

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 juin 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à mettre en place un soutien et
un financement plus équitables des zones
de police et de la zone de secours
de l'arrondissement de Hal-Vilvorde**

(déposée par
Mme Kristien Van Vaerenbergh)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op een billijkere ondersteuning
en financiering van politiezones en de
hulpverleningszone in het arrondissement
Halle-Vilvoorde tot stand te brengen**

(ingediend door
mevrouw Kristien Van Vaerenbergh)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente résolution demande de trouver une solution structurelle à un problème auquel les bourgmestres des 35 communes de Hal-Vilvorde sont confrontés depuis plusieurs années déjà. Il ressort en effet d'une analyse de divers facteurs que la région est confrontée à des problématiques propres aux (grandes) villes, notamment en raison de la proximité de la Région de Bruxelles-Capitale. Bien qu'ils se manifestent parfois avec plus d'acuité, ces problèmes sont comparables à ceux que l'on observe dans les villes-centres flamandes. Le région a besoin que l'on reconnaisse sa situation spécifique et que des solutions fédérales soient apportées aux différentes problématiques.

Présence de problématiques propres aux (grandes) villes

Il ressort des chiffres que l'arrondissement de Hal-Vilvorde a connu une croissance démographique importante de près de 15 % au cours des 20 dernières années (1999-2019), croissance même plus forte que le taux de croissance moyen de la Belgique, qui n'atteint même pas 12 %. À Hal, la population a augmenté de près de 18 % en vingt ans, et à Vilvorde et Zaventem, de près de 30 %. Au cours des cinq dernières années (2014-2019), une croissance de plus de 4 % a été enregistrée à Hal-Vilvorde, alors qu'elle s'élève à 2,5 % en Belgique. Les prévisions prédisent, pour Hal-Vilvorde, une croissance plus importante que la moyenne flamande¹.

Dans l'étude "*Een blik op de Vlaamse rand 2017*"² du *Departement Kanselarij en Bestuur, Studiedienst van de Vlaamse regering*, on peut lire que la proximité avec la Région de Bruxelles-Capitale a une grande influence sur la migration depuis et vers la périphérie flamande. Sur les dix-neuf communes de la périphérie flamande, pas moins de dix-huit font partie de l'arrondissement de Hal-Vilvorde. Près de 44 % des personnes qui, en 2015, sont venues s'installer dans la périphérie flamande à partir d'une autre commune belge, sont originaires de la Région de Bruxelles-Capitale.

Pour l'arrondissement de Hal-Vilvorde, il s'agit au total d'une migration nette de 81 683 personnes qui, en l'espace de 11 ans (2006-2017), ont quitté la Région

¹ STATBEL, *Population par commune*, <https://statbel.fgov.be/fr/open-data/population-par-lieu-de-residence-nationalite-etat-civil-age-et-sexe-9>.

² *Een blik op de Vlaamse rand 2017*, Departement Kanselarij en Bestuur, Studiedienst van de Vlaamse regering, numéro de dépôt D/2017/3241/197, 8.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze resolutie vraagt om een structurele oplossing waar de burgemeesters van de 35 gemeenten uit de Halle-Vilvoorde al jarenlang mee kampen. Uit een analyse van diverse factoren blijkt immers dat de regio geconfronteerd wordt met (groot)stedelijke problematieken, onder meer door de nabijheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze problematieken zijn vergelijkbaar met of sterker dan die zich in de Vlaamse centrumsteden manifesteren. De regio heeft nood aan erkenning voor de specifieke situatie waarin het zich bevindt en bijhorende federale oplossingen voor de verschillende problematieken.

Aanwezigheid van (groot)stedelijke problematieken

Cijfers tonen aan dat het arrondissement Halle-Vilvoorde een sterke bevolkingsgroei kent met bijna 15 % de afgelopen 20 jaar (1999-2019), sterker zelfs dan het gemiddelde groeitempo van België, dat nog geen 12 % groeide. In Halle nam de bevolking op twintig jaar tijd toe met bijna 18 %, in Vilvoorde en Zaventem met net geen 30 %. De laatste vijf jaar (2014-2019) werd voor Halle-Vilvoorde een groei gemeten van meer dan 4 %, tegenover 2,5 % voor België. Vooruitzichten voorspellen voor Halle-Vilvoorde een groei sterker dan het Vlaamse gemiddelde¹.

In "*Een blik op de Vlaamse rand 2017*"² van het Departement Kanselarij en Bestuur, Studiedienst van de Vlaamse regering stelt men dat de nabijheid van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest een grote invloed heeft op de migratie van en naar de Vlaamse Rand. Van de negentien gemeenten in De Vlaamse rand behoren er maar liefst achttien tot het arrondissement Halle-Vilvoorde. Bijna 44 % van de personen die zich in 2015 van een andere Belgische gemeente in de Vlaamse Rand zijn komen vestigen, zijn afkomstig uit het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Voor het arrondissement Halle-Vilvoorde in totaal gaat het om een nettomigratie van 81 683 personen vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naar Halle-Vilvoorde

¹ STATBEL, *Bevolking per gemeente*, <https://statbel.fgov.be/nl/open-data/bevolking-naar-woonplaats-nationaliteit-burgerlijke-staat-leeftijd-en-geslacht-9>.

