

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2021

**LA VIOLENCE INTRAFAMILIALE
EN PARTICULIER
À L'ÉGARD DES FEMMES ET DES ENFANTS**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
POUR L'ÉMANCIPATION SOCIALE
PAR
MMES **Sophie ROHONYI** ET
Laurence ZANCHETTA

SOMMAIRE

Pages

Première partie – Auditions.....	3
Réunion du 28 janvier 2020.....	5
Réunion du 4 février 2020.....	29
Réunion du 3 mars 2020.....	46
Réunion du 19 juin 2020.....	58
Réunion du 29 juin 2020.....	94
Réunion du 6 juillet 2020.....	140
Deuxième partie – Discussion d'une proposition de résolution.....	167
I. Projet de texte.....	167
II. Discussion du projet de texte et amendements ...	175
III. Vote sur le projet de texte.....	220
Annexes	222

Voir aussi:

Doc 55 **1844/ (2020/2021)**:
002: Texte adopté par le comité d'avis.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2021

**INTRAFAMILIAAL GEWELD,
IN HET BIJZONDER
TEGEN VROUWEN EN KINDEREN**

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ
VOOR MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Sophie ROHONYI** EN
Laurence ZANCHETTA

INHOUD

Blz.

Eerste deel – Hoorzittingen.....	3
Vergadering van 28 januari 2020.....	5
Vergadering van 4 februari 2020.....	29
Vergadering van 3 maart 2020.....	46
Vergadering van 19 juni 2020.....	58
Vergadering van 29 juni 2020.....	94
Vergadering van 6 juli 2020.....	140
Tweede deel – Bespreking van een voorstel van resolutie.....	167
I. Ontwerptekst.....	167
II. Bespreking van de ontwerptekst en amendementen.....	175
III. Stemming over de ontwerptekst.....	220
Bijlagen.....	222

Zie ook:

Doc 55 **1844/ (2020/2021)**:
002: Tekst aangenomen door het advies comité.

04206

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Karin Jiroflée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Darya Safai, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Eva Platteau
PS	Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
VB	Katleen Bury, Nathalie Dewulf
MR	Caroline Taquin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Goedeke Liekens
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Frieda Gijbels
N ., Julie Chanson, Evita Willaert
N ., Sophie Thémont, Eliane Tillieux
Marijke Dillen, Dominiek Sneepe, Dries Van Langenhove
Katrin Jadin, Florence Reuter
Leen Dierick, Nahima Lanjri
Greet Daems, Nadia Moscufo
N ., Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
cdH	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre comité d'avis a examiné la problématique de la violence intrafamiliale, en particulier à l'égard des femmes et des enfants, au cours de ses réunions des 28 janvier, 4 février, 3 mars, 19 juin, 29 juin, 6 juillet, 20 et 27 octobre, et 8 décembre 2020, et du 12 janvier, 23 février et 2 et 9 mars 2021.

PREMIÈRE PARTIE – AUDITIONS

RELEVÉ DES AUDITIONS

Réunion du 28 janvier 2020

— Mme Liesbet Stevens, Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes;

— Mme Magda De Meyer, *Nederlandstalige Vrouwenraad*;

— Mme Sylvie Lausberg, Conseil des femmes francophones de Belgique.

Réunion du 4 février 2020

— Mmes Diane Bernard et Mme Caroline Mommer, Fem&LAW.

Réunion du 3 mars 2020

— M. Jean-Louis Doyen et M. Philippe Van Linthout, co-présidents de l'Association des juges d'instruction.

Réunion du 19 juin 2020

— Mme Anne Groenen, criminologue, coordinatrice de la cellule *Onderzoek en dienstverlening, UCLL*;

— Mme Ines Keygnaert, professeure violence sexuelle, coordinatrice études Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles, *International Center for Reproductive Health - Ugent*.

— M. le commissaire Eric Schmitz, Coordinateur judiciaire, Service local de recherche – zone de Police Bruxelles-Montgomery; M. Nicolas Ruggeri, Inspecteur Principal Spécialisé, Recherche locale – Service Famille/Jeunesse & Moeurs et Mme Audrey Vandermarlière, Service d'assistance policière aux victimes - Zone de Police Bruxelles-Montgomery.

DAMES EN HEREN,

Uw adviescomité heeft het vraagstuk van het intra familiaal geweld, in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen, besproken tijdens zijn vergaderingen van 28 januari, 4 februari, 3 maart, 19 juni, 29 juni, 6 juli, 20 en 27 oktober en 8 december 2020, alsook 12 januari, 23 februari en 2 en 9 maart 2021.

EERSTE DEEL – HOORZITTINGEN

OVERZICHT VAN DE HOORZITTINGEN

Vergadering van 28 januari 2020

— mevrouw Liesbet Stevens, Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen;

— mevrouw Magda De Meyer, *Nederlandstalige Vrouwenraad*;

— mevrouw Sylvie Lausberg, *Conseil des femmes francophones de Belgique*.

Vergadering van 4 februari 2020

— de dames Diane Bernard en Caroline Mommer, Fem&LAW.

Vergadering van 3 maart 2020

— de heren Jean-Louis Doyen en Philippe Van Linthout, covoorzitters van de Vereniging van onderzoekersrechtters.

Vergadering van 19 juni 2020

— mevrouw Anne Groenen, criminologe en coördinatrice van de cel "Onderzoek en dienstverlening" bij Hogeschool UCLL;

— mevrouw Ines Keygnaert, hoogleraar seksueel geweld en coördinatrice van de studies inzake de Zorgcentra na Seksueel Geweld bij het *International Centre for Reproductive Health* van de Universiteit Gent;

— commissaris Eric Schmitz, gerechtelijk coördinator bij de lokale researchedienst (LRD) van de politiezone Brussel-Montgomery; de heer Nicolas Ruggeri, gespecialiseerd hoofdinspecteur bij de lokale researchedienst (sectie Gezin, jeugd en zedenfeiten); mevrouw Audrey Vandermarlière, dienst Politie slachtofferbejegening van de politiezone Brussel-Montgomery.

Réunion du 29 juin 2020

- Mme Sandrine Bodson, Collectif contre les violence familiales et l'exclusion;
- Mme Josiane Coruzzi, Solidarités femmes et refuge pour femmes victimes de violences;
- Mme Anne Jacob, Praxis;
- Mme Ciska Hoet, RoSa;
- Mmes Irène Zeilinger et Laura Bertora, Garance;
- Mme Pascale Franck, Family Justice Center, Anvers.

Réunion du 6 juillet 2020

- Mmes Veerle Van Assche et Nadine Aerts, *Agentschap Opgroeien*;
- M. Tim Stroobants, *Vertrouwencentrum Kindermishandeling*;
- Mmes Aurore Dachy et Virginie Plennevaux, SOS Enfants.

Vergadering van 29 juni 2020

- mevrouw Sandrine Bodson, *Collectif contre les violences familiales et l'exclusion*;
- mevrouw Josiane Coruzzi, *Solidarités femmes et refuge pour femmes victimes de violences*;
- mevrouw Anne Jacob, Praxis;
- mevrouw Ciska Hoet, RoSa;
- de dames Irène Zeilinger en Laura Bertora, *Garance*;
- mevrouw Pascale Franck, *Family Justice Center te Antwerpen*.

Vergadering van 6 juli 2020

- de dames Veerle Van Assche en Nadine Aerts, *Agentschap Opgroeien*;
- de heer Tim Stroobants, *Vertrouwenscentrum Kindermishandeling*;
- de dames Aurore Dachy en Virginie Plennevaux, *SOS Enfants*.

RÉUNION DU 28 JANVIER 2020

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Liesbet Stevens, Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes

Mme Liesbet Stevens, Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes, (ci-dessous IEFH) souligne tout d'abord le rôle essentiel qu'a joué et que joue encore la société civile en vue de faire inscrire le problème des violences familiales à l'ordre du jour. Grâce à cela, l'autorité s'est elle aussi progressivement intéressée à cette problématique, ce qui s'est notamment traduit par diverses initiatives législatives ainsi que par l'ancrage institutionnel du thème via l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes. Depuis 2001, l'Institut coordonne les plans d'action nationaux de lutte contre toutes les formes de violence liées au genre.

Il ressort des chiffres que les violences liées au genre sont un problème majeur, en ce qui concerne tant le nombre de femmes touchées et les répercussions négatives qu'elles en ressentent que les coûts sociaux qui en résultent.

Les chiffres disponibles ne donnent pourtant pas une image complète de la réalité. Ils proviennent d'un nombre limité de sources qui sont, de plus, déjà relativement anciennes. Les chiffres les plus récents afférents au contexte belge dont dispose l'IEFH proviennent de l'Agence européenne des droits fondamentaux (*Fundamental Rights Agency*, FRA) et datent de 2014. Faute de moyens, au cours des dix dernières années, l'Institut n'a pas été en mesure de mener des recherches à grande échelle sur les violences liées au genre. Les chiffres de la police et de la justice présentent eux aussi certaines lacunes, ce qui signifie qu'ils ne reflètent pas totalement la réalité.

La circulaire du Collège des procureurs généraux relative à la violence domestique distingue quatre formes de violence: la violence physique, la violence sexuelle, la violence psychologique et la violence économique. Il ressort des statistiques policières que la violence entre partenaires se manifeste principalement sous forme de violence physique et psychologique. À cet égard, il convient toutefois de noter que les chiffres relatifs aux violences sexuelles sous-estiment probablement la réalité, les victimes éprouvant souvent des difficultés à évoquer ce type de violence dans leurs contacts avec la police.

VERGADERING VAN 28 JANUARI 2020

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Liesbet Stevens, Instituut voor de Gelijkheid van Mannen en Vrouwen

Mevrouw Liesbet Stevens, Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, hierna IGVM, beklemtoont vooreerst de essentiële rol die het middenveld gespeeld heeft, en nog steeds speelt, in het op de agenda krijgen van het probleem van intrafamiliaal geweld. Dit heeft ervoor gezorgd dat gaandeweg ook de overheid zich met dit probleem is gaan bezighouden, wat zich met name heeft vertaald in diverse wetgevende initiatieven alsook in de institutionele verankering van het thema via het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen. Sinds 2001 coördineert dit Instituut de nationale actieplannen ter bestrijding van allerlei vormen van gendergerelateerd geweld.

De cijfers tonen aan dat gendergerelateerd geweld een omvangrijk probleem is, zowel in termen van het aantal vrouwen dat erdoor wordt getroffen, de negatieve effecten die zij daarvan ondervinden en de maatschappelijke kosten die eruit voortvloeien.

Nochtans bieden de beschikbare cijfers geen volledig beeld van de werkelijkheid. Ze zijn afkomstig van een beperkt aantal bronnen die bovendien reeds relatief oud zijn. De meest recente cijfers voor de Belgische context waarover het IGVM beschikt zijn afkomstig van het Europees Bureau voor de Grondrechten (*Fundamental Rights Agency* of FRA) en dateren uit 2014. De afgelopen 10 jaar heeft het Instituut, bij gebrek aan middelen, geen grootschalig onderzoek meer kunnen doen naar gendergerelateerd geweld. Ook bij de cijfers van politie en justitie ontbreken bepaalde puzzelstukken, waardoor zij de werkelijkheid niet volledig weergeven.

De omzendbrief van het College van Procureurs-Generaal met betrekking tot geweld in het gezin onderscheidt ter zake vier vormen van geweld: fysiek geweld, seksueel geweld, psychisch geweld en economisch geweld. Uit de politiestatistiek blijkt dat partnergeweld zich voornamelijk manifesteert in de vorm van fysiek en psychisch geweld. Daarbij past wel de kanttekening dat de cijfers voor seksueel geweld wellicht een onderschatting zijn ten opzichte van de realiteit, omdat slachtoffers het vaak als moeilijk ervaren om dit type van geweld te berde te brengen in contacten met de politie.

Il ressort par ailleurs des statistiques de la police que la violence intrafamiliale à l'égard des enfants est surtout de nature physique.

D'une manière générale, en matière de violences intrafamiliales, on est en présence d'un chiffre noir très élevé dû à la sous-déclaration. Lorsque des victimes de violence entre partenaires se confient, c'est généralement avec le généraliste; un tiers des victimes lui signalent les faits les plus graves. Seule une victime sur cinq alerte la police. Un groupe plus ou moins équivalent se présenterait à l'hôpital.

Mme Stevens commente ensuite quelques statistiques enregistrées au niveau des parquets, qui ne sont d'ailleurs pas entièrement comparables avec les statistiques de la police. À cet égard, l'oratrice considère qu'il serait opportun que le Comité entende M. Christian De Valkeneer, procureur général de Liège.

Le nombre élevé de dossiers de violence entre partenaires traités par les différents parquets correctionnels au cours des dernières années illustre à suffisance l'ampleur de la problématique. En 2018, ce chiffre était de 41 861 dossiers, tous arrondissements judiciaires confondus. Cette seule donnée explique pourquoi la violence entre partenaires doit constituer une priorité, tant pour la police que pour les parquets.

Le peu de chiffres ventilés par sexe disponibles révèlent qu'environ 75 % des suspects, dans les dossiers de violence entre partenaires traités par les parquets, sont des hommes. C'est remarquable dans la mesure où l'on sait que, sur la base de l'étude de prévalence, quelque 80 % des auteurs sont de sexe masculin. Les femmes sont donc surreprésentées dans les statistiques du parquet, et c'est probablement dû au fait qu'elles sont plus rapidement impliquées dans la procédure pénale lorsque les partenaires se sont occasionné des coups et blessures.

Le féminicide est une thématique qui a, à juste titre, bénéficié d'une attention importante ces derniers temps. De 2015 à 2018, les parquets ont traité 5 543 cas de meurtre, d'homicide et d'homicide involontaire, en ce compris les tentatives. Parmi ceux-ci, 575 cas étaient liés à la violence entre partenaires. On déplore donc chaque année 145 cas de (tentative) de violences mortelles entre partenaires. Ici aussi, on est sans doute en présence d'une sous-déclaration, étant donné qu'il n'est pas toujours précisé que les faits se sont déroulés dans un contexte de violences entre partenaires. En outre, ces chiffres ne tiennent pas compte des cas de suicide faisant suite à des violences (de longue durée) entre partenaires.

Uit de politiestatistieken komt voorts naar voren dat familiaal geweld ten aanzien van kinderen vooral fysiek geweld betreft.

In het algemeen is er op het vlak van intrafamiliaal geweld sprake van een zeer hoog *dark number* ingevolge onderrapportage. Als slachtoffers van partnergeweld daarover met iemand spreken, is dat doorgaans met de huisarts; een derde van de slachtoffers meldt het meest ernstige feit aan hem of haar. Slechts één op vijf van de slachtoffers stapt naar de politie. Ongeveer een even grote groep zou zich aandienen in een ziekenhuis.

Mevrouw Stevens belicht vervolgens enkele statistieken op het niveau van de parketten, die overigens niet volledig vergelijkbaar zijn met de politiestatistieken. Ter zake meent de sprekerster dat het nuttig zou zijn dat het Adviescomité de heer Christian De Valkeneer, procureur-generaal van Luik, zou horen.

Het hoge aantal zaken van partnergeweld dat de verschillende correctionele parketten de afgelopen jaren behandelden, toont genoegzaam de omvang van de problematiek aan. In 2018 ging het voor alle gerechtelijke arrondissementen samen om 41 861 zaken. Dit cijfer alleen al verklaart waarom partnergeweld een prioriteit moet zijn voor zowel de politie als de parketten.

De weinige beschikbare cijfers die zijn uitgesplitst naar geslacht laten zien dat ongeveer 75 % van de verdachten in de door de parketten behandelde zaken van partnergeweld man is. Dit is opmerkelijk omdat men op basis van prevalentie-onderzoek weet dat ongeveer 80 % van de daders het mannelijk geslacht heeft. Vrouwen zijn dus oververtegenwoordigd in de parketstatistieken, wat wellicht te wijten is aan het feit dat vrouwen sneller in het strafrechtelijke proces worden getrokken in gevallen waarin de partners elkaar slagen en verwondingen hebben toegebracht.

Femicide is een onderwerp dat de laatste tijd terecht veel aandacht krijgt. De parketten behandelden van 2015 tot en met 2018 5 543 gevallen van moord, doodslag en onopzettelijke doodslag, inclusief pogingen daartoe. Daarvan waren er 575 gevallen die verband hielden met partnergeweld. Er vallen dus per jaar ongeveer 145 gevallen van (pogingen tot) dodelijk partnergeweld te betreuren. Ook hier is wellicht sprake van een onderrapportage, vermits niet steeds wordt genoteerd dat feiten zich afspeelden in een context van partnergeweld. Bovendien zijn de gevallen van zelfdoding ingevolge (langdurig) partnergeweld niet in deze cijfers begrepen.

Les statistiques relatives aux cas mortels de violence entre partenaires ne sont pas non plus ventilées par sexe. Sur la base d'études internationales indiquant systématiquement que les femmes sont victimes des formes les plus graves de violence entre partenaires, Mme Stevens considère que la grande majorité des victimes sont de sexe féminin.

Les données relatives aux suites données par les parquets aux affaires de violence entre partenaires révèlent quelques faits marquants. En 2018, environ 55 % de ces affaires ont été classées sans suite. L'augmentation de cette proportion au fur et à mesure que l'on remonte dans le temps (jusqu'à 75 % en 2015) est due au fait que pratiquement toutes les enquêtes en cours (1 % en 2015, 24 % en 2018) sont progressivement classées sans suite. Par ailleurs, le classement sans suite ne signifie pas nécessairement qu'aucune mesure n'est prise ou que l'auteur n'est en aucune façon rappelé à l'ordre au sujet de son comportement. Dans ce dernier cas, il s'agit néanmoins d'un signal très faible. Des études montrent toutefois que la prise en charge des auteurs dans un cadre strict contribue à limiter la récidive.

L'oratrice énumère un certain nombre de lacunes du système actuel. Tout d'abord, on constate une absence de statistiques ventilées spécifiquement par sexe, tant au niveau de la police qu'au niveau des parquets. Il convient également d'intensifier la recherche sur la violence intrafamiliale. En outre, la société civile n'est pas suffisamment soutenue en la matière, malgré son rôle crucial dans ce domaine. Les mesures d'économie touchant les différents organismes actifs dans ce domaine posent également problème. De plus, on constate des lacunes au niveau de la sensibilisation et de la formation des professionnels, y compris de ceux qui sont régulièrement confrontés à cette problématique. Par ailleurs, il ne faut jamais perdre de vue que la priorité devrait être d'éviter la violence intrafamiliale, et donc de se concentrer sur la prévention primaire. Dans le contexte politique belge complexe, la coordination des initiatives est absolument indispensable. Des mesures ont déjà été prises en vue d'élaborer une politique policière et judiciaire, mais des efforts supplémentaires sont nécessaires. En outre, des problèmes spécifiques se posent en ce qui concerne le regroupement familial et les sans-papiers. Les victimes appartenant à ces groupes pensent souvent, généralement à tort, qu'elles vont perdre leur titre de séjour ou qu'elles devront quitter le territoire si elles signalent la violence de leur partenaire. Des canaux existent, mais ils sont insuffisamment connus du groupe cible. L'oratrice souligne également le caractère intersectionnel de la violence intrafamiliale. Les femmes handicapées, issues de l'immigration, lesbiennes, etc. sont également victimes de violence intrafamiliale.

De cijfers inzake dodelijk partnergeweld zijn evenmin uitgesplitst naar geslacht. Op basis van internationaal onderzoek waaruit systematisch blijkt dat vrouwen het slachtoffer worden van de meest ernstige vormen van partnergeweld, gaat mevrouw Stevens ervan uit dat het overgrote deel van de slachtoffers het vrouwelijke geslacht heeft.

Data omtrent de gevolgen die de parketten geven aan zaken van partnergeweld onthullen enkele opmerkelijke zaken. In 2018 werd ongeveer 55 % van die zaken geseponeerd. Dat dat aandeel stijgt naarmate men verder teruggaat in de tijd (tot 75 % in 2015), houdt verband met het feit dat de lopende onderzoeken (1 % in 2015, 24 % in 2018) gaandeweg nagenoeg allemaal zonder gevolg worden geklasseerd. Seponeren hoeft overigens niet te betekenen dat er niks gebeurt of dat de dader op geen enkele manier wordt aangesproken op zijn gedrag. Als dat laatst al gebeurt gaat het niettemin om een zeer beperkt signaal. Nochtans toont onderzoek aan dat daderbehandeling binnen een strikt kader wel degelijk helpt om recidive te beperken.

De spreker somt een aantal lacunes van het huidige systeem op. Vooreerst is er een gebrek aan specifiek naar geslacht uitgesplitste statistieken, zowel op het niveau van de politie als van de parketten. Tevens dient er meer onderzoek omtrent intrafamiliaal geweld te gebeuren. Voorts wordt het middenveld ter zake onvoldoende ondersteund, niettegenstaande hun cruciale rol in deze materie. Ook de besparingsmaatregelen die verschillende instanties actief in dit domein treffen, zijn problematisch. Bovendien zijn er lacunes op het vlak van sensibilisering en vorming van professionals, zelfs van zij die regelmatig met deze problematiek in aanraking komen. Men mag overigens nooit uit het oog verliezen dat de eerste betrachting zou moeten zijn om intrafamiliaal geweld te vermijden, en dus in te zetten op primaire preventie. Binnen de complexe Belgische beleidscontext is coördinatie van initiatieven broodnodig. Er werden reeds stappen gezet op het vlak van het uittekenen van een politieel en justitieel beleid, maar meer inspanningen zijn nodig. Er stellen zich daarenboven specifieke problemen bij gezinshereniging en bij mensen zonder papieren; slachtoffers uit die groepen denken vaak, veelal ten onrechte, dat zij hun verblijfstitel zullen verliezen of het grondgebied zullen moeten verlaten als ze het partnergeweld aankaarten; er bestaan wel degelijk kanalen, maar die zijn onvoldoende gekend bij de doelgroep. De spreker benadrukt ook het intersectioneel karakter van intrafamiliaal geweld; ook vrouwen met een beperking, met een migratieachtergrond, lesbiennes etc. worden het slachtoffer van intrafamiliaal geweld.

Enfin, Mme Stevens avance quelques pistes de solutions. Il est nécessaire de mettre en place une approche multidisciplinaire et coordonnée, basée sur les besoins de la victime. La coopération entre les différents niveaux de pouvoir et avec la société civile est essentielle. L'IEFH pourrait jouer un rôle important à cet égard. Il convient toutefois que l'Institut soit explicitement mandaté à cet effet et reçoive également le financement nécessaire. En outre, il convient de mettre davantage l'accent sur la recherche, les programmes de prévention et le renforcement du pouvoir judiciaire. Une approche spécifique de la violence fondée sur le genre est nécessaire. Concrètement, on peut envisager la mise en œuvre du bracelet anti-rapprochement, le recours à l'analyse de risque dans chaque phase du traitement judiciaire, la mise en place de programmes de responsabilisation des auteurs et la lutte contre la violence numérique entre partenaires.

B. Exposé introductif de Mme Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad

Mme Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad, esquisse tout d'abord le contexte politique international de la lutte contre la violence intrafamiliale.

Elle explique que nous assistons actuellement à un mouvement de recul en matière de droits des femmes. L'oratrice évoque à cet égard un rapport 2018 de la commission des droits de la femme et de l'égalité des genres du Parlement européen (dite commission FEMM), qui portait sur la situation dans six États membres. Les auteurs de ce rapport ont observé un retour de bâton dans plusieurs domaines, notamment celui de la prévention et de la lutte contre la violence à l'égard des femmes.

Au sein des Nations unies (ONU), la Convention de 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (dite convention CEDAW, *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women*) et le Programme d'action de Pékin de 1995 sont les principaux documents de référence sur lesquels se poursuit l'élaboration du cadre juridique dans ce domaine. Il est également important de noter que les Nations unies ont qualifié sans équivoque la violence contre les femmes comme une question relevant des droits de l'homme et comme une forme de discrimination fondée sur le genre. Par ailleurs, le rapport du Rapporteur spécial de 2018 analyse la question de la violence en ligne à l'égard des femmes sous l'angle des droits de l'homme. Enfin, il convient de mentionner dans ce contexte que les objectifs de développement durable (ODD) des Nations unies comprennent un objectif d'égalité des sexes (ODD n° 5), dont l'un des sous-objectifs (n° 5.2) est de mettre fin à la violence et à la discrimination à l'égard des femmes et des filles.

Tenslotte schuift mevrouw Stevens enkele oplossingen naar voren. Er is nood aan een multidisciplinaire en gecoördineerde aanpak, die vertrekt vanuit de behoeften van het slachtoffer. Cruciaal is de samenwerking over de verschillende beleidsniveaus heen en met het middenveld. Het IGVM zou hierin een belangrijke rol kunnen spelen. Daarvoor is het wel aangewezen dat het Instituut daartoe expliciet de opdracht krijgt, inclusief de nodige financiering. Voorts dient er meer ingezet te worden op onderzoek, preventieprogramma's en op het versterken van justitie. Er is een specifieke aanpak nodig van gendergerelateerd geweld. Concreet kan worden gedacht aan het uitrollen van het stalkingalarm, het gebruik van risicoanalyse in elke fase van de justitiële behandeling, het opzetten van daderprogramma's en het aanpakken van digitaal partnergeweld.

B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad

Mevrouw Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad, schetst vooreerst de internationale beleidscontext van de strijd tegen intrafamiliaal geweld.

We beleven momenteel een periode van backlash op het vlak van vrouwenrechten. De spreker verwijst in dit verband naar een rapport van de Commissie voor Vrouwenrechten en Gendergelijkheid van het Europees Parlement (het zogenaamde *FEMM Committee*) uit 2018, dat de situatie in zes lidstaten bestudeerde. Het stelde een backlash vast op verschillende domeinen, onder meer de preventie van en de strijd tegen het geweld op vrouwen.

Binnen de Verenigde Naties (hierna: VN) zijn het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (*Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women*, afgekort CEDAW) uit 1979 en het Peking Actieplatform uit 1995 de grote benchmark-documenten waarop men zich baseert om het wettelijk kader verder te ontwikkelen. Belangrijk is ook dat de VN geweld op vrouwen ondubbelzinnig aangemerkt heeft als een mensenrechtenkwestie en als vorm van gendergerelateerde discriminatie. Voorts analyseert het rapport van de Speciale Rapporteur uit 2018 de problematiek van online geweld tegen vrouwen vanuit een mensenrechtenperspectief. Tot slot dient in dit kader vermeld dat de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen van de VN (*Strategic Development Goals* of SDG's) een doelstelling (nr. 5) omvatten voor gelijkheid van mannen en vrouwen (SDG nr. 5), met daarin doelstellingen (nr. 5.2) gericht op het beëindigen van geweld en discriminatie van vrouwen en meisjes.

Au niveau européen, la Convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, qui a été signée dans le cadre du Conseil de l'Europe en 2011, revêt une importance exceptionnelle. Cette convention fournit un cadre global pour la prévention de la violence, la protection des victimes et la poursuite des auteurs. Sur les 45 États membres (sur un total de 47) qui ont signé la convention, 34 l'ont ratifiée. Un certain nombre d'États membres de l'UE, dont la Hongrie et la Pologne, ne l'ont pas fait. Ce dernier pays a indiqué qu'il ne ratifiera pas la convention parce que la Pologne la considère comme une menace pour le mariage traditionnel entre un homme et une femme.

L'UE ne dispose pas d'un instrument contraignant spécifique en matière de protection des femmes contre la violence, même s'il existe certaines directives dans d'autres domaines qui touchent à cette question. Par conséquent, les approches de la violence à l'égard des femmes varient considérablement d'un État membre à l'autre. L'Espagne fait toutefois figure de bon élève, étant donné qu'elle s'est dotée, comme c'est le cas aujourd'hui au Royaume-Uni, de tribunaux spéciaux qui sont chargés de traiter les affaires liées à la violence intrafamiliale, où l'expertise est développée et où une formation spéciale est dispensée aux juges.

La commission FEMM du Parlement européen publiera bientôt un rapport sur l'impact de la violence conjugale et sur la question de la garde des enfants.

Il existe plusieurs ONG actives dans ce domaine, où les membres peuvent trouver des informations utiles. Il s'agit en particulier du Lobby européen des femmes (LEF), du réseau Femmes contre la violence (WAVE) et du Réseau européen des femmes migrantes (ENoMW).

Le cadre législatif belge comprend toute une série de mesures de nature constitutionnelle, législative et décrétole relatives à la lutte contre la discrimination et la violence liées au genre, en plus des circulaires 3 et 4 du Collège des procureurs généraux. L'oratrice mentionne également le rapport belge présenté conformément à l'article 68, alinéa 1^{er}, de la Convention d'Istanbul, qui donne un aperçu des mesures juridiques relatives à la violence intrafamiliale. Dans ce rapport, les auteurs déclarent qu'ils sont opposés à une loi-cadre qui criminalise tous les actes de violence contre les femmes et les filles. Le *Nederlandstalige Vrouwenraad* (Conseil néerlandophone des femmes) défend le point de vue opposé: dans le cadre du rapport alternatif pour la Coalition Istanbul, le *Vrouwenraad* plaide, avec d'autres organisations de femmes et ONG (par exemple Plan International et Amnesty International), en faveur d'une loi-cadre sur la violence liée au genre (y compris la

Op Europees vlak is er de ongemeen belangrijke Conventie van Istanbul inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, ondertekend binnen het kader van de Raad van Europa in 2011. Dit verdrag biedt een uitgebreid kader voor het voorkomen van geweld, het beschermen van slachtoffers en het vervolgen van daders. Van de 45 lidstaten (op een totaal van 47) die het verdrag ondertekenden, hebben 34 het geratificeerd. Een aantal EU-lidstaten, waaronder Hongarije en Polen, zijn daar niet bij. Dat laatste land heeft aangegeven het verdrag niet te zullen ratificeren, en wel omdat Polen het als een bedreiging ziet voor het huwelijk tussen man en vrouw.

De EU heeft geen specifiek bindend instrument voor de bescherming van vrouwen tegen geweld, maar wel een aantal richtlijnen in andere domeinen die aan deze problematiek raken. Het gevolg hiervan is dat de aanpak van geweld op vrouwen in de EU-lidstaten zeer sterk uiteenloopt. Een goede leerling is Spanje, waar men, net als tegenwoordig in het Verenigd Koninkrijk, speciale rechtbanken voor de behandeling van intrafamiliaal geweld heeft opgericht, waar expertise wordt ontwikkeld en in een speciale opleiding voor rechters wordt voorzien.

Het *FEMM Committee* van het Europees Parlement zal binnenkort een rapport publiceren over de impact van intiem partnergeweld en het hoederecht van kinderen.

Er zijn verschillende NGO's actief in dit domein, waar de leden nuttige informatie kunnen vinden. Het gaat met name om de *European Women's Lobby* (EWL), het netwerk *Women against Violence* (WAVE) en het *European Network of Migrant Women* (ENOMW).

Het Belgisch wetgevend kader omvat een hele reeks maatregelen van grondwettelijke, wetgevende en decretale aard inzake de strijd tegen gendergerelateerde discriminatie en geweld, naast de omzendbrieven 3 en 4 van het College van procureurs-generaal. De spreker maakt tevens melding van het Belgisch rapport ingediend conform artikel 68, lid 1, van de Conventie van Istanbul, dat een overzicht biedt van de wettelijke maatregelen inzake intrafamiliaal geweld. In dat Belgisch rapport geven de opstellers aan tegenstander te zijn van kaderwet die alle gewelddaden tegen vrouwen en meisjes strafbaar stelt. De Nederlandstalige Vrouwenraad verdedigt het tegenovergestelde standpunt: binnen het kader van de Coalitie Schaduwrapport Istanbul pleit de Vrouwenraad samen met andere vrouwenorganisaties en NGO's (bijvoorbeeld *Plan International* en *Amnesty International*) voor een kaderwet voor gendergerelateerd geweld (inclusief intrafamiliaal geweld). Zulk een wet

violence intrafamiliale). Une telle loi rendrait les choses plus transparentes et plus simples. La loi-cadre devrait s'inspirer du contexte dans lequel elle a vu le jour, à savoir le recul des droits des femmes déjà évoqué, ainsi que du constat fondamental selon lequel la violence intrafamiliale découle d'une relation structurelle de domination des hommes à l'égard des femmes.

Les plans d'action nationaux (PAN) successifs destinés à lutter contre toutes les formes de violence fondée sur le sexe sont à saluer. Le cinquième PAN (2015-2019) est arrivé à son terme, mais le nouveau n'est pas encore prêt. Les entités fédérées sont déjà en train de préparer le prochain plan d'action; la Wallonie et Bruxelles semblent être plus avancées que la Flandre, qui souffre d'un manque de coordination à cet égard.

Les PAN ont leur utilité mais ne sont malheureusement pas à la mesure de l'ampleur du problème de la violence contre les femmes et les filles. Sachant que cette violence touche une femme sur trois, cette question devrait être une priorité absolue pour les décideurs politiques, ce qui n'est malheureusement pas le cas. Il y a également un manque de vision intersectionnelle: les politiques sont trop basées sur l'image de la femme blanche, hétérosexuelle et non handicapée, et prêtent dès lors trop peu attention aux femmes âgées, handicapées, transsexuelles, lesbiennes, bisexuelles ou migrantes.

Mme De Meyer évoque ensuite quelques points d'attention en lien avec la violence intrafamiliale. Elle explique que l'enquête de 2014 réalisée par l'Agence européenne des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) a livré un premier aperçu comparatif des politiques sur la violence envers les femmes dans les pays de l'UE.

La collecte de données relatives à la violence intrafamiliale en Belgique pourrait certainement être améliorée. Les services de police et de justice le font chacun à leur manière. Il n'y a pas de ventilation systématique par sexe. C'est ainsi par exemple que les chiffres sur les victimes de viol et d'agression sont ventilés par âge, mais pas par sexe. Quand on sait qu'en 2018, il y a eu 440 cas de viols et d'agressions sur des enfants de moins de 10 ans, il est incompréhensible que cela ne soit pas une priorité politique.

L'accès aux données laisse lui aussi à désirer. C'est ainsi qu'au cours des dernières années, il est de plus en plus difficile d'accéder aux statistiques des condamnations du Service de la Politique criminelle du SPF Justice.

Les organisations de terrain ont également un besoin urgent d'aide financière. Elles doivent aussi collaborer avec les autorités.

zou de zaken transparanter en eenvoudiger maken. Die kaderwet zou geïnspireerd moeten zijn door de context waarin ze tot stand komt, met name de eerder genoemde backlash op het gebied van vrouwenrechten, alsook door de fundamentele vaststelling dat intrafamiliaal geweld voortspuit uit een structurele relatie van dominantie van mannen ten opzichte van vrouwen.

De opeenvolgende nationale actieplannen ter bestrijding van allerlei vormen van gendergerelateerd geweld (NAP's) zijn een goede zaak. Het vijfde NAP (2015-2019) is afgelopen, het nieuwe is nog niet klaar. De deelstaten zijn al bezig met de voorbereiding van een volgend actieplan; Wallonië en Brussel lijken daarin verder te staan dan Vlaanderen, dat ter zake met een gebrek aan coördinatie kampt.

De NAP's hebben hun nut maar zijn helaas niet afgestemd op de omvang van het probleem van geweld tegen vrouwen en meisjes. In de wetenschap dat zulk geweld één op drie vrouwen treft, zou dit dossier de absolute prioriteit moeten zijn voor de beleidsmakers, wat helaas niet het geval is. Er is ook sprake van een gebrek aan intersectionele visie: het beleid is te veel gestoeld op het beeld van de witte, heteroseksuele vrouw zonder beperking, en heeft te weinig oog voor oudere, gehandicapte, transseksuele, lesbische, biseksuele of migrantenvrouwen.

Mevrouw De Meyer gaat vervolgens nader in op enkele aandachtspunten in verband met intrafamiliaal geweld. De survey uit 2014 van het Europees Bureau voor de Grondrechten (*Fundamental Rights Agency* of FRA) biedt het eerste vergelijkende overzicht van het beleid inzake geweld tegen vrouwen in de EU-landen.

De dataverzameling over intrafamiliaal geweld in België is absoluut voor verbetering vatbaar. Politie- en justitiediensten doen het elk op hun eigen manier. Er is geen systematische uitsplitsing naar geslacht. Zo zijn bijvoorbeeld de cijfers over slachtoffers van verkrachting en aanranding uitgesplitst naar leeftijd, maar niet naar geslacht. Als men weet dat er in 2018 440 gevallen waren van verkrachting en aanranding bij kinderen onder de 10 jaar, is het onbegrijpelijk dat dit geen beleidsprioriteit is.

Ook de toegankelijkheid van de data laat te wensen over. Zo zijn de veroordelingsstatistieken van de Dienst voor Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie de laatste jaren moeilijker toegankelijk geworden.

Financiële ondersteuning van de terreinorganisaties is dringend nodig. Zij dienen ook samen te werken met de overheden.

Les campagnes de sensibilisation ne sont pas ou guère évaluées et elles sont axées sur les groupes cibles traditionnels (15-65 ans, blanc, hétérosexuel, classe moyenne). En outre, les campagnes sont menées de manière trop fragmentée et sont souvent trop limitées dans le temps; pour avoir un impact, les campagnes doivent être coordonnées entre les différents niveaux de pouvoir, les budgets doivent être rassemblés et l'effort doit être maintenu dans la durée. Par ailleurs, les campagnes de sensibilisation doivent être fondées sur des recherches empiriques. De même, il est crucial d'en mesurer l'impact *a posteriori*.

Il reste également beaucoup à faire en matière de prévention et de formation. Les programmes scolaires contiennent peu d'éléments relatifs à la prévention de la violence. Chaque école est libre de décider si elle souhaite ou non s'y attarder. Il est nécessaire de prévoir des modules de formation obligatoires en matière de violences liées au genre et de violences faites aux femmes à tous les niveaux de la formation des enseignants. À l'heure actuelle, aucune formation de base destinée aux professionnels dans les domaines psycho-médico-social, académique et juridique ne contient de cours obligatoires sur les violences liées au genre. Il en est en revanche ainsi dans la formation de base de la police, mais en l'occurrence, il manque de normes de qualité officielles.

Le traitement des auteurs en est encore à ses balbutiements dans notre pays. Il existe certes des programmes d'accompagnement et de traitement d'auteurs de violence intrafamiliale, mais ils reposent souvent sur une base *ad hoc* et sont plutôt limités. Ici encore, il faut davantage de moyens pour les organisations actives sur le terrain, celles-ci disposant d'une vaste expertise qui n'est actuellement pas exploitée.

Les lignes d'aide téléphoniques doivent être accessibles en permanence, conformément à la Convention d'Istanbul. Tel n'est toutefois pas le cas de l'aide téléphonique flamande 1712, qui n'est accessible qu'aux heures de bureau. Les lignes d'aide téléphoniques en Belgique francophone sont plus performantes sur ce point. Toujours en ce qui concerne la protection et l'assistance aux victimes, il faut disposer d'une liste de personnes de référence à la police et à la justice.

La loi du 15 mai 2012 concernant l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique est un excellent instrument. À l'exception de l'arrondissement judiciaire du Limbourg, qui enregistre 59 % de toutes les interdictions temporaires de résidence en Belgique, cette loi n'est malheureusement guère appliquée.

Sensibiliseringscampagnes worden niet of zelden geëvalueerd en focussen vaak op traditionele doelgroepen (15-65 jaar, wit, heteroseksueel, middenklasse). Bovendien worden de campagnes te gefragmenteerd gevoerd en zijn ze vaak te beperkt in de tijd; om impact te kunnen hebben, dienen campagnes te worden afgestemd tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus, budgetten te worden samengelegd en de inspanning gedurende lange tijd te worden volgehouden. Bewustmakingscampagnes dienen voorts gebaseerd te zijn op empirisch onderzoek. Ook een impactmeting *a posteriori* is cruciaal.

Ook wat preventie en vorming betreft is er nog werk aan de winkel. Schoolcurricula bevatten weinig elementen met betrekking tot het voorkomen van geweld. Elke school heeft de vrijheid te beslissen of er daaraan al of niet aandacht wordt besteed. Er is nood aan verplichte opleidingsmodules omtrent gendergerelateerd geweld en geweld tegen vrouwen in alle niveaus van de leerkrachtenopleiding. Geen enkele basisopleiding voor professionals op psycho-medisch-sociaal, academisch en juridisch gebied omvat momenteel verplichte cursussen over gendergerelateerd geweld. Dit is wel het geval in de basisopleiding van de politie, maar daar is er een gebrek aan officiële kwaliteitsnormen.

De daderbehandeling staat in ons land nog in de kinderschoenen. Er bestaan wel programma's voor de begeleiding en behandeling van daders van intrafamiliaal geweld, maar dat is vaak op *ad hoc* basis en eerder gering. Ook hier is er nood aan meer middelen voor terreinorganisaties, die over een uitgebreide expertise beschikken die vooralsnog onbenut blijft.

Hulplijnen moeten continu bereikbaar zijn, conform de Conventie van Istanbul. Dit is echter niet het geval voor de Vlaamse hulplijn 1712, die enkel tijdens de kantooruren is te bereiken. De hulplijnen in Franstalig België doen het op dat vlak beter. Nog op het vlak van de bescherming en ondersteuning van slachtoffers is er nood aan een lijst van referentiepersonen bij politie en justitie.

De wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld is een uitstekend instrument. Uitgezonderd in het gerechtelijk arrondissement Limburg, dat 59 % van alle tijdelijke huisverboden in België laat optekenen, wordt deze wet helaas amper toegepast.

Les refuges jouent un rôle crucial. Pour l'instant, ils sont toutefois submergés de demandes qu'ils ne peuvent pas honorer. L'offre est insuffisante et la répartition physique sur le territoire n'est pas non plus optimale. L'accessibilité financière est très problématique. En Flandre, le refuge coûte 25 euros par jour. Pour une mère accompagnée de deux enfants, cela représente 1672 euros par mois. De nombreuses femmes dépendent de la décision du CPAS de les prendre en charge ou non. Et après l'hébergement temporaire dans un refuge, il faut fournir un logement décent et abordable à ces victimes.

Les enfants doivent toujours être considérés comme des témoins en cas de violence intrafamiliale. Ils devraient être bien mieux accueillis qu'aujourd'hui. Le *Vrouwenraad* est préoccupé par le fait que la justice accorde de plus en plus d'importance à la médiation et à la bilocation. Lorsque des violences physiques ont lieu, elles créent des problèmes supplémentaires pour les enfants. Les enfants sont souvent entendus au cours des procédures de divorce, où il leur est dit que leur père peut aller en prison s'ils parlent de la violence intrafamiliale, ce qui leur met une pression énorme sur les épaules. Il convient de former nettement plus les intervenants à propos de cette problématique spécifique. En général, on s'appuie encore trop souvent sur le syndrome d'aliénation parentale, qui est une théorie contestée selon laquelle un parent, généralement la mère, qui éprouve beaucoup de ressentiment envers l'autre parent, entame une campagne de diffamation pour obtenir la garde des enfants.

Les pensions alimentaires destinées aux enfants sont très importantes pour les femmes confrontées à la violence. Malheureusement, les problèmes rencontrés par le Service des créances alimentaires (SECAL) n'ont pas encore été résolus.

Les auteurs de violences à l'égard de femmes sont rarement condamnés, et ils le sont plutôt pour des actes de violence physique grave.

La loi du 24 novembre 1997 visant à combattre la violence au sein du couple fait de la violence domestique une circonstance aggravante à l'égard de certaines infractions de droit commun. Cette situation est problématique car elle ne tient pas adéquatement compte des caractéristiques de la violence intrafamiliale, en particulier de sa persistance dans le temps, de son contexte psychologique et du fait que la violence a lieu au sein de la relation dans un contexte de domination économique et administrative. C'est pourquoi le *Vrouwenraad* préconise l'élaboration d'une loi-cadre sur la violence fondée sur le genre.

Vluchthuizen vervullen een cruciale rol. Thans worden ze overstelpt door aanvragen die ze niet kunnen honoreren. Het aanbod is ontoereikend en ook de fysieke spreiding over het grondgebied is niet optimaal. De financiële toegankelijkheid is hoogst problematisch; in Vlaanderen kost de opvang 25 euro per dag, voor een moeder met twee kinderen loopt dat op tot 1672 euro per maand. Veel vrouwen zijn afhankelijk van de beslissing van het OCMW om dit al of niet ten laste te nemen. Ook na de tijdelijke opvang in het vluchthuis moet er in degelijke en betaalbare huisvesting worden voorzien voor die slachtoffers.

Kinderen moeten altijd beschouwd worden als getuigen bij intrafamiliaal geweld. Zij dienen veel beter te worden opgevangen dan vandaag het geval is. De Vrouwenraad is ongerust over het feit dat Justitie meer en meer de nadruk ligt op bemiddeling en bilocatie. Als er sprake is van fysiek geweld, dan creëert dit extra problemen voor kinderen. Kinderen worden vaak gehoord tijdens echtscheidingsprocedures, waarbij ze dan te horen krijgen dat hun vader in de gevangenis kan belanden als ze hun mond open doen over intrafamiliaal geweld; dit legt enorm veel druk op hun schouders. Er is nood aan veel meer opleiding van hulpverleners omtrent deze specifieke problematiek. In het algemeen wordt er nog te veel uitgegaan van het ouderverstotingssyndroom (*parental alienation syndrome*), een gecontesteerde theorie overeenkomstig dewelke een ouder, meestal de moeder, die veel wrok koestert jegens de andere ouder, een lastercampagne initieert teneinde de voogdij te krijgen.

De onderhoudsbijdragen voor kinderen zijn erg belangrijk voor vrouwen die met geweld worden geconfronteerd. Jammer genoeg zijn de problemen waarmee de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) kampt, nog steeds niet opgelost.

Daders van geweld tegen vrouwen worden zelden veroordeeld, en dan veeleer voor daden van ernstig fysiek geweld.

De wet van 24 november 1997 strekkende om het geweld tussen partners tegen te gaan stelt dat huiselijk geweld een verzwarende omstandigheid is van enkele gemeenrechtelijke delicten. Dit is problematisch, omdat zo niet op een adequate manier wordt rekening gehouden met de karakteristieken van intrafamiliaal geweld, met name de persistentie in de tijd, de psychologische context en het feit dat geweld binnen de relatie plaatsvindt tegen een achtergrond van economische en administratieve dominantie. Om die reden pleit de Vrouwenraad voor de ontwikkeling van een kaderwet inzake gendergerelateerd geweld.

C. Exposé introductif de Mme Sylvie Lausberg, Conseil des femmes francophones de Belgique

Mme Sylvie Lausberg, présidente du Conseil des Femmes Francophones de Belgique (CFFB) indique que le CFFB partage les analyses et recommandations émises par les oratrices précédentes.

L'oratrice revient sur l'importance du mouvement féministe dans la conscientisation du phénomène de la violence à l'égard des femmes. Elle rappelle qu'en 1976, s'est tenu à Bruxelles un tribunal international pour lutter contre la violence envers les femmes. Force est de constater qu'en 2020, le problème est loin d'être résolu. Au contraire, il s'aggrave.

Il est permis de s'interroger sur les rôles respectifs de la société civile et de l'État. Le mouvement féministe déploie des efforts importants depuis des décennies pour rendre le problème de la violence visible aux yeux du public et des politiques. Ce mouvement est constitué d'associations qui travaillent le plus souvent bénévolement. Pour Mme Lausberg, l'État doit prendre les devants et cesser de se reposer uniquement sur la société civile. Elle en appelle à la responsabilité du Parlement et du gouvernement.

Si la lutte est séculaire, de nouvelles formes de violence émergent, dont les victimes sont souvent les femmes les plus jeunes, perpétuant ainsi le cycle des violences. Mme Lausberg se réfère au tableau présenté par l'IEFH, rapportant les différents types d'actes répertoriés dans le cadre des violences entre partenaires. Elle insiste sur l'importance de la reconnaissance de la violence psychologique.

La violence psychologique, comme le fait de rabaisser systématiquement sa partenaire, de mépriser sa parole, ou de la priver d'une existence sociale, même aux yeux de sa propre famille, ne sont pas uniquement le fait d'un compagnon ou d'un mari: il sont également le reflet de notre société. Ces comportements sont possibles car un socle subsiste, légitimant *in fine* ces attitudes qui consistent à inférioriser les femmes. La parole des femmes est systématiquement remise en cause. Nombreuses sont les femmes accusées de mensonge dans le cadre d'un prétendu syndrome d'aliénation parentale. Elles ne sont par contre pas prises au sérieux dans des cas pourtant avérés d'instrumentalisation des enfants par un partenaire violent: la maltraitance des enfants, la

C. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sylvie Lausberg, Conseil des femmes francophones de Belgique

Mevrouw Sylvie Lausberg, voorzitter van de Conseil des Femmes Francophones de Belgique (CFFB), wijst erop dat haar organisatie achter de analyses en de aanbevelingen van de vorige sprekers staat.

Mevrouw Lausberg gaat in op de belangrijke rol die de feministische beweging heeft gespeeld bij de bewustmaking omtrent geweld tegen vrouwen. Zo werd in 1976 in Brussel een internationaal tribunaal georganiseerd, om geweld tegen vrouwen een halt toe te roepen. We kunnen er echter niet omheen dat het probleem in 2020 bijlange niet is opgelost, maar integendeel erger wordt.

Men kan zich terecht vragen stellen bij de rol van het maatschappelijk middenveld, respectievelijk de Staat. De feministische beweging levert al decennialang veel inspanningen om het vraagstuk van geweld tegen vrouwen zichtbaarheid te geven bij de bevolking en de politici. Die beweging bestaat uit verenigingen, die meestal door vrijwilligers worden gedragen. Mevrouw Lausberg vindt dat de Staat ter zake het voortouw moet nemen, en niet langer alle taken op het maatschappelijk middenveld mag afwentelen. Ze roept het Parlement en de regering op hun verantwoordelijkheid te nemen.

De strijd duurt al meer dan een eeuw, maar tegelijk duiken nieuwe vormen van geweld op, waarvan vaak de jongste vrouwen het slachtoffer zijn; de geweldspiraal raakt aldus nooit doorbroken. Mevrouw Lausberg verwijst naar de tabel van het IGVM met de verschillende vormen van partnergeweld. Ze benadrukt hoe belangrijk het is dat ook psychologisch geweld wordt erkend.

Psychologisch geweld, zoals het stelselmatig vernederen of minachten van de partner, of de partner een sociaal leven ontzeggen – zelfs ten aanzien van de eigen familie – wordt niet alleen door de vriend of de echtgenoot gepleegd; dergelijk geweld is ook de weerspiegeling van wat in de samenleving leeft. Dat gedrag wordt mede mogelijk gemaakt doordat er nog steeds een maatschappelijk waardenpatroon bestaat waardoor dergelijke vernederende handelingen jegens vrouwen uiteindelijk worden gelegitimeerd. Het standpunt van de vrouwen wordt stelselmatig in twijfel getrokken. Talrijke vrouwen worden van leugens beschuldigd in de context van het "ouderverstotingssyndroom". Daarentegen worden ze niet ernstig genomen wanneer nochtans is aangetoond

menace de priver une mère de ses enfants, leur utilisation comme moyen de pression sont pourtant des réalités.

Mme Lausberg met en outre en lumière une forme particulière de violence: la coercition à la procréation. Il s'agit de violences sexuelles ayant pour objectif de mettre une femme enceinte. Cette catégorie de violence est connue des professionnels de la santé et des centres de planning familial par exemple, mais n'est pas répertoriée et donc totalement invisible. La Convention d'Istanbul reconnaît les grossesses forcées comme une forme de violence envers les femmes. Mme Lausberg rappelle l'importance de la possibilité de pratiquer des interruptions volontaires de grossesse dans de tels cas.

L'oratrice compare la violence envers les femmes à un iceberg (voir annexe 1, slide n° 3). La partie émergée est constituée des meurtres, harcèlements, coups et blessures... En dessous de la surface, sous la ligne de démarcation, l'on retrouve toute une série de comportements qui, bien que violents, sont socialement considérés comme acceptables et ne sont pas reconnus comme de la violence dans nos mentalités. Cette ligne de démarcation repose sur un socle sociétal. C'est ce socle qu'il faut combattre. La lutte contre les violences est donc un travail de fond. Il faut travailler à la sensibilisation dès le plus jeune âge, et former tant les élèves dans nos écoles que leurs professeurs.

Mme Lausberg rappelle que les femmes sont six fois plus souvent victimes de violences conjugales que les hommes. Cette violence a un impact sur les enfants. La détection des violences intra familiales et des violences à l'égard des enfants est insuffisante. Les professionnels de la petite enfance et du milieu éducatif ne sont pas suffisamment formés. Pour l'oratrice, ceci est d'autant plus regrettable que les enfants sont dans notre pays bien souvent scolarisés dès l'âge de 3 ans.

L'oratrice ajoute que le phénomène de la violence envers les femmes est la fois généralisé et sous-rapporté. Au-delà de son impact sur les femmes et les enfants, c'est l'ensemble de la société qui est concernée: les parents et proches des victimes, et bien entendu les hommes, dont les filles, amies, nièces peuvent être touchées. La violence n'est pas que le problème des femmes, or jusqu'à présent, tout repose sur elles. Mme Lausberg regrette ainsi la faible présence de députés de sexe masculin lors des débats.

dat de kinderen door een gewelddadige partner worden geïnstrumentaliseerd: kindermishandeling, de dreiging om de kinderen bij hun moeder weg te halen en het feit dat ze worden gebruikt als drukingsmiddel. Dergelijke feiten zijn een niet te ontkennen realiteit.

Voorts wijst mevrouw Lausberg op een specifieke vorm van geweld: de dwang tot voortplanting. Het is een vorm van seksueel geweld, met als doel een vrouw zwanger te maken. Onder meer de gezondheidszorgbeoefenaars en de centra voor gezinsplanning zijn daarvan op de hoogte, maar aangezien dergelijk geweld niet in de cijfers wordt opgenomen, blijft het volledig onder de radar. Het Verdrag van Istanbul erkent gedwongen zwangerschap als een vorm van geweld tegen vrouwen. Mevrouw Lausberg beklemtoont dat het belangrijk is dat in dergelijke gevallen vrijwillige zwangerschapsafbreking kan worden uitgevoerd.

De spreker vergelijkt het geweld tegen vrouwen met een ijsberg (zie bijlage 1, slide nr. 3). Moord, belaging, slagen en verwondingen enzovoort vormen het zichtbare deel van de ijsberg. Onder de waterlijn zijn er een hele reeks andere handelingen die, hoewel gewelddadig, maatschappelijk worden aanvaard en niet als geweld worden beschouwd. Wat zich onder die waterlijn bevindt, gaat uit van een maatschappelijk waardenpatroon, en dat patroon moet worden aangepakt. Het tegengaan van geweld vergt met andere woorden een diepgaande inspanning. Er moet van kindsbeen af werk worden gemaakt van bewustmaking. In onze scholen moeten leerlingen én leerkrachten in die zin worden voorgelicht.

Mevrouw Lausberg wijst erop dat vrouwen zes keer vaker dan mannen slachtoffer van partnergeweld zijn. Dergelijk geweld heeft ook een weerslag op de kinderen. Huiselijk geweld en geweld jegens de kinderen blijven te veel onder de radar. De mensen in de peuteropvang en in het onderwijs zijn ter zake onvoldoende opgeleid. De spreker vindt dat een gemiste kans, ook al omdat in ons land kinderen heel vaak vanaf de leeftijd van drie jaar naar school gaan.

Mevrouw Lausberg voegt daaraan toe dat geweld tegen vrouwen een algemeen verbreid verschijnsel is, maar dat er daarover tegelijk ook onderrapportering is. Het geweld heeft niet alleen een weerslag op vrouwen en kinderen, maar op heel de samenleving: het verschijnsel treft ook de verwanten en de naasten van de slachtoffers en uiteraard ook de mannen, want hun dochters, vriendinnen en nichten kunnen ermee te maken krijgen. Dat geweld is niet alleen een zaak van vrouwen, maar tot dusver komt alles op hun nek terecht. Mevrouw Lausberg betreurt in dat verband dat weinig mannelijke volksvertegenwoordigers de debatten bijwonen.

Mme Lausberg insiste sur le fait que la violence physique commence par la domination psychologique. S'il est déjà difficile pour une femme de dénoncer des violences physiques, elles sont encore plus démunies quand il s'agit de violences psychologiques. Les victimes ne savent pas où se rendre pour en parler. Leur parole est mise en doute puisque dans l'inconscient collectif, ce sont les femmes qui utilisent la violence psychologique. Il s'agit là de stéréotypes contre lesquels il faut lutter. Un travail de fond énorme est nécessaire. Si les choses évoluent et que ces questions sont de plus en plus mises sur le devant de la scène, les moyens manquent cruellement. Ils se limitent la plupart du temps à des mesures concernant la violence physique.

Mme Lausberg ajoute que les stéréotypes qui sont ici en cause sont intégrés par les femmes elles-mêmes. Un quart des femmes qui sont ou ont été exposées à des violences sexuelles graves banalisent ces violences. Le système pénal pénalise davantage les femmes que les hommes.

Pour changer les mentalités, des législations fortes sont nécessaires. La loi doit devancer et forcer un changement des mentalités. Mme Lausberg invite donc les députés à prendre ce problème à bras le corps. Elle recommande la mise en place de législations spécifiques.

L'oratrice souligne la grande mansuétude avec laquelle les auteurs sont le plus souvent traités. La lenteur des procédures constitue également un grand problème. Les chiffres démontrent en outre que le risque de féminicide est à son comble au moment où les auteurs sont libérés. Tous ces éléments créent chez les victimes un sentiment de découragement et d'abandon de la part de la société. Ce sentiment d'abandon aggrave le problème des féminicides.

Le phénomène des féminicides est sous-rapporté, et est en outre exclusivement rapporté par la société civile. Mme Lausberg insiste sur l'importance de la collecte de données et rappelle qu'il s'agit d'une obligation internationale qui repose sur l'État.

L'oratrice rappelle qu'en 2015, le ministre de la Justice avait déclaré que dans le nouveau Plan National de Sécurité, la violence conjugale ne serait plus une priorité. Suite aux vives réactions du monde associatif, le gouvernement a fait machine arrière. La qualité de la prise en charge des victimes dépend cependant des zones de police et n'est donc pas exempte d'arbitraire: 22 % seulement des zones de police en Wallonie, 16,7 % à Bruxelles et 41,5 % en Flandre, ont repris les violences intrafamiliales comme une priorité ou un point d'attention.

De spreekster beklemtoont dat fysiek geweld begint met psychologische dominantie. Het is voor een vrouw al moeilijk om fysiek geweld te melden, maar wanneer sprake is van psychologisch geweld staan vrouwen nog machtelozer. De slachtoffers weten niet waar ze heen moeten om erover te praten. Hun woord wordt in twijfel getrokken, want in het collectieve onderbewustzijn zijn het de vrouwen die gebruik maken van psychologisch geweld. Dat zijn stereotypen die moeten worden tegengegaan. Een en ander vergt zeer omvangrijk fundamenteel werk. De zaken evolueren weliswaar en deze vraagstukken krijgen almaar meer aandacht, maar er is een groot gebrek aan middelen, die meestal alleen worden ingezet voor maatregelen in verband met fysiek geweld.

Mevrouw Lausberg voegt eraan toe dat vrouwen zelf de desbetreffende stereotypen hanteren. Een kwart van de vrouwen die ernstig seksueel geweld ondergaan of hebben ondergaan, minimaliseert die feiten. Het strafrechtelijk systeem straft de vrouwen meer dan de mannen.

Om de mentaliteit te doen veranderen is harde wetgeving nodig. De wet moet vooruitlopen op een mentaliteitsverandering en moet die afdwingen. Mevrouw Lausberg vraagt de volksvertegenwoordigers derhalve dit thema resoluut aan te pakken. Zij beveelt de uitbouw van specifieke wetgeving aan.

De spreekster beklemtoont dat de daders doorgaans niet echt hard worden aangepakt; ook de trage procedures zijn een bijzonder heikel punt. De statistieken tonen bovendien aan dat het risico op femicide het hoogst is bij de vrijlating van de daders. Al die elementen zorgen ervoor dat de slachtoffers ontmoedigd raken en zich door de samenleving in de steek gelaten voelen. Dat gevoel van verlatenheid maakt het probleem van de vrouwenmoorden nog erger.

Met betrekking tot de vrouwenmoorden is sprake van onderrapportering; bovendien gebeurt die rapportering uitsluitend door het middenveld. Mevrouw Lausberg beklemtoont dat gegevensinzameling belangrijk is; ze wijst er ook op dat dit een internationale verplichting van de Staat is.

De spreekster herinnert eraan dat in 2015 de minister van Justitie heeft verklaard dat in het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan partnergeweld niet langer een prioriteit zou zijn. Ten gevolge van de hevige reacties vanuit de verenigingen is de regering op haar stappen teruggekomen. De kwaliteit van de slachtofferopvang hangt echter af van de politiezones en is dus in zekere mate willekeurig: slechts 22 % van de politiezones in Wallonië, 16,7 % van de zones in Brussel en 41,5 % van de zones in Vlaanderen hebben intrafamiliaal geweld als een

Cet éparpillement des politiques n'est plus acceptable. Le CFFB demande de faire de ce problème un thème national. Mme Lausberg cite l'exemple de l'Espagne, dont la politique très volontariste a permis de faire diminuer très fortement le nombre de féminicides.

Mme Lausberg ajoute que le coût des violences intrafamiliales sur la productivité au travail a été estimé par l'IEFH à 288 millions d'euros, ce qui constitue une somme considérable, qui pourrait être investie dans des mesures préventives.

Mme Lausberg évoque le memorandum publié par le CFFB en vue des élections régionales, fédérales et européennes du 26 mai 2019¹. Elle parcourt les recommandations principales qui y sont émises:

- faire de la lutte contre les violences faites aux femmes une priorité nationale;

- consacrer un budget spécifique à hauteur de 2 % du PIB pour la mise en œuvre du Plan d'Action National (PAN) contre les violences à l'égard des femmes;

- créer un centre autonome d'expertise sur les violences à l'égard des femmes et des enfants, Ce centre doit permettre de récolter des données, mener des recherches et coordonner des formations en garantissant une lecture genrée et intersectionnelle des violences afin d'alimenter l'élaboration des politiques publiques et de promouvoir la généralisation des bonnes pratiques de terrain;

- développer, en étroite association avec la société civile, une politique globale et coordonnée de prévention primaire (de première ligne);

- financer la formation obligatoire et régulière, par des acteurs-trices reconnu-e-s de la société civile et selon des critères de qualité, pour tou-te-s les agent-e-s de l'État dans ses diverses institutions, ainsi que les personnels des secteurs psycho-médico-sociaux, judiciaire et de l'enseignement, sur toutes les formes de violences faites aux femmes afin de mieux les détecter, de mieux y répondre et de prévenir des violences institutionnelles;

- augmenter le nombre de places d'hébergement et de services ambulatoires pour les victimes de violences,

priorité ou aandachtspunt aangemerkt. Dat versnipperde beleid is niet langer aanvaardbaar. De CFFB vraagt om dit thema nationaal aan te pakken. Mevrouw Lausberg haalt als voorbeeld Spanje aan, waar door een heel voluntaristisch beleid het aantal vrouwenmoorden heel fors kon worden teruggedrongen.

De spreekster voegt daar nog aan toe dat, volgens een schatting van het IGVM, intrafamiliaal geweld de arbeidsproductiviteit 228 miljoen euro kost; dat is een enorm bedrag, dat voor preventiemaatregelen zou kunnen worden aangewend.

Mevrouw Lausberg verwijst naar het memorandum dat de CFFB heeft uitgebracht in de aanloop naar de verkiezingen voor de gewestparlementen, het federale Parlement en het Europees Parlement van 26 mei 2019¹. Zij overloopt de belangrijkste aanbevelingen die daarin worden geformuleerd:

- van de bestrijding van geweld tegen vrouwen een nationale prioriteit maken;

- een specifiek budget – ten bedrage van 2 % van het bbp – vrijmaken voor de tenuitvoerlegging van het Nationaal Actieplan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen;

- een onafhankelijk expertisecentrum inzake geweld tegen vrouwen en kinderen oprichten; dat zou als taak hebben gegevens te verzamelen, onderzoek te doen en opleidingen te coördineren door een gendergerichte en intersectionele interpretatie van geweld te waarborgen, teneinde vervolgens een bijdrage te leveren aan het uitstippelen van beleidslijnen en de algemene toepassing van *best practices* in het veld te bevorderen;

- in nauwe samenwerking met het middenveld een alomvattend en gecoördineerd beleid inzake primaire preventie (eerste lijn) tot stand brengen;

- voorzien in een financiering van verplichte en regelmatige opleidingen, volgens kwaliteitscriteria, door erkende middenveldactoren voor alle ambtenaren van de diverse overheidsinstellingen, alsook voor alle personeelsleden van de psychische, medische en sociale sectoren alsmede het gerecht en het onderwijs, over alle vormen van geweld tegen vrouwen, teneinde dergelijk geweld beter op te sporen en te beantwoorden, alsook institutioneel geweld te voorkomen;

- het aantal huisvestingsplaatsen en ambulante diensten voor de slachtoffers van geweld verhogen, hen

¹ <https://www.cffb.be/memorandum-cffb-2019/>

¹ <https://www.cffb.be/memorandum-cffb-2019/>

leur donner les moyens adéquats pour leur bon fonctionnement et en assurer la pérennité;

— élaborer une loi-cadre relative aux violences basées sur le genre et qui couvre l'ensemble des violences faites aux femmes aussi bien dans l'espace public que privé et qui prévoit non seulement des poursuites judiciaires contre les auteurs de ces actes, mais aussi des mécanismes de protection, de soutien et de réparation pour les victimes, ainsi que des mesures de prévention de ces violences. Cela implique une modification du cadre législatif existant pour se conformer aux exigences de la Convention d'Istanbul;

— assurer la mise en place pérenne d'un centre de prise en charge des violences sexuelles sur base du projet pilote des CPVS (Gand, Bruxelles, Liège), à raison d'un par province. Mme Lausberg insiste sur l'efficacité de ces CPVS qui ont permis entre autres d'inverser la tendance en ce qui concerne le dépôt de plaintes. Lorsque les femmes sont prises en charge dans ces CPVS elles sont près de 70 % à déposer plainte, contre une femme sur sept environ dans les autres cas.

Le mémorandum aborde également la question des mutilations génitales. Ce phénomène concerne essentiellement des petites filles et s'aggrave en Belgique. Selon les estimations, entre 6 000 et 10 000 petites filles seraient à risque dans notre pays. L'article 409 du Code pénal qui sanctionne ces comportements n'est pas appliqué. Mme Lausberg appelle les parlementaires à agir.

Elle souligne également la problématique de l'inceste qui doit devenir une priorité. La violence à l'égard des enfants prend aussi la forme de violences sexuelles. L'inceste ne constitue pas une infraction en tant que telle dans le Code pénal: il faut y remédier. La lutte contre la pédophilie doit également être renforcée. Une formation des acteurs de première ligne, qui sont les mieux à même de détecter ces cas, est à cet égard essentielle.

Mme Lausberg invite les membres à prendre connaissance des autres recommandations formulées dans le mémorandum.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Katleen Bury (VB) remercie les oratrices pour leurs exposés exhaustifs, qui dressent un tableau sidérant de la situation en matière de violences intrafamiliales. Quelques éléments ont particulièrement frappé la

passende middelen geven voor een goede werking en het voortbestaan ervan waarborgen;

— een kaderwet omtrent gendergerelateerd geweld uitwerken die alle vormen van geweld tegen vrouwen bestrijkt, zowel in de openbare sfeer als in de privésfeer, en die niet alleen voorziet in gerechtelijke vervolging van de geweldpleger maar ook in beschermings-, ondersteunings- en herstelmechanismen voor de slachtoffers, alsook in maatregelen om dergelijk geweld te voorkomen; zulks impliceert dat de bestaande wetgeving moet worden gewijzigd om in overeenstemming te zijn met de vereisten van het Verdrag van Istanbul;

— zorgen voor een bestendig centrum voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld, op basis van het proefproject van de ZSG (Gent, Brussel, Luik), naar rata van één per provincie. Mevrouw Lausberg benadrukt de efficiëntie van die ZSG, die onder meer met betrekking tot het indienen van een klacht het tij hebben kunnen keren. Van de vrouwen die in dergelijke ZSG worden opgevangen dient bijna 70 % een klacht in, tegenover ongeveer één vrouw op zeven in de overige gevallen.

Het memorandum gaat eveneens in op het aspect genitale verminking. Dergelijke ingrepen worden ook op jonge meisjes toegepast, en in België gebeurt het steeds vaker. Naar schatting dreigen in ons land 6 000 à 10 000 meisjes die ingreep te moeten ondergaan. Artikel 409 van het Strafwetboek, dat dergelijke handelingen strafbaar stelt, wordt niet toegepast. Mevrouw Lausberg roept de parlementsleden op tot actie.

Voorts wijst zij op het probleem van incest, waar prioritaire aandacht naar moet uitgaan. Geweld jegens kinderen doet zich ook voor als seksueel geweld. In het Strafwetboek wordt incest niet opgenomen als een afzonderlijk misdrijf; dat moet veranderen. Ook moet de strijd tegen pedofilie worden opgevoerd; opleiding van de eerstelijnsactoren, die het beste geplaatst zijn om dergelijke gevallen op te sporen, is in dat opzicht van heel groot belang.

Mevrouw Lausberg verzoekt de leden kennis te nemen van de overige aanbevelingen van het memorandum.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Katleen Bury (VB) dankt de sprekers voor hun erg volledige uiteenzettingen, die een onthutsend beeld scheppen van de situatie inzake intrafamiliaal geweld. Enkele zaken frappeerden het lid in het bijzonder,

membre, comme le nombre élevé de classements sans suite, la partie non visible (l' "iceberg") des violences sexistes, le coût élevé de l'accueil dans un refuge pour femmes battues, l'accessibilité téléphonique limitée de la ligne d'assistance ou encore l'impact souvent néfaste sur les enfants de l'accent mis sur la médiation entre partenaires. Selon Mme Bury, l'extension éventuelle des circonstances aggravantes à d'autres formes de violence que la violence physique est une piste intéressante.

La membre fait référence à l'émission de Canvas *Procureurs*, dans laquelle les magistrats du parquet prennent la parole. Les témoignages des procureurs montrent clairement combien il est difficile de lutter contre les violences intrafamiliales. Les procureurs sont souvent confrontés à des couples qui se "réconcilient" peu après de graves violences physiques, mais dont la situation redevient totalement incontrôlable après quelques semaines de "lune de miel". En fait, il n'existe qu'une très petite fenêtre de temps pour intervenir, et c'est immédiatement après les faits.

La membre a en outre l'impression que de nombreux collaborateurs des services d'aide ne s'en rendent guère compte et, plus généralement, sous-estiment la complexité de cette problématique. Ainsi, il ne faut jamais oublier que lorsque la victime fait appel aux services d'aide, cela fait souvent suite à de nombreux antécédents.

Il y a donc du pain sur la planche et les membres prendront ce dossier à cœur.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) indique que les exposés ont clairement révélé l'ampleur du problème, mais également l'ampleur du travail qui reste à accomplir, tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées. Mme Rohonyi tient également à s'investir pour mettre en œuvre les recommandations.

La membre a cosigné une proposition de résolution visant à l'élaboration d'un plan d'action national et global de lutte contre les violences faites aux femmes (DOC 55 0907/001), ainsi qu'une proposition de loi visant à inscrire le féminicide dans le Code pénal (DOC 55 0835/001). L'inscription du féminicide dans le Code pénal ne résoudra pas le problème en tant que tel, mais doit s'inscrire dans un plan plus large d'actions à prendre tant en amont qu'en aval. Mme Rohonyi se réjouit d'apprendre que, selon Mme De Meyer, la réglementation actuelle, qui considère la violence domestique comme une circonstance aggravante des infractions de droit commun, est insuffisante, précisément parce que cette violence s'inscrit dans un contexte plus large de domination. L'oratrice a plutôt préconisé l'élaboration d'une loi-cadre en matière de violences fondées sur le genre. Mme De Meyer est-elle favorable à une législation qui, sur le

zooks het hoge aantal sepiots, de "ijsberg" van seksistisch geweld, de hoge kost van opvang in een vluchthuis, de beperkte telefonische bereikbaarheid van de hulplijn of nog de vaak nefaste impact op kinderen van de nadruk op bemiddeling tussen partners. De mogelijke verruiming van de verzwarende omstandigheid naar andere vormen dan fysiek geweld is volgens mevrouw Bury een interessante piste.

Het lid verwijst naar de Canvas-uitzending *Procureurs*, waarin parketmagistraten aan het woord komen. De getuigenissen van de procureurs laten duidelijk zien hoe moeilijk de aanpak van intrafamiliaal geweld wel niet is; vaak worden ze geconfronteerd met koppels die zich kort na ernstig fysiek geweld "verzoenen", maar waarbij de situatie, na een paar "wittebroodsweken", opnieuw totaal uit de hand loopt. Eigenlijk is er maar een zeer klein tijdsvenster waarbinnen er kan worden ingegrepen, en dat is meteen na de feiten.

Het lid heeft voorts de indruk dat veel hulpverleners dit amper beseffen en meer in het algemeen de complexiteit van deze problematiek onderschatten. Zo mag men nooit vergeten dat, als een slachtoffer éénmaal de stap zet naar hulpverlening, er vaak al heel veel anteceden ten zijn.

Er is dus werk aan de winkel, en de leden zullen dit dossier ter harte nemen.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) stelt dat de uiteenzettingen de omvang van het probleem maar ook van het nog te verrichten werk, zowel op het federale niveau als op het niveau van de deelstaten, duidelijk hebben aangetoond. Ook mevrouw Rohonyi wil de handen uit de mouwen steken om de aanbevelingen te concretiseren.

Het lid is mede-indienster van een voorstel van resolutie over de uitwerking van een alomvattend nationaal actieplan voor de bestrijding van geweld jegens vrouwen (DOC 55 0907/001) alsook van een wetsvoorstel ten einde vrouwenmoord in het Strafwetboek op te nemen (DOC 55 0835/001). De opname van femicide in het Strafwetboek zal het probleem als zodanig niet oplossen, maar moet kaderen in een breder plan waarbij zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts actie wordt ondernomen. Mevrouw Rohonyi is tevreden te vernemen van mevrouw De Meyer dat de huidige regeling, waarbij huiselijk geweld als verzwarende omstandigheid van gemeenrechtelijke misdrijven geldt, niet voldoet, precies omdat dat geweld plaatsvindt in een ruimere context van dominantie. In de plaats daarvan hield de spreker een pleidooi voor de ontwikkeling van een kaderwet inzake gendergerelateerd geweld. Is mevrouw De Meyer

modèle espagnol, incrimine les violences fondées sur le genre ou à une législation qui, outre les violences sexistes, incrimine explicitement le féminicide?

Un autre aspect que Mme Rohonyi souhaite aborder est l'inceste. Il ressort des statistiques policières présentées par Mme Stevens qu'en 2019, on a dénombré 147 cas de violence sexuelle à l'égard de descendants. S'il est choquant, ce chiffre élevé est malheureusement une sous-estimation du nombre réel de cas, compte tenu de la sous-déclaration considérable. Les oratrices peuvent-elles fournir de plus amples explications au sujet de l'existence de ce chiffre noir? Est-il question d'une collaboration en la matière avec l'organisation d'aide *SOS Inceste*?

Mme Rohonyi renvoie ensuite au "*Grenelle des violences conjugales*" en France, dont sont issues de nombreuses propositions. Certaines d'entre elles sont déjà en vigueur en Belgique, sur une base permanente ou non, alors que d'autres sont inconnues ici. Parmi ces dernières, il y a les grilles d'évaluation dans les commissariats. Les oratrices ont-elles été consultées à ce propos? Contiennent-elles des questions importantes devant permettre de détecter la violence intrafamiliale? La déchéance de l'autorité parentale est une autre mesure possible. Les oratrices sont-elles favorables à une mesure aussi drastique, et à quelles conditions? Il a été souligné que les suicides consécutifs aux violences conjugales ne font pas l'objet d'une déclaration. En France, il est actuellement envisagé de prévoir une incrimination en la matière. Les oratrices estiment-elles que cela constitue également une option pour la Belgique?

Une autre proposition concerne la médiation pénale. Il ressort des statistiques présentées que le nombre de cas de médiation pénale s'accroît légèrement dans ce contexte, passant de 1,58 % en 2015 à 2,1 % en 2018. Comment les oratrices expliquent-elles cette légère augmentation et que pensent-elles de la médiation pénale en matière de violence conjugale? D'aucuns s'interrogent sur cette forme de règlement des litiges qui oblige la victime à affronter directement l'agresseur. D'autres indiquent en revanche que la médiation pénale entraîne un taux de récidive nettement plus faible qu'une condamnation judiciaire.

Que pensent les oratrices, d'une manière plus générale, de l'éventuelle création dans notre pays d'un "*grenelle*" des violences faites aux femmes s'inspirant du modèle français? Quelle pourrait en être la plus-value?

Mme Rohonyi renvoie enfin au phénomène de la violence intrafamiliale dont les hommes sont victimes. Elle demande aux oratrices si des mesures spécifiques

voorstandster van een wetgeving die, naar het voorbeeld van Spanje, genderrelateerd geweld strafbaar stelt, dan wel van een wetgeving die, naast geweld gebaseerd op geslacht, ook expliciet femicide incrimineert?

Een volgend aspect dat mevrouw Rohonyi wil belichten is incest. Uit politiestatistieken aangehaald door mevrouw Stevens blijkt dat het voor 2019 gaat om 147 gevallen van seksueel geweld ten opzichte van descendents. Dit cijfer is choquerend hoog, maar helaas een onderschatting van het werkelijk aantal gevallen, gelet op de aanzienlijke onderrapportage. Kunnen de sprekers meer uitleg geven over het bestaan van dit *dark number*? En is er sprake van een samenwerking ter zake met de hulporganisatie *SOS Inceste*?

Mevrouw Rohonyi verwijst vervolgens naar de "*Grenelle des violences conjugales*" in Frankrijk, waaruit talrijke voorstellen zijn voortgevloeid. Sommige daarvan zijn reeds in voege in België, al dan niet op duurzame basis, andere kennen we hier niet. Tot die laatste categorie behoren de "evaluatieroosters" (*grilles d'évaluation*) in de commissariaten. Werden de sprekers hierover geconsulteerd? Bevatten deze de belangrijkste vragen die moeten toelaten om intrafamiliaal geweld te detecteren? Een andere mogelijke maatregel is de ontzetting uit het ouderlijk gezag. Zijn de sprekers voorstanders van zulke drastische maatregel, en onder welke voorwaarden? Er werd gewezen op het feit dat er in België geen rapportage plaatsvindt van zelfmoorden die het gevolg zijn van partnergeweld. In Frankrijk wordt momenteel nagedacht over een mogelijke strafbaarstelling daaromtrent. Is dit voor de sprekers ook een optie in België?

Nog een ander voorstel betreft strafbemiddeling. Uit de gepresenteerde statistieken blijkt dat het aantal gevallen van strafbemiddeling in deze context licht toeneemt, van 1,58 % in 2015 tot 2,1 % in 2018. Hoe verklaren de sprekers deze lichte stijging en wat is hun standpunt ten opzichte van de bemiddeling in strafzaken inzake partnergeweld? Sommigen plaatsen vraagtekens bij deze vorm van geschillenbeslechting, waarbij het slachtoffer verplicht wordt rechtstreeks de confrontatie aan te gaan met de agressor. Anderen wijzen er dan weer op dat de strafbemiddeling een veel lagere recidivegraad laat optekenen dan een rechterlijke veroordeling.

Meer in het algemeen, hoe staan de sprekers tegenover de eventuele oprichting, naar Frans voorbeeld, van een "*grenelle*" over geweld op vrouwen in ons land? Wat zou daarvan de meerwaarde kunnen zijn?

Mevrouw Rohonyi verwijst tenslotte naar het fenomeen van intrafamiliaal geweld waarvan mannen het slachtoffer worden. Zij wenst van de sprekers te

sont prises à cet égard. Les hommes éprouvent en effet de grandes difficultés à admettre qu'ils sont victimes de violence intrafamiliale.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) remercie les oratrices pour leurs exposés intéressants. L'intervenante retient notamment le plaidoyer en faveur d'une approche structurelle de la problématique. Dans ce contexte, elle dénonce le morcellement administratif actuel et estime qu'une refédéralisation de certaines compétences s'impose.

Mme Vindevoghel souscrit également aux propositions visant à créer une loi-cadre sur la violence liée au genre, à prévoir davantage de moyens pour combattre cette violence et à renforcer le rôle de la société civile dans ce domaine.

La députée s'offusque du manque de statistiques adéquates sur les différents aspects de la violence intrafamiliale, ce qui, selon elle, témoigne d'un mépris à l'égard des femmes.

En Espagne, des actions de toutes sortes (grèves, manifestations) ont bel et bien abouti à des résultats. Sous la pression, le gouvernement espagnol a dégagé de larges moyens supplémentaires pour les droits des femmes et a pris des mesures concrètes. L'une de ces mesures concerne la création de tribunaux spécialisés dans les violences intrafamiliales. Les oratrices sont-elles favorables à de tels tribunaux?

Enfin, Mme Vindevoghel souligne le lien entre la dépendance financière des femmes et le risque de devenir victimes de la violence de leur partenaire. Les femmes ont généralement constitué moins de droits de pension que les hommes et bénéficient également de prestations moins élevées, notamment parce qu'elles travaillent plus souvent à temps partiel. Les oratrices estiment-elles qu'un ensemble de revendications socio-économiques pour les femmes pourrait constituer l'un des outils à utiliser pour lutter contre la violence intrafamiliale?

Mme Jessika Soors (Ecolo-Groen) est consternée par la problématique soulevée et par les chiffres cités concernant la violence intrafamiliale. Elle a trois questions.

Tout d'abord, elle aimerait savoir si la législation actuelle peut apporter une réponse adéquate au récent phénomène de "violence numérique" entre partenaires. Elle se doute qu'une incrimination effective se heurterait à divers obstacles, mais elle aimerait quand même entendre l'avis des oratrices à ce sujet.

vernemen of er daaromtrent specifieke maatregelen worden getroffen. Mannen ervaren immers een grote drempel om toe te geven dat ze het slachtoffer werden van intrafamiliaal geweld.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dankt de sprekers voor hun interessante uiteenzettingen. Het lid onthoudt onder meer het pleidooi voor een structurele aanpak van de problematiek; in dit verband hekelt ze de huidige bestuurlijke versnippering en meent ze dat een herfederalisering van bepaalde bevoegdheden zich opdringt.

Mevrouw Vindevoghel is het ook eens met de voorstellen om een kaderwet inzake gendergerelateerd geweld tot stand te brengen, meer middelen te voorzien voor de bestrijding van dat geweld en om het middenveld ter zake een grotere rol te geven.

Het lid is ontstemd door het gebrek aan degelijke statistieken over de verschillende aspecten van intrafamiliaal geweld, hetgeen volgens haar getuigt van minachting ten opzichte van de vrouw.

In Spanje hebben allerhande acties (stakingen, manifestaties) wel degelijk tot resultaten geleid. Onder druk daarvan heeft de Spaanse regering veel extra middelen vrijgemaakt voor vrouwenrechten en concrete maatregelen genomen. Een van die maatregelen betreft het opzetten van rechtbanken gespecialiseerd in intrafamiliaal geweld. Zijn de sprekers voorstandster van zulke rechtbanken?

Mevrouw Vindevoghel wijst tenslotte op het verband tussen de financiële afhankelijkheid van vrouwen en het risico slachtoffer te worden van partnergeweld. Vrouwen hebben doorgaans minder pensioenrechten opgebouwd dan mannen en ontvangen ook lagere uitkeringen, met name door het feit dat ze vaker deeltijds werken. Wat vinden de sprekers van een sociaal-economisch eisenpakket voor vrouwen als één van de instrumenten om intrafamiliaal geweld aan te pakken?

Mevrouw Jessika Soors (Ecolo-Groen) is ontsteld door de geschetste problematiek en de aangehaalde cijfers aangaande intrafamiliaal geweld. Zij heeft een drietal vragen.

Het lid wenst vooreerst van de sprekers te vernemen of de huidige wetgeving een adequaat antwoord kan bieden op de het recente fenomeen van digitaal partnergeweld. Ze vermoedt dat een effectieve strafbaarstelling daarvan op diverse obstakels zou stuiten, maar zou hieromtrent graag de mening van de sprekers horen.

L'intervenante estime qu'il serait utile d'élaborer une loi-cadre sur la violence intrafamiliale. Existe-t-il à cet égard de bons exemples dans d'autres pays européens, sur lesquels les membres pourraient éventuellement s'appuyer?

La troisième question de Mme Soors concerne la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique. Pourquoi l'application de cette loi est-elle si limitée et si différenciée? Outre le fait d'attirer davantage l'attention sur cette législation, y a-t-il d'autres mesures que le Parlement pourrait prendre pour faire en sorte que cet instrument, qui est quand même puissant, soit pleinement utilisé?

Mme Els Van Hoof (CD&V) remercie les oratrices pour leurs exposés et leur engagement de longue date dans la lutte contre la violence intrafamiliale.

Mme Van Hoof est l'auteure principale d'une proposition de résolution concernant la cyberviolence fondée sur le genre (DOC 55 0167/001). Cette forme de violence est à peine abordée dans le PAN 2015-2019. Très souvent, la violence en ligne contre les femmes et les jeunes filles s'accompagne d'une violence "hors ligne", chaque forme de violence se complétant et se renforçant mutuellement. Elle peut revêtir diverses formes, comme le piratage, le *sexting*, l'adoption d'une fausse identité et le harcèlement. La lutte contre ce phénomène dépasse le niveau belge. Elle suppose notamment un code de conduite pour les fournisseurs et les canaux des médias sociaux. Un des problèmes liés à la lutte contre la cyberviolence fondée sur le genre est le fait que les fournisseurs suppriment souvent rapidement le contenu pouvant être considéré comme tel et détruisent ainsi des preuves possibles. Les oratrices ont-elles connaissance de cette problématique et quel est leur point de vue à ce sujet? Des contacts ont-ils été pris avec les fournisseurs ou au niveau européen?

Un second élément évoqué par Mme Van Hoof est le traitement de l'auteur. Les violences entre partenaires sont précédées d'une longue histoire. L'éloignement du domicile familial est une mesure utile, mais ne constitue bien sûr pas une solution structurelle. Des initiatives concrètes sont-elles prises en ce qui concerne la thérapie des auteurs? Existe-t-il de bons exemples en la matière, qui peuvent aider à minimiser le risque de récurrence?

Les oratrices ont formulé des recommandations concernant la circulaire en matière de surveillance électronique. Dans le contexte de la violence intrafamiliale, il s'agit d'une mesure très délicate. La circulaire concernée a-t-elle entre-temps été adaptée et cela a-t-il donné lieu à une amélioration?

De suggestie om een kaderwet betreffende intrafamiliaal geweld uit te werken is nuttig. Bestaan er op dit vlak goede voorbeelden in andere Europese landen, waarop de leden zich eventueel zouden kunnen baseren?

De derde vraag van mevrouw Soors handelt over de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld. Hoe komt het dat de toepassing daarvan zo beperkt en gedifferentieerd is? Zijn er, behalve het extra onder de aandacht brengen van deze wetgeving, nog andere maatregelen die het Parlement kan nemen opdat er ten volle zou gebruikt worden gemaakt van dit toch wel krachtige instrument?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dankt de sprekers voor hun uiteenzettingen en hun jarenlange engagement in de strijd tegen intrafamiliaal geweld.

Mevrouw Van Hoof is de hoofdindienster van een voorstel van resolutie betreffende de aanpak van gendergerelateerd cybergeweld (DOC 55 0167/001). Deze vorm van geweld komt amper aan bod in het NAP 2015-2019. Online geweld op vrouwen en meisjes hangt heel vaak samen met "offline" geweld, waarbij beide geweldsvormen elkaar versterken en aanvullen. Het kan diverse vormen aannemen, waaronder hacking, sexting, het aannemen van een valse identiteit en belaging. De aanpak van dit fenomeen overstijgt het Belgische niveau. Het veronderstelt onder meer een gedragscode voor providers en socialemidiakanalen. Eén van de problemen in de strijd tegen gendergerelateerd cybergeweld is het feit dat providers content die als dusdanig kan worden aangemerkt, veelal snel verwijderen en daardoor mogelijk bewijsmateriaal vernietigen. Hebben de sprekers weet van deze problematiek en wat is hun standpunt daarover? Zijn er contacten met providers of op het Europese niveau?

Een tweede element aangehaald door mevrouw Van Hoof is de behandeling van de dader. Aan het plegen van partnergeweld gaat een hele geschiedenis vooraf. De uithuisplaatsing is een nuttige maatregel maar vormt uiteraard geen structurele oplossing. Worden er concrete initiatieven genomen op het vlak van dadertherapie? Bestaan er goede voorbeelden op dat vlak, die kunnen helpen om het risico op recidive te minimaliseren?

De sprekers formuleerden aanbevelingen aangaande de omzendbrief over elektronisch toezicht. In de context van intrafamiliaal geweld is dit een zeer delicate maatregel. Werd de bewuste omzendbrief inmiddels aangepast en levert dit een verbetering op?

Enfin, Mme Van Hoof aborde la définition du terme “féminicide”. N’est-il pas préférable de classer comme une circonstance aggravante le fait que le meurtre ou l’assassinat découle de violences intrafamiliales, quelle que soit la victime (mère, enfant, père), plutôt que de prévoir une incrimination distincte pour le féminicide?

Mme Katrin Jadin (MR) renvoie au fait évoqué par les oratrices et par plusieurs collègues que les compétences sont réparties sur différents niveaux, ce qui ne facilite pas une approche cohérente. La membre espère une amélioration de la coordination entre les différentes entités compétentes sur le plan de la lutte contre la violence intrafamiliale. Que pensent les oratrices de l’approche des différents acteurs, comme le secteur associatif et le monde judiciaire?

La violence faite aux femmes est omniprésente. Elle touche les femmes de tous les milieux et de tous les âges. Alors qu’une politique de prévention efficace revêt une importance primordiale, on en est encore très loin. Les chiffres pourtant très élevés de la violence intrafamiliale ne sont que la partie visible de l’iceberg; un groupe beaucoup plus important de victimes qui n’ont pas osé porter plainte demeure caché. Il s’agit en l’occurrence réellement d’un problème majeur auquel nous devons nous attaquer avec tous les moyens possibles et sans ménager nos efforts. Les oratrices peuvent-elles indiquer quelle initiative supplémentaire devrait, selon elles, être prise pour développer une approche globale de la prévention primaire? En d’autres termes, quelle mesure nous permettrait de prévenir au mieux toute intervention ultérieure (curative ou répressive)? Mme Jadin est portée à croire que l’enseignement peut jouer un rôle important en la matière.

L’absence d’accueil et de suivi efficaces, à la fois pour les femmes et pour les enfants, constitue un sérieux problème. Les oratrices peuvent-elles présenter à titre de comparaison un relevé – éventuellement sous forme écrite par la suite – des principales mesures prises en Europe dans le cadre de la lutte contre la violence intrafamiliale? Peuvent-elles, ce faisant, également s’attarder sur les initiatives déjà prises en Espagne et en France?

Une dernière question de Mme Jadin concerne une proposition actuellement à l’examen en commission de la Justice, qui vise à obliger les auteurs de violences conjugales à porter un bracelet anti-rapprochement dans le but de protéger les victimes (DOC 55 0682/001). Quels sont, aux yeux des oratrices, les principaux avantages et inconvénients d’une telle mesure?

Tenslotte gaat mevrouw Van Hoof in op de omschrijving “femicide”. Is het niet verkieslijk om het feit dat de doodslag of moord voortvloeit uit intrafamiliaal geweld, wie er ook het slachtoffer van is (moeder, kind, vader), aan te merken als verzwarende omstandigheid, eerder dan een aparte strafbaarstelling te voorzien voor vrouwenmoord?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) verwijst naar het feit, zoals aangehaald door de sprekers en enkele collega’s, dat de bevoegdheden verspreid zitten over verschillende niveaus, hetgeen een coherente aanpak bemoeilijkt. Het lid hoopt op een betere coördinatie van de verschillende entiteiten bevoegd op het vlak van de strijd tegen het intrafamiliaal geweld. Wat is de opvatting van de sprekers over de aanpak door de verschillende actoren, zoals de verenigingssector en de gerechtelijke wereld?

Geweld tegen vrouwen is alomtegenwoordig. Het treft vrouwen van alle achtergronden en alle leeftijden. Hoewel van primordiaal belang, is er van een doeltreffend preventiebeleid nog lang geen sprake. De nochtans torenhoge cijfers van intrafamiliaal geweld vormen slechts het topje van de ijsberg; een veel grotere groep van slachtoffers die, geen klacht durfden in te dienen, blijft verborgen. We betreft hier echt een omvangrijk probleem dat we met alle mogelijke middelen en inspanningen moeten aanpakken. Kunnen de sprekers aangeven welk bijkomend initiatief naar hun mening moet worden genomen teneinde een globale aanpak van primaire preventie te ontwikkelen? Met andere woorden, met welke maatregel kunnen we het best voorkomen dat er in latere instantie (curatief of repressief) moet worden opgetreden? Mevrouw Jadin is geneigd te geloven dat het onderwijs ter zake een belangrijke rol kan spelen.

Het gebrek aan toereikende opvang en opvolging, zowel voor vrouwen als voor kinderen, is een belangrijk probleem. Kunnen de sprekers – eventueel naderhand in schriftelijke vorm – bij wijze van benchmark een overzicht geven van de belangrijkste maatregelen die in Europa werden genomen in de strijd tegen intrafamiliaal geweld? En kunnen ze daarbij ook aandacht besteden aan de reeds genoemde Spaanse en Franse initiatieven?

Een laatste vraag van mevrouw Jadin betreft een voorstel dat momenteel wordt besproken in de commissie voor de Justitie, en dat ertoe strekt de daders van partnergeweld te verplichten een stalkingalarm te dragen, met als doel de slachtoffers te beschermen (DOC 55 0682/001). Wat zijn volgens de sprekers de belangrijkste voor- en nadelen van een dergelijke maatregel?

Mme Laurence Zanchetta (PS) pointe quelques éléments étonnants qui reviennent systématiquement dans ce débat, comme c'est encore le cas aujourd'hui. Il s'agit du manque de moyens, du manque de formation des magistrats et du personnel de police et de la coordination insuffisante des politiques, en particulier au niveau de la prévention. Cela concerne certainement aussi le manque de statistiques correctes. Quelles sont les mesures à prendre pour veiller à pouvoir disposer à l'avenir de chiffres plus précis et plus complets? La membre renvoie à cet égard à la proposition de loi visant à inscrire le féminicide dans le Code pénal (DOC 55 0846/001), dont elle est l'auteure principale, qui doit également permettre de disposer de statistiques relatives au féminicide.

En ce qui concerne la loi-cadre proposée sur la violence liée au genre, la membre invite Mme De Meyer à préciser les mesures qu'elle y insérerait.

Dans son exposé, Mme Stevens a renvoyé au PAN 2020-2024 en préparation. Où en est-on dans ce domaine? Quelle est la méthodologie appliquée? Les travaux sont-ils entravés par l'absence d'un gouvernement de plein exercice?

Il est question de besoins budgétaires équivalant à 2 % du PIB. Comment arrive-t-on à ce chiffre, sachant qu'il est très compliqué de faire une estimation des besoins financiers?

Mme Zanchetta s'enquiert enfin de la position des oratrices en ce qui concerne le bracelet anti-rapprochement.

III. — RÉPONSES DES ORATRICES

Mme Liesbet Stevens, Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes, indique qu'elle répondra aux questions de manière structurée. Ce n'est pas la première fois qu'elle-même et les autres oratrices sont entendues par le Comité d'avis. Tant que la lutte contre la violence intrafamiliale ne constituera pas une priorité politique, l'exercice se résumera à l'énumération de mesures et à la collecte de bonnes pratiques. Le problème fondamental est toutefois que la lutte contre la violence intrafamiliale, et plus largement la lutte pour l'égalité des genres, ne cadre pas avec les structures actuelles. Il est extrêmement difficile d'inscrire ce thème à l'agenda politique des personnes qui détiennent le pouvoir. Pour lutter efficacement contre la violence intrafamiliale, il faut réunir le ministre de l'Intérieur (responsable de la police), le ministre de la Justice (responsable du parquet), le ministre de la Santé publique (responsable des hôpitaux,

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) wijst op enkele opvallende elementen die stevast terugkomen in dit debat, ook nu weer. Het gaat dan over het tekort aan middelen, de gebrekkige opleiding van magistraten en politiepersoneel en onvoldoende beleidscoördinatie, in het bijzonder op het vlak van preventie. Het gaat zeker ook over het gebrek aan degelijke statistieken. Welke maatregelen dienen te worden genomen om ervoor te zorgen dat we in de toekomst kunnen beschikken over duidelijkere en vollediger cijfergegevens? Het lid verwijst ter zake naar het wetsvoorstel om vrouwenmoord in het Strafwetboek op te nemen (DOC 55 0846/001), waarvan ze de hoofdauteur is, en dat ook moet toelaten om over statistieken inzake vrouwenmoord te beschikken.

Wat de voorgestelde kaderwet inzake gendergerelateerd geweld betreft, nodigt het lid mevrouw De Meyer uit om te verduidelijken welke maatregelen zij daaronder zou laten vallen?

Mevrouw Stevens verwees in haar presentatie naar het NAP 2020-2024 in voorbereiding. Wat is de stand van zaken hieromtrent? Wat is de gevolgde methodologie? Ondervinden de werkzaamheden hinder van de omstandigheid dat er geen volwaardige regering is?

Er is sprake van een benodigd budget van 2 % van het BBP. Hoe komt men daaraan, in de wetenschap dat het zeer moeilijk is een inschatting te maken van de financiële noden?

Tenslotte wenst mevrouw Zanchetta het standpunt van de sprekers te vernemen over het stalkingalarm.

III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREEKSTERS

Mevrouw Liesbet Stevens, Instituut voor de Gelijkheid van Mannen en Vrouwen, geeft aan dat ze dat ze de vragen op een structurele manier zal beantwoorden. Het is niet de eerste keer dat zij en haar medesprekers voor het Adviescomité worden gehoord. Zolang de strijd tegen intrafamiliaal geweld geen politieke prioriteit is, blijft de oefening beperkt tot het opsommen van maatregelen en het verzamelen van goede praktijken. Het fundamentele probleem is echter dat strijd tegen intrafamiliaal geweld, en breder de strijd voor gendergelijkheid, niet binnen de huidige structuren past. Het is uiterst moeilijk dit thema op de politieke agenda te krijgen bij zij die de macht in handen hebben. Om efficiënt de strijd aan te gaan tegen intrafamiliaal geweld, heb je de minister van Binnenlandse Zaken nodig (bevoegd voor politie), de minister van Justitie (bevoegd voor het parket), de minister van Volksgezondheid (bevoegd voor ziekenhuizen

etc.), mais, en plus de ces autorités fédérales, aussi les responsables politiques en charge de la prévention, de l'accueil, de l'aide, qui opèrent à d'autres niveaux. Il faut donc avant tout que la politique fasse de la lutte contre la violence intrafamiliale une priorité, tout en se rendant compte que cela ne réussira pas avec l'actuelle répartition de compétences.

Il est nécessaire d'adopter une approche commune et coordonnée par-delà les différents niveaux de pouvoir. Il ne s'agit pas d'un plaidoyer pour une refédéralisation ni pour une régionalisation complète des compétences concernées, mais bien d'un plaidoyer en faveur de la conclusion d'accords clairs et concrets entre les différents niveaux.

L'oratrice préconise également une approche spécifique, dans laquelle la lutte contre la violence liée au genre est également qualifiée comme telle et où l'on évite autant que possible d'intégrer cette lutte dans des politiques menées dans d'autres domaines.

Dans une dernière partie de sa réponse structurelle, Mme Stevens indique que nous devons aller au-delà de la lutte contre la violence intrafamiliale et lutter, plus largement, pour l'égalité des genres. Il n'y a qu'ainsi que nous pourrions toucher aux stéréotypes et à la domination masculine enracinée dans notre société.

Cela étant, Mme Stevens estime qu'il est nécessaire de légiférer. L'oratrice n'est pas forcément favorable à l'idée d'incriminations distinctes, par exemple pour le féminicide et l'inceste. Il faut cependant pouvoir apporter une réponse pénale effective à ces phénomènes, à l'instar de l'alourdissement de la peine prévu pour la violence conjugale en 1997. On ne peut confondre la technique politique (alourdissement de la peine ou incrimination distincte) et l'ambition politique de s'attaquer réellement aux phénomènes. Il est clair que le cadre législatif doit être adapté et qu'il est perfectible sur différents points, notamment la violence conjugale numérique. S'agissant de ce dernier point, l'oratrice renvoie à la proposition de résolution précitée (DOC 55 0167/001) et accepte la mission qui y est confiée à l'IEFH. L'Institut observe une augmentation du nombre de plaintes pour violence conjugale numérique. Cette forme de violence conjugale requiert une autre approche, dans le cadre de laquelle la rapidité et la collaboration des fournisseurs d'accès sont cruciales.

L'oratrice reconnaît qu'il peut être intéressant de s'inspirer des bonnes pratiques de l'étranger pour le travail législatif qui reste à faire. Il est toutefois souhaitable d'analyser en détail les exemples étrangers et de ne pas se limiter à ce qui est disponible par le biais des canaux d'information générale. Il faut également garder à l'esprit

enz.) maar ook, naast deze federale gezagsdragers, de politieke verantwoordelijken voor preventie, onthaal, hulpverlening, die zich op andere niveaus bevinden. De eerste prioriteit is dus dat de politiek de aanpak van intrafamiliaal geweld tot prioriteit uitroept, en daarbij beseft dat dit met de huidige bevoegdheidsverdeling niet zal lukken.

Er is nood aan een gezamenlijke, gecoördineerde aanpak over de verschillende beleidsniveaus heen. Dit is geen pleidooi voor een herfederalisering dan wel volledige regionalisering van de aan de orde zijnde bevoegdheden, maar wel voor duidelijke en concrete afspraken tussen de verschillende niveaus.

De sprekerster bepleit ook een specifieke aanpak, waarbij de strijd tegen gendergerelateerd geweld ook als dusdanig wordt benoemd en er zoveel mogelijk wordt vermeden dat die strijd een onderdeel wordt van beleid op andere domeinen.

Een laatste luik van het structurele antwoord van mevrouw Stevens is dat we verder moeten kijken dan enkel de strijd tegen intrafamiliaal geweld, en breder de strijd voor gendergelijkheid moeten voeren. Enkel zo kan je aan de stereotypen en de mannelijke dominantie, die ingebakken zit in onze samenleving, raken.

Dit gezegd zijnde is mevrouw Stevens van oordeel dat er inderdaad nood is aan wetgevend werk. De sprekerster is niet per se voorstandster van aparte strafbaarstellingen voor bijvoorbeeld femicide en incest. Wel moeten deze fenomenen een effectief strafrechtelijk antwoord kunnen krijgen, zoals dat gebeurd is met de strafverzwaring voor partnergeweld uit 1997. We mogen de beleidstechniek (strafverzwaring of aparte strafbaarstelling) niet verwarren met de beleidsambitie om de fenomenen echt aan te pakken. Het is duidelijk dat het wetgevend kader dient aangepast en dat er op diverse punten, onder meer wat digitaal partnergeweld betreft, nog ruimte is voor verbetering. Op dat laatste punt verwijst de sprekerster naar het genoemde voorstel van resolutie (DOC 55 0167/001) en verwelkomt zij de opdracht die het IGVM daarin krijgt toebedeeld. Het Instituut bemerkt een stijging van de klachten van digitaal partnergeweld. Deze vorm van partnergeweld noopt ook tot een andere aanpak, waarin snelheid en de medewerking van de providers cruciaal zijn.

De sprekerster erkent dat het interessant kan zijn om zich bij het nog te verrichten wetgevend werk te laten inspireren door goede praktijken uit het buitenland. Daarbij is het wel wenselijk om de buitenlandse voorbeelden in detail te analyseren, en zich niet te beperken tot wat daarover via algemene informatiekkanalen beschikbaar

que les bonnes pratiques de l'étranger doivent toujours être transposées dans la pratique belge. L'interdiction temporaire de résidence en est un bon exemple; cette mesure a d'abord été développée en Autriche et, de là, a été adoptée dans toute l'Europe, notamment par le biais de la société civile. La raison pour laquelle cette mesure est si difficile à mettre en œuvre en Belgique est qu'elle est en contradiction avec certaines traditions juridiques qui font qu'il est très compliqué de refuser à une personne, même temporairement, le droit de jouir de sa propriété. Les procureurs éprouvent de grandes réticences à imposer l'interdiction temporaire de résidence, en partie parce qu'ils considèrent cet instrument comme une sanction et non comme une mesure de protection. L'octroi d'une protection aiguë n'est pas ancré dans le monde judiciaire belge.

Il est essentiel que la législation soit suivie par des structures et organes *ad hoc*, comme des acteurs de terrain spécialement formés à cette fin. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes peut jouer un rôle majeur à cet égard. Comme chacun le sait, il intervient en tant qu'organe de coordination pour la mise en œuvre des PAN. La première étape consiste à inventorier, grâce à son réseau, les obstacles et les problèmes sur le terrain. C'est ce qui se fait actuellement pour le PAN 2020-2024. Normalement, un PAN devrait être élaboré six mois après l'entrée en fonction du gouvernement fédéral. Les entités fédérées, qui ont toutes fait de la lutte contre la violence intrafamiliale une priorité politique, ont déjà commencé à travailler sur leurs volets respectifs. Dans une phase ultérieure, il conviendra de fusionner ces différents volets. L'Institut coordonnera cet exercice, comme il l'a fait dans le passé. Toutefois, ce rôle de coordination est dépourvu de cadre formel. L'Institut demande à être officiellement reconnu pour intervenir à cet égard, ce qui lui permettrait également de mieux identifier les moyens dont il a besoin pour le faire. Mme Stevens indique que l'Institut aimerait beaucoup se développer, en collaboration, au besoin, avec d'autres instances, en un véritable centre de formation et d'expertise dédié à cette problématique.

Mme Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad, indique que les femmes en situation irrégulière n'ont pas du tout accès aux refuges. Il s'agit d'un groupe extrêmement vulnérable qui se retrouve effectivement dans la rue en cas de violence conjugale.

Il est certainement utile d'examiner les pratiques étrangères en ce qui concerne la loi-cadre, et en premier lieu l'exemple espagnol. La valeur ajoutée d'une loi-cadre est également symbolique; elle élève la problématique à un niveau supérieur. À cet égard, l'oratrice établit un parallèle avec le Grenelle français ou avec l'exemple, dans les années 1990, du premier ministre de l'époque,

is. Bovendien moet men beseffen dat er steeds vertaalslag moet worden gemaakt van goede praktijken uit het buitenland. Het tijdelijk huisverbod is daarvan een goed voorbeeld; deze maatregel werd eerst ontwikkeld in Oostenrijk en heeft van daaruit, onder meer via het middenveld, ingang gevonden in gans Europa. De reden waarom deze maatregel zo moeizaam van de grond komt in België, is omdat hij botst met bepaalde rechtstradities die maken dat er een zeer hoge drempel is om iemand, zelfs tijdelijk, het recht op het genot van zijn eigendom te ontfangen. Procureurs ervaren een grote drempelvrees om het tijdelijk huisverbod op te leggen, deels omdat ze dit instrument beschouwen als sanctie en niet als beschermingsmaatregel. Het verlenen van acute bescherming zit niet ingebakken in de Belgische gerechtelijke wereld.

Het is essentieel dat wetgeving wordt opgevolgd door structuren en beleidsmogelijkheden, zoals speciaal daartoe gevormde terreinactoren. Het Instituut voor de Gelijkheid van Mannen en Vrouwen kan daarin een grote rol spelen. Zoals geweten treedt het op als coördinerende instantie voor de totstandkoming van de NAP's. De eerste stap daarin is het verzamelen, via zijn netwerk, van knelpunten en problemen op het terrein. Dit gebeurt momenteel voor het NAP 2020-2024. Normaliter dient er een NAP te komen zes maanden na het aantreden van de federale regering. De deelstaten, die alle de aanpak van intrafamiliaal geweld tot beleidsprioriteit hebben uitgeroepen, zijn reeds begonnen aan hun respectieve luiken. In latere instantie zullen deze verschillende luiken in elkaar moeten worden geschoven. Het Instituut zal deze oefening coördineren, zoals het dat in het verleden ook deed. Er bestaat evenwel geen formeel kader voor deze coördinerende rol. Het Instituut is vragende partij om daarin formeel erkend te worden, hetgeen het ook zou toelaten om beter in kaart te brengen welke middelen het daarvoor nodig heeft. Mevrouw Stevens stelt dat het Instituut zeer graag, desgevallend in samenwerking met andere instanties, zou uitgroeien tot een echt vormings- en expertisecentrum rond deze problematiek.

Mevrouw Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad, geeft aan dat vrouwen in de illegaliteit helemaal geen toegang hebben tot vluchthuizen. Het betreft een uiterst kwetsbare groep die bij partnergeweld effectief op straat belandt.

Het loont zeker de moeite om buitenlandse praktijken inzake de kaderwet, het Spaanse voorbeeld voorop, te bekijken. De meerwaarde van een kaderwet is ook symbolisch; het tilt de problematiek op een hoger niveau. De spreker trekt ter zake een parallel met de Franse *Grenelle* of nog met het naar zich toe trekken, in de jaren '90, van het armoededossier door de toenmalige eerste

M. Jean-Luc Dehaene, qui s'était emparé du dossier de la pauvreté. En plus d'ajouter un poids politique, une loi-cadre permettrait également d'accroître la transparence et la coordination politique. Des mesures telles que l'introduction d'un bracelet anti-rapprochement sont bien intentionnées, mais isolées et, partant, inefficaces; elles devraient être intégrées dans un ensemble plus large de mesures.

Pour Mme De Meyer, l'instauration de tribunaux spécialisés n'est pas une nécessité, à condition toutefois que les tribunaux traditionnels disposent d'une expertise suffisante. Le fait que l'interdiction temporaire de résidence soit appliquée dans le Limbourg est dû aux efforts de quelques magistrats familiarisés avec la problématique et l'arsenal juridique. Chaque arrondissement judiciaire devrait compter de tels magistrats dans ses rangs.

Un autre problème est que très peu de personnes connaissent leurs droits en tant que victimes. L'institution de la constitution de partie civile, par exemple, est trop méconnue. La brochure papier "Vos droits en tant que victime d'infraction" du SPF Justice, autrefois largement diffusée, notamment dans les salles d'attente des médecins, n'est plus disponible que sous une forme électronique.

Mme Sylvie Lausberg, Conseil des femmes francophones de Belgique, propose aux membres du Comité d'avis d'entendre Mme Anne-Emmanuelle Bourgaux; elle est spécialiste constitutionnelle à l'Université de Mons et a fait des recherches sur l'impact de la structure de l'État sur la protection des droits des femmes. Elle a montré que la répartition des compétences en vigueur en Belgique se traduisait par une politique moins efficace dans le domaine des droits des femmes.

L'oratrice invite également les membres à ne pas perdre de vue les obligations internationales de la Belgique. La définition de la politique par le biais de la concertation, la prévention, l'accueil des victimes et la poursuite des auteurs constituent la base de la Convention d'Istanbul. Nous sommes donc tenus de les assurer.

Un Grenelle aidera peut-être à placer le dossier de la violence intrafamiliale en tête de la liste des priorités, mais les constatations sont bien connues, malgré l'absence de statistiques fiables; nous savons quels sont les problèmes et quelles mesures nous devons prendre. C'est sur le plan de la volonté politique, ou de son absence, que le bât blesse. Les partis qui constitueront le prochain gouvernement doivent donner la priorité au dossier de la violence intrafamiliale.

Ce qui ferait beaucoup avancer la coordination politique, c'est la désignation d'un (ou, mieux, d'une) ministre

minister, de heer Jean-Luc Dehaene. Naast meer politiek gewicht, zou een kaderwet ook de transparantie en de politieke coördinatie verhogen. Maatregelen zoals het invoeren van een stalkingalarm zijn goedbedoeld, maar geïsoleerd en dus weinig effectief; dit dient ingebed te zijn in een breder pakket aan maatregelen.

Het invoeren van gespecialiseerde rechtbanken is geen must voor mevrouw De Meyer, gesteld echter dat er in de traditionele rechtbanken voldoende expertise aanwezig is. Dat het tijdelijk huisverbod in Limburg wel wordt toegepast, is te danken aan de inzet van enkele magistraten die goed vertrouwd zijn met de problematiek en het wettelijk arsenaal. Elk gerechtelijk arrondissement zou zo'n magistraten in zijn rangen moeten hebben.

Een ander probleem is dat zeer weinig mensen op de hoogte zijn van hun rechten als slachtoffer. Het instituut van de burgerlijke partijstelling bijvoorbeeld is onvoldoende gekend. De fysieke brochure "Uw rechten als slachtoffer van een misdrijf" van de FOD Justitie, die vroeger een ruime verspreiding kende onder meer ook in de wachtkamers van artsen, is thans enkel nog beschikbaar in elektronisch formaat.

Mevrouw Sylvie Lausberg, Conseil des femmes francophones de Belgique, stelt de leden van het Adviescomité voor om mevrouw Anne-Emmanuelle Bourgaux te horen; zij is grondwetsspecialiste aan de *Université de Mons* en heeft onderzoek gedaan naar de impact van de staatsstructuur op de bescherming van vrouwenrechten. Zij toonde aan dat de in België geldende bevoegdheidsverdeling resulteert in een minder doeltreffend beleid op het vlak van vrouwenrechten.

De spreekster nodigt de leden ook uit om de internationale verplichtingen van België niet uit het oog te verliezen. Beleid bepaald via overleg, preventie, opvang van slachtoffers en vervolging van daders, vormen de basis van de Conventie van Istanbul. Wij zijn er als zodanig toe gehouden die te verzekeren.

Een *grenelle* zal misschien helpen het dossier van het intrafamiliaal geweld bovenaan de agenda te plaatsen, maar de vaststellingen zijn – niettegenstaande het gebrek aan degelijke statistieken – goed gekend; we weten welke de problemen zijn en welke maatregelen we moeten nemen. Het is op het vlak van de politieke wil, of het gebrek daaraan, dat het schoentje wringt. De partijen die de volgende regering zullen vormen dienen het dossier van het intrafamiliaal geweld prioriteit te geven.

Wat de beleidscoördinatie fel vooruit zou helpen, is de aanstelling van een federale minister bevoegd voor

fédéral(e) compétent(e) en matière de Droits des femmes, qui créerait une conférence interministérielle et interrogerait chaque mois ses collègues (de l'Intérieur, de la Justice, de l'Economie, etc.) sur l'état d'avancement de divers aspects politiques.

Certaines mesures existantes ne sont pas ou pas suffisamment utilisées. Un exemple est l'analyse d'impact de la réglementation pour les projets de loi, qui ne tient presque jamais compte de la dimension du genre.

En guise de conclusion, l'oratrice plaide pour que la droit belge soit soumis à une analyse de genre. Les associations essaient de le faire, mais ne disposent pas de suffisamment de moyens. Cette analyse de genre montrerait que la misogynie est enracinée dans le droit belge, et elle permettrait d'identifier les principaux vecteurs sexistes.

IV. — QUESTIONS ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

Mme Els Van Hoof (CD&V) répète sa question visant à savoir si la circulaire en matière de surveillance électronique a été adaptée dans l'intervalle.

Mme Liesbet Stevens, IEFH, répond que le problème a bel et bien été abordé, mais ne peut pas dire si la circulaire a effectivement été adaptée. Elle propose de le vérifier et de renvoyer ensuite sa réponse par écrit à la membre.

De manière plus générale, l'oratrice fait remarquer que de nombreux sujets n'ont pas été abordés en raison du manque de temps. Elle propose de mettre, à la demande des membres, des informations écrites plus détaillées à leur disposition.

Mme Karin Jiroflée, présidente, salue cette suggestion et indique que les informations supplémentaires ainsi obtenues seront distribuées aux membres par le biais du secrétariat de la commission.

Mme Katleen Bury (VB) revient sur la proposition de loi relative au bracelet anti-rapprochement (DOC 55 0682/001), qui est actuellement examinée en commission de la Justice. Que faut-il penser de la situation d'un père qui n'est plus autorisé à approcher la mère, mais peut toutefois encore voir ses enfants? Quel est l'avis des oratrices à ce sujet?

Mme Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad, craint que de tels instruments ne donnent à la victime

Vrouwenrechten, die een interministeriële conferentie opricht en zijn (of beter haar) collega's (van Binnenlandse Zaken, Justitie, Economie enz.) op maandelijkse basis ondervraagt naar de stand van zaken over diverse beleidsaspecten.

Sommige bestaande maatregelen worden niet of onvoldoende gebruikt. Een voorbeeld is de regelgevingsimpactanalyse voor wetsontwerpen, waarin de genderdimensie nagenoeg nooit wordt ingevuld.

Tot besluit van haar betoog pleit de spreker ervoor dat het Belgisch recht zou worden onderworpen aan een genderanalyse. De verenigingen trachten dit te doen, maar beschikken niet over voldoende middelen. Die genderanalyse zou aantonen dat de misogynie zit ingebakken in het Belgische recht, en ze zou toelaten de belangrijkste seksistische vectoren te identificeren.

IV. — BIJKOMENDE VRAGEN EN ANTWOORDEN

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) herhaalt haar vraag of de omzendbrief inzake elektronisch toezicht inmiddels werd aangepast.

Mevrouw Liesbet Stevens, IGVM, antwoordt dat het probleem wel degelijk aan bod is gekomen, maar kan niet zeggen of de omzendbrief daadwerkelijk is aangepast. Zij stelt voor dit na te kijken en achteraf schriftelijk terug te koppelen naar het lid.

Meer in het algemeen merkt de spreker op dat door de tijdsdruk vele zaken niet aan bod konden komen. Zij biedt aan om, op vraag van de leden, nadere informatie schriftelijk ter beschikking te stellen.

Mevrouw Karin Jiroflée, voorzitter, verwelkomt deze suggestie en stelt dat de aldus verkregen bijkomende informatie via het commissiesecretariaat verspreid zal worden onder de leden.

Mevrouw Katleen Bury (VB) komt terug op het wetsvoorstel aangaande het stalkingalarm (DOC 55 0682/001), dat momenteel wordt besproken in de commissie voor de Justitie. Wat te denken van de situatie waarbij een vader niet meer in de buurt mag komen van de moeder, maar nog wel de kinderen mag zien? Wat is de mening van de sprekers dienaangaande?

Mevrouw Magda De Meyer, Nederlandstalige Vrouwenraad, is bezorgd dat zulke instrumenten, tenzij

un faux sentiment de sécurité, à moins que la police soit en mesure d'assurer un suivi adéquat.

Mme Katleen Bury (VB) s'interroge sur les modalités concrètes du bracelet anti-rapprochement. Quand et comment l'alarme se déclenchera-t-elle? Et si elle se déclenche, la police sera-t-elle prête à intervenir immédiatement?

Mme Karin Jiroflée, présidente, propose d'entendre également l'un ou l'autre orateur en commission de la Justice. La série d'auditions organisées au sein de ce comité d'avis vise à élaborer un rapport général sur les différents problèmes qui se posent. Le dossier visé fait partie de cette démarche et sera mentionné en tant que tel dans ce rapport, mais il ne nécessite pas de développements supplémentaires dans le cadre présent.

de politie in staat is dit terdege op te volgen, slachtoffers een vals gevoel van veiligheid zullen geven.

Mevrouw Katleen Bury (VB) stelt zich vragen bij de concrete modaliteiten van het stalkingalarm. Wanneer en hoe zal dat alarm afgaan? En als het afgaat, zal de politie dan meteen klaarstaan?

Mevrouw Karin Jiroflée, voorzitter, stelt voor om deze of gene sprekers desgevallend ook te horen in de commissie voor de Justitie. De reeks hoorzittingen in dit Adviescomité strekken ertoe een algemeen verslag te produceren van de verschillende knelpunten. Het bedoelde dossier hoort daar bij en zal als zodanig worden vermeld in dat verslag, maar behoeft in dit kader geen verdere uitwerking.

RÉUNION DU 4 FÉVRIER 2020

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE MMES DIANE BERNARD ET
CAROLINE MOMMER (FEM&L.A.W.)

Mme Diane Bernard, professeure de droit et philosophie à l'Université Saint Louis, Fem&L.A.W., souligne que la problématique des violences intrafamiliales a trop longtemps été cantonnée à la sphère privée alors qu'il s'agit bien d'un phénomène hautement politique.

Affirmer le caractère politique des violences intrafamiliales ne relève pas d'un féminisme radical qui s'arrêterait au slogan bien connu dans les années 1960, *the private is political* (l'intime est politique): la nature structurelle et généralisée de ce phénomène est déjà reconnue en droit, international à tout le moins. Il est capital aujourd'hui d'en prendre mieux acte en droit belge.

L'on peut aborder cette question sous des angles divers: psychologie, sociologie, histoire, philosophie, statistiques, droit apportent des regards différents et complémentaires à ce sujet. Force est de constater qu'en Belgique, contrairement au Canada, à plusieurs pays d'Amérique du Sud voire à l'Espagne, les études manquent encore crûment en la matière. L'oratrice en appelle à un volontarisme politique dans le soutien aux études scientifiques en la matière: il est indispensable et urgent de disposer de davantage de données, et de données de meilleure qualité.

En l'état du droit, la nature structurelle des violences intrafamiliales envers les femmes est reconnue par différentes instruments internationaux. Cette reconnaissance est explicite dans le texte et l'interprétation de la Convention des Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discriminations à l'égard des femmes, faite à New York le 18 décembre 1979.² Elle est plus explicite encore dans le cadre de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence

² Cette convention est entrée en vigueur le 3 septembre 1981 et a été ratifiée par la Belgique en 1985.

VERGADERING VAN 4 FEBRUARI 2020

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE DAMES DIANE BERNARD
EN CAROLINE MOMMER (FEM&L.A.W.)

Mevrouw Diane Bernard, hoogleraar recht en filosofie aan de Universiteit Saint-Louis, Fem&L.A.W., geeft aan dat het vraagstuk inzake huiselijk geweld al te lang werd opgevat als een privaangelegenheid, terwijl dat verschijnsel wel degelijk een uitermate politieke dimensie heeft.

Aangeven dat huiselijk geweld een politieke dimensie heeft, getuigt niet van een radicaal feminisme dat zich zou beperken tot de in de jaren '60 welbekende slogan "*the private is political*". Daarmee heeft de erkenning van de politieke dimensie van huiselijk geweld echter niets vandoen. De structurele en algemene aard van dat verschijnsel is al erkend in het recht, althans in het internationaal recht. Thans is het van wezenlijk belang dat dit verschijnsel beter wordt geïntegreerd in het Belgisch recht.

Huiselijk geweld kan uit diverse invalshoeken worden benaderd: de psychologie, de sociologie, de geschiedenis, de filosofie, de statistiek en het recht reiken elk verschillende en elkaar aanvullende inzichten ter zake aan. Men kan niet om de vaststelling heen dat in België bitter weinig onderzoek daarnaar wordt verricht, in tegenstelling tot in Canada, in meerdere Zuid-Amerikaanse landen en in Spanje. De spreker dringt aan op een politiek voluntarisme om het wetenschappelijk onderzoek ter zake te steunen: we hebben absoluut en dringend nood aan méér en betere gegevens.

In de huidige stand van het recht wordt de structurele aard van huiselijk geweld jegens vrouwen erkend door diverse internationale instrumenten. Die erkenning is uitdrukkelijk opgenomen in de tekst en in de interpretatie van het VN-Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen, gedaan te New York op 18 december 1979². ZE is nog explicieter in het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en

² Dit Verdrag is op 3 september 1981 in werking getreden en werd in 1985 door ons land bekrachtigd.

à l'égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011³. Mme Bernard renvoie aux analyses de Fem&L.A.W. dans un ouvrage à paraître⁴.

L'élément-clé à retenir de ces textes dans le débat qui nous occupe est le suivant: les violences envers les femmes, dans le cadre familial notamment, sont non seulement des atteintes aux droits des femmes (une violation de leurs droits fondamentaux) mais également une discrimination, au sens où ces violences sont le signe – sanglant – d'un fonctionnement social dans lequel les femmes occupent une position subalterne à l'égard des hommes. Ces textes ont donc inscrit dans le droit ce qu'affirmaient les féministes, mais également divers observateurs scientifiques, depuis des décennies

Cette affirmation, cette reconnaissance donne un autre éclairage au phénomène et met en évidence deux points essentiels.

Premièrement, l'analyse et l'action politique ne peuvent se limiter aux violences physiques et sexuelles: les violences sont juridiquement définies, dans la Convention d'Istanbul, comme tout acte "susceptible d'entraîner (...) des dommages ou souffrances de nature physique, sexuelle, psychologique ou économique, y compris la menace de se livrer à de tels actes, la contrainte ou la privation arbitraire de liberté, que ce soit dans la vie publique ou privée". Dans la pratique, la pratique du droit en particulier, l'on constate que les violences psychologiques et économiques sont très rarement prises en considération par le législateur ou dans la mise en œuvre des lois (notamment dans le cadre du divorce ou encore celui de l'attribution préférentielle du logement aux victimes de violence). L'on se limite généralement aux violences physiques, et uniquement lorsqu'elles sont graves. Ceci est évidemment problématique car cela ne permet pas de faire face à des situations réelles, extrêmement douloureuses et qui relèvent bien de la violence conjugale.

Deuxièmement, ce caractère structurel des violences envers les femmes (et dont souffrent directement les enfants) pousse à une réflexion et une action qui soient globales.

D'une part, on ne pourra mettre fin aux violences domestiques qu'en prenant des mesures qui ne s'arrêtent pas à la sphère familiale mais intègrent aussi des

huiselijk geweld, gedaan te Istanbul op 11 mei 2011³. Professor Bernard verwijst naar de analyses ter zake die *Fem&L.A.W.* heeft opgenomen in een werk dat nog moet worden uitgegeven⁴.

Het in deze teksten vervatte kernelement dat in dit debat in aanmerking moet worden genomen, is dat geweld jegens vrouwen, met name in huiselijk verband, niet alleen een schending van de vrouwenrechten is (een schending van de grondrechten van vrouwen), maar tevens een vorm van discriminatie, in die zin dat dit geweld de (bloederige) uiting is van de werking van een samenleving waarin de vrouwen ondergeschikt zijn aan de mannen. Die teksten hebben dus in het recht verankerd wat niet alleen de feministen, maar ook diverse wetenschappelijke waarnemers al decennialang aangaven.

Die stelling en die erkenning werpen een ander licht op dat vraagstuk en vestigen de aandacht op twee wezenlijke elementen.

Primo mogen de analyse en de politieke actie niet beperkt zijn tot "fysiek en seksueel geweld": in het Verdrag van Istanbul wordt gendergerelateerd geweld juridisch omschreven als daden die "waarschijnlijk leiden (...) tot lichamelijke, seksuele, psychologische of economische schade of leed voor vrouwen, inclusief dreigingen met dergelijke daden, dwang of willekeurige vrijheidsberoving, ongeacht of dit in het openbare leven of in het privéleven gebeurt.". In de praktijk en inzonderheid in de rechtspraak, wordt vastgesteld dat psychologisch en economisch geweld uiterst zelden in aanmerking wordt genomen door de wetgever of bij de tenuitvoerlegging van de wetten (onder meer bij echtscheidingen, of nog bij de toewijzing bij voorrang van de woning aan de slachtoffers van geweld). Doorgaans wordt alleen met lichamelijk geweld rekening gehouden, en dan nog uitsluitend wanneer het ernstig geweld betreft. Dat is uiteraard een probleem omdat op die manier niet het hoofd kan worden geboden aan reële en uitermate schrijnende toestanden, hoewel ze wel degelijk tot het huiselijk geweld behoren.

Secundo zet die structurele aard van het geweld jegens vrouwen (dat ook de kinderen rechtstreeks treft) aan tot alomvattende reflectie en actie.

Dat huiselijk geweld kan alleen maar worden gestopt door maatregelen te nemen die niet beperkt blijven tot de familiale kring, maar die tevens inzetten op preventie,

³ Dite Convention d'Istanbul, en vigueur en Belgique depuis 2016

⁴ Diane Bernard, Chloé Harmel, *Droits des femmes. Code commenté*, Larcier, 2020.

³ Het zogenaamde Verdrag van Istanbul, dat in België sinds 2016 van kracht is.

⁴ Diane Bernard, Chloé Harmel, *Droits des femmes. Code commenté*, Larcier, 2020.

mesures de prévention, de protection et de poursuite à l'égard de toutes les formes de violences – ceci doit commencer dans les écoles, par la sensibilisation et la lutte contre les traitements différenciés; ceci doit se poursuivre par des mesures sociales (en matière d'aide sociale par exemple) et politiques (quant à l'espace public, par exemple).

D'autre part, dans le champ strictement familial, ce caractère structurel et généralisé des violences envers les femmes en appelle à une prise en charge réinventée, qui permette de tenir compte de l'aspect global de la problématique. À cet égard, les juridictions créées en Espagne constituent une source d'inspiration particulièrement intéressante. L'Espagne a ainsi adopté le 28 décembre 2004 une "loi organique relative aux mesures de protection intégrale contre la violence de genre". Malgré son intitulé d'apparence plus large, cette loi est centrée sur les seules violences intrafamiliales. Elle a permis la mise en place de tribunaux spécialisés. Ceux-ci sont compétents pour les aspects tant civils que pénaux du contentieux familial. Ils ont donc accès à l'ensemble du dossier et peuvent prendre leurs décisions en toute connaissance de cause – en sortant de l'idée qu'il est possible de dissocier les aspects civils et pénaux de cette problématique et d'affirmer, par exemple, qu'un mari violent peut être un bon père pour ses enfants.

Pour l'oratrice, s'il n'y avait qu'une mesure à adopter en la matière, ce serait bien la création de pareilles juridictions. Elle insiste sur le fait qu'en Espagne, les magistrates et magistrats qui y siègent reçoivent une formation aux spécificités du contentieux des violences intrafamiliales, lequel est non seulement structurel et généralisé mais, aussi, spécifique.

Mme Caroline Mommer, avocate au Barreau de Bruxelles, Fem&L.A.W., apporte davantage de précisions sur la spécificité de ce contentieux.

Les violences intrafamiliales présentent en effet certaines singularités, qui en appellent à un traitement spécialisé. À cet égard, les études convergent toutes et semblent bien résumées par la "roue de Duluth" (voir annexe 4 au présent rapport). Il s'agit d'un schéma qui permet de comprendre non seulement que les violences ne se cantonnent pas aux dimensions physiques et sexuelles mais aussi qu'elles répondent par ailleurs à une temporalité particulière. On y lit en effet que les enjeux de pouvoir et de contrôle se trouvent au centre des violences conjugales – et s'expriment de façons diverses, matérielles ou non: violences psychologiques, recours à l'intimidation, abus économique, isolement social... qui sont très caractéristiques des violences conjugales.

bescherming en vervolging van alle vormen van geweld. Een en ander moet al in de scholen worden aangevat door sensibilisering en door het bestrijden van verschillen in behandeling en moet een vervolg krijgen via sociale maatregelen (bijvoorbeeld inzake maatschappelijke dienstverlening) en via politieke maatregelen (bijvoorbeeld inzake de openbare ruimte).

In strikt familiale kring vergt dat structureel en algemeen geweld jegens vrouwen voorts een herijkte aanpak, die het mogelijk maakt rekening te houden met de alomvattende dimensie van het probleem. In dat opzicht zijn de in Spanje opgerichte rechtscolleges een bijzonder interessante inspiratiebron. Zo heeft Spanje de *Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género* aangenomen. Hoewel het opschrift van deze wet doet vermoeden dat ze meer dan huiselijk geweld behelst, is ze louter daarop gericht. Op grond van deze wet konden gespecialiseerde rechtbanken worden opgericht die bevoegd zijn voor de burgerrechtelijke én de strafrechtelijke aspecten van intrafamiliale geschillen. Deze rechtbanken hebben derhalve toegang tot het volledige dossier, waardoor de rechters met kennis van zaken kunnen oordelen, door af te stappen van de idee dat de burgerrechtelijke en de strafrechtelijke aspecten van het probleem afzonderlijk kunnen worden beschouwd en dat kan worden gesteld dat een gewelddadige echtgenoot een goede vader voor zijn kinderen kan zijn.

Volgens de spreker is de oprichting van dergelijke rechtscolleges de bij uitstek te nemen maatregel. Zij geeft aan dat de magistraten (m/v) van die Spaanse rechtbanken een opleiding krijgen om zich te verdiepen in de eigenheden van de geschillen inzake huiselijk geweld, omdat die geschillen niet alleen structureel en algemeen zijn, maar ook specifiek.

Mevrouw Caroline Mommer, advocate aan de balie van Brussel, Fem&L.A.W., geeft nadere toelichting bij de eigenheid van die geschillen.

Huiselijk geweld heeft immers welbepaalde kenmerken, die nopen tot een gespecialiseerde aanpak. Alle onderzoeken komen wat dat betreft tot dezelfde bevindingen en worden goed samengevat door het "wiel van Duluth" (zie bijlage 4 bij dit verslag). Dit schema maakt niet alleen duidelijk dat geweld niet beperkt blijft tot de fysieke en seksuele dimensies, maar ook dat er een specifiek tijdsaspect mee gepaard gaat. Zo wordt in die onderzoeken aangegeven dat echtelijk geweld draait rond macht en controle, wat op allerlei – al dan niet materiële – manieren tot uiting komt: psychologisch geweld, intimidatie, economisch misbruik, sociaal isolement enzovoort, die allemaal uitgesproken kenmerken van echtelijk geweld zijn. Seksueel of fysiek geweld

Les violences sexuelles ou physiques ne s'observent jamais seules: elles sont toujours accompagnées de ces autres comportements qui relèvent davantage des violences psychologiques.

Sur cette base, l'on comprend mieux aussi que les violences domestiques perdurent très souvent après la séparation. Une étude réalisée récemment par Emmanuelle Mélan, pour Solidarités Femmes, en 2019 montre que 79 % des femmes continuent à être victimes de violences conjugales après la séparation d'avec leur conjoint, durant une période qui peut durer jusqu'à plus de 5 ans, et que le continuum de la violence est entretenu dans 77 % des cas par le lien indéfectible de la parentalité, qui subsiste à celui de la conjugalité: l'ex-conjoint violent, qui ne supporte pas de perdre le contrôle sur "son objet", continue à exercer plusieurs formes de violence par ce biais. Ces violences sont psychologiques (harcèlement, menace de violences physiques ou de mort, dénigrement auprès des enfants, etc.), ce qui est hautement problématique pour de nombreuses concitoyennes, mais peuvent aller plus loin: divers faits divers récents nous ont rappelé que deux tiers des féminicides sont commis au moment de la séparation ou après celle-ci, parce que l'ex-conjoint violent ne supporte pas de perdre le contrôle sur sa victime.

Pour Mme Mommer il est impératif aujourd'hui que le législateur pousse toutes et tous les acteurs de terrain à travailler en ayant conscience de ces spécificités, en matière pénale autant que civile.

L'absence de prise en considération des spécificités de ce contentieux a en effet des effets très concrets, tout particulièrement quant à la façon dont sont judiciairement traités le divorce et la séparation.

Au cours des dernières décennies, de formidables progrès ont été mis en œuvre dans le champ du droit familial. Pour l'oratrice, il est temps, aujourd'hui, de prolonger ce mouvement par une prise en considération plus sérieuse des violences conjugales. C'est fondamental pour les femmes mais également pour les enfants, qui en sont également victimes.

En effet, l'enfant témoin de violences à l'égard de sa mère est une victime à part entière des violences conjugales, même s'il n'a pas lui-même été violenté. De nombreuses études démontrent que l'effet des violences conjugales sur les enfants est extrêmement important. Ce traumatisme, ainsi que le sentiment d'insécurité et les troubles du développement qu'il engendre, favorisent la délinquance à l'adolescence et la reproduction de la violence en tant qu'adulte, notamment à l'égard de son

komt nooit alleen voor: het gaat stevast gepaard met die andere gedragingen, die veeleer huishoren onder psychologisch geweld.

Op basis daarvan begrijpt men ook beter dat huiselijk geweld ook na de scheiding heel vaak nog voortduurt. Uit een onderzoek dat Emmanuelle Mélan in 2019 voor *Solidarités Femmes* heeft uitgevoerd, blijkt dat 79 % van de vrouwen ook na de scheiding met hun partner nog wordt getroffen door echtelijk geweld, gedurende een periode die kan oplopen tot meer dan vijf jaar, en dat het geweldcontinuüm in 77 % van de gevallen in stand wordt gehouden via de onvergankelijke ouderschapsband, die blijft bestaan na het verbreken van de echtelijke verbintenis: de gewelddadige ex-partner, die het niet verdraagt dat hij de controle over "zijn object" kwijt is, blijft op die manier meerdere vormen van geweld uitoefenen. Dergelijk geweld is psychologisch (belaging, dreiging met fysiek geweld of met de dood, kleinerende opmerkingen over de partner ten overstaan van de kinderen enzovoort) Dat is hoogst problematisch voor veel vrouwen, maar kan ook veel verder gaan: diverse recente feiten hebben ons eraan herinnerd dat twee op drie vrouwenmoorden worden gepleegd op het ogenblik van de scheiding of erna, omdat de gewelddadige ex-partner niet verdraagt dat hij de controle over zijn slachtoffer verliest.

Voor mevrouw Mommer moet de wetgever alle actoren in het veld ertoe aansporen om bij hun werkzaamheden rekening te houden met die zowel strafrechtelijke als burgerrechtelijke specifieke kenmerken.

Ingeval geen rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van dergelijke juridische conflicten, dan heeft dat heel concrete gevolgen, in het bijzonder aangaande de wijze waarop de echtscheiding en de scheiding van tafel en bed in rechte worden afgewikkeld.

De voorbije decennia is er een gigantische vooruitgang geboekt op het vlak van het familierecht. Voor de spreker is nu de tijd aangebroken om op de ingeslagen weg voort te gaan door meer aandacht te besteden aan echtelijk geweld. Dat is niet alleen van fundamenteel belang voor de vrouwen, maar ook voor de kinderen, die eveneens slachtoffer zijn.

Het kind dat getuige is van geweld tegen zijn moeder, is immers evenzeer een volwaardig slachtoffer van echtelijk geweld, zelfs als het geweld niet rechtstreeks tegen hem is gericht. Talrijke onderzoeken tonen aan dat echtelijk geweld een extreem zware impact heeft op kinderen. Dat trauma alsmede het gevoel van onveiligheid en de ermee gepaard gaande ontwikkelingsstoornissen bevorderen delinquentie tijdens de adolescentie en herhaling van het geweld als volwassene, meer bepaald ten aanzien

ou sa propre partenaire et de leurs enfants. À l'heure actuelle, le statut de victime de l'enfant dans le cadre de violences conjugales, lorsqu'il n'a pas lui-même été victime de violence, n'est presque jamais reconnu. Il est rare que des mesures soient prises à leur égard, alors que la Convention d'Istanbul l'impose. La non-reconnaissance des enfants comme victimes des violences intrafamiliales a des effets divers et cruciaux à différents égards. Il entraîne la reproduction de la violence par ces enfants à l'âge adulte et permet dès lors à la violence de perdurer dans le temps.

Il est donc indispensable de l'inscrire clairement dans la loi et que des mesures concrètes et beaucoup plus systématiques soient prises à leur égard. Une réponse est nécessaire, à la fois politique et judiciaire.

L'oratrice cite trois exemples, dans le domaine du droit familial, des conséquences néfastes de la non-prise en compte de la spécificité du phénomène.

