

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

5 octobre 2021

PROPOSITION DE LOI**instaurant une imposition distincte
des allocations
de chômage temporaire****AMENDEMENTS**

*Voir:*Doc 55 **1927/ (2020/2021)**:

- 001: Proposition de loi de M. Van Hees et consorts.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Avis de la Cour des Comptes.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

5 oktober 2021

WETSVOORSTEL**tot instelling van een afzonderlijke
belastingaanslag voor de uitkeringen
voor tijdelijke werkloosheid****AMENDEMENTEN**

*Zie:*Doc 55 **1927/ (2020/2021)**:

- 001: Wetsvoorstel van de heer Van Hees c.s.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Advies van het Rekenhof.

05349

N° 1 DE M. VAN HEES

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l’article 171 du Code des Impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 24 décembre 2020, les modifications suivantes sont apportées:

1° l’article, dont le texte actuel forme l’alinéa 1^{er}, est complété par un 8°, rédigé comme suit:

“8° au taux de 15 %: les allocations de chômage, perçues par les chômeurs temporaires visés à l’article 27, 2°, de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage, auxquelles s’applique l’article 5, alinéa 1^{er}, de l’arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l’article 10 de l’arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52bis, 58, 58/3 et 63 de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36sexies, 63bis et 124bis dans le même arrêté, à concurrence d’un montant fixé à:

- 20 % de la tranche de 0,00 euro à 2 074,80 euros;*
- 30 % de la tranche de 2 074,81 euros à 4 149,60 euros;*
- 60 % de la tranche de 4 149,61 euros à 8 299,20 euros;*
- 90 % de la tranche de 8 299,21 euros à 10 374,00 euros;*
- 100 % de la tranche supérieure à 10 374,00 euros.”;*

2° l’article est complété par l’alinéa suivant:

“Concernant l’alinéa 1^{er}, 8°, les règles suivantes sont d’application:

Nr. 1 VAN DE HEER VAN HEES

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 171 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het laatst gewijzigd bij de wet van 24 december 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° artikel 171, waarvan de bestaande tekst het eerste lid zal vormen, wordt aangevuld met een bepaling onder 8°, luidende:

“8° tegen een aanslagvoet van 15 %: de werkloosheidsuitkeringen die werden ontvangen door de tijdelijk werklozen als bedoeld in artikel 27, 2°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en die onder artikel 5, eerste lid, vallen van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36sexies, 63bis en 124bis in hetzelfde besluit, ten belope van een bedrag vastgesteld op:

- 20 % van de schijf van 0,00 euro tot 2 074,80 euro;*
- 30 % van de schijf van 2 074,81 euro tot 4 149,60 euro;*
- 60 % van de schijf van 4 149,61 euro tot 8 299,20 euro;*
- 90 % van de schijf van 8 299,21 euro tot 10 374,00 euro;*
- 100 % van de schijf boven 10 374,00 euro.”;*

2° artikel 171 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Met betrekking tot het eerste lid, 8°, zijn de volgende regels van toepassing:

1° le montant visé par cette disposition est, le cas échéant, limité afin de ne pas avoir pour effet de diminuer le montant du revenu imposable globalement sous le seuil de 16 460 euros;

2° lorsque le revenu imposable globalement est inférieur à 16 460 euros, les allocations précitées ne sont pas imposables distinctement.”.”

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à répondre aux observations du Conseil d'État et du SPF Finances

Les critiques du Conseil d'État reposent sur le fait que la proposition de loi modifie de manière définitive le taux d'imposition des allocations de chômage temporaire alors que l'abaissement du taux du précompte professionnel sur ces allocations n'est que temporaire. Le Conseil d'État précise que les besoins urgents découlant de la crise sanitaire pourraient justifier l'instauration d'une réduction temporaire d'imposition pour les allocations perçues pour les jours de chômage temporaire.