² *Een blik op de Vlaamse rand 2017*, Departement Kanselarij en Bestuur, Studiedienst van de Vlaamse regering, depotnummer D/2017/3241/197, 8.

de Bruxelles-Capitale pour s'établir à Hal-Vilvorde³. La densité de population (nombre d'habitants par km²) dans cette région est également plus élevée que dans d'autres grandes villes⁴. L'importante croissance démographique et la densité élevée dans cette région exercent une forte pression sur la sécurité, le prix des terrains et des logements, les espaces verts, l'enseignement, l'accueil des enfants, les services sociaux, la mobilité, etc.

Les chiffres montrent par ailleurs que Vilvorde et Hal attirent de nombreux migrants. 35 % des habitants de Vilvorde et 21 % des habitants de Hal sont de provenance étrangère⁵. Ensemble, ils constituent un pourcentage plus élevé que dans la plupart des autres grandes villes de Flandre, à l'exception de Genk, Anvers et Gand. Spécifiquement pour l'arrondissement de Hal-Vilvorde, les chiffres montrent, en ce qui concerne la part de personnes d'origine étrangère, que 11 communes de l'arrondissement se situent au-dessus de la moyenne flamande ainsi qu'au-dessus de la moyenne des grandes villes. Quant à la part de personnes d'ascendance étrangère, elle est supérieure à la moyenne flamande dans 14 communes de l'arrondissement, les plus concernées étant les communes de la périphérie nord de Bruxelles, plus quelques communes à facilités⁶.

En 2017, 144 660 personnes possédant une nationalité étrangère résidaient dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde, contre 95 090 en 2009, soit une augmentation de plus de 50 %. Il s'agit pour un tiers de ressortissants d'un pays situé hors de l'UE⁷.

Un lien direct peut être établi entre cette forte attractivité qui s'exerce sur les personnes d'origine étrangère et la proximité de Bruxelles. Ce phénomène concerne également d'autres communes de la périphérie. La forte croissance démographique de la Région de Bruxelles-Capitale induit une augmentation sensible du nombre d'immigrés dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde. Il

op elf jaar tijd (2006-2017)³. Ook de bevolkingsdichtheid (aantal inwoners per km²) in de regio ligt hoger dan in andere centrumsteden⁴. De sterke bevolkingstoename en hoge -dichtheid zetten een grote druk op veiligheid, grond- en woonprijzen, open ruimte, onderwijs, kinderopvang, sociale voorzieningen, zorgen voor mobiliteitsproblemen, ...

Cijfers tonen daarnaast ook aan dat Vilvoorde en Halle aantrekkelijk zijn voor migranten. 35 % van het totaal aantal inwoners in Vilvoorde is van buitenlandse herkomst, voor Halle vormt dit 21 %⁵. Zo vormen zij samen een groter percentage dan de meeste andere grootsteden in Vlaanderen, met uitzondering van Genk, Antwerpen en Gent. Specifiek voor het arrondissement Halle-Vilvoorde laten de cijfers zien dat elf gemeenten boven het Vlaamse gemiddelde zitten en boven het gemiddelde van centrumsteden wat betreft het aandeel personen met buitenlandse herkomst. Het aandeel personen van buitenlandse afkomst ligt voor veertien gemeenten boven het Vlaamse gemiddelde. De uitschieters zijn de gemeenten in de Noordrand en enkele faciliteitengemeenten⁶.

In Halle-Vilvoorde woonden in 2017 144 660 mensen met een buitenlandse nationaliteit tegenover 95 090 in 2009, een toename met meer dan 50 %. Een derde hiervan is niet-EU-burger⁷.

De nabijheid van Brussel kan direct gelinkt worden aan deze sterke aantrekkingskracht op personen van buitenlandse, een fenomeen dat ook andere randgemeenten kenmerkt. De sterke demografische groei van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zorgt ervoor dat het aantal inwijkelingen in Halle-Vilvoorde sterk stijgt. Het gaat meestal om personen en gezinnen die

³ STATISTIEK VLAANDEREN, *Loop van de bevolking*, <https://statistieken.vlaanderen.be/QvAJAZZfc/opendoc.htm?document=svr%5Csv-demografie-loopbevolking.qvw&host=QVS%40cww100154&anonymous=true>.

⁴ Voir le tableau 4.2 dans TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, p. 11.

⁵ Voir les tableaux 4.3.1 et 4.3.2 dans TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, pp. 12-13.

⁶ Voir les tableaux 4.3.3 et 4.3.4 dans TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, pp. 13-14.

