflit entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan dans la région du Haut-Karabagh. Ce conflit gelé, latent depuis des décennies, ne bénéficie toutefois pas de l'attention des médias. Grâce aux fonds flexibles, la Croix-Rouge a pu rester présente sur le terrain et apporter une assistance rapide lorsque le conflit s'est embrasé en 2016 et 2020. Grâce aux fonds flexibles, le CICR peut exercer une influence continue sur les différents acteurs directs et indirects du conflit (Moscou et Ankara).

M. Mardini fait référence à l'aide que le CICR peut apporter dans la lutte contre les conséquences de la pandémie de la COVID-19. Grâce à sa présence continue, soutenue par les fonds flexibles, la Croix-Rouge peut jouer un rôle dans les régions où son aide est la plus efficace.

M. Mardini termine son intervention en assurant que le CICR est tout à fait conscient de la responsabilité des donateurs vis-à-vis de leurs contribuables. Il souhaite par conséquent être totalement transparent en ce qui concerne la façon dont les fonds flexibles sont affectés.

E. Exposé de M. Edward Kallon, *Humanitarian Coordinator United Nations Nigeria Humanitarian Fund*

M. Edward Kallon, *Humanitarian Coordinator United Nations Nigeria Humanitarian Fund*, commence par brosser un tableau de l'ampleur de la crise humanitaire dans le nord-est du Nigéria, où Boko Haram terrorise la population locale. Le conflit fait rage depuis déjà 12 ans et a jeté sur les routes 2 millions de Nigériens. M. Kallon remercie la Belgique pour son soutien généreux au *Nigeria Humanitarian Fund* (NHF), et souligne qu'il collabore étroitement avec l'ambassade belge au Nigéria. Avec les contributions d'autres donateurs, le NHF a pu investir plus de 50 millions d'USD dans 119 projets ayant pour objectif de sauver des vies, en collaboration avec 63 partenaires locaux.

M. Kallon insiste sur l'importance des fonds flexibles qui permettent au NHF et à l'OCHA de répondre plus rapidement à des besoins humanitaires imprévus. Les fonds flexibles renforcent la position du NHF en tant que coordinateur dans la résolution de la crise humanitaire, les moyens pouvant de ce fait être utilisés de façon plus efficiente. Les fonds non affectés permettent au NHF d'octroyer une aide ciblée et durable, par exemple pour

in novembre 2020 gevechten uitbraken in de provincie Tigray. De drie strijdende partijen erkennen daardoor het ICRC als een onafhankelijke en onpartijdige actor.

Een tweede voorbeeld is het conflict tussen Armenië en Azerbeïdjan in de regio Nagorno-Karabach. Het gaat om een zogenaamd *frozen conflict* dat al decennia sluimert zonder media-aandacht. Dankzij de flexibele fondsen kon het Rode Kruis aanwezig blijven op het terrein en snel bijstand bieden wanneer het conflict opblaaste in 2016 en 2020. Het ICRC kan dankzij de flexibele fondsen een continue invloed uitoefenen op de verschillende directe en indirecte actoren in het conflict (Moskou en Ankara).

De heer Mardini verwijst naar de hulp die het ICRC kan bijdragen in de bestrijding van de gevolgen van de COVID-19-pandemie. Door haar continue aanwezigheid, ondersteund door flexibele fondsen, kan ze vooral in die gebieden een rol spelen waar haar hulp het meeste resultaat biedt.

De heer Mardini sluit zijn betoog af met de verzekering dat het ICRC zich ten volle bewust is van de verantwoordelijkheid die zijn donoren hebben ten overstaan van hun belastingbetalers. Hij wil dan ook volledige transparantie bieden over hoe de flexibele fondsen worden aangewend.

E. Uiteenzetting van de heer Edward Kallon, *Humanitarian Coordinator United Nations Nigeria Humanitarian Fund*

De heer Edward Kallon, *Humanitarian Coordinator United Nations Nigeria Humanitarian Fund*, schetst eerst een beeld van de omvang van de humanitaire crisis in het noordoosten van Nigeria, waar Boko Haram de plaatselijke bevolking terroriseert. Het conflict woedt al 12 jaar en heeft ertoe geleid dat 2 miljoen Nigerianen op de vlucht zijn geslagen. De heer Kallon dankt België voor zijn genereuze ondersteuning van het *Nigeria Humanitarian Fund* (NHF), en benadrukt dat hij nauw samenwerkt met de Belgische ambassade in Nigeria. Samen met de bijdragen van andere donoren heeft het NHF meer dan 50 miljoen dollar in 119 levensreddende projecten kunnen investeren in samenwerking met 63 lokale partners.

De heer Kallon benadrukt het belang van de flexibele fondsen die het NHF en OCHA in staat stellen om sneller in te spelen op onvoorziene humanitaire noden. De flexibele fondsen versterken de positie van het NHF om als coördinator op te treden in het lenigen van de humanitaire crisis, waardoor de middelen efficiënter kunnen worden ingezet. Onbepaalde fondsen zorgen ervoor dat het NHF aan gerichte en duurzame hulpverlening kan

des projets qui s'adressent aux femmes. Un quatrième avantage des fonds flexibles réside dans le renforcement de la localisation. Les partenaires locaux peuvent directement être impliqués et renforcés. Un dernier grand avantage des fonds flexibles est le fait que l'aide peut être fournie en toute transparence et que les investissements des donateurs parviennent là où ils sont les plus nécessaires.

M. Kallon donne quelques exemples pour expliquer le fonctionnement et l'importance des fonds flexibles au Nigéria. Un des 28 projets lancés par le NHF en 2019 a été le *Dignity Kits Project*. Une quarantaine de femmes ont reçu des fonds pour produire elles-mêmes des kits hygiéniques et les distribuer parmi la population féminine. M. Kallon explique que ce projet peut faire office de *best practice* parce qu'il fonctionne comme un catalyseur. Il renforce à long terme l'autonomie des femmes concernées en leur procurant du travail, il améliore les conditions d'hygiène de la population féminine et stimule une attitude innovatrice et durable.

M. Kallon cite d'autres exemples de projets CERF: l'un d'entre eux aborde la violence liée au genre dans les camps de réfugiés: ce projet met l'accent sur l'élimination de la surpopulation dans les camps de réfugiés, mais également sur la prévention, le monitoring et le reporting des violences liées au genre, ainsi que sur le soutien des victimes de ces violences. En raison de la pandémie, de nombreux enfants ne sont plus allés à l'école. Grâce à des fonds du NHF, 71 000 enfants en âge scolaire ont pu être atteints par radio. Le NHF agit aussi au niveau de la famine. En offrant aux personnes une sécurité de revenus, le NHF a pu atténuer cette crise.

F. Exposé de Mme Najat Rochdi, *Humanitarian Coordinator United Nations Lebanon Humanitarian Fund*

Mme Najat Rochdi, *Humanitarian Coordinator United Nations Lebanon Humanitarian Fund*, remercie l'État belge et sa population pour leurs contributions généreuses au *Lebanon Humanitarian Fund* (LHF) et au CERF. Elle souligne que cette aide a permis de faire la différence pour des millions de personnes, tant des Libanais que des réfugiés sur le sol libanais.

Elle se rallie à ce qu'ont dit les orateurs précédents et note que les fonds flexibles présentent des avantages importants, tels que la mobilisation flexible des moyens, la transparence et la responsabilité, mais aussi leur caractère inclusif. Grâce à ces fonds, toutes les parties prenantes peuvent être impliquées dans le processus décisionnel et l'implémentation, et les contributions des

doen, zoals projecten die zich richten op vrouwen. Een vierde voordeel van de flexibele fondsen is het versterken van de lokalisatie. Lokale partners kunnen rechtstreeks worden betrokken en versterkt. Een laatste grote voordeel is dat de hulpverlening transparant kan gebeuren en dat de investeringen van de donoren terecht komen waar ze het meest nodig zijn.

De heer Kallon licht de werking en het belang van de flexibele fondsen in Nigeria toe aan de hand van enkele voorbeelden. Een van de 28 projecten die het NHF in 2019 op poten zette, was het *Dignity Kits Project*. Een 40-tal vrouwen kreeg de middelen om zelf hygiënische kits te produceren en te verspreiden onder de vrouwelijke bevolking. De heer Kallon licht toe dat dit project als een *best practice* kan gelden omdat het als het ware als een katalysator fungeert. Het versterkt op lange termijn de zelfstandigheid van de betrokken vrouwen door werkgelegenheid te verschaffen, verbetert de hygiënische omstandigheden voor de vrouwelijke bevolking, en stimuleert een innovatieve en duurzame houding.