L'amendement vise à ce que l'imposition distincte de 15 % ne soit appliquée que pour les allocations de chômage temporaire auxquelles s'applique l'article 5, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 30 mars 2020, c'est à dire les allocations de chômage temporaire communément appelée "chômage corona". La diminution du taux d'imposition sera donc temporaire et concernera uniquement des allocations de chômage temporaire octroyées pendant la période de février 2020 à septembre 2021. Comme le relève la Cour des comptes, l'abaissement du taux de précompte professionnel à 15 %, initialement prévu jusqu'au 31 décembre 2020 a été prolongé jusqu'au 30 septembre 2021.

Dans son avis, le SPF Finance fait remarquer que le taux de 15 % s'appliquerait également aux allocations extra-légales (dont le taux de précompte professionnel n'a pas été diminué). L'amendement répond à cette observation; le taux de 15 % ne sera appliqué qu'aux allocations légales de chômage temporaire attribuées dans le cadre de la crise du COVID-19.

Le SPF Finances fait aussi observer que "la taxation distincte à 15 % des allocations pour chômage temporaire peut entraîner que le revenu net après impôt des contribuables qui continuent à travailler normalement soit inférieur à celui des

1° het in deze bepaling beoogde bedrag wordt in voorkomend geval beperkt om te voorkomen dat het bedrag van het gezamenlijk belastbaar inkomen onder de grens van 16 460 euro uitkomt;

2° wanneer het gezamenlijk belastbaar inkomen lager is dan 16 460 euro, worden de voormelde uitkeringen niet afzonderlijk belast.”.”

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State en van de FOD Financiën.

De kritiek van de Raad van State stoelt op het feit dat het wetsvoorstel de aanslagvoet van de tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen definitief beoogt te wijzigen, terwijl de verlaging van de aanslagvoet voor de bedrijfsvoorheffing op die uitkeringen slechts tijdelijk is. De Raad van State preciseert dat de dwingende noden ten gevolge van de gezondheidscrisis een grond kunnen zijn voor een tijdelijke belastingverlaging voor uitkeringen voor dagen van tijdelijke werkloosheid.

Dit amendement beoogt de afzonderlijke aanslag van 15 % slechts te doen toepassen op de tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen waarop artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 van toepassing is, ook de "coronawerkloosheidsuitkeringen" genoemd. De verlaging van de aanslagvoet zal dus tijdelijk zijn en uitsluitend betrekking hebben op de tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen die zijn toegekend tussen februari 2020 en september 2021. Zoals het Rekenhof opmerkt, werd de verlaging van het bedrijfsvoorheffingstarief tot 15 %, die oorspronkelijk tot 31 december 2020 liep, verlengd tot 30 september 2021.

In zijn advies merkt de FOD Financiën op dat de aanslagvoet van 15 % ook zou gelden voor de bovenwettelijke uitkeringen (waarvan het bedrijfsvoorheffingstarief niet werd verlaagd). Dit amendement komt aan die opmerking tegemoet, doordat de aanslagvoet van 15 % slechts zou worden toegepast op de gewone wettelijke tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen die in de context van de COVID-19-crisis zijn toegekend.

Voorts merkt de FOD Financiën op dat de afzonderlijke belasting van 15 % op de tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen ertoe kan leiden dat, voor de belastingplichtigen die gewoon zijn blijven werken, het netto-inkomen na belasting lager uitvalt

contribuables qui en principe ont un salaire identique, mais qui ont été temporairement au chômage”.

Pour répondre à cette observation, l'amendement introduit deux balises:

— d'une part, un régime de progressivité applicable aux allocations de chômage temporaire soumise à l'imposition distincte; plus la période de chômage temporaire est importante, plus la part des allocations soumises à l'imposition distincte augmente; les montants des tranches correspondent respectivement aux montants maxima des allocations de chômage (en ce compris l'augmentation de 5,63 euros par jour) pour, respectivement, 1, 2, 4 et 5 mois de chômage temporaire;

— d'autre part, l'imposition distincte ne peut pas avoir pour effet de diminuer le montant du revenu imposable globalement sous le seuil de 27 250 euros. Le montant de base de 16 460 euros est soumis aux règles d'indexation prévues par l'article 178, §§ 1^{er} et 3, alinéa 1^{er}, 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992. Pour l'exercice 2021, ce montant doit être multiplié par le coefficient 1,6556, ce qui donne un montant indexé de 27 250 euros.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

dan dat van de belastingplichtigen die in principe eenzelfde loon hebben maar die in tijdelijke werkloosheid zijn gegaan.

Om aan die opmerking tegemoet te komen, voorziet het amendement in twee grendels:

— ten eerste wordt voorzien in een progressiviteitsregeling voor de tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen waarop de afzonderlijke aanslag van toepassing is; het gedeelte van de aan de afzonderlijke aanslag onderworpen uitkeringen is groter naarmate de tijdelijke-werkloosheidsperiode langer is; de bedragen van de schijven stemmen respectievelijk overeen met de maximumbedragen van de werkloosheidsuitkeringen (met inbegrip van de verhoging van 5,63 euro per dag) voor respectievelijk 1, 2, 4 en 5 maanden tijdelijke werkloosheid;

— ten tweede mag de afzonderlijke aanslag er niet toe leiden dat het bedrag van het gezamenlijk belastbaar inkomen onder de grens van 27 250 euro uitkomt. Op het basisbedrag van 16 460 euro zijn de indexeringsregels van toepassing die worden bepaald in artikel 178, §§ 1 en 3, eerste lid, 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Voor het aanslagjaar 2021 moet dat bedrag worden vermenigvuldigd met de coëfficiënt 1,6556, wat resulteert in een geïndexeerd bedrag van 27 250 euro.

N° 2 DE M. VAN HEES

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1, rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Dans l’article 178 du Code des impôts sur le revenu 1992, modifié en dernier lieu par la loi programme du 20 décembre 2020, il est inséré un paragraphe 6/1, rédigé comme suit:

“§ 6/1. Par dérogation au § 2, alinéa 1^{er}, les montants repris à l’article 171, alinéa 1^{er}, 8°, sont rattachés à l’indice de santé du mois de mars 2020, 107,49 (base 2013 = 100). Ces montants sont adaptés le 1^{er} janvier de chaque année, conformément à la formule suivante: le montant de base est multiplié par l’indice de santé du mois de mars de l’année précédant celle durant laquelle le nouveau montant sera applicable et divisé par l’indice santé du mois de mars 2020. Le montant ainsi obtenu est arrondi à l’euro supérieur.”

JUSTIFICATION

Cet amendement règle le mécanisme d’indexation des montants des tranches mentionnées dans l’article 2 tel que remplacé par l’amendement n° 1.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)

Nr. 2 VAN DE HEER VAN HEES

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende:

“Art. 2/1. In artikel 178 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het laatst gewijzigd bij de programmawet van 20 december 2020, wordt een paragraaf 6/1 ingevoegd, luidende:

“§ 6/1. In afwijking van § 2, eerste lid, worden de in artikel 171, eerste lid, 8°, vermelde bedragen gekoppeld aan het gezondheidsindexcijfer van de maand maart 2020, te weten 107,49 (basis 2013 = 100). Die bedragen worden op 1 januari van elk jaar aangepast volgens deze formule: het basisbedrag wordt vermenigvuldigd met het gezondheidsindexcijfer van de maand maart van het jaar dat voorafgaat aan dat waarin het nieuwe bedrag van toepassing is, en gedeeld door het gezondheidsindexcijfer van de maand maart 2020. Het aldus verkregen bedrag wordt afgerond tot op de hogere euro.”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe het mechanisme te regelen voor de indexering van de schijfbedragen die worden vermeld in artikel 2 waarvan amendement nr. 1 de vervanging beoogt.