⁷ Source: STATISTIEK VLAANDEREN, *Loop van de bevolking*.

³ STATISTIEK VLAANDEREN, *Loop van de bevolking*, <https://statistieken.vlaanderen.be/QvAJAZZfc/opendoc.htm?document=svr%5Csv-demografie-loopbevolking.qvw&host=QVS%40cww100154&anonymous=true>.

⁴ Zie tabel 4.2 in TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 11.

⁵ Zie tabellen 4.3.1 en 4.3.2 in TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 12-13.

⁶ Zie tabellen 4.3.3 en 4.3.4 in TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 13-14.

⁷ Bron: STATISTIEK VLAANDEREN, *Loop van de bevolking*.

s'agit généralement de personnes et de ménages plus défavorisés, sur le plan socioéconomique, que le citoyen flamand moyen.

L'analyse des revenus moyens par habitant indique que la région de Hal-Vilvorde est prospère. Les revenus moyens enregistrés dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde sont supérieurs à la moyenne en Flandre, mais une analyse plus détaillée indique que Machelen, Drogenbos, Vilvorde, Leeuw-Saint-Pierre, Zaventem et Liedekerke se situent sous la moyenne enregistrée en Flandre⁸. À cela s'ajoute une grande dualité dans cet arrondissement en ce qui concerne la proportion de déclarations inférieures à 10 000 euros. Dans cet arrondissement, les bas revenus sont plus présents (13,20 %), en moyenne, qu'en Flandre, et même que dans les centres urbains (12,98 %)⁹. La situation est surtout précaire dans les communes à facilités. La proportion de bas revenus est supérieure à la moyenne dans 25 des 35 communes.

Cette région enregistre aussi une plus grande criminalité urbaine. Les chiffres indiquent que la périphérie flamande est confrontée à une criminalité plus élevée que la moyenne, en particulier en matière de cambriolages et de vols de voitures¹⁰.

En outre, la situation de Hal-Vilvorde est encore plus particulière en raison de la présence de l'aéroport international de Zaventem, qui présente de nombreux avantages en procurant de nombreux emplois et une plus-value économique, mais génère aussi des besoins et des problèmes supplémentaires. Depuis les attentats terroristes de 2016, il est clairement apparu que cette région est exposée à une menace terroriste évidente à laquelle s'ajoutent d'autres problématiques comme le trafic de drogue, la contrefaçon, les faux documents et d'autres phénomènes qui peuvent constituer une menace pour la sécurité. Ces défis exigent une vision et une approche globales.

Les chiffres précités indiquent que l'arrondissement de Hal-Vilvorde se trouve bien dans une situation particulière et fait face à ses propres défis, qui incluent

sociaaleconomisch minder sterk staan dan de gemiddelde Vlaming.

Als we vervolgens kijken naar gemiddelde inkomen per inwoner kan men zien dat Halle-Vilvoorde een welvarende regio vormt. Het gemiddelde inkomen in arrondissement Halle-Vilvoorde is hoger dan het Vlaamse gemiddelde maar meer gedetailleerd zitten Machelen, Drogenbos, Vilvoorde, Sint-Pieters-Leeuw, Zaventem, Liedekerke onder dat Vlaams gemiddelde⁸. Als we verder kijken, zien we een grote dualiteit in het arrondissement wat betreft het aandeel van aangiftes onder 10 000 euro. In het arrondissement zijn er meer lage inkomens te vinden (13,20 %) dan het Vlaams gemiddelde aangeeft, zelfs meer dan het gemiddelde van de centrumsteden (12,98 %)⁹. Vooral in de faciliteitengemeenten is de situatie precair. In maar 25 van de 35 gemeenten is het aandeel van lage inkomens hoger dan gemiddeld.

Ook kent de regio een grotere aanwezigheid van criminaliteit in de stad. Cijfers laten zien dat de Vlaamse Rand hoger dan gemiddeld wordt geconfronteerd met criminaliteit, woninginbraken en autodiefstallen in het bijzonder¹⁰.

Daarenboven is de situatie van Halle-Vilvoorde extra bijzonder door de aanwezigheid van de internationale luchthaven van Zaventem. Ondanks de vele voordelen van grootschalige tewerkstelling en economische meerwaarde, brengt zij ook extra noden en problemen met zich mee. Na de terreuraanslagen van 2016 is het duidelijk dat zij is blootgesteld aan een duidelijke terreurdreiging. Daarnaast zijn er ook nog problemen zoals drugshandel, namaak, valse documenten en andere problemen die een veiligheidsdreiging kunnen vormen. Deze uitdagingen vereisen een globale visie en aanpak.

Bovenstaande cijfers tonen aan dat het arrondissement Halle-Vilvoorde zich wel degelijk in een bijzondere situatie bevindt met zijn eigen uitdagingen, waarin verschillende

⁸ Voir tableau 4.9.1 du mémorandum TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 18.

⁹ Voir tableau 4.9.2 du mémorandum TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 19.