Andere voorbeelden van een CERF-project zijn de aanpak tegen gendergerelateerd geweld in de vluchtelingenkampen, waarbij de focus ligt op het wegwerken van de overbevolking in de vluchtelingenkampen, maar ook op preventie, monitoring en rapportering van gendergerelateerd geweld, én het ondersteunen van de slachtoffers ervan. De pandemie leidde ertoe dat heel wat kinderen niet naar school konden. Door fondsen van het NHF konden via de radio 71 000 schoolkinderen toch worden bereikt. Ook op het vlak van de voedselschaarste is het NHF actief. Door mensen inkomenszekerheid te bieden, kon het NHF die crisis verlichten.

F. Uiteenzetting van mevrouw Najat Rochdi, *Humanitarian Coordinator United Nations Lebanon Humanitarian Fund*

Mevrouw Najat Rochdi, *Humanitarian Coordinator United Nations Lebanon Humanitarian Fund*, dankt de Belgische staat en haar inwoners voor de genereuze bijdragen aan het *Lebanon Humanitarian Fund* (LHF) en het CERF. Ze benadrukt dat deze hulp voor miljoenen mensen, Libanezen en vluchtelingen op het grondgebied van Libanon, het verschil heeft gemaakt.

Ze sluit zich aan bij de vorige sprekers en benadrukt dat de flexibele fondsen belangrijke voordelen hebben, zoals de flexibele inzet van middelen, de transparantie, en de aansprakelijkheid, maar ook het inclusieve karakter ervan. Deze fondsen zorgen ervoor dat alle *stakeholders* kunnen worden betrokken in de besluitvorming en implementatie, en zorgen ervoor dat de bijdragen van de

contribuables belges parviennent entre les mains de ceux qui en ont le plus besoin.

Mme Rochdi retrace la crise du Liban. Le pays est plongé dans une spirale négative, causée par les explosions survenues dans le port de Beyrouth le 4 août 2020, la crise persistante des réfugiés provoquée par le conflit en Syrie, une impasse politique, les conséquences de la pandémie du coronavirus et une crise économique grave, avec une diminution du pouvoir d'achat de 85 %. Il en découle que plus de la moitié de la population vit dans la pauvreté, et aucun espoir d'amélioration n'est malheureusement en vue.

Les fonds flexibles se sont avérés essentiels dans le cadre de l'aide apportée suite à l'explosion dans le port de Beyrouth parce qu'ils ont pu être mobilisés sans subir de retards bureaucratiques. Le jour même, le CERF a pu entreprendre des actions urgentes, qui ont permis de sauver des vies, pour un montant de 14 millions d'USD, en attendant une aide plus substantielle qui a été coordonnée les jours et semaines suivants par les Nations Unies. Mme Rochdi insiste encore une fois sur la contribution belge et donne deux exemples de personnes qui ont pu être aidées grâce à cette contribution.

Les fonds flexibles permettent aussi de mieux définir les priorités. Les groupes les plus vulnérables, qui sans cela passeraient au travers des mailles du filet, peuvent maintenant être aidés en priorité. Mme Rochdi mentionne ici notamment les immigrants, dont les réfugiés sur le sol libanais, les jeunes filles et les femmes qui vivent sous la menace de la violence liée au genre, la population plus âgée, les femmes enceintes, les femmes qui allaitent...

Mme Rochdi précise que l'objectif doit être de trouver une solution durable pour le Liban (*build back better*) en fournissant aux citoyens une sécurité de revenus, en garantissant leurs droits civils, en leur donnant une place dans la société et dans la prise de décision. Malheureusement, ce n'est pas possible pour le moment parce que la situation actuelle génère chaque jour davantage de besoins humanitaires.

II. — QUESTIONS ET REMARQUES DES MEMBRES

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) attire l'attention sur les ONG belges, qui ont souvent acquis une expertise thématique et/ou géographique considérable. Elle a entendu les orateurs des institutions humanitaires internationales dire qu'ils ont une bonne collaboration avec les partenaires locaux non gouvernementaux, mais

Belgische belastingbetalers terechtkomen bij degenen die het er het meest nood aan hebben.

Mevrouw Rochdi belicht de crisis in Libanon. Het land bevindt zich in een neerwaartse spiraal, veroorzaakt door de explosies in de haven van Beiroet op 4 augustus 2020, de aanhoudende vluchtelingencrisis ten gevolge van het conflict in Syrië, een politieke impasse, de gevolgen van de corona-pandemie, en een ernstige economische crisis, waarbij de koopkracht daalde met 85 %. Het resultaat is dat meer dan de helft van de bevolking in armoede leeft, en helaas is er geen zicht op verbetering.

De flexibele fondsen zijn van cruciaal belang gebleken bij de hulpverlening na de explosie in de haven van Beiroet omdat ze zonder bureaucratische vertragingen konden worden ingezet. Dezelfde dag nog kon de CERF dringende levensreddende acties ondernemen ter waarde van 14 miljoen dollar in afwachting van meer substantiële hulpverlening die in de daaropvolgende dagen en weken door de Verenigde Naties werd gecoördineerd. Mevrouw Rochdi benadrukt nogmaals de bijdrage vanuit België en geeft twee individuele voorbeelden van mensen die hierdoor geholpen konden worden.

Flexibele fondsen zorgen er ook voor dat prioriteiten beter kunnen worden gedefinieerd. De meest kwetsbare groepen, die anders door de mazen van het net zouden kunnen vallen, kunnen nu prioritair worden geholpen. Mevrouw Rochdi vermeldt hier in het bijzonder de immigranten, inclusief de vluchtelingen op Libanees grondgebied, meisjes en vrouwen die onder de dreiging van gendergerelateerd geweld leven, de oudere bevolking, zwangere vrouwen en vrouwen die borstvoeding geven, ...

Mevrouw Rochdi verduidelijkt dat het de bedoeling moet zijn om naar een duurzame oplossing voor Libanon te gaan (*build back better*) door inkomenszekerheid te bieden aan de mensen, hun burgerrechten te garanderen, en hen een plaats te geven in de maatschappij en de besluitvorming. Helaas is dat op dit moment niet mogelijk omdat de huidige situatie elke dag meer humanitaire noden genereert.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) brengt de Belgische ngo's onder de aandacht, die toch vaak een aanzienlijke thematische en/of geografische expertise hebben opgebouwd. Ze heeft van de sprekers van de internationale humanitaire instellingen gehoord dat ze goed samenwerken met lokale niet-gouvernementele

elle souhaite savoir comment ils envisagent la collaboration avec les ONG des pays donateurs.

Mme de Laveleye demande à la ministre comment elle envisage la mobilisation des fonds flexibles vis-à-vis des ONG belges. Une initiative légale est-elle nécessaire à cet effet? Elle renvoie également à la note relative à la stratégie belge de 2014, et aimerait savoir si cette note va être actualisée.

L'intervenante constate que le montant affecté à l'aide humanitaire a diminué ces dernières années, à l'exception de 2020, qui fut une année exceptionnelle. L'objectif est-il de repartir à la hausse, en direction des 0,7 % du PNB? Elle se fait la réflexion qu'une augmentation de l'aide humanitaire ne peut se faire au détriment d'une coopération au développement plus structurelle, et se demande comment cela peut être combiné.

M. Malik Ben Achour (PS) reconnaît l'importance de la mobilisation des fonds flexibles dans l'aide humanitaire, mais souligne qu'outre les urgences liées au coronavirus ou au climat, on ne peut pas perdre de vue d'autres problèmes mondiaux.

L'intervenant se demande si la société civile, c.-à-d. les ONG, ne peut pas être davantage impliquée dans l'affectation des fonds flexibles. Il demande à la ministre comment la politique peut garantir que l'aide structurelle planifiée ou en cours ne souffre pas de l'augmentation de l'affectation des fonds flexibles. Quelle méthode est utilisée pour ce faire? M. Ben Achour se demande enfin si des contacts ont été pris avec la ministre de la Défense pour harmoniser l'approche stratégique globale de l'aide humanitaire.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) fait savoir qu'elle s'inscrit dans l'approche des fonds flexibles pour permettre une aide rapide et efficiente. Elle se demande néanmoins si des observations peuvent également être formulées. Elle ne conteste nullement les mécanismes de contrôle qui ont été cités par les orateurs, mais elle se demande si c'est suffisamment ancré dans les services belges et voudrait savoir quels moyens de pression la Belgique mettra en place pour augmenter la transparence et le contrôle de la qualité. Elle souligne dans ce cadre l'importance d'un appui suffisamment solide de la part des contribuables en ce qui concerne l'aide humanitaire. L'intervenante est d'avis que le choix entre les fonds ciblés et les fonds flexibles ne s'apprécie pas de façon manichéenne et indique qu'il existe aussi des organisations très visibles et responsables dans l'aide ciblée (*earmarked*).

Elle demande aux orateurs si la numérisation a contribué à la transparence. Elle pense que c'est certainement

partners, maar het lid wenst graag te vernemen hoe ze de samenwerking zien met ngo's uit donorlanden.

