

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION**concernant l'engagement opérationnel
dans le cadre
de l'Opération *Inherent Resolve* (OIR)**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE

Voir:**Doc 55 1298/ (2019/2020):**

001: Proposition de résolution de Mme Jadin et consorts.

002 à 006: Amendements.

007: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de operationele inzet
in het kader
van de Operatie *Inherent Resolve* (OIR)**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING

Zie:**Doc 55 1298/ (2019/2020):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Jadin c.s.

002 tot 006: Amendementen.

007: Verslag.

02530

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la résolution 54 0305/004 adoptée par la Chambre le 26 septembre 2014 et la résolution 54 1883 adoptée par la Chambre le 30 juin 2016 relatives à l'engagement de la Défense belge contre l'État islamique (EI ou Daesh) en Irak et en Syrie;

B. vu la résolution 2249 (2015) adoptée par le Conseil de sécurité de l'ONU à sa 7565^e séance, le 20 novembre 2015;

C. vu l'exposé détaillé du 20 mai 2020 par l'État-Major et le ministre des Affaires Étrangères et de la Défense en commission spéciale chargée du Suivi des missions à l'étranger sur le renouvellement proposé de la contribution belge à la lutte contre DAESH au moyen d'avions de combat F-16;

D. vu l'échange de vues en Commission de la Défense avec l'État-Major et le ministre des Affaires Étrangères et de la Défense sur le même sujet le 27 mai 2020;

E. vu que l'engagement proposé s'inscrit dans le cadre de l'Opération *Inherent Resolve* (OIR) à laquelle la Belgique continue de participer, comme repris dans le dossier global Opérations 2020;

F. vu qu'un accord rapide sur l'engagement planifié est nécessaire afin de confirmer à nos partenaires au sein de la coalition que la Belgique aidera à combler le manque critique en capacité de combat aérien et de pouvoir démarrer à temps la préparation opérationnelle nécessaire;

G. vu la demande d'intervention de l'autorité iraquienne qui constitue la base légale pour le volet iraquien de cet engagement;

H. vu que, si le gouvernement iraquien venait à retirer formellement la demande d'intervention, la justification juridique de cet engagement tomberait et la mission devrait être arrêtée sans délai;

I. considérant que, par le passé, la Défense belge a strictement veillé au respect de l'obligation imposée par le droit international humanitaire de faire tout ce qu'il est raisonnablement possible de faire pour prévenir les victimes civiles dans les opérations militaires, notamment grâce au fonctionnement de la cellule "Red Card Holder";

J. vu la nécessité de rester membre du groupe restreint des pays au sein de la *Global Coalition D-ISIS* afin de

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de door de Kamer aangenomen resolutie 54 0305/004 van 26 september 2014 en op de door de Kamer aangenomen resolutie 54 1883/006 van 30 juni 2016 over de inzet van de Belgische Defensie tegen de Islamitische Staat (IS of Daesh) in Irak en in Syrië;

B. gelet op resolutie 2249 (2015) die de VN-Veiligheidsraad tijdens zijn 7565^e zitting heeft aangenomen op 20 november 2015;

C. gelet op de gedetailleerde uiteenzetting van 20 mei 2020 door de Defensiestaf en de minister van Buitenlandse Zaken en van Defensie over de voorgestelde hernieuwde bijdrage aan de strijd tegen IS door middel van F-16 gevechtsvliegtuigen, zoals gebriefd in de bijzondere commissie belast met de Opvolging van de buitenlandse missies;

D. gelet op de gedachtewisseling in de Commissie Defensie met de Defensiestaf en de minister van Buitenlandse Zaken en van Defensie over ditzelfde onderwerp op 27 mei 2020;

E. gelet op het feit dat de voorgestelde inzet is ingebed in *Operation Inherent Resolve* (OIR) waaraan België blijft deelnemen, zoals aangegeven in het alomvattend plan Operaties 2020;

F. gelet op het feit dat een spoedig akkoord voor de geplande inzet nodig is om aan onze internationale partners in de schoot van de coalitie te bevestigen dat België het kritieke tekort aan luchtgevechtscapaciteit mee helpt op te vangen en om tijdig de operationele voorbereidingen te kunnen opstarten;

G. gelet op de expliciete vraag tot interventie van de Iraakse overheid die de wettelijke grondslag voor het Iraakse gedeelte van deze inzet vormt;

H. gelet op het feit dat, indien de Iraakse regering de vraag tot interventie formeel zou intrekken, de juridische rechtvaardigingsgrond van deze inzet vervalt en de opdracht desgevallend onverwijld dient stopgezet te worden;