¹⁰ Voir tableaux 4.10.1 et 4.10.2 du mémorandum TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 20-21.

⁸ Zie tabel 4.9.1 in TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 18.

⁹ Zie tabel 4.9.2 in TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 19.

¹⁰ Zie tabellen 4.10.1 en 4.10.2 in TOEKOMSTFORUM HALLE-VILVOORDE CENTRUMREGIO, *Memorandum voor Vlaamse en federale regering*, <http://toekomstforum.be/sites/default/files/atoms/files/20190220%20-%20Memorandum%20Vlaamse%20en%20Federale%20regering.pdf>, 20-21.

différentes problématiques caractéristiques des (grands) centres urbains et nécessitent des investissements et des actions spécifiques dans l'ensemble de cette région. Le manque structurel de ressources dont dispose cette région pose toutefois problème. Des mesures fédérales ciblées s'imposent afin de pouvoir y apporter les solutions requises.

Le sous-financement des zones de police et le manque de personnel qui en résulte

En dépit des problèmes propres aux (grandes) villes qui se posent à Hal-Vilvorde, les zones de police de Hal-Vilvorde souffrent d'un sous-financement structurel. Le contraste avec les zones de police bruxelloises est particulièrement frappant. Il s'explique par la grande différence existant entre les dotations fédérales reçues par lesdites zones.

La grande différence entre les dotations fédérales remonte à la réforme des polices de 2002. À l'époque, on a opté pour une police au service de la communauté bénéficiant d'un appui fédéral. C'est ainsi qu'ont été créées 196 zones de police et une police fédérale. Les normes minimales de fonctionnement ont été définies et des dotations fédérales ont été allouées aux zones de police sur la base de la norme KUL, déjà très controversée à l'époque. Le statut spécial de Bruxelles en tant que capitale de l'Europe et en tant que centre international avait cependant déjà été pris en considération lors de la définition des normes minimales de fonctionnement et de la dotation fédérale. Il s'ensuit que Bruxelles-Capitale-Ixelles a obtenu une norme minimale (2131) et une dotation fédérale. Pour l'année 2018, cette dotation fédérale a été fixée à quelque 51 millions d'euros pour la zone de police Bruxelles-Capitale-Ixelles. Quant aux zones de police de l'arrondissement Hal-Vilvorde, leurs dotations pour la même année ne représentaient que la moitié: environ 25 millions d'euros¹¹. Ainsi, la norme KUL afférente à ces dotations date de 2004 et se base sur des données statistiques de la fin des années nonante (notamment le nombre d'habitants, l'emploi, les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence, le nombre de faits criminels). En 2020, soit vingt ans plus tard, ces données peuvent avoir profondément changé. En outre, la fixation de la norme KUL n'a pas tenu compte de la norme minimale en matière de police de base. Il va sans dire qu'il est urgent de revoir les dotations fédérales de base.

¹¹ Annexe 1 à l'arrêté royal du 20 décembre 2018 portant l'octroi à la commune ou à la zone de police pluricommunale d'une subvention fédérale de base et d'une allocation pour équipement de maintien de l'ordre public en faveur de la police locale pour l'année 2018 et fixant le montant des avances mensuelles sur la subvention fédérale de base octroyées pour l'année 2019, *Moniteur belge* du 21 décembre 2018.

(groot)stedelijke problematieken aanwezig zijn. Deze problematieken vragen om specifieke investeringen en acties in de brede regio. Problematisch is echter dat de regio een structureel gebrek aan middelen heeft. Gerichte federale maatregelen zijn noodzakelijk om hier tot oplossingen te kunnen komen.

Onderfinanciering van de politiezones en derhalve personeelstekorten

Ondanks de (groot)stedelijke problemen waarmee Halle-Vilvoorde kampt, zijn de politiezones van Halle-Vilvoorde structureel ondergefinancierd. Vooral het contrast met de Brusselse politiezones is opvallend. Dit komt door het grote verschil in federale dotaties dat deze zones ontvangen.

De reden voor het grote verschil in federale dotaties kan teruggebracht worden tot de politiehervorming van 2002. Daar werd gekozen voor gemeenschapsgerichte politiezorg met federale ondersteuning. Zo ontstonden 196 politiezones en een federale politie. De minimale werkingsnormen werden bepaald en er werden federale dotaties toegekend aan de politiezones aan de hand van de KUL-norm die toen reeds enorm omstreden was. Bij de bepaling van de minimale werkingsnormen en de federale dotatie werd echter reeds rekening gehouden met het speciale statuut van Brussel als hoofdstad van Europa en als internationaal centrum. Brussel Hoofdstad-Elsene kreeg hierdoor een minimumnorm (2131) en een jaarlijkse dotatie. Voor het jaar 2018 was deze federale dotatie vastgelegd op circa 51 miljoen euro voor de politiezone Brussel-Hoofdstad Elsene. In vergelijking met de politiezones van het arrondissement Halle-Vilvoorde voor datzelfde jaar betrof dat slechts de helft: circa 25 miljoen euro¹¹. De KUL-norm van die dotaties dateert ondertussen van 2004 en is gebaseerd op statistische gegevens van eind jaren 90 (o.m. bevolkingsaantal, tewerkstelling, bestaansminimumtrekkers, aantal criminële feiten). Deze gegevens kunnen anno 2020, twintig jaar later, grondig gewijzigd zijn. Bovendien werd in de bepaling van de KUL-norm geen rekening gehouden met de minimumnorm inzake de basispolitie. Het hoeft geen betoog dat de federale basissetaties dringend aan herziening toe zijn.