Mevrouw de Laveleye wil van de minister graag te weten komen hoe zij de flexibilisering van de fondsen ziet ten aanzien van de Belgische ngo's. Is daar dan een wettelijk initiatief voor nodig? Ze verwijst ook naar de nota aangaande de Belgische strategie uit 2014, en wil graag weten of daar ook een actualisering aan de orde is.

Spreekster stelt vast dat het bestede bedrag voor humanitaire hulp de laatste jaren in dalende lijn is gegaan, met uitzondering van het buitengewone jaar 2020. Is het de bedoeling die stijging weer in te zetten, richting 0,7 % van het BNP? Het lid maakt zich de bedenking dat een stijging van de humanitaire hulp niet ten koste mag gaan van meer structurele ontwikkelingssamenwerking, en vraagt zich af hoe dit kan gecombineerd worden.

De heer Malik Ben Achour (PS) onderkent het belang van de inzet van flexibele fondsen in de humanitaire hulpverlening, maar wijst erop dat er naast de acute corona- en klimaatgelinkte urgenties, andere wereldproblemen niet uit het oog mogen worden verloren.

Spreeker vraagt zich af of het middenveld, i.e. de ngo's, niet meer kunnen betrokken worden bij de aanwending van flexibele fondsen. Hij vraagt aan de minister hoe het beleid kan garanderen dat lopende of geplande structurele hulpverlening niet lijdt onder de toename van de aanwending van flexibele fondsen. Welke methode wordt daarvoor gehanteerd? De heer Ben Achour vraagt zich ten slotte af of er contacten zijn met de minister van Defensie om de globale strategische aanpak van de humanitaire hulp op mekaar af te stemmen.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) laat weten dat zij zich inschrijft in de aanpak van de flexibele fondsen om tot een snelle en efficiënte hulpverlening te komen. Ze stelt zich echter de vraag of er ook kanttekeningen kunnen gemaakt worden. Ze betwist geenszins de controlemechanismen die door de sprekers werden aangehaald, maar ze vraagt zich af of dit bij de Belgische diensten voldoende zit ingebed en wil graag weten welke druk België zal zetten om die transparantie en kwaliteitscontrole te verhogen. Ze wijst daarbij op het belang van een voldoende stevig draagvlak bij de belastingbetaler wanneer het gaat om humanitaire hulpverlening. Spreekster vindt de keuze tussen gerichte en flexibele fondsen zeker geen zwart-wit verhaal en geeft aan dat er ook bij de gerichte (*earmarked*) hulpverlening heel zichtbare en goed te verantwoorden organisaties zitten.

Ze wil graag van de sprekers weten of de digitalisering heeft bijgedragen tot de transparantie. Ze leidt af dat

le cas, mais voudrait savoir comment on pourrait encore davantage investir à ce niveau. Cela peut-il avoir une influence favorable sur les frais de transaction et sur l'efficacité de l'aide octroyée?

Mme Depoorter se demande si on ne favorise pas pour le moment un trop grand éparpillement des fonds et donne comme exemple le fait que pour l'accueil des réfugiés syriens, des organisations concurrentes sont actives avec des objectifs divers. Elle se demande si là non plus, il ne serait pas possible de faire preuve de plus de transparence.

La membre fait référence aux normes du *Grand Bargain*, qui présupposent 60 % de fonds flexibles. En 2019, on est arrivé à 58 %, mais elle demande à la ministre les chiffres de 2020 et 2021. La ministre estime-t-elle que 60 % est un plafond, ou veut-elle encore augmenter ce pourcentage? Décidera-t-elle alors de façon autonome ou présentera-t-elle un budget pluriannuel?

Mme Depoorter se pose des questions quant à l'implication et la contribution d'autres pays beaucoup plus grands que la Belgique. Comment la Belgique et les autres pays se positionnent-ils en la matière? L'intervenante constate qu'il existe parmi les pays donateurs non européens une tendance à aider d'une autre manière. Elle se demande si dans les prochaines années, on négociera un *Grand Bargain 2.0*, avec des principes nouveaux et plus étendus, et demande à la ministre quelle est sa vision en la matière et si elle prendra éventuellement des initiatives. Dans ce cadre, elle pose la question de savoir s'il n'est pas temps de réfléchir à une révision du cadre stratégique, qui date déjà de 2014.

Mme Ellen Samyn (VB) déclare qu'elle est très critique à l'égard du modèle belge pour l'aide au développement à long terme, qui ne fait que peu de progrès. Du point de vue humain, elle souscrit à l'atténuation des besoins humanitaires aigus. Elle renvoie dans ce cadre au conflit dans le Haut-Karabagh et déplore que le gouvernement belge n'ait offert qu'une aide humanitaire indirecte à la population arménienne.

L'intervenante souhaite formuler un certain nombre de remarques au sujet de la politique humanitaire belge et du choix des projets. Elle exhorte d'abord à une grande prudence et parcimonie en matière d'aide humanitaire vu les besoins de notre propre pays. Par ailleurs, elle souligne l'absence de lien entre l'aide humanitaire et certaines violations inquiétantes des droits de l'homme, telles les persécutions des chrétiens dans les pays islamistes, ou le phénomène des *plaasmoorde* (attaques de

dit zeker het geval is, maar wil graag weten hoe daar nog meer kan worden op ingezet. Kan dit een gunstige invloed hebben op transactiekosten en efficiëntie van de hulpverlening?

Mevrouw Depoorter vraagt zich af of er op dit moment niet te veel versnippering van de noodfondsen in de hand wordt gewerkt en geeft als voorbeeld dat er bij de opvang van Syrische vluchtelingen concurrerende faciliteiten met verschillende doelen actief zijn. Ze vraagt zich af of daar ook niet meer transparantie aan de dag kan worden gelegd.

Het lid verwijst naar de *Grand Bargain*-normen die 60 % flexibele fondsenverlening vooropstelt. In 2019 werd 58 % behaald, maar ze wil graag van de minister vernemen wat de cijfers voor 2020 en 2021 zijn. Is de 60 % voor de minister een plafond, of wil ze dat aandeel nog optrekken? Zal ze daar dan autonoom over beslissen of een meerjaarlijkse begroting voorleggen?

Mevrouw Depoorter stelt zich vragen bij de inzet en bijdrage van andere landen die veel groter zijn dan België. Hoe positioneren België en de andere landen zich daarover? Spreekster stelt vast dat er onder niet-Westerse donoren een tendens bestaat op een andere wijze aan hulpverlening te doen. Ze vraagt zich af er de komende jaren over een *Grand Bargain 2.0* zal onderhandeld worden, met nieuwe en bredere principes, en wil graag van de minister vernemen wat haar visie daarover is en of ze daar eventuele initiatieven in zal nemen. Daarbij aansluitend stelt ze de vraag of het geen tijd wordt om na te denken over een herziening van het strategisch kader dat reeds van 2014 dateert.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) deelt mee dat zij zeer kritisch staat tegenover het Belgisch model voor de ontwikkelingshulp op lange termijn, dat nauwelijks vooruitgang oplevert. Vanuit het criterium van de menselijkheid onderschrijft ze wel het lenigen van acute humanitaire noden. Ze verwijst daarbij naar het conflict in Nagorno-Karabach en betreurt dat de Belgische regering enkel onrechtstreeks humanitaire hulp heeft geboden aan de Armeense bevolking.

Spreekster wil een aantal kanttekeningen plaatsen bij het Belgisch humanitair beleid en de keuze van de projecten. Ze roept ten eerste op om zeer omzichtig en zuinig om te springen met humanitaire hulp gezien de noden in eigen land. Daarnaast wijst ze op een ontbrekende koppeling van humanitaire hulp aan onrustwekkende mensenrechtenschendingen, zoals de vervolging van christenen in islamitische landen, of het fenomeen van de zogenaamde *plaasmoorde* in Zuid-Afrika dat zelfs

fermes) en Afrique du Sud, qui n'est même pas reconnu par la communauté internationale comme une violation systématique des droits de l'homme.

Mme Samyn demande à la ministre de procéder de façon très sélective dans le choix des pays partenaires et des types de crises, mais aussi dans le choix des organisations humanitaires. Elle ajoute que la Croix-Rouge est un partenaire privilégié, mais aimerait savoir quelles ONG sont impliquées dans l'aide humanitaire, et si elles ne sont pas compromises. Elle se réfère dans ce cadre à des annonces dans les médias où il serait question d'abus sexuels.

Mme Samyn pose une dernière question sur le contrôle du soutien financier octroyé par la Belgique. Le gouvernement va-t-il mettre en place un mécanisme de contrôle sévère de la politique humanitaire afin de superviser l'affectation correcte des fonds? Sera-t-il par exemple possible de mettre fin à l'aide humanitaire si des abus sont constatés?

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) demande à la ministre comment elle envisage le fait que la Belgique puisse faire la différence dans le monde, et qu'est-ce qu'elle souhaite traiter en priorité.

La membre demande également à Mme Loozen de la DGD comment le financement flexible sera concrètement appliqué pour les projets à long terme en cours, et comment ces projets ont été adaptés aux nouveaux besoins sanitaires provoqués par la pandémie du coronavirus.

