

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2021

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 39/79 de la loi du
15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le
séjour, l'établissement et l'éloignement des
étrangers en ce qui concerne les étudiants (II)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. **Hervé RIGOT**, MME **Vanessa MATZ**
ET M. **Ben SEGERS**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	3

Voir:

Doc 55 **1981/ (2020/2021)**:

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2021

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 39/79 van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen, wat
betreft de studenten (II)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hervé RIGOT**, MEVROUW **Vanessa MATZ**
EN DE HEER **Ben SEGERS**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

Zie:

Doc 55 **1981/ (2020/2021)**:

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

04880

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moeyaerts

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkorting bij de numerering van de publicaties:
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière du 3 juin 2021, conformément à l'article 51 du Règlement de la Chambre, au cours de ses réunions des 4 et 9 juin 2021.

I. — PROCÉDURE

Pour ce point, il est renvoyé au document DOC 55 1980/004.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Pour ce point, il est renvoyé au document DOC 55 1980/004.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article met fin au caractère automatiquement suspensif du recours contre une décision de refus d'autorisation de séjour pour des motifs d'études.

Mme Vanessa Matz (cdH) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 1981/002). Au lieu de modifier l'article 39/79 de la loi sur les étrangers, cet amendement tend à élargir le champ d'application de l'article 39/82, § 4, alinéa 2, de cette loi en prévoyant un recours en extrême urgence en matière de visa d'étude.

Mme Matz constate que le projet de loi à l'examen prévoit une restriction des droits des étrangers puisqu'il supprime l'effet suspensif du recours introduit à l'encontre d'une décision refusant l'autorisation de séjour à l'étranger souhaitant faire des études en Belgique. Une mesure d'éloignement forcé pourrait dès lors désormais être

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, waaraan tijdens de plenaire vergadering van 3 juni 2021 overeenkomstig artikel 51 van het Kamerreglement de urgentie werd verleend, besproken tijdens haar vergaderingen van 4 en 9 juni 2021.

I. — PROCEDURE

Voor dit punt wordt verwezen naar het document DOC 55 1980/004.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Voor dit punt wordt verwezen naar het document DOC 55 1980/004.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel beoogt een einde te maken aan het automatisch schorsend karakter van het beroep tegen een beslissing tot weigering van de machtiging tot verblijf om studieredenen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 55 1981/002) in. Het amendement beoogt, in plaats van een aanpassing van artikel 39/79 van de vreemdelingenwet, het toepassingsveld van artikel 39/82, § 4, tweede lid, van die wet te verruimen door te voorzien in een beroep bij uiterst dringende noodzakelijkheid in geval het om een studievisum gaat.

Mevrouw Matz stelt vast dat het voorliggende wetsontwerp de rechten van de vreemdeling dreigt te beknotten, aangezien het beoogt de schorsende werking op te heffen van het beroep ingediend tegen een beslissing tot weigering van de machtiging tot verblijf ten aanzien van de vreemdeling die in België wil studeren. Bijgevolg

prise à son égard durant le délai de recours ou durant l'examen de celui-ci.

La suppression de l'effet suspensif supposerait que l'étranger introduise des actes de procédure pour suspendre l'exécution de la mesure d'éloignement. Or, cela n'est pas toujours évident pour des raisons pratiques. Par conséquent, il est plus judicieux de garder la disposition actuelle.

Suivant la suggestion formulée par *Avocats.be* à l'attention des membres de la commission, l'amendement permet d'élargir le champ de l'article 39/82, § 4, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et de prévoir ainsi un recours en extrême urgence en matière de visa d'étude.

Les visas d'étude ont une durée d'un an, en principe renouvelable jusqu'à la fin des études. Comme chaque droit garanti par le droit européen, le droit au visa doit être assorti d'un recours effectif. Or, le seul recours existant est un recours en suspension et annulation devant le Conseil du Contentieux des Étrangers. Un tel recours est traité au plus vite en six mois, voire un an. Un tel délai ne garantit pas un recours effectif au sens de l'article 47 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.

M. Theo Francken (N-VA) ne souscrit pas à l'amendement à l'examen. À cet égard, la solution prévue dans le projet de loi est la bonne. Elle va dans la bonne direction.