¹¹ Bijlage 1 KB 20 december 2018 houdende de toekenning van een federale basissetage aan de gemeente of aan de meergemeentepolitiezone en van een toelage voor uitrusting handhaving openbare orde voor de lokale politie voor het jaar 2018 en tot vaststelling van het bedrag van de maandelijks voorschotten op de federale basissetage toegekend voor het jaar 2019, *Belgisch Staatsblad* 31 december 2018.

Les zones de police de Hal-Vilvorde sont non seulement confrontées au sous-financement découlant de ces dotations, mais aussi à des problèmes considérables au niveau du recrutement. En 2018, près de 10 % du cadre du personnel n'étaient pas remplis. Dans la pratique, cela signifie que le déficit opérationnel effectif sur le terrain s'élève à pas moins de 18 %. Dans chaque zone de police à Hal-Vilvorde, les chefs de corps éprouvent des difficultés à compléter leur cadre du personnel. Il s'agit des zones de Zaventem, WOKRA, Druivenstreek, Rhode, Dilbeek, AMOW, Grimbergen, VIMA et Zennevallei. La "prime Bruxelles" et la prime de bilinguisme sont deux éléments spécifiques qui, pour les policiers de Hal-Vilvorde, rendent plus attrayante la perspective d'aller travailler dans les zones de police bruxelloises distantes de quelques kilomètres. Ces deux primes représentent conjointement quelques centaines d'euros de plus par mois dans le salaire d'un agent de police bruxellois. La prime de bilinguisme a été instaurée par l'article XI.III.31 de l'arrêté royal portant la position juridique du personnel des services de police, dont l'annexe 8 montre que celle-ci s'élève à au moins 89,25 euros et à 223,11 euros maximum par mois (non indexés)¹². La "prime Bruxelles" peut s'élever à un montant de 669 euros à 1 338 euros par an si le policier reste au moins cinq ans en service¹³. Il ne se justifie plus de maintenir de telles primes sans chercher une alternative équivalente pour les zones de police à Hal-Vilvorde.

Des pénuries de personnel apparaissent en outre clairement au sein des corps fédéraux qui sont casernés à Hal-Vilvorde. Il en résulte souvent des tâches supplémentaires pour les corps locaux, qui sont déjà en sous-effectif à l'heure actuelle. Il faut prévoir davantage d'agents opérationnels propres pour compenser ce manque de personnel.

Insuffisance du plan de sécurité et des moyens en ce qui concerne l'aéroport de Zaventem

Outre les problématiques propres aux (grandes) villes auxquelles Hal-Vilvorde est confronté, la présence de l'aéroport international de Brussels Airlines à Zaventem représente aussi un défi supplémentaire pour la région. En raison du caractère vulnérable de l'aéroport en tant que *soft target*, il est urgent qu'il fasse l'objet d'un plan de sécurité global.

¹² Art. XI.III.31 et annexe 8 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, *Moniteur belge* du 31 mars 2001.

¹³ Art. XI.III.28-30 et annexe 7 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, *Moniteur belge* du 31 mars 2001; arrêté royal du 16 juin 2009 modifiant l'allocation " Région Bruxelles-Capitale " du personnel des services de police, *Moniteur belge* du 6 juillet 2009.

De politiezones uit Halle-Vilvoorde kampen naast onderfinanciering door die dotaties ook met grote rekruteringsproblemen. In 2018 was bijna 10 % van het personeelskader niet ingevuld. In de praktijk betekent dat een effectief operationeel tekort op het terrein van maar liefst 18 %. In elke politiezone in Halle-Vilvoorde worstelen korpschefs met hun personeelskader. Het gaat om de zones Zaventem, WOKRA, Druivenstreek, Rode, Dilbeek, AMOW, Grimbergen, VIMA en Zennevallei. Twee specifieke elementen die het voor de politiemensen uit Halle-Vilvoorde aantrekkelijker maken om te gaan werken bij de Brusselse politiezones enkele kilometers verder zijn de Brusselpremie en tweetaligheidstoelage. Deze zijn samen goed voor enkele honderden euro's meer per maand in het salaris van een politieagent in Brussel. De tweetaligheidspremie werd ingesteld door artikel XI.III.31 van het koninklijk besluit tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten waarvan bijlage 8 aantoont dat deze premie minstens 89,25 euro bedraagt en maximum 223,11 euro per maand (niet geïndexeerd)¹². De Brusselpremie kan oplopen van 669 tot 1 338 euro per jaar, als de politieagent minstens vijf jaar blijft¹³. Dergelijke premies in stand houden zonder een gelijkwaardig alternatief te zoeken voor politiezones in Halle-Vilvoorde is niet langer verantwoord.