L'intervenante s'adresse à M. Mardini du CICR en lui posant une question spécifique sur le *Humanitarian Impact Bond*, une initiative soutenue par la Belgique. Elle souhaite savoir si ce mécanisme de financement a été mobilisé dans le cadre de la lutte contre la pandémie de coronavirus et comment le développement de cette initiative peut contribuer à un meilleur financement.

Mme Verhaert fait remarquer qu'une réorientation rapide et efficiente des fonds disponibles suite à la pandémie n'est pas simple. Elle aimerait que MM. Mardini et Kallon et Mme Rochdi lui expliquent quel rôle peut jouer le financement flexible et demande quels éléments doivent être améliorés pour octroyer plus rapidement des budgets dans des situations d'urgence. Elle demande comment les pays donateurs sont impliqués.

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) souligne le soutien important de la population lorsqu'il s'agit d'apporter une aide humanitaire dans des situations d'urgence, même si cela n'empêche pas le fossé de se creuser entre les besoins et l'offre. Elle ajoute qu'un glissement

niet erkend wordt door de internationale gemeenschap als systematische mensenrechtenschending.

Mevrouw Samyn roept de minister op om zeer selectief te werk te gaan bij de keuze van de partnerlanden en de soorten crises, maar ook bij de keuze van de humanitaire organisaties. Ze wijst erop dat het Rode Kruis een bevoorrechte partner is, maar wil graag weten welke ngo's betrokken zijn bij de humanitaire hulpverlening, en of die niet in opspraak zijn gekomen. Ze verwijst daarbij naar berichten in de media waarbij sprake zou zijn van seksueel misbruik.

Een laatste vraag van mevrouw Samyn gaat over de controle op de financiële steun die België verleent. Zal de regering een streng controlemechanisme inbouwen in het humanitair beleid om de juiste aanwending van middelen op te volgen? Zal het bijvoorbeeld mogelijk zijn de humanitaire hulp stop te zetten wanneer misbruik wordt geconstateerd?

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) wil van de minister graag weten hoe zij ziet dat België het verschil kan maken in de wereld, en welke zaken zij prioritair wil behandelen.

Het lid vraagt ook aan mevrouw Loozen van het DGD hoe flexibele financiering concreet toegepast wordt op lopende projecten op lange termijn, en hoe die projecten werden aangepast aan de nieuwe sanitaire noden die werden veroorzaakt door de coronapandemie.

Spreekster richt zich tot de heer Mardini van het ICRC met een specifieke vraag betreffende de *Humanitarian Impact Bond*, een initiatief dat door België werd gesteund. Ze wenst graag te vernemen of dit financieringsmechanisme werd ingezet bij de bestrijding van de COVID-19-pandemie, en hoe een verdere uitwerking ervan kan bijdragen tot een betere financiering.

Mevrouw Verhaert merkt op dat het snel en efficiënt heroriënteren van de beschikbare middelen ten gevolge van de pandemie niet eenvoudig is. Ze wil graag weten van de heren Mardini en Kallon en van mevrouw Rochdi hoe flexibele financiering daarin een rol heeft kunnen spelen en vraagt welke elementen moeten verbeterd worden om sneller budgetten te kunnen toewijzen in noodsituaties. Ze informeert naar de wijze waarop donorlanden worden betrokken.

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) wijst op het grote draagvlak onder de bevolking wanneer het erop aan komt om humanitaire hulp te verlenen in noodsituaties, maar dat desalniettemin de kloof tussen de noden en het aanbod groeit. Ze merkt ook op dat er een verschuiving

a lieu dans les normes et principes sur lesquels est fondée l'aide humanitaire, ce qui rend cette aide souvent moins évidente. Le groupe *Vooruit* reconnaît dès lors l'importance du financement flexible et le soutient entièrement. Parallèlement, Mme Reynaert constate que la population se pose des questions sur l'efficacité et le sens de l'aide octroyée.

Mme Reynaert aimerait savoir si les autres pays de l'UE sont sur la même ligne que la Belgique pour ce qui est du financement flexible et de l'octroi de l'aide humanitaire. Ce point fait-il l'objet d'une discussion? Quel rôle la Belgique joue-t-elle, et y a-t-il une coordination au niveau européen? La membre est également curieuse de connaître la vision des autres puissances mondiales et des "nouveaux" donateurs (Brésil, Turquie...) en la matière. Elle renvoie dans ce contexte à l'approche chinoise qui associe l'aide humanitaire au renforcement de son influence, ce qui est diamétralement à l'opposé du principe de neutralité observé par l'Occident. Elle demande aux orateurs comment cette différence de vision peut être gérée.

L'intervenante souligne l'importance de la transparence dans l'affectation des fonds. Les représentants des organisations internationales peuvent-ils donner des exemples de bonnes pratiques qui démontrent cette transparence, et expliquer comment cette justification peut encore être renforcée? La membre évoque encore le risque d'abus et de corruption et fait référence aux codes de conduite récemment élaborés pour les donateurs et les organisations. Elle demande quelles initiatives les organisations internationales développeront encore en la matière, et quel rôle les autorités peuvent jouer dans ce cadre.

M. Georges Dallemagne (cdH) applaudit au dévouement, à l'assiduité et au sérieux des organisations internationales. Il adhère à la stratégie présentée relative aux fonds flexibles parce que ceux-ci ont du sens et sont efficaces, mais souhaite cependant apporter trois nuances.

Tout d'abord, M. Dallemagne s'arrête sur la justification des fonds utilisés. Il reconnaît les possibilités d'audit existantes, mais déplore qu'il ne soit pas toujours possible de connaître la destination finale des certains fonds; cela n'est pas toujours facile à expliquer à la population.

L'intervenant fait référence ici à ses propres expériences dans l'aide humanitaire pour démontrer l'importance de la traçabilité de cette aide. Cela peut être un instrument stratégique au sens le plus noble du terme, pour souligner notre implication, notre solidarité, notre présence et nos valeurs dans le cas des crises

plaatstvindt in de normen en beginselen waarop humanitaire hulpverlening gebaseerd is, waardoor hulpverlening vaak minder evident wordt. De fractie *Vooruit* onderkent daarom het belang van de flexibele financiering en steunt dit volop. Tegelijkertijd stelt mevrouw Reynaert vast dat de bevolking zich vragen stelt over de efficiëntie en zin van de hulpverlening.

Mevrouw Reynaert wil graag te weten komen of de andere EU-landen op dezelfde lijn zitten als België wanneer het aankomt op flexibele financiering en toekenning van humanitaire hulp. Staat dit ter discussie? Welke rol speelt België daarin, en hoe wordt dit op Europees niveau gecoördineerd? Het lid is ook benieuwd om te vernemen welke visie andere wereldmachten, en "nieuwe" donoren (Brazilië, Turkije, ...) hierover hebben. Ze verwijst daarbij naar de Chinese aanpak die humanitaire hulp koppelt aan het versterken van de invloed, wat diametraal tegenovergesteld is aan het neutraliteitsprincipe dat in het Westen wordt gehanteerd. Ze wil graag vernemen van de sprekers hoe we met dat verschil in visie kunnen omgaan?

Spreekster wijst op het belang van transparantie in de aanwending van de fondsen. Kunnen de vertegenwoordigers van de internationale organisaties voorbeelden geven van *good practices* bij het aantonen van deze transparantie, en hoe kan deze verantwoording nog versterkt worden? Het lid haalt ook het risico aan op misbruik en corruptie en verwijst naar recent ontwikkelde gedragscodes voor donoren en organisaties. Ze vraagt welke initiatieven de internationale organisaties hier over zelf nog ontwikkelen, en welke rol de overheid hier in kan spelen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) prijst de toewijding, werkhijver en ernst van de internationale organisaties. Hij schaart zich achter het voorgestelde beleid van de flexibele fondsen als zijnde efficiënt en zinvol, maar wenst toch drie nuanceringen aan te brengen.

In eerste instantie behandelt de heer Dallemagne de verantwoording van de aangewende fondsen. Hij erkent de bestaande auditmogelijkheden, maar betreurt dat het niet altijd mogelijk is de finale bestemming van bepaalde fondsen te kennen, en dat dat niet altijd makkelijk uit te leggen is aan de bevolking.

Spreker verwijst naar zijn eigen ervaringen in de humanitaire hulp om te wijzen op het belang van de traceerbaarheid van die hulp. Het kan een beleidsinstrument in de meest nobele zin van het woord zijn om onze betrokkenheid, solidariteit, aanwezigheid, en onze waarden te onderstrepen in het geval van humanitaire crises. De

humanitaires. La quantité de l'aide y est subordonnée. Il adhère au principe de l'indépendance de l'aide, mais souligne que différents pays utilisent justement l'aide humanitaire pour concrétiser leur agenda politique.

Enfin, M. Dallemagne indique qu'il comprend la concentration thématique et/ou géographique de l'aide, ainsi que le contexte historique de l'aide belge, mais il plaide pour que l'on soutienne aussi les initiatives (citoyennes) spontanées, ce qu'on appelle le quatrième pilier.

Mme Els Van Hoof (CD&V) se rallie au nom de son groupe à la position adoptée à l'égard de l'affectation des fonds flexibles. Elle demande pourquoi la Belgique, qui est un petit pays, occupe une position de premier plan parmi les pays donateurs. Elle aimerait que les orateurs lui en expliquent les raisons. D'autres grands pays, comme les USA ou la Chine, ont-ils des raisons géopolitiques ou n'ont-ils pas confiance dans les possibilités de contrôle?

Mme Van Hoof fait remarquer que l'affectation flexible des fonds entraîne un dessaisissement partiel du processus décisionnel. Elle se demande si la Belgique a encore, d'une façon ou d'une autre, son mot à dire dans la définition des critères pour l'octroi de l'aide humanitaire.

L'intervenante se rallie enfin à la remarque formulée par M. Dallemagne au sujet de l'importance de créer et de conserver un appui dans la population en faisant intervenir des ONG belges qui puissent rendre l'aide humanitaire très visible. Elle se demande dans quelle mesure ces ONG belges peuvent agir rapidement, et s'il ne serait pas possible d'offrir aux ONG belges le même degré de flexibilité que celui dont bénéficient aujourd'hui les organisations d'aide internationales.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE ET DES EXPERTS

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes, répond d'abord à la question relative aux importants efforts consentis par la Belgique en matière de financement flexible, par rapport aux efforts d'autres pays. Elle explique que d'autres pays optent plutôt pour la visibilité, mais que la Belgique souhaite investir dans une aide humanitaire de qualité en offrant de la flexibilité aux organisations internationales. La ministre précise qu'une concertation est en cours avec d'autres pays donateurs pour tenter de suivre la même approche.

kwantiteit van de hulp is daaraan dan ondergeschikt. Hij staat achter het principe van de onafhankelijkheid van de hulpverlening, maar wijst erop dat verschillende landen juist wel gebruik maken van humanitaire hulp om hun politieke agenda te verwezenlijken.

Tenslotte geeft de heer Dallemagne mee dat hij de thematische en/of geografische concentratie van de hulp begrijpt, evenals de historische context van de Belgische hulpverlening, maar hij pleit ervoor om ook spontane (burger)initiatieven, de zogenaamde vierde pijler, te steunen.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) sluit zich namens haar fractie aan bij de houding ten aanzien van de aanwending van de flexibele fondsen. Ze werpt de vraag op waarom België als klein land toch prominent aanwezig is in de top van de donorlanden, en wil graag van de sprekers weten wat daarvoor de reden zou kunnen zijn. Hebben andere, grote landen, zoals de VS en China geopolitieke redenen of hebben ze geen vertrouwen in de controlemogelijkheden?

Mevrouw Van Hoof merkt op dat door de flexibilisering van de fondsen de besluitvorming gedeeltelijk uit handen wordt gegeven. Ze vraagt zich af of België op de een of andere wijze nog input kan geven bij de bepaling van de criteria voor het toekennen van humanitaire hulp.

Spreekster sluit zich ten slotte aan bij de opmerking van de heer Dallemagne over het belang van het creëren en behouden van een draagvlak bij de bevolking door het inschakelen van Belgische ngo's die humanitaire hulp zeer zichtbaar kunnen maken. Ze vraagt zich af in welke mate deze Belgische ngo's snel kunnen ageren, en of het niet mogelijk zou zijn de Belgische ngo's dezelfde mate van flexibiliteit te bieden die de internationale hulporganisaties nu genieten.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER EN DE EXPERTS

Mevrouw Meryame Kitir, minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid, beantwoordt eerst de vraag over de grote Belgische inspanningen in verhouding tot de inspanningen van andere landen aangaande flexibele financiering. Ze geeft als verklaring dat andere landen eerder opteren voor zichtbaarheid, maar dat België wil inzetten op kwalitatieve humanitaire hulp door internationale organisaties flexibiliteit te bieden. De minister geeft aan dat er overleg is met andere donoren om hen op dezelfde lijn te proberen krijgen.

En ce qui concerne le rôle des ONG, la ministre précise que la Belgique insiste auprès des partenaires humanitaires pour qu'ils travaillent de préférence avec des équipes locales.

Dans le cadre de la lutte contre la pandémie de COVID-19, la Belgique a essayé de travailler rapidement et avec flexibilité et d'impliquer les ONG. Un financement direct des ONG n'est légalement pas possible, mais la Belgique a créé la *Belgian Alliance for Humanitarian International Action* (BAHIA). Il s'agit d'un consortium de sept ONG, dont l'objectif est de lutter contre l'impact de la pandémie, principalement dans le Sahel, dans la région des Grands Lacs, en Syrie, au Liban et en Jordanie. Le financement se fait via un fonds unique, et peut également être considéré comme une forme de financement flexible parce qu'il donne davantage de marge aux ONG pour agir rapidement et efficacement. La ministre renvoie à sa note de politique générale, qui fait du renforcement de la coopération avec les ONG une de ses priorités.

En réponse aux questions et remarques relatives au contrôle des fonds octroyés, la ministre explique que la Belgique ne délivre pas de chèque en blanc. La Belgique est représentée dans les conseils d'administration des organisations humanitaires multilatérales et a accès aux rapports annuels, aux évaluations et aux audits. Une collaboration existe avec les différents postes diplomatiques sur place, ainsi qu'à New York et Genève. La ministre explique également que la Belgique est membre du *Multilateral Organisation Performance Assessment Network* (MOPAN), tout comme 18 autres pays donateurs. Le MOPAN évalue le fonctionnement et les résultats présentés par les grandes organisations internationales.

En réponse à la question de M. Ben Achour sur la cohérence stratégique avec la Défense, la ministre confirme qu'une concertation régulière est menée et que cela se traduit dans le choix des régions prioritaires.

Mme Depoorter s'est informée sur le maintien ou un éventuel dépassement de la norme de 60 % pour le financement flexible dans le futur. La ministre explique que ce n'est pas vraiment plafond, mais plutôt un objectif. Elle ajoute que ce chiffre reflète la situation dans le monde et le besoin croissant d'une aide humanitaire urgente.

La ministre répond ensuite aux questions de M. Dallemagne concernant le quatrième pilier (initiatives citoyennes) dans l'aide humanitaire. Elle en reconnaît l'importance et déclare qu'à ce niveau, on collabore couramment avec le ministère de la Défense, par exemple par la mise à disposition de matériel.

Betreffende de rol van de ngo's verduidelijkt de minister dat België er bij de humanitaire partners op aandringt om bij voorkeur met lokale teams te werken.

In het kader van de bestrijding van de pandemie COVID-19 heeft België geprobeerd om snel en flexibel te werk te gaan en daar de ngo's bij te betrekken. Rechtstreekse financiering van ngo's is wettelijk niet mogelijk, maar België heeft wel de *Belgian Alliance for Humanitarian International Action* (BAHIA) opgericht. Dat is een consortium met zeven ngo's, gericht op de bestrijding van de impact van de pandemie, vooral in de Sahel, het gebied van de Grote Meren, Syrië, Libanon en Jordanië. De financiering verloopt via één fonds, en kan ook als een vorm van flexibele financiering beschouwd worden omdat het meer ruimte geeft aan de ngo's om snel en efficiënt te kunnen optreden. De minister verwijst naar haar beleidsnota, waarin de versterking van de samenwerking met ngo's als een van de prioriteiten wordt naar voor geschoven.

In antwoord op de vragen en opmerkingen in verband met de controle op de verstrekte middelen, licht de minister toe dat België geen blanco cheque geeft. België is vertegenwoordigd in de raden van bestuur van de multilaterale humanitaire organisaties, en heeft toegang tot jaarverslagen, evaluaties en audits. Er wordt ook samengewerkt met de verschillende diplomatieke posten ter plekke, evenals in New York en Genève. De minister geeft ook mee dat België lid is van het *Multilateral Organisation Performance Assessment Network* (MOPAN), samen met 18 andere donorlanden. MOPAN evalueert de werking en resultaten die de grote internationale organisaties voorleggen.

In antwoord op de vraag van de heer Ben Achour over de beleidscoherentie met Defensie, bevestigt de minister dat er regelmatig overleg plaatsvindt en dat dat wordt weerspiegeld in de keuze van de prioritaire regio's.

Mevrouw Depoorter informeerde naar de handhaving of eventuele overschrijding van de 60 %-norm voor flexibele financiering in de toekomst. De minister stelt dat dit niet zozeer een plafond, dan wel een doel is. Ze geeft ook aan dat dit cijfer de toestand in de wereld en de toenemende nood aan urgente humanitaire hulp reflecteert.

