

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juillet 2020

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision du titre III, chapitre III,
section II, de la Constitution en vue de
supprimer le titre de ministre d'État**

(déposée par Mme Barbara Pas et
M. Tom Van Grieken)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juli 2020

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III,
Afdeling II, van de Grondwet inzake de
afschaffing van de titel van minister van Staat**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas en
de heer Tom Van Grieken)

RÉSUMÉ

*La présente proposition vise à supprimer le titre de
ministre d'État dans la Constitution.*

SAMENVATTING

*Dit voorstel strekt ertoe de afschaffing van de titel
van minister van Staat in de Grondwet in te voeren.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 0470/001.

L'institution "ministre d'État" trouve son origine en France. Dans l'Ancien Régime, le Roi estimait déjà souhaitable de s'entourer de conseillers afin de pouvoir diriger les affaires de l'État en connaissance de cause.¹ Alors qu'au XIX^e siècle, le parlement belge débattait encore du rôle des ministres d'État dans l'organisation politique ainsi que de leurs relations par rapport aux ministres effectifs, tout le monde s'accorde aujourd'hui à dire qu'il convient de considérer cette institution comme un titre honorifique, accordé par le Roi. Au cours des dernières décennies, ce titre n'a du reste été accordé qu'à des personnes appartenant aux partis de la majorité gouvernementale. Pour l'attribution de ce titre, l'on tient toujours compte des équilibres politiques et linguistiques. "Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur."²

L'octroi du titre de "ministre d'État" n'a toutefois aucun fondement juridique formel. Nous lisons néanmoins dès 1900 dans les "Pandectes Belges"³: "Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres". L'article 65 de l'époque correspond à l'article 96 actuel, qui prévoit entre autres que: "Le Roi nomme et révoque ses ministres."

Ce système suscite de sérieuses interrogations. C'est ainsi que nous estimons que l'existence et l'octroi de titres honorifiques qui ne sont formellement reconnus par aucune loi — et qui n'ont donc aucun fondement juridique — ne se justifient plus dans une démocratie moderne. Ces titres sont en outre octroyés par un chef d'État qui n'a lui-même pas été élu démocratiquement. Une démocratie moderne doit être un système dans lequel les responsables et les dépositaires de l'autorité publique sont l'émanation exclusive de la volonté de la population, s'exprimant par le biais d'élections démocratiques.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution permet dès lors d'insérer dans la

¹ Voir: ROOSSENS, C., "Les ministres d'État". In: *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juin 1979, p. 190.

² ROOSSENS, o.c., p. 192.

³ Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges, Tome 65, kolom 948.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het voorstel DOC 54 0470/001.

De instelling "minister van Staat" vindt zijn oorsprong in Frankrijk. Reeds onder het *Ancien Régime* vond de Koning het wenselijk zich te laten omringen door raadgevers teneinde de leiding¹ van het land met kennis van zaken ter harte te nemen. Waar in het Belgische parlement in de XIX^e eeuw nog werd gedebatteerd over de rol van de ministers van Staat in het politieke bestel en hun verhouding tot de effectieve ministers, is men het er vandaag algemeen over eens dat men het begrip dient te aanzien als een eretitel, verleend door de Koning. De jongste decennia wordt de titel overigens uitsluitend toegekend aan personen die behoren tot de partijen die participeren aan een regeringsmeerderheid. Bij de toekenning wordt altijd rekening gehouden met politieke en taalkundige evenwichten. "Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur."²

De toekenning van de titel "minister van Staat" heeft echter geen formele rechtsgrond. Niettemin lezen we reeds in 1900 in "Pandectes Belges"³: "*Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.*" Het toenmalige artikel 65 concordeert met het huidige artikel 96, dat onder meer stelt: "De Koning benoemt en ontslaat zijn ministers."

Het systeem roept ernstige vragen op. Zo menen wij dat een moderne democratie niet langer het bestaan en toekennen van eretitels rechtvaardigt die formeel door geen enkele wet — dus geen enkele rechtsgrond — worden gedragen. Bovendien worden zij toegekend door een staatshoofd dat zelf niet democratisch werd verkozen. Een moderne democratie moet een systeem zijn waarin verantwoordelijken en gezagsdragers uitsluitend bepaald op basis van de wil van de bevolking, uitgedrukt via democratische verkiezingen, hun taak opnemen.

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet maakt het dan ook mogelijk een grondwettelijke

¹ Zie: ROOSSENS, C. "Les ministres d'État". In: *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juni 1979, blz. 190.

² ROOSSENS, o.c., blz. 192.

³ Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges, Tome 65, kolom 948.

Constitution une disposition supprimant cette prérogative du Roi, qui est issue de la tradition, et abrogeant le titre de “ministre d’État”.

bepaling in te lassen waarin dit door de traditie gegroeid prerogatief van de Koning uitdrukkelijk wordt geschrapt, en waardoor de titel “minister van Staat” verdwijnt.

Barbara PAS (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision du titre III, chapitre III, section II, de la Constitution.

20 avril 2020

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van Titel III, Hoofdstuk III, Afdeling II, van de Grondwet.

20 april 2020

Barbara PAS (VB)
Tom VAN GRIEKEN (VB)