Daarenboven blijken er ook duidelijke tekorten te zijn in de federale korpsen die in Halle-Vilvoorde kazerneren. Dit creëert vaak extra taken voor de nu reeds onderbezette lokale korpsen. Er moeten meer eigen operationele mensen worden voorzien om dit personeelstekort op te vangen.

Gebrek aan veiligheidsplan en middelen voor luchthaven van Zaventem

Naast de (groot)stedelijke problematieken waar Halle-Vilvoorde mee om moet gaan, vormt de aanwezigheid van de internationale luchthaven Brussels Airlines in Zaventem ook een extra uitdaging voor de regio. Vanwege het kwetsbare karakter van de luchthaven als *soft target* moet het dringend een alomvattend veiligheidsplan krijgen.

¹² Art. XI.III.31 en bijlage 8 KB 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, *BS* 31 maart 2001.

¹³ Art. XI.III.28-30 en bijlage 7 KB 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de Politiediensten, *Belgisch Staatsblad* 31 maart 2001; KB 16 juni 2009 tot wijziging van de toelage Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het personeel van de politiediensten, *Belgisch Staatsblad* 6 juli 2009.

À la suite des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" de 2016, le ministre de l'Intérieur a établi et mis en œuvre avec succès un plan de sécurité relatif aux attentats terroristes sur le site de l'aéroport. Ce plan fait collaborer plusieurs partenaires pour mettre en œuvre des mesures de sécurité spécifiques à l'aéroport. Bien que ce plan soit indispensable pour le site de l'aéroport et les différents acteurs qui y sont actifs, il est trop limité pour l'arrondissement de Hal-Vilvorde. Il serait préférable d'y rattacher un plan de sécurité plus large et plus global, consacré spécifiquement à la région, par analogie avec les plans zonaux de sécurité.

Aujourd'hui déjà, l'aéroport impose une charge de travail énorme aux différents acteurs de la sécurité dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde. Lors de l'élaboration de ce plan, on attendra de la région qu'elle fournisse des efforts supplémentaires, et il sera donc également nécessaire d'augmenter les moyens humains pour mettre ce plan en œuvre.

Sous-financement de la zone de secours Brabant Flamand Ouest

Pour résoudre certaines des problématiques auxquelles il est confronté, l'arrondissement de Hal-Vilvorde a également besoin d'une aide importante. Un problème se pose toutefois en ce qui concerne l'intervention fédérale dans les frais consacrés à la réorganisation de la zone de secours Brabant Flamand Ouest. Bien que l'autorité fédérale ait déjà promis de supporter la moitié des frais, rien n'a été fait jusqu'à présent. Un traitement financier correct conforme aux promesses déjà réalisées s'impose dès lors.

Nous souhaitons demander à la Chambre et au gouvernement de s'engager à reconnaître enfin, au cours de l'actuelle législature, que Hal-Vilvorde et la périphérie flamande sont bel et bien confrontés à des problématiques propres aux (grandes) villes et ont besoin des moyens nécessaires pour y faire face. Ainsi, il convient de toute urgence de mettre un terme au sous-financement des zones de police de l'arrondissement de Hal-Vilvorde par les subventions fédérales, aux manques de personnel au sein des corps fédéraux qui y sont casernés et aux inégalités dans les systèmes de primes. Nous demandons également d'élaborer un plan de sécurité pour l'aéroport de Zaventem qui prenne en compte tous les acteurs de la sécurité concernés dans la région et

Na de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische Aanslagen" van 2016 werd door de minister van Binnenlandse zaken reeds een "Veiligheidsplan inzake terroristische aanslagen op het luchthaventerrein" opgesteld en succesvol geïmplementeerd. Dit plan laat verschillende partners samenwerken bij het instellen van specifieke beveiligingsmaatregelen op de luchthaven. Hoewel dit plan onontbeerlijk is voor het luchthaventerrein en de verschillende actoren die hierop actief zijn, is het voor het arrondissement Halle-Vilvoorde te beperkt. Beter zou hier een breder en meer alomvattend veiligheidsplan aan worden gekoppeld specifiek voor de regio, naar analogie met de zonale veiligheidsplannen.

De luchthaven legt vandaag reeds een enorme werkdruk op de verschillende veiligheidsactoren in het arrondissement Halle-Vilvoorde. Bij de uitwerking van dit plan zullen verhoogde inspanningen worden verwacht van de regio en moeten ook hier bijbehorende personele middelen tegenover staan om dit plan te verwezenlijken.