De minister behandelt de vragen van de heer Dallemagne betreffende de vierde pijler (burgerinitiatieven) in de humanitaire hulp. Ze onderkent het belang hiervan en geeft mee dat op dat vlak courant wordt samengewerkt met het Ministerie van Defensie, bijvoorbeeld door het ter beschikking stellen van materiaal.

Une autre question de M. Dallemagne portait sur la visibilité réduite de la Belgique dans l'aide humanitaire en raison de son choix pour l'aide flexible. La ministre indique qu'il s'agit d'un choix politique qui est surtout induit par le critère de l'impartialité. Elle estime que l'aspect politique est subordonné à la nécessité de répondre aux besoins aigus, même si elle est consciente qu'il est nécessaire de trouver des solutions politiques structurelles.

Mme Nora Loozen, cheffe du département de l'Aide Humanitaire, DGD, revient sur le rôle des ONG belges. L'instrument du financement flexible a été développé en gardant à l'esprit les grands acteurs humanitaires internationaux. Pour offrir la même flexibilité aux ONG belges, une modification de la loi est nécessaire, et en raison de la complexité de la situation politique, il y a du retard à ce niveau. La DGD entreprend des actions, en collaboration avec l'OCHA, pour mieux informer les ONG belges sur cette forme de financement et pour leur en accorder également l'accès.

Mme Loozen réitère la remarque de la ministre selon laquelle aucun chèque en blanc n'est donné aux organisations humanitaires. La Belgique exige des contrôles stricts et certifiés. Mme Loozen explique qu'un risque zéro absolu n'existe pas et qu'il faut toujours chercher l'équilibre entre, d'une part, des contrôles sévères qui peuvent entraver le fonctionnement et, d'autre part, la confiance envers les partenaires. De plus, de nouveaux besoins nécessitent de chercher de nouveaux partenaires locaux. Mme Loozen exprime sa considération pour son équipe, mais fait savoir que la définition des priorités et le suivi des projets requièrent beaucoup de travail.

L'oratrice reconnaît l'importance de la visibilité sur le terrain, et ajoute que les organisations internationales prennent elles aussi des mesures pour donner plus de visibilité aux donateurs. Mme Loozen mentionne ici particulièrement le CICR. En ce qui concerne la présence symbolique dans les régions sinistrées, Mme Loozen déclare que les projets mis en place par les organisations internationales sont régulièrement visités. Ces visites sont également l'occasion de prendre des contacts avec la population locale et de suivre les projets sur place.

M. Robert Mardini, directeur général du CICR, met en exergue le besoin de réaliser un contrôle détaillé sur l'affectation de l'argent des contribuables. Le CICR publie chaque année un rapport détaillé permettant aux donateurs de retrouver la destination finale de leur argent. Le soutien belge au CICR est par exemple parti

Een andere vraag van de heer Dallemagne betrof de verminderde visibiliteit van België bij de humanitaire hulpverlening door te kiezen voor flexibele hulpverlening. De minister geeft aan dat het hier gaat om een beleidskeuze die vooral wordt ingegeven door het criterium van de onpartijdigheid. Zij vindt het politieke aspect ondergeschikt aan het lenigen van acute noden, als is ze er zich van bewust dat er nood is structurele politieke oplossingen.

Mevrouw Nora Loozen, diensthoofd Humanitaire hulp, DGD, komt terug op de rol van de Belgische ngo's. Het instrument van de flexibele financiering is ontwikkeld met de grote internationale humanitaire actoren in het achterhoofd. Om dezelfde flexibiliteit te bieden aan de Belgische ngo's is een wetswijziging nodig, en door de complexe politieke situatie zit daar vertraging op. Het DGD onderneemt wel actie, samen met OCHA, om de Belgische ngo's beter te informeren over deze financieringsvorm en hen er ook toegang toe te verlenen.

Mevrouw Loozen herhaalt de opmerking van de minister dat er geen blanco cheque wordt gegeven aan de hulporganisaties. België eist strikte en gecertificeerde controles. Mevrouw Loozen geeft aan dat een absoluut nul risico niet bestaat en dat het steeds zoeken is naar het evenwicht tussen strenge controles die de werking kunnen belemmeren enerzijds en het vertrouwen geven aan partners anderzijds. Daarnaast is het ook zo nieuwe noden ertoe leiden dat er nieuwe lokale partners moeten gevonden worden. Mevrouw Loozen spreekt haar waardering uit voor haar team, maar laat weten dat het bepalen van prioriteiten en de opvolging van de projecten veel werk vergt.

Spreekster erkent het belang van de visibiliteit op het terrein, en deelt mee dat ook de internationale organisaties stappen zetten om de donoren meer zichtbaarheid te geven. Mevrouw Loozen vermeldt hier het ICRC in het bijzonder. Wat betreft de symbolische aanwezigheid in door onheil getroffen regio's, laat mevrouw Loozen weten dat er op regelmatige tijdstippen bezoeken worden gebracht bij de projecten die door de internationale organisaties worden opgezet. Bij die gelegenheden zijn er contacten mogelijk met de lokale bevolking, en kunnen de projecten ter plekke worden opgevolgd.

De heer Robert Mardini, directeur-generaal van het ICRC, onderstreept de nood van een doorgedreven controle op het besteden van het geld van de belastingbetalers. Het ICRC publiceert jaarlijks een gedetailleerd verslag waarin donoren kunnen terugvinden waar hun geld uiteindelijk aan is besteed. Belgische steun aan het

vers le Haut-Karabagh, à un moment où le conflit ne faisait pas la une des médias.

En ce qui concerne la visibilité des pays donateurs sur le terrain, M. Mardini précise que tous les donateurs sont impliqués dans les opérations. Les projets peuvent toujours être visités, et cela se fait régulièrement par les collaborateurs des ambassades. Il est toujours possible de dialoguer avec les collaborateurs de la Croix-Rouge au sujet de la définition des priorités et de l'implémentation de l'aide octroyée. En outre, la Belgique, en sa qualité de donateur important, fait partie du *CICR Donor Support Group* (DSG), par le truchement duquel elle peut avoir une influence sur la stratégie, le cadre, les priorités et les méthodes de reporting.

M. Mardini déclare que le CICR a investi ces dernières années dans la détection proactive et la lutte contre les abus sexuels, la fraude et la corruption. Il insiste sur le fait que dans ce cadre, la Croix-Rouge applique une tolérance zéro absolue.

Un autre élément que M. Mardini souhaite préciser concerne l'importance d'avoir une aide plus structurelle et d'assurer la stabilité à plus long terme. Il est convaincu que c'est en effet le cas et rappelle à chacun que le CICR n'est pas une simple organisation humanitaire, mais qu'elle a été désignée par les États souverains, dont la Belgique, comme protectrice du droit humanitaire international et gardienne des Conventions de Genève. Le respect de ces conventions est la façon la plus importante de prévenir les besoins humanitaires. La Croix-Rouge investit par conséquent massivement dans l'information aux organisations militaires, en ce compris aux groupes armés qui ne sont pas liés à des États souverains, voire qui sont considérés comme terroristes, mais qui contrôlent de par le monde des territoires dans lesquels vivent entre 60 et 80 millions de personnes.

M. Mardini ajoute que le CICR est actif dans 15 conflits depuis plus de trois décennies déjà. L'objectif doit être d'offrir une aide durable, afin de trouver la combinaison idéale entre l'aide urgente (sauver des vies) et le soutien à long terme. Finalement, c'est un investissement raisonnable de l'argent du contribuable, mais il y voit aussi un rôle pour le secteur privé et pour d'autres organisations actives dans le développement.

M. Mardini renvoie à la question qui a été posée sur le rôle et le sens du financement flexible dans la vision sociétale changeante en matière d'aide humanitaire. Il souligne que la Croix-Rouge dispose d'un budget annuel d'environ 2 milliards d'euros, et qu'au moins 40 % de ces

ICRC is bijvoorbeeld naar Nagorno-Karabach gegaan op een moment dat het conflict niet prominent in de media aanwezig was.

Wat betreft de zichtbaarheid van de donorlanden op het terrein, verduidelijkt de heer Mardini dat alle donoren betrokken worden bij de operaties. Projecten kunnen steeds bezocht worden, en dat gebeurt regelmatig door ambassademedewerkers. Er is steeds mogelijkheid tot dialoog met medewerkers van het Rode Kruis over de bepaling van prioriteiten en de implementatie van de hulpverlening. Bovendien maakt België als belangrijke donor deel uit van de *ICRC Donor Support Group* (DSG) waardoor het mee het beleid, kader, prioriteiten, en rapporteringsmethodieken kan beïnvloeden.

De heer Mardini verklaart dat het ICRC de laatste jaren heeft geïnvesteerd in het proactief opsporen en aanpakken van seksueel wangedrag, fraude en corruptie. Hij benadrukt dat het Rode Kruis in dezen een absoluut *zero tolerance* beleid hanteert.