L'intervenant demande que le secrétaire d'État examine, lors de la rédaction du nouveau Code de la migration, la question de savoir quelles mesures supplémentaires pourraient encore être prises en vue de la suppression de l'effet suspensif d'une série de procédures, en particulier en matière de droit d'asile.

Le secrétaire d'État renvoie à l'avis du Conseil d'État à ce sujet. Le Conseil d'État a précisé dans son avis que les procédures de recours telles que prévues garantissent un recours effectif.

L'amendement à l'examen n'offre pas de solution aux étudiants qui souhaitent une décision rapide afin de pouvoir entamer leurs études au début de l'année académique. La procédure en extrême urgence ne

zou ten aanzien van die vreemdeling een maatregel tot gedwongen verwijdering kunnen worden genomen gedurende de beroepstermijn of gedurende het onderzoek van het beroep.

Door de opheffing van de schorsende werking zou de vreemdeling procedurehandelingen moeten stellen om de uitvoering van de verwijderingsmaatregel te doen opschorten. In de praktijk blijkt zulks echter niet altijd evident te zijn. Daarom is het verstandiger de huidige bepaling te handhaven.

Het amendement, waarin de suggestie van *Avocats.be* aan de commissieleden wordt opgenomen, beoogt echter wel het toepassingsveld van artikel 39/82, § 4, tweede lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen te verruimen door te voorzien in een beroep bij uiterst dringende noodzakelijkheid ingeval het om een studievizum gaat.

Een studievizum heeft een geldigheidsduur van één jaar, die in principe telkens kan worden verlengd totdat de studie is voltooid. Zoals voor elk recht dat krachtens het Europees recht wordt gewaarborgd, moet met het recht op het visum een daadwerkelijke beroepsmogelijkheid gepaard gaan. De enige openstaande beroepsmogelijkheid is evenwel de vordering tot schorsing en vernietiging voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Het duurt minstens zes maanden en soms zelfs een jaar voordat een dergelijke vordering wordt afgehandeld. Een dergelijke termijn waarborgt geen doeltreffende voorziening in rechte als bedoeld in artikel 47 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

De heer Theo Francken (N-VA) gaat niet akkoord met het amendement. Het is het wetsontwerp dat in deze voor de juiste oplossing kiest. Het wetsontwerp zet een stap in de goede richting.

De spreker vraagt dat de staatssecretaris bij de redactie van het nieuw Migratiewetboek zou onderzoeken wat er nog meer mogelijk is op het vlak van het niet-opgeschortend maken van een aantal procedures, inzonderheid in het asielrecht.

De staatssecretaris verwijst naar het advies van de Raad van State ter zake. Die verduidelijkte in haar advies dat de beroepsprocedures zoals voorzien in het wetsontwerp een effectief rechtsmiddel waarborgen.

Het amendement biedt geen oplossing aan de studenten die een snelle beslissing willen om aan het begin van het schooljaar te kunnen starten. De procedure in uiterst dringende noodzakelijkheid gaat namelijk enkel

visé que la suspension de la décision de refus et non son annulation, cette dernière requérant un recours en annulation, ce qui prend un certain temps.

Mme Vanessa Matz (cdH) constate que les deux points de vue exprimés ne constituent qu'une réaction partielle à l'amendement à l'examen.

L'amendement n° 1 est rejeté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* * *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Les rapporteurs, Le président,

Hervé RIGOT	Ortwin DEPOORTERE
Vanessa MATZ	
Ben SEGERS	

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: *nihil.*

om de schorsing van de weigeringsbeslissing, en niet om de vernietiging ervan. Het laatste vergt een annulatieberoep, en dat vraagt een zekere tijd.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt vast dat de beide standpunten slechts een gedeeltelijke reactie zijn op het amendement.

Amendement nr. 1 wordt eenparig verworpen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* * *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Theo Francken, Darya Safai, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteurs, De voorzitter,

Hervé RIGOT	Ortwin DEPOORTERE
Vanessa MATZ	
Ben SEGERS	

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: *nihil.*