Onderfinanciering hulpverleningszone Brabant-West

Om tegemoet te komen aan enkele van de problematieken heeft het arrondissement Halle-Vilvoorde ook nood aan een sterke hulpverlening. De federale bijdrage in de kosten voor de reorganisatie van de hulpverleningszone Brabant-West vormt echter een probleem. Hoewel de federale overheid reeds had beloofd de helft van de kosten hiervoor te dragen, is er tot op heden nog niets gebeurd. Een correcte financiële behandeling in lijn met reeds gedane beloften dringt zich dan ook op.

Wij willen het engagement van Kamer en regering vragen om in deze legislatuur eindelijk te erkennen dat Halle-Vilvoorde en de Vlaamse Rand wel degelijk kampen met (groot)stedelijke problematieken en ook de middelen nodig hebben om hier mee om te kunnen gaan. Zo moet er dringend een eind gemaakt worden aan de onderfinanciering van de politiezones in het arrondissement Halle-Vilvoorde door federale toelagen, de personeelstekorten van de daar gekazerneerde federale korpsen en de ongelijkheden in premiestelsels. Zij roepen ook op om een veiligheidsplan voor de luchthaven van Zaventem uit te werken dat alle betrokken veiligheidsactoren in de regio in acht neemt en hiervoor de bijbehorende middelen te voorzien. Ook

de prévoir les moyens nécessaires à cet effet. Enfin, la zone de secours Brabant Flamand Ouest doit recevoir le financement promis par l'autorité fédérale.

de hulpverleningszone Brabant-Westen moet finaal de financiering krijgen van de federale overheid die zij reeds heeft beloofd.

Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le constat dressé par la Zone stratégique flamande autour de Bruxelles en 2011 indique que la région de Hal-Vilvorde est bien confrontée à des problèmes spécifiques aux grands villes, notamment en raison de sa proximité avec la Région de Bruxelles-Capitale;

B. s'inspirant du rapport du *Toekomstforum* de l'arrondissement de Hal-Vilvorde, ce forum constituant, depuis 2015, une plateforme de concertation et de coordination pour cette région et s'efforçant, au travers de son mémorandum, d'améliorer la qualité de vie de tous ses habitants;

C. soulignant qu'aujourd'hui encore, les dotations fédérales destinées aux zones de police sont basées sur la norme KUL controversée de 2004, fondée sur des données des années 1990;

D. vu l'arrêté royal du 20 décembre 2018 relatif à l'octroi à la commune ou à la zone de police pluricommunale d'une subvention fédérale de base et d'une allocation pour équipement de maintien de l'ordre public en faveur de la police locale pour l'année 2018 et fixant le montant des avances mensuelles sur la subvention fédérale de base octroyées pour l'année 2019;

E. considérant que les allocations prévues pour les zones de police de Bruxelles, en particulier l'allocation de bilinguisme prévue à l'article XI.III.31 et à l'annexe 8 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, et l'allocation "Région Bruxelles-Capitale" prévue à l'article XI.III.28-30 et à l'annexe 7 du même arrêté royal, majorent considérablement la rémunération des agents de ces zones de police;

F. convaincue de la nécessité d'instaurer un régime de primes parallèle ou alternatif pour les zones de police de Hal-Vilvorde, auxquelles s'étendent les problématiques propres aux grandes villes;

G. constatant que les corps de la police fédérale stationnés dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde sont également confrontés à une pénurie d'effectifs, pénurie qui exerce une pression supplémentaire sur les corps de la police locale, déjà en sous-effectifs;

H. rappelant les recommandations 69 à 74 de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" de 2016 qui, dans le rapport sur le volet "Assistance et

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de vaststelling van het Vlaams Strategisch Gebied rond Brussel in 2011 dat Halle-Vilvoorde wel degelijk geconfronteerd wordt met grootstedelijke problemen, onder andere door de directe nabijheid van Brussel-Hoofdstad;

B. laat zich inspireren door het rapport van het Toekomstforum van het arrondissement Halle-Vilvoorde, dat sinds 2015 een overleg- en coördinatieplatform voor de streek vormt en met haar memorandum streeft naar de verbetering van de kwaliteit van het leven van al zijn inwoners;

C. merk op dat de federale dotaties voor politiezones vandaag nog steeds gebaseerd zijn op de betwiste KUL-norm van 2004 die gebaseerd is op gegevens uit de jaren '90;

D. gelet op de koninklijk besluit van 20 december 2018 dat de toekenning van een federale basistoelage aan de gemeente of aan de meergemeentepolitiezone en van een toelage voor uitrusting handhaving openbare orde voor de lokale politie voor het jaar 2018 vastlegt en het bedrag van de maandelijkse voorschotten op de federale basistoelage toegekend voor het jaar 2019 vaststelt;