Een ander element dat de heer Mardini wenst te verduidelijken, gaat over het belang van meer structurele hulp en het verzekeren van stabiliteit op langere termijn. Hij is ervan overtuigd dat dit inderdaad zo is en herinnert er iedereen aan dat het ICRC niet zo maar een humanitaire hulporganisatie is, maar dat het door soevereine staten, waaronder België, is aangeduid als de behoeder van het internationaal humanitair recht en de bewaker van de Conventies van Genève. Het respecteren van deze conventies op zich is de belangrijkste wijze om humanitaire noden te voorkomen. Het Rode Kruis investeert dan ook zwaar in het informeren van militaire organisaties, inclusief gewapende groepen die niet verbonden zijn aan soevereine staat, en zelfs als terroristisch worden beschouwd, maar die wereldwijd wel gebieden controleren waar 60 tot 80 miljoen mensen wonen.

Aansluitend daarbij vertelt de heer Mardini dat er 15 conflicten zijn waar het ICRC al meer dan drie decennia actief is. Het doel moet zijn om duurzame hulp te kunnen bieden, om de ideale mix te kunnen vinden tussen urgente hulp (levens redden) en ondersteuning op lange termijn. Uiteindelijk is dat een zinvolle investering van het geld van de belastingbetaler, maar hij ziet daar ook een rol weggelegd voor de private sector en andere ontwikkelingsorganisaties.

De heer Mardini verwijst naar de vraag over de rol en zin van flexibele financiering in de veranderende maatschappijvisie over humanitaire hulpverlening. Hij benadrukt dat het Rode Kruis over een jaarlijks budget van om en bij de 2 miljard euro beschikt, en dat minstens 40 % van

moyens sont nécessaires pour agir de façon vraiment efficace et avec rapidité afin de répondre aux besoins humanitaires urgents.

En ce qui concerne l'aide relative à la COVID-19, M. Mardini indique que tous les pays donateurs en ont eu pour leur argent. Les programmes existants concernant par exemple l'approvisionnement en eau dans les territoires en conflit ont également pu être utilisés par le CICR pour contrer la progression du virus.

Quelques membres de la Commission se sont posé des questions sur la part relative de la Belgique dans l'octroi des fonds flexibles. M. Mardini fait savoir que la Belgique est l'un des plus importants pays donateurs. En chiffres absolus, les États-Unis sont le plus grand donateur du CICR et la Belgique occupe la quatorzième place, mais un calcul *per capita* donne naturellement lieu à un résultat tout à fait différent.

Le CICR reconnaît que les États souhaitent un certain degré de visibilité lorsqu'ils octroient une aide humanitaire, mais selon M. Mardini, c'est une arme à double tranchant. Cela se fait toujours au prix de l'impartialité et/ou de la perception. Il donne comme exemple la guerre en Syrie, dans laquelle il serait impensable que la Belgique octroie une aide visible, alors qu'elle fait partie de la coalition internationale. La Croix-Rouge appliquera toujours un principe strict de neutralité afin de pouvoir agir aussi derrière la ligne de front. Il déplore que certains pays tentent d'imposer leur agenda politique au moyen de l'aide humanitaire, et de ce fait fonctionnent de façon contre-productive.

M. Edward Kallon, *Humanitarian Coordinator United Nations Nigeria Humanitarian Fund*, fait savoir que les ONG locales sont des partenaires avec lesquels les Nations Unies souhaitent collaborer, qu'elles apprécient et qu'elles mobilisent effectivement. Il insiste sur le fait que ces partenaires locaux peuvent aider des régions et des communautés très difficiles à atteindre et où l'aide est absolument nécessaire. Il estime que les fonds flexibles sont la façon adéquate de développer un vaste réseau avec ces partenaires locaux, qui peuvent être rapidement mobilisés lorsque cela s'avère nécessaire.

M. Kallon répond aux questions sur la transparence et le contrôle des fonds affectés. Il renvoie à une discussion qu'il a eue avec l'ambassadeur de Belgique au Nigéria, qui avait été très élogieux au sujet de la transparence des projets financés par les fonds flexibles. M. Kallon souligne que les décisions sur les priorités et leur évaluation ne sont pas prises à la légère. Différentes entités, y compris les pays donateurs, peuvent apporter leur contribution et suivre les résultats. Le *Humanitarian Coordinator*

die middelen nodig is om daadwerkelijk efficiënt, snel en doortastend op te treden bij acute humanitaire noden.

Met betrekking tot de hulpverlening gerelateerd aan COVID-19, kan de heer Mardini meegeven dat alle donorlanden hier waar voor hun geld gekregen hebben. De bestaande programma's rond bijvoorbeeld watervoorziening in conflictgebieden, konden door het ICRC worden aangewend om ook de verspreiding van het virus tegen te gaan.

Enkele leden van de commissie stelden zich vragen over het relatieve aandeel van België in het verstrekken van flexibele fondsen. De heer Mardini laat weten dat België een van de topdonorlanden is. In absolute cijfers zijn de Verenigde Staten de grootste donor van het ICRC en staat België op de veertiende plaats, maar gerekend *per capita* is dat natuurlijk helemaal anders.

Het ICRC erkent dat staten een zekere mate van visibiliteit willen wanneer ze humanitaire hulp verlenen, maar de heer Mardini noemt dit een tweesnijdend zwaard. Dit gaat altijd ten koste van onpartijdigheid en/of perceptie. Hij geeft als voorbeeld de oorlog in Syrië, waarin het ondenkbaar zou zijn dat België als lid van de Internationale Coalitie zichtbaar hulp verleent. Het Rode Kruis zal altijd een strikte neutraliteit hanteren om ook achter de frontlinie actief te kunnen zijn. Hij betreurt dat er landen zijn die hun politieke agenda willen doordrukken door middel van humanitaire hulpverlening, en daardoor eerder contraproductief werken.

De heer Edward Kallon, *Humanitarian Coordinator United Nations Nigeria Humanitarian Fund*, laat weten dat de lokale ngo's de partners zijn met wie de VN graag wil samenwerken, die ze koesteren, en die ze ook effectief inzetten. Hij benadrukt dat deze lokale partners gebieden en gemeenschappen kunnen helpen die het moeilijkst te bereiken zijn en waar de hulp het meest nodig is. Hij prijst de flexibele fondsen als dé manier om een breed netwerk uit te bouwen van deze lokale partners die indien nodig snel ingeschakeld kunnen worden.

De heer Kallon beantwoordt de vragen over de transparantie en controle van aangewende middelen. Hij verwijst daarbij naar een gesprek dat hij had met de Belgische ambassadeur in Nigeria, die zich zeer positief uitliet over de transparantie van de projecten die met de flexibele fondsen worden gefinancierd. De heer Kallon benadrukt dat de beslissingen over prioriteiten, en de evaluatie ervan, niet licht worden genomen. Verschillende entiteiten, inclusief de donorlanden, kunnen hun input

ajoute qu'il arrive effectivement que des projets soient annulés lorsqu'ils ne répondent pas aux standards des Nations Unies. Finalement, ce sont les Nations Unies qui assument la responsabilité de ces fonds vis-à-vis des États membres qui les fournissent.

Enfin, fort de trente années d'expérience, M. Kallon explique sa vision de la tension qui existe entre l'aide humanitaire aiguë et l'aide structurelle à long terme. L'aide humanitaire apporte de l'espoir aux personnes touchées par des crises et des conflits complexes. Au Nigéria, le NHF peut donner cet espoir, mais la seule solution pour mettre définitivement fin au conflit est la paix. Il plaide pour que l'on investisse prioritairement dans la prévention, que l'on apporte une aide au développement là où c'est possible et une aide humanitaire là où c'est nécessaire. Les fonds flexibles permettent de combler le fossé entre cette aide d'urgence aiguë et l'aide structurelle, et peuvent offrir cette aide. Il exhorte donc à poursuivre le financement flexible.

Mme Najat Rochdi, Humanitarian Coordinator United Nations Lebanon Humanitarian Fund, témoigne d'une bonne collaboration avec les ONG belges et est convaincue de l'importance des ONG sur le terrain. Selon elle, cela va plus loin que fournir un soutien immédiat. Les ONG ont un rôle fondamental à jouer dans la coordination de l'aide humanitaire, dans la définition des priorités, dans la prise de décisions et dans le lobbying.

Mme Rochdi approfondit le point de la tension entre l'aide humanitaire aiguë et la coopération au développement plus structurelle. Garantir les principes humanitaires est l'aspect le plus important de cette question. L'aide humanitaire ne peut pas offrir de réponse à une crise, mais bien à l'impact d'une crise en atténuant les souffrances de la population. Résoudre les crises n'est pas le travail des organisations humanitaires internationales, mais bien celui des autorités, et il est souvent difficile de mettre sur la même longueur d'ondes deux parties différentes du gouvernement, même dans un seul pays. Une organisation comme les Nations-Unies ne peut que soutenir cela.

L'intervenante défend avec ferveur l'utilité des fonds flexibles. Et surtout l'aspect de la rapidité, qui est déterminante en cas de catastrophes imprévisibles. Elle rappelle les interventions rapides qu'il a été possible de mener après les explosions dans le port de Beyrouth, mais cela vaut également pour d'autres catastrophes telles que des inondations, ou même lorsque la population civile est la victime d'attaques de groupes armés.

given en de resultaten monitoren. De *Humanitarian Coordinator* deelt ook mee dat het effectief voorkomt dat projecten worden geannuleerd wanneer ze niet aan de VN-standaarden voldoen. Uiteindelijk draagt de VN de verantwoordelijkheid voor deze fondsen ten aanzien van haar lidstaten die de fondsen inbrengen.

Tot slot geeft de heer Kallon vanuit zijn dertigjarige ervaring zijn visie op het spanningsveld tussen acute humanitaire hulp en structurele hulp op lange termijn. Humanitaire hulp brengt hoop voor mensen die getroffen worden door complexe crises en conflicten. In Nigeria kan het NHF die hoop brengen, maar de enige oplossing om het conflict uiteindelijk te laten stoppen, is vrede. Hij pleit ervoor om prioritair in te zetten op preventie, ontwikkelingshulp te brengen waar dat haalbaar is, en humanitaire hulp waar het nodig is. Flexibele fondsen overbruggen de kloof tussen die acute noodverlening en de structurele hulp en kunnen die hulp bieden. Hij roept dan ook op om de flexibele financiering verder te zetten.

Mevrouw Najat Rochdi, Humanitarian Coordinator United Nations Lebanon Humanitarian Fund, getuigt van een goede samenwerking met Belgische ngo's, en ze is overtuigd van het belang van ngo's op het veld. Dat gaat voor haar verder dan het verlenen van rechtstreekse ondersteuning. Ngo's hebben een fundamentele rol te spelen in de coördinatie van humanitaire hulpverlening, bij het bepalen van prioriteiten, het nemen van beslissingen en het lobbyen.

Mevrouw Rochdi gaat dieper in op het spanningsveld tussen acute humanitaire hulpverlening en meer structurele ontwikkelingssamenwerking. Het vrijwaren van de humanitaire principes is daarbij het belangrijkste. Humanitaire hulp kan geen antwoord bieden op een crisis, maar wel op de impact van een crisis door het lijden van de bevolking te verzachten. Crises aanpakken is niet het werk van de internationale humanitaire organisaties, maar wel van de overheden, en vaak is het een hele klus om zelfs binnen hetzelfde land twee verschillende delen van de overheid op dezelfde lijn te krijgen. Een organisatie als de VN kan dat enkel ondersteunen.

Spreekster verdedigt met vuur het nut van de flexibele fondsen. Vooral het aspect van de snelheid is hier doorslaggevend in het geval van onvoorspelbare en onvoorzienbare rampen. Ze herhaalt de snelle interventies die mogelijk waren na de ontploffingen in de haven van Beiroet, maar dit kan even zeer gelden voor andere rampen zoals overstromingen, of zelfs wanneer de burgerbevolking het slachtoffer wordt van aanvallen van gewapende groeperingen.

Mme Alice Armani Sequi, OCHA, directrice de la Pooled Fund Management Branch, précise que l'OCHA collabore activement avec les ONG belges. Plus de 20 ONG belges sont impliquées dans l'aide globale, et il existe aussi une collaboration locale.

En réponse aux questions et remarques relatives à la transparence, Mme Sequi fait savoir que toutes les parties prenantes sont informées en temps réel de l'affectation des fonds. Les autorités belges sont représentées dans le *Pooled Fund Working Group* de l'OCHA et dans l'*OCHA Donor Support Group*, et peuvent de cette façon participer à la définition des lignes de force. La collaboration avec la représentation diplomatique belge se passe bien, elle aussi.

Mme Sequi reconnaît que la Belgique est pionnière en matière de financement flexible. Elle n'est pas la seule à le faire et c'est une tendance que d'autres pays commencent manifestement à suivre. La crise du coronavirus a sans aucun doute joué un rôle dans cet état de fait, parce qu'il est apparu clairement que le financement flexible est perçu non seulement en termes de risques mais aussi d'efficacité. Mme Sequi ajoute que la Commission européenne a, elle aussi, récemment publié un communiqué dans lequel elle exprime son soutien à l'égard du financement flexible.

IV. — RÉPLIQUE

M. Georges Dallemagne (cdH) souhaite encore revenir brièvement sur la question de la visibilité de l'aide humanitaire et sur la remarque de M. Mardini du CICR. La Belgique a en effet été impliquée dans la guerre en Syrie et a contribué avec ses F-16 à la destruction de villes et de villages. M. Dallemagne se rallie à la participation belge à la Coalition internationale, mais il met l'accent sur le fait que c'est justement la raison pour laquelle il est important de montrer que la Belgique est aussi impliquée dans la reconstruction. Il trouve dommage que d'autres pays fassent de l'aide humanitaire avec un agenda politique manifeste et que la Belgique ne fasse apparemment pas d'efforts en la matière au nom de la neutralité. Il est convaincu que cela aussi est une question d'efficacité à long terme.

La rapporteure,

Vicky REYNAERT

La présidente,

Els VAN HOOFF

Mevrouw Alice Armani Sequi, OCHA, Hoofd Pooled Fund Management Branch, verduidelijkt dat het OCHA actief samenwerkt met Belgische ngo's. Meer dan 20 Belgische ngo's worden betrokken bij de globale hulpverlening, en ook lokaal wordt er samengewerkt.

In antwoord op de vragen en opmerkingen betreffende transparantie, laat mevrouw Sequi weten dat alle *stakeholders* in *real-time* op de hoogte worden gebracht van de toewijzing van fondsen. De Belgische overheid is vertegenwoordigd in de *Pooled Fund Working Group* van het OCHA en de *OCHA Donor Support Group*, en kan op die manier mee de lijnen uittekenen. Ook de samenwerking met Belgische diplomatieke vertegenwoordigers loopt goed.

Mevrouw Sequi erkent dat België een voortrekker is inzake flexibele financiering. Het staat daarin niet alleen en de tendens is zeker dat andere landen beginnen te volgen. De coronavirus-crisis heeft hierin zeker een rol gespeeld, omdat duidelijk werd dat flexibele financiering niet enkel in termen van risico, maar ook van efficiëntie worden gepercipieerd. Mevrouw Sequi vermeldt daarnaast dat ook de Europese Commissie recentelijk een communiqué verspreidde waarin ze haar steun voor de flexibele financiering uitsprak.

IV. — REPLIEK

De heer Georges Dallemagne (cdH) wenst nog kort terug te komen op de kwestie van de zichtbaarheid van de humanitaire hulpverlening en de opmerking van de heer Mardini van het ICRC. België was inderdaad betrokken bij de oorlog in Syrië en heeft met zijn F-16's bijgedragen aan de vernietiging van dorpen en steden. De heer Dallemagne staat achter de Belgische deelname aan de Internationale Coalitie, maar benadrukt dat het net daarom belangrijk is om aan te tonen dat België ook betrokken is bij de wederopbouw. Het vindt het jammer dat andere landen met een duidelijke politieke agenda aan humanitaire hulpverlening doen, en dat België in naam van de neutraliteit schijnbaar geen inspanningen doet. Hij is ervan overtuigd dat ook dat een kwestie van efficiëntie is op lange termijn.

De rapportrice,

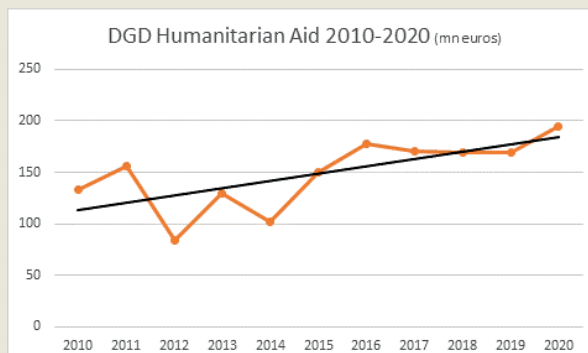
Vicky REYNAERT

De voorzitter,

Els VAN HOOFF

ANNEXE - BIJLAGE

Evolution of Humanitarian Aid



Belgium
partner in development

Types of financial instruments.

<u>Aid Form</u>	<u>Timeframe</u>	<u>Earmarking</u>	<u>In 2021</u>
Core Funding	3 years	None	40 MEUR
Flexible Funds	2 years	None or thematic/country specific	70 MEUR + 10 MEUR
Programs	2 years (min.)	Wide- topic/priority countries; protracted crises	26,5 MEUR + 5 MEUR
Projects	1 year	Wide- topic/geographic; underfunded, neglected crises	33, 5 MEUR

Total: 185 MEUR



Belgium
partner in development