I. overwegende dat de Belgische Defensie in het verleden strikt waakte over de naleving van de verplichting in het internationaal humanitair recht om alles te doen wat redelijkerwijs mogelijk is om burgerslachtoffers bij militaire operaties te voorkomen, onder meer door de werking van de cel "Red Card Holder";

J. gelet op de noodzaak deel te blijven uitmaken van de kerngroep van landen binnen de *Global Coalition D-ISIS*,

maintenir la réputation de notre pays sur la scène internationale et en raison des intérêts de sécurité pour notre pays que procure cette participation au groupe restreint;

K. vu les contributions financières de la Belgique sur le plan humanitaire dans la région (en matière de stabilisation en Irak notamment) dont les acquis doivent être préservés contre une reprise des actions violentes de Daesh;

L. vu la volonté du gouvernement d'assurer vis-à-vis de la Chambre des représentants une réelle transparence sur l'engagement militaire belge contre Daesh, conformément à l'article 167, § 1^{er}, de la Constitution;

M. considérant que la Belgique sera membre du Conseil de sécurité de l'ONU jusqu'à la fin 2020 et que notre pays a la qualité de corédacteur en ce qui concerne les questions humanitaires liées au conflit en Syrie et la problématique des enfants dans les zones de conflit;

N. considérant que le mandat conféré par la résolution 2504 du Conseil de sécurité de l'ONU, qui autorise l'acheminement transfrontalier de l'aide humanitaire en Syrie, expire le 10 juillet 2020;

O. considérant que la souveraineté de l'Irak constitue le fondement du mandat relatif à cette opération militaire, et que toutes les parties doivent dès lors prendre leurs responsabilités afin de contribuer à une désescalade entre l'Irak et les États-Unis;

P. considérant les victoires importantes remportées contre Daesh en Syrie et en Irak, entre autres la fin du califat de l'État islamique proclamée par M. Haider El-Abadi, le Premier ministre irakien le 6 décembre 2017, notamment grâce à l'intervention de la coalition internationale dont la Belgique est un membre important;

Q. considérant cependant la résurgence de cellules de Daesh de plus en plus actives et coupables d'actes de terreur en Irak et en Syrie;

INVITE LE GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. dans le cadre de la lutte contre Daesh, de poursuivre son engagement opérationnel dans le cadre d'OIR au-dessus de l'Irak et du nord-est de la Syrie, où Daesh est actif, avec un déploiement à partir de début octobre 2020, pour une période d'un an (du 1^{er} octobre 2020 au 30 septembre 2021);

2. à garantir que le mandat en vue de cet engagement opérationnel belge dans le cadre de l'OIR expirera

teneinde de reputatie van ons land op internationaal vlak te handhaven en wegens de veiligheidsbelangen die deze deelname aan de kerngroep verschaft aan ons land;

K. gelet op de financiële bijdragen van België op humanitair vlak in de regio (onder meer met betrekking tot de stabilisatie in Irak) waarvan de verworvenheden moeten worden gevrijwaard tegen de opflakking van de gewelddadige acties van IS;

L. gelet op de wil van de regering om ten opzichte van de Kamer van volksvertegenwoordigers te zorgen voor echte transparantie inzake de Belgische militaire inzet in de strijd tegen IS, overeenkomstig artikel 167, § 1, van de Grondwet;

M. overwegende dat België nog tot eind 2020 lid is van de VN-Veiligheidsraad en aldaar als penhouder fungeert voor wat betreft de humanitaire aspecten van het conflict in Syrië alsook voor wat betreft de problematiek van kinderen in conflictgebied;

N. overwegende dat het mandaat vervat in VN-Veiligheidsraadresolutie 2504, dat grensoverschrijdende humanitaire hulp aan Syrië toelaat, afloopt op 10 juli 2020;

O. overwegende dat de soevereiniteit van Irak het fundament is van het mandaat voor deze militaire operatie en dat daarom alle partijen hun verantwoordelijkheid moeten opnemen om bij te dragen aan een de-escalatie tussen Irak en de Verenigde Staten;

P. gelet op de belangrijke overwinningen die in Syrië en in Irak op IS werden behaald, zoals de beëindiging van het kalifaat van Islamitische Staat die de Iraakse premier, de heer Haider El-Abadi, op 6 december 2017 heeft afgekondigd en die tot stand is gekomen door onder meer het optreden van de internationale coalitie, waarvan België een belangrijk lid is;

Q. overwegende dat niettemin opnieuw cellen van IS opduiken die almaar actiever worden en die terreur zaaien in Irak en in Syrië;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. als onderdeel van de strijd tegen IS, haar operationele inzet in het raam van OIR boven Irak en Noordoost-Syrië, waar IS actief is, voort te zetten door een ontplooiing vanaf begin oktober 2020 voor een periode van één jaar (van 1 oktober 2020 tot 30 september 2021);