E. gelet op de premies die voor de Brusselse politiezones zijn bepaald, meer specifiek de tweetaligheidstoelage in artikel XI.III.31 en bijlage 8 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten en de Brusselpremie in artikel XI.III.28-30 en bijlage 7 van datzelfde koninklijk besluit en die een aanzienlijke meerwaarde vormen in het salaris van de politieagenten in deze politiezones;

F. is overtuigd van de nood aan een parallel of alternatief premiestel voor de politiezones in Halle-Vilvoorde die een spill-over ervaren van de grootstedelijke problematieken;

G. stelt vast dat de gekazerneerde federale korpsen in het arrondissement Halle-Vilvoorde ook met tekorten kampen en dit voor extra druk op de reeds onderbezette lokale korpsen zorgt;

H. roept aanbevelingen 69 tot 74 van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische Aanslagen" van 2016 in, die in het verslag van het onderdeel

secours”, a demandé avec insistance l’actualisation du PPU de Zaventem, l’accent devant être mis, en particulier, sur l’aspect “terrorisme”¹⁴, recommandations auxquelles le ministre de l’Intérieur de l’époque a déjà donné suite, mais considérant que le PPU pour Zaventem reste trop limité pour cette région et nécessite un plan de sécurité plus global;

I. considérant que le gouvernement fédéral a déjà promis antérieurement de contribuer, financièrement, à la réorganisation de la zone de secours Brabant flamand Ouest;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prévoir un financement correct et équivalent pour toutes les zones de police de l’arrondissement de Hal-Vilvorde;

2. d’instaurer un système de primes équivalent pour toutes les zones de Hal-Vilvorde, afin de leur permettre de faire face aux problèmes de recrutement dus notamment à la prime de bilinguisme et à l’allocation Région de Bruxelles-Capitale (dont seuls les agents travaillant en Région de Bruxelles-Capitale peuvent bénéficier);

3. de remédier aux manques de personnel des corps fédéraux casernés dans l’arrondissement de Hal-Vilvorde;

4. dans le cadre de l’octroi de l’allocation fédérale aux zones de police locale de Hal-Vilvorde, de tenir compte de leur proximité et de leur interaction avec la Région de Bruxelles-Capitale et des conséquences qui en découlent pour le maintien de l’ordre public;

5. d’établir un plan intégral de sécurité pour l’aéroport international de Zaventem, par analogie avec les plans zonaux de sécurité, en vue de garantir la sécurité nationale et internationale, et dans le cadre duquel le gouvernement prévoira également du personnel de sécurité supplémentaire;

6. de concrétiser son engagement de prendre à sa charge la moitié du coût de la réorganisation de la zone de secours Brabant flamand Ouest et des obligations légales supplémentaires qui ont été imposées.

5 mars 2020

¹⁴ CEP Attentats terroristes, Troisième rapport intermédiaire et provisoire sur le volet “assistance et secours” du 15 juin 2017, DOC 54 1752/006 (2015/2016).

“hulpverlening” met aandrang vroegen om een actualisering van het BNIP Zaventem, met een bijzondere focus op het aspect terrorisme¹⁴; waaraan de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken reeds opvolging gaf maar het BNIP voor Zaventem toch te beperkt is voor de regio en nood heeft aan een meer alomvattend veiligheidsplan;

I. attendeert op het feit dat de federale regering reeds eerder beloofde de reorganisatie van de hulpverleningszone Brabant-Westen financieel mee te ondersteunen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in een correcte evenwaardige financiering te voorzien van de politiezones in het arrondissement Halle-Vilvoorde;

2. een gelijkwaardig premiestelsel in te voeren voor de zones van Halle-Vilvoorde, teneinde hen het hoofd te doen bieden aan de rekruteringsproblemen onder meer ten gevolge van de tweetaligheidspremie en de toelage voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (waar enkel agenten die in het Hoofdstedelijk Gewest werkzaam zijn van kunnen genieten);

3. de personeelstekorten van de in het arrondissement Halle-Vilvoorde gekazerneerde federale korpsen weg te werken;

4. bij de toekenning van de federale toelage aan de lokale politiezones in Halle-Vilvoorde rekening te houden met hun ligging vlakbij en interactie met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de gevolgen die dat heeft bij het handhaven van de openbare orde;

5. een allesomvattend veiligheidsplan op te stellen voor de internationale luchthaven van Zaventem, naar analogie van de zonale veiligheidsplannen, met het oog op het garanderen van de nationale en internationale veiligheid, waarbij de regering ook in bijkomend veiligheidspersoneel voorziet;

6. uitvoering te geven aan de aangegane verbintenissen om de helft van de kosten te dragen die voortvloeien uit de reorganisatie van de hulpverleningszone Brabant-Westen en de bijkomende opgelegde wettelijke verplichtingen.

5 maart 2020

Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

¹⁴ POC Terroristische aanslagen, Derde tussentijds verslag over het onderdeel “veiligheidsarchitectuur” van 15 juni 2017, DOC 54 1752/006 (2015/2016).