En matière d'autorité parentale, premièrement, le principe général en droit est l'autorité parentale conjointe: l'autorité parentale exclusive, exercée par un seul parent, reste l'exception. Autrement dit, les juges sont très réticent-e-s à accorder l'autorité parentale exclusive, sauf pour des motifs exceptionnels tels que l'absence ou le désintérêt total du père, ou des violences physiques ou sexuelles à l'égard des enfants. L'on constate dans ce cadre que les violences commises au sein du couple ne sont pas un élément déterminant, qui justifierait l'octroi d'une autorité parentale exclusive, alors même que l'exercice de l'autorité parentale est l'un des moyens utilisés par l'ex-conjoint pour maintenir le contrôle sur sa victime en s'opposant systématiquement aux propositions qui sont faites, en faisant du chantage, etc. En outre, la communication indispensable à l'exercice conjoint de l'autorité parentale est impossible après que des violences ont été commises, car le rapport entre les ex conjoints n'est pas égalitaire: le rapport d'emprise se maintient.

Une deuxième illustration particulièrement prégnante concerne l'hébergement: le principe consacré par la loi est celui de l'hébergement alterné égalitaire. La loi part de la croyance qu'un père qui été violent avec sa conjointe n'est pas nécessairement un mauvais père, alors que de nombreuses études démontrent que le besoin de sécurité de l'enfant prime sur la nécessité de maintenir le contact avec ses deux parents dans le cadre d'un modèle familial traditionnel.

Ce postulat de départ implique un renversement de la charge de la preuve sur le parent qui conteste la mise en place de cette mesure et implique que les violences

van de eigen partner en kinderen. Momenteel wordt het kind dat getuige is van echtelijk geweld, maar er zelf niet rechtstreeks het slachtoffer van is, haast nooit erkend als slachtoffer. Zelden worden ten aanzien van dat kind maatregelen genomen, terwijl het Verdrag van Istanbul daar wel toe verplicht. De niet-erkenning van kinderen als slachtoffer van huiselijk geweld heeft in allerlei opzichten uiteenlopende cruciale gevolgen. Die situatie leidt tot de herhaling van het geweld door die kinderen op volwassen leeftijd, waardoor het geweld kan blijven voortbestaan.

Het komt er dus op aan zulks duidelijk in de wet op te nemen en ten aanzien van de kinderen concrete en veel stelselmatigere maatregelen te nemen. Er is nood aan een antwoord, zowel politiek als gerechtelijk.

De spreker haalt inzake het familierecht drie voorbeelden aan die aantonen hoe schadelijk de gevolgen zijn als met de specifieke kenmerken van het fenomeen geen rekening wordt gehouden.

Inzake ouderlijk gezag, ten eerste, geldt als algemeen rechtsbeginsel het gezamenlijke ouderlijk gezag: het exclusief ouderlijk gezag, door één ouder, blijft de uitzondering. Dat wil zeggen dat de rechters heel terughoudend zijn om het exclusief ouderlijk gezag toe te kennen, tenzij om uitzonderlijke redenen zoals de afwezigheid van of de totale desinteresse vanwege de vader of in geval van fysiek of seksueel geweld ten aanzien van de kinderen. In dit verband wordt vastgesteld dat geweld binnen het koppel geen doorslaggevend element is om het verlenen van het exclusief ouderlijk gezag te rechtvaardigen, terwijl de uitoefening van het ouderlijk gezag een van de middelen is die de ex-partner gebruikt om de controle over zijn slachtoffer te handhaven door de gedane voorstellen stevast af te wijzen, door chantage te plegen enzovoort. Bovendien is de voor de gezamenlijke uitoefening van het ouderlijk gezag onontbeerlijke communicatie onmogelijk nadat er geweld is gepleegd, aangezien de verhouding tussen de gewezen partners niet op gelijkheid berust: de dominantie wordt voortgezet.

Een tweede bijzonder prangend voorbeeld is dat van de huisvesting: de wet bestendigt het beginsel van de gelijkmatig verdeelde huisvesting. De wet gaat uit van het geloof dat een man die gewelddadig is geweest ten overstaan van zijn partner, niet noodzakelijk een slechte vader is, terwijl talrijke onderzoeken aantonen dat de behoefte aan veiligheid van het kind primeert op de noodzaak om met de beide ouders het contact te handhaven in het kader van een traditioneel gezinsmodel.

Dit uitgangspunt impliceert een omkering van de bewijslast bij de ouder die de invoering van die maatregel betwist, en impliceert dat het in het echtelijk kader

commises dans le cadre conjugal n'aient pas d'effet sur l'hébergement des enfants: que l'un des conjoints (le père, dans l'immense majorité des cas) ait manifesté un abus de sa position socialement dominante n'est pas considéré comme un élément pertinent en matière de garde des enfants; la nature structurelle qui sous-tend son comportement est "oubliée" pour une raison incompréhensible, sinon par la reproduction du schéma inégalitaire évoqué au début de l'exposé.

Pour l'oratrice, il est fondamental que les violences conjugales soient clairement reprises dans la loi comme étant des circonstances exceptionnelles qui permettraient de remettre en cause le principe de l'autorité parentale conjointe et de l'hébergement alterné égalitaire. Cela permettrait un changement de perception des magistrats et magistrats.

Troisièmement et pour les mêmes raisons, l'engouement actuel pour les modes alternatifs de résolution des conflits doit trouver un frein face aux violences conjugales: dans le cadre de violences domestiques, la médiation est totalement contre-indiquée en raison du rapport de domination qui est en place, de la crainte que l'ex-conjoint violent inspire et de l'emprise qu'il a encore sur sa victime (l'article 48 de la Convention d'Istanbul le dit clairement). Il est donc indispensable que la loi prévienne clairement que pareils modes alternatifs de règlement des conflits sont prohibés dans un contexte de violences conjugales.

En conclusion, Mme Mommer affirme que tant au vu de leur caractère structurel que de leurs spécificités, les violences intrafamiliales en appellent à des mesures de protection effectives et efficaces ainsi qu'à une prise en charge spécialisée. Force est de constater que tel n'est pas le cas à l'heure actuelle. Très peu de mesures d'urgence sont adoptées: les mesures d'éloignement sont marginales et les délais judiciaires sont longs même lorsque l'urgence est présumée: il n'est pas rare que plusieurs semaines voire plusieurs mois soient nécessaires pour une attribution préférentielle du logement à la victime. Par ailleurs, les professionnel-le-s de la justice sont souvent peu formé(e)s, et peu au fait des spécificités de ce contentieux, en particulier du "continuum" qui définit leur temporalité.

Les oratrices se félicitent du cycle d'auditions entamé par le Comité d'avis pour l'Emancipation sociale. Cette démarche semble révéler une attention politique accrue pour ce phénomène qui, tout intime qu'il soit, est d'une importance politique indéniable.

gepleegde geweld geen impact heeft op de huisvesting van de kinderen: dat een van de partners (nagenoeg altijd de vader) zijn sociaal dominante positie heeft misbruikt, wordt niet beschouwd als een relevant element inzake de hoede over de kinderen; de achterliggende structurele aard van zijn gedrag wordt "vergeten" om een onbegrijpelijke reden of omdat het in het begin van de uiteenzetting aangehaalde ongelijkheidsstramien wordt voortgezet.

Volgens de sprekerster is het essentieel dat echtelijk geweld uitdrukkelijk in de wet wordt opgenomen als een uitzonderlijke omstandigheid op grond waarvan de beginselen van het gezamenlijk ouderlijk gezag en van de gelijkmatig verdeelde huisvesting ter discussie kunnen worden gesteld. Daardoor zou de perceptie bij de magistraten kunnen worden gewijzigd.

Ten derde, en om dezelfde redenen, moet de huidige voorliefde voor de alternatieve vormen van geschillenregeling een halt worden toegeroepen gelet op het echtelijk geweld: bij huiselijk geweld is bemiddeling ten stelligste af te raden vanwege de bestaande dominantie, de angst die de gewelddadige ex-partner inboezemt en de macht die hij uitoefent op zijn slachtoffer (artikel 48 van het Verdrag van Istanbul is ter zake duidelijk). De wet moet daarom duidelijk bepalen dat dergelijke alternatieve vormen van geschillenregeling verboden zijn in een context van partnergeweld.

Tot besluit stelt mevrouw Mommer dat huiselijk geweld, zowel vanwege zijn structurele aard als zijn specifieke kenmerken, moet worden aangepakt met effectieve en doeltreffende beschermingsmaatregelen en met een gespecialiseerde tenlasteneming. Men kan alleen maar vaststellen dat dit thans niet het geval is. Er worden slechts heel weinig noodmaatregelen genomen: de maatregelen tot verwijdering zijn verwaarloosbaar en de gerechtelijke termijnen duren lang, zelfs in zaken die dringend worden geacht. Niet zelden neemt de preferentiële toewijzing van de gezinswoning aan het slachtoffer meerdere weken of zelfs maanden in beslag. Voorts is het zo dat de rechtsbeoefenaars vaak geen toereikende opleiding ter zake hebben genoten en niet erg vertrouwd zijn met de specificiteit van dergelijke geschillen, in het bijzonder met het feit dat het tijdsaspect ervan gekenmerkt wordt door een "continuüm".

De sprekersters zijn ingenomen met het initiatief van het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie voor deze cyclus van hoorzittingen. Deze werkwijze lijkt aan te geven dat er van politiek zijde meer aandacht gaat naar dat verschijnsel dat – hoezeer het ook verbonden is met de persoonlijke levenssfeer – van ontegensprekelijk belang is voor het beleid.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Valerie Van Peel (N-VA) revient sur les cas de séparation de couples dans lesquels la violence était présente depuis longtemps.

Il est exact que le fait de maintenir une dynamique de garde alternée entre les parents permet de maintenir une certaine violence entre les ex conjoints, mais également vis-à-vis des enfants. Les oratrices proposent dès lors de se distancier du principe de l'autorité parentale conjointe et de l'hébergement alterné. Mme Van Peel se demande cependant si dans de telles situations, il est toujours facile d'identifier un coupable, un parent qui porte l'entière responsabilité de la situation. Comment intégrer toutes ces nuances dans un texte de loi? Les oratrices ont-elles à cet égard des propositions concrètes?

Mme Goedele Liekens (Open Vld) souligne que toutes les formes de violences intrafamiliales, qu'elles soient psychologiques, financières, physiques, se basent sur une forme de pouvoir, de contrôle exercé par un conjoint sur son ou sa partenaire. D'un point de vue pénal, c'est la menace qui est punissable. Que faire pour renverser la charge de la preuve au profit des victimes?

Mme Liekens revient ensuite sur la problématique de la médiation comme mode alternatif de règlement des conflits. Les oratrices ont exprimé leur forte opposition à l'utilisation de la médiation dans les cas de violences intrafamiliales. Elles ont rappelé que la Convention d'Istanbul interdit ce mode de règlement des conflits. Mme Liekens souligne que le ministre de la Justice a récemment exprimé une position tout à fait différente, insistant sur l'amour présent dans la relation entre les ex conjoints. Mme Liekens demande dès lors davantage d'informations sur la position des oratrices.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) revient sur les tribunaux spécialisés mis en place en Espagne, et sur la formation spécifique des magistrats. Elle note que les oratrices y sont favorables.

Mme Vindevoghel souligne les moyens importants qui sont nécessaires pour lutter contre ce phénomène. Elle regrette les économies importantes imposées au secteur par le gouvernement au cours de la précédente législature. Les organisations de défense de droits des femmes, et les centres d'accueil en ont par exemple fait les frais. Par comparaison, la politique menée en Espagne a nécessité des investissements à hauteur d'un milliard d'euros.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) gaat nader in op de scheidingen waarbij binnen de relatie al lang sprake was van geweld.

Het klopt dat handhaving van de dynamiek van het co-ouderschap leidt tot de instandhouding van een zekere mate van geweld tussen de ex-partners, maar ook ten aanzien van de kinderen. De sprekers stellen daarom voor om afstand te nemen van de principes van gezamenlijk ouderlijk gezag en van gelijkmatig verdeelde huisvesting. Mevrouw Van Peel stelt zich evenwel de vraag of in dergelijke situaties altijd even gemakkelijk een schuldige kan worden aangewezen, een ouder die de volledige verantwoordelijkheid voor de situatie draagt. Hoe kunnen al die nuances in een wettekst worden opgenomen? Hebben de sprekers in dat verband concrete voorstellen?

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) beklemtoont dat elke vorm van huiselijk geweld – psychologisch, financieel of fysiek – gebaseerd is op een vorm van macht, van controle die de ene partner op de andere uitoefent. Uit strafrechtelijk oogpunt is het de dreiging die strafbaar is. Wat moet er gebeuren om de bewijslast om te keren in het voordeel van het slachtoffer?

Vervolgens gaat mevrouw Liekens nader in op de middeling als alternatieve vorm van geschillenbeslechting. De sprekers hebben aangegeven stellig gekant te zijn tegen bemiddeling in een context van huiselijk geweld. Ze hebben erop gewezen dat het Verdrag van Istanbul dergelijke vorm van geschillenbeslechting verbiedt. Mevrouw Liekens benadrukt dat de minister van Justitie recent een heel ander standpunt heeft geuit, waarbij de nadruk ligt op de liefde binnen de relatie tussen ex-partners. Mevrouw Liekens wenst daarom meer informatie over het standpunt van de sprekers.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) gaat nader in op de gespecialiseerde rechtbanken die in Spanje werden opgericht en op de specifieke opleiding voor de magistraten. Ze stelt vast dat de sprekers voorstander zijn van dergelijke maatregelen.

Mevrouw Vindevoghel benadrukt dat aanzienlijke middelen vereist zijn om dat verschijnsel aan te pakken. Ze betreurt dat de vorige regering de sector aanzienlijke besparingen heeft opgelegd. Onder meer de vrouwenrechtenorganisaties en de opvangcentra werden door die besparingen getroffen. Ter vergelijking: het in Spanje gevoerde beleid vergde een investering van één miljard euro.

La roue de Duluth exposée par Mme Mommer montre clairement les multiples aspects du problème. Or dans notre pays la politique est cloisonnée dans ses différents aspects et entre les différents niveaux de pouvoir. Le manque de coordination est flagrant. Les oratrices ont-elles des pistes de solution à proposer?

Mme Sophie Rohonyi (Défi) souligne l'important travail qui reste à mener tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées, tant en amont (prévention, éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle (EVRAS) dans les écoles...) qu'en aval. La coordination entre les niveaux de pouvoir est essentielle. Il s'agit en outre d'une obligation qui découle de la ratification par la Belgique de la Convention d'Istanbul.

L'oratrice se félicite de l'accent mis par les oratrices sur la spécificité et la globalité de ce phénomène. La violence intrafamiliale ne se cantonne pas aux violences physiques et sexuelles. C'est un réel engrenage dans lequel la victime se retrouve piégée. Ces violences sont en outre rendues possibles par une société marquée par le patriarcat, par un certain rapport de domination de l'homme sur la femme.

Les oratrices ont insisté sur la nécessité de soutenir les études scientifiques afin de disposer de davantage de données sur le phénomène. L'inscription du féminicide dans le code pénal permettrait-elle de mieux quantifier le problème?

Fem&L.A.W. plaide pour la mise en place de tribunaux spécialisés sur le modèle espagnol. Mme Rohonyi rappelle le sous-financement de notre système judiciaire. Combien de juridictions par arrondissement seraient selon les oratrices nécessaires? À combien s'évalue leur coût de fonctionnement? Mme Rohonyi ajoute que les juridictions spécialisées en Espagne travaillent tant sur le volet pénal que civil des dossiers, ce qui implique une expertise particulière dans le chef des magistrats. Le Conseil Supérieur de la Justice a-t-il déjà eu l'occasion de se prononcer sur la faisabilité de la mise en place de telles formations en Belgique?

En ce qui concerne l'hébergement égalitaire, Mme Rohonyi partage la position défendue par les oratrices. Elle rappelle que cette position était déjà celle de DéFi dans son programme pour les élections fédérales de mai 2019. DéFi propose d'adapter la loi afin que des violences avérées puissent constituer une circonstance exceptionnelle permettant de déroger à la règle de l'hébergement égalitaire. En pratique cependant, cette législation semble plus difficile à mettre en place. Doit-on prévoir la possibilité de dérogation dès

Het Duluth-model dat mevrouw Mommer heeft toegelicht, toont duidelijk de talrijke facetten van het probleem. In België is het beleid echter opgesplitst volgens de verschillende aspecten en tussen de verschillende beleidsniveaus. Het gebrek aan coördinatie is flagrant. Welke mogelijk oplossingen zien de sprekers?

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) attendeert erop dat er op federaal niveau en op dat van de deelstaten nog heel wat werk moet worden verwezenlijkt, zowel vóór (preventie, relationele, affectieve en seksuele voorlichting op school enzovoort) als na. Een goede coördinatie tussen de beleidsniveaus is van cruciaal belang. Het is bovendien een verplichting die voortvloeit uit de ratificatie door België van het Verdrag van Istanbul.

De spreker is tevreden dat de sprekers de nadruk leggen op de specificiteit en de alomvattendheid van het verschijnsel. Huiselijk geweld beperkt zich niet tot fysiek en seksueel geweld. Het slachtoffer komt vast te zitten in een waar kluwen. Dergelijk geweld wordt bovendien mogelijk gemaakt door een samenleving die zich kenmerkt door het patriërchaat, door een bepaalde dominantie van de man ten aanzien van de vrouw.

De sprekers beklemtonen dat er steun nodig is voor het wetenschappelijk onderzoek, teneinde over meer gegevens aangaande dit verschijnsel te beschikken. Zou het probleem beter in kaart kunnen worden gebracht door vrouwenmoord in het Strafwetboek op te nemen?

Fem&L.A.W. pleit voor de oprichting van gespecialiseerde rechtbanken naar het Spaanse model. Mevrouw Rohonyi wijst op de onderfinanciering van het Belgisch gerechtelijk bestel. Hoeveel rechtscollages zouden er volgens de sprekers per arrondissement moeten worden opgericht? Hoeveel zouden de werkingskosten ervan bedragen? Mevrouw Rohonyi voegt eraan toe dat de gespecialiseerde rechtscollages in Spanje zowel het strafrechtelijke als het burgerrechtelijke aspect van de dossiers behandelen, wat impliceert dat de magistraten over een bijzondere expertise moeten beschikken. Heeft de Hoge Raad voor de Justitie zich al uitgesproken over de haalbaarheid van het inrichten van dergelijke opleidingen in België?

Mevrouw Rohonyi deelt het standpunt van de sprekers inzake de gelijkmatig verdeelde huisvesting. Ze wijst erop dat DéFI dit standpunt al innam in haar programma voor de federale verkiezingen van mei 2019. DéFI stelt voor om de wet aan te passen; bewezen geweld zou moeten gelden als een uitzonderlijke omstandigheid op grond waarvan van de regel inzake de gelijkmatig verdeelde huisvesting kan worden afgeweken. In de praktijk blijkt het echter moeilijker om die wetgeving tot stand te brengen. Dient men te voorzien in een

la présence d'indices de violence ou au contraire une condamnation est-elle nécessaire? Mme Rohonyi rappelle qu'une condamnation peut prendre du temps. Comment protéger les enfants dans l'intervalle?

Enfin, Mme Rohonyi revient sur la médiation. Elle rappelle que ce mode de résolution des conflits est interdit en Espagne en cas de violence conjugale, ainsi que par la Convention d'Istanbul. Cependant, lors de l'audition du 28 janvier 2020, la représentante de l'IEFH a mis en évidence une légère augmentation du recours à la médiation. Les oratrices sont-elles favorables à une prohibition pure et simple de la médiation? Ou une solution intermédiaire est-elle envisageable? Pourrait-on imaginer une formule qui consisterait à s'assurer au préalable du caractère libre et éclairé du choix posé par la victime, assistée en cela par son avocat?

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) revient sur la globalité du phénomène mise en évidence par les oratrices. Or nous avons dans notre pays une difficulté à appréhender les choses de façon systémique, en raison de la répartition des compétences entre les niveaux de pouvoir et entre les portefeuilles ministériels. C'est la raison pour laquelle le groupe Ecolo-Groen plaide pour la création d'un ministère des Droits de femmes, qui permettrait d'avoir une vue transversale sur l'ensemble des matières et qui pourrait donc véritablement faire avancer les choses. Il est clair qu'à l'heure actuelle la lutte contre les violences intrafamiliales ne constitue pas une préoccupation présente à toutes les étapes du processus législatif. Mme Schlitz cite par exemple la question de l'individualisation des droits, ou des pensions qui constituent des éléments essentiels dans la lutte contre la violence économique. L'impact sur les femmes des mesures adoptées en la matière ne sont cependant pas évalués ou évalués trop tard dans le processus législatif.

En ce qui concerne la magistrature, Mme Schlitz rappelle que les hautes fonctions sont majoritairement occupées par des hommes. Si l'on ajoute à cet élément le manque de formation sur les questions de genre, l'on obtient un système qui est dans son ensemble plutôt défavorable aux femmes. Les oratrices peuvent-elles confirmer cette analyse? Peut-on dire que les auteurs de violence bénéficient d'une certaine clémence lors de leur jugement?

Mme Schlitz revient sur le syndrome d'aliénation parentale évoqué par les oratrices. Elle rappelle qu'il s'agit d'une pure invention. Les femmes accusées d'en être atteintes sont frappées d'une double peine: une

mogelijkheid tot afwijking zodra er tekenen van geweld opduiken of moet er daarentegen eerst sprake zijn van een veroordeling? Mevrouw Rohonyi wijst erop dat het lang kan duren vooraleer er een veroordeling is. Hoe kunnen de kinderen ondertussen worden beschermd?

Tot slot komt mevrouw Rohonyi terug op de bemiddeling. Ze wijst erop dat die manier om conflicten op te lossen in Spanje verboden is (bij partnergeweld); ook het Verdrag van Istanbul bevat een dergelijk verbod. Tijdens de hoorzitting van 28 januari 2020 wees de vertegenwoordigster van het IGVM echter op een lichte toename van het aantal gevallen waarin een beroep werd gedaan op de bemiddeling. Zijn de sprekers er voorstander van om bemiddeling volledig te verbieden? Of is een tussenoplossing denkbaar? Zou een formule kunnen worden uitgewerkt waarbij men zich vooraf kan vergewissen van de vrije en weloverwogen aard van de door het slachtoffer gemaakte keuze, daarbij bijgestaan door haar advocaat?

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) komt terug op de alomvattende aard van het verschijnsel waar de sprekers de aandacht op hebben gevestigd. In België is het echter moeilijk om de zaken systemisch te bevatten, vanwege de verdeling van de bevoegdheden tussen de machtsniveaus en tussen de ministeriële portefeuilles. Daarom is de Ecolo-Groen-fractie voorstander van de oprichting van een ministerie van Vrouwenrechten, waardoor een transversale kijk op alle onderwerpen mogelijk zou worden en dus echt vooruitgang zou kunnen worden geboekt. Het mag duidelijk zijn dat men zich thans niet in alle fases van het wetgevingsproces bekommert over hoe huiselijk geweld kan worden tegengegaan. Zo vermeldt mevrouw Schlitz bijvoorbeeld het vraagstuk van de individualisering van rechten, of dat van de pensioenen, beide essentiële elementen in de strijd tegen het economisch geweld. Er wordt echter niet of te laat in het wetgevingsproces geëvalueerd welke gevolgen de ter zake aangenomen maatregelen voor vrouwen hebben.

Mevrouw Schlitz wijst erop dat de hoge functies in de rechterlijke macht voornamelijk door mannen worden bekleed. Indien men daaraan toevoegt dat er qua opleiding weinig aandacht aan genderkwesties wordt besteed, verkrijgt men een systeem dat in zijn geheel nogal ongunstig is voor vrouwen. Kunnen de sprekers die analyse bevestigen? Kan worden gesteld dat de geweldplegers op een zekere clementie kunnen rekenen bij de rechtsbedeling?

Mevrouw Schlitz komt terug op het ouderverstotingsyndroom waar de sprekers naar verwijzen. Ze geeft aan dat dit volstrekt verzonnen is. De vrouwen van wie men zegt dat ze dat syndroom bij hun kinderen

première fois victime des violences de leur conjoint, elles sont ensuite considérées comme folles. Comment lutter contre cet argument, souvent utilisé dans les affaires de divorce.

Mme Schlitz invite les oratrices à leur faire part de toute proposition de modification législative qu'elles estiment utiles.

Mme Kathleen Bury (VB) revient sur la remarque de Mme Van Peel relative à l'identification claire d'un coupable dans des affaires de violence intrafamiliale. Elle estime pour sa part que les outils existent. Pour Mme Bury, les tribunaux devraient pouvoir plus facilement désigner un expert psychologue, voire même psychiatre, dès qu'il est question de violence intrafamiliale dans une affaire. Elle ajoute que lorsque la violence s'est installée depuis de nombreuses années, il existe généralement suffisamment d'éléments matériels comme des sms, des mails qui permettent de déterminer lequel des deux conjoints exerçait sur l'autre une emprise, un contrôle. Ces situations se prolongent généralement sur des longues périodes, tout en empirant. L'on peut donc en retracer les éléments importants.

En ce qui concerne l'exemple espagnol des tribunaux spécialisés, Mme Bury estime que la Belgique s'est engagée sur la bonne voie avec la création récente des tribunaux de la famille. Le recours à ce tribunal évite de scinder la procédure de divorce entre le tribunal de première instance et le tribunal de la jeunesse. Le parquet y est présent ce qui est très positif. Les tribunaux de la famille ne solutionnent cependant pas entièrement le problème. Les magistrats du parquet n'ont pas accès à des informations pourtant essentielles: ils ne savent par exemple pas si une plainte a été déposée pour des violences intrafamiliales. Les juges du siège, si elles sont le plus souvent des femmes, ne sont absolument pas formées de façon adéquate. Leur compréhension de la spécificité du phénomène est insuffisante. Il n'est pas rare qu'elles proposent elles-mêmes le recours à la médiation. Les juges ne recourent pas suffisamment aux psychologues et psychiatres.

En ce qui concerne la médiation, Mme Bury se dit convaincue de la nécessité de l'interdire dans les cas de violence intrafamiliale. La médiation n'est qu'une occasion supplémentaire pour l'auteur des violences d'exercer son emprise et son contrôle sur sa victime et la vie de celle-ci et de leurs enfants. La relation entre les ex conjoints ne peut en aucun cas être qualifiée de relation amoureuse. Il n'est pas question d'amour, mais d'emprise et de soumission que la victime pense être de l'amour. La victime pense devoir tenir le coup pour le bien des enfants mais en ressort complètement anéantie.

teweegbrengen, worden dubbel gestraft: eerst zijn ze het slachtoffer van partnergeweld en dan worden ze ook nog eens als gek beschouwd. Hoe kan men dit in echtscheidingszaken vaak aangevoerde argument weerleggen?

Mevrouw Schlitz verzoekt de spreeksters om elk voorstel tot wijziging van de wetgeving dat zij nuttig achten mee te delen.

Mevrouw Kathleen Bury (VB) komt terug op de opmerking van mevrouw Van Peel inzake de duidelijke identificatie van een schuldige bij huiselijk geweld. Zij is van oordeel dat de instrumenten daarvoor bestaan. Volgens mevrouw Bury zouden de rechtbanken gemakkelijker een expert-psycholoog, of zelfs een psychiater, moeten kunnen aanstellen zodra er sprake is van huiselijk geweld. Ze voegt eraan toe dat indien het geweld al jaren aanhoudt, er doorgaans voldoende materiële elementen zijn (sms-berichten, e-mails) waaruit moet blijken welke partner de andere in zijn greep, onder controle, hield. Dergelijke situaties duren over het algemeen lang en worden steeds erger. Daardoor kunnen de belangrijke elementen worden opgespoord.

In verband met het Spaanse voorbeeld van de gespecialiseerde rechtbanken is mevrouw Bury van oordeel dat België met de recente oprichting van de familierechtbanken op de goede weg is. Dankzij die rechtbank kan worden voorkomen dat de echtscheidingsprocedure moet worden opgesplitst tussen de rechtbank van eerste aanleg en de jeugdrechtbank. Ook het parket is er aanwezig, wat zeer positief is. De familierechtbanken lossen het probleem echter niet volledig op. De parketmagistraten hebben geen toegang tot nochtans essentiële informatie: zo weten ze bijvoorbeeld niet of er een klacht wegens huiselijk geweld werd ingediend. De zittende magistraten zijn weliswaar meestal vrouwen, maar ze zijn absoluut niet voldoende opgeleid. Zij begrijpen de specifieke aard van het verschijnsel onvoldoende. Het komt niet zelden voor dat ze zelf de bemiddeling voorstellen. De rechters doen onvoldoende een beroep op de psychologen en de psychiaters.

Mevrouw Bury is ervan overtuigd dat bemiddeling bij huiselijk geweld moet worden verboden. De bemiddeling geeft de geweldpleger alleen maar een extra kans om zijn greep en controle op zijn slachtoffer, op diens leven en op dat van de kinderen te handhaven. De relatie tussen de ex-partners kan in geen geval als een liefdevolle relatie worden beschouwd. Er is geen sprake van liefde, maar van controle en onderwerping die het slachtoffer voor liefde houdt. Het slachtoffer denkt dat het moet volhouden omwille van de kinderen, maar gaat er volledig aan kapot. Het slachtoffer moet dus absoluut

La victime doit donc absolument être protégée de son bourreau qui doit être tenu le plus possible à distance.

Comment les oratrices évaluent-elles le fonctionnement des tribunaux de la famille tels qu'ils existent en Belgique? Faut-il continuer à travailler sur cette base ou plutôt se diriger vers le modèle espagnol des tribunaux spécialisés?

Mme Laurence Zanchetta (PS) retient tout particulièrement l'étude évoquée par les oratrices relative aux effets néfastes pour les enfants de l'autorité parentale conjointe et de l'hébergement égalitaire, quand il y a eu violence. De même elle se dit interpellée par l'étude qui démontre que le besoin de sécurité de l'enfant doit primer. Elle souhaite obtenir les références de ces études.

Mme Zanchetta demande comment les oratrices évaluent le fonctionnement des *Family Justice Centers*.

Mme Karin Jiroflée (sp.a), Présidente, note que les invitées remettent en cause le principe de l'autorité parentale conjointe dans les cas de violences intrafamiliales. Quelle alternative proposent-elles? S'agit-il de remplacer le modèle fondé sur l'autorité parentale conjointe par un autre et dans l'affirmative lequel? S'agit-il plutôt de s'écarter de ce principe si certaines conditions sont remplies, et dans ce cas, quelles seraient ces conditions?

III. — RÉPONSES DES INVITÉES

Mme Caroline Mommer, avocate au Barreau de Bruxelles, Fem&L.A.W., précise que Fem&L.A.W. ne recommande pas l'abandon du principe de l'hébergement alterné égalitaire. Fem&L.A.W. propose d'inscrire dans la loi que les violences domestiques constituent des circonstances exceptionnelles qui justifient que l'on ne fasse pas droit à ce principe. Une telle formulation laisse un pouvoir d'appréciation au magistrat. Mme Mommer insiste sur la nécessité d'inscrire cette exception dans la loi: bien souvent les juges confrontés à de telles situations s'estiment tenus par le principe de l'hébergement alterné égalitaire, qui relèverait de la volonté du législateur. C'est à la partie qui s'y oppose de démontrer que ce type d'hébergement est inopportun en l'espèce. Les violences conjugales ne sont dans la pratique pas un argument qui fait poids. Or elles se caractérisent par un contrôle d'un conjoint sur l'autre, situation totalement incompatible avec la communication

worden beschermd tegen de veroorzaker van het leed, die zo ver mogelijk uit de buurt moet worden gehouden.

Hoe beoordelen de sprekers de werking van de familierechtbanken zoals die in België bestaan? Moet op deze manier worden voortgewerkt of dient men veeleer het Spaanse model van de gespecialiseerde rechtbanken na te streven?

De aandacht van mevrouw Laurence Zanchetta (PS) gaat vooral uit naar het onderzoek waar de sprekers naar hebben verwezen inzake de schadelijke gevolgen voor kinderen van het gezamenlijk uitgeoefend ouderlijk gezag en van de gelijkmatig verdeelde huisvesting, wanneer er sprake is van geweld. Ze toont ook interesse in het onderzoek waaruit blijkt dat de veiligheidsbehoefte van het kind voorop moet staan. De spreker wil weten op welke bronnen die onderzoeken zich baseren.

Mevrouw Zanchetta vraagt hoe de sprekers de werking van de *Family Justice Centers* beoordelen.

voorzitter Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) merkt op dat de genodigden vraagtekens plaatsen bij het beginsel van het gezamenlijk uitgeoefend ouderlijk gezag wanneer er sprake is van huiselijk geweld. Welk alternatief stellen zij voor? Is het de bedoeling het op het gezamenlijke ouderlijke gezag berustende model door een ander model te vervangen, en zo ja, door welk dan? Of is het veeleer de bedoeling van dat beginsel af te wijken als aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan? Om welke voorwaarden zou het in dat geval gaan?

III. — ANTWOORDEN VAN DE GENODIGDEN

Mevrouw Caroline Mommer, advocate bij de Balie van Brussel, Fem&L.A.W., preciseert dat Fem&L.A.W. niet aanbeveelt om af te stappen van het beginsel van de gelijkmatig verdeelde huisvesting. Fem&L.A.W. stelt voor om in de wet vast te leggen dat huiselijk geweld een uitzonderlijke omstandigheid is die verantwoordt dat van dat beginsel wordt afgeweken. Een dergelijke formulering biedt de magistratuur enige beoordelingsmarge. Mevrouw Mommer benadrukt dat het noodzakelijk is om die uitzondering in de wet te verankeren: behoorlijk vaak zijn de met dergelijke situaties geconfronteerde rechters van mening dat zij zich verplicht moeten houden aan het beginsel van de gelijkmatig verdeelde huisvesting, dat volgens hen de neerslag is van wat de wetgever nastreeft. Het komt de partij die zich daartegen verzet toe om aan te tonen dat dit soort huisvesting in dezen niet wenselijk is. In de praktijk vormt partnergeweld geen doorslaggevend argument. Kenmerkend voor die

entre ex conjoints nécessaire dans le cas d'un hébergement alterné égalitaire.

En matière d'attribution préférentielle du logement la loi précise que la personne doit avoir été reconnue coupable de faits qu'elle énumère (principalement des violences physiques ou sexuelles) par un tribunal pénal, ou qu'il doit y avoir des indices sérieux que ces faits ont été commis. Mme Mommer rappelle qu'une condamnation au pénal prend au minimum un an. Ce délai est trop long de sorte que la condamnation n'a la plupart du temps pas été prononcée au moment où les parties se retrouvent devant le tribunal de la famille.

La notion d'indices sérieux est quant à elle bien utilisée dans la pratique. Cependant la loi ne se réfère qu'aux violences physiques et sexuelles et non aux violences psychologiques. De nombreux comportements problématiques constituent pourtant bel et bien de la violence conjugale et pourraient faire l'objet d'une démonstration. Même si la preuve de violences psychologiques est plus difficile à apporter, l'on peut travailler par exemple sur la base de suivis par les services d'aide aux victimes, d'attestations de suivi psychologique, d'échanges de messages par mail, via les réseaux sociaux etc... qui sont révélateurs de la relations entre les ex conjoints.

Les expertises médico psychologiques sont demandées mais coutent extrêmement cher. Peu de justiciables peuvent se permettre d'y avoir recours, à l'exception de ceux qui tombent dans le cadre de l'aide juridique. Les magistrats les demandent dans des cas extrêmement graves, par exemple dans des cas où l'on constate un profond mal être chez les enfants dont la cause n'apparaît pas clairement (conflit de loyauté, influence très forte de l'un des deux parents...). Ces expertises prennent en outre énormément de temps. Des enquêtes sociales, réalisées par les assistants de justice peuvent également être demandées. Là aussi cependant, les délais de réalisation sont beaucoup trop longs (un an environ). Devant ces difficultés, les magistrats tentent de faire preuve de créativité et proposent par exemple des mini-expertises, de courtes séances chez le psychologue etc...

Mme Mommer rappelle cependant que dans la pratique, les avocats sont peu amenés à faire ce genre de démonstration puisque les violences psychologiques ne sont pas retenues par les juges.

vorm van geweld is nochtans dat de ene echtgenoot de andere controleert, een situatie die volstrekt haaks staat op de communicatie tussen de ex-echtgenoten die noodzakelijk is bij gelijkmatig verdeelde huisvesting.

In verband met de preferentiële toewijzing van de woning preciseert de wet dat een van de partners door een strafrechtbank schuldig moet zijn bevonden aan de in diezelfde wet opgesomde handelingen (voornamelijk lichamelijk of seksueel geweld), dan wel dat er ernstige aanwijzingen horen te zijn dat die feiten werden gepleegd. Mevrouw Mommer herinnert eraan dat een strafrechtelijke veroordeling pas na ten minste een jaar valt. Die termijn is te lang, waardoor het vonnis meestal nog niet is uitgesproken op het ogenblik dat de partijen voor de familierechtbank verschijnen.

Van het begrip "ernstige aanwijzingen" wordt in de praktijk wel degelijk gebruik gemaakt. Desalniettemin verwijst de wet alleen naar lichamelijk en seksueel geweld en niet naar psychologisch geweld. Veel probleemgedragingen zijn echter wel degelijk partnergeweld en zouden kunnen worden aangetoond. Ook al valt het bewijs voor psychologisch geweld moeilijker te leveren, toch kan bijvoorbeeld worden gewerkt op grond van follow-upsessies door de slachtofferhulpdiensten, attesten van psychologische follow-up, berichten die per e-mail en via de sociale netwerken werden uitgewisseld enzovoort – stuk voor stuk elementen die aangeven hoe de verhoudingen tussen de ex-echtgenoten er echt voorstaan.

Medische en psychologische deskundigenverslagen worden weliswaar gevraagd, maar zijn peperduur. Weinig rechtzoekenden kunnen het zich veroorloven er een beroep op te doen, behalve dan wie onder de rechtsbijstand ressorteert. Magistraten vragen dergelijke verslagen aan in uitermate ernstige gevallen, bijvoorbeeld in situaties waarin bij de kinderen diep onbehagen wordt geconstateerd waarvan de oorzaak niet duidelijk blijkt (loyaliteitsconflict, zeer sterke invloed van een van beide ouders enzovoort). Bovendien nemen die expertises enorm veel tijd in beslag. Daarnaast kunnen door de justitieassistenten uitgevoerde sociale onderzoeken worden aangevraagd. Ook daarbij slepen de uitvoeringstermijnen echter veel te lang aan (ongeveer een jaar). Gelet op die moeilijkheden proberen de magistraten van creativiteit blijk te geven en stellen zij bijvoorbeeld mini-deskundigenonderzoeken, korte sessies bij de psycholoog enzovoort voor.

Mevrouw Mommer herinnert er echter aan dat de advocaten in de praktijk weinig geneigd zijn om een en ander op een dergelijke manier aan te tonen, aangezien de rechters geen rekening houden met psychologisch geweld.

Elle répète qu'il est essentiel d'inscrire les violences psychologiques dans la loi. Outre la symbolique de la reconnaissance de ce type de violence comme violences conjugales, cette inscription permettrait de faire évoluer les mentalités dans le monde judiciaire. Ce n'est qu'une fois ce concept repris dans la loi qu'une pratique et une jurisprudence en matière de preuve pourront se développer.

Mme Mommer souligne que le syndrome d'aliénation parentale constitue un argument de plus en plus souvent invoqué, en particulier dans des procédures de divorce, par un ex conjoint violent. Il consiste à affirmer que la mère procède à une forme de lavage de cerveau de ses enfants qui se retournent dès lors contre leur père. Mme Mommer rappelle que ce prétendu syndrome a été mis en évidence par Richard Gardner, psychiatre américain. Ce dernier affirmait qu'en tant que sexe faible, les femmes cherchaient à se venger de leur ex conjoint. Ses travaux se basent sur une vision sexiste qui constitue un postulat de départ problématique. De nombreux praticiens ont ouvertement critiqué ces travaux. De nombreuses idées reçues courent sur ce syndrome. D'aucuns affirment que l'OMS l'aurait qualifié de maladie ou de trouble psychologique, ce qui est totalement faux. Les réels cas d'aliénation parentale sont extrêmement rares. La France et l'Italie ont pris des mesures fortes afin d'inviter les juges à ne pas prendre cet argument en compte et à ne pas se référer à ce syndrome. Mme Mommer invite dès lors à prendre ses distances vis-à-vis de ce concept. Elle insiste à cet égard une nouvelle fois sur la nécessité de former les magistrats.

À la question de Mme Zanchetta relative aux études évoquées, Mme Mommer répond qu'il s'agit principalement d'études canadiennes dont elle fournira les références.

Mme Mommer aborde les questions relatives aux tribunaux spécialisés. Le tribunal de la famille constitue indiscutablement une avancée pour les praticiens en droit de la famille. Cependant ces tribunaux restent des tribunaux civils qui ne prennent aucune mesure pénale, ni aucune mesure d'éloignement du domicile, ce qui pose problème dans le contentieux des violences conjugales. Les tribunaux de la famille se prononcent en outre dans des délais beaucoup plus courts que les tribunaux pénaux. Ce décalage est problématique.

La présence du parquet au tribunal de la famille est assurément un point positif. Même si le parquet n'a effectivement pas accès à tout le dossier, il dispose en

Zij herhaalt dat het van cruciaal belang is psychologisch geweld in de wet op te nemen. Afgezien van de symboliek die van de erkenning van dergelijk geweld als een vorm van partnergeweld uitgaat, zou die opnemng bijdragen tot een mentaliteitsevolutie in de gerechtelijke wereld. Pas als dit concept in de wet is verankerd, zal er zich qua bewijsvoering een praktijk en een rechtsleer kunnen ontwikkelen.

Mevrouw Mommer beklemtoont dat het oudervers-totingsyndroom inzonderheid bij echtscheidingsprocedures almaar vaker als argument wordt ingeroepen, bijvoorbeeld door een gewelddadige ex-echtgenoot. De tactiek bestaat erin te stellen dat de moeder haar kinderen onderwerpt aan een vorm van hersenspoeling, waardoor ze zich tegen hun vader keren. Mevrouw Mommer herinnert eraan dat dit vermeende syndroom is aangekaart door Richard Gardner, een Amerikaanse psychiater. Die stelde dat de vrouwen, als lid van het zwakke geslacht, zouden zinnen op wraak op hun ex-partner. Zijn werk berust op een seksistische zienswijze die een problematisch uitgangspunt vormt. Veel beroepsbeoefenaars hebben dat werk openlijk bekritiseerd. Over dit syndroom doen veel vooroordelen de ronde. Sommigen stellen dat de Wereldgezondheidsorganisatie het zou hebben bestempeld als een ziekte of een psychologische stoornis, wat volstrekt onjuist is. Daadwerkelijke gevallen van ouderverstoting zijn uiterst zeldzaam. Frankrijk en Italië hebben krachtige maatregelen genomen die ertoe strekken de rechters te verzoeken om dat argument niet in aanmerking te nemen en om niet naar dat syndroom te verwijzen. Mevrouw Mommer dringt er daarom op aan om afstand te nemen van dit concept. In dat verband beklemtoont zij nogmaals dat het noodzakelijk is de magistraten op te leiden.

Op de vraag van mevrouw Zanchetta over de aangehaalde studies antwoordt mevrouw Mommer dat het voornamelijk gaat om Canadese studies, waarvan zij de referenties zal verstrekken.

Mevrouw Mommer gaat in op de vragen over de gespecialiseerde rechtbanken. De familierechtbank betekent ontegensprekelijk een vooruitgang voor de beroepsbeoefenaars inzake familierecht. Deze rechtbanken blijven echter burgerlijke rechtbanken die geen enkele strafrechtelijke maatregel nemen, noch enige uithuisplaatsingsmaatregel; dat doet moeilijkheden rijzen bij betwistingen over partnergeweld. Bovendien spreken de familierechtbanken zich binnen veel kortere termijnen uit dan de strafrechtbanken. Die discrepantie is problematisch.

De aanwezigheid van het parket in de familierechtbank is zeker een positief punt. Ook al heeft het parket daadwerkelijk geen toegang tot het volledige dossier,

général à tout le moins des plaintes déjà déposées dans le passé. Sa présence permet d'éclairer le tribunal. Il donner un avis sur la question de l'intérêt supérieur de l'enfant, qu'il représente.

Pour l'oratrice, si l'on veut repartir de ce qui existe déjà en Belgique, le tribunal de la famille constitue une bonne base. Il conviendrait de le compléter par un volet pénal et de prévoir une formation spécifique pour les magistrats.

Mme Mommer revient plus spécifiquement sur la question de l'hébergement alterné égalitaire. Elle rappelle que des études ont clairement démontré que les auteurs de violence conjugale ne sont dans la grande majorité des cas pas des malades mentaux (seuls 10 % les sont). Le recours au contrôle, à l'emprise, et à la violence procède dès lors d'une décision délibérée. L'auteur qui agit de la sorte le fait sciemment et sans avoir égard aux conséquences pour ses enfants, qu'il peut pourtant lui-même constater au quotidien. Un conjoint violent n'est donc, pour l'oratrice, certainement pas un bon père. L'exception au principe d'hébergement alterné égalitaire dans ces cas est dès lors tout à fait opportune.

Dans la pratique, l'oratrice ne plaide pas pour une rupture du lien entre le père et ses enfants. Dans la pratique actuelle, l'on met en place un espace-rencontre sécurisé, où la victime de violences peut déposer les enfants sans devoir rencontrer son ex conjoint. Ces espaces n'ont pas vocation à perdurer. Ils laissent progressivement la place à une reprise de l'hébergement chez le père, pour des courtes périodes. Le lien n'est donc pas coupé, il est limité afin de rompre l'emprise de l'auteur sur sa victime. Ces formules sont tout à fait adaptées aux besoins des enfants.

Mme Diane Bernard, professeure de droit et philosophie à l'Université Saint Louis, Fem&L.A.W., aborde la question de la médiation. Pour l'oratrice, la médiation doit être interdite dans des situations de violences intra-familiales. Cette conclusion ressort de la définition de la médiation telle qu'elle est inscrite dans le code judiciaire à l'heure actuelle. Il ne s'agit pas d'une situation dans laquelle un échange à égalité entre deux parties est possible. La logique d'emprise, de contrôle, de supériorité d'un partenaire par rapport à l'autre est inhérente à la relation entre les ex partenaire et ne disparaît pas du jour au lendemain. Psychologiquement la médiation constitue une épreuve difficile à supporter pour la victime. Les

toch beschikt het doorgaans op zijn minst over de reeds in het verleden ingediende klachten. De aanwezigheid van het parket maakt het mogelijk om de rechtbank een beter inzicht te verschaffen. Het geeft zijn mening te kennen over het hogere belang van het kind, waarvan het de vertegenwoordiging op zich neemt.

Zo men wil uitgaan van wat er al in België bestaat, dan vormt de familierechtbank volgens de spreekster een goede grondslag. Wel zou een en ander moeten worden aangevuld met een strafrechtelijk facet; daarnaast zou moeten worden gezorgd voor een specifieke opleiding ten behoeve van de magistraten.

Mevrouw Mommer komt meer in het bijzonder terug op de gelijkmatig verdeelde huisvesting. Zij wijst erop dat studies duidelijk hebben aangetoond dat verreweg de meeste daders van partnergeweld geen geesteszieken zijn (want slechts 10 % verkeert in dat geval). Controlerend en dominerend gedrag, alsook het gebruik van geweld, komen dus voort uit een weloverwogen beslissing. De dader die aldus handelt, doet dat willens en wetens. Hij slaat daarbij geen acht op de gevolgen voor zijn kinderen, die hij nochtans zelf dagelijks kan vaststellen. Een gewelddadige partner is dus zeker geen goede vader, aldus de spreekster. Een uitzondering op het beginsel inzake de gelijkmatig verdeelde huisvesting is in die gevallen dus absoluut wenselijk.

In de praktijk pleit de spreekster niet voor het verbreken van de band tussen de vader en zijn kinderen. De huidige praktijk bestaat erin dat een veilige ontmoetingsruimte wordt gecreëerd, waar het slachtoffer van het geweld de kinderen kan afzetten zonder zijn gewezen partner te moeten ontmoeten. Het is niet de bedoeling dat die ruimten blijvend worden gebruikt. Zij worden geleidelijk vervangen door korte verblijven in de woonst van de vader. De band wordt dus niet verbroken maar beperkt, teneinde de greep van de dader op zijn slachtoffer te niet te doen. Die aanpak is absoluut aangepast aan de behoeften van de kinderen.

Mevrouw Diane Bernard, hoogleraar rechten en filosofie aan de Université Saint-Louis, Fem&L.A.W., gaat in op de bemiddeling. Zij meent dat bij situaties van huiselijk geweld bemiddeling moet worden verboden. Die conclusie vloeit voort uit de definitie van het begrip "bemiddeling", zoals die momenteel in het Gerechtelijk Wetboek is opgenomen. Er is geen sprake van een situatie waarin beide partijen op gelijke voet met elkaar in gesprek kunnen gaan. De logica van dominantie, controle en superioriteit van één partner ten opzichte van de andere maakt structureel deel uit van de relatie tussen de gewezen partners en verdwijnt niet van vandaag op morgen. Psychologisch is de bemiddeling een

résultats, même s'ils paraissent consensuels, n'auront en réalité pas été librement obtenus.

L'augmentation du recours à la médiation ne constitue pour l'oratrice pas un bon signal. Bien souvent les victimes s'y résignent car la procédure est plus rapide qu'un jugement classique.

Mme Bernard revient ensuite sur la question de la preuve et souligne que la difficulté de prouver les violences est liée à la difficulté de recueillir les plaintes. La formation des policiers est à cet égard essentielle. Mme Bernard rappelle que celle-ci constitue une revendication des associations féministes depuis près de 40 ans, et déplore l'absence de réels progrès. Certaines initiatives sont cependant à saluer, comme la création des Centres de Prise en Charge des Violences Sexuelles (CPVS). Ce modèle interdisciplinaire fonctionne très bien et pourrait être élargi à d'autres types de violences.

Quant au coût de la mise en place de tribunaux spécialisés sur le modèle espagnol, Fem&L.A.W. ne dispose pas des moyens nécessaires pour réaliser une telle évaluation. Mme Bernard insiste cependant sur le fait que toute décision budgétaire constitue un choix politique. Elle se félicite que la problématique des droits des femmes retienne aujourd'hui l'attention.

Quant à la nécessité de faire du féminicide une incrimination spécifique, Mme Bernard indique que le débat est permanent parmi les acteurs de terrain. L'oratrice donne un aperçu des arguments en présence.

Une incrimination du féminicide permettrait de prendre en compte la spécificité des violences conjugales notamment leur temporalité. Ces violences se déroulent dans un continuum qui cadre difficilement avec l'interprétation généralement donnée à certaines notions juridiques. Mme Bernard donne l'exemple de la légitime défense. Une femme qui subit des violences depuis des années et en arrive à tuer son conjoint peut-elle invoquer la légitime défense? La question se pose puisque la légitime défense suppose en principe une menace physique mettant en danger la vie de la victime au moment où l'acte est commis.

Sur le terrain, certaines voix s'élèvent en faveur d'une juridiction spécialisée à l'espagnole, c'est-à-dire qui se consacre uniquement aux violences conjugales. Il s'agit donc bien d'une juridiction plus spécifique que le tribunal de la famille. D'autres plaident davantage

moeilijk te verdragen beproeving voor het slachtoffer. De schijnbaar in onderling akkoord behaalde resultaten zullen in werkelijkheid niet vrij tot stand zijn gekomen.

Dat steeds meer via bemiddeling wordt opgetreden, vindt de spreekster geen goed signaal. Heel vaak nemen de slachtoffers er vrede mee omdat de procedure sneller verloopt dan een klassiek proces.

Mevrouw Bernard komt vervolgens terug op het vraagstuk in verband met het bewijs; zij beklemtoont dat de moeilijkheid om het geweld te bewijzen, verband houdt met de moeilijkheid om de klachten op te nemen. De opleiding van de politieambtenaren is ter zake van wezenlijk belang. Mevrouw Bernard herinnert eraan dat dit al 40 jaar een strijdpunt van de feministische verenigingen is en betreurt dat geen echte voortuitgang wordt geboekt. Sommige initiatieven, zoals de oprichting van de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG), zijn daarentegen positief. Dat interdisciplinair model werkt heel goed en zou kunnen worden uitgebreid tot andere soorten geweld.

Wat de kosten voor de oprichting van gespecialiseerde rechtbanken naar Spaans model betreft, beschikt Fem&L.A.W niet over de nodige middelen om een dergelijke inschatting te maken. Mevrouw Bernard beklemtoont echter dat elke begrotingsbeslissing een beleidskeuze vormt. Zij is verheugd dat de vrouwenrechten vandaag aandacht krijgen.

Met betrekking tot de noodzaak om van vrouwenmoord een specifieke straf te maken, geeft mevrouw Bernard aan dat daaromtrent onder de spelers in het veld een permanent debat heerst. De spreekster geeft een overzicht van de aangehaalde argumenten.

Via een specifieke strafbaarstelling van vrouwenmoord zou rekening kunnen worden gehouden met de specifieke aard van huiselijk geweld, in het bijzonder het verloop ervan in de tijd. Dat geweld heeft een continu verloop dat moeilijk te rijmen valt met de gangbare uitlegging van bepaalde juridische concepten. Mevrouw Bernard geeft het voorbeeld van de wettige zelfverdediging. Kan een vrouw die sinds jaren het slachtoffer van geweld is en die uiteindelijk haar partner doodt, de wettige zelfverdediging invoeren? De vraag dringt zich op, want de wettige zelfverdediging veronderstelt in beginsel een fysieke bedreiging die het leven van het slachtoffer in gevaar brengt op het tijdstip dat de daad wordt begaan.

In het veld zijn sommigen voorstander van een gespecialiseerd rechtcollege naar Spaans model, dat zich dus louter over huiselijk geweld buigt. Het gaat dus wel degelijk om een specifiekere rechtcollege dan de familierechtbank. Anderen pleiten veeleer voor een

pour une meilleure utilisation et application de l'appareil juridictionnel dont on dispose déjà. La mise en place de juridictions spécifiques pourrait alors passer par l'ajout d'un volet pénal au tribunal de la famille. Mme Caroline Mommer ajoute que le Conseil Supérieur de la Justice étudie sérieusement le modèle espagnol et mène des réflexions internes sur la possibilité de mieux prendre en compte la spécificité de ce contentieux.

Pour Mme Bernard, ce débat est en outre bien plus large puisqu'il s'agit aussi de définir des priorités notamment budgétaires. S'agit-il de réprimer, de prévenir, de guérir, de réparer?

Mme Bernard insiste sur le fait qu'au-delà des problèmes pratiques auxquels sont confrontés les magistrats, il ne faut pas perdre de vue le caractère global du phénomène: la question de la violence physique ne peut être envisagée isolément de la question des enfants, du logement, de leur garde, des questions financières, psychologiques etc...

Enfin, l'oratrice rappelle que l'arsenal mis en place en Espagne est intéressant par ce qu'il se caractérise par un ensemble de mesures qui permettent une prise en charge et un accompagnement global. Il comprend des tribunaux spécialisés, une formation spécifique pour les magistrats, l'incrimination du féminicide, le bracelet anti rapprochement, mais aussi accès facilité au logement, aux aides sociales, un encadrement différent par tous les services de justice et sociaux... Chaque mesure prise isolément, s'il elle constitue bien entendu un plus, ne suffit pas. C'est l'approche holistique qui donne à cette politique son caractère révolutionnaire.

En Belgique, les CPVS, les *Family Justice Centers* ainsi que les lits d'urgence à Mons procèdent de la même approche et sont donc à saluer. Ces mesures sont cependant beaucoup trop limitées et éclatées (l'on ne dénombre par exemple que 18 lits d'urgence à Mons). L'on constate un décalage entre cet éclatement sur le terrain et la vision globale qu'il s'agit de mettre en œuvre.

Mme Bernard souligne que cet éclatement constitue un problème transversal dans notre ordre juridique en Belgique. Du droit des pensions aux droits des assurances, en passant par le droit constitutionnel, jusque dans la répartition des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées, c'est l'ensemble du droit belge qui est traversé d'enjeux différents pour les hommes et pour les femmes. L'oratrice renvoie à cet égard au Code de droit des femmes, qui sera prochainement publié par

betere aanwending en toepassing van het bestaande gerechtelijk apparaat. In dat geval zou de oprichting van specifieke rechtscolleges kunnen gebeuren door de familierechtbank bepaalde strafrechtelijke bevoegdheden toe te kennen. Mevrouw Mommer voegt daaraan toe dat de Hoge Raad voor de Justitie het Spaanse model ernstig onder de loep neemt en intern nadenkt over de mogelijkheid om beter rekening te houden met de specificiteit van dergelijke rechtszaken.

Volgens mevrouw Bernard is het debat bovendien ruimer, aangezien ook prioriteiten moeten worden vastgelegd op met name begrotingsvlak. Is het de bedoeling te beteugelen, te voorkomen, te genezen, te herstellen?

Mevrouw Bernard beklemtoont dat naast de praktische problemen waarmee de magistraten te maken krijgen, het totaalbeeld van het verschijnsel niet uit het oog mag worden verloren; het fysiek geweld mag immers niet los worden gezien van de problematiek inzake de kinderen, de huisvesting, de kinderopvang, de financiële kwesties, de psychologische aspecten enzovoort.

Tot slot wijst de spreker erop dat het door Spanje ingestelde arsenaal interessant is, aangezien het wordt gekenmerkt door een geheel van maatregelen dat een totaalpakket van opvang en begeleiding mogelijk maakt. Het omvat gespecialiseerde rechtbanken, een specifieke opleiding voor de magistraten, de specifieke strafbaarstelling van vrouwenmoord, het antistalkingalarm, maar ook een gemakkelijkere toegang tot een woning, tot de sociale hulp, een andere aanpak door alle gerechtelijke en sociale diensten enzovoort. Elke maatregel afzonderlijk is uiteraard lovenswaardig, maar volstaat op zich niet. Het beleid ter zake is pas revolutionair als men kiest voor een holistische benadering.

In België zijn de ZSG's, de *Family Justice Centers*, alsook de noodopvang te Mons, tot stand gekomen vanuit dezelfde benadering; dat is dus positief. Die voorzieningen zijn echter veel te beperkt en te verspreid (te Mons zijn er bijvoorbeeld maar 18 plaatsen in de noodopvang). Het is een feit dat die versnippering in het veld niet strookt met de vereiste totaalvisie.

Mevrouw Bernard beklemtoont dat die versnippering een transversaal probleem is dat de hele Belgische rechtsorde betreft. In het pensioenrecht, het verzekeringsrecht, het grondwettelijk recht, de bevoegdheidsverdeling tussen de Federale Staat en de deelstaten, kortom in het gehele Belgische recht komen thema's voor die de mannen en de vrouwen op een andere manier aanbelangen. Ter zake verwijst de spreker naar het "Wetboek van het vrouwenrecht" dat binnenkort

Fem&L.A.W.⁵ et qui met ce phénomène en évidence. La question des violences conjugales est également transversale puisque l'on y trouve tant des questions de droit pénal, civil, relatives aux allocations sociales, aux titres de séjour, aux enfants, au logement, à l'accès à la justice etc... L'oratrice insiste sur l'importance de mener une réflexion en domino, en ayant toujours égard aux effets que les mesures prises dans un domaine auront éventuellement sur d'autres domaines.

*
* *

door Fem&L.A.W. zal worden uitgebracht en waarin dat verschijnsel in de kijker zal worden gezet⁵. Ook huiselijk geweld is een gebiedoverschrijdende problematiek, aangezien de daarmee verbonden vraagstukken betrekking hebben op het strafrecht, het burgerlijk recht, de sociale uitkeringen, de verblijfstitels, de kinderen, de huisvesting, de toegang tot het gerecht enzovoort. De sprekerster beklemtoont dat het van belang is bij de denkoefening rekening te houden met de domino-effecten en steeds aandacht te schenken aan de gevolgen die de op een bepaald vlak genomen maatregelen eventueel kunnen hebben op de andere vlakken.

*
* *

⁵ Diane Bernard, Chloé Harmel, *Droits des femmes. Code commenté*, Larcier, 2020.

⁵ Diane Bernard, Chloé Harmel, *Droits des femmes. Code commenté*, Larcier, 2020.

RÉUNION DU 3 MARS 2020

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MM. PHILIPPE VAN LINTHOUT ET JEAN-LOUIS DOYEN, COPRÉSIDENTS DE L'ASSOCIATION DES JUGES D'INSTRUCTION

M. Philippe Van Linthout explique que les violences intrafamiliales à l'égard des femmes et des enfants constituent l'une des priorités de l'Association des juges d'instruction. Les femmes et les enfants ne sont toutefois pas les seules victimes de ce type de violences, qui peuvent en effet également toucher les hommes et les transgenres. Les juges d'instruction restent toujours neutres et impartiaux et ils traitent toutes les victimes de la même façon.

Les membres du Parlement sont sans doute parfois approchés par des acteurs de terrain qui leur signalent des problèmes au niveau du traitement judiciaire des dossiers de violences intrafamiliales. L'Association des juges d'instruction est ouverte aux critiques et disposée à participer à la recherche de solutions, mais elle déplore que les juges d'instruction soient aujourd'hui contraints de défendre chacune de leurs décisions. La problématique à laquelle ceux-ci sont confrontés n'est pas simple. De plus, la structure de l'État belge et le morcellement des compétences compliquent encore leur travail.

M. Jean-Louis Doyen ajoute que les juges d'instruction se sentent frustrés depuis un certain temps. La Justice est souvent critiquée ces derniers temps et il n'est pas toujours aisé de répondre à ces critiques. La violence faite aux femmes est un sujet extrêmement médiatisé à l'heure actuelle. Cette médiatisation a un côté positif, mais l'orateur constate que tout le monde a maintenant un avis sur la question et que l'on entend beaucoup de généralités.

On estime souvent que c'est à la Justice de résoudre seule le problème des violences intrafamiliales.

Or, cette question doit être appréhendée de façon globale. La Justice ne peut pas être tenue pour seule responsable et elle ne peut pas jouer à la fois le rôle de juge et d'assistant social.

Des déclarations très offensantes à l'égard des juges d'instruction sont faites dans les médias. Souvent, ils sont accusés d'être incompetents. Cependant, les attentes à l'égard de la Justice sont sans commune mesure avec les moyens juridiques dont elle dispose.

VERGADERING VAN 3 MAART 2020

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEREN PHILIPPE VAN LINTHOUT EN JEAN-LOUIS DOYEN, COVOORZITTERS VAN DE VERENIGING VAN ONDERZOEKSRECHTERS

De heer Philippe Van Linthout legt uit dat intrafamiliaal geweld tegen vrouwen en kinderen één van de speerpunten van de Vereniging van Onderzoekersrechters is. Vrouwen en kinderen zijn echter niet de enige slachtoffers van intrafamiliaal geweld. Ook mannen en transgenders zijn er het slachtoffer van. Onderzoekersrechters zijn steeds neutraal en onpartijdig en behandelen alle slachtoffers op dezelfde wijze.

De parlementsleden krijgen vanop het terrein ongetwijfeld meldingen van problemen met betrekking tot de gerechtelijke behandeling van intrafamiliaal geweld. De Vereniging voor Onderzoekersrechters staat open voor kritiek en wil mee nadenken over mogelijke oplossingen, maar heeft het moeilijk met de huidige situatie waarin onderzoekersrechters zich voor alle mogelijke beslissingen moeten verdedigen. De problematiek waarmee de onderzoekersrechters worden geconfronteerd is niet eenvoudig. Bovendien bemoeilijken de staatsstructuur van België en de versnippering van de bevoegdheden het werk van de onderzoekersrechters ook.

De heer Jean-Louis Doyen vult aan dat de onderzoekersrechters sinds enige tijd frustratie voelen. Justitie is de laatste tijd vaak het voorwerp van kritiek en het is niet altijd gemakkelijk om de critici van antwoord te dienen. Geweld tegen vrouwen is een onderwerp dat momenteel zeer veel media-aandacht krijgt. Aan de ene kant is dat positief, maar anderzijds heeft iedereen er een mening over en worden er veel algemeenheden geuit.

Vaak wordt uitsluitend naar Justitie gekeken om het probleem van intrafamiliaal geweld op te lossen.

Het probleem moet echter globaal worden aangepakt. Justitie kan niet alleen verantwoordelijk worden gesteld, en kan niet tegelijk rechter en maatschappelijk assistent zijn.

In de media worden zeer aanstootgevende uitspraken gedaan over onderzoekersrechters. Meermaals worden ze verweten incompetent te zijn. De verwachtingen die men van Justitie heeft zijn echter niet in verhouding tot de juridische middelen waarover zij beschikt.

Les juges d'instruction ne disposent que d'un nombre limité d'outils juridiques, lesquels doivent toujours être appliqués dans un cadre juridique strict.

L'une des conséquences de la médiatisation des violences intrafamiliales est que les parquets pratiquent la "politique du parapluie" et se défaussent de leurs responsabilités sur les juges d'instruction, qui sont les derniers maillons de la chaîne judiciaire. Une loi votée il y a quelque temps permet au parquet de procéder à l'éloignement du partenaire violent sans devoir passer par le juge d'instruction. Mais cette loi n'a jamais été appliquée. Or, l'application de cette mesure par les parquets permettrait de classer certains dossiers sans suite et de faire un premier tri.

Dès lors que ce tri n'a pas lieu, les juges d'instruction reçoivent des dossiers très variés, si bien que les incidents regrettables concernant un partenaire ayant exceptionnellement perdu son sang-froid se retrouvent dans la même pile que les dossiers de récidive. Or, ces deux types de dossiers ne peuvent pas être traités de la même manière. Dans le premier cas, une simple réprimande, suivie d'un classement sans suite, est généralement suffisante. Celle-ci n'entraîne pas d'inscription dans le casier judiciaire et permet d'éviter que le ressentiment entre les partenaires s'exacerbe. L'amélioration du tri permettrait également de ne pas surcharger les tribunaux.

La détention doit vraiment être le dernier recours. L'impact de la détention sur la vie professionnelle et sociale de toute personne qui n'est pas délinquante, au sens habituel du terme, ne peut en effet être sous-estimé.

De plus, l'emprisonnement n'est qu'une mesure temporaire. Souvent, en cas de violence intrafamiliale, force est de constater que la situation familiale difficile n'est "interrompue" que pendant une courte période, durant l'emprisonnement de l'auteur de l'infraction, et que les problèmes réapparaissent ensuite. C'est principalement dû à l'absence d'accompagnement de l'auteur des faits en prison. Mais la victime peut, elle aussi, réadopter un comportement antérieur. Souvent, la victime fait preuve d'une grande indulgence à l'égard de l'auteur peu de temps après les faits et elle est par exemple la première à lui rendre visite en prison. Le juge d'instruction doit alors toujours se demander jusqu'où il peut aller pour protéger la victime contre elle-même.

Une autre observation qui s'impose est que les violences à l'égard des hommes sont bel et bien fréquentes. Généralement, il s'agit d'un autre type de dossier que dans le cas de violences à l'égard des femmes et des enfants. Les violences à l'égard des hommes se

Onderzoeksrechters beschikken slechts over een beperkt aantal juridische tools, die steeds in een strikt wettelijk kader moeten worden toegepast.

Een gevolg van de mediativering van intrafamiliaal geweld is dat de parketten aan "paraplupolitiek" doen en hun verantwoordelijkheid afschuiven op de onderzoeksrechters, die de laatsten in de gerechtelijke keten zijn. Een tijd geleden werd een wet gestemd om de verwijdering van de gewelddadige partner door het parket mogelijk te maken, zonder dat men langs de onderzoeksrechter moest passeren. Die wet is nooit toegepast. De toepassing van de maatregel door de parketten zou het nochtans mogelijk maken om een aantal dossiers zonder gevolg te klasseren en een eerste sortering te doen.

Aangezien die sortering niet gebeurt, krijgen de onderzoeksrechters zeer uiteenlopende dossiers binnen. Spijtige ongevallen waarbij een partner zijn of haar zelfbeheersing eenmalig verliest komen op dezelfde stapel terecht als recidivedossiers. Deze twee verschillende soorten dossiers kunnen echter niet op dezelfde manier worden behandeld. In het eerste geval volstaat meestal een eenvoudige terechtwijzing, gevolgd door een klassering zonder gevolg. Dat levert geen vermelding in het strafregister op en zorgt ervoor dat de rancune tussen de partners niet hoeft te verergeren. Een betere sortering zou het ook mogelijk maken om de rechtbanken niet te overbelasten.

Opsluiting moet echt het laatste middel zijn waarnaar men grijpt. De impact van een opsluiting op het professioneel en sociaal leven van een persoon die geen delinquent in de gebruikelijke zin is, is immers niet te onderschatten.

Bovendien is opsluiting slechts een tijdelijke maatregel. Vaak moet men in dossiers van intrafamiliaal geweld vaststellen dat de moeilijke thuissituatie door de opsluiting van de dader slechts even "tussen haakjes wordt geplaatst", maar dat de problemen achteraf weerkeren. Dat is in de eerste plaats te wijten aan een gebrek aan begeleiding van de dader in de gevangenis. Maar ook het slachtoffer kan terug hetzelfde gedrag vertonen als voorheen. Het komt vaak voor dat het slachtoffer zich snel na de feiten al te toegeeflijk opstelt tegenover de dader en bijvoorbeeld de eerste is die de dader in de gevangenis gaat bezoeken. De onderzoeksrechter moet zich dan telkens afvragen hoe ver hij kan gaan om het slachtoffer tegen zichzelf te beschermen.

Een andere opmerking die moet worden gemaakt is dat geweld tegen mannen wel degelijk vaak voorkomt. Meestal gaat het om een ander soort dossier dan bij geweld tegen vrouwen en kinderen. Geweld tegen mannen gebeurt bijvoorbeeld vaak door middel van

produisent souvent au moyen d'armes blanches. En outre, des violences psychologiques peuvent également être exercées, comme le stalking et le harcèlement par le biais des réseaux sociaux. Les hommes et les femmes en sont tout autant victimes et sont tout aussi durement touchés.

Les violences à l'égard des enfants doivent être traitées distinctement des violences entre hommes et femmes. Dans les dossiers de violences à l'égard d'enfants, les violences ne touchent pas automatiquement aussi un des deux partenaires. De plus, il existe également des dossiers où les violences sont exercées envers les enfants par les deux parents. Toutefois, il est fréquent que les violences soient exercées par un seul parent et que l'autre parent prenne soin de l'enfant. Outre le parent non concerné par les violences, d'autres structures ont été mises sur pied pour veiller au bien-être de l'enfant, comme l'assistance spéciale à la jeunesse.

Il s'agit là d'une différence avec les violences entre partenaires, où la victime ne peut compter sur personne pour prendre soin d'elle ou pour la défendre. Dans ce type de situation, la victime doit se défendre elle-même.

En plus des observations générales qui précèdent, les coprésidents de l'Association des juges d'instruction ont énuméré un certain nombre de problèmes spécifiques auxquels ils sont confrontés dans le cadre de leur travail relatif aux violences intrafamiliales et sexuelles.

1. Absence d'hébergements alternatifs

Les juges d'instruction s'efforcent autant que possible de chercher des alternatives à l'enfermement, étant donné que celui-ci a un impact très important sur la vie d'une personne. Il apparaît toutefois que la plupart des intéressés – tant les suspects que les victimes – ne disposent d'aucune alternative à leur logement actuel. Ils ne disposent pas d'un deuxième ou d'un troisième logement et ne peuvent pas rapidement se tourner vers un membre de la famille. Il faut toutefois pouvoir séparer temporairement le suspect et la victime présumée.

On pourrait objecter qu'une victime a le droit, dans le cadre d'un éloignement du domicile, de rester dans son propre logement. En pratique, il n'est pas toujours facile de savoir qui est victime de la situation. Il peut s'avérer ultérieurement que le récit initial n'est pas exact et que le suspect est en fait la véritable victime.

2. Qu'en est-il des enfants?

Les mesures prises par le juge d'instruction peuvent aussi avoir un impact sur les enfants. Il n'est pas toujours simple de trouver une solution pour l'hébergement et la

steekwapens. Daarnaast kan ook psychologisch geweld voorkomen, zoals stalking en pestgedrag via de sociale media. Zowel mannen als vrouwen zijn er het slachtoffer van, en worden er even hard door getroffen.

Geweld tegen kinderen moet apart van het geweld tussen mannen en vrouwen worden behandeld. In dossiers waarin er sprake is van geweld tegen kinderen, is er niet automatisch ook geweld tegen één van de partners. Er bestaan bovendien ook dossiers van geweld tegen kinderen door beide ouders. Het is echter vaak zo dat het geweld gepleegd wordt door één ouder en dat de andere ouder zich over het kind ontfemt. Naast de niet-betrokken ouder zijn er nog andere structuren opgezet om te waken over het welzijn van het kind, zoals de bijzondere jeugdbijstand.

Dat is een verschil met partnergeweld, waarbij het slachtoffer niemand heeft die zich over hem of haar ontfemt en hem of haar verdedigt. Het slachtoffer moet in zo'n situatie voor zichzelf opkomen.

Naast bovenstaande algemene opmerkingen, hebben de covoorzitters van de Vereniging van Onderzoeksrechters een aantal specifieke problemen waarmee zij in hun werk rond intrafamiliaal en seksueel geweld worden geconfronteerd opgelijst.

1. Geen alternatieve verblijven

De onderzoeksrechters proberen zo veel mogelijk te zoeken naar alternatieven voor opsluiting, gezien een opsluiting een zeer grote impact heeft op iemands leven. De meeste betrokkenen – zowel verdachten als slachtoffers – blijken echter geen alternatieven voor hun huidige verblijf te hebben. Ze beschikken niet over een tweede of derde verblijf en kunnen niet vlot terecht bij een familielid. Het is echter nodig om verdachte en vermoedelijk slachtoffer tijdelijk van elkaar te kunnen scheiden.

Men zou kunnen opperen dat een slachtoffer in het kader van een uithuiszetting het recht heeft om in zijn of haar eigen woning te blijven. In de praktijk is het echter niet altijd duidelijk wie het slachtoffer van de situatie is. Later kan blijken dat het aanvankelijk vertelde verhaal niet klopt en dat de verdachte eigenlijk het echte slachtoffer is.

2. Wat met de kinderen?

De door de onderzoeksrechter genomen maatregelen kunnen ook een impact hebben op de kinderen. Het is niet altijd eenvoudig om een oplossing te vinden voor de

prise en charge des enfants. En cas de divorce conflictuel, par exemple, les parents peuvent encore voir leurs enfants, mais ils n'ont pas l'autorisation de se voir, ce qui complique la mise sur pied d'un arrangement.

3. Concours des procédures devant les tribunaux de la famille et de la jeunesse

Dans des cas comme ceux évoqués ci-dessus, des procédures peuvent être pendantes devant le juge de la jeunesse ou devant le tribunal de la famille. Les juges d'instruction ne savent cependant rien concernant ces procédures, ce qui complique souvent l'évaluation de la situation.

4. D'abord une arrestation, ensuite une enquête

Bien qu'il soit positif que le Parlement et les médias accordent beaucoup d'attention à ce thème, les juges d'instruction craignent un effet de réaction à chaud. En pratique, l'attention accrue accordée aux violences intrafamiliales a en effet pour conséquence que des personnes sont arrêtées très rapidement, alors que l'on n'a pas encore suffisamment enquêté. La police veut donner un signal à la société et avancer rapidement.

Ensuite, le juge d'instruction ne dispose pas de suffisamment de données pour pouvoir évaluer la situation et doit lui-même demander des témoignages, des constatations médicales, des rapports auprès du Centre psycho-médico-social, etc. Même avec un délai d'arrestation de 48 heures, c'est une tâche très difficile.

Lorsqu'on ne croit pas les victimes, ce n'est bien sûr pas une bonne chose. Mais présenter des personnes trop rapidement au juge n'est pas non plus une bonne chose. En outre, les choses peuvent être tout à fait différentes de ce qu'elles semblent être à première vue.

5. Problème des revenus chez un partenaire dépendant

Dans certains cas, l'un des partenaires vient d'un pays dont la culture est très différente et, en Belgique, ce partenaire est complètement dépendant de l'autre. Dans de tels cas, la victime – souvent une femme, mais parfois aussi un homme – supplie, quelques jours après l'événement, qu'on lui permette de retourner auprès de son partenaire violent. La victime ne dispose pas d'un filet de sécurité propre et, après avoir été séparée du suspect, elle se retrouve sans défense et dépourvue des compétences minimales pour pouvoir fonctionner dans la société belge.

Il existe plusieurs cas de personnes qui figurent en tant que victimes dans différents dossiers, mais qui ne peuvent pas fonctionner sans leur partenaire.

huisvesting van en zorg voor de kinderen. In het geval van een “vechtscheiding”, bijvoorbeeld, mogen de ouders hun kinderen nog wel zien, maar hebben ze onderling een contactverbod, wat een regeling bemoeilijkt.

3. Samenloop procedures familie- en jeugdrechtbanken

In gevallen zoals het hierboven geschetste geval, kunnen er procedures hangende zijn bij de jeugdrechter of de familierechtbank. De onderzoeksrechters hebben echter helemaal geen zicht op die procedures, wat het zeer moeilijk maakt om de situatie te evalueren.

4. Eerst arrestatie, dan onderzoek

Hoewel het goed is dat er vanuit het Parlement en in de media veel aandacht is voor de materie, vrezen de onderzoeksrechters voor een steekvlameffect. In de praktijk zorgt de verhoogde aandacht voor intrafamiliaal geweld er namelijk voor dat mensen zeer snel gearresteerd worden, terwijl er nog niet voldoende onderzoek is gebeurd. De politie wil een maatschappelijk signaal geven en snel vooruitgaan.

De onderzoeksrechter beschikt vervolgens over te weinig gegevens om de situatie te kunnen beoordelen en moet zelf vragen naar getuigen, medische vaststellingen, rapporten bij het Centrum voor Leerlingenbeleiding, enzovoort. Zelfs met een arrestatietermijn van 48 uur, is dat een erg moeilijke taak.

Wanneer slachtoffers niet worden geloofd, is dat uiteraard geen goede zaak. Maar mensen te snel voorleiden is ook niet goed. Bovendien kunnen zaken volledig anders zijn dan ze op het eerste gezicht lijken.

5. Inkomstenprobleem bij afhankelijke partner

In sommige dossiers is één van de partners overgekomen uit een land met een erg andere cultuur en is die partner in België volledig afhankelijk van de andere partner. In dit soort gevallen komt het voor dat het slachtoffer – vaak een vrouw, maar soms ook een man – enkele dagen na de feiten smeekt om terug bij de gewelddadige partner te mogen zijn. Het slachtoffer beschikt niet over een eigen vangnet en blijft na van de verdachte te zijn gescheiden hulpeloos achter, zonder de minimale skills om in de Belgische maatschappij te functioneren.

Er bestaan meerdere gevallen van personen die in verschillende dossiers als slachtoffer voorkomen, maar niet zonder de partner kunnen functioneren.

6. *Faussees déclarations*

Le problème des fausses déclarations se pose régulièrement, notamment dans le cadre de divorces et de séparations conflictuelles. Comme il faut tout faire pour éviter que des innocents ne finissent en prison, la plus grande délicatesse s'impose.

7. *Absence d'informations sur le contexte psychosocial*

Lorsque des suspects sont traduits en justice, les juges d'instruction disposent d'un contexte psychosocial trop faible. Hormis l'extrait de casier judiciaire figurant dans le dossier, ils ne possèdent aucune information sur la personne. C'est particulièrement problématique lorsqu'il s'agit de décider d'envoyer ou non un suspect en prison. Il importe en effet de savoir si une personne a des antécédents d'actes de violence ou, au contraire, si elle a commis une erreur ponctuelle.

Il serait utile qu'un service psychosocial puisse exposer les antécédents de la personne et fournir les informations déjà connues avant que les intéressés ne soient amenés devant le juge d'instruction. Le service pourrait aussi, par exemple, signaler qu'il a reçu depuis longtemps des signaux d'alarme concernant le suspect.

8. *Un problème culturel et linguistique*

Dans certains cas, il est particulièrement difficile de communiquer avec les intéressés étant donné qu'il n'y a pas de langue commune. Pour certaines langues, il est même impossible de trouver un interprète adéquat. Aux problèmes linguistiques se greffent des différences culturelles parfois très importantes. Lors de l'audition, le juge d'instruction est alors forcé de déployer de gros efforts pour expliquer la culture et la mentalité belges aux intéressés, allant parfois jusqu'à devoir expliquer pourquoi les faits commis sont inacceptables dans un contexte belge. Ces problèmes sont également dénoncés par les maisons de justice.

9. *La justice fonctionne 24/7, mais pas les services d'aide*

Régulièrement, les juges d'instruction sont sommés de "penser également aux victimes", comme s'ils parcouraient les dossiers à la vitesse de l'éclair sans penser aux victimes. Souvent, ils sont précisément les seuls à penser aux victimes et à être disposés à convoquer la nuit et les jours fériés, dans l'intérêt de la victime. À ces moments-là, les services d'aide se révèlent souvent inaccessibles. C'est pourtant précisément là que ces services, comme les assistants de justice par exemple, pourraient fournir des informations cruciales.

6. *Valse aangiftes*

Het probleem van valse aangiftes komt regelmatig voor, onder andere in de context van echtscheidingen en vechtscheidingen. Aangezien men er alles aan moet doen om te vermijden dat onschuldige personen in de gevangenis terechtkomen, moet er zeer delicaat mee omgesprongen worden.

7. *Geen psychosociale achtergrondinformatie*

Wanneer verdachten worden voorgeleid, beschikken onderzoeksrechters over te weinig psychosociale achtergrond. Buiten het uittreksel uit het strafregister in het dossier, beschikken ze over geen enkele informatie over de persoon. Dat vormt vooral een probleem bij de beslissing om een verdachte al dan niet naar de gevangenis te sturen. Het is immers belangrijk om te weten of iemand een voorgeschiedenis van geweldfeiten heeft, of daarentegen een eenmalige misstap heeft begaan.

Het zou nuttig zijn indien een psychosociale dienst de achtergrond van de persoon zou kunnen schetsen en de informatie zou meegeven die al gekend is, voordat mensen voorgeleid worden voor de onderzoeksrechter. De dienst zou er bijvoorbeeld ook op kunnen wijzen dat er al langere tijd alarmsignalen zijn voor de verdachte.

8. *Cultuur- en taalprobleem*

In sommige gevallen is het bijzonder moeilijk te communiceren met de betrokkenen, omdat er geen contacttaal is. Voor sommige talen lukt het zelfs niet om een geschikte tolk te vinden. Naast de taalproblemen, zijn de cultuurverschillen soms erg groot. Tijdens zijn verhoor moet de onderzoeksrechter dan erg veel moeite doen om de Belgische cultuur en mentaliteit aan de betrokkenen uit te leggen, en bijvoorbeeld uit te leggen waarom de gepleegde feiten in de Belgische context onaanvaardbaar zijn. Ook de justitiehuizen maken melding van deze problemen.

9. *Justitie werkt 24/7, ondersteunende diensten niet*

Geregeld worden onderzoeksrechters aangemaand om "ook aan de slachtoffers te denken", alsof zij in sneltempo door dossiers zouden vliegen zonder aan de slachtoffers te denken. Zij zijn echter vaak net de enigen die aan de slachtoffers denken en bereid zijn om 's nachts en op feestdagen voor te leiden, in het belang van het slachtoffer. De ondersteunende diensten blijken op die momenten vaak onbereikbaar te zijn. Die diensten, zoals bijvoorbeeld de justitieassistenten, zouden dan net cruciale informatie kunnen geven.

Lorsqu'une personne est convoquée, il est possible que certaines informations soient inexactes. Le juge d'instruction devrait alors pouvoir compter sur les services d'assistance, qui pourraient fournir des informations complémentaires.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Valerie Van Peel (N-VA) déplore que les orateurs invités aient eu l'impression de devoir se défendre devant le Comité d'avis pour l'Émancipation sociale. Les auditions ont pour but d'examiner la thématique des violences intrafamiliales sous différents angles, de manière à combler *in fine* les lacunes législatives. Pour l'intervenante, il était utile de savoir quelles sont les lacunes que présente la législation actuelle, mais elle aimerait également connaître les solutions que les juges d'instruction peuvent proposer.

Tout au long de leur exposé, les juges d'instruction ont souligné que les femmes ne sont pas les seules victimes des violences intrafamiliales. L'intervenante estime qu'il est important d'insister sur cet aspect. Les deux sexes peuvent être victimes de violences et en souffrent.

Les enfants doivent cependant être considérés comme une catégorie distincte dès lors qu'il ne peuvent pas faire entendre leur voix. Même si c'est parfois difficile, les adultes peuvent s'adresser eux-mêmes aux services d'aide. Pour les enfants, cette démarche est toutefois trop compliquée. Cela justifie toute l'importance du "réflexe enfant" que l'on observe de plus en plus dans les services d'aide et dans les tribunaux.

L'un des principaux points de préoccupation semble être l'absence d'approche intégrée.

Les juges d'instruction voient se présenter une personne et disposent ensuite de 48 heures pour statuer, sans avoir de vue d'ensemble sur le dossier du suspect. Ils ne sont pas informés des procédures en cours devant le tribunal de la famille ou de la jeunesse, et ne savent pas si une aide est accordée par l'intermédiaire du CPAS. Quelle est la solution à ces lacunes dans la transmission des informations? Est-il nécessaire de légiférer, par exemple afin de faciliter le partage du secret professionnel?

Les juges d'instruction ont également indiqué que la police n'enquêtait pas suffisamment au préalable.

Als een persoon wordt voorgeleid, kan het zijn dat bepaalde informatie niet klopt. De onderzoeksrechter zou op zo'n moment moeten kunnen rekenen op de ondersteunende diensten, die aanvullende informatie zouden kunnen verschaffen.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) vindt het jammer dat de genodigde sprekers de indruk hadden dat ze zich moesten komen verdedigen in het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie. De bedoeling van de hoorzittingen is echter om het thema van intrafamiliaal geweld vanuit alle verschillende hoeken te bekijken, om uiteindelijk de wettelijke leemtes in te kunnen vullen. De sprekerster vond het nuttig om te horen welke lacunes de huidige wetgeving vertoont, maar zou ook graag vernemen welke oplossingen de onderzoeksrechters kunnen voorstellen.

De onderzoeksrechters beklemtoonden doorheen hun betoog dat niet alleen vrouwen slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld. De sprekerster vindt het ook belangrijk om dat te benadrukken. Beide geslachten kunnen slachtoffer zijn van geweld, en lijden daar even erg onder.

Kinderen moeten wel als een aparte categorie worden bestudeerd, omdat zij geen eigen stem hebben. Volwassenen hebben, zelfs als dat soms moeilijk is, de mogelijkheid om zelf naar de hulpverlening te stappen. Voor kinderen is die stap echter te groot. Daarom is de "kind-reflex" die men in de hulpverlening en ook in de rechtbanken steeds meer ziet zeer belangrijk.

Eén van de belangrijkste aandachtspunten lijkt het gebrek aan een ketenaanpak te zijn.

De onderzoeksrechters krijgen een persoon voor zich en hebben vervolgens 48 uur om een beslissing te nemen, zonder dat ze zicht hebben op het dossier van de verdachte. Ze weten niet welke procedures lopen voor de familie- of jeugdrechtbank en of er hulpverlening via het OCMW gebeurt. Welke oplossing is er voor dit gebrek aan informatiedoorstroming? Is er wetgevend werk voor nodig, bijvoorbeeld om een gedeeld beroepsgeheim te vergemakkelijken?

De onderzoeksrechters gaven ook aan dat de politie op voorhand te weinig onderzoek doet. Komen ze te snel

S'adresse-t-elle trop vite aux juges d'instruction? Se défasse-t-elle sur les juges d'instruction?

Les services d'appui doivent mieux coopérer avec la Justice. Toutefois, pour que la coopération soit meilleure, elle doit venir des deux côtés. Les juges d'instruction ne doivent-ils pas aussi avoir plus souvent le réflexe d'orienter vers le CPAS, par exemple les victimes de violences conjugales? Qu'est-ce qui en empêche les juges d'instruction?

Le nombre de divorces conflictuels a énormément augmenté ces dernières années. Dans ce cas, des faits très douloureux peuvent se produire, comme de fausses déclarations. Les juges d'instruction disposent-ils de chiffres concernant les fausses déclarations? Comment pourrait-on mieux les prévenir? Serait-il judicieux de les punir plus sévèrement?

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) demande également quelles solutions concrètes sont proposées par les juges d'instruction pour résoudre les problèmes soulevés.

Connaît-on de bonnes pratiques d'autres pays? En Espagne, les droits des femmes ont fait l'objet d'une lutte acharnée ces dernières années. Cette lutte a eu pour résultat que davantage de moyens ont été libérés et que plus de 200 mesures répondant aux nombreux et différents aspects de la violence intrafamiliale ont été prises. En Espagne, par exemple, des tribunaux distincts pour les femmes ont été créés. L'intervenante considère qu'il s'agit d'une bonne initiative, car les femmes sont tout de même encore plus fréquemment victimes de violences que les hommes.

Quelle solution peut être apportée au manque de logements alternatifs? Il y aura davantage de Centres de prise en charge des violences sexuelles. Cela peut-il constituer une solution?

Est-il vrai qu'il y a une pénurie de juges d'instruction? Les moyens sont-ils insuffisants pour assurer une bonne coordination entre les services? Les juges d'instruction ont signalé que les services ne sont pas toujours joignables. Le numéro d'appel auquel les victimes peuvent s'adresser n'est pas toujours joignable non plus. Que peut-on améliorer dans ce domaine? Des moyens supplémentaires sont-ils nécessaires?

Mme Katrin Jadin (MR) assure aux juges d'instruction que le Comité d'avis est conscient que la violence intrafamiliale est un sujet très difficile par excellence et qu'elle est probablement plus répandue que ne l'indiquent les statistiques. Les instruments judiciaires et les outils

naar de onderzoeksrechters? Schuiven ze het werk af op de onderzoeksrechters?

De ondersteunende diensten moeten beter samenwerken met Justitie. Een betere samenwerking moet echter van beide kanten komen. Moeten onderzoeksrechters ook niet vaker de reflex hebben om door te verwijzen naar het OCMW, bijvoorbeeld bij een slachtoffer van partnergeweld? Wat houdt de onderzoeksrechters tegen?

Het aantal vechtscheidingen is de laatste jaren enorm gestegen. In deze context kunnen er erg pijnlijke zaken gebeuren, zoals bijvoorbeeld valse aangiftes. Beschikken de onderzoeksrechters over cijfers met betrekking tot valse aangiftes? Hoe kunnen valse aangiftes beter worden voorkomen? Zou het goed zijn om deze harder te bestraffen?

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) vraagt ook welke concrete oplossingen de onderzoeksrechters voorstellen voor de aangekaarte problemen.

Zijn er goede praktijken uit andere landen bekend? In Spanje is er de afgelopen jaren hevig gestreden voor vrouwenrechten. Als resultaat van die strijd zijn er meer middelen vrijgemaakt en zijn er meer dan 200 maatregelen genomen, die tegemoet komen aan de vele verschillende aspecten van intrafamiliaal geweld. Zo zijn er in Spanje bijvoorbeeld aparte rechtbanken voor vrouwen opgericht. De spreester vindt dit een goed initiatief, aangezien vrouwen toch nog steeds vaker het slachtoffer van geweld zijn dan mannen.

Welke oplossing kan er zijn voor het gebrek aan alternatieve verblijven? Er zullen meer Zorgcentra na Seksueel Geweld komen. Kan dit voor een oplossing zorgen?

Is het waar dat er een tekort aan onderzoeksrechters is? Zijn er te weinig middelen om een goede coördinatie tussen diensten te garanderen? De onderzoeksrechters gaven aan dat de diensten niet altijd bereikbaar zijn. Ook het oproepnummer waar slachtoffers terecht kunnen is niet altijd bereikbaar. Wat kan er op dit vlak worden verbeterd? Zijn er bijkomende middelen nodig?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) verzekert de heren onderzoeksrechters dat het Adviescomité zich ervan bewust is dat intrafamiliaal geweld bij uitstek een zeer moeilijk onderwerp is en dat het waarschijnlijk wijder verspreid is dan de statistieken weergeven. Daarom volstaan de

dont disposent les services de police ne sont dès lors pas suffisants pour y faire face.

Il est clairement nécessaire d'améliorer la coordination entre tous les services concernés. Quelles recommandations les juges d'instruction peuvent-ils formuler?

Une série de propositions concernant la violence intrafamiliale ont été déposées au parlement. Une loi-cadre relative à ce thème pourrait-elle être pertinente?

Une proposition de loi actuelle, s'inspirant de l'exemple espagnol, vise à obliger le partenaire violent à porter un bracelet anti-rapprochement. En Espagne, cela semble être efficace. Cette mesure pourrait-elle également porter ses fruits en Belgique?

Enfin, quel est le meilleur moyen de garantir que les enfants sont protégés et suivis?

Mme Laurence Zanchetta (PS) revient sur la mesure d'éloignement des auteurs. Contrairement aux déclarations du ministre de la Justice, les chiffres indiquent que la mesure est rarement appliquée par les parquets. Pourquoi?

Une modification du droit de la famille ne pourrait-elle pas empêcher certaines violences, par exemple en cas de partage de l'autorité parentale?

Un grand nombre de professionnels ne sont pas encore familiarisés avec le secret professionnel partagé. Cet instrument pourrait-il faciliter la concertation entre différents services?

Mme Goedele Liekens (Open Vld) comprend la frustration et le sentiment des magistrats instructeurs de sous-estimation de leur travail pourtant lourd et complexe.

Selon l'intervenante, le Parlement et les juges d'instruction travaillent côte à côte et doivent examiner ensemble comment la lutte contre les violences intrafamiliales doit être organisée. La membre partage également l'avis des magistrats instructeurs sur les violences contre les hommes. Aux Nations unies, la violence intrafamiliale est appelée "violence sexiste" (*gender based violence*), ce qui élimine la distinction entre les victimes masculines et féminines.

L'intervenante estime également que la justice ne peut pas apporter toutes les solutions. En tant que psychologue dans les prisons, elle a par exemple constaté

rechterlijke instrumenten en de instrumenten die de politiediensten ter beschikking hebben niet om er aan tegemoet te komen.

Er is duidelijk een betere coördinatie nodig tussen alle betrokken diensten. Welke aanbevelingen kunnen de onderzoeksrechters doen?

In het Parlement zijn een aantal voorstellen rond intrafamiliaal geweld neergelegd. Zou een kaderwet met betrekking tot het thema zinvol kunnen zijn?

Eén actueel wetsvoorstel strekt ertoe om, in navolging van het Spaanse voorbeeld, de gewelddadige partner te verplichten een stalkingalarm te dragen. In Spanje lijkt dit effectief te zijn. Kan deze maatregel in België ook succes hebben?

Hoe kan men ten slotte het best garanderen dat kinderen worden beschermd en opgevolgd?

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) komt terug op de verwijderingsmaatregel voor daders. In tegenstelling tot de uitspraken van de minister van Justitie, tonen de cijfers aan dat de maatregel zelden wordt toegepast door de parketten. Waarom is dat zo?

Zou een aanpassing van het familierecht bepaalde gevallen van geweld niet kunnen voorkomen, bijvoorbeeld in het geval van gedeeld ouderschap?

Een groot aantal professionals is nog niet vertrouwd met het gedeeld beroepsgeheim. Kan dit instrument het overleg tussen verschillende diensten bevorderen?

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) heeft begrip voor de frustratie en het gevoel van onderwaardering van de onderzoeksrechters voor hun nochtans zware en complexe werk.

Voor de spreker trekken het Parlement en de onderzoeksrechters aan hetzelfde zeel en moeten ze samen bekijken hoe de strijd tegen intrafamiliaal geweld kan worden aangepakt. De spreker deelt ook de mening van de onderzoeksrechters over geweld tegen mannen. Bij de Verenigde Naties wordt intrafamiliaal geweld *gender based violence* genoemd, waarmee het onderscheid tussen mannelijke en vrouwelijke slachtoffers wordt opgeheven.

De spreker is ook van mening dat Justitie alleen niet alle oplossingen kan aanreiken. Als psychologe in de gevangenissen heeft ze bijvoorbeeld kunnen vaststellen

que la privation de liberté en tant que telle a trop peu d'impact sur les auteurs. Ce n'est pas non plus un bon outil de prévention.

La membre s'inquiète que les juges d'instruction ne disposent pas de renseignements sur les antécédents de la personne qui leur est présentée. Il est en effet très important que ces renseignements parviennent à temps aux magistrats instructeurs. Comment la circulation de l'information peut-elle être améliorée?

Une autre frustration des juges d'instruction concerne l'inaccessibilité de certains services alors que les juges sont eux-mêmes disponibles en permanence. Quels sont les services qui devraient être plus accessibles afin de faciliter le travail des juges d'instruction?

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) indique que le Comité d'avis ne nie pas l'existence des violences faites aux hommes, mais souhaite examiner en l'espèce les dimensions spécifiques des violences dirigées contre les femmes. Celles-ci sont en effet souvent liées à des facteurs spécifiques comme la dépendance financière à l'égard du partenaire. Les femmes travaillent aujourd'hui encore plus souvent à temps partiel ou ont une carrière incomplète. Il est parfois nécessaire de se concentrer sur un groupe cible pour étudier les problèmes qui lui sont propres.

Le système de l'éloignement d'urgence du partenaire violent a été amélioré il y a quelques années mais la nouvelle mesure n'est apparemment pas appliquée. Que peut faire le Parlement pour y remédier?

L'intervenante se réjouit d'apprendre que l'emprisonnement n'est pas la solution préférée des juges d'instruction. En effet, les conflits entre les partenaires s'aggravent souvent après un passage en prison.

Plusieurs orateurs ont indiqué, au cours d'auditions précédentes organisées par le Comité d'avis, qu'il faut éviter la médiation en cas de violence conjugale. Les juges d'instruction estiment quant à eux qu'il est bon que les partenaires puissent trouver eux-mêmes une solution en cas de conflit. Mais n'est-il pas nécessaire de briser le cycle de la violence en organisant une intervention immédiate de la police et de la Justice?

La question du sort des enfants est également préocupante. Le partage de l'autorité parentale est déconseillé par beaucoup d'acteurs de terrain en cas de violence conjugale. Il faut par ailleurs veiller à ce que les enfants ne soient pas victimes de violences indirectes, c'est-à-dire

dat vrijheidsberoving op zich te weinig effect heeft op daders. Het is ook geen goede preventietool.

Het verontrust de spreker dat de onderzoeksrechters niet over achtergrondinformatie over de voorgeleide persoon beschikken. Het is immers heel belangrijk dat deze informatie de onderzoeksrechters op tijd bereikt. Hoe kan de informatiestroom worden verbeterd?

Een andere frustratie van de onderzoeksrechters betrof de onbereikbaarheid van een aantal diensten, terwijl de rechters zelf op alle uren van de dag beschikbaar zijn. Welke van de diensten zouden vaker bereikbaar moeten zijn om het werk van de onderzoeksrechters makkelijker te maken?

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) geeft aan dat hoewel het Adviescomité het bestaan van geweld tegen mannen niet wil ontkennen, zijn opzet wel is om de specifieke dimensies van geweld tegen vrouwen te onderzoeken. Vaak hangt geweld tegen vrouwen immers samen met specifieke factoren, zoals financiële afhankelijkheid van de partner. Vrouwen werken nog steeds vaker deeltijds of hebben een onvolledige carrière. Het is soms nodig om te focussen op een doelgroep om de specifieke problemen van die groep te bestuderen.

Het systeem voor de dringende verwijdering van een gewelddadige partner werd een aantal jaren geleden verbeterd, maar blijkbaar wordt de nieuwe maatregel niet toegepast. Wat kan het Parlement doen om dit op te lossen?

De spreker vindt het goed te horen dat opsluiting in de gevangenis niet de meest favoriete oplossing van de onderzoeksrechters is. Vaak verergeren conflicten tussen partners immers na een opsluiting.

Verschillende personen die tijdens eerdere hoorzittingen door het Adviescomité werden gehoord, zeiden dat men in gevallen van partnergeweld bemiddeling moest vermijden. De onderzoeksrechters zeiden dan weer dat het goed is als de partners hun geschil zelf kunnen bijleggen. Is het echter niet nodig om de cyclus van geweld te doorbreken, door middel van een onmiddellijke tussenkomst van politie en Justitie?

Ook de vraag naar wat er met de kinderen moet gebeuren is prangend. Gedeeld ouderschap wordt door vele professionals in het veld afgeraden in het geval van partnergeweld. Verder moet men er ook over waken dat kinderen geen slachtoffer worden van indirect geweld,

à ce qu'ils ne soient pas témoins de violences entre les parents car cela laisse également des traces durables.

III. — RÉPONSES DES ORATEURS

M. Philippe Van Linthout, coprésident de l'Association des juges d'instruction, indique que lorsqu'une personne leur est présentée, les juges d'instruction reçoivent uniquement un procès-verbal initial qui se limite à énumérer les faits, les antécédents policiers et les rapports des auditions et des perquisitions. Dans la plupart des cas, on ne demande pas d'informations aux CPAS ou aux services psychosociaux. Il serait intéressant de verser ce type d'informations au dossier transmis au juge d'instruction car derrière les faits, il y a des personnes qui ont une histoire et il convient que le juge d'instruction sache à qui il a affaire.

L'orateur rejoint les membres sur le fait qu'il devrait exister un secret professionnel partagé, mais constate dans la pratique que ce système ne fonctionne pas. Souvent, les collaborateurs des services psychosociaux, entre autres, n'obtiennent pas l'autorisation de leurs supérieurs pour partager des informations et invoquent alors le secret professionnel pour ne rien communiquer aux services de police, même lorsque le juge d'instruction insiste. Or, il importe que ces informations parviennent au juge d'instruction, aussi bien pour mener une enquête à charge qu'à décharge. Aux yeux de l'orateur, il ne sera pas simple de procéder à une modification législative dès lors que tant l'autorité fédérale que les entités fédérées devront y être associées.

À la question de savoir si la police intervient trop rapidement, l'orateur répond que celle-ci est souvent envoyée rapidement sur place par un magistrat du parquet. Toutefois, le parquet doit toujours évaluer si la situation est grave et, partant, si la police doit arrêter très rapidement les auteurs de violences et les amener devant le juge d'instruction. Si ce n'est pas le cas, le magistrat du parquet doit prendre ses responsabilités et enquêter sur l'affaire. Dans une phase ultérieure, il est alors possible de requérir ou non un juge d'instruction. Il arrive certainement qu'il soit fait preuve de précipitation et que des individus passent une nuit en prison sans raison.

Il faut être vigilant face aux fausses accusations. L'objectif n'est pas que les victimes se sentent dissuadées de porter plainte au motif qu'elles pourraient être accusées de porter de fausses accusations. D'un autre côté, une détention injustifiée due à de fausses accusations peut également avoir d'énormes répercussions sur

dat wil zeggen de schade die ze oplopen door getuige te zijn van het geweld tussen de ouders, want ook dit laat blijvende sporen na.

III. — ANTWOORDEN VAN DE GENODIGDEN

De heer Philippe Van Linthout, covoorzitter van de Vereniging van Onderzoeksrechters, geeft aan dat onderzoeksrechters, wanneer een persoon wordt voorgeleid, enkel een aanvankelijk proces-verbaal ontvangen. Daarin zijn enkel de feiten, de politionele anteceden ten en de verslagen van de verhoren en huiszoekingen opgenomen. In de meeste gevallen wordt er geen bevraging gedaan bij OCMW's of psychosociale diensten. Dat zou best gebeuren voordat het dossier naar de onderzoeksrechter gaat. Achter feiten in dossiers zitten immers mensen met een eigen levensverhaal, en het is nodig dat de onderzoeksrechter weet wie die mensen zijn.

De spreker is het eens met de leden dat er een gedeeld beroepsgeheim zou moeten zijn, maar ervaart in de praktijk dat het niet werkt. Medewerkers van andere psychosociale diensten krijgen vaak geen toestemming van hun leidinggevende om informatie te delen en roepen dan het beroepsgeheim in om niets mee te delen aan de politiediensten, ook niet wanneer de onderzoeksrechter aandringt. Nochtans is het belangrijk dat die informatie de onderzoeksrechter bereikt, zowel voor onderzoek a charge als onderzoek a decharge. Een wettelijke aanpassing lijkt de spreker niet eenvoudig, gezien zowel het federale niveau als de deelstaten betrokken moeten worden.

Op de vraag of de politie te snel optreedt, antwoordt de spreker dat ze vaak snel wordt gestuurd door een parketmagistraat. Het parket moet echter steeds evalueren of de toestand acuut is en de politie dus zeer snel daders moet oppakken en ze voor de onderzoeksrechter brengen. Indien dat niet zo is, moet de parketmagistraat zijn verantwoordelijkheid nemen en het geval onderzoeken. In een latere fase is het dan mogelijk om de onderzoeksrechter al dan niet te vorderen. Het komt zeker voor dat er haastwerk wordt gedaan en mensen zonder reden een nacht in de cel doorbrengen.

Met valse aangiftes moet er voorzichtig worden omgegaan. Het is niet de bedoeling dat slachtoffers zich geremd zullen voelen om aangifte te doen, omdat ze van valse aangifte beschuldigd zouden kunnen worden. Aan de andere kant heeft een onterechte opsluiting door een valse aangifte ook een enorme impact op een persoon

un individu et la société ne dispose pas des instruments pour apporter une réponse à ce phénomène. En outre, il arrive aussi que des plaintes soient retirées, puis tout de même redéposées.

De nombreux articles de presse font état d'un manque de magistrats du parquet. Il n'existe pour l'heure aucun manque de juges d'instruction. Dans le cadre du débat actuel, il conviendrait toutefois de respecter les magistrats et de les valoriser. Le manque de considération envers les magistrats et leur charge de travail élevée se traduisent par un faible nombre de candidats magistrats.

L'orateur juge l'idée du bracelet anti-rapprochement très intéressante. Toutes les initiatives que la politique peut offrir à la Justice pour effectuer du travail sur mesure les bienvenues. Des centres d'accueil sont également nécessaires. Peut-être faut-il également créer des centres d'accueil pour les suspects, afin que la victime puisse rester chez elle. Toutes les pistes permettant de séparer victimes présumées et auteurs sont intéressantes à explorer.

Les chiffres relatifs aux violences faites aux femmes dépassent effectivement ceux des violences envers les hommes. Il y a probablement un important chiffre noir lorsqu'il s'agit de violences à l'égard des hommes. Celles-ci peuvent également survenir dans le cadre de relations homosexuelles. Les problématiques doivent donc être traitées de manière globale. Le concept de violence sexiste constitue une bonne solution à cet égard.

Pour améliorer la transmission d'informations, il pourrait être utile de mieux valoriser le délai de détention de 48 heures. Un service pourrait se charger de l'enquête contextuelle nécessaire dès le début de ce délai de 48 heures.

Peu importe le service devant être nettement plus souvent joignable. Il peut s'agir tant du service de police que d'un service du CPAS. Il est fréquent que des éléments importants n'apparaissent que lors de l'audition par le juge d'instruction. À ce moment, il est nécessaire que celui-ci puisse vérifier ces éléments auprès d'un des services.

L'emprisonnement sans accompagnement pose effectivement problème. Cela peut paraître bon pour les statistiques, mais après quelques mois, l'auteur est libéré et le problème revient dans la société. Souvent, le problème s'est même encore aggravé. Il faut donc disposer de personnes et de moyens pour assurer un accompagnement adéquat des auteurs.

M. Jean-Louis Doyen, coprésident de l'Association des juges d'instruction, tente de proposer quelques

en ontbreken de instrumenten om daar als maatschappij een reactie op te geven. Daarbovenop zijn er ook gevallen waarin een aangifte wordt ingetrokken om daarna toch weer ingediend te worden.

In de pers verschijnen erg veel berichten over een tekort aan parketmagistraten. Aan onderzoeksrechters is er momenteel geen tekort. Het is wel passend om het in het debat te hebben over respect en waardering jegens magistraten. Het gebrek aan waardering dat magistraten krijgen en de hoge werklast vertalen zich in een laag aantal kandidaten.

De spreker vindt het idee van een stalkingalarm zeer interessant. Alle alternatieven die de politiek aan Justitie kan bieden om aan maatwerk te kunnen doen, zijn welkom. Ook opvangcentra zijn nodig. Misschien moeten er ook opvangcentra voor verdachten bestaan, zodat het slachtoffer in zijn of haar eigen woning kan blijven. Alle pistes om vermoedelijke slachtoffers en daders uit elkaar te kunnen halen, zijn interessant om te onderzoeken.

De cijfers voor geweld tegen vrouwen zijn inderdaad hoger dan de cijfers voor mannen. Waarschijnlijk is er echter nog een hoog dark number als het gaat om geweld tegen mannen. Ook in het kader van homoseksuele relaties kan het voorkomen. De problematieken moeten dus samen worden behandeld. Het concept van *gender based violence* is daarvoor een goede oplossing.

Een nuttige oplossing voor een betere informatiestroom zou kunnen zijn om de 48 uur vasthouding beter te benutten. Er kan een dienst bestaan die zich vanaf het begin van die 48 uur bezighoudt met het nodige contextonderzoek.

Het maakt niet uit welke dienst er veel vaker bereikbaar moet zijn. Dat mag zowel een politiedienst als een dienst van het OCMW zijn. Vaak komen er pas tijdens het verhoor door de onderzoeksrechter belangrijke elementen naar boven. Op zo'n moment is het nodig dat de onderzoeksrechter deze elementen bij één van de diensten kan verifiëren.

Opsluiting in de gevangenis zonder begeleiding is inderdaad problematisch. Het ziet er misschien goed uit in de statistieken, maar na een aantal maanden komt de dader vrij en komt het probleem terug naar de maatschappij. Vaak is het probleem dan zelfs nog groter. Er zijn dus mensen en middelen nodig voor een adequate begeleiding van daders.

De heer Jean-Louis Doyen, covoorzitter van de Vereniging van Onderzoekrechters, tracht enkele

solutions pratiques et concrètes. Selon l'orateur, il n'est pas possible d'apporter un grand nombre de modifications législatives, dès lors que cela aurait des conséquences pour l'ensemble du système de droit pénal.

Pour l'heure, la victime a deux options pour appeler à l'aide. Elle peut appeler anonymement une ligne d'assistance téléphonique et elle peut aussi appeler la police. Il serait éventuellement judicieux de prévoir une troisième voie, permettant à la victime d'être entendue sans toutefois aboutir d'emblée dans la chaîne pénale.

En ce qui concerne le volet "instruction" de son travail, l'orateur indique qu'un juge d'instruction ne dispose généralement que des auditions du suspect et de la victime et, éventuellement, de membres de la famille. Il n'y a pas toujours eu de contact avec le CPAS préalablement aux faits, ce type d'informations n'étant dès lors pas toujours disponible non plus. Si le système est conçu de telle manière que la victime puisse s'adresser à un service social ou à un autre service, il serait intéressant que le magistrat puisse disposer de ces données. Cette dernière possibilité pourrait éventuellement être prévue par le législateur.

En ce qui concerne le volet "mesures", il peut être judicieux que le système prévoit la possibilité d'une résidence alternative au moment de la libération conditionnelle de l'auteur. De la sorte, la mesure d'éloignement du juge d'instruction peut avoir un réel effet. Dans la situation actuelle, le risque est en effet grand que la victime reprenne l'auteur chez elle.

Une autre façon de rendre l'éloignement plus efficace est d'offrir d'emblée un soutien financier à la victime qui dépend financièrement de l'autre partenaire. En général, il est très utile de proposer un accompagnement pour le partenaire dépendant afin de briser le cycle de la violence. En outre, les conditions de libération pourraient prévoir l'obligation de se faire suivre par un service psychosocial en couple ou en famille si les partenaires n'ont pas la maturité suffisante pour changer eux-mêmes leurs schémas destructeurs.

Le bracelet anti-rapprochement peut effectivement être utile. Si le législateur en crée la possibilité, il est très probable que la Justice l'utilisera. Toute alternative supplémentaire à l'incarcération est la bienvenue. Indépendamment de son impact social, l'incarcération est en effet également une solution onéreuse. Les économies réalisées en la matière peuvent éventuellement être investies dans l'accompagnement et la prise en charge.

praktische en concrete oplossingen mee te geven. Een groot aantal wetswijzigingen invoeren is volgens de spreker niet mogelijk, gezien dat gevolgen zou hebben voor het gehele strafrechtelijke systeem.

Momenteel heeft het slachtoffer twee opties om hulp in te roepen. Hij of zij kan een anonieme oproep doen aan de hulplijn. Het slachtoffer kan verder ook de politie bellen. Het zou eventueel een goed idee zijn om een derde weg te voorzien waarbij het slachtoffer ook gehoord wordt, maar niet meteen in de strafketen terechtkomt.

Wat het onderzoeksluik van zijn werk betreft, legt de spreker uit dat de onderzoeksrechter meestal enkel beschikt over de verhoren van verdachte en slachtoffer en eventueel van familieleden. Er is voorafgaand aan de feiten niet altijd contact geweest met een OCMW, dus is dit soort informatie ook niet altijd beschikbaar. Indien het systeem zo opgezet wordt dat het slachtoffer met een sociale of andere dienst kan spreken, dan zou het interessant zijn om die gegevens ter beschikking van de magistratuur te stellen. Dat laatste is iets wat de wetgever eventueel mogelijk zou kunnen maken.

Wat het luik "maatregelen" betreft, kan het een goed idee zijn om in het systeem de mogelijkheid van een alternatief verblijf te voorzien voor wanneer de dader voorwaardelijk vrijkomt. Op die manier kan de verwijderingsmaatregel van de onderzoeksrechter een werkelijk effect hebben. Het risico dat het slachtoffer de dader terug in huis haalt, is in de huidige situatie immers groot.

Een andere manier om de verwijdering effectiever te maken, is het bieden van onmiddellijke financiële steun aan het slachtoffer dat financieel afhankelijk is van de andere partner. In het algemeen is het zeer nuttig dat er begeleiding bestaat voor de afhankelijke partner, om de cyclus van geweld te kunnen doorbreken. Bovendien zou de plicht om zich als koppel of als familie door een psychosociale dienst te laten begeleiden, ook in de vrijlatingsvoorwaarden kunnen worden opgenomen, indien de partners niet over voldoende maturiteit beschikken om hun destructieve patronen zelf te veranderen.

Het stalkingalarm kan inderdaad nuttig zijn. Indien de wetgever het mogelijk maakt, zal Justitie het zeer waarschijnlijk ook gebruiken. Elk extra alternatief voor opsluiting is welkom. Naast de maatschappelijke impact die het heeft, is opsluiting immers ook een dure oplossing. De besparingen die men op dat vlak doet, kunnen eventueel geïnvesteerd worden in begeleiding en opvang.

REUNION DU 19 JUIN 2020

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Anne Groenen (UCLL)

Mme Anne Groenen, criminologue, coordinatrice de la cellule Recherche en dienstverlening, UCLL, précise qu'elle est active en tant que criminologue et coordinatrice de la cellule recherches de l'école supérieure UC Leuven Limburg (UCLL) et qu'elle cumule plus de 20 ans d'expertise avec les services de police et les parquets. À ce titre, ses services assurent un monitoring des violences intrafamiliales en privilégiant une approche multidisciplinaire. Sa cellule est à la base d'une série de 12 propositions pour lutter contre la violence intrafamiliale. Mme Groenen brosse un état de la question sur la base d'une présentation annexée à ce rapport (annexe 6).

1. Un problème social majeur

Selon Mme Groenen, la violence intrafamiliale est un problème social majeur qui doit devenir une priorité absolue. Les fonctionnaires de police reconnaissent qu'il est nécessaire de poursuivre la sensibilisation de leurs propres services même s'ils s'estiment mieux informés qu'avant sur ce type de violences.

De nombreuses études portent sur ce thème et les chiffres de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) brossent un panorama de la situation. Ces chiffres démontrent qu'une femme sur cinq, mais aussi un homme sur sept, est victime de violences intrafamiliales. Ce phénomène mérite donc autant d'attention que bien d'autres problèmes.

De nombreux enfants sont en outre victimes ou témoins de violence intrafamiliale. En 2019, la cellule de recherche de l'UCLL a mené une enquête auprès de 1 000 enfants en Flandre dont il est ressorti qu'un enfant sur quatre a été confronté à des phénomènes de violences intrafamiliales en 2019. C'est au sein de la famille, entité homogène, que se produisent violence entre partenaires, maltraitance, tensions, ce qui complique l'approche de ce phénomène. L'être humain est le seul être vivant qui peut se rendre coupable d'agressions qui ne sont pas justifiées par des mécanismes de défense ou de reproduction mais par, par exemple, de la jalousie. C'est pourquoi intervenants de terrain et responsables politiques doivent y accorder de l'attention.

VERGADERING VAN 19 JUNI 2020

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Anne Groenen (UCLL)

Mevrouw Anne Groenen, criminologe en coordinatrice van de cel Onderzoek en dienstverlening, UCLL, geeft aan dat zij meer dan 20 jaar ervaring heeft met de politiediensten en de parketten. In dat verband leveren haar diensten een monitoring van huiselijk geweld, waarbij de voorkeur wordt gegeven aan een multidisciplinaire benadering wordt toegepast. Haar cel ligt aan de basis van een reeks van 12 voorstellen ter bestrijding van huiselijk geweld. Mevrouw Groenen geeft een overzicht van het thema aan de hand van een presentatie, die bij dit verslag wordt gevoegd (bijlage 6).

1. Huiselijk geweld is een groot maatschappelijk probleem

Mevrouw Groenen stelt dat huiselijk geweld een groot maatschappelijk probleem is en met grote prioriteit moet worden aangepakt. De politieambtenaren erkennen dat het nodig is de bewustmakingsacties binnen hun eigen diensten voort te zetten, hoewel zij ook menen beter over dergelijk geweld geïnformeerd te zijn dan voorheen.

Aan het thema werden talrijke studies gewijd; de cijfers van de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) geven een overzicht van de situatie. Uit die cijfers blijkt dat één vrouw op vijf, maar ook één man op zeven, het slachtoffer is van huiselijk geweld. Dat verschijnsel verdient dus evenveel aandacht als vele andere vraagstukken.

Bovendien zijn talrijke kinderen slachtoffer of getuige van huiselijk geweld. De onderzoekscel van de UCLL heeft in 2019 een enquête gehouden bij 1 000 kinderen in Vlaanderen, waaruit is gebleken dat in dat jaar één kind op vier met huiselijk geweld geconfronteerd is geweest. Geweld tussen partners, mishandeling en spanningen komen voor binnen het gezin, dat een homogene entiteit is, wat de benadering van het verschijnsel bemoeilijkt. Het menselijk wezen is het enige levende wezen dat zich schuldig kan maken aan agressie die niet te wijten is aan verdedigings- of voortplantingsmechanismen, maar bijvoorbeeld aan jaloezie. Om die reden moeten de spelers in het veld en de beleidsverantwoordelijken er aandacht voor hebben.

La violence entre partenaires apparaît être l'une des principales causes de violence menant à la mort. En ce sens, les moyens affectés à la lutte contre ces violences devraient être proportionnels à ce qu'ils sont dans d'autres cas d'homicide. Malgré les efforts entrepris, on relève toujours une haute prévalence: un nombre important de jeunes adultes sont victimes ou auteurs de ce type de violences.

2. Un phénomène d'origine multifactoriel

Mme Groenen aborde ensuite la question des sources de la violence intrafamiliale et met en évidence leur caractère multifactoriel. Différentes approches pour expliquer la violence existent: l'approche biologique avance des explications génétiques ou héréditaires, d'autres approches dites bio-sociales prennent en compte l'environnement familial, des traumatismes passés, des souvenirs. Certains modèles avancent des différences d'attentes interpersonnelles tandis que d'autres modèles se centrent sur la personne. Il importe de tenir compte de ces nuances car cela suppose des interventions à plusieurs niveaux pour lutter contre la violence tout en adaptant les interventions quasiment en permanence. À travers ces approches, il est surtout pertinent de déterminer sur quels facteurs agir et quels sont les éléments déclencheurs de violence. C'est sur la base de ce contexte que l'on peut recommander aux services de police et aux magistrats des actions à entreprendre

3. Recommandations et propositions

La cellule de recherches de l'UCLL a établi douze propositions que Mme Groenen décrit.

— La mise en place d'une approche spécialisée et coordonnée à divers niveaux en raison de la complexité du phénomène des violences intrafamiliales.

La complexité de la violence intrafamiliale rend nécessaire l'intervention d'experts agissant de manière coordonnée. La cellule de recherches de l'UCLL plaide pour la formation de professionnels du bien-être au sein des services de police où les informations à traiter doivent pouvoir être partagées grâce à des solutions digitales permettant aussi de les analyser.

— La mise en place d'un monitoring scientifique de la phénoménologie et de la prise en charge des violences intrafamiliales.

— La mise en place d'un système d'enregistrement des violences intrafamiliales commun à la police, la

Partnergeweld blijkt één van de voornaamste oorzaken van gewelddadig overlijden te zijn. De ter bestrijding van dat geweld ingezette middelen zouden derhalve in verhouding moeten staan tot die voor andere vormen van homicide. Ondanks de ondernomen inspanningen blijft het aantal gevallen hoog; een groot aantal jongvolwassenen is slachtoffer of dader van dergelijk geweld.

2. Huiselijk geweld heeft vele oorzaken

Mevrouw Groenen bespreekt vervolgens de oorsprong van huiselijk geweld en benadrukt dat ter zake meerdere factoren een rol spelen. Geweld kan vanuit verschillende invalshoeken worden verklaard. In de biologische benadering wordt gewezen op genetische of erfelijke verklaringen, terwijl andere, zogenoemde "biosociale" benaderingen rekening houden met de gezinsomgeving, met trauma's uit het verleden en met herinneringen. Sommige modellen schuiven verschillen in interpersoonlijke verwachtingspatronen naar voren, terwijl andere modellen op de persoon focussen. Het is van belang met die schakeringen rekening te houden, want een en ander brengt met zich dat op meerdere niveaus moet worden opgetreden om het geweld te bestrijden, waarbij de handelswijzen nagenoeg permanent moeten worden aangepast. Het is vooral relevant om via die benaderingen te bepalen welke factoren men moet beïnvloeden en welke elementen geweld uitlokken. Op basis van die context kan men aan de politiediensten en aan de magistraten te ondernemen acties aanbevelen.

3. Aanbevelingen en voorstellen

Mevrouw Groenen beschrijft twaalf door de onderzoekscel van de UCLL geformuleerde voorstellen.

— De instelling van een gespecialiseerde en gecoördineerde benadering op meerdere niveaus, wegens de complexiteit van huiselijk geweld.

Omdat huiselijk geweld complex is, is een gecoördineerd optreden van deskundigen vereist. De onderzoekscel van de UCLL pleit voor de opleiding van welzijnsprofessionals binnen de politiediensten; de daar te behandelen informatie moet kunnen worden gedeeld dankzij digitale oplossingen, waarmee ze ook kan worden ontleed.

— De instelling van een wetenschappelijke monitoring van de verschijnselen en van de wijze waarop met huiselijk geweld wordt omgegaan.

— De creatie van een gemeenschappelijk systeem voor de registratie van huiselijk geweld voor de politie,

justice, les services en charge du bien-être et de la santé publique.

Mme Groenen souligne que beaucoup d'efforts doivent être consentis pour s'assurer d'approcher la violence intrafamiliale de manière intégrée via un monitoring scientifique.

L'hétérogénéité des violences intrafamiliales amène de nouvelles manifestations de cette violence, mutilations génitales, *sextortion*, *stalking* etc.... Pour cette raison, l'oratrice insiste sur le besoin d'un système unique d'enregistrement des violences intrafamiliales qui soit accessible autant aux services de police qu'aux services de santé publique, et alimenté en vertu d'un mandat clair. Ce système permettrait d'éviter l'émiettement des prises de décisions, d'obtenir des procès-verbaux comparables et encore d'uniformiser certains processus au sein de la police.

Le renforcement du rôle de la Santé publique est également recommandé. L'oratrice constate qu'en interrogeant les services d'urgences, ou les services gynécologiques, il apparaît que si les soignants sont disposés à participer à un système d'enregistrement ou de monitoring, ni eux ni les autres intervenants concernés ne disposent du temps, ou des moyens nécessaires. Mettre en place un réseau de personnes de référence qui seront en contact avec la police et la justice pourrait être une solution et permettrait aussi d'assurer un suivi scientifique des phénomènes de violences qui se produisent et de tenir compte des pratiques partagées sur le terrain. Mme Groenen suggère par exemple la mise en place d'un réseau de sages-femmes de référence, disposant d'un mandat clair.

— La mise en place d'un outil d'évaluation des risques validé.

Afin de réaliser concrètement les propositions précédentes relatives au monitoring et à l'enregistrement des données, Mme Groenen propose de se baser sur l'expérience des équipes multidisciplinaires de chercheurs, des services de polices, des parquets et des services d'aide pour mettre en place un outil d'évaluation des risques, validé scientifiquement. Cet outil permettra de collecter et d'évaluer les actions et informations collectées à différents niveaux de la chaîne d'intervention. A l'heure actuelle de nombreux outils d'évaluation des risques existent. Leur variété ainsi que le manque de validation scientifique pose cependant problème. La mise en place d'un outil unique et validé constituerait un grand pas en avant. Le système espagnol est un exemple dont on pourrait s'inspirer.

het gerecht en de diensten die belast zijn met welzijn en met volksgezondheid.

Mevrouw Groenen benadrukt dat veel inspanningen nodig zijn om ervoor te zorgen dat huiselijk geweld op geïntegreerde wijze via een wetenschappelijke monitoring kan worden aangepakt.

De heterogene aard van huiselijk geweld leidt tot nieuwe uitingsvormen van dat geweld, zoals genitale verminking, *sextortion*, *stalking* enzovoort. Daarom benadrukt de spreker dat er behoefte is aan een uniek systeem voor de registratie van huiselijk geweld, waar zowel de politie als de volksgezondheidsdiensten toegang toe hebben en dat van informatie wordt voorzien op grond van een duidelijke machtiging. Dankzij een dergelijk systeem zou kunnen worden voorkomen dat de beslissingen versnipperd worden genomen, zou men tot vergelijkbare processen-verbaal kunnen komen en zou met betrekking tot bepaalde handelwijzen binnen de politie eenvormigheid tot stand kunnen worden gebracht.

Ook een uitgebreidere rol voor de volksgezondheid wordt aanbevolen. De spreker stelt vast dat bij navraag bij de spoed- of gynaecologische diensten blijkt dat het zorgpersoneel weliswaar bereid is mee te werken aan een registratie- of monitoringsysteem, maar dat geen van beide spelers over de nodige tijd of middelen beschikken. Een oplossing zou erin kunnen bestaan een netwerk van referentiepersonen op te richten, die contact houden met de politie en met het gerecht. Op die manier zou kunnen worden gezorgd voor een wetenschappelijke follow-up van het gepleegde geweld en zou rekening kunnen worden gehouden met de gedeelde praktijken in het veld. Mevrouw Groenen oppert bijvoorbeeld de oprichting van een netwerk van referentievroedvrouwen met een duidelijke machtiging.

— De instelling van een wetenschappelijk onderbouwd risicoschattinginstrument.

Teneinde de bovenstaande voorstellen aangaande de monitoring en de gegevensregistratie te realiseren, stelt mevrouw Groenen voor dat men zich bij de introductie van een wetenschappelijk onderbouwd risicoschattinginstrument baseert op de ervaring van de multidisciplinaire onderzoeksgroepen, de politiediensten, de parketten en de hulpdiensten. Met dat instrument zal men de op diverse niveaus van de actieketen ondernomen acties en aanwezige informatie kunnen verzamelen en evalueren. Momenteel bestaan er talrijke risicoschattinginstrumenten. Een heikel punt is echter dat zij onderling gevarieerd en niet wetenschappelijk onderbouwd zijn. De instelling van een enig en onderbouwd instrument zou een grote stap vooruit zijn. Het Spaanse systeem kan als voorbeeld dienen.

Mme Groenen développe certains éléments qui doivent se retrouver dans cet outil de suivi: une double dynamique incluant la victime et l'agresseur, un ensemble évolutif reprenant actuellement treize facteurs de risques qu'il serait utile de documenter dans chaque cas qui se présente. Cet outil de suivi sera disponible en ligne et répondra à toutes les exigences du RGPD. Il permettra de présenter régulièrement un aperçu des caractéristiques de la violence intrafamiliale: faits, facteurs de risque, interventions, ce qui fonctionne... (il est renvoyé aux slides en annexe 6),

Dans le cadre de l'élaboration de cet outil, il est important de prévoir les mesures législatives qui permettent son utilisation et la collecte de certaines données sans quoi le monitoring serait incomplet. Le but est d'arriver à mettre en place un système d'enregistrement uniformisé des données pour éviter l'escalade de violence et développer un plan de sécurisation des victimes, des enfants... Il est aussi possible d'ajouter des éléments d'informations récoltés lors de l'intervention de la police sur place, comme par exemple, la présence d'une arme, l'usage de médicaments, etc.

— La mise en place de formations à l'utilisation de l'outil d'évaluation des risques.

Pour lancer cet outil, Mme Groenen recommande d'organiser des formations multidisciplinaires (et non par secteur) car l'approche thématique est basée sur les apports de différentes disciplines. Cela augmentera la coopération des acteurs et intervenants et permettra à chacun de mieux connaître le rôle et les actions des autres. Malgré que cette approche soit neuve, Mme Groenen insiste sur cet aspect multidisciplinaire des formations, traduit dans des plans d'actions validés par la recherche scientifique. Outre l'outil lui-même, la formation à cet outil est donc fondamentale.

— Les enfants comme priorité numéro un.

Mme Groenen revient ensuite sur la question des enfants, témoins et victimes de violences intrafamiliales. Les études démontrent que dans de très nombreux cas, la violence à l'égard des enfants n'est pas détectée. Ils doivent devenir, pour l'oratrice, la priorité absolue, notamment dans les campagnes de sensibilisation développées par les autorités publiques.

Il s'agit aussi d'assurer le suivi de ces violences chez les enfants. Passer par des personnes en contact avec le

Mevrouw Groenen gaat in op bepaalde elementen die in dat follow-upinstrument moeten worden opgenomen, namelijk een tweevoudige dynamiek die zowel het slachtoffer als de geweldenaar betreft en een evolutief geheel dat momenteel dertien risicofactoren omvat; het zou nuttig zijn in elk voorkomend geval de informatie in verband met die factoren te melden. Dat instrument moet online beschikbaar zijn en moet beantwoorden aan alle vereisten van de AVG. Aldus zal regelmatig een overzicht van de kenmerken van huiselijk geweld kunnen worden gegeven: feiten, risicofactoren, acties, werkzame praktijken enzovoort (er wordt verwezen naar de slides in bijlage 6).

Met het oog op de uitwerking van dat instrument is het belangrijk te voorzien in de wetgevende maatregelen waarmee het gebruik ervan en het verzamelen van bepaalde gegevens worden toegestaan, zo niet zou de monitoring onvolledig zijn. Het is de bedoeling te komen tot een eenvormig gegevensregistratiesysteem om de geweldspiraal te voorkomen en om een plan ter beveiliging van de slachtoffers, de kinderen enzovoort uit te werken. Ook kan informatie worden toegevoegd die bij het politieoptreden werd verzameld, bijvoorbeeld de aanwezigheid van een wapen, het gebruik van geneesmiddelen enzovoort.

— Het organiseren van opleidingen over het gebruik van het risicoschattingsinstrument.

Mevrouw Groenen beveelt aan om voor de lancering van dat instrument multidisciplinaire opleidingen te organiseren (dus niet per sector), want de thematische aanpak is gebaseerd op de bijdrage van diverse disciplines. Zulks zal leiden tot meer samenwerking tussen de spelers en de opleiders en zal ervoor zorgen dat eenieder de rol en de handelingen van de anderen beter begrijpt. Die aanpak is weliswaar nieuw, maar mevrouw Groenen legt de nadruk op dat multidisciplinair aspect van de opleidingen, dat wordt weerspiegeld in via wetenschappelijk onderzoek onderbouwde actieplannen. Naast het instrument zelf is de vorming in verband met dat instrument dus van wezenlijk belang.

— De kinderen komen op de eerste plaats.

Mevrouw Groenen bespreekt vervolgens het vraagstuk van de kinderen die getuige of slachtoffer van huiselijk geweld zijn. Uit de studies blijkt dat in heel veel gevallen het geweld jegens kinderen niet wordt opgemerkt. De spreekster vindt dat kinderen de absolute voorrang moeten krijgen, onder meer in de door de overheid ontwikkelde bewustwordingscampagnes.

Ook de follow-up van dat geweld jegens kinderen moet worden gewaarborgd. Een te volgen weg in die

milieu enseignant et le monde de l'enfance est une voie à suivre dans ce cas. De manière générale, s'enquérir de la situation des enfants doit devenir un réflexe au sein des tous les services qui sont confrontés aux violences intrafamiliales. Pour ce faire, passer par des techniques indirectes de relation de faits (tels que des dessins) pour parler de violences est possible. Mme Groenen cite l'exemple du l'outil BABO développé par l'UCLL.

— la nécessité d'investir dans des recherches pertinentes.

Mme Groenen souligne enfin l'importance d'investir dans des recherches scientifiques pertinentes et rigoureuses. Il serait souhaitable d'étudier la transmission intergénérationnelle de la violence ainsi que la répétition de l'escalade de la violence à partir de la grossesse. Les études ont démontré qu'en raison du caractère multifactoriel de la violence intrafamiliale, l'on ne peut aboutir à une solution unique qui fonctionne à tous les coups. Les outils proposés dans cet exposé permettent cependant d'avancer une série de recommandations préventives pour éviter l'escalade de la violence.

L'oratrice revient ensuite sur la législation relative à l'éloignement du domicile. Les études ont démontré qu'il s'agit d'un outil prometteur. Elle recommande cependant de le coupler à un monitoring électronique et à un outil d'évaluation des risques, afin de l'objectiver.

Enfin, Mme Groenen souligne que l'ensemble des enquêtes et études menées par les services de recherches révèlent le besoin d'un soutien et d'un accueil direct des victimes de violences. Dans la plupart des cas, seule une personne de confiance aiguillera la victime vers les aides adéquates. Cela permettrait aussi de dépasser le sentiment de honte souvent présent. Il convient d'adapter les campagnes de sensibilisation afin que les victimes trouvent plus vite leur chemin vers une assistance adéquate.

B. Exposé introductif de Mme Ines Keygnaert, professeure violence sexuelle, coordinatrice des études concernant les CPVS, International Center for Reproductive Health – Ugent

Mme Ines Keygnaert (Ugent) expose les constats de l'équipe de recherche de l'International Centre for Reproductive Health (ICRH) sur la violence sexuelle intrafamiliale, particulièrement durant cette crise COVID-19. Sa présentation est annexée à ce rapport (annexe 7).

gevallen bestaat erin te werken met mensen die contact houden met het onderwijsveld en met de wereld van de kinderen. Algemeen moeten alle diensten die met huiselijk geweld worden geconfronteerd de reflex aannemen van na te gaan hoe het zit met de kinderen. Daartoe kunnen onrechtstreekse feitenrelaastechieken (zoals tekeningen) worden toegepast om over geweld te praten. Als voorbeeld haalt mevrouw Groenen het door de UCLL ontwikkelde BABO-instrument aan.

— De noodzaak om in relevant onderzoek te investeren.

Tot slot benadrukt mevrouw Groenen dat het belangrijk is om in relevant en nauwkeurig wetenschappelijk onderzoek te investeren. Het zou wenselijk zijn de overdracht van gewelddadig gedrag tussen generaties te bestuderen, alsook de herhaling van de geweldspiraal vanaf de zwangerschap. Studies hebben aangetoond dat wegens de vele factoren die met huiselijk geweld samenhangen, het onmogelijk is tot één enkele oplossing te komen die altijd werkt. Met de in deze uiteenzetting voorgestelde instrumenten kunnen echter een aantal preventieve aanbevelingen worden geformuleerd om de geweldspiraal te voorkomen.

De spreker gaat vervolgens in op de wetgeving inzake de uithuisplaatsing. Uit de studies blijkt dat dit een veelbelovend instrument is. Zij beveelt echter aan die maatregel te koppelen aan een elektronische monitoring en aan een risicoschattinginstrument, teneinde er een objectief beeld van te krijgen.

Tot slot benadrukt mevrouw Groenen dat uit alle door de onderzoeksdiensten gevoerde enquêtes en studies blijkt dat de geweldslachtoffers steun en directe opvang nodig hebben. In de meeste gevallen zal alleen een vertrouwenspersoon het slachtoffer naar de aangepaste hulp leiden. Op die manier zou ook het vaak aanwezige schaamtegevoel kunnen worden overstegen. De bewustwordingscampagnes moeten worden aangepast, opdat de slachtoffers sneller de weg naar aangepaste hulp vinden.

B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Ines Keygnaert, hoogleraar seksueel geweld en coördinatrice van de studies inzake de zorgcentra na seksueel geweld (ZSG) bij het International Centre for Reproductive Health van de Universiteit Gent

Mevrouw Ines Keygnaert (Universiteit Gent) stelt de vaststellingen voor die het onderzoeksteam binnen het International Centre for Reproductive Health (ICRH) heeft gedaan met betrekking tot seksueel geweld binnen het gezin, meer bepaald tijdens de huidige COVID-19-crisis. Haar presentatie wordt bij dit verslag gevoegd (bijlage 7).

1. Les CPVS

Les Centres de prises en charge des victimes de violences sexuelles (CPVS) ont été créés en automne 2017. Actuellement, ils sont au nombre de trois (à Gand, Bruxelles et Liège). Les statistiques issues de ces centres sont mises à jour de manière trimestrielle. Du 25 octobre 2017 au 31 mars 2020, les CPVS ont accueilli 2 514 personnes victimes de violences sexuelles sur Bruxelles, Gand et Liège. 27 % des victimes ont moins de 18 ans et 91 % des victimes sont des femmes. La moyenne d'âge est de 24 ans mais des victimes sont à déplorer dans toutes les tranches d'âge, même un âge avancé.

Dans 25 % des cas en moyenne, les violences sexuelles sont intrafamiliales. Mme Keynaert relève que l'on pense en général que la victime ne connaît pas son agresseur. Les chiffres issus des trois CPVS démontrent cependant que le pourcentage d'agressions commises par des personnes étrangères à la victime est équivalent à celui des agressions commises par des membres de la famille.

Pour décider de porter plainte devant les services de police, les victimes pèsent le pour et le contre. On constate que les victimes ne se rendent dans un CPVS qu'après plusieurs agressions. Les deux parties sont reçues et racontent leur version des faits. Les trois CPVS expliquent qu'il n'est pas nécessaire de porter plainte immédiatement. Les centres effectuent les prises d'échantillon de preuve nécessaires et mènent un travail de sensibilisation auprès des victimes afin de permettre et d'encourager un dépôt de plainte ultérieur.

2. La ligne de "chat"

L'oratrice revient ensuite sur la ligne de chat mise en place il y a un an, et en dresse le bilan.

La ligne de chat est gérée par des psychologues formés et non des volontaires ou bénévoles. Après un an de fonctionnement, 1 000 demandes ont été formulées rien que sur cette ligne de chat. Si au début de son fonctionnement le chat était principalement un outil de tri avant d'inviter les personnes à se rendre dans l'un des trois CPVS, le fonctionnement du chat a évolué. En effet, les personnes qui parlent de ces faits de violence ne sont pas toujours en état de porter plainte.

Les appels via la ligne de chat ont augmenté de 60 % durant la période COVID-19 révélant des cas plus complexes et davantage de cas de violence sexuelle intrafamiliale. Plus de suivis ont été nécessaires. Dans la mesure où les conversations par chat évoquent des stratégies de survie pour des personnes qui parlent de

1. De ZSG

De zorgcentra na seksueel geweld (ZSG) werden in het najaar van 2017 opgericht. Momenteel zijn er drie (te Gent, Brussel en Luik). De statistieken van die centra worden elk kwartaal bijgewerkt. Van 25 oktober 2017 tot 31 maart 2020 hebben de ZSG te Brussel, Gent en Luik 2 514 mensen opgevangen die het slachtoffer waren van seksueel geweld. 27 % van de slachtoffers is jonger dan 18 jaar en 91 % van de slachtoffers zijn vrouwen. De gemiddelde leeftijd is 24 jaar, maar er zijn slachtoffers in alle leeftijdscategorieën, zelfs bij de ouderen.

In gemiddeld 25 % van de gevallen gaat het om huiselijk geweld. Mevrouw Keynaert wijst erop dat men doorgaans denkt dat het slachtoffer de dader niet kent, maar dat uit de cijfers van de drie ZSG's blijkt dat het aandeel van het geweld dat wordt gepleegd door daders die het slachtoffer niet kent, even groot is als het aandeel van het geweld dat wordt begaan door familieleden.

Bij de beslissing om al dan niet een klacht in te dienen bij de politie wegen de slachtoffers de voor- en nadelen af. Men stelt vast dat de slachtoffers pas na meerdere geweldplegingen naar een ZSG stappen. Beide partijen worden ontvangen en vertellen hun versie van de feiten. De drie ZSG's leggen uit dat het niet nodig is onmiddellijk een klacht in te dienen. De centra nemen de nodige bewijsstalen en stimuleren de bewustwording van de slachtoffers, teneinde in een latere fase het indienen van een klacht mogelijk te maken en aan te moedigen.

2. De chatlijn

De spreekster geeft vervolgens toelichting over de chatlijn die een jaar geleden werd opgericht en maakt de balans ervan op.

De chatlijn wordt beheerd door opgeleide psychologen en niet door vrijwilligers. In één jaar werden alleen al via die chatlijn 1 000 verzoeken geformuleerd. In het begin werkte de chat voornamelijk als een triage-instrument vóór de betrokkenen werden uitgenodigd in een van de drie ZSG's, maar dat is geëvolueerd. De betrokkenen die over de desbetreffende geweldfeiten praten, zijn niet altijd in staat om een klacht in te dienen.

De oproepen via de chatlijn zijn tijdens de COVID-19-periode met 60 % gestegen en wijzen op complexere en talrijkere gevallen van seksueel geweld binnen het gezin. Er was meer follow-up nodig. Aangezien de chatgesprekken overlevingsstrategieën betreffen voor mensen die zelfmoord of depressie aanhalen, is het onontbeerlijk

suicide ou de dépression, il est indispensable que les réponses données en ligne émanent de psychologues professionnels et non de volontaires.

Un tiers des appels sont le fait d'adolescents en recherche d'aide.

Les appelants insistent pour que soit réservée une ligne de chat anonyme spécifiquement aux violences de nature sexuelle.

La moitié des appels via la ligne chat concerne des violences sexuelles intrafamiliales. On constate que 45,5 % des appelants déclarent avoir subi leur premier abus avant 16 ans. Beaucoup d'enfants sont donc victimes et ce n'est pas reconnu. Les jeunes victimes sont méfiantes à l'égard des services de police, ont peur des représailles, de perdre contact avec leurs proches et demandent surtout une écoute orientant vers différentes solutions.

Il est à noter que beaucoup de victimes recourant au chat ne sont pas toujours explicites dans leur demande: s'agit-il de violence sexuelle? Ai-je besoin d'aide? Ces personnes n'ont pas toujours le vocabulaire adéquat pour décrire ce qu'il leur arrive ou ne sont pas en capacité de saisir les conséquences des actes subis pour elles-mêmes ou pour leur environnement familial. Se révèlent aussi des tendances suicidaires, de la vulnérabilité psychique, parfois des problématiques psychiatriques. N'ayant pas d'attentes clairement exprimées, le psychologue qui répond sur la ligne chat n'est pas toujours en capacité de satisfaire la demande en un seul appel.

Le chat offre donc une aide anonyme portée par des psychologues spécialisés en violence sexuelle capables de s'adapter au cheminement de la victime qui doit dépasser plusieurs blocages avant d'aboutir à une rencontre en face-à-face.

3. L'impact de la crise du coronavirus

Mme Keygnaert présente ensuite les résultats d'une étude réalisée par l'Université de Gand et intitulée *Relaties, Stress en Agressie in tijden van corona in België*:⁶.

Plus de 4 000 personnes ont répondu à une enquête sur leur perception des quatre premières semaines de

dat de online verstrekte antwoorden afkomstig zijn van beroepspsychologen en niet van vrijwilligers.

Een derde van de oproepen is afkomstig van adolescenten op zoek naar hulp.

De oproepers dringen erop aan dat een anonieme chatlijn specifiek voor seksueel geweld wordt voorbehouden.

De helft van de oproepen via de chatlijn betreft seksueel geweld binnen het gezin. Er wordt vastgesteld dat 45,5 % van de oproepers verklaart vóór de leeftijd van 16 jaar het eerste seksueel geweld te hebben ondergaan. Veel kinderen zijn dus het slachtoffer; dat feit wordt niet erkend. De jonge slachtoffers staan wantrouwig ten aanzien van de politie, zijn bang voor wraak, vrezen het contact met hun naasten te verliezen en vragen vooral een luisterend oor dat hun meerdere oplossingen aanreikt.

Er moet worden opgemerkt dat veel slachtoffers die gebruik maken van de chat niet altijd een expliciet verzoek formuleren: gaat het om seksueel geweld? Heb ik hulp nodig? De betrokkenen beschikken niet altijd over de juiste woorden om hun wedervaren te beschrijven of zijn niet in staat de gevolgen van de ondergane feiten voor zichzelf of voor hun gezinsomgeving te vatten. Daarnaast komen zelfmoordneigingen, psychische kwetsbaarheid en soms ook psychiatrische problemen aan de oppervlakte. Doordat de verwachtingen niet duidelijk tot uiting worden gebracht, is de psycholoog die via de chatlijn antwoordt, niet altijd in staat in één oproep gevolg te geven aan het verzoek.

De chat biedt dus anonieme hulp door psychologen die gespecialiseerd zijn inzake seksueel geweld en die in staat zijn zich aan te passen aan het traject van het slachtoffer, dat meerdere hinderpalen moet overwinnen alvorens klaar te zijn voor een fysieke ontmoeting.

3. De weerslag van de coronaviruscrisis.

Mevrouw Keygnaert stelt vervolgens de resultaten voor van een door de Universiteit Gent uitgevoerde studie met als titel *Relaties, Stress en Agressie in tijden van corona in België*:⁶.

Meer dan 4 000 mensen hebben geantwoord op een enquête over hun beleving van de eerste vier

⁶ Ines Keygnaert, Anne Nobels, Evelyn Schapansky, Egon Robert, Joke Depraetere, Lotte De Schrijver, Sabine De Moor et Christophe Vandeviver, *Relaties, Stress en Agressie in tijden van corona in België: Voornaamste bevindingen over de eerste vier weken van de coronamaatregelen - Rapport 1: 13 mei 2020, UGent, 2020* (<http://hdl.handle.net/1854/LU-8664765>).

⁶ Ines Keygnaert, Anne Nobels, Evelyn Schapansky, Egon Robert, Joke Depraetere, Lotte De Schrijver, Sabine De Moor et Christophe Vandeviver, *Relaties, Stress en Agressie in tijden van corona in België: Voornaamste bevindingen over de eerste vier weken van de coronamaatregelen - Rapport 1: 13 mei 2020, UGent, 2020* (<http://hdl.handle.net/1854/LU-8664765>).

confinement. De cet échantillon, 21 % des hommes et 27 % des femmes déclarent avoir vécu directement ou indirectement un épisode de violence psychologique (en majorité), physique ou sexuelle. 358 répondants de plus 65 ans sont aussi concernés par la violence. Dans 72 % des cas, c'est le partenaire ou de l'ex-partenaire qui est à l'origine de la violence sexuelle. Il l'est aussi dans 45 % des cas de violence physique, suivi par les enfants de la victime qui sont responsables de la violence physique dans 30 % des cas. Le partenaire ou ex-partenaire est aussi à l'origine de 51 % des violences psychologiques.

Les personnes relatant des faits de violence dans leur entourage citent les enfants comme victimes dans 60 % des cas, et le ou la partenaire dans 23 % des cas. Un tiers de ces personnes relatant ces faits commis sur d'autres sont les auteurs eux-mêmes des faits de violence dénoncés.

En termes socio démographiques des répondants, tant les hommes que les femmes ont relaté des faits de violence. Les répondants qui ne sont pas hétérosexuels relatent plus souvent des faits, sans en être spécialement victimes. Contrairement à une idée reçue, le haut niveau d'études ne protège pas des violences, principalement psychologiques.

La plupart des témoins et victimes de violence ne sont pas vraiment satisfaits par leur vie relationnelle.

Pour 56 % des répondants, les premières semaines du confinement ont entraîné un stress accru. Les victimes de toutes les formes de violences intrafamiliales sont plus stressées et sans intervention adéquate, cette situation pourrait mener à un syndrome de stress post traumatique.

La consommation d'alcool a été problématique pour 42 % des répondants à l'enquête et cette consommation abusive est aussi remarquée chez les victimes de violences physiques pour les hommes et chez les victimes de viols pour les femmes.

Quand la violence se produit, les répondants affirment en majorité qu'on en parle peu ou pas du tout. Plus de 75 % des victimes n'ont cherché à obtenir aucune aide d'un professionnel. Seuls 4 % des victimes de violence psychologique, 11 % des victimes de violence physique et 5 % des victimes de violence sexuelle signalent l'incident à la police. Ce n'est pas le confinement qui a dissuadé les victimes d'en parler: si elles ne relatent pas ces faits c'est parce qu'elles s'estiment surtout désespérées.

lockdown semaines. Van dat staal verklaart 21 % van de mannen en 27 % van de vrouwen rechtstreeks of onrechtstreeks een periode van (vooral) psychologisch, maar ook fysiek of seksueel geweld te hebben doorgemaakt. Het geweld betreft ook 358 respondenten ouder dan 65 jaar. In 72 % van de gevallen gaat het seksueel geweld uit van de partner of van de gewezen partner. Dat is ook het geval in 45 % van de gevallen van fysiek geweld; in 30 % van de gevallen zijn het de kinderen van het slachtoffer verantwoordelijk die fysiek geweld plegen. Voorts ligt de partner of de gewezen partner aan de basis van 51 % van de gevallen van psychologisch geweld.

De betrokkenen die het relaas doen van gewelddadige feiten in hun omgeving geven in 60 % van de gevallen aan dat de kinderen het slachtoffer zijn en in 23 % dat de partner het slachtoffer is. Een derde van de mensen die dergelijke feiten jegens anderen vermelden, zijn zelf de dader van de aangegeven geweldfeiten.

Met betrekking tot het sociaal-demografisch profiel van de respondenten, kan worden vermeld dat zowel mannen als vrouwen geweldfeiten hebben vermeld. De niet-heteroseksuele respondenten vermelden vaker feiten, zonder er specifiek het slachtoffer van te zijn. In tegenstelling tot wat vaak wordt gedacht, biedt een hoog studieniveau geen bescherming tegen (voornamelijk psychologisch) geweld.

De meeste getuigen en slachtoffers van geweld zijn niet echt tevreden over hun relatie.

Voor 56 % van de respondenten hebben de eerste weken van de *lockdown* tot méér stress geleid. De slachtoffers van huiselijk geweld, in welke vorm ook, kampen met nog meer stress en zonder een passend optreden kan een dergelijke situatie leiden tot een post-traumatisch stressyndroom.

Het alcoholgebruik was problematisch voor 42 % van de respondenten. Dat bovenmatig alcoholgebruik wordt ook opgemerkt bij de slachtoffers van fysiek geweld, wat de mannen betreft, en bij de slachtoffers van verkrachting, wat de vrouwen betreft.

De meerderheid van de respondenten geeft aan dat weinig of niet over het geweld wordt gesproken wanneer het zich voordoet. Meer dan 75 % van de slachtoffers heeft bij geen enkele beroepsbeoefenaar hulp gezocht. Slechts 4 % van de slachtoffers van psychologisch geweld, 11 % van de slachtoffers van fysiek geweld en 5 % van de slachtoffers van seksueel geweld geeft het incident aan bij de politie. Niet de *lockdown* heeft de slachtoffers ervan weerhouden erover te spreken, maar vooral uit wanhoop doen zij er het zwijgen toe.

4. *Recommandations*

Mme Keygnaert formule ensuite cinq recommandations aux autorités publiques.

Toutes visent à réaliser le même objectif, à savoir faciliter le dialogue.

La première recommandation est de sensibiliser le grand public à réagir chaleureusement (et à agir). Les victimes manquent de reconnaissance et la plupart des personnes n'ont pas l'empathie nécessaire à écouter et comprendre le récit des faits de violence. Le stress ne doit pas conduire à la violence. Des campagnes incitent les victimes à parler des violences mais cela ne mène pas toujours au dialogue. Faciliter les échanges même provenant de l'entourage des victimes est recommandé. Parfois, le dialogue entre les victimes et certains services (PMS, police...) doit être relancé.

Mme Keygnaert recommande ensuite d'améliorer les compétences des intervenants. Les services de police doivent pouvoir reconnaître les signaux de la violence, identifier les dynamiques et savoir comment réagir sans pour autant établir nécessairement un diagnostic. Les victimes sont coincées dans des dynamiques dont elles ne peuvent plus s'extraire. Donner les bons conseils au moment opportun est donc important.

Au-delà des services de première ligne, magistrats, enseignants et toute série de personnes doivent avoir une connaissance minimale des phénomènes de violence afin d'inviter les victimes à rencontrer des spécialistes.

Les experts devraient pouvoir se former à l'assistance et à l'aide aux victimes. À peine deux heures de formation sont consacrées à ces violences dans la formation médicale. La formation des inspecteurs des services de mœurs aborde la question des violences et ces policiers admettent que la formation spécifique leur permet de mieux gérer les victimes de manière générale. Ce volet de formation pourrait être étendu à la formation générale de tous les policiers.

Mme Keygnaert recommande également que des magistrats de référence, spécialisés et suffisamment informés, soient désignés pour ces matières au niveau des parquets.

La troisième recommandation est relative à l'offre de soins. L'offre de soins pour les victimes doit se diversifier, notamment pour celles et ceux qui ne sont pas encore capables d'en parler. Le dialogue en ligne via un chat

4. *Aanbevelingen*

Mevrouw Keygnaert formuleert vervolgens vijf aanbevelingen ter attentie van de overheid.

Ze hebben allemaal hetzelfde doel, namelijk de bespreekbaarheid te faciliteren.

De eerste aanbeveling bestaat erin het brede publiek te sensibiliseren tot warme (re)actie. De slachtoffers ervaren een gebrek aan erkenning; vaak beschikken toehoorders niet over de nodige empathie om te luisteren en om het relaas van de gewelddadige feiten te begrijpen. Stress mag niet leiden tot geweld. Campagnes sporen de slachtoffers aan om over het geweld te praten, maar tot een echte dialoog komt het niet altijd. Er dient te worden ingezet op dialoog, ook vanuit de directe omgeving van de slachtoffers. Soms moet de dialoog tussen de slachtoffers en bepaalde diensten (CLB, politie enzovoort) opnieuw op gang worden gebracht.

Vervolgens doet mevrouw Keygnaert de aanbeveling de competentie van de *key professionals* te verhogen. De politiediensten moeten de signalen van geweld kunnen herkennen, dynamieken kunnen identificeren en weten hoe te reageren zonder noodzakelijkerwijze een diagnose te stellen. De slachtoffers zitten gevangen in een dynamiek waar zij niet meer uit geraken. Het komt er dus op aan op het juiste moment het juiste advies te geven.

Naast de eerstelijnsdiensten moeten magistraten, leerkrachten en tal van andere personen een minimale kennis van de geweldverschijnselen hebben om de slachtoffers ertoe aan te sporen een specialist te raadplegen.

De experts zouden zich nader moeten kunnen bekwaamen in de zorg- en hulpverlening aan de slachtoffers. In de medische opleiding wordt amper twee uur besteed aan deze vormen van geweld. De zedeninspecteurs worden tijdens hun opleiding vertrouwd gemaakt met het geweldvraagstuk; zij geven aan dat zij over het algemeen beter met de slachtoffers kunnen omgaan dankzij dat specifieke opleidingsonderdeel. Dat onderdeel zou kunnen worden ingebed in de algemene opleiding voor alle politieagenten.

Mevrouw Keygnaert beveelt voorts aan dat voor die aangelegenheden bij de parketten gespecialiseerde en voldoende beslagen referentiemagistraten zouden worden aangewezen.

De derde aanbeveling heeft te maken met het zorgaanbod. Het zorgaanbod voor de slachtoffers moet meer worden gediversifieerd, in het bijzonder voor wie nog niet over de feiten kan spreken. Een chatlijn maakt het

permet que les victimes soient entendues. Bénéficier d'un accompagnement thérapeutique en ligne serait idéal. Il s'agit aussi d'étoffer la base documentaire en analysant des trajets de suivis, des instruments d'éducation psychologique..., Des relais vers des soins doivent être développés pour tous les publics comme ils le sont par exemple pour les enfants.

Garantir une aide multidisciplinaire pour les victimes (aide psychologique, médicale...) apparaît essentiel à la professeure. L'idée n'est pas d'opposer les services entre eux mais de faire en sorte que les victimes bénéficient de l'aide requise pour mettre un terme à la violence chez ces victimes et ailleurs.

Les structures d'accueil doivent se coordonner pour éviter de brouiller l'esprit des victimes qui pourraient ne plus savoir à qui s'adresser.

Les auteurs de violence intrafamiliale ont souvent eux-mêmes été des victimes de ces violences et il s'agit aussi de développer une approche multidisciplinaire à leur égard. Comme Anne Groenen l'a exposé, il est cependant primordial que les approches soient scientifiquement validées.

Au titre de quatrième recommandation, Mme Keygnaert invite les autorités publics à penser en dehors des cadres établis. Elle déplore que la presse véhicule parfois certaines idées reçues qui ne contribuent pas à la compréhension des phénomènes de violence. Au-delà des stéréotypes, il y a des hommes et des personnes âgées qui sont victimes de violence et il faut accorder une attention particulière à considérer les violences dans toutes leurs dimensions.

Enfin, la cinquième recommandation concerne le cadre législatif, qui doit pour l'oratrice, être revu. Il apparaît nécessaire de défendre une vision plus holistique de la violence et ne pas se limiter à une vision linéaire. Les peines doivent davantage tenir compte de l'impact de la violence. Le secret professionnel doit être aussi vu comme une possibilité d'apporter des réponses adéquates et des soins à certaines situations complexes. CPVS, justice et parquet pourraient déterminer dans quels cas précis le secret professionnel pourrait être exceptionnellement levé. La justice et la police gagneraient en image de marque positive en apportant des réponses adéquates.

mogelijk dat de slachtoffers worden gehoord. Idealiter zou het slachtoffer ook online een therapeutische begeleiding moeten kunnen volgen. Voorts dient de documentatie aan de basis te worden uitgebreid, door follow-uptrajecten, psycho-educatietools enzovoort te analyseren. Er moet worden voorzien in zorgschakels voor alle doelgroepen, zoals al het geval is voor kinderen.

Bovendien lijkt het de hoogleraar essentieel de slachtoffers de toegang te waarborgen tot multidisciplinaire zorg (psychologische hulp, medische hulp enzovoort). Het is niet de bedoeling de diensten tegen elkaar op te zetten, maar ervoor te zorgen dat de slachtoffers de nodige hulp krijgen om een einde te maken aan het geweld bij die slachtoffers en elders.

De opvangvoorzieningen moeten meer gecoördineerd te werk gaan om te voorkomen dat de slachtoffers het niet meer begrijpen en niet meer weten tot wie ze zich moeten richten.

De plegers van huiselijk geweld zijn vaak zelf het slachtoffer geweest van soortgelijk geweld; ook jegens hen moet een multidisciplinaire aanpak worden uitgewerkt. Zoals Anne Groenen heeft aangegeven, is het echter van zeer groot belang dat de benaderingen wetenschappelijk onderbouwd zijn.

In een vierde aanbeveling roept mevrouw Keygnaert de overheid ertoe op buiten de hokjes te denken. Zij betreurt dat in de pers soms aan stereotiepe beeldvorming wordt gedaan, wat niet bijdraagt tot een beter inzicht in de geweldverschijnselen. Wanneer over de clichés heen wordt gekeken, wordt vastgesteld dat ook mannen en ouderen het slachtoffer van geweld worden. Er dient dus in het bijzonder op te worden gelet dat het geweld in al zijn dimensies wordt benaderd.

De vijfde en laatste aanbeveling heeft betrekking op het wetgevend raamwerk, dat volgens de spreker aan herziening toe is. Er dient te worden ingezet op een meer holistische visie op geweld. Men mag zich niet beperken tot een lineaire visie. Bij het uitspreken van straffen moet meer rekening worden gehouden met de impact van het geweld. Ook het beroepsgeheim moet worden gezien als een mogelijkheid om in bepaalde complexe situaties afdoende antwoorden en passende zorg te verstrekken. ZSG's, gerecht en parket zouden kunnen uitmaken in welke precieze gevallen het beroepsgeheim uitzonderlijk zou kunnen worden opgeheven. Mochten passende antwoorden worden verstrekt, dan zou dat het imago van zowel het gerecht als de politie ten goede komen.

C. Exposé introductif des représentants de la Zone de police Bruxelles-Montgomery

M. le commissaire Eric Schmitz, Coordinateur judiciaire, Service local de recherche – zone de Police Bruxelles-Montgomery à Bruxelles explique comment les services de police interviennent dans le cadre des violences intrafamiliales. Il souligne que la police fait partie de la chaîne d'intervenants de première ligne.

Deux types d'interventions des services de police existent face aux violences intrafamiliales. Les services de police interviennent généralement suite à une crise. La difficulté se situe dans la diversité d'approches possibles face à une situation donnée: gestion de la crise, présence d'enfants, culture des protagonistes, impossibilité éventuelle d'éloigner la victime et l'agresseur... Des considérations pratiques s'ajoutent: gestion des enfants, retour au travail pour la victime le lendemain...

Après l'intervention de terrain, l'étape qui suit est l'établissement du procès-verbal. Soit l'affaire est suffisamment grave avec notification du parquet et éventuelle privation de liberté, soit l'affaire est réglée par le service des enquêtes policières en interne. En fonction de la gravité, deux intervenants différents entrent donc en jeu. L'intervention du magistrat offre déjà une solution aux services de police puisque l'auteur des faits est mis à la disposition du magistrat qui statue sur son sort. La mesure d'éloignement, si elle est décidée, met cependant bien souvent trop de temps à être mise en place pour que l'auteur la respecte.

Dans le cas de l'intervention du service des enquêtes policières, un officier de référence est désigné. Ce dernier introduit une demande au service "Famille, jeunesse et mœurs" de la zone de police. Ce service traite notamment de ce qui touche aux violences intrafamiliales. Il est composé de policiers en civil qui ne portent pas l'uniforme, et sont formés aux auditions de mineurs. Depuis plusieurs années, tout le personnel de la zone (policiers de terrain, policiers spécialisés, policiers d'accueil, membres du dispatching), suivent une formation continuée où sont passés en revue les profils des auteurs, le cycle de la violence, l'approche policière, la perception des enfants, etc.

Selon M. Schmitz, l'intervention des policiers est rendue difficile dans ces matières précises en raison de leur grande dimension humaine et du contexte de relation amoureuse dans lequel elles se déroulent. L'approche des services de police varie selon le type de

C. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordigers van de politiezone Brussel-Montgomery

De heer commissaris Eric Schmitz, juridisch coördinator, lokale opsporingsdienst – politiezone Brussel-Montgomery in Brussel, legt uit hoe de politiediensten optreden bij huiselijk geweld. Hij onderstreept dat de politie deel uitmaakt van de eerstelijnsactoren.

Tegenover huiselijk geweld kunnen de politiediensten op twee verschillende manieren optreden. De politiediensten grijpen doorgaans in wanneer zich een crisissituatie voordoet. De moeilijkheid schuilt in de vele mogelijke benaderingen van een welbepaalde situatie: crisisbeheersing, aanwezigheid van kinderen, culturele achtergrond van de protagonisten, eventuele onmogelijkheid om slachtoffer en aanrander van elkaar te verwijderen enzovoort. Daar komen nog praktische overwegingen bij: aandacht voor de kinderen, het slachtoffer dat daags nadien moet gaan werken enzovoort.

Na het optreden in het veld bestaat de volgende stap in het opstellen van het proces-verbaal. Ofwel is de zaak voldoende ernstig en wordt het parket in kennis gesteld, met eventueel vrijheidsbeneming, ofwel wordt de zaak intern afgewikkeld door de dienst politieel onderzoek. Naargelang van de ernst van de feiten treden dus twee verschillende actoren op. Het optreden van de magistratuur biedt de politiediensten alvast een oplossing, aangezien de pleger van de feiten ter beschikking wordt gesteld van de magistratuur, die over diens lot zal oordelen. Soms wordt tot de uithuiszettingsmaatregel beslist, maar de praktische uitvoering blijft dan echter te lang uit opdat de pleger ze in acht zou nemen.

Ingeval de dienst politieel onderzoek optreedt, wordt een referentieofficier aangewezen. Die laatste dient een aanvraag in bij de dienst "gezin/jeugd/zeden" van de politiezone. Deze dienst behandelt onder meer zaken in verband met huiselijk geweld. Hij bestaat uit politiemensen in burger, dus zonder uniform, die zijn opgeleid in het horen van minderjarigen. Sinds meerdere jaren volgen alle personeelsleden van de zone (veldpolitie, gespecialiseerde politie, onthaalpolitie, dispatchers) een bijscholing waarbij dieper wordt ingegaan op de daderprofielen, de geweldcyclus, de politieele aanpak, de perceptie van de kinderen enzovoort.

Volgens de heer Schmitz wordt het optreden van de politiemensen in die welbepaalde aangelegenheden moeilijk gemaakt door de sterk menselijke dimensie ervan en door de context van de liefdesrelatie waarin de feiten zich afspelen. De aanpak van de politiediensten

violence auquel ils sont confrontés: violence physique, psychologique, sexuelle ou économique. M. Schmitz dénonce un phénomène de banalisation de la violence psychologique, comme le harcèlement, alors que ce type de violence peut provoquer des dégâts considérables.

Pour l'orateur l'une des difficultés rencontrées par les services de police tient au manque de solution directement applicable à offrir à la victime. Les services de police n'obtiennent en effet pas toujours de réaction immédiate des services de justice sollicités. Il en résulte un sentiment d'impunité chez les agresseurs, et d'abandon à elle-même chez les victimes. C'est pourquoi, un dispositif de visites après les faits a été instauré.

Un commissariat n'est pas toujours le lieu idéal pour recevoir les victimes, surtout durant les heures où les services spécialisés ne sont plus présents. M. Schmitz indique avoir suggéré la création d'une section violences intrafamiliales, proposition qui n'a pas abouti. Comme certains intervenants l'ont suggéré, une centralisation de ce type de service pourrait être une solution.

M. Nicolas Ruggeri est inspecteur principal spécialisé et enquêteur de terrain du service "Famille, jeunesse & mœurs" de la zone de police Montgomery. Ce service est, notamment, chargé des cas de violence intrafamiliale et de viols. M. Ruggeri explique qu'il a suivi une formation spécialisée en violence intrafamiliale. Il précise que cette formation est continuée et ne se limite pas à celle reçue à l'école de police. Les policiers sont donc formés plusieurs fois dans leur carrière.

Selon l'orateur, la violence intrafamiliale est un processus dynamique avec une approche personnelle de la victime qui nécessite une aide multidisciplinaire. Ce processus se caractérise par un équilibre qui, tant qu'il existe, satisfait plus ou moins les protagonistes. Il est également basé sur une volonté de domination de l'agresseur. À partir du moment où la victime rompt cet équilibre en venant porter plainte à la police, la situation devient dangereuse et peut mener à un féminicide ou un suicide de la victime dont les repères sont brusquement bousculés.

La police reçoit une victime et rapporte le fait qui lui est dénoncé. La police doit accompagner la victime dans ses démarches, vis-à-vis de la justice mais aussi, grâce au service d'assistance policière aux victimes, dans ses démarches sociales, psychologiques et économiques.

varieert naargelang van het soort geweld waarmee ze worden geconfronteerd: fysiek, psychologisch, seksueel of economisch geweld. De heer Schmitz vestigt de aandacht op het fenomeen waarbij psychologisch geweld, zoals stalking, wordt gebagatelliseerd, terwijl dergelijk geweld veel schade kan berokkenen.

Volgens de spreker heeft een van de moeilijkheden die de politiediensten ondervinden, te maken met het feit dat het slachtoffer niet direct een oplossing kan worden geboden. De politiediensten krijgen immers niet altijd onmiddellijk een reactie van de gecontacteerde diensten bij het gerecht. Dat leidt tot een gevoel van straffeloosheid bij de aanranders, en bij de slachtoffers tot het gevoel dat ze er alleen voor staan. Om die reden werd een regeling inzake huisbezoek na de feiten uitgewerkt.

Een politiecommissariaat is niet altijd de geknipe plek om slachtoffers te onthalen, al zeker niet tijdens de uren waarop de gespecialiseerde diensten niet langer bemand zijn. De heer Schmitz geeft aan dat hij de oprichting van een sectie "huiselijk geweld" had voorgesteld, maar dat voorstel heeft het niet gehaald. Zoals sommige sprekers hebben aangegeven, zou een centralisatie van dergelijke diensten uitkomst kunnen bieden.

De heer Nicolas Ruggeri is gespecialiseerd hoofdinspecteur en speurder op de dienst "gezin/jeugd/zeden" van de politiezone Montgomery. Die dienst treedt meer bepaald op bij gevallen van huiselijk geweld en bij verkrachtigszaken. De heer Ruggeri geeft aan dat hij een gespecialiseerde opleiding in huiselijk geweld heeft gevolgd. Hij wijst erop dat het om een voortgezette opleiding gaat en dat zij niet beperkt blijft tot die welke aan de politieschool wordt gegeven. De politiemensen worden tijdens hun loopbaan dus meermaals bijgeschoold.

Volgens de spreker is huiselijk geweld een dynamisch proces met een persoonlijke benadering van het slachtoffer, dat nood heeft aan multidisciplinaire hulp. Dat proces wordt gekenmerkt door een evenwicht dat, zolang het er is, de protagonisten min of meer tevreden houdt. Voorts stoelt het op de wil bij de agressor om te domineren. Zodra het slachtoffer dat evenwicht doorbreekt door aangifte te doen bij de politie, wordt de situatie gevaarlijk en kan ze er zelfs toe leiden dat de vrouw wordt vermoord of dat het slachtoffer, dat plots alle houvast kwijt is, de hand aan zichzelf slaat.

De politie onthaalt een slachtoffer en rapporteert het feit waarvan aangifte wordt gedaan. De politie moet het slachtoffer begeleiden bij de diverse stappen, niet alleen bij het gerecht maar ook, met behulp van de dienst politieke slachtofferbejegening, bij alle sociale,

Ces deux types d'aide ne sont cependant pas suffisants puisque l'approche doit être multidisciplinaire.

Selon M. Ruggeri, qui se réfère aux chiffres déjà présentés par Mme Keygnaert, dans trois quart des interventions policières de terrain pour des cas de violences intrafamiliales un problème d'addiction est également constaté: addiction à l'alcool, aux stupéfiants, au jeu, au sexe... L'addiction est très présente dans le contexte des interventions.

L'accueil des victimes, organisé dans un commissariat, est problématique selon l'orateur. La victime ne quitte pas l'atmosphère de violence avec des gens armés, en uniforme, qui traitent des informations judiciaires.

Les mesures d'éloignement de l'auteur des faits n'est généralement pas rapidement appliquée. La plateforme numérique *I+ Belgium* qui aide les policiers à cette tâche pourrait être plus développée.

Mme Audrey Vandermarlière, service d'assistance policière aux victimes de la zone de police Bruxelles-Montgomery explique qu'elle-même et ses collègues offrent aux victimes d'infraction pénale un premier accueil, un soutien émotionnel, une aide dans les démarches. L'approche est également pluridisciplinaire en collaboration avec d'autres services sociaux afin d'offrir une aide sur le long terme à toutes les victimes.

Dans le cas des violences intrafamiliales, le service d'assistance policière travaille avec l'aide aux victimes, avec le Centre de prévention des violences conjugales, des maisons maternelles... L'objectif est de respecter le rythme de la victime qui ne franchit pas toujours les portes d'un commissariat avec l'unique attente d'une réponse judiciaire. Après la crise vécue, la victime vient chercher de l'aide pour faire cesser la situation de violence sans que sa démarche ne débute nécessairement par l'établissement du procès-verbal et un dépôt de plainte. D'ailleurs, le service d'assistance policière peut intervenir avant un éventuel dépôt de la plainte. Étant en contact avec d'autres services d'assistance, CPAS et autres intervenants de terrain, le service d'assistance policière aux victimes prend en charge les victimes mais sensibilise aussi les policiers. Le personnel du service est formé aux cycles de violence intrafamiliale entre partenaires mais aussi envers les enfants et les personnes âgées. Ce même personnel sensibilise aussi les autres membres du personnel du commissariat notamment par une quinzaine thématique sur les violences intrafamiliales avec le témoignage d'une victime.

psychologische en economische demarches. Die beide vormen van hulp volstaan echter niet; de benadering moet immers multidisciplinair zijn.

Volgens de heer Ruggeri, die verwijst naar de cijfers die eerder zijn aangehaald door mevrouw Keygnaert, wordt bij drie op vier politieoptredens wegens huiselijk geweld eveneens een verslavingsprobleem vastgesteld: een alcohol-, drugs-, gok-, seksverslaving enzovoort. Bij de optredens blijkt verslaving een heel vaak voorkomend fenomeen te zijn.

Het onthalen van de slachtoffers op het politiecommissariaat zelf is volgens de spreker een probleem. Het slachtoffer kan van de geweldcontext geen afstand doen als het aankijkt tegen gewapende mensen in uniform, die gerechtelijke informatie verwerken.

De maatregel inzake uithuiszetting van de pleger van de feiten wordt doorgaans niet snel ten uitvoer gelegd. Het digitale platform *I+ Belgium*, dat de politiemensen bij deze taak helpt, zou verder kunnen worden uitgebouwd.

Mevrouw Audrey Vandermarlière, dienst politieke slachtofferbejegening van de politiezone Brussel-Montgomery legt uit dat zij en haar collega's de slachtoffers van strafrechtelijke misdrijven een eerste opvang bieden, alsook emotionele steun en hulp bij de demarches. Door de samenwerking met andere sociale diensten is de aanpak eveneens multidisciplinair, zodat alle slachtoffers hulp kan worden geboden op lange termijn.

In geval van huiselijk geweld werkt de dienst politieke slachtofferbejegening met Slachtofferhulp, met de centra ter voorkoming van echtelijk geweld, met de moedertehuizen enzovoort. Het doel is mee te gaan in het tempo van het slachtoffer, dat niet altijd een politiecommissariaat binnenstapt met als enige verwachting een gerechtelijk antwoord te verkrijgen. Na een door-gemaakte crisis is het slachtoffer op zoek naar hulp om aan de geweldsituatie een einde te maken zonder dat daarom meteen een proces-verbaal moet worden opgesteld of een klacht moet worden ingediend. De dienst politieke slachtofferbejegening kan bovendien al optreden voordat een eventuele klacht wordt ingediend. De dienst politieke slachtofferbejegening staat in contact met andere bijstandsdiensten, met het OCMW en met andere actoren in het veld. Aldus worden niet alleen de slachtoffers begeleid, maar worden de politiemensen ook gesensibiliseerd. De personeelsleden van de dienst worden via bijscholingen vertrouwd gemaakt met de cycli van huiselijk geweld tussen partners, maar ook tegen kinderen en ouderen. Diezelfde personeelsleden sensibiliseren op hun beurt de overige personeelsleden

Cette quinzaine thématique a également concerné des acteurs de terrain (CPAS, personnel hospitalier local.).

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que l'ensemble des présentations pointent les faiblesses de notre approche des violences intrafamiliales. L'approche pluridisciplinaire, largement plébiscitée par les orateurs, n'est pas sans poser de questions. Mme Groenen recommande le recours à un outil unique qui implique l'ensemble des intervenants en respectant la discrétion. Or, partager les informations sur la base d'un seul outil va-t-il réellement apporter ce qu'on en attend si on sait que beaucoup de services et organisations en charge de ces questions de violence travaillent l'une à côté de l'autre et se retranchent derrière le secret professionnel? Aborder la question de ce dernier est essentiel dans le partage d'information. De plus, cette matière concerne des niveaux de pouvoirs et compétences multiples ainsi que des politiques différentes. Le secret professionnel ne limite-t-il pas trop le partage d'information? Quelles sont les autres possibilités de faciliter le partage d'information?

Les enfants sont très impactés par les violences intrafamiliales: ils s'expriment moins et ce sont les parents, enseignants, médecins généralistes et autres membres de l'environnement de l'enfant qui s'expriment souvent à leur place. Si la loi garantit le droit à la parole, le devoir de communiquer les situations délicates ou délicieuses doit exister, surtout si un enfant se trouve dans une situation d'urgence. Beaucoup d'orateurs mettent en évidence l'oubli des enfants: on se tait encore trop souvent. Il faut que la société prenne ses responsabilités à ce sujet et l'oratrice aimerait connaître l'opinion des orateurs. Dans le chat en ligne, comment réagissent les professionnels dès qu'ils comprennent qu'un enfant est en situation d'urgence? Est-ce que dans ce cas, le secret professionnel est levé?

De manière concrète, Mme Van Peel demande quels sont les éléments législatifs qui empêchent les services de bien fonctionner? Quelles sont les initiatives qui pourraient être prises au niveau fédéral pour améliorer le travail des CPVS? En rapport avec ce que ces derniers collectent comme preuves, le nombre de condamnations par la justice semble particulièrement bas. Mme Van Peel se demande si le délai de six mois durant lequel

op het politiecommissariaat. Dat gebeurt met name via een veertiendaagse onder het thema van huiselijk geweld, waarop een slachtoffer komt getuigen. Bij die themaweken zijn ook al actoren uit het veld (OCMW's, personeelsleden van de lokale ziekenhuizen enzovoort) betrokken geweest.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) is van mening dat alle presentaties de pijnpunten van onze aanpak inzake huiselijk geweld blootleggen. De multidisciplinaire aanpak, die de sprekers alom bepleiten, doet evenwel vragen rijzen. Mevrouw Groenen beveelt aan gebruik te maken van één instrument, waarbij alle actoren betrokken zijn en waarbij de discretie in acht wordt genomen. Nu rijst de vraag of het delen van informatie via één instrument echt het verwachte soelaas zal brengen als men weet dat veel diensten en organisaties die zich op geweldvraagstukken toeleggen, naast elkaar werken en zich achter het beroepsgeheim verschuilen. Als het over het delen van informatie gaat, moet het beroepsgeheim ter sprake worden gebracht. Voorts betreft deze aangelegenheid meerdere machts- en bevoegdheidsniveaus, en gelden niet overal dezelfde beleidslijnen. Belemmert het beroepsgeheim het delen van informatie niet al te zeer? Welke andere manieren zijn er om de uitwisseling van informatie te bevorderen?

De kinderen hebben zwaar te lijden onder het huiselijk geweld: ze praten minder en vaak voeren ouders, leerkrachten, huisartsen en andere mensen uit hun omgeving in hun plaats het woord. Hoewel de wet het recht op spreken waarborgt, moet ook de plicht om van heikele of misdadige situaties melding te maken bestaan, vooral wanneer een kind zich in een noodsituatie bevindt. Veel sprekers geven aan dat de kinderen over het hoofd worden gezien: al te vaak doet men er nog het zwijgen toe. De maatschappij moet hier haar verantwoordelijkheid opnemen. De spreekster wenst ter zake het standpunt van de sprekers te kennen. Hoe reageren de professionals wanneer uit een chatsessie blijkt dat een kind zich in een noodsituatie bevindt? Wordt in dat geval het beroepsgeheim opgeheven?

Concreet vraagt mevrouw Van Peel welke elementen in de wetgeving de diensten beletten hun werk goed te doen. Welke initiatieven kunnen op federaal niveau worden genomen om het werk van de ZSG's te verbeteren? In vergelijking met wat die laatste aan bewijsmateriaal verzamelen, lijkt het aantal gerechtelijke veroordelingen bijzonder laag te liggen. Mevrouw Van Peel vraagt zich af of de termijn van zes maanden voor het bewaren van de

les preuves et témoignages sont conservés est suffisant dans les cas de violences intrafamiliales? Pratiquement, est-ce qu'il n'y a pas de problème de stockage des échantillons de preuve? En l'absence d'instruction pénale pendant ce délai, est-ce que la collection centralisée des preuves ne permettrait pas de résoudre d'autres faits similaires du même auteur et d'aider les victimes à se reconstruire en leur faisant comprendre qu'elles ne sont pas seules pour introduire une plainte contre l'auteur? Quelles initiatives législatives pourraient être prises pour améliorer cette situation?

Selon la police, le commissariat de police n'est pas le lieu idéal pour l'accueil des victimes. L'augmentation du nombre de CPVS pourrait-elle constituer une solution?

La prévention a été largement évoquée par certains orateurs. Comment l'organiser concrètement? Pourrait-on imaginer la mise en place d'un coaching familial afin de suivre les enfants?

Comment la mesure d'éloignement pourrait-elle être améliorée?

Mme Van Peel conclut en déplorant que les tabous persistent. Les cas de violences ont augmenté durant le confinement. Il faut dépasser les idées préconçues qui affirment que les violences intrafamiliales ne concernent que les femmes en tant que victimes. Ces dernières sont bien plus diversifiées (enfants, personnes âgées, hommes...) et les tabous doivent être levés.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) constate que la réflexion du Comité d'avis sur le phénomène de la violence intrafamiliale devait encore être accélérée en raison de la crise du COVID-19. La violence a augmenté durant le confinement.

Mme Schlitz évoque les chiffres relatifs aux victimes présentés par Mme Groenen. Il existe des chiffres sur les personnes qui ont été victimes une fois dans leur vie, indépendamment du partenaire ou de la situation. Dispose-t-on également de chiffres sur les auteurs, c'est-à-dire à propos de l'angle mort de cette approche. On se concentre souvent sur les victimes mais moins sur les auteurs. Les classer en catégories de causes était intéressant à cet égard. Dispose-t-on de plus d'informations à ce sujet: âge, sexe?

Mme Groenen a également parlé de thérapie familiale, ou thérapie de la famille. En Belgique, on a tendance à parler de réconciliation entre les partenaires. Le ministre Geens aime utiliser le vocabulaire de la réconciliation et de l'adoucissement alors que le cercle de la violence devrait simplement être brisé, notamment en permettant

bewijzen en de getuigenissen wel lang genoeg is wanneer het huiselijk geweld betreft. Rijst er in de praktijk geen probleem inzake het opslaan van de bewijsstalen? Indien tijdens die termijn geen strafrechtelijk onderzoek wordt gevoerd, rijst de vraag of een gecentraliseerde verzameling van de bewijsstukken niet kan helpen andere gelijkaardige feiten van dezelfde pleger op te lossen en de slachtoffers moed te doen vatten doordat zij inzien dat ze niet als enige een klacht indienen tegen de pleger. Welke wetgevingsinitiatieven kunnen worden genomen om deze situatie te verbeteren?

Volgens de politie is een politiecommissariaat niet de geknipte plek om slachtoffers te onthalen. Zou een uitbreiding van het aantal ZSG's hier soelaas kunnen bieden?

Sommige sprekers zijn uitvoerig ingegaan op de preventie. Hoe kan die concreet worden georganiseerd? Kan worden gedacht aan de invoering van gezinscoaching om de kinderen op te volgen?

Hoe kan de uithuiszettingsmaatregel worden verbeterd?

Tot besluit betreurt mevrouw Van Peel dat de taboes overeind blijven. Tijdens de lockdown is het aantal gevallen van geweld toegenomen. Er moet worden afgestapt van de vooringenomenheid dat huiselijk geweld alleen vrouwen treft. De slachtoffers van dergelijk geweld zijn heel divers (kinderen, ouderen, mannen enzovoort). Er moet een einde worden gemaakt aan de taboes.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen), stelt vast dat de bezinning van het Adviescomité over het fenomeen van intra familiaal geweld nog versneld moet worden omwille van de COVID-19-crisis. Het geweld is tijdens de lockdown-periode toegenomen.

Mevrouw Schlitz bespreekt de door mevrouw Groenen voorgestelde cijfers over de slachtoffers. Er zijn cijfers over wie eens in het leven slachtoffer is geweest, wie de partner ook is, of de situatie. Zijn er ook cijfers over de plegers, met andere woorden de dode hoek als we de aanpak bekijken. Men is vaak gefocust op de slachtoffers maar niet zozeer op de plegers. Het onderbrengen in categorieën van soorten oorzaken was wat dat betreft interessant. Is er meer informatie hierover: leeftijd, geslacht?

Mevrouw Groenen had het ook over familietherapie, of gezinstherapie. In België heeft men de neiging om het te hebben over de verzoening tussen de stellen. Minister Geens gebruikt graag een vocabularium dat het heeft over verzoening en verzachting, terwijl de cirkel van geweld gewoon doorbroken zou moeten worden, met

à la victime de s'éloigner complètement du milieu familial, en lui accordant une autonomie par rapport à son foyer, mais aussi une autonomie financière. C'est souvent l'un des problèmes principaux rencontrés par les victimes dans la dynamique intrafamiliale. Quelle est l'approche de Mme Groenen à ce sujet? Les autres intervenants ont-ils plus d'informations à ce sujet? Mme Schlitz demande également des précisions sur les victimes. S'agit-il d'adultes? Il peut également s'agir d'un parent et d'un enfant, dans le même ménage.

Les instruments de mesure permettent-ils de mesurer l'escalade de la violence, et dispose-t-on de chiffres à propos de la récidive?

Enfin, Mme Schlitz s'adresse aux représentants de la zone de police de Montgomery: les auteurs et les victimes des violences ont-ils été contactés durant le confinement, et comment cela s'est-il passé en pratique, sur le terrain? Principalement par téléphone? La formation dispensée ne peut-elle pas être généralisée?

Mme Nathalie Dewulf (VB) demande si d'autres centres que les trois CPVS déjà existants seront créés, et s'il ne serait pas préférable que la ligne d'assistance téléphonique 1712 soit accessible plus longtemps, étant donné qu'elle n'est pas disponible 24 heures sur 24.

Mme Els Van Hoof (CD&V) évoque les chiffres élevés de la violence intrafamiliale en Belgique, présentés par Mme Groenen. Où nous situons-nous par rapport aux pays étrangers en ce qui concerne les chiffres de la violence, en particulier à l'égard du *dark number*. Ces chiffres nous permettraient de mieux évaluer notre politique et de savoir si nous sommes sur la bonne voie ou pas. Peut-on les comparer au niveau européen ou international?

En ce qui concerne la violence intrafamiliale, il n'y a pas eu de diversification tenant compte de la cyberviolence, de la violence psychologique... Les plaintes ne portent-elles pas davantage sur la violence physique ou sexuelle, alors que la violence psychologique peut également causer d'énormes dommages à une famille ou à un partenaire? Certaines mesures ne restent-elles pas à prendre pour mieux identifier la diversification dans le domaine de la violence? Mme Van Hoof estime que pouvoir détecter la violence psychologique et la traiter dans le cadre du droit pénal demeure un problème majeur, en particulier pour la police et les travailleurs sociaux. La violence psychologique n'est pas visible et elle a moins d'impact, mais la question est de savoir si notre appareil législatif y est suffisamment sensible.

name door het slachtoffer de mogelijkheid te geven om zich helemaal terug te trekken uit de gezinssfeer, door het verlenen van autonomie voor wat haar woning betreft maar ook door financiële autonomie. Dit is vaak een van de grootste problemen die de slachtoffers kennen binnen de intrafamiliale dynamiek. Wat is de benadering van mevrouw Groenen hierover? Hebben de andere sprekers daar meer informatie over? Mevrouw Schlitz vraagt ook verder een verduidelijking over de slachtoffers: gaat het hier over volwassenen? Het kan ook gaan over een ouder en een kind, in hetzelfde huishouden.

Kunnen de meetinstrumenten de escalatie van het geweld meten, en zijn er cijfers met betrekking tot recidieven?

Tenslotte richt mevrouw Schlitz zich tot de vertegenwoordigers van de politiezone Montgomery: werd er contact opgenomen met de plegers en de slachtoffers van het geweld tijdens de lockdown, en hoe is dat er aan toe gegaan in de praktijk, op het terrein. Is dat vooral via de telefoon, en kunnen de opleidingen die verzorgd werden niet veralgemeend worden?

Mevrouw Nathalie Dewulf (VB) vraagt of er nog meer zorgcentra komen dan de drie reeds bestaande ZSG, en of het niet beter zou zijn indien de hulplijn 1712 langer bereikbaar zou zijn, aangezien die niet 24/24 uur bereikbaar is.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) verwijst naar de hoge cijfers van intrafamiliaal geweld in België, voorgesteld door mevrouw Groenen. Waar staan we in verhouding tot het buitenland op het vlak van de geweldscijfers en meer bepaald voor het dark number. Op die manier zouden we ons beleid beter kunnen evalueren en weten of we al dan niet op de goede weg zijn. Kunnen we dit Europees of internationaal vergelijken?

Omtrent intrafamiliaal geweld, werd niet gediversifieerd naar cybergeweld, naar psychisch geweld, ... Gaan de klachten niet meer over fysisch of seksueel geweld, daar waar psychisch geweld eveneens enorme schade kan toebrengen in een gezin of bij een partner. Is er niet nog meer werk aan de winkel om de diversificatie op het vlak van geweld beter in kaart te brengen? Mevrouw Van Hoof is van mening dat het met name bij de politie en de hulpverleners nog een groot probleem is om psychisch geweld te kunnen detecteren en om er strafrechtelijk mee om te gaan. Psychisch geweld ziet men niet, het heeft minder impact, maar de vraag is of ons wetgevend apparaat er voldoende is op afgestemd.

En son temps, la législation relative à l'interdiction de résidence a été rédigée suivant l'exemple de l'Autriche. Nous avons appris, au cours d'auditions précédentes, que le Limbourg gère bien cette situation. Certaines directives appliquées par le parquet du Limbourg pourraient-elles être adoptées par d'autres arrondissements judiciaires? Qu'est-ce qui empêche un magistrat d'appliquer l'éloignement du domicile? Est-ce un manque de formation ou d'instruments adaptés, sachant qu'il a bien lieu dans le Limbourg?

Mme Van Hoof pose également une question à propos de l'interdiction de résidence proprement dite, observant que Mme Groenen est plutôt enthousiaste à ce sujet. Cette interdiction entraîne en effet un temps d'arrêt pour la famille, mais d'autres recherches indiquent que l'auteur est rapidement repris en charge par sa famille. La réintégration de l'agresseur est plus fréquente que la séparation. L'auteur bénéficie-t-il d'un accompagnement après son éloignement, dans la cadre d'une approche par étapes, ou faut-il également travailler sur ce point?

Mme Van Hoof constate aussi que l'approche en chaîne des *Family Justice Centers* a permis une coopération beaucoup plus étroite entre la justice, la police, les centres "*algemeen welzijnswerk*" et les CPAS. Les *Family Justice Centers* existent depuis cinq ans déjà et l'approche en chaîne depuis dix ans. Si cela n'a pas encore été fait, ne conviendrait-il pas d'évaluer leurs résultats afin de parvenir à une forme d'uniformité?

Enfin, concernant l'approche genrée de la violence: en ce qui concerne les violences physiques et sexuelles, qui sont les plus graves, même si toutes les formes de violence causent des dommages, les chiffres indiquent que les femmes sont plus souvent victimes de violences que les hommes. Une ventilation similaire existe-t-elle pour d'autres formes de violence? Les chiffres sont-ils différents en matière de violences psychologiques?

Mme Goedele Liekens (*Open Vld*) fait observer qu'il est très souvent question de la responsabilité de la société, en particulier de "l'effet du témoin" (*bystander effect*): pendant de nombreuses années, les victimes donnent des signaux de plus en plus importants, qui ne sont pas entendus, mais qui sont ensuite captés, consciemment ou inconsciemment, par des personnes qui ne veulent ou n'osent pas intervenir. Selon Mme Liekens, le fait de ne pas intervenir est un peu dans la nature flamande. Cependant, il s'agit d'une question très sérieuse. En effet, de plus en plus de victimes ne sont dès lors pas entendues. Pire encore, elles ont le sentiment qu'on ne les croit pas, que personne ne se soucie de leur situation et que leur situation n'est pas grave, ce que les auteurs disent également aux victimes. Il est trop facile

De wetgeving rond het huisverbod is destijds naar het voorbeeld van Oostenrijk ingevoerd. We weten uit vorige hoorzittingen dat Limburg daar wel goed mee aan de slag gaat. Zijn er richtlijnen die bij het parket in Limburg gebruikt worden die door andere gerechtelijke arrondissementen kunnen worden overgenomen? Wat belemmert een magistrat om de uithuisplaatsing niet toe te passen? Is het een gebrek aan opleiding, aan correcte instrumenten, wetende dat het in Limburg wel kan?

Mevrouw Van Hoof heeft ook een vraag over het huisverbod zelf, aangezien mevrouw Groenen daar nogal opgetogen over is. Het betekent inderdaad een time out voor het gezin maar uit ander onderzoek blijkt dat de dader weer snel wordt opgevangen door het betrokken gezin. Het gebeurt vaker dat de dader terugkeert dan dat er een scheiding optreedt. Krijgt de dader na de uithuisplaatsing begeleiding, in een soort ketenaanpak, of moet hier ook nog aan worden gewerkt?

Het valt mevrouw Van Hoof ook op dat de ketenaanpak voor wat betreft de *Family Justice Centers* er toe geleid heeft dat zowel justitie, politie, het centrum algemeen welzijnswerk als het OCMW veel nauwer zijn gaan samenwerken. De *Family Justice Centers* bestaan reeds vijf jaar, de ketenaanpak tien jaar. Als die al niet gedaan zou zijn, dringt er zich geen evaluatie op om tot een vorm van uniformiteit te komen?

Tenslotte voor wat betreft de genderaanpak inzake geweld: als het gaat over fysisch en seksueel geweld, de meest ernstige vormen van geweld - en ook al brengen alle vormen van geweld schade toe - geven de cijfers weer dat vrouwen vaker het slachtoffer zijn van geweld dan mannen. Bestaat dergelijke diversificatie ook voor andere vormen van geweld? Ligger de cijfers niet anders op het vlak van psychisch geweld?

Mevrouw Goedele Liekens (*Open Vld*) maakt de bedenking dat men het heel vaak heeft over de verantwoordelijkheid van de maatschappij, en met name het onstaanderseffect: slachtoffers geven jarenlang steeds grotere signalen, die niet gehoord worden, maar die achteraf bewust of onbewust worden opgepikt door mensen die zich niet willen of durven bemoeien. Dit ongemoeid laten zit volgens mevrouw Liekens een beetje in de Vlaamse aard. Dit is echter een zeer ernstige zaak. Hierdoor zijn er steeds meer slachtoffers die niet gehoord worden. Erger nog, zij krijgen het gevoel dat ze niet geloofd worden, dat niemand er wat om geeft, en dat het allemaal niet zo erg is - iets wat daders ook tegen de slachtoffers zeggen. Het is te gemakkelijk om naar de politie te wijzen, naar de schooljuf en naar de

de pointer du doigt la police, l'institutrice et le médecin de famille. Ils jouent évidemment un rôle important, mais ne déléguons-nous pas notre responsabilité trop rapidement à quelqu'un d'autre?

Mme Liekens se demande comment la société pourrait être encouragée à réagir différemment. Partout, on parle de sensibilisation. Comment les invités voient-ils concrètement de telles campagnes de sensibilisation, ont-ils des suggestions? Devrions-nous collaborer avec les médias populaires, toujours méprisés en Flandre? Y a-t-il des leçons à tirer de l'expérience néerlandaise? Il est extrêmement important de trouver quelqu'un qui ne détourne pas le regard, et qui croit la victime pour l'inciter à faire le premier pas.

Mme Liekens adresse également une question très spécifique à Mme Keygnaert, au sujet de la pensée binaire: femme victime/homme agresseur. Ce schéma conduit à un sentiment "nous/eux", où les femmes sont toujours les victimes et les hommes les auteurs. Tout comme avec le mouvement *#metoo*, on en arrive alors à une lutte entre les sexes, alors qu'il ne s'agit pas du tout de cela. Mme Keygnaert a déclaré que ce mécanisme accroissait le nombre de victimes, mais quelle est exactement la dynamique qui sous-tend cette constatation? Cela pourrait être un argument important pour la combattre plus vigoureusement.

Enfin, Mme Liekens s'adresse au personnel des services de police. Une coopération accrue est en effet nécessaire, mais comment la police vit-elle la communication entre les différents services? Reste-t-il du travail à faire, quelles sont les lacunes, que peut-on faire en matière de secret professionnel, par exemple?

Mme Liekens a une dernière question sur l'approche-auteur, que Mme Van Hoof a déjà évoquée. Idéalement, il devrait être possible de signaler et d'intervenir rapidement, mais quelle serait la procédure à recommander vis-à-vis de l'auteur pour éviter le pire?

Mme Vanessa Matz (cdH) indique qu'il importe de disposer d'informations et de statistiques fiables délivrées par les autorités. En Belgique, il existe trois centres de soins pluridisciplinaires. Ils pourraient être agrandis, comme l'ont suggéré d'autres intervenants. À l'heure actuelle, ils ne traitent que les cas de violences sexuelles, mais tous les types de violences devraient y être pris en charge.

Mme Matz s'interroge sur la faisabilité du dépôt de plainte en tant que victime. Comment la police le conçoit-elle?

huisarts. Die zijn uiteraard belangrijk, maar leggen wij de verantwoordelijkheid niet te snel ergens anders?

Mevrouw Liekens vraagt zich af hoe de maatschappij gestimuleerd zou kunnen worden om anders gaan te reageren. Men heeft het overal over sensibiliseren. Hoe zien de genodigden de sensibiliseringscampagnes, hebben ze suggesties? Moet men samenwerken met de populaire media, iets waar steeds wordt op neergekeken in Vlaanderen. Kunnen er lessen worden getrokken uit de ervaring uit Nederland? Het is ontzettend belangrijk om iemand te vinden die niet wegstijgt, die het slachtoffer gelooft om die ertoe te brengen een eerste stap te zetten.

Mevrouw Liekens heeft verder een heel specifieke vraag voor mevrouw Keygnaert, omtrent het binaire denken: vrouw slachtoffer/man dader. Dit leidt tot een wij/zij gevoel, waar vrouwen altijd het slachtoffer zijn en mannen altijd de dader. Net zoals bij de *#metoo*-beweging krijg je dan een strijd tussen de geslachten, terwijl het daar helemaal niet om gaat. Mevrouw Keygnaert heeft verklaard dat dit leidt tot meer slachtoffers, maar wat is precies de dynamiek achter deze vaststelling? Het zou een belangrijk argument kunnen zijn om er heftiger tegen in te gaan.

Tenslotte richt mevrouw Liekens zich tot de mensen van de politiediensten. Er is inderdaad meer samenwerking nodig, maar hoe ervaart de politie de communicatie tussen de verschillende diensten? Is er nog werk aan de winkel, wat zijn de hiaten, wat kan er bijvoorbeeld gedaan worden inzake het beroepsgeheim?

Mevrouw Liekens had nog een laatste vraag over de dader-aanpak, die mevrouw Van Hoof die reeds duidelijk heeft gesteld. Idealiter zou men snel moeten kunnen melden en ingrijpen, maar welk traject zou ideaal zijn voor de dader om erger te vermijden?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt dat het belangrijk is om over betrouwbare informatie en statistieken te kunnen beschikken die door de overheid aangeleverd wordt. In België zijn er drie pluridisciplinaire zorgcentra. Die centra kunnen uitgebreid worden, zoals reeds werd aangehaald door andere sprekers. Vandaag worden enkel gevallen van seksueel geweld behandeld, maar alle vormen van geweld zouden aan bod moeten komen.

Mevrouw Matz stelt zich vragen over de haalbaarheid om klacht in te dienen als slachtoffer. Hoe ziet de politie dat?

Une deuxième question concerne le projet pilote dans le cadre duquel les auteurs sont recontactés. Comment la situation a-t-elle évolué? Mme Schlitz a déjà évoqué les auteurs. Sont-ils avertis, sont-ils contactés? Quels sont les résultats de ce projet pilote, sont-ils positifs et peuvent-ils être pérennisés? Plusieurs résolutions ont été adoptées par le Parlement fédéral la semaine dernière afin d'étendre ce système à toutes les autres zones de police du pays. Les expériences sont-elles positives pour les acteurs du terrain, et les mesures doivent-elles, selon eux, être étendues? Une étude est en cours au parquet afin de développer une sorte d'outil d'analyse du danger ou des risques, basé sur des critères définis par les universités, qui pourrait aider à déterminer quand une personne va ou non commettre un acte de violence. La police ne devrait-elle pas disposer d'un tel outil afin de savoir dans quelle mesure on est confronté à une personne qui commettrait un nouvel acte de violence ou des faits de violence plus graves?

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) rappelle également que chaque audition est très riche d'enseignements. Cela montre également que le problème de la violence intrafamiliale est un problème global, qui requiert une approche globale, avec des mesures et des actions qui doivent être prises à tous les niveaux, y compris en matière de prévention. Un grand nombre d'acteurs doivent être mobilisés: justice, police, soins de santé.

Un autre aspect intéressant est que la violence est généralement liée à des problèmes d'addiction. C'est un phénomène très complexe.

Pour Mme Rohonyi, un certain nombre d'éléments sont particulièrement importants. Premièrement, le fait qu'un enfant sur quatre soit, directement ou indirectement, victime de violences est une statistique à laquelle personne ne peut rester indifférent. Mme Groenen a-t-elle une idée des types de violence? Il pourrait être nécessaire d'adopter une approche spécifique en fonction des différentes formes de violence perpétrées. Une ligne téléphonique a été mise en place pour les enfants, le numéro 103. Il est clair que l'existence de la ligne téléphonique 103 doit gagner en visibilité. Des campagnes ont été organisées pour d'autres lignes d'information, pendant le confinement, par exemple. À quelle fréquence la ligne 103 est-elle sollicitée?

Mme Groenen a également souligné l'importance de la médiation préventive. En Espagne et en France, la médiation pénale dans des affaires de violence intrafamiliale est interdite. Un processus de médiation ne doit pas faire oublier qu'il existe une véritable relation de domination entre l'auteur et la victime. Comment trouver une solution équilibrée dans le cadre de la médiation?

Een tweede vraag betreft het proefproject waarin opnieuw contact wordt gezocht met de daders. Hoe is de situatie geëvolueerd? Mevrouw Schlitz had het reeds over de daders. Worden de daders verwittigd, wordt er met hen contact opgenomen? Wat zijn de resultaten van dit proefproject, zijn ze positief en kunnen ze bestendig worden? Er werden vorige week verschillende resoluties goedgekeurd door het Federale Parlement om deze regeling uit te breiden naar alle andere politiezones van het land. Zijn de ervaringen positief voor de mensen op het terrein, en moeten de maatregelen volgens hen uitgebreid worden? Er loopt een studie bij het parket om een soort gevaars- of risicotool uit te werken, op basis van criteria vastgelegd door de universiteiten, dat zou kunnen helpen om te bepalen wanneer iemand al dan niet tot een gewelddaad zal overgaan. Zou de politie niet over en dergelijke tool moeten beschikken om te weten in hoeverre men geconfronteerd wordt met iemand die opnieuw, dan wel zwaardere feiten van geweld zou plegen?

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) herhaalt eveneens dat elke hoorzitting heel veel bijbrengt. Het toont ook aan dat het probleem van huiselijk geweld een globaal probleem is, dat een globale aanpak vereist, met maatregelen en acties die op alle beleidsniveaus moeten genomen worden, ook voor wat preventie betreft. Er moeten tal van spelers worden gemobiliseerd: justitie, politie, de zorgdiensten.

Wat eveneens zeer interessant is, is dat geweld veelal te maken heeft met verslavingsproblemen. Het is een heel complex verschijnsel.

Een aantal elementen zijn volgens mevrouw Rohonyi met name van belang. Ten eerste het feit dat een op vier kinderen het slachtoffer is van geweld, rechtstreeks of onrechtstreeks, is iets dat niemand onverschillig kan laten. Heeft mevrouw Groenen een idee van de types van geweld? er is wellicht noodzaak aan een specifieke aanpak op basis van de verschillende vormen van geweld die gepleegd worden. Voor kinderen bestaat telefoonlijn 103. Het is duidelijk dat het bestaan van telefoonlijn 103 beter gekend moet worden. Er werden campagnes georganiseerd voor andere infolijnen, bijvoorbeeld tijdens de lockdown. Hoe vaak wordt beroep gedaan op lijn 103?

Mevrouw Groenen heeft eveneens de nadruk gelegd op het belang van preventieve bemiddeling. In Spanje en in Frankrijk is deze bemiddeling in strafzaken met intrafamiliaal geweld verboden. Een bemiddelingsproces mag niet doen vergeten dat er een ware dominantie-verhouding bestaat tussen de dader en het slachtoffer. Hoe kan in het kader van een bemiddeling een evenwichtige oplossing

Pour ce faire, la victime et l'auteur devraient être sur un pied d'égalité. Lorsque Mme Groenen parle de médiation, s'agit-il de médiation préventive et, dans l'affirmative, peut-on dire que nous nous inscrivons dans une logique de prévention? Lorsqu'on a recours à un service de médiation, les actes violents ont déjà été commis, on ne se trouve donc plus au stade de la prévention.

Il a également été fait référence aux *chats* et à la violence sexuelle. La ligne de *chat* est apparemment très utilisée par les adolescents, et était très accessible pendant le confinement. Cela renforce notre conviction que la plateforme *Police on Web* devrait aussi avoir une fonction de *chat* pour les situations d'urgence. Cela montre également qu'il faut aujourd'hui pouvoir proposer des outils différents, comme alternative à la visite au poste de police. Dans une proposition de résolution, il a été suggéré, entre autres, d'étendre le SMS 112. Quel est l'avis du panel sur l'extension de ces SMS?

Mme Rohonyi a également un certain nombre de questions à poser aux représentants de la police. Tout d'abord, l'éloignement de l'auteur est une mesure difficile à mettre en œuvre, tout comme l'arrestation, par manque de preuves. En général, c'est la parole de la victime contre celle du délinquant, et les preuves de violences psychologiques ne sont pas encore suffisamment acceptées dans notre culture législative et judiciaire. De plus, la victime est presque entièrement dépendante de l'agresseur. Qu'entreprend-on pour remédier à ces problèmes? La police y est-elle confrontée, et dans quelle mesure collabore-t-elle avec les associations et les structures d'accueil des victimes pour trouver une solution?

Pour conclure, Mme Rohonyi pose une question sur le service qui vient en aide aux victimes. Ce service devrait exister dans toutes les zones de police. Il y a une obligation légale, mais certaines zones de police sont plus proactives que d'autres. Il importe de répondre aux attentes des victimes. Toutes les victimes n'arrivent pas avec les mêmes plaintes. Dans quelle mesure le type de victime et le type de violences sont-ils pris en compte dans l'accueil des victimes? Enfin, dans quelle mesure les besoins des enfants sont-ils pris en considération? La Convention internationale des droits de l'enfant stipule qu'il faut tenir compte des besoins spécifiques des enfants. Dans quelle mesure des structures appropriées sont-elles mises en place pour l'audition des enfants?

Mme Karin Jiroflée (*sp.a*), présidente, pose une question sur le devoir de parole. S'agissant du devoir

gefounden worden? Slachtoffer en dader moeten hiervoor op gelijke voet staan. Wanneer mevrouw Groenen het heeft over bemiddeling, gaat het dan om preventieve bemiddeling, en als dat zo is, kan men stellen dat we ons in een preventieve logica bevinden? Wanneer beroep wordt gedaan op een bemiddelingsdienst dan werden reeds gewelddadige feiten gepleegd, dus bevindt men zich niet langer in een preventief stadium.

Er werd verder ook verwezen naar chats en seksueel geweld. De chat-lijn wordt blijkbaar zeer veel gebruikt door tieners, en was zeker tijdens de lockdown zeer toegankelijk. Dit sterkt ons in de overtuiging dat het platform *Police on Web* ook een chat-functie dient te hebben voor dringende situaties. Het toont ook aan dat men vandaag ook alternatieve hulpmogelijkheden moet kunnen aanbieden, als alternatief op een bezoek aan een politiekantoor. In een voorstel van resolutie werd onder andere voorgesteld om sms 112 uit te breiden. Wat is de mening van het panel over de uitbreiding van deze sms-berichten?

Mevrouw Rohonyi heeft ook een aantal vragen aan de vertegenwoordigers van de politie. In de eerste plaats, de verwijdering van de dader is een maatregel die moeilijk kan uitgevoerd worden, net zoals de aanhouding, wegens een gebrek aan bewijzen. Meestal is het het woord van het slachtoffer tegen het woord van de dader, en bewijzen van psychologisch geweld worden nog onvoldoende aanvaard in onze wetgevende en gerechtelijke cultuur. Ook is het slachtoffer nagenoeg volledig afhankelijk van de dader. Wat wordt er gedaan om aan deze problemen te verhelpen? Wordt men hiermee geconfronteerd, en in welke mate wordt samengewerkt met verenigingen en opvangsstructuren voor slachtoffers om een oplossing te vinden?

Om af te ronden heeft mevrouw Rohonyi een vraag omtrent de dienst die steun verleent aan de slachtoffers. Die zou in alle politiezones moeten bestaan. Er is een wettelijke verplichting, maar bepaalde zones zijn pro-actiever dan andere politiezones. Het is belangrijk om een antwoord te bieden op de verwachtingen van de slachtoffers. Niet alle slachtoffers hebben dezelfde klachten. In welke mate wordt bij de opvang van de slachtoffers rekening gehouden met het type slachtoffer, en met het type geweld? In welke mate wordt tenslotte rekening gehouden met de behoeften van de kinderen? Het internationaal verdrag voor de rechten van het kind stelt dat rekening gehouden moet worden met de specifieke behoeften van kinderen. In welke mate worden aangepaste structuren ingebouwd bij het verhoren van kinderen?

Mevrouw Karin Jiroflée (*sp.a*), voorzitter, stelt een vraag in verband met de spreekplicht. Voor wat betreft

de parole, plus particulièrement dans l'enseignement, elle ne peut pas concevoir que les demandes d'aide des victimes soient ignorées. Elle a l'impression – même s'il s'agit peut-être d'une vision très parcellaire – qu'il existe dans l'enseignement une absence de dynamique à l'égard de la responsabilité partagée. Des chiffres relatifs à l'enseignement sont-ils disponibles? Ne faudrait-il pas durcir la loi? S'il est vrai qu'il existe une obligation d'agir en cas de suspicion, ne faudrait-il pas faire encore un peu plus en ce qui concerne l'enseignement? Est-il exact que les établissements scolaires constituent un environnement très spécifique où les réactions ne sont pas toujours adéquates, et ce, même si c'est là, plus qu'ailleurs, qu'elles devraient toujours l'être?

L'intervenante poursuit en posant une série de questions brèves sur l'exposé de Mme Groenen. En ce qui concerne une proposition d'amélioration, Mme Groenen a en effet évoqué un recours renforcé à la sous-traitance dans le secteur des soins de santé, au moyen de la mise en place d'un système de sages-femmes de référence. À quoi ressemblerait ce système en pratique, en sachant que les conditions de travail des sages-femmes sont très différentes (certains travaillant dans des hôpitaux, d'autres travaillant comme travailleuses indépendantes, par exemple).

Par ailleurs, et en ce qui concerne la loi sur l'interdiction de résidence, Mme Groenen a évoqué une occasion manquée, une absence d'instructions spécifiques. Mais elle a aussi souligné que l'interdiction de résidence n'est pas utilisée comme un instrument préventif. Qu'entendait-elle exactement par-là?

L'intervenante conclut en rappelant qu'au début de son exposé Mme Groenen a fait le constat que la violence intrafamiliale constitue l'une des causes les plus fréquentes de lésions mortelles et non mortelles. Existe-il un classement en la matière?

III. — RÉPONSES

A. Réponses de Mme Anne Groenen, UCLL

Mme Anne Groenen, criminologue, coordinatrice de la cellule *Onderzoek en dienstverlening*, UCLL, revient sur les questions relatives à l'approche multidisciplinaire et à sa mise en œuvre concrète. Cet instrument constitue sans doute seulement une partie de la solution. L'outil d'évaluation des risques (*risicotaxatie.be*) fait d'ailleurs actuellement l'objet d'une mise à jour et sera prochainement disponible en néerlandais et en français. Cet outil devra soutenir l'approche multidisciplinaire. Jusqu'à présent, cet outil a été testé par une nonantaine de

de zogenaamde spreekplicht, en meer bepaald in het onderwijs, kan zij zich niet voorstellen dat de vraag naar hulp van slachtoffers hier over het hoofd gezien wordt. Zij heeft de indruk – ook al is het misschien een zeer fragmentarische observatie – dat er in het onderwijs een gebrek aan dynamiek is rond gedeelde verantwoordelijkheid. Zijn er cijfers met betrekking tot het onderwijs? Moet er in de wet niet verder gegaan worden? Ook al bestaat de plicht om iets te doen als men iets vermoedt, maar moet er naar het onderwijs toe niet nog iets extra gedaan worden? Klopt het dat het onderwijs een heel specifieke omgeving vormt waarin niet steeds accuraat wordt gereageerd, ook al ligt het daar meer dan elders voor de hand dat dit wel zou gebeuren.

Verder heeft de spreekster een aantal korte vragen rond de uiteenzetting van mevrouw Groenen. In verband met een voorstel tot verbetering had zij het namelijk over een grotere inzet op de toelevering vanuit de gezondheidszorg, door middel van een systeem van referentie-vroedvrouwen. Hoe zou men zich dat in de praktijk moeten voorstellen, wetende dat vroedvrouwen werken in tal van uiteenlopende situaties, in ziekenhuizen of als zelfstandigen bijvoorbeeld.

Daarnaast, en met betrekking tot de wet op het huisverbod, had mevrouw Groenen het over een gemiste kans, een gebrek aan gerichte instructies. Maar zij stelde eveneens dat het huisverbod niet als een preventief instrument wordt gebruikt. Wat bedoelde zij daar precies mee?

Tenslotte komt de spreekster terug op wat mevrouw Groenen bij het begin van zijn uiteenzetting heeft vastgesteld, namelijk dat intrafamiliaal geweld een van de meest voorkomende oorzaken van fatale en niet fatale letsels zie. Bestaat hier een rangorde?

III. — ANTWOORDEN

A. Antwoorden van mevrouw Anne Groenen, UCLL

Mevrouw Anne Groenen, criminologue, coördinator van de cel *Onderzoek en dienstverlening*, UCLL, komt terug op de vragen in verband met de multidisciplinaire aanpak en de concrete realisatie ervan. Wellicht is dit instrument echter slechts een deel van de oplossing. Het risicotaxatieinstrument (*risicotaxatie.be*) is trouwens momenteel het voorwerp van een update die weldra zowel in het Nederlands als in het Frans beschikbaar zal zijn. Het moet de multidisciplinaire aanpak ondersteunen. Er zijn tot nog toe een negentigtal gebruikers geweest,

personnes, mais il reste encore du travail pour rendre cet outil interdisciplinaire.

En ce qui concerne le partage d'informations, Mme Groenen souhaite renvoyer aux instruments tels que le *Wegwijzer Beroepsgeheim*, qui a été développé par la *KU Leuven*⁷, qui est utilisé lors de formations et qui peut servir d'appui aux *Family Justice Centers*. Des protocoles ont été utilisés et il a été constaté qu'il fallait effectivement rassembler les personnes pour parvenir à une ouverture concernant le secret professionnel. Toutefois, comme indiqué précédemment, il existe en pratique différentes versions quant à l'application de ce secret professionnel.

Mme Groenen s'étonnait elle-même des résultats de l'étude réalisée il y a plusieurs années auprès de victimes et d'auteurs de violence entre partenaires à propos des services d'aide, étude dans le cadre de laquelle il leur avait été demandé ce qu'ils avaient réellement trouvé important. Les victimes et les auteurs des faits avaient répondu à l'unanimité que, pour eux, les services d'aide et la police pouvaient s'échanger des informations ou en communiquer au parquet pour autant qu'une aide leur soit offerte. Cette vision n'est toutefois pas encore ancrée au sein des services d'aide. Il existe des outils et des cadres, mais ils doivent être davantage mis en œuvre dans la pratique.

En ce qui concerne le fait d'associer les enfants et l'audition des enfants par le tribunal de la famille dans le cadre d'une séparation, Mme Groenen répond qu'il est parfois fait appel à des thérapeutes ou à des psychologues à cette fin. Mais il est certainement possible de faire mieux concernant l'audition des enfants, car ces auditions ne permettent pas toujours de faire ressortir ce qui devrait être exprimé.

En ce qui concerne les médecins généralistes et la question sur l'obligation de parole, Mme Groenen indique que des efforts ont été faits pour mieux informer les médecins généralistes. Il est exact, comme le montrent des études, que les médecins examinent parfois des patients se plaignant de douleurs assez vagues et que, lorsque ces patients sont interrogés plus avant, ils finissent par admettre qu'ils ont des problèmes de violence intrafamiliale. Les médecins indiquent cependant qu'ils ne sont pas toujours bien placés pour s'occuper de ces problèmes ou qu'ils sont trop occupés, avec pour conséquence que les patients concernés ne sont pas toujours redirigés vers les personnes adéquates.

On a évoqué l'accoutumance comme facteur de risque spécifique. Mme Groenen a donné peu de chiffres mais

⁷ Wegwijzer beroepsgeheim, Anne-Sophie Versweyvelt, Johan Put, Tim Opgenhaffen, Instituut voor Sociaal Recht KU Leuven.

mais er is nog werk aan de winkel om het instrument over de disciplines heen te doen werken.

Voor wat betreft de informatiedeling wil mevrouw Groenen verwijzen naar instrumenten als *Wegwijzer Beroepsgeheim*, ontwikkeld door de *KU Leuven*⁷ die in opleidingen wordt gebruikt en ondersteuning kan bieden bij de *Family Justice Centers*. Er werd gewerkt met protocollen en men is tot de vaststelling gekomen dat men de mensen effectief samen moest zetten om de openheid naar het beroepsgeheim te bewerkstelligen. In de praktijk bestaan echter zoals reeds gezegd verschillende versies voor wat betreft de toepassing.

Zelf was mevrouw Groenen verbaasd over het onderzoek dat een aantal jaren geleden werd gedaan bij slachtoffers en plegers van partnergeweld over hulpverleners, met de vraag wat werkelijk belangrijk werd geacht. Slachtoffers en daders hebben unaniem gesteld dat hulpverleners en politie informatie kunnen doorgeven aan mekaar of aan het parket, zolang ze maar geholpen worden. Die visie zit echter nog niet ingebakken bij hulpverleners. Er bestaan tools en kaders, maar die moeten in de praktijk meer worden toegepast.

In verband met het betrekken van kinderen, en het verhoor van kinderen door de familierechtbank in het kader van een scheiding antwoordt mevrouw Groenen dat hiervoor soms therapeuten of psychologen ingeschakeld worden. Maar er bestaat zeker nog een marge voor verbetering om de kinderen te horen, omdat niet altijd naar boven komt wat zou moeten naar boven komen.

Voor wat betreft de huisartsen en de vraag rond de spreekplicht, stelt mevrouw Groenen dat er inspanningen zijn gedaan om huisartsen beter te informeren. Het klopt inderdaad, zoals uit onderzoek blijkt, dat artsen patiënten krijgen met vage klachten, maar wanneer ze verder worden bevraagd uiteindelijk toch toegeven dat ze problemen hebben met geweld in het gezin. Artsen zeggen echter dat ze niet steeds goed geplaatst zijn om hiermee aan de slag te gaan, of ze hebben het te druk, wat maakt dat niet altijd een juiste doorverwijzing plaatsvindt.

Er werd verwezen naar een specifieke risicofactor van verslaving. Mevrouw Groenen gaf weinig cijfers maar

⁷ Wegwijzer beroepsgeheim, Anne-Sophie Versweyvelt, Johan Put, Tim Opgenhaffen, Instituut voor Sociaal Recht KU Leuven.

aimerait ajouter que si la consommation de drogues n'est jamais une cause de violence entre partenaires, elle constitue l'un des facteurs de risque significatifs dans les situations de violence entre partenaires.

20 % des 330 dossiers traités avait un lien avec la toxicomanie. Il est certain que, dans des situations stressantes comme l'épidémie de coronavirus et l'après-coronavirus, la toxicomanie demeurera un facteur de risque. Toutefois, il existe une différence entre la consommation temporaire de drogues et un problème d'accoutumance, mais il faut avant tout résoudre le problème d'accoutumance.

Mme Groenen revient ensuite sur la question relative à la législation et aux *Family Justice Centers*. Selon l'oratrice, beaucoup de choses positives ont déjà été faites mais, dans la pratique, les résultats sont encore assez disparates. Il ne faut pas non plus perdre de vue que les dossiers à haut risque ne sont que la partie visible de l'iceberg. Les besoins sont aussi criants ailleurs, comme le montre le travail de terrain. La future législation, tant au niveau fédéral qu'au niveau flamand, devrait en tenir compte.

En ce qui concerne l'interdiction de résidence, l'oratrice précise que cette mesure ne peut être appliquée qu'en dernier recours. En pratique – notamment dans le Limbourg –, elle est toutefois également appliquée à titre préventif, ce qui est une bonne chose. Il est néanmoins nécessaire de mieux encadrer la dynamique de la violence entre partenaires.

Dans de nombreux cas de violence intrafamiliale, on constate d'abord une escalade de la violence, suivie d'une accalmie. Lorsque les intéressés sont dans cette phase de "lune de miel", ils ne sont pas disposés à accepter une aide: la police, le parquet ou l'assistant social ne peuvent rien faire. En pratique, c'est après l'escalade que l'interdiction de résidence est la plus efficace, car à ce moment-là, les intéressés sont ouverts et disposés à rechercher une solution. Mme Groenen estime qu'il faut organiser cette réponse de manière structurée. Les magistrats du parquet font du bon travail, mais ils avancent parfois à tâtons. Il faudrait par ailleurs s'intéresser à ce que les policiers et les magistrats du parquet considèrent comme des facteurs de risque et aux mesures qu'ils préconisent, sur la base d'un outil structuré. Cet outil sera dès lors plus performant, car il pourra mieux intégrer tous les facteurs à prendre en considération.

Mme Groenen plaide en faveur de l'intégration dans la législation d'une liste stricte d'évaluation des risques, assortie de mesures spécifiques. À l'heure actuelle, on demande aux auteurs de se présenter à un cours de

wil wel aanvullen dat terwijl misbruik van verslavende middelen nooit een oorzaak is van partnergeweld, deze wel een van de significante risicofactoren is in situaties van partnergeweld is.

Uit de 330 dossiers die werden behandeld was 20 % van de gevallen verbonden met middelenmisbruik. Zeker in stresssituaties zoals COVID-19 of post-COVID-19 is het zeker ook een risicofactor. Er is echter wel een verschil tussen tijdelijk middelenmisbruik en verslavingsproblematiek, maar er moet in de eerste plaats aan de verslavingsproblematiek gewerkt worden.

Mevrouw Groenen komt dan terug op de vragen in verband met de wetgeving, en de *Family Justice Centers*. Volgens de spreker is er reeds veel gebeurd in de positieve zin, maar in de praktijk zijn de resultaten nog vrij uiteenlopend. Men mag ook niet blind zijn voor het feit dat de hoogrisicodossiers het topje van de ijsberg vormen. Er zijn elders ook grote noden, zoals blijkt uit het veldwerk. Hiermee zou men in de toekomstige wetgeving zowel op Federaal als op Vlaams niveau rekening mee moeten houden.

In verband met het huisverbod preciseert de spreker dat dit maatregel enkel toegepast kan worden als laatste redmiddel. In de praktijk – met name in Limburg – wordt die niettemin ook als preventieve maatregel toegepast wat een goede zaak is. Er is echter nood aan een betere omkadering in de zin van de dynamiek van het partnergeweld.

In veel gevallen van infrafamiliaal geweld is er eerst een escalatie, en daarna een afkoeling. Wanneer mensen in deze "honeymoon"-fase zitten kan men als politie, parket of hulpverlener niets doen, omdat de mensen op dat moment niet open staan voor hulp. Het huisverbod werkt praktisch het best na de escalatie, omdat op dat moment de mensen wel open staan en bereid zijn om iets aan de problemen te doen. Mevrouw Groenen pleit er voor om dit op een gestructureerde manier te doen. Parketmagistraten leveren goed werk, maar het is soms een beetje natte fingerwerk. Ook de politiemensen moeten op hun kennis getest worden, net zoals parketmagistraten, om te weten wat zij zien als risicofactoren, wat er moet gebeuren, op basis van een gestructureerd instrument. Dit instrument zal op die manier beter werken omdat het alle factoren waarnaar gekeken moet worden beter zal kunnen integreren.

Mevrouw Groenen pleit voor een opname in de wetgeving van een strikte risicotaxatielijst, gekoppeld aan specifieke maatregelen. Momenteel wordt aan de plegers gevraagd om zich aan te melden voor agressiebeheersing.

gestion de l'agressivité. D'autres études relatives à l'évaluation de l'accompagnement des auteurs de violences conjugales montrent qu'il existe de très bonnes initiatives, mais que l'accompagnement ne fonctionne que s'il est maintenu assez longtemps. Cela peut s'expliquer par la complexité de la problématique de la violence, et ce, tant pour les auteurs que pour les victimes et pour ceux qui jouent les deux rôles à un moment donné. Le système actuel a pour objectif d'apporter une réponse rapide, ce qui est une bonne chose, mais la plupart des mesures – interdiction de résidence de trois mois – sont relativement courtes. Dans de très nombreux cas, il serait souhaitable d'intervenir de façon plus flexible.

Mme Groenen estime toutefois qu'il faut se montrer très répressif à l'égard des personnes qui sont expulsées de leur domicile et qui retournent habiter chez leurs parents ou qui reviennent vivre chez elles. Il faut en effet garantir l'ouverture de la dynamique afin de parvenir à un rétablissement à long terme.

Une autre méthode qui pourrait s'avérer utile dans le cadre de l'interdiction de résidence, mais également dans le cadre de la réponse à apporter de façon générale aux violences entre partenaires, est le recours à la communication électronique, comme c'est le cas dans d'autres pays. À Gand, des expériences sont également menées avec une application dédiée aux faits de harcèlement commis dans des situations de violence entre partenaires. Mme Groenen souligne qu'il faut, ici aussi, éviter une approche fragmentée et qu'il convient d'organiser de façon générale un meilleur monitoring de la violence entre partenaires. Il sera ainsi possible d'initier une certaine prise de conscience et d'inciter les intéressés à accepter l'aide et les processus de métabolisation psychique parfois difficiles que cela implique.

En ce qui concerne la suggestion de prolonger la durée de l'accompagnement, qui est en partie une compétence flamande, il existe aujourd'hui une procédure de renvoi par la police: dans le cadre de cette procédure, la victime et l'auteur sont contactés et il n'y a plus de distinctions binaires. Beaucoup de victimes et d'auteurs acceptent effectivement l'offre d'assistance. Ils y voient un moyen de pression et espèrent que la justice se montrera plus indulgente. Mais les études révèlent que 85 % des accompagnements prennent fin après trois ou quatre des dix entretiens prévus. Il s'agit d'un signal important qui montre la nécessité de fixer des conditions plus strictes pour l'accompagnement et d'octroyer davantage de moyens aux centres compétents.

En ce qui concerne la préconception et l'idée de faire appel à un coach familial agissant de façon préventive, Mme Groenen souscrit à cette suggestion, mais elle précise qu'il faut d'abord s'interroger sur ce qui existe

Uit ander onderzoek van de evaluatie van de begeleiding van daders van partnergeweld blijkt dat er zeer goede initiatieven bestaan, maar dat de begeleiding pas werkt als die lang genoeg wordt volgehouden. Dit kan worden verklaard door de complexiteit van de problematiek van geweld bij de plegers, de slachtoffers, bij diegenen die de twee rollen op een bepaald moment vervullen,. In het huidige systeem wil men snel op de bal spelen, en dat is goed, maar de meeste maatregelen – huisverbod van drie maanden – zijn vrij kort. In heel veel gevallen zou het wenselijk zijn om hier flexibeler mee om te gaan.

Tegen mensen die uit hun huis worden gezet en terug bij hun ouders gaan wonen, of terug in huis worden genomen, moet men volgens mevrouw Groenen toch wel heel repressief optreden, om de openheid van de dynamiek te vrijwaren om een herstel op lange termijn te bewerkstelligen.

Een andere suggestie gekoppeld aan het huisverbod, maar eveneens naar de aanpak van het partnergeweld in het algemeen, is het werken met elektronische communicatie, zoals dat in andere landen het geval is. In Gent ook wordt geëxperimenteerd met een app voor stalking bij partnergeweld. Ook hier pleit mevrouw Groenen niet voor een versnipperde aanpak maar voor een betere monitoring van partnergeweld in het algemeen. Op die manier kan men een zekere bewustwording creëren, en de bereidheid om zich open te stellen voor hulpverlening, en de soms moeilijke verwerkingsprocessen die er mee gepaard gaan.

Voor wat betreft de suggestie om de termijn van de begeleiding te verlengen, wat deels een Vlaamse bevoegdheid is, bestaat er momenteel een doorverwijzing door de politie waarbij contact wordt opgenomen met het slachtoffer en de pleger, en waar ook niet langer een binair onderscheid wordt gemaakt. Veel slachtoffers en plegers gaan effectief in op het aanbod tot hulpverlening en ervaren het als een stok achter de deur, in de hoop dat justitie milder zou optreden. Maar 85 % van de begeleidingen breekt volgens onderzoek echter af na drie tot vier van de tien geplande gesprekken. Dit is een belangrijk signaal om strakkere voorwaarden vast te leggen voor de begeleiding, en meer middelen te voorzien voor de bevoegde centra.

Met betrekking tot preconceptie, en de suggestie van een preventief werkende gezinscoach, gaat mevrouw Groenen hiermee akkoord, maar er moet wel gekeken worden naar wat reeds bestaat. Er zijn tal van

déjà. Il existe aujourd'hui de nombreux instruments de screening, des outils simples qui peuvent par exemple être utilisés par les médecins généralistes et les gynécologues. Des questions comme "Avez-vous déjà eu le sentiment d'être en danger?" et "Quelqu'un a-t-il essayé de vous blesser et, si c'est le cas, de quelle façon?" ne sont presque jamais posées. Lorsqu'on lit les questions standard posées aux femmes par les gynécologues, on constate que les deux questions précitées permettraient peut-être de faire la différence et de savoir si l'on se trouve en l'espèce face à une situation de violence entre partenaires. Des études ont montré quelles sont les conséquences pour l'ensemble de la famille, pour le bébé et pour les futures relations. Il est donc certainement intéressant d'investir dans ce domaine.

En ce qui concerne les sages-femmes de référence, Mme Groenen indique qu'elle est en train de réaliser une étude spécifiquement axée sur les femmes qui commettent des actes de violence dans un contexte de grossesse. Les sages-femmes de référence apprennent à se familiariser avec les dynamiques qui s'appliquent en l'espèce. Il faut à cet égard tirer les enseignements des bonnes pratiques des fonctionnaires de référence de la police, qui jouissent d'un accès généralisé et qui travaillent efficacement. Le système des sages-femmes de référence devrait certainement être développé de façon plus large.

En réponse à la question de Mme Schlitz relative aux caractéristiques des auteurs, l'oratrice indique que 70 à 80 % de ceux qui sont dénoncés sont des hommes, ce qui est un pourcentage très élevé. Mais lorsqu'on lit les études consacrées, notamment par le professeur Murray Straus, au *dark number*, on constate que si l'on considère le phénomène à l'échelle mondiale, l'aspect de genre s'efface et qu'on recense également un grand nombre de femmes parmi les auteurs. La forme de violence la plus courante – qui représente jusqu'à 70 % des cas – est la violence bidirectionnelle (qui va dans les deux sens).

Mme Groenen tient toutefois à nuancer ce constat, car beaucoup de situations sont le résultat d'une accumulation de faits dans laquelle chacune des deux parties répond à l'autre par la violence. Les femmes ont davantage recours à la violence psychologique et les hommes, à la violence physique. Mme Groenen explique que le terrorisme intime est une situation dans laquelle l'une des parties se met à dominer entièrement l'autre. Cela signifie que la prise en charge ou l'accompagnement doivent très souvent être organisés sur mesure. Il est dès lors difficile d'élaborer une politique globale en la matière. Ainsi que d'autres orateurs l'ont déjà signalé, il est donc important non seulement d'agir dans le cadre général, mais aussi de pouvoir travailler sur mesure.

screeninginstrumenten, eenvoudige tools die bijvoorbeeld bij huisartsen en gynaecologen kunnen worden toegepast. Vragen zoals "Hebt u zich ooit al eens onveilig gevoeld?" en "Heeft iemand u proberen te kwetsen en zo ja op welke manier?" worden amper gesteld. Wanneer men de standaardvragen bekijkt die gynaecologen stellen aan vrouwen, dan maken deze twee vragen misschien het verschil om te weten of er partnergeweld mee gemoeid is. Onderzoek heeft aangetoond wat de gevolgen hiervan zijn voor het hele gezin, voor de baby en voor latere relaties. Het loont dan ook de moeite om hierin te investeren.

In verband met referentievroedvrouwen voert mevrouw Groenen momenteel onderzoek, dat specifiek gericht is op vrouwelijke plegers van geweld in een zwangere context, en waarbij de referentievroedvrouwen de dynamieken leren kennen. In dit verband moet geleerd worden uit de goede praktijken van de referentieambtenaren bij de politie, die overal toegang hebben en goed werken. Het systeem van de referentievroedvrouwen moet zeker breder worden uitgerold.

Voor wat betreft de vraag van mevrouw Schlitz omtrent de kenmerken van de plegers, kan men stellen dat 70 tot 80 % van de plegers die worden aangegeven mannen zijn, wat heel veel is. Maar wanneer men kijkt naar de *dark number* studies van onder meer professor Murray Straus, dan ziet men wereldwijd dat het genderspecifieke aspect wegvalt en dat er inderdaad ook veel vrouwelijke plegers zijn. De meest voorkomende vorm van geweld – tot 70 % – is bi directioneel geweld, waarbij geweld in beide richtingen wordt gebruikt.

Mevrouw Groenen wil dit beeld echter enigszins nuanceren aangezien achter heel wat situaties een hele opbouw schuil gaat, waarbij de twee partijen geweld gewoon als antwoord naar de andere gaat gebruiken. Bij vrouwelijke plegers wordt meer psychologisch geweld gebruikt, bij mannelijke plegers gaat het meer om fysiek geweld. Bij intiem terrorisme gaat een persoon de andere totaal domineren, zo nog mevrouw Groenen. Dat maakt tevens dat wanneer men naar de opvang op de begeleiding kijkt, men heel veel op maat moet werken, waardoor het moeilijk wordt om een globaal beleid uit te stippelen. Naast het algemeen kader is het dus zoals reeds door andere sprekers gesteld, van belang om maatwerk uit te voeren.

En ce qui concerne les caractéristiques des auteurs connus de la police qui ont été renvoyés au parquet, que ce soit à Anvers, à Malines ou dans le Limbourg, on a pu constater que les facteurs de risque les plus importants étaient le stress et la violence, tant à l'intérieur qu'en dehors de la relation, mais aussi une situation de dépendance extrême assortie de menaces. La présence de ces caractéristiques était également un bon indicateur permettant de prédire si les actes de violence allaient ou non se répéter. On s'est aussi penché en la matière sur les éléments qui pourraient être utilisés efficacement et très facilement par la police, le parquet et les assistants sociaux.

En ce qui concerne la violence psychologique, citée par Mme Schlitz, on peut dire qu'elle est effectivement courante. Cependant, ce fait est déjà intégré dans les statistiques officielles, qui font état de quelque 16 000 déclarations de violence psychologique par an, en plus de quelque 22 000 déclarations de violence physique et plus de 21 000 déclarations de harcèlement, en premier lieu entre partenaires. Ce sont donc environ 40 000 faits de violence psychologique entre ex-partenaires qui sont signalés à la police, indépendamment de la violence physique entre partenaires. Il y a naturellement aussi des cas de violence sexuelle, qui sont principalement signalés aux centres de prise en charge – à ce niveau, il y a une forte sous-déclaration à la police – et de plus en plus de violence économique, surtout en ce qui concerne le non-paiement de la pension alimentaire. Voilà pour les statistiques officielles.

Les *dark numbers* montrent également qu'un homme sur cinq est victime de violence psychique et, selon Mme Groenen, il est important de réfléchir à d'autres moyens d'atteindre ce groupe cible.

S'agissant de la remarque de notamment Mme Liekens sur la responsabilité de la société, Mme Groenen convient que celle-ci a déjà été soulignée, mais peut-être pas encore suffisamment. La mentalité flamande en est probablement pour partie responsable. L'évolution de la législation, qui considérait initialement la famille comme la pierre angulaire de la société, mais qui, reflétant ainsi la société, met de plus en plus l'accent sur le droit à la vie privée – entre autres avec la loi antiharcèlement, qui permet à une personne s'estimant touchée dans son intégrité personnelle de faire une déclaration.

Selon Mme Groenen, il faut certainement agir sur la façon dont les personnes confrontées à des problèmes de violence peuvent signaler ceux-ci. En ce sens, il pourrait être utile de lancer une campagne de sensibilisation, sur le modèle de la campagne "arrêter de fumer". Selon

Omtrent de kenmerken van de plegers, gekend bij de politie en doorverwezen naar het parket in zowel Antwerpen, Mechelen en Limburg, zijn de belangrijkste risicofactoren die naar voor kwamen in die dossiers stress en geweld, zowel binnen als buiten de relatie, maar tevens een extreem afhankelijke situatie gekoppeld aan uitingen van bedreiging. Deze kenmerken waren eveneens goede voorspellers van het feit dat er al dan niet opnieuw geweld zou gepleegd worden. Er werd ook gekeken naar de elementen waar effectief, heel laagdrempelig mee aan de slag kan gegaan worden door politie, parket en de hulpverlening.

Aangaande het psychisch geweld, aangehaald door mevrouw Schlitz, kan men stellen dat dit inderdaad vaak voorkomt. Dit feit zit echter reeds verwerkt in de officiële statistieken, die blijken geven van jaarlijks zo-wat 16 000 aangiftes van psychologisch geweld, naast ongeveer 22 000 aangiftes van fysiek geweld, en meer dan 21 000 verklaringen met betrekking tot stalking, tussen partners in de eerste plaats. Het gaat dus om ongeveer 40 000 feiten die in de sfeer liggen van psychologisch geweld tussen ex-partners, en die bij de politie aangegeven worden, los van fysiek partnergeweld. Daarnaast zijn er natuurlijk ook gevallen van seksueel geweld, die vooral worden aangegeven bij de zorgcentra – hier is een sterke onder rapportering bij de politie – en in toenemende mate van economisch geweld, vooral dan met betrekking tot het niet betalen van onderhoudsgeld. Dit voor wat betreft de officiële statistieken.

De *dark numbers* tonen daarnaast ook aan dat een op vijf mannen psychisch geweld ervaart, en het is volgens mevrouw Groenen belangrijk dat er ook wordt nagedacht over andere manieren waarop deze doelgroep kan bereikt worden.

Voor wat betreft de opmerking van onder meer mevrouw Liekens over de verantwoordelijkheid van de maatschappij, beaamt mevrouw Groenen dat dit reeds werd benadrukt, maar wellicht nog niet voldoende. De Vlaamse mentaliteit zit daar waarschijnlijk ook voor een stuk tussen. De evolutie van de wetgeving, die aanvankelijk het gezin als hoeksteen van de maatschappij heeft beschouwd, maar als een spiegel van de maatschappij steeds meer het recht op privacy gaat benadrukken – onder andere met de wet op belaging, waarbij iemand die meent geraakt te zijn in zijn of haar persoonlijke integriteit eveneens een aangifte kan doen.

Er moet volgens mevrouw Groenen zeker iets gedaan worden aan de manier waarop mensen met geweldproblemen naar buiten kunnen komen. Het zou in die zin nuttig kunnen zijn om een bewustwordingscampagne op te starten, naar het voorbeeld van de "stop-met-roken"

l'Organisation Mondiale de la Santé, la violence figure dans le top dix des blessures mortelles. Le problème est donc très grave et mérite certainement de faire l'objet d'une campagne. Comme base d'une vaste campagne de sensibilisation, on pourrait faire appel à un certain nombre de personnalités de la société qui, avec des experts en la matière, donneraient un signal.

L'attention portée au numéro 1712 à la suite de la crise du COVID-19 montre clairement que les gens peuvent se tourner plus rapidement vers ce numéro. Dès lors qu'un tel service se justifie tout particulièrement le soir et le week-end, il importe d'en coordonner ou étendre l'accessibilité. Depuis des années, on plaide pour un numéro unique, dans le cadre duquel les questions provenant, par exemple, d'enfants ou d'homosexuels seraient coordonnées en coulisses dans une structure bien définie. Un conflit de compétence ne devrait certainement pas être une pierre d'achoppement à cet égard. Il suffit de pouvoir joindre un numéro spécifique ou une ligne de discussion unique, 24 heures sur 24, vacances comprises. Les autorités peuvent certainement prendre des mesures concrètes et proactives dans ce domaine.

Enfin, il y a eu deux questions globales auxquelles Mme Groenen entend répondre. En ce qui concerne la thérapie des auteurs, Mme Groenen dispose d'un aperçu de toutes les formes d'assistance possibles, tant pour les victimes que pour le personnel infirmier. Le professeur Peter Rober, psychologue clinicien et thérapeute familial au Centre de thérapie relationnelle et familiale de l'UPC KU Leuven, a effectué une analyse de mesure comparative des thérapies qui montre la nécessité de faire du sur-mesure. Il peut également être nécessaire de dispenser une formation complémentaire dans les centres d'aide sociale générale, l'approche "*hope and empowerment*", entre autres, venant s'ajouter aux autres approches. Lorsqu'il s'agit du groupe restreint du terrorisme intime, il est par exemple impossible de réunir victimes et auteurs autour de la même table, certainement à un stade précoce.

Cela conduit à la question de la médiation. Il y a eu en effet confusion dans certaines situations, avec un auteur très dominant présentant un trouble de la personnalité et un profil très spécifique, où la médiation pénale n'est pas efficace, comme le montre la recherche. Mme Groenen plaide en faveur de la médiation pénale dans certaines situations. Au niveau des tribunaux de la famille, par contre, la médiation familiale peut, dans le cadre des divorces, apporter une réponse.

Enfin, en ce qui concerne l'obligation de parler dans l'enseignement, Mme Groenen se réfère au *Babo-tool* déjà présenté, qui a été développé en collaboration avec des personnes de l'enseignement, des travailleurs

campagne. Volgens de Wereldgezondheidsorganisatie zit geweld in de top tien van fatale letsels, dus het probleem is zeer ernstig, en verdient zeker dat er een campagne wordt rond gelanceerd. Dit kan eventueel met een aantal sleutelfiguren uit de maatschappij, die samen met ervaringsdeskundigen een signaal geven, als basis voor een brede sensibiliseringscampagne.

De aandacht die er door de COVID-19 is geweest voor nummer 1712 toont duidelijk aan dat mensen sneller beroep kunnen doen op dit nummer. Aangezien er vooral tijdens de avonduren en in het weekend nood is aan een dergelijk aanbod is het zeker van belang om de toegankelijkheid van die diensten te coördineren of te verlengen. Er wordt al jaren gepleit voor één enkel nummer, waarbij vragen van bijvoorbeeld kinderen of homoseksuelen achter de schermen in een welbepaalde structuur zouden worden gecoördineerd. Een bevoegdheidsgeschil mag hier zeker geen struikelblok vormen. Men moet gewoon één bepaald nummer of één enkele chat-lijn, 24/24 uur kunnen bereiken, ook in verlofperiodes. De overheid kan hier zeker proactief concreet actie ondernemen.

Afsluitend waren er nog twee globale vragen waarop mevrouw Groenen wil reageren. In verband met de dadertherapie beschikt mevrouw Groenen over een overzicht van alle mogelijke bestaande vormen van hulpverlening, zowel voor slachtoffers als voor verplegers. Professor Peter Rober, klinisch psycholoog en gezinstherapeut in het centrum voor relatie- en gezinstherapie van het UPC KU Leuven, heeft een meet-analyse gedaan die de therapieën vergelijkt, en waaruit blijkt dat er echt op maat gewerkt moet worden. Het is misschien ook nodig dat in de algemene welzijnscentra bijscholing wordt voorzien, waarbij onder andere de *hope and empowerment* benadering de andere benaderingen vervoegt. Als men het heeft over de kleinere groep van intiem terrorisme is het bijvoorbeeld onmogelijk om met slachtoffers en plegers samen aan tafel te zitten, zeker niet in een vroegtijdig stadium.

Dit leidt tot de vragenomtrent bemiddeling. Er was inderdaad verwarring in bepaalde situaties, met een heel dominante dader met een persoonlijkheidsstoornis en een heel specifiek profiel, waar strafbemiddeling niet efficiënt is, wat ook uit onderzoek blijkt. Mevrouw Groenen pleit voor strafbemiddeling in bepaalde situaties. Bij familierechtbanken daarentegen, in het kader van echtscheidingen, kan familiale bemiddeling wel een antwoord bieden.

Tenslotte, voor wat betreft de spreekplicht in het onderwijs, wil mevrouw Groenen verwijzen naar de reeds voorgestelde de *Babo-tool*, die samen met mensen uit het onderwijs, hulpverleners en traumapsychologen

sociaux et des psychologues spécialisés dans les traumatismes. Dans ce contexte spécifique, on observe, en collaborant avec les enseignants, qu'il y a beaucoup de gêne de la part de ces personnes, qui discernent bien les situations problématiques mais qui n'ont pas les bons outils ou les bonnes compétences pour demander de l'aide. C'est pourquoi l'on a créé la peluche Babo: des dessins sur des situations très spécifiques à la maison qui permettent à des enfants rassurés de faire un premier récit pour pouvoir ensuite aller de l'avant. Les travailleurs sociaux ont également posé un nombre surprenant de questions sur la façon d'utiliser cet outil. La politique peut y voir une opportunité de développer d'autres initiatives.

B. Réponses de Mme Ines Keygnaert, professeure violence sexuelle, coordinatrice études Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles, International Center for Reproductive Health – Ugent

Mme Keygnaert, professeure violence sexuelle, coordinatrice études Centres de Prise en charge des Violences Sexuelles, International Center for Reproductive Health – Ugent, donne des informations supplémentaires concernant la ligne de discussion (chat). Un grand nombre de personnes l'utilisent pour indiquer que des violences sont commises, mais pour l'instant, il est difficile de savoir ce qui peut et doit être fait. Les gens ont très peur des représailles et ne sont pas disposés à rompre les liens existants. Dans un cas, par exemple, quelqu'un s'est retrouvé dans une situation de violence dans laquelle le père avait une très grande influence, non seulement en raison de ses propres agissements, mais aussi parce que la mère ne s'occupait pas du tout des enfants. La seule personne qui s'occupait de l'enfant était le père. Ce qui se passe très souvent au niveau de la ligne de discussion, c'est que les gens ne veulent encore rien faire, mais cela n'exclut pas la nécessité de renforcer le réseau qui les entoure. Même si les victimes pensent que personne ne peut les aider, elles doivent quand même savoir vers qui se tourner en cas d'urgence. Dans plusieurs cas, le médecin de famille a été contacté, avec le consentement de la victime et lorsqu'il y avait un danger imminent. Mais toutes les autres autorités devraient également être associées d'une manière comparable afin d'aider une personne dans le besoin.

Concernant la ligne de *chat*, nombreux sont ceux qui s'inquiètent du fait que techniquement personne ne peut découvrir leur identité et que dès lors aucune aide ne peut leur être apportée non plus. Les faits sont connus dans nombre de cas, mais on ignore où se trouve la personne. Le défi technique est donc de remédier finalement à ce problème.

werd ontwikkeld. Men merkt op dat in deze specifieke context, door samen te werken met de leerkrachten, er een grote handelingsverlegenheid bestaat bij deze mensen. Zij zien echt wel de situaties waar iets mis is, maar ze hebben niet de juiste tools of vaardigheden om hulp in te roepen. Vandaar dat Babo, die knuffel, werd ontwikkeld: tekeningen over heel specifieke situaties thuis waardoor kinderen met een veilig gevoel een eerste verhaal kunnen doen om dan een verder traject te verlopen. Er waren tevens vanwege de hulpverleners verbazend veel vragen om met deze tool aan de slag te kunnen gaan. Het beleid kan hierin een kans zien om verdere initiatieven te ontwikkelen.

B. Antwoorden van mevrouw Ines Keygnaert, professor seksueel geweld, coördinator studie zorgcentra na seksueel geweld International Center for Reproductive Health – Ugent

Mevrouw Keygnaert, professor seksueel geweld, coördinator studie zorgcentra na seksueel geweld International Center for Reproductive Health – Ugent, geeft aanvullende informatie in verband met de chatline. Een groot aantal mensen maken daar gebruik van om aan te geven dat er geweld gepleegd wordt, maar momenteel is het moeilijk om te weten wat er kan en moet gebeuren. Mensen zijn erg bang voor represailles, en zijn niet meteen bereid om bestaande banden te doorbreken. In een bepaald geval is bijvoorbeeld iemand in een geweldsituatie verzeild geraakt waar de vader een zeer grote invloed had, niet alleen door zijn eigen toedoen, maar ook omdat de moeder helemaal niet meer naar de kinderen omkeek. De enige persoon die naar het kind keek was de vader. Wat er in de chatlijn heel vaak gebeurt is dat mensen nog niets willen doen, maar dat laat niet weg dat men het netwerk rond hen moet verstevigen. Ook al denken slachtoffers dat niemand hen kan helpen moet toch gekeken worden aan wie ze zich eventueel zouden richten in geval van nood. In verschillende gevallen is de huisarts gecontacteerd, met instemming van het slachtoffer en wanneer er imminent gevaar is. Maar ook alle andere instanties zouden moeten op een dergelijke manier moeten ingeschakeld worden om een persoon uit de nood te helpen.

Voor wat betreft de chat-lijn zijn heel wat mensen bezorgd over het feit dat technisch gezien niemand hun identiteit kan achterhalen, en op die manier kan men hem ook niet helpen. In tal van gevallen zijn de feiten gekend, maar weet men niet waar de persoon zich bevindt. Er is dus een technische uitdaging om dit uiteindelijk te kunnen verhelpen.

S'agissant du secret professionnel partagé, l'expérience est positive dans les CPVS. Plus on s'habitue à se concerter avec la justice et la police au sujet de dossiers, à pouvoir échanger des idées et des expériences, mieux c'est. La question de savoir s'il est ou non nécessaire de rompre le secret professionnel est souvent discutée, ce qui renforce également considérablement la confiance entre les différentes instances. On observe que les prestataires de soins qui travaillent seuls et qui doivent de temps en temps rompre le secret professionnel ont beaucoup plus de difficultés à le faire. Ils craignent de faire quelque chose qui est interdit ou pensent que leur attitude pourrait déranger la victime.

Il va de soi que les personnes qui ont déjà été formées au sujet de la violence intrafamiliale et qui savent que la violence physique peut augmenter après un signalement veulent éviter ce phénomène, mais elles ne savent pas toujours ce qu'elles doivent faire dans ce cas. Le code de signalement dont disposent les médecins généralistes au sujet des violences sexuelles est également connu. Celui-ci n'est pas suffisamment évalué par les médecins. Ces derniers ignorent comment ils doivent appliquer ce code et comment ils doivent s'attaquer aux points problématiques.

Le transfert effectif des lignes de *chat* est actuellement examiné du côté flamand. Or, en ce qui concerne les violences sexuelles, nombre de victimes indiquent qu'elles ne veulent pas que leur demande d'expertise soit transmise et elles insistent pour que leur problème ne soit pas considéré comme d'autres formes de violence. Certaines personnes n'accepteraient pas qu'un numéro général existe auquel toutes les formes de violence seraient signalées, car elles ne considèrent pas leur problème comme relevant de la violence. Dans le cadre d'une éventuelle campagne de sensibilisation, il faudra dès lors préciser ce qu'est exactement la violence, quelles sont les formes de violence qui existent et sont susceptibles de nuire à la santé et qu'il est bon de demander de l'aide dans certaines situations.

Mme Keygnaert revient ensuite sur les questions relatives à l'adaptation du cadre légal, notamment en ce qui concerne la période au cours de laquelle les victimes peuvent porter plainte. Dans l'étude de faisabilité pour la création des CPVS, l'on a examiné la situation à l'étranger. Il y est généralement possible de porter plainte dans un délai allant jusqu'à quatre mois. Dans la première phase de l'étude, on avait opté pour douze mois, mais il est rapidement apparu que les adultes qui avaient récemment été victimes de violences sexuelles ne voulaient plus réagir après quatre mois environ. Il va de soi que les adultes qui ont été victimes de violences

Rond gedeeld beroepsgeheim is er in de Zorgcentra een goede ervaring. Hoe meer mensen gewend geraken om met justitie en politie te overleggen over dossiers, gedachten en ervaringen kunnen uitwisselen, hoe beter. Of het al dan niet nodig is om het beroepsgeheim te doorbreken wordt vaak besproken, en dit leidt ook tot veel meer vertrouwen tussen de verschillende instanties. Men merkt dat zorgverleners die alleen werken en af en toe hun beroepsgeheim moeten doorbreken daar veel meer problemen mee hebben. Ze vrezen om iets te doen wat eigenlijk niet mag, of denken dat hun houding het slachtoffer zou kunnen verstoren.

Mensen die al opleiding hebben gekregen rond intrafamiliaal geweld, en die weten dat fysiek geweld kan stijgen na een melding, willen dit uiteraard vermijden, maar ze weten niet altijd wat ze dan moeten doen. De meldcode die bestaat bij huisartsen rond seksueel geweld is eveneens gekend, en wordt door artsen onvoldoende geëvalueerd. Zij weten niet hoe ze die code moeten toepassen en hoe ze de probleempunten kunnen aanpakken.

Het actief doorschakelen van de chat-lijnen wordt momenteel aan Vlaamse kant bekeken. Maar voor wat betreft seksueel geweld geven veel slachtoffers aan dat ze niet willen dat hun vraag naar expertise wordt doorgegeven, en zij dringen er op aan dat hun probleem niet op dezelfde manier wordt aanzien als andere vormen van geweld. Indien men een algemeen nummer zou hebben waar alle vormen van geweld worden doorgegeven, dan is dit voor bepaalde mensen een stap te ver, omdat zij bijvoorbeeld hun probleem niet als een probleem van geweld beschouwen. In een eventuele sensibiliseringscampagne moet daarom verduidelijkt worden wat geweld precies is, welke vormen van geweld er bestaan die eventueel schadelijk kunnen zijn voor de gezondheid, en dat het goed is om hulp in te roepen in bepaalde situaties.

Mevrouw Keygnaert komt dan terug op de vragen in verband met de aanpassing van het wetgevend kader met name voor wat betreft de periode waarin slachtoffers klacht kunnen neerleggen. In de haalbaarheidsstudie om de zorgcentra op te richten werd dit ook in het buitenland bekeken. Daar kan men meestal tot ongeveer vier maanden klacht neerleggen. In de eerste fase van de studie werd voor twaalf maanden geopteerd, maar het bleek snel dat volwassenen die recent seksueel geweld hebben ervaren na een viertal maanden niet meer wilden reageren. Volwassenen die seksueel geweld hebben ervaren tijdens de kindertijd reageren uiteraard

sexuelles au cours de leur enfance réagissent effectivement plus tard. Il est certain qu'aucun délai ne peut être imposé pour les enfants.

Mme Keygaert ne se prononce pas quant à savoir si la période doit être prolongée ou non. Le problème de la conservation se pose toutefois en l'espèce. Quand une personne s'adresse à un CPVS mais qu'elle ne veut pas encore porter plainte, les échantillons sont conservés dans le CPVS. Un problème de stockage se pose dès lors dans les centres, mais également dans les laboratoires d'analyse ADN car beaucoup de magistrats attendent très longtemps avant de demander des analyses. On a élaboré un système qui prévoit combien de temps la conservation doit durer, mais il faut entre-temps ajouter des congélateurs et des armoires, ce qui engendre des coûts qui ne sont pas remboursés aux CPVS. Si l'on veut conserver des échantillons plus d'un an, ce qui peut certainement se justifier, les coûts que cela engendre doivent être remboursés.

Faut-il inverser la logique et permettre aux laboratoires d'analyse ADN et non plus aux magistrats de décider quelles analyses doivent être réalisées? Mme Keygaert privilégie une voie médiane en l'espèce. Conjointement avec les groupes de travail juridiques qui opèrent autour des CPVS, une avancée a été réalisée sous la forme d'une grande diversification. Là où auparavant on cherchait le sperme en cas d'agression sexuelle, on cherche à présent également des traces de salives, l'hématurie, etc. La gamme de traces recherchées a été considérablement étendue et une évaluation a montré que cela débouche également sur beaucoup plus de preuves et peut permettre de se faire un meilleur jugement dans le cadre des actions en justice.

Les études ont toutefois montré des différences très prononcées d'une région à l'autre et d'un magistrat à l'autre. Mme Keygaert prône une systématisation accrue, un système d'interprétation partagée dans le cadre duquel les infirmiers spécialisés en médecine légale peuvent également indiquer, lors d'une expertise médico-légale, où il est très probable de trouver de l'ADN, et ce de manière à pouvoir réaliser des analyses plus ciblées. Si, en concertation avec les magistrats, il existait une liberté accrue de prélever de l'ADN de façon ciblée, cela pourrait résulter en une amélioration à l'avenir.

Tous les échantillons doivent-ils être analysés? Mme Keygaert estime qu'il ne faut pas analyser tous les échantillons. Mais il serait bon de prélever et d'analyser certains échantillons et de les prioriser pour les victimes sur lesquelles un examen médico légal est pratiqué et pour lesquelles l'on sait que de l'ADN pourrait encore être retrouvé. Nombre de victimes se présentent à nouveau car elles sont à nouveau agressées par le même

wel later. Voor kinderen mag er dus zeker geen termijn worden opgelegd.

Of de periode al dan niet moet worden verlengd laat mevrouw Keygaert in het midden. Maar dan stelt zich wel het probleem van de bewaring. Wanneer iemand naar een Zorgcentrum toestapt maar nog geen klacht wil neerleggen, dan worden de stalen in het zorgcentrum bewaard. Daardoor ontstaat een stockageprobleem bij de zorgcentra, maar ook bij de DNA-labo's, omdat veel magistraten zeer lang wachten vooraleer ze analyses opvragen. Er werd een systeem uitgewerkt dat bepaalt hoe lang de bewaring moet duren, maar intussen komen er diepvriezers en kasten bij, wat kosten met zich meebrengt die zorgcentra niet terugbetaald krijgen. Indien men stalen langer dan een jaar wil bewaren, wat zeker zinvol kan zijn, dan moeten de kosten die daarmee gepaard gaan wel vergoed worden.

Moet men de logica omdraaien en niet langer de magistraten laten beslissen welke analyses moeten worden gedaan, maar eerder de DNA-labo's? Mevrouw Keygaert verkiest hier een middenweg. Samen met de juridische werkgroepen die rond de zorgcentra fungeren werd een vordering opgemaakt met een grote diversificatie. Daar waar voorheen bij seksuele agressie naar sperma werd gezocht wordt nu ook gezocht naar speekselsporen, bloedurine enzovoort. Het sporengamma is sterk uitgebreid, en evaluatie heeft aangetoond dat dit ook tot veel meer bewijsvoering leidt en in rechtszaken ook tot een beter oordeel kan leiden.

Onderzoek heeft echter aangetoond dat dit heel erg verschilt van regio tot regio, van magistraat tot magistraat. Mevrouw Keygaert pleit hier voor meer systematisering, voor een systeem van gedeelde interpretatie waarbij de forensische verpleegkundigen bij het forensisch onderzoek ook kunnen aanduiden waar de kans groot is om DNA te vinden, zodat analyses gericht kunnen gevoerd worden. Als er dan in samenspraak met de magistraten meer vrijheid zou zijn om het DNA op een meer gerichte plaats te gaan zoeken, zou dat in de toekomst tot verbetering kunnen leiden.

Moeten alle stalen geanalyseerd worden? Niet alle stalen moeten volgens mevrouw Keygaert worden geanalyseerd, maar het zou goed zijn dat bij elk slachtoffer waar een forensisch onderzoek wordt afgenomen, en waarbij men weet dat er mogelijk nog DNA kan gevonden worden, wel bepaalde stalen worden afgenomen en geanalyseerd, en dat men daar naar een soort prioritering gaat. Heel wat slachtoffers komen terug, omdat

auteur, selon un mode opératoire comparable. S'il existait une banque de données de l'ADN de personnes qui ne sont pas encore connues en tant qu'auteurs, pour des raisons de protection de la vie privée par exemple, cela permettrait certainement de résoudre nombre d'affaires.

Quelles sont encore les autres lacunes sur le plan législatif? Les personnes en séjour irrégulier qui sont victimes de violences sexuelles doivent également pouvoir déposer plainte sans courir le risque que l'Office des étrangers soit informé du fait qu'elles se trouvent illégalement dans le pays. Ces personnes doivent en outre bénéficier de la même protection que n'importe quelle autre victime. En l'espèce, la Belgique enfreint encore les directives européennes relatives aux droits des victimes de crimes. Mme Keygnaert évoque le cas d'une femme qui a subi des violences de la part d'un homme parce qu'il savait pertinemment qu'elle n'avait personne à qui s'adresser et, qu'elle ne pouvait pas se présenter à la police. À l'heure actuelle, il n'existe encore aucune protection sérieuse pour les personnes en séjour irrégulier qui portent plainte.

La plupart des auteurs de violences sexuelles connaissent également des problèmes intrafamiliaux. Ce sont souvent des auteurs opportunistes qui ne sont pas vraiment confrontés à une problématique psychique lourde ou qui ne sont pas vraiment psychopathes. Mais certains le sont bel et bien et partent à la recherche de personnes vulnérables qu'ils peuvent exploiter de toutes sortes de manières.

En ce qui concerne les CPVS, Mme Keygnaert ajoute que trois centres, ce n'est certainement pas suffisant. Les CPVS dispensent non seulement des soins aigus, mais ils assurent aussi un suivi à très long terme, en accompagnant les personnes pendant des mois, tant sur le plan médical que psychologique. La distance à parcourir pour se rendre dans un CPVS n'est pas tant un problème dans les moments aigus – des recherches internationales montrent que les intéressés n'ont pas besoin de plus d'une heure pour se rendre dans un centre – mais il est difficile de devoir y retourner régulièrement pour un suivi. De nombreuses personnes sont en mesure de reprendre leurs activités normales mais ne veulent pas les interrompre pour se rendre dans une CPVS pour un suivi ultérieur. C'est trop difficile et trop coûteux.

Il faut par conséquent créer davantage de CPVS en Belgique, afin que les personnes qui en ont besoin puissent non seulement être prises en charge dans l'heure qui suit, mais aussi que des antennes offrent la possibilité de garantir un suivi adéquat, éventuellement aussi en ligne. Les autorités ont l'intention de créer

ze door dezelfde pleger opnieuw zijn aangevallen, en er een vergelijkbare *modus operandi* bestaat. Indien er een databank zou bestaan met het DNA van mensen die nog niet als pleger zijn gekend, wegens privacy issues bijvoorbeeld, dan zou dit zeker heel wat zaken kunnen oplossen.

Wat ontbreekt er verder nog op wetgevend vlak? Mensen zonder wettig verblijf die slachtoffer worden van seksueel geweld moeten ook klacht kunnen neerleggen zonder het risico te lopen dat de dienst Vreemdelingenzaken op de hoogte gesteld wordt van het feit dat zij illegaal in het land zijn. Zij moeten verder dezelfde bescherming krijgen als gelijk welk ander slachtoffer. België is daar nog steeds in strijd met de Europese richtlijnen voor de rechten van slachtoffers van misdaden. Mevrouw Keygnaert citeert een geval van een vrouw die door een man werd mishandeld omdat hij goed wist dat zij nergens heen kon, dat ze niet naar de politie kon stappen. Op dit moment bestaat nog steeds geen degelijke bescherming voor mensen zonder wettig verblijf die klacht neerleggen.

De meeste plegers van seksueel geweld hebben ook intrafamiliale problemen, het zijn vaak opportunistische plegers die niet zozeer met een zware psychische problematiek te kampen hebben of psychopaten zijn. Maar sommigen zijn dat wel, en gaan op zoek naar kwetsbare personen die ze op allerlei manieren kunnen uitbuiten.

Met betrekking tot de Zorgcentra stelt mevrouw Keygnaert vervolgens dat een drietal Zorgcentra zeker niet toereikend is. In deze Zorgcentra wordt niet enkel acute zorg verleend, maar er is ook een heel lange opvolging, waarbij mensen maandenlang begeleid, zowel medisch als psychisch. De afstand naar het Zorgcentrum is niet zozeer een probleem op acute momenten – uit internationaal onderzoek blijkt dat mensen niet meer dan een uur nodig hebben om een Zorgcentrum te kunnen bereiken – maar het is wel lastig om op regelmatige basis terug te moeten keren voor een follow-up. Veel mensen zijn in staat om hun normale activiteiten terug op te nemen maar willen die niet onderbreken om naar een zorgcentrum te gaan voor een verdere begeleiding. Dit is te lastig en te kostelijk.

Er moeten in België daarom meer centra komen, zodat mensen niet alleen binnen het uur ergens terecht kunnen, maar waar ook antennes de mogelijkheid bieden om een degelijke opvolging te garanderen, eventueel ook online. De overheid heeft de bedoeling om in de nabije toekomst meer zorgcentra op te richten. Daarbij is het

d'autres centres dans un avenir proche. Il est important que la violence psychologique, en particulier, ainsi que les conséquences psychologiques de la violence, ne soient pas retirées du modèle de prise en charge. Grâce à une bonne prise en charge psychologique, il apparaît que les personnes peuvent très rapidement reprendre une vie normale et que les conséquences sont moins persistantes dans le temps.

La ligne 1712 et les autres lignes devraient-elles être ouvertes plus longtemps? Les tests réalisés en matière de lignes de *chat* ont montré qu'il était en effet préférable de les maintenir ouvertes jusque tard dans la soirée et pendant le week-end. Des recherches ont par ailleurs montré qu'il n'y a pas de différences majeures entre les soirées où les gens appellent. Plus la ligne est disponible, plus les gens appellent. Cela prouve une fois de plus qu'il est important d'étaler les heures et de maintenir les lignes ouvertes le plus longtemps possible.

Mme Liekens a évoqué l'approche sociétale et la sensibilisation par le biais des médias populaires. Mme Keygnaert souscrit à cette vision. Les exemples de l'étranger prouvent que, lorsque le thème est suffisamment abordé dans les médias, une plus grande ouverture se crée, à condition que l'approche soit scientifiquement fondée. La prévention auprès des témoins de violences s'est également avérée efficace, et des efforts s'imposent aussi dans ce domaine.

En ce qui concerne la pensée binaire, elle accroît en effet le nombre de victimes. Si une victime ne reçoit pas les soins appropriés parce que le problème n'est pas reconnu, cela peut générer une mauvaise assimilation du traumatisme, par laquelle la victime risque de se transformer elle-même en agresseur. Il est scientifiquement prouvé que ce phénomène engendre en effet de nouveaux auteurs et de nouvelles victimes. Si l'aide est insuffisante, un syndrome de stress post-traumatique peut se développer, avec pour conséquence que les intéressés peuvent redevenir des victimes.

À la question de Mme Matz relative aux plaintes déposées à l'hôpital, Mme Keygnaert répond que l'on peut porter plainte à l'hôpital lorsque les faits datent de moins d'une semaine, ce qui est important dans la mesure où, passé ce délai, les victimes ont beaucoup de mal à déposer plainte au commissariat. Il est évidemment préférable de porter plainte au moment des faits.

van belang dat met name het psychisch geweld, en de psychische gevolgen van geweld, niet uit het zorgmodel worden gehaald. Door goede psychische zorgen te verstrekken blijkt dat mensen zeer snel opnieuw hun gewone leven kunnen verderzetten en dat de gevolgen ook minder lang aanslepen.

Moeten lijn 1712 en andere lijnen langer open zijn? Bij het uittesten van de chatlijnen is gebleken dat zij inderdaad best tot laat in de avond en tijdens het weekend open staan. Anderszijds heeft onderzoek ook uitgewezen dat er geen grote verschillen zijn tussen de avonden waarop mensen bellen. Hoe meer uren de lijn beschikbaar is, hoe meer mensen bellen. Dit bewijst nogmaals dat het van belang is om de uren te spreiden en de lijnen zo lang mogelijk open te houden.

Mevrouw Liekens heeft het gehad over de maatschappelijke aanpak, en het sensibiliseren door de populaire media. Mevrouw Keygnaert stemt hiermee in. Voorbeelden uit het buitenland bewijzen dat wanneer het thema voldoende door de media wordt besproken dit openheid creëert, op voorwaarde dat dit wetenschappelijk onderbouwd is. Ook de omstanders-preventie is effectief bevonden, en ook hier moet op ingezet worden.

Omtrent het binair denken, dit leidt inderdaad ook tot meer slachtoffers. Wanneer een slachtoffer niet de juiste zorg krijgt omdat het probleem niet erkend wordt, kan dit leiden tot een slechte verwerking, wat nadien eventueel kan leiden tot het zelf plegen worden van het slachtoffer. Het is wetenschappelijk bewezen dat je op die manier inderdaad nieuwe plegers en nieuwe slachtoffers krijgt. Indien de hulp ontoereikend is dan kan een post-traumatisch stress-syndroom ontwikkeld worden, met als gevolg dat de betrokkenen opnieuw slachtoffer kunnen worden.

Over de vraag van mevrouw Matz omtrent het klacht neerleggen in het ziekenhuis antwoordt mevrouw Keygnaert dat menseneen klacht kunnen neerleggen in het ziekenhuis wanneer de feiten minder dan een week oud zijn, wat van belang is aangezien slachtoffers in een later stadium veel meer moeite hebben om op het commissariaat klacht neer te leggen. Het is uiteraard beter dat klacht kan neergelegd worden op het moment van de feiten.

C. Réponses des représentants de la zone de police Bruxelles-Montgomery

Le commissaire Eric Schmitz, coordinateur juridique, Service de recherche locale de la police de Bruxelles-Montgomery, répond à la question de Mme Schlitz et de Mme Matz sur l'attitude de la police pendant la période du COVID-19. Il confirme que les victimes sont contactées par téléphone, surtout au vu de la situation actuelle. Il précise toutefois que, dans la région de Bruxelles, l'on procédait déjà de cette manière auparavant. Le seul inconvénient en ce qui concerne le contact téléphonique est que les victimes ne réagissent pas spontanément lorsque le partenaire est également présent au moment de l'appel. Les victimes n'étaient pas entièrement elles-mêmes et la situation n'était donc pas toujours très claire.

Dans certains cas, le parquet demande également à la police de privilégier le contact téléphonique. C'est donc une technique efficace, bien que dans les situations délicates, on essaie de contacter les intéressés personnellement.

En ce qui concerne la question de Mme Van Hoof relative aux mesures d'interdiction de résidence, elles ne sont pas appliquées, du moins dans la zone de Bruxelles. Le parquet a été contacté à ce sujet et il est apparu que le délai entre les faits et l'imposition de l'interdiction de résidence serait trop long.

Le parquet a également demandé à la police ce qu'elle pensait de la libération conditionnelle du suspect. Celle-ci ne pose pas de problème pour la police, à condition qu'elle en soit informée à temps et correctement. À cet égard, la police est d'ailleurs d'accord avec l'observation relative à *i+Belgium*, un outil qui pourrait aider efficacement la police en ce qui concerne les délinquants d'une autre zone. Lorsque l'auteur et la victime se trouvent tous deux dans la même zone, tout est facile à suivre, mais lorsque quelqu'un se trouve en dehors de la zone, *i+Belgium* est très utile.

En ce qui concerne les arrestations sans preuves, où seule la parole de la victime s'oppose à celle de l'auteur, des problèmes majeurs se posent en effet. Ce thème est fréquemment abordé sur le terrain. La formation des policiers accorde une grande attention à la collecte de preuves, comme la prise de photos et d'autres preuves visuelles.

Le problème principal concerne toutefois le rapport entre l'examen médical et la constatation des blessures. Il est souvent nécessaire de travailler en deux étapes, et l'expérience montre que, lorsqu'on demande à une

C. Antwoorden van de vertegenwoordigers van de Politiezone Brussel-Montgomery

Commissaris Eric Schmitz, juridisch coördinator, Dienst lokale recherche, Politiezone Brussel-Montgomery, reageert op de vraag van mevrouw Schlitz en mevrouw Matz omtrent de houding van de politie tijdens de COVID-19-periode. Hij bevestigt dat de slachtoffers telefonisch gecontacteerd worden, vooral gezien de huidige situatie. Maar het is wel zo dat in de zone Brussel reeds voordien op die manier gewerkt werd. Het enige minpunt voor wat betreft het telefonisch contact is het feit dat slachtoffers niet spontaan reageren wanneer de partner op het moment van het gesprek ook aanwezig is. De slachtoffers waren niet helemaal zichzelf en de situatie was hierdoor niet altijd heel duidelijk.

Het parket vraagt de politie eveneens om in bepaalde gevallen telefonisch contact op te nemen. Het is dus een efficiënte techniek, hoewel men bij delicate situaties wel probeert om persoonlijk contact op te nemen.

Voor wat betreft de vraag van mevrouw Van Hoof over de maatregelen tot het huisverbod, wordt dit althans in de zone Brussel niet toegepast. Het parket werd hierover gecontacteerd en het bleek dat de tijd tussen de feiten en het opleggen van het huisverbod te lang zou zijn.

Het parket heeft ook aan de politie gevraagd wat ze dacht over het voorwaardelijk vrijlaten van de verdachte. Dit is voor de politie geen probleem op voorwaarde dat zij daarover tijdig en correct wordt ingelicht. Op dit vlak is de politie het trouwens eens met de opmerking over *i+Belgium*, een tool die de politie effectief zou kunnen helpen met betrekking tot daders uit een andere zone. Wanneer zowel de dader als het slachtoffer zich binnen eenzelfde zone bevinden is alles goedkoop te volgen, maar wanneer iemand zich buiten de zone bevindt komt *i+Belgium* zeer goed van pas.

In verband met het aanhouden zonder bewijs, waar enkel het woord van het slachtoffer tegen dan van de dader opweegt, zijn er inderdaad grote problemen. Ook op het terrein wordt dit thema veel naar voor gebracht. Tijdens de politieopleiding wordt veel aandacht besteed aan het vergaren van bewijsstukken, zoals het nemen van foto's en ander visueel bewijsmateriaal.

Het probleem stelt zich echter vooral met name bij de verhouding tussen het medisch onderzoek en de vaststelling van verwondingen. Er moet veelal in twee fasen gewerkt worden, en de ervaring leert dat wanneer men

victime de revenir avec un certificat médical, on finit par la perdre, ce qu'il faut éviter à tout prix.

Les victimes sont donc effectivement entendues, mais lorsqu'il s'agit d'établir les faits, les preuves contre l'auteur font souvent défaut.

C'est dans les cas de violences psychologiques que les preuves posent de loin les plus gros problèmes. Ce type de violence n'est ni tangible ni visible. Il arrive qu'elle soit liée à d'autres formes de violence intrafamiliale, ce qui permet parfois à la police d'intervenir. Les violences physiques et sexuelles leur permettent donc souvent d'enregistrer également les violences psychologiques.

En ce qui concerne les situations de dépendance, il existe dans la zone de la Dendre une maison d'accueil avec laquelle une coopération étroite a été mise en place, tant pour l'aspect juridique que pour la dimension psychosociale des dossiers. La formation des policiers inclut également, en partie, la présentation des personnes victimes de violences, et la difficulté qu'elles ont parfois à s'exprimer de manière intelligible.

En réponse à la question de Mme Schlitz concernant la formation, il est indiqué que la police souhaite plaider en faveur d'une formation au niveau national.

En ce qui concerne les besoins des enfants et les capacités d'accueil dans les commissariats de police: il existe, dans la zone de Bruxelles, un projet "puces". Dans ce cadre, un aménagement a été prévu dans chaque véhicule et dans chaque commissariat, et le nouveau commissariat de police d'Etterbeek disposera d'une salle pour l'accueil des enfants.

Pour l'audition de mineurs en cas d'abus sexuels, il existe une salle d'attente spécialement aménagée à cet effet dans un format semblable au cadre scolaire afin que les jeunes puissent y être bien accueillis. L'inconvénient est que la façade du bâtiment est celle d'un commissariat de police et qu'il y a également des bureaux dans le bâtiment où elle se trouve.

Une dernière observation du commissaire Schmitz adressée à la présidente vise à répondre à sa question à propos de l'enseignement et du secret professionnel, ce problème concernant également la police. Il y a en effet un problème dans la mesure où le personnel enseignant se réfère au pouvoir organisateur, qui empêche pratiquement toute forme d'action de sa part dans ce domaine.

En ce qui concerne le secret professionnel, une autre méthode permettant de délier certains acteurs du

à un slachtoffer vraagt om terug te komen met een medisch attest, men de persoon uiteindelijk kwijtraakt, en dat wil men absoluut vermijden.

De slachtoffers worden dus effectief gehoord, maar voor wat betreft het vaststellen van de feiten, ontbreekt veelal bewijsmateriaal tegen de dader.

Het bewijsmateriaal in gevallen van psychisch geweld stelt veruit de grootste problemen. Dit soort geweld is niet tastbaar en niet zichtbaar. Soms kan men het verband leggen met andere vormen van intrafamiliaal geweld, wat de politie af en toe in staat stelt iets te ondernemen. Fysisch en seksueel geweld stellen hen dus veelal wel in staat om ook psychisch geweld te noteren.

Voor wat betreft situaties van afhankelijkheid bestaat er in de zone van Dender een opvangtehuis waarmee nauw wordt samengewerkt, zowel voor de juridische als voor de psychosociale kant van de zaak. De opleiding van de politieagenten omvat deels ook de voorstelling van mensen die slachtoffer zijn van geweld, en de moeilijkheid die zij soms hebben om zich verstaanbaar uit te drukken.

Aangaande de vraag van mevrouw Schlitz over de opleidingen, wil de politie pleiten voor een opleiding op nationaal niveau.

Voor wat betreft de noden van kinderen en de opvangmogelijkheden in de commissariaten bestaat er in de zone Brussel een zogenaamd project "vlooiën", waarbij zich in elk voertuig en op elk commissariaat een vlooiënbak bevindt, en in het nieuwe commissariaat in Etterbeek zal een lokaal voorzien worden voor de opvang van kinderen.

Voor de verhooring van minderjarigen in het kader van seksueel misbruik bestaat er een wachtzaal die specifiek hiervoor werd ingericht in een bijna schools kader, zodat de jongeren goed kunnen worden opgevangen. Het minpunt is wel dat de gevel van het gebouw in kwestie een gevel is van een commissariaat en dat er zich daarnaast ook kantoren in het gebouw bevinden.

Een laatste opmerking van commissaris Schmitz richt zich tot de voorzitter en diens vraag omtrent het onderwijs en het beroepsgeheim, een probleem dat zich eveneens aan de politie stelt. Er is inderdaad een probleem in zoverre het onderwijzend personeel verwijst naar de inrichtende macht die het hen vrijwel onmogelijk maakt om op dit vlak te handelen.

Voor wat betreft het beroepsgeheim zou inderdaad kunnen worden nagedacht over een andere methode

secret professionnel pourrait en effet être envisagée, ce qui permettrait un meilleur échange d'informations à propos de certains dossiers. Au Canada, par exemple, les médecins sont automatiquement déliés du secret professionnel en cas de violences sexuelles.

M. Nicolas Ruggieri, inspecteur principal spécialisé, service local de recherche – section famille/jeunesse et mœurs, zone de police de Bruxelles-Montgomery, répond ensuite aux questions relatives aux plaintes.

On sait que 90 % des victimes de violences sexuelles ou intrafamiliales ne se rendent pas à la police pour porter plainte.

Parallèlement, depuis quelques années, certains changements ont été observés dans la société, en particulier l'émergence de la voix des femmes. Ces changements sont une opportunité qu'il convient de saisir, par exemple en réformant la formation civile au niveau national et, éventuellement, en créant un centre. M. Ruggieri indique qu'il y reviendra ultérieurement.

En ce qui concerne les trois CPVS, il est certain qu'ils devront être développés davantage et généralisés pour traiter toutes les formes de violence. Les centres pourraient dès lors être transformés en centres de traitement de la violence intrafamiliale.

Cela pourrait également apporter une solution au problème qui se pose en matière de preuves. Si la victime se rendait à l'hôpital et était immédiatement examinée par un médecin, la constatation de ses blessures pourrait avoir lieu sur place, et celle-ci pourrait être utilisée à titre de preuve, et ensuite transmise à la police pour compléter son dossier, même si la victime ne souhaite pas porter plainte.

En ce qui concerne les *Family Justice Centers*, M. Ruggieri indique que l'idée circule bien à Bruxelles et en Wallonie, mais qu'elle doit encore être approfondie.

M. Ruggieri souhaite également évoquer un projet auquel il participe et qui a été initié par le Centre laïque de planning familial, le projet DPO visant la détection, la prévention et l'orientation destiné aux victimes de violences intrafamiliales et sexuelles. Ce projet réunit plusieurs instances, notamment la police, le parquet et les services psychosociaux. Ce projet existe depuis 2018. Il vise à développer un outil qui permettrait de répondre au besoin de prévention et de détection déjà évoqué antérieurement. Dans le cadre de ce projet, plusieurs

om bepaalde actoren vrij te stellen van het beroepsgeheim, wat een betere uitwisseling van informatie over bepaalde dossiers mogelijk zou maken. In Canada zijn artsen bijvoorbeeld automatisch vrijgesteld van het beroepsgeheim wanneer zij te maken krijgen met seksueel geweld.

De heer Nicolas Ruggieri, gespecialiseerd hoofdinspecteur, Dienst lokale recherche – Dienst Familie/Jeugd en Zeden, Politiezone Brussel-Montgomery, gaat verder in op de vragen betreffende de klachten.

Het is geweten dat 90 % van de slachtoffers van seksueel of intrafamiliaal geweld niet naar de politie gaan om klacht neer te leggen.

Daarnaast stelt men sinds een aantal jaren een aantal veranderingen vast in de maatschappij, en met name de opkomende stem van de vrouwen. Deze maatschappelijke veranderingen vormen een kans die moet worden benut, en dit zou bijvoorbeeld kunnen door een hervormde civiele opleiding op nationaal niveau, en eventueel door het oprichten van een centrum, waar de heer Ruggieri later op terugkomt.

Aangaande de drie Zorgcentra, kan zeker gesteld worden dat die verder moeten worden ontwikkeld, en veralgemeend moeten worden voor alle vormen van geweld. De Zorgcentra zouden dan ook kunnen omgevormd worden tot centra voor de behandeling van intrafamiliaal geweld.

Hierin zou ook de oplossing gevonden kunnen worden voor het probleem dat bestaat rond het bewijsmateriaal. Indien het slachtoffer zich tot een ziekenhuis wendt en onmiddellijk door een arts wordt onderzocht dan zou een vaststelling van de kwetsuren kunnen worden gedaan, hetgeen als bewijsmateriaal zou kunnen gelden en later aan de politie worden overgemaakt om het dossier te vervolledigen, ook al wil het slachtoffer geen klacht neerleggen.

Aangaande de *Family Justice Centers* stelt de heer Ruggieri dat het idee in Brussel en Wallonië wel bestaat, maar nog verder onderzocht moet worden.

De heer Ruggieri wil tevens ruchtbaarheid geven aan een project waaraan hij deelneemt en geïnitieerd werd door het vrijzinnig centrum voor gezinsplanning, met name het DPO: Detectie, Preventie en Oriëntatie van slachtoffers van intrafamiliaal en seksueel geweld. Dit project verenigt verschillende instanties waaronder de politie, het parket en de psychosociale diensten. Het project bestaat sinds 2018 en heeft de bedoeling om een tool te ontwikkelen dat het mogelijk zou maken om aan de nood aan preventie en detectie, waarover reeds

ateliers de réflexion ont déjà été mis en place pour mener toutes ces activités à bien.

Ce projet vise donc à mettre en place un outil, idéalement un centre de formation pour tous les acteurs de terrain (police, infirmières, enseignants, médecins), et donc pour toute personne en contact avec les familles et les victimes. Ce centre de formation ne doit pas nécessairement se situer dans un bâtiment. Il peut aussi s'agir d'une organisation. Mais la formation devra cependant être accessible et identique pour tous. Cela permettrait enfin de parler d'une même voix et d'utiliser le même vocabulaire.

Mme Audrey Vandermarlière, service d'aide aux victimes de la police, Zone de Police de Bruxelles-Montgomery, aborde la question du logement. Toute victime de violences entre partenaires, qu'elle soit de sexe masculin ou féminin, se trouve dans un certain cycle, et lorsque cette victime se rend dans un commissariat de police pour dénoncer des actes de violence – pouvant durer depuis dix ans –, toutes les structures familiales existantes ont déjà été épuisées et il ne lui reste plus que la possibilité de quitter son domicile. Mais le contrôle exercé par le partenaire est avant tout un contrôle financier qui empêche la victime de partir. De plus, on sait qu'à Bruxelles, il n'y a pas de logements où l'on pourrait héberger ces victimes. Tous les centres d'accueil étant pleins, il arrive que certaines victimes et certains membres de leurs familles respectives doivent être hébergées très loin, ce qui pose des problèmes pratiques, notamment pour les enfants ou en matière d'emploi. C'est un très gros problème.

Une autre question souvent posée concerne l'accueil. Le cadre de travail est le même pour toutes les victimes de violences familiales et sexuelles: on s'adapte à la personne, à son passé, à la situation dans laquelle elle se trouve au moment où elle se fait connaître, qu'elle ait ou non porté plainte au préalable, contacté d'autres autorités, ou qu'elle ait ou non des proches autour d'elle. Le premier entretien est entièrement consacré à l'accueil de la personne, à ses attentes. On exploite pleinement la puissance du réseau interne, mais aussi celle des acteurs présents sur le terrain, au niveau communal comme aux niveaux zonal et national.

Comme l'a précédemment indiqué M. Ruggieri, des rencontres sont également organisées entre des personnes de différentes instances dans le cadre de l'atelier DPO, ce qui permet à la police de mieux répondre aux attentes des autres parties prenantes.

werd gesproken, een antwoord te bieden. Het project heeft een aantal bezinningsateliers opgestart om dit alles is goede banen te leiden.

Het project heeft dus als doel om een tool te vervaardigen, ideaal gezien een opleidingscentrum voor alle actoren op het terrein – politie, verplegers, onderwijzers, artsen, iedereen die in contact is met de families en met de slachtoffers. Dit opleidingscentrum moet niet noodzakelijk een gebouw behelzen, het kan ook gaan om een organisatie. Maar de opleiding moet wel toegankelijk zijn, en dezelfde zijn voor iedereen. Zo zou men uiteindelijk met eenzelfde stem kunnen spreken en de zelfde woordenschat gebruiken.

Mevrouw Audrey Vandermarlière, Dienst politiebijstand aan slachtoffers, Politiezone Brussel-Montgomery, bespreekt de problematiek van de huisvesting. Een slachtoffer van partnergeweld, of het nu gaat om een man of een vrouw, bevindt zich in een bepaalde cyclus, en wanneer hij of zij zich naar een commissariaat begeeft om geweldpleging aan te klagen – geweld dat misschien reeds tien jaar bestaat – dan zijn reeds alle bestaande structuren op familiaal vlak uitgeput, en er rest enkel nog de mogelijkheid om het huis te verlaten. Maar de controle die de partner uitoefent is in de eerste plaats een financiële controle, wat het moeilijk maakt om te vertrekken. In Brussel is er daarenboven, om iemand een nieuwe woonst te geven, hoegenaamd geen plaats. Alle opvangcentra zijn volzet. Het gebeurt dat slachtoffers en gezinsleden ver weg moeten geplaatst worden, wat praktische problemen veroorzaakt met name voor de kinderen of op het vlak van de werkgelegenheid. Dit is een zeer groot probleem.

De andere vraag die vaak werd gesteld betreft de opvang. Voor alle slachtoffers van familiaal en seksueel geweld in er eenzelfde werkkader, waarbij men zich aanpast aan het individu, diens verleden, de situatie waarin de persoon zich bevindt op het moment dat die zich kenbaar maakt, of ze al dan niet eerder een klacht heeft neergelegd, andere instanties heeft gecontacteerd, mensen rond zich heeft of niet. Het eerste gesprek wordt volledig besteed aan de opvang van de persoon, diens verwachtingen. Hierbij wordt volop de kracht van het intern netwerk benut maar ook van de actoren in het veld, zowel op gemeentelijk, zonaal als op nationaal vlak.

Zoals de heer Ruggieri eerder al heeft gezegd, worden ook in het kader van het DPO-atelier ontmoetingen georganiseerd tussen mensen van verschillende instanties, hetgeen de politie dan weer in staat stelt om beter te beantwoorden aan de verwachtingen van anderen.

RÉUNION DU 29 JUIN 2020 – MATIN

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Sandrine Bodson, Collectif contre les violences familiales et l'exclusion

Mme Sandrine Bodson, Collectif contre les violences familiales et l'exclusion, évalue les dispositifs actuels de prise en charge des victimes de violences conjugales ainsi que leur mise en œuvre par les différents services concernés.

Enjeux

Les violences conjugales bouleversent et renvoient à un sentiment d'impuissance. En même temps, elles placent les intervenants dans une forme d'activisme qui, dans le domaine des violences conjugales, peut s'avérer dangereux. L'intervenante souligne un autre danger, à savoir le manque de concertation et de co-construction entre les services. Que l'on fasse partie du monde social, médical, juridique ou politique, chacun a une responsabilité par rapport aux messages portés et à son positionnement quant à la prise en charge des violences conjugales.

Les dispositifs et leur mise en œuvre

L'intervenante estime que l'arsenal juridique belge assez solide est suffisant, c'est la mise en œuvre des dispositifs, en revanche, qui doit être mieux réfléchie. Sans quoi le risque est de se centrer sur les actes de violence, de fonctionner dans l'urgence et la précipitation, de cloisonner les services, avec pour corollaires de déposséder les victimes de leur propre situation, et de renforcer le vase clos des violences conjugales. En somme, le risque est d'oublier le contexte et le sens des dispositifs élaborés.

Le manque de concertation sur les intentions de la prise en charge est donc une question centrale. Les solutions envisagées sont, pour la plupart, centrées uniquement sur la rupture en tant que telle. L'intervenante rappelle le risque de ce type de prise en charge et en veut pour preuve les féminicides commis au moment de la rupture.

Prenant l'exemple des campagnes de sensibilisation développées durant la période de confinement,

VERGADERING VAN 29 JUNI 2020 – OCHTEND

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sandrine Bodson, *Collectif contre les violences familiales et l'exclusion*

Mevrouw Sandrine Bodson, Collectif contre les violences familiales et l'exclusion, bespreekt de huidige regelingen voor de opvang van de slachtoffers van partnergeweld, alsook de tenuitvoerlegging ervan door de diverse betrokken diensten.

Inzet

Partnergeweld destabiliseert en veroorzaakt een machtelootheitsgevoel. Tegelijk worden de betrokkenen tot een vorm van activisme gebracht, hetgeen met betrekking tot partnergeweld gevaarlijk kan blijken. De sprekerster benadrukt een ander gevaar, namelijk het gebrek aan overleg en aan een gezamenlijke oplossingsopbouw door de diensten. De sociale, medische, juridische of politieke actoren hebben allen een verantwoordelijkheid met betrekking tot de uitgedragen boodschappen en tot de stellingname aangaande de aanpak van het partnergeweld.

De regelingen en de tenuitvoerlegging ervan

De sprekerster meent dat er in België genoeg en goede juridische middelen bestaan, maar dat daarentegen beter moet worden nagedacht over de tenuitvoerlegging van de regelingen. Indien dat niet gebeurt, dreigt men te focussen op de gewelddaden, dringend en over tewerk te gaan en verkokering van de diensten in de hand te werken, waardoor de slachtoffers niet langer meester zijn over hun eigen situatie en het partnergeweld tot nog meer verdeckt plaatsvindt. Samengevat, dreigt men de context en de bedoeling van de uitgewerkte regelingen te vergeten.

Het gebrek aan overleg over de bedoeling van de aanpak is dus een kernvraagstuk. Meestal worden oplossingen overwogen die louter op de relatiebreuk *an sich* focussen. De sprekerster wijst erop dat die aanpak niet zonder risico is, hetgeen wordt bewezen door de vrouwenmoorden die worden gepleegd op het tijdstip van de relatiebreuk.

Mevrouw Bodson geeft het voorbeeld van de tijdens de lockdown gevoerde bewustmakingscampagnes en op

Mme Bodson pointe le vocabulaire utilisé: “sortez..., quittez..., ne restez pas”. Ce message a occasionné beaucoup d’agitation, une pression démesurée chez les victimes et a, dans certains cas, augmenté la victimisation. La responsabilisation était seulement dirigée vers les victimes et les services d’accompagnement. Or, une fois la victime partie, héberger cette dernière n’est pas toujours possible et elle ne dispose pas non plus toujours d’un revenu. En outre, les tribunaux fonctionnent au ralenti. Les victimes se retrouvent alors dans une absence de cadre et dans une situation ambivalente créée par le départ et la rupture avec le compagnon. Il ne faut pas négliger le lien étroit qui unit ces deux personnes, d’autant plus quand elles ont des enfants. Ces différents facteurs indiquent qu’il faut construire les dispositifs en réfléchissant à leur mise en œuvre, à l’avant, le pendant et à l’après.

L’oratrice indique que le préalable à la question des intentions et à la mise en œuvre des dispositifs est de comprendre ce que sont les violences conjugales. Et comprendre, c’est déjà agir.

“Un œil au beurre noir ne veut pas dire grand-chose, vous avez voulu l’égalité des sexes, vous l’avez obtenue” (un policier); “Pourquoi Mme ne veut-elle plus parler à son conjoint?” (un travailleur social); “Pourquoi êtes-vous restée autant d’années, si ce monsieur est si mauvais?” (un juge).

Pour éviter de telles réflexions inadéquates, l’intervenante est convaincue qu’il faut plus de lieux d’échanges et de formations, afin de mieux comprendre la problématique et d’avoir un même vocable utilisé par les professionnels dans leurs mandats respectifs. Un langage commun permettrait de décroiser les services. Les plateformes actuelles ne sont pas suffisamment représentatives des divers champs du secteur professionnel.

La loi du 15 mai 2012 relative à l’interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique⁸ n’a pas été appliquée jusqu’à présent, par manque de co-construction entre les acteurs. Mme Bodson se demande si les magistrats ont une lecture suffisante pour appliquer ce dispositif. Le secteur social ne devrait-il pas y avoir une place? Il en va de même pour le personnel de l’Office des étrangers qui doit trancher, s’il y a violence conjugale ou pas, dans le cadre de dossiers de regroupement familial. Ce personnel a-t-il la formation et la sensibilisation nécessaires pour juger de cette question sur

daarin gebruikte woorden: “ga weg”, “verlaat”, “blijf niet”. Die boodschap heeft geleid tot veel onrust, tot zeer grote druk bij de slachtoffers en in sommige gevallen ook tot een versterking van het slachtofferschap. De verantwoordelijkheidstoedeling was alleen op de slachtoffers en op bij de begeleidingsdiensten gericht. Het thuis vertrokken slachtoffer kan echter niet altijd onderdak worden geboden; bovendien beschikt het niet altijd over een inkomen. Voorts kampen de rechtbanken met vertragingen. De slachtoffers worden dan geconfronteerd met een gebrek aan een raamwerk en komen terecht in een dubbelzinnige situatie die wordt veroorzaakt door het vertrek en de breuk met hun partner. Men mag niet vergeten dat tussen beide betrokkenen een nauwe band bestaat, zeker wanneer zij kinderen hebben. Die diverse factoren geven aan dat bij het uitwerken van regelingen moet worden nagedacht over de tenuitvoerlegging ervan, over de situatie vóór, tijdens en na.

De spreker stipt aan dat men moet begrijpen wat partnergeweld is, alvorens zich te buigen over de bedoeling en de tenuitvoerlegging van de maatregelen. Begrijpen is al een vorm van optreden.

De spreker geeft enkele voorbeelden van onbegrip: een politieambtenaar die zegt dat een blauwe plek niet veel betekent en dat de vrouw gendergelijkheid heeft gewild en ze heeft verkregen, een sociaal assistent die vraagt waarom een vrouw niet langer met haar partner wil praten en een rechter die wil weten waarom een vrouw zo lang bij die man is gebleven als hij zo slecht was.

Om dergelijke ongepaste uitlatingen te voorkomen, moeten er volgens de spreker meer mogelijkheden voor ervaringsuitwisseling en meer opleidingen komen; dat zou zorgen voor een beter begrip van het probleem en voor eenvormig taalgebruik door de diverse beroepskrachten die elk een andere opdracht hebben. Door gemeenschappelijk taalgebruik zou de verkokering van de diensten kunnen worden weggewerkt. De huidige platformen zijn onvoldoende representatief voor de diverse onderdelen van de professionele hulpverlening.

De wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld⁸ wordt tot dusver niet toegepast wegens een gebrek aan een gezamenlijke oplossingsopbouw door de betrokken spelers. Mevrouw Bodson vraagt zich af of de magistraten voldoende vertrouwd zijn met de materie om die regeling toe te passen. Zou de sector van het maatschappelijk werk ter zake geen rol moeten spelen? Hetzelfde geldt met betrekking tot het personeel van de Dienst Vreemdelingenzaken, dat bij dossiers inzake gezinshereniging moet uitmaken of er al dan niet sprake is van partnergeweld. Heeft dat

⁸ *Moniteur belge* du 1^{er} octobre 2012.

⁸ *Belgisch Staatsblad* van 1 oktober 2012.

la base d'un document écrit? L'intervenante cite par ailleurs l'exemple d'un auteur de violences conjugales, assigné à résidence sous bracelet électronique... auprès de sa compagne. Cette décision ne révèle-t-elle pas un manque de compréhension de ce que sont réellement les violences conjugales?

Outre la loi sur l'éloignement des conjoints violents, plusieurs dispositifs existent, comme le système récent impliquant les pharmaciens, les "*Family Justice Centers*", et un éventuel futur bouton GPS. L'oratrice note toutefois le manque d'accompagnement de ces dispositifs.

Les trois associations présentes ont créé un pôle de ressources spécialisées en violences conjugales, mandaté pour donner des formations, plus particulièrement en Wallonie. Mme Bodson relève toutefois le peu de diversité parmi les acteurs qui suivent ces formations. Certains policiers et certains assistants sociaux des CPAS y prennent part. Il s'agit de deux secteurs où des référents en violences conjugales ont été envisagés ou désignés. Actuellement, leurs missions sont encore un peu floues, tous les postes ne sont pas encore créés, et une disparité importante existe entre les différentes zones de police.

Pourquoi ne pas réfléchir à une équipe de policiers formés aux violences conjugales afin d'améliorer la prise en charge des victimes?

L'intervenante met en évidence quelques bonnes pratiques observées durant le confinement et qui pourraient être systématisées.

— Certaines zones de police ont envoyé un courrier aux familles identifiées à risques, leur rappelant les numéros d'écoute et d'urgence; d'autres ont téléphoné aux victimes ayant déposé plainte dans les mois précédents. C'est une manière de diminuer leur isolement, de combattre le vase clos des violences conjugales et de montrer aux dominants qu'un contrôle social s'exerce.

— Une liste des places disponibles dans les maisons d'hébergement était accessible, ce qui a permis de préparer le départ avec les victimes.

— Certains CPAS ont accéléré les dossiers des femmes victimes de violences conjugales et ont fourni

personnel de l'éducation et de la sensibilisation dont il a besoin pour répondre à la question de la base d'un document écrit? L'intervenante cite par ailleurs l'exemple d'un auteur de violences conjugales, assigné à résidence sous bracelet électronique... auprès de sa compagne. Cette décision ne révèle-t-elle pas un manque de compréhension de ce que sont réellement les violences conjugales?

Naast de wet betreffende de verwijdering van geweldadige partners, bestaan er meerdere regelingen, zoals de recente regeling met de apothekers, de *Family Justice Centers* en in de toekomst eventueel een gps-knop. De spreker stelt echter vast dat die regelingen flankerende maatregelen ontberen.

De drie aanwezige verenigingen hebben een kennispool opgericht die gespecialiseerd is in partnergeweld en die de opdracht heeft gekregen opleiding te verstrekken, meer bepaald in Wallonië. Mevrouw Bodson wijst er echter op dat de spelers die de voormelde opleidingen volgen, weinig diversiteit vertonen. Er wordt aan deelgenomen door sommige politieambtenaren en door sommige maatschappelijk assistenten van de OCMW's. Het betreft twee sectoren waar referentiepersonen inzake partnergeweld worden aangewezen of waar zulks wordt overwogen. Momenteel zijn hun opdrachten nog enigszins vaag, werden nog niet alle betrekkingen gecreëerd en is sprake van grote verschillen tussen de diverse politiezones.

Waarom denkt men niet na over een team bestaande uit politieambtenaren met een opleiding inzake partnergeweld, teneinde de slachtofferopvang te verbeteren?

De spreker wijst op enkele goede praktijken tijdens de lockdown die systematisch zouden kunnen worden toegepast, namelijk:

— sommige politiezones hebben een schrijven gericht aan de risicogezinnen, met vermelding van de hulp- en noodnummers; andere hebben telefonisch contact opgenomen met de slachtoffers die in de voorgaande maanden klacht hadden ingediend. Aldus kan hun isolement worden verminderd, kan de afzondering waarin partnergeweld plaatsvindt, worden bestreden en wordt aan de dominante partners duidelijk gemaakt dat sociale controle wordt uitgeoefend;

— er was een lijst met beschikbare plaatsen in de opvangtehuizen toegankelijk, waardoor samen met de slachtoffers het vertrek kon worden voorbereid;

— sommige OCMW's hebben de dossiers van de vrouwen die het slachtoffer zijn van partnergeweld,

une aide financière urgente. L'insécurité financière favorise en effet l'immobilisme des personnes.

— Certains juges du tribunal de la famille ont appliqué un principe de précaution intéressant. Cela a permis d'éviter l'absence de cadre juridique relatif au droit de garde, un manque qui peut augmenter la dangerosité en temps de crise. La situation est évaluée, un droit de visite est octroyé à l'auteur et une nouvelle audience est fixée pour décider d'une solution plus appropriée.

— Le Collectif liégeois a créé des espaces neutres et sécurisants pour le passage des enfants d'un parent à l'autre. Le moment d'échanges peut être un temps de crise et avoir des conséquences sur toute la famille. La rupture n'interrompt pas le processus de domination conjugale, la conjugalité prend souvent le dessus sur la parentalité.

L'oratrice évoque la nécessité de rendre du pouvoir aux victimes et la maîtrise de leur propre situation. Quand le processus pénal s'enclenche, l'information doit être disponible en temps réel. Il faut éviter que l'auteur de violences ne réintègre le domicile conjugal sans que la victime soit informée d'éventuelles conditions. Les dispositifs de la procédure pénale doivent être ajustés en fonction de la situation. La médiation pénale ne convient pas dans tous les cas. Les victimes sont rarement informées des suites de leurs plaintes. Comment alors les rendre actrices par la suite?

Mme Bodson propose de collaborer avec des chercheurs des départements de criminologie notamment, sur les aspects qualitatifs de la prise en charge des violences conjugales et sur la manière dont les dispositifs sont mis en œuvre. Les violences conjugales ne peuvent être appréhendées par champ isolé, et les actions doivent être pensées à plus long terme.

B. Exposé introductif de Mme Josiane Coruzzi, Solidarités femmes et refuge pour femmes victimes de violences

Mme Josiane Coruzzi, directrice de Solidarités femmes et refuge pour femmes victimes de violences, se penche plus particulièrement sur les violences conjugales post-séparation.

Mme Coruzzi indique que si les violences conjugales post-séparation sont liées aux séparations durant la vie

versnel en hebben dringende financiële hulp verstrekt. De financiële onzekerheid leidt bij de betrokkenen immers tot immobilisme;

— sommige rechters van de familierechtbank hebben een interessant voorzorgsbeginsel toegepast. Daardoor kon een mouw worden gepast aan het gebrek aan een juridisch kader voor het hoederecht; dat gebrek kan trouwens de gevaarlijkheid in crisistijden verhogen. De situatie wordt geëvalueerd, er wordt de dader een bezoekrecht toegekend en er wordt een nieuwe zitting vastgelegd om een gepastere oplossing te bepalen;

— het *Collectif* uit Luik heeft neutrale en geruimtelijke ruimten gecreëerd waar de kinderen van de ene aan de andere ouder kunnen worden overgedragen. De uitwisseling kan een crisismoment zijn en gevolgen hebben voor het hele gezin. De breuk maakt geen einde aan de partnerdominantie en de partnerrelatie krijgt vaak de bovenhand op het ouderschap.

De spreker stelt dat de slachtoffers opnieuw controle over de zaken moeten kunnen krijgen en opnieuw meester moeten kunnen worden van hun eigen situatie. Wanneer de strafrechtelijke afwikkeling van start gaat, moet de informatie in *real time* beschikbaar zijn. Er moet worden voorkomen dat de geweldpleger terugkeert naar de gezinswoning zonder dat het slachtoffer op de hoogte wordt gebracht van eventuele voorwaarden. De regelingen van de strafrechtelijke procedure moeten worden aangepast aan de situatie. De strafrechtelijke bemiddeling is niet in alle gevallen geschikt. De slachtoffers worden zelden geïnformeerd over de gevolgen van hun klachten. Hoe kunnen ze in die omstandigheden vervolgens actief optreden?

Mevrouw Bodson stelt voor met onderzoekers (in het bijzonder van de criminologiedepartementen) samen te werken rond de kwalitatieve aspecten van de aanpak van partnergeweld, alsook rond de wijze waarop de regelingen in de praktijk worden gebracht. Partnergeweld mag niet per afzonderlijke aspect worden behandeld en de acties moeten met het oog op de langere termijn worden gepland.

B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Josiane Coruzzi, Solidarités femmes et refuge pour femmes victimes de violences

Mevrouw Josiane Coruzzi, directrice van Solidarités femmes et refuge pour femmes victimes de violences, bespreekt meer bepaald het partnergeweld na de scheiding.

Mevrouw Coruzzi geeft aan dat het partnergeweld na de scheiding verband houdt met de scheidingen

commune, elles sont pourtant niées par l'ensemble du corps législatif et social. Dans l'imaginaire collectif, il est entendu qu'après la séparation, tout ira bien; la solution serait donc la séparation du couple. L'association a effectué cinq années de recherche à partir de dossiers de femmes qui sont passées dans ses services, et a organisé un colloque international "L'impossible rupture", en novembre 2019. Une rupture impossible quand on est victime de violences conjugales et que l'on a des enfants avec le conjoint, estime l'oratrice. Elle pose des constats accablants:

— 79 % des femmes déclarent vivre des violences après la séparation, celle-ci pouvant remonter à plus de cinq ans. Aux violences verbales, harcèlement et menaces, s'ajoute le poids constant du contrôle qui continue à s'exercer sur elles, notamment à travers les enfants qui sont instrumentalisés par leur père. L'auteur des violences reste bloqué dans la conjugalité, sans pouvoir aller vers une parentalité correcte vis-à-vis des enfants;

— Les femmes sont en danger durant la séparation et le restent ensuite. Il leur est impossible de couper les ponts, comme on leur propose souvent, car elles sont liées à l'auteur par les enfants. Cette interaction permet à l'auteur de continuer à exercer des violences sur son ex-conjointe;

— les femmes qui déposent plainte pour menaces et harcèlement, après la séparation, sont rarement prises au sérieux et leurs propos sont minimisés. Les dossiers sont classés sans suite. Les victimes sont donc livrées à elles-mêmes ou sont parfois accompagnées par des services qui comprennent le problème. Les féminicides conjugaux témoignent de la persistance de la violence.

La violence cesse après la séparation

L'intervenante considère que ce malentendu vient du fait que la violence conjugale n'est ni vraiment comprise, ni repérée. Le corps social appréhende la violence conjugale comme des conflits qui tournent mal et qui donnent lieu à de la violence. Il met ainsi en scène deux co-responsables, et déclare que si ceux-ci réapprennent à se parler après la séparation, tout ira bien. Dans le cas contraire, il attribue la mauvaise volonté à l'une des deux parties, souvent la victime qui refuse la médiation familiale ou dépose plainte contre l'auteur pour des soi-disant brouilles ou pour des violences persistantes à l'égard des enfants.

tijdens de gedeelde levensperiode, maar niettemin door alle wetgevende en maatschappelijke instanties wordt ontkend. In de collectieve verbeelding zal na de scheiding alles in orde komen en zou de scheiding van het koppel dus de oplossing vormen. De vereniging heeft vijf jaar onderzoek gevoerd op basis van dossiers van vrouwen die gebruik hebben gemaakt van de verenigingsdienstverlening en heeft in november 2019 een internationaal colloquium georganiseerd, met als titel "L'impossible rupture". De sprekerster meent dat een relatiebreek onmogelijk is wanneer men het slachtoffer is van partnergeweld en tegelijk kinderen heeft met de partner. Zij doet de volgende onthutsende vaststellingen:

— 79 % van de vrouwen verklaart met geweld te maken te krijgen na de scheiding, soms zelfs na vijf jaar. Bovenop het verbaal geweld, de *stalking* en de bedreigingen komt de permanente last van de controle die blijvend over hen wordt uitgeoefend, onder meer via de kinderen die door hun vader worden geïnstrumentaliseerd. De geweldpleger blijft vastzitten in de relatie en slaagt er niet in ten opzichte van de kinderen een correcte ouderrol te ontwikkelen;

— de vrouwen zijn in gevaar tijdens het scheidingsproces en dat blijft zo nadien. Zij kunnen onmogelijk de banden doorknippen, zoals men hen vaak voorstelt, want zij zijn verbonden met de dader via hun kinderen. Door die interactie kan de dader geweld jegens zijn gewezen partner blijven uitoefenen;

— de vrouwen die een klacht indienen wegens bedreigingen en *stalking* na de scheiding worden zelden ernstig genomen en hun verklaringen worden geminimaliseerd. De dossiers worden geseponeerd. De slachtoffers zijn dus op zichzelf aangewezen of worden soms begeleid door diensten die het probleem begrijpen. De vrouwenmoorden door een partner tonen aan dat het geweld blijft voortduren.

Het geweld stopt na de scheiding

De sprekerster meent dat dit misverstand voortspuit uit het feit dat het partnergeweld niet echt wordt begrepen en gedetecteerd. De samenleving beschouwt het partnergeweld als conflicten die verkeerd uitdraaien en die aanleiding geven tot geweld. Aldus worden twee medeverantwoordelijken ten tonele gevoerd en wordt verklaard dat, indien de betrokkenen na de scheiding leren om opnieuw met elkaar te praten, alles in orde komt. Als zulks niet gebeurt, wordt dat aan de slechte wil van één van beide partijen toegeschreven, vaak aan het slachtoffer dat de gezinsbemiddeling weigert of dat een klacht indient tegen de dader wegens zogezegde kleinigheden of wegens blijvend geweld jegens de kinderen.

Sans réelle volonté d'harmoniser la compréhension de la violence conjugale, sans la différencier des conflits de couples menant à des violences, Mme Coruzzi estime qu'il sera impossible d'agir efficacement sur ce processus qui s'installe progressivement entre les conjoints. Les comportements liés à la violence sont des moyens – compris ou non par leurs auteurs – d'obtenir le contrôle sur l'autre. L'usage de la force physique n'est que l'un d'entre eux.

Les féminicides sont l'exemple-clé de cette mauvaise compréhension des violences conjugales. Quand les violences persistent après la séparation, les victimes continuent à avoir peur de l'ex-conjoint, à avoir des cauchemars quand les enfants vont chez leur père, à maîtriser leurs comportements pour éviter de mettre leur ex-conjoint en colère. Elles n'osent pas s'imposer, s'autonomiser. Et ce constat est grave car il signifie que la société abandonne à leur sort des femmes et des enfants. L'absence de protection des victimes dans le cadre d'une séparation peut décourager les victimes à oser se séparer de leur conjoint. Les liens de la peur sont des liens puissants.

Améliorer la définition pénale de la violence conjugale

L'intervenante plaide pour une amélioration de la définition pénale de la violence conjugale, à l'instar d'autres pays qui ont appréhendé la violence conjugale, comme un processus global. L'Ecosse, par exemple, a développé le concept de contrôle coercitif, qui reprend l'ensemble des comportements et attitudes liés à la possession et à la domination (violence physique, psychologique, économique, etc.). Un certain nombre d'auteurs de violences ont déjà été sanctionnés sur la base de ce concept.

La définition pénale de la violence conjugale, en Belgique, actuellement, concerne seulement les violences physiques. Cet état de fait explique en partie la réaction du policier qui déclare qu'un œil au beurre noir, ce n'est pas grave, et qu'il s'agit d'un conflit qui tourne mal.

Bien former pour mieux agir

C'est pourquoi Mme Coruzzi estime essentiel de former tous les corps de métier concernés, dans tous les domaines. Une formation pour repérer ce qu'est la violence conjugale et pour la différencier des conflits. Les mécanismes de la violence conjugale sont généralisables, le processus de la violence conjugale peut être donné en formation à voir et à comprendre, afin d'en tirer des schémas explicatifs qui permettent d'adopter

Mevrouw Coruzzi meent dat het onmogelijk zal zijn doeltreffend op te treden tegen dit sluipend tussen de partners tot stand komende verloop indien er geen echte wil aanwezig is om het begrip van het partnergeweld te harmoniseren en om een onderscheid aan te brengen met de binnen stellen plaatsgrijpende ruzies die tot geweld leiden. De gewelddadige gedragsvormen zijn (al dan niet door de daders begrepen) middelen om de andere onder controle te krijgen. Het gebruik van fysieke kracht is slechts één van die middelen.

De vrouwenmoorden leveren het voorbeeld bij uitstek van dat verkeerd begrip van het partnergeweld. Wanneer het geweld na de scheiding blijft voortduren, blijven de slachtoffers bang van hun gewezen partner, blijven zij nachtmerries hebben wanneer de kinderen naar hun vader gaan en blijven zij hun gedrag aanpassen om te voorkomen hun gewezen partner boos te maken. Zij durven zich niet te doen gelden en durven niet onafhankelijk te worden. Dat is een onthutsende vaststelling, want een en ander betekent dat de samenleving die vrouwen en kinderen aan hun lot overlaat. Het gebrek aan slachtofferbescherming bij een scheiding kan de slachtoffers ontmoedigen om van hun partner te durven scheiden. Op angst gebaseerde banden zijn heel sterk.

De strafrechtelijke omschrijving van partnergeweld moet worden verbeterd

De spreker pleit voor een betere strafrechtelijke omschrijving van het partnergeweld, naar het voorbeeld van wat gebeurt in andere landen, waar het partnergeweld als een alomvattend proces wordt beschouwd. In Schotland werd bijvoorbeeld het concept "dwingende controle" ontwikkeld, dat alle gedragingen en houdingen in verband met bezit en heerszucht omvat (fysiek, psychologisch en economisch geweld enzovoort). Op basis van dat concept werden al een aantal geweldplegers veroordeeld.

In de strafrechtelijke omschrijving van het partnergeweld is in België momenteel alleen sprake van fysiek geweld. Die toestand verklaart gedeeltelijk de reactie van de politieambtenaar die verklaart dat een blauw oog niet erg is en dat sprake is van een ruzie die slecht afloopt.

Goed opleiden om beter op te treden

Om voormelde redenen meent mevrouw Coruzzi dat het van fundamenteel belang is om alle betrokken beroepsgroepen op alle gebieden op te leiden. Er moet opleiding worden gegeven om uit te kunnen maken wat partnergeweld is en om het verschil te kunnen maken met ruzies. De partnergeweldmechanismen kunnen worden veralgemeend, het verloop van partnergeweld kan tijdens een opleiding worden getoond en bevattelijk

une approche correcte face à la violence conjugale. L'accompagnement et les soins à apporter aux victimes et aux auteurs, quant à eux, ne sont pas généralisables. Ces personnes en souffrance nécessitent un accompagnement individuel.

C. Exposé introductif de Mme Anne Jacob, Praxis

Mme Anne Jacob, Praxis, présente le travail de l'association spécialisée dans l'approche de groupe des violences conjugales, dénommée "groupe de responsabilisation pour auteurs de violences conjugales et intrafamiliales". L'activité de Praxis se situe entre le monde de la santé et celui de la justice.

L'approche de groupe

Le travail en groupe est une peine pour les auteurs de violences qui sont envoyés par la justice chez Praxis. L'oratrice explique que beaucoup d'auteurs démarrent cette mesure dans la contrainte, la récusation du processus de justice, la minimisation et la justification des actes commis. La perspective de devoir élaborer et raconter les faits de violences devant des pairs est une approche complexe et exigeante. Mais le regard des autres, à savoir les pairs accompagnés par deux professionnels, permet à chaque auteur de développer les processus qui ont conduit à ces violences. C'est donc un groupe de responsabilisation, où l'auteur va pouvoir s'approprier sa part de responsabilité dans les faits qu'il a commis.

Praxis veille à créer un lien de confiance entre les participants et les intervenants. Ce lien est la condition pour que le dévoilement ait lieu à l'intérieur d'un espace sécurisé (le groupe), avec des règles identiques (le cadre) pour tous. Le cadre est pointu, imposé et doit être respecté, contrairement au cadre familial qui ne l'a pas été. Mme Jacob fait remarquer que malgré la contrainte judiciaire, le groupe doit parfois se séparer de participants qui ne respectent pas ce cadre.

L'association a pris le parti de ne pas écouter le discours des victimes, afin de laisser le temps à l'auteur de dévoiler les faits commis. Les auteurs ne sont pas dans l'urgence. Avant d'intégrer la mesure de groupe au sein de Praxis, ils sont en attente, accompagnés par leur assistant de justice.

worden gemaakt, teneinde tot verklarende gehelen te komen, op basis waarvan een correcte aanpak van het partnergeweld ten uitvoer kan worden gelegd. De begeleiding en de zorg voor de slachtoffers en de daders kunnen daarentegen niet worden veralgemeend. Die mensen lijden en hebben individuele begeleiding nodig.

C. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Anne Jacob, Praxis

Mevrouw Anne Jacob, Praxis, stelt de activiteiten van de vereniging voor. Praxis is gespecialiseerd in de groepsaankpak van partnergeweld die is gebaseerd op het in groep tot stand brengen van verantwoordelijkheidsinzicht voor daders van partner- en gezinsgeweld. De activiteiten van Praxis zitten tussen de gezondheidszorg en het gerecht.

De groepsaankpak

Het groepswork is een straf voor de plegers van geweld die door het gerecht naar Praxis worden gestuurd. De spreekster geeft aan dat veel daders die maatregel gedwongen aanvatten, de gerechtelijke procedure niet aanvaarden en de begane daden minimaliseren en rechtvaardigen. Het feit de gewelddadige feiten in aanwezigheid van gelijken uit de doeken te moeten doen is moeilijk en vergt veel. Via de beoordeling door de anderen, namelijk de gelijken die door twee beroepsmensen worden begeleid, kan elke dader zich echter bewust worden van de processen die tot dat geweld hebben geleid. Het gaat dus om een verantwoordelijkheidstoedelingsgroep waar de dader inzicht kan krijgen in zijn aandeel in de verantwoordelijkheid met betrekking tot de door hem gepleegde feiten.

Praxis waakt zorgt ervoor dat tussen de deelnemers en de begeleiders een vertrouwensband tot stand komt. Die band is de voorwaarde opdat de onthulling van de feiten binnen een veilige ruimte (de groep) kan plaatsgrijpen, met gelijke regels voor iedereen (het kader). Het kader is strikt, wordt opgelegd en moet in acht worden genomen, in tegenstelling tot het gezinskader waar zulks niet het geval is geweest. Mevrouw Jacob merkt op dat ondanks de gerechtelijke dwang, de groep soms afscheid moet nemen van deelnemers die dat kader niet in acht nemen.

De vereniging heeft ervoor gekozen niet te luisteren naar wat de slachtoffers zeggen, opdat de dader de tijd krijgt zelf de begane feiten te onthullen. De daders hebben geen haast. Alvorens zich te onderwerpen aan de groepsmaatregel binnen Praxis, maken zij een wachtperiode door en worden zij begeleid door hun justitieassistent.

Un quart des participants rejoignent un groupe de Praxis volontairement; les autres sont envoyés par la justice, dans le cadre d'une probation ou d'une médiation pénale. L'auteur de violences conjugales a l'obligation de suivre cette mesure pour arrêter l'action judiciaire; un assistant de justice l'accompagne jusqu'à la fin du processus.

Les collaborations

Durant plusieurs années, Praxis a construit une collaboration fructueuse avec un réseau de partenaires qui connaissent bien sa manière de travailler. Ceux-ci lui envoient des auteurs de violences, avant que des faits irréparables n'aient été commis ou dès que des comportements dans un couple et des plaintes attirent l'attention.

Des services d'aide policière aux victimes, des médecins traitants, des maisons médicales, des CPAS, des services de l'aide à la jeunesse (SAJ) peuvent conseiller à une personne de prendre contact avec Praxis. Ces personnes sont alors volontaires car ils n'ont pas de contrainte judiciaire. Praxis mélange ces deux populations dans un même groupe.

Le suivi des auteurs

Praxis propose un suivi de 42 heures en groupe. Il est précédé d'un travail de trois heures avec l'auteur, destiné à faire l'analyse individuelle, à créer un lien avec l'auteur et à installer le cadre pour son accompagnement.

Praxis tente de distinguer le "comment cela se passe" du "pourquoi cela se passe". Le pourquoi est traité à l'intérieur des groupes avec les intervenants de Praxis qui sont criminologues ou psychologues. Le lien créé avec les auteurs permet le travail de dévoilement et de responsabilisation de creuser la question du "pourquoi".

L'intervenante indique que si l'auteur trouve des réponses, cela va diminuer l'occurrence des répétitions de ces violences. Les intervenants travaillent dans le champ de la psychodynamique ou de la psychologie individuelle, même dans cette approche de groupe. Ceux-ci observent par ailleurs d'importantes constantes durant l'accompagnement des auteurs.

La période de confinement

Le confinement a interrompu le travail brutalement, d'un jour à l'autre. 240 auteurs étaient alors suivis dans les différents groupes. Praxis a décidé de prendre contact

Een kwart van de deelnemers komt vrijwillig naar een Praxis-groep; de anderen worden gestuurd door het gerecht in het kader van een probatie of een strafrechtelijke bemiddeling. De dader van het partnergeweld is verplicht die maatregel na te leven om de gerechtelijke vordering te ontlopen; een justitieassistent begeleidt hem tot op het einde van het traject.

De samenwerkingsverbanden

Sinds meerdere jaren werkt Praxis vruchtbaar samen met een netwerk van partners die de werkwijze van de vereniging goed kennen. Zij sturen de vereniging geweldplegers vóór onherstelbare feiten worden gepleegd of zodra gedragingen binnen een stel en klachten de aandacht trekken.

Politiediensten voor slachtofferhulp, behandelende artsen, geneeskundepraktijken, OCMW's en jeugdhulpdiensten kunnen iemand aanraden om contact op te nemen met Praxis. Die betrokkenen komen dan vrijwillig, aangezien geen sprake is van gerechtelijke dwang. Bij Praxis worden beide soorten daders in één groep samengebracht.

De follow-up van de daders

Praxis biedt een follow-up van 42 uur in groep aan. Die wordt voorafgegaan door een gesprek van drie uur met de dader, teneinde de individuele analyse te maken, een band met de dader op te bouwen en het kader voor zijn begeleiding op te bouwen.

Praxis tracht een onderscheid te maken tussen "hoe een en ander verloopt" en "waarom een en ander plaatsgrijpt". De waarom wordt binnen de groepen behandeld met de begeleiders van Praxis, die criminologen of psychologen zijn. Door de met de daders opgebouwde band is het mogelijk werk te maken van het onthullen van de feiten, het verantwoordelijkheidsinzicht tot stand te brengen en het waarom uit te diepen.

De spreekster geeft aan dat de frequentie van de geweldpleging zal afnemen wanneer de dader antwoorden vindt. De begeleiders werken binnen het kader van de psychodynamiek of van de individuele psychologie, zelfs binnen deze groepsaanpak. Tijdens de begeleiding stellen zij trouwens vast dat er heel wat constante factoren zijn.

De lockdownperiode

De lockdown heeft het werk heel plots, namelijk van de ene op de andere dag, onderbroken. Op dat ogenblik werden in de diverse groepen 240 daders begeleid. Praxis

par téléphone avec chaque auteur, pour maintenir le lien et espérer ainsi prévenir certaines récidives et revoir ces personnes lors du déconfinement.

La plupart d'entre eux ont accepté le lien téléphonique. Ils ont également apprécié son utilité et la perspective d'avoir un contact répété, comme dans les groupes de suivi hebdomadaire. Peu d'entre eux ont récidivé pendant le confinement. Cette période particulière a permis de vérifier l'efficacité du processus de prise en charge qui s'inscrit dans le temps et la régularité.

Les ressources de Praxis

Chaque année, 45 000 plaintes concernant des hommes qui passent à l'acte sont introduites dans les parquets. Praxis accompagne 600 ou 700 personnes et organise une trentaine de groupes. L'asbl est présente dans toutes les grandes villes et provinces wallonnes ainsi qu'à Bruxelles. Les files d'attente sont longues. Le système a ses limites car il est impossible de doubler la prise en charge effective des personnes, même si le nombre de dossiers double. Les ressources de Praxis sont limitées (26 travailleurs, dont 22 ETP), et elle n'a pas pour vocation de doubler ses effectifs.

Quelles autres possibilités d'accompagnement?

Des outils complémentaires doivent être développés. Il pourrait s'agir d'intervenir dans les prisons ou de créer des maisons d'hébergement, où il serait possible de faire un travail de fond avec les auteurs.

Mme Jacob explique que si les auteurs ont besoin d'aide, leurs victimes et leur famille aussi ont besoin que ces auteurs soient aidés. La responsabilisation déjà est une aide, et une aide psychologique est apportée à certains d'entre eux.

Praxis donne des formations aux professionnels. Ces formations doivent créer un réflexe de vigilance face à une situation dangereuse vécue au domicile familial et éviter de se laisser endormir par le discours des auteurs.

Praxis participe aussi à la ligne d'écoute 0800 et contribue à des échanges permanents avec les partenaires d'aide aux victimes pour mieux comprendre le phénomène et être plus efficace dans l'accompagnement.

heeft beslist om met elke dader telefonisch contact op te nemen, teneinde de band te behouden en in de hoop aldus sommige gevallen van recidive te voorkomen en die betrokkenen tijdens de *exit*periode terug te zien.

De meeste betrokkenen hebben dat telefonisch contact aanvaard. Zij hebben bovendien het nut ervan gewaardeerd, alsook het vooruitzicht op herhaald contact, zoals in de wekelijkse follow-up-groepen. Weinigen van hen zijn tijdens de lockdown hervallen. Tijdens die bijzondere periode kon worden nagegaan hoe doeltreffend de op tijd en regelmaat berustende aanpak was.

De middelen van de Praxis

Jaarlijks worden bij de parketten 45 000 klachten in gediend tegen mannen die feiten plegen. Praxis begeleidt 600 of 700 mensen, in een dertigtal groepen. De vzw is actief in alle Waalse grote steden en provincies, alsook in Brussel. De wachtlijsten zijn lang. Het systeem botst op grenzen omdat het onmogelijk is de daadwerkelijke begeleiding van de daders te verdubbelen, zelfs wanneer het aantal dossiers verdubbelt. De middelen van Praxis zijn beperkt (26 werknemers, van wie 22 VTE) en het is niet de bedoeling de personeelssterkte te verdubbelen.

Welke ander begeleidingsmogelijkheden zijn er?

Er moeten bijkomende instrumenten worden ontwikkeld. Men zou in de gevangenissen kunnen werken of verblijfstehuizen kunnen oprichten, waar men diepgaand met de daders aan de slag zou kunnen gaan.

Mevrouw Jacob geeft aan dat de daders hulp nodig hebben, maar dat ook hun slachtoffers en hun familie er behoefte aan hebben dat de daders worden geholpen. De stimulering van verantwoordelijkheidsinzicht is op zich al hulp en sommigen van hen krijgen psychologische hulp.

Praxis verstrekt opleiding aan beroepsbeoefenaars. Die opleidingen moeten leiden tot een reflex van waakzaamheid wanneer zich in de gezinswoning een gevaarlijke situatie voordoet en moeten voorkomen dat men zich in slaap laat wiegen door de beweringen van de daders.

Praxis neemt ook deel aan de hulplijn 0800 en draagt bij tot permanente uitwisseling met de partners in de slachtofferhulp, teneinde het verschijnsel beter te begrijpen en de begeleiding doeltreffender aan te pakken.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) demande à Mme Bodson de préciser la loi évoquée qui est difficilement applicable sur le terrain. Quels sont les mécanismes concernés? Quelles sont les recommandations à ce sujet?

Par ailleurs, durant le confinement, des zones de police ont envoyé un courrier pour rappeler les numéros d'appel d'urgence. Certaines zones ont également repris contact avec les victimes qui avaient porté plainte avant le confinement et les auteurs. Quels sont les commissariats concernés? Comment les destinataires des courriers ont-ils été sélectionnés? Et comment recontacter les victimes et les auteurs de manière efficace?

Ensuite, la membre s'interroge sur l'hébergement d'urgence durant le confinement. Les violences ont augmenté durant cette période et ce faisant, également les départs précipités. Comment les intervenantes ont-elles vécu cette période tendue sur le terrain? Quels sont les besoins identifiés et les éventuelles recommandations?

Mme Schlitz pointe également la question de l'hébergement de l'auteur. Ne serait-ce pas plus simple si c'est lui qui part? Elle note que l'éloignement des auteurs est peu appliqué dans les faits, malgré une récente circulaire qui aurait déjà dû entrer en vigueur. Elle indique par ailleurs avoir interpellé le ministre Geens, à plusieurs reprises, au sujet de cette circulaire.

L'oratrice relève la recommandation sur le contrôle coercitif, un système inscrit dans l'accord de gouvernement en Irlande notamment. Elle se dit aussi interpellée par le constat de comportements répétitifs et mécanismes similaires observés chez les différents auteurs de violences. Quels sont les éléments auxquels les acteurs de terrain font face au quotidien?

S'adressant à Mme Jacob, la membre souhaite quelques précisions sur l'efficacité du suivi de Praxis et le taux de récurrence? Comment les auteurs passent-ils de la minimisation des faits à une réelle prise de conscience?

Mme Schlitz appuie les recommandations relatives à l'hébergement des auteurs et leur accompagnement en prison. La prison punit mais ne soigne pas, et le suivi après la prison est quasi inexistant. Enfin, elle s'inquiète des auteurs libérés durant le confinement et de leurs

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) vraagt mevrouw Bodson aan te geven welke wet precies moeilijk toepasbaar is in het veld. Om welke regelingen gaat het precies? Wat zijn de aanbevelingen ter zake?

Bovendien hebben sommige politiezones tijdens de lockdown een schrijven uitgestuurd om de noodoproepnummers in herinnering te brengen. Sommige zones hebben eveneens opnieuw contact genomen met de slachtoffers die vóór de lockdown een klacht hadden ingediend, en met de daders. Om welke commissariaten gaat het? Hoe werd bepaald wie de brief zou krijgen? En hoe kan op een doeltreffende manier opnieuw contact worden opgenomen met de slachtoffers en met de daders?

Vervolgens heeft het lid vragen over de noodhuisvesting tijdens de lockdown. Tijdens die periode is het aantal geweldfeiten toegenomen en zodoende ook het aantal vervroegde vertrekken. Hoe hebben de gehoorde betrokkenen die gespannen periode in het veld beleefd? Welke behoeften zijn er geïdentificeerd, en welke eventuele aanbevelingen?

Mevrouw Schlitz vestigt eveneens de aandacht op het vraagstuk van de huisvesting van de dader. Zou het niet eenvoudiger zijn als de dader zou vertrekken? Zij merkt op dat de uithuiszetting van de dader in de praktijk zelden wordt toegepast, ondanks een recente rondzendbrief, die al in werking had moeten treden. Voorts geeft zij aan dat zij minister Geens meermaals over die rondzendbrief heeft geïnterpelleerd.

De spreker vestigt de aandacht op de aanbeveling omtrent de dwingende controle, een regeling die meer bepaald in het Ierse regeerakkoord is opgenomen. Zij is daarenboven verontrust door de vaststelling van herhalingsgedrag en van gelijkaardige mechanismen bij de verschillende geweldplegers. Met welke elementen krijgen de actoren in het veld dagelijks te maken?

Het lid verzoekt mevrouw Jacob enige toelichting te geven over de doeltreffendheid van de *follow-up* door Praxis en over de recidivegraad. Hoe maken de daders de omslag van een minimalisering van de feiten naar een echte bewustwording?

Mevrouw Schlitz steunt de aanbevelingen in verband met de huisvesting van de dader en met hun begeleiding in de gevangenis. De gevangenis straft maar verzorgt niet, en enige *follow-up* na de gevangenis is nagenoeg onbestaande. Tot slot maakt zij zich zorgen om de

difficultés éventuelles avec la cellule familiale. Dispose-t-on d'informations à cet égard?

Mme Laurence Zanchetta (PS) retient avant tout que les violences conjugales sont l'affaire de tous et que l'approche multidisciplinaire doit être privilégiée. Elle ajoute qu'il faut une réelle volonté politique et les moyens financiers et humains nécessaires.

La membre interroge Mme Bodson sur l'intervention du référent pour les violences conjugales, notamment au sein de la police. Où et quand le référent intervient-il?

Mme Zanchetta estime qu'il est primordial d'informer les victimes sur la suite qui est donnée à leur plainte et leur situation par rapport à l'auteur. Quand les victimes ont le courage d'aller porter plainte, elles sont ensuite livrées à elles-mêmes et ignorent ce qui va leur arriver et dans quel délai. Cette réalité semble assez méconnue.

L'oratrice relève les propos de Mme Coruzzi relatifs à l'amélioration de la législation et à une meilleure définition pénale de la violence conjugale. Elle note également la nécessité d'un contrôle coercitif et la formation de tous les corps de métiers pour pouvoir différencier conflits et violences conjugales. Quel est le contenu de ces formations?

Elle interroge ensuite Mme Jacob sur le pourcentage des auteurs obligés de quitter le groupe de Praxis, à cause de leurs comportements. Sur les 600 auteurs pris en charge annuellement, combien sont concernés?

Mme Zanchetta retient enfin l'importance de la complémentarité des prises en charge. Praxis seule ne peut garantir la prise en charge de tous les auteurs. Quelles sont les autres possibilités pour leur venir en aide? L'accompagnement en prison est-il réalisable?

Mme Vanessa Matz (cdH) rejoint les intervenantes sur l'absolue nécessité d'avoir des politiques transversales, entre les différents niveaux de pouvoir et les compétences, mais aussi entre les acteurs du monde associatif, la justice, la police et le secteur de la prévention. Si les dispositifs légaux existants semblent suffisants, elle est d'accord avec Mme Bodson sur le fait qu'il manque surtout de moyens pour les mettre en œuvre efficacement, et de volonté

daders die tijdens de lockdown zijn vrijgelaten en om hun eventuele moeilijkheden met de gezinskern. Bestaat hierover informatie?

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) onthoudt in de eerste plaats dat partnergeweld eenieder aanbelangt en dat de voorkeur moet worden gegeven aan een multidisciplinaire aanpak. Daar voegt zij nog aan toe dat er nood is aan échte politieke wil en aan de nodige financiële en personele middelen.

Het lid peilt bij mevrouw Bodson naar het optreden van de referentiepersoon bij partnergeweld, meer bepaald binnen de politie. Waar en wanneer treedt de referentiepersoon op?

Mevrouw Zanchetta acht het van groot belang dat de slachtoffers in kennis worden gesteld van het gevolg dat aan hun klacht wordt gegeven, en van hun situatie ten opzichte van de dader. Eerst moeten de slachtoffers moed vatten om een klacht te gaan indienen, maar vervolgens worden ze aan hun lot overgelaten en blijven ze in het ongewisse over wat er verder en binnen welke tijd zal gebeuren. Deze realiteit lijkt bij slechts weinigen bekend te zijn.

De sprekerster verwijst naar de verklaringen van mevrouw Coruzzi over de verbetering van de wetgeving en over een betere strafrechtelijke definitie van partnergeweld. Voorts vestigt zij de aandacht op de nood aan dwingende controle en aan de opleiding in alle vakgebieden om een onderscheid te kunnen maken tussen conflicten en partnergeweld. Hoe zien die opleidingen er inhoudelijk uit?

Vervolgens peilt zij bij mevrouw Jacob naar het percentage daders die de Praxis-groep verplicht moeten verlaten als gevolg van hun gedrag. Om hoeveel van de zeshonderd daders die jaarlijks worden opgevolgd, gaat het?

Mevrouw Zanchetta onthoudt tot slot het belang van de complementariteit in de begeleiding. Praxis kan de begeleiding van alle daders niet in zijn eentje waarborgen. Welke andere mogelijkheden zijn er om hen te hulp te komen? Is een begeleiding in de gevangenis haalbaar?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) treedt de sprekersters bij in verband met de absolute nood aan transversale beleidslijnen, niet alleen tussen de diverse beleidsniveaus en de bevoegdheden, maar ook tussen het middenveld, het gerecht, de politie en de preventiesector. Hoewel de bestaande wetgevingsinstrumenten op het eerste gezicht toereikend lijken, is zij het met mevrouw Bodson eens dat het vooral aan middelen ontbreekt om ze doeltreffend en voluntaristisch ten uitvoer te leggen en aan de wil.

La membre s'interroge sur le travail réalisé avec les universités qui élaborent un outil très intéressant relatif à la dangerosité et destiné aux parquets. Il s'agirait d'une grille mentionnant des actes répétés, de nature à pousser un auteur à passer à l'acte, comme le harcèlement par téléphone ou au domicile, la dégradation du véhicule de la victime, etc. Ces actes ne montrent-ils pas la nécessité d'une intervention plus importante? Les intervenantes connaissent-elles cet outil?

Mme Matz se dit admirative du système espagnol qui intègre des tribunaux spécifiques, dédiés aux violences conjugales, mais aussi des services de police avec des sections formées à cet effet, et un secteur associatif doté de moyens adéquats pour accompagner les auteurs et les victimes. Les données chiffrées montrent une diminution des féminicides en Espagne.

Même si les entités fédérées belges subventionnent le secteur associatif et les lignes d'écoute, la membre estime qu'un budget fédéral spécial doit être dégagé pour la justice et la police afin d'élaborer un système efficace. L'Espagne a prévu un budget de 400 à 500 millions d'euros par an pour lutter contre les violences envers les femmes (formation, prévention, répression, accompagnement et protection). Contrairement au système fédéral, un État unitaire permet d'avoir une vision plus globale. La coordination entre les entités fédérées n'est pas toujours optimale, même si chacune remplit son rôle.

Mme Matz voit l'intérêt d'une procédure courte pour le délai du jugement. En France et en Espagne, la sanction tombe avec l'obligation d'un suivi dans un délai très rapproché, après quelques heures ou quelques semaines. Elle considère que le Parlement fédéral belge devra intégrer la notion de délai rapproché, s'il légifère. Attendre un jugement durant plusieurs mois pose problème, cette période est particulièrement difficile. Le délai rapproché du jugement, assorti de sanctions et de mesures de suivi psychologique, ne serait-il pas de nature à mieux appréhender la situation?

III. — RÉPONSES

Les dispositions et mécanismes législatifs

Mme Sandrine Bodson, *Collectif contre les violences familiales et l'exclusion*, confirme que les circulaires

Het lid peilt naar het werk dat is verricht met de universiteiten, die ter attentie van de parketten een heel interessante *tool* uitwerken in verband met de gevaarlijkheidsgraad. Het zou gaan om een tabel met daarin de herhaalde handelingen waarbij de betrokken persoon ertoe wordt gedreven de handeling ook echt te stellen, zoals *stalking* per telefoon of aan huis, beschadiging van het voertuig van het slachtoffer enzovoort. Tonen die handelingen niet de nood aan een ingrijpendere optreden aan? Kennen de sprekers die *tool*?

Mevrouw Matz kijkt met bewondering naar het Spaanse systeem, dat werkt met specifieke rechtbanken voor partnergeweld, maar ook met politiediensten die speciaal opgeleide afdelingen hebben, en met een middenveld dat over passende middelen beschikt om de daders en de slachtoffers te begeleiden. Uit de cijfers blijkt dat het aantal gevallen van feminicide in Spanje daalt.

Ook al subsidiëren de deelstaten in België het middenveld en de oproepnummers, dan nog is het lid van mening dat een specifiek federaal budget moet worden uitgetrokken voor het gerecht en voor de politie, zodat een doeltreffend systeem op het getouw kan worden gezet. Spanje heeft voorzien in een budget van 400 tot 500 miljoen euro per jaar om de strijd aan te binden met het geweld tegen vrouwen (voor opleiding, preventie, repressie, begeleiding en bescherming). Anders dan bij een federaal systeem kan in een unitaire Staat een alomvattende visie worden uitgetekend. De coördinatie tussen de deelstaten verloopt niet altijd optimaal, ook al vervult ieder zijn rol.

Mevrouw Matz ziet het nut van een korte procedure voor de termijn van de uitspraak in. In Frankrijk en Spanje valt de strafuitspraak, die een verplichte follow-up inhoudt, op zeer korte termijn, gaande van na enkele uren tot na enkele weken. Zij is van mening dat het Belgisch Federaal Parlement een dergelijke korte termijn moet inbedden als het nieuwe wetgeving uitvaardigt. Maandenlang een vonnis moeten afwachten doet problemen ontstaan; het gaat immers om een bijzonder moeilijke periode. Zou een kortere vonnistermijn, gekoppeld aan sancties en psychologische *follow-up*, niet tot een beter inzicht in de situatie kunnen leiden?

III. — ANTWOORDEN

Wetgevingsbepalingen en -mechanismen

Mevrouw Sandrine Bodson, *Collectif contre les violences familiales et l'exclusion*, bevestigt dat de

COL 3/2006⁹ et COL 4/2006¹⁰ traitent de la réactivité et de l'immédiateté de la réponse du système pénal, ainsi que du système des référents en matière de violences conjugales. Les circulaires déterminent les délais d'intervention, identifient et désignent des référents dans chaque commissariat. L'intervenante observe toutefois que ces circulaires ne sont pas réellement appliquées. Dans les commissariats, actuellement, soit le référent n'a pas été désigné, soit le policier désigné n'a pas choisi d'être référent, soit le référent existe mais son rôle n'est pas bien défini. Des référents dans la police et la magistrature sont pourtant nécessaires.

Dans l'arrondissement judiciaire de Liège, au parquet "famille" qui regroupe tous les dossiers de violences conjugales, des magistrats désignés sont chargés spécifiquement de ces questions. Ce système apparaît comme une plus-value si l'on veut décroïsonner les services.

Pour l'intervenante, la réactivité de la réponse pénale est en effet essentielle. Les circulaires COL 3 et 4 précisent les délais à respecter, et manifestement, ils ne le sont pas. Ces circulaires abordent également des infractions autres que les coups et blessures, notamment les violences psychologiques, le harcèlement ou le contrôle financier. La définition est élargie et correspond à la définition interministérielle de 2006.

La prise de contact avec les victimes

Mme Bodson explique ensuite que Praxis l'a contactée à plusieurs reprises pour entamer une démarche proactive auprès d'une victime. Et à chaque fois, la victime semblait heureuse de cette aide. Ne pas agir, c'est aussi agir. Laisser les situations dans le silence est une réponse. Reprendre contact ne porte pas préjudice à la dynamique en matière de violences conjugales, bien au contraire. L'intervenante pense qu'il vaut mieux prendre contact par courrier ou par téléphone. La prise de risque est faible, dans la mesure où une plainte a déjà été déposée. En outre, l'auteur sait que la conjointe a dénoncé les faits. Contacter les victimes par le biais des assistantes sociales du Service d'assistance policière aux victimes (SAPV) est plus aisé encore car ces dernières ne représentent pas le cadre policier. Mme Bodson informe que

rondzendbrieven COL 3/2006⁹ en COL 4/2006¹⁰ ingaan op de uitwerking en het onmiddellijke effect van de respons van het strafrechtstelsel, alsmede op het systeem van de referentiepersonen bij partnergeweld. De rondzendbrieven bepalen de termijnen voor het optreden en wijzen de referentiepersonen op de commissariaten aan. De spreekster merkt evenwel op dat die rondzendbrieven niet echt worden toegepast. Momenteel wordt op de commissariaten ofwel geen referentiepersoon aangewezen, ofwel heeft de aangewezen politieambtenaar er niet zelf voor gekozen om referentiepersoon te zijn, ofwel is er een referentiepersoon maar is zijn rol niet duidelijk afgebakend. Nochtans is er nood aan referentiepersonen bij de politie en bij de magistratuur.

In het gerechtelijk arrondissement Luik worden bij het "gezinsparket", dat alle dossiers van partnergeweld behandelt, magistraten aangewezen die specifiek met deze vraagstukken zijn belast. Een dergelijk systeem lijkt een meerwaarde te zijn als men de diensten dichter bij elkaar wil brengen.

Voor de spreekster is de reactietijd van de strafrechtelijke respons immers essentieel. De rondzendbrieven COL 3 en 4 preciseren de termijnen die in acht moeten worden genomen, wat kennelijk niet gebeurt. Die rondzendbrieven gaan eveneens in op andere misdrijven dan slagen en verwondingen, meer bepaald psychologisch geweld, *stalking* en financiële controle. De definitie is breder opgevat en stemt overeen met de interministeriële definitie uit 2006.

Contactname met de slachtoffers

Mevrouw Bodson legt vervolgens uit dat Praxis haar meermaals heeft gecontacteerd om werk te maken van een proactieve aanpak bij een slachtoffer. Telkens bleek het slachtoffer ingenomen te zijn met die hulp. Niet handelen is ook handelen. In situaties het stilzwijgen bewaren is ook een antwoord. Opnieuw contact opnemen doet geen afbreuk aan de dynamiek van het partnergeweld, integendeel. De spreekster is van mening dat het beter is contact op te nemen per brief of per telefoon. Er worden weinig risico's genomen, aangezien al een klacht werd ingediend. Bovendien weet de dader dat de partner de feiten is gaan aangeven. Met de slachtoffers contact opnemen via de maatschappelijk werkers van de Dienst Politie Slachtofferbejegening (DPS) is nog makkelijker, aangezien zij het politiekader niet vertegenwoordigen.

⁹ Circulaire n° COL3/2006 du Collège des Procureurs généraux près les Cours d'Appel", Bruxelles, Collège des Procureurs généraux, 01/03/2006.

¹⁰ Circulaire n° COL4/2006 du Collège des Procureurs généraux près les Cours d'Appel", Bruxelles, Collège des Procureurs généraux, 01/03/2006.

⁹ Omzendbrief nr. COL 3/2006 van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep, Brussel, College van procureurs-generaal, 1 maart 2006.

¹⁰ Omzendbrief nr. COL 4/2006 van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep, Brussel, College van procureurs-generaal, 1 maart 2006.

certaines zones hutoises, bruxelloises et liégeoises ont d'initiative repris contact avec des victimes.

Un des objectifs primordiaux dans le domaine des violences conjugales est de briser l'isolement. Le système des violences conjugales fonctionne en vase clos, c'est pourquoi plus on ouvre une situation, plus on diminue sa dangerosité. L'oratrice en est convaincue, le simple fait de rassembler des acteurs autour d'une situation augmente la sécurité.

La mise en œuvre du cadre légal

Mme Bodson confirme également que les textes de loi existants ne sont pas appliqués. Certes, la législation actuelle peut être améliorée, mais que deviendront les nouveaux textes? L'urgence actuelle est de trouver les moyens et la manière de mettre en œuvre ce cadre légal et les dispositifs qui en découlent. Outre les circulaires COL 3 et 4, le Code pénal mentionne la circonstance aggravante et l'attribution du domicile conjugal aux victimes.

Les femmes primo-arrivantes qui arrivent par le regroupement familial constituent 50 % du cadre de l'hébergement et une surcharge de travail pour le collectif. L'Office des Étrangers peut casser la procédure de regroupement familial sur la base des violences conjugales, ce qui est une avancée. Se pose alors la question du traitement du dossier. Cette personne est-elle une victime de violences conjugales ou pas? Il est donc indispensable d'avoir des outils de lecture.

On dispose de nombreux outils pour évaluer la dangerosité d'une situation. Ces outils sont intéressants mais insuffisants, estime l'oratrice, car ils doivent être accompagnés. Peut-on évaluer la dangerosité sur la base d'une seule checklist? Des indicateurs fournissent effectivement des informations sur le type d'auteur concerné. Tel auteur, par exemple, a l'interdiction d'entrer en contact avec la victime et ne respecte pas cette condition.

L'intervenante souligne cependant l'importance d'évaluer la dynamique relationnelle. Il ne s'agit pas d'un auteur et d'une victime lambda, les deux protagonistes sont unis par un lien étroit. C'est pourquoi la concertation entre le système judiciaire et le monde social est une condition fondamentale pour progresser, notamment sur la question de la dangerosité.

Mevrouw Bodson stipt aan dat sommige politiezones in Hoei, Brussel en Luik uit eigen beweging opnieuw contact hebben genomen met de slachtoffers.

Een van de eerste doelstellingen op het vlak van partnergeweld is het doorbreken van het isolement. Het systeem van partnergeweld werkt binnen een besloten geheel; daarom geldt dat hoe meer open een situatie kan worden gemaakt, hoe minder gevaarlijk ze wordt. De spreker is ervan overtuigd dat alleen al door de daders bijeen te brengen rond een situatie, de veiligheid wordt verhoogd.

Tenuitvoerlegging van het wettelijk raamwerk

Mevrouw Bodson bevestigt eveneens dat de bestaande wetteksten niet worden toegepast. Uiteraard is de bestaande wetgeving voor verbetering vatbaar, maar waar zullen de nieuwe teksten toe leiden? In de eerste plaats is het nu urgent de middelen te vinden, alsook de manier om dat wettelijk raamwerk en de eruit voortvloeiende instrumenten ten uitvoer te leggen. Naast de rondzendbrieven COL 3 en 4 vermeldt het Strafwetboek de verzwarende omstandigheid en de toewijzing van de echtelijke woning aan de slachtoffers.

De nieuwkomervrouwen die via gezinshereniging aankomen, maken 50 % uit van het huisvestingskader, wat tot extra werkdruk voor het *Collectif* leidt. De Dienst Vreemdelingenzaken kan de gezinsherenigingsprocedure verbreken op grond van partnergeweld, wat een stap vooruit is. Vervolgens rijst de vraag van de afwikkeling van het dossier. Is die persoon een slachtoffer van partnergeweld of niet? Het komt er dus op aan interpretatie*tools* te hebben.

Er bestaan tal van *tools* om de gevaarlijkheidsgraad van een situatie te evalueren. Die *tools* zijn volgens de spreker weliswaar interessant maar ontoereikend; ze moeten aan andere zaken worden gekoppeld. Kan het risico worden gemeten aan de hand van één *checklist*? Knipperlichten geven daadwerkelijk informatie over het betrokken dadertype. Deze of gene dader heeft bijvoorbeeld het verbod opgelegd gekregen om met het slachtoffer in contact te treden, maar neemt die voorwaarde niet in acht.

De spreker onderstreept evenwel het belang van een evaluatie van de relationele dynamiek. Het gaat niet om een willekeurige dader en een willekeurig slachtoffer; beide protagonisten hebben een innige band met elkaar. Daarom is het overleg tussen het gerecht en de sociale wereld een fundamentele voorwaarde om vooruitgang te boeken, meer bepaald op het vlak van de gevaarlijkheidsgraad.

Les hébergements en urgence et le confinement

Grâce au soutien de la province et de la ville de Liège, Mme Bodson a pu proposer différentes solutions de logement en urgence (logements sociaux, logements de transit et chambres d'hôtel) pour des départs imminents, durant le confinement. Elle fait remarquer que tous les départs imminents non préparés ont entraîné le retour des femmes au domicile. En réalité, l'accompagnement est primordial, les dispositifs seuls sont insuffisants. Il faut préparer et accompagner les femmes concernées. Laisser une femme, seule dans un hôtel, sans accompagnement au quotidien, accentue sa vulnérabilité. Plus "l'activisme" augmente, plus la victimisation de la femme risque d'augmenter: celle-ci maîtrise de moins en moins la situation, ce qui entraîne un retour rapide dans la relation de domination.

Mme Josiane Coruzzi, Solidarité femmes et refuge pour femmes victimes de violence, explique que durant les trois mois de confinement, la province et la ville de La Louvière ont mis à disposition un espace alternatif d'hébergement, mais il a été impossible de décupler les équipes et d'être proches des victimes, comme si elles étaient dans un hébergement du refuge. L'intervenante confirme également que la plupart des femmes hébergées dans ces logements alternatifs sont retournées à leur domicile. Dans le centre d'hébergement de l'association, en revanche, près de 80 % des femmes décident d'aller plus loin dans leur démarche.

La situation de confinement a vu les femmes faire des allers-retours, comme c'était le cas il y a trente ans. L'accompagnement pour ces temps d'urgence doit être repensé. Les hébergements d'urgence sont-ils la seule solution à proposer aux femmes en cas de crise? Dans l'affirmative, on peut s'en inquiéter et se demander pourquoi les femmes doivent quitter le domicile et pas les conjoints.

L'hébergement de l'auteur

La loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique n'a jamais vraiment été appliquée; une circulaire entrée en vigueur récemment ne l'a pas été durant le confinement non plus.

L'oratrice pointe une lacune dans le suivi de la loi. Quand l'auteur des violences est expulsé provisoirement du domicile, où doit-il aller? Que lui propose-t-on? La rue, les amis? Lui aussi va se retrouver en crise, dans une urgence. On constate que le conjoint revient frapper à la porte du domicile, et souvent, la victime lui ouvre la porte poussée par un sentiment de culpabilité et/ou par la peur.

Noodhuisvesting en lockdown

Dankzij de steun van de stad en de provincie Luik heeft mevrouw Bodson verschillende oplossingen inzake noodhuisvesting kunnen voorstellen (sociale woningen, transitwoningen en hotelkamers) voor vertrekken die tijdens de lockdown zonder uitstel dienden te worden geregeld. Zij merkt op dat alle hoogdringende vertrekken die niet waren voorbereid, ertoe hebben geleid dat de vrouwen naar huis moesten terugkeren. In werkelijkheid is de begeleiding primordiaal; de regelingen alleen volstaan niet. De betrokken vrouwen moeten worden voorbereid en begeleid. Een vrouw die alleen wordt achtergelaten in een hotel, zonder dagelijkse begeleiding, wordt alleen maar meer kwetsbaar. Naarmate het "activisme" toeneemt, dreigt de vrouw ook verder te worden versterkt als slachtoffer: zij is de situatie almaar minder meester, waardoor de dominantierelatie al snel weer herstelt.

Mevrouw Josiane Coruzzi (Solidarité femmes et refuge pour femmes victimes de violence) geeft aan dat de stad La Louvière en de provincie tijdens de drie maanden durende lockdown hebben voorzien in een alternatieve huisvestingsruimte, maar dat het onmogelijk is gebleken de teams sterk uit te breiden en de slachtoffers van even nabij te volgen als in een vluchthuis het geval zou zijn. De spreekster bevestigt voorts dat de meeste vrouwen die in dergelijke alternatieve huisvestingen zijn opgenomen, naar huis zijn teruggekeerd. In het huisvestingscentrum van de vereniging beslist daarentegen bijna 80 % van de vrouwen om verder te gaan in hun demarche.

De lockdown heeft ertoe geleid dat sommige vrouwen over en weer hebben gependeld, zoals dertig jaar geleden gebeurde. De begeleiding tijdens die noodperiodes dient anders te worden ingevuld. Is noodhuisvesting de enige oplossing die in geval van een crisis aan de vrouwen moet worden voorgesteld? Zo ja, is dat zonder meer verontrustend en rijst de vraag waarom het de vrouw is die de woning moet verlaten, en niet de partner.

Huisvesting van de dader

De wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld is nooit echt toegepast geweest; *idem*, tijdens de lockdown, voor een recent van kracht geworden rondzendbrief.

De spreekster vestigt de aandacht op een lacune inzake de *follow-up* van de wet. Wanneer de geweldpleger tijdelijk uit het huis wordt gezet, rijst de vraag waar hij naartoe moet gaan. Wat wordt hem voorgesteld? De straat op, bij vrienden? Ook hij zal in crisis verkeren en in een noodsituatie belanden. Men stelt vast dat de partner aan huis komt aankloppen, waarop het slachtoffer hem vaak uit schuldgevoel of uit angst binnenlaat.

Pour que la loi s'applique, l'intervenante prône la prise en charge immédiate de l'auteur. Mettre l'auteur à la porte peut accroître la dangerosité pour la conjointe. L'auteur lui en voudra plus encore, et celle-ci ne peut être protégée par un policier 24h/24h.

Mme Coruzzi conclut que cette loi est bonne mais les mécanismes doivent être revus. Il est intéressant que les femmes et les enfants puissent rester au domicile. Il faut par ailleurs travailler en concertation avec des services spécialisés d'accompagnement et d'aide aux victimes pendant cette période de crise.

Le délai rapproché du jugement

Pour Mme Coruzzi, l'intervention plus rapide est prévue dans la législation mais n'est pas appliquée dans les faits. La procédure judiciaire actuelle fait peser sur la victime le poids de la sanction ou de l'absence de sanction. Après une première enquête et un temps d'attente, le magistrat chargé du dossier demande une enquête complémentaire. Mais si la victime retourne au domicile, le dossier est mis en attente, et il n'y aura pas de sanction. L'attitude de la victime induit l'attitude de la justice. Mme Coruzzi dénonce cette situation intolérable. L'auteur a contrevenu à la loi, a été violent, et on ne lui demande pas de compte parce que sa conjointe est retournée au domicile. N'est-ce pas indécent? Quel message envoie-t-on à l'auteur et à la victime? La victime déposera-t-elle encore plainte puisqu'en définitive, elle est livrée à elle-même? La crise suivante sera peut-être plus grave.

Le décloisonnement des services

L'intervenante prône l'intersectionnalité. Sur le plan institutionnel, la justice et les services sociaux ne se côtoient quasiment pas, ne se parlent pas et n'agissent pas de concert. Certains magistrats à titre individuel communiquent avec les associations. Or, la circulaire COL 4 prévoit un travail en concertation. Il faut donc une méthodologie de décloisonnement et la bonne volonté des corps de métiers concernés.

En revanche, la concertation entre les services sociaux avance. Ceux-ci se retrouvent dans des commissions, des plateformes, et depuis dix ans, ils bénéficient de nombreuses informations, surtout dans la partie francophone du pays.

Opdat de wet zou worden toegepast, bepleit de spreker dat onmiddellijk wordt gestart met de begeleiding van de dader. De dader de deur wijzen kan de situatie gevaarlijker maken voor de vrouw. De dader zal het haar nog kwalijker nemen en de politie kan nu eenmaal niet de klok rond bescherming bieden.

Mevrouw Coruzzi besluit dat het een goede wet is, maar dat de mechanismen moeten worden bijgestuurd. Het is van belang dat de vrouwen en de kinderen thuis kunnen blijven wonen. Bovendien moet tijdens die crisisperiode worden samengewerkt met gespecialiseerde begeleidings- en slachtofferbegeleidingsdiensten.

Kortere uitspraaktermijn

Mevrouw Coruzzi merkt op dat dat de wetgeving in een sneller optreden voorziet, maar dat die in werkelijkheid niet wordt toegepast. De bestaande gerechtelijke procedure legt de last van de sanctie of van het ontbreken van een sanctie bij het slachtoffer. Na een eerste onderzoek en een wachttijd gelast de behandelende magistraat een bijkomend onderzoek. Als het slachtoffer echter naar huis terugkeert, wordt het dossier opgeschort en volgt er geen sanctie. De houding van het slachtoffer is bepalend voor de houding van het gerecht. Mevrouw Coruzzi klaagt deze onduidelijke situatie aan. De dader overtreedt de wet, pleegt geweld, maar hoeft geen verantwoording af te leggen omdat zijn partner naar huis is teruggekeerd. Is dat niet onfatsoenlijk? Welke boodschap krijgen de dader en het slachtoffer? Zal het slachtoffer nog wel een klacht indienen, aangezien ze per slot van rekening er alleen voor staat? De eerstvolgende crisis zal misschien erger zijn.

Schotten tussen de diensten weghalen

De spreker pleit voor intersectionaliteit. Wat de instellingen betreft, is het zo dat het gerecht en de sociale diensten haast nooit met elkaar in aanraking komen, niet met elkaar spreken en niet gezamenlijk optreden. Sommige magistraten spreken uit eigen naam met de verenigingen. De rondzendbrief COL 4 voorziet echter in overleg. Er is dus nood aan een methode om de schotten weg te halen, alsook aan bereidwilligheid bij de betrokken beroepsgroepen.

Het overleg tussen de sociale diensten gaat er daarentegen op vooruit. Zij zijn aanwezig in commissies, in platformen, en sinds tien jaar krijgen zij zeer veel informatie, meer bepaald in het Franstalige landsgedeelte.

La définition de la violence conjugale, l'unité d'intentions

Mme Coruzzi désapprouve la définition actuelle des violences conjugales. La COL 4 dresse la liste des violences possibles, mais les violences réellement sanctionnables sont les violences physiques et les violences sexuelles. Et le harcèlement est une notion très vague. Les définitions doivent être plus claires.

L'oratrice souligne qu'en observant les comportements des auteurs de violences conjugales et le processus de domination, on constate la même unité d'intentions. C'est pourquoi elle préconise une règle qui rassemblerait les différents comportements adoptés pour mettre l'autre sous domination et contrôle, en parlant d'unité d'intentions. En matière de drogue par exemple, des comportements divers sont associés et regroupés dans un même dossier, dans une unité d'intentions.

En matière de violences conjugales, certains magistrats rassemblent spontanément des éléments disparates dans une unité d'intentions, sous la notion de harcèlement. En fonction du juge, cette manière de faire est acceptée ou non.

Mme Coruzzi penche pour une définition légale de la violence conjugale, débarrassée de la limite des violences physiques. A l'heure actuelle, seuls les coups et blessures importants que les femmes subissent sont vraiment punissables, une "petite" gifle ne suffit pas. L'arsenal existant concernant les violences physiques n'est pas toujours utilisé correctement, certaines femmes portent plainte plusieurs fois et on n'en tient pas compte.

Le contrôle coercitif

Mme Coruzzi ajoute que la notion de contrôle coercitif s'apparente au processus de domination explicité lors des formations dispensées par le pôle de ressources spécialisées en violences conjugales. La violence conjugale est un processus systémique mettant en scène l'auteur et la victime. Leurs interactions créent un système inégalitaire dans lequel il y a un dominant et un dominé. Un système fréquemment en déséquilibre car les auteurs et les victimes évoluent. Et le danger survient quand la victime reprend le pouvoir sur sa vie, quitte l'auteur ou ne se laisse plus faire. L'auteur se remet alors en action pour retrouver le pouvoir qu'il a l'impression d'avoir perdu.

Definitie van partnergeweld, eenheid van opzet

Mevrouw Coruzzi keurt de bestaande definitie van partnergeweld af. De rondzendbrief COL 4 bevat een lijst van mogelijke geweldfeiten, maar de echt strafbare feiten zijn fysiek en seksueel geweld. En *stalking* is een heel vaag begrip. De definities moeten duidelijker zijn.

De sprekerster onderstreept dat wanneer de gedragingen van de plegers van partnergeweld en het dominantieproces tegen het licht worden gehouden, er sprake is van eenheid van opzet. Daarom pleit zij voor een regel waaronder de verschillende gedragingen zouden vallen die worden aangenomen om de ander te domineren en te controleren, waarbij kan worden gesproken van eenheid van opzet. Bij drugszaken bijvoorbeeld worden diverse gedragingen met elkaar in verband gebracht en ondergebracht in één dossier, telkens met eenheid van opzet.

Inzake partnergeweld verzamelen sommige magistraten spontaan losse elementen waarbij sprake is van eenheid van opzet, onder het begrip *stalking*. Of die handelwijze wordt aanvaard, hangt af van de rechter.

Mevrouw Coruzzi neigt naar een wettelijke definitie van partnergeweld waarbij de beperking van fysiek geweld wegvalt. Momenteel zijn alleen zware slagen en verwondingen echt strafbaar; een "kleine" mep volstaat niet. Het bestaande arsenaal met betrekking tot fysiek geweld wordt niet altijd correct aangewend. Sommige vrouwen dienen meermaals een klacht in en daar wordt geen rekening mee gehouden.

Dwingende controle

Mevrouw Coruzzi voegt eraan toe dat het begrip dwingende controle gelijkenissen vertoont met het dominantieproces dat nadrukkelijk aan bod komt tijdens de opleidingen die worden verstrekt door de *pool* van specialisten inzake partnergeweld. Partnergeweld is een systeemproces waarin dader en slachtoffer een rol spelen. Hun interacties creëren een op ongelijkheid berustend systeem waarin de ene domineert en de andere gedomineerd wordt. Dat systeem is vaak in onbalans omdat daders en slachtoffers evolueren. Het gevaar treedt op wanneer het slachtoffer haar leven opnieuw in handen neemt, de dader verlaat of zich niet langer laat doen. De dader treedt vervolgens opnieuw in actie om opnieuw de macht te krijgen waarvan hij de indruk heeft dat hij ze is kwijtgespeeld.

L'oratrice considère que l'analyse systémique permet de déterminer la dangerosité de la situation, et pas seulement la présence d'indices "simples", tels que l'auteur possède des armes, est déjà allé en prison, prend de la drogue, etc. Certes, ces éléments créent un contexte, mais l'analyse des interactions permet de voir l'élaboration d'un système qui s'avère de plus en plus dangereux. En l'ignorant, on passe à côté de l'aspect dangereux des violences conjugales. L'analyse des féminicides en est la preuve.

C'est pourquoi l'intervenante plaide pour que des formations unifiées soient dispensées à tous les corps de métiers. En Région wallonne, les ministres successifs de l'Action sociale ont subventionné des formations unifiées pour les acteurs de terrain. Les trois associations représentées coorganisent des formations sur la domination conjugale.

L'analyse de la dangerosité

Mme Coruzzi cite une grille d'analyse de la dangerosité en phase de test, développée par Mme Nadia Laouar pour le Collège des procureurs généraux. La grille reprend des éléments du processus de domination conjugale; elle analyse la dangerosité sous l'angle d'indices simples et sous l'angle du système conjugal.

Efficacité du suivi et taux de récidive

Mme Anne Jacob, Praxis, indique que la récidive dans le domaine des violences conjugales est bien réelle. L'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC) a réalisé une étude portant sur 38 000 dossiers. Un tiers des personnes récidive dans les deux ans. Les chiffres des récidives ont été analysés en fonction du type de mesures prises par les magistrats à l'encontre des auteurs. Il en ressort que plus la mesure judiciaire est contraignante, plus le taux de récidive est élevé. Les mesures d'incarcération s'accompagnent d'un taux de récidive de plus de 70 %, tandis que les taux de récidive les plus faibles sont liés à des mesures de médiation pénale, avec une mesure Praxis. Dans ce cadre, le taux de récidive est de 18 %. L'auteur, qui fait l'objet d'une arrestation temporaire de trois mois, arrive à Praxis fortement secoué. Mme Jacob conclut que plus le délai de prise en charge est long, moins celle-ci a de sens.

Praxis plaide en outre pour une prise en charge obligatoire de l'auteur, en cas d'interdiction temporaire de résidence. Pendant cette période, celui-ci devrait avoir

De spreekster is van mening dat een systeemanalyse het mogelijk maakt de gevaarlijkheidsgraad van de situatie te bepalen, en niet alleen de aanwezigheid van "gewone" knipperlichten, zoals het feit dat de dader wapens bezit, al in de gevangenis heeft gezeten, aan de drugs zit enzovoort. Die elementen zorgen weliswaar voor een context, maar dankzij een analyse van de interacties wordt duidelijk hoe een systeem tot stand komt dat almaar gevaarlijker wordt. Door dat te miskennen, gaat men voorbij aan het gevaarlijke aspect van partnergeweld. De analyse van de feminicides bewijst dat.

De spreekster pleit er daarom voor dat eenvormige opleidingen zouden worden verstrekt aan alle beroepsgroepen. In het Waals Gewest hebben de opeenvolgende ministers voor "sociale actie" subsidies uitgetrokken voor eenvormige opleidingen voor de actoren in het veld. De drie vertegenwoordigde verenigingen verstrekken in een co-organisatie opleidingen in verband met partnerdominantie.

Analyse van de gevaarlijkheidsgraad

Mevrouw Coruzzi verwijst naar een risicoanalyse-schema dat zich in een testfase bevindt en dat door mevrouw Nadia Laouar werd uitgewerkt voor het College van procureurs-generaal. Het schema bevat de elementen van het partnerdominantieproces; het analyseert de gevaarlijkheidsgraad vanuit eenvoudige knipperlichten en vanuit het partnerrelatiesysteem.

Doeltreffendheid van de follow-up en recidivegraad

Mevrouw Anne Jacob, Praxis, geeft aan dat recidive inzake partnergeweld wel degelijk bestaat. Het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) heeft een onderzoek uitgevoerd met betrekking tot 38 000 dossiers. Eén op drie recidiveert binnen twee jaar. De recidivecijfers werden onderzocht in het licht van het soort maatregelen dat de magistraten jegens de daders hebben genomen. Daaruit blijkt dat de recidivegraad toeneemt naarmate de gerechtelijke maatregel dwingender is. Met de opsluitingsmaatregelen gaat een recidivegraad van meer dan 70 % gepaard, terwijl de laagste recidivegraden te noteren vallen bij strafrechtelijke-bemiddelingsmaatregelen, met inbegrip van een Praxis-begeleiding. In die context bedraagt de recidivegraad 18 %. De dader, die gedurende drie maanden tijdelijk wordt aangehouden, is totaal ontredderd wanneer hij bij Praxis aankomt. Mevrouw Jacob besluit daaruit dat de begeleidingstermijn minder zinvol is naarmate de begeleiding langer duurt.

Praxis pleit bovendien voor een verplichte daderbegeleiding in geval van een tijdelijk huisverbod. In die periode zou de dader enkele gesprekken moeten hebben

quelques entretiens avec Praxis, en concertation avec les services de police. La mesure d'interdiction temporaire de résidence doit être assortie d'un contrôle; l'aide de Praxis et la mesure de contrôle doivent coexister.

De nouvelles possibilités de prise en charge

La formation du personnel et des corps professionnels aide ces derniers à détecter les cas de violences. Toutefois, si la chaîne de prise en charge ne suit pas, le sentiment d'impuissance grandit chez un nombre de plus en plus important d'acteurs du secteur associatif.

Mme Jacob et ses collègues ont été invitées par la Société Scientifique de Médecine Générale (SSMG), lors de journées sur la prise en charge des auteurs de violences conjugales par les médecins généralistes. L'intervenante déclare qu'effectivement, les maisons médicales et les médecins généralistes pourraient organiser des groupes de prise en charge d'auteurs de violences conjugales, dès qu'ils ont détecté un cas lors des consultations. Ces groupes seraient supervisés ou coanimés par des professionnels en la matière, comme Praxis qui travaille sur ces mécanismes, le psychisme et la dangerosité depuis plus de vingt ans.

Praxis est déjà intervenue au Centre pénitentiaire école de Marneffe. Mme Jacob estime qu'animer un processus de responsabilisation des auteurs, en prison, afin de préparer leur suivi chez Praxis ensuite, aurait un sens. Elle précise que ce type d'interventions ne fonctionne pas dans des prisons classiques.

L'analyse de la dangerosité

Outre la grille développée par le parquet et Mme Nadia Laouar, l'Université de Mons (UMons) développe aussi une grille d'analyse de la dangerosité, sur la base du guide d'évaluation du risque de violence conjugale (SARA). Mme Jacob fait remarquer que l'adjonction de critères ne conduit pas à détecter la dangerosité d'une situation. Une discussion doit être menée par des professionnels de terrain à l'aide d'une grille. L'intervenante est favorable au travail interdisciplinaire incarné, c'est-à-dire des rencontres régulières sur des cas pratiques dans le secret professionnel partagé. Cette méthode serait une avancée pour désamorcer les situations les plus à risques.

L'exclusion du groupe

Le nombre d'auteurs sortis du processus pour non-respect du cadre est faible, indique la directrice de Praxis. Les auteurs s'éjectent eux-mêmes en s'absentant. Pour tenter de les raccrocher au processus, des tripartites

met Praxis, in samenspraak met de politiediensten. De tijdelijk-huisverbodmaatregel moet gepaard gaan met een controle; de ondersteuning door Praxis en de controlemaatregel moeten hand in hand gaan.

Nieuwe begeleidingsmogelijkheden

Door te voorzien in de opleiding van personeel en van de beroepsgroepen kunnen de gevallen van geweld beter worden gedetecteerd. Als de begeleidingsketen echter niet volgt, neemt het gevoel van straffeloosheid evenwel toe bij almaar meer actoren uit het middenveld.

Mevrouw Jacob en haar collega's zijn door de *Société Scientifique de Médecine Générale* (SSMG) uitgenodigd geweest op themadagen over de begeleiding, door huisartsen, van plegers van partnergeweld. De spreker geeft aan dat de medische huizen en de huisartsen begeleidingsgroepen met plegers van partnergeweld zouden kunnen organiseren zodra ze tijdens consulten een geval hadden gedetecteerd. Die groepen zouden dan worden gesuperviseerd of mede gemodereerd door professionals ter zake, zoals Praxis, dat al sinds meer dan twintig jaar vertrouwd is met die mechanismen, met het psychisme en met de gevaarlijkheidsgraad.

Praxis is al opgetreden in het Penitentiair Schoolcentrum van Marneffe. Mevrouw Jacob is van mening dat het zinvol zou zijn een proces rond de responsabilisering van de daders in de gevangenis te realiseren als voorbereiding op hun *follow-up* bij Praxis. Zij preciseert dat dit soort optredens niet werkt in klassieke gevangenissen.

Analyse van de gevaarlijkheidsgraad

Naast het schema dat is uitgewerkt door het parket en door mevrouw Nadia Laouar, ontwikkelt de universiteit van Bergen (UMons) een risicoanalyseschema op basis van de leidraad voor het evalueren van het partnergeweldrisico (SARA). Mevrouw Jacob merkt op dat de toevoeging van criteria niet helpt om de gevaarlijkheidsgraad van een situatie te bepalen. Professionals uit het veld moeten de discussie voeren met behulp van een schema. De spreker is voorstander van het ingebed interdisciplinair werk, dat wil zeggen regelmatige ontmoetingen over praktijkgevallen, met wederzijdse inachtneming van het beroepsgeheim. Een dergelijke methode zou een stap vooruit zijn om de meest risicovolle situaties te ontleden.

Uitsluiting van de groep

De directrice van Praxis geeft aan dat het aantal daders die wegens niet-naleving van het kader uit het proces worden gezet, klein is. Door niet te komen opdagen, zetten de daders er zichzelf uit. Om te trachten

sont organisées avec leur assistant de justice ou ils sont invités individuellement. Sachant que ce processus diminue le taux de récidive, cela vaut la peine. Une fois dans les groupes, 65 % des auteurs vont jusqu'au bout du processus; 35 % abandonnent ou sont réorientés vers d'autres types de mesures de suivi individuelles, s'ils ne tiennent pas le coup dans le groupe. Comparé au taux de prise en charge au Québec, le taux de Praxis est excellent.

Le délai de la prise en charge

En France, une prise en charge judiciaire est effectuée en deux jours, soit 16 heures de prise en charge. Les intervenants voient ainsi plus d'auteurs. Mme Jacob a constaté qu'en deux jours, il était déjà possible de faire bouger certains. Praxis préconise plutôt un travail de 42 heures, en groupe et en profondeur, même si les prises en charge plus courtes et plus nombreuses ont un intérêt, notamment pour les cas de première judiciarisation. Les moyens humains et financiers actuels de Praxis cependant ne permettent pas ce type de prise en charge.

IV. — QUESTIONS ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) demande à Mme Bodson de clarifier son propos sur l'aspect contre-productif de l'activisme. Qu'entend-on par "activisme" dans ce contexte?

Mme Sandrine Bodson, Collectif contre les violences familiales et l'exclusion, indique que le terme activisme dans ce cadre n'est pas de l'activisme politique. Il signifie agir là, tout de suite, sans tenir compte du contexte et de l'ensemble des éléments, sans intégrer la victime dans les choix décisionnels. On veut agir vite, faire beaucoup de choses, alors que la victime n'est pas prête.

En violences conjugales, on parle de rupture évolutive; les allers-retours font partie du processus. Comprendre le problème et avoir des échanges, c'est déjà agir sur les situations. Il est primordial de rendre la maîtrise aux victimes. Un processus de domination conjugale qui fonctionne implique que la victime n'a aucune maîtrise. C'est le dominant qui a la maîtrise, qui donne le rythme constamment et met la victime dans l'urgence. C'est pourquoi sortir de l'urgence est essentiel sous peine d'augmenter la victimisation des personnes. En agissant

hen opnieuw bij het proces te betrekken, wordt driepartijenoverleg gehouden met hun justitie-assistent of ze worden individueel uitgenodigd. In de wetenschap dat dit proces de recidivegraad doet afnemen, loont zulks de moeite. Zodra ze deel uitmaken van de groepen, rondt 65 % van de daders het proces helemaal af; 35 % haakt af of wordt doorverwezen naar andere vormen van individuele *follow-up* maatregelen als ze het in de groep niet volhouden. In vergelijking met de begeleidingsgraad in Québec legt Praxis een uitstekende score voor.

Begeleidingstermijn

In Frankrijk wordt een gerechtelijke begeleiding uitgevoerd over twee dagen, dat wil zeggen 16 uren. Zo kunnen meer daders worden gezien. Mevrouw Jacob heeft vastgesteld dat het met twee dagen al mogelijk was om sommigen in actie te doen schieten. Praxis pleit er veeleer voor te werken over een periode van 42 uur, in groep en met diepgang, ook al hebben de kortere en talrijkere begeleidingen zeker hun nut, meer bepaald voor wie voor het eerst met het gerecht in aanraking komt. De financiële en personele middelen van Praxis maken een dergelijke begeleiding echter niet mogelijk.

IV. — BIJKOMENDE VRAGEN EN ANTWOORDEN

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) vraagt mevrouw Bodson haar stelling over het contraproductieve aspect van activisme nader toe te lichten. Wat wordt in deze context bedoeld met "activisme"?

Mevrouw Sandrine Bodson, Collectif contre les violences familiales et l'exclusion, geeft aan dat de term "activisme" in deze niets vandoen heeft met politiek activisme. Het staat voor terstond handelen, zonder rekening te houden met de context en met alle elementen, en zonder het slachtoffer te betrekken bij de besluitvormingskeuzes. Men wil snel handelen, veel doen, terwijl het slachtoffer er niet klaar voor is.

In verband met partnergeweld wordt gesproken van een continu veranderende breuk; het gependel maakt deel uit van het proces. Door het probleem te vatten en tot een dialoog te komen, wordt al op de situaties ingewerkt. Het komt er in de eerste plaats op aan de slachtoffers opnieuw de controle in handen te geven. Een partnerdominantieproces dat werkt, betekent dat het slachtoffer geen enkele controle heeft. Degene die domineert, heeft de controle: hij bepaalt voortdurend het tempo en creëert voor het slachtoffer een noodsituatie.

trop vite, on peut aussi augmenter la dangerosité de la situation.

Mme Bodson prend l'exemple d'une dame qui porte plainte. Sans prendre le temps de comprendre où cette dame se situe d'un point de vue émotionnel, on la met dans un refuge, on enclenche la procédure judiciaire et le divorce a lieu en une semaine. La procédure ainsi faite risque bien d'augmenter sa victimisation, car en réalité elle n'était pas prête. Dire à cette dame d'aller porter plainte est déjà une forme d'activisme, car elle n'est peut-être pas encore prête à dénoncer les faits et les actes de son compagnon qui est aussi le père de ses enfants...

Mme Bodson suggère dorénavant de parler d'interventionnisme plutôt que d'activisme.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) acquiesce. L'usage des mots est important. On pourrait croire qu'il s'agit, par extension, de militantisme ou de féminisme. La société dans son ensemble doit être sensibilisée à ce phénomène des violences conjugales pour qu'il ne soit plus tabou. Ne faut-il pas renforcer le contrôle social pour lutter contre ces violences? Le contrôle aussi bien dans l'entourage de la victime que dans celui de l'auteur. Si les amis d'hommes violents en avaient conscience, ils pourraient en parler. Il en va de la responsabilité de chacun, ne pas agir, c'est aussi agir.

Daarom is het voor het slachtoffer zo belangrijk om uit die noodsituatie te raken, omdat het anders verder wordt versterkt in de slachtofferrol. Door te snel te handelen, kan men een situatie ook gevaarlijker maken.

Mevrouw Bodson neemt het voorbeeld van een vrouw die een klacht indient. Zonder de tijd te nemen om te begrijpen hoe het emotioneel met die vrouw is gesteld, wordt zij meteen ondergebracht in een vluchthuis, wordt de gerechtelijke procedure opgestart en is de scheiding binnen de week een feit. Een dergelijke procedure dreigt de betrokkene te versterken als slachtoffer, omdat zij er in werkelijkheid niet klaar voor was. Die vrouw vertellen dat ze een klacht moet gaan indienen, is al een vorm van activisme; zij is er immers misschien nog niet klaar voor om de feiten en handelingen van haar partner, tevens de vader van haar kinderen, te gaan aangeven...

Mevrouw Bodson oppert dat voortaan beter kan worden gesproken van interventionisme dan van activisme.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) is het daarmee eens. Een juiste woordkeuze is belangrijk. Men zou kunnen denken dat het bij uitbreiding gaat om militantisme of om feminisme. De samenleving in haar geheel moet bewust worden gemaakt van dit fenomeen van partnergeweld opdat het niet langer taboe zou zijn. Moet niet méér worden ingezet op sociale controle om dergelijk geweld te bestrijden? Op controle in de omgeving van zowel het slachtoffer als de dader. Mochten de vrienden van gewelddadige mannen er weet van hebben, dan zouden ze erover kunnen spreken. Het is eenieders verantwoordelijkheid; niet handelen is ook handelen.

RÉUNION DU 29 JUIN 2020 – APRÈS-MIDI

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Ciska Hoet, RoSa

Contexte

Mme Ciska Hoet, RoSa, présente un aperçu des activités de l'ASBL RoSa, association qui diffuse des informations au travers de différents canaux, dispense des formations et gère une bibliothèque consacrée aux thèmes du féminisme et du genre.

Mme Hoet décrit la violence intrafamiliale et entre partenaires comme un poison insidieux qui affecte notre société et comme une source de souffrances individuelles qui a un coût social direct et indirect élevé. Elle cite quelques chiffres présentés de manière détaillée dans les documents distribués (voir annexe 9). Selon un rapport du Conseil d'administration d'ONU-Femmes, cette problématique aurait un coût estimé à 2 % du PIB mondial. Pour la Belgique, ce coût s'élèverait à plus de 9 milliards d'euros. Mme Hoet indique que ces chiffres ne sont que la partie visible de l'iceberg, étant donné que de très nombreuses personnes ne font jamais de déclaration.

Mme Hoet souligne que ce problème n'est pas un problème mineur et qu'il se pose dans toutes les couches, dans toutes les cultures et dans toutes les tranches d'âge de la population.

La violence entre partenaires est complexe et multifactorielle, mais elle suit clairement des schémas récurrents. Contrairement à ce que l'on suppose, il ne s'agit pas principalement de violences physiques (seulement 15 % des cas), mais plutôt de violences à caractère psychologique, sexuel et économique. La violence psychologique est perçue par les victimes comme étant tout aussi grave en raison de la menace constante, de la plus grande difficulté à en prouver l'existence et des conséquences sur leur fonctionnement.

On relève fréquemment des schémas parallèles, par exemple la combinaison de violences physiques et verbales et la succession cyclique de périodes de calme et d'escalade progressive. Pour la société, ce caractère cyclique offre des possibilités d'intervenir à temps.

Les personnes étrangères à cette problématique se demandent parfois pourquoi certaines personnes

VERGADERING VAN 29 JUNI 2020 - NAMIDDAG

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Ciska Hoet, RoSa

Situering

Mevrouw Ciska Hoet, RoSa, geeft een overzicht van de activiteiten van RoSa. De vzw doet aan informatie-verspreiding via verschillende kanalen, geeft vorming, en beheert een bibliotheek rond feminisme en gender.

Mevrouw Hoet omschrijft intrafamiliaal en partnergeweld als een sluipend gif in onze samenleving, een bron van individueel lijden met een hoge directe en indirecte maatschappelijke kost. Ze geeft een aantal cijfers mee die gedetailleerd in de hand-outs te vinden zijn (zie bijlage 9). In een rapport van *UN Women* wordt de kostprijs geschat op 2 % van het mondiale BBP. Omgerekend voor België zou dit dan op een bedrag komen dat hoger ligt dan 9 miljard euro. Mevrouw Hoet geeft aan dat deze cijfers slechts het spreekwoordelijke topje van de ijsberg zijn omdat heel wat mensen geen aangifte doen.

Ze benadrukt dat het niet gaat om een marginaal probleem, maar dat het voorkomt in alle lagen, culturen en leeftijdsgroepen van de bevolking.

Partnergeweld is een complex en multifactorieel gegeven, maar wel met duidelijke terugkerende patronen. In tegenstelling tot wat wordt aangenomen gaat het niet hoofdzakelijk om fysiek geweld (slechts 15 % van de gevallen), maar ook om psychisch, seksueel en economisch geweld. Slachtoffers ervaren psychisch geweld als even erg omwille van de constante dreiging, de moeilijkere bewijslast en de gevolgen voor het functioneren.

We zien vaak gelijklopende patronen, zoals het samengaan van fysiek en verbaal geweld, en de cyclische opeenvolging van rustperiodes en gradueel opbouwende escalatie. Dat biedt kansen voor de samenleving om tijdig in te grijpen.

Buitenstaanders vragen zich af waarom mensen in dergelijke relaties blijven investeren. Vaak zijn de momenten

continuent à s'investir dans de telles relations. Souvent, les moments de rupture sont précisément le déclencheur d'une escalade. Les victimes prennent peur pour leurs enfants et il y a souvent aussi un problème de dépendance financière. Un tabou persiste et de nombreuses victimes s'isolent progressivement, si bien qu'elles ne disposent plus d'un "filet de sécurité". Les victimes ne se sentent pas non plus toujours prises au sérieux, ni protégées par la police. Elles ont en outre tendance à culpabiliser et à se focaliser sur les bons moments. Mme Hoet estime dès lors qu'il est très important que de nombreuses instances différentes soient adéquatement associées au suivi, à la sensibilisation et à la lutte contre cette problématique.

Recommandations

Une première recommandation que Mme Hoet souhaite formuler concerne la lutte contre la violence. Selon elle, les auteurs ne sont pas encore suffisamment confrontés, voire pas du tout, aux conséquences de leurs actes. D'autre part, les victimes doivent pouvoir reprendre le cours de leur vie en toute sécurité. Elle préconise dès lors une approche intégrée dans laquelle les volets prévention, assistance, police et justice seraient mieux coordonnés, au niveau pratique comme au niveau politique. Mme Hoet fait en outre observer qu'en Belgique, ces aspects relèvent de la compétence de différents niveaux de pouvoir.

Les auteurs et les victimes doivent être mieux enregistrés et mieux suivis. Il convient également de combler les lacunes en matière de formation, notamment au sein de la police et de la justice (techniques d'interrogatoire, analyse des risques, etc.).

Mme Hoet propose la poursuite, l'évaluation et l'extension des bonnes pratiques existantes, par exemple en ce qui concerne les *Family Justice Centers* (FJC) et les centres multidisciplinaires de prise en charge des violences sexuelles (CPVS), et insiste pour que les autorités fixent des objectifs et des délais clairs qui aillent au-delà du Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre.

Deuxièmement, l'oratrice recommande qu'une plus grande attention soit accordée à la recherche. Elle fait observer que l'on travaille actuellement à partir de données obsolètes et partielles. Elle souligne également l'importance de sensibiliser les témoins potentiels, qui, à l'heure actuelle, ne savent souvent pas à qui s'adresser ou sont inhibés par la barrière de la langue ou par la disponibilité limitée de points de contact.

En guise de dernière recommandation, Mme Hoet souligne l'importance de la prévention et de la sensibilisation

waarop iemand de relatie afbreekt net de trigger voor een escalatie. Er is de angst voor de kinderen en vaak is er ook sprake van financiële afhankelijkheid. Er hangt nog steeds een taboe rond en heel wat slachtoffers zijn geïsoleerd geraakt waardoor ze geen vangnet meer hebben. Slachtoffers voelen zich ook niet altijd ernstig genomen en beschermd door de politie. Slachtoffers hebben de neiging de schuld bij zichzelf te leggen en focussen vaak op de goeie periodes. Mevrouw Hoet acht het dan ook zeer belangrijk dat veel verschillende soorten instanties op de juiste wijze betrokken worden bij de opvolging, sensibilisering en aanpak van het probleem.

Aanbevelingen

Een eerste aanbeveling die mevrouw Hoet wil maken, betreft de aanpak van het geweld. Daders dragen nog te weinig of zelfs geen gevolgen van hun daden. Slachtoffers moeten in alle veiligheid hun leven weer kunnen opnemen. Ze ijvert dan ook voor een integrale aanpak waarbij preventie, hulpverlening, politie en justitie meer op elkaar zijn afgestemd, zowel op praktisch als op beleidsniveau. Mevrouw Hoet stelt daarbij vast deze aspecten verspreid zijn over de verschillende bevoegdheidsniveaus in het land.

Daders en slachtoffers moeten beter worden geregistreerd en opgevolgd. Er moet ook ingezet worden op het wegwerken van lacunes in de opleiding, vooral dan bij politie en justitie (verhoortechnieken, risico-analyse, ...).

Mevrouw Hoet stelt de navolging, evaluatie en uitbreiding van bestaande *good practices* voor, zoals de *Family Justice Centers* (FJC) en de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) en benadrukt dat de overheid duidelijke doelstellingen en deadlines vooropstelt die verder gaan dan het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld.

Spreekster vraagt als tweede aanbeveling meer aandacht voor onderzoek. Ze merkt op dat er gewerkt wordt met verouderde en partiële gegevens. Ze benadrukt daarbij ook het belang van sensibilisering van mogelijke getuigen, die nu vaak niet weten waar ze terecht kunnen, geremd worden door een taalbarrière of de beperkte beschikbaarheid van meldpunten.

Als laatste aanbeveling onderstreept mevrouw Hoet het belang van preventie en sensibilisering in alle fases

à tous les stades de la problématique, tant pour les auteurs que pour les victimes. Pour prendre le problème de la violence entre partenaires à la racine, elle estime qu'il faudrait également une politique coordonnée entre l'éducation, les médias, les services sociaux et de santé, la police et la justice, afin de mettre fin aux stéréotypes toxiques autour du machisme.

B. Exposé introductif de Mmes Laura Bertora et Irène Zeilinger, Garance

Mme Laura Bertora, Garance, explique brièvement que Garance est une ASBL féministe, active en Belgique francophone, dont le but est de prévenir la violence liée au genre. Pour ce faire, elle organise des formations concernant les techniques d'autodéfense physique et verbale, le genre et le harcèlement. Dans le cadre du programme "Enfants capables", cette association propose aux écoliers une formation visant à les aider à détecter la violence et à s'armer contre elle. L'année dernière, des formations ont été dispensées à plus de 2 000 personnes de 6 à 97 ans.

La violence intrafamiliale est caractérisée par de grandes différences entre les sexes et de nature sexiste. Les auteurs sont généralement des hommes, et leurs actes résultent de la domination patriarcale et de l'inégalité structurelle entre les hommes et les femmes. La violence intrafamiliale se présente sous des formes multiples et ses victimes sont plus fréquemment des personnes qui connaissent déjà une certaine forme de marginalisation.

Mme Bertora souligne qu'il ne faut pas considérer la violence intrafamiliale comme une réalité inéluctable et qu'il est donc effectivement possible d'y remédier. En matière de prévention, on peut distinguer trois niveaux. Le niveau tertiaire vise l'aide et les soins aux victimes sur le long terme. Au niveau secondaire, il s'agit de chercher les victimes et de leur venir en aide immédiatement après les violences subies. Le niveau primaire, auquel l'association Garance est active, vise quant à lui la prévention de la violence et la limitation du nombre d'incidents et de victimes à la source.

Grâce à la prévention primaire, il est possible de réduire le nombre d'actes de violence, de briser la spirale de la violence qui se transmet de génération en génération et de réduire le coût de cette violence. Il ressort d'une étude européenne que chaque euro investi dans la prévention entraîne un retour sur investissement de 87 euros, dont 30 euros d'économie de deniers publics. La prévention peut également contribuer à la promotion de l'égalité entre les hommes et les femmes, garantie par la Constitution.

van de problematiek, zowel voor daders als slachtoffers. Om partnergeweld aan de wortel aan te pakken is er volgens spreker ook nood aan een gecoördineerd beleid tussen onderwijs, media, sociale en gezondheidsdiensten, politie en gerecht, om toxische stereotypen rond *machismo* weg te werken.

B. Inleidende uiteenzetting van de dames Laura Bertora en Irène Zeilinger, Garance

Laura Bertora, Garance, legt kort uit dat Garance een feministische vzw is, actief in Franstalig België, met als doel preventie van gendergerelateerd geweld. Daartoe organiseert ze vormingen over fysieke en verbale zelfverdedigingstechnieken, over gender en stalking. Met hun programma "*Enfants capables*" bieden ze schoolkinderen een vorming aan om geweld te detecteren en zich ertegen te wapenen. Vorige jaar bereikten ze meer dan 2 000 cursisten variërend in leeftijd van 6 tot 97 jaar.

Intrafamiliaal geweld wordt gekenmerkt door grote verschillen tussen geslachten en is seksistisch van aard. Daders zijn meestal mannen en hun handelingen vloeien voort uit patriarchale overheersing en structurele ongelijkheid tussen mannen en vrouwen. Intrafamiliaal geweld kent vele vormen en komt vaker voor ten overstaan van mensen die al een zekere vorm van marginalisatie kennen.

Mevrouw Bertora benadrukt dat we intrafamiliaal geweld niet moeten beschouwen als iets onvermijdbaar. Het is mogelijk er iets aan te doen. In de preventie onderscheiden we drie niveaus. Het tertiaire niveau omvat het op lange termijn ondersteunen en behandelen van slachtoffers. Op het secundaire niveau gaat men op zoek naar slachtoffers en biedt hen hulp aan meteen na de geweldpleging. Het primaire niveau is het niveau waarop Garance actief is en behelst het voorkomen van geweld, en het aan de bron beperken van het aantal incidenten en slachtoffers.

Door middel van primaire preventie kan men de hoeveelheden geweldplegingen verminderen, de spiraal doorbreken van geweld dat van generatie op generatie wordt doorgegeven en de kostprijs verminderen die dit geweld met zich meebrengt. Uit een Europese studie blijkt dat elke euro die wordt geïnvesteerd in preventie, 87 euro terugverdieneffect oplevert, waarvan 30 euro besparing van publieke middelen. Preventie kan ook bijdragen tot bevordering van de grondwettelijk gegarandeerde gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

Pour que la prévention primaire soit fructueuse, elle doit s'appuyer sur une approche intersectionnelle tenant compte de distinctions fondées sur le genre et sur les schémas de domination, et elle doit être axée sur l'auto-nomisation et sur l'accès aux droits fondamentaux.

Étude des campagnes efficaces

Mme Irène Zeilinger, Garance, fait un tour d'horizon des programmes et des mesures les plus efficaces en matière de prévention primaire de la violence intrafamiliale en se fondant, à cet effet, sur quelques macro-études internationales.

Selon une étude comparative de 2003 concernant la prévention chez les jeunes:

- une approche holistique et large produit le plus d'effets;
- les meilleurs résultats ne se fondent pas sur le ressenti des intervenants mais bien sur des recherches théoriques et empiriques;
- une forte assistance est nécessaire, tant en intensité que sur la durée;
- la prévention doit être menée au moment opportun au cours du développement des enfants et des jeunes;
- l'accent doit être mis sur le développement de compétences sociales par le biais d'une approche variée;
- les intervenants doivent être bien formés;
- les résultats et l'impact (notions distinctes) de la prévention doivent être évalués pour pouvoir corriger le tir en cas de besoin;
- les programmes fructueux visent à établir des relations positives entre les jeunes ainsi qu'entre les jeunes et les adultes;
- et ceux-ci tiennent compte du contexte socio-culturel.

Les types de programmes ont été comparés dans d'autres études. Quel est le type de programmes qui a le plus d'impact à l'égard de la prévention de la violence?

S'agissant des programmes de prévention qui visent la violence entre partenaires, nous constatons que les programmes organisés dans les écoles et ciblant les jeunes et leur vie amoureuse donnent de très bons résultats. Il se justifie certainement d'investir dans ces programmes mais ceux-ci n'existent pas encore en

Opdat de primaire preventie succesvol zou zijn, is een intersectionele benadering nodig die rekening houdt met onderscheid op basis van gender en van dominantiepatronen, en moet ze gericht zijn op verzelfstandiging en de toegang tot basisrechten.

Onderzoek naar efficiënte campagnes

Mevrouw Irène Zeilinger, Garance, geeft, zich daarbij baserend op enkele internationale macro-studies, een overzicht van de meest efficiënte programma's en maatregelen wanneer het gaat om primaire preventie van intrafamiliaal geweld.

Uit een vergelijkende studie uit 2003 met betrekking tot preventie bij jongeren is het volgende gebleken:

- een globale, brede aanpak heeft het meest effect;
- de beste resultaten komen niet voort uit het buikgevoel van de hulpverleners, maar zijn wel verankerd in theoretisch en empirisch onderzoek;
- er is nood aan een hoge dosis van hulpverlening, zowel qua intensiteit als duur;
- de preventie moet op het juiste moment komen in de ontwikkeling van kinderen en jongeren;
- de focus ligt op het uitbouwen van sociale competenties door middel van een gevarieerde aanpak;
- de hulpverleners moeten goed opgeleid zijn;
- resultaten en impact (niet het zelfde) van de preventie moeten worden geëvalueerd om te kunnen bijsturen waar nodig;
- succesvolle programma's beogen positieve relaties tussen jongeren onderling en tussen jongeren en volwassenen;
- en, ze houden rekening met de socioculturele context.

In andere onderzoeken heeft men de soorten van programma's vergeleken. Welke soort programma's heeft het meeste impact om geweld te voorkomen?

Wanneer men het heeft over preventieprogramma's die zich richten op partnergeweld, stellen we vast dat programma's in scholen, gericht op jongeren en hun liefdesleven, veel succes boeken. Die zijn zeker de investering waard, en bestaan tot op heden niet in België. Minder succesvol, maar nog steeds aan te bevelen zijn

Belgique. Les actions visant l'indépendance financière des femmes, les formations relatives aux aptitudes sociales, les formations relatives à l'égalité des genres dans de larges communautés et des interventions spécifiques concernant les mauvais traitements des enfants, comme les visites au domicile, sont moins fructueuses mais méritent néanmoins d'être recommandées.

Il est apparu que, parmi les programmes de lutte contre la violence sexuelle, les cours d'autodéfense produisent des résultats très positifs. Il ne s'agit pas directement de sports de combat, mais bien d'émancipation verbale et d'éducation à l'autonomie. Il est apparu, à cet égard, que les participantes à ces cours échappent beaucoup plus facilement à la violence mais sont également moins exposées à l'agressivité sexuelle. D'autres programmes prometteurs sont notamment ceux qui misent sur la prévention de la violence sexuelle dans les écoles, comme le programme *Enfants Capables* proposé par Garance. Les programmes axés sur l'adaptation des normes ainsi que ceux qui forment et encouragent des témoins peuvent certainement être qualifiés de prometteurs également. En revanche, les campagnes contre le viol ne fonctionnent pas, voire sont contreproductives. Parallèlement à un effet positif, ces campagnes présentent le risque d'être susceptibles de renforcer un comportement négatif et des conceptions négatives chez les jeunes hommes.

Les campagnes de sensibilisation ne figurent pas sur cette liste, non pas parce qu'elles ne revêtent pas d'importance, mais parce qu'elles n'ont aucun effet préventif. Elles ne permettent pas de réduire la violence. La sensibilisation a pour objet de modifier l'attitude et les points de vue tandis que la prévention vise également à modifier les comportements.

Entraves à une prévention efficace

Il s'agit d'abord d'un manque flagrant de moyens, clairement apparu au cours de la période écoulée marquée par la pandémie de coronavirus. Garance a observé une hausse considérable des cas rapportés, laquelle était totalement imprévue. La crise a douloureusement mis en lumière un problème latent depuis longtemps.

En Belgique, rien n'est prévu au niveau institutionnel pour la prévention primaire de la violence intrafamiliale. Certains règlent d'autres points (accueil des victimes, ou accompagnement des auteurs), mais rien n'est prévu pour la prévention primaire. Les mesures existantes sont totalement fragmentées dans notre pays, sans aucune coordination, et il n'est dès lors pas possible de tirer des enseignements les uns des autres. On travaille toujours dans le cadre de projets à court terme, ce qui a pour conséquence que les moyens sont insuffisants pour la formation, le personnel, la visibilité et les campagnes.

acties die focussen op financiële zelfstandigheid van vrouwen, vormingen rond sociale vaardigheden, vormingen over gendergelijkheid in ruime gemeenschappen, en specifieke interventies rond mishandelingen van kinderen, zoals thuisbezoeken.

Wat bij programma's gericht tegen seksueel geweld zeer succesvol is gebleken, zijn zelfverdedigingscursussen. Het gaat hier niet meteen om vechtsporten, maar wel om verbale *empowerment* en zelfstandigheidstraining. Hier is gebleken dat deelnemers aan deze cursussen veel makkelijker ontsnappen aan geweld, maar ook minder blootgesteld worden aan seksuele agressiviteit. Andere veelbelovende programma's zijn onder meer degene die inzetten op het voorkomen van seksueel geweld in scholen, zoals *Enfants Capables* dat door Garance wordt aangeboden. Programma's die zich richten op het aanpassen van normen en het onderwijzen en aanmoedigen van getuigen, zijn zeker ook veelbelovend te noemen. Wat niet werkt, en zelfs contraproductief kan werken, zijn anti-verkrachtingscampagnes. Naast een positief effect dragen deze campagnes het risico met zich mee dat ze negatief gedrag en negatieve opvattingen kunnen versterken bij jonge mannen.

Sensibiliseringscampagnes komen niet voor in deze lijst, niet omdat ze niet belangrijk zijn, maar omdat ze geen preventief effect hebben. Het geweld gaat er niet door verminderen. Sensibilisering heeft als doel de houding en de denkbeelden te wijzigen, preventie beoogt ook verandering van gedrag.

Hinderpalen voor een efficiënte preventie

Dat gaat in de eerste plaats om een flagrant gebrek aan middelen, wat zeer duidelijk aan het licht is gekomen tijdens de afgelopen coronaperiode. Garance merkte een grote stijging van gerapporteerde gevallen, en dat was totaal niet voorzien. De crisis heeft op pijnlijke wijze een probleem blootgelegd dat al lang aan het sluimeren was.

In België is geen enkele institutionele voorziening voor de primaire preventie van intrafamiliaal geweld. Er zijn decreten die andere deelaspecten regelen (opvang van slachtoffers, of begeleiding van daders), maar niets voor primaire preventie. De bestaande maatregelen in België zijn totaal versnipperd, zonder enige coördinatie en er is dan ook geen mogelijkheid om van elkaar te leren. Er wordt steeds gewerkt met kortlopende projecten waardoor er niet voldoende middelen zijn voor opleiding, personeel, zichtbaarheid en campagnes. Hierdoor kan er geen duurzame ontwikkeling zijn op langere termijn

Aucune évolution durable n'est dès lors possible à long terme et la portée reste limitée. Mme Zeilinger évoque également le manque de possibilités d'évaluation dû au manque de moyens, qui empêche d'améliorer le fonctionnement et d'investir dans les domaines où les investissements seraient le plus utiles.

Ces observations sont également partagées par l'OMS, qui organise une campagne de prévention primaire depuis 2002. La Belgique est l'un des pays qui encouragent cette campagne sans que cela ne se traduise de quelque manière que ce soit sur le terrain.

Recommandations

Une première recommandation concerne la fragmentation de la politique. Le traité d'Istanbul a fixé dix priorités dans la lutte contre la violence. Le besoin d'une politique globalement coordonnée correspond à l'une d'elles.

Mme Zeilinger estime que l'IEFH a un rôle à jouer dans la coordination de ce rôle global et la mise en place d'un réseau en vue de promouvoir la collaboration entre tous ces acteurs distincts. Elle demande que l'IEFH collabore étroitement avec les associations spécialisées, promeuve les bonnes pratiques et détecte les lacunes dans le fonctionnement. L'oratrice estime que l'IEFH devrait financer des études concentrées sur l'évaluation longitudinale, le rapport coût/efficacité des programmes et la détection de contextes propices à la violence intrafamiliale. Une dernière tâche pour l'IEFH serait d'élaborer un chapitre spécifique relatif à la prévention primaire de la violence intrafamiliale dans les organisations internationales.

Une autre recommandation concrète que Mme Zeilinger souhaite adresser au SPF Santé publique concerne l'engagement évoqué précédemment dans le cadre de la campagne de l'OMS de prévention de la violence intrafamiliale. Elle demande d'insuffler un nouvel élan à cet engagement et de diffuser cette campagne aux autres niveaux de pouvoir en Belgique, ainsi que d'organiser des colloques et des réseautages.

L'oratrice recommande au SPF Intérieur de procéder à une révision de sa mission car sa mission actuelle ne répond pas aux exigences permettant de soutenir les acteurs qui font de la prévention primaire contre les actes de violence.

Mme Zeilinger demande enfin la création, au SPF Justice, d'un fonds alimenté par les amendes infligées aux auteurs d'actes de violence intrafamiliale et devant servir à investir dans la prévention primaire contre cette

en blijft de draagwijdte beperkt. Mevrouw Zeilinger kaart ook het gebrek aan evaluatiemogelijkheden aan door een gebrek aan middelen, wat verhindert de werking te verbeteren en in te zetten op de plaatsen waar dat het meest nut kan opleveren.

Deze vaststellingen worden ook gedeeld door de WHO die sinds 2002 een primaire preventiecampagne tegen geweld organiseert. België is een van de bezielende landen achter deze campagne, maar dat vertaalt zich helemaal niet op het terrein.

Aanbevelingen

Een eerste aanbeveling draait om de versnippering van het beleid. Het Verdrag van Istanbul, heeft 10 prioriteiten vooropgesteld in de bestrijding van geweld, en de nood aan globaal gecoördineerd beleid was er daar één van.

Mevrouw Zeilinger ziet een rol weggelegd voor het Instituut voor Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM) om die globale rol te coördineren en een netwerk op poten te zetten om de samenwerking tussen al die versnipperde actoren te bevorderen. Ze vraagt dat het IGVM nauw zou samenwerken met de gespecialiseerde verenigingen, *good practices* zou promoten, en lacunes in de werking zou opsporen. Het IGVM zou volgens spreekster onderzoeken moeten financieren die focussen op longitudinale evaluatie, kostenefficiëntie van programma's en detectie van permissieve contexten van intrafamiliaal geweld. Een laatste taak voor het IGVM zou dan nog het ontwikkelen zijn van een specifiek hoofdstuk rond primaire preventie van intrafamiliaal geweld in de internationale organisaties.

Een verdere concrete aanbeveling die mevrouw Zeilinger wil maken ten aanzien van de FOD Volksgezondheid betreft het eerder aangehaalde engagement binnen de WHO-campagne ter preventie van intrafamiliaal geweld. Ze vraagt dit engagement nieuw leven in te blazen en de campagne te verspreiden onder de andere beleidsniveaus in België, en colloquia en netwerkmomenten te organiseren.

Ten aanzien van de FOD Binnenlandse Zaken beveelt spreekster een herziening aan van haar missie omdat de huidige missie niet voldoet aan de vereisten om de actoren te ondersteunen die aan primaire preventie tegen geweldpleging doen.

Ten slotte vraagt mevrouw Zeilinger de oprichting van een fonds in de schoot van de FOD Justitie, dat wordt gevoed door de boetes van daders van intrafamiliaal geweld, dat dan moet dienen om in te zetten op primaire

forme de violence. Ce fonds pourrait être partagé entre les Communautés, ou être utilisé au niveau fédéral.

C. Exposé introductif de Mme Pascale Franck, *Family Justice Center* Antwerpen

Mme Pascale Franck, Family Justice Center Antwerpen, décrit le fonctionnement de son organisation. Elle a elle-même 30 ans d'expérience dans la lutte multidisciplinaire contre la violence intrafamiliale. Depuis près de dix ans, elle est codirectrice du *Family Justice Center* (FJC) *Veilig Thuis* à Anvers et est active au niveau européen au sein de l'*European Family Justice Center Alliance* (EFJCA).

Contexte des Family Justice Centers

Il existe trois FJC en Belgique. Un FJC est un exemple de bonne pratique pour une approche multidisciplinaire de la violence intrafamiliale. Le premier FJC est né de l'expérience pratique de deux procureurs de San Diego qui ont réalisé que leur approche juridique ne faisait que des perdants réels, que la violence du partenaire soit prouvée ou non. Il existe plus de 200 FJC dans le monde, dont 14 en Europe. Un FJC vise à réunir sous un même toit les meilleures instances préexistantes afin que les victimes puissent trouver toute l'expertise dont elles ont besoin pour mettre fin à la violence. Un FJC est basé sur la réalité locale et chaque FJC est donc différent.

Outre les 3 FJC dans les provinces d'Anvers et du Limbourg, dans le reste de la Flandre, on utilise l'approche "en chaîne". Il s'agit d'une méthodologie de gestion intensive des cas aigus à haut risque qui nécessitent une approche multidisciplinaire. La police, la justice et les travailleurs sociaux se réunissent et partagent toutes leurs informations. Cela est possible en vertu de l'article 458ter du Code pénal qui permet une exception au secret professionnel.

La différence entre l'approche en chaîne et les FJC est que, dans le cas d'une approche en chaîne, les réunions sont moins fréquentes (une ou deux fois par mois) sur les dossiers à haut risque. Les FJC ont une approche beaucoup plus large, et ne se limitent pas à ces situations à problèmes multiples, comme l'a précédemment souligné Mme Hoet.

Pour compléter son propos, Mme Franck donne encore quelques chiffres:

— La violence intrafamiliale est, dans le monde, l'une des principales causes de décès dans la tranche d'âge

preventie tegen intrafamiliaal geweld. Dat kan worden verdeeld onder de gemeenschappen, of op federaal niveau worden aangewend.

C. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Pascale Franck, *Family Justice Center* Antwerpen

Mevrouw Pascale Franck, Family Justice Center Antwerpen, kadert de werking van haar organisatie. Zelf heeft ze 30 jaar ervaring in de multidisciplinaire strijd tegen intrafamiliaal geweld. Sinds een kleine tien jaar is ze mededirecteur van het *Family Justice Center* (FJC) *Veilig Thuis* te Antwerpen en is Europees actief binnen het *European Family Justice Center Alliance* (EFJCA).

Situering Family Justice Centers

In België zijn er drie FJC's. Een FJC is een *good practice*-voorbeeld voor een multidisciplinaire aanpak van intrafamiliaal geweld. Het eerste FJC is ontstaan vanuit de praktijkervaring van 2 openbare aanklagers (*prosecutors*) uit San Diego die zich realiseerden dat hun juridische aanpak enkel feitelijke verliezers opleverde, en dit los van het al dan niet bewijzen van het partnergeweld. Wereldwijd zijn er meer dan 200 FJC's, waarvan 14 in Europa. Een FJC stelt zich tot doel het beste te verenigen van reeds bestaande instanties onder één dak zodanig dat slachtoffers er alle expertise kunnen vinden om het geweld te kunnen stoppen. Een FJC is gebaseerd op de lokale realiteit en elk FJC is dus verschillend.

Naast de 3 FJC's in delen van de provincies Antwerpen en Limburg, wordt in de rest van Vlaanderen de zogenaamde ketenaanpak gebruikt. Dat is een methodologie voor intensief *case management* voor acute, risicovolle casus die een multidisciplinaire aanpak vergen. Politie, justitie en hulpverleners zitten samen en delen al hun informatie. Dit kan onder artikel 458ter SW dat een uitzondering op het beroepsgeheim mogelijk maakt.

Het verschil tussen ketenaanpak en FJC's is dat bij ketenaanpak er minder frequent wordt samengezeten (tweewekelijks of maandelijks) rond hoogrisicodossiers. FJC's zijn veel breder van aanpak, en beperken zich niet tot deze *multiproblem*-situaties, zoals mevrouw Hoet eerder aanhaalde.

Mevrouw Franck geeft ter aanvulling nog enkele cijfers:

— Intrafamiliaal geweld is wereldwijd een van de belangrijkste doodsoorzaken in de leeftijdscategorie 15 - 44 jaar,

de 15 à 44 ans, le nombre de ses victimes dépassant de loin celui des victimes directes du coronavirus.

— Il est impossible de déterminer le nombre de suicides résultant de la violence intrafamiliale, mais il ne faut pas le sous-estimer.

— La police belge enregistre chaque année environ 60 000 procès-verbaux de violences entre partenaires. Ce nombre a augmenté ces dernières années parce que les gens sont moins réticents à faire une déclaration, mais le nombre de cas effectifs est certainement beaucoup plus élevé.

— Mme Hoet et Mme Zeilinger ont déjà indiqué que la violence intrafamiliale a un coût énorme. Le seul coût direct (police, justice, soins hospitaliers directs et accueil direct) pour la Belgique (calculé par extrapolation) est estimé à près de 3 milliards d'euros par an. Mme Franck souligne donc l'importance de la prévention comme moyen d'économiser les lourds coûts de la violence intrafamiliale.

Pourquoi un FJC?

L'oratrice explicite l'utilité d'un FJC. Après des années d'expérience sur le terrain et les événements de maltraitance des enfants à la fin des années 1990, la concertation et la collaboration se sont multipliées et cette approche multidisciplinaire a certainement porté ses fruits. Cependant, des obstacles majeurs subsistent pour les victimes, qui doivent souvent raconter leur histoire plusieurs fois et passer d'une organisation à l'autre pour trouver l'aide adéquate. Une étude du FJC d'Anvers a révélé que pas moins de 48 organisations différentes sont actives dans ce domaine. En moyenne, 6 à 7 organisations s'occupaient d'une famille où de la violence avait été constatée et dans un seul cas il y avait eu concertation. À titre d'illustration, Mme Franck montre une carte de la ville d'Anvers sur laquelle sont indiqués tous les lieux où une victime a parfois dû se rendre à plusieurs reprises pour obtenir l'aide de la police et de la justice.

Composition et missions

Le FJC d'Anvers est un centre d'expertise qui compte environ 45 collaborateurs détachés de leur propre organisation (*Vertrouwenscentrum kindermishandeling*, CAW, police, parquet, maison de justice, CSM, ville d'Anvers, ...). Mme Franck donne un aperçu des missions principales que son FJC remplit.

— Environ 15 % des cas traités se situent dans l'approche en chaîne. Il s'agit de cas qui sont soumis par

en vele malen hoger dan het aantal rechtstreekse coronaslachtoffers.

— Het aantal zelfmoorden als gevolg van intrafamiliaal geweld is niet in te schatten, maar kan niet worden onderschat.

— De Belgische politie krijgt jaarlijks ongeveer 60 000 Processen Verbaal van partnergeweld binnen. Dat aantal is de laatste jaren gestegen doordat mensen minder beschroomd zijn om aangifte te doen, maar het aantal effectieve gevallen ligt zeker veel hoger.

— Mevrouw Hoet en mevrouw Zeilinger vermelden al dat er een enorme kostprijs verbonden is aan intrafamiliaal geweld. De directe kost alleen al (politie, justitie, directe ziekenhuiszorg en directe opvang) wordt voor België (berekend door extrapolatie) geraamd op bijna 3 miljard euro per jaar. Mevrouw Franck benadrukt daarom het belang van preventie als middel om de zware kosten te besparen die door intrafamiliaal geweld worden veroorzaakt.

Waarom een FJC?

De spreker zet uiteen waarom een FJC zinvol kan zijn. Na een jarenlange ervaring in het veld, en de gebeurtenissen rond kindermisbruik eind jaren 90, kwam er meer overleg en samenwerking en deze multidisciplinaire aanpak wierp zeker zijn vruchten af. Toch bleven er grote obstakels voor de slachtoffers die vaak meerdere keren hun verhaal moeten vertellen en van organisatie naar organisatie moeten trekken om de juiste hulp te vinden. Een onderzoek door het FJC in Antwerpen bracht aan het licht dat er maar liefst 48 verschillende organisaties actief zijn in deze problematiek. Gemiddeld 6 tot 7 organisaties waren tegelijkertijd in een gezin bezig na het vaststellen van het geweld en slechts in één geval was er sprake van overleg. Ter illustratie toont mevrouw Franck een kaart van de stad Antwerpen met alle locaties aangeduid die één slachtoffer soms meerdere malen moest bezoeken om hulpverlening te bekomen van politie en justitie.

Samenstelling en takenpakket

Het FJC te Antwerpen is een expertisecentrum dat ongeveer 45 medewerkers telt die gedetacheerd worden vanuit hun eigen organisatie (*Vertrouwenscentrum kindermishandeling*, CAW, politie, parket, justitiehuis, CGG, stad Antwerpen, ...). Mevrouw Franck geeft een overzicht van de kerntaken die haar FJC op zich neemt.

— Ongeveer 15 % van de behandelde casuïstiek zit in de ketenaanpak. Dat zijn gevallen die worden

un professionnel du terrain. Il y a toujours une violence aiguë et une coopération intensive entre les organisations partenaires et les membres de la famille est nécessaire.

— L'une des principales missions du FJC est le soutien d'une assistance générale et régulière. Un nombre limité de travailleurs sociaux soutiennent le personnel du CPAS dans chaque cas de violence intrafamiliale, quel que soit le stade du dossier. Cela peut aller plus loin qu'un simple soutien, par exemple sous forme de coopération ou même de prise en charge du dossier.

— Le FJC procède également à une évaluation des risques et conseille. À partir de l'automne 2020, le FJC offrira ce service de manière beaucoup plus intensive aux victimes et aux membres de leur famille. Il est important de noter que cela peut également se faire de manière anonyme.

— Lors de la concertation et de la coordination de cas, les professionnels peuvent demander des conseils sur des cas concrets.

— Enfin, Mme Franck mentionne la formation et l'entraînement dispensés par le FJC.

Le FJC propose par ailleurs offre une aide sur site aux victimes avec le message central "offrir de l'espoir, de l'autonomie et le contrôle de sa propre vie". Les victimes ont perdu ce contrôle de leur vie depuis des années, à cause de la violence, mais aussi de l'assistance. Concrètement, il s'agit de la conviction de pouvoir atteindre des objectifs et des voies à emprunter pour y parvenir, et ce sont deux domaines dans lesquels le FJC peut être d'un grand secours.

Sur place, le FJC offre une aide aux victimes, notamment par le biais d'une formation à la résilience, l'entraide et l'animation des aînés. Il y a des médecins généralistes qui sont spécifiquement formés pour faire des constats. Mme Franck mentionne l'importance des constatations médicales et la difficulté de constater certaines blessures graves, telles que les étranglements non mortels et les traumatismes crâniens dus à des coups fréquents sur la tête. Les victimes peuvent également bénéficier de consultations gratuites sur place avec, entre autres, des avocats, des huissiers, des médiateurs de dettes et des pédopsychologues. Autre service presté, celui des conseillers référents en cas d'interdiction temporaire de résidence, lorsqu'une mesure d'éloignement est prise à l'encontre des auteurs de violence.

Dans sa présentation, Mme Franck dresse un aperçu de la problématique sous-jacente à laquelle le FJC est confronté. Les principaux éléments qu'elle évoque sont

doorverwezen door een professional in het veld. Er is telkens sprake van acuut geweld en is er nood aan intensieve samenwerking tussen de partnerorganisaties en de gezinsleden.

— Eén van de belangrijkste taken is de ondersteuning van generalistische en reguliere hulpverlening. Een beperkt aantal sociale werkers ondersteunt de OCMW-medewerkers bij elk geval van intrafamiliaal geweld, hoe pril het dossier ook is. Dat kan verder gaan dan ondersteuning, bv. in samenwerking of zelfs overname van het dossier.

— FJC biedt ook risico-inschatting en advies. Vanaf het najaar 2020 zal het FJC dit veel intenser aanbieden als dienstverlening aan slachtoffers en gezinsleden. Belangrijk is hierbij op te merken dat dit ook anoniem kan gebeuren.

— Bij het casusoverleg en casuscoördinatie kunnen professionals advies vragen over concrete gevallen.

— Tot slot vermeldt mevrouw Franck de vorming en training die het FJC aanbiedt.

Daarnaast biedt het FJC *on site* hulp aan slachtoffers met als kernboodschap "het bieden van hoop, empowerment en controle over het eigen leven". Slachtoffers zijn die controle over hun eigen leven al jaren kwijt, door het geweld, maar ook door hulpverlening. Concreet gaat het om het geloof om doelen waar te kunnen maken en *pathways* om die doelen te bereiken, en dat zijn twee zaken waar het FJC veel hulp kan bieden.

On site biedt het FJC hulp aan slachtoffers, onder meer door middel van weerbaarheidstraining, lotgenotenwerking en ouderenwerking. Er zijn huisartsen die specifiek opgeleid zijn om vaststellingen te doen. Mevrouw Franck haalt in dit verband het belang aan van medische vaststellingen en de moeilijkheid om bepaalde zware verwondingen vast te stellen, zoals niet-fatale verwurging en *traumatic brain injury* door frequente slagen op het hoofd. Slachtoffers kunnen ook *on site* gratis consultaties krijgen bij oa. advocaten, deurwaarders, mensen van schuldbemiddeling, kinderpsychologen. Een andere dienstverlening behelst de trajectbegeleiders tijdelijk huisverbod, waarbij daders uit huis worden geplaatst.

Mevrouw Franck geeft in de begeleidende presentatie een overzicht van achterliggende problematiek waarmee het FJC te maken heeft. Ze haalt daarbij agressie,

l'agression, un passé traumatisant, des problèmes financiers, une mauvaise qualité du logement et l'isolement. Lorsqu'il est question d'abus de substances ou d'une problématique psychique, ou d'une combinaison des deux, il est très difficile d'obtenir un changement.

Le FJC se concentre aussi sur les auteurs de violences intrafamiliales. Les programmes relatifs aux auteurs ont beaucoup de sens à condition qu'ils s'inscrivent dans le cadre d'une collaboration multidisciplinaire. Il faut bien connaître le contexte dans lequel évoluent les auteurs pour pouvoir réaliser un changement de comportement. Pour atteindre cet objectif, il faut aussi un changement d'état d'esprit.

Mme Franck explique le travail avec les auteurs au moyen du *triangle* (voir slides en annexe 10). Pour obtenir un changement de mentalité (*change of mind*), il ne faut pas seulement travailler sur la motivation extrinsèque (*disrupt*), mais aussi sur la motivation intrinsèque (*support*). En guise de mesure disruptive, on peut créer une distance, éventuellement même au moyen d'une peine d'emprisonnement, entre les auteurs et le reste de la famille, ou suivre de très près le comportement des auteurs. Les mesures de soutien consistent à agir au niveau de l'assuétude de l'auteur, de son endettement, de ses aptitudes relationnelles ou de son emploi du temps en vue de le rendre constructif. Cette approche en est encore à ses balbutiements en Belgique, car elle n'est pas soutenue par des investissements suffisants.

Mme Franck montre quelques photos des FJC flamands (voir présentation en annexe 10). Ils ont toujours un aspect familier et coloré de manière à ce que les personnes qui ont besoin d'aide aient immédiatement l'impression d'être les bienvenues et se sentent chez elles.

En ce qui concerne les mesures de lutte contre la pandémie de COVID-19, Mme Franck indique que le FJC est passé rapidement à un autre type d'aide. L'augmentation des facteurs de stress au sein des ménages a entraîné une augmentation de la fréquence et de l'intensité des délits de violence, et du risque de ces délits. Les victimes osaient moins faire le pas vers une demande d'aide. La situation était identique dans le circuit médical régulier, mais les gens avaient l'impression qu'aucune aide n'était disponible en raison de l'accent mis par les médias sur la lutte contre la pandémie. Mme Franck indique qu'il y avait aussi effectivement moins d'aide disponible.

Grâce à son approche multidisciplinaire, le FJC a pu s'adapter rapidement. Les régions où les FJC sont actifs ont rapidement reçu beaucoup plus de signalements que les régions qui utilisent uniquement l'approche en chaîne. Le FJC a misé sur la facilité d'accès et sur une aide de crise. Les FJC ont accordé, dans ce cadre, une

een traumatiserend verleden, financiële problemen, slechte woonsituatie en afzondering als belangrijkste aan. Wanneer er sprake is van middelenmisbruik of een psychische problematiek, of een combinatie van beide, is het zeer moeilijk verandering te bewerkstelligen.

Het FJC zet ook in op plegers van intrafamiliaal geweld. Daderprogramma's zijn zeer zinnig op voorwaarde dat ze ingebed zijn in een multidisciplinaire samenwerking. Er moet een goed zicht zijn op de achtergrond van de daders om verandering van gedrag te realiseren. Om dat te kunnen bereiken moet je ook verandering van *mindset* hebben.

Mevrouw Franck verduidelijkt aan de hand van de *triangel* in het werken met plegers (zie slide, bijlage 10). Om een *change of mind* te bekomen moet er niet enkel op extrinsieke motivatie worden gewerkt (*disrupt*), maar ook op intrinsieke motivatie (*support*). Disruptieve maatregelen zijn dan het creëren van afstand, eventueel zelfs door gevangenisstraf, tussen de plegers en de rest van het gezin, of het van heel nabij opvolgen en monitoren van het gedrag van daders. Supportmaatregelen zijn dan het werken aan de verslaving, schuldenlast, relationele vaardigheden of zinvolle tijdsbesteding van de pleger. Deze aanpak staat in België nog in de kinderschoenen omdat er te weinig in wordt geïnvesteerd.

Mevrouw Franck toont enkele foto's van de Vlaamse FJC's (zie begeleidende presentatie als bijlage 10). Die zijn altijd opgevat als huiselijke en kleurrijke settings opdat de hulpzoekende meteen de indruk zou krijgen welkom te zijn en zich thuis te voelen.

Met betrekking tot de maatregelen tegen de COVID-19-pandemie geeft mevrouw Franck mee dat het FJC snel geschakeld is naar een ander soort hulpverlening. De stijging van de stressfactoren in het gezin leidde tot een toename van de frequentie en intensiteit van de geweldsdelicten, en van het risico daarop. Slachtoffers durfden minder de stap zetten richting hulpverlening. Dat was ook zo in het reguliere medische circuit, maar mensen hadden de indruk dat er geen hulp voorhanden was door de focus van de media op de bestrijding van de pandemie. Mevrouw Franck geeft aan dat er ook effectief minder hulp voorhanden was.

Het FJC heeft dankzij haar multidisciplinaire aanpak snel kunnen schakelen. De regio's waarin FJC's actief zijn kregen snel veel meer meldingen dan in de regio's waar enkel met ketenaanpak wordt gewerkt. Het FJC zette in op drempelverlagende en crisishulp. Ze besteedden daarbij proactieve aandacht aan risico-gezinnen vanuit

attention proactive aux familles à risque en partant de la préoccupation que les autres instances (par exemple les écoles) n'étaient plus présentes. Dans les familles qui faisaient déjà l'objet d'un accompagnement, les plans de risques ont été mis à jour en raison de la disparition du réseau social qui soutient ces plans. Les visites à domicile ont été remplacées par des discussions sur le trottoir. Des *packs* ont été proposés aux enfants qui n'avaient pas accès à un ordinateur ou à internet. Le FJC a augmenté sa concertation en matière d'avis et de soutien et a investi dans la régulation des émotions en vue de limiter l'anxiété et les sentiments d'agitation croissants. Enfin, Mme Franck mentionne la diffusion de communiqués de presse et d'autres communications sur le thème "*Kom uit uw kot*" (*Sortez de chez vous*), en vue de souligner l'importance du signalement des soupçons de violences intrafamiliales.

Développements porteurs d'espoir

Le déploiement de centres multidisciplinaires est en cours d'examen au sein des Communautés. Au niveau fédéral, on examine le déploiement des CPVS. Mme Franck estime qu'il s'agit là d'une évolution curieuse, car les deux initiatives se basent sur les mêmes principes et concernent des compétences qui sont tant communautaires que fédérales. Elle estime qu'il est crucial que l'on œuvre rapidement à un découplage et souligne que cela n'est pas nécessairement onéreux, car chaque investissement permet de réaliser de nombreuses économies.

Une autre évolution positive est l'interdiction temporaire de résidence. Mme Franck estime qu'il s'agit d'une très bonne mesure prise par le ministère de la Justice, mais elle déplore que chaque région n'y recoure pas. En Flandre, la mesure est, à sa connaissance, uniquement appliquée dans les provinces d'Anvers et du Limbourg, qui sont fortuitement aussi des provinces où un FJC est actif.

Mme Franck loue également loi du 31 juillet 2020 portant dispositions urgentes diverses en matière de justice¹¹ qui a modifié l'article 259bis-9 du Code judiciaire afin que les magistrats nommés dans ou près un tribunal de première instance, ou dans ou près un tribunal du travail, soient obligés de suivre, dans les deux ans, une formation en matière de violences sexuelles et intrafamiliales.

Le renforcement de l'aide en ligne en Flandre (1712) est également un développement qui est vraiment porteur d'espoir, mais Mme Franck déplore que cette aide ne puisse pas être active vingt-quatre heures sur vingt-quatre.

¹¹ *Moniteur belge*, 7 août 2020, art. 52.

de la préoccupation que les autres instances (par exemple les écoles) n'étaient plus présentes. Dans les familles qui faisaient déjà l'objet d'un accompagnement, les plans de risques ont été mis à jour en raison de la disparition du réseau social qui soutient ces plans. Les visites à domicile ont été remplacées par des discussions sur le trottoir. Des *packs* ont été proposés aux enfants qui n'avaient pas accès à un ordinateur ou à internet. Le FJC a augmenté sa concertation en matière d'avis et de soutien et a investi dans la régulation des émotions en vue de limiter l'anxiété et les sentiments d'agitation croissants. Enfin, Mme Franck mentionne la diffusion de communiqués de presse et d'autres communications sur le thème "*Kom uit uw kot*" (*Sortez de chez vous*), en vue de souligner l'importance du signalement des soupçons de violences intrafamiliales.

Hoopvolle ontwikkelingen

De uitrol van multidisciplinaire centra wordt op dit moment onderzocht in de schoot van de Gemeenschappen. Op federaal niveau wordt gekeken naar de uitrol van de ZSG. Mevrouw Franck vindt dit een eigenaardige evolutie omdat beide initiatieven vertrekken vanuit dezelfde principes en bevoegdheden bestrijken die zowel communautair als federaal zijn. Ze acht het cruciaal dat er snel werk wordt gemaakt van ontschotting en benadrukt dat dat niet duur hoeft te zijn omdat elke investering een veelvoud aan besparing oplevert.

Een andere positieve evolutie is het tijdelijk huisverbod. Mevrouw Franck vindt dit een zeer goede maatregel vanuit het ministerie van Justitie, maar ze betreurt dat niet elke regio dit oppikt. In Vlaanderen heeft ze enkel weet van de provincies Antwerpen en Limburg, toevallig provincies waar ook een FJC actief is.

Mevrouw Franck prijst ook de wet van 31 juli 2020 houden diverse dringende bepalingen inzake Justitie¹¹ die artikel 259bis-9 van het Gerechtelijk Wetboek heeft gewijzigd zodat magistraten die benoemd worden in of bij een Rechtbank van Eerste Aanleg, of in of bij een Hof van Beroep, verplicht worden binnen de twee jaar een opleiding te volgen met betrekking tot seksueel geweld of partnergeweld.

De versterking van de online hulpverlening in Vlaanderen (1712) is ook een zeer hoopvolle ontwikkeling, maar mevrouw Franck betreurt dat die hulpverlening niet de klok rond actief kan zijn.

¹¹ *Belgisch Staatsblad*, 7 augustus 2020, artikel 52.

Une évolution positive est également l'instauration de l'article 458^{ter} du Code pénal concernant le secret professionnel et l'instauration de nouveaux protocoles locaux en matière de partage des informations. Selon Mme Franck, ces derniers offrent un bon équilibre entre le maintien du secret professionnel et le partage des informations nécessaires.

À partir du 1^{er} janvier 2021, la circulaire du Collège des procureurs généraux concernant l'outil d'évaluation des risques entrera en vigueur. Mme Franck estime que c'est une très bonne chose, car cela obligera la police et les parquets à faire une évaluation des risques et à collaborer avec d'autres partenaires.

Un autre élément qui suscite de l'espoir chez Mme Franck est l'implication croissante des administrations locales, car cela facilite l'accès à l'aide et à la formation, et cela crée de nouveaux modes de soutien.

Un dernier développement porteur d'espoir est l'augmentation des initiatives s'adressant aux employeurs. L'IEFH a réalisé des études en la matière et mise également là-dessus. Selon Mme Franck, ce point ne peut être sous-estimé. Les victimes ont besoin d'un lieu de travail et d'un revenu stables pour pouvoir reprendre leur vie en mains et acquérir une indépendance financière. De nombreuses victimes ont cependant des problèmes au travail, voient des possibilités de carrière leur échapper, ou risquent même le licenciement car la violence les poursuit parfois littéralement jusqu'au travail, parce qu'elles ne savent pas se concentrer du fait qu'elles sont encore dans une situation de traumatisme, en raison d'un absentéisme médical et psychique ou tout simplement parce qu'elles ne veulent pas laisser leurs enfants seuls avec l'auteur. Mme Franck souligne que le lieu de travail peut justement jouer un rôle en tant que lieu sûr où les victimes peuvent raconter leur histoire, par exemple, à une personne de confiance. L'oratrice renvoie également à l'impact du COVID-19. Elle craint une augmentation du chômage, surtout dans les secteurs où des victimes de violences sont souvent employées, et une augmentation de la concurrence sur le marché du travail à laquelle les victimes ne pourront faire face en raison de leur absence de longue durée.

Recommandations

Mme Franck plaide d'abord pour un découplage de l'aide et de la prévention. Ces compétences sont réparties entre plusieurs niveaux (fédéral, communautaire, local). Or, la coopération et une approche multidisciplinaire sont nécessaires, de la prévention primaire à l'approche en chaîne. Le plan d'action national contre la violence conjugale constitue un bon instrument, à cet

Een positieve evolutie is ook de invoering van artikel 458^{ter} SW betreffende het beroepsgeheim en de invoering van nieuwe lokale protocollen informatiedeling. Die laatste bieden volgens mevrouw Franck een goede balans tussen het bewaren van het beroepsgeheim en het delen van nodige informatie.

Vanaf 1 januari 2021 treedt de omzendbrief van het College van procureurs-generaal met betrekking tot het risicotaxatie instrument in werking. Mevrouw Franck vindt dit een zeer goede zaak omdat het politie en parketten noodzaakt aan risico-inschatting te doen en hen verplicht tot samenwerking met andere partners.

Mevrouw Franck is ook hoopvol gestemd wat betreft de groeiende betrokkenheid van lokale besturen omdat het de toegang tot hulpverlening en vorming vergemakkelijkt en omdat het nieuwe middelen van ondersteuning aanboort.

Een laatste hoopvolle ontwikkeling zijn de toegenomen initiatieven richting werkgevers. Het IGVM heeft daar onderzoek naar gedaan en zet daar ook op in. Dit mag volgens mevrouw Franck niet onderschat worden. Slachtoffers hebben een stabiele werkplek en inkomen nodig om hun leven terug in handen te kunnen nemen en financiële onafhankelijkheid te verwerven. Veel slachtoffers ervaren echter problemen op het werk, zien carrièremogelijkheden door de neus geboord, of riskeren zelfs ontslag doordat het geweld hen soms letterlijk tot op het werk achtervolgt, omdat ze zich niet kunnen focussen doordat ze nog in een trauma verkeren, omwille van medisch en psychisch absentisme of omdat ze gewoon hun kinderen niet willen achterlaten bij de pleger. Mevrouw Franck wijst erop dat de werkplek juist een rol kan spelen als veilige plek waar slachtoffers hun verhaal kunnen doen bv. bij een vertrouwenspersoon. Spreekster verwijst ook naar de impact van de COVID-19. Ze vreest voor stijgende werkloosheid, vooral in die sectoren waarin dikwijls slachtoffers van geweld tewerkgesteld zijn, en voor een groeiende concurrentie op de arbeidsmarkt waar slachtoffers door langdurige afwezigheid niet tegenop zullen kunnen.

Aanbevelingen

Mevrouw Franck pleit in de eerste plaats voor een ontschotting van de hulpverlening en preventie. De werking zit verspreid op verschillende niveaus (federaal, gemeenschappen, lokale besturen) maar vanaf de primaire preventie tot in de ketenaanpak is er nood aan samenwerking en multidisciplinaire aanpak. Het Nationaal Actieplan Partnergeweld is daarbij een goed

égard, mais beaucoup d'autres mesures pourraient être prises pour concrétiser ce décroisement.

Selon Mme Franck, les victimes et les familles doivent absolument être au cœur des préoccupations. L'oratrice déplore que de nombreux services d'aide, surtout aux niveaux de la police et de la justice, partent du principe que quelque chose ne va pas chez la victime, alors que la question à poser devrait plutôt être: "Que vous est-il arrivé et que pouvons-nous faire pour vous aider?". Mme Franck a déjà souvent dû constater que les victimes sont tout simplement ignorées et que leurs plaintes sont classées sans suite en raison du "manque de clarté du rôle de la victime". Elle attribue cette situation à l'incompréhension des répercussions et de la dynamique des relations caractérisées par la violence.

Dans la foulée, Mme Franck souligne la nécessité d'accorder suffisamment d'attention à cette problématique dans la formation de base (études de médecine, école de police). Il s'agit des PV les plus courants et presque tous les médecins sont confrontés à cette problématique.

L'offre est très limitée en ce qui concerne les auteurs mais elle doit être proposée dans un cadre multidisciplinaire (avec le consentement des victimes).

Mme Franck souhaite également formuler, à titre personnel, une recommandation à propos d'une compétence communautaire, à savoir l'accueil d'urgence. En Flandre, les victimes qui ont des revenus doivent payer l'accueil de leur poche. Un montant journalier de 70 euros est demandé à toute victime qui souhaite séjourner dans un foyer d'accueil avec deux enfants. L'oratrice plaide dès lors pour que l'accueil soit gratuit dès lors que la pratique actuelle est diamétralement opposée à ce qu'il convient de faire en cas de violence intrafamiliale. Il est également nécessaire de multiplier les possibilités d'accueil. Mme Franck indique que ses collaborateurs passent parfois une journée entière à essayer de placer une victime et que ces mêmes collaborateurs doivent souvent finir par demander aux victimes si elles ne peuvent vraiment pas rentrer chez elles. L'oratrice plaide dès lors pour la mise en place d'une offre capable d'absorber les pics en cas d'urgence. En ce qui concerne l'accueil d'urgence, l'oratrice plaide pour une offre plus variée. Elle renvoie à une initiative de la ville de Vienne, où les autorités mettent une trentaine d'appartements et de studios à la disposition des victimes. Certaines victimes ont besoin d'un aidant à proximité alors que, pour d'autres, un bref isolement suffit.

Mme Franck conclut en plaidant pour l'autonomisation et en évoquant le besoin d'indépendance des victimes, le rôle que les employeurs peuvent jouer à cet égard et l'attention à accorder aux conséquences du COVID-19.

instrument, maar het kan nog veel meer doen om de schotten weg te werken.

Slachtoffers en gezinnen moet in de visie van mevrouw Franck absoluut centraal worden geplaatst. Ze hekelt dat heel veel hulpverlening, en dan vooral die van politie en justitie vertrekt vanuit de stelling dat er iets scheelt met het slachtoffer, terwijl de vraag eerder moet zijn "Wat is je overkomen en wat kunnen wij doen om je te helpen?" Mevrouw Franck heeft al vaak moeten vaststellen dat slachtoffers gewoon niet gezien worden en hun zaak geseponeerd zien vanwege de "onduidelijke rol van het slachtoffer". Ze wijt dit aan het onbegrip over de impact en dynamiek van relaties die door geweld gekenmerkt worden.

Aansluitend hierop benadrukt mevrouw Franck de noodzaak om in basisopleidingen (geneeskunde, politie school) voldoende aandacht hieraan te besteden. Het zijn de meest voorkomende pv's en nagenoeg elke arts komt met deze problematiek in aanraking.

Daderaanbod is slechts zeer beperkt uitgewerkt, maar moet in een multidisciplinaire setting (met instemming van de slachtoffers) worden aangeboden.

Mevrouw Franck wil ten persoonlijke titel ook een aanbeveling formuleren in een gemeenschapsbevoegdheid, met name de crisisopvang. In Vlaanderen moeten slachtoffers zelf betalen als ze beschikken over een inkomen. Een slachtoffer dat met twee kinderen in de opvang wil verblijven, betaalt daar 70 euro per dag voor. Ze ijvert dan ook voor een kosteloze opvang omdat de huidige situatie voor haar haaks staat op wat je in geval van intrafamiliaal geweld moet doen. Er is ook nood aan vermeerdering van de opvangmogelijkheden. Mevrouw Franck getuigt dat haar medewerkers soms een hele dag lang in de weer zijn om iemand te kunnen plaatsen en dat ze vaak aan het eind van de rit toch nog moeten vragen of het slachtoffer echt niet terug kan. Ze pleit voor een aanbod dat pieken in noodgevallen kan opvangen. Spreekster ijvert met betrekking tot de crisisopvang voor een meer gevarieerd aanbod. Ze verwijst naar een initiatief in de stad Wenen waar het stadsbestuur een 30-tal appartementen en studio's ter beschikking stelt. Soms is er nood aan een hulpverlener in de buurt, voor anderen volstaat een korte afzondering.

Mevrouw Franck rondt af met een pleidooi voor *empowerment*, de nood aan zelfstandigheid voor slachtoffers, de rol die werkgevers daarbij kunnen spelen en aandacht voor de impact van COVID-19.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Darya Safai (N-VA) évoque ses quinze années d'expérience professionnelle. Dans son cabinet dentaire de Borgerhout, elle a rencontré des femmes victimes de violence pour lesquelles le regroupement familial a été un facteur aggravant. Ces victimes sont encore plus isolées, pour autant que ce soit possible, parce qu'elles sont confrontées à la barrière de la langue, n'ont pratiquement aucun contact social et familial, et ignorent tout des possibilités d'aide. En plus de leur dépendance financière vis-à-vis de l'auteur des violences qu'elles subissent, elles sont également mises sous pression en raison de leur titre de séjour.

L'intervenante souligne que les auteurs de violence savent ce qu'ils font et recherchent activement ce type de profils de femmes obéissantes. Elle estime qu'il importe de neutraliser les auteurs de violence afin de les empêcher de faire de nouvelles victimes.

Elle souhaiterait prendre une initiative législative en vue, d'une part, de garantir aux victimes un titre de séjour lorsqu'elles portent plainte et, d'autre part, de priver temporairement les auteurs de violence condamnés du droit de bénéficier d'un regroupement familial, afin d'éviter de nouvelles victimes.

La membre demande à Mme Franck à quelle fréquence elle est confrontée à des victimes pour lesquelles la problématique supplémentaire du regroupement familial joue un rôle et comment les FJC gèrent ces dossiers. Elle souhaiterait connaître l'avis de Mme Franck sur l'approche proposée pour les auteurs des faits.

Mme Jessika Soors (Ecolo-Groen) se dit choquée par le très faible degré de volonté des victimes de porter plainte, la première plainte n'intervenant en moyenne qu'après 35 incidents. Parallèlement, elle a également appris que la sensibilisation ne suffit pas pour réduire le nombre de cas de violence intrafamiliale. Elle demande aux experts si la sensibilisation peut être utilisée pour augmenter la volonté des victimes de porter plainte, et quelles sont les autres mesures pouvant être prises pour y parvenir.

L'intervenante renvoie à une action menée par certaines zones de police bruxelloises, durant le confinement, afin d'établir préventivement un contact avec des victimes d'avant le confinement. Elle demande s'il serait judicieux de conférer un cadre structurel à ce dispositif et de l'étendre à tout le pays. Comment pourrions-nous travailler de manière encore plus proactive?

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Darya Safai (N-VA) deelt haar 15-jarige beroepservaring. In haar tandartspraktijk in Borgerhout kwam ze in contact met mishandelde vrouwen met gezinshereniging als verzwarende factor. Deze slachtoffers zijn zo mogelijk nog meer geïsoleerd omdat ze te maken hebben met een taalbarrière, nauwelijks sociale en familiale contacten hebben, en geen kennis van de mogelijkheden om hulp te zoeken. Naast financiële afhankelijkheid van de pleger, zijn ze ook nog onder druk gezet omwille van hun verblijfsvergunning.

De spreekster benadrukt dat de daders goed weten waar ze mee bezig zijn en actief op zoek gaan naar dergelijke profielen van gehoorzame vrouwen. Ze vindt het belangrijk de daders uit te schakelen opdat ze geen nieuwe slachtoffers zouden kunnen maken.

Ze wil graag wetgevend initiatief nemen om enerzijds slachtoffers een verblijfsvergunning te garanderen wanneer ze klacht neerleggen, en daders na veroordeling tijdelijk het recht ontzeggen om gezinsherenigingen aan te gaan teneinde nieuwe slachtoffers te vermijden.

Het lid wil graag weten van mevrouw Franck hoe vaak ze geconfronteerd wordt met slachtoffers waar de bijkomende problematiek van gezinshereniging een rol speelt en hoe het FJC deze zaken aanpakt. Ze wil van mevrouw Franck graag haar advies over de voorgestelde aanpak van daders.

Mevrouw Jessika Soors (Ecolo-Groen) deelt mee dat ze geschrokken is van de beperkte bereidheid van slachtoffers om klacht neer te leggen, meer bepaald gemiddeld pas na 35 incidenten. Tegelijk heeft ze ook gehoord dat sensibilisering niet volstaat om het aantal gevallen van intrafamiliaal geweld te reduceren. Ze wil graag van de experts weten of sensibilisering kan gebruikt worden om de bereidheid om klacht neer te leggen kan verhoogd worden, of welke andere maatregelen kunnen genomen worden om dat te bewerkstelligen.

De spreekster verwijst naar een actie in enkele Brusselse politiezones om tijdens de lockdown preventief contact te zoeken met slachtoffers uit de periode van voor de lockdown. Ze wil graag weten of het zinvol is om dit structureel te verankeren en uit te breiden over het hele land. Hoe kunnen we nog proactiever te werk gaan?

Mme Soors renvoie à la multitude d'instances et de services d'aide aux victimes et s'enquiert de l'organisation régissant cette approche. Elle demande aussi ce qu'il en est de l'organisation de l'appareil judiciaire à l'égard des auteurs des faits et de l'approche en chaîne. Elle évoque une analogie avec l'approche prudente récemment observée à l'égard des pédophiles, qui leur permet de contacter des lignes d'aide lorsqu'ils risquent de perdre le contrôle. Mme Soors demande si de telles initiatives existent pour les auteurs de violences intrafamiliales, et si elles sont nécessaires.

La membre renvoie à l'intervention des autorités locales qui, selon l'exposé des experts, vise plutôt le niveau financier. Elle demande s'il serait envisageable de conférer également un rôle substantiel à ces autorités, d'autant plus qu'elles sont les plus proches du citoyen.

La dernière question de Mme Soors porte sur les répercussions financières pour les victimes, notamment sur le fait qu'elles doivent prendre en charge le coût de leur accueil alors que nous constatons que la dépendance financière joue souvent un rôle majeur dans la problématique de la violence entre partenaires. Les experts peuvent-ils formuler des propositions concrètes, par exemple en vue de l'instauration d'un revenu minimum vital temporaire?

Mme Laurence Zanchetta (PS) s'enquiert auprès des experts de la formation des magistrats. Pour l'instant, on évoque une formation destinée à tous les magistrats, mais on ignore comment cette formation se déroulera. La proposition actuelle sera-t-elle suffisante? Quelle formation faudra-t-il spécifiquement dispenser? Et à qui? Faudra-t-il surtout la dispenser aux magistrats et aux policiers? Selon les experts, combien d'heures et de cycles faudra-t-il pour que ces formations soient utiles?

Mme Nathalie Dewulf (VB) demande si l'objectif est d'augmenter encore le nombre de FJC en Flandre. Il est question de l'ouverture d'un FJC à Bruges, mais la membre s'enquiert de l'état d'avancement de ces projets.

Mme Els Van Hoof (CD&V) a quelques questions concrètes à poser à Mme Franck, mais invite également les autres orateurs à faire connaître leur avis à ce sujet. Elle demande d'abord si, aujourd'hui, l'article 458ter du Code pénal suffit en ce qui concerne l'application et la levée du secret professionnel dans des conditions correctes. Cet article s'applique-t-il également aux actes de violence commis au nom de l'honneur ainsi qu'aux mutilations génitales, et est-il suffisamment utilisé à cette fin?

Mevrouw Soors verwijst naar het kluwen aan instanties en hulpverlening voor slachtoffers en vraagt zich af hoe het zit met de regie achter deze aanpak. Ze wil ook graag weten hoe het zit met de regie van het gerechtelijk apparaat ten aanzien van de daders en de ketenaanpak. Ze trekt daarbij de analogie met de recente voorzichtige aanpak van pedofielen die beroep kunnen doen op hulplijnen wanneer ze dreigen de controle te verliezen. Mevrouw Soors wenst graag te vernemen of dergelijke initiatieven bestaan voor plegers van intrafamiliaal geweld, en of daar nood aan is.

Het lid verwijst naar de insteek van lokale besturen die volgens de uiteenzetting van de experten eerder op financieel vlak te situeren valt. Ze wil graag weten of daar ook een inhoudelijke rol kan worden weggelegd voor die lokale besturen, te meer daar zij het dichtst bij de burger staan.

Een laatste vraag van mevrouw Soors draait rond de financiële impact voor slachtoffers, onder andere het zelf moeten instaan voor kosten voor opvang. En dit terwijl we zien dat financiële afhankelijkheid vaak een grote rol speelt in de problematiek van partnergeweld. Kunnen de experten daar concrete voorstellen aandragen, bijvoorbeeld door iets als een tijdelijk bestaansminimum?

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) wil graag van de experten weten hoe het staat met de opleiding van magistraten. Momenteel is sprake van een opleiding voor alle magistraten, maar we weten niet hoe dat zal verlopen. Is wat nu voorligt voldoende? Welke opleiding moet specifiek worden verstrekt aan wie? Vooral aan magistraten en politiemedewerkers? Hoe veel uren en cycli zijn volgens de experten nodig om zinvol te kunnen zijn.

Mevrouw Nathalie Dewulf (VB) vraagt of het de bedoeling is dat er in Vlaanderen nog meer FJC's zouden komen. In Brugge is er sprake van de oprichting van een FJC, maar het lid wenst graag te weten hoe ver deze plannen gevorderd zijn.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) heeft enkele concrete vragen voor mevrouw Franck, maar nodigt de andere sprekers uit hierover ook hun mening te formuleren. Ze wil eerst weten of artikel 458ter SW vandaag de dag volstaat met betrekking tot het correct gebruik en correct opheffen van het beroepsgeheim. Is dit artikel ook van toepassing op eerdere relatierelateerde geweldpleging en genitale vermindering en wordt het daartoe ook voldoende gebruikt?

Mme Van Hoof souligne que les FJC ont été déployés à l'époque dans le cadre d'une concertation entre le ministre fédéral Geens et le ministre flamand Vandeuren. L'intervenante estime qu'il s'indique de les élargir aux autres provinces, car elles complètent l'approche multi-sectorielle. Elle demande concrètement quel est le coût de ces FJC. L'intervenante voudrait par ailleurs obtenir des informations concernant d'autres initiatives (étude de la ministre flamande Demir et initiative Brugge). Mme Van Hoof se demande si le succès de l'approche consistant à combiner l'éloignement du domicile des auteurs et un accompagnement de parcours s'explique uniquement par la présence d'un FJC ou s'il est plutôt dû à l'attitude différente adoptée par la magistrature dans ces arrondissements.

L'intervenante demande à Mme Franck, qui dispose d'une solide expérience, si elle a pu constater une évolution en matière de violence intrafamiliale. Nous avons acquis au cours de ces dernières années des informations plus précises en ce qui concerne les victimes masculines, tant sur le plan physique que sur le plan psychique. Ce phénomène est-il nouveau ou n'était-il simplement pas visible dans le passé? Les formes de violence sont-elles en évolution et y a-t-il des formes auxquelles nous ne consacrons pas une attention suffisante?

Mme Van Hoof demande enfin ce qu'il en est de l'implication récente des pharmaciens dans cette problématique à la suite de la pandémie de COVID-19. S'agit-il d'une bonne initiative et y a-t-il encore d'autres acteurs auxquels l'on pourrait faire appel?

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) est choquée par les chiffres, qui sont hallucinants. L'intervenante souligne la responsabilité qu'assume le monde politique dans la création de cet embrouillamini, qui trouve son origine dans la régionalisation. Elle demande aux orateurs comment abattre les murs qui se dressent entre les différents niveaux de compétences. L'intervenante a entendu l'appel au secours lancé par l'ensemble des orateurs, qui réclament des moyens financiers supplémentaires. Elle estime qu'il s'agit d'un aspect très important, car il ne sert à rien de faire de bonnes lois si l'on ne dispose pas de ressources financières suffisantes pour les mettre en œuvre. Quels sont, selon les experts, les moyens nécessaires en termes de prévention et d'aide concrète?

L'intervenante s'interroge sur les bonnes pratiques existant dans d'autres pays. Elle évoque un mouvement populaire qui s'est développé en Espagne en vue d'obtenir plus de moyens.

Mevrouw Van Hoof wijst erop dat de FJC's eertijds zijn uitgerold in een samenwerking tussen federaal minister Geens en Vlaams minister Vandeuren. Ze vindt dat het zinvol is om dit uit te breiden naar de andere provincies omdat ze complementair zijn aan de ketenaanpak. Ze vraagt concreet naar de kostprijs van FJC's en wil graag weten van andere initiatieven (onderzoek Vlaams minister Demir en initiatief Brugge). Mevrouw Van Hoof vraagt zich af of de aanwezigheid van een FJC er de enige oorzaak van is dat de aanpak van uithuisplaatsing van daders in combinatie met een trajectbegeleiding werkt, of dat het eerder ligt aan een andere houding van de magistratuur in deze arrondissementen.

De spreker doet beroep op de jarenlange ervaring van mevrouw Franck om te weten of er een evolutie merkbaar is inzake intrafamiliaal geweld. We kregen de laatste jaren meer zicht op mannelijke slachtoffers, zowel op psychisch als fysiek vlak. Is dat nieuw of kwam het vroeger gewoon niet aan het licht? Veranderen de vormen van geweld en zijn er vormen waarvoor we onvoldoende aandacht hebben.

Tot slot wenst mevrouw Van Hoof te vernemen wat het inzicht is betreffende de recente inschakeling van apothekers naar aanleiding van de COVID-19-pandemie. Is dat een goed initiatief en zijn er nog andere actoren die kunnen betrokken worden?

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) vindt de cijfers zeer confronterend en hallucinant. Ze wijst op de verantwoordelijkheid van de politiek in het creëren van een kluwen aan hulpverlening door regionalisering en vraagt aan de sprekers hoe we de muren kunnen slopen tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus. Ze heeft van alle sprekers de noodkreet voor meer financiële middelen onthouden. Ze vindt dit een zeer belangrijk aspect omdat het zinloos is goede wetten te maken als er dan niet voldoende fondsen zijn om ze uit te voeren. Welke middelen zien de experts als noodzakelijk zowel op het vlak van preventie als concrete hulpverlening.

De spreker vraagt naar *good practices* in andere landen en refereert naar een populaire beweging in Spanje om meer middelen te krijgen.

Mme Vindevoghel demande à Mme Franck s'il existe une différence entre les endroits où une bonne collaboration a été mise en place avec les pouvoirs locaux et les autres.

Mme Vindevoghel se dit préoccupée par la crise économique résultant de la pandémie de COVID-19. L'intervenante a eu des contacts avec des personnes qui risquent de perdre leur emploi, une situation qui entraîne des tensions sur le plan relationnel et familial. Elle s'interroge sur les causes plus profondes du phénomène. Elle se demande pourquoi nous ne parvenons pas, en tant que société, à endiguer la violence et évoque les "mauvais" emplois et la flexibilisation du travail, qui accentuent le stress. L'intervenante aimerait savoir s'il existe des études démontrant l'existence d'un lien entre ce phénomène et l'augmentation de la violence.

Mme Jiroflée (sp.a), présidente voudrait pouvoir disposer de plus d'éléments concernant les victimes masculines, même si celles-ci ne représentent qu'une minorité des cas. Elle souhaiterait obtenir davantage de chiffres et d'informations en la matière et suggère de revenir sur cette question dans de futures auditions.

La présidente demande aux oratrices de l'asbl Garance des précisions sur la prévalence de la violence au sein des catégories de personnes qui vivent en marge de la société ou qui sont déjà marginalisées à d'autres égards. Existe-t-il des chiffres en la matière?

D'après les diapositives présentées par Garance, une formation visant à sensibiliser à la violence pourrait avoir des effets négatifs. Les oratrices pourraient-elles apporter des précisions sur ce point?

III. — RÉPONSES ET RÉPLIQUES

Mme Ciska Hoet, RoSa, souhaite répondre brièvement à la question relative aux violences intrafamiliales qui se déroulent dans le cadre d'un regroupement familial. L'oratrice reconnaît que les nouveaux arrivants peuvent, encore plus que d'autres, se trouver pris au piège de la violence entre partenaires, car ils sont dépendants et ne disposent pas d'un réseau social. Il s'agit effectivement d'un facteur important. L'oratrice espère toutefois que l'accent ne sera pas trop mis sur cette ethnicité, car le problème de la violence intrafamiliale est présent dans toutes les catégories de la population et dans toutes les cultures, ainsi qu'elle l'a déjà souligné.

En réponse à la question de Mme Soors, qui se demandait si la sensibilisation est insuffisante, Mme Hoet tient à préciser que les campagnes ne peuvent résoudre le

Mevrouw Vindevoghel vraagt of mevrouw Franck een verschil kan aantonen op plaatsen waar er wel, of net niet een goede samenwerking is met de lokale overheid.

Mevrouw Vindevoghel drukt haar bezorgdheid uit over de economische crisis door de COVID-19-pandemie. Ze deelt haar ervaring uit contacten met mensen die dreigen hun job te verliezen en de spanningen die dit met zich mee brengt op relationeel en familiaal vlak. Ze stelt zich vragen bij de dieperliggende oorzaken en vraagt zich af waarom we er als maatschappij niet in slagen het geweld in te dijken, waarbij ze de link legt met "slechte" jobs en flexibilisering van de arbeid, wat voor meer stress zorgt. Ze vraagt zich af of er studiemateriaal bestaat die de link aantoonst tussen dit fenomeen en de toename van geweld.

Mevrouw Jiroflée (sp.a), voorzitter merkt op dat ze een insteek mist over mannelijke slachtoffers, die weliswaar een minderheid van de gevallen uitmaken. Ze zou hier graag meer cijfers en informatie over krijgen, en suggereert hier in toekomstige hoorzittingen op terug te komen.

De voorzitter wenst graag bijkomende uitleg te vragen aan de sprekers van Garance asbl over de prevalentie van geweld bij groepen die aan de rand van de samenleving leven of op andere vlakken al gemarginaliseerd zijn. Zijn daar cijfers over?

In de slides van Garance staat dat sensibiliserende vorming rond geweld een negatief effect zou kunnen hebben. Kunnen de sprekers dat verduidelijken?

III. — ANTWOORDEN EN REPLIEKEN

Mevrouw Ciska Hoet, RoSa, wenst kort te reageren op de vraag met betrekking tot de intrafamiliale geweldpleging in combinatie met gezinshereniging. Ze erkent dat nieuwkomers nog feller verstrikt kunnen raken in de netten van partnergeweld door hun afhankelijkheid en gebrek aan sociaal netwerk, en dat het een belangrijke factor uitmaakt. Tegelijkertijd hoopt ze dat de focus niet te veel naar die etniciteit verschuift en herhaalt dat het probleem van intrafamiliaal geweld in alle bevolkingsgroepen en culturen aanwezig is.

Op de vraag van mevrouw Soors of sensibilisering onvoldoende is, wil mevrouw Hoet graag aangeven dat campagnes alleen niets kunnen oplossen, maar dat het

problème à elles seules et qu'il est également important d'appréhender celui-ci au niveau de la société. La violence intrafamiliale est encore un sujet tabou, alors que de nombreuses familles (une sur sept) y sont confrontées. Si nous nous sentons tous concernés, les problèmes pourront être signalés plus rapidement.

RoSa salue l'initiative mise en place par la police de Bruxelles, qui a contacté des victimes pendant le confinement. Mme Hoet estime que ces contacts doivent absolument se poursuivre et qu'ils ne doivent pas se limiter à la période de confinement. L'oratrice est convaincue que si les instances adoptent une attitude plus proactive, cela portera ses fruits.

En ce qui concerne le suivi et l'accompagnement thérapeutique des auteurs, Mme Hoet estime qu'il faut veiller à ce que ces derniers puissent se réintégrer dans la société de façon positive et à éviter la récidive. Cet objectif ne pourra certainement pas être atteint si l'on se contente d'une approche purement punitive. L'oratrice estime qu'il faut attaquer le problème à la racine, notamment au niveau de la prévention.

Pour ce qui est des questions et observations relatives aux violences intrafamiliales dirigées contre des hommes, l'oratrice précise que les hommes sont plus souvent auteurs que victimes et que le titre de l'audition renvoie plutôt aux femmes et aux enfants. Les hommes victimes de ce type de violences courent le risque de se faire traiter de femmelettes lorsqu'ils veulent porter plainte. L'oratrice estime qu'il faut adopter une approche distincte en la matière et qu'il serait certainement intéressant de consacrer une audition distincte à la violence faite aux hommes. Elle déplore à cet égard que seules des femmes soient présentes à l'audition. Il faudrait que les hommes se sentent davantage concernés par la problématique de la violence intrafamiliale et qu'ils participent à la réflexion menée en la matière.

Mme Hoet revient sur la proposition de Mme Soors relative à l'octroi d'un minimum de moyens d'existence temporaire aux victimes, ce qui leur garantirait temporairement une indépendance financière. Cette mesure constituerait un énorme pas en avant, mais l'oratrice a bien conscience du fait qu'elle est difficile à mettre en place d'un point de vue budgétaire. Elle souligne qu'il s'agit d'un investissement qui sera rentabilisé à court terme, eu égard au coût considérable actuellement lié aux violences intrafamiliales. Elle rappelle à cet égard que le coût direct s'élève à 3 milliards d'euros.

Mme Irène Zeilinger, Garance, souligne que ce n'est pas en limitant le regroupement familial qu'on réduira le nombre de cas de violences intrafamiliales. En revanche, l'existence d'un statut offrant une certaine autonomie

wel van belang is om het probleem ook op maatschappelijk niveau op de kaart te zetten. Er hangt nog steeds een taboe rond de problematiek van intrafamiliaal geweld en nochtans krijgen heel wat gezinnen (1 op 7) er mee te maken. Wanneer het iets wordt van ons allemaal, kunnen problemen sneller gesignaleerd worden.

RoSa was zeer tevreden met de contactopnames door de Brusselse politie tijdens de lockdown. Mevrouw Hoet pleit ervoor dat dit absoluut navolging verdient en niet enkel mag beperkt blijven tot lockdown-periode. Een meer pro-actieve houding van de instanties werpt volgens haar zeker vruchten af.

Wat betreft het opvolgen en therapeutisch begeleiden van daders, is het volgens mevrouw Hoet zeker de bedoeling dat daders op positieve wijze terug in de maatschappij moeten kunnen functioneren zonder recidive. Enkel bestraffen is zeker niet de weg die daarbij moet gevolgd worden. Ze pleit ervoor het probleem bij de wortels aan te pakken, ook op preventief niveau.

Betreffende de opmerkingen en vragen rond het intrafamiliaal geweld op mannen, wijst spreekster erop dat mannen proportioneel gezien eerder dader dan slachtoffer zijn en dat de titel van de hoorzitting eerder verwijst naar vrouwen en kinderen. Wanneer er dan mannelijke slachtoffers zijn, lopen ze het risico te worden weggezet als "mietje" wanneer ze aangifte willen doen. Ze ziet de nood aan een aparte aanpak en acht het zeker zinvol een aparte hoorzitting aan het geweld op mannen te wijden. Spreekster betreurt in deze context dat er enkel vrouwen aanwezig zijn op deze hoorzitting en spreekt de hoop uit dat mannen zich meer betrokken zouden voelen bij de problematiek van intrafamiliaal geweld en er mee over zouden willen nadenken.

Mevrouw Hoet komt terug op het voorstel van mevrouw Soors aangaande het toekennen van een tijdelijk bestaansminimum voor slachtoffers met als doel een tijdelijke financiële onafhankelijkheid te garanderen. Ze ziet dit als een enorme stap voorwaarts, maar beseft dat dit een budgettair moeilijke maatregel is. Ze benadrukt dat dit een investering is die zichzelf zal op korte termijn zal terugbetalen, gezien de enorme kostprijs die nu verbonden is aan intrafamiliaal geweld. Ze herhaalt daarbij het reeds aangehaalde cijfer van 3 miljard euro aan directe kosten.

Mevrouw Irène Zeilinger, Garance, benadrukt dat de inperking van gezinshereniging er volgens haar niet voor zal zorgen dat er minder gevallen van intrafamiliaal geweld te betreuren zullen zijn, maar een statuut dat

permettrait d'améliorer la protection contre l'exploitation et les violences entre partenaires.

En réponse à la question de Mme Soors sur l'utilité des actions de sensibilisation, Mme Zeilinger explique que celles-ci sont en effet importantes et qu'elles ont leur place dans la conscientisation de la société, mais que ces campagnes à elles seules ne résolvent pas le problème. De telles campagnes existent depuis 30 à 40 ans et le problème n'a pas disparu. L'utilité est là, lors de chaque campagne, Garance voit le nombre d'appels à l'aide augmenter. En fait, les campagnes de sensibilisation doivent être menées en concertation avec les organisations d'aide et avec la police, de manière à ce que celles-ci puissent se préparer à une augmentation prévisible du nombre de victimes.

Mme Zeilinger explique que des normes de qualité plus élevées apparaissent tant du côté flamand que du côté francophone. Une large offre de formations est proposée. Du côté francophone, elle renvoie au cours sur la domination dans le mariage, dont le niveau de qualité est salué, et dans lequel sont abordés des thèmes tels que la nature d'une relation, la dépendance d'un partenaire, les différents types de violence et le caractère cyclique des périodes de calme relatif et de violence. Elle explique qu'il s'agit de cours intensifs qui durent quelques jours, mais qui fournissent aux professionnels (policiers, assistants sociaux et magistrats) les outils nécessaires pour faire correctement leur travail.

En ce qui concerne les bonnes pratiques dans d'autres pays, Mme Zeilinger explique que la prévention primaire est le parent pauvre dans le monde entier, dans la mesure où aucun pays n'a encore réussi à la développer au point de réduire le nombre d'actes de violence. En Amérique du Nord, certains programmes de lutte contre la maltraitance des enfants permettent de réduire le nombre de victimes, mais le lien de causalité n'est pas clairement établi. C'est l'une des raisons pour lesquelles Garance a lancé le programme "Enfants capables". Dans les pays du Sud, la prévention primaire est plus avancée que chez nous. Cela peut s'expliquer par le fait que l'appareil policier et l'assistance sont moins développés. Dans ce contexte, il est beaucoup moins coûteux et plus intelligent de se concentrer sur la prévention primaire. Il n'est pas certain que ce modèle soit transférable à des pays plus septentrionaux, mais l'approche consistant à inculquer simultanément des comportements dans différents groupes, qui s'influencent ensuite les uns les autres, mérite certainement d'être étudiée.

Mme Zeilinger reconnaît qu'il y a certainement aussi des hommes parmi les victimes et des femmes parmi les auteurs. En général (c'est-à-dire quel que soit le contexte de la violence intrafamiliale), on observe que

zelfstandigheid geeft, biedt wel een bijkomend laagje bescherming tegen uitbuiting en partnergeweld.

In antwoord op de vraag van mevrouw Soors over het nut van sensibiliseringsacties legt mevrouw Zeilinger uit dat deze wel degelijk belangrijk zijn en hun plaats hebben in het bewustmaken van de maatschappij, maar sensibiliseringscampagnes alleen lossen het probleem niet op. Er worden reeds 30-40 jaar dergelijke campagnes gevoerd en het probleem is niet verdwenen. Het nut is er wel degelijk, want bij elke campagne ziet Garance het aantal oproepen en hulpaanvragen stijgen. Het is zelfs zo dat sensibiliseringsacties in samenspraak moeten gebeuren met hulporganisaties en de politie, zodanig dat deze zich kunnen voorbereiden op een te verwachten toename van het aantal hulpzoekenden.

Mevrouw Zeilinger legt uit dat er zowel aan Vlaamse als Franstalige kant hogere kwaliteitsnormen opduiken. Er is een groot aanbod aan opleidingen. Aan Franstalige kant verwijst ze naar de cursus over dominantie in het huwelijk die als hoogstaand wordt beschouwd, en waarin thema's worden behandeld als de aard van een relatie, de afhankelijkheid van een partner, de verschillende soorten geweld en het cyclische karakter van perioden van relatieve rust en geweldpleging. Ze legt uit dat het gaat om intensieve cursussen die enkele dagen in beslag nemen, maar die professionals (politiepersoneel, sociaal assistenten en magistraten) de tools aanreiken hun job goed uit te oefenen.

Wat de *good practices* in andere landen betreft, verduidelijkt mevrouw Zeilinger dat primaire preventie een beetje het zwakke broertje is over heel de wereld, in die mate dat geen enkel land er vooralsnog in geslaagd is de primaire preventie zo te ontwikkelen dat het aantal gewelddelicten verminderd is. In Noord-Amerika zijn er programma's op het vlak van kindermisbruik die wel minder slachtoffers tot gevolg hebben, maar het is niet duidelijk of er een causaal verband is. Het is een van de redenen waarom Garance gestart is met het programma *Enfants Capables*. In zuidelijke landen staat primaire preventie verder dan bij ons. Dat kan verklaard worden door het minder goed uitgebouwde politie-apparaat en hulpverlening. In die context is het dan ook veel goedkoper en zinvoller om op die primaire preventie in te zetten. Of dit overdraagbaar is naar meer noordelijke landen is niet duidelijk, maar de aanpak waarbij men tegelijkertijd gedrag in verschillende groepen gaat vormen, die elkaar dan beïnvloeden, moet zeker onderzocht worden.

Mevrouw Zeilinger erkent dat er zeker ook mannelijke slachtoffers en vrouwelijke daders zijn. In het algemeen (dus los van de context van intrafamiliaal geweld) stelt men vast dat mannen vaker slachtoffer zijn van geweld

les hommes sont plus souvent victimes de violences commises par d'autres hommes. Garance se demande dès lors si le tabou ne concerne pas plutôt la violence en général dont les hommes sont victimes.

En ce qui concerne l'intersectionnalité (oppression basée sur une multitude de facteurs), Mme Zeilinger souhaite faire part de certaines conclusions récentes. Dans la communauté LGBT+, la violence entre partenaires est plus fréquente chez les transsexuels, en particulier les femmes trans. Chez les LGB, elle est plus fréquente chez les bisexuels, suivis par les homosexuels masculins et les lesbiennes. Il n'y a pas de chiffres disponibles en Belgique, mais les chiffres allemands nous donnent un aperçu de l'incidence de la violence entre partenaires en combinaison avec le racisme. Les femmes issues de l'immigration et les hommes d'origine allemande sont plus souvent victimes que dans le cas contraire. Il en va de même pour les femmes d'origine allemande vivant avec un homme d'origine étrangère. Il ressort que le sexisme et le racisme augmentent la violence, mais que cela n'a rien à voir, en soi, avec l'origine ou avec la culture. Des études montrent que les femmes et les enfants handicapés sont de deux à dix fois plus susceptibles d'être confrontés à la violence intrafamiliale. Il s'agit d'un groupe très vulnérable qui a été encore plus durement touché par les mesures contre le COVID-19.

En réponse à la question de la présidente concernant les éventuelles conséquences négatives des actions de sensibilisation, Mme Zeilinger affirme qu'il n'y a pas de réponse univoque, mais bien un certain nombre de facteurs déterminants. Le premier est que l'on est assez vite satisfait. Il suffit de "cocher une case" pour indiquer que l'on a fait de la prévention, et la question est réglée. Un deuxième problème est que la prévention destinée aux hommes a un effet accusateur. Personne n'aime s'entendre dire qu'il est un agresseur potentiel et les hommes peuvent rapidement se sentir injustement critiqués, allant parfois jusqu'à ajuster leur attitude négativement. Qui plus est, un grand nombre d'hommes ne se considèrent pas comme faisant partie d'un problème. Les actions visant les victimes potentielles sont celles qui donnent le plus de résultats. Les intéressés ont naturellement une motivation intrinsèque pour participer et appliquer ce qu'ils ont appris. Si l'on veut parvenir à un changement de mentalité chez les hommes, il est préférable de s'adresser à eux en tant que témoins potentiels. Ils passent ainsi du rôle d'auteur potentiel à celui d'allié potentiel, ce qui peut être très utile pour remettre en question leur propre comportement en toute sécurité. Compte tenu de ces divers éléments, il est essentiel, en matière de prévention, de procéder de manière très réfléchie.

gepleegd door andere mannen Garance stelt zich daarbij de vraag of het taboe niet eerder het algemeen geweld betreft waarvan mannen slachtoffer zijn.

Wanneer het gaat over intersectionaliteit (onderdrukking op basis van een veelvoud aan factoren), wil mevrouw Zeilinger een aantal recente bevindingen voorleggen. In de LGBT+ gemeenschap komt partnergeweld het vaakst voor bij transgenders, in het bijzonder trans vrouwen. Bij LGB's komt het meer voor bij biseksuelen, gevolgd door mannelijke homoseksuelen en lesbiennes. In België zijn geen cijfers voorhanden, maar Duitse cijfers geven ons een inzicht in het voorkomen van partnergeweld in combinatie met racisme. Vrouwen met een migratieachtergrond en een man van Duitse origine zijn vaker slachtoffer dan in het omgekeerde geval. Dat geldt evenzeer voor vrouwen die van Duitse afkomst zijn die samenleven met een man van vreemde origine. Dit toont aan dat seksisme en racisme het geweld verhogen, maar het heeft op zich niks te maken met origine of cultuur. Uit onderzoeken blijkt dat gehandicapte vrouwen en kinderen twee tot tien maal meer kans hebben om met intrafamiliaal geweld te worden geconfronteerd. Dit is een zeer kwetsbare groep die door de maatregelen tegen COVID-19 extra hard werden getroffen.

Op de vraag van de voorzitter betreffende de mogelijke negatieve gevolgen van sensibiliseringsacties, antwoordt mevrouw Zeilinger dat daar geen eenduidig antwoord op te geven valt, maar dat er wel enkele bepalende factoren aan te halen zijn. Een eerste is dat men nogal snel tevreden is. Er moet "een vakje worden aangekruist" om aan te tonen dat men aan preventie heeft gedaan, en daarmee is dan de kous af. Een tweede probleem is dat aan mannen gerichte preventie beschuldigend werkt. Niemand hoort graag dat hij een potentiële dader is en mannen kunnen zich snel onterecht bekritiseerd voelen, en hun houding dan zelfs negatief bijstellen. Het is ook zo dat een groot aantal mannen zichzelf niet ziet als deel uitmakend van een probleem. Wat men het meest effect ziet opleveren, zijn acties die gericht zijn op potentiële slachtoffers. Die hebben natuurlijk een intrinsieke motivatie om deel te nemen en toe te passen wat ze hebben opgestoken. Wanneer men een mentaliteitswijziging wil bekomen bij mannen kan men zich beter tot hen richten als potentiële getuigen. Zo verandert men hun rol van potentiële dader naar mogelijke bondgenoot, en dat kan zeer zinvol zijn in het in alle veiligheid in vraag stellen van hun eigen gedrag. Deze inzichten wijzen erop dat het belangrijk is dat men in het geval van preventies zeer doordacht tewerk moet gaan.

Mme Pascale Franck, Family Justice Center Anvers, répond en premier lieu au faisceau de questions relatives aux titres de séjour. Elle affirme qu'il s'agit d'un phénomène très courant et que les femmes dans cette situation se retrouvent dans un schéma de dépendance très précaire. Souvent, elles se voient délibérément privées de la possibilité d'obtenir des papiers, en suivant des cours de néerlandais, par exemple. Elle cite le cas d'un homme ayant deux femmes et des enfants avec chaque femme. Compte tenu de notre législation en matière de polygamie, seule une des épouses a pu être accueillie dans un refuge, et l'autre a reçu l'ordre de quitter le territoire.

Pour l'oratrice, la collaboration avec l'Office des étrangers (OE) est une expérience très positive, et elle a constaté beaucoup de bonne volonté de la part de l'OE pour aider les femmes en difficulté. Il existe une législation limitée qui permet aux femmes de se rendre au centre de crise et de demander leur propre statut de séjour, mais elle est très complexe et le FJC a donc certainement besoin des conseils de l'OE. Elle fait part d'une certaine frustration de ses travailleurs vis-à-vis de l'OE, mais cela peut s'expliquer par le fait qu'ils sont, bien sûr, liés par la loi. En d'autres termes, c'est le cadre juridique qui est inadéquat. Mme Franck raconte l'histoire de femmes qui sont tout simplement vendues et cite quelques cas de femmes qui n'ont pas de papiers de leur pays d'origine et qui sont donc *de facto* apatrides. Mais des problèmes se posent aussi pour les femmes provenant de l'UE ou de pays de l'espace Schengen. Par exemple, elles ne peuvent pas faire appel à l'aide du CPAS pour payer un accueil d'urgence.

Le discours sur la migration porte souvent sur les personnes que nous devons tenir à l'écart, mais l'oratrice souligne que ces femmes sont simplement à la merci de la situation. Elles n'ont aucune connaissance de leurs droits, compte tenu de leur analphabétisme (partiel) ou de la méconnaissance de la langue. Elle plaide pour que les auteurs soient poursuivis et pour que les femmes puissent, par exemple, suivre des cours d'intégration. Ce n'est pas aux femmes qu'il faut s'en prendre, mais à leur conjoint.

Sur la question concrète de savoir comment augmenter le nombre de plaintes, Mme Franck conseille de rendre les déclarations plus compréhensibles. Les femmes ont souvent des expériences négatives après une plainte, en raison de la lenteur de la procédure judiciaire, parce qu'elles ne connaissent pas la différence entre un PV et un signalement, ou parce que les policiers se moquent simplement d'elles. Combinés au seuil déjà élevé pour déposer une plainte, ces éléments limitent la motivation pour se rendre au poste la police. Selon Mme Franck,

Mevrouw Pascale Franck, Family Justice Center Antwerpen, gaat in haar antwoorden eerst in op de cluster aan vragen over de verblijfsvergunningen. Ze geeft mee dat dit een zeer vaak voorkomend fenomeen is en dat vrouwen in die situatie zich in een zeer precare afhankelijkheidssituatie bevinden. Het is vaak doelbewust dat hen de kansen worden ontnomen om aan papieren te raken, zoals het volgen van Nederlandse lessen. Ze haalt een casus aan van een man met twee vrouwen en kinderen bij elke vrouw. Gezien onze wetgeving betreffende polygamie kon er slechts een van de echtgenotes in een vluchthuis terecht, en kreeg de andere een bevelschrift het land te verlaten.

De samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) ervaart ze als zeer positief en ze deelt mee dat er zeer veel goodwill is bij de DVZ om vrouwen in moeilijkheden te helpen. Er is een beperkte wetgeving die vrouwen toestaat naar de crisisopvang te gaan en een eigen verblijfsstatuut aan te vragen, maar die is zeer complex, en het is daarom dat het FJC het advies van de DVZ zeker nodig heeft. Ze maakt gewag van frustraties bij haar werknemers ten aanzien van het DVZ, maar dat is te verklaren doordat zij natuurlijk aan de wet gebonden zijn. Het is met andere woorden het wettelijk kader dat tekortschiet. Mevrouw Franck vertelt over vrouwen die gewoon verkocht worden en haalt enkele casus aan van vrouwen die niet beschikken over papieren uit hun thuisland en die dus *de facto* staatloos zijn. Maar ook voor vrouwen uit de EU of Schengenlanden zijn er problemen. Zij kunnen bv. geen aanspraak maken op OCMW-steun om noodopvang te betalen.

Het discours over migratie gaat vaak over mensen die we moeten buitenhouden, maar spreekster wijst erop dat deze vrouwen gewoon speelbal zijn van de situatie. Zij hebben geen weet van hun rechten, wegens (gedeeltelijk) analfabetisme of het niet kennen van de taal. Ze pleit ervoor dat de daders worden aangepakt, dat vrouwen bv. naar integratiecursussen kunnen gaan. Men moet daar niet de vrouwen, maar wel hun mannen op aanspreken.

Op de concrete vraag hoe men het aantal aangiftes kan verhogen, geeft mevrouw Franck het advies de aangiftes inzichtelijker te maken. Vrouwen hebben vaak negatieve ervaringen na aangifte, door de trage rechtsgang, omdat ze het verschil niet kennen tussen een PV en een melding, of omdat de politiebeambten hen gewoon weglachen. Samen met de al hoge drempel om klacht neer te leggen, beperkt dit de motivatie om naar de politie te stappen. Daar is volgens mevrouw Franck zeker ruimte voor verbetering, in opleiding en

des améliorations peuvent certainement être apportées en matière de formation, ainsi que dans le suivi plus étroit des victimes et dans la communication à leur égard.

Mme Franck est absolument favorable aux prises de contact préventives, qui peuvent naturellement être réalisés par la police. Celle-ci procède déjà à ce type d'actions après les cambriolages. Elles peuvent également avoir lieu au travers d'une coopération dans le cadre de laquelle le responsable du suivi est déterminé. Elle signale que le *Family Justice Center (FJC)* ne clôture jamais les dossiers sans raison mais évalue de nouveau la situation après six mois avant de les clôturer définitivement.

Mme Franck voit également d'un bon œil la création d'une instance de coordination qui pourrait prendre en main la direction de l'ensemble de cette problématique. Deux criminologues du parquet ont été affectés au FJC afin d'assurer la liaison avec tous les services judiciaires et d'affiner l'information. Cela permet de coordonner le système judiciaire et l'assistance. L'oratrice préconise de désigner, dans chaque arrondissement judiciaire, des criminologues pouvant assurer cette liaison.

Mme Franck estime que le rôle intrinsèque des administrations locales (outre l'apport financier) est très important. Les FJC émanent d'ailleurs également du niveau local. L'ancrage local permet la diversification et peut également être source d'innovations, contrairement aux niveaux administratifs plus importants et moins efficaces. Il dispose également d'une plus grande marge de manœuvre pour réagir aux changements ou corriger rapidement le tir en cas de nécessité.

Mme Franck revient sur l'impact financier pour les victimes et établit un parallèle avec les soins médicaux réguliers prodigués, par exemple, après un accident. Dans ce cas, le patient est suivi de près et la quasi-totalité de son traitement de suivi est remboursée. Par contre, une personne ayant vécu une situation de traumatisme durant dix ans est confrontée à des listes d'attente dans le domaine des soins de santé mentale et à des frais importants sur le marché privé. L'oratrice partage l'avis de Mme Hoet à propos du revenu d'intégration provisoire. Elle est consciente qu'il a un prix mais souligne qu'il s'amortira.

S'agissant des formations, Mme Franck applique le principe suivant: "Comment puis-je, moi, faire la différence?". Comment les intervenants (police, magistrats, infirmiers/infirmières,) peuvent-ils rendre plus fortes les victimes? De même, en ce qui concerne les auteurs, il n'importe pas tellement qu'ils soient punis mais bien qu'ils puissent encore conserver des perspectives d'avenir.

in een vlottere opvolging en het informatie geven aan slachtoffers.

Mevrouw Franck is absoluut voorstander van preventieve contactopnames. Dat kan gerust gebeuren door de politie. Zij doen al soortgelijke acties na inbraken. Het kan ook via een samenwerkingsverband waarbij wordt afgesproken wie opvolgt. Ze deelt mee dat het FJC dossiers nooit gewoon afsluit, maar na zes maanden nog eens de situatie gaat evalueren vooraleer tot definitieve afsluiting over te gaan.

Mevrouw Franck staat ook positief tegenover een coördinerende instantie die de regie van de hele aanpak in handen kan nemen. Voor het FJC zijn er twee parketcriminologen aangesteld om de verbinding met alle justitiële diensten te maken en de informatie te stroomlijnen. Hierdoor kan het justitiële systeem worden afgestemd met de hulpverlening. Ze pleit ervoor in elk gerechtelijk arrondissement een paar criminologen aan te stellen die die verbindingen kunnen maken.

De inhoudelijke rol van de lokale besturen (naast de financiële input) is volgens mevrouw Franck van zeer groot belang. De FJC's zijn overigens ook voortgekomen uit lokale werking. Lokale verankering biedt de mogelijkheid tot diversificatie en kan ook zeer innoverend werken in tegenstelling tot grotere, loggere bestuursniveaus. Er is ook meer ruimte om in te spelen op verandering of om snel bij te sturen waar nodig.

Mevrouw Franck komt terug op de financiële impact voor slachtoffers en maakt de vergelijking met reguliere medische zorgen na bv. een ongeval. Daar word je nauwgezet opgevolgd en de vervolgbehandeling wordt nagenoeg volledig terugbetaald. Maar iemand die tien jaar lang in een traumatische situatie verkeert, moet rekening houden met wachtlijsten in de geestelijke gezondheidszorg en zware kosten op de privémarkt. Ze steunt de opmerking van mevrouw Hoet betreffende een tijdelijk leefloon, beseft dat dit geld kost, maar stipt aan dat dat zichzelf terugbetaalt.

Wanneer het gaat over de opleidingen, hanteert mevrouw Franck een gouden stelregel: "Wat kan ik doen om het verschil te maken?" Hoe kunnen hulpverleners (politie, magistraten, verplegers, ...) slachtoffers versterken? Ook naar plegers toe is het belangrijk dat ze niet zozeer gestraft worden, maar wel nog een perspectief kunnen behouden.

La dynamique de la violence doit être abordée au cours de cette formation. Mme Franck, elle-même enseignante, s'étonne toujours que la manière de parler aux enfants ne soit pas abordée au cours de la formation des avocats défendant les mineurs, spécialisation d'une année, mais que cette formation vise uniquement les connaissances factuelles (législation, etc.).

Il existe actuellement trois FJC en Flandre. Ce système a vocation à être étendu et à être pourvu de moyens structurels, sur le modèle des CPVS, ce qui explique l'étude de faisabilité de la ministre flamande Demir. Le niveau local manifeste également un intérêt pour le développement des FJC. Les FJC ne doivent pas nécessairement coûter très cher. Le FJC d'Anvers a entamé ses travaux en 2012 avec un budget annuel de 30 000 euros. Ce fut possible car ce centre a surtout réuni des initiatives qui existaient déjà. Le budget peut être élaboré à mesure que des projets efficaces sont mis en place.

En réponse à la question de Mme Van Hoof au sujet du succès de l'interdiction temporaire de résidence à Anvers et dans le Limbourg, Mme Franck indique que l'impact des FJC et l'attitude de la magistrature jouent un rôle positif mais surtout que l'un et l'autre s'influencent mutuellement. Lorsque les services d'assistance et la magistrature collaborent, il est possible qu'apparaissent des dynamiques dans le cadre desquelles une interdiction temporaire de résidence se justifie.

Mme Franck confirme que les cas de pratiques violentes liées au sens de l'honneur et de mutilations génitales relèvent également de l'article 458ter du Code pénal relatif au secret professionnel. La loi a été modifiée à la demande du FJC lui-même. D'ici septembre, les protocoles locaux prévus par la loi devraient être finalisés, et, dans un an, il sera possible de déterminer si la législation est suffisante ou s'il faut encore la corriger.

Mme Franck répond par l'affirmative à la question de savoir si elle observe des changements en matière de violence. Elle a vu la violence s'aggraver et observé un accroissement de la dépendance et de l'isolement. Elle évoque, à titre d'exemples, les mutilations génitales et le phénomène des hommes jeunes, entre 18 et 35 ans, souvent confrontés à une dépendance et à des problèmes psychiques, qui habitent chez leurs parents et qui terrorisent leur mère. Mme Franck laisse aux centres de connaissance comme RoSa le soin de répondre à la question de savoir si ces phénomènes se produisaient dans une moindre mesure auparavant ou si nous les connaissons tout simplement mieux.

Elle évoque une étude de l'UGent sur la violence intrafamiliale au cours des premières semaines durant

In een dergelijke opleiding moet plaats zijn voor de dynamiek van het geweld. Mevrouw Franck is zelf docente en ze verwondert er zich steeds over dat in de opleidingen van jeugdadvocaten, een eenjarige specialisatie, niet aangeraakt wordt hoe met kinderen te praten, maar enkel gefocust wordt op feitenkennis (wetgeving ed.).

Op dit moment zijn er in Vlaanderen 3 FJC's. Het is de bedoeling dit uit te breiden en er structureel middelen voor te voorzien, naar het model van de ZSG's, en vandaar de haalbaarheidsstudie van Vlaams minister Demir. Ook lokaal is er interesse in de uitbouw van FJC's. Een FJC hoeft niet overdreven duur te zijn. In 2012 is het FJC in Antwerpen gestart met een jaarbudget van 30 000 euro. Dat kan omdat het vooral reeds bestaande initiatieven bijeenbrengt. Naargelang er dan efficiënte projecten komen, kan het budget op basis daarvan worden uitgebouwd.

In antwoord op de vraag van mevrouw Van Hoof over het succes van tijdelijk huisverbod in Antwerpen en Limburg, antwoordt mevrouw Franck dat zowel de impact van de FJC's en de attitude van de magistratuur een positieve rol spelen, maar vooral dat die twee elkaar daarin beïnvloeden. Wanneer hulpverlening en magistratuur samenwerken, kunnen dergelijke dynamieken ontstaan waarin zo een tijdelijk huisverbod zin heeft.

Mevrouw Franck bevestigt dat ook gevallen van eergerelateerde geweldpleging en genitale verminking vallen onder artikel 458ter SW over beroepsgeheim. De aanpassing van de wet is er gekomen op vraag van het FJC zelf. Tegen september zouden de lokale protocollen waarin de wet voorziet, rond zijn, en over een jaar kan dan geëvalueerd worden of de wetgeving toereikend is, of nog moet bijgestuurd worden.

Op de vraag of ze een evolutie kan zien in het geweld, antwoordt mevrouw Franck affirmatief. Ze heeft het geweld zien verzwaren, en de afhankelijkheid en isolatie zien toenemen. Als voorbeelden haalt ze genitale verminking aan en het fenomeen van thuiswonende jonge mannen tussen de 18 en 35, die vaak kampen met een verslaving en psychische problemen, en hun moeder terroriseren. De vraag of die fenomenen zich vroeger minder voordeden, of dat we ze gewoon beter kunnen bereiken, laat mevrouw Franck over aan kenniscentra zoals RoSa.

Ze haalt een studie aan van de UGent over intrafamiliale geweldpleging tijdens de eerste weken van de

lesquelles les mesures de lutte contre le coronavirus étaient d'application. Cette étude a été réalisée auprès d'un public ayant essentiellement un niveau d'instruction élevé. Parmi les personnes interrogées, 25 % ont indiqué avoir été confrontées à des actes de violence au cours des quatre premières semaines, 20 % en ayant été directement victimes. Seulement 4 % ont signalé ces actes et 3 % ont été confrontés à plusieurs reprises à des actes de violence physique, 2 % des personnes interrogées ayant subi des violences sexuelles de manière répétée. Sur les 4 000 personnes interrogées, 19 ont été violées à plusieurs reprises dans le cadre de leur relation de couple. Mme Franck observe dès lors certainement une évolution négative mais voit d'un bon œil l'avancée relative aux tentatives visant à remédier à cette problématique. Elle rejoint les autres experts au sujet de la nécessité d'une prévention accrue.

Mme Franck n'a connu aucun cas de masque-19 dans son FJC. Elle estime qu'il est très positif d'associer autant de groupes professionnels que possible et préconise une augmentation du nombre de sentinelles. En plus des pharmaciens, les médecins et les écoles peuvent également jouer un rôle à cet égard.

L'oratrice préconise qu'un protocole soit conclu entre les différents niveaux de pouvoir afin de les décloisonner. Elle estime que le regroupement des moyens et un engagement commun revêtent une importance cruciale.

En réponse à la question relative au financement concret, Mme Franck énumère les cinq priorités suivantes:

- orientation;
- gratuité de l'accueil de crise et des refuges;
- prévention;
- renforcement de l'offre d'accueil;
- collaboration multidisciplinaire suivant l'exemple du FJC.

On pourrait déjà faire beaucoup de choses avec 1/10^e seulement des 3 milliards de l'effet retour sur 5 ans.

Mme Vindevoghel a posé une question au sujet des bonnes pratiques des autres pays. Mme Franck se félicite de pouvoir signaler que la Suède et les Pays-Bas, par exemple, s'inspirent des bonnes pratiques belges.

En réponse à la question de savoir s'il existe des différences entre les lieux proposant une assistance ayant un ancrage local et les lieux où ce n'est pas le cas, Mme Franck répond que le niveau local favorise

COVID-19-maatregelen. Dit onderzoek werd afgenomen bij een hoofdzakelijk hoogopgeleid publiek. 25 % van de respondenten gaf aan in die eerste vier weken met geweld te zijn geconfronteerd, 20 % waren direct slachtoffer. Slechts 4 % deed aangifte en 3 % kwam meerdere malen met fysiek geweld in aanraking. 2 % heeft herhaaldelijk seksueel geweld meegemaakt. 19 respondenten van de 4 000 verklaarden meermaals te zijn verkracht binnen de partnerrelatie. Mevrouw Franck ziet dus zeker een negatieve evolutie, maar is wel positief over de vooruitgang in pogingen om er iets aan te doen. Ze sluit zich aan bij de andere experts over de noodzaak aan meer preventie.

Mevrouw Franck heeft in haar FJC geen enkel geval van masker-19 meegemaakt. Ze vindt het wel een zeer goed initiatief om zo veel mogelijk beroepsgroepen te betrekken en pleit ervoor het aantal poortwachters te verhogen. Naast apothekers kunnen ook artsen en scholen hier een rol spelen.

Ze pleit voor het afsluiten van een protocol tussen de verschillende beleidsniveaus om de schotten tussen die niveaus weg te halen. Een bundeling van de middelen en een gezamenlijke inzet vindt ze heel belangrijk.

Op de vraag naar concrete financiering antwoordt mevrouw Franck met 5 prioriteiten:

- counseling;
- gratis crisis- en vluchthuizenopvang;
- preventie;
- versterken van pleegaanbod;
- multidisciplinair samenwerking zoals het FJC.

Met slechts 1/10^e van de op 5 jaar terug te verdienen 3 miljard kan men al heel wat bereiken.

Mevrouw Vindevoghel vroeg naar *good practices* in andere landen. Mevrouw Franck is verheugd mee te delen dat België zelf als *good practice* geldt voor oa. Zweden en Nederland.

Op de vraag of er verschillen zijn tussen hulpverlening met lokale verankering en plaatsen waar dat niet het geval is, antwoordt mevrouw Franck dat een lokale werking de toegankelijkheid en samenwerking bevordert, en dat

l'accessibilité et la collaboration, et donne de meilleurs résultats. Mme Franck estime que le FJC doit veiller à mettre en place une accessibilité directe et une assistance rapide.

Mme Franck confirme le sentiment de Mme Vindevoghel selon lequel il existe un rapport entre les conditions de vie et la violence intrafamiliale, et inversement. Elle souligne que les conditions de vie ne causent pas la violence mais constituent toutefois l'élément qui la déclenche.

Mme Darya Safai (N-VA) revient brièvement sur sa question concernant le regroupement familial. Elle précise qu'elle n'a pas voulu insister sur l'ethnicité en tant que telle, mais bien sur le regroupement familial, mais que, dans la plupart de ces cas, l'ethnicité joue effectivement un rôle.

zorgt voor betere resultaten. Een directe toegankelijkheid en snelle hulpverlening zijn volgens mevrouw Franck een werkpunt voor het FJC.

Mevrouw Franck bevestigt het aanvoelen van mevrouw Vindevoghel dat er een link is tussen levensomstandigheden en intrafamiliaal geweld, en dat werkt in de beide richtingen. Ze benadrukt dat de levensomstandigheden niet de oorzaak zijn, maar wel de trigger die tot geweld leidt.

Mevrouw Darya Safai (N-VA) komt nog kort terug op haar vraag met betrekking tot gezinshereniging. Ze verduidelijkt dat ze niet wilde focussen op de etniciteit als dusdanig, maar wel over gezinshereniging, en in een meerderheid van die gevallen speelt etniciteit wel degelijk een rol.

RÉUNION DU 6 JUILLET 2020

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mmes Veerle Van Assche et Nadine Aerts, collaboratrices pour l'agence Opgroeien

Mme Veerle Van Assche, Opgroeien, rappelle que l'agence *Opgroeien* a été lancée en janvier 2020 et permet l'association de *Kind & Gezin*, du *Jongerenwelzijn* (services d'Aide à la jeunesse) et d'une partie de l'agence flamande pour les personnes handicapées. La mission d'*Opgroeien* pour la Flandre est de permettre à chaque jeune de s'épanouir, en luttant contre la violence.

Le regard porté sur la violence et la sécurité dans la famille va déterminer la façon dont cette dernière va être soutenue et prise en charge. La collaboration et la coordination étant primordiales dans le travail avec les familles, chaque organisation et chaque service qui travaille sur le thème de la violence intrafamiliale doit savoir comment aborder les choses.

La violence intrafamiliale touche un spectre assez large et reprend les violences de type physique, psychique, sexuel, émotionnel, ainsi que le fait d'être témoin de violences, qui est tout aussi important que d'en être la victime. Parmi ces différentes formes de maltraitance, certaines sont plus visibles que d'autres, comme des lésions conséquentes à des coups. Mais ce n'est pas pour autant qu'il n'y a pas d'urgence dans les cas moins évidents. La question des violences au sein de la famille est complexe et ne se présente pas sous une forme purement dichotomique. Il y a souvent un chevauchement entre les formes de violence, entre les rôles des différents individus et une intensification des problèmes liée à certains facteurs de stress complémentaires (parmi lesquels la situation du coronavirus). Les réponses à apporter sont rarement simples. C'est pour cela qu'il faut regrouper des professionnels de différents domaines, afin d'acquérir le niveau d'expertise nécessaire pour apporter des réponses adaptées à la complexité des situations.

Les activités les plus importantes à mettre en place consistent à procéder à une large sensibilisation sociale, tant du public que des professionnels. La prévention est donc le premier volet des activités de l'agence. Mais cette dernière agit également en matière de sécurité et de réparation lorsque l'expression de la violence a déjà eu lieu. Afin de mettre un terme à la violence, il convient

VERGADERING VAN 6 JULI 2020

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de dames Veerle Van Assche en Nadine Aerts, medewerkers van het agentschap Opgroeien

Mevrouw Veerle Van Assche, Opgroeien, geeft aan dat het agentschap Opgroeien in januari 2020 is opgestart en de krachten bundelt van Kind & Gezin, Jongerenwelzijn (jeugdhulpdiensten) en een deel van het Vlaams Agentschap voor personen met een handicap. De opdracht van Opgroeien bestaat erin onder meer via geweldbestrijding ervoor te zorgen dat elke jongere in Vlaanderen zichzelf kan ontplooien.

De blik op geweld en veiligheid binnen het gezin is bepalend voor de wijze waarop de betrokken gezinnen zullen worden ondersteund en begeleid. Aangezien bij het gezinswerk samenwerking en coördinatie van het grootste belang zijn, moeten elke organisatie en elke dienst die rond gezinsgeweld werken, weten hoe een en ander moet worden aangepakt.

Gezinsgeweld beslaat een breed spectrum en omvat fysiek, psychisch, seksueel en emotioneel geweld, alsook het feit getuige te zijn van geweld, want dat is even ingrijpend als er het slachtoffer van zijn. Sommige vormen van mishandeling, bijvoorbeeld slagen die tot verwondingen leiden, zijn zichtbaarder dan andere. Dat betekent echter niet dat de minder zichtbare gevallen minder dringend zijn. Gezinsgeweld is een complex verschijnsel, dat ook niet louter tweeledig is. Er is vaak een overlapping tussen de geweldvormen en tussen de rollen van de diverse betrokkenen; voorts zorgen sommige bijkomende stressfactoren (waaronder de situatie ten gevolge van het coronavirus) er dikwijls voor dat de problemen acuter worden. De antwoorden hierop zijn zelden eenvoudig. Om die reden moeten beroepskrachten uit verschillende disciplines worden samengebracht, teneinde de nodige expertise op te bouwen om antwoorden te verstrekken die aangepast zijn aan de complexiteit van de situaties.

De belangrijkste op te zetten activiteiten bestaan in het voeren van brede bewustmakingscampagnes, zowel gericht op het grote publiek als op de beroepskrachten. Preventie is dus het eerste onderdeel van de activiteiten van het agentschap Opgroeien. Wanneer het geweld al heeft plaatsgegrepen, treedt het agentschap eveneens op door te focussen op veiligheid en herstel. Om een

donc d'amener les différents services et les différents professionnels à collaborer pour agir à toutes les étapes de remédiation au problème de la violence intrafamiliale. Malgré la large offre de services, la collaboration de l'Agence avec des partenaires extérieurs reste primordiale afin de pouvoir bénéficier au mieux de leur propre expertise pour apporter des réponses aux familles.

Le point de vue de l'enfant est primordial dans la prise en charge de ces violences. Les enfants sont dépendants des soins et de la sécurité que les parents doivent assurer. Dans le cas de la maltraitance, l'enfant se trouve dans une situation où les garants de sa sécurité sont responsables de faits de violence à son encontre. Ayant trop peu d'expérience et de recul pour avoir un de cadre de référence, l'enfant peut en arriver à se demander s'il n'est pas responsable de ce qui lui arrive. Un enfant est un individu fragile et son développement peut être largement compromis par les formes de maltraitance qu'il aura à subir. Certains effets, visibles ou invisibles, se manifesteront à court terme, tandis que d'autres prendront effet sur un plus long terme, entachant parfois la vie de l'enfant devenu adulte, voire sa descendance puisque l'on considère aujourd'hui qu'il y a une transmission génétique des impacts de la maltraitance. C'est pourquoi il convient de veiller à ce que l'enfant soit en sécurité dès son plus jeune âge.

Mme Nadine Aerts, *Opgroeien*, ajoute qu'au sein de l'agence *Opgroeien*, l'enfant est un partenaire actif que l'on inclut dans la discussion, en le laissant témoigner et en lui donnant la parole au sujet de l'intensité et de la fréquence de la violence qu'il subit. Grâce à ces discussions, l'impact de la violence peut être évalué et les étapes à envisager pour rétablir sa sécurité peuvent être établies. Cela ne peut se faire sans l'aide de partenaires professionnels, tels que *Kind en Gezin*, ou d'un réseau bien établi afin de briser les tabous sur la maltraitance et de savoir à quels types de violence l'enfant a été exposé. Ce n'est qu'ainsi qu'on pourra résoudre les problèmes à long terme et garantir la sécurité de l'enfant.

Les équipes locales de *Kind en Gezin*, qui agissent entre autres pour la prévention, atteignent 95 % des familles qui ont un nouveau-né. Au travers d'une approche transparente avec les parents et de l'établissement d'un lien de confiance avec eux, le but de *Kind en Gezin* est avant tout d'apporter de l'attention et du soutien aux familles, depuis la naissance d'un enfant, voire dès six mois de grossesse, jusqu'à sa scolarisation.

einde te maken aan het geweld, moet er dus voor worden gezorgd dat de diverse diensten en beroepskrachten samenwerken en optreden in elke fase van de gezinsgeweldremediëring. Ondanks het brede dienstenaanbod, blijft de samenwerking van het agentschap met externe partners van cruciaal belang om maximaal gebruik te kunnen maken van hun expertise en aldus de gezinnen oplossingen te kunnen bieden.

Bij de aanpak van dat geweld staat de positie van het kind voorop. De kinderen hangen af van de zorg en de veiligheid die hun ouders moeten verstrekken. Bij mishandeling bevindt het kind zich in een situatie waarin diegenen die zijn veiligheid moeten waarborgen, precies verantwoordelijk zijn voor het gepleegde geweld. Aangezien het kind onvoldoende ervaring heeft en niet genoeg afstand kan nemen om over een referentiekader te beschikken, kan het zich uiteindelijk afvragen of het zelf niet verantwoordelijk is voor het gebeurde. Een kind is kwetsbaar en de ontwikkeling ervan kan in ruime mate worden gehinderd wanneer het mishandeling heeft ervaren. Sommige zichtbare of onzichtbare gevolgen komen op korte termijn aan de oppervlakte, terwijl andere op langere termijn een weerslag hebben en soms het volwassen leven van het kind verpesten; zelfs de afstammelingen van het kind kunnen daar de gevolgen van dragen, want men gaat er thans van uit dat de weerslag van mishandeling genetisch wordt overgedragen. Daarom moet erop worden toegezien dat het kind vanaf zijn eerste jaren in veiligheid is.

Mevrouw Nadine Aerts, *Opgroeien*, voegt daaraan toe dat binnen het agentschap *Opgroeien* het kind wordt beschouwd als een actieve partner die bij de gesprekken wordt betrokken door het te laten getuigen en door het te laten vertellen hoe het de intensiteit en de frequentie van het geweld heeft ervaren. Dankzij die gesprekken kan de weerslag van het geweld worden geëvalueerd en kunnen de stappen worden bepaald die nodig zijn om opnieuw een voor het kind veilige situatie te creëren. Een en ander is onmogelijk zonder de hulp van professionele partners, zoals *Kind en Gezin*, of van een goed verankerd netwerk; het doel is de taboes inzake mishandeling te doorbreken en te weten te komen aan welke soorten geweld het kind werd blootgesteld. Dat is de enige manier op de problemen op lange termijn op te lossen en de veiligheid van het kind te waarborgen.

De lokale teams van *Kind en Gezin* doen onder meer aan preventie en bereiken 95 % van de gezinnen met een baby. *Kind en Gezin* streeft naar een transparante aanpak, ten aanzien van de ouders, met wie een vertrouwensband wordt opgebouwd, en wil bovenal aandacht schenken en steun verlenen aan de gezinnen, vanaf de geboorte van het kind – en zelfs vanaf de zesde zwangerschapsmaand – tot de leeftijd dat het naar

Ces équipes guettent également les premiers signes de violence potentielle au sein des familles afin d'être prêtes à intervenir au plus tôt. Afin d'encadrer au mieux les professionnels en charge de ces familles, une feuille de route est établie. Celle-ci est partagée entre tous les collaborateurs de sorte qu'une certaine cohérence et équivalence est assurée entre les familles. Dans un souci d'agir de façon ciblée et précise, l'approche multidisciplinaire est également de mise, rassemblant ainsi médecins, infirmiers, assistants sociaux, psychologues et pédagogues. Les équipes font également appel à des experts si nécessaire et lorsque cela est possible. L'Agence essaie d'inclure les parents dans le processus, de sorte à voir comment l'aide peut être apportée, sous quelle forme et quelles initiatives peuvent être prises.

Il est toutefois possible que les collaborateurs se heurtent à certaines limites. Dans ce cas, ils ont la possibilité de s'adresser à des infrastructures mandatées, comme les *Vertrouwenscentra kindermishandeling* et *Ondersteuningscentra jeugdzorg* mentionnés dans le *Decreet betreffende de integrale jeugdhulp* du 12 juillet 2013, afin d'adapter au mieux leur service. Cela se produit notamment lorsqu'un des bénéficiaires, parent ou enfant, refuse de collaborer. Ces infrastructures vont alors évaluer la nécessité d'intervenir en fonction de la menace pour la sécurité et les chances d'épanouissement du jeune. Si elles le jugent opportun, elles peuvent faire appel au Parquet. Ce n'est qu'à ce moment que l'on peut parler d'aide forcée.

Une intense réflexion est menée quant à la mise en place de parcours au niveau de la procédure qui tend à rétablir la sécurité immédiate et à long terme du jeune. Les collaborateurs et différents services, qu'il s'agisse de tribunaux de la jeunesse ou de services sociaux, travaillent de concert, en incluant à la discussion les personnes concernées et le réseau informel tels que les parents, les enfants, les partenaires professionnels. Ensemble, ils s'inspirent du modèle *Signs of Safety*, un type d'approche spécifique lié à la protection des enfants.

L'intervenante donne ensuite quelques chiffres. En 2019, une augmentation du nombre de signalements de maltraitance à l'égard d'enfants par les citoyens et professionnels, est constatée, par rapport aux années passées. Cela amène à se demander si c'est dû à une augmentation des violences ou simplement à une augmentation des signalements à la suite d'une meilleure prise de conscience du problème. Il serait utile d'approfondir la question afin d'avoir des chiffres plus fiables et une meilleure compréhension de la situation.

school gaat. De teams hebben voorts aandacht voor de eerste tekenen van mogelijk geweld binnen de gezinnen, teneinde zo vroeg mogelijk maatregelen te kunnen treffen. Teneinde de beroepskrachten die die gezinnen begeleiden zoveel mogelijk houvast te bieden, is een stappenplan opgesteld. Dat wordt gedeeld door alle medewerkers, zodat de gezinnen tot op zekere hoogte samenhangend en evenwaardig worden behandeld. Teneinde gericht en nauwkeurig te werk te gaan, moeten de zaken bovendien multidisciplinair worden aangepakt, *i.e.* samen met artsen, verpleegkundigen, sociaal assistenten, psychologen en pedagogen. Wanneer zulks nodig en mogelijk is, doen de teams voorts een beroep op deskundigen. Het agentschap tracht de ouders bij het traject te betrekken, opdat kan worden nagegaan hoe de hulp kan worden verstrekt, onder welke vorm dat kan gebeuren en welke initiatieven kunnen worden genomen.

Het gebeurt echter dat de medewerkers op bepaalde grenzen stoten. In dat geval hebben zij de mogelijkheid zich te wenden tot opdrachthoudende instellingen, zoals de in het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp bedoelde Vertrouwenscentra kindermishandeling en Ondersteuningscentra jeugdzorg, teneinde hun dienstverlening zo goed mogelijk aan te passen. Zulks komt meer bepaald voor wanneer één van de betrokkenen, dus een ouder of het kind, weigert mee te werken. Die instellingen gaan dan na in hoeverre het nodig is op te treden, afhankelijk van de bedreiging voor de veiligheid van de jongere en dienst ontplooiingskansen. Zij kunnen een beroep doen op het parket wanneer zij dat aangewezen achten. Pas dan kan van gedwongen hulp worden gesproken.

Er wordt intens nagedacht over de instelling van trajecten op het vlak van de procedure tot herstel van de veiligheid van de jongere op zeer korte en op lange termijn. De medewerkers van de diverse diensten, zowel de jeugdrechtbanken als de sociale diensten, werken hand in hand en betrekken bij de gesprekken zowel de betrokkenen zelf als hun informeel netwerk, bijvoorbeeld de ouders, de kinderen en de beroepspartners. Samen gaan zij uit van het "*Signs of Safety*"-model; dat is een specifieke aanpak ter bescherming van de kinderen.

De spreekster verstrekt vervolgens enkele cijfers. In 2019 werd vergeleken met de voorgaande jaren een stijging vastgesteld van het aantal door burgers en professionals gedane aangiften van kindermishandeling. De vraag rijst of die stijging van het aantal aangiften het gevolg is van een stijging van het geweld, dan wel van het feit dat men zich meer bewust is van het probleem. Het zou nuttig zijn die kwestie uit te spitten, teneinde betrouwbaardere cijfers te hebben en beter te begrijpen wat er aan de hand is. In België stellen momenteel de

Actuellement en Belgique, la plupart des services et des organisations organisent leurs propres suivis statistiques. Les données n'ont pas encore pu être rassemblées, recoupées et compilées.

L'agence *Opgroeien* reconnaît une série d'organisations et les subventionne. Parmi celles-ci se retrouvent VK/Veck, la ligne d'appel 1712 et Gams, une organisation spécialisée dans les questions de mutilations génitales et de violences sexuelles.

L'oratrice cite ensuite une série d'éléments encore à améliorer et de projets en cours d'élaboration, tels que la mise en place et le renforcement de l'accueil extrascolaire, le suivi des grossesses difficiles, l'amélioration des services en réponse aux erreurs et incidents potentiels commis durant les suivis réalisés. Une plateforme qui cible la maltraitance infantile est également sur le point de voir le jour, même s'il est encore trop tôt pour pouvoir en parler en détail. À ce sujet, l'intervenante invite les auditeurs à consulter le compte-rendu de la conférence organisée en 2016, intitulée *De Toekomst is Jong* pour un complément d'information¹².

Mmes Aerts et Van Assche, Opgroeien, concluent en présentant les points phares de leur exposé. La lutte contre la maltraitance envers les enfants est une mission sociale de large envergure. Elles insistent sur la nécessité de veiller à la sécurité et aux possibilités d'épanouissement des enfants ainsi que sur l'urgence d'intervenir dès que ces dernières sont mises en péril. Pour ce faire, l'adoption de la perspective de l'enfant, associée à une bonne collaboration entre les organisations d'aide aux enfants et les familles sont idéales. Enfin, pour offrir un fonctionnement optimal de ces services d'aides, la recherche et l'offre de moyens pour la soutenir est indispensable afin de cerner au mieux le problème de la maltraitance infantile dans toute sa complexité.

B. Exposé introductif de M. Tim Stroobants, Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling

M. Tim Stroobants, Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling (VECK), rappelle que le VECK est une organisation partenaire flamande des six centres de confiance pour la maltraitance des enfants (*vertrouwenscentrum kindermishandeling*), qui sont des organisations mandatées en Flandre.

Comme dit auparavant, la maltraitance des enfants est un phénomène vaste et complexe, comptant des

¹² <https://www.kindengezin.be/detoekomstisjong/conferentie2016/default.jsp>.

meeste diensten en organisaties hun eigen statistieken op. De gegevens konden nog niet worden verzameld, gekruist en gecompileerd.

Het agentschap *Opgroeien* erkent een aantal organisaties en subsidieert die, onder meer VK/Veck, de hulplijn 1712 en Gams (een organisatie die gespecialiseerd is in de strijd tegen genitale verminking en seksueel geweld).

De spreekster vermeldt vervolgens een aantal aspecten die nog moeten worden verbeterd en een aantal lopende projecten, waaronder de instelling en de uitbreiding van de buitenschoolse opvang, de follow-up van zware zwangerschappen en de verbetering van de dienstverlening, teneinde fouten en mogelijke incidenten tijdens de uitgevoerde follow-upacties bij te sturen. Ook wordt binnenkort een platform inzake kindermishandeling opgericht, al is het nog te vroeg om daar nu al in detail op in te gaan. Voor meer informatie ter zake spoort de spreekster de volksvertegenwoordigers aan het verslag te lezen van de in 2016 georganiseerde conferentie met de titel "De toekomst is jong"¹².

Tot besluit geven *de dames Aerts en Van Assche, Opgroeien*, een overzicht van de kernpunten van hun uiteenzetting. De strijd tegen kindermishandeling is een brede maatschappelijke opdracht. De sprekers benadrukken dat moet worden gewaakt over de veiligheid en de ontplooiingsmogelijkheden van de kinderen en dat dringend moet worden opgetreden wanneer die kinderen in gevaar zijn. Daartoe moeten de zaken vanuit het standpunt van de kinderen worden bekeken en moeten idealiter de organisaties voor hulp aan de kinderen samenwerken met de gezinnen. Teneinde die hulpdiensten optimaal te doen functioneren, zijn onderzoek en middelen voor dat onderzoek onontbeerlijk, want zo kan het kindermishandelingsvraagstuk in al zijn complexiteit beter worden begrepen.

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Tim Stroobants, Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling

De heer Tim Stroobants, Vlaams Expertisecentrum Kindermishandeling (VECK), herinnert eraan dat het VECK een Vlaamse partnerorganisatie is van de zes Vertrouwenscentra kindermishandeling; dat zijn opdrachthoudende instellingen in Vlaanderen.

Zoals eerder aangegeven, is kindermishandeling een breed en complex verschijnsel, dat fysiek, psychisch,

¹² <https://www.kindengezin.be/detoekomstisjong/conferentie2016/default.jsp>.

violences d'ordre physique, psychique, émotionnel et sexuel envers un mineur d'âge. On peut également ajouter à cette liste les stress émanant de l'environnement de vie du jeune tels qu'une consommation de drogues dans le milieu familial ou l'emprisonnement d'un parent. Ces violences, intentionnelles ou non, peuvent donc prendre une forme active, une forme d'abus, mais elles peuvent aussi se présenter sous la forme de négligences et de privations. Tout en tenant compte d'un certain seuil – sinon toute situation serait concernée – on parle de maltraitance lorsqu'il y a un risque de dégâts sur le développement et l'intégrité de l'enfant. Nombre d'enfants qui subissent des violences et des expériences nuisibles à leur épanouissement développent des traumatismes et des traumatismes complexes – pathologies auxquelles les recherches internationales se sont intéressées au cours des 20 dernières années. Les chiffres à ce sujet manquent cruellement pour le territoire flamand, déplore l'orateur. Ce que l'on peut estimer, à partir des données internationales, c'est que pas moins de 15 % des jeunes ont déjà vécu quatre ou plus *Adverse Childhood Experiences (ACE)*, des types d'expériences de vie négatives durant l'enfance. Or, à partir de quatre expériences de ce type, il y a 32 fois plus de risques de développer des problèmes de développement, de comportement et d'apprentissage.

Dans la pratique, la distinction entre la maltraitance infantile et la violence intrafamiliale ou entre partenaires n'est pas pertinente. Il y aurait une corrélation entre la violence conjugale et les autres *ACEs* que peut subir un enfant. En effet, être témoin visuel ou auditif d'une violence peut fortement entacher le développement du jeune. En outre, il se trouve que dans 86 % des cas de violence conjugale rapportés, quatre *ACEs* ou plus sont à signaler au sein du foyer. Un type de violence en cache souvent d'autres, plus ou moins associés. Ainsi, il faut adopter une vision systémique du phénomène, ne pas se limiter à une partie des individus du ménage, mais prendre en compte les enfants dans le cadre de violences entre partenaires et prendre en compte les relations parentales dans le cas de maltraitements d'enfant. L'intérêt d'intervenir dans ces situations est, comme mentionné par les deux premières intervenantes, de limiter les conséquences négatives dans la vie présente et future du jeune.

Les répercussions d'un développement altéré sont multiples et affecteront l'individu dans sa vie d'adulte, sur un plan personnel, relationnel, voire biologique, puisque le cerveau et son développement structurel sont influencés par ce type d'événements négatifs. Cela pourra mener le jeune devenu adulte à connaître des risques de développer des comportements criminels, à vivre des situations de chômage, des problèmes familiaux,

émotionnel et sexuel geweld jegens een minderjarige omvat. Die lijst kan worden aangevuld met de stressfactoren die voortvloeien uit de leefomgeving van de jongere, zoals drugsgebruik in het gezin of opsluiting van een ouder. Dat al dan niet opzettelijk geweld kan dus actief worden bedreven en een vorm van misbruik zijn, maar kan ook voorkomen in de vorm van verwaarlozing of ontzegging. Er is sprake van mishandeling wanneer de ontwikkeling en de integriteit van het kind schade dreigt op te lopen, waarbij rekening moet worden gehouden met een zekere drempel, aangezien anders elke situatie als geweld zou kunnen worden aangemerkt. Veel kinderen die het slachtoffer zijn van geweld en van ervaringen die hun ontplooiing schaden, ontwikkelen trauma's en complexe trauma's; dat zijn aandoeningen waarvoor het internationale onderzoek de jongste 20 jaar interesse heeft betoond. De spreker betreurt dat ter zake in Vlaanderen heel weinig cijfers beschikbaar zijn. Op basis van internationale gegevens kan worden geschat dat niet minder dan 15 % van de jongeren al vier of meer *adverse childhood experiences (ace)* heeft meegemaakt, dus negatieve levenservaringen tijdens de kindertijd. Vanaf vier dergelijke ervaringen is het risico om ontwikkelings-, gedrags- en leerproblemen te ontwikkelen 32 keer groter.

In de praktijk is het onderscheid tussen kindermishandeling en gezins- of partnergeweld niet relevant. Er bestaat een correlatie tussen partnergeweld en de andere *ace's* waarmee een kind kan worden geconfronteerd. Geweld zien of horen kan de ontwikkeling van de jongere immers in grote mate negatief beïnvloeden. Bovendien blijkt dat er in 86 % van de gemelde gevallen van partnergeweld tevens sprake is van vier of meer *ace's* binnen het gezin. Een welbepaalde vorm van geweld verhult vaak andere, min of meer gerelateerde vormen van geweld. Aldus moet een systemische visie op het fenomeen worden ontwikkeld en mag men zich niet beperken tot slechts een deel van de gezinsleden; bij partnergeweld moet men eveneens rekening houden met de kinderen; bij kindermishandeling met de onderlinge relaties tussen de ouders. Zoals de eerste twee sprekers hebben aangegeven, is het belangrijk in die situaties op te treden omdat zo de negatieve gevolgen in het huidige en toekomstige leven van de jongere kunnen worden beperkt.

De repercussies van een aangetaste ontwikkeling zijn veelvoudig en zullen het individu in zijn latere leven als volwassene beïnvloeden op persoonlijk, relationeel en zelfs biologisch vlak; soortgelijke negatieve gebeurtenissen hebben een impact op de hersenen en op de structurele ontwikkeling ervan. Een en ander kan ertoe leiden dat de jongere in zijn volwassen leeftijd het gevaar loopt crimineel gedrag te vertonen, in werkloosheid te

à souffrir de soucis de santé. Le prix de ces violences n'est donc pas seulement personnel, mais bien sociétal.

Bien sûr, vivre des violences dans l'enfance ne mène pas inéluctablement à commettre des actes et adopter des comportements négatifs une fois devenu adulte. Les situations sont bien plus complexes. Entretenir des relations chaleureuses et rassurantes en dehors du foyer familial, avoir une vive intelligence, un bon humour, sont autant de facteurs qui peuvent protéger du stress toxique qui émane du ménage. Mais si ces facteurs sont trop faibles, le jeune sera en situation constante de danger, d'insécurité, en situation de survie plutôt que de vie. Si l'on suit les estimations, ce ne sont pas moins de 3 % des enfants qui sont confrontés aux pires situations, dites d'urgence. L'orateur insiste sur le fait que ce pourcentage ne saurait être perçu comme négligeable: pour les seules Région flamande et de Bruxelles-Capitale, ces 3 % représentent 45 000 enfants, soit suffisamment pour remplir le stade Roi Baudouin.

Les vécus et récits des familles sont vastes et nuancés. Tous les moyens sont nécessaires pour les aider. Les professionnels ont une double tâche à accomplir vis-à-vis des enfants qu'ils prennent en charge. Non seulement ils doivent leur fournir un soutien chaleureux, complet et fiable, mais aussi assurer leur protection, en prenant les mesures nécessaires auprès de la police et de la justice. Pour cela, il leur faut du soutien. Le plus difficile est ainsi de trouver un équilibre entre tous les acteurs, d'éviter de trop répartir, disperser et par là même d'affaiblir leurs responsabilités de sorte que les situations s'enlisent et leur résolution ralentisse. La répartition des compétences entre le niveau flamand, comme la protection des enfants, et le niveau fédéral, comme la justice, complexifie le traitement des situations. Il faut donc jongler pour amener les deux à se rejoindre de façon optimale.

Ce pour quoi l'intervenant plaide, c'est une meilleure coordination des chiffres et données, et donc des recherches en amont. Cela permettra de mieux comprendre, mieux interpréter les phénomènes et ainsi mieux cibler les approches auprès des familles. La prévention est également un volet important sur lequel il propose de mettre l'accent. Meilleure sera l'anticipation, meilleurs seront l'endigement et l'enrayement des situations de maltraitance. La prévention ainsi que des détections et des interventions précoces au sein des situations de violence sont donc à promouvoir et à instaurer.

verzeilen, familiale moeilijkheden te ondervinden en gezondheidskwalen te ontwikkelen. Dat geweld heeft dus niet alleen een persoonlijke maar ook een maatschappelijke prijs.

Uiteraard leidt geweld in de kindertijd niet per definitie tot negatieve handelingen en gedragingen zodra men volwassen wordt. De situaties zijn heel wat ingewikkelder. Hartelijke en geruststellende relaties onderhouden buiten de gezinskring, een levendige nieuwsgierigheid koesteren, een goed gevoel voor humor hebben, zijn allemaal factoren die kunnen beschermen tegen de giftige stress die van het gezin uitgaat. Zijn die factoren echter te zwak, dan dreigt de jongere voortdurend te verkeren in een situatie van gevaar, van onzekerheid, van overleven in plaats van leven. Afgaande op de schattingen wordt niet minder dan 3 % van de kinderen met de ergste situaties – lees: noodsituaties – geconfronteerd. De spreker dringt erop aan dat dit percentage zeker niet als verwaarloosbaar mag worden gezien: alleen al voor het Vlaams Gewest en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaan achter die 3 % 45 000 kinderen schuil, een vol Koning Boudewijnstadion.

De ervaringen en verhalen van de gezinnen gaan alle kanten uit en zijn genuanceerd. Alle middelen zijn nodig om hen te helpen. De professionals hebben een tweeledige taak te vervullen jegens de kinderen die zij ten laste nemen. Niet alleen moeten zij hen een warme, volledige en betrouwbare steun bieden, ook moeten zij hun bescherming waarborgen door de nodige maatregelen te nemen bij de politie en bij het gerecht. Daarin moeten zij worden gesteund. Het moeilijkste is een evenwicht te vinden tussen alle actoren, te voorkomen dat er te veel wordt verdeeld en versnipperd, waardoor hun verantwoordelijkheden worden afgezwakt, situaties aanslepen en een definitieve oplossing uitblijft. De verdeling van de bevoegdheden tussen het Vlaamse niveau, zoals de kinderscherming, en het federale niveau, zoals justitie, maakt de afhandeling van situaties complexer. Het is dus dansen op een slappe koord om beide optimaal dichterbij elkaar te brengen.

De spreker pleit dan ook voor een betere coördinatie van de cijfers en de gegevens, en dus voor anticiperend onderzoek. Zo kunnen fenomenen beter worden begrepen en geïnterpreteerd en kan een doelgerichte aanpak ten aanzien van de gezinnen worden uitgewerkt. Preventie is een ander belangrijk aspect waarop hij de nadruk wil leggen. Des te beter er wordt geanticipeerd, des te beter zullen situaties van mishandeling kunnen worden aangepakt en voorkomen. Er moet dus worden ingezet op preventie, alsmede op vroegtijdige opsporing en interventie bij geweldsituaties.

L'amélioration des services existants est toujours possible. Tous ont leur rôle à jouer, qu'il s'agisse des écoles, des maisons de jeunes, ou des organisations flamandes telles que la *ChatBox Nu Praat Ik Erover*, et la ligne d'appel 1712, parmi d'autres. Un des projets qui est actuellement mis en avant est le *kindreflex*. C'est un programme qui invite les professionnels de tous bords qui travaillent avec des adultes à toujours se demander si derrière un adulte en situation de détresse ou de troubles, il n'y a pas un enfant. Cela s'adresse par exemple aux soignants et professionnels s'occupant d'adultes souffrant de troubles mentaux, d'addictions, de problèmes de logement ou financiers, d'adultes qui arrivent aux urgences. Le but, à terme, est que ce *kindreflex* devienne un automatisme dans le chef des professionnels, une norme, de sorte que les situations de danger pour un enfant soient détectées au plus vite. L'objectif est également de donner à ces professionnels des clés afin d'agir aux mieux et de savoir comment entrer en contact avec les instances qualifiées. Le *kindreflex* est discuté avec chaque secteur et adapté, afin de l'intégrer au mieux à leur fonctionnement. L'objectif à terme serait de le voir évoluer vers le statut de code de signalement.

Si la maltraitance infantile est un concept très large qui se décline sous de nombreuses formes, *M. Stroobants* tient à en pointer deux en particulier.

La première est la maltraitance prénatale, c'est-à-dire durant la grossesse. La grossesse est une période où de nombreux problèmes peuvent voir le jour – près de 50 % des premières violences conjugales physiques se déclarent durant la grossesse, selon les signalements. La grossesse est un moment d'extrême vulnérabilité et certaines violences peuvent entraîner des séquelles dès la naissance. Cependant, il est difficile de savoir quel statut donner à l'enfant à naître, ce qui complexifie le sujet. La possibilité d'agir de façon ciblée et les mesures qui peuvent éventuellement être entreprises pour protéger le fœtus donnent lieu à des débats éthiques et politiques.

Le second sujet concerne les enfants qui grandissent auprès d'un parent qui a été condamné pour cause de violence envers ses proches. Les personnes qui se retrouvent libres de retourner dans leur famille après une condamnation pour fait de violence changent rarement de comportement par après. Il y a pourtant très peu de suivi de ces personnes une fois qu'elles se retrouvent libres. Il y a, par conséquent, peu d'informations à leur sujet. Il serait judicieux de voir comment établir une

Er bestaat nog een marge voor verbetering van de bestaande diensten. Allemaal hebben ze hun rol te spelen, ongeacht of het gaat om de scholen, de jeugdhuizen of Vlaamse organisaties zoals de *ChatBox Nu Praat Ik Erover*, en het oproepnummer 1712, om er enkele te noemen. Een van de projecten die momenteel in de kijker lopen, is *Kindreflex*. Bij dit programma worden de uit alle hoeken afkomstige professionals die met volwassenen werken, ertoe aangespoord zich de vraag te stellen of achter een volwassene in een nood- of probleemsituatie geen kind schuilgaat. Het programma is meer bepaald gericht op de zorgkundigen en de professionals die werken met volwassenen met een mentale stoornis, met een verslaving, met huisvestingsmoeilijkheden, met financiële problemen, alsook met volwassenen die op de spoedafdelingen terechtkomen. Het uiteindelijke doel is dat die "kindreflex" een automatisme wordt bij de professionals, een norm, zodat risicosituaties voor een kind zo snel mogelijk worden gedetecteerd. Voorts is het de bedoeling die professionals sleutels in handen te geven om optimaal op te treden en te weten hoe zij in contact kunnen komen met de ter zake kundige instanties. De "kindreflex" wordt met elke sector besproken en aangepast om zo goed mogelijk in hun werking te worden ingebed. Op termijn zou die "kindreflex" de status van meldingscode moeten krijgen.

Hoewel kindermisbruik een heel breed en sterk vertakt concept is, acht *de heer Stroobants* het belangrijk de aandacht te vestigen op twee vormen ervan.

De eerste is prenatale mishandeling, dat wil zeggen tijdens de zwangerschap. De zwangerschap is een periode waarin veel problemen kunnen opduiken; volgens de meldingen doet bijna 50 % van de gevallen van fysiek partnergeweld zich voor het eerst voor tijdens de zwangerschap. De zwangerschap is een periode van uiterste kwetsbaarheid en sommige gewelddaden kunnen leiden tot schade vanaf de geboorte. Het is echter moeilijk te bepalen welke rechtspositie moet worden gegeven aan het kind dat nog moet worden geboren, wat het onderwerp nog complexer maakt. De mogelijkheid om doelgericht op te treden en de maatregelen die eventueel kunnen worden genomen om de foetus te beschermen, geven aanleiding tot ethische en politieke debatten.

De tweede vorm heeft te maken met de kinderen die opgroeien bij een ouder die veroordeeld is geweest voor geweld jegens naaste familieleden. De personen die naar hun gezin kunnen terugkeren nadat ze voor gewelddaden veroordeeld en opgesloten zijn geweest, veranderen daarna zelden van gedrag. Dergelijke personen worden na hun vrijlating echter amper opgevolgd. Bijgevolg is er weinig informatie over hen bekend. Het zou verstandig zijn te bekijken hoe een betere samenwerking tot stand

meilleure coopération entre les instances fédérales et les instances de soins flamandes.

L'orateur conclut sur une note positive, en disant que de belles évolutions se sont produites ces dernières années, et ce malgré la complexité des affaires. Tant la police et la justice que les prestataires de soins ont su communiquer de façon efficiente les informations dont les uns et les autres avaient besoin pour effectuer au mieux le travail. Ce type de collaboration en réseau est nécessaire et elle est réalisée grâce à des instruments performants et une expérience de terrain toujours plus grande. De même, les évolutions en matière de soins apportés par la mise en place des CPVS sont concluantes. Il serait idéal que ces centres puissent mieux se coordonner avec les centres contre la maltraitance infantile. Enfin, l'orateur termine avec une dernière requête. Le *Vlaams Forum Kindermishandeling*, qui est une plateforme de coordination entre la police, la justice et les prestataires de soin au niveau pratique, porte ses fruits en Flandre. Ce système devrait être étendu au niveau fédéral, de sorte à améliorer la coopération dans la prise en charge de ces situations complexes.

C. Exposé introductif de Mmes Aurore Dachy et Virginie Plennevaux, SOS Enfants

Mme Aurore Dachy, SOS Enfants, expose brièvement le fonctionnement et la structure des équipes SOS Enfants.

Les équipes SOS Enfants sont agréées et subventionnées par l'ONE et pilotées par le service SOS Enfants de l'ONE. Ces équipes furent instituées à partir du décret de la Communauté française du 12 mai 2004 relatif à l'aide aux enfants victimes de maltraitance¹³. Ce décret régit le fonctionnement des équipes SOS Enfants mais s'adresse également à tout professionnel qui serait confronté à une situation de maltraitance infantile en Fédération Wallonie-Bruxelles. Quatorze de ces équipes sont réparties sur le territoire de Bruxelles et en Wallonie et trois équipes sont intra-hospitalières pour intervenir dans des situations plus urgentes. Ces équipes s'intéressent aux situations postnatales, mais il existe également une équipe anténatale.

La maltraitance revêtant divers aspects et formes, il est important que les équipes soient composées de manière pluridisciplinaire, afin de pouvoir traiter ses multiples facettes. Elles comptent ainsi des pédiatres ou des médecins généralistes, des psychologues, des assistants sociaux, des juristes, des psychiatres ou

kan worden gebracht tussen de federale instanties en de Vlaamse zorginstanties.

De spreker besluit met een positieve noot: ondanks de complexiteit van de zaken is er de jongste jaren veel ten goede veranderd. Zowel de politie en het gerecht als de zorgverstrekkers hebben op een doeltreffende wijze de informatie kunnen communiceren die zij respectievelijk nodig hadden om hun werk zo goed mogelijk te kunnen doen. Dit soort van netwerksamenwerking is noodzakelijk en wordt tot stand gebracht met behulp van performante instrumenten en een almaar grotere ervaring in het veld. Evenzo zijn de ontwikkelingen inzake zorg die dankzij de invoering van de ZSG's wordt verstrekt, sluitend. Idealiter zouden die centra hun werking nader afstemmen op die van de centra tegen kindermishandeling. De spreker besluit met een laatste verzoek. Het Vlaams Forum Kindermishandeling, een op de praktijk gericht coördinatieplatform tussen politie, gerecht en de zorgverstrekkers, werpt zijn vruchten af in Vlaanderen. Dat systeem zou moeten worden uitgebreid naar het federale niveau, zodat bij de opvolging van complexe situaties beter kan worden samengewerkt.

C. Inleidende uiteenzetting van de dames Aurore Dachy en Virginie Plennevaux, SOS Enfants

Mevrouw Aurore Dachy, SOS Enfants, licht kort de werking en structuur van de SOS Enfants-teams toe.

De SOS Enfants-teams worden erkend en gesubsidieerd door het ONE en aangestuurd door de dienst SOS Enfants van het ONE. Die teams werden opgericht op grond van het decreet van de Franse Gemeenschap van 12 mei 2004 betreffende de hulpverlening aan mishandelde kinderen¹³. Dat decreet regelt niet alleen de werking van de SOS Enfants-teams, maar is ook gericht op alle professionals die in de *Fédération Wallonie-Bruxelles* met een geval van kindermishandeling te maken krijgen. Gespreid over het grondgebied van Brussel en Wallonië zijn veertien dergelijke teams actief, alsook drie teams binnen de ziekenhuiscontext om de dringendste situaties het hoofd te kunnen bieden. Die teams spitsen zich toe op postnatale omstandigheden, al is er ook een team dat zich bezighoudt met situaties die zich vóór de geboorte voordoen.

Mishandeling behelst diverse aspecten en kan heel wat vormen aannemen. Het is van belang dat de teams multidisciplinair zijn samengesteld om met al die facetten te kunnen omgaan. Daarom bestaan ze uit kinderartsen of huisartsen, psychologen, maatschappelijk assistenten, juristen, psychiaters of kinderpsychiaters, coördinatoren

¹³ *Moniteur belge* du 14 juin 2004.

¹³ *Belgisch Staatsblad* van 14 juni 2004.

pédopsychiatres, des coordinateurs et des secrétaires. Ces équipes réalisent à la fois du travail de prévention et du travail de prise en charge de la maltraitance infantile. Cette prise en charge consiste autant en une évaluation, réalisée par l'équipe seule ou avec un mandat, qu'en un traitement à visée thérapeutique. Outre la protection de l'enfant, les équipes apportent également de l'aide, des soins et cherchent à réparer les conséquences des torts vécus par l'enfant. Au cours de leurs interventions, les équipes mettent toujours au premier plan l'intérêt prépondérant de l'enfant. Ainsi, elles essaient avant tout d'intervenir au sein du cocon familial, mais peuvent décider d'isoler l'enfant de son foyer si cela devait s'avérer nécessaire.

Toute personne, professionnelle ou non, peut faire appel à une équipe SOS Enfants pour accompagner une situation sans faire intervenir la justice, comme le service d'Aide à la jeunesse ou le parquet, et ce tant que les circonstances permettent de l'éviter. En effet, selon un protocole de collaboration adopté en 2008, le secteur judiciaire et les services d'Aide à la jeunesse sont subsidiaires aux équipes SOS Enfants. Leur intervention ne doit être sollicitée par les équipes qu'au besoin. Dans le cas où leur intervention serait nécessaire, le protocole ainsi qu'une conférence permanente de concertation "maltraitance" réunissant les acteurs impliqués, précisent les modalités de la collaboration. Les équipes travaillent en réseau, en veillant à respecter le secret professionnel de chaque intervenant, interne ou externe à l'équipe. Elles se coordonnent avec des collaborateurs issus de plusieurs sphères qui composent l'environnement du jeune, notamment avec les écoles.

Mme Dachy introduit ensuite la question des violences conjugales. Depuis dix ans, ce type de violence est comptabilisé dans les statistiques. Un enfant témoin de violences au sein de son foyer peut être considéré comme étant lui-même maltraité, même si la violence n'est pas directement dirigée vers lui. Les conséquences psychiques et psychosomatiques pour les enfants témoins de violence sont les mêmes que pour les enfants directement victimes de violence. Elles s'illustrent notamment par des troubles du sommeil, du développement ou un repli sur soi. Les évolutions en matière de recherche, de recueil de données et d'action sur le terrain vont bon train.

S'il faut distinguer les violences conjugales inégalitaires – où l'un des partenaires exerce une domination sur l'autre – et les conflits conjugaux exacerbés entre partenaires égaux, les deux phénomènes ont un impact néfaste pour l'enfant qui en est témoin. Il y a une augmentation du signalement de ces situations auprès des

en secretarissen. Die teams doen zowel aan preventie als aan opvang in geval van kindermishandeling. De opvang omvat zowel een evaluatie door het team zelf of door iemand die daar de opdracht toe krijgt, als een therapeutische behandeling. De teams bieden het kind niet alleen bescherming, maar ook hulp en zorg; tevens pogen ze de gevolgen weg te werken van het leed dat het kind werd aangedaan. Bij hun interventies stellen de teams steeds het belang van het kind voorop. Zo proberen ze allereerst op te treden binnen de gezinscontext, al kan ook worden beslist het kind uit het gezin te halen indien dat noodzakelijk blijkt.

Iedereen – professional of niet – kan op een SOS *Enfants*-team een beroep doen voor begeleiding zonder dat het gerecht, de dienst voor hulpverlening aan de jeugd of het parket eraan te pas komen, zolang de omstandigheden dat rechtvaardigen. Een samenwerkingsprotocol uit 2008 bepaalt immers dat de juridische sector en de diensten voor hulpverlening aan de jeugd pas na de interventie van de SOS *Enfants*-teams optreden; de teams mogen hun hulp slechts invoeren als dat écht nodig is. In dat geval worden de nadere voorwaarden voor die samenwerking vastgelegd in het protocol als ook in een vast overlegcomité "mishandeling", waarin de betrokken actoren zitting hebben. De teams treden op in een netwerk en zien er daarbij op toe dat het beroepsgeheim van elke interveniënt – of die nu tot de teams behoort of niet – in acht wordt genomen. Ze zorgen ervoor dat hun optreden gecoördineerd verloopt met dat van interveniënten uit verschillende vakgebieden die iets met jongeren te maken hebben, onder andere de schoolomgeving.

Vervolgens gaat mevrouw Dachy in op het thema partnergeweld. Sinds tien jaar wordt dat type geweld in de statistieken opgenomen. Een kind dat getuige is van geweld binnen zijn gezin kan zelf ook als het slachtoffer van mishandeling worden beschouwd, al is dat geweld niet direct op hem of haar gericht. De fysieke en psychosomatische gevolgen voor de kinderen die dergelijk geweld zien gebeuren, zijn dezelfde als die bij kinderen die zelf rechtstreeks geweld ondergaan. Ze komen onder andere tot uiting in slaapstoornissen en het zich terugplooien op zichzelf. De evoluties inzake onderzoek, gegevensvergaring en interventie op het terrein gaan de goede kant op.

Of het nu gaat om partnergeweld op basis van ongelijkheid – waarbij de ene partner de andere domineert – dan wel om uit de hand gelopen conflicten tussen gelijkwaardige partners, de beide fenomenen hebben een funeste impact op het kind dat er getuige van is. De jongste jaren stijgt het aantal meldingen van dergelijke

équipes SOS Enfants au cours des dernières années, de même qu'une augmentation du nombre de diagnostics posés par les équipes. Il est cependant difficile de savoir si cela témoigne d'une augmentation de ces conflits ou seulement d'une augmentation de leur signalement. On compte en moyenne 2 200 signalements de ce type de violences par an. Quant à l'origine de ces signalements, ils proviennent en majorité du service d'Aide à la jeunesse, suivi de près par les mères. Les enfants exposés appartiennent à toutes les catégories d'âge, mais la moyenne est de 7 ans et demi, ce qui apparaît être plus tôt que pour les autres types de maltraitance. Il est à noter que dans 80 % des situations signalées, les parents sont séparés. On peut considérer que les violences ne se tarissent donc pas avec la séparation, loin de là.

Mme Plennevaux, coordinatrice de l'équipe SOS Enfants de Charleroi, donne ensuite un aperçu de son expérience sur le terrain.

L'oratrice distingue, au sein des violences conjugales et familiales, trois catégories.

La première regroupe les violences conjugales au sein d'un couple dans lequel l'un des partenaires exerce une emprise et une domination sur l'autre, au travers d'agressions physiques, sexuelles, verbales et psychologiques qui entraînent un climat de terreur. Ces violences s'amplifient avec le temps et continuent en général après la séparation.

La deuxième concerne le conflit conjugal dans lequel les deux partenaires sont sur le même pied d'égalité et dont les interactions sont réciproques. Les enfants, parfois contraints d'assister au dénigrement systématique d'un parent envers l'autre ou à des actes de violence physique entre les partenaires, se voient objectalisés, car il n'est pas tenu compte de leur vécu propre.

La dernière reprend les conflits parentaux massifs dans les suites d'une séparation. Dans ce cas, l'enfant est utilisé par un ou par les deux parents comme arme de guerre envers l'autre parent au travers de procédures civiles ou d'interpellation de services normalement dédiés à son bien-être. L'enfant est alors confronté à des discours contradictoires et antagonistes qui le déstabilisent et lui font perdre ses repères. Ces trois cas de figure sont délétères pour l'enfant et impliquent des prises en charge spécifiques.

Les impacts de ces violences dépendent de trois facteurs. Ils dépendent tout d'abord de l'âge du bambin; plus l'enfant est petit et plus, par activation des zones réflexes de son cerveau, les coups portés à sa mère

situaties aan het adres van de *SOS Enfants*-teams; hetzelfde geldt voor het aantal door de teams zelf vastgestelde gevallen. Toch valt daaruit moeilijk op te maken of dit te maken heeft met een stijging van het aantal conflicten van dat type, of met een toename van het aantal meldingen. Gemiddeld zijn er jaarlijks 2 200 meldingen van dergelijke vormen van geweld. De meeste daarvan zijn afkomstig van de dienst voor hulpverlening aan de jeugd, nipt gevolgd door de meldingen van de moeders van de betrokken kinderen. De mishandelde kinderen behoren tot alle leeftijdscategorieën, maar de gemiddelde leeftijd bedraagt 7 jaar, wat kennelijk jonger is dan wanneer het om andere soorten van mishandeling gaat. Er zij op gewezen dat in 80 % van de gemelde gevallen de ouders gescheiden zijn. Het geweld houdt dus niet op met de scheiding, wel integendeel.

Mevrouw Plennevaux, coördinatrice van het SOS Enfants-team van Charleroi, schets vervolgens haar ervaring op het terrein.

Onder de noemer partnergeweld en gezinsgeweld vallen volgens haar drie categorieën.

De eerste categorie omvat het partnergeweld binnen een stel waarbij één van de partners de andere controleert en domineert middels fysieke, seksuele, verbale en psychologische agressie die een angstklimaat teweegbrengt. Dat geweld neemt in de loop van de tijd toe en duurt meestal voort na de scheiding.

De tweede categorie omvat de partnerruzies waarbij beide partners op gelijke voet staan en waarbij de handelingen wederkerig zijn. De kinderen zijn soms gedwongen aan te zien dat één van de ouders de andere systematisch beschimpt of dat de partners onderling gewelddadig zijn; zij krijgen daardoor het gevoel tot objecten te worden gereduceerd, aangezien met hun beleving geen rekening wordt gehouden.

De laatste categorie omvat de vechtscheidingen. In die gevallen wordt het kind door één van de ouders of door beide ouders als oorlogswapen ingezet tegen de andere ouder, via burgerrechtelijke procedures of via de inschakeling van diensten die zich normaal gezien om het welzijn van het kind bekommeren. Het kind wordt dan geconfronteerd met tegenstrijdige en tegengestelde uitlatingen die het destabiliseren en zijn houvast doen verliezen. Die drie gevallen zijn zeer nadelig voor het kind en vereisen elk een specifieke aanpak.

De weerslag van dat geweld hangt af van drie factoren. De eerste factor is de leeftijd van het kind; hoe jonger het kind is, hoe meer het de slagen die zijn moeder incasseert zélf ervaart, wegens de activering van de hersenzones

reviennent à des coups portés sur lui-même. Une activation permanente de ces zones réflexes peut porter atteinte au développement de son système neuronal et par là même à son apprentissage. Les impacts dépendent aussi du caractère unique ou chronique de ces violences. Enfin, les conséquences des violences reposent sur les ressources propres à l'enfant, sur la qualité de ses liens parentaux ainsi que celle du réseau qui l'entoure.

Vivre des violences cause de nombreux effets physiques, psychologiques et psychosomatiques chez l'enfant. Déjà dans le ventre de sa mère, l'embryon reçoit le cortisol que celle-ci produit en situation de stress et en est affecté. Dès la vingt-cinquième semaine, le fœtus peut lui-même produire du cortisol en réponse à celui qu'il reçoit de sa mère et s'en voit doublement atteint. Exposé à ce stress de façon chronique, cela a des répercussions significatives sur le développement de son cerveau et sur son fonctionnement socio-émotionnel. De même, le cœur du fœtus subit les effets de ce stress, au travers d'une accélération de son rythme cardiaque qui peine à se réguler. Cela peut entraîner des accouchements précoces, des naissances de bébés de petit poids.

Jusqu'à trois ans, les bébés exposés à la violence peuvent se trouver hypertendus, en hypervigilance, irascibles et bruyants, ce qui augmente en retour l'expression de violence du parent violent. Ils peuvent également, à l'inverse, se replier sur eux-mêmes, devenir hypotoniques et taire leur souffrance. Les enfants de trois à six ans expriment généralement leur mal-être au travers de troubles du sommeil et alimentaires, d'une forte agitation, d'une agressivité importante. Dans un contexte violent, ils sont exposés à des modèles inadaptés de la gestion de la peur et de la colère, ce qui peut par la suite amener à des troubles dans la gestion et l'expression de leurs propres émotions. Aussi, plus un enfant est jeune, plus il va s'attribuer la responsabilité de cette violence. À partir de sept ans, un enfant peut commencer à se mettre en danger pour protéger le parent victime, poser des actes de violence envers lui-même, son propre corps, ou envers autrui, adopter des conduites à risque, répéter la violence dans ses propres rapports amoureux. Il peut également être sujet à des phénomènes d'impuissance et de culpabilité acquises, à un surinvestissement, ou à un désinvestissement scolaire.

À peu près 60 % des enfants qui ont subi ces violences présenteront des syndromes de stress post-traumatiques, qui entraîneront à leur tour l'élaboration par le jeune de mécanismes de défense. Comme pour les individus victimes d'autres types de violence, les effets et symptômes sont nombreux pour les adolescents et adultes

die de reflexen aansturen. Een permanente activering van die reflexzones kan de ontwikkeling van het neurale systeem schaden, en dus ook de leervaardigheden van het kind. De weerslag hangt ook af van het feit of dat geweld eenmalig dan wel herhaaldelijk plaatsgrijpt. Tot slot tast dat geweld de innerlijke kracht van het kind aan, alsook de kwaliteit van de banden met zijn ouders en met het netwerk rond het kind.

Leven met geweld veroorzaakt bij kinderen talrijke fysieke, psychologische en psychosomatische stoornissen. Reeds in de baarmoeder neemt het embryo de door het moederlichaam in stresssituaties geproduceerde cortisol op en ondervindt het de weerslag ervan. Vanaf de vijftiengste zwangerschapsweek kan de foetus zelf cortisol aanmaken als reactie op de van de moeder afkomstige cortisol en is er dus een dubbele impact. Chronische blootstelling aan die stress heeft significante gevolgen voor de ontwikkeling van de hersenen en van de socio-emotionele vaardigheden. Ook het hart van de foetus ondervindt de gevolgen van die stress, via een versnelling van het hartritme, dat moeilijk regelmaat vindt. Een en ander kan leiden tot vroegtijdige geboorten en tot baby's met een laag gewicht.

Tot de leeftijd van drie jaar kunnen aan geweld blootgestelde baby's overspannen, overmatig waakzaam, opvliegend en lawaaiig zijn, hetgeen de gewelduitbarstingen van de gewelddadige ouder nog doet toenemen. Omgekeerd kunnen zij ook in zichzelf gekeerd en lusteloos worden en hun lijden verzwijgen. Bij kinderen van drie tot zes jaar oud komt het slecht gevoel over het algemeen tot uiting via slaap- en eetstoornissen, zeer onrustig gedrag en een grote agressiviteit. In een gewelddadige context worden zij blootgesteld aan onangepaste modellen voor het beheersen van angst en woede, wat vervolgens kan lijden tot moeilijkheden bij het beheersen en uitdrukken van hun eigen emoties. Naarmate het kind jonger is, zal het zich bovendien meer verantwoordelijk achten voor dat geweld. Vanaf de leeftijd van zeven jaar kan een kind beginnen zichzelf in gevaar te brengen om de ouder die het slachtoffer is, te beschermen; ook kan het geweld plegen jegens zichzelf en zijn eigen lichaam of jegens anderen, kan het risicogedrag aan de dag leggen en kan het dat geweld reproduceren in zijn eigen liefdesrelaties. Het kan ook te maken krijgen met gevoelens van machteloosheid en schuld, alsook met overdreven ijver of een totaal gebrek aan inzet op school.

Ongeveer 60 % van de kinderen die met zulk geweld te maken kregen, zullen posttraumatische stresssyndromen krijgen, die op hun beurt verdedigingsmechanismen bij de jongere teweegbrengen. Zoals bij de slachtoffers van andere geweldtypes leidt een en ander tot talrijke gevolgen en symptomen wanneer die kinderen

que ces enfants deviendront. Ceux-ci pourront souffrir de troubles relationnels avec eux-mêmes et avec autrui, de même que de problèmes immunitaires et de santé.

Il est important de noter que plus la violence exercée est grave, moins la société y croit. Cela peut donner naissance à des doutes au sujet de son vécu dans le chef de la victime et l'amener à développer une personnalité psychotique. Les professionnels eux-mêmes, pour se protéger de l'impact de ces récits de violence, peuvent mettre en place des mécanismes de défense tels qu'une minimisation ou un déni de la gravité des faits vécus, impliquant une double victimisation des victimes.

L'intervenante indique les étapes à suivre dans les soins à prodiguer en cas de violences conjugales. La prise en charge de la situation ne peut être que pluridisciplinaire: psychosociale, juridique et médicale. Il faut tout d'abord mettre le parent victime et son enfant à l'abri avant de se donner les moyens de travailler avec le parent agresseur en procédant en premier lieu à un rappel de la loi. Cependant, il faut également évaluer l'impact des violences exercées sur l'enfant ainsi que les compétences parentales des deux parents, principalement celles du parent victime une fois celui-ci en sécurité et bénéficiant d'une aide. Pour aider un enfant à se reconstruire, il faut en effet rééquilibrer le parent victime, incapable d'adopter une attitude protectrice vis-à-vis de l'enfant tant qu'il est soumis à la violence. Ce n'est que par la suite qu'il pourra progressivement recréer un attachement plus sûr à son enfant.

Quelques difficultés notables et points problématiques sont mis en avant par l'oratrice. Tout d'abord, il est difficile pour les professionnels d'assurer la cohérence des interventions judiciaires et psychosociales afin de permettre à l'auteur de violences conjugales de s'ouvrir au travail thérapeutique. La séparation du couple, loin de résoudre les problèmes, les aggrave. Même si la relation conjugale prend fin, la violence perdure dans la relation parentale, où l'enfant continue à être confronté aux médiances et aux tours déloyaux adressés à l'autre parent. Ensuite, un manque de moyens est à déplorer au sein des services spécialisés qui font face à une saturation du réseau psychosocial, à un manque d'institutions de soins, de lieux de placement et de protection.

de l'adolescence ou de l'âge adulte. Hun relaties met zichzelf en met anderen kunnen verstoord raken en zij kunnen te kampen krijgen met immuun- en gezondheidsstoornissen.

Het is van belang aan te stippen dat hoe ernstiger het gepleegde geweld is, hoe minder de maatschappij er geloof aan hecht. Dat kan bij het slachtoffer twijfel doen ontstaan over wat het ervaren heeft en leiden tot de ontwikkeling van een psychotische persoonlijkheid. Zelfs bij de beroepskrachten kunnen verdedigingsmechanismen in werking treden om zich tegen de weerslag van die geweldsverlagen te beschermen, bijvoorbeeld minimalisering of ontkenning van de ernst van de ervaren feiten; op die manier worden de betrokkenen twee keer het slachtoffer.

De spreker beschrijft welke fasen moeten worden gevolgd bij de zorgverstrekking in geval van partnergeweld. De situatie kan niet anders dan multidisciplinair worden aangepakt, namelijk op psychosociaal, juridisch en medisch vlak. In de eerste plaats moeten de ouder die het slachtoffer is en het kind ervan in veiligheid worden gebracht; vervolgens moet men zich de middelen geven om met de ouder die het geweld pleegt, aan de slag te gaan door die betrokkene om te beginnen te herinneren aan de wettelijke bepalingen. Ook de weerslag van het gepleegde geweld op het kind moet echter worden geëvalueerd, evenals de ouderschapsvaardigheid van de beide ouders, hoofdzakelijk die van de ouder die het slachtoffer is, nadat die in veiligheid is gebracht en hulp krijgt. Om het kind te helpen bij zijn herstel, moet de ouder die het slachtoffer is immers opnieuw in evenwicht raken, want zolang het slachtoffer onder het geweld lijdt, zal het niet in staat zijn een beschermende houding aan te nemen ten opzichte van het kind. Pas nadien zal geleidelijk weer een veiligere band met het kind kunnen worden opgebouwd.

De spreker wijst op enkele manifeste hinderpalen en heikele punten. Allereerst is het voor de beroepskrachten moeilijk de gerechtelijke en psychosociale acties op elkaar af te stemmen, teneinde de dader van het partnergeweld de mogelijkheid te geven zich open te stellen voor therapie. De scheiding van het koppel is absoluut niet de oplossing van de problemen, maar maakt die nog erger. Zelfs wanneer de relatie tussen de partners wordt beëindigd, blijft het geweld voortbestaan in de ouderrelatie, want het kind blijft geconfronteerd met de negatieve uitlatingen en het deloyaal gedrag ten aanzien van de andere ouder. Voorts krijgen de gespecialiseerde diensten te weinig middelen, want het psychosociaal netwerk zit vol en er zijn te weinig zorginstellingen, alsook te weinig plaatsings- en beschermingsmogelijkheden.

Mme Plennevaux pose également quelques questions ayant pour but d'ouvrir la réflexion et le débat. En premier lieu, pourquoi est-ce aux mères d'aller en maison maternelle, de s'isoler et non pas aux pères? Quid d'un centre pour les hommes? Ensuite le droit des parents semble parfois supplanter celui des enfants d'être protégés, au point de mettre ces derniers en danger dans certaines situations. Que peut-on faire pour cela? Enfin, d'après l'expérience de terrain des équipes SOS Enfants, il serait utile de pouvoir imposer un suivi psychologique et psychiatrique aux auteurs de violences sans devoir attendre une condamnation pour y parvenir.

Pour ce qui est des conflits conjugaux exacerbés avec utilisation de violence, deuxième catégorie de violence énumérée par Mme Plennevaux, il est indispensable d'évaluer l'impact des violences sur l'enfant ainsi que les compétences parentales des deux parents, à l'instar des violences conjugales. De même, le recours à la violence devrait être pénalisé. Une possibilité de solution serait d'imposer aux parents de se prendre en charge sur un plan thérapeutique, que ce soit dans des thérapies de couple, des thérapies de groupe sur les compétences sociales, dans des groupes psycho-éducatifs, ou autres.

Enfin, dans le cas de séparations conflictuelles avec utilisation abusive de la justice civile ou des services sociaux, il serait de nouveau indispensable d'évaluer l'impact de la situation sur l'enfant de même que les compétences parentales des parents. Il serait également salutaire de permettre au parquet de mandater une équipe pour évaluer si c'est bien dans cette dynamique d'allégations croisées avec multiplication des intervenantes auprès de l'enfant. Dans ce cas de figure spécifique, il serait nécessaire qu'un mandant impose aux parents la nécessité de se conformer à cette évaluation et aux soins proposés, sous peine de perdre la garde enfant.

En conclusion, les situations de violence familiale et conjugale, tout comme les autres types de violence, altèrent de façon durable le développement psycho-affectif des enfants. Pour approcher et traiter au mieux ces cas, une prise en charge pluridisciplinaire est nécessaire. Or les services spécialisés sont saturés. Dans tous les cas de figure, afin de définir les soins adéquats, il est nécessaire d'évaluer l'impact de la violence sur l'enfant, les compétences parentales des parents ainsi que le degré de récupération possible de ces compétences. Il convient également de conscientiser les parents au fait qu'ils sont responsables des maltraitances infligées à leur enfant. Un dispositif permettant d'assurer la cohérence des interventions judiciaires et psychosociales pour permettre aux auteurs de violence de s'ouvrir au travail

Mevrouw Plennevaux stelt ook enkele vragen om de denkoefening en het debat open te trekken. Waarom moeten in de eerste plaats de moeders zich opsluiten in een vluchthuis, in plaats van de vaders? Kan er geen centrum voor mannen komen? Voorts lijkt het recht van de ouders soms in de plaats te komen van het recht op bescherming van de kinderen, waardoor die in sommige situaties in gevaar worden gebracht. Wat kan daaraan worden gedaan? Tot slot blijkt uit de terreinervaring van de teams van *SOS Enfants* dat het nuttig zou zijn een psychologische en psychiatische begeleiding op te leggen aan de geweldplegers, zonder te moeten wachten op een veroordeling om daartoe te komen.

Wat de hevige partnerruzies met gebruik van geweld betreft, dus de tweede geweldcategorie die mevrouw Plennevaux heeft vernoemd, moet absoluut de weerslag van het geweld op het kind worden nagegaan, alsook de ouderschapsvaardigheden van beide ouders, zoals bij het partnergeweld. Ook het gebruik van geweld zou moeten worden bestraft. Een mogelijke oplossing zou erin bestaan de ouders te verplichten een therapieplan te volgen, namelijk relatietherapie, groepstherapie op het vlak van sociale vaardigheden, therapie in psycho-educatieve groepen enzovoort.

Bij vechtscheidingen met misbruik van het burgerlijk recht of van de sociale diensten is het eens te meer absoluut nodig de impact van de situatie op het kind na te gaan, evenals de ouderschapsvaardigheden van de ouders. Het zou ook goed zijn dat het parket de mogelijkheid krijgt een team op te dragen om te onderzoeken hoe het kind zich voelt bij die wederzijdse beschuldigingen met tal van instanties die tussenbeide komen. In dit specifieke geval zou het nodig zijn dat een opdrachthouder de ouders ertoe verplicht zich aan de resultaten van dat onderzoek te onderwerpen, alsook aan het voorgestelde zorgtraject, op straffe van verlies van het hoederecht over het kind.

Tot besluit stelt de spreker dat de situaties met gezins- en partnergeweld, evenals de andere geweldtypes, de psycho-affectieve ontwikkeling van de kinderen blijvend beïnvloeden. Om die gevallen zo goed mogelijk te benaderen en te behandelen, is een multidisciplinaire aanpak noodzakelijk. De gespecialiseerde diensten zijn echter overbevroegd. Om het geschikte zorgtraject te bepalen moet in elk geval de weerslag van het geweld op het kind worden nagegaan, alsook de ouderschapsvaardigheden van de ouders en de mate waarin die vaardigheden opnieuw kunnen worden opgebouwd. Ook moeten de ouders bewust worden gemaakt van het feit dat zij verantwoordelijk zijn voor de slechte behandeling die hun kind krijgt. Een regeling die zorgt voor samenhang van het optreden op gerechtelijk en psychosociaal vlak

thérapeutique serait idéal et permettrait ainsi d'amener une aide concrète aux enfants.

Mme Plennevaux rappelle également que l'on manque de lieux de soins, de placement et que les services psycho-sociaux sont surchargés.

Finalement, l'oratrice tient un mot sur le confinement durant la crise du COVID-19. Par la fermeture des maisons maternelles, et des unités de pédopsychiatrie, par le renvoi des enfants placés en institution dans leur famille, la société a infligé une violence institutionnelle supplémentaire à ces enfants. Il est impératif d'éviter la reproduction d'une telle expérience si la crise venait à perdurer ou à s'aggraver de nouveau.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Valerie Van Peel (N-VA) pense que pendant trop longtemps et par trop de fois la société a détourné le regard et évité le problème au lieu de prendre les choses en main. Les lacunes statistiques ne font que l'illustrer. Mais on ne peut mener de politique sans délimiter le phénomène concerné. Il y aurait une responsabilité sociétale générale et pas seulement politique au sujet de la maltraitance infantile. Même si, au cours des dernières années, une évolution positive a pu être constatée, notamment grâce aux campagnes menées, des améliorations doivent malgré tout être atteintes. On constate des craintes d'intervenir dans les relations parents-enfants. L'accent a longuement été mis sur la restauration du lien entre parents et enfants, mais l'intervenante estime que dans certains cas, cette façon d'agir est trop contraignante et est défavorable au traitement des cas de violence extrême. Pour ces cas extrêmes, il serait bon d'adopter une autre attitude que celle sur laquelle misent actuellement les organisations prestataires de soins. Elle regrette également l'éparpillement des responsabilités entre les différents intervenants, qui rend la coopération plus difficile. Il serait bon que les organisations de prise en charge de la maltraitance infantile puissent avoir un accès direct aux informations émanant des instances judiciaires, de sorte qu'elles soient directement informées de certains paramètres des situations qu'elles ont à traiter et des antécédents potentiels des parents qu'elles rencontrent.

Mme Van Peel demande aux différents orateurs comment on peut agir concrètement pour améliorer la situation au niveau de la prise de décisions. Faut-il adopter des mesures législatives? Ou intégrer le *kindreflex* au

teneinde de geweldplegers de mogelijkheid te bieden zich open te stellen voor therapie, zou ideaal zijn en zou de kinderen concrete hulp kunnen bieden.

Mevrouw Plennevaux herinnert er voorts aan dat er te weinig plaatsen zijn voor zorg en plaatsing en dat de psychosociale diensten overbevraagd zijn.

Tot slot gaat de spreker in op de lockdown tijdens de COVID-19-crisis. Door de sluiting van de vluchthuizen en van de afdelingen kinderpsychiatrie, alsook door het terugsturen van de in een instelling geplaatste kinderen naar hun gezin, heeft de samenleving die kinderen bijkomend institutioneel geweld aangedaan. Indien de crisis zou blijven duren of opnieuw zou verergeren, moet herhaling van een dergelijke ervaring absoluut worden voorkomen.

II. —VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) meent dat de samenleving te lang en te vaak heeft weggekeken en het probleem uit de weg is gegaan in plaats van de koe bij de horens te vatten. Het gebrek aan statistieken illustreert dat. Zonder het verschijnsel af te bakenen, kan echter geen beleid worden gevoerd. Inzake kindermishandeling is niet alleen het beleid verantwoordelijk, maar ook de samenleving in het algemeen. De jongste jaren zijn de zaken weliswaar positief geëvolueerd, onder meer dankzij de gevoerde campagnes, maar verbeteringen blijven nodig. Er blijkt vrees te bestaan om in de relatie tussen ouders en kinderen tussenbeide te komen. Te lang heeft de nadruk gelegen op het herstel van de band tussen de ouders en de kinderen; de spreker meent dat die handelwijze in sommige gevallen te dwingend is en de behandeling van extreem geweld niet ten goede komt. Voor die extreme gevallen zou een andere aanpak moeten worden gehanteerd dan de wijze waarop de zorgorganisaties momenteel werken. De spreker betreurt voorts de versnippering van de bevoegdheden tussen de diverse instanties, want die bemoeilijkt samenwerking. Het zou goed zijn dat de organisaties die kindermishandeling aanpakken rechtstreeks toegang zouden krijgen tot de informatie van de gerechtelijke instanties, zodat zij direct op de hoogte kunnen zijn van bepaalde parameters aangaande situaties waarin zij moeten optreden en van de eventuele voorgeschiedenis van de ouders die zij ontmoeten.

Mevrouw Van Peel vraagt de diverse sprekers wat men concreet kan doen om de situatie inzake de besluitvorming te verbeteren. Moeten wetgevende maatregelen worden genomen? Moet de kindreflex bij het nemen van

sein des prises de décisions judiciaires? La législation, à l'heure actuelle, n'oblige pas les professionnels de l'enfance à dénoncer les situations de maltraitance. Or, cela s'apparente à de la non-assistance à personne en danger. Cette sous-estimation du danger au sein de la société peut pourtant avoir de graves conséquences pour un enfant et son épanouissement futur. La législation sur le sujet doit-elle être plus stricte et obliger les témoins à dénoncer les situations où des enfants sont maltraités?

Bien que Mme Van Peel comprenne et valide l'utilité du respect du secret professionnel, elle estime qu'il peut également être critiqué dans certains cas et est d'avis qu'il peut affaiblir la responsabilité des intervenants. Elle aimerait savoir quelles mesures concrètes pourraient être prises pour améliorer les choses.

L'intervenante fait allusion à la proposition de loi dont elle est l'auteure, modifiant le Code civil en vue d'instaurer une protection juridique prénatale (DOC 55 1029/001). Les propositions qui suivent, précise l'intervenante, doivent être mûrement réfléchies. Il ne faut pas agir dans la précipitation car c'est une matière délicate, à manipuler avec prudence et après avoir anticipé les conséquences possibles. Il devrait pouvoir être possible d'élargir la prévention en instaurant une protection juridique autour de l'enfant qui n'est pas encore né. Il pourrait être imaginable de tenter de limiter les possibilités qu'un nouvel enfant naisse dans un foyer où l'on prévoit qu'il y aura des dangers. Si malgré tout survient une grossesse pour laquelle il y a des risques irrémédiables pour la santé de l'enfant, quand la mère est alcoolique ou toxicomane, on peut imaginer un large éventail de solutions, pour le moins au niveau flamand. On peut imaginer pouvoir intervenir dans la famille, encadrer la mère enceinte. Ensuite, seulement si les parents refusent de collaborer, on peut penser imposer de l'aide à la mère, mettre une tutelle, voire obliger son intégration dans un centre où l'enfant pourra naître dans de bonnes conditions. Le but étant de pouvoir réunir la mère et l'enfant à la naissance si la situation y est favorable, mais en considérant également la possibilité de séparer la mère et l'enfant si la situation n'est pas propice à l'épanouissement de ce dernier. Le principal serait de trouver l'équilibre et de ne pas aller trop vers un extrême ou l'autre.

Mme Van Peel retient l'idée du *kindreflex* pour le domaine judiciaire.

gerechtelijke beslissingen worden toegepast? Momenteel verplicht de wetgeving de kindzorgprofessionals er niet toe mishandeling te melden. Dat lijkt op het weigeren van hulp aan mensen in nood. Die onderschatting van het gevaar binnen onze samenleving kan nochtans ernstige gevolgen hebben voor een kind en voor de toekomstige ontplooiing ervan. Moet de wetgeving ter zake strikter zijn en moeten de getuigen ertoe worden verplicht kindermishandeling te melden?

Hoewel mevrouw Van Peel het nut van het beroepsgeheim begrijpt en achter de inachtneming ervan staat, meent zij dat in bepaalde gevallen kritiek ter zake gerechtvaardigd is en dat die plicht afbreuk doet aan de verantwoordelijkheid van de interveniënten. Zij zou willen weten welke concrete maatregelen zouden moeten worden genomen om de zaken te verbeteren.

De spreekster verwijst naar het door haar ingediende wetsvoorstel tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek met het oog op prenatale rechtsbescherming (DOC 55 1029/001). Over de wetsvoorstellen die volgen moet goed zijn nagedacht, aldus mevrouw Van Peel. Haastwerk is uit den boze, want het gaat om een delicaat onderwerp, dat omzichtig moet worden aangepakt en waarbij moet worden geanticipeerd op de mogelijke gevolgen. Het zou mogelijk moeten zijn de preventie nog uit te breiden door rechtsbescherming in te stellen ten bate van het ongeboren kind. Men zou kunnen overwegen om te trachten de waarschijnlijkheid te beperken dat een nieuw kind wordt geboren in een gezin waarvan men kan voorspellen dat het een gevaarlijke context zal vormen. Indien ondanks alles een zwangerschap ontstaat waarbij de gezondheid van het kind onomkeerbare schade dreigt op te lopen omdat de moeder een alcohol- of drugsverslaving heeft, is een brede waaier aan oplossingen denkbaar, tenminste op Vlaams niveau. Men zou zich kunnen indenken binnen het gezin op te treden en de zwangere moeder te begeleiden. Indien de ouders hun medewerking weigeren (en alleen in dat geval) kan vervolgens worden overwogen om de moeder hulp op te leggen, om een voogdijregeling toe te passen of zelfs om ze in een centrum te plaatsen waar het kind in goede omstandigheden ter wereld kan komen. Het is de bedoeling dat de moeder en het kind bij de geboorte kunnen samenblijven als de situatie zich daartoe leent, maar het moet ook mogelijk zijn om de moeder van het kind te scheiden als de toestand ongunstig is voor de ontplooiing van dat kind. Het voornaamste is dat een evenwicht wordt gevonden en dat men niet in het ene of het andere uiterste vervalt.

Mevrouw Van Peel meent dat de *kindreflex* op gerechtelijk gebied zou moeten worden toegepast.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) note qu'au fil des auditions, les orateurs se partagent en deux groupes d'opinion. Pour les uns, il faut modifier la législation afin de rendre possible une amélioration de la prise en charge des situations de violence. Pour les autres, la législation telle qu'elle se présente actuellement est suffisante, mais c'est son application concrète, sa mise en œuvre sur le terrain, qui font défaut. Cela dépend naturellement du domaine d'action de ces intervenants. *Mme Schlitz* aimerait connaître le point de vue personnel des orateurs du jour sur la question. Sont-ils favorables à une modification de la législation ou plutôt à une amélioration de la mise en œuvre sur le terrain?

La question du manque de chiffres au sujet des violences envers les femmes et les enfants est récurrente. Or, en l'absence de données, il est malaisé de cerner les phénomènes et d'agir dessus. D'ailleurs, cette absence de chiffres trahit le non-respect par la Belgique d'une des obligations énoncées par la Convention d'Istanbul¹⁴. Cette convention a pourtant été ratifiée par notre pays en 2016. Elle insiste donc auprès des ministres compétents pour que cette obligation soit remplie.

Ensuite, afin de diminuer l'enjeu de tension où les enfants sont pris en otage dans le conflit parental, un intervenant d'une audition précédente avait émis l'idée de créer un lieu de passation des enfants. L'adresse de ce lieu, sûr, serait inconnue du conjoint violent qui ne pourrait donc s'y rendre. Cela permettrait de diminuer la tension sur les enfants. Quel est le point de vue des intervenants à ce sujet?

Quelles sont les recommandations des intervenants au sujet de la garde? *Mme Plennevaux* dénonçait le fait que l'intérêt de l'enfant d'être préservé de la violence passait parfois derrière l'intérêt du parent violent ou des parents. La tendance actuelle à la garde partagée 50/50 doit-elle être remise en cause?

Tantôt exclue dans des pays voisins, tantôt déconseillée par les experts, la médiation conjugale est actuellement fortement remise en question. Elle viserait à résoudre un conflit qui est insoluble de cette façon. Quelles sont les recommandations des intervenants sur le sujet?

Au sujet de la dénonciation de l'exil de la mère et de l'enfant du domicile familial portée par *Mme Plennevaux*, *Mme Schlitz* pointe le fait qu'il n'y a de fait pas de lieu

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) stelt vast dat in de loop van de hoorzittingen hebben zich bij de sprekers twee tendensen afgetekend. De enen vinden dat de wetgeving moet worden gewijzigd om de aanpak van de geweldsituaties te verbeteren. De anderen menen dat de huidige wetgeving afdoende is, maar dat het misloopt bij de concrete toepassing in het veld. Een en ander houdt natuurlijk verband met de activiteit van die sprekers. *Mevrouw Schlitz* zou het persoonlijke standpunt van de aanwezige sprekers inzake dit thema willen vernemen. Zijn zij voorstander van een wijziging van de wetgeving of veeleer van een betere toepassing in het veld?

Het gebrek aan cijfers inzake geweld jegens vrouwen en kinderen is een terugkerend knelpunt. Bij gebrek aan cijfers is het niet eenvoudig de verschijnselen te omschrijven en actie te ondernemen. Bovendien wijst dit gebrek aan cijfers erop dat België één van de verplichtingen op grond van het Verdrag van Istanbul niet nakomt¹⁴. Ons land heeft dat verdrag nochtans geratificeerd in 2016. De spreekster dringt er dan ook bij de bevoegde ministers op aan dat die verplichting zou worden nagekomen.

Teneinde de druk te verlichten die ontstaat wanneer de kinderen in de tang worden genomen door een conflict tussen hun ouders, heeft een spreker tijdens een vorige hoorzitting gepleit voor een ruimte waar de kinderen in afwachting zouden kunnen verblijven. Het adres van die veilige ruimte zou niet aan de gewelddadige partner worden meegedeeld, zodat hij er niet naartoe kan gaan. Aldus zou de druk op de kinderen kunnen worden verlicht. Wat denken de sprekers daarvan?

Welke aanbevelingen hebben de sprekers met betrekking tot het hoederecht? *Mevrouw Plennevaux* klaagde aan dat het belang van het kind om gespaard te blijven van geweld soms wordt achtergesteld op het belang van de gewelddadige ouder of van de ouders. Moet de huidige tendens tot gelijk gedeeld hoederecht in vraag worden gesteld?

De partnerbemiddeling staat momenteel sterk ter discussie, want ze is uitgesloten in sommige buurlanden en wordt ontraden door de deskundigen. Het doel ervan zou zijn een conflict op te lossen, terwijl dat op die wijze niet kan worden opgelost. Welke aanbevelingen hebben de sprekers ter zake?

Met betrekking tot het door *mevrouw Plennevaux* aangeklaagde feit dat de moeder en het kind worden gedwongen de gezinswoning te verlaten, wijst *mevrouw Schlitz*

¹⁴ Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 11 mai 2011.

¹⁴ Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gedaan te Istanbul op 11 mei 2011.

d'hébergement pour les auteurs de violence. Il y a cependant une législation élaborée à ce sujet, reprise dans la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique¹⁵ et la loi du 15 juin 2012 tendant à réprimer le non-respect de l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique et modifiant les articles 594 et 627 du Code judiciaire¹⁶. Cette législation vise à éloigner l'auteur de violences du domicile familial, mais elle est peu appliquée et difficile à mettre en œuvre dans la pratique. L'entrée en vigueur de la circulaire COL 4/2006¹⁷, dans sa version telle que révisée le 12 octobre 2015, tarde à se mettre en place. Ce n'est pourtant pas faute d'avoir interpellé le ministre de la Justice à ce sujet. Cette circulaire révisée aurait pourtant pu être particulièrement utile face aux situations d'urgence qui se sont déclarées durant le confinement. Quel est l'avis des intervenants sur ce mécanisme? Pour les orateurs qui n'ont pas abordé le sujet, quelles recommandations peuvent-ils formuler au sujet de l'hébergement d'urgence et de l'accompagnement des familles?

S'adressant à Mme Plennevaux, *Mme Laurence Zanchetta (PS)* revient sur les conséquences du confinement. On sait que le confinement a ouvert la porte à beaucoup de dégâts en matière de violences conjugales et intrafamiliales et l'on pourra probablement en constater les conséquences lors du déconfinement. De nombreuses structures ont dû être fermées à la suite du confinement et certaines situations d'urgence n'ont pas été prises en compte. Si un nouveau confinement devait être décidé par la suite, quelles mesures, dans la limite des règles liées au COVID-19, pourraient être mises en place pour éviter de revivre une telle situation et protéger ainsi les victimes de violence?

Mme Katleen Bury (VB) complimente l'exposé tenu par les intervenants et résume ce qu'elle en retire. Elle admire le travail mené et les objectifs atteints par les agences *Opgroeien* et *SOS Enfants*. Il y a cependant un commentaire à émettre au sujet de la longueur et du morcellement des procédures de prise en charge des enfants. Les enfants doivent souvent répéter leur récit de multiples fois aux différents intervenants avant que le parquet ou la justice ne soient saisis. Dans les cas de séparations conflictuelles évoquées par Mme Plennevaux, les enfants doivent également se répéter longuement, en faisant face aux mensonges et aux différentes versions de leurs parents. Quand ils arrivent enfin devant le parquet, ce dernier n'est pas au courant de l'histoire, amenant le jeune à devoir témoigner pour la énième fois. Cela n'est

erop dat er inderdaad geen plek bestaat om de geweldplegers onder te brengen. Er bestaat echter wel wetgeving ter zake, namelijk de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld¹⁵ en de wet van 15 juni 2012 tot bestraffing van de overtreding van het tijdelijk huisverbod en tot wijziging van artikelen 594 en 627 van het Gerechtelijk Wetboek¹⁶. Die wetgeving strekt ertoe de geweldpleger uit de gezinswoning te verwijderen, maar ze wordt weinig toegepast en blijkt in de praktijk moeilijk ten uitvoer te leggen. De inwerkingtreding van omzendbrief COL 4/2006, in de herziene versie van 12 oktober 2015, loopt vertraging op¹⁷. Nochtans werd de minister van Justitie daar vaak op aangesproken. Die herziene omzendbrief had evenwel heel nuttig kunnen zijn in de noodsituaties die tijdens de lockdown zijn ontstaan. Wat denken de sprekers van die regeling? Welke aanbevelingen over het noodonderdak en de gezinsbegeleiding zouden de sprekers formuleren die dit thema niet in hun uiteenzetting hebben behandeld?

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) heeft vragen voor mevrouw Plennevaux betreffende de gevolgen van de lockdown. Het is geweten dat de lockdown veel schade heeft aangericht op het vlak van partner- en gezinsgeweld en dat de gevolgen wellicht tijdens de exitfase zichtbaar zullen worden. Veel instellingen hebben door de lockdown hun deuren moeten sluiten en op sommige noodsituaties kon niet worden gereageerd. Indien zou worden besloten een nieuwe lockdown af te kondigen, welke maatregelen (binnen de beperkingen van de COVID-19-regels) zouden dan moeten worden genomen om een dergelijke situatie te voorkomen en aldus de geweldslachtoffers te beschermen?

Mevrouw Katleen Bury (VB) feliciteert de sprekers voor hun uiteenzetting en vat samen wat ze ervan heeft onthouden. Zij bewondert het werk dat wordt geleverd door de agentschappen *Opgroeien* en *SOS Enfants*, alsook de behaalde doelstellingen. Zij heeft echter een opmerking in verband met de duur en de versnippering van de procedures voor de opvang van de kinderen. Alvorens het parket of het gerecht worden ingeschakeld, moeten de kinderen vaak meermaals hun verhaal doen aan diverse instanties. Ook in het geval van de door mevrouw Plennevaux vermelde vechtscheidingen moeten de kinderen vaak hetzelfde herhalen en worden zij bovendien geconfronteerd met de leugens en de uiteenlopende verklaringen van hun ouders. Wanneer ze dan eindelijk voor het parket verschijnen, blijkt dat niet

¹⁵ *Moniteur belge* du 1^{er} octobre 2012.

¹⁶ *Moniteur belge* du 1^{er} octobre 2012.

¹⁷ Circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des Procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple.

¹⁵ *Belgisch Staatsblad* van 1 oktober 2012.

¹⁶ *Belgisch Staatsblad* van 1 oktober 2012.

¹⁷ Gemeenschappelijke omzendbrief van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld.

pas bénéfique pour le jeune qui est déjà impliqué dans une situation difficile. C'est ici le secret professionnel au sein de ces organisations de protection de l'enfance que Mme Bury remet en question.

Elle déplore le morcellement des responsabilités au fur et à mesure que grandit le nombre d'intervenants soulevé par M. Stroobants. Cela handicape également le processus de traitement des dossiers. Il en va de même pour la répartition des possibilités de décision et d'action entre le niveau fédéral et le niveau flamand qui rend les choses compliquées.

Enfin, nombre de dispositions ne semblent pas efficaces, qu'il s'agisse de la médiation conjugale, de l'aide psychologique obligatoire qui peut être balayée d'un revers de la main si la personne concernée ne collabore pas. La gestion de la mise à l'écart d'un parent violent fait défaut. Le cadre n'est pas assez contraignant. Bien souvent, il faut attendre un jugement avant de pouvoir imposer des sanctions ou des mesures qui vont permettre de véritablement protéger les enfants et parents victimes. En attendant, la sécurité de ces derniers est menacée pendant des mois.

Mme Bury plaide pour la mise en place, au sein du tribunal de la famille, d'un cadre juridique spécifique en matière de violences intrafamiliales où le secret professionnel entre les personnes en charge d'un même dossier serait annulé. Ce cadre permettrait de prendre en charge les dossiers dans leur intégralité et de faciliter le passage des informations d'une instance à l'autre de sorte que le parcours serait moins lent et laborieux pour les familles. Elle invite les orateurs à donner leur avis sur la question.

Mme Caroline Taquin (MR) trouve que les intervenants ont mis en lumière ce qui devait l'être. Durant le confinement, trop d'enfants se sont retrouvés privés des facteurs protecteurs mentionnés par M. Stroobants. Les liens en dehors du cercle familial ont été rompus, des enfants se sont retrouvés privés d'un milieu sécurisant et sans possibilité d'avoir des contacts extérieurs pour les protéger et les rassurer, ce qui aura un impact important pour leur futur.

Un point faible relevé durant la crise du coronavirus dans de nombreux domaines est la multiplication des intervenants. Le domaine en charge des violences intrafamiliales et de la maltraitance des enfants n'y fait pas exception; il y a trop d'intervenants pour que la gestion

op de hoogte te zijn van de zaak, waardoor de jongere voor de zoveelste keer zijn verhaal uit de doeken moet doen. Dat is niet goed voor de jongere, die zo al in een heikele situatie zit. Mevrouw Bury plaatst dan ook vraagtekens bij het beroepsgeheim binnen die organisaties ter bescherming van het kind.

Zij betreurt de door de heer Stroobants aangehaalde versnippering van de verantwoordelijkheden, die gelijke tred houdt met de toename van het aantal interveniënten. Dat is ook een handicap bij de verwerking van de dossiers. Hetzelfde geldt voor de bevoegdheidsverdeling inzake beslissings- en handelingsmacht tussen het federale en het Vlaamse niveau; die maakt de zaken immers ingewikkeld.

Tot slot lijken heel wat regelingen hun doel voorbij te schieten, bijvoorbeeld de partnerbemiddeling en de verplichte psychologische hulp, waar niets van in huis komt als de betrokkene niet meewerkt. De verwijdering van een gewelddadige ouder gaat niet gepaard met de nodige follow-up, want de regels ter zake zijn niet dwingend genoeg. Vaak moet worden gewacht op een vonnis alvorens te kunnen overgaan tot de oplegging van sancties of van maatregelen ter daadwerkelijke bescherming van de kinderen en de ouders die het slachtoffer zijn van geweld. In afwachting lopen zij gedurende maanden gevaar.

Mevrouw Bury pleit ervoor dat binnen de familierechtbank een specifiek juridisch raamwerk wordt opgezet inzake gezinsgeweld, waarbij het beroepsgeheim tussen de diverse mensen die eenzelfde dossier behandelen vervalt. Dankzij dat raamwerk zouden de dossiers als geheel kunnen worden aangepakt en zou de informatiedoorstroming tussen de instanties gemakkelijker verlopen, zodat het traject minder lang zou duren en minder zwaar zou zijn voor de gezinnen. Het lid vraagt de mening van de sprekers aangaande dat thema.

Mevrouw Caroline Taquin (MR) meent dat de sprekers de aandacht hebben gevestigd op de juiste feiten. Tijdens de lockdown hebben te veel kinderen de door de heer Stroobants vermelde beschermende factoren moeten ontberen. De banden buiten het gezinsverband waren verbroken, kinderen hadden geen veilige omgeving meer en hadden niet langer de mogelijkheid externe contacten te onderhouden om hen te beschermen en gerust te stellen; dat alles zal een grote weerslag op hun toekomst hebben.

Het grote aantal betrokken instanties is een zwak punt dat tijdens de coronacrisis op talrijke gebieden aan het licht is gekomen. De follow-up van het gezinsgeweld en van de kindermishandeling vormt daarop geen uitzondering; er zijn te veel actoren om de situaties doeltreffend

des situations soit efficace. Le besoin d'interaction, le bon échange, la communication entre les différents services sont primordiaux.

La question de l'enfant, le *kindreflex*, devrait être un automatisme qui s'insère dans toute action, qu'elle soit politique, policière, judiciaire, ou autre.

Mme Taquin se dit interpellée par l'affirmation selon laquelle 50 % des premières violences physiques envers la mère ont lieu pendant la grossesse et que les conséquences sur le fœtus sont perceptibles et peuvent avoir un effet néfaste dès la vingt-cinquième semaine.

Elle remercie les représentantes de SOS Enfants pour leur présence. En tant qu'institutrice primaire, la députée tenait vraiment à ce qu'elles soient entendues. Elles ont apporté des éclaircissements supplémentaires et pragmatiques quant à l'importance d'un travail pluridisciplinaire et en réseau, de la confidentialité et de la prépondérance de l'enfant. Elle en retient que le vécu d'un enfant dans une situation familiale dangereuse aura un impact sur sa santé. Mettre l'enfant au centre des préoccupations serait un investissement sur la santé à long terme.

Mme Taquin reprend les chiffres présentés par Mme Dachy qui indiquent que la séparation n'apaise pas les tensions entre les conjoints ni la pression subie par l'enfant. Elle plaide ainsi pour la mise en œuvre d'un travail conséquent quant aux modalités de séparation et des risques que cela peut entraîner sur l'enfant. Cela doit passer par plus de communication et de sensibilisation auprès des parents au sujet des impacts de leur comportement, afin qu'ils sachent que la violence n'est pas uniquement physique et que des mots peuvent avoir des effets néfastes sur les enfants.

En référence à la question des parents victimes et des enfants qu'on isole alors que le parent violent maintient ses droits, dont celui de rester dans son domicile, la députée pense que l'on pourrait chercher à retourner la situation. Il faut bien entendu envisager la protection des victimes. Mais ces victimes ne pourraient-elles pas continuer à vivre dans le domicile pendant que l'auteur des violences est isolé, et surtout encadré? On ajouterait à cela un travail multidisciplinaire auquel seraient soumis les deux parents afin de travailler sur leur parentalité. Car l'idéal pour l'enfant est d'être en présence de ses référents, ses parents, mais dans un environnement rendu serein et sécurisant. Pour les situations qui ne pourraient pas être réglées selon ce schéma, il faudrait

aan te pakken. Interactie, een goede uitwisseling en communicatie tussen de diverse diensten zijn absoluut noodzakelijk.

De kindreflex zou een automatisme moeten zijn op elk actiegebied, zowel binnen het beleid als bij de politie, bij het gerecht en elders.

Mevrouw Taquin meent dat het grote vragen oproept dat de helft van eerste fysieke gewelddaden jegens de moeder plaatsgrijpen tijdens de zwangerschap, dat de gevolgen voor de foetus aantoonbaar zijn en dat een en ander een uiterst nadelig effect kan hebben vanaf de vijftiende zwangerschapsweek.

Zij dankt de vertegenwoordigsters van *SOS Enfants* voor hun aanwezigheid. Als onderwijzeres vond het lid het belangrijk dat zij werden gehoord. Zij hebben met bijkomende en pragmatische argumenten het belang scherper gesteld van een multidisciplinaire en netwerkgebonden aanpak, van vertrouwelijkheid en van een benadering die voorrang geeft aan het kind. Mevrouw Taquin onthoudt dat de ervaring van een kind in een gevaarlijke gezinssituatie een weerslag zal hebben op de gezondheid ervan. Het kind centraal stellen is dan ook een langetermijninvestering in gezondheid.

Mevrouw Taquin gaat in op de door mevrouw Dachy aangehaalde cijfers, volgens welke een scheiding de spanningen tussen de partners en de druk op het kind niet doet afnemen. Zij pleit er aldus voor dat de nadere regels inzake scheiding grondig onder handen worden genomen en dat er aandacht uitgaat naar de risico's die dit voor het kind met zich kan brengen. Een en ander vereist meer communicatie met en bewustmaking van de ouders in verband met de weerslag van hun gedrag, opdat zij zouden begrijpen dat geweld niet louter fysiek is en dat ook woorden heel nadelige gevolgen voor de kinderen kunnen hebben.

Verwijzend naar het vraagstuk omtrent de in isolement geplaatste ouders en kinderen die het slachtoffer zijn van geweld, terwijl de gewelddadige ouder zijn rechten behoudt en in zijn woning mag blijven, meent het lid dat kan worden getracht de rollen om te keren. Het moet uiteraard de bedoeling zijn de slachtoffers te beschermen. Zouden die slachtoffers echter niet thuis kunnen blijven wonen, terwijl de geweldpleger wordt geïsoleerd en (vooral) wordt begeleid? Een en ander zou gepaard gaan met een multidisciplinair traject, waarbij de beide ouders zouden moeten werken rond hun ouderschap. Voor het kind is het immers ideaal dat zijn referentiepersonen – dus zijn ouders – aanwezig zijn, maar wel in een serene en geruststellende omgeving. Voor de

améliorer la rapidité et la sûreté de la prise en charge de la personne coupable par la justice.

Mme Karin Jiroflée (sp.a), présidente, prend la parole et se dit contente de cette audition qui a permis d'avoir une vision complète et globale de la problématique des violences intrafamiliales dans leur complexité.

Elle se demande si le morcellement existant entre les différents niveaux politiques et leurs compétences, entre les différentes institutions ainsi que les chevauchements induits ne seraient pas trop complexes. Les origines multiples des données statistiques l'illustrent particulièrement. Elle demande l'avis des intervenants concernant la complexité de ce puzzle. Elle aimerait savoir s'il n'y aurait pas moyen de simplifier les choses.

L'intervenante s'exprime ensuite en réaction au parcours nécessaire pour traiter un cas de violence. Pour l'avoir déjà vécu en pratique, elle voudrait préciser que lorsqu'une institution, comme une école, signale une situation dans laquelle un enfant est en danger, il y a une impression d'extrême lenteur dans la prise en charge du cas signalé. Elle précise que ce n'est pas là une critique à l'égard du personnel des institutions de protection des enfants, dont le travail est louable. Elle est consciente du fait que les procédures prennent du temps et qu'il faut avancer par étapes. Mais elle tient juste à exprimer le sentiment des personnes sur le terrain et invite les intervenants à réagir sur le sujet.

Enfin, Mme Jiroflée raconte, au départ de son expérience dans l'enseignement, avoir déjà vécu par deux fois des cas de violence sexuelle sur mineurs. Il s'est avéré que des membres du corps enseignant avaient déjà des soupçons et avaient échangé entre eux à ce sujet mais que personne n'avait pris l'initiative de le signaler. C'est après le signalement que l'on s'est rendu compte des manquements du personnel scolaire. Or, il est normalement obligatoire de dénoncer ce genre de situation à partir du moment où l'on en prend conscience. Bien que l'enseignement ne relève pas d'une compétence fédérale, n'y aurait-il rien à faire pour inciter les gens à prendre l'initiative de signaler les abus dont ils soupçonnent ou connaissent l'existence? Ne peut-on conscientiser le personnel enseignant au travers de campagnes, ou de leur formation, leur offrir un point de signalement particulier? Les orateurs ont-ils des commentaires à formuler sur le sujet?

situaties die niet in die optiek kunnen worden opgelost, zou de gerechtelijke aanpak van de schuldige sneller en met meer zekerheid moeten plaatsgrijpen.

Voorzitster Karin Jiroflée (sp.a), voorzitter, neemt het woord en uit haar tevredenheid over deze hoorzitting, die een volledig en alomvattend beeld biedt van het gezinsgeweld in al zijn complexiteit.

Zij vraagt zich af of de bestaande bevoegdheidsversnippering tussen de diverse beleidsniveaus en tussen de diverse instellingen, alsook de daaruit voortvloeiende overlappingen, de zaken niet te ingewikkeld maken. Onder meer de diverse oorsprong van de statistieken illustreert dit. Zij vraagt de mening van de sprekers aangaande de complexiteit van die puzzel. Zij zou willen weten of een en ander kan worden vereenvoudigd.

De spreekster reageert vervolgens op het traject ter behandeling van een geweldgeval. Zij spreekt uit ervaring wanneer zij erop wijst dat wanneer een instelling, bijvoorbeeld een school, een situatie meldt waarbij een kind in gevaar is, men de indruk krijgt dat het gemelde geval uiterst traag wordt aangepakt. Zij stipt daarbij aan dat dit geen kritiek ten aanzien van het personeel van de kinderschermingsinstellingen is, want die verrichten lovenswaardig werk. Zij is er zich van bewust dat de procedures tijd vergen en dat men in fases te werk moet gaan. Zij acht het echter belangrijk de indruk van de betrokkenen in het veld te vertolken en verzoekt de sprekers om een reactie ter zake.

Tot slot geeft mevrouw Jiroflée aan dat zij vanuit haar ervaring in het onderwijs al twee keer werd geconfronteerd met seksueel geweld jegens minderjarigen. Er is toen gebleken dat leden van het lerarenkorps al vermoedens hadden en daarover onderling van gedachten hadden gewisseld, maar dat niemand het initiatief had genomen om een melding te doen. Pas na de melding is men zich bewust geworden van de tekortkomingen vanwege het schoolpersoneel. Normaal gezien is het echter verplicht dergelijke situaties aan te geven zodra men er kennis van neemt. Hoewel onderwijs geen federale bevoegdheid is, vraagt de spreekster zich af of er niets zou kunnen worden gedaan om de mensen aan te sporen het initiatief te nemen om misbruiken te melden waarvan zij het bestaan vermoeden of kennen. Kan men het onderwijzend personeel niet bewust maken via campagnes of via hun opleiding? Kan men hen geen meldpunt aanbieden? Hebben de sprekers ter zake opmerkingen?

III. — RÉPONSES

Mmes Veerle Van Assche et Nadine Aerts (Opgroeien) s'accordent à dire qu'il y a des points à améliorer. Les professionnels étudient déjà la question pour savoir ce qui fonctionne et ce qui devrait fonctionner mieux.

Pour répondre à Mme Van Peel, les intervenantes annoncent vouloir travailler sur le sujet des grossesses difficiles et accorder plus d'attention à la femme enceinte et à l'enfant à naître. Il faut cependant étudier toutes les perspectives et voir dans quelle mesure et selon quelles modalités on peut suivre et encadrer la mère. Une idée pertinente consiste à se pencher sur les pratiques et systèmes déjà en place à l'étranger pour voir ce que l'on pourrait adopter chez nous. Cela se trouve déjà dans le plan d'action de l'agence *Opgroeien*. Mais dans tous les cas, l'intervenante considère que le maintien de la relation avec l'enfant est primordial. Des protocoles établis récemment existent déjà pour guider les personnels de prise en charge des maltraitances face à des cas de grossesse difficile. Des parcours d'action, basés sur une collaboration étroite entre les services, peuvent dès lors être organisés pour être mis en place dès la naissance de l'enfant pour encadrer la famille.

À la question de Mme Van Peel sur le partage d'informations entre les instances de justice et l'organisation *Kind & Gezin*, Mme Van Assche répond qu'il serait effectivement utile de réfléchir aux services à utiliser en fonction de la situation, aux rôles que peuvent assurer les partenaires. Il faut voir qui peut prendre des responsabilités en fonction des cas et dossiers particuliers et par là même améliorer la collaboration et la coordination.

Concernant les questions sur le morcellement des responsabilités et la lenteur des processus, beaucoup de gens travaillent déjà à améliorer les collaborations pour résoudre la question. On peut encore mieux préciser les tâches, afin de mieux préciser la coordination et renforcer et soutenir toute la chaîne des services. Cela demande de grands échanges et discussions. Mais d'autre part, la complexité du thème des maltraitances infantiles est telle qu'il y a besoin des différents services et organisations dont le chevauchement des capacités apporte une expertise complémentaire. Tout est donc question d'équilibre entre une bonne collaboration et une préservation de l'expertise.

En ce qui concerne la question de Mme Jiroflée au sujet du morcellement des chiffres, l'intervenant s'accorde sur le fait qu'il est difficile d'obtenir des chiffres clairs

III. — ANTWOORDEN

De dames Veerle Van Assche en Nadine Aerts (Opgroeien) zijn het ermee eens dat bepaalde zaken voor verbetering vatbaar zijn. De beroepsmensen bestuderen het thema al, teneinde te weten te komen wat werkt en wat beter kan.

In antwoord op de vraag van mevrouw Van Peel kondigen de spreeksters aan te willen werken rond probleemzwangerschappen en meer aandacht te willen schenken aan de zwangere vrouw en aan het ongeboren kind. Alle aspecten moeten echter worden bekeken en er moet worden nagegaan in welke mate en volgens welke nadere regels de moeder kan worden opgevolgd en begeleid. Het zou interessant zijn de praktijken en de regelingen in het buitenland onder de loep te nemen om te weten te komen wat in ons land zou kunnen worden toegepast. Dat is nu al een element in het actieplan van het agentschap *Opgroeien*. De spreeksters menen dat het behoud van de relatie met het kind hoe dan ook voorop staat. Om houvast te bieden aan het personeel dat mishandelde moeders opvangt werden, voor het geval er sprake is van een heikele zwangerschap, onlangs protocollen opgesteld. Op nauwe samenwerking tussen de diensten gebaseerde actietrajecten kunnen dan ook worden voorbereid en kunnen van bij de geboorte worden toegepast om het gezin te begeleiden.

Op de vraag van mevrouw Van Peel aangaande het delen van informatie tussen de gerechtelijke instanties en *Kind en Gezin* antwoordt mevrouw Van Assche dat het inderdaad nuttig zou zijn na te denken over de diensten die naargelang van de situatie kunnen worden ingezet en over de rollen die de partners kunnen spelen. Er moet worden nagegaan wie in welk geval en in welk dossier verantwoordelijkheid kan nemen, teneinde de samenwerking en de coördinatie te verbeteren.

Voorts werken heel wat mensen al aan betere samenwerking om een oplossing aan te reiken voor de versnippering van de verantwoordelijkheden en de traagheid van de processen. De taken kunnen nog beter worden omschreven, teneinde de coördinatie te verfijnen en heel de dienstverleningsketen te versterken en te ondersteunen. Dat vergt grootschalig overleg en veel besprekingen. Anderzijds is kindermishandeling een dermate complex vraagstuk dat er behoefte is aan diverse diensten en organisaties, waarvan de overlapende competentie bijkomende expertise oplevert. Alles is dus een kwestie van balans tussen een goede samenwerking en de instandhouding van de expertise.

Wat de vraag van mevrouw Jiroflée aangaande de versnipperde statistieken betreft, is de spreekster het ermee eens dat het niet eenvoudig is heldere, eenduidige en

et univoques au départ d'une seule source. L'agence *Opgroeien* a déjà tenté de disposer de ses propres données, mais il s'avère que les différents collaborateurs possèdent chacun une partie de puzzle qu'il est dès lors très difficile d'assembler. Et cette dispersion des données semble découler d'un phénomène logique: les gens s'adressent à différents endroits en fonction de leurs préoccupations. Les hôpitaux détiennent des données au sujet des violences physiques, mais pas spécialement au sujet des autres types de violences. Il en va de même pour les professionnels d'autres secteurs. Il est donc logique ne pas pouvoir disposer de toutes les données en même temps, même si dans l'idéal, voir ces données couplées, les bases de données interconnectées, simplifierait les choses. Il y aurait, pour ce faire, de nombreux efforts à réaliser.

Quant à la remarque de Mme Jiroflée sur la lenteur des méthodes de travail, l'oratrice comprend bien que les personnes qui posent un signalement puissent s'attendre à ce que les choses bougent vite. Les personnes externes n'ont pas de prise ni de connaissance sur le déroulement des événements en interne et elles peuvent avoir l'impression que leur demande n'a pas été entendue, ce qui augmente leur inquiétude pour l'enfant. Mais traiter un dossier demande du temps, car les cas doivent être examinés et abordés avec précaution, afin de cerner et baliser toutes les possibilités. Les dossiers ne peuvent être traités qu'en procédant par étapes, un pas après l'autre et ce n'est pas parce que rien ne semble bouger vu de l'extérieur que rien ne bouge à l'intérieur. Il y a toutefois des cas pour lesquels la vitesse de traitement pourrait être améliorée et il faut le reconnaître.

Il y a néanmoins des cas pour lesquels des actes sont posés immédiatement. La situation est évaluée immédiatement après le signalement et si la situation semble urgente et dangereuse, on veillera d'abord à mettre l'enfant en sécurité. Tout en veillant à le laisser au maximum auprès de ses parents – car il ne faut pas oublier que rompre ce lien peut avoir des conséquences pires encore –, on essaie déjà d'agir sur sa situation. Le réseau extrafamilial qui entoure l'enfant peut être impliqué pour veiller à sa sécurité en attendant que la procédure suive son cours. De plus, pour chaque cas, dès l'établissement de la procédure à suivre, un plan B est érigé dans le cas où le plan initial échouerait. Si les chances de développement de l'enfant semblent mises en péril, l'équipe intervient. Le but est donc de trouver un équilibre entre l'intérêt des enfants et celui des parents.

Pour ce qui est de la tendance des citoyens à éviter de signaler des situations de danger dont ils soupçonnent l'existence, c'est compréhensible. Les gens hésitent

van één bron afkomstige cijfers te verkrijgen. Het agentschap Opgroeien heeft al pogingen ondernomen om over eigen gegevens te beschikken, maar het blijkt dat de diverse medewerkers elk een deel van de puzzel in handen hebben en dat het daarom moeilijk is om al die informatie samen te brengen. Die verspreiding van de gegevens lijkt het logische gevolg te zijn van het feit dat men zich tot diverse instanties wendt, naargelang van de actieterreinen. De ziekenhuizen hebben gegevens over fysiek geweld, maar niet noodzakelijk over andere soorten geweld. Hetzelfde geldt voor de professionals van andere sectoren. Het is dus logisch dat niet alle gegevens tegelijk beschikbaar zijn, hoewel idealiter een kruising ervan via onderling verbonden databanken de zaken zou vereenvoudigen. Zulks waarmaken zou veel inspanning vergen.

Aangaande de opmerking van mevrouw Jiroflée betreffende de trage werkmethodes begrijpt de spreker wel dat wie een melding doet, verwacht dat daar snel gevolg aan wordt gegeven. Externen hebben geen vat op en geen weet van de interne afwikkeling van de gebeurtenissen en kunnen de indruk krijgen dat hun verzoek niet werd gehoord, waardoor hun ongerustheid over het kind toeneemt. De behandeling van een dossier vergt echter tijd, omdat de gevallen zorgvuldig moeten worden onderzocht en aangepakt, teneinde alle mogelijkheden te bepalen en af te bakenen. De dossiers kunnen alleen in fasen worden behandeld, dus stap voor stap; het is niet omdat er van buitenaf gezien niets lijkt te gebeuren, dat dit ook intern zo is. Er moet niettemin worden erkend dat in bepaalde gevallen de behandeling sneller zou moeten verlopen.

Voorts zijn er ook gevallen waarin onmiddellijk wordt opgetreden. De toestand wordt meteen na de melding geëvalueerd en wanneer de situatie dringend en gevaarlijk lijkt, bestaat de eerste zorg erin het kind in veiligheid te brengen. Er wordt meteen getracht maatregelen met betrekking tot de situatie van het kind te nemen, waarbij het wel zoveel mogelijk bij zijn ouders wordt gelaten, want men mag niet vergeten dat die band verbreken nog ernstigere gevolgen kan hebben. Het netwerk van het kind buiten het gezin kan bij de zaak worden betrokken om te waken over de veiligheid ervan, in afwachting dat de procedure voort wordt afgewikkeld. Bovendien wordt steeds, van bij het opstellen van de te volgen procedure, een plan B uitgewerkt, dat in werking treedt wanneer het aanvankelijke plan mislukt. Als de ontwikkelingskansen van het kind gevaar lijken te lopen, komt het team tussenbeide. De bedoeling is dus een evenwicht te vinden tussen het belang van de kinderen en dat van de ouders.

Het is begrijpelijk dat de burgers niet geneigd zijn om gevaarlijke situaties te melden waarvan zij het bestaan vermoeden. Mensen aarzelen om diverse redenen.

pour différentes raisons. Ils peuvent se sentir démunis, impuissants, craindre d'accuser à tort ou d'entacher leur relation avec les personnes qu'ils dénoncent. Il est compréhensible que les gens du grand public agissent de la sorte, et des campagnes ont déjà été lancées pour changer la situation. Pour ce qui est des professionnels qui travaillent au quotidien avec des enfants, des cadres pourraient être établis afin de mieux définir les étapes à suivre. Un manuel qui décrirait ce qu'on attend d'eux, qui proposerait des démarches, conseils et procédures à suivre pour les professionnels de l'enfance et de la jeunesse qui sont inquiets quant à un enfant et à sa situation trouverait toute son utilité. Cela existe déjà aux Pays-Bas.

M. Tim Stroobants (VECK) revient sur le partage des informations entre les différents intervenants. Il précise qu'il y a déjà de nombreux instruments dans la législation qui permettent d'échanger les informations, qu'il s'agisse d'approches en chaîne, d'articles du Code Civil, ... Chaque intervenant a les cartes en main pour assurer la sécurité de l'enfant. Cependant, il faut pas mal d'expérience pour pouvoir maîtriser les évolutions récentes.

Il est obligatoire de signaler les cas repérés de maltraitance. Dans le cadre de l'enseignement et les organisations qui travaillent avec des enfants, les personnes disposant de ce genre d'informations doivent en faire part. Cependant, la clarté en matière d'information sur les démarches et procédures à suivre pour ces personnes fait défaut. Les organisations en Flandre et en Belgique sont efficaces dans l'accompagnement des familles, mais il n'y a pas assez de clarté quant à ce que font ces organisations et à la façon dont on peut les solliciter. Il ne serait pas superflu d'informer les personnes, en fonction de leur profession, de leur statut vis-à-vis de l'enfant, de ce qu'on attend d'elles et des informations qu'elles doivent communiquer. C'est un défi sociétal que de veiller à ce que chacun soit encouragé à poser les bons gestes. Un manuel définissant un plan d'étape détaillé, déterminant les rôles, pouvoirs et devoirs de chacun serait extrêmement bienvenu pour éviter les erreurs et méprises.

Si la lenteur des procédures, dénoncée auparavant, est parfois à blâmer, il faut aussi nuancer sa critique avec le fait qu'elle est peut-être liée à l'approche propre à notre pays. Certes les pays anglo-saxons vont beaucoup plus vite, mais parfois en prenant des décisions rapides et abruptes quant au placement de l'enfant et à la séparation avec ses parents. D'autres pays, à l'inverse, ne prennent presque pas de décision permanente, de peur d'interférer sur le lien biologique entre parents et

Zij kunnen zich machteloos voelen, vrezen valse beschuldigingen te uiten of bang zijn hun relatie met de mensen die zij aangeven te beschadigen. Het is begrijpelijk dat het grote publiek zo handelt en er werden al campagnes opgestart om daar verandering in te brengen. Met betrekking tot de professionals die dagelijks met de kinderen werken, zouden richtlijnen kunnen worden uitgewerkt waarin de te zetten stappen duidelijker worden omschreven. Een handboek ten behoeve van de beroepsmensen uit de kinder- en jeugdsector die zich zorgen maken om een kind en de situatie waarin het verkeert, zou heel nuttig zijn; daarin zou kunnen worden beschreven wat van hen wordt verwacht en zouden stappen, advies en te volgen procedures kunnen worden voorgesteld. In Nederland bestaat zulks al.

De heer Tim Stroobants (VECK) komt terug op het delen van informatie tussen de diverse instanties. Hij stipt aan dat de wetgeving al talrijke instrumenten omvat op basis waarvan informatie mag worden uitgewisseld, bijvoorbeeld ketenbenadering, artikelen in het Burgerlijk Wetboek enzovoort. Elke instantie beschikt over de middelen om de veiligheid van het kind te waarborgen. Om met de recente evolutie om te kunnen gaan, is echter heel wat ervaring vereist.

Vastgestelde mishandelingsgevallen moeten verplicht worden gemeld. Binnen het onderwijs en binnen de organisaties die met kinderen werken, moet wie over zulke informatie beschikt, daar melding van doen. De informatie over de stappen die de betrokkenen moeten zetten en de procedures die ze moeten volgen, is echter onvoldoende helder. De organisaties in Vlaanderen en België begeleiden de gezinnen doeltreffend, maar het wordt onvoldoende duidelijk gemaakt wat die organisaties doen en hoe men zich tot hen kan wenden. Het zou niet zonder nut zijn de betrokkenen naargelang van hun beroep en van hun positie ten aanzien van het kind te informeren over wat van hen wordt verwacht en welke informatie zij moeten doorgeven. Het is een maatschappelijke uitdaging ervoor te zorgen dat eenieder wordt aangemoedigd de juiste acties te ondernemen. Een handboek met een gedetailleerd stappenplan, met vermelding van de rollen, bevoegdheden en plichten van eenieder, zou uiterst welkom zijn om fouten en vergissingen te voorkomen.

De eerder aangeklaagde traagheid van de procedures moet weliswaar aan de kaak worden gesteld, maar tegelijk moet de kritiek worden genuanceerd, want een en ander houdt misschien verband met de aan ons land eigen benadering. In de Angelsaksische landen verloopt alles veel sneller, maar wordt soms snel en plots beslist het kind te plaatsen en van zijn ouders te scheiden. In andere landen wordt daarentegen nagenoeg geen enkele permanente beslissing genomen, uit vrees de

enfants. La longueur des délais en Belgique dépend probablement des traditions d'action de chez nous. L'important est de réfléchir aux meilleurs équilibres.

Ensuite, s'adressant en particulier à Mme Bury, l'orateur précise que bien que dans un certain nombre de cas l'accusation soit justifiée, les hommes ne sont pas toujours responsables de tous les maux au sein d'un ménage. Les situations familiales difficiles ne sont pas la conséquence des seuls hommes. Il s'agit souvent de problèmes systémiques complexes dans lesquels plusieurs individus sont impliqués. Dans certains cas de séparation, il n'y a pas d'auteurs et de victimes de violences bien définis; les choses se présentent souvent sous forme de problèmes interactionnels complexes.

À la question de Mme Schiltz quant au fait de laisser aux victimes le droit de garder leur domicile, M. Stroobants répond qu'en Flandre, il y a déjà des possibilités pour isoler ou exclure temporairement du domicile les auteurs de violence. De ce fait, l'enfant victime n'est pas pénalisé une seconde fois en devant s'exiler de chez lui. Mais rien n'est parfait; exclure le parent violent du domicile peut favoriser une situation de sécurité à court terme pour l'enfant, mais peut, à plus long terme, entraîner des questionnements dans le chef de celui-ci. Le jeune risque de se sentir coupable, de s'inquiéter pour son parent isolé. C'est pourquoi il faut inclure le *kindreflex* dans la procédure, discuter avec l'enfant de la façon dont il envisage la situation, afin de prendre des décisions qui tendront au mieux vers son intérêt.

Au sujet de la proposition de loi pour la protection des enfants qui ne sont pas encore nés, M. Stroobants estime que le sujet soulève pas mal de questions éthiques. De plus, les conséquences pratiques rendent le sujet encore plus complexe. Il y a, en outre, déjà des mécanismes qui visent à assurer la protection des enfants à naître, entre autres le décret de juillet 2013 relatif à l'Aide intégrale à la jeunesse. Après trois mois de grossesse, un enfant est déjà protégé. L'Aide à la jeunesse a un engagement fort pour l'enfant à naître et les futurs parents. L'orateur avoue être curieux de savoir quels autres efforts doivent encore être faits, si ce n'est dans le réseautage pour les grossesses vulnérables où il y a encore beaucoup de potentiel d'amélioration.

Mme Aurore Dachy, SOS Enfants, répond à Mme Van Peel au sujet de la législation sur le partage d'information. Elle estime que la législation existante doit

biologique band tussen ouders en kind te doorkruisen. De duur van de termijnen in België hangt wellicht af van de bij ons gebruikelijke manier van werken. Het belangrijkste is een goede balans voor ogen te houden.

De spreker richt zich vervolgens in het bijzonder tot mevrouw Bury en vermeldt dat in een aantal gevallen de beschuldiging weliswaar gegrond is, maar dat de mannen niet altijd verantwoordelijk zijn voor alles wat binnen het gezin mis gaat. De heikele gezinssituaties zijn niet louter aan de mannen te wijten. Het gaat vaak om complexe systemische problemen waarbij meerdere mensen betrokken zijn. In bepaalde scheidingsgevallen is niet heel duidelijk wie de daders en de slachtoffers zijn, want vaak is sprake van complexe interactieproblemen.

Met betrekking tot de vraag van mevrouw Schlitz aangaande de mogelijkheid om de slachtoffers het recht te geven hun woonst te behouden, antwoordt de heer Stroobants dat er in Vlaanderen al mogelijkheden bestaan om de geweldplegers tijdelijk te isoleren of de woonst te doen verlaten. Aldus wordt het kind dat het slachtoffer is, geen tweede keer gestraft door uit zijn huis te moeten vertrekken. Niets is echter perfect, want door de gewelddadige ouder uit zijn woonst te zetten kan weliswaar op korte termijn veiligheid voor het kind tot stand worden gebracht, maar die maatregel kan op langere termijn bij het kind tot vragen leiden. De jongere dreigt zich schuldig te voelen en zich ongerust te maken voor zijn geïsoleerde ouder. Daarom moet de kindreflex in de procedure worden opgenomen en moet dus met het kind worden overlegd over de wijze waarop het zelf de situatie ziet, teneinde beslissingen te kunnen nemen die zoveel mogelijk in het belang van het kind zijn.

Met betrekking tot het wetsvoorstel ter bescherming van de ongeboren kinderen meent de heer Stroobants dat het thema heel wat ethische vragen doet rijzen. Bovendien maken de praktische gevolgen het onderwerp nog complexer. Voorts zijn er al regelingen ter bescherming van de ongeboren kinderen, waaronder het Vlaams decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp. Na drie maanden zwangerschap wordt het kind al beschermd. De jeugdhulp zet zich sterk in voor het ongeboren kind en voor de toekomstige ouders. De spreker is benieuwd te vernemen welke andere inspanningen nog moeten worden gedaan, tenzij met betrekking tot de netwerkopbouw ten bate van kwetsbare zwangerschapsgevallen, waar er nog veel ruimte voor verbetering is.

Mevrouw Aurore Dachy, SOS Enfants, geeft mevrouw Van Peel antwoord aangaande de wetgeving inzake het delen van informatie. Zij meent dat de bestaande

être utilisée et qu'il n'est pas nécessaire de renforcer le cadre législatif actuel.

Par rapport à la proposition de loi concernant la protection juridique anténatale de Mme Van Peel, Mme Dachy explique que les organisations de protection de l'enfance plaident pour un renforcement de l'accompagnement des futures mères avant d'entreprendre des démarches de sanction, telles que l'isolation de ces dernières. Cela entraîne des questions au sujet des droits des femmes autant qu'à ceux des fœtus. Il faut avant tout plaider pour renforcer les services qui accompagnent les futures mères.

SOS Enfants agréée et subventionne des équipes et services pluridisciplinaires d'accompagnement périnatal, c'est-à-dire allant de la grossesse aux trois ans de l'enfant. Il y a donc un fil rouge qui guide et coordonne l'accompagnement de la mère durant les premières années de vie de l'enfant. Cela bénéficie à la mère autant qu'à l'enfant. La réforme du décret de l'Aide à la jeunesse en Communauté française avait permis de mettre en place, pour certaines situations, des mesures avant la naissance de sorte à être préparé à intervenir, au besoin, dès la naissance au lieu d'intervenir dans l'urgence. L'intervention, si elle a lieu, est ainsi moins violente pour les parents.

Quant au morcellement de la prise en charge, il faut effectivement assurer une meilleure collaboration entre les services, mais il est important de conserver l'expertise et la place de chacun. Chaque intervenant a des compétences et un rôle précis; il ne fera pas le même travail avec les familles qu'un intervenant d'un autre domaine. Bien sûr, il faut que le rôle de chaque collaborateur soit clair pour les enfants comme pour les familles.

Mme Dachy confirme que la médiation n'est pas du tout préconisée pour les situations de violence conjugale, qui consistent en une relation de domination. En effet, pour entamer une médiation, il faut que les personnes soient sur un même pied d'égalité.

Enfin, concernant la question sur les écoles de Mme Jiroflée, il n'existe pas d'obligation de signaler des situations de maltraitance. Mais, l'article 3 du décret du 12 mai 2004 de la Communauté française, relatif à l'aide aux enfants victimes de maltraitance¹⁸, prévoit une obligation de venir en aide à l'enfant. Le cas peut être pris en charge par l'école, mais si cette aide ne peut être apportée, l'intervenant doit solliciter des services compétents, qu'il s'agisse des équipes SOS enfant, du

wetgeving moet worden toegepast en dat het niet nodig is het huidige wetgevende kader uit te breiden.

Met betrekking tot het door mevrouw Van Peel ingediende wetsvoorstel inzake de prenatale rechtsbescherming, licht mevrouw Dachy toe dat de kinderschermingsorganisaties pleiten voor meer begeleiding van de toekomstige moeders, alvorens over te gaan tot sanctionerende maatregelen, zoals het isoleren van de betrokkenen. Een en ander leidt evenzeer tot vragen over de rechten van de vrouwen als over de rechten van de foetus. Bovenal is het zaak de diensten te versterken die de toekomstige moeders begeleiden.

SOS Enfants erkent en subsidieert teams en multidisciplinaire diensten voor geboortebegeleiding, *i.e.* begeleiding vanaf de zwangerschap totdat het kind drie jaar oud is. Er bestaat dus een rode draad ter aansturing en coördinatie van de begeleiding van de moeder tijdens de eerste levensjaren van het kind. Dat komt zowel de moeder als het kind ten goede. Dankzij de hervorming van het decreet inzake jeugdhulp in de Franse Gemeenschap, konden in bepaalde gevallen vóór de geboorte maatregelen worden getroffen, teneinde bij de geboorte zo nodig meteen voorbereid te kunnen optreden in plaats van haastig te moeten handelen. Aldus komen de eventuele maatregelen ook minder bruusk over voor de ouders.

Wat de versnippering van de aanpak betreft, moet inderdaad worden gezorgd voor een betere samenwerking tussen de diensten, maar het is van belang dat eenieder expertise en rol behouden blijft. Elke instantie heeft bevoegdheden en een welomschreven rol en zal niet hetzelfde werk met de gezinnen uitvoeren als een instantie die op een ander gebied actief is. Uiteraard moet zowel voor de kinderen als voor de gezinnen de rol van elke medewerker duidelijk zijn.

Mevrouw Dachy bevestigt dat bemiddeling bij partnergeweld absoluut niet aangewezen is, aangezien ter zake sprake is van een relatie met dominantie. Om in bemiddeling te stappen, moeten de betrokken immers op voet van gelijkheid staan.

Wat tot slot de vraag van mevrouw Jiroflée aangaande de scholen betreft, bestaat er geen verplichting om mishandelingssituaties te melden. Artikel 3 van het decreet van 12 mei 2004 van de Franse Gemeenschap betreffende de hulpverlening aan mishandelde kinderen¹⁸ omvat echter wel een verplichting om het kind hulp te bieden. Het geval mag door de school zelf worden behandeld maar als die hulp niet kan worden verstrekt, moet de betrokkene zich tot de bevoegde diensten wenden, dus

¹⁸ *Moniteur belge* du 14 juin 2004.

¹⁸ *Belgisch Staatsblad* van 14 juni 2004.

Service d'Aide à jeunesse, voire du parquet si le danger est grave et imminent. Il faut donc sensibiliser les acteurs qui travaillent auprès d'enfants. L'ONE y veille, notamment en tentant de sensibiliser les services de Promotion de la Santé à l'École (PSE) à détecter les situations de maltraitance, à savoir vers qui relayer l'information, à savoir quels intervenants agissent.

Mme Virginie Plennevaux, SOS Enfants, répond tout d'abord à Mme Van Peel que selon elle, tout ce qui est actuellement mis en place au niveau des lois prénatales fonctionne bien. Lorsque la situation l'exige, les équipes SOS Enfants et autres services périnataux subsidiés par l'ONE prodiguent déjà des soins aux femmes enceintes dans des situations à haut risque de maltraitements. Des projets particuliers sont, dans ces cas, établis dès la grossesse. Si toutefois cet accompagnement ne marche pas et que les conditions ne sont pas suffisamment sécurisantes au moment de la naissance, le parquet ou les services d'aide à la jeunesse peuvent être interpellés. Les dispositifs sont donc fonctionnels. La seule préoccupation concerne le manque de moyens à disposition de ces services pour faire face à toutes les situations qui le nécessitent.

Par contre, l'élaboration de lois peut être nécessaire dans le cas de séparations parentales conflictuelles où l'enfant est utilisé comme arme de guerre. L'intervenante plaide pour une obligation de soumettre les parents à une évaluation des compétences parentales et de l'impact de la violence sur l'enfant. Les parents devraient également, suite au diagnostic posé, se plier au travail proposé. Actuellement, il faut qu'un mandant appuie la nécessité de se plier à cette évaluation pour qu'elle ait lieu. Mme Plennevaux plaide pour la rendre systématique.

Concernant le secret professionnel et le partage d'informations, les choses fonctionnent bien en Belgique. Le fait que le signalement ne soit pas obligatoire apporte l'avantage de pouvoir travailler en toute confiance et transparence avec les parents, permettant une meilleure collaboration. Les parents sont ainsi tenus de collaborer, car ils savent que s'il y a le moindre doute en termes de protection, il sera fait appel au parquet et au service d'aide à la jeunesse.

L'oratrice admet que le travail auprès des écoles est peut-être parfois délaissé et qu'il est de fait important de bien informer et bien communiquer avec le personnel scolaire. Elle rappelle cependant que l'ONE et les organisations d'aide à l'enfance les invitent à ne pas

tot de teams van *SOS Enfants*, tot de dienst voor hulpverlening aan de jeugd en zelfs tot het parket wanneer ernstig en onmiddellijk gevaar dreigt. De actoren die met kinderen werken moeten dus bewust worden gemaakt. Het ONE onderneemt ter zake actie, meer bepaald door te trachten de diensten voor gezondheidsbevordering op school ervan bewust te maken hoe ze mishandelings-situaties kunnen detecteren en door ze op de hoogte te brengen van de diensten die moeten worden ingelicht, alsook van de instanties die optreden.

Mevrouw Virginie Plennevaux, SOS Enfants, antwoordt om te beginnen aan mevrouw Van Peel dat zij meent dat alle momenteel vigerende wetgeving inzake prenatale rechtsbescherming goed werkt. Wanneer de situatie zulks vereist, verstrekken de teams van *SOS Enfants* en andere door het ONE gesubsidieerde geboortebegeleidingsdiensten thans al zorg aan zwangere vrouwen die in situaties met een hoog mishandelingsrisico verkeren. In die gevallen worden van bij de zwangerschap specifieke trajecten uitgewerkt. Wanneer die begeleiding echter spaak loopt en op het tijdstip van de geboorte de omstandigheden onvoldoende veilig zijn, kunnen het parket of de dienst voor hulpverlening aan de jeugd worden ingeschakeld. De regelingen werken dus. De enige reden tot bezorgdheid is het gebrek aan middelen waarover die diensten beschikken om het hoofd te kunnen bieden aan alle situaties waarin optreden vereist is.

Het kan daarentegen nodig zijn wetgeving uit te werken betreffende de vechtscheidingen waarbij het kind als wapen wordt ingezet. De spreekster pleit ervoor om de ouders te verplichten zich te onderwerpen aan een evaluatie van hun ouderschapsvaardigheden en van de weerslag van het geweld op het kind. Voorts zouden de ouders na het stellen van de diagnose het voorgestelde traject moeten aanvaarden. Momenteel gebeurt die evaluatie alleen wanneer een betrokkene het eens is met de noodzaak ervan. Mevrouw Plennevaux pleit ervoor ze systematisch toe te passen.

Het beroepsgeheim en het delen van informatie werken in België goed. Het ontbreken van een meldingsplicht zorgt ervoor dat in vol vertrouwen en volstrekt transparant met de ouders kan worden gewerkt, waardoor een betere medewerking mogelijk is. Aldus moeten de ouders meewerken, want zij weten dat bij de minste twijfel over de bescherming een beroep zal worden gedaan op het parket en op de dienst voor hulpverlening aan de jeugd.

De spreekster geeft toe dat de sensibilisering van de scholen misschien wordt verwaarloosd en dat het inderdaad van belang is het schoolpersoneel goed te informeren en er goed mee te communiceren. Zij wijst er echter op dat het ONE en de dienst voor hulpverlening

rester seuls. Elles peuvent toujours les aider lorsqu'ils ont des doutes, des questions quant à la gestion d'une situation de maltraitance qu'ils soupçonnent ou dont on leur a fait part, de même que lorsqu'il est question de la protection immédiate de l'enfant.

Enfin, quant aux conseils demandés par Mme Taquin au sujet du confinement, Mme Plennevaux est d'avis de ne pas fermer les institutions d'hébergement des victimes de maltraitance. Alors que les maisons de repos se confinaient avec leurs résidents, les maisons maternelles, les services de pédopsychiatrie et les internats ont fermé ou ont invité leurs résidents à rentrer au domicile, les rendant sujets à de nouvelles violences en milieu confiné. Il aurait mieux valu discuter avec les services concernés. De même, n'autoriser les garderies qu'à des catégories ciblées et limitées d'enfants était une erreur. Certains enfants se sont retrouvés enfermés avec leurs familles pendant des semaines entières sans possibilité de permettre aux différents membres de s'isoler les uns des autres pendant la journée.

aan de jeugd het schoolpersoneel ertoe aansporen niet als enkeling op te treden. Voormelde instanties kunnen de scholen altijd helpen bij twijfels, bij vragen over de aanpak van een mishandelingsgeval waarvan zij een vermoeden hebben of dat hen wordt gemeld, alsook wanneer het kind meteen bescherming nodig heeft.

Met betrekking tot het door mevrouw Taquin gevraagde advies aangaande de lockdown meent mevrouw Plennevaux tot slot dat de instellingen die de slachtoffers van mishandeling onderdak bieden, niet mogen worden gesloten. Terwijl de rusthuizen zich met hun bewoners afzonderden, hebben de vluchthuizen voor moeders, de kinderpsychiatriediensten en de internaten hun deuren gesloten of hun bewoners verzocht naar huis terug te keren, waardoor de betrokkenen in een afgezonderde omgeving opnieuw bloot kwamen te staan aan geweld. Men had beter overleg gepleegd met de betrokken diensten. Voorts was het fout de kinderopvang louter toe te laten voor bepaalde en beperkte categorieën van kinderen. Sommige kinderen zijn wekenlang opgesloten met hun gezin, zonder dat de diverse leden ervan de mogelijkheid hadden elkaar tijdens de dag te ontlopen.

DEUXIÈME PARTIE DISCUSSION D'UNE PROPOSITION DE RÉSOLUTION

I. — PROJET DE TEXTE

A. Procédure

En conclusion des auditions, le Comité a souhaité être chargé, conformément à l'article 76 du Règlement de la Chambre, de la formulation d'une proposition de résolution. La Conférence des présidents de la Chambre a marqué son accord sur cette méthode de travail au cours de sa réunion du 2 décembre 2020.

Les groupes ont été invités à lister les demandes au gouvernement qu'ils souhaitaient formuler.

Ces propositions ont été discutées lors de la réunion du 8 octobre 2020. Sur cette base, *Mmes Valérie Van Peel (N-VA) et Karin Jiroflée (sp.a) présidente*, ont chacune rédigé un projet de texte.

Ces projets ont été présentés au Comité au cours de la réunion du 12 janvier 2021. Le Comité a décidé de prendre pour base de discussion le texte proposé par Mme Jiroflée. Les membres ont fait part de leurs observations et suggéré une série de modifications sous la forme d'amendements, qui ont été discutés et soumis au vote cours des réunions des 23 février, 2 et 9 mars 2021.

B. Texte de base

Le projet de texte suivant a servi de base à la discussion:

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, faite à Istanbul le 5 mai 2011 (ci-après la "Convention d'Istanbul";, ratifiée par la Belgique le 14 mars 2016;

B. vu le rapport soumis par la Belgique donnant effet aux dispositions de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, et examiné par le Groupe d'experts sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (GREVIO), conformément à l'article 1^{er}, § 68 (Rapport de référence);

TWEEDE DEEL BESPREKING VAN EEN VOORSTEL VAN RESOLUTIE

I. — ONTWERPTEKST

A. Procedure

Ter afsluiting van de hoorzittingen heeft het Comité de wens uitgedrukt om, conform art. 76 van het Kamerreglement, belast te worden met het formuleren van een voorstel van resolutie. De Conferentie van de voorzitters van de Kamer heeft tijdens zijn vergadering van 2 december 2020 met deze werkmethode ingestemd.

De fracties werden verzocht een lijst op te maken van verzoeken die ze tot de regering zouden willen richten.

Die voorstellen werden tijdens de vergadering van 8 oktober 2020 besproken. Op basis daarvan hebben *de dames Valerie van Peel (N-VA) en Karin Jiroflée (sp.a) voorzitter*, elk een ontwerpvoorstel opgesteld.

Die ontwerpvoorstellen werden tijdens de vergadering van 12 januari 2021 voorgelegd aan het Comité, dat heeft beslist het voorstel van mevrouw Jiroflée als basis voor de bespreking te gebruiken. De leden hebben hun opmerkingen meegedeeld en een aantal wijzigingen voorgesteld in de vorm van amendementen, die tijdens de vergaderingen van 23 februari en 2 en 9 maart 2021 werden besproken en ter stemming voorgelegd.

B. Basistekst

Het volgende ontwerpvoorstel diende als basis voor de bespreking:

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

A. verwijst naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, gedaan te Istanbul op 5 mei 2011 (hierna het "Verdrag van Istanbul";, dat op 14 maart 2016 door België werd geratificeerd;

B. verwijst naar het verslag dat België heeft voorgelegd ter uitvoering van de bepalingen in het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, en dat bekeken wordt door de Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO), overeenkomstig artikel 1, § 68 (referentieverlag);

C. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques;

D. vu la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant (1989), qui prévoit notamment le droit inhérent à la vie et au meilleur développement possible (article 6), l'interdiction de la violence, de l'exploitation et de la violence sexuelle dans le cadre familial (article 19), la protection contre l'exploitation économique (article 32) et la protection contre toutes les formes d'exploitation sexuelle et de violence sexuelle (article 34);

E. vu la Convention de Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes;

F. vu la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (1984);

G. vu les articles 10 et 11 de la Constitution;

H. vu la Note-cadre de Sécurité intégrale (NCSI) dont les objectifs stratégiques sont d'apporter une solution adéquate et appropriée pour chaque cas de violence dénoncé ou constaté ainsi que de s'inscrire dans le cadre des principes et objectifs de la Convention d'Istanbul;

I. vu le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre 2015-2019 (PAN);

J. vu le Plan national de sécurité (PNS);

K. vu le Plan d'action flamand de lutte contre la violence sexuelle (2020-2024);

L. vu la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique, modifiée par la loi du 5 mai 2019, et son article 3, § 1^{er}, qui permet au procureur du Roi d'ordonner une interdiction de résidence;

M. vu la loi du 12 mars 2000 portant assentiment de l'accord de coopération entre la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et l'État fédéral relatif à la guidance et au traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel;

N. vu le Code pénal belge, en particulier les articles 458, 458bis et 458ter du Code pénal concernant le secret professionnel et ses dérogations;

C. verwijst naar het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten;

D. verwijst naar het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind (1989), dat onder meer voorziet in het inherente recht op leven en de best mogelijke ontwikkeling (artikel 16), het verbod op geweld, uitbuiting en seksueel misbruik in het gezin (artikel 19), de bescherming tegen economische uitbuiting (artikel 32) en de bescherming tegen alle vormen van seksuele uitbuiting en seksueel geweld (artikel 34);

E. verwijst naar het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen;

F. verwijst naar het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (1984);

G. verwijst naar de artikelen 10 en 11 van de Grondwet;

H. verwijst naar de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV) met als strategische doelstellingen een adequate en passende oplossing bieden voor elk aangegeven of vastgesteld geval van geweld en aansluiten bij de beginselen en doelstellingen van het Verdrag van Istanbul;

I. verwijst naar het Nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019 (NAP);

J. verwijst naar het Nationaal Veiligheidsplan (NVP);

K. verwijst naar het Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld (2020-2024);

L. verwijst naar de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld gewijzigd bij de wet van 5 mei 2019, waarvan artikel 3, § 1, bepaalt dat de procureur de Konings een huisverbod kan bevelen;

M. verwijst naar de wet van 12 maart 2000 betreffende de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franstalige Gemeenschapscommissie en de Federale Staat inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik;

N. verwijst naar het Belgisch Strafwetboek, in het bijzonder naar de artikelen 458, 458bis en 458ter van het Strafwetboek betreffende het beroepsgeheim en de afwijkingen hiervan;

O. vu l'article 1253ter/5, alinéa 3, du Code judiciaire qui prévoit la possibilité d'attribuer le logement familial au partenaire victime de violences;

P. vu la circulaire COL 3/2006 du Collège des procureurs généraux ayant pour objet la définition de la violence intrafamiliale et de la maltraitance d'enfants extrafamiliale, l'identification et l'enregistrement des dossiers par les services de police et les parquets;

Q. vu la circulaire COL 4/2006, révisée le 12 octobre 2015 – Circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux (connue sous le nom de "tolérance zéro"; relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple;

R. vu la circulaire COL 18/2012 du 20 décembre 2012 – circulaire commune du ministre de la Justice, du ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique;

S. vu la circulaire COL 4/2018 du Collège des procureurs généraux relative à la concertation de cas et au secret professionnel;

T. vu la circulaire ministérielle du 29 mai 2019 relative à l'alarme harcèlement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires;

U. considérant que dans un pays où interviennent plusieurs niveaux de pouvoir, mais aussi dans une problématique aussi complexe que les violences entre partenaires qui appelle des interventions et des solutions de différentes natures, il est important d'avoir une approche globale, intégrée et cohérente telle que préconisée par la Convention d'Istanbul;

V. vu les auditions organisées au sein du Comité d'avis pour l'Émancipation sociale durant les réunions et les auditions sur la thématique de la "violence intrafamiliale, en particulier à l'égard des femmes et des enfants"; des 3 et 17 décembre 2019, des 14 et 28 janvier 2020, du 4 février 2020, du 3 mars 2020, des 19 et 29 juin 2020 et du 6 juillet 2020.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de considérer la problématique de la violence intrafamiliale comme une priorité;

2. de reconnaître la problématique de la violence intrafamiliale comme une compétence horizontale relevant de différents niveaux de pouvoirs, ce qui implique qu'une approche multidisciplinaire et intégrale de cette

O. verwijst naar artikel 1253ter/5, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, dat voorziet in de mogelijkheid om de gezinswoning toe te kennen aan de partner die slachtoffer is van geweld;

P. verwijst naar de omzendbrief COL 3/2006 van het College van procureurs-generaal betreffende de definitie van het intrafamiliaal geweld en de extrafamiliale kindermishandeling, de identificatie en de registratie van de dossiers door de politiediensten en de parketten;

Q. verwijst naar de gemeenschappelijke omzendbrief COL 4/2006, herzien op 12 oktober 2015, van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal (ook de nultolerantie-omzendbrief genoemd) betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld;

R. verwijst naar de gemeenschappelijke omzendbrief COL 18/2012 van 20 december 2012 van de minister van Justitie, van de minister van Binnenlandse Zaken en van het College van procureurs-generaal betreffende het huisverbod ingeval van huiselijk geweld;

S. verwijst naar de omzendbrief COL 4/2018 van het College van procureurs-generaal betreffende het casusoverleg en het beroepsgeheim;

T. verwijst naar de ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 met betrekking tot het stalkingalarm in het kader van geweld door ex-partners;

U. overwegende dat in een land waar verscheidene beleidsniveaus optreden, maar ook in een zo complexe problematiek als partnergeweld, waarvoor ingrepen en oplossingen van diverse aard nodig zijn, het belangrijk is een alomvattende, geïntegreerde en coherente aanpak te hebben zoals wordt bepleit door het Verdrag van Istanbul;

V. gelet op de hoorzittingen in het Adviescomité voor maatschappelijke emancipatie tijdens de vergaderingen en hoorzittingen in verband met het thema "intrafamiliaal geweld in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen"; van 3 en 17 december 2019, 14 en 28 januari 2020, 4 februari 2020, 3 maart 2020, 19 en 29 juni 2020 en 6 juli 2020;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. om de problematiek van intrafamiliaal geweld als een prioriteit te beschouwen;

2. om de problematiek van intrafamiliaal geweld te erkennen als een horizontale bevoegdheid die zich op verschillende beleidsniveaus situeert, waardoor een multidisciplinaire en integrale aanpak van deze

problématique multidimensionnelle doit être recherchée; de tendre vers une politique intégrée et coordonnée qui combatte toutes les formes de violence intrafamiliale, notamment:

a. en promouvant une coopération fortement coordinatrice avec les entités fédérées afin de lutter contre cette problématique. Le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre (2015-2019), coordonné par l'IEFH, peut servir d'instrument à cet égard. Ce plan doit être évalué et un nouveau plan d'action national doit être établi sur la base de cette évaluation;

b. en consultant toujours l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, qui est le centre d'expertise de l'autorité fédérale en la matière, et en utilisant cette expertise de manière optimale;

c. en considérant la violence intrafamiliale comme multidimensionnelle, à savoir: tous les actes de violence physique, sexuelle, psychologique ou économique qui surviennent au sein de la famille ou du foyer ou entre des anciens ou actuels conjoints ou partenaires, indépendamment du fait que l'auteur de l'infraction partage ou a partagé le même domicile que la victime (définition basée sur la Convention d'Istanbul). En reconnaissant, conformément à la Convention d'Istanbul, que la violence intrafamiliale affecte les femmes de manière disproportionnée.

3. dans le cadre de la politique relative à la prévention, à la gestion et au suivi de cette problématique, d'accorder, en collaboration avec les entités fédérées, une attention particulière aux enfants, qui sont à la fois directement et indirectement victimes de la violence intrafamiliale;

4. de prendre les mesures nécessaires pour avoir une meilleure idée du nombre de cas non déclarés ("chiffre noir";), notamment en misant sur la sensibilisation, la collecte de données et la réalisation de recherches supplémentaires:

a. la sensibilisation doit permettre aux proches (voisins, collègues, amis...) de reconnaître la problématique et aux victimes d'oser en parler. Les victimes seront ainsi moins réticentes à dénoncer les faits;

b. tant la collecte d'informations et de données que la réalisation d'études et de recherches liées à la violence intrafamiliale/basée sur le genre font partie de l'ensemble des tâches de l'IEFH. Cet institut joue un rôle crucial dans ce cadre. Lors de l'attribution de projets concrets, il doit aussi être doté des moyens de fonctionnement nécessaires à la réalisation du projet.

multidimensionele problematiek nagestreefd moet worden. Om naar een geïntegreerd en gecoördineerd beleid na te streven dat alle vormen van intrafamiliaal geweld bestrijdt onder andere door:

a. op een sterk overkoepelende samenwerking met de deelstaten aan te sturen om deze problematiek aan te pakken. Het "Nationaal actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld (2015-2019)"; gecoördineerd door het IGVM, kan daarbij dienen als instrument. Het dient geëvalueerd te worden en op basis van die evaluatie dient er een nieuw nationaal actieplan opgemaakt te worden;

b. het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, dat in deze materie het expertisecentrum van de federale overheid is, steeds in te schakelen en optimaal gebruik te maken van deze expertise;

c. intrafamiliaal geweld als multidimensioneel te beschouwen met name: alle daden van fysiek, seksueel, psychologisch of economisch geweld die plaatsvinden binnen het gezin of het huishouden of tussen voormalige of huidige echtgenoten of partners, ongeacht of de dader het misdrijf deelt of dezelfde woonplaats heeft/had als het slachtoffer (definitie o.b.v. de Conventie van Istanbul). In lijn met de conventie van Istanbul mede te erkennen dat bij intrafamiliaal geweld vrouwen buitenproportioneel getroffen worden.

3. om, in samenwerking met de deelstaten, in het beleid omtrent de preventie, de aanpak en opvolging van intrafamiliaal geweld bijzondere aandacht te schenken aan de kinderen, die zowel direct als indirect het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld;

4. om de nodige maatregelen te treffen om een beter beeld te krijgen van het *dark number*, onder andere door in te zetten op sensibilisering, dataverzameling en extra onderzoek:

a. sensibilisering moet gebeuren zodat naasten (buren, collega's, vrienden...) de problematiek kunnen herkennen en zodat slachtoffers hierover durven spreken. Zo verlagen we de drempel voor slachtoffers om aangifte te doen;

b. zowel informatieverzameling en datacollectie als het uitvoeren van studies en onderzoeken gerelateerd aan intrafamiliaal/gendergeweld zijn onderdeel van het takenpakket van het IGVM. Zij hebben hierin een cruciale rol. Zij horen bij het toewijzen van concrete projecten ook de nodige werkmiddelen te ontvangen die nodig zijn om het project uit te voeren.

5. de s'efforcer, en collaboration avec les entités fédérées, de mettre place un système de collecte de données à grande échelle. Sur la base des données collectées collectivement par la police, la justice (le parquet) et les services d'aide, des recherches approfondies pourront être menées sur toute la portée de cette problématique. Il sera examiné dans quelle mesure ce rôle de coordination pour la collecte de données s'inscrit dans le cadre de l'ensemble des tâches assignées à l'IEFH;

6. en collaboration avec les entités fédérées, de mener des campagnes de sensibilisation ciblées et coordonnées aux différents niveaux de pouvoir. Ces campagnes devront ensuite être évaluées et, si nécessaire, adaptées. En outre:

a. de prendre, en concertation avec les entités fédérées, des initiatives à l'égard des travailleurs afin de mieux les sensibiliser et de leur permettre de reconnaître plus rapidement les situations de violence intrafamiliale. La violence intrafamiliale poursuit en effet souvent les victimes jusqu'à leur lieu de travail;

b. de miser également, en concertation avec les entités fédérées, sur la sensibilisation des enfants et des jeunes dans les écoles.

7. de développer, en collaboration avec les entités fédérées et les secteurs concernés, les *Family Justice Centers* ou d'autres initiatives similaires sur l'ensemble du territoire. Ces initiatives proposent une approche en chaîne et réunissent la justice, la police et les services sociaux afin qu'ils travaillent de manière coordonnée pour mettre fin à la violence, prévenir la récidive et renforcer les facteurs de protection dans les familles;

8. d'encourager, dans la mesure du possible, tous les acteurs confrontés à la problématique à faire usage du secret professionnel partagé, avec l'accord et dans l'intérêt de toutes les parties concernées, et d'examiner où se situent les problèmes pour son application;

9. de déployer les Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles sur l'ensemble du territoire, afin que chaque victime puisse trouver de l'aide à maximum une heure de chez elle:

a. en coopération avec les entités fédérées, de mettre en place un nombre limité d'antennes locales afin que les victimes puissent être suivies plus près de chez elles après avoir été traitées au centre de soins provincial pour des moments de suivi;

5. om in samenwerking met de deelstaten te streven naar een brede manier om te voorzien in datacollectie. Op basis van een collectieve datacollectie door politie, justitie (parket) en hulpverlening kan er diepgaand onderzoek gebeuren naar de volledige scope van deze problematiek. Er wordt bekeken hoe deze coördinerende rol voor de dataverzameling past binnen het vastgelegde takenpakket van het IGVM;

6. in samenwerking met de deelstaten doelgerichte sensibiliseringscampagnes uit te rollen die afgestemd zijn over de verschillende beleidsniveaus. Deze campagnes dienen na afloop geëvalueerd te worden en indien nodig, bijgestuurd te worden. Daarnaast:

a. in overleg met de deelstaten initiatieven te nemen naar werknemers toe om het bewustzijn te vergroten en situaties van intrafamiliaal geweld sneller te erkennen. Intrafamiliaal geweld achtervolgt slachtoffers immers vaak tot op het werk;

b. in samenspraak met de deelstaten ook in te zetten op sensibilisering bij kinderen en jongeren in de scholen.

7. in samenwerking met de deelstaten en met de betrokken sectoren de *Family Justice Centers* of andere gelijkaardige initiatieven te ontwikkelen over het hele grondgebied te verspreiden. De initiatieven bieden een ketenbenadering en brengen justitie, politie en sociale diensten samen om op een gecoördineerde manier te werken om geweld te beëindigen, herhaling te voorkomen en beschermende factoren in gezinnen te vergroten;

8. om, waar mogelijk, alle actoren die met de problematiek in aanraking komen, te stimuleren om gebruik te maken van het gedeeld beroepsgeheim, met instemming en in het belang van alle betrokken partijen, en te onderzoeken waar de knelpunten liggen voor de toepassing ervan;

9. de Zorgcentra na Seksueel Geweld op het volledige grondgebied uit te rollen, zodat elk slachtoffer op maximum een uur van huis hulp kan zoeken:

a. in samenwerking met de deelstaten een beperkt aantal lokale antennes op te richten zodat slachtoffers dicht bij huis kunnen worden opgevolgd na behandeling in het provinciaal zorgcentrum voor follow-up-momenten;

10. d'étendre le "*Kindreflex*;" à la police et à la justice et d'inclure le "*Kindreflex*;" dans les formations spécialisées et multidisciplinaires;

11. en collaboration avec les entités fédérées, de prévoir des formations pour tous les groupes professionnels qui peuvent être confrontés à la violence (sexuelle) intrafamiliale. Les formations de base doivent de préférence être multidisciplinaires afin que tous les groupes professionnels puissent entrer en contact les uns avec les autres et partager des informations en vue de la réforme de la formation au sein de la police, la Chambre demande au gouvernement de développer et de renforcer le volet de la formation consacré à la violence intrafamiliale, qui devrait aussi faire obligatoirement partie de la formation;

a. dans le secteur de la police: confirmer dans le nouveau plan national de sécurité l'objectif de la formation obligatoire des policiers de référence et prendre en compte la production coordonnée au niveau fédéral de lignes directrices relatives au premier accueil des victimes de violence;

b. en outre, examiner comment des modules multidisciplinaires peuvent être ajoutés à cette formation afin que tous les secteurs puissent mieux connaître leurs fonctionnements respectifs en la matière et constituer un réseau dès le départ;

12. d'évaluer la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence et la pratique en la matière afin d'en améliorer l'application. Les raisons de la sous-utilisation doivent être cartographiées, ainsi que la manière dont nous pouvons y remédier;

13. en collaboration avec les entités fédérées, d'examiner dans quelle mesure les projets pilotes concernant le "*stalking alarm*;" (alarme harcèlement) qui sont en cours à Courtrai et à Gand peuvent être déployés plus avant. L'évaluation doit se concentrer sur l'efficacité et la faisabilité budgétaire;

14. d'améliorer le partage et la numérisation de l'information au sein du système judiciaire, et ce, dans le but de simplifier et d'accroître l'accès des victimes et des auteurs à leurs dossiers;

15. d'évaluer le système I+Belgium. I+Belgium est une plateforme numérique qui permet l'échange d'informations entre tous les parquets, tribunaux, services de police, prisons et maisons de justice, ainsi que la diffusion d'informations sur les personnes en liberté conditionnelle dans les 24 heures;

16. de mettre en place un instrument d'évaluation des risques uniforme et scientifiquement validé afin

10. de "*kindreflex*;" uit te breiden naar politie en justitie en in de gespecialiseerde en multidisciplinaire opleidingen de "*kindreflex*;" mee op te nemen;

11. in samenwerking met de deelstaten opleidingen te voorzien voor alle beroepsgroepen die met intrafamiliaal (seksueel) geweld in contact kunnen komen. De basisopleidingen gebeuren het best multidisciplinair zodat alle beroepsgroepen met elkaar in contact komen en informatie kunnen delen met het oog op de hervorming van de opleiding binnen de politie, roept de Kamer de regering op om het opleidingsgedeelte omtrent intrafamiliaal geweld verder uit te bouwen en te versterken. Tevens moet dit een verplicht onderdeel worden van de opleiding;

a. in de politiesector: bevestig in het nieuwe nationale veiligheidsplan de doelstelling van de verplichte opleiding voor referentie politieagenten en rekening houdend met de gecoördineerde productie op federaal niveau van richtlijnen met betrekking tot de eerste opvang van slachtoffers van geweld;

b. hiernaast wordt ook bekeken hoe er binnen deze opleiding multidisciplinaire modules kunnen worden toegevoegd zodat alle sectoren elkaars werking hieromtrent beter leren kennen en reeds van de start een netwerk uitbouwen;

12. de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod en de praktijk hieromtrent te evalueren om de toepassing ervan te kunnen verbeteren. De redenen van onderbenutting moeten in kaart gebracht worden alsook hoe we hieraan kunnen remediëren;

13. in samenwerking met de deelstaten dient te onderzoeken in hoeverre de pilootprojecten omtrent het "*stalkingalarm*;" die lopende zijn in Kortrijk en Gent verder uitgerold kunnen worden. Daarbij dient in de evaluatie gefocust te worden op effectiviteit en budgettaire haalbaarheid;

14. om in te zetten op een betere informatiedeling en digitalisering binnen justitie. Dit met het oog op de toegankelijkheid voor slachtoffers en daders tot hun dossier te vereenvoudigen en vergroten;

15. het systeem I+Belgium te evalueren. I+Belgium is een gedigitaliseerd platform dat informatie uitwisselt tussen alle parketten, rechtbanken, politiediensten, gevangenissen en justitiehuisen en laat toe om binnen de 24 uur informatie te verspreiden over voorwaardelijk vrijgelaten personen;

16. een uniform, wetenschappelijk gevalideerd Risicotaxatie-instrument uit te rollen, om de versnippering

de lutter contre l'éparpillement des différents outils et instruments. L'instrument sera mis en œuvre dans les outils TIC existants et des formations suffisantes seront prévues pour les professionnels qui l'utilisent;

17. de développer en collaboration avec les entités fédérées une offre suffisante en matière de thérapie et de suivi effectif des auteurs afin d'empêcher la récidive. Il est très important de prévoir un suivi thérapeutique suffisant des auteurs pendant leur détention. Il convient d'accorder une plus grande attention à la réduction de la récidive et à la réinsertion sociale lors de l'exécution de la peine. Un système d'évaluation des risques permet de prévoir les risques sur la base de facteurs de risque. Le traitement et le parcours de réinsertion peuvent alors être adaptés à ces facteurs, tout comme le suivi;

18. de permettre l'audition audiovisuelle de toutes les victimes de violences sexuelles et intrafamiliales, après évaluation et en tenant compte des implications budgétaires de manière à ce qu'elles ne doivent raconter leur histoire qu'une seule fois et ne doivent pas revivre à chaque fois le traumatisme;

19. l'audition audiovisuelle des mineurs sera évaluée;

20. de réexaminer la notion de consentement en matière d'actes sexuels dans le cadre du nouveau Code pénal de mettre en place une collaboration structurée entre les services d'appels d'urgence et les services de télécommunications en cas de violences domestiques, physiques, psychiques, sexuelles ou de négligence grave (0800 30030, SOS Enfants 103, 0800 98100, ...) reconnue par les entités fédérées dans le but de donner la priorité à ces appels de ces lignes d'urgence dans les dispatching- et les centres d'appels des numéros d'urgence 101 et 112:

a. en exécution de la Convention d'Istanbul et à convenir avec les entités fédérées au sein des conférences interministérielles concernées:

— de rendre les lignes d'écoute accessibles en permanence indépendamment de la langue ou du handicap de la victime;

— de mettre les lignes d'écoute en contact avec les services spécialisés (centres d'accueil) et les services de secours (soins de santé et police).

21. de réduire l'obstacle de la dépendance financière vis-à-vis d'un partenaire violent:

van diverse tools en instrumenten tegen te gaan. Het instrument wordt geïmplementeerd in de bestaande ICT-tools en er wordt voorzien in voldoende opleidingen voor professionals die deze gebruiken;

17. in samenwerking met de deelstaten werk te maken van een voldoende aanbod van dadertherapie en een daadwerkelijke daderbegeleiding om recidive te vermijden. Voldoende dadertherapie tijdens de detentie is zeer belangrijk. Er moet meer aandacht gaan naar recidivebeperking en resocialisatie in de maatschappij tijdens de strafuitvoering. Met een systeem van risicotaxatie kan men het risico voorspellen aan de hand van risicofactoren. De behandeling en het re-integratietraject kunnen dan afgestemd worden op die factoren, evenals de nazorg;

18. audiovisueel verhoor mogelijk maken voor alle slachtoffers van seksueel en intrafamiliaal geweld, na evaluatie en rekening houdende met de budgettaire implicaties. Zo moet hij/zij het verhaal maar één keer doen en niet telkens het trauma opnieuw beleven;

19. het audiovisueel verhoor van minderjarigen wordt geëvalueerd;

20. de notie van toestemming inzake seksuele handelingen in kader van het nieuwe strafwetboek herbekijken het opzetten van een gestructureerde samenwerking tussen noodoproep diensten en telecomdiensten in geval van huiselijk, lichamelijk, psychisch, seksueel geweld of ernstige verwaarlozing (0800 30030, SOS Enfants 103, 0800 98100, ...) erkend door de deelstaten met als doel voorrang te geven aan oproepen van deze noodlijnen bij de dispatching- en callcenters van de noodnummers 101 en 112:

a. in uitvoering van de Conventie van Istanbul en te overleggen met de deelstaten in betrokken interministeriële conferenties dat:

— hulplijnen permanent toegankelijk worden gemaakt ongeacht de taal of de beperking van het slachtoffer;

— hulplijnen in contact staan met gespecialiseerde diensten (opvangcentra) en hulpdiensten (gezondheidszorg en politie).

21. om de drempel van de financiële afhankelijkheid van een gewelddadige partner te verkleinen door:

a. en organisant en collaboration avec les entités fédérées une campagne de sensibilisation au sujet des possibilités financières qui existent déjà actuellement;

b. en optimisant en collaboration avec les entités fédérées le fonctionnement des institutions fédérales et des CPAS qui se chargent de cette aide financière sur le plan de l'efficacité et de la flexibilité;

c. en examinant dans quelle mesure les victimes de violences intrafamiliales peuvent être considérées comme un groupe cible prioritaire en ce qui concerne l'octroi de ces moyens.

22. d'élaborer un formulaire d'enregistrement uniforme qui sera obligatoirement ajouté au procès-verbal s'il est question de violences intrafamiliales. Ce formulaire d'enregistrement a pour but d'améliorer le suivi par les instances compétentes, mais également de renforcer et de spécifier la collecte de données en vue d'un traitement efficace et d'une réduction du "dark number";

23. d'examiner comment mettre en place un point de contact accessible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, et donc une permanence constante, pour nos zones de police. Afin de garantir la faisabilité, la Chambre encourage le gouvernement à chercher des solutions créatives, telles qu'une large collaboration entre différentes zones de police ou une responsabilité multidisciplinaire;

24. d'élaborer un plan d'action pour le suivi et la gestion des violences intrafamiliales en cas de crise nationale empêchant certaines instances d'aide de fonctionner normalement:

— de charger les bureaux de police, sur la base du plan d'action fédéral de lutte contre les violences liées au genre et les violences intrafamiliales dues à la deuxième vague de COVID-19, de prendre systématiquement contact avec les victimes qui avaient porté plainte au cours des 3 mois précédant le confinement et de prendre également durant le confinement toutes les mesures nécessaires afin de garantir la sécurité des victimes, d'évaluer cette mesure en fonction de l'impact sur les victimes, et, en cas d'évaluation positive, de mettre en œuvre définitivement cette mesure en cas d'une crise nationale.

25. de mieux faire connaître la possibilité de déroger au principe d'hébergement égalitaire s'il est question de violence en cas de divorce ou de rupture;

a. een sensibiliseringscampagne op te zetten in samenwerking met de deelstaten over de financiële mogelijkheden die er vandaag de dag reeds bestaan;

b. om in samenwerking met de deelstaten de federale instellingen en de OCMW's die voor deze financiële ondersteuning zorgen, hun werking te optimaliseren op vlak van efficiëntie en flexibiliteit;

c. om te onderzoeken in hoeverre slachtoffers van intrafamiliaal geweld beschouwd kunnen worden als prioritaire doelgroep bij het toekennen van deze middelen.

22. om een uniform registratieformulier uit te werken dat verplicht wordt toegevoegd aan het proces-verbaal indien er sprake is van intrafamiliaal geweld. Dit registratieformulier heeft als doel de opvolging door de bevoegde instanties te verbeteren, maar ook om de dataverzameling te versterken en te specificeren voor een vlotte verwerking en het terugdringen van het *dark number*;

23. om te onderzoeken hoe er meldpunt van 24/7 en dus een constante permanentie kan worden uitgerold voor onze politiezones. Om de haalbaarheid te verzekeren, moedigt de Kamer de regering aan om naar creatieve oplossingen te zoeken als een brede samenwerking tussen verschillende politiezones of een multidisciplinaire verantwoordelijkheid;

24. om een actieplan uit te werken voor de opvolging en de aanpak van intrafamiliaal geweld indien er zich een nationale crisis voordoet waardoor sommige hulpverleningsinstanties niet hun normale werking kunnen uitvoeren:

— O.b.v. het federaal actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld ten gevolge van de 2de golf van COVID-19: Door de politiebureaus het opnemen van contact met de slachtoffers te laten systematiseren die gedurende de 3 maanden voor de lockdown klacht hebben ingediend en ook gedurende de lockdown alle nodige maatregelen te treffen om de veiligheid van de slachtoffers te verzekeren. Deze maatregel te evalueren o.b.v. de impact op de slachtoffers. En indien een positieve evaluatie deze maatregel definitief door te voeren in geval van een nationale crisis.

25. om de mogelijkheid om af te stappen van het principe van gelijkmatige huisvesting indien er sprake is van geweld bij een echtscheiding of een relatiebreuk beter bekend te maken;

26. d'examiner le nombre élevé de classements sans suite de dossiers de violences intrafamiliales, le but étant de mieux comprendre les classements sans suite de manière à étudier les points nécessitant des actions afin d'en réduire le nombre.

II. — DISCUSSION DU PROJET DE TEXTE ET AMENDEMENTS

A. Discussion des considérants

Mme Laurence Zanchetta (PS) dépose l'amendement n° 99 visant à compléter la liste des considérants.

Les considérants ne font, pour le surplus, l'objet d'aucune observation.

*
* *

*Amendement n° 99
de Mme Laurence Zanchetta (PS)*

Après le point K, ajouter un nouveau considérant rédigé comme suit:

“Considérant le plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024;”.

*
* *

L'amendement n° 99, est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Les considérants A à V, ainsi modifiés, sont adoptés à l'unanimité.

B. Discussion des demandes au gouvernement

Remarque préliminaire

Mme Valerie Van Peel (N-VA) souligne que de très nombreuses demandes sont liées aux compétences des entités fédérées, et ce parfois très étroitement. Il convient que le texte l'énonce clairement.

À cette fin, la phrase introductive de la résolution précise que les demandes sont adressées au gouvernement fédéral, en concertation avec les entités fédérées.

26. het hoge aantal seponeringen waarbij sprake is van intrafamiliaal geweld te onderzoeken. We doelen hierbij op een beter begrip van de seponeringen en onderzoeken zo actiepunten om het aantal seponeringen terug te dringen.

II. — BESPREKING VAN DE ONTWERPTEKST EN AMENDEMENTEN

A. Bespreking van de consideransen

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) dient amendement nr. 99 in, tot aanvulling van de lijst met consideransen.

Voor het overige worden over de consideransen geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

*Amendement nr. 99
van mevrouw Laurence Zanchetta (PS)*

Na considerans K een nieuwe considerans invoegen, luidende:

“verwijst naar het plan intra-francophone de lutte contre les violences faites aux femmes 2020-2024;”.

*
* *

Amendement nr. 99 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De aldus gewijzigde consideransen A tot V worden eenparig aangenomen.

B. Bespreking van de verzoeken aan de regering

Voorafgaande opmerking

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) benadrukt dat heel veel verzoeken soms zeer nauw verband houden met de bevoegdheden van de deelstaten. Het voorstel moet dit duidelijk vermelden.

Daarom verduidelijkt de inleidende zin van het voorstel van resolutie dat de verzoeken gericht zijn aan de federale regering, die in samenspraak met de deelstaten behoort op te treden.

Demandes 1 et 2c

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) souligne la nécessité de partir d'une définition commune de la notion de violence intrafamiliale, à savoir la définition qu'en donne la Convention d'Istanbul. Elle souligne en outre l'importance de mettre l'accent sur l'aspect genré des violences (les femmes étant particulièrement touchées) et de reconnaître les enfants comme étant également des victimes. Le caractère intersectionnel de ces violences ne peut en outre être oublié.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) insiste également sur la nécessité de reconnaître le caractère intersectionnel des violences intrafamiliales et dépose à cet égard l'*amendement n° 46*.

Soulignant également le cadre que forme la Convention d'Istanbul, *Mme Vanessa Matz (cdH)*, estime que l'on doit explicitement demander au gouvernement de mettre en œuvre cette convention, ainsi que les recommandations du GREVIO et dépose en ce sens l'*amendement n° 31*. Il convient en outre d'insister sur la violence commise en ligne. Elle dépose en ce sens un *amendement n° 32*.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime qu'il est essentiel que le texte mette l'accent sur les enfants, ainsi que sur l'approche en chaîne du phénomène des violences intrafamiliales.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) relève que les violences intrafamiliales trouvent leur source dans la violence socio-économique dont sont victimes les femmes dans notre société et que cet élément doit être mis en évidence. Elle dépose en ce sens l'*amendement n° 55*, à l'appui duquel elle avance les arguments suivants: les actes de violence économique liée au genre ne se produisent pas seulement au sein de la famille. Ils sont structurellement ancrés dans notre société en raison des inégalités en termes de salaire et de pension liées au genre et de la répartition déséquilibrée du travail rémunéré et non rémunéré entre les hommes et les femmes. Ce dernier problème doit également être appréhendé sous l'angle de la collectivité, et pas seulement comme des déséquilibres au sein des familles individuelles, qui augmentent la dépendance financière des femmes et peuvent constituer un terrain propice à la violence intrafamiliale. Seul le gouvernement, en collaboration avec la société civile, est en mesure de s'attaquer à la violence économique structurelle à l'égard des femmes afin de l'éliminer en tant que terreau de la violence intrafamiliale. Il a par conséquent le devoir de le faire, surtout s'il prétend s'attaquer sérieusement à

Verzoeken 1 en 2c

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) benadrukt dat men moet uitgegaan van een gemeenschappelijke definitie van het begrip intrafamiliaal geweld, namelijk de definitie die in het Verdrag van Istanbul staat. Bovendien is het volgens de spreker belangrijk dat de nadruk op het genderaspect van het geweld ligt (vooral vrouwen zijn het slachtoffer) en dat ook de kinderen als slachtoffer worden erkend. Het intersectionele karakter van dergelijk geweld mag evenmin over het hoofd worden gezien.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) benadrukt eveneens dat het intersectionele karakter van intrafamiliaal geweld moet worden erkend en dient daartoe *amendement nr. 46* in.

Ook *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* benadrukt het door het Verdrag van Istanbul aangereikte raamwerk en is van oordeel dat de regering uitdrukkelijk moet worden verzocht dat verdrag, alsmede de aanbevelingen van de GREVIO, ten uitvoer te leggen. Ze dient daartoe *amendement nr. 31* in. Tevens moet nadrukkelijk worden verwezen naar het onlinegeweld. Daartoe dient de spreker *amendement nr. 32* in.

Volgens mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) is het heel belangrijk dat het voorstel voldoende aandacht besteed aan de kinderen en aan de ketenbenadering van intrafamiliaal geweld.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) wijst erop dat intrafamiliaal geweld zijn oorsprong vindt in sociaaleconomisch geweld, waarvan de vrouwen in onze samenleving het slachtoffer zijn. Dit aspect dient volgens de spreker te worden benadrukt. Derhalve dient ze *amendement nr. 55* in, dat ze met de volgende argumenten verantwoordt: daden van economisch gendergerelateerd geweld vinden niet alleen plaats binnen het gezin. Ze zijn structureel verankerd in onze samenleving door de genderloon- en pensioenkloof en de onevenwichtige verdeling van betaalde en onbetaalde arbeid tussen mannen en vrouwen. Ook dat laatste probleem dient collectief beschouwd te worden en niet slechts te worden gezien als onevenwichten binnen individuele gezinnen die zorgen voor een verhoogde financiële afhankelijkheid van de vrouw die een voedingsbodem kan zijn voor intrafamiliaal geweld. Enkel de regering in samenwerking met het middenveld is bij machte om het structureel economisch geweld op vrouwen aan te pakken om het te elimineren als voedingsbodem voor intrafamiliaal geweld, en heeft dus de plicht om dat te doen, zeker indien ze een serieuze aanpak van intrafamiliaal geweld ambieert. Er dient dus verzocht te worden

la violence intrafamiliale. Il convient donc de demander au gouvernement de prendre à cet égard des mesures immédiates et concrètes ayant un effet avéré:

- individualiser tous les droits sociaux;
- relever le salaire minimum brut à 14 euros par heure, soit 2 300 euros par mois;
- instaurer une pension minimale de 1 500 euros net après 40 ans de carrière;
- relever toutes les prestations au-dessus du seuil de pauvreté européen.

En conclusion de ce débat, *Mme Karin Jiroflée (sp.a)* dépose l'*amendement n° 79* visant à remplacer les demandes 1 et 2c de la résolution, désormais fusionnées au point 1. Cet amendement donne suite aux remarques formulées par les groupes et tend à les intégrer en proposant une définition commune de la violence intrafamiliale.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) déposer l'*amendement n° 90* visant à remplacer l'*amendement n° 79*. *Mme Van Peel* précise que l'objectif est de compléter la définition proposée: d'une part le sous-amendement souligne que les hommes peuvent également être victimes de violences intrafamiliales, et aligne ce faisant la définition complètement sur la définition de la Convention d'Istanbul. D'autre part, le sous amendement tend à préciser que les enfants sont également des victimes de la violence intrafamiliale, par exemple en tant que témoins de ces violences.

*
* *

Amendement n° 31
de Mme Vanessa Matz (cdH)

Ajouter une nouvelle demande, rédigée comme suit:
"De mettre en œuvre des recommandations du GREVIO ainsi que la Convention d'Istanbul;"

Amendement n° 32
de Mme Vanessa Matz (cdH)

À la demande 2c, après les mots "(définition basée sur la Convention d'Istanbul)";. ajouter les mots "ou en ligne;"

Amendement n° 46
de Mme Sophie Rohnyi (DéFI)

Ajouter une demande 2/1 libellée comme suit:

aan de regering om daaromtrent onmiddellijk concrete maatregelen met bewezen effect te nemen:

- alle sociale rechten individualiseren;
- het brutominimumloon optrekken naar 14 euro per uur oftewel 2 300 euro per maand;
- een minimumpensioen van 1 500 euro netto na 40 gewerkte jaren invoeren;
- alle uitkeringen optrekken tot boven de Europese armoedegrens.

Tot besluit van dit debat dient mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) *amendement nr. 79* in, dat ertoe strekt de verzoeken 1 en 2c van het voorstel te vervangen en ze te bundelen in verzoek 1. Met dit amendement wordt beoogd gevolg te geven aan de door de fracties geformuleerde opmerkingen en ze samen te brengen via een gemeenschappelijke omschrijving van intrafamiliaal geweld.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient *amendement nr. 90* in, ter vervanging van amendement nr. 79. *Mevrouw Van Peel* geeft aan dat het de bedoeling is de voorgestelde omschrijving te vervolledigen. Dit subamendement strekt er namelijk toe te benadrukken dat ook mannen het slachtoffer kunnen zijn van intrafamiliaal geweld en aldus de omschrijving volledig af te stemmen op de definitie in het Verdrag van Istanbul. Voorts beoogt het subamendement te verduidelijken dat de kinderen eveneens het slachtoffer zijn van het intrafamiliaal geweld, bijvoorbeeld omdat zij er getuige van zijn.

*
* *

Amendement nr. 31
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)

Een nieuw verzoek invoegen, luidende: "de aanbevelingen van de GREVIO en van het Verdrag van Istanbul ten uitvoer te leggen;"

Amendement nr. 32
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)

In verzoek 2c, na de woorden "(definite o.b.v. de Conventie van Istabul)";. de woorden "of online;" in te voegen.

Amendement nr. 46
van mevrouw Sophie Rohnyi (DéFI)

Een verzoek 2/1 invoegen, luidende:

“de prendre en compte le caractère intersectionnel des violences intrafamiliales, autrement dit de reconnaître que le critère du genre puisse être associé à d’autres critères de discrimination tels que l’âge, le handicap, l’orientation sexuelle ou encore la nationalité;”.

*Amendement n° 55
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Dans la demande 2c, compléter la dernière phrase par ce qui suit: “et que la violence économique structurelle liée au genre dans notre société est à la base de cette violence intrafamiliale, et qu’elle doit par conséquent être prise en charge prioritairement;”.

*Amendement n° 79
de Mme Karin Jiroflée (sp.a)*

Remplacer les points 1 et 2c de la proposition de résolution par le texte suivant, qui devient la demande 1:

“de considérer la problématique de la violence intrafamiliale comme une priorité, et ce faisant, de tenir compte de la définition suivante de la violence intrafamiliale (basée sur les recommandations du GREVIO et de la Convention d’Istanbul):

— la violence intrafamiliale comporte une dimension multidimensionnelle, dès lors qu’elle désigne tous les actes de violence physique, sexuelle, psychologique, économique ou en ligne qui surviennent au sein de la famille ou du foyer ou entre des anciens ou actuels conjoints ou partenaires, indépendamment du fait que l’auteur de l’infraction partage ou a partagé le même domicile que la victime (définition sur base de la Convention d’Istanbul);

— conformément à la Convention d’Istanbul, de reconnaître que la violence intrafamiliale affecte de manière disproportionnée les femmes et qu’une vision genrée doit donc toujours être adoptée quand il s’agit de violence intrafamiliale;

— la violence intrafamiliale a un caractère intersectionnel. Dans ce contexte, reconnaître les critères de vulnérabilité (genre, âge, handicap, orientation sexuelle, statut de séjour, etc.);”.

*Amendement n° 90
de Mme Valerie Van Peel (N-VA)
(sous-amendement à l’amendement n° 79)*

Remplacer le texte de l’amendement n° 79 par ce qui suit:

“de considérer la problématique de la violence intrafamiliale comme une priorité, et ce faisant, de tenir compte

“rekening te houden met de overlappende aard van intrafamiliaal geweld, want het moet worden erkend dat het gendercriterium verbonden kan zijn met andere discriminatiecriteria, zoals ouderdom, handicap, seksuele geaardheid of nationaliteit;”.

*Amendement nr. 55
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 2c. aan de laatste zin de volgende tekst toevoegen: “en dat structureel economisch gendergerelateerd geweld in onze maatschappij aan de basis daarvan ligt en dus prioritair dient aangepakt te worden;”.

*Amendement nr. 79
van mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)*

De verzoeken 1 en 2c van het voorstel van resolutie vervangen door de volgende tekst, die verzoek 1 wordt:

“Om de problematiek van intrafamiliaal geweld als een prioriteit te beschouwen. Met inachtnaam dat volgende definitie van intrafamiliaal geweld gehanteerd wordt (gebaseerd op de aanbevelingen van GREVIO en het Verdrag van Istanbul):

— intrafamiliaal geweld kent een multidimensionale dimensie met name alle daden van fysiek, seksueel, psychologisch, economisch of online geweld die plaatsvinden binnen het gezin of het huishouden of tussen voormalige of huidige echtgenoten of partners, ongeacht of de dader van het misdrijf dezelfde woonplaats heeft/had als het slachtoffer (definitie o.b.v. het Verdrag van Istanbul);

— in lijn met het Verdrag van Istanbul mede te erkennen dat bij intrafamiliaal geweld vrouwen buitenproportioneel getroffen worden en de gendervisie dus steeds in acht wordt genomen als het over intrafamiliaal geweld gaat;

— intrafamiliaal geweld een intersectioneel karakter heeft. In dit kader de kwetsbaarheidscriteria erkennen (gender, leeftijd, handicap, seksuele geaardheid, verblijfsstatus, ...);”.

*Amendement nr. 90
van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)
(subamendement op amendement nr. 79)*

Amendement nr. 79 vervangen door wat volgt:

“Om de problematiek van intrafamiliaal geweld als een prioriteit te beschouwen. Met inachtnaam dat volgende

de la définition suivante de la violence intrafamiliale (basée sur les recommandations du GREVIO et de la Convention d'Istanbul):

— la violence intrafamiliale comporte une dimension multidimensionnelle, dès lors qu'elle désigne tous les actes de violence physique, sexuelle, psychologique, économique ou en ligne qui surviennent au sein de la famille ou du foyer ou entre des anciens ou actuels conjoints ou partenaires, indépendamment du fait que l'auteur de l'infraction partage ou a partagé le même domicile que la victime (définition sur la base de la Convention d'Istanbul);

— conformément à la Convention d'Istanbul, de reconnaître que la violence intrafamiliale affecte les femmes de manière disproportionnée, mais les hommes peuvent également en être victimes; de prendre donc systématiquement en compte la dimension du genre lorsqu'il est question de violence intrafamiliale;

— conformément à la Convention d'Istanbul, de reconnaître que des enfants sont victimes de violence intrafamiliale, y compris lorsqu'ils sont témoins d'actes de violence au sein de la famille;

— la violence intrafamiliale a un caractère intersectionnel. Dans ce contexte, reconnaître les critères de vulnérabilité (genre, âge, handicap, orientation sexuelle, statut de séjour, etc.);”.

*
* *

L'amendement n° 31 est rejeté par 8 voix contre 5.

L'amendement n° 46 est rejeté par 12 voix contre 1.

L'amendement n° 90, remplaçant les demandes 1 et 2c de la proposition de résolution, est adopté par 12 voix contre 1.

Comme suite à l'adoption de l'amendement n° 90, les amendements n°s 32 et 55 sont sans objet.

Demande 2

2a

Cette demande n'appelle aucune observation.

definitie van intrafamiliaal geweld gehanteerd wordt (gebaseerd op de aanbevelingen van GREVIO en het Verdrag van Istanbul):

— intrafamiliaal geweld kent een multidimensionale dimensie met name: alle daden van fysiek, seksueel, psychologisch, economisch of online geweld die plaatsvinden binnen het gezin of het huishouden of tussen voormalige of huidige echtgenoten of partners, ongeacht of de dader van het misdrijf dezelfde woonplaats heeft/had als het slachtoffer (definitie o.b.v. het Verdrag van Istanbul);

— in lijn met het Verdrag van Istanbul mede te erkennen dat bij intrafamiliaal geweld vrouwen buitenproportioneel getroffen treft, maar ook mannen kunnen het slachtoffer zijn. De gendervisie dus steeds in acht wordt genomen als het over intrafamiliaal geweld gaat;

— in lijn met het Verdrag van Istanbul mede te erkennen dat kinderen het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld, ook wanneer ze getuige zijn van geweld binnen het gezin;

— intrafamiliaal geweld een intersectioneel karakter heeft. In dit kader de kwetsbaarheidscriteria erkennen (gender, leeftijd, handicap, seksuele geaardheid, verblijfsstatus, ...);”.

*
* *

Amendement nr. 31 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 46 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 90, tot vervanging van de verzoeken 1 en 2c van het voorstel van resolutie, wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Ten gevolge van de aanneming van amendement nr. 90, vervallen de amendementen nrs. 32 en 55.

Verzoek 2

2a

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

2b

Mme Valerie Van Peel(N-VA) revient sur le rôle attribué à l'IEFH dans le projet de texte. Si elle ne s'oppose pas aux recommandations formulées à cet égard, elle regrette que l'IEFH soit ce faisant le seul centre de connaissance mis en avant. De plus l'expertise de l'IEFH se concentre sur la question du genre alors que la résolution a vocation à être plus large, notamment en ce qu'elle aborde la question des enfants.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 86 visant à remplacer le point b de la demande 2 afin de souligner la nécessité de donner à l'IEFH les moyens nécessaires à l'accomplissement de sa mission, et ce conformément aux recommandations du GREVIO.

*
* *

*Amendement n° 86
de Mme Séverine de Laveleye*

À la demande 2b, ajouter en fin de texte la phrase suivante:

“Nous reconnaissons la nécessité de renforcer l’institut pour l’égalité des femmes et des hommes et son rôle central à jouer dans l’élaboration et la mise en œuvre de l’égalité des genres;”.

*
* *

L'amendement n° 86 est adopté par 8 voix contre 1 et 4 abstentions.

2c

Comme suite à l'adoption de l'amendement n° 90, la demande 2c est supprimée (voir ci-dessus).

*
* *

La demande 2, ainsi modifiée, est adoptée à l'unanimité.

2b

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) komt terug op de rol die het voorstel van resolutie verzoekt toe te kennen aan het IGVM. Het lid is weliswaar niet tegen de ter zake geformuleerde aanbevelingen, maar betreurt dat aldus alleen het IGVM als kenniscentrum in de kijker wordt geplaatst. Bovendien betreft de expertise van het IGVM hoofdzakelijk genderkwesties, terwijl de resolutie een breder thema bestrijkt, in het bijzonder omdat ook de vraagstukken in verband met kinderen aan bod komen.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 86 in, dat ertoe strekt punt b van verzoek 2 te vervangen, teneinde in overeenstemming met de aanbevelingen van de GREVIO te benadrukken dat het IGVM de nodige middelen moet krijgen voor het vervullen van zijn opdracht.

*
* *

*Amendement nr. 86
van mevrouw Séverine de Laveleye*

Verzoek 2b aanvullen met wat volgt:

“We erkennen dat het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, evenals zijn centrale rol bij het uitwerken en de tenuitvoerlegging van de gendergelijkheid, moeten worden versterkt;”.

*
* *

Amendement nr. 86 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

2c

Ten gevolge van de aanneming van amendement nr. 90 (*cf. supra*) wordt verzoek 2c weggelaten.

*
* *

Het aldus gewijzigde verzoek 2 wordt eenparig aangenomen.

Demande 3

Cette demande n'appelle pas d'observations.

*
* *

La demande 3 est adoptée à l'unanimité.

Demande 4

4a

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 3 visant à supprimer le point a de la demande: le demande 4 concerne l'amélioration de la collecte de données et le point a n'entretient pas de lien avec cette demande.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose les amendements n°s 56 et 57 visant à modifier le point a de la demande.

L'amendement n° 56 recommande la mise en place de feuille de route à destination des victimes de violences intrafamiliales. Mme Vindevoghel avance à l'appui de cet amendement la justification suivante: *Progress Lawyers Network* indique qu'il serait positif qu'une feuille de route claire soit établie et communiquée sur ce qu'il faut faire lorsqu'une personne est confrontée à la violence intrafamiliale, tant pour les citoyens (victimes et témoins) que pour les organisations (pour le *trouble shooting*). Cela permettrait d'éviter que les victimes soient renvoyées d'un service à l'autre et de s'assurer que le rôle de chaque organisation est clair.

L'amendement n° 57 recommande de garantir une large accessibilité des informations juridiques, et ce dans un langage compréhensible par chacun. Mme Vindevoghel ajoute qu'elle relaye ce faisant une recommandation de *Progress Lawyers Network* qui suggère l'utilisation de folders ou de pages internet FAQ.

*
* *

*Amendement n° 3
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

"Supprimer la demande 4a;".

Verzoek 3

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Verzoek 3 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 4

4a

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 3 in, tot weglating van verzoek 4a. Verzoek 4 betreft namelijk de verbetering van de gegevensverzameling, maar het punt a ervan houdt daar geen verband mee.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient de amendementen nrs. 56 en 57 in, tot wijziging van verzoek 4a.

Amendement nr. 56 beoogt te verzoeken een stappenplan te creëren ten behoeve van de slachtoffers van intrafamiliaal geweld. Mevrouw Vindevoghel verantwoordt dit amendement als volgt: *Progress Lawyers Network* geeft aan dat het goed zou zijn dat er duidelijke stappenplannen zouden gemaakt en gecommuniceerd worden over wat te doen wanneer iemand te maken krijgt met intrafamiliaal geweld, zowel voor burgers (slachtoffers en getuigen) als organisaties (voor *trouble shooting*). Zo vermijden we dat slachtoffers van het kastje naar de muur gestuurd worden en dat het voor elke instantie duidelijk is wat z'n rol is.

Amendement nr. 57 strekt ertoe aan te bevelen een brede toegang te waarborgen tot juridische informatie, in bewoordingen die voor eenieder bevattelijk zijn. Mevrouw Vindevoghel voegt daaraan toe dat aldus wordt beoogd gevolg te geven aan een aanbeveling van *Progress Lawyers Network*, waarin wordt geopperd gebruik te maken van folders of van internetpagina's met vaak gestelde vragen.

*
* *

*Amendement nr. 3
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

"Verzoek 4a weglaten;".

*Amendement n° 56
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Dans la demande 4, insérer ce qui suit après les mots “d’organiser des campagnes de sensibilisation”:

“par le biais de la diffusion et de la publication d’une feuille de route claire expliquant ce qu’il faut faire lorsqu’une personne est confrontée à la violence intrafamiliale;”.

*Amendement n° 57
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Dans la demande 4, insérer ce qui suit avant la dernière phrase:

“Il convient également de garantir une large accessibilité des informations juridiques, et ce dans un langage compréhensible par chacun, par le biais de folders et de pages internet FAQ.”.

*
* *

L’amendement n° 3 est adopté par 12 voix contre 1. Les amendements n°s 56 et 57 sont dès lors sans objet.

4b

Cette partie de la demande n’appelle pas d’observation.

*
* *

La demande 4, ainsi modifiée, est adoptée à l’unanimité.

Demande 5

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose les amendements 4 et 5 visant à modifier la demande 5, afin de la mettre en conformité avec les recommandations du GREVIO.

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l’amendement n° 33, visant à modifier la demande 5.

*Amendement nr. 56
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 4, na de woorden “Sensibilisering moet gebeuren”, het volgende invoegen:

“via de verspreiding en bekendmaking van duidelijke stappenplannen over wat te doen wanneer iemand te maken krijgt met intrafamiliaal geweld;”.

*Amendement nr. 57
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 4, voor de laatste zin de volgende zin, de volgende tekst invoegen:

“Verder dient juridische informatie breed beschikbaar en begrijpelijk gemaakt te worden via folders en FAQ-pagina’s.”.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1. Bijgevolg vervallen de amendementen nrs. 56 en 57.

4b

Over dit deel van het verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Het aldus gewijzigde verzoek 4 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 5

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient de amendementen nrs. 4 en 5 in, die ertoe strekken verzoek 5 te doen sporen met de aanbevelingen van GREVIO.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 33 in, dat verzoek 5 beoogt te wijzigen.

En conclusion de débats, *Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)* dépose l'amendement n° 87, qui tend à réaliser la synthèse des amendements n°s 5 et 33.

*
* *

*Amendement n° 4
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

Dans la demande 5, après les mots “des tâches assignées à l'IEFH;”, insérer un a rédigé comme suit:

“a. la sensibilisation doit permettre aux proches (voisins, collègues, amis...) de reconnaître la problématique et aux victimes d'oser en parler. Les victimes seront ainsi moins réticentes à dénoncer les faits;”.

*Amendement n° 5
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

Dans la demande 5, insérer un b, rédigé comme suit:

“b. Publier et diffuser au niveau fédéral à échéance régulière une publication de référence accessible et synthétique mettant en lumière les principales données statistiques relatives aux violences et permettant de capitaliser les données existantes et d'en faciliter pour l'opinion et les médias l'appropriation et la comparaison dans le temps.”.

*Amendement n° 33
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Dans la demande 5, insérer un b rédigé comme suit:

“Ces chiffres clairs et récents quant au nombre de faits de violence, aux types de violence, à l'origine des violences pour améliorer et cibler davantage les actions des services de police et judiciaires.”.

*Amendement n° 87
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)
– sous amendement aux amendements n°s 5 et 33*

Dans la demande 5, insérer un b, rédigé comme suit:

“b. Publier et diffuser au niveau fédéral à échéance régulière une synthèse centralisée des sources existantes de référence accessible et synthétique mettant en lumière les principales données statistiques relatives aux violences et permettant de capitaliser les données existantes et d'en faciliter l'appropriation et la comparaison

Tot besluit van de bespreking van dit verzoek dient mevrouw *Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)* amendement nr. 87 in, dat ertoe strekt de amendementen nrs. 5 en 33 te synthetiseren.

*
* *

*Amendement nr. 4
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

In verzoek 5, na de woorden “het vastgelegde takenpakket van het IGVM;”, een punt a invoegen, luidende:

“a. dankzij de sensibilisering moeten naasten (buren, collega's, vrienden enzovoort) het probleem kunnen herkennen en moeten de slachtoffers het probleem ter sprake durven te brengen. De slachtoffers zullen aldus sneller geneigd zijn de feiten aan te klagen;”.

*Amendement nr. 5
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

In verzoek 5 een punt b invoegen, luidende:

“b. op federaal niveau geregeld een toegankelijke en beknopte referentiepublicatie te publiceren en te verspreiden die een overzicht biedt van de belangrijkste statistische gegevens over het geweld en die de mogelijkheid biedt de bestaande gegevens te benutten en ervoor te zorgen dat ze door de opiniemakers en de media kunnen worden aangewend en vergeleken in de tijd.”.

*Amendement nr. 33
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

In verzoek 5 een punt b invoegen, luidende:

“duidelijke en recente cijfers te verzamelen en beschikbaar te stellen over het aantal gewelddaden, het soort geweld en de oorsprong van het geweld, opdat de politie en het gerecht beter en doelgerichter kunnen optreden.”.

*Amendement nr. 87
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)
– subamendement op de amendementen nrs. 5 en 33*

In verzoek 5 een punt b invoegen, luidende:

“b. op federaal niveau moet geregeld een gecentraliseerde synthese van de bestaande referentiebronnen worden gepubliceerd en verspreid. Die publicatie moet toegankelijk en synthetisch zijn en moet een overzicht bieden van de belangrijkste statistische gegevens over het geweld. Ze moet de mogelijkheid bieden de bestaande

dans le temps pour l'opinion, les autorités compétentes (police, parquet, etc.), et les médias.”.

*
* *

L'amendement n° 4 est adopté par 12 voix contre 1.

L'amendement n° 87 est adopté à l'unanimité. Les amendements n° 5 et 33 sont dès lors sans objet.

*
* *

La demande 5 est également complétée par un c., en conséquence de l'adoption de l'amendement n°15 (voir demande 22).

*
* *

La demande 5, ainsi modifiée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 6

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 6 visant à modifier la phrase introductive de la demande 6, afin de préciser que les campagnes de sensibilisation doivent s'adresser à tous les publics.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 58 visant à remplacer le point a de la demande 6, afin de demander au gouvernement la ratification de la Convention 190 de l'OIT. Mme Vindevoghel précise qu'il est préférable de mettre en pratique l'objectif décrit dans la version actuelle de cette partie de la demande au moyen de ces mesures concrètes. Cette concrétisation augmente l'efficacité de la demande.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) dépose l'amendement n° 54 visant à modifier le point b de la demande 6, afin d'insister sur la nécessité de sensibiliser les jeunes et les enfants dans les écoles, à la notion de consentement et d'insister sur la déconstruction des stéréotypes.

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 34 visant à compléter la demande par les points c à g. *Mme Karin Jiroflée (sp.a)* dépose ensuite

gegevens te bundelen en ervoor zorgen dat ze kunnen worden aangewend en vergeleken in de tijd ten behoeve van de opiniemakers, de bevoegde overheden (politie, parket enzovoort) en de media.”.

*
* *

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 87 wordt eenparig aangenomen. Bijgevolg vervallen de amendementen nrs. 5 en 33.

*
* *

Als gevolg van het aannemen van amendement nr.15 (zie verzoek 22) wordt in verzoek 5 een punt c ingevoegd.

*
* *

Het aldus gewijzigde verzoek 5 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 6

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 6 in, dat ertoe strekt de inleidende zin van verzoek 6 te wijzigen, teneinde te verduidelijken dat de sensibiliseringscampagnes op alle doelgroepen moeten zijn gericht.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient amendement nr. 58 in, dat ertoe strekt punt a van verzoek 6 te vervangen, teneinde de regering te verzoeken Verdrag nr. 190 van de IAO te ratificeren. Mevrouw Vindevoghel stipt aan dat het doel zoals dat in de huidige tekst van dit verzoekgedeelte wordt omschreven, het best in de praktijk kan worden gebracht door middel van deze concrete maatregelen. Die concretisering verhoogt de doeltreffendheid van het verzoek.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) dient amendement nr. 54 in, dat ertoe strekt punt b van verzoek 6 te wijzigen, teneinde te benadrukken dat de jongeren en de kinderen in de scholen inzicht moeten krijgen in het begrip “toestemming;” en dat een einde moet worden gemaakt aan de stereotiepe beeldvorming.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 34 in, dat ertoe strekt dit verzoek aan te vullen met de punten c tot g. Vervolgens dient mevrouw Karin

le sous-amendement n° 94 visant à supprimer les points f et g proposés à l'amendement n° 34. Mme Jiroflée précise que ces points ont trait à des matières qui relèvent de la compétence exclusive des entités fédérées et n'ont dès lors par leur place dans la présente proposition de résolution.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) dépose l'amendement n° 49 visant à compléter la demande par un point h, visant plus particulièrement les femmes en séjour irrégulier ou engagées dans un processus de regroupement familial.

*
* *

*Amendement n° 6
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

À la demande 6, dans la phrase introductive, ajouter entre les mots "ciblées;" et les mots ", et coordonnées;", les mots suivants: "orientée vers tous les publics;"

*Amendement n° 58
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

À la demande 6, remplacer le a par ce qui suit:

"a. de ratifier la Convention n° 190 de l'OIT concernant l'élimination de la violence et du harcèlement dans le monde du travail et de mettre en œuvre l'article 10 (f) de cette Convention en prenant les mesures décrites à l'article 18 de la Recommandation n° 206 de l'OIT."

*Amendement n° 54
de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*

À la demande 6, au point b, ajouter après les mots "dans les écoles" ce qui suit: "en insistant notamment sur les questions de consentement, d'égalité filles/garçons, et de déconstruction des stéréotypes;"

*Amendement n° 34
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Au point 6, ajouter les points c à g rédigé comme suit:

"c. informer très largement, en collaboration avec les entités fédérées, la population des mesures à prendre et des associations d'aide en cas de violences intrafamiliales pour soi-même et pour l'entourage;

Jiroflée (sp.a) subamendement nr. 94 in, tot weglating van de punten f en g die amendement nr. 34 beoogt in te voegen. Mevrouw Jiroflée wijst erop dat die punten betrekking hebben op aangelegenheden waarvoor uitsluitend de deelstaten bevoegd zijn, en aldus geen plaats hebben in het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) dient amendement nr. 49 in, dat ertoe strekt dit verzoek aan te vullen met een punt h., dat meer bepaald de situatie beoogt van de vrouwen die niet wettig in het land verblijven of die een gezinsherenigingsprocedure doorlopen.

*
* *

*Amendement nr. 6
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

In de inleidende zin van verzoek 6, de woorden "op alle doelgroepen;" invoegen tussen het woord "deelstaten;" en het woord "gerichte;"

*Amendement nr. 58
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 6, het punt a vervangen door wat volgt:

"a. het Verdrag nr. 190 van de IAO betreffende de uitbanning van geweld en intimidatie in de wereld van werk te ratificeren en artikel 10, f) van dat verdrag in praktijk te brengen door de maatregelen beschreven in artikel 18 van Aanbeveling nr. 206 van de IAO te nemen."

*Amendement nr. 54
van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)*

In verzoek 6, punt b, de woorden "door met name de aandacht te vestigen op thema's zoals de instemming, de gelijkheid van meisjes en jongens en de deconstructie van stereotypen;" invoegen na de woorden "in de scholen;"

*Amendement nr. 34
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

In verzoek 6, de punten c tot en met g toevoegen, luidende:

"c. de bevolking zeer breed en in samenwerking met de deelstaten te informeren over de te nemen maatregelen en over de hulpverenigingen indien men zelf of iemand uit de omgeving het slachtoffer wordt van intrafamiliaal geweld;

d. prévoir des modes alternatifs de signalement de violences pour les victimes et l'entourage de celles-ci (pharmacie, magasins de détails, médecins, ...);

e. encourager les opérateurs télécom à participer à la lutte contre les violences. Notamment en faisant en sorte que les appels vers des lignes d'écoute ou d'urgence n'apparaissent pas sur le décompte des factures, de manière à protéger la victime;

f. former les enfants dès les écoles maternelles au respect de la personne et de son intégrité physique et psychique;

g. former les enfants à la prise de parole quand ils sont victimes ou témoins de violences;"

*Amendement n° 94
de Mme Karin Jiroflée (sp.a)*

Dans l'amendement n° 34, supprimer les points f et g.

*Amendement n° 49
de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*

"Améliorer la prise en considération des violences intrafamiliales pour les femmes en séjour irrégulier ou engagées dans un processus de regroupement familial ou de demande de protection internationale;"

*
* *

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 58 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 54 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 94 est adopté par 12 voix contre 1. L'amendement n° 34, ainsi modifié est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 49 est adopté par 3 voix contre 2 et 8 abstentions.

La demande 6, ainsi modifiée est adoptée à l'unanimité. Au cours de la réunion du 9 mars 2021, le Comité constate qu'une erreur s'est produite lors du vote sur la demande 6 et décide à l'unanimité de rouvrir les débats. Un amendement n° 102, visant à supprimer le point f de la demande est déposé par *Mme Karin Jiroflée (sp.a)*

d. de slachtoffers en hun omgeving alternatieven te bieden om geweld te melden (apotheek, kleinhandelszaken, artsen enzovoort);

e. de telecomoperatoren aan te moedigen geweld te helpen tegengaan, meer bepaald door ervoor te zorgen dat de oproepen naar hulplijnen of de noodoproepen niet op de telefoonrekening verschijnen, teneinde het slachtoffer te beschermen;

f. de kinderen al vanaf de kleuterschool respect voor de ander en voor zijn lichamelijke en geestelijke integriteit bij te brengen;

g. de kinderen te leren om het woord te nemen wanneer ze slachtoffer of getuige zijn van geweld;"

*Amendement nr. 94
van mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)*

In amendement nr. 34 de punten f en g weglaten.

*Amendement nr. 49
van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)*

"Beter rekening te houden met intrafamiliaal geweld jegens vrouwen die onwettig in het land verblijven of die verwickeld zijn in een procedure voor gezinshereniging, dan wel internationale bescherming hebben gevraagd;"

*
* *

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 58 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 54 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 94 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1. Het aldus gewijzigde amendement nr. 34 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 49 wordt aangenomen met 3 tegen 2 stemmen en 8 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde verzoek 6 wordt eenparig aangenomen. Tijdens de vergadering van 9 maart 2021 stelt het Comité vast dat er een vergissing werd gemaakt bij de stemming over verzoek 6. Er wordt eenparig beslist de bespreking te heropenen. Het door *mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* ingediende amendement nr. 102 tot weglating van

et adopté par 12 voix contre 1. La demande 6, ainsi modifiée est adoptée à l'unanimité.

Demande 7

Cette demande n'appelle aucune observation et est adoptée à l'unanimité.

Demande 8

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que cette demande comporte une erreur dans la mesure où il n'est à l'heure actuelle déjà pas nécessaire d'obtenir le consentement des intéressés pour pouvoir faire usage du secret professionnel partagé. Elle dépose l'*amendement n° 20* afin d'y remédier. De façon générale, *Mme Van Peel* estime qu'il s'agit d'examiner plus largement comment l'échange d'informations entre les acteurs concernés peut être amélioré. Elle cite l'exemple de *Kind en Gezin* qui n'est pas toujours informé de condamnations. Elle estime que cette thématique doit apparaître plus clairement dans la résolution. *Mme Katleen Bury (VB)* partage ce point de vue. Il faut aller plus loin, par exemple en faisant en sorte que les écoles soient dans l'obligation de dénoncer les cas de violences intra familiales. L'on ne peut en tous les cas accepter que le secret professionnel soit invoqué pour ne pas dénoncer de tels faits.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) et *Mme Laurence Zanchetta (PS)* estiment quant à elles que l'on ne peut pas supprimer la référence au consentement à la levée du secret professionnel. Il faut se montrer prudent. Le secret professionnel doit pouvoir prévaloir lorsque cela est nécessaire.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) estime qu'il convient d'examiner plus avant la situation actuelle afin de déterminer si oui ou non le consentement est requis avant de modifier le texte de la résolution si nécessaire.

En conclusion de ce débat, *Mme Karin Jiroflée (sp.a)* dépose l'*amendement n° 80* visant à remplacer la demande 8, tendant à réaliser la synthèse des remarques formulées par les groupes.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) estime que cet amendement répond à ses inquiétudes. Elle insiste sur l'importance de la dernière phrase de l'amendement n° 80. Il faut absolument tenir compte des articles 458, 458bis, 458ter et 458quater du Code pénal.

punt f. van het verzoek wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1. Het aldus gewijzigde verzoek 6 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 7

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 8

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) is van oordeel dat dit verzoek een fout bevat, voor zover de instemming van de betrokkenen thans al niet vereist is om gebruik te kunnen maken van het gedeelde beroepsgeheim. Ze dient *amendement nr. 20* in om dat te verhelpen. Over het algemeen genomen is mevrouw Van Peel van mening dat ruimer moet worden onderzocht hoe de uitwisseling van informatie tussen de betrokkenen kan worden verbeterd. Ze geeft Kind en Gezin als voorbeeld. Dat wordt niet altijd in kennis gesteld van de veroordelingen. De spreekster vindt dat die thematiek duidelijker naar voren moet komen in het voorstel van resolutie. *Mevrouw Katleen Bury (VB)* treedt dat standpunt bij. Er moet verder worden gegaan, bijvoorbeeld door de scholen ertoe te verplichten om intrafamiliaal geweld te melden. Er kan in geen geval worden aanvaard dat het beroepsgeheim wordt ingeroepen om dergelijke feiten niet te melden.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) en *mevrouw Laurence Zanchetta (PS)* vinden echter dat de verwijzing naar de instemming om het beroepsgeheim op te heffen niet mag worden weggelaten. Men dient behoedzaam te blijven. Het beroepsgeheim moet de bovenhand kunnen krijgen als dat nodig is.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) is van oordeel dat, alvorens de tekst van het voorstel van resolutie te wijzigen, de huidige situatie eerst nader moet worden onderzocht, teneinde te bepalen of de instemming al dan niet vereist is.

Ter afsluiting van deze bespreking dient *mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* *amendement nr. 80* in, tot vervanging van verzoek 8, teneinde de opmerkingen van de fracties samen te vatten.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) vindt dat het amendement aan haar bezorgdheden tegemoetkomt. Ze benadrukt dat de laatste zin van amendement nr. 80 belangrijk is. Er moet absoluut rekening worden gehouden met de artikelen 458, 458bis, 458ter en 458quater van het Strafwetboek.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) est toujours d'avis qu'il n'est pas correct d'affirmer que l'accord de la victime est nécessaire. Cet accord n'est déjà aujourd'hui pas nécessaire. *Mme Katleen Bury (VB)* partage cette opinion.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) indique que renseignement pris, elle a entendu les deux versions. L'amendement n° 80 a précisément pour objectif de proposer une formulation qui prenne toutes ces remarques en compte.

*
* *

Amendement n° 20 de Mme Valerie Van Peel (N-VA)

Dans la demande 8, supprimer les mots "avec le consentement et".

Amendement n° 80 de Mme Karin Jiroflée (sp.a)

Remplacer la demande 8 par ce qui suit:

"d'encourager, dans la mesure du possible, tous les acteurs confrontés à la problématique à faire usage du secret professionnel partagé, avec l'accord de la victime et dans l'intérêt de toutes les parties concernées, et d'examiner où se situent les problèmes pour son application. Lorsque les victimes (directes ou indirectes) sont des enfants, le secret professionnel partagé sera toujours privilégié, sans préjudice des dispositions du Code pénal ou d'autres lois, ni de positions communément admises dans la jurisprudence et la doctrine ne subordonnant pas la violation du secret professionnel à l'accord des intéressés;"

*
* *

L'amendement n° 80 est adopté par 11 voix contre 2. L'amendement n° 20 est dès lors sans objet.

Demande 9

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 35 visant à modifier la demande 9.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 59 visant à modifier la demande 9 afin de préciser que les CPVS doivent être accessibles pour toutes les victimes, à moins d'une heure de leur domicile,

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) vindt het nog steeds onjuist dat de instemming van het slachtoffer vereist is. Die instemming is thans al niet vereist. *Mevrouw Katleen Bury (VB)* deelt die zienswijze.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) wijst erop dat zij beide versies heeft gehoord. Amendement nr. 80 beoogt precies te voorzien in een formulering die met al die opmerkingen rekening houdt.

*
* *

Amendement nr. 20 van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)

In verzoek 8 de woorden "met instemming van het slachtoffer en" weglaten.

Amendement nr. 80 van mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)

Verzoek 8 vervangen door wat volgt:

"Om, waar mogelijk, alle actoren die met de problematiek in aanraking komen, te stimuleren om gebruik te maken van het gedeeld beroepsgeheim, met instemming van het slachtoffer en in het belang van alle partijen, en te onderzoeken waar de knelpunten liggen voor de toepassing ervan. Indien er kinderen (rechtstreeks of onrechtstreeks) slachtoffer zijn, wordt er gestreefd altijd gebruik te maken van het gedeeld beroepsgeheim. Dit alles zonder afbreuk te doen aan de bepalingen in het Strafwetboek of andere wetgeving of aan algemeen aanvaarde stellingen in de rechtspraak en rechtsleer waarbij geen instemming vereist is van de betrokkenen om het beroepsgeheim te schenden;"

*
* *

Amendement nr. 80 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen. Bijgevolg vervalt amendement. nr. 20.

Verzoek 9

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 35 in, dat ertoe strekt verzoek 9 te wijzigen.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient amendement nr. 59 in tot wijziging van verzoek 9, teneinde te preciseren dat de Zorgcentra na Seksueel Geweld voor alle slachtoffers bereikbaar horen te zijn op minder

en ce compris si l'on utilise les transports en commun ou une forme de mobilité douce.

Les Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles doivent également être accessibles par les transports en commun et les formes de mobilité douces. Le fait de devoir faire appel à un taxi impose des coûts inutiles aux victimes qui n'ont pas de permis de conduire. En outre, l'état dans lequel se trouve la victime juste après les événements de violence sexuelle est tout sauf confortable.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) répond que cette dernière proposition lui semble irréaliste.

*
* *

*Amendement n° 35
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

À la demande 9, dans la phrase introductive, ajouter, entre les mots “de violences sexuelles” et “sur l'ensemble du territoire” ce qui suit: “et de toutes les formes de violences”.

*Amendement n° 59
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Dans la demande 9, dans la phrase introductive, insérer les mots “, même sans recourir à une voiture privée ou à un taxi;” après les mots “afin que chaque victime puisse trouver de l'aide à maximum une heure de chez elle;”.

9a

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) s'inquiète du morcellement qui pourrait résulter de la création d'antennes locales, ainsi que de la faisabilité budgétaire d'une telle proposition. Il faut éviter qu'une telle initiative ne se fasse au détriment de l'expertise des CPVS. Afin de nuancer la demande 9a, Mme Verhaert dépose dès lors l'amendement n° 77.

*
* *

*Amendement n° 77
de Mme Marianne Verhaert (Open Vld)*

Dans le point a de la demande 9, remplacer les mots “en coopération avec les entités fédérées, de mettre en

dan één uur van hun woonplaats, ook wanneer gebruik wordt gemaakt van het openbaar vervoer of van een zachte vervoersmodus.

De Zorgcentra na Seksueel Geweld dienen ook bereikbaar te zijn via het openbaar vervoer en de zachte vervoersmodi. Een beroep moeten doen op een taxi jaagt een slachtoffer dat niet over een rijbewijs beschikt onnodig op kosten. Bovendien is het allesbehalve comfortabel voor het slachtoffer in de staat waarin zij of hij verkeert net na de seksuele geweldfeiten.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) antwoordt dat het laatstgenoemde voorstel haar onrealistisch lijkt.

*
* *

*Amendement nr. 35
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

In de inleidende zin van verzoek 9, de woorden “en na Alle Geweldvormen” invoegen tussen de woorden “Zorgcentra na Seksueel Geweld” en de woorden “op het volledige grondgebied”.

*Amendement nr. 59
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 9, in de inleidende zin, tussen de woorden “elk slachtoffer;” en de woorden “op maximum een uur;” volgende tekst invoegen: “ook zonder het gebruik van een privéwagentaxi;”.

9a

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) vreest ervoor dat de oprichting van lokale hulpkantoren tot versnippering zou kunnen leiden en voor de budgettaire haalbaarheid van een dergelijk voorstel. Er moet worden voorkomen dat een dergelijk initiatief ten koste gaat van de expertise van de Zorgcentra na Seksueel Geweld. Ter nuancering van verzoek 9a dient mevrouw Verhaert derhalve amendement nr. 77 in.

*
* *

*Amendement nr. 77
van mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)*

In verzoek 9, punt a, tussen de woorden “met de deelstaten;” en de woorden “een beperkt aantal lokale

place un nombre limité d'antennes locales;". par les mots "de déterminer, en coopération avec les entités fédérées, l'efficacité éventuelle de la mise en place d'un nombre limité d'antennes locales;".

9b (nouveau)

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 36 visant à compléter la demande 9 par un point b

Mme Caroline Taquin (MR) dépose l'amendement n° 82 visant à compléter la demande 9 par un point b Elle ajoute que tout doit être mis en œuvre pour que les personnes accueillant les victimes de violences intrafamiliales soient les mieux formées possibles et que les procédures existantes puissent également être suivies de manière optimale. Chaque victime doit pouvoir se sentir accueillie, comprise car chaque personne est unique et peut vivre la situation de manière propre et spécifique. Il est donc important que les procédures mises en œuvre en la matière soient également tournées vers les besoins et les attentes de chacun que cela soit du côté des victimes mais aussi des personnes externes travaillant quotidiennement dans la lutte contre les violences intrafamiliales.

*
* *

Amendement n° 36 de Mme Vanessa Matz (cdH)

Compléter la demande 9 par un point b, rédigé comme suit:

"b. De systématiser la possibilité de déposer plainte dans les hôpitaux et améliorer l'accueil de première ligne au niveau des commissariats:

— amener les victimes à oser se rendre à l'hôpital pour être soignées et à déposer plainte;

— systématiser la possibilité de déposer plainte dans les hôpitaux comme dans les centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles;

— créer au plus vite les 3 nouveaux centres promis en 2021 puis ensuite les 4 autres annoncés."

antennes;". het volgende invoegen: "te onderzoeken of het effectief zou zijn;".

9b (nieuw)

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 36 in, dat ertoe strekt verzoek 9 aan te vullen met een punt b

Mevrouw Caroline Taquin (MR) dient amendement nr. 82 in, dat ertoe strekt verzoek 9 met een punt b aan te vullen. Zij voegt eraan toe dat alles in het werk moet worden gesteld om ervoor te zorgen dat wie die slachtoffers van intrafamiliaal geweld opvangt, zo goed mogelijk opgeleid is en dat de bestaande procedures ook optimaal kunnen worden gevolgd. Elk slachtoffer moet zich opgevangen en begrepen kunnen voelen, want ieder mens is uniek en kan de situatie op een eigen en specifieke manier ervaren. Het is dan ook belangrijk dat de dienaangaande ten uitvoer gelegde procedures eveneens gericht zijn op ieders behoeften en verwachtingen. Zulks hoort niet alleen te gelden voor de slachtoffers, maar ook voor de externe personen die dagelijks in de weer zijn om het intrafamiliaal geweld te bestrijden.

*
* *

Amendement nr. 36 van mevrouw Vanessa Matz (cdH)

Verzoek 9 aanvullen met een punt b, luidende:

"b. de mogelijkheid om in de ziekenhuizen een klacht in te dienen te systematiseren en voor een betere eerste lijnsopvang in de commissariaten te zorgen, met name:

— de slachtoffers ertoe te brengen dat zij het aandurven om voor behandeling naar het ziekenhuis te gaan en een klacht in te dienen;

— de mogelijkheid om zowel in de ziekenhuizen als in de Zorgcentra na seksueel geweld een klacht in te dienen te systematiseren;

— zo spoedig mogelijk de drie in 2021 beloofde Zorgcentra, en vervolgens de vier andere aangekondigde Zorgcentra oprichten."

*Amendement n° 82
de Mme Caroline Taquin (MR)*

Au point 9, ajouter un point b rédigé comme suit:

“Renforcer les procédures d’accueil, élaborer un profil de sélection et développer des formations adaptées et communes pour les collaborateurs de l’accueil des victimes, consolider des guidances orientées sur les besoins et attentes spécifiques des citoyens et des partenaires externes aux services de lutte contre les violences intrafamiliales;”.

*
* *

L’amendement n° 35 est rejeté par 10 voix contre 3.

L’amendement n° 59 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L’amendement n° 77 est adopté par 12 voix contre 1.

L’amendement n° 36 est rejeté par 8 voix contre 5.

L’amendement n° 82 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

La demande 9, ainsi modifiée, est adoptée à l’unanimité.

Demande 10

Mme Caroline Taquin (MR) dépose l’amendement n° 81 visant à compléter la demande 10.

Les enfants vivent les violences intrafamiliales de plein fouet car il sont totalement dépendants des adultes. Le problème des violences intrafamiliales est un fléau contre lequel il est urgent de sensibiliser tous les acteurs concernés: on estime que 17 signalements de maltraitance sur enfant ont lieu chaque jour et 40 000 jeunes sont pris en charge chaque année par l’Aide à la Jeunesse en Fédération Wallonie-Bruxelles dont 30 % pour maltraitance.

Dans ce cadre, il semblait nécessaire de prévoir la mise en place de l’évaluation de l’impact de la violence sur les enfants.

Cela implique donc d’assurer une cohérence entre d’une part les pratiques judiciaires et psychosociales à

*Amendement nr. 82
van mevrouw Caroline Taquin (MR)*

Verzoek 9 aanvullen met een punt b, luidende:

“de opvangprocedures te verbeteren, een selectieprofiel uit te werken en aangepaste en gezamenlijke opleidingen uit te werken voor de medewerkers van de slachtofferbejegening, te zorgen voor een geconsolideerde begeleiding gericht op de specifieke noden en verwachtingen van de burgers en de externe partners van de diensten die intrafamiliaal geweld aanpakken;”.

*
* *

Amendement nr. 35 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 59 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 77 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 36 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 82 wordt aangenomen met 9 stemmen 4 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde verzoek 9 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 10

Mevrouw Caroline Taquin (MR) dient amendement nr. 81 in, dat ertoe strekt verzoek 10 aan te vullen.

Aangezien kinderen volledig afhankelijk zijn van volwassenen, lijden zij enorm onder intrafamiliaal geweld. Intrafamiliaal geweld is een plaag waarop alle betrokken actoren dringend attent moeten worden gemaakt. Naar schatting worden dagelijks 17 gevallen van kindermishandeling gemeld en neemt *Aide à la Jeunesse* van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* jaarlijks 40 000 jongeren onder haar hoede, van wie 30 % omdat ze werden mishandeld.

In het licht van die cijfers moet worden gepeild naar de impact van geweld op kinderen.

Daartoe moeten derhalve de gerechtelijke bejegening en de psychosociale behandeling van de daders

l'égard des auteurs pour que ceux-ci soient suivis de manière efficace et avec pour objectif que cela aide les enfants.

*
* *

*Amendement n° 81
de Mme Caroline Taquin (MR)*

À la demande 10, ajouter ce qui suit:

“Mettre en place, en concertation avec les entités fédérées, une évaluation de l'impact de la violence sur les enfants permettant ainsi d'assurer une cohérence judiciaire et psychosociales pour que les auteurs des violences suivent un travail thérapeutique afin d'aider concrètement les enfants victimes de ces violences;”.

*
* *

L'amendement n° 81 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

La demande 10, ainsi modifiée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 11

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) constate que la phrase introductive est en partie une redite du point b de la demande. Elle dépose l'amendement n° 8 afin d'y remédier.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 10 visant à reformuler le point b de la demande. Il est important que l'accent soit mis, dans les formations, sur une vision genrée des violences, et ce conformément aux recommandations du GREVIO.

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 37 afin de compléter la demande par les points c à f.

*
* *

*Amendement n° 8
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

À la demande 11, dans la phrase introductive, supprimer le passage suivant:

op elkaar worden afgestemd om de daders efficiënt te kunnen opvolgen en de kinderen te helpen.

*
* *

*Amendement nr. 81
van Mevrouw Caroline Taquin (MR)*

Verzoek 10 aanvullen met wat volgt:

“in overleg met de deelstaten te peilen naar de gevolgen van het geweld voor de kinderen, aan de hand waarvan de gerechtelijke en psychosociale samenhang kan worden gewaarborgd, opdat de daders zich therapeutisch laten begeleiden, waardoor de kinderen die het slachtoffer zijn van dergelijk geweld concreet kunnen worden geholpen;”.

*
* *

Amendement nr. 81 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde verzoek 10 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 11

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) stelt vast dat punt b van het verzoek deels wordt overgenomen in de inleidende zin. Zij dient amendement nr. 8 in om dit recht te zetten.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 10 in, dat ertoe strekt het punt b van het verzoek te herformuleren. Het is belangrijk dat in de opleidingen een gendervisie op geweld centraal staat, overeenkomstig de aanbevelingen van GREVIO.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 37 in, dat ertoe strekt het verzoek aan te vullen met de punten c tot f.

*
* *

*Amendement nr. 8
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

In de inleidende zin van verzoek 11 de volgende zin weglaten:

“En vue de la réforme de la formation au sein de la police, la Chambre demande au gouvernement de développer et de renforcer le volet de la formation consacré à la violence intrafamiliale, qui devrait aussi faire obligatoirement partie de la formation;”.

*Amendement n° 10
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

À la demande 11, au point b, ajouter ce qui suit:

“veiller à ce que la formation initiale et continue des professionnels pertinents ayant affaire aux victimes ou aux auteurs de violence soit fondée sur une vision genrée des violences tant dans l’approche suivie que dans le matériel pédagogique utilisé et les partenariats noués aux fins de dispenser les formations.”.

*Amendement n° 37
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

À la demande 11, ajouter les points c à f, rédigés comme suit:

“c. de systématiser l’accueil des victimes et leur accompagnement quelles que soient les violences subies, pas seulement sexuelles;

d. d’améliorer l’accueil des victimes dans les commissariats de police;

e. d’améliorer la formation des policiers, les préparer et les sensibiliser à ces situations dramatiques;

f. de rendre obligatoires les formations aux violences intrafamiliales pour tous les magistrats, du siège comme du parquet.”.

*
* *

L’amendement n° 8 est adopté par 12 voix contre 1.

L’amendement n° 10 est adopté par 11 voix contre 2.

L’amendement n° 37 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

La demande 11, ainsi modifiée, est adoptée à l’unanimité.

“Met het oog op de hervorming van de opleiding binnen de politie, roept de Kamer de regering op om het opleidingsgedeelte omtrent intrafamiliaal geweld verder uit te bouwen en te versterken. Tevens moet dit een verplicht onderdeel worden van de opleiding;”.

*Amendement nr. 10
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

Verzoek 11, punt b, aanvullen met wat volgt:

“erop toe te zien dat de basis- en permanente opleiding van de relevante professionele actoren die de slachtoffers of de daders van geweld begeleiden, gestoeld zijn op een gendervisie op geweld, zowel wat de gevolgde methode betreft, als aangaande het gebruikte pedagogisch materiaal en de partnerschappen die worden aangegaan om de opleidingen te verstrekken.”.

*Amendement nr. 37
van Mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

Verzoek 11 aanvullen met de punten c tot f, luidende:

“c. de slachtoffers stelselmatig op te vangen en te begeleiden, ongeacht het geweld dat ze hebben geleden, dus niet uitsluitend seksueel geweld;

d. de opvang van de slachtoffers in de politiecommissariaten te verbeteren;

e. de opleiding van het politiepersoneel te verbeteren, hen op schrijnende situaties voor te bereiden en hier rond te sensibiliseren;

f. de opleidingen rond intrafamiliaal geweld voor alle magistraten, zowel van de zittende als de staande magistratuur, verplicht te maken.”.

*
* *

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 37 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde verzoek 11 wordt eenparig aangenomen.

Demande 11/1 (*nouvelle*)

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 38 visant à introduire une nouvelle demande 11/1.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) estime que cet amendement dépasse le champ d'investigation de la présente proposition de résolution.

*
* *

*Amendement 38
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Ajouter une demande 11/1 rédigée comme suit:

“Appliquer la tolérance zéro à l'égard des violences faites aux femmes:

a. mise à niveau de la circulaire COL/2004 des procureurs généraux concernant la tolérance zéro à l'égard des violences faites aux femmes dans la politique criminelle;

b. mise en œuvre des intentions du gouvernement Vivaldi par rapport à cette priorité dans les départements de la police, de la justice et tous les axes de prévention;

c. augmenter les moyens financiers et humains des parquets et zones de police dans cet objectif;

d. prévoir des permanences 24 h sur 24 de policiers formés dans les zones de police ou en coordination avec des zones voisines;

e. mettre en sécurité les personnes qui déposent plainte et expriment des craintes quant à leur santé physique et psychique;

f. refus de classements sans suite des dossiers de violences faites aux femmes, de harcèlement, abandon de famille, non présentation d'enfants;

g. quels que soient les faits, un procès-verbal doit être dressé même si la victime ne veut pas ou n'ose pas porter plainte;

h. le parquet doit déployer tout l'arsenal répressif disponible en fonction de la gravité des faits, de la simple comparution devant un substitut à l'emprisonnement;

Verzoek 11/1 (*nieuw*)

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 38 in, dat ertoe strekt een verzoek 11/1 in te voegen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) meent dat dit amendement het onderzoeksveld van dit voorstel van resolutie te buiten gaat.

*
* *

*Amendement nr. 38
van Mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

Een verzoek 11/1 invoegen, luidende:

“De nultolerantie ten aanzien van geweld tegen vrouwen toe te passen:

a. de omzendbrief COL/2004 van de procureurs-generaal te actualiseren met betrekking tot de nultolerantie in het strafrechtelijk beleid ten aanzien van geweld tegen vrouwen;

b. de intenties ter zake van de Vivaldi-regering in de politieafdelingen, het gerecht en alle pijlers van de preventie uit te voeren;

c. de financiële en personele middelen van de parketten en de politiezones in het kader van die doelstelling te verhogen;

d. in de politiezones of in coördinatie met naburige zones in een 24-uurspermanentie van opgeleide politiemensen te voorzien;

e. de personen die klacht indienen en aangeven dat ze vrezen voor hun lichamelijke en geestelijke gezondheid in veiligheid te brengen;

f. weigeren om dossiers over geweld tegen vrouwen, belaging, verlating van familie of het niet-afgeven van kinderen te seponeren;

g. er moet steeds een proces-verbaal worden opgesteld, ongeacht de feiten en zelfs indien het slachtoffer geen klacht wil of durft indienen;

h. het parket moet naargelang van de ernst van de feiten alle repressieve middelen waarover het beschikt aanwenden, gaande van de gewone verschijning voor een substituut tot de gevangenisstraf;

i. lorsque l'agent de police dresse le PV, s'il s'agit d'un fait léger, il doit avertir le parquet dans les huit jours, lequel décidera d'une éventuelle poursuite. S'il s'agit d'un fait grave ou d'un cas de récidive de coups légers, l'agent doit avertir le magistrat de garde qui peut décider d'une garde à vue immédiate avant de proposer qu'une information judiciaire soit menée, voire que l'auteur des coups soit appelé à comparaître devant le tribunal correctionnel.”.

*
* *

L'amendement n° 38 est rejeté par 10 voix contre 3.

Demande 12

Mme Valerie Van Peel (N-VA) dépose l'amendement n° 21 visant à modifier la demande 12. Les parquets ainsi que la police sont ainsi invités à faire davantage appel à la mesure d'interdiction de résidence, également de façon proactive et au titre de mesure de protection.

Mme Van Peel constate que cet amendement ne fait pas l'unanimité et s'en étonne. Pour l'oratrice il s'agit là d'un élément qui ressort très clairement des auditions. Cette mesure est très bien utilisée dans certaines zones et pas du tout dans d'autres.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) estime que les “termes préventivement, au titre de mesure de protection,” ne sont pas clairs: cette mesure est déjà aujourd'hui une mesure préventive.

Mme Van Peel insiste sur le fait que si cette législation existe, il est clair qu'elle ne suffit pas et qu'elle doit être évaluée. Les intervenants étaient à cet égard unanimes au cours des auditions. Il faut déterminer pourquoi de telles différences sont constatées entre les zones de police. Elle ajoute que les auditions ont montré que les procureurs sont réticents à utiliser cette mesure parce qu'ils la considèrent comme une sanction et non comme une mesure préventive. L'idée de protection en cas d'urgence n'est pas ancrée dans les mentalités dans le monde judiciaire belge.

Pour Mme Verhaert, le texte initial de la demande est suffisamment clair puisqu'il prévoit d'évaluer la mesure pour en améliorer l'application.

i. wanneer de politiebeambte bij een licht feit een pv opstelt, moet hij dit binnen de acht dagen melden aan het parket, dat een beslissing zal nemen over een eventuele vervolging. Wanneer het gaat om een ernstig feit of om een geval van recidive met lichte slagen, moet de agent de magistraat van wacht verwittigen. Die kan vervolgens beslissen om de dader onmiddellijk in voorlopige hechtenis te plaatsen alvorens een gerechtelijk onderzoek of zelfs de verschijning van de dader voor de correctionele rechtbank voor te stellen.”.

*
* *

Amendement nr. 38 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Verzoek 12

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient amendement nr. 21 in, tot wijziging van verzoek 12. De parketten en de politie worden aldus verzocht vaker een huisverbod op te leggen, ook proactief en als beschermingsmaatregel.

Mevrouw Van Peel stelt met verbazing vast dat over dit amendement geen eensgezindheid bestaat. Volgens de spreker is dat element heel duidelijk uit de hoorzittingen naar voren gekomen. Die maatregel wordt in bepaalde zones heel goed toegepast, maar in andere zones helemaal niet.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) vindt de termen “preventief, als beschermingsmaatregel;” niet duidelijk: die maatregel is immers nu al een preventieve maatregel.

Mevrouw Van Peel benadrukt dat die wetgeving weliswaar al bestaat, maar dat ze duidelijk niet volstaat en moet worden geëvalueerd. Tijdens de hoorzittingen waren de sprekers het daarover eens. Er moet worden uitgezocht waarom dergelijke verschillen tussen de politiezones worden vastgesteld. Ze voegt eraan toe dat uit de hoorzittingen is gebleken dat de procureurs terughoudend zijn om die maatregel op te leggen omdat ze die zien als een sanctie, niet als een preventieve maatregel. Het idee om mensen te beschermen in geval van nood zit niet verankerd in de mentaliteit van het Belgische rechtswezen.

Volgens mevrouw Verhaert is de initiële tekst van het verzoek voldoende duidelijk, omdat het oproept de maatregel te evalueren teneinde de toepassing ervan te verbeteren.

Mme Van Peel répond que son amendement rend la demande plus concrète, ce qui ne peut poser problème.

Mme Katleen Bury (VB) fait remarquer que le ministre de la Justice a très récemment adopté une COL. Ce texte insiste sur une meilleure connaissance et application de la mesure d'interdiction de résidence par les procureurs, et les zones de police. Il est important en tous les cas que l'application de cette loi soit intensifiée. Mme Bury ajoute que l'accent doit également être mis sur d'autres mesures provisoire de protection. Si par exemple une audition filmée indique des faits de violence, des mesures immédiates doivent être prises afin de protéger les enfants.

Mme Laurence Zanchetta (PS) fait remarquer que des circulaires ont été adoptées très récemment et qu'il convient d'évaluer tout d'abord leurs effets sur l'application de la loi avant de modifier celle-ci.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 60 visant à compléter la demande 12.

Le manque de places d'accueil d'urgence adéquates est probablement à la base de l'application trop limitée de l'interdiction de résidence. Par ailleurs, le manque de places d'accueil d'urgence gratuites reste un obstacle important pour les victimes qui souhaitent échapper, avec leurs enfants éventuels, à une situation de violence familiale.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) répond qu'il s'agit d'une compétence purement dévolue aux entités fédérées.

En conclusion de ce débat, *Mme Marianne Verhaert (Open Vld)* dépose l'amendement n° 97 visant à remplacer la demande 12.

*
* *

*Amendement n° 21
de Mme Valerie Van Peel (N-VA)*

À la demande 12, ajouter les mots suivants: "Les parkets ainsi que la police seront incités à faire plus souvent usage de l'interdiction temporaire de résidence, également de façon proactive en tant que mesure de protection."

Mevrouw Van Peel antwoordt dat haar amendement het verzoek concreter maakt, wat toch geen probleem kan zijn.

Mevrouw Katleen Bury (VB) merkt op dat de minister van Justitie heel recent een omzendbrief heeft uitgevaardigd. Daarin wordt aangedrongen op een betere kennis en toepassing van de maatregel inzake huisverbod door de procureurs en de politiezones. Het is in elk geval belangrijk dat die wet vaker wordt toegepast. Mevrouw Bury voegt eraan toe dat de nadruk ook op andere voorlopige beschermingsmaatregelen moet worden gelegd. Indien bijvoorbeeld uit een gefilmd verhoor blijkt dat er gewelddaden werden gepleegd, moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de kinderen te beschermen.

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) merkt op dat een aantal omzendbrieven heel recent werden uitgevaardigd en dat eerst en vooral het effect daarvan op de toepassing van de wet moet worden geëvalueerd alvorens die wet te wijzigen.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient amendement nr. 60 in, tot aanvulling van verzoek 12.

Het ontbreken van voldoende adequate noodopvangplaatsen ligt naar alle waarschijnlijkheid aan de basis van de te beperkte toepassing van het huisverbod. Daarnaast vormt een tekort aan gratis noodopvangplaatsen nog steeds een belangrijke drempel voor slachtoffers om met hun eventuele kinderen de gewelddadige thuissituatie te kunnen ontvluchten.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) antwoordt dat die bevoegdheid volledig naar de deelstaten werd overgeheveld.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) dient tot besluit van deze bespreking amendement nr. 97 in, tot vervanging van verzoek 12.

*
* *

*Amendement nr. 21
van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)*

Verzoek 12 aanvullen met wat volgt: "De parketten alsook politie worden aangespoord om vaker gebruik te maken van het tijdelijk huisverbod, ook proactief als beschermingsmaatregel."

*Amendement n° 60
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

À la fin de la demande, ajouter le texte suivant:

“Par ailleurs, le gouvernement doit en tout cas créer suffisamment de places d’accueil d’urgence pourvues du personnel qualifié nécessaire, tant pour les victimes que pour les auteurs de violences intrafamiliales, et les rendre gratuites et accessibles à tous, y compris aux personnes dépourvues de documents de séjour légaux ou aux victimes sans revenus et, si nécessaire, réquisitionner des chambres d’hôtel vides à l’instar de ce qu’a fait la Région bruxelloise, afin que les victimes se voient systématiquement proposer la possibilité d’un accueil d’urgence et que les victimes avec enfants aient la garantie que ces derniers puissent rester avec elles;”.

*Amendement n° 97
de Mme Marianne Verhaert (Open Vld)*

Remplacer la demande 12 par ce qui suit:

“d’évaluer la loi du 15 mai 2012 relative à l’interdiction temporaire de résidence, modifiée en 2019 après une évaluation réalisée en 2017, ainsi que la pratique en la matière, afin d’en améliorer l’application, proactive comme réactive. Les raisons de la sous-utilisation doivent être cartographiées, ainsi que la manière dont nous pouvons y remédier. Il convient également de prendre des initiatives pour mieux faire connaître cette mesure à la police et au parquet.”.

*
* *

L’amendement n° 97 est adopté par 12 voix et 1 abstention. Les amendements n°s 21 et 60 sont dès lors sans objet.

Demande 13

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose l’amendement n° 61 visant à remplacer la demande 13.

L’alarme harcèlement a déjà prouvé son efficacité à l’étranger et il s’indique donc de la déployer immédiatement sur l’ensemble du territoire belge. La faisabilité budgétaire ne peut pas être une condition préalable. La sécurité des victimes de violences intrafamiliales n’est pas un élément de coût, c’est un droit humain fondamental.

*Amendement nr. 60
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Aan het einde van het verzoek de volgende tekst toevoegen:

“Daarnaast dient de regering alleszins voldoende noodopvangplaatsen te creëren met de nodige ondersteuning door opgeleid personeel, zowel voor slachtoffers als daders van intrafamiliaal geweld en deze gratis en toegankelijk te maken voor iedereen, ook diegenen zonder wettige verblijfsdocumenten of slachtoffers zonder inkomen en daar, indien nodig, leegstaande hotelkamers voor op te eisen naar het voorbeeld van het Brussels Gewest, zodat slachtoffers systematisch de optie voorgesteld krijgen om in noodopvang ondergebracht te worden en slachtoffers met kinderen de garantie krijgen dat de kinderen bij hen kunnen blijven;”.

*Amendement nr. 97
van mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)*

Verzoek 12 vervangen door wat volgt:

“De wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod, zoals aangepast in 2019 na een eerste evaluatie in 2017, en de praktijk hieromtrent te evalueren om de toepassing van deze maatregel te kunnen verbeteren, zowel wanneer deze proactief als reactief gebruikt wordt. De redenen van onderbenutting moeten in kaart gebracht worden alsook hoe we hieraan kunnen remediëren. Daarnaast moeten er ook initiatieven genomen worden om deze maatregel bekender te maken bij politie en parket.”.

*
* *

Amendement nr. 97 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding. Bijgevolg vervallen de amendementen nrs. 21 en 60.

Verzoek 13

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient amendement nr. 61 in, tot vervanging van verzoek 13.

Het stalkingalarm heeft in het buitenland reeds uitgebreid zijn doeltreffendheid bewezen en wordt dus het best onmiddellijk over het gehele Belgische grondgebied uitgerold. Budgettaire haalbaarheid mag daarbij geen voorwaarde zijn. De veiligheid van slachtoffers van intrafamiliaal geweld is niet zomaar een kostenpost, maar een fundamenteel mensenrecht.

Mme Vanessa Matz (cdH) et Mme Sophie Rohonyi (DéFI) déposent respectivement les amendements n^{os} 39 et 53 visant à insérer une nouvelle demande 12/1 relative au dispositif électronique anti-rapprochement.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) répond que ces systèmes n'existent à l'heure actuelle que sous la forme de projets-pilotes et que ces derniers n'ont pas encore fait l'objet d'une évaluation. Il est donc prématuré de parler de généralisation sur tout le territoire.

Mme Vindevoghel estime quant à elle que ce système a fait ses preuves à l'étranger.

Mme Katleen Bury (VB) suggère de conserver une référence à ce système mais en précisant qu'il convient de procéder à une évaluation.

*
* *

*Amendement n^o 61
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Remplacer la demande 13 par ce qui suit:

“en collaboration avec les entités fédérées, de déployer l'alarme harcèlement sur l'ensemble du territoire belge”.

*Amendement n^o 39
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Ajouter une demande 12/1, rédigée comme suit:

“Mettre en place un dispositif électronique anti-rapprochement:

— comme mesure pour assurer l'effectivité de l'éloignement de la personne violente;

— comme alternative au mandat d'arrêt, et

— comme mesure probatoire. La loi du 15 mai 2012 sur l'interdiction temporaire de résidence en cas de violences a déjà permis une mesure importante d'éloignement du conjoint violent de la résidence commune en cas de violence domestique, cette loi doit être améliorée pour assurer son effectivité.

Géolocalisation de la personne violente et d'un boîtier dont est munie la victime, le bracelet anti-rapprochement permet à cette dernière d'être informée si la personne éloignée s'approche. Si celui-ci pénètre dans une “zone interdite” une alarme se déclenche automatiquement et permet l'intervention des forces de l'ordre”.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) en mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) dienen respectievelijk de amendementen nrs. 39 en 53 in, tot invoeging van een verzoek 12/1 over de anti-benaderingstoestel.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) antwoordt dat die systemen momenteel alleen als proefproject werden uitgerold, maar dat ze nog niet werden geëvalueerd. Het is dus voorbarig om het nu al te hebben over een algemene toepassing op het hele grondgebied.

Mevrouw Vindevoghel geeft aan dat dit systeem in het buitenland al zijn doeltreffendheid heeft bewezen.

Mevrouw Katleen Bury (VB) stelt voor een verwijzing naar dat systeem te behouden, maar daarbij te verduidelijken dat het zou moeten worden geëvalueerd.

*
* *

*Amendement nr. 61
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Verzoek 13 vervangen door wat volgt:

“in samenwerking met de deelstaten het “stalkingalarm” over het gehele Belgische grondgebied uit te rollen.”.

*Amendement nr. 39
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

Een verzoek 12/1 invoegen, luidende:

“het instellen van een anti-benaderingstoestel:

— als maatregel om de doeltreffendheid van de verwijdering van de gewelddadige persoon te waarborgen;

— als alternatief voor het aanhoudingsmandaat;

— als probatiemaatregel. De wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld voorziet reeds in een belangrijke maatregel om bij huiselijk geweld de gewelddadige partner uit de gemeenschappelijke verblijfplaats te verwijderen. Die wet moet worden bijgestuurd om de doeltreffendheid te waarborgen.

Geografische lokalisatie van de gewelddadige persoon en een ontvangstbox voor het slachtoffer, dat dankzij de anti-benaderingstoestel kan worden verwittigd wanneer de uithuisgeplaatste persoon in de buurt komt. Wanneer de betrokkene een “verboden zone” betreedt, gaat het alarm automatisch af en kunnen de ordediensten ingrijpen”.

*Amendement n° 53
de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*

Ajouter une demande 12/1, rédigée comme suit:
“D’examiner la possibilité de mettre en place un dispositif anti-rapprochement;”.

*
* *

L’amendement n° 61 est rejeté par 10 voix contre 3.

L’amendement n° 39 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L’amendement n° 53 est rejeté par 8 voix contre 1 et 4 abstentions.

La demande 13, inchangée, est adoptée à l’unanimité.

Demande 14

Mme Valérie Van Peel (N-VA) dépose l’amendement n° 22 visant à compléter la demande 14. *Mme Marianne Verhaert (Open Vld)* dépose l’amendement n° 95 visant à modifier l’amendement n° 22. *Mme Valérie Van Peel (N-VA)* se rallie à la formulation proposée par Mme Verhaert.

Mme Katleen Bury (VB) dépose l’amendement n° 100 visant à compléter la demande, telle qu’elle ressort de l’amendement n° 95, par un point b visant à demander la mise en place de chambre composées de magistrats spécialisés dans les tribunaux de la famille et de la jeunesse. Elle ajoute que la demande 14 ne peut être correctement élaborée qu’en ajoutant un point b. Si ce système est appliqué vice versa au tribunal de la famille/tribunal de la jeunesse, il y a un flux d’informations dans les différentes procédures. Non seulement des tribunaux civils vers le parquet, mais aussi du parquet vers les tribunaux civils.

*
* *

*Amendement n° 22
van Mme Valerie Van Peel (N-VA)*

À la demande 14, ajouter les mots suivants:

“Lorsqu’il mène une enquête sur des faits de violence (sexuelle) intrafamiliale, le parquet devrait également avoir

*Amendement nr. 53
van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)*

Een verzoek 12/1 invoegen, luidende: “de mogelijkheid een anti-benaderingstoestel uit te rollen;”.

*
* *

Amendement nr. 61 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 39 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 53 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Het ongewijzigde verzoek 13 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 14

Mevrouw Valérie Van Peel (N-VA) dient amendement nr. 22 in, dat beoogt verzoek 14 aan te vullen. *Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)* dient amendement nr. 95 in, als subamendement op amendement nr. 22. *Mevrouw Valérie Van Peel (N-VA)* schaaft zich achter de formulering die mevrouw Verhaert voorstelt.

Mevrouw Katleen Bury (VB) dient amendement nr. 100 in, dat ertoe strekt het verzoek, zoals dat na de door amendement nr. 95 beoogde wijziging zou luiden, aan te vullen met een punt b, teneinde erom te verzoeken in de familie- en jeugdrechtbanken kamers op te richten die bestaan uit gespecialiseerde magistraten. Ze voegt hieraan toe dat verzoek 14 enkel goed kan worden uitgewerkt met toevoeging van een punt b. Indien dit systeem *vice versa* van toepassing zou zijn in de familierechtbank/jeugdrechtbank, is er in de verschillende procedures doorstroom van informatie, niet alleen van de burgerlijke rechtbanken naar het parket, maar ook van het parket naar de burgerlijke rechtbanken.

*
* *

*Amendement nr. 22
van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)*

Verzoek 14 aanvullen met wat volgt:

“Als er bij het parket een onderzoek wordt gevoerd naar feiten van intrafamiliaal (seksueel) geweld, zou

connaissance de tout dossier en cours et de tout dossier traité dans le passé par le tribunal de la jeunesse et/ou le tribunal de la famille. Cela fait partie d'une approche globale intégrée;".

*Amendement n° 95
de Mme Marianne Verhaert (Open Vld)*

À la demande 14, ajouter les mots suivants:

"de s'efforcer, dans le cadre de ce processus de numérisation et de partage d'informations, de garantir à terme que lorsqu'il mène une enquête sur des faits de violence intrafamiliale, le parquet ait également connaissance de tout dossier en cours et de tout dossier traité dans le passé par le tribunal de la jeunesse et/ou le tribunal de la famille."

*Amendement n° 100
de Mme Katleen Bury (VB)*

À la demande 14, ajouter un point b rédigé comme suit:

"b. à l'instar de pays comme l'Espagne, la France et le Canada, de créer, au sein du tribunal de famille et du tribunal de la jeunesse, une chambre spécialisée dotée de magistrats spécialisés qui a connaissance des dossiers de violences intrafamiliales pendants à la police et au parquet."

*
* *

L'amendement n° 22 est retiré. L'amendement n° 95 est adopté par 12 voix contre 1.

L'amendement n° 100 est rejeté par 8 voix contre 2 et 3 abstentions.

er ook zicht moeten zijn op de eventueel hangende dossiers én vroegere dossiers voor de jeugdrechtbank en/of familierechtbank. Dit kadert binnen een integrale totaalaanpak;".

*Amendement nr. 95
van mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)*

Verzoek 14 aanvullen met wat volgt:

"Om op termijn, binnen dat proces van digitalisering en informatiedeling, ernaar te streven dat, wanneer er bij het parket een onderzoek wordt gevoerd naar feiten van intrafamiliaal geweld, er ook zicht is op de eventueel hangende dossiers én vroegere dossiers voor de jeugdrechtbank en/of familierechtbank."

*Amendement nr. 100
van mevrouw Katleen Bury (VB)*

Verzoek 14 aanvullen met een punt b, luidende:

"b. Conform landen zoals Spanje, Frankrijk en Canada binnen de familierechtbank en de jeugdrechtbank een gespecialiseerde kamer met gespecialiseerde magistraten op te richten die kennis heeft van hangende dossiers van intrafamiliaal geweld bij politie en parket."

*
* *

Amendement nr. 22 wordt ingetrokken. Amendement nr. 95 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 100 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

La demande 14, ainsi modifiée, est adoptée à l'unanimité.

*
* *

Demande 15

Mme Valerie Van Peel (N-VA) dépose l'amendement n° 98 visant à modifier la demande 15.

*
* *

Amendement n° 98 de Mme Valerie Van Peel (N-VA)

Dans la demande 15, insérer entre les mots "le système I+Belgium;" et les mots ". I+Belgium est;". les mots:

"et de le comparer à d'autres systèmes similaires afin de poursuivre le déploiement d'une plateforme numérique de partage d'informations, la poursuite du déploiement de cette plateforme numérique étant cruciale pour garantir que les informations sur les personnes en liberté conditionnelle soient communiquées dans les 24 heures à tous les parquets, tribunaux, services de police, prisons et maisons de justice."

*
* *

L'amendement n° 98 est adopté à l'unanimité.

La demande 15, ainsi modifiée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 16

Cette demande n'appelle aucune observation, et est adoptée à l'unanimité.

Demande 17

Cette demande n'appelle aucune observation, et est adoptée à l'unanimité.

Demande 18

Cette demande n'appelle aucune observation, et est adoptée à l'unanimité.

Het aldus geamendeerde verzoek 14 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Verzoek 15

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient amendement nr. 98 in, dat beoogt verzoek 15 te wijzigen.

*
* *

Amendement nr. 98 van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)

In verzoek 15, tussen de woorden "te evalueren;" en de woorden "I+ Belgium is;". de volgende woorden invoegen:

"en te vergelijken met andere gelijkaardige systemen, opdat een gedigitaliseerd platform van informatiedeling verder uitgerold kan worden. De verdere uitrol van een dergelijk gedigitaliseerd platform is cruciaal zodat binnen de 24 uur informatie wordt verspreid over voorwaardelijk vrijgelaten personen tussen alle parketten, rechtbanken, politiediensten, gevangenis en justitiehuisen."

*
* *

Amendement nr. 98 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde verzoek 15 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 16

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 17

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 18

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Demande 19

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 40 visant à modifier la demande 19.

*
* *

*Amendement n° 40
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Dans la demande 19, après les mots "Code pénal", ajouter une phrase rédigée comme suit: "Cette notion doit préciser que le consentement doit être exprimé de manière explicite et claire lors d'un acte sexuel. Il ne peut être déduit d'une attitude."

*
* *

L'amendement n° 40 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

La demande 19, inchangée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 20

Mme Vanessa Matz(cdH) dépose l'amendement n° 41 visant à modifier le point a de la demande afin de préciser que les lignes d'écoute doivent être accessibles par SMS et chat.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) dépose l'amendement n° 51 visant à ajouter un point b à la demande afin de recommander la mise en place d'une ligne de chat pour la ligne 103 Écoute Enfants.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 62 visant à modifier le point a de la demande dans le but de préciser que les lignes d'écoute doivent être gratuites. Souvent, les victimes se trouvent déjà en position de dépendance financière; il est donc inutile de mettre également les coûts de l'aide à leur charge. Mme Karin Jiroflée (sp.a) précise que tel est déjà le cas.

Verzoek 19

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 40 in, dat beoogt verzoek 19 te wijzigen.

*
* *

*Amendement nr. 40
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

Verzoek 19 aanvullen met wat volgt: "die notie moet verduidelijken dat bij een seksuele handeling de toestemming uitdrukkelijk en duidelijk moet worden gegeven. Zij mag niet uit een houding worden afgeleid."

*
* *

Amendement nr. 40 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het ongewijzigde verzoek 19 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 20

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 41 in, dat ertoe strekt punt a van dit verzoek te wijzigen, teneinde te verduidelijken dat de hulplijnen ook toegankelijk moeten zijn via sms en een chatfunctie.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) dient amendement nr. 51 in, dat ertoe strekt een punt b aan het verzoek toe te voegen, teneinde te bepleiten dat voor de hulplijn 103 Ecoute Enfants wordt voorzien in een chatfunctie.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient amendement nr. 62 in, dat ertoe strekt punt a van het verzoek te wijzigen, teneinde aan te geven dat de hulplijnen kosteloos moeten zijn. Slachtoffers verkeren vaak al in een positie van financiële afhankelijkheid en mogen dus niet nodeloos op kosten worden gejaagd voor hun hulpverlening. Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stipt aan

Mme Valerie Van Peel (N-VA) ajoute qu'il s'agit là d'une compétence communautaire.

*
* *

*Amendement n° 41
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

À la demande 20, au point a, ajouter un tiret rédigé comme suit:

“– de rendre les lignes d'écoute accessibles par SMS et chat;”.

*Amendement n° 62
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

À la demande 20, point a, premier tiret, insérer le mot “gratuites;” entre les mots “lignes d'écoute;” et les mots “accessibles”.

*Amendement n° 51
de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*

À la demande 20, ajouter un point b, rédigé comme suit: “De prévoir, pour la ligne Écoute Enfants (le 103) la possibilité de chat en ligne, comme prévu pour la ligne Écoute Violences conjugales (0800/30 030);”.

*
* *

L'amendement n° 41 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement n° 62 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement n° 51 est rejeté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

La demande 20, inchangée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 21

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 13 visant à modifier le point a de la demande, afin de préciser que sont visées les campagnes de sensibilisation pour le soutien aux victimes.

dat zulks al het geval is. *Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* voegt eraan toe dat dit een gemeenschapsbevoegdheid betreft.

*
* *

*Amendement nr. 41
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

Aan verzoek 20, punt a, een streepje toevoegen, luidende:

“– hulplijnen tevens toegankelijk zijn via sms en chat;”.

*Amendement nr. 62
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 20, punt a, eerste streepje, na het woord “hulplijnen;”. het volgende woord invoegen: “gratis”.

*Amendement nr. 51
van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)*

In verzoek 20 een punt b invoegen, luidende: “voor de hulplijn *Ecoute Enfants (het nummer 103)* te voorzien in een chatfunctie, naar het voorbeeld van de hulplijn *Ecoute Violences Conjugales (0800/30 030)*;”.

*
* *

Amendement nr. 41 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 62 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 51 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het ongewijzigde verzoek 20 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 21

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 13 in, dat ertoe strekt punt a van het verzoek te wijzigen, teneinde aan te geven dat het de sensibiliseringscampagnes ter ondersteuning van de slachtoffers betreft.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 14 visant à supprimer le point c de la demande. Mme de Laveleye précise qu'il n'est pas souhaitable que l'on priorise un groupe de victimes par rapport à un autre, avec les moyens des CPAS. Les moyens du CPAS ne peuvent être accordés en raison de l'appartenance à un groupe particulier: il convient de respecter les critères existants prévus par la loi.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 101 visant à ajouter un point à la demande 21, afin d'insister sur la nécessaire indépendance socio-économique des femmes. En 2021, les femmes se situent encore toujours, en moyenne, dans une position socio-économique inférieure à celle des hommes. Ce problème n'est pas de nature individuelle, mais est ancré structurellement dans notre société, notamment en raison de l'écart en matière de salaires et de pensions entre les hommes et les femmes et de la répartition inégale du travail rémunéré et non rémunéré entre les deux sexes. Du fait de leur position socioéconomique défavorable, les femmes sont plus souvent dépendantes financièrement de leur partenaire, ce qui induit un rapport de forces biaisé au sein du couple et peut servir de terreau à la violence intrafamiliale. Par ailleurs, cette dépendance financière fait que les femmes ont plus de difficultés à trouver une solution pour sortir de leur situation intrafamiliale violente. Renforcer la position socioéconomique des femmes est donc indispensable en la matière comme mesure d'accompagnement dans le cadre de la lutte contre les violences intrafamiliales qui touchent les femmes de manière disproportionnée. Pour ce faire, on pourrait par exemple relever le salaire minimum brut à 14 euros de l'heure et relever toutes les allocations au-dessus du seuil de pauvreté européen.

*
* *

*Amendement n° 13
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

À la demande 21, au point a, ajouter les mots "pour le soutien aux victimes;".

*Amendement n° 14
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

À la demande 21, supprimer le point c.

*Amendement n° 101
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

À la demande 21, insérer un nouveau point rédigé comme suit: "en éliminant de manière structurelle

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 14 in, dat ertoe strekt punt c. van het verzoek weg te laten. Mevrouw de Laveleye wijst erop dat het niet wenselijk is met de middelen van de OCMW's de ene groep van slachtoffers voorrang te geven op een andere. De middelen van de OCMW's mogen niet worden toegekend op grond van de aanhorigheid tot deze of gene specifieke groep; ter zake dienen de bij wet bepaalde criteria in acht te worden genomen.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient amendement nr. 101 in, dat ertoe strekt een punt aan het verzoek toe te voegen, teneinde de noodzakelijke sociaaleconomische afhankelijkheid van de vrouwen te benadrukken. Anno 2021 bevinden vrouwen zich gemiddeld nog steeds in een slechtere sociaaleconomische positie dan mannen. Dat probleem is niet individueel van aard, maar is structureel verankerd in onze samenleving door onder meer de genderloon- en pensioenkloof en de onevenwichtige verdeling van betaalde en onbetaalde arbeid tussen mannen en vrouwen. Door hun slechtere sociaaleconomische positie zijn vrouwen vaker financieel afhankelijk van hun partner, wat zorgt voor een scheve machtsverhouding binnen het koppel, die een voedingsbodem kan zijn voor intrafamiliaal geweld. Bovendien zorgt die financiële afhankelijkheid ervoor dat vrouwen het moeilijker hebben een uitweg te vinden uit hun gewelddadige intrafamiliale situatie. De versterking van de sociaaleconomische positie van de vrouw is in deze dus noodzakelijk als flankerend beleid in de strijd tegen intrafamiliaal geweld, dat vrouwen buitenproportioneel treft. Dat kan bijvoorbeeld door het brutominimumloon naar 14 euro per uur te verhogen en alle uitkeringen tot boven de Europese armoedegrens op te trekken.

*
* *

*Amendement 13
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

In het punt a van verzoek 21, de woorden "ter ondersteuning van de slachtoffers;" toevoegen.

*Amendement 14
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

Punt c van verzoek 21 weglaten.

*Amendement nr. 101
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 21, een nieuw punt invoegen, luidende: "op een structurele manier de socio-economische ongelijkheid

l'inégalité socioéconomique entre les hommes et les femmes par un renforcement de la position socioéconomique de ces dernières;”.

*
* *

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 14 est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'amendement n° 101 est rejeté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

La demande 21, ainsi modifiée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 22

Mme Els Van Hoof (CD&V) dépose l'amendement n° 67 visant à remplacer la demande 22. Elle indique que la création d'un formulaire supplémentaire destiné à l'enregistrement des violences intrafamiliales n'est pas souhaitable en ce qu'il constitue une charge administrative supplémentaire. L'ajout d'une catégorie dans les PV existants suffit. *Mme Marianne Verhaert (Open Vld)* soutient cette proposition: il convient de s'assurer que ce document sera effectivement utilisé par les services de police et il faut dès lors éviter de donner à ces services du travail supplémentaire.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 15: la demande 22 a trait à la collecte de données et il est donc plus cohérent de la fusionner avec la demande 5.

*
* *

Amendement n° 67 de Mme Els Van Hoof (CD&V)

Remplacer la demande 22 par le texte suivant: “d'imposer l'inscription, dans les procès-verbaux existants, d'une catégorie distincte en vue de l'enregistrement des violences intrafamiliales, cet enregistrement visant à améliorer le suivi par les instances compétentes, mais aussi à renforcer et à préciser la collecte de données en vue d'en faciliter le traitement et de réduire le nombre de cas non déclarés;”.

tussen vrouwen en mannen weg te werken door de socio-economische positie van vrouwen te versterken;”.

*
* *

Amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 101 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde verzoek 21 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 22

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 67 in, waarmee wordt beoogd verzoek 22 te vervangen. De indienstster geeft aan dat een bijkomend formulier voor de registratie van intrafamiliaal geweld niet wenselijk is, omdat het een bijkomende administratieve last met zich brengt. De toevoeging van een categorie in de bestaande pv-modellen volstaat. *Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)* steunt dat voorstel, want er moet voor worden gezorgd dat de politiediensten dit document daadwerkelijk zullen gebruiken; derhalve moet men vermijden die diensten met bijkomend werk op te zadelen.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 15 in, dat ertoe strekt het verzoek op te nemen in verzoek 5; zulks zou zorgen voor meer samenhang, want verzoek 22 betreft de gegevensverzameling.

*
* *

Amendement nr. 67 van mevrouw Els Van Hoof (CD&V)

Verzoek 22 vervangen door de volgende tekst: “Binnen de bestaande proces-verbalen een aparte categorie op te leggen om intrafamiliaal geweld te registreren. Deze registratie heeft als doel de opvolging voor de bevoegde instanties te verbeteren maar ook de dataverzameling te versterken en te specificeren voor een vlote verwerking en het terugdringen van het *dark number*;”.

*Amendement n° 15
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

Déplacer le texte de la demande 22 à la demande 5.

*
* *

L'amendement n° 67 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 15 est adopté à l'unanimité.

Demande 23

Mme Els Van Hoof (CD&V) estime que la demande reste trop vague et dépose l'amendement n° 68 afin de la rendre plus spécifique.

Mme Vanessa Matz (CD&V) dépose l'amendement n° 42 afin de renforcer la demande. Il ne s'agit pas d'examiner comment améliorer les permanences, mais de les mettre en place dès à présent.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) estime irréaliste des permanences 24h sur 24 et 7 jours sur 7 pour les petites zones de police. Il convient plutôt d'examiner comment renforcer la coopération entre les zones.

*
* *

*Amendement n° 68
de Mme Els Van Hoof (CD&V)*

Remplacer la demande 23 par ce qui suit: "d'examiner comment prévoir, outre les numéros d'urgence accessibles 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, dans chaque zone de police une permanence en divers endroits afin de déposer plainte;"

*Amendement n° 42
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Dans la demande 23, en début de phrase, remplacer les mots "D'examiner comment" par "de" et d'ajouter

*Amendement 15
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

De inhoud van verzoek 22 verplaatsen naar verzoek 5.

*
* *

Amendement nr. 67 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 15 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 23

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) meent dat het verzoek te vaag blijft; zij dient amendement nr. 68 in, teneinde een en ander gericht te formuleren.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 42 in, met het oog op een krachtigere formulering van het verzoek. Het gaat er niet om te onderzoeken hoe de wachtdiensten kunnen worden verbeterd, maar die wachtdiensten nu meteen in te stellen.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) meent dat in de kleine politiezones wachtdiensten van 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 niet realistisch zijn. Er moet veeleer worden onderzocht hoe meer samenwerking tussen de zones tot stand kan worden gebracht.

*
* *

*Amendement nr. 68
van mevrouw Els Van Hoof (CD&V)*

Verzoek 23 vervangen door de volgende tekst: "Om te onderzoeken hoe er naast de 24/7 noodnummers in elke politiezone permanentie wordt voorzien op diverse plaatsen om klacht neer te leggen;"

*Amendement nr. 42
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

In verzoek 23 de woorden "onderzoeken hoe" weg te laten en na de woorden "voor onze politiezones" de

après les mots “et donc une permanence constante” et avant les mots “pour nos zones de police” les mots suivants: “accessible physiquement, par téléphone, SMS ou chat”.

*
* *

L'amendement n° 68 est adopté par 12 voix contre 1.

L'amendement n° 42 est dès lors sans objet.

Demande 23/1 (nouvelle)

Pour Mme Sophie Rohonyi (DéFI) l'accueil par les services de police pourrait être amélioré en élargissant temporairement la possibilité de porter plainte pour des faits de violences intrafamiliales en ligne via la plateforme Police on web. Elle dépose à cet effet l'amendement n° 52.

Mme Els Van Hoof (CD&V) propose une autre formulation et dépose à cet effet l'amendement n° 92 (sous-amendement à l'amendement n° 52).

*
* *

Amendement n° 52 de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)

Insérer une demande, formulée comme suit: “d'élargir temporairement les possibilités de déposer plainte en ligne via Police-on-web pour les faits de coups et blessures, menaces ou encore de harcèlement et y adjoindre un système de chat accessible dans les cas de situations urgentes pour lesquelles les services spécialisés d'aide aux victimes sont indiqués mais temporairement indisponibles, et au terme duquel les policiers devront inviter la victime à se présenter pour une audition qui fera l'objet d'un procès-verbal;”.

Amendement n° 92 de Mme Els Van Hoof (CD&V)

Ajouter une demande 23/1 rédigée comme suit: “d'élargir temporairement, durant la crise consécutive au coronavirus COVID-19, les possibilités de déposer plainte en ligne via *Police-on-web* pour les faits de coups et blessures, menaces ou encore de harcèlement et y adjoindre un système de chat accessible dans les cas de situations urgentes pour lesquelles les services spécialisés d'aide aux victimes sont indiqués mais temporairement indisponibles et dans le cas où le numéro d'urgence n'est pas accessible ou s'il n'est pas

voordelen “fysiek, telefonisch, per sms of via chat toegankelijk is” toe te voegen.

*
* *

Amendement nr. 68 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 42 vervalt dientengevolge.

Verzoek 23/1 (nieuw)

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) meent dat de opvang door de politiediensten zou kunnen worden verbeterd door tijdelijk de mogelijkheid uit te breiden om via het platform “*Police-on-web*”; een klacht in te dienen wegens intrafamiliaal geweld. Daartoe dient zij amendement nr. 52 in.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stelt een andere formulering voor en dient daartoe amendement nr. 92 in, als subamendement op amendement nr. 52.

*
* *

Amendement nr. 52 van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)

Een verzoek invoegen, luidende: “tijdelijk de mogelijkheden uit te breiden om via *Police-on-web* online een klacht in te dienen wegens slagen en verwondingen, bedreigingen of stalking en er een chatsysteem aan te verbinden dat toegankelijk is bij dringende situaties waarvoor gespecialiseerde slachtofferhulpdiensten werden aangewezen, die echter tijdelijk onbeschikbaar zijn; zulks moet ertoe leiden dat de politie het slachtoffer uitnodigt voor een verhoor waarvan een proces-verbaal moet worden opgesteld;”.

Amendement nr. 92 van mevrouw Els Van Hoof (CD&V)

Een verzoek 23/1 toevoegen luidende: “tijdens de crisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19, tijdelijk de mogelijkheden uit te breiden om via *Police-on-web* online klacht in te dienen voor slagen en verwondingen, bedreiging of belaging, alsook dat platform aan te vullen met een chatdienst waar men terecht kan in noodsituaties wanneer de gespecialiseerde diensten voor slachtofferhulp die daarvoor weliswaar het meest geschikt zijn, tijdelijk onbeschikbaar zijn, of ingeval het noodnummer niet bereikbaar is of indien het niet veilig zou zijn voor

sûr pour la victime de contacter le numéro d'urgence, et au terme duquel les policiers devront inviter la victime à se présenter pour une audition qui fera l'objet d'un procès-verbal;”.

*
* *

L'amendement n° 92 est adopté par 12 voix et 1 abstention. L'amendement n° 52 est dès lors sans objet.

Demandes 24 et 35 (*nouvelle*)

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) rappelle le Plan d'action fédéral de lutte contre les violences de genre et intrafamiliales à la suite de la 2^e vague COVID-19, récemment adopté à l'initiative de la secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) estime qu'il généraliser les pratiques consistant pour la police à reprendre contact avec les victimes. Cette mesure doit être étendue au-delà des périodes de crise. Elle dépose à cet égard l'amendement n° 63. *Mme Laurence Zanchetta (PS)* estime qu'une évaluation préalable est nécessaire. Il convient de s'assurer que ces pratiques ne comportent pas de danger pour les victimes et ne font dès lors pas plus de tort que de bien. La protection des victimes doit rester la priorité absolue. Pour *Mme Marianne Verhaert (Open Vld)* la police devrait reprendre systématiquement contact avec les victimes, si possible dans un délai d'un mois après un premier dépôt de plainte. Elle propose d'ajouter une demande séparée de la demande 24 à cet effet, en fin de texte, et dépose à cette fin l'amendement n° 85.

Mme Vanessa Matz (cdH) estime que la police ne devrait pas recontacter uniquement les victimes, mais aussi les auteurs, afin de mettre la pression sur ces derniers. Elle dépose en ce sens l'amendement n° 43.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose en outre l'amendement n° 64 visant à compléter la demande par un point b, recommandant de développer, pendant les périodes de confinement et de distanciation sociale, des

het slachtoffer om het noodnummer te contacteren. Na een aldus ingediende klacht zal de politie het slachtoffer moeten uitnodigen voor een verhoor waarover een proces-verbaal zal worden opgesteld;”.

*
* *

Amendement nr. 92 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding. Bijgevolg vervalt amendement nr. 52.

Verzoeken 24 en 35 (*nieuw*)

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) herinnert aan het Federale Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd en intrafamiliaal geweld na de tweede golf van COVID-19, dat onlangs werd aangenomen op initiatief van de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit.

Volgens *mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)* draagt een en ander ertoe bij dat de politie systematischer opnieuw contact opneemt met de slachtoffers. Die maatregel moet worden verlengd tot na de crisisperiodes. Het lid dient in daartoe amendement nr. 63 in. *Mevrouw Laurence Zanchetta (PS)* acht een voorafgaande evaluatie noodzakelijk. Het is wenselijk zich ervan te vergewissen dat die werkwijzen voor de slachtoffers geen gevaar inhouden en derhalve niet meer kwaad dan goed doen. De bescherming van de slachtoffers dient de absolute prioriteit te blijven. Volgens *mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)* zou de politie stelselmatig opnieuw met de slachtoffers contact moeten opnemen, en indien mogelijk binnen een termijn van één maand nadat voor het eerst een klacht is ingediend. Het lid stelt voor om daartoe op het einde van de tekst een van verzoek 24 afgesplitst verzoek toe te voegen. Zij dient met dat doel amendement nr. 85 in.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) vindt dat de politie niet alleen met de slachtoffers, maar ook met de daders opnieuw contact zou moeten opnemen, teneinde op laatstgenoemden druk uit te oefenen. Zij dient in die zin amendement nr. 43 in.

Voorts dient *mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)* amendement nr. 64 in dat ertoe strekt het verzoek aan te vullen met een punt b, waarin wordt aanbevolen om tijdens de periodes van *lockdown* en *social distancing*

modalités alternatives de dépôt de plainte ou signalement de violences intrafamiliales.

*
* *

*Amendement n° 43
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Remplacer le point 24 a par ce qui suit:

“a. Recontacter et assurer un suivi, par les services d’assistance aux victimes des zones de police, des victimes et des auteurs présumés de violences;”.

*Amendement n° 63
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Dans la demande 24, à la fin du texte, supprimer les mots “en cas de crise nationale;”.

*Amendement n° 64
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Dans la demande 24, insérer un b rédigé comme suit: “de développer des possibilités alternatives permettant de signaler les violences intrafamiliales ou de porter plainte en période de confinement et de mesures de distanciation sociale, par exemple dans les pharmacies, les centres de planning familial ou les *Centra voor Algemeen Welzijnswerk* (CAW);”.

*Amendement n° 85
de Mme Marianne Verhaert (Open Vld)*

Ajouter une nouvelle demande rédigée comme suit: “d’attirer l’attention des zones de police sur l’importance de reprendre contact avec la victime, si possible dans un délai d’un mois et en tenant compte de la nécessité de garantir la sécurité de la victime. Il est en effet essentiel de prévoir un suivi après la prise en charge initiale des victimes. Lorsque les victimes seront recontactées, il conviendra notamment de leur demander si elles ont encore besoin d’une aide et/ou d’informations supplémentaires;”.

*
* *

L’amendement n° 43, est rejeté par 8 voix contre 5.

L’amendement n° 63 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

alternatieve nadere regels uit te werken voor de indiening van een klacht of voor de melding van intrafamiliaal geweld.

*
* *

*Amendement nr. 43
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

Verzoek 24 a vervangen door wat volgt:

“a. opnieuw contact op te nemen, alsook ten behoeve van de slachtoffers en van de verdachten van intrafamiliaal geweld te zorgen voor een *follow-up* door de diensten slachtofferbejegening van de politiezones;”.

*Amendement nr. 63
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 24, op het einde van de tekst, de volgende woorden weglaten: “in geval van een nationale crisis;”.

*Amendement nr. 64
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 24, een b. invoegen, luidende: “alternatieven te ontwikkelen voor het signaleren van intrafamiliaal geweld of het neerleggen van een klacht in periode van lockdown- en socialdistancingmaatregelen, bijvoorbeeld in apotheken, *centres de planning familial* of Centra voor Algemeen Welzijnswerk (CAW);”.

*Amendement nr. 85
van mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)*

Een nieuw verzoek toe te voegen, luidende “om politiezones op het belang van hercontactname te wijzen en dit, indien mogelijk en met inachtneming van de veiligheid van het slachtoffer, binnen een maand te doen. Het is immers belangrijk om na de eerste opvang van slachtoffers aan nazorg en opvolging te doen. Bij hercontactname moet onder andere gevraagd worden of er nog nood is aan extra hulp en/of informatie;”.

*
* *

Amendement nr. 43 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 63 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

L'amendement n° 64 est rejeté par 10 voix contre 3.

La demande 24, inchangée est adoptée à l'unanimité.

L'amendement n° 85 est adopté à l'unanimité. Par conséquent, une demande 35 est insérée en fin de texte.

Demande 25

Mme Valerie Van Peel (N-VA) rappelle qu'elle avait, dans sa proposition de texte-martyr, été plus loin à ce sujet, en proposant de prévoir, pour les familles en proie à des situations problématiques graves où l'enfant est utilisé comme une arme, une évaluation, par des experts selon un plan par étapes défini, des compétences parentales et des répercussions des violences sur l'enfant. Le trajet proposé par les experts devra ensuite être obligatoirement accepté par les parents. Il s'agira toujours de mesures temporaires. Les tribunaux de la famille devront en tenir compte en cas de désaccord sur le régime d'hébergement des enfants.

Mme Katleen Bury (VB) juge la demande 25 trop vague et demande que l'on recommande davantage qu'une simple sensibilisation.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) constate que, dans sa version actuelle, la demande à l'examen attribue l'entière responsabilité de la protection de l'enfant contre le parent violent à la victime de violence intrafamiliale, et pas aux autorités. L'intervenante présente l'amendement n° 65 tendant à plaider pour la mise en place, à l'attention des magistrats et des services spécialisés d'aide à la jeunesse, d'une formation obligatoire de meilleure qualité sur le thème de l'incidence des violences intrafamiliales sur les enfants, comprenant des formations de suivi régulières et s'inscrivant dans le cadre des constatations du rapport GREVIO, de manière à ce que le contexte des violences ne soit plus oublié lorsqu'il est question d'accorder l'autorité parentale et de fixer le droit de visite.

Pour *Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*, les violences intrafamiliales doivent constituer une exception non seulement au principe de l'hébergement égalitaire, mais

Amendement nr. 64 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Het ongewijzigde verzoek 24 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 85 wordt eenparig aangenomen. Bijgevolg wordt de tekst aangevuld met een verzoek 35.

Verzoek 25

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) attendeert erop dat zij in haar voorstel voor een sneuveltekst verstrekkender maatregelen beoogde. In ernstige probleemsituaties bij gezinnen waarbij het kind als wapen wordt ingezet de ouderschapsvaardigheden alsook de weerslag van het geweld op het kind te laten evalueren door experts volgens een vast stappenplan. Het traject dat de experts voorstellen moet daarna verplicht aanvaard worden door de ouders. Dit betreft steeds tijdelijke maatregelen. De familierechtbanken dienen hiermee rekening te houden wanneer er discussie bestaat over de verblijfsregeling van kinderen.

Mevrouw Katleen Bury (VB) vindt verzoek 25 te vaag en vraagt dat méér zou worden aanbevolen dan louter een bewustmaking.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) stelt vast dat in de huidige versie van dit verzoek de volle verantwoordelijkheid voor de bescherming van het kind tegen de gewelddadige ouder bij het slachtoffer van intrafamiliaal geweld wordt gelegd en niet bij de autoriteiten. Ze dient amendement nr. 65 in dat pleit voor een betere en verplichte opleiding met regelmatige opvolging inzake de gevolgen van intrafamiliaal geweld op het kind voor magistraten en gespecialiseerde jeugdzorgdiensten in lijn met het GREVIO-rapport – zodat de context van geweld niet meer vergeten wordt als het gaat om ouderlijk gezag en bezoekrecht.

Volgens *mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)* moet intrafamiliaal geweld niet alleen een uitzondering vormen op het beginsel van de gelijkmatig verdeelde huisvesting,

aussi au principe de l'autorité parentale conjointe. Elle dépose en ce sens l'amendement n° 50.

*
* *

*Amendement n° 50
de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*

À la demande 25, insérer après le mot “égalitaire;”.ce qui suit “et de l'autorité parentale conjointe;”.

*Amendement n° 65
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

À la fin de la demande 65, ajouter ce qui suit: “assurer à l'attention des magistrats et des services spécialisés d'aide à la jeunesse une formation obligatoire de meilleure qualité sur le thème de l'incidence des violences intrafamiliales sur les enfants, comprenant des formations de suivi régulières et s'inscrivant dans le cadre des constatations du rapport GREVIO, de manière à ce que le contexte des violences ne soit plus oublié lorsqu'il est question d'accorder l'autorité parentale et de fixer le droit de visite des enfants dans le contexte d'un divorce.”.

*
* *

L'amendement n° 50 est rejeté par 10 voix contre une et 2 abstentions. L'amendement n° 65 est rejeté par 10 voix contre 3.

La demande 25, inchangée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 26

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dépose l'amendement n° 66 visant à modifier la demande 26.

Le nombre élevé de classements sans suite est dû à un manque de personnel et au faible degré de priorité accordé à ces plaintes au sein de la police et de la justice. Il est nécessaire de traiter ces plaintes en priorité et de prendre des mesures visant à protéger les victimes dès

mais ook op het beginsel van het gezamenlijk ouderlijk gezag. Zij dient in die zin amendement nr. 50 in.

*
* *

*Amendement nr. 50
van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)*

In verzoek 25 de woorden “principe van gelijkmatige huisvesting;”.vervangen door de woorden “beginsel van de gelijkmatig verdeelde huisvesting en van het gezamenlijk ouderlijk gezag;”.

*Amendement nr. 65
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 65, aan het einde van het verzoek, de volgende tekst toevoegen: “zorgen voor een betere en verplichte opleiding, met regelmatige opvolgingsvormingen, inzake de invloed van intrafamiliaal geweld op kinderen voor magistraten en gespecialiseerde jeugdzorgdiensten in lijn met de bevindingen van het GREVIO-rapport, zodoende dat de context van geweld niet meer vergeten wordt als het gaat om ouderlijk gezag en het bezoekrecht van kinderen in de context van een scheiding.”.

*
* *

Amendement nr. 50 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen. Amendement nr. 65 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Het ongewijzigde verzoek 25 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 26

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) dient amendement nr. 66 in, tot wijziging van verzoek 26.

Het hoge aantal seponeringen is te wijten aan een onderbezetting en een te lage prioriteit bij politie en justitie. Het is noodzakelijk om klachten prioritair te behandelen en maatregelen te nemen om slachtoffers te beschermen van zodra zij klacht indienen, aangezien

que celles-ci portent plainte, dès lors que les risques pour la victime augmentent lorsque l'auteur des faits de violence découvre que sa victime a porté plainte.

*
* *

*Amendement n° 66
de Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

Remplacer la demande 26 par ce qui suit: "de lutter contre le nombre élevé de classements sans suite de dossiers de violences intrafamiliales en faisant de la lutte contre les violences intrafamiliales une priorité pour la justice, en ce qui concerne le traitement des plaintes, le suivi réalisé par les services spécialisés et la police ainsi que la protection des victimes."

*
* *

L'amendement n° 66 est rejeté par 10 voix contre 3.

La demande 26, inchangée, est adoptée à l'unanimité.

Demande 27 (nouvelle)

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 16 visant à insérer une nouvelle demande relative au recours à la médiation pénale dans les cas où des violences intrafamiliales ont été constatées, et ce en conformité avec la Convention d'Istanbul, et afin d'intégrer les recommandations du GREVIO.

*
* *

*Amendement n° 16
de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

Ajouter en fin de texte une demande formulée comme suit:

"Prendre toute mesure nécessaire pour garantir que le recours à la médiation pénale dans les cas de violences

het risico voor slachtoffer toeneemt als de geweldpleger erachter komt.

*
* *

*Amendement nr. 66
van mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB)*

In verzoek 26, de woorden "te onderzoeken. We doen hierbij op een beter begrip van de seponeringen en onderzoeken zo actiepunten om het aantal seponeringen terug te dringen." te vervangen door de woorden "tegen te gaan door van de strijd tegen intrafamiliaal geweld een prioriteit te maken voor justitie, wat betreft de behandeling van klachten, *follow-up* van gespecialiseerde diensten en politie en bescherming van slachtoffers;"

*
* *

Amendement nr. 66 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Het ongewijzigde verzoek 26 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 27 (nieuw)

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 16 in, dat ertoe stekt een nieuw verzoek in te voegen over de gebruikmaking, conform het Verdrag van Istanbul, van bemiddeling in strafzaken ingeval intrafamiliaal geweld werd vastgesteld; doel daarvan is in een en ander de aanbeveling van de GREVIO te integreren.

*
* *

*Amendement nr. 16
van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)*

De tekst aanvullen met een verzoek, luidende:

"alle maatregelen te nemen die nodig zijn om te waarborgen dat de strafrechtelijke bemiddeling bij intrafamiliaal

intrafamiliales repose sur le plein respect des droits, besoins et sécurité des victimes;”.

*
* *

L'amendement n° 16 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Demande 28 (nouvelle)

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 89 visant à insérer une nouvelle demande visant à demander la tenue d'une étude sur le budget dédié à la lutte contre les violences intrafamiliales.

*
* *

Amendement n° 89 de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)

Ajouter en fin de texte une demande formulée comme suit: “En concertation avec les entités fédérées et en collaboration avec la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, procéder à l'étude permettant d'identifier les montants globalement (dans le budget) dédiés à la lutte contre les violences intrafamiliales;”.

*
* *

L'amendement n° 89 est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Demande 29 (nouvelle)

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n° 18 visant à insérer une nouvelle demande visant à mettre en avant le rôle de la société civile et à soutenir son action.

*
* *

Amendement n° 18 de Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)

Ajouter en fin de texte une demande formulée comme suit: “En concertation avec les entités fédérées, renforcer la reconnaissance et le soutien à l'expertise spécialisée des associations de femmes et services spécialisés,

geweld gebaseerd is op de volstrekte eerbiediging van de rechten, de behoeften en de veiligheid van de slachtoffers;”.

*
* *

Amendement nr. 16 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 28 (nieuw)

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 89 in, tot invoeging van een nieuw verzoek dat ertoe strekt na te gaan welke bedragen op de begroting algemeen worden uitgetrokken om intra-familiaal geweld tegen te gaan.

*
* *

Amendement nr. 89 van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)

Aan het einde van de tekst een verzoek toevoegen, luidende: “In overleg met de deelstaten en in samenwerking met de staatssecretaris voor Gelijke Kansen na te gaan welke bedragen op de begroting algemeen worden uitgetrokken om intrafamiliaal geweld tegen te gaan;”.

*
* *

Amendement nr. 89 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Verzoek 29 (nieuw)

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 18 in, tot invoeging van een nieuw verzoek dat ertoe strekt de rol van het middenveld te benadrukken en het optreden ervan te ondersteunen.

*
* *

Amendement nr. 18 van mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen)

Aan het einde van de tekst een verzoek toevoegen, luidende “In overleg met de deelstaten te streven naar meer erkenning en steun voor de gespecialiseerde expertise van de vrouwenverenigingen en de gespecialiseerde

expertise sur laquelle il convient de compter à chaque étape de la politique et à tous les niveaux;”.

*
* *

L'amendement n° 18 est adopté par 11 voix contre 2.

Demande 30 (*nouvelle*)

Mme Valerie Van Peel (N-VA) dépose l'amendement n° 24 tendant à introduire une nouvelle demande en fin de texte afin de recommander l'extension du système des personnes de référence existant déjà au niveau de la police et de la justice aux services d'aide et de soins de santé.

Mme Els Van Hoof (CD&V) dépose l'amendement n° 69, qui tend à reformuler cette proposition. Mme Van Peel se dit d'accord avec le texte proposé.

*
* *

Amendement n° 24 de Mme Valerie Van Peel (N-VA)

Insérer une nouvelle demande 30 rédigée comme suit: “d'étendre, au secteur des soins de santé et aux services d'aide, le système des personnes de référence en matière de violences intrafamiliales (sexuelles) qui existe actuellement au sein de la police et de la justice. Cela permettra d'améliorer les connaissances dans ce domaine et d'optimiser la détection des cas et l'orientation des victimes par les personnes de référence. Il ne faut pas sous-estimer, à cet égard, le rôle et l'extension des *Family Justice Centers* créés en Flandre. Ces centres, qui rassemblent des intervenants de la police, de la justice et des services d'aide, proposent déjà aujourd'hui une approche en chaîne;”.

Amendement n° 69 de Mme Els Van Hoof (CD&V)

Insérer une nouvelle demande 30 rédigée comme suit: “de mettre en place le renvoi des victimes par les soins de santé, d'examiner comment désigner, outre les fonctionnaires de référence à la police et les magistrats de référence, également des prestataires de soins de

diensten. Op die expertise moet een beroep worden gedaan in elke fase van het beleid en op alle niveaus;”.

*
* *

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Verzoek 30 (*nieuw*)

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient amendement nr. 24 in, tot invoeging van een nieuw verzoek aan het einde van de tekst, om het systeem van referentiepersonen zoals dat bestaat binnen politie en justitie uit te breiden naar de gezondheidszorg en de hulpverlening.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) dient amendement nr. 69 in, tot herformulering van dat verzoek. Mevrouw Van Peel gaat akkoord met de voorgestelde tekst.

*
* *

Amendement nr. 24 van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)

Een nieuw verzoek 30 toe te voegen, luidende: “om het systeem van referentiepersonen voor intrafamiliaal (seksueel) geweld zoals dat bestaat binnen politie en justitie uit te breiden naar de gezondheidszorg en hulpverlening. Op deze manier wordt de kennis van de problematiek rond intrafamiliaal (seksueel) geweld vergroot en kunnen de referentiepersonen voor een betere detectie en doorverwijzing zorgen. In Vlaanderen valt de rol en de uitbreiding van de *Family Justice Centers* hier niet in te onderschatten. Zij bieden reeds een ketenaanpak en brengen politie, justitie en hulpverlening samen;”.

Amendement nr. 69 van mevrouw Els Van Hoof (CD&V)

Een nieuw verzoek 30 toe te voegen, luidende: “Om verdere doorverwijzing vanuit de gezondheidszorg ingang te doen vinden, te onderzoeken hoe er naast referentieambtenaren bij de politie en referentiemagistraten ook referentiezorgverleners kunnen worden aangeduid met

référence chargés d'un mandat clair. Cela tissera un lien important entre les services d'aide et la police;".

*
* *

L'amendement n° 24 est retiré. L'amendement n° 69 est adopté à l'unanimité.

Demande 31 (*nouvelle*)

Mme Valerie Van Peel (N-VA) dépose l'*amendement n° 25* tendant à introduire une nouvelle demande en fin de texte visant à insister sur la nécessité de signaler à la justice les faits de violence envers les enfants et personnes fragilisées.

*
* *

Amendement n° 25 de Mme Valerie Van Peel (N-VA)

Insérer une nouvelle demande rédigée comme suit: "d'indiquer clairement que lorsqu'il existe des indices que des enfants ou d'autres personnes vulnérables sont victimes d'infractions graves, par exemple de violences intrafamiliales (sexuelles), ces indices doivent être communiqués aux instances compétentes. Nous étudions les améliorations à apporter en matière de partage d'informations entre les différentes instances concernées;".

*
* *

L'amendement n° 25 est rejeté par 8 voix contre 5.

*
* *

Mme Valerie Van Peel (N-VA) revient sur la problématique de la protection des enfants à naître dans des familles où sont constatés des problèmes de dépendance. Elle rappelle que l'accord de gouvernement contient un passage à ce sujet et souhaite qu'à tout le

een duidelijk mandaat. Dit zorgt voor een belangrijke link tussen hulpverlening en politie;".

*
* *

Amendement nr. 24 wordt ingetrokken. Amendement nr. 69 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 31 (*nieuw*)

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) dient *amendement nr. 25* in, tot invoeging van een nieuw verzoek aan het einde van de tekst, om te benadrukken dat geweld jegens kinderen en andere kwetsbare personen aan de gerechtelijke instanties moet worden gemeld.

*
* *

Amendement nr. 25 van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)

Een nieuw verzoek toe te voegen, luidende: "Om er geen onduidelijkheid over te laten bestaan dat wanneer er aanwijzingen zijn dat kinderen en andere kwetsbare personen slachtoffer zijn van ernstige misdrijven zoals intrafamiliaal (seksueel) geweld, dit aan de juiste instanties gemeld hoort te worden. We zoeken uit waar er verbeteringen kunnen worden bereikt inzake informatiedeling tussen de verschillende betrokken instanties;".

*
* *

Amendement nr. 25 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

*
* *

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) komt terug op het vraagstuk inzake de bescherming van de kinderen die zullen worden geboren in gezinnen met verslaafde ouders. Ze wijst erop dat het regeerakkoord hieromtrent een passage bevat en verzoekt om op zijn minst die

moins, la résolution reprenne ce passage. Elle dépose l'amendement n° 27 à cette fin.

*
* *

*Amendement n° 27
de Mme Valerie Van Peel (N-VA)*

Insérer une nouvelle demande rédigée comme suit: "de mettre en œuvre rapidement le passage suivant de l'accord de gouvernement: "Dans ce cadre, nous demanderons aux experts de développer une approche pour diminuer l'impact sur les enfants de la dépendance grave des parents et parents en devenir;"

*
* *

L'amendement n° 27 est adopté à l'unanimité.

Demande 32 (nouvelle)

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que la procédure de comparution immédiate devrait s'appliquer dans des cas de violences intrafamiliales. Elle dépose à cette fin l'amendement n° 28. Mme Katleen Bury (VB) soutient cette proposition.

Mme Marianne Verhaert (Open Vld) propose une formulation alternative par le biais de l'amendement n° 96. Mme Van Peel se rallie à cette formulation et retire l'amendement n° 28.

*
* *

*Amendement n° 28
de Mme Valerie Van Peel (N-VA)*

Insérer une nouvelle demande rédigée comme suit: "d'appliquer la procédure de comparution immédiate en cas de violences (sexuelles) intrafamiliales. Pour éviter le risque de récidive et lutter contre l'impunité, il est crucial que les plaintes soient traitées rapidement et efficacement par la police et par la justice;"

*Amendement n° 96
de Mme Marianne Verhaert (Open Vld)*

Insérer une nouvelle demande rédigée comme suit: "d'appliquer la procédure de comparution immédiate en cas de violences intrafamiliales, à condition que le parquet dispose de tous les éléments de preuve. Pour

passage in het voorstel van resolutie op te nemen. Daartoe dient ze amendement nr. 27 in.

*
* *

*Amendement nr. 27
van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)*

Een nieuw verzoek toe te voegen, luidende: "Om spoedig uitvoering te geven aan volgende passage uit het regeerakkoord: "We vragen experts om een aanpak uit te werken om de impact van ernstig verslaafde ouders en toekomstige ouders op hun kinderen te verminderen;"

*
* *

Amendement nr. 27 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 32 (nieuw)

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) meent dat in het geval van intrafamiliaal geweld de procedure van onmiddellijke verschijning zou moeten worden toegepast. Ze dient met dit oogmerk amendement nr. 28 in. Mevrouw Katleen Bury (VB) ondersteunt dit voorstel.

Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) stelt een alternatieve formulering voor via amendement nr. 96. Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) schaart zich achter die formulering en trekt amendement nr. 28 in.

*
* *

*Amendement nr. 28
van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)*

Een nieuw verzoek toe te voegen, luidende: "de snelrechtprocedure toe te passen bij intrafamiliaal (seksueel) geweld. Een snelle en doeltreffende behandeling van een klacht door politie en het gerecht is cruciaal opdat het risico op recidive alsook straffeloosheid wordt vermeden;"

*Amendement nr. 96
van mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)*

Een nieuw verzoek toe te voegen, luidende: "De snelrechtprocedure toe te passen bij intrafamiliaal geweld, op voorwaarde dat het parket over alle bewijsstukken beschikt. Een snelle en doeltreffende behandeling van

éviter le risque de récidive et lutter contre l'impunité, il est crucial que les plaintes soient traitées rapidement et efficacement par la police et par la justice.”.

*
* *

L'amendement n° 28 est retiré. L'amendement n° 96 est adopté à l'unanimité.

Demande 33 (*nouvelle*)

Mme Vanessa Matz (cdH) dépose l'amendement n° 44 relatif aux agressions sexuelles commises à distance. Mme Marianne Verhaert (Open Vld) propose une formulation alternative par le biais de l'amendement n° 84.

*
* *

Amendement n° 44 de Mme Vanessa Matz (cdH)

Ajouter une demande 33, rédigée comme suit:

“de pénaliser les agressions sexuelles à distance:

— tenir compte des agressions sexuelles virtuelles qui peuvent se multiplier suite aux échanges toujours plus nombreux sur les réseaux sociaux;

— prévoir l'incrimination pénale lorsqu'un mineur d'âge ou une personne souffrant d'une infirmité ou d'une déficience physique ou mentale est victime d'une agression commise à distance par un auteur qui incite la victime à se livrer sur lui-même ou sur autrui à des pratiques sexuelles explicites;”.

Amendement n° 84 de Mme Marianne Verhaert (Open Vld)

Insérer une nouvelle demande 33 rédigée comme suit: “de tenir compte, notamment à la lumière du nouveau Code pénal actuellement en préparation, du fait que

een klacht door politie en het gerecht is cruciaal opdat het risico op recidive alsook straffeloosheid wordt vermeden.”.

*
* *

Amendement nr. 28 wordt ingetrokken. Amendement nr. 96 wordt eenparig aangenomen.

Verzoek 33 (*nieuw*)

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) dient amendement nr. 44 in met betrekking tot seksuele agressie die online plaatsvindt. Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) stelt een alternatieve formulering voor via amendement nr. 84.

*
* *

Amendement nr. 44 van mevrouw Vanessa Matz (cdH)

Een verzoek 33 invoegen, luidende:

“seksuele agressie die op afstand plaatsvindt, strafbaar te maken:

— rekening te houden met virtueel seksueel geweld, dat sterk kan toenemen als gevolg van de almaar toenemende uitwisseling van informatie via de sociale netwerken;

— te voorzien in de strafrechtelijke strafbaarstelling indien een minderjarige of een persoon met een gebrek of een lichamelijke of mentale beperking het slachtoffer is van agressie op afstand door een dader die het slachtoffer aanzet tot expliciete seksuele handelingen met hemzelf of met anderen;”.

Amendement nr. 84 van mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)

Een nieuw verzoek 33 toe te voegen, luidende: “om, onder andere in het licht van het nieuwe Strafwetboek dat in opmaak is, rekening te houden met het feit dat

les violences intrafamiliales ne s'arrêtent pas à la porte d'entrée et qu'elles se poursuivent (souvent) en ligne;”.

*
* *

L'amendement n° 84 est adopté à l'unanimité.
L'amendement n° 44 est dès lors sans objet.

Demande 34 (*nouvelle*)

Mme Caroline Taquin (MR) dépose l'amendement n° 83. Mme Taquin précise que suite aux premier confinement, il a malheureusement été constaté que les situations de violences intrafamiliales et conjugales se sont détériorées. En effet, les victimes se retrouvaient isolées avec leurs agresseurs, ce qui a aggravé les situations où s'exerçaient déjà des violences intrafamiliales. De plus, il existait très peu de moyens de prévenir leurs proches. Suite à cela, différentes mesures ont été prises, en commission de la Santé mais aussi de l'Intérieur, notamment par la création d'un protocole précis d'orientation pour les pharmaciens d'officine mais aussi par la création d'un index reprenant les organismes d'aides aux victimes de violences intrafamiliales. Suite à ces différentes mesures, il semble important de faire le point sur celles-ci et de procéder à une première évaluation afin de pouvoir aider davantage les victimes à l'avenir.

*
* *

Amendement n° 83 de Mme Caroline Taquin (MR)

Ajouter une demande, rédigée comme suit: “de procéder à une première évaluation des mesures qui ont été prises par les autorités locales et les pharmaciens concernant la création, d'une part, d'un index régional électronique des organismes d'aide aux victimes de violences intrafamiliales et, d'autre part, de protocoles précis d'orientation pour les pharmaciens d'officine;”.

*
* *

L'amendement n° 83 est adopté par 8 voix contre 5.

intrafamiliaal geweld niet aan de voordeur stopt, maar zich (vaak) ook online voortzet;”.

*
* *

Amendement nr. 84 wordt eenparig aangenomen.
Amendement nr. 44 vervalt dientengevolge.

Verzoek 34 (*nieuw*)

Mevrouw Caroline Taquin (MR) dient amendement nr. 83 in. Mevrouw Taquin verduidelijkt dat naar aanleiding van de eerste lockdown jammer genoeg werd vastgesteld dat het intrafamiliaal en echtelijk geweld is toegenomen. De slachtoffers bevonden zich immers thuis met hun agressors, wat een verslechtering met zich bracht van situaties waarin er voordien al sprake was van intrafamiliaal geweld. Bovendien waren er heel weinig middelen waarmee slachtoffers hun naasten konden verwittigen. Als gevolg daarvan werden verscheidene maatregelen genomen, zowel in de commissie voor de Gezondheid als in de commissie voor Binnenlandse Zaken, met name door het opstellen van een duidelijk oriënteringsprotocol voor de apothekers en van een index die de hulporganisaties voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld oplijst. Het is belangrijk om een stand van zaken van deze verscheidene maatregelen op te maken en ze aan een eerste evaluatie te onderwerpen teneinde de slachtoffers in de toekomst beter te kunnen helpen.

*
* *

Amendement nr. 83 van mevrouw Caroline Taquin (MR)

Een verzoek invoegen, luidende: “een eerste evaluatie uit te voeren van de door de lokale overheden en de apothekers genomen maatregelen inzake het uitwerken van een regionaal elektronisch overzicht van de organisaties die hulp bieden aan slachtoffers van intrafamiliaal geweld, en inzake het gedetailleerde oriënteringsprotocol voor de apothekers;”.

*
* *

Amendement nr. 83 wordt aangenomen met 8 tegen 5 stemmen.

Demande 35 (*nouvelle*)

Il est renvoyé à la discussion de la demande 24.

Amendements n^{os} 30, 45, 47 et 48

Des membres déposent des amendements supplémentaires, afin d'insérer de nouvelles demandes en fin de texte.

Ainsi, *Mme Valerie Van Peel (N-VA)* souhaite introduire une demande relative à l'aide de deuxième ligne (*amendement n^o 30*).

Mme Vanessa Matz (cdH) propose une demande concernant les violences relatives aux enfants, personnes vulnérables et personnes en séjour irrégulier (*amendement n^o 45*).

Mme Sophie Rohonyi (déFI) propose deux demandes supplémentaires, relatives à la situation des femmes engagées dans une procédure de demande de protection internationale, ou dont le statut de séjour est précaire (*amendements n^{os} 47 et 48*).

*
* *

*Amendement n^o 30
de Mme Valerie Van Peel (N-VA)*

Insérer une nouvelle demande 33 rédigée comme suit: "de miser sur l'aide de deuxième ligne pour toutes les victimes de violences (sexuelles) intrafamiliales;"

*Amendement n^o 45
de Mme Vanessa Matz (cdH)*

Ajouter une demande, rédigée comme suit: "'De prendre en compte les violences à l'égard des enfants, des personnes vulnérables et des personnes en séjour irrégulier de la même manière que les dispositifs préconisés pour les femmes;"

*Amendement n^o 47
de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*

Ajouter une demande, rédigée comme suit: "de tenir compte, dans les motifs de persécution dans le cadre de la procédure de demande de protection internationale, de l'aspect généré: les procédures d'accueil et service de soutien doivent donc être sensibles à la violence intrafamiliale ou au risque de violence;"

Verzoek 35 (*nieuw*)

Er wordt verwezen naar de bespreking van het verzoek 24.

Amendementen nrs. 30, 45, 47 en 48

Een aantal commissieleden dienen bijkomende amendementen in om nieuwe verzoeken aan het einde van de tekst toe te voegen.

Zo dient *mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* een verzoek in met betrekking tot de tweedelijns hulp (*amendement nr. 30*).

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) stelt een verzoek voor met betrekking tot geweld jegens kinderen, kwetsbare personen en personen die zonder vergunning op het grondgebied verblijven (*amendement nr. 45*).

Mevrouw Sophie Rohonyi (déFI) stelt twee bijkomende verzoeken voor met betrekking tot de situatie van vrouwen die een aanvraagprocedure voor internationale bescherming doorlopen of met een onzekere verblijfsstatus (*amendementen nrs. 47 en 48*).

*
* *

*Amendement nr. 30
van mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)*

Een nieuw verzoek 33 toe te voegen, luidende "In te zetten op tweedelijnsbijstand voor alle slachtoffers van intrafamiliaal (seksueel) geweld;"

*Amendement nr. 45
van mevrouw Vanessa Matz (cdH)*

Een verzoek toevoegen, luidende: "Op dezelfde manier rekening te houden met geweld tegen kinderen, kwetsbare personen en personen die illegaal in het land verblijven als bij de aanbevolen bepalingen met betrekking tot geweld tegen vrouwen;"

*Amendement nr. 47
van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)*

Een verzoek toevoegen, luidende: "Bij de vervolgingsgronden in het kader van de procedure voor de aanvraag van internationale bescherming rekening te houden met het genderaspect: de onthaalprocedures en ondersteunende diensten moeten bijgevolg waakzaam zijn voor intrafamiliaal geweld of voor het risico op geweld;"

*Amendement n° 48
de Mme Sophie Rohonyi (DéFI)*

Insérer une demande, rédigée comme suit: “de garantir l'accès à l'aide et à la protection des femmes, quel que soit leur statut de séjour;”.

*
* *

L'amendement n° 30 est rejeté par 8 voix contre 5.

L'amendement n° 45 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement n° 47 est rejeté par 8 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n° 48 est rejeté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

**III. — VOTE
SUR LE PROJET DE TEXTE**

Le projet de texte, tel qu'amendé, en ce compris une série de corrections techniques, a été adopté à l'unanimité par le Comité pour l'Émancipation sociale au cours de sa réunion du 9 mars 2021.

Ont voté pour:

N-VA: Mmes Valerie Van Peel et Darya Safai;

Ecolo-Groen: Mmes Séverine de Laveleye et Eva Platteau;

PS: M. Patrick Prévot et Mme Laurence Zanchetta;

VB: Mmes Katleen Bury et Nathalie Dewulf;

MR: Mme Caroline Taquin;

CD&V: Mme Els Van Hoof;

*Amendement nr. 48
van mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)*

Een verzoek invoegen, luidende: “de toegang tot hulp en tot de bescherming van de vrouwen te waarborgen, ongeacht hun verblijfsstatus;”.

*
* *

Amendement nr. 30 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 45 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 47 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Amendement nr. 48 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

**III. — STEMMING
OVER DE ONTWERPTEKST**

De aldus geamendeerde ontwerptekst werd met inbegrip van een aantal technische verbeteringen eenparig aangenomen door het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie tijdens de vergadering van 9 maart 2021.

Hebben voorgestemd:

N-VA: de dames Valerie Van Peel en Darya Safai;

Ecolo-Groen: de dames Séverine de Laveleye en Eva Platteau;

PS: de heer Patrick Prévot en mevrouw Laurence Zanchetta;

VB: de dames Katleen Bury en Nathalie Dewulf;

MR: mevrouw Caroline Taquin;

CD&V: mevrouw Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Mme Maria Vindevoghel;

Open Vld: Mme Marianne Verhaert;

sp.a: Mme Karin Jiroflée.

Les rapporteuses,

Laurence ZANCHETTA
Sophie ROHONYI

La présidente,

Karin JIROFLÉE

PVDA-PTB: mevrouw Maria Vindevoghel;

Open Vld: mevrouw Marianne Verhaert;

sp.a: mevrouw Karin Jiroflée.

De rapportrices,

Laurence ZANCHETTA
Sophie ROHONYI

De voorzitter,

Karin JIROFLÉE

ANNEXE 1

BIJLAGE 1



Comité d'avis pour l'Émancipation sociale

La lutte contre la violence intrafamiliale en particulier à l'égard des femmes et des enfants

28 janvier 2020

Liesbet Stevens – Directrice-adjointe

.be



Introduction

- Rôle de pionnier du mouvement féministe et en particulier des refuges pour femmes battues (créés dans les années 80).
- Intérêt croissant des pouvoirs publics.
- Progressivement une question de société et non une question relevant du domaine privé.
- Focus sur la violence physique et sexuelle dans les relations entre partenaires (grandes campagnes depuis 1987).
- Premières lois spécifiques : viol (1989), violence au sein du couple (1997), MGF (2001), attribution du logement familial (2003), mariages forcés (2007), secret professionnel et éloignement de l'auteur (2012), sexisme (2014), etc.
- Politique ancrée dans le paysage institutionnel depuis 2001 à travers un plan d'action national coordonné par l'IEFH.

.be

18-03-21



Ampleur

- 12,5 % des personnes victimes de violences entre partenaires au cours des 12 derniers mois, 14,9% des femmes et 10,5% des hommes (IEFH, 2010).
- Les femmes victimes de violences entre partenaires plus souvent blessées physiquement que les hommes, 15,7% de femmes contre 1,1% d'hommes (IEFH, 2010).
- Dans plus de 40% des situations de violences entre partenaires, un enfant comme témoin des actes de violence commis sur un de ses parents (IEFH, 2010).
- 8,9% des femmes et 3,2% des hommes ont subi des attouchements ou des rapports forcés avant 18 ans (IEFH, 2010).
- Une femme sur quatre victime de violence physique et/ou sexuelle au sein du couple depuis l'âge de 15 ans (FRA, 2014).
- Seules 33 % des victimes ont évoqué l'acte le plus sévère de violence commise à leur égard par un(e) partenaire avec leur médecin ou à un centre de soins, 22% avec la police, 18% au sein d'un hôpital, 17% avec un service juridique ou un avocat et 10% avec des services sociaux (FRA, 2014).
- 36% des femmes victimes de violence entre partenaires indiquent avoir ressenti une perte de confiance en soi, 36% également des difficultés relationnelles, 32% des difficultés liées au sommeil, 31% un sentiment de vulnérabilité, 29% de l'anxiété, 20% de la dépression, 15% des difficultés de concentration et à nouveau 15% des attaques paniques (FRA, 2014).

.be



Ampleur

- Une bruxelloise sur deux est confrontée à une forme de violence entre partenaires au cours de sa vie, 13% ont signalé ou déposé plainte (RBC, 2015).
- Une bruxelloise sur trois a au moins une fois été victime de violence physique avant l'âge de 15 ans, 35 % en souffrent encore aujourd'hui (RBC, 2015).
- Les victimes de violence intrafamiliale et de violence conjugale ont jusqu'à trois fois plus de risques de présenter des problèmes psychologiques récents et des symptômes dépressifs récents (IEFH/ISP, 2016).
- Le risque de pensées suicidaires récentes est presque 10 fois plus grand chez les victimes de violence conjugale (IEFH/ISP, 2016).
- L'auteur de violence conjugale est un homme dans 79% des cas. 62 % des auteurs font partie du groupe d'âge 45-54 ans, 60 % des auteurs ont un diplôme de l'enseignement supérieur, 79 % des auteurs ont un emploi rémunéré (IEFH/ISP, 2016).
- Les dépenses mensuelles moyennes pour les soins de santé sont supérieures pour les victimes de violence conjugale (211€) par rapport aux non-victimes (144 €) (IEFH/ISP, 2016).
- 72,9 % des victimes de violence entre partenaires ont ressenti un impact sur leur fonctionnement au travail et 40,8 % un certain absentéisme comme conséquence (IEFH, 2017).
- 79% des femmes victimes de violences entre partenaires subissent des violences post-séparation (FWB, 2019).

.be

18-03-21



Quelques données policières et judiciaires

Sources : Statistiques policières de criminalité / Analystes statistiques du Collège des procureurs généraux

.be



Statistiques policières de criminalité (1^{er} trimestre 2019 uniquement)

	2000	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
VIF: physique, dans le couple	6.462	22.026	22.067	22.136	20.499	20.307	20.205	20.460	20.911	20.774	21.773	4.921
VIF: physique, envers des descendants	1.017	2.561	2.720	3.009	2.779	3.027	3.006	3.126	3.340	3.418	3.552	851
VIF: physique, envers d'autres membres	10.028	3.744	3.916	3.842	3.578	3.901	4.077	3.975	4.146	4.216	4.326	1.005
VIF: sexuelle, dans le couple	10	140	130	124	119	109	120	106	143	148	140	30
VIF: sexuelle, envers des descendants	641	613	689	662	616	667	583	558	681	561	504	147
VIF: sexuelle, envers d'autres membres	50	95	76	76	74	58	75	67	73	60	55	17
VIF: psychique, dans le couple	16.335	20.847	20.860	21.313	19.647	18.398	18.445	16.165	15.929	15.763	15.912	3.608
VIF: psychique, envers des descendants	55	254	264	266	246	256	263	370	746	796	615	189
VIF: psychique, envers d'autres membres	85	818	869	776	647	676	641	735	940	1.026	1.004	217
VIF: économique, dans le couple	186	1.701	1.777	1.795	1.471	1.336	1.430	1.427	1.410	1.424	1.424	332
VIF: économique, envers des descendants	610	139	132	132	136	105	101	119	151	155	167	31
VIF: économique, envers d'autres membres	7.070	3.790	3.620	3.403	3.169	2.998	2.964	2.644	2.112	2.064	1.941	479

.be

18-03-21



Nombre d'affaires de violence entre partenaires entrées dans les parquets correctionnels de Belgique au cours des années 2015 à 2018, en fonction de l'arrondissement

	2015	2016	2017	2018
ARRONDISSEMENT D'ANVERS	6.884	7.520	7.024	5.939
ARRONDISSEMENT DU LIMBOURG	3.969	4.253	4.714	4.982
ARRONDISSEMENT DE BRUXELLES	4.436	4.730	4.401	4.608
ARRONDISSEMENT DE LOUVAIN	2.687	2.285	2.139	2.290
ARRONDISSEMENT DU BRABANT WALLON	1.699	1.682	1.679	1.016
ARRONDISSEMENT DE LA FLANDRE OCCIDENTALE	5.186	5.916	5.355	5.079
ARRONDISSEMENT DE LA FLANDRE ORIENTALE	8.388	8.431	8.082	7.512
ARRONDISSEMENT DE LIEGE	6.139	5.176	4.278	4.946
ARRONDISSEMENT DE NAMUR	1.427	1.183	1.485	152
ARRONDISSEMENT DU LUXEMBOURG	1.200	1.362	1.703	1.372
ARRONDISSEMENT DU HAINAUT	6.351	7.977	3.929	3.965
TOTAL	48.366	50.515	44.789	41.861

.be



Nombre de prévenus impliqués dans les affaires de violence entre partenaires entrées dans les parquets correctionnels de Belgique au cours des années 2015 à 2018, selon le sexe du prévenu (n et %)

	Masculin		Féminin		Inconnu / erreur		TOTAL	
	n	%	n	%	n	%	n	%
2015	36.806	76,77	11.047	23,04	92	0,19	47.945	100,00
2016	37.779	75,32	12.270	24,46	107	0,21	50.156	100,00
2017	33.674	75,60	10.757	24,15	110	0,25	44.541	100,00
2018	31.303	74,94	10.394	24,89	71	0,17	41.768	100,00
TOTAL	139.562	75,68	44.468	24,11	380	0,21	184.410	100,00

.be

18-03-21

		
Nombre d'affaires d'assassinat, meurtre et homicide involontaire en lien avec un contexte de violence entre partenaires entrées dans les parquets correctionnels de Belgique au cours des années 2015 à 2018		
	Affaires « assassinat, meurtre et homicide involontaire »	Affaires « assassinat, meurtre et homicide involontaire » en lien avec un contexte de violence entre partenaires
2015	1.388	146
2016	1.332	136
2017	1.357	143
2018	1.466	150
Total	5.543	575

.be

								
Etat d'avancement , situation arrêtée à la date d'extraction, des affaires de violence entre partenaires entrées dans les parquets correctionnels de Belgique au cours des années 2015 à 2018 (n et %)								
	2015		2016		2017		2018	
	n	%	n	%	n	%	n	%
Information	485	1,00	912	1,81	2.178	4,86	10.154	24,26
Signalement de l'auteur	399	0,82	485	0,96	455	1,02	507	1,21
Sans suite	36.172	74,79	36.362	71,98	29.797	66,53	23.031	55,02
Pour disposition	3.466	7,17	3.629	7,18	3.223	7,20	2.033	4,86
Probation prétorienne	1.227	2,54	2.283	4,52	3.008	6,72	2.255	5,39
Sanction administrative	17	0,04	14	0,03	16	0,04	1	0,00
Transaction	63	0,13	23	0,05	21	0,05	43	0,10
Médiation pénale	766	1,58	963	1,91	1.148	2,56	877	2,10
Instruction	108	0,22	283	0,56	696	1,55	1.168	2,79
Chambre du conseil	239	0,49	223	0,44	253	0,56	203	0,48
Citation & suite	5.005	10,35	4.826	9,55	3.618	8,08	1.429	3,41
Renvoi au chef de corps	5	0,01	4	0,01	5	0,01	13	0,03
Inconnu/erreur	414	0,86	508	1,01	371	0,83	147	0,35
TOTAL	48.366	100,00	50.515	100,00	44.789	100,00	41.861	100,00

.be

18-03-21



Lacunes actuelles

- Statistiques ventilées par sexe (police/justice).
- Compréhension de l'étendue et des tendances.
- Soutien structurel des ONG.
- Mesures d'économie touchant les institutions publiques.
- Sensibilisation et formation des professionnels.
- Prévention primaire globale et coordonnée.
- Manque de coordination et de transparence de certaines initiatives.
- Implémentation de la politique criminelle.
- Regroupement familial / Titre de séjour illégal.
- Intersectionnalité.

.be



Solutions

- Approche multidisciplinaire et holistique (Family Justice Center/Approche en chaîne).
- Collecte de données ventilées par sexe comme priorités des services concernés.
- Développement des connaissances.
- Programmes de prévention primaire notamment en milieu scolaire.
- Renforcer les secteurs de la police et de la justice.

.be

18-03-21



Solutions

- Approche contre les féminicides.
- Déployer les projets locaux à l'ensemble du territoire à l'image de l'alarme-mobile harcèlement.
- Evaluation des risques et recours aux codes de signalement.
- Programmes de responsabilisation des auteurs.

.be



Solutions

- Prise en compte lors des séparations et des décisions relatives aux droits de garde des enfants.
- Formation initiale et formations continues pertinentes.
- Convention OIT n°190 sur la violence et le harcèlement.
- Prise en compte des nouvelles formes de violence à l'image du cyber-harcèlement et de la violence conjugale numérique.

.be

18-03-21



Solutions

- Grande enquête de prévalence des violences basées sur le genre.
- Attention spécifique aux groupes vulnérables victimes de violences.
- Renforcement de l'Institut.
- Collaboration interinstitutionnelle.
- Coopération avec la société civile.

.be

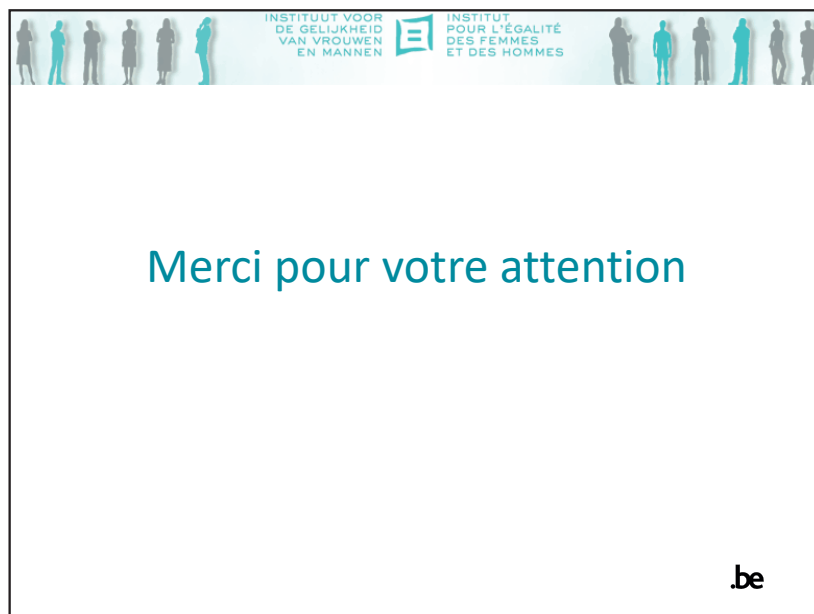


Perspectives en 2020

- Identification des lacunes existantes.
- Elaboration du nouveau PAN 2020-2024.
- Adoption du nouveau PAN 2020-2024.
- Coordination du nouveau PAN 2020-2024.
- Recommandations du GREVIO.

.be

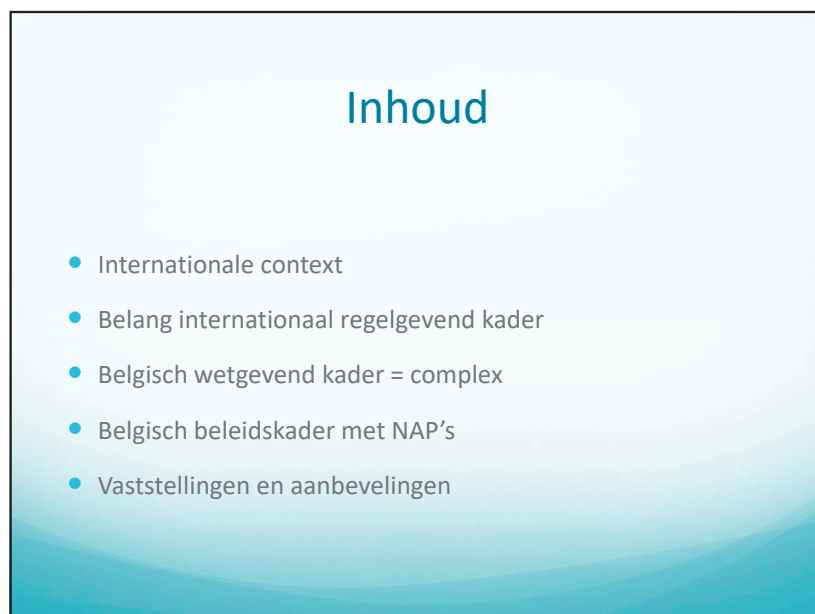
18-03-21



ANNEXE 2

BIJLAGE 2

18/03/2021



18/03/2021

Internationale context

STUDY
Requested by the FEMM committee

Backlash in Gender Equality and
Women's and Girls' Rights

WOMEN'S RIGHTS & GENDER EQUALITY



- 2018
- Bestudeerde lidstaten: Oostenrijk, Hongarije, Italië, Polen, Roemenië, Slowakije
- Beleidsdomeinen met de grootste **backlash** in die landen: gendergelijkheid institutioneel, onderwijs, seksuele en reproductieve rechten, **preventie van en strijd tegen geweld op vrouwen**

Regelgevend kader VN

- Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (1979)
- Declaration on the Elimination of Violence against Women (1993)
- Peking Actieplatform 1995 domein geweld
- Opvolging Actieplatform dr Commissie Status van de vrouw:
 - Conclusies Preventie geweld 57ste sessie 2013
 - Actualisering in 60ste sessie 2016

18/03/2021

Regelgevend kader VN

- Algemene aanbeveling 35 (2017) : mensenrechtenkwes-+
vorm van gendergerelateerde discriminatie
- Speciale VN Rapporteur 2018 rapport over online geweld
- UN Sustainable Development Goals (SDGs) - SGG 5
Gendergelijkheid
 - 5.2. Alle vormen van geweld tegen vrouwen en meisjes in de
openbare en de privésfeer uitroeien, ook inzake
vrouwenhandel en seksuele en andere soorten uitbuiting

Regelgevend kader Europa

- Raad van Europa: Convention on preventing and combating
violence against women and domestic violence(Istanbul
2011)
 - Ondertekend door EU maar niet geratificeerd
 - Ondertekend door 45 op 47 landen (alle EU-lidstaten)
 - Geratificeerd door 34 landen (niet door alle EU-lidstaten:
Bulgarije, Tsjechië, Griekenland, Letland, Litouwen, Slowakije,
...VK)
 - Biedt een uitgebreid kader voor het voorkomen van geweld,
het beschermen van slachtoffers en het vervolgen van daders

18/03/2021

Regelgevend kader Europa

- EU Verklaring 19 over artikel 8 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (TFEU): bevestigt het politieke engagement van de lidstaten om alle vormen van huiselijk geweld te bestrijden.
- EU heeft geen specifiek bindend instrument voor de bescherming van vrouwen tegen geweld.
- Lidstaten EU: overeenkomsten en verschillen in aanpak van geweld tegen vrouwen (vb speciale rechtbanken Spanje)
- Europees Parlement/FEMM Committee kondigt rapport (nov 2019) aan over de impact van intiem partnergeweld en hoederecht

EU - NGO's

- European Women's Lobby (EWL):
 - Oproep voor strategie einde aan alle vormen van geweld tegen vrouwen en ratificatie Verdrag van Istanbul
 - EWL Observatory on Violence against Women
- Women against Violence (WAVE) netwerk:
 - Overzicht ondersteuningsdiensten intrafamiliaal geweld (hulplijnen, vluchthuizen en opvangcentra)
 - Aanbevelingen 2018: rekening houden met kracht van vrouwen/overlevers bij oprichten van support services
- European Network of Migrant Women (ENOMW)

18/03/2021

Belgisch wetgevend kader

- Reeks maatregelen van grondwettelijke, wetgevende, decretale aard inzake strijd tegen gendergerelateerde discriminatie en geweld + COL's 3 en 4: partner- en intrafamiliaal geweld
- Belgisch rapport ingediend conform artikel 68, lid 1 Verdrag van Istanbul:
 - Bevat overzicht wetgevende inventaris inclusief intrafamiliaal geweld (verkrachting, gedwongen abortus, gedwongen huwelijk, fysiek geweld, FGM, mensenhandel, seksisme...)
 - Tegen wet die specifiek alle gewelddaden tegen vrouwen en meisjes strafbaar stelt

Belgisch wetgevend kader

- Coalitie Schaduwrapport Istanbul (Franstalige en Nederlandstalige organisaties, niet alleen vrouworganisaties maar ook bv Plan International, Amnesty International...) pleit wel voor **kaderwet voor gendergerelateerd geweld** (inclusief intrafamiliaal geweld)
 - Bestaande wetgeving is onoverzichtelijk, moeilijk verstaanbaar en wordt niet altijd toegepast
 - Kaderwet brengt verschillende geldende wettelijke bepalingen samen
 - Moet context/relatie van dominantie (fysiek, psychologisch, economisch, administratief) bij intrafamiliaal geweld en geweld tegen vrouwen benadrukken
 - Integreren in opleiding justitiepersoneel

18/03/2021

Belgisch beleidskader

- Opeenvolgende NAP's geweld sinds 2001 (laatste ter bestrijding van gendergerelateerd geweld), 5^e is nu afgelopen
- Andere NAP's: ter bestrijding van mensenhandel; vrouwen, vrede en veiligheid; Veiligheidsplan en Kadernota Integrale Veiligheid; Intrafrancofoon plan strijd tegen seksisme en intrafamiliaal geweld; Horizontaal Vlaams gelijke kansenplan (geen specifiek actieplan geweld); Brussels plan bestrijding seksistisch en intrafamilliaal geweld
 - Deze plannen lopen teneinde (vorige legislatuur)
 - Feministische en Vrouwenorganisaties vragen nieuw NAP gendergerelateerd geweld

Commentaar op NAP

- NAP's niet afgestemd op omvang probleem geweld tegen vrouwen en meisjes
- Structuur NAP: compartimentering initiatieven gefedereerde entiteiten - lijst maatregelen - geen coherente visie
- Gebrek aan intersectionele visie

18/03/2021

Aanbevelingen volgend NAP

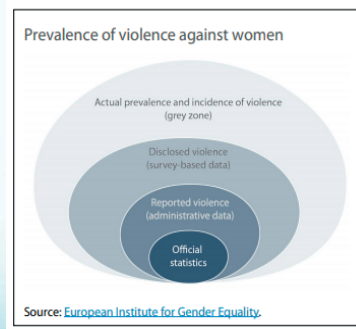
- Globale visie gedeeld door gefedereerde entiteiten, politieke machten en relevante beleidsdomeinen
- Gebaseerd op sekse/gender- en intersectionele lezing van geweld
- Specifiek en gecoördineerd budget voor uitvoering NAP rekening houdend met noden terreinorganisaties
- Vlaams gecoördineerd actieplan inkantelen in NAP
- Effectmeting en evaluatie ook met bevindingen middenveld

Aandachtspunten

Intrafamiliaal geweld

18/03/2021

Dataverzameling



- Nog steeds gebrek aan betrouwbare en vergelijkbare data op EU en nationaal niveau
- Survey EU Agency for Fundamental Rights (FRA) in 2014: eerste vergelijkend overzicht geweld tegen vrouwen EU-landen

Dataverzameling België

- Administratieve bronnen
 - Aangiftes bij politie - PV's - Algemene nationale gegevensbank – Criminaliteitsstatistieken: o.a. Intrafamiliaal geweld (fysiek, psychisch, seksueel en economisch) – Daders met uitsplitsing v/m
 - Cijfers aantal slachtoffers enkel per leeftijdsgroep bij verkrachting en aanranding van de eerbaarheid
 - 2018: <10j: 440; 10-14j: 329; 14-16j: 319; 16-18j: 323; 18+: 1.743; onbekend: 25; **45% is minderjarig: wat is het aandeel incest en pedofilie? Nood aan beleidsmaatregelen: dark numberonderzoek, registratie pleger en slachtoffer per geslacht en leeftijd in statistieken**
 - Gerechtelijk niveau – databank College van Procureurs-generaal: o.a. specifieke contextcodes (zaken intrafamiliaal geweld): gegevens m/v, leeftijd en band met dader

18/03/2021

Dataverzameling België

- Veroordelingsstatistieken Dienst voor Strafrechtelijk beleid
FOD Justitie: veroordelingen, opschortingen en
interneringen: moeilijk toegankelijk geworden (nu per mail
aanvragen)
- Administratieve enquêtes: bijvoorbeeld de vierjaarlijkse
Gezondheidsenquête met ook vragen over geweld, de
Veiligheidsmonitor,...: vragen aanpassen i.f.v. Verdrag
Istanbul
- Wetenschappelijk onderzoek en prevalentie-enquêtes: zie
lijst Belgisch Rapport Verdrag van Istanbul

NGO's - terreinorganisaties

- Financieel
- Samenwerking met overheden

18/03/2021

Sensibiliseringscampagnes

- Worden niet of zelden geëvalueerd
- Vaak focus op 15-65 jaar, wit, heteroseksueel, middenklasse
- Verspreiding beperkt in tijd: te weinig impact op gehele bevolking
- Focus op 25 November



Preventie-vorming

- Onderwijs
 - Geringe aandacht in schoolcurricula leerlingen + school beslist
 - Nood aan verplichte opleidingsmodules gendergerelateerd geweld en geweld tegen vrouwen in alle niveaus leerkrachtenopleiding
- Professionals
 - Geen enkele basisopleiding professionele psycho-medisch-sociaal, academisch en juridisch vlak bevat verplichte cursus gendergerelateerd geweld
 - Wel in basisopleiding politie; kwaliteitsnorm nodig
- Overheidsfunctionarissen
 - Ook nood aan vorming op regelmatige basis

18/03/2021

Daderbehandeling

- Er bestaan programma's begeleiding/behandeling daders intrafamiliaal geweld: vaak ad hoc en eerder gering; meer middelen voor terreinorganisaties nodig
- Nood aan onderzoek behandeling plegers van partner- en intrafamiliaal geweld
- Stroomlijnen van aanbod: uitwerken op basis van methodes die efficiëntie al bewezen hebben; multidisciplinair; aandacht voor plegers met narcistische en psychopatische kenmerken (vaak worden slachtoffers door professionals niet ernstig genomen; slachtoffer wordt dader)

Bescherming en steun slachtoffers

- Hulplijnen (georganiseerd per gemeenschap) moeten 24 op 24u bereikbaar zijn conform Verdrag Istanbul (nu niet altijd het geval)
- Lijst referentiepersonen politie en justitie nodig
- Houding van professionals
 - Goed zicht hebben op mechanismen partnergeweld en intrafamiliaal geweld; niet noodzakelijk bemiddeling aanmoedigen of gedeeld ouderschap
- Huisvesting
 - Doorstroming vluchthuizen naar huurmarkt
 - Sociale woningen

18/03/2021

Uithuisplaatsing

- Wet tijdelijk huisverbod 2012 en COL 18/2012
 - Raakvlak tussen strafrecht, burgerlijk en administratief recht; bemoeilijkt toepassing
 - Overtreding opgelegd door Procureur des Konings is strafbaar; opgelegd door Familierechtbank niet: ook strafbaar stellen?
 - Grote verschillen tussen correctionele parketten op vlak van aantal dossiers (doorgaans weinig toegepast)
 - Termijn van 10 dagen blijkt te kort om zitting te kunnen organiseren: 14 dagen lijkt redelijker
 - Good practice Limburg: multidisciplinaire aanpak; uitrol België?
 - Op regelmatige basis evaluatie wet nodig
 - Registratie gegevens en eenvormige coördinatie tussen betrokken actoren (politie, procureur des Konings, hulpverlening...), uniformiseren beveiligingsmaatregelen

Klachtenmechanismen

- Te weinig info door overheid: update en verspreiding brochure 'Uw rechten als slachtoffer van een misdrijf' FOD justitie nodig (los van bestaande websites slachtofferzorg)
- Rol politie kan nog verbeteren (nog veel getuigenissen bij terreinorganisaties over minimaliseren klachten)

18/03/2021

Vluchthuizen en opvangcentra

- Artikel 23 Verdrag van Istanbul: passende, gemakkelijk bereikbare opvangplaatsen in voldoende aantallen, in het bijzonder voor vrouwen en kinderen
- In Vlaanderen vallen ze onder werking van Centra voor Algemeen Welzijnswerk.
- Laatste cijfers Vlaanderen staan in antwoord op parlementaire vraag 2015
 - Moeilijk voor Vrouwenraad om aan cijfers te geraken over opvangcapaciteit, alternatieve opvang wanneer volzet, welke groepen vrouwen (welke geweigerd), welke dagprijzen en hoeveel tussenkomsten door OCMW, doorstroom naar huurmarkt,... (25 euro per dag=750/Met 2 kinderen 1672)v

Kinderen als getuigen van IFG

- Kinderen altijd beschouwen als getuigen bij intrafamiliaal geweld: eerstelijnsdiensten, familierechtbanken
- Structurele ondersteuning vluchthuizen en opvangcentra voor begeleiding kinderen als getuigen van geweld

18/03/2021

Hoede/bezoekrecht

- Bij civiele procedures wordt niet systematisch rekening gehouden met IFG want geen duidelijk verband tussen civiele en criminele feiten: moeilijk voor Familierechtbanken om rekening te houden met geweld bij bepalen van hoede- en bezoekrecht
- Vaak overtuiging dat IVG niet meer bestaat na scheiding; voorkeur van gerecht voor gezinsbemiddeling, maar...
- Wet van 2006 over verblijfsregeling (o.a. vanuit theorie Parental Alienation Syndrome); bilocatie als norm
 - Rechtspraak moet rekening houden met verleden IFG voor na de scheiding
 - Aanpassing wet 2006: rekening houden met IFG ? + meer neutrale bezoekuimtes nodig

Bemiddeling

- Overheid legt grote focus op bemiddeling bij (echt)scheiding
 - Snellere en goedkopere conflictoplossing
- Wet van 2018 staat rechter toe bemiddeling op te leggen wanneer hij oordeelt dat verzoening tussen partijen mogelijk is
- Volgens terrein/vrouwenorganisaties is bemiddeling in situaties IGF niet aangewezen (enkel voor conflict)
 - Reproduceert ongelijkheden tussen partners
 - Kan slachtoffers in gevaar brengen

18/03/2021

Onderhoudsbijdragen kinderen

- Bij niet-betaling: beroep doen op DAVO/SECAL
 - Toegankelijkheidsproblemen
 - Geen publicatie rapporten sinds 2010 – rol parlement!
- Positief: werkzaamheden Commissie objectieve berekening onderhoudsbijdragen (al lijst in KB over buitengewone kosten), wachten op verdere resultaten
- Verwijt naar vrouwenbeweging:
 - Ruim 90% van de onderhoudsbijdragen/DAVO-dossiers wordt aan moeders betaald: wordt beschouwd als discriminatie van vaders
 - Maar: onderhoudsbijdrage is voor kind bedoeld; geen inkomst voor ouder

Veroordelingen daders

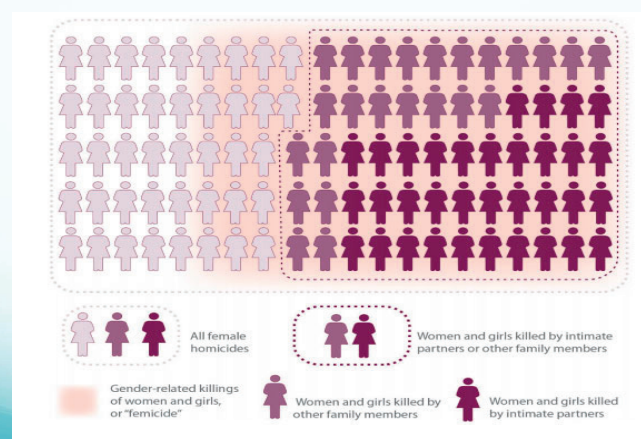
- Niet vaak veroordelingen IFG: 11% van de zaken resulteert in veroordeling en daarvan 70% boete (vaak ca. 500 euro); gevangenisstraf 21% en werkstraf 16%
- Geen specifieke procedure voor IFG om schadevergoeding te krijgen; dezelfde als alle slachtoffers van geweldsdaden
 - Betere informatie voor slachtoffers IFG over mogelijkheden schadevergoedingen
 - Oprichting specifiek fonds voor slachtoffers van IFG

18/03/2021

Verzwarende omstandigheden

- Wet van 24 november 1997 strijd tegen partnergeweld voorziet verzwarende omstandigheden bij fysiek geweld
- Maar: voldoet niet want er wordt niet op adequate manier rekening gehouden met IFG (persistentie in tijd, economische en administratieve dominantie en psychologische context)
- Vandaar: ontwikkeling van kaderwet inzake gendergerelateerd geweld

Intieme fem(in)icide



18/03/2021

	Gevallen van doodslag, moord en onvrijwillige doodslag	Gevallen van doodslag, moord en onvrijwillige doodslag in een context van partnergeweld
2013	1.326	139
2014	1.317	120
2015	1.387	157
2016	1.332	142
TOTAAL	5.362	558

Partnermoord België

Femi(ni)cide opnemen in Belgische Strafwet?

Vrouwenraadronde tafel 14 februari 2020 in federaal parlement

Family Justice Centers

- Discussies in vrouwenbeweging
- Zie toelichting door Pascale Franck (FJC Antwerpen)

18/03/2021

Tot slot

- Meer info:
- [Rapport Alternatif Belgique.Shadow Report Belguim 2019](#)
- [Vrouwenraadmemorandum gendergerelateerd geweld 2019](#)

ANNEXE 3

BIJLAGE 3

18/03/2021



Commission Emancipation –
La Chambre
28 janvier 2020

Violence intrafamiliale
audition du Conseil des femmes – CFFB

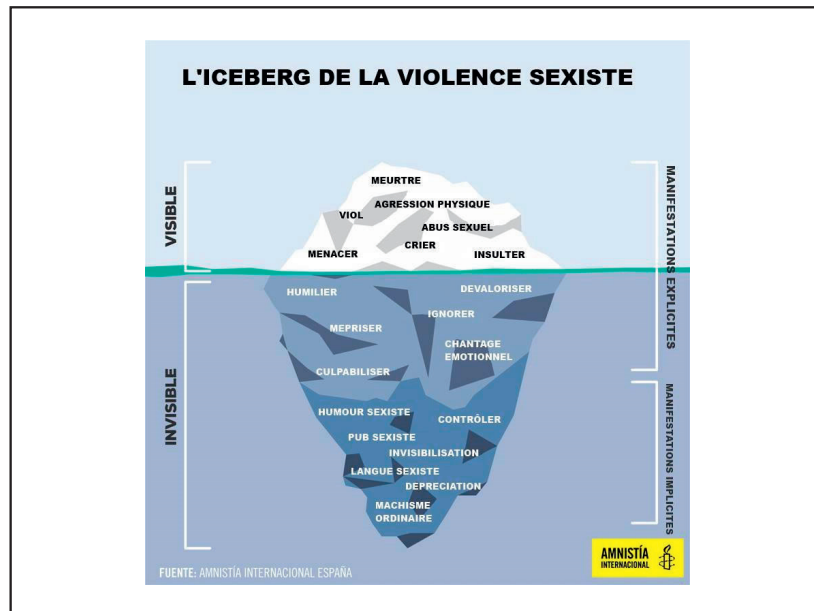
Sylvie Lausberg

Tableau 78. Actes de violence répertoriés dans le cadre de la violence entre partenaires

Partenaire	Ex-partenaire
<i>violences verbales et psychologiques</i>	
Injures, critiques, mépris des actes et des paroles	Injures, critiques, mépris des actes et des paroles
Contrôle des relations	Avoir été suivi(e), harcèlement, menace de mort
Tentative de limitation des contacts avec la famille, les amis	
Refus de parler ou de discuter	
Intimidations	
Maltraitance des enfants, séparation des enfants ou menace de le faire	Maltraitance des enfants, séparation des enfants ou menace de le faire
<i>violences économiques</i>	
Spoliation des revenus, des économies ou mise en dette	
<i>violences physiques</i>	
Lancer un objet, bousculer, empoigner brutalement	
Griffer, pincer, mordre, tirer les cheveux	
Gifler, donner des coups de poing ou de pied, frapper avec un objet qui vous a blessé	Gifler, frapper ou exercer d'autres agressions physiques
Menaces avec arme, tentative de meurtre ou d'étranglement	Menaces avec arme, tentative de meurtre ou d'étranglement
Empêcher l'accès au domicile, enfermer, mettre à la porte, laisser sur le bord de la route	
<i>violences sexuelles</i>	
Imposer des pratiques ou des gestes sexuels dégradants ou humiliants	
Atteintes sexuelles, (tentatives de) rapports sexuels forcés	Atteintes sexuelles, (tentatives de) rapports sexuels forcés

Source : IEFH, Les expériences des femmes et des hommes en matière de violence psychologique, physique et sexuelle, 2010.

18/03/2021



LES CONSTATS

- Chaque année, au moins 30 féminicides en Belgique
- Les femmes sont six fois plus souvent victimes de violences conjugales que les hommes
- 2017: 15% des femmes belges déclarent avoir été victime d'un acte de violence perpétré par leur (ex)partenaire
- Selon Amnesty et SOS viol : seulement 16% des victimes s'adressent à la police.

18/03/2021

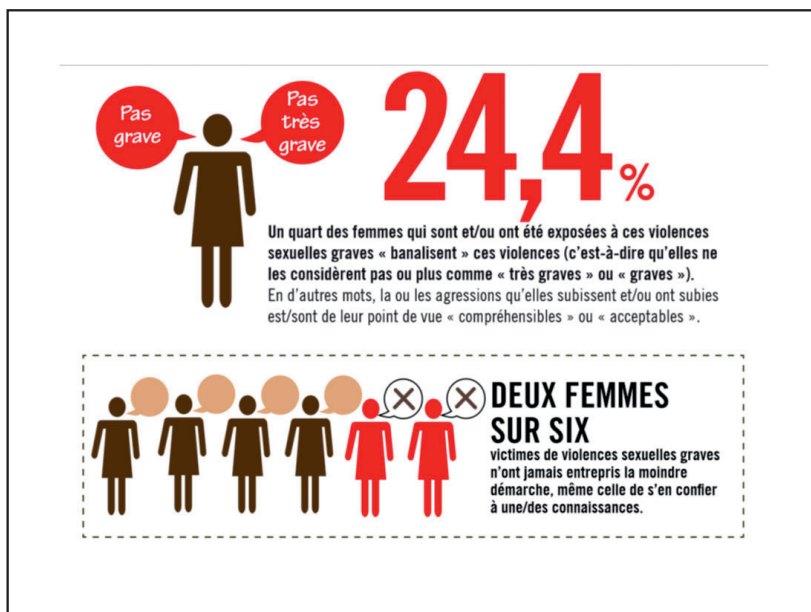


- 45 000 dossiers par an enregistrés par les parquets
- 67% des victimes n'ont pas signalé à un organisme ou à la police l'acte "*le plus sévère de violence commise à leur égard par un/une partenaire*«
- Au-delà de la violence physique ou sexuelle, près d'1 femme sur 2 a subi au cours de sa vie de la violence conjugale d'ordre psychologique.



- Au-delà de la violence physique ou sexuelle (!) près d'1 femme sur 2 vivant en Belgique a subi au cours de sa vie de la violence conjugale d'ordre psychologique.

18/03/2021




La réponse socio judiciaire

- 65 à 70% : classements sans suite ou absence de décision
- Si réponse pénale:
 - 7% de médiation pénale
 - 18% : renvoi vers tribunal => 11% condamnés
- Seulement **161** interdictions temporaires de résidence (2017).

18/03/2021



LES CAUSES

Changement de priorité et fragilité:

- en 2015, le Ministre de l'Intérieur avait déclaré que la violence conjugale ne serait plus considérée comme priorité dans le nouveau plan de sécurité. Face à une levée de boucliers tant dans les rangs politiques que dans les associations, il était revenu sur sa décision
- La qualité de la prise en charge des victimes dépend de la zone de police et du/de la policier.e.
- =>: manque de formation, dans le chef des policiers mais aussi d'autres acteurs de première ligne comme les médecins ou les CPAS. Arbitraire important



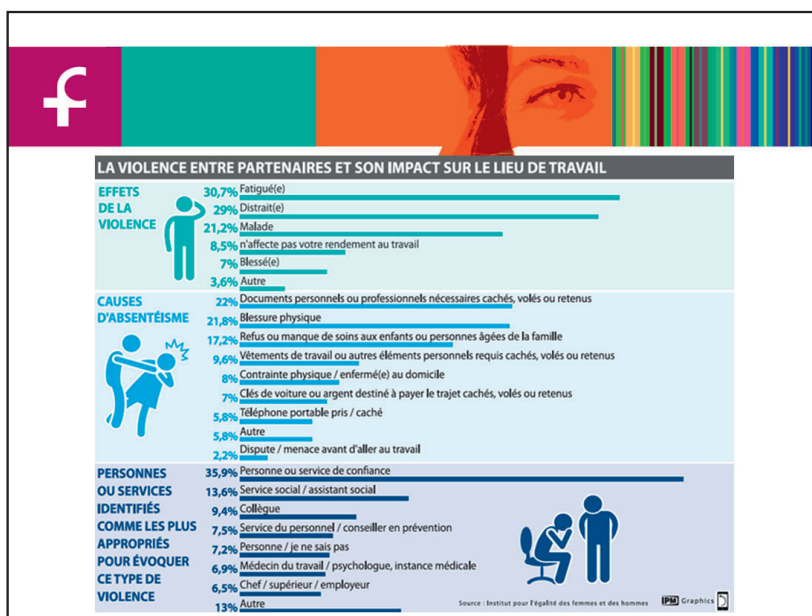
LES CAUSES

- Réponses inadéquates de la police: banalisation, minimisation, méconnaissance des violences, refus de plainte, conditions de la plainte (locaux, écoute, récolte de preuves)
- Sur la période 2014-2017, seules 22.1% des zones de police wallonnes, 16.7% des bruxelloises et 41.5% des flamandes ont repris les violences intrafamiliales comme priorité ou point d'attention.

18/03/2021



Le coût : en 2015, l'impact sur la productivité était estimé à 288 millions d'euros en Belgique.



18/03/2021



ANNEXE 4

BIJLAGE 4

18/03/2021

Les violences intrafamiliales envers les femmes et les enfants, un phénomène à la fois structurel et spécifique

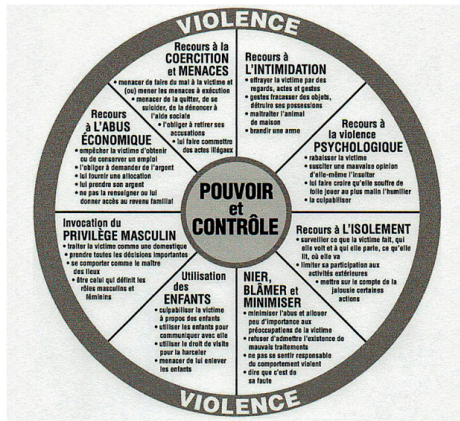
Diane Bernard, professeure à l'Université Saint-Louis – Bruxelles, et
Caroline Mommer, avocate au Barreau de Bruxelles,
toutes deux membres de l'asbl Fem&L.A.W.

Un phénomène structurel

- études scientifiques (rares en Belgique) convergentes
- en droit :
 - Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discriminations à l'égard des femmes (1979, vig. Belg. 10 juillet 1985)
 - Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (2011, vig. Belg. 1 juillet 2016)
 - voy. *Droits des femmes. Codes commenté*, Bruxelles : Larcier, 2020
- = les violences envers les femmes, dans le cadre familial notamment, sont constitutives d'une atteinte à leurs droits + d'une discrimination
 - conc. violences physiques, sexuelles, psychologiques, économiques + menaces d'y recourir incl. + dans la sphère publique et privée
- = nécessité d'une prise en charge globale
 - cf. juridictions spécialisées en Espagne (loi organique relative aux mesures de protection intégrale contre la violence de genre, adoptée le 28 décembre 2004)
 - des tribunaux compétents pour tous les aspects (civils+pénaux) du contentieux?

18/03/2021

Un contentieux spécifique



cf. « Power and Control Wheel », *Domestic Abuse Project*, Duluth (Minnesota), 1980 ; ou E. Mélan, « Les violences post séparation en Fédération Wallonie-Bruxelles. État de la question, témoignages et recommandations pour penser la sécurité des victimes », Solidarité Femmes asbl, La Louvière, novembre 2018, 80p.

• les violences domestiques = dynamique particulière

- phénomène d'*emprise* (pouvoir, contrôle, domination)
- *continuum* : les violences sont commises pendant mais aussi (voire surtout) après la séparation

- effet sur les enfants (témoins)
 - troubles de développement, reproduction de la violence
- d'où nécessité d'une prise en charge politique et judiciaire renouvelée, cf.
 - autorité parentale
 - hébergement
 - modes alternatifs de résolution des conflits

ANNEXE 5

BIJLAGE 5

18/03/2021

Vastgestelde problemen



ASSOCIATION DES JUGES
D'INSTRUCTION
VERENIGING VAN
ONDERZOEKSRECHTERS

1. Geen alternatieven voor verblijf (zowel SO/als verdachte)
2. Wat met de kinderen (indien geen agressie naar kinderen)
3. Samenloop procedures Familie / Jeugdrechtbanken
4. Eerst arrestatie dan onderzoek – onvoldoende onderzoek (à décharge)
5. Inkomstenprobleem bij afhankelijke partner
6. SO staat aan de deur van de onderzoeksrechter
7. Valse aangiftes
8. Geen enkele background (psycho sociaal): onderzoek te snel
9. Cultuur en taal probleem (ook voor justitiehuis)
10. Justitie 24/7 <> sommige diensten 9-17 (5/7)



Problèmes identifiés



ASSOCIATION DES JUGES
D'INSTRUCTION
VERENIGING VAN
ONDERZOEKSRECHTERS

1. Pas de solutions de remplacement pour le logement (à la fois SO/ et suspect)
2. Qu'en est-il des enfants (s'il n'y a pas d'agression envers les enfants)
3. Procédures simultanées Tribunaux de la famille / des mineurs
4. Arrestation d'abord, puis enquête - enquête insuffisante (à décharge)
5. Problème de revenu avec le partenaire dépendant
6. Victime se trouve devant la porte du juge d'instruction
7. Fausses déclarations
8. Pas d'antécédents (psychosociaux) : recherche trop rapide
9. Problème culturel et linguistique (également pour la Maison de la Justice)
10. Justice 24/7 <> certains services 9-17 (5/7)



ANNEXE 6

BIJLAGE 6

**WAT, WAAROM & HOE?**

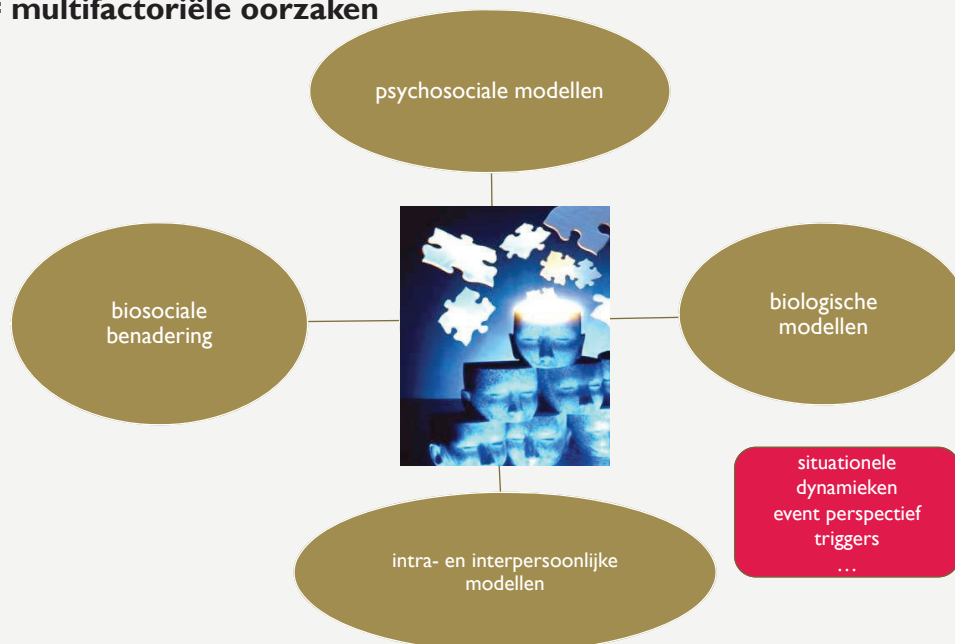
1. IFG = ernstig maatschappelijk probleem
2. preventie en aanpak als topprioriteit
3. twaalf concrete voorstellen vanuit wetenschap en praktijk

IFG = MANIFEST PROBLEEM

- 1 op 5 vrouwen, 1 op 7 mannen (WHO), significant aandeel kinderen als slachtoffer en getuige van IFG
- 1 op 4 kinderen komt in aanraking met geweld in het gezin (Van Haeken et al., 2019)
- het gezin als homogene entiteit van buiten en heterogene spanningsbodem van binnen
- de mens als agressor
- 1 van de meest voorkomende oorzaken van fatale en niet-fatale letsels
- hoge prevalentiecijfers en hoog dark number bij vrouwen en mannen

Janssen J., Lünnevan K., D'Haese W. Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2).

IFG = multifactoriële oorzaken



(Le Compte, T. & Groenen, A. (2020); Collins, 2012; Katerndahl et al., 2014; van der Ploeg, 2014)

VOORSTEL 1, 2 EN 3

1. De complexiteit van IFG vereist een gespecialiseerde, gecoördineerde aanpak op diverse niveaus.

Een absolute noodzaak is het betrekken van wetenschappers, gespecialiseerd veiligheids-, welzijns- en zorgpersoneel en ict'ers.

Via een duidelijk mandaat en proces kan de complexe kennis geïntegreerd worden in de dagelijkse praktijk.

2. Wetenschappelijke monitoring voor de fenomenologie en aanpak van IFG is een must.

IFG KENT STEEDS NIEUWE VERSCHIJNINGSVORMEN

- (online) stalking
- sextortion
- femicide en feminicide
- genitale verminkingen
- ...

3. Een adequate aanpak vereist update kennis via hoogstaand wetenschappelijk, multidisciplinair onderzoek & opleiding in combinatie met experts op het terrein. Via de oprichting van een wetenschappelijk kenniscentrum IFG kan dit worden georganiseerd.

VOORSTEL 4 EN 5

4. Er is nood aan een uniform registratiesysteem van IFG voor politie, justitie, welzijn en gezondheidszorg.

Geen versnippering maar 1 uniform pv voor alle politiediensten als basis, met een duidelijker een meer eenduidig mandaat voor de referentieambtenaar en referentiemagistraat.

Er moet verder ingezet worden op toeleiding vanuit de gezondheidszorg door degelijke screening en doorverwijzing, vb. introductie van referentievroedvrouwen.

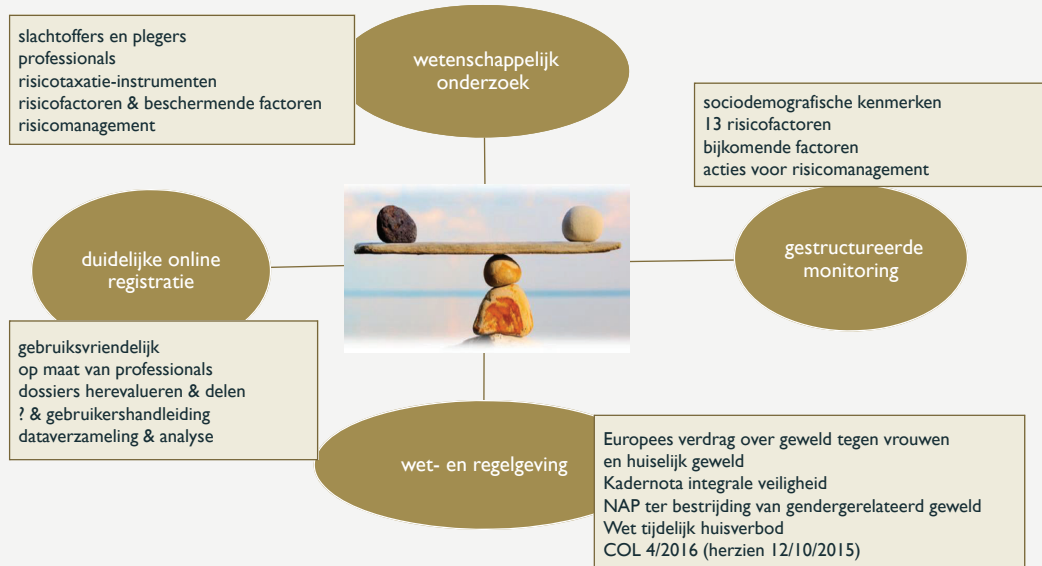
5. Wetenschappelijke monitoring voor de fenomenologie en prevalentie is een must.

IMPLEMENTATIE VAN GEVALIDEERDE RISICOTAXATIE-INSTRUMENTEN IS NOODZAKELIJK. VOORSTEL 6

- Er bestaan diverse tools en instrumenten op het terrein, maar de versnippering is groot.
- De keuze dringt zich op voor een wetenschappelijk **gevalideerd** instrument, die zijn erg schaars en tot op heden quasi **onbestaande** voor politie, justitie etc..
- Enkel zo kunnen we risico's adequaat detecteren en monitoren.
- Garandeert een preventieve en efficiëntere opvolging van dossiers
- Belang van instrumenten die naar dynamieken kijken, alle betrokkenen en de feiten analyseren die doorheen de keten aangevuld kunnen worden.

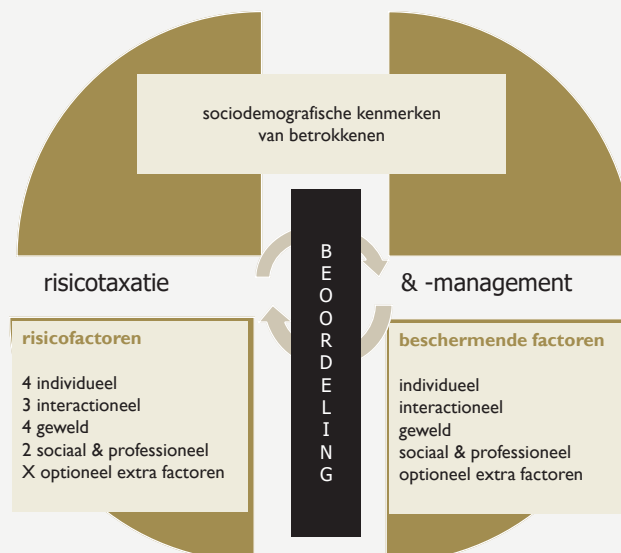
6. Maak een keuze voor gevalideerde risicotaxatie-instrumenten voor kindermishandeling, partnergeweld en andere vormen. Een adequate aanpak vereist update kennis via hoogstaand wetenschappelijk, multidisciplinair onderzoek & opleiding in combinatie met experts op het terrein.

NIEUW gevalideerd risicotaxatie-instrument partnergeweld



Opbouw RTI PG

Ism diverse partners van politie, justitie en welzijn IGVM, NICC, UCLL, KU Leuven, Thomas More etc.
Meer info:
Evi.verdonck@ucll.be
Anne.groenen@ucll.be



Coteur K., Roosen M., Groenen A. (2019). Risicotaxatie partnergeweld in België ter ondersteuning van politiediensten en justitie, Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*.
Groenen A., Matkosi S. (eds.) (2014). *Partnergeweld: hoe snel en efficiënt screenen en risico's inschatten? Overzicht van psychometrische en praktische kwaliteiten en richtlijnen voor de praktijk*. Maklu: Antwerpen.

RISICOTAXATIE-INSTRUMENTEN MOETEN GEÏMPLEMENTEERD ZIJN IN BESTAANDE ICT-TOOLS. VOORSTEL 7 & 8

- Een snelle en adequate screening vereist een duidelijk en uniform registratiesysteem.
- Escalatie en een gericht veiligheidsplan voor pleger en slachtoffer en eventuele kinderen is noodzakelijk.
- Er zijn mogelijkheden om wetenschappelijke factoren snel en efficiënt te screenen en aan te vullen met eigen inzichten.
- Inzetten op nieuwe technologieën zoals Artificiële Intelligentie: als 1 van de indicaties voor het professioneel gestructureerd oordeel.

7. Integreer risicotaxatie en risicomonitoring in de processen-verbaal en bestaande dossiers binnen de verschillende sectoren.

8. Investeer in online systemen conform de wettelijke richtlijnen voor opvolging en delen van dossiers (informatie-uitwisseling) tussen professionals uit ≠ disciplines.

BIED STATE OF THE ART MULTIDISCIPLINAIRE OPLEIDINGEN AAN IPV PER SECTOR. VOORSTEL 9

- De verschillende beleidsniveaus en sectoren namen waardevolle initiatieven om IFG in de opleidingen van professionals op te nemen.
- Er is nood aan hand-on tools en evidence-based opleidingen over disciplines en sectoren heen.
- Thema's: risicobeoordeling, risicobeheer, het herkennen van signalen IFG, en up-to-date recente wetenschappelijke inzichten

9. Er is nood aan multidisciplinaire opleidingen met praktische hands-on tools gericht op de actieplannen en gebaseerd op de laatste wetenschappelijke inzichten.

BIED STATE OF THE ART MULTIDISCIPLINAIRE OPLEIDINGEN AAN IPV PER SECTOR. VOORSTEL 9

Relevante en noodzakelijke inhoud van de multidisciplinaire opleidingen:

- **State of the art en hands-on screening van IFG, kindermishandelingen met alle dynamieken en adequate plannen van aanpak en behandeling**
- **Omgaan met hoog-conflict vechtscheidingen: de-escaleren en stapsgewijs bemiddeling inbrengen**
- **Tips & tricks voor online hulplijnen en online hulp bieden**
- **Sensibilisering van politie, justitie, zorgverleners over de mogelijkheden van bemiddeling, over een veiligheidsplan, dynamieken van geweld en programma's van empowerment, hoop etc.**

ZET KINDEREN OP DE EERSTE PLAATS. VOORSTEL 10

- Ondanks de waardevolle sensibiliseringscampagnes en acties blijven kinderen die met IFG geconfronteerd worden te vaak in de kou staan. Bijna 90% blijft onopgemerkt, vooral bij jonge kinderen worden signalen gemist (Berg-le Clercq, Dekker, & van der Kooi, 2015).
- Inzet op sensibilisering en preventie in alle sectoren is een absoluut noodzakelijke actie.

10. Ontwikkel sensibiliseringscampagnes en tools voor detectie en aanpak vanaf conceptie tem volwassenen. Bied leerkrachten en zorg- en hulpverleners die met (jonge) kinderen in contact komen:

- **gerichte opleidingen om verontrustende situaties in gezinnen te onderkennen op te vangen en gericht door te verwijzen**
- **mogelijkheden tot bijscholing tot referentiepersonen IFG in 1ste en 2de-lijnszorg om andere hulpverleners in het werkveld**
- **Integreer de Kindreflex en RTI PG binnen hulpverlening, politie, FJC's, ... die in contact komen met huiselijk geweld, KOPP, ...**

BABO TOOL EN VORMING



Illustraties: ©2020 studio tinne luyten – in co-creatie met UCLL

Geweld in het gezin spelenderwijs bespreekbaar maken met jonge kinderen

Babo is een methodiek om **jonge kinderen** (3-8 jaar) **weerbaarder** te maken (preventie) en **geweld in het gezin bespreekbaar** te maken (interventie).

Doelgroep: hulpverleners & leerkrachten die met jonge kinderen werken

www.ucll.be/babo

Contact: Anneleen.Roelandts@ucll.be & Dorien.Wuyts@ucll.be

INVESTEER IN RELEVANT ONDERZOEK EN BESPAAR ZO OP MAATSCHAPPELIJKE SCHADE. VOORSTEL 11 & 12

- De intergenerationele overdracht van geweld en het frequente herhaaldelijke geweldsescalaties moeten vanaf de zwangerschap worden opgespoord en kunnen rekenen op gepaste begeleidingen. Onderzoek toont aan dat er geen eenduidige resultaten zijn over what works.
- Huisverboden lijken veelbelovend. Het is zinvol deze uit te breiden, te combineren met elektronische monitoring en te koppelen aan risicotaxatie. (vb. <https://sociaal.net/achtergrond/er-is-geen-kant-en-klare-oplossing-voor-stalking/>)
- Onderzoek wijst voor alle vormen van IFG op het belang van ondersteuning uit de naaste omgeving en duidelijke info. (Le Compte et al., 2020)

11. Investeer in innovatief onderzoek rond (online) behandelprogramma's en elektronische monitoring in combinatie met huisverboden.

12. Organiseer 1 duidelijke toegangspoort waar iedereen de juiste informatie vindt voor het bieden van hulp aan naasten of zelf als slachtoffer of pleger terecht kan. Over sectoren en domeinen heen is er nood aan 1 toegangspoort.

ENKELE PUBLICATIES

- Le Compte, T. & Groenen, A. (2020). *Als liefde overleven wordt. De vele gezichten van partnergeweld*, Antwerpen: Pelckmans Pro.
- Roosen, M., Groenen, A., & Verdonck, E. (2020). Risk assessment instrument for intimate partner violence. Validated new instrument. *International Journal of Interpersonal Violence*. In preparation.
- Janssen J., Lünneken K., D'Haese W., Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2).
- Groenen A., D'haese W., Janssen, J., Lünneken K. (2019). Intrafamiliaal geweld in België en in Nederland in Janssen J., Lünneken K., D'Haese W., Groenen A. (eds.) in Janssen J., Lünneken K., D'Haese W., Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2), 13-34.
- Verdonck, E., & Lembrechts, L. (2019). De politie als schakel in het ketengericht werken. Slachtoffers en politie bevestigd. in Janssen J., Lünneken K., D'Haese W., Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2), 187-202.
- Matkoski S., Groenen A., Van Vossle A. (2015). *Risicotaxatie Instrument Partnergeweld & Risicomanagement*. Geel: Thomas More.
- Matkoski S., Groenen A., Van Vossle A. (2015). *Outil d'évaluation des risques de violence entre partenaires*. Geel: Campinia Media.
- Groenen A., Matkoski S. (eds.) (2014). *Partnergeweld: hoe snel en efficiënt screenen en risico's inschatten? Overzicht van psychometrische en praktische kwaliteiten en richtlijnen voor de praktijk*. Maklu: Antwerpen.
- Groenen A., Matkoski S. (2014). *Partnergeweld en risicotaxatie. Verklarend woordenboek voor welzijn, justitie, politie en gezondheidszorg*. Maklu: Antwerpen.
- Groenen A., Roosen M. (eds.) (2012). *Scientific evaluation of the approach of partner violence in the Belgian province of Limburg*. Thomas More, Geel: Campinia media.
- Groenen A., Roosen M. (eds.) (2012). *Evaluatieonderzoek naar de aanpak van partnergeweld in de provincie Limburg*. Thomas More, Geel: Campinia Media.
- Coteur K., Roosen M., Groenen A. (2019). Risicotaxatie partnergeweld in België ter ondersteuning van politiediensten en justitie, Intrafamiliaal geweld, in Janssen J., Lünneken K., D'Haese W., Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2).
- Weewauters M., Groenen A. (2011). Detectie en risicotaxatie in België. Enkele aanbevelingen. In H. Blow et al. (Ed.), *Handboek Familiaal Geweld*, Brussel: Politeia, 1-9.

- D'haese W., Witters R., Groenen A. (2011). Partnergeweld en de politionele afhandeling. In A. Groenen, E. Jaspaert & G. Vervaeke (Eds.), *Partnergeweld. Als liefde een gevecht wordt...* Leuven: Acco, 143-160.
- Uzieblo K., Groenen A. (2011). Risicotaxatie bij partnergeweld: een stand van zaken. In Groenen, E. Jaspaert & G. Vervaeke (Eds.), *Partnergeweld. Als liefde een gevecht wordt...* Leuven: Acco, 251-268.
- Groenen A., Vervaeke, G. (2009). Partner violence and stalking. In search of connection?. In A. Dillen (Ed.), *When love strikes*, Leuven: Peeters, 75-94.
- Groenen A. (2007). Partnerstalking: de aankondiging van een moord?. In K. De Groof & T. De Gendt (Eds.), *Kans op slagen. Een integrale kijk op geweld in gezinnen*, Leuven: Lannoo Campus, 153-161.
- Groenen A., Vervaeke G., Hutsebaut F. (2007). Stalking: strafrechtelijke en criminologische aspecten. In VRG Alumni (Ed.), *Recht in beweging. 14de VRG-Alumnidag 2007*, Antwerpen: Maklu, 449-465.
- Groenen A., Vervaeke G. (2006). Ein Stalking-Forschungsprojekt bei der belgischen Polizei. In J. Hofmann & H.G. Voß (Eds.), *Stalking – Forschungen und Interventionsansätze in Deutschland und Europa*, Frankfurt: Verlag für Polizeiwissenschaft, 271-288.
- Groenen A., Vervaeke G. (2005). Characteristics of reported stalking incidents and guidelines for police intervention. In Modena Group on Stalking (Eds.), *Female Victims of Stalking. Recognition and intervention models: a European study*, Milaan: Franco Angeli, 68-80.
- Modena Group on Stalking. (2005). Recognition and perceptions of stalking by police officers and general practitioners: a multi-centre European study. In Modena Group on Stalking (Eds.), *Female victims of stalking. Recognition and intervention models: a European study*, Milaan: Franco Angeli, 82-112.
- Groenen A., Vervaeke G. (2003). Het belang van een vroegtijdige interventie bij „stalking”. In P. Goris & D. Kaminski (Eds.), *Preventie en het paars-groene veiligheidsbeleid*. Brussel: Interuniversitair Netwerk Criminaliteitspreventie, 159-169.

MEER INFO

Evi.verdonck@ucll.be

A. (2020). *Als liefde overleven wordt. De vele gezichten van partnergeweld*, Antwerpen: Pelckmans Pro.

- Roosen, M., Groenen, A., & Verdonck, E. (2020). Risk assessment instrument for intimate partner violence. Validated new instrument. *International Journal of Interpersonal Violence*. In preparation.
- Janssen J., Lunneman K., D'Haese W. Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2).
- Groenen A., D'haese W., Janssen, J., Lunneman K. (2019). Intrafamiliaal geweld in België en in Nederland in Janssen J., Lunneman K., D'Haese W. Groenen A. (eds.) in Janssen J., Lunneman K., D'Haese W. Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2), 13-34.
- Verdonck, E., & Lembrechts, L. (2019). De politie als schakel in het ketengericht werken. Slachtoffers en politie bevestigd. in Janssen J., Lunneman K., D'Haese W. Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2), 187-202.
- Matkoski S., Groenen A., Van Vossle A. (2015). *Risicotaxatie Instrument Partnergeweld & Risicomanagement*. Geel: Thomas More.
- Matkoski S., Groenen A., Van Vossle A. (2015). *Outil d'évaluation des risques de violence entre partenaires*. Geel: Campinia Media.
- Groenen A., Matkoski S. (eds.) (2014). *Partnergeweld: hoe snel en efficiënt screenen en risico's inschatten? Overzicht van psychometrische en praktische kwaliteiten en richtlijnen voor de praktijk*. Maklu: Antwerpen.
- Groenen A., Matkoski S. (2014). *Partnergeweld en risicotaxatie. Verklarend woordenboek voor welzijn, justitie, politie en gezondheidszorg*. Maklu: Antwerpen.
- Groenen A., Roosen M. (eds.) (2012). *Scientific evaluation of the approach of partner violence in the Belgian province of Limburg*. Thomas More, Geel: Campinia media.
- Groenen A., Roosen M. (eds.) (2012). *Evaluatieonderzoek naar de aanpak van partnergeweld in de provincie Limburg*. Thomas More, Geel: Campinia Media.
- Coteur K., Roosen M., Groenen A. (2019). Risicotaxatie partnergeweld in België ter ondersteuning van politiediensten en justitie, Intrafamiliaal geweld, in Janssen J., Lunneman K., D'Haese W. Groenen A. (eds.) (2019). Intrafamiliaal geweld, *Cahier Politiestudies*, 51 (2).
- Weewauters M., Groenen A. (2011). Detectie en risicotaxatie in België. Enkele aanbevelingen. In H. Blow et al. (Ed.). *Handboek Familiaal Geweld*, Brussel: Politeia, 1-9.

ANNEXE 7

BIJLAGE 7



 FACULTEIT GENEESKUNDE EN
GEZONDHEIDSWETENSCHAPPEN

VAKGROEP VOLKSGEZONDHEID EN EERSTELIJNSZORG

INTRAFAMILIAAL SEKSUEEL GEWELD & INTRAFAMILIAAL GEWELD TIJDENS COVID IN BELGIË : BEVINDINGEN & AANBEVELINGEN

Prof. Ines Keygnaert, Universiteit Gent – ICRH

Hoorzitting intrafamiliaal geweld – Adviescomité Maatschappelijke Emancipatie
Kamer van Volksvertegenwoordigers, 19 juni 2020





Overzicht van topics die ik zal bespreken:

1. Intrafamiliaal seksueel geweld:

1) Zorgcentra na Seksueel Geweld



2) Chatlijn na Seksueel Geweld



2. Resultaten studie: Relaties, Stress & Agressie ten tijde van Covid in België

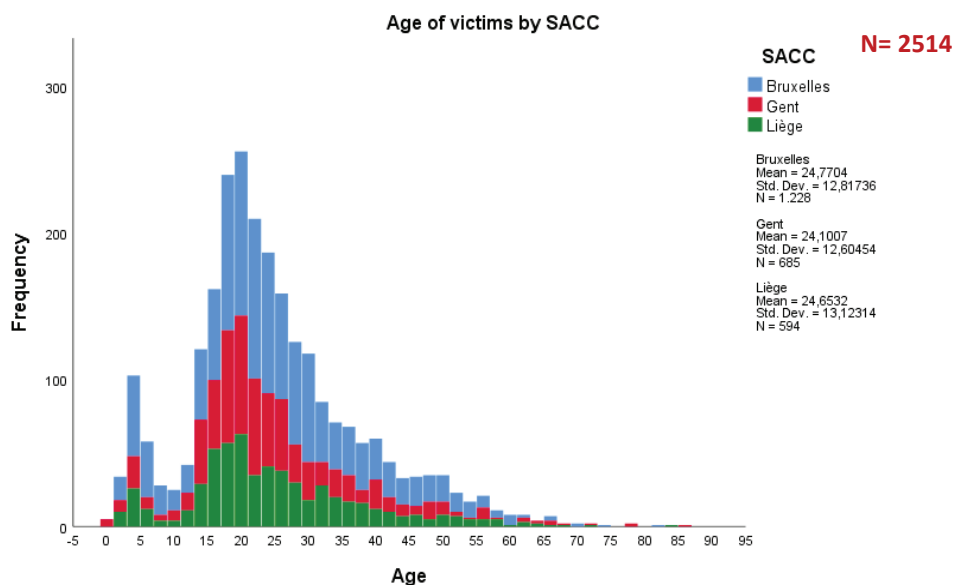
3. Vijf aanbevelingen

Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



**27% van slachtoffers in Zorgcentra: –18 jaar
91% is vrouw**

(25/10/17–31/03/20)

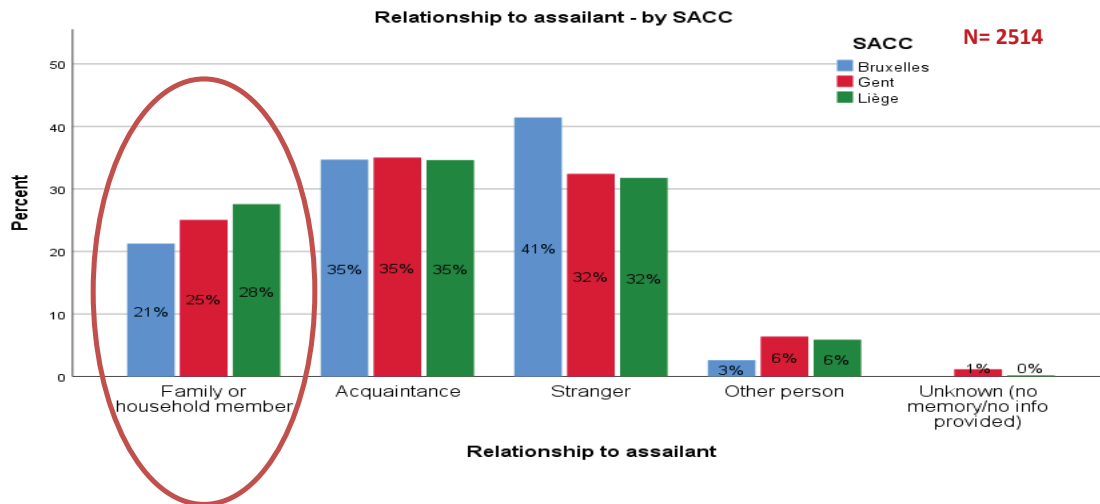


Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



Bij 1 op 4 slachtoffers in Zorgcentra gaat het om intrafamiliaal seksueel geweld

(25/10/17-31/03/20)



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



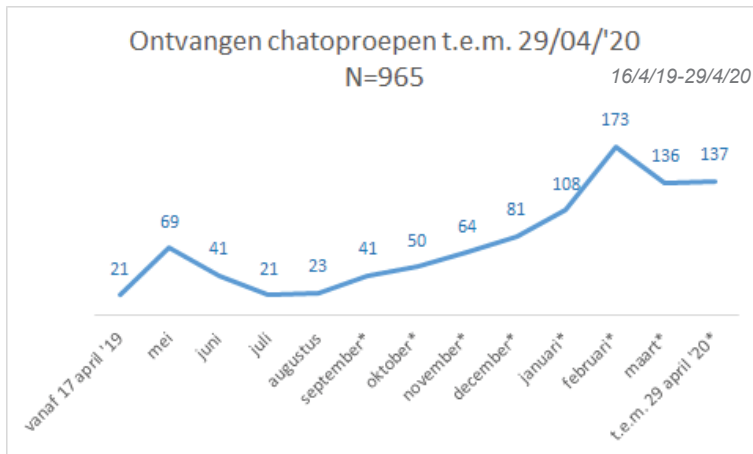
Slachtoffers van intrafamiliaal seksueel geweld dienen in Zorgcentra evenveel klacht in (64%)

Relationship to assailant	Willingness to file a complaint at first consultation							
	Yes		No		Missing value		Total	
	Count	Row N %	Count	Row N %	Count	Row N %	Count	Row N %
Family or household member	385	64%	210	35%	3	1%	598	100%
Acquaintance	516	59%	350	40%	8	1%	874	100%
Stranger	596	65%	323	35%	3	0%	922	100%
Other person	60	54%	50	45%	1	1%	111	100%
Unknown (no memory/no info provided)	0	0%	0	0%	9	100%	9	100%
Total	1557	62%	933	37%	24	1%	2514	100%

Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



CHAT NA SEKSUEEL GEWELD: NA 1 JAAR: 1000



Update: op 03/06/20: **1086 ontvangen oproepen**, 60% stijging sinds Covid-19 (casussen complexer, meer intrafamiliaal, veel opvolging nodig)



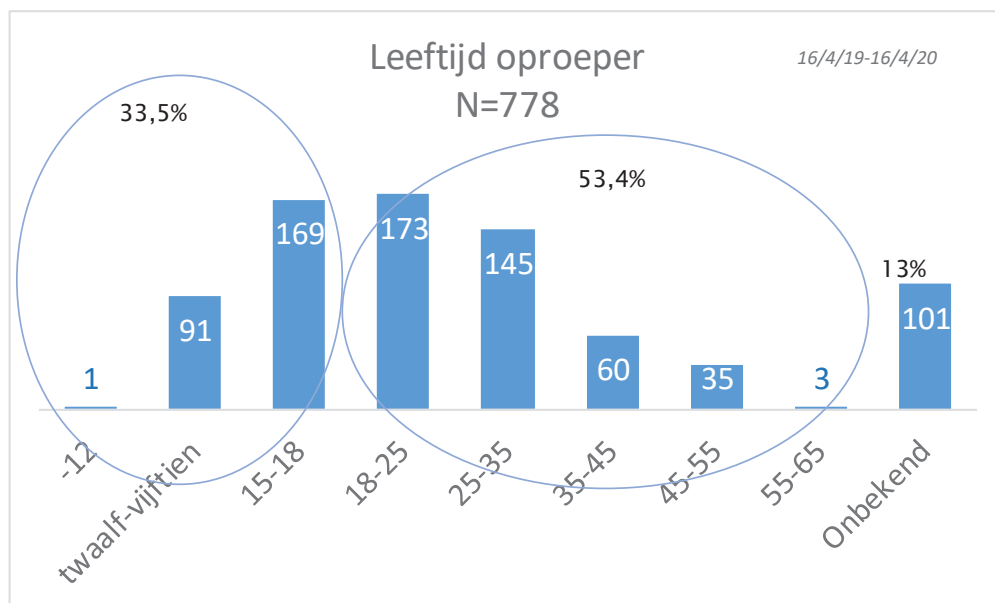
87% van de oproepers zijn vrouwen

Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid – Hoorzitting 19 juni 2020



OOK MEERDERJARIGE SLACHTOFFERS NOOD AAN ANONIEME ONLINEHULP

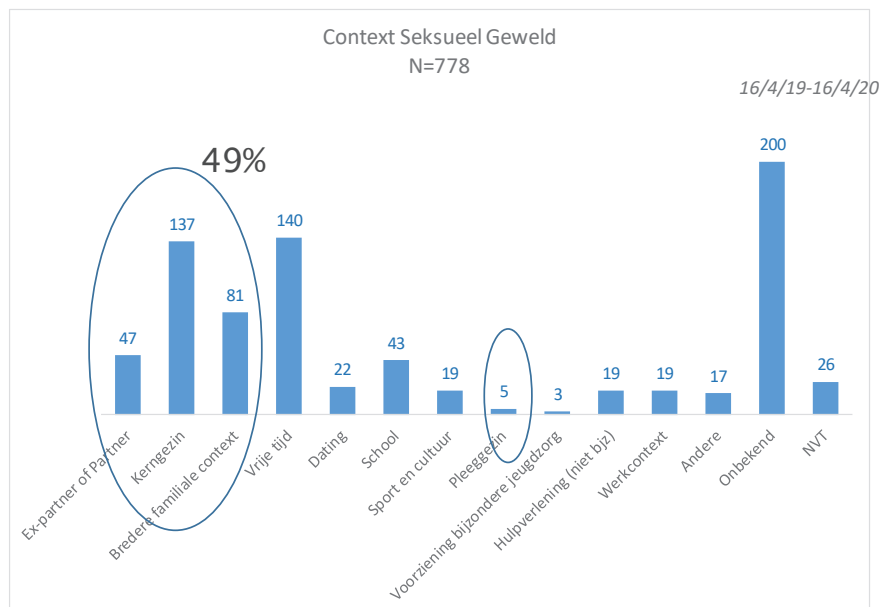
Meerderjarige slachtoffers (53,4%) grootste groep, 1/3^e minderjarigen



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid – Hoorzitting 19 juni 2020



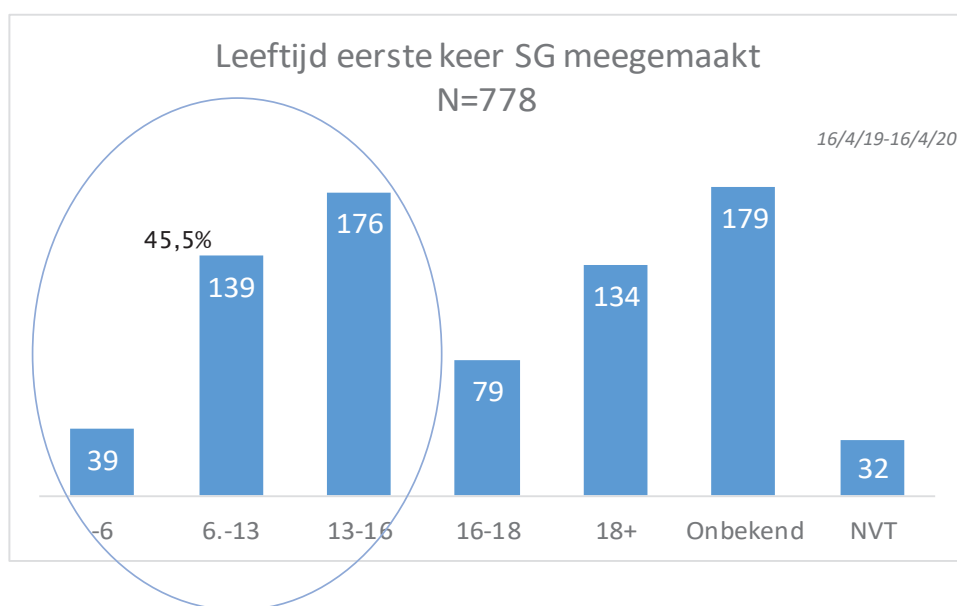
49% SEKSUEEL GEWELD: FAMILIALE CONTEXT



Keyngaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



MINSTENS 45,5% VAN ALLE OPROEPERS 1^e KEER SLACHTOFFER VOOR 16 JAAR



Keyngaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



DARK NUMBER WORDT ZICHTBAAR OP DE CHAT...

Veel chatters hebben nog geen hulpvraag/ wel nood aan “voorzorg”

- Ze weten niet of wat ze meemaken echt seksueel geweld is
- Ze weten niet wie of wat ze kunnen vertrouwen
- Ze hebben nog geen woorden voor wat hen overkomt
- Ze weten niet of en hoe ze er uit kunnen geraken (vaak geweld gaande), wat gevolgen gaan zijn voor zichzelf, pleger, omgeving,...
- Vaak verlamd door angst, ASS, PTSS, veel automutilatie, suïcidale gedachten, psychische kwetsbaarheid/psychiatrische problematiek
- Kunnen nog niet tot disclosure overgaan
- Hebben soms al psycholoog maar die weet niets over SG
- Nog helemaal niet bereid tot face to face hulpverlening
- Chatpsycholoog eerste en enige die het weet,...

➤ **geen 1 oproep en meteen verwijzing mogelijk, wel voorzorgtraject**



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



DOELSTELLING CHAT NA SEKSUEEL GEWELD: ONLINE (VOOR)ZORG BIEDEN

- Slachtoffers en hun steunfiguren **anoniem** hulp bieden door **gespecialiseerde psychologen in seksueel geweld en trauma**.
- Seksueel geweld **benoemen, duiden en bespreekbaar** maken
- **Bewustmaking én psycho-educatie op tempo slachtoffer** = vaak traject van vervolggesprekken, ook op afspraak
- Samen **drempels tot disclosure** omgeving **en/of face to face** hulp **wegnemen**
- Slachtoffers **informatie en advies verlenen** rond medische, forensische, psychologische en juridische zorg in de Zorgcentra, ook over politie, justitie en andere face to face hulp
- Voor slachtoffers van **elk seksueel geweld**, ongeacht wanneer het voorviel
- **Actieve toeleiding** naar verdere naar face to face hulp
- **Baken van vertrouwen**, ook bij mislukte pogingen kan men terug naar zelfde chatpsy

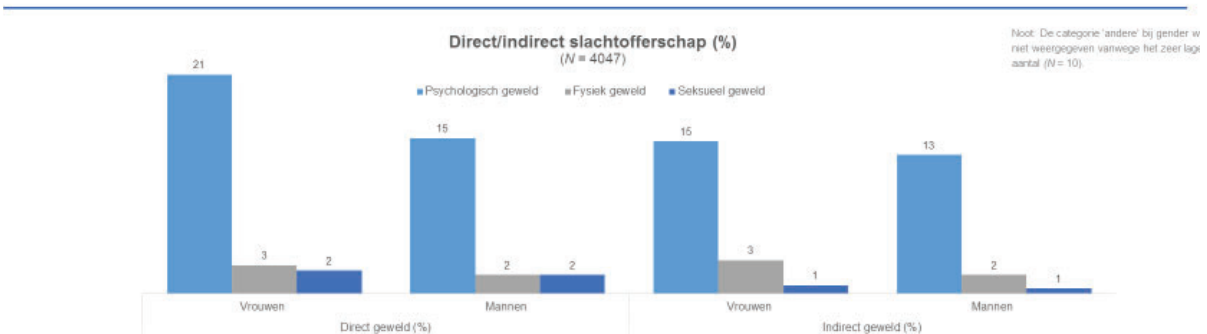


Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



RELATIES, STRESS & AGRESSIE COVID-19:

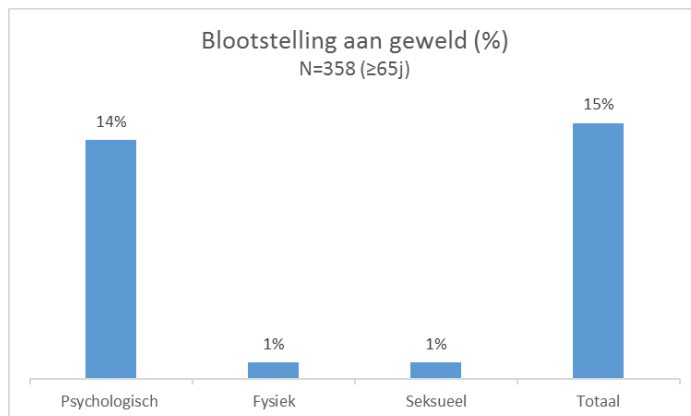
21% van de mannen en 27% van de vrouwen maakte tijdens die eerste 4 weken geweld mee



Keyngaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid – Hoorzitting 19 juni 2020



1 op 6 ouderen is in de eerste 4 weken van de lockdown aan huiselijk geweld blootgesteld



358 ouderen van 65 jaar en ouderen namen deel (55% vrouwen, 45% mannen).

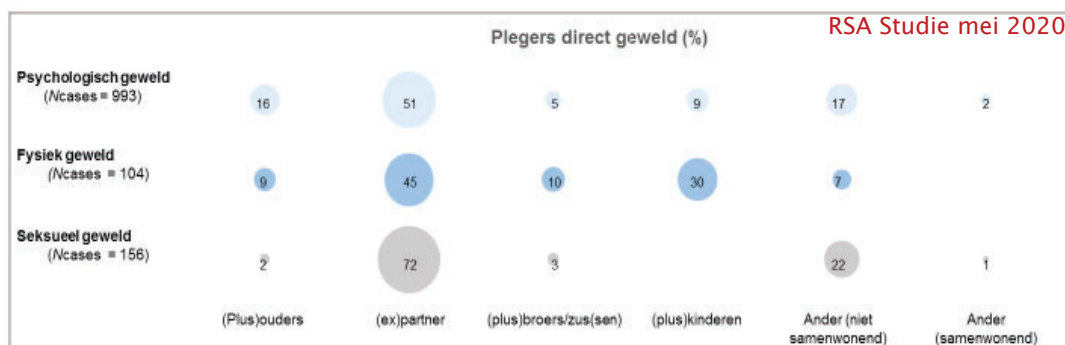
15% van de ouderen werd blootgesteld aan geweld tijdens de eerste 4 weken van de lockdown.

RSA Studie mei 2020



Studie naar Relaties, Stress en Agressie gedurende Covid-19 in België – Deel 1

De (ex)partner en (plus)kinderen waren tijdens die eerste 4 weken doorgaans de pleger



Noot: Ncases verwijst naar het aantal gerapporteerde incidenten per vorm van geweld. Bij elke bevroegde vorm van psychologisch/fysiek/seksueel geweld werd aan de respondent gevraagd om terug te denken aan het incident dat voor hen de meeste impact had.

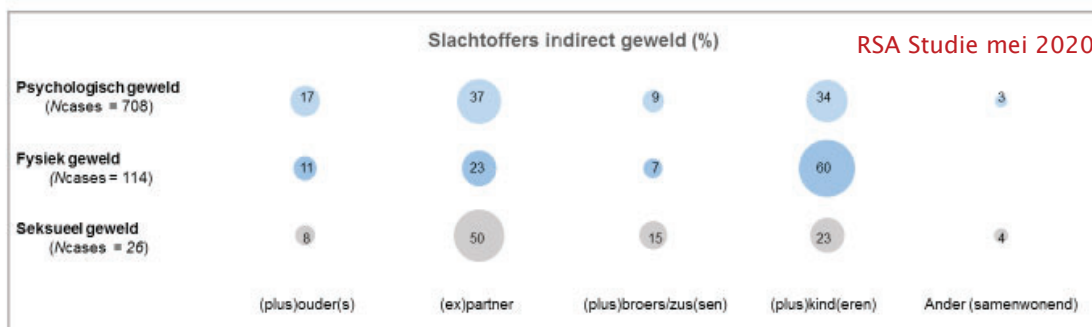
In de overgrote meerderheid van de beschreven gevallen was de **(ex)partner** de pleger van het geweld.
 In geval van psychologisch en seksueel geweld, werd dit gevolgd door **iemand waarmee het slachtoffer niet samenwoonde** op het moment van de feiten.
 In geval van fysiek geweld spelen de **(plus)kinderen** een grote rol in het plegen van het geweld.



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



In geval van geweld op iemand anders in het huishouden waren de (ex)partner en (plus)kinderen doorgaans het slachtoffer



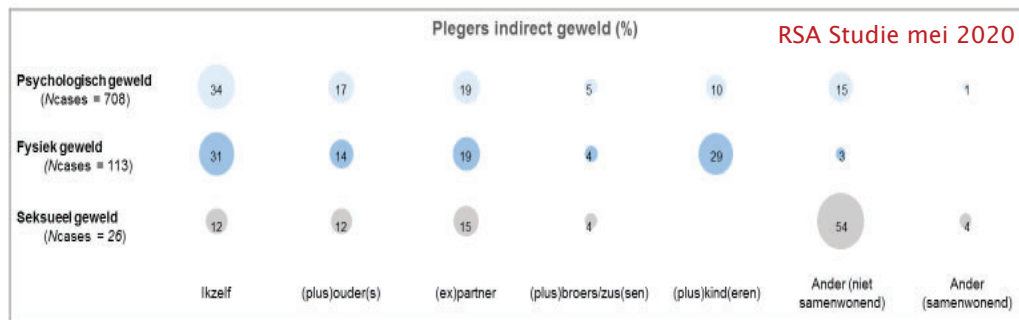
Noot: Ncases verwijst naar het aantal gerapporteerde incidenten per vorm van geweld. Bij elke bevroegde vorm van psychologisch/fysiek/seksueel geweld werd aan de respondent gevraagd om terug te denken aan het incident dat voor hen de meeste impact had.

In de meeste gevallen van indirect geweld (i.e. geweld gepleegd op iemand anders in het huishouden) geven de deelnemers aan dat voornamelijk de **(ex)partner** en de **(plus)kinderen** tijdens de eerste 4 weken van de coronamaatregelen het slachtoffer waren.



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020

Meer dan 33% gaf aan zelf de pleger te zijn van geweld tijdens de eerste 4 weken van de maatregelen



Noot: Ncases verwijst naar het aantal gerapporteerde incidenten per vorm van geweld. Bij elke bevestigde vorm van psychologisch/fysiek/seksueel geweld werd aan de respondent gevraagd om terug te denken aan het incident dat voor hen de meeste impact had.

In geval van indirect geweld (i.e. geweld gepleegd op iemand anders in het huishouden) is de pleger bij seksueel geweld voornamelijk iemand waarmee de deelnemer niet samenwoonde.

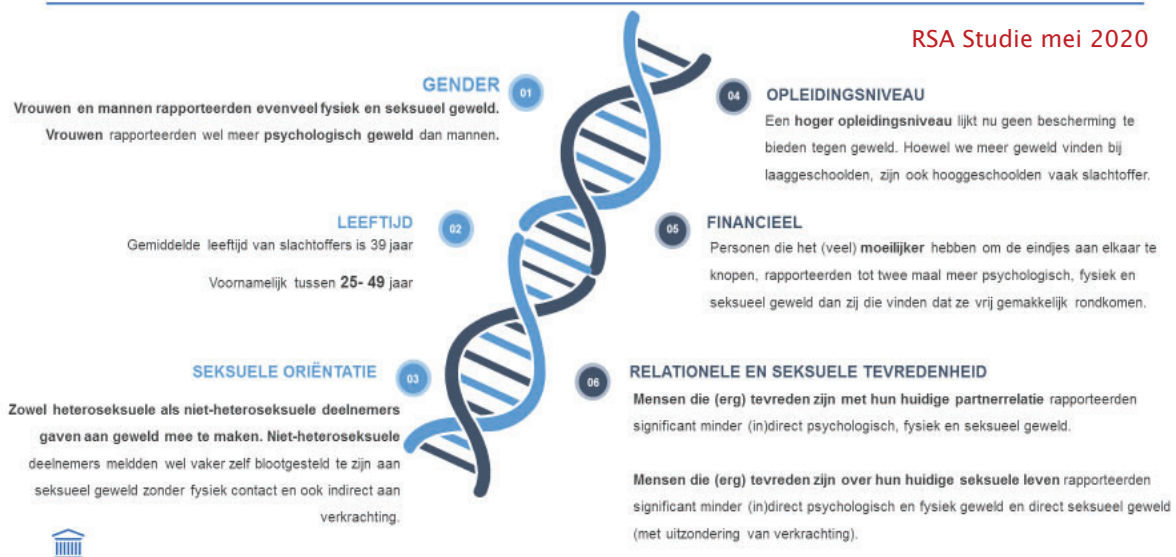
In geval van fysiek of psychologisch geweld gaven meer dan 31% van de deelnemers aan de feiten zelf te hebben gepleegd. Daarnaast spelen (plus)kinderen opnieuw een grote rol in het plegen van fysiek geweld (29%).

De (ex)partner blijft in 17% van de gevallen in de verscheidende geweldsvormen de pleger.



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020

Zowel mannen als vrouwen maakten tijdens de eerste 4 weken van de maatregelen geweld mee



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



Het stressniveau is tijdens de eerste 4 weken van de maatregelen erg hoog

RSA Studie mei 2020

In vergelijking met de situatie voor de start van de lockdown, rapporteerde **56%** van de deelnemers een **verhoogde mate van stress**.



Symptomen van een **Acute Stresstoornis met een risico op ontwikkeling van een Posttraumatische Stresstoornis** is zowel door **1 op 4 vrouwen** als door **1 op 5 mannen** aangegeven.



Slachtoffers van zowel direct als indirect geweld rapporteerden nog hogere stressniveaus.



Acuut stresstoornis is vaker gerapporteerd door slachtoffers van **psychologisch, fysiek en/of seksueel geweld**.



Keynaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



42% vertoont tijdens de eerste 4 weken van de maatregelen problematisch alcoholgebruik

RSA Studie mei 2020



Zowel vrouwen als mannen (meer dan **42%**) vertonen problematisch alcoholgebruik in de afgelopen 4 weken.



12% van de deelnemers gebruikte kalmeringsmiddelen of slaapmedicatie.



Alcoholgebruik is hoogst bij **mannelijke slachtoffers van fysiek geweld** en bij **vrouwelijke slachtoffers van verkrachting**.



Gebruik van deze middelen hangt samen met **psychologisch, fysiek en seksueel geweld**.



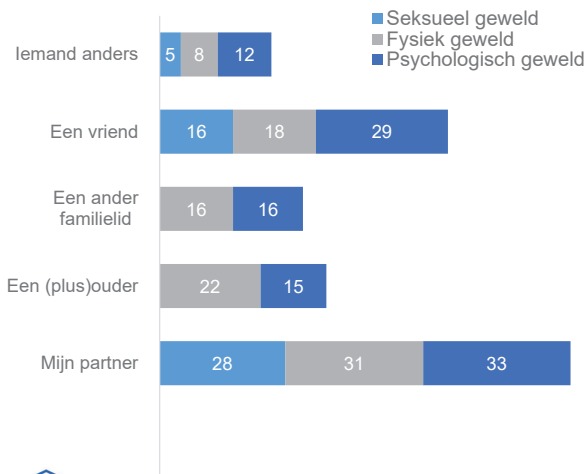
Studie naar Relaties, Stress en Agressie gedurende Covid-19 in België – Deel 1



Een derde tot de helft van de slachtoffers praat niet over geweld

RSA Studie mei 2020

Vertelt het aan de persoonlijke omgeving (%) (N = 826)



31% van de vrouwen en 41% van de mannen vertelden **niemand** over het geweld dat ze tijdens de eerste 4 weken van de coronamaatregelen hadden meegemaakt.

De leeftijd van het slachtoffer speelt hierin geen rol, het soort geweld wel.

Seksueel geweld wordt minder vaak aan iemand in de persoonlijke omgeving verteld in vergelijking met andere geweldsvormen. Dit benadrukt het taboe dat nog steeds op seksueel geweld rust.



Studie naar Relaties, Stress en Aggressie gedurende Covid-19 in België – Deel 1



3 op 4 slachtoffers van geweld zocht geen professionele hulp

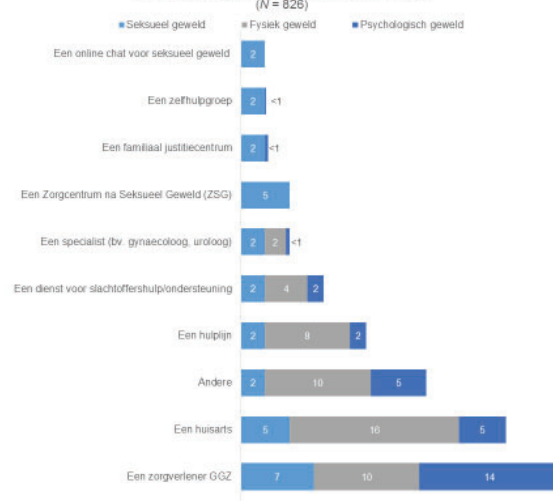
77% van de vrouwen en 81% van de mannen zochten geen professionele hulp of advies.

Zij die hulp zochten waren **significant ouder** dan zij die geen hulp zochten met een gemiddelde leeftijd van 43.

Slachtoffers van **seksueel geweld** zochten **minder vaak** professionele hulp of advies.

Wijze waarop hulp werd gezocht (N = 242, %)					
Face-to-face	Telefonisch	Chat	E-mail	Videogesprek	Andere
56	22	5	3	10	5

Melding bij professionele instanties (%) (N = 826)



RSA Studie mei 2020

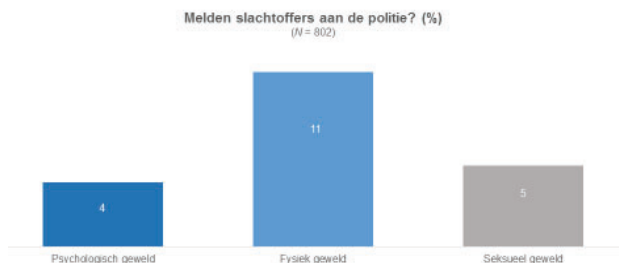


Keyngaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



Slechts 4% van slachtoffers doet melding van het geweld bij de politie

RSA Studie mei 2020



Slechts bij **4%** van de slachtoffers van psychologisch geweld, bij **11%** van de slachtoffers van fysiek geweld en bij **5%** van de slachtoffers van seksueel geweld is het incident aan de politie (door zichzelf of door iemand anders) gemeld.

96% van de **vrouwen** en **95%** van de mannen meldden het incident niet aan de politie.

Van de 35 slachtoffers die het incident meldden, gaf **43%** **aan tevreden te zijn met hun ervaring met de politie.**



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



5 AANBEVELINGEN: FACILITEER BESPREEKBAARHEID



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid- Hoorzitting 19 juni 2020



1) SENSIBILISEER ALGEMENE PUBLIEK TOT WARME (RE)ACTIE!

- Omtrent de impact van stress en agressie op gezondheid, relaties en gezinnen
- Omtrent hoe je met verhoogde stress kan omgaan en geweld kan voorkomen
- Om formeel en informeel hulpzoekgedrag te bevorderen: hierbij is het belangrijk om taboes te doorbreken, patronen van victim-blaming weg te werken, financiële drempels te vermijden
- Hoe vaak intrafamiliaal geweld in verschillende vormen voorkomt
- "Spreek erover!" kan vorm van victim blaming zijn
- Hoe reageren wanneer iemand IFG onthult (vb gids steunfiguren)
- Zet in op actieve omstanderspreventie bij verschillende leeftijden
- Zet in op adequate bescherming van en zorg voor kinderen
- Sensibilisering van de bevolking omtrent de beschikbaarheid van hulpverlening en politie
- ...



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



2) VERHOOG COMPETENTIE VAN KEY PROFESSIONALS

- **In de breedte: Intrafamiliaal (inclusief seksueel geweld) in elke basisopleiding**
 - Elke zorg- en hulpverlener & politie moet minimaal signalen en symptomen kunnen herkennen, dynamieken kennen, moeilijkheden onthullen, kunnen bespreken, correcte opvang/reactie/zorg bieden voor slachtoffers, plegers en omstanders
 - Elke magistraat minimale kennis noodzakelijk
 - Basisvorming voor leerkrachten
- **In de diepte: Specialisatie bij experts zorgverleners**
 - Specifieke opleidingen tot experts in de zorg- & hulpverlening (minimaal artsen, verpleegkundigen, psychologen, sociaal assistenten & opvoeders)
 - Bij politie: elementen van de opleiding zedeninspecteurs ook in andere opleidingen integreren
 - Bij parket: referentiemagistraten



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



3) DIVERSIFIEER HET ZORGAANBOD VOOR ALLE BETROKKENEN

- Zet in op online & blended help voor zij die er nog niet over kunnen spreken
- Verzekert continuïteit van gespecialiseerde Chatlijn na Seksueel Geweld in NL & FR
 - Garantie zelfde kwaliteitsvolle, online psychische zorg op tempo oproeper
 - Brug slaan van alleen met "familiale geheim" naar gedeelde zorg
 - Verdere uitbouw opvolgtrajecten, psycho-educatietools, blended help,....
 - Cfr Nupraatikerover, ...
- Verzekert dat voor zij die er wel al over kunnen spreken (letterlijk), bestaande hulplijnen luisterend oor kunnen blijven bieden en weten te verwijzen naar gediversifieerd aanbod van gespecialiseerde hulp waar nodig



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



3) DIVERSIFIEER HET ZORGAANBOD VOOR ALLE BETROKKENEN

- Verzekert slachtoffergerichte, toegankelijke multidisciplinaire zorg voor zij die er ook al face to face over kunnen spreken en zorg zoeken
 - Ervaring Zorgcentra: eerst zorg (daarna stijgt ook bereidheid klachtneerlegging)
 - Nauwe samenwerking tussen zorg, politie & justitie met respect & appreciatie voor meerwaarde van allen (doel: niet enkel klachtneerlegging doen stijgen)
 - Indien IFG-centra, goede afstemming met Zorgcentra na Seksueel Geweld (vermijdt wildgroei want dan vinden slachtoffers terug weg niet meer)
- Ook voor plegers gespecialiseerde multidisciplinaire hulp
- Verzekert dat deze hulp op wetenschappelijke evidentie is gestoeld



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



4) DENK BUITEN DE HOKJES: VEEL SLACHTOFFERS PASSEN ER NIET IN

- Binair denken (vrouw slachtoffer/man pleger) leidt tot meer slachtoffers & plegers
- Ook heel wat mannen, trans personen, ouderen worden slachtoffer: zowel in sensibilisering, opleiding, zorg- & hulpaanbod en bij politie meer aandacht voor nodig
- Voldoende aandacht in preventie, zorg & respons voor specifiek kwetsbare groepen die vaak afhankelijk zijn van anderen om zorg te zoeken/vinden/krijgen
Vb mensen in voorziening, woonzorgcentra, asielcentra,...
- Faciliteer hoogstaand onderzoek om praktijk te verbeteren en beleid correct te informeren



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



5) VOORZIE ADEQUAAT WETGEVEND KADER

- Holistische definitie van wat intrafamiliaal en seksueel geweld inhoudt, niet louter vertrekkend van hokjesdenken
- Strafmaat in balans met de impact van het geweld
- Beroepsgeheim als mogelijkheid in plaats van als beperking
- Zet in op verbetering imago politie & justitie door adequatere respons
- Faciliteer hoogstaand onderzoek om beleid correct te informeren



Keygnaert I – Intrafamiliaal Seksueel Geweld & IFG Covid– Hoorzitting 19 juni 2020



Prof dr Ines Keygnaert

Team Leader Gender & Violence Team, Coordinator ZSG studie & Chatlijn na seksueel geweld

Met speciale dank aan: Saar Baert, Jana Verplancke, Anne Nobels, Lotte De Schrijver, Sherien Holail Mohamed, Freeke Matthyssens, Emilie Berghmans, Laura Keunebrock, Blanche Leblon



- Ghent University
@ugent
- Ghent University
www.ugent.be

ANNEXE 8

BIJLAGE 8

L'asbl Solidarité femmes : 40 ans d'expérience de terrain à La Louvière

En 1979, des militantes féministes louviéroises créent l'asbl Collectif pour femmes battues qui en 2001 deviendra Solidarité Femmes. Elles ouvrent les premiers services spécialisés pour les victimes dont un refuge sécurisé pour les femmes et leurs enfants. Au fil du temps, l'asbl va s'outiller et acquérir une réelle expertise de la problématique des violences conjugales. Pour mieux répondre aux demandes d'aide, elle diversifie ses offres de services. Elle ouvre ses portes 7 jours/7 avec une ligne téléphonique accessible 24h/24, organise des accompagnements psychosociaux, juridiques, thérapeutiques en ambulatoire, développe des expériences de groupe (estime de soi, réinsertion sociale, autodéfense, groupes post-hébergement, éducation permanente). Mais l'association n'est pas seulement un service d'accompagnement des personnes. En se battant aux côtés des victimes, en portant leur parole, Solidarité femmes, avec d'autres associations pionnières, va contribuer, au fur et à mesure des années, à la reconnaissance de la violence conjugale en tant que problème social majeur qui impacte principalement les femmes. Une action politique que l'asbl maintient au travers des formations qu'elle donne tant en Belgique qu'à l'étranger, par sa participation à des collectifs militants d'associations, ses prises de position publiques, ses actions de prévention et d'information

Recherche sur les violences conjugales post-séparation réalisée par l'asbl Solidarité femmes en 2018

L'expérience vécue par les femmes qui transitent par les services de Solidarité Femmes a permis d'observer que la domination conjugale ne s'arrête pas avec la fin de la relation. Aussi, la dynamique mise en place dans le couple voit ses moyens et ses impacts perdurer après la séparation. L'accompagnement psychosocial ou juridique des femmes victimes de violences conjugales oblige dès lors à constater que cette transition dans la vie du couple n'a pas toujours pour effet de diminuer la violence mais bien au contraire de l'amplifier, augmentant possiblement les facteurs de risque en matière de dangerosité et de passage à l'acte. Ces effets sont particulièrement observés lorsqu'on est en présence d'enfants issus de la relation.

79% des femmes sondées déclarent encore subir des violences après

une séparation, celle-ci pouvant remonter à plus de 5 ans. Le continuum de ces violences est, sans surprise, entretenu par le lien indéfectible de parentalité qui subsiste à celui de la conjugalité.

Ainsi, dans notre échantillon global, ce n'est pas loin du trois quarts des femmes qui sont concernées (77%) par cet état de fait qui les empêche

de répondre à l'injonction de sens commun qui leur serait adressée au travers du conseil « Tu n'as qu'à couper les ponts ».

Ces violences post-séparation sont occasionnellement physiques mais essentiellement d'ordre psychologique et moral (harcèlement, contrôle, menaces de violences physiques ou de mort, dénigrement auprès des enfants, alliance avec ces derniers ou avec l'entourage) en vue de nuire et porter atteinte à l'intégrité psychique des femmes, économique également lorsqu'elles concernent principalement le non-respect, chez une femme sur deux, des décisions judiciaires (pensions alimentaires et régime de garde), ceci entraînant une charge mentale supplémentaire chez la victime.

Ainsi, monsieur n'a jamais respecté les décisions judiciaires liées à la séparation et à la garde des enfants dans les proportions suivantes : en matière de droit de garde des enfants (46%), en matière de droit de visite (42%), en matière de pension alimentaire (63%).

En matière d'éloignement, seules 3 femmes étaient concernées et il s'avère qu'aucun homme visé par cette mesure n'a respecté le jugement (deux tiers ne l'ont jamais respecté, l'autre tiers l'a respecté deux ou trois fois seulement).

80% de femmes ont dû faire face à un partenaire qui, par une attitude non collaborative, a rendu la procédure difficile, de manière régulière voire constante. Les femmes concernées sont près de la moitié (47%) à avoir répondu que monsieur avait tout le temps eu un comportement déstabilisant visant à rendre les choses pénibles et c'est essentiellement en utilisant les enfants qu'il le fait.

On dénombre quatre stratégies violentes et anxiogènes pour la mère, stratégies utilisées de manière permanente (tout le temps) ou régulière (souvent) : menacer de faire perdre la garde des enfants (80% des dossiers), faire de fausses allégations et dénigrer (92%), utiliser l'enfant pour contrôler et piéger la mère (89%), faire alliance avec l'enfant contre la mère (92%).

Si la difficulté réside dans le fait de ne pas pouvoir couper les ponts avec l'ex-partenaire, principalement quand il y a des enfants nés de la relation, on comprend aisément que l'intégrité psychique des femmes soit mise à mal à cause des comportements violents qui perdurent et de la peur qui en résulte. Même si en diminution avec le temps, cette peur continue à être présente chez un tiers de ces femmes.

(29%) qui disent vivre dans la crainte permanente ou régulière qu'il leur arrive encore quelque chose aujourd'hui. Chez ces femmes séparées, les taux montent à 43% de peur pour la sécurité -principalement psychique- de leur(s) enfant(s).

Le sentiment d'insécurité face au danger perdure également. Au-delà des questionnaires, la relecture des entretiens fait véritablement ressortir la question de la charge mentale chez l'ensemble des femmes interviewées : toutes ont encore quelque part dans la tête une alarme prête à s'activer au contact de monsieur.

Même, dans les rares cas où elles ont l'impression que tout va bien et que les années ont apaisé la relation, on entend dans leurs témoignages toute la vigilance et la précaution qu'elles adoptent désormais pour s'adresser à monsieur. Cette charge mentale se traduit chez certaines qui doivent partager la garde de leur(s) enfant(s) par sept jours de stress, d'insomnies, de cauchemars à espérer que cela se passe bien.

Celles qui n'ont pas eu d'enfant avec leur ex-partenaire parlent aussi de cette charge qui pèse, générée par les menaces et comportements harcelant d'un homme qui leur laisse pour impression que jamais elles n'auront la paix

Les réponses institutionnelles ne sont pas à la hauteur du problème

Les plaintes déposées par les victimes, qui continuent d'être menacées, harcelées, et même encore frappées par leur ex-conjoint ne sont pas prises au sérieux. Si elles osent dénoncer des violences sur les enfants communs, elles sont accusées de vouloir nuire au père des enfants et peuvent être suspectées «d'aliénation parentale». Or, cette violence qui ne s'arrête pas à la séparation est prévisible lorsqu'on connaît les mécanismes de la violence conjugale qui sont exercées dans un contexte de domination conjugale. Les violences du conjoint dominant sont utilisées pour obtenir, garder et/ ou récupérer le pouvoir sur sa partenaire. Si sa conjointe le quitte, il va tenter de «récupérer» l'objet de sa domination. S'il n'y parvient pas, il peut devenir très dangereux parce qu'obsédé par ce qu'il ressent comme une perte de pouvoir insupportable. Cette dangerosité inhérente à la violence conjugale devrait être prise en compte et évaluée systématiquement. Il est donc inquiétant, qu'en 2020, les professionnels chargés de la protection des victimes soient encore si peu au fait des réalités des violences conjugales qu'ils les confondent encore et toujours avec des conflits de des disputes qui se jouent à deux dans la sphère privée, où il n'existe ni victimes ni auteurs, juste deux conjoints qui utilisent la violence pour communiquer. Et que dès lors, ils ne prennent pas au sérieux les plaintes des victimes qui viennent déclarer des violences après la séparation et qu'ils les laissent sans protection. Les pouvoirs publics tant nationaux, européens, qu'internationaux ont pourtant adopté une définition des violences conjugales qui détermine clairement qu'elles sont inscrites

dans un processus de domination qui impacte durement et durablement les victimes tant adultes qu'enfants.

L'efficacité de la lutte contre les violences conjugales repose sur la qualité des connaissances de l'ensemble du corps social sur le phénomène, lesquelles influencent les perceptions et orientent les interventions. Comment n'arrive-t-on toujours pas à une représentation commune des violences conjugales? Comment est-il encore possible de minimiser à ce point la parole des victimes? Force est de constater qu'actuellement encore, la question des violences conjugales fait l'objet de nombreux stéréotypes et préjugés qui freinent l'aide et la protection à apporter aux victimes.

Questions à traiter :

La définition commune des violences conjugales, à différencier des « conflits de couple menant à des actes de violence ».

Le nœud de la violence conjugale n'est pas le « désaccord » mais bien l'intention (identifiée clairement par l'auteur des violences ou non, peu importe) d'un des partenaires d'imposer à l'autre (et à tous les membres de la famille) son pouvoir. L'usage de la force physique n'est qu'un des moyens d'obtenir celui-ci.

Il est donc nécessaire de mettre un « chapeau » à l'ensemble des comportements utilisés pour obtenir, garder ou reprendre le pouvoir sur l'autre dans une relation conjugale. Il s'agit du contrôle coercitif. (qui par ailleurs a permis à l'Ecosse et le Royaume Uni d'élaborer une loi globale sur les violences dans le couple)

La formation est indispensable

Il faut impérativement former tous les corps de métiers concernés à reconnaître la différence entre la violence conjugale et les conflits. Il y va de la protection des victimes car les décisions prises dans ce cadre ont un impact important (voir recherches sur les violences post séparation et les féminicides conjugaux) et durable sur la vie des victimes tant adultes qu'enfants.

A lire : revue de l'observatoire qui reprend l'ensemble des interventions du colloque de solidarité femmes sur les violences conjugales post-séparation

<http://www.revueobservatoire.be/Lutter-contre-les-violences-conjugales-Bien-comprendre-pour-mieux-agir>

Josiane Coruzzi, juriste

Directrice de l'asbl Solidarité femmes

43 rue de l'Olive

7100 LA LOUVIERE

solidaritefemmes@skynet.be

ANNEXE 9

BIJLAGE 9



**Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie van de Kamer van
volksvertegenwoordigers 29 juni 2020**

Intrafamiliaal geweld, in het bijzonder tegen vrouwen en kinderen

Bijdrage door Ciska Hoet, directeur RoSavzw, kenniscentrum voor gender en feminisme

Intrafamiliaal en partnergeweld zijn een sluipend gif in de samenleving met een hoge maatschappelijke kost zowel op vlak van individueel lijden als qua maatschappelijk kost

Enkele cijfers op een rijtje:

- In één op zeven relaties is er sprake van geweld
- Gemiddeld doen partners pas aangifte na 35 voorvallen
- 65% van de klachten wordt geseponeerd
- Vorig jaar waren er in België 150 gerapporteerde gevallen van potentieel dodelijk partnergeweld, daarbij lieten minstens 20 mensen daadwerkelijk het leven.
- Elk jaar worden er 22.000 aangiftes gedaan van stalking in ons land
- Tijdens de lockdown steeg het aantal 1712-oproepen met 70% in Vlaanderen
- De kostprijs van geweld op vrouwen bedraagt 2% van het mondiale bbp volgens schattingen van de VN-vrouwenraad

Belangrijk: dit is geen marginaal probleem, het komt voor in alle lagen van de bevolking, in alle leeftijdsgroepen en culturen. Bovendien vormen bovenstaande cijfers slechts het topje van de ijsberg. We zitten immers met een groot dark number omdat we weten dat veel mensen geen aangifte doen.

Wat is partnergeweld?

Veel mensen denken bij partnergeweld spontaan aan fysiek geweld, maar ook psychisch, seksueel en economisch geweld zijn van tel. Psychisch/verbaal geweld is veruit de meest voorkomende vorm met 41,5% van alle gevallen, gevolgd door intimidatie (22%) en fysiek geweld (15%).

Voorts is het moeilijker dan het mogelijks lijkt om de gewelddadige partner te verlaten:

- Het verbreken van de relatie brengt een hoog risico op escalatie met zich mee
- Het slachtoffer is bang voor wat er met de kinderen zal gebeuren
- Mogelijke financiële afhankelijkheid
- Slachtoffers raakten in de loop der jaren vaak meer en meer geïsoleerd en weten niet waarheen
- Taboe en schaamte
- Politie neemt slachtoffers helaas nog steeds niet altijd ernstig
- Slachtoffers houden nog van hun partner

Suggesties RoSa: (1) geweld geïntegreerd en doeltreffend aanpakken, (2) inzetten op onderzoek, net als op (3) preventie

- Er is nood aan een **integrale aanpak**, waarbij preventie, hulpverlening, politie en justitie op elkaar zijn afgestemd.
- Ook de registratie en follow-up van zowel slachtoffers als daders moet beter.
- Meer opleiding bij politie en justitie is cruciaal. Denk ook aan risico-inschatting, en know how rond intake.
- Uitbreiding en navolging van good practices zoals Family Justice Centers en Zorgcentra seksueel geweld
- Overheid moet duidelijke doelstellingen, deadlines en te halen cijfers vooropstellen: cijfers van geweld, stalking, feminicide maar ook recidive moeten naar omlaag.
- Daarnaast is **meten** ook weten. We werken met verouderde en partiële cijfers. Meer onderzoek is nodig om het probleem bij de wortel aan te kunnen pakken.
- Getuigen moeten weten waar ze melding kunnen doen.
- Verder roept RoSa op tot preventie. In alle fases van de problematiek en zowel tussen partners, gezinnen als op niveau van de samenleving: daderpreventie, therapie en opvolging; machismo tegengaan door stereotypes en vooroordelen uit te dagen; sensibiliseren – ook van mogelijke getuigen. Daarvoor is een gecoördineerd beleid nodig tussen onderwijs, media, sociale en gezondheidsdiensten, politie en gerecht.



European Family Justice Center Alliance



29 juni 2020
Hoorzitting
Adviescomité voor de
Maatschappelijke Emancipatie
van de Kamer van
volksvertegenwoordigers



Pascale Franck – Family Justice Center Antwerpen
European Family Justice Center Alliance

www.efjca.eu



European Family Justice Center Alliance



Family Justice Centers als goede-praktijkmodellen voor
multidisciplinaire aanpak van intrafamiliaal geweld

FJCs: meer dan 200 wereldwijd

FJC = “onder 1 dak” samenwerkingsverband van diverse
organisaties met expertise aanpak intrafamiliaal geweld

Ketenaanpak = methodologie voor aanpak acute, risicovolle
casussen die een multidisciplinaire aanpak vereisen

In Vlaanderen: Antwerpen operationeel sinds 2012



www.efjca.eu

18/03/2021

FJCs en ketenaanpak in Vlaanderen



In Vlaanderen zijn de provinciale coördinatoren inzake geweld sinds 2018 ingekanteld in DWVG, afdeling justitiehuisen, van de Vlaamse overheid. De ketenaanpak IFG wordt aangestuurd door deze coördinatoren. De 3 Vlaamse FJCs worden aangestuurd in een samenwerkingsverband tussen de lokale besturen en de coördinatoren, de ketenaanpak maakt in dat geval deel uit van het FJC-aanbod.



Enkele harde gegevens

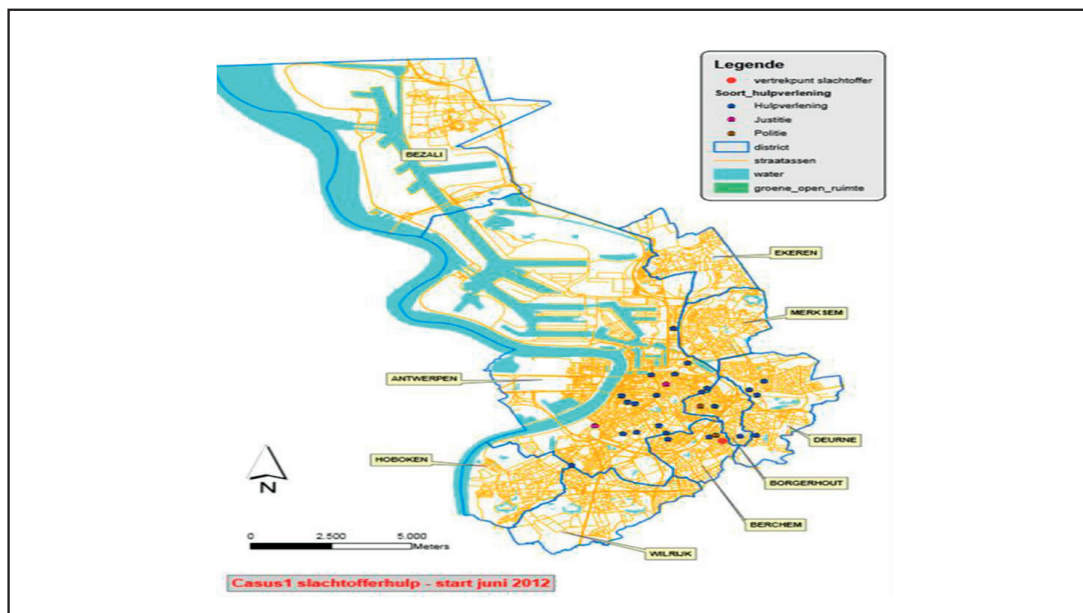
Intrafamiliaal geweld is wereldwijd één van de belangrijkste doodsoorzaken voor personen in de leeftijd van 15 tot 44 jaar.

Er is geen exact zicht op het aantal suicides als gevolg van IFG, de correlatie wordt in meerdere onderzoeken aangetoond.

Jaarlijks krijgt de politie in België ongeveer 60.000 PVs van partnergeweld binnen. In 4 op 5 situaties zijn kinderen betrokken. Het dark number is vele malen hoger.

EIGE extrapoleerde onderzoek naar de kosten van gendergerelateerd geweld, voor België is dit een bedrag van 2.686.467.242 Euro per jaar

18/03/2021



FJC = Expertisecentrum



Ondersteuning generalistische en reguliere hulpverlening

Risico-inschatting en advies

Casusoverleg en casuscoördinatie

Ketenaanpak CO3

Training en vorming

8

18/03/2021

 Vlaanderen
is zorgzaam samenleven

Partnerorganisaties in het FJC te Antwerpen:

- Vlaamse overheid
- Stad Antwerpen
- Lokale Politie
- Openbaar Ministerie Antwerpen
- Centrum Algemeen Welzijnswerk Antwerpen
- Justitiehuis Antwerpen
- OCMW Antwerpen
- Centrum Geestelijke Gezondheidszorg Vagga
- Vertrouwenscentrum Kindermishandeling
- Centrum Integrale Gezinszorg De Stobbe
- Agentschap Jongerenwelzijn
- Gevangenissen Antwerpen

- +45 medewerkers gedetacheerd naar het FJC
- + Expertise op CO3
- + medewerkers op casusniveau en/of op afroep



 Vlaanderen
is zorgzaam samenleven

On site diensten

Kern =
Bieden van Hoop,
empowerment en
controle over het
eigen leven

- On site ondersteuning slachtoffers:
Vrijwilligerswerking
lotgenotengroep
weerbaarheidstraining
yoga
oudergroep
- Huisartsen
- On site spreekuren met diverse professionals:
advocaten
deurwaarders
schuldbemiddeling
DVZ
Verslavingszorg
kinderpsycholoog
psycholoog
Gams,...
- Trajectbegeleiders Tijdelijk Huisverbod
- Protocol Van Moed: intra- en extrafamiliale kindermishandeling

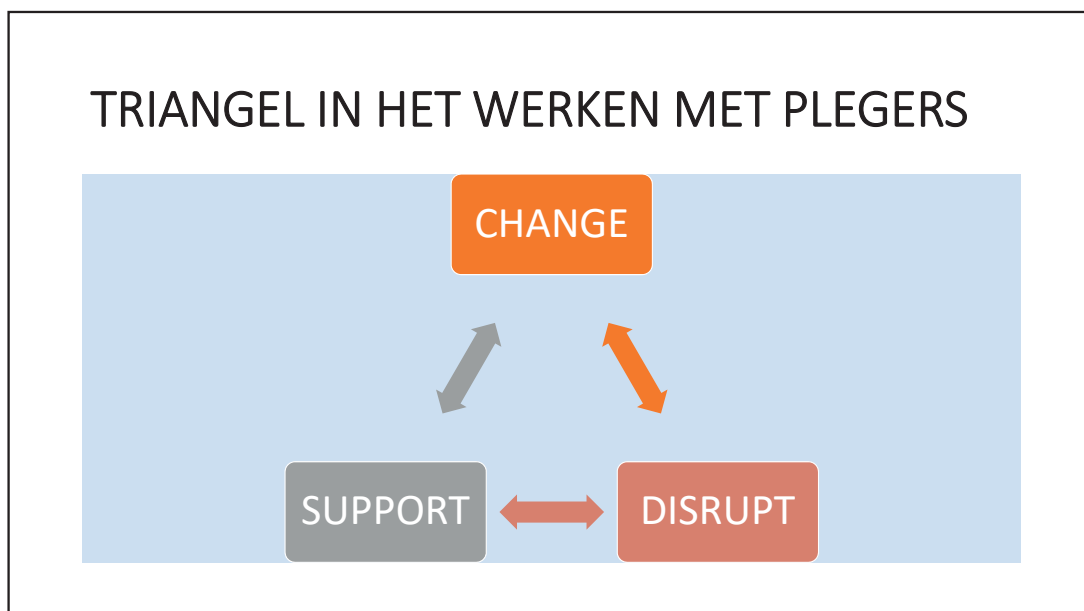
10

18/03/2021

Vlaanderen
is zorgzaam samenleven

Achterliggende problematiek

◦ AGRESSIEBEHEERSING	◦ PERSOONLIJKHEIDSGESTOORNISSEN
◦ TRAUMATISEREND VERLEDEN	◦ PSYCHISCHE PROBLEMEN
◦ RELATIONELE PROBLEMEN	◦ OPVOEDINGSVERSCHILLEN
◦ WERK	◦ GENDERGERELATEERDE PROBLEMEN (ROLLENPATROON)
◦ FINANCIËLE PROBLEMEN, SCHULDEN	◦ CULTURELE FACTOREN
◦ WOONSITUATIE	◦ MIGRATIEPROBLEMEN
◦ FYSIEKE GEZONDHEID	◦ VERBLIJFSTATUUT
◦ GEESTELIJKE GEZONDHEID	◦ EERGERELATEERDE PROBLEMATIEK
◦ MENTALE BEPERKING	◦ OPVOEDINGSPROBLEMEN
◦ ISOLATIE, NETWERK	◦ DAGBESTEDING
◦ MIDDELENMISBRUIK	◦ ...



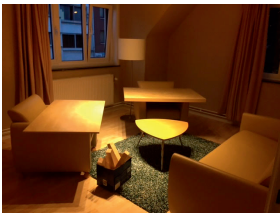
18/03/2021



European Family Justice Center Alliance

FJC Limburg




www.efjca.eu



Family Justice Center Antwerpen





www.efjca.eu

18/03/2021



European Family Justice Center Alliance



FJC Antwerpen



www.efjca.eu



European Family Justice Center Alliance



Impact van COVID-19 maatregelen op IFG

- Stressfactoren stijgen in het gezin
- Toename van frequentie en ernst van geweldsincidenten
- Hoger risico op verzwaring of escalatie van geweld
- Slachtoffers zijn minder geneigd hulp te zoeken
- Gezinnen vinden minder hulp

www.efjca.eu

18/03/2021



European Family Justice Center Alliance



Organisatie hulpverlening FJC tijdens Covid-19-crisis

- Drempels verlagen: inzetten op telefonische en virtuele hulpkanalen
- Voorrang aan crisishulp
- Pro-actieve aandacht aan risico-gezinnen
- Outreach naar gezinnen voor update risicoplannen
- Stoepgesprekken
- Aanbod voor kinderen (zonder internet!)
- Advies en ondersteuningsoverleg
- Aandacht voort emotieregulatie
- Veel communicatie en persberichten “Kom uit uw kot”

www.efjca.eu



European Family Justice Center Alliance



Hoopvolle ontwikkelingen (niet exhaustief):

- Onderzoek voor uitrol multidisciplinaire aanpak cfr Family Justice Centers (Vlaanderen, gesprekken in Franstalig België)
Analogie: Zorgcentra Seksueel geweld?
- Tijdelijk huisverbod: doorontwikkeling
- Opleidingen: Commissie justitie : wetsvoorstel K55/1295: Magistraten die benoemd worden in of bij een rechtbank van eerste aanleg of in of bij een hof van beroep volgen een opleiding mbt seksueel geweld en partnergeweld.
- Versterking online hulp Vlaanderen (1712 en chatfuncties)
- Art 485ter SWB + lokale protocollen informatiedeling
- Omzendbrief College PG m.b.t. het risico-taxatieinstrument, inwerkingtreding op 1/1/2021)
- Groeiende betrokkenheid lokale besturen
- Initiatieven richting werkgevers (IGVM)

www.efjca.eu

18/03/2021



European Family Justice Center Alliance



Wat is er nodig vanuit mijn visie en 30-jarige expertise?

- Verdere uitwerking en inbedding multidisciplinaire samenwerking, over de bevoegdheden heen (federaal, gemeenschappen en lokale besturen) + ontschotten tussen sectoren
- Slachtoffers en hun gezinnen centraal zetten, starten met de vragen: “Wat is je overkomen” en “hoe kunnen wij je helpen”? -> hoop en empowerment
- Opleiding alle beroepsgroepen: basisopleiding en voortgezette opleiding
- Daderaanbod en dit ingewerkt in multidisciplinaire setting
- Vermeerdering van, variatie in en kosteloos aanbod crisisopvang
- Empowerment omvat zelfstandigheid: impact covid op economische situatie van slachtoffers + rol van werkegevers

www.efjca.eu

Meer info

- Family Justice Centers:
www.efjca.eu
- Film over de FJC-werking:
<https://www.efjca.eu/centers/video-about-fjc>



Vlaanderen
is zorgzaam samenleven



EUROPEAN ALLIANCE
FOR HOPE
AND EMPOWERMENT

Family Justice Center Veilig Thuis Antwerpen

Family Justice Centers hebben de ambitie om - in navolging van de initiatieven in de Verenigde Staten - gespecialiseerde medewerkers van verschillende diensten onder één dak te huisvesten, zodat er beter wordt samengewerkt en een meer gecoördineerd aanbod opgebouwd voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld en hun gezinnen.

Wat is een Family Justice Center (FJC) ?

In een memorandum van de European Family Justice Center Alliance wordt het Family Justice Center (FJC) beschreven als een *“een multidisciplinair dienstencentrum waar medewerkers van meerdere openbare en private agentschappen samenwerken en samen zitten, om een gecoördineerd aanbod te bieden aan gezinnen waar er Intrafamiliaal geweld is.*

Het doel van een Family Justice Center bestaat erin slachtoffers van huiselijk geweld toegang te verschaffen tot alle noodzakelijke diensten om hun veiligheid te garanderen en om de aansprakelijkheid van de daders te verhogen.

Een Family Justice Center werkt vanuit één bepaalde locatie om het aantal keren te beperken dat slachtoffers hun verhaal moeten vertellen, het aantal plaatsen waar slachtoffers naartoe moeten terug te schreeven, om de samenwerking en een gemeenschappelijke aanpak van de verschillende agentschappen samen te bevorderen en om de toegang tot diensten en ondersteuning voor slachtoffers en hun kinderen te vereenvoudigen.

Een Family Justice Center wordt gedefinieerd door de volgende beginselen”: gericht op veiligheid, gestoeld en gefocust op het slachtoffer, vanuit empowerment, gebaseerd op relaties tussen medewerkers en met organisaties, met het hart op de juiste plaats om medewerkers en cliënten te ondersteunen, aansprakelijkheid van de dader, transformerend en cultureel competent.” (zie ook Gwinn, C., Strack. G, 2010)

Samenwerking

Samenwerken is in veel domeinen al jarenlang een ambitie, maar om dat effectief te realiseren zijn er heel wat drempels om te overwinnen. Die drempels liggen in voor de hand liggende zaken zoals het beroepsgeheim, verschil in doelstellingen, verschillende bevoegde instanties, de terughoudendheid van organisaties om een deel van hun verantwoordelijkheid af te staan of op zijn minst te delen, verschil in allerlei administratieve statuten, verschillende ICT-systemen en niet in het minst een verschil in culturen bij de organisaties en personen.

Dat intrafamiliaal geweld een dergelijke aanpak nodig heeft bewees een analyse van een adviesbureau bij de opstart van het Family Justice Center Veilig Thuis Antwerpen (Albrecht, M., de Beer, S., Rijkers, A., de Jong, R. , 2010) : uit een analyse van 45 casussen bleken 48 verschillende diensten betrokken, gemiddeld 6 per gezin, zonder afstemming. Dit onderzoek was een eyeopener, maar de sleutel om samen te werken was om een gezamenlijke doelstelling te formuleren.

Bevraging slachtoffers

Uit de bevraging van slachtoffers leerden we dat onze dienstverlening nog voor verbetering vatbaar was. Mensen worden, naar hun gevoel, nog altijd “van het kastje naar de muur” gestuurd om telkens opnieuw hun verhaal te doen, wat ze als zeer stresserend en , zonder veel resultaat ervaren (De Bruyne, S. ,2015).

Storytelling en betrekken van slachtoffers in de aanpak zijn tevens cruciaal om te zorgen dat de aangeboden hulp ook effectief is wat mensen nodig hebben.

10 Belangrijke elementen in de uitbouw van een Family Justice Center

Naast de algemene principes zien we, op basis van onze eigen ervaringen, aangevuld met die uit binnen- en buitenland, een 10-tal belangrijke elementen in de werking van een Family Justice Center (Groen, B., Franck, P., Simons, D., 2017):

1. Dream Big, Start Small: het is belangrijk kleinschalig te starten, met die mensen en diensten die geëngageerd zijn. Deze eerste successen zijn de basis om verder op te bouwen. Startte het Antwerpse project in 2012 nog met een 10-tal mensen, dan hebben de dag van vandaag een 45-tal medewerkers hun vaste werkplek in FJC Veilig Thuis Antwerpen en zien we tientallen anderen ofwel permanent of ad hoc op onze overlegtafels.
2. Het gaat niet alleen over het gebouw, het gaat over de samenwerking: de sleutel om een succesvol samen te werken is het formuleren van een gezamenlijke doelstelling en die als een mantra blijven herhalen. Intrafamiliaal geweld en zeker de situatie van kinderen is een zorg voor iedereen. Samen zitten in één gebouw dient om de samenwerking vlotter te laten verlopen, niet andersom.
3. Structureer de samenwerking: Onze ervaring leert dat het onmogelijk is om op voorhand al een antwoord te bieden op alle mogelijke situaties, wie dat wel probeert doet aan een vorm van waarzeggerij. Het is belangrijk goede afspraken te maken, processen en een beslissingsstructuur uit te tekenen, rollen te beschrijven, maar flexibel genoeg te zijn om hier permanent in bij te sturen.
4. Het gaat niet alleen over cijfers, het gaat vooral over mensen: het is uiteraard niet onbelangrijk te registreren, sommige cijfers – zoals recidive – zijn van goudwaarde, maar verlies vooral niet uit het oog dat je met mensen werkt. Zowel de mensen die in het Family Justice Center werken als zij die er komen om geholpen te worden. Daar ligt vaak de grootste uitdaging. Samenwerken doe je niet op basis van een wettekst of een protocol, samenwerken doe je op basis van een aantal gezamenlijke waarden. Processen en protocollen zijn rationeel, mensen zijn dat niet. De waarden van Veilig Thuis zijn dat we samenwerken, op een integere en transparante wijze, waarbij we ons richten op de cliënten en veiligheid leidend is. Houdt er rekening mee dat de

medewerkers uit de verschillende organisaties een eigen cultuur met zich meebrengen. Daarom moet je stelselmatig een eigen cultuur uitbouwen. Een “wij”-cultuur, waar niet gekeken wordt voor welke dienst iemand werkt maar waar we allemaal collega’s zijn.

Betrek cliënten zelf ook. Vraag naar hun bevindingen, via focusgroepen, interviews, bevragingen. Slachtoffers van intrafamiliaal geweld geven bijvoorbeeld aan dat zij graag ontvangen worden op een plek waar ze zich welkom voelen, waar er een huiselijke sfeer hangt, dus mag het gebouw aan de buitenkant bij voorkeur anoniem zijn, maar laat het binnenin warm, kleurrijk en verwelkomend zijn.

5. Communicatie is cruciaal: zowel intern, om betrokkenheid te creëren en iedereen op dezelfde lijn te houden. Ook extern, vooral om verwachtingen realistisch te houden.
6. Bied dienstverlening aan: bevragingen van slachtoffers (Bogaerts, 2015) leert dat zij vooral op zoek zijn naar informatie, een luisterend oor, ondersteuning. Daarom kan je, van zodra je kernsamenwerking op orde staat, op zoek naar gespecialiseerde diensten die op regelmatige basis aanwezig zijn. Lotgenotengroepen, weerbaarheidstrainingen en vrijwilligers versterken en ondersteunen.
7. Zorg voor veiligheid door een veiligheidsplan op te maken, een contactverbod of een uithuisplaatsing uit te vaardigen. Dit is immers de eerste prioriteit in een duurzame oplossing van het geweld. Als slachtoffers zich niet veilig voelen, missen ze de fysieke en mentale rust om effectief geholpen te worden. (Tierolf, B., Lünemann, Stekete, M., 2014) Dit aspect toont goed hoe afhankelijk politie/justitie en hulpverlening wel van elkaar zijn.
8. Financiering is een opportuniteit: het samenbrengen van verschillende diensten onder één dak zorgt voor administratieve en financiële kopzorgen maar biedt ook mogelijkheden om middelen efficiënt en effectief in te zetten, dubbel werk te vermijden. Opportuniteiten liggen niet in het minst bij sponsoring, door service clubs bijvoorbeeld, of in typische projectsubsidies. Deze middelen zorgen voor een surplus.
9. Wees creatief. De dagdagelijkse realiteit van intrafamiliaal geweld laat zich niet altijd vatten in rationele antwoorden en methodieken. Zorg dan ook voor voldoende flexibiliteit. Sluit de werking niet op in een bureaucratie. Standaardisering is misschien wel efficiënter maar niet altijd effectiever. Speel ook in op wat cliënten aanbrengen.

10. Blijf groeien. Wees bewust dat een samenwerking continu onder verandering staat. Die verandering kan van binnenuit komen, door nieuwe inzichten, successen en mislukkingen. Vaak komen veranderingen echter van buitenaf en heb je daar weinig invloed op. Verkiezingen, besparingen, andere prioriteiten. Er is altijd wel één van de samenwerkingspartners in reorganisatie en dat heeft ook effect op je eigen samenwerking.

Contactgegevens:

Pascale Franck: www.fjc-veiligthuis.be

Meer info over (Europese) FJC's en film: www.efjca.eu

BIBLIOGRAFIE

- Albrecht, M., de Beer, S., Rijkers, A., de Jong, R. (2010) *Intrafamiliaal geweld in casu*. Rapportage casusonderzoek, Inflecto BV.
- Bogaerts, V. (2015) *Family Justice Centers: een nieuw interventiemodel voor huiselijk geweld*. KULeuven.
- De Bruyne, S. (2015) *De zoektocht naar hulp. Een onderzoek naar het traject dat slachtoffers van intrafamiliaal geweld moeten afleggen*. Universiteit Antwerpen.
- De Vos, Y. (2017) *Intrafamiliaal geweld: een onderzoek naar recidive bij het CO3-project Antwerpen*. KULeuven.
- Franck, P. (2014) *Niet in een ivoren toren. Multidisciplinaire aanpak intrafamiliaal geweld*. Politiepraktijk – Afl. 122, 35 - 58.
- Franck, P., Simons, D. (2017). *Dromen, denken, doen. Een praktijkhandboek over ketenaanpak intrafamiliaal geweld en het Family Justice Center*. Brussel: Politeia
- Groen, B., Franck, P., Simons, D. (2017). *One Safe Place for Hope and Empowerment*. Brussel: Politeia.
- Gwinn, C., Strack, G. (2010). *Dream Big*, Tucson, Arizona: WheatmarkMeeuws, T. (2005) *Stadsplan Veilig*. Beleidsnota bedrijfsdirecteur Integrale Veiligheid. Antwerpen.
- Janssens, C. (2014) *Vuisten vol liefde*. Kortrijk: VIVES Hogeschool.
- Memorandum of Understanding, European Family Justice Center Alliance.
- Roevens, E., Aertsen, I. (2013) *Onderzoek naar de effecten van de CO3-ketensamenwerking binnen het CO3-project. Onderzoek naar de casuïstiek van intrafamiliaal geweld in Antwerpen*. Leuven: LINC, Leuven Instituut voor Criminologie.
- Tierolf, B., Lünemann, Steketee, M. (2014) *Doorbreken geweldspatroon vraagt gespecialiseerde hulp. Onderzoek naar de effectiviteit in de aanpak van huiselijk geweld in de G4*. Utrecht: Verwey-Jonker Instituut.

ANNEXE 11

BIJLAGE 11

Agentschap opgroeien
**Veilig opgroeien
intrafamiliaal geweld**

Hoorzitting Kamer 6 juli 2020

Nadine Aerts, beleidsmedewerkster Opgroeien
Veerle Van Assche, beleidsmedewerkster Opgroeien



Opgroeien

- 1 Agentschap opgroeien**
- 2 Kijk op veiligheid en geweld in gezinnen**
- 3 En het kind?**
- 4 Van preventie tot ingrijpen bij
maatschappelijke noodzaak**
- 5 Cijfers Agentschap Opgroeien**
- 6 Erkenning en subsidiëring**
- 7 Projecten**
- 8 Focus**



Inhoudsopgave

Opgroeien

1 Agentschap Opgroeien

Kind & Gezin

+

Jongerenwelzijn

+

Deel Vlaams Agentschap
personen met een handicap

Sinds januari 2020

Zie www.opgroeien.be

**Het recht op kansrijk
opgroeien realiseren
voor élk kind en élk
jongere in Vlaanderen.**

Opgroeien



2 Kijk op veiligheid en geweld in gezinnen

- Fysiek/psychisch emotioneel/
seksueel/getuige van geweld
- Complexe problemen en complexe
antwoorden
- Opdracht breed maatschappelijk
- Doel is preventie, veiligheid en herstel

**Engagement én expertise én
rollen**

Opgroeien

3 En het kind?

Effecten

- korte termijn (zichtbaar / onzichtbaar)
- lange termijneffecten (psychisch, sociale relaties, impact genetisch)

Afhankelijkheidsrelatie



Opgroeien

3 En het kind?

Actieve partner en stem

- Spreken met kinderen over geweld, wat er gebeurt
- Stem van het kind / impact kind

Wat heeft DIT kind nodig?

- Veiligheid = grens
- Professioneel én informeel geïnformeerd netwerk
- Ouders responsabiliseren



Opgroeien

4 Van preventie tot ingrijpen

Opgroeien

Opgroeien - dienstverlening

Kind en Gezin

Het ondersteunen van jonge kinderen en gezinnen bij het opgroeien van deze kinderen

(Preventieve gezinsondersteuning, regie Kinderopvang, adoptie, regie Groeipakket,...)

Jeugdhulp

Het ondersteunen van kinderen, jongeren en gezinnen die (tijdelijk) kwetsbaar zijn in hun opgroeien

(Jeugdhulpverlening, toegangspoort, maatschappelijke noodzaak, jeugddelinquentie, regie Jeugdhulp, ...)

Veiligheid door laagdrempelige ondersteuning tot intensieve hulp of ingrijpen waar nodig
Altijd waar nodig in samenwerking met partners / deskundigheid (we kunnen het niet alleen, maar samen met anderen)



Lokale teams K&G - Handelingskader



Handelingskader – opleiding – diversiteit problematieken – van zwangerschap tot schoolgaand – samenwerking met diversiteit aan partners



Opgroeien

Ruim aanbod Jeugdhulp

Aanbod jeugdhulp

- divers
- initiatieven: 1 gezin 1 plan, zorggarantie

Opdracht voor iedereen

gepast omgaan met verontrusting
(Decreet Integrale Jeugdhulp)



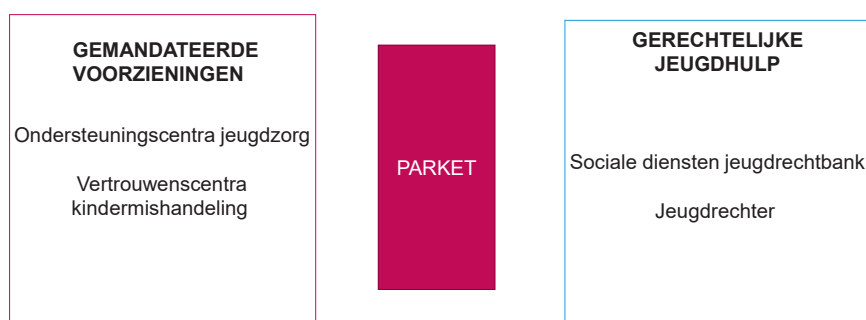
Opgroeien

Tussenkoms vanuit de overheid



Opgroeien

Tussenkoms vanuit de overheid



Opgroeien

Onderzoeks- én veranderingsparadigma

Bestaande
onveiligheid

Veiligheid nu én op
lange termijn

Welk traject gaan we samen bewandelen op dat
we, vertrekkend vanuit de zorgen rond
veiligheid van de kinderen, kunnen komen tot
gewenste verandering?

OCJ/SDJ: Signs of Safety



Opgroeien

5 Cijfers jaarverslag Opgroeien

Besluit

Toename van gemelde kinderen, door burgers
en professionelen

Toename probleem?
Toename alertheid?

Nood aan goede cijfers en onderzoek

prevalentie
geïntegreerde cijfers

Meldingen (2019) bij

Instantie	Aantal	Toename t.o.v. 2018
VK	8920	3%
OCJ	5000	6,5%
SDJ	3331	5%
1712	4411	

Totaal aantal kinderen, momenteel
opgevolgd door OCJ en SDJ:

Ongeveer 27 000

Opgroeien

6 Erkenning en subsidiëring

VK/Veck incl. chat nupraatikerover
1712
Gams

Opgroeien

7 Beleid, projecten

Ondernemingsplan

1. Basisvoorzieningen en verontrusting in de thuissituatie
2. Signs of safety
3. Verontrusting tijdens zwangerschap
4. Incidentenmanagement en serious case review

Vlaams beleid – Zorgen voor Morgen

Kindreflex
SOS

Platform 'kindermishandeling'

Conferentie 2016 'Toekomst is Jong'



Opgroeien

8 Focus

- Het gaat om veel kinderen
- Startpunt: breed maatschappelijke opdracht
- Perspectief van het kind is cruciaal
- Veiligheid en ontwikkelingskansen gaan hand in hand
- Handelingskaders helpen
- Investeren in onderzoek om geweld beter aan te pakken



Opgroeien

Het werken met verontrusting, geweld in gezinnen, kent niet zozeer vragen, maar vooral (ethische) dilemma's.

Het verschil? Voor vragen zijn er antwoorden, voor dilemma's is dat zelden het geval!



Opgroeien

ANNEXE 12

BIJLAGE 12

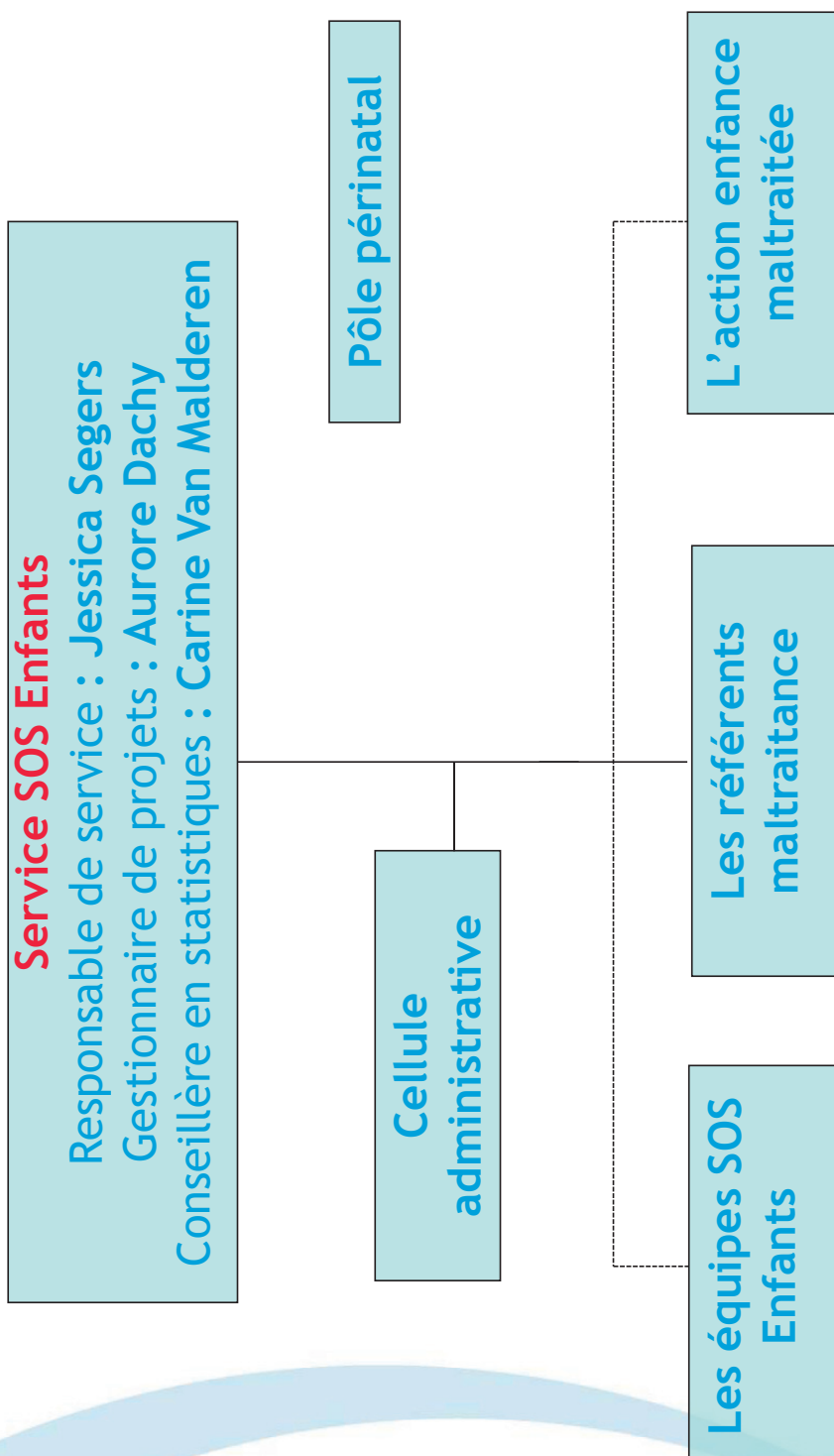


Comité d'avis pour l'émancipation sociale (Chambre des représentants) Audition SOS Enfants



06/07/2020

Présentation du service SOS Enfants



Présentation des équipes SOS Enfants

Instituées à partir du **Décret de 2004** relatif à
l'aide aux enfants victimes de maltraitance :

- **14** équipes SOS Enfants **postnatales**
dont 3 équipes **intra-hospitalières**
- **1** équipe SOS Enfants **anténatale**



Missions et composition des équipes

- Composées de manière pluridisciplinaire: pédiatre ou généraliste, psychologue, assistant social, juriste, (pédo)psychiatre + coordinateur et secrétaire
- Prévention, prise en charge (diagnostic et traitement) des situations de maltraitance infantile
- Tous types de maltraitance ou de négligences



Spécificités du travail des équipes SOS Enfants

- Pluridisciplinarité
- Confidentialité
- L'aide et le thérapeutique
- L'intérêt prépondérant de l'enfant
- Le travail en réseau

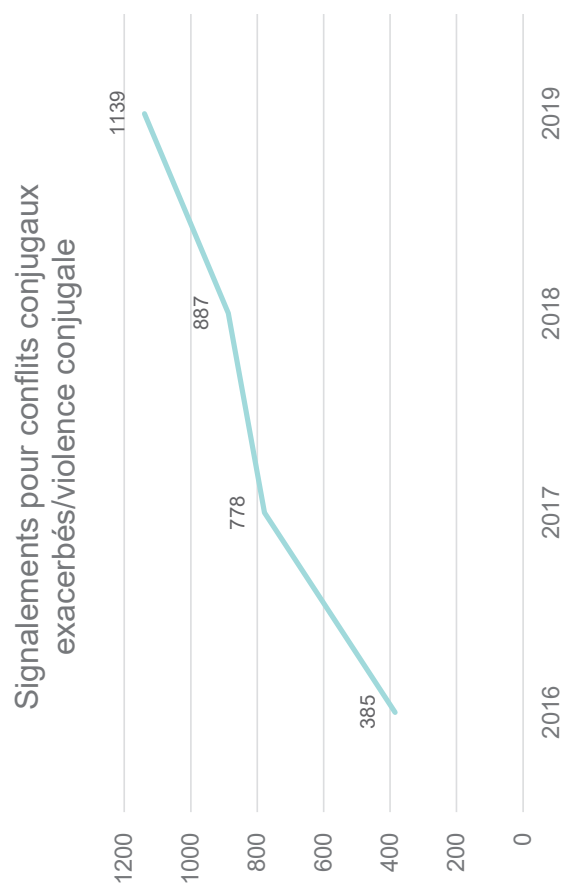


Spécificités du travail des équipes SOS Enfants

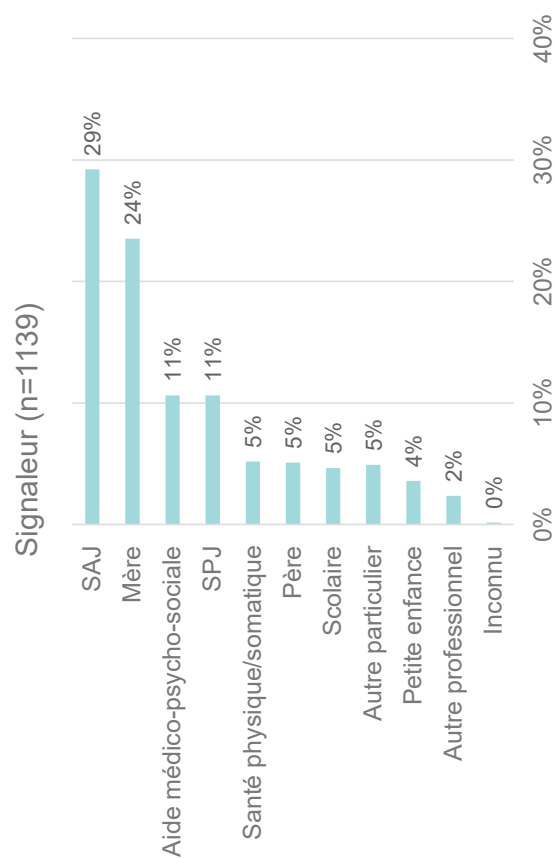
- Evolution des connaissances et de la clinique:
Prise en considération de l'enfant témoin de violences conjugales ou de conflits conjugaux exacerbés en tant que potentielle victime de maltraitance.
- Précaution: distinguer violence et conflit.



Chiffres: nombre de signalements aux équipes



Signaleurs pour conflits exacerbés ou violence conjugale



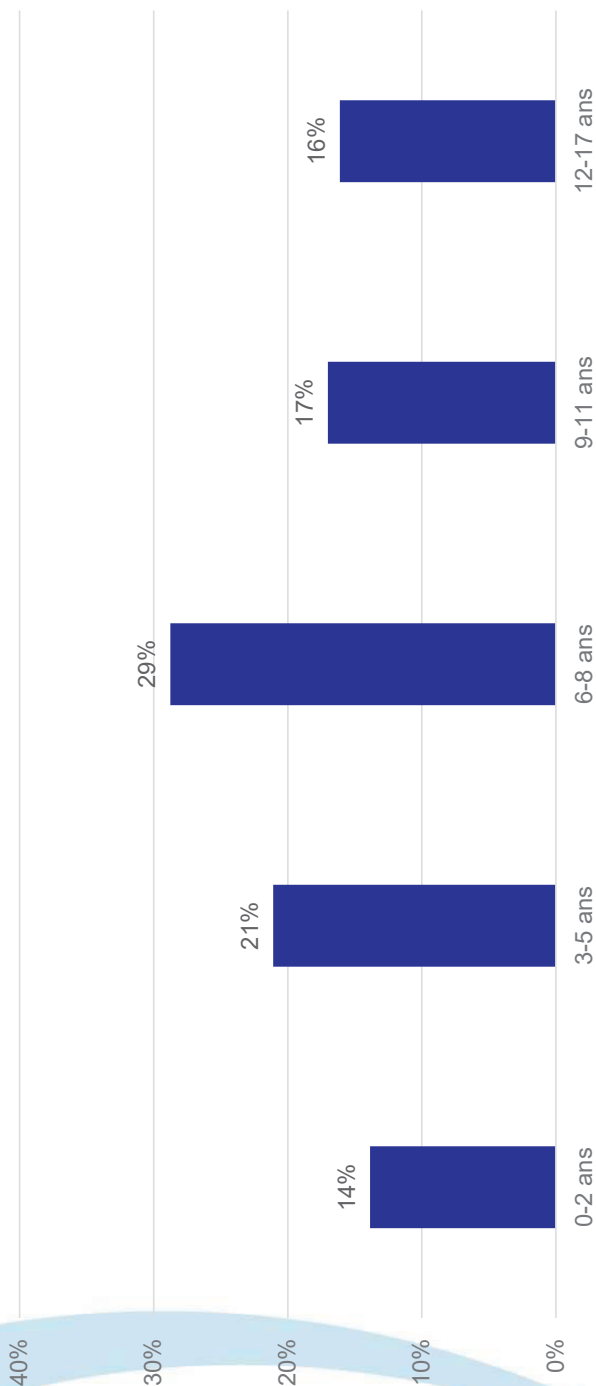
Situations diagnostiquées

Cas identifiés durant la prise en charge



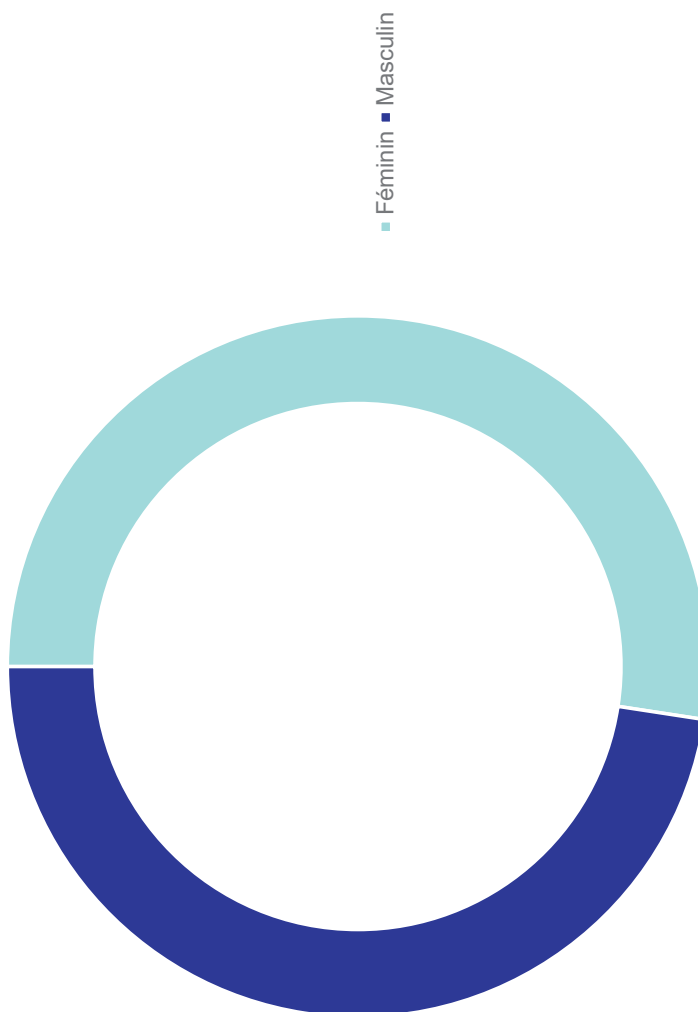
Âge des enfants pris en charge

Age des enfants exposés (n=643)



Sexe des enfants pris en charge

Genre des enfants exposés (n=662)



Situation conjugale des parents

Statut conjugal des parents (n=661)



Merci pour votre attention

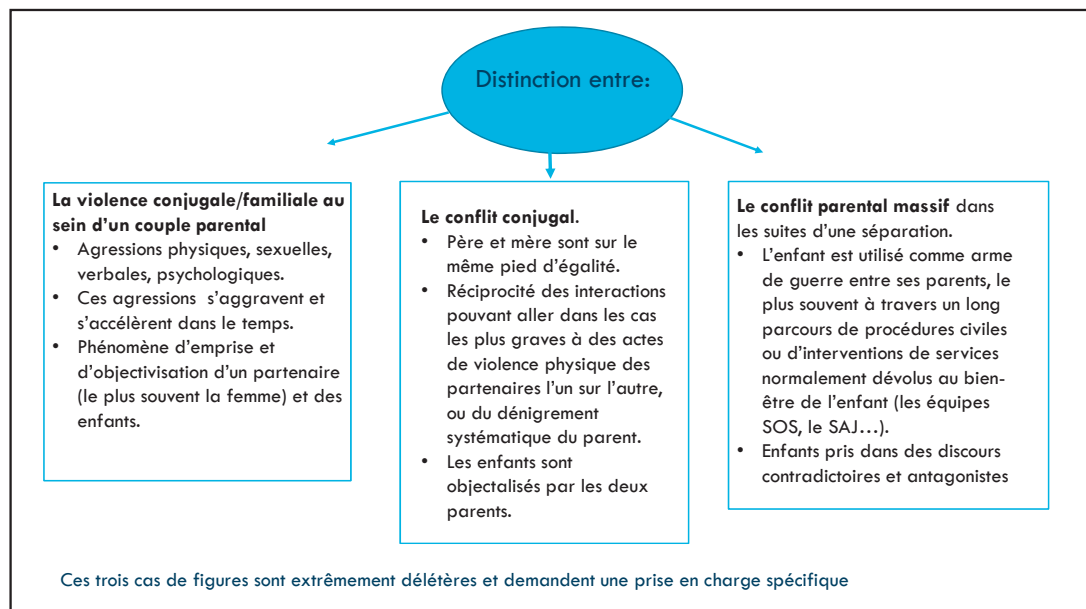


ONE.be

Siège Social : Chaussée de Charleroi 95, B-1060 Bruxelles • Tél. : +32 (0)2 542 12 11 • Fax : +32 (0)2 542 12 51 • info@one.be

ANNEXE 13

BIJLAGE 13



24-03-21

QUELS IMPACTS SUR L'ENFANT?

L'impact dépend:

- De l'âge de l'enfant
- Violence unique ou chronique
- Les ressources propres à l'enfant et la qualité des liens parentaux

Remarque: l'enfant fait face à une exposition double, il est à la fois victime et témoin de la violence conjugale. Or actuellement, il y a une minimisation du nombre d'enfants témoins de violence conjugale ou familiale.

SYMPTOMATOLOGIE EN FONCTION DE L'ÂGE

Pendant la grossesse

- Le risque de violence est accru, ce qui augmente le stress chez la mère et donc la production de cortisol qui inonde le cerveau du bébé. En retour, le bébé produit aussi son propre cortisol. Le cerveau du bébé n'est pas épargné par la nocivité du cortisol sécrété de manière excessive. Les régions affectées sont celles impliquées dans le fonctionnement socio-émotionnel.
- La fréquence cardiaque du fœtus augmente de façon significative quand la mère vit un stress et il aura besoin de plus de temps qu'elle pour se re-réguler. Le fœtus peut donc ne jamais se réguler si sa mère est soumise à un stress chronique.
- Un risque élevé d'accouchement précoce, de petit poids à la naissance...

24-03-21

Les 0-3 ans

- Bébés en hypervigilance, hypertendu où l'immersion de l'hypothalamus par le stress amène une sensibilité accrue à tout signal, donc bébé irascible, difficilement consolable, ce qui augmente le risque de violence intrafamiliale
- A contrario des bébés hypotoniques, repliés sur eux-mêmes, qui ne demandent rien. Le retrait relationnel est un signe de souffrance à bas bruit et invisible pour le non spécialiste. Les neurosciences ont prouvé via des IRM que le cerveau du bébé subissant un stress chronique était impacté (diminution du volume de l'hippocampe, activité de l'amygdale est majorée)
- Par ailleurs, la dissociation est un mouvement naturel chez le jeune enfant. Toutefois, les enfants soumis à un attachement insécuré ou désorganisé peuvent avoir recours de plus en plus fréquemment à la dissociation comme moyen de survie.

Entre 3 et 6 ans

- Plus un enfant est jeune plus il va s'attribuer la responsabilité de cette violence.
- Symptômes importantes à cet âge : trouble du sommeil, agitation, agressivité importante, difficulté de se séparer, trouble alimentaire.
- L'enfant est face à un modèle inadéquat de la gestion de la peur (sa mère refoule sa peur pour ne pas inquiéter son enfant et donc ce dernier intègre de manière inadéquate que face à un danger, il n'y a pas à avoir peur). De la même manière, il intériorise que la colère est mauvaise. Elle est soit refoulée soit exprimée à travers des passages à l'acte violents.

24-03-21

Les 7 ans et plus

- Actes de mises en danger pour protéger la victime,
- Actes agressifs envers lui-même et autrui,
- Difficultés scolaires ou surinvestissement,
- Phénomène d'impuissance acquise (culpabilité importante),
- Conduites à risque chez les ado : (alcool, rapports sexuels précoces sans protection, répétition de la violence dans leur couple amoureux...).

AVEC QUELLES CONSÉQUENCES?

60% des enfants vont présenter des syndromes post-traumatique (PTSD). Pour lutter contre ce trauma, ces enfants mettent en place des mécanismes de défense tels que : le repli sur soi/clivage des ressentis /phénomène de dissociation/ processus d'identification à l'agresseur.

Tous ces symptômes se retrouvent aussi chez les enfants victimes d'autres types de MT qu'elle soit sexuelle, physique ou psychologique.

24-03-21

Enfants, ados ou adultes qui présentent :

- des difficultés dans la modulation des affects (tout ou rien), intolérance à la frustration, des pulsions agressives et/ou sexuelles plus importantes,
- des modalités relationnelles de type fusion-déconnexion, des comportements auto ou hétéro-agressifs (TS, scarification),
- image de soi négative avec des affects de honte et de culpabilité,
- risque accru aux addictions, dépression sévère, répétition traumatique.
- On retrouve des troubles dissociatifs au niveau affectif, kinesthésique et cognitif. Ils se coupent de leur vécu émotionnel, face à tout signal et la protection devient le mode relationnel privilégié. Ils ne sont alors plus capables d'élaborer ce qui leur arrive, ni y mettre du sens.

- Notons que les recherches montrent également des problèmes immunitaires et médicaux plus fréquents dans la population d'adultes ayant vécu des maltraitances dans l'enfance.
- Plus la violence est grave moins la société y croit, cela amène une confusion chez l'enfant car il doute alors de ce qu'il a vu (et risque de construction de personnalité de type psychotique, processus de défense qui rend fou).
- Les professionnels eux-mêmes peuvent être pris par des mécanismes de défense (minimise la situation, sont dans le déni de la gravité,...) pour se protéger de l'impact que provoque chez eux le récit de ces violences (ex : l'effroi). Cela amène une double victimisation des mères et des enfants.

24-03-21

ET LE SOIN DANS TOUT CELA?

Dans le cas des violences conjugales (point 1)

- Mettre les mères et les enfants à l'abri !
- Se donner les moyens de travailler avec le père. Le rappel à la Loi de l'auteur de violences et d'emprise est souvent un premier point de bascule nécessaire pour permettre ensuite le soin des adultes et des enfants
- La prise en charge de l'enfant/fratrie et de ses parents doit être pluridisciplinaire (psychosociale, juridique et médicale).



La question de la protection des mères et des enfants n'est pas suffisante!

Il est indispensable aussi:

- d'évaluer l'impact de ces violences conjugales/familiales sur l'enfant
- **et** d'évaluer les compétences parentales des deux parents
- que l'auteur d'actes violents soit poursuivi

Pour évaluer les compétences parentales, il est indispensable que la mère soit en sécurité pour qu'elle puisse récupérer des compétences parentales avec l'aide des professionnels. En effet, le parent pris dans ce mécanisme violent et objectalisant ne sait pas assurer une attitude protectrice vis-à-vis de son enfant.

24-03-21

- Comment assurer la cohérence des interventions judiciaires et psycho-sociales pour permettre à l'auteur de violence de s'ouvrir au travail thérapeutique ? La violence conjugale affecte la relation conjugale ET la relation parentale.
- La séparation du couple ne règle rien, au contraire, la dangerosité maximale se situe juste après la séparation.
- Même si on arrête la relation conjugale la violence continue dans la relation parentale et donc souvent l'enfant continue d'y être confronté, essentiellement lors des relais de garde.
- Actuellement, il y a un manque de moyen au sein des services pour faire le travail et une saturation du réseau psycho-social, de lieu de protection, de lieu de placement...
- Questions:
 - Pourquoi est-ce aux mères d'aller en maison maternelle ? Quid d'un centre pour les hommes?
 - Quid du droit des parents qui semble être supérieur aux droit des enfants d'être protégés?
 - Quid d'imposer un suivi à un auteur de violence et pas attendre que cela le soit lors d'une condamnation?

Dans le cas des conflits conjugaux exacerbés avec utilisation de violences

Il est tout aussi indispensable d'évaluer: l'impact sur l'enfant **Et** les compétences parentales des deux parents. Le recours à la violence devrait être pénalisé.

Outre le fait que tout acte de violence devrait être sanctionné, il serait aidant de pouvoir obliger les parents à se prendre en charge (groupe psycho-éducatif, thérapie de couple, thérapie de groupe sur les habilités sociales, obligation thérapeutique lorsqu'il y a des problèmes complémentaires qui augmentent la violence, tels que l'alcool par exemple).

24-03-21

Dans le cas de séparations conflictuelles avec utilisation de la justice civile ou des services psycho-sociaux pour faire la guerre à l'autre parent

- Il devrait y avoir la possibilité pour le Parquet de mandater une équipe pour évaluer si on est bien dans cette dynamique d'allégations croisées avec multiplication des intervenants auprès de l'enfant.
- Indispensable d'évaluer: l'impact sur l'enfant **Et** les compétences parentales des deux parents.
- Dans ce cas de figure particulier, il y aurait nécessité qu'un mandant impose aux parents l'obligation de se conformer à cette évaluation et aux soins proposés, sous peine de perdre la garde de leur enfant (Protocole de soins précis).

CONCLUSIONS

- Comme pour toute situation d'enfant victime de maltraitance, ces situations de violence conjugale et familiale altèrent de manière significative le développement psycho-affectif des enfants.
- Mieux assurer la cohérence des interventions judiciaires et psycho-sociales.
- Nécessité d'une prise en charge pluridisciplinaire or les services spécialisés sont à saturation.
- Nécessité de passer par une phase d'évaluation de l'impact sur l'enfant afin de déterminer les soins adéquats ET d'évaluer les compétences parentales ainsi que le degré de récupérabilité de ces compétences.
- La société, lors du confinement, a infligé une maltraitance supplémentaire à ces enfants (maisons maternelles fermées, enfants remballés des institutions, unité de pédopsychiatrie fermée...). Merci de ne plus les laisser tomber.

24-03-21

QUELQUES RÉFÉRENCES

Ainsworth, M. (1978). La situation étrange. Identification des modes d'attachement.

Berger, M. (2003). L'enfant et la souffrance de la séparation. Divorce, adoption, placement. Collection *Enfances*, Editions Dunod.

De Lara, A. et De Lara, P. (2003). L'enfant, « objet transitionnel » de la médiation familiale. DIALOGUE. Recherches cliniques et sociologiques sur le couple et la famille.

Drory, D. L'enfant et la séparation parentale. Temps d'Arrêt.

Garbar, S. et Plennevaux, V. (2014). Les dynamiques de séparations parentales conflictuelles: quel impact sur le psychisme des enfants ? Le thérapeute face aux crises. Revue Psycorps Volume 18.

Garbar, S. et Plennevaux, V. (2014). Groupes thérapeutiques à destination d'enfants victimes de séparations parentales conflictuelles au sein de l'équipe SOS Enfants de Charleroi. Le groupe dans tous ses débats. Revue Mille lieux ouverts, N°51.

Garcia, V. Comment garder le lien conjugal et/ou parental. Informations sociales, n 144

Laine M and coll, Brain activation induced by chronic psychological stress, Nature/scientific reports, 2017

Physical Punishment and mental disorders: results from a nationally representative US sample. Pediatrics, march 2019.

Sadlier Karen, Violences conjugales: un défi pour la parentalité (2015), *La parentalité face à la violence dans le couple* in cairn.info, 1-18

ANNEXE 14

BIJLAGE 14

Impact de la violence conjugale et familiale sur les enfants. Virginie Plennevaux Coordinatrice SOS-Enfants de Charleroi

3 distinctions sont on à faire :

- La **Violence conjugale/familiale au sein d'un couple parental**. Celle-ci se manifeste au travers d'agressions physiques, sexuelles, verbales, ou psychologiques. Ces agressions s'aggravent et s'accroissent dans le temps. Dans ce type de situation, il y a un phénomène d'emprise et d'objectivisation d'un partenaire (le plus souvent la femme) et des enfants. La domination d'autrui et le climat de terreur ajoutent une souffrance supplémentaire et est très préjudiciable à l'enfant, tant sur le plan neuronal que développemental. Il est à noter que même si la relation conjugale s'arrête la violence continue dans la relation parentale.
- **Le deuxième cas de figure est le Conflit conjugal**. Ici le père et mère sont sur le même pied d'égalité. Il y a une réciprocité des interactions qui peut aller dans les cas les plus graves à des actes de violence physique des partenaires l'un sur l'autre ou du dénigrement systématique du partenaire.
- Le troisième cas de figure de violence familiale est le **Conflit parental massif dans les suites d'une séparation** où l'enfant est utilisé comme arme de guerre entre ses parents, le plus souvent au travers de longues procédures civiles ou encore d'interpellation de services et ce avec une volonté de prouver que l'autre parent est mauvais. Dans ce cas, l'enfant est confronté à des discours contradictoires, antagonistes, ce qui peut rendre fou.

1

Quels impacts de ces violences sur les enfants ? L'impact sur les enfants va dépendre de plusieurs choses :

- D'abord de l'âge. Plus l'enfant est petit, plus les coups portés à sa mère reviennent à des coups portés sur lui-même.
- L'impact dépend aussi si la violence est unique ou si elle est chronique
- Et cela dépend aussi des ressources propres à l'enfant et de la qualité de ses liens parentaux.

Il est important de relever que l'enfant fait face à une double exposition de la violence, en effet, il est à la fois victime de cette violence et témoin de la violence conjugale. Or actuellement, il y a une minimisation du nombre d'enfants témoins de violence conjugale tant par les professionnels que par les parents. En effet, beaucoup de parents nient le fait même que l'enfant ait été témoin, auditif ou visuel.

La **symptomatologie** de l'impact de ces violences en fonction de l'âge :

Lors de la grossesse, le risque de violence conjugale/familiale est accru, il augmente ainsi le stress chez la mère ce qui inonde le cerveau du bébé de Cortisol. À partir de la 25^{ème} semaine de grossesse le fœtus produit aussi son propre Cortisol en réponse à ce stress. Le cerveau du bébé en est donc doublement imprégné et les régions affectées sont celles impliquées dans le fonctionnement socio-émotionnel. Par ailleurs, la fréquence cardiaque du fœtus augmente de façon significative quand la mère vit un stress et il aura besoin de plus de temps qu'elle pour se réguler. Le fœtus peut donc ne jamais se réguler si sa mère est soumise à un stress chronique. Enfin, les coups et le stress chronique provoquent un risque élevé d'accouchement précoce, de petit poids à la naissance, des bébés irritables...

En ce qui concerne la symptomatologie des 0-3 ans : On va retrouver des bébés en hypervigilance, qui sont hypertendus. L'immersion de leur hypothalamus par le stress amène une sensibilité accrue à tout signal quel qu'il soit, ce qui rend le bébé plus irascible, difficilement consolable. Or un bébé qui pleure beaucoup augmente le risque de violence intrafamiliale.

A contrario, on peut aussi avoir des bébés hypotoniques, repliés sur eux-mêmes, qui ne demandent rien. Le retrait relationnel est un signe de souffrance à bas bruit et invisible pour le non spécialiste, or les neurosciences ont prouvé via des IRM notamment, que le cerveau du bébé qui est soumis à un stress chronique était impacté de manière significative, comme par ex : une diminution de l'hippocampe, ou une activité majorée de l'amygdale etc.

Entre 3 et 6 ans : Il faut savoir que plus un enfant est jeune plus il va s'attribuer la responsabilité de cette violence. Dans cette tranche d'âge la symptomatologie est assez importante : trouble du sommeil, agitation, agressivité importante, difficulté de se séparer, trouble alimentaire. L'enfant est face à un modèle inadapté de la gestion de la peur (son parent refoule sa peur, souvent pour ne pas inquiéter son enfant et donc ce dernier intègre de manière inadéquate que face à un danger, il n'y a pas à avoir peur). De la même manière, il intériorise que la colère est mauvaise. Elle est soit refoulée soit exprimée à travers des passages à l'acte violents.

En ce qui concerne les 7 ans et plus : il va y avoir des actes de mises en danger et ce, souvent pour protéger la victime, Il va aussi y avoir des actes agressifs envers lui-même (comme les scarifications, tentatives de suicide) mais aussi des actes agressifs envers autrui. Par ailleurs, il peut y avoir des difficultés scolaires ou surinvestissement scolaires, des phénomènes d'impuissance acquise (culpabilité importante), des conduites à risque chez les ados et préados, avec des consommations de psychotrope mais aussi des rapports sexuels précoces sans protection, ou encore une répétition de la violence dans leurs couple amoureux...).

2

Et tout cela avec quelles conséquences ?

- 60% des enfants vont présenter des syndromes de stress post-traumatique. Pour lutter contre ce trauma, ces enfants vont mettre en place des mécanismes de défense tels que : le repli sur soi/clivage des ressentis /des phénomène de dissociation/ ou encore des processus d'identification à l'agresseur.
- Tous ces symptômes se retrouvent aussi chez les enfants victimes d'autres type de maltraitance qu'elles soient sexuelles, physiques ou psychologiques.

Nous faisons donc face à des enfants, ados ou adultes qui présentent des difficultés dans la modulation des affects (on est dans le « tout ou rien »), avec souvent une intolérance à la frustration, des pulsions agressives et/ou sexuelles plus importantes, des modalités relationnelles de type fusion-déconnexion, des comportements auto ou hétéro-agressifs (TS, scarification), une image de soi négative avec des affects de honte et de culpabilité, un risque accru aux addictions, au risque de dépression sévère, ou encore de répétition traumatique. On retrouve aussi chez ces enfants/adultes des troubles dissociatifs tant au niveau affectif, kinesthésique que cognitif. Ils se coupent de leur vécu émotionnel, et donc face à tout signal, la protection devient le mode relationnel privilégié. Ils ne sont alors plus capables d'élaborer ce qui leur arrive, ni y mettre du sens. Notons que les recherches montrent également des problèmes immunitaires et médicaux plus fréquents dans la population d'adultes ayant vécu des maltraitements dans l'enfance.

Pour conclure :

- Comme pour toute situation d'enfants victimes de maltraitance, ces situations de violences conjugales et familiales altèrent de manière significative et durable le développement psycho-affectif des enfants.
- Nécessité d'une prise en charge pluridisciplinaire
- Quel que soit le type de violence il est nécessaire de passer par une phase d'évaluation de l'impact sur l'enfant afin de déterminer les soins adéquats ET d'évaluer les compétences parentales ainsi que le degré de **récupérabilité** de ces compétences.
- Une des difficultés rencontrées est d'assurer la cohérence des interventions judiciaires et psycho-sociales pour permettre à l'auteur de violence de s'ouvrir au travail thérapeutique
- Manque de lieu de soins, surcharge des services, manque de lieu de placement,...

Enfin, je déplore que la société lors du confinement a infligé une maltraitance institutionnelle supplémentaire à ces enfants (les maisons maternelles ont fermés, les enfants qui n'avaient pas une interdiction de contact ont été remis en famille, les unités de pédopsychiatrie ont fermés... Ces enfants ont été véritablement prisonniers au sein de leur milieu maltraitant . S'il vous plait, ne refaisons plus jamais cela.