2. te verzekeren dat het mandaat voor deze Belgische operationele inzet in het kader van OIR automatisch en

automatiquement et sans délai lorsque l'Iraq aura formellement retiré sa demande d'aide à l'adresse de la coalition ou, en ce qui concerne le territoire syrien, lorsque les autorités syriennes auront repris le contrôle de l'Est du pays;

3. de s'assurer que notre implication militaire dans le cadre de l'OIR respecte le droit humanitaire international et les droits de l'homme afin de minimiser les victimes collatérales, et d'être un exemple en la matière;

4. De faire preuve d'une transparence militaire maximale vis-à-vis de la Chambre des représentants en ce qui concerne la prévention, le suivi et le rapportage des victimes civiles éventuelles suite à notre engagement militaire et en particulier de renforcer le contrôle parlementaire sur les actions du Red Card Holder national ;

5. à maximiser dans le cadre de la coalition contre Daesh la position belge en matière d'information et de renseignement dans le but d'aider les décideurs militaires et en particulier à charger le Red Card Holder d'inviter activement des alliés comme les États-Unis à lui communiquer tous les renseignements pertinents au sujet du risque de victimes civiles;

6. à se concerter activement avec le gouvernement néerlandais pour prendre connaissance de tous les enseignements du drame d'Hawija et pour comprendre ces enseignements et à exposer ensuite à la Chambre des représentants de quelle façon ceux-ci seront exploités durant l'engagement militaire belge de façon à éviter autant que possible les victimes civiles;

7. à donner à la Chambre des représentants une actualisation de la situation sur place au cours du mois précédant l'engagement (septembre 2020);

8. à assurer la sécurité du personnel militaire engagé et le respect des règles d'engagement de nos F-16;

9. de collaborer à des initiatives internationales sur les plans diplomatique, financier, économique et humanitaire en vue de mettre en œuvre une solution durable à la crise en Syrie et en Irak;

10. de respecter le droit humanitaire international et les droits de l'homme dans toutes les actions qu'il entreprend;

11. d'initier et de soutenir, au sein du Conseil de sécurité de l'ONU, toutes les initiatives nécessaires en

onverwijld vervalt wanneer Irak haar verzoek van bijstand aan de coalitie formeel intrekt of wanneer, wat het Syrische grondgebied betreft, de Syrische overheid de effectieve controle herwint over het oosten van het land;

3. ervoor te zorgen dat onze militaire betrokkenheid in het kader van OIR acht slaat op het internationaal humanitair recht en op de rechten van de mens, teneinde het aantal collaterale slachtoffers zo klein mogelijk te houden en ter zake een voorbeeldrol op te nemen;

4. Blijk te geven van militair verantwoorde maximale transparantie ten opzichte van de Kamer van volksvertegenwoordigers, met betrekking tot het voorkomen van, het monitoren en het melden van mogelijke burgerslachtoffers ten gevolge van onze militaire inzet en in het bijzonder door de parlementaire controle inzake de handelingen van de nationale Red Card Holder te versterken;

5. om in het kader van de anti-IS coalitie de Belgische informatie- en inlichtingenpositie te maximaliseren ten behoeve van de militaire beslissers en in het bijzonder de Belgische Red Card Holder de opdracht mee te geven actief bondgenoten zoals de Verenigde Staten te vragen naar alle relevante informatie omtrent het risico op burgerslachtoffers;

6. actief in overleg te treden met de Nederlandse regering om alle lessen die geleerd zijn uit het drama van Hawija ter kennis te nemen, te begrijpen en daaropvolgend te rapporteren aan de Kamer van volksvertegenwoordigers hoe die lessen tijdens de Belgische militaire inzet zullen aangewend worden om zoveel als mogelijk burgerslachtoffers te vermijden;

7. de Kamer van volksvertegenwoordigers in de maand vóór de aanvang van de inzet een actualisatie van de situatie ter plaatse te geven (september 2020);

8. de veiligheid van het ingezette militair personeel en de naleving van de inzetregels van onze F-16's te verzekeren;

9. mee te werken aan internationale diplomatieke, financiële, economische en humanitaire initiatieven om voor de crisis in Syrië en Irak een duurzame oplossing uit te werken;

10. bij al haar acties het internationaal humanitair recht alsook de mensenrechten in acht te nemen;

11. binnen de VN-Veilighedsraad op proactieve wijze alle nodige initiatieven te initiëren en ondersteunen, die

vue du renouvellement du mandat afférent à l'acheminement transfrontalