

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2020

PROJET DE LOI**modifiant diverses lois relatives
au retrait du Royaume-Uni
de l'Union européenne
(Art. 1^{er}, 2, 7, 8, 9 et 12)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Tim VANDENPUT**SOMMAIRE****Pages**

- I. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale3
- II. Discussion des articles et votes4

*Voir:*Doc 55 **1652/ (2020/2021):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Affaire sans rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2020

WETSONTWERP**tot wijziging van diverse wetten betreffende
de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk
uit de Europese Unie
(Art. 1, 2, 7, 8, 9 en 12)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSAZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tim VANDENPUT****INHOUD****Blz.**

- I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij...3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen4

*Zie:*Doc 55 **1652/ (2020/2021):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Zaak zonder verslag.

03641

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Stefaan Van Hecke
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
sp.a	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Eva Platteau, Cécile Thibaut
N ., Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles du projet de loi qui lui ont été renvoyés au cours de sa réunion du 2 décembre 2020.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET
LA MIGRATION, CHARGÉ DE
LA LOTERIE NATIONALE**

M. Sammy Mahdi, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, explique que le projet de loi s'inscrit dans le cadre du retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne (le *Brexit*). Le législateur fédéral a été prévoyant à la suite de la notification du Royaume-Uni et, par la loi du 3 avril 2019, il a adopté une série de mesures, qui ne sont cependant pas encore entrées en vigueur. Compte tenu de l'évolution de la situation, il convient à présent de retirer certaines dispositions de cette loi. Il s'agit en particulier du titre 2 de cette loi qui concerne le droit de séjour des ressortissants du Royaume-Uni et des membres de leur famille.

Cette initiative législative doit être lue conjointement avec le projet de loi relatif aux bénéficiaires de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (DOC 55 1644/001), qui, espérons-le, sera adopté le 3 décembre 2020 par l'assemblée plénière de la Chambre, et qui offre une solution en ce qui concerne le droit de séjour de ce groupe de personnes.

Le secrétaire d'État a rédigé une lettre en collaboration avec l'ambassadeur britannique en Belgique afin que tout citoyen britannique résidant en Belgique soit pleinement et correctement informé à ce sujet et puisse, par conséquent, prendre les mesures nécessaires pour se mettre en ordre concernant son séjour. Suite à cette initiative législative, un certain nombre d'éléments de la loi du 3 avril 2019 ne sont plus nécessaires et doivent donc être retirés.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar uw commissie verzonden artikelen van het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2020.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN
MIGRATIE, BELAST MET
DE NATIONALE LOTERIJ**

De heer Sammy Mahdi, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, licht toe dat dit wetsontwerp kadert in de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie (de *brexit*). De federale wetgever is vooruitziend geweest na de kennisgeving van het Verenigd Koninkrijk, en heeft bij wet van 3 april 2019 een aantal maatregelen genomen, die weliswaar nog niet in werking zijn getreden. In het licht van de wijzigende omstandigheden dienen thans enkele bepalingen van die wet te worden ingetrokken. In het bijzonder gaat het om titel 2 van die wet, die betrekking heeft op het verblijfsrecht van onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden.

Dit wetgevend initiatief dient samen gelezen te worden met het wetsontwerp betreffende de begunstigten van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (DOC 55 1644/001), dat hopelijk op 3 december 2020 door de plenaire vergadering van de Kamer wordt aangenomen, en dat een oplossing aanreikt voor het verblijfsrecht van die groep personen.

De staatssecretaris heeft in samenwerking met de Britse ambassadeur in België een brief opgesteld, opdat elke Brit die in België verblijft hierover op volledige en correcte wijze wordt geïnformeerd en als gevolg ervan de nodige stappen kan zetten om zijn verblijf te regelen. Door dit wetgevend initiatief zijn een aantal elementen uit de wet 3 april 2019 niet langer noodzakelijk en moeten bijgevolg worden ingetrokken.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article, qui définit qui définit la base constitutionnelle du projet de loi, ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 3 avril 2019 relative au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne

Art. 2

L'article vise à retirer le titre 2 de la loi du 3 avril 2019 relative au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne.

M. Hervé Rigot (PS) constate que le titre 2 de la loi du 3 avril 2019 réglait le droit de séjour des ressortissants du Royaume-Uni et des membres de leur famille dans l'hypothèse d'un *Brexit* dur. Entre-temps, les circonstances ont changé et cette question est désormais réglée par le projet de loi relatif aux bénéficiaires de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (DOC 55 1644/003). Il est donc logique que le titre précité soit retiré.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

L'article vise à retirer le titre 9 de la loi du 3 avril 2019 relative au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne.

M. Hervé Rigot (PS) observe que l'article 36 de la loi du 3 avril 2019 qui figure dans le titre 9 concernait la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière. La disposition permettait aux personnes porteuses d'une carte d'accréditation de continuer à

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag van het wetsontwerp beoogt te bepalen, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 3 april 2019 betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie

Art. 2

Dit artikel beoogt titel 2 uit de wet van 3 april 2019 betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie te lichten.

De heer Hervé Rigot (PS) constateert dat titel 2 van de wet van 3 april 2019 in geval van een harde brexit voorzag in een regeling voor het verblijfsrecht van onderdanen van het Verenigd Koninkrijk en hun familieleden. Inmiddels zijn de omstandigheden echter veranderd en wordt die aangelegenheid voortaan geregeld bij het wetsontwerp betreffende de begunstigen van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (DOC 55 1644/003). Het is dan ook logisch dat voormelde titel wordt ingetrokken.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel beoogt titel 9 uit de wet van 3 april 2019 betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie te lichten.

De heer Hervé Rigot (PS) merkt op dat het in titel 9 van de wet van 3 april 2019 vervatte artikel 36 betrekking had op de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. Dit artikel stond mensen met een geldige identificatiekaart toe hun beroep in de

exercer leur profession dans le domaine de la sécurité privée et particulière et de garder leur accréditation jusqu'au 31 décembre 2020. La disposition en projet implique-t-elle que ces cartes d'accréditation seront retirées? La carte d'accréditation d'une personne qui obtiendrait un titre de séjour sur base de la nouvelle loi sera-t-elle maintenue ou cette personne devra-t-elle réintroduire une demande? Combien de personnes sont concernées?

L'intervenant note que l'article 37 de la loi du 3 avril 2019 qui figure également dans le titre 9 concernait la situation des ressortissants belges inscrits aux registres de la population tenus dans les postes consulaires de carrière situés dans le Royaume-Uni en vue des élections européennes. Ceux-ci étaient considérés comme inscrits sur les registres de la population tenus dans les postes consulaires de carrière situés dans un état non membre de l'Union européenne. Qu'est-ce qui justifie le retrait de cette disposition? Quelles sont les mesures à appliquer par les autorités consulaires?

Le secrétaire d'État indique que l'accord de retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique et l'adoption récente du projet de loi DOC 55 1644/003 ont pour conséquence que certaines dispositions de la loi du 3 avril 2019 doivent être retirées. Tel est le cas des articles 36 et 37.

À la question relative à la durée de validité des cartes d'accréditation, il répond que ces cartes resteront valables une année supplémentaire ce qui permettra aux ressortissants britanniques concernées de faire les démarches nécessaires.

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

Art. 8

L'article vise à retirer le titre 10 de la loi du 3 avril 2019 relative au retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 8 est adopté à l'unanimité.

private en bijzondere veiligheid te blijven uitoefenen en hun accreditatie te behouden tot 31 december 2020. Impliceert het ontworpen artikel dat die identificatiekaarten zullen worden ingetrokken? Zal de identificatiekaart van iemand die op grond van de nieuwe wet een verblijfsvergunning zou krijgen, worden gehandhaafd, of zal de betrokkene een nieuwe aanvraag moeten indienen? Hoeveel personen verkeren in dat geval?

Tevens stipt de spreker aan dat het eveneens in titel 9 van de wet van 3 april 2019 vervatte artikel 37 betrekking had op de situatie van de Belgische onderdanen die met het oog op de Europese verkiezingen ingeschreven waren in de bevolkingsregisters die worden bijgehouden door de consulaire posten in het Verenigd Koninkrijk. De betrokkenen werden beschouwd als zijnde ingeschreven in de bevolkingsregisters die worden bijgehouden in de consulaire beroepsposities die zich in een Staat bevinden die geen lidstaat is van de Europese Unie. Wat verantwoordt de intrekking van die bepaling? Welke maatregelen moeten de consulaire overheden toepassen?

De staatssecretaris geeft aan dat het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, alsmede de recente aanneming van wetsontwerp DOC 55 1644/003, tot gevolg hebben dat sommige in de wet van 3 april 2019 vervatte bepalingen moeten worden ingetrokken. Zulks is het geval met de artikelen 36 en 37.

Op de vraag over de geldigheidsduur van de identificatiekaarten antwoordt hij dat die kaarten een jaar langer geldig zullen blijven, wat de betrokken Britse onderdanen in de gelegenheid zal stellen het nodige te doen.

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

Dit artikel beoogt titel 10 uit de wet van 3 april 2019 betreffende de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie te lichten.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 26 avril 2002 relative
aux éléments essentiels du statut des membres
du personnel des services de police et
portant diverses autres dispositions
relatives aux services de police**

Art. 9

L'article vise à insérer un nouveau titre dans la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

M. Hervé Rigot (PS) constate que la disposition en projet vise à permettre aux membres du personnel Calog des services de police qui ont la nationalité britannique de conserver leur emploi au terme de la période de transition. Combien de membres de personnel sont-ils concernés?

Le secrétaire d'État peut-il confirmer que cette disposition ne concerne que les membres actuels du personnel et que, dès lors, ce cadre ne sera plus ouvert aux ressortissants britanniques à l'avenir? Cela ne risque-t-il pas de créer une discrimination en ce qui concerne l'accès à l'emploi dans les services de police?

Comment interpréter cette disposition au regard du projet de loi récemment adopté par la commission (DOC 55 1644/003)? L'intervenant suppose qu'elle n'a pas pour effet d'exempter les ressortissants britanniques qui seraient membres du personnel CALog de l'obligation de demander le titre de séjour qui les concerne dans le cadre de la période de transition?

Le secrétaire d'État remarque que les questions relatives à la police – et notamment en ce qui concerne le nombre de personnes concernées – relèvent plutôt des compétences de la ministre de l'Intérieur. Il propose dès lors à M. Rigot de déposer à ce sujet une question écrite

Pour le reste, il souligne que ces derniers jours, les contacts avec l'Ambassade du Royaume-Uni se sont intensifiés. L'objectif est de faire en sorte que l'impact du *Brexit* soit minimal pour les ressortissants britanniques résidant en Belgique et pour les ressortissants belges résidant au Royaume uni. Il ajoute que les lettres visant à informer les ressortissants britanniques des démarches à opérer seront envoyées dans les jours à venir.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van de wet van 26 april 2002 houdende
de essentiële elementen van het statuut van
de personeelsleden van de politiediensten en
houdende diverse andere bepalingen
met betrekking tot de politiediensten**

Art. 9

Dit artikel beoogt de invoering van een nieuwe titel in de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

De heer Hervé Rigot (PS) stelt vast dat de ontworpen bepaling ertoe strekt het mogelijk te maken dat de CALog-personeelsleden van de politiediensten die de Britse nationaliteit hebben, hun betrekking behouden na afloop van de overgangperiode. Over hoeveel personeelsleden gaat het?

Kan de staatssecretaris bevestigen dat deze bepaling louter van toepassing is op de huidige personeelsleden en dat deze formatie in de toekomst dus niet langer toegankelijk zal zijn voor Britse onderdanen? Houdt dat geen risico voor discriminatie in met betrekking tot de toegang tot een functie bij de politiediensten?

Hoe moet die bepaling worden geïnterpreteerd in het licht van het wetsontwerp dat de commissie onlangs heeft aangenomen (DOC 55 1644/003)? De spreker veronderstelt dat die bepaling niet tot gevolg heeft dat de Britse onderdanen die tot het CALog-personeel behoren, zouden worden vrijgesteld van de verplichting de op hen toepasselijke verblijfsvergunning aan te vragen met het oog op de overgangperiode.

De staatssecretaris merkt op dat de vragen met betrekking tot de politie, in het bijzonder die welke peilen naar het aantal betrokken personen, veeleer onder de bevoegdheid vallen van de minister van Binnenlandse Zaken. Hij stelt de heer Rigot daarom voor ter zake een schriftelijke vraag in te dienen.

Voor het overige benadrukt hij dat er de jongste dagen intensiever contact is geweest met de ambassade van het Verenigd Koninkrijk. Het is de bedoeling ervoor te zorgen dat de impact van de *brexit* zo klein mogelijk is voor de Britse onderdanen in België en voor de Belgische onderdanen in het Verenigd Koninkrijk. Hij voegt eraan toe dat de brieven waarbij de Britse onderdanen over de te volgen stappen zullen worden ingelicht, de komende dagen worden verstuurd.

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 12

L'article 12, qui concerne l'entrée en vigueur de l'article 8, ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 12 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles du projet de loi renvoyés à la commission, en ce compris les corrections linguistiques ou légistiques, est également adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Laurence Hennuy;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

sp.a: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Le président,

Tim VANDENPUT

Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution: *nihil.*

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 12

Over artikel 12, dat betrekking heeft op de inwerking-treding van artikel 8, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 12 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Alle naar de commissie overgezonden artikelen van het wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige of wetgevingstechnische verbeteringen, worden eveneens eenparig aangenomen bij naamstemming.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Laurence Hennuy;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

sp.a: Bert Moyaers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Tim VANDENPUT

Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen waarvoor uitvoeringsmaatregelen vereist zijn: *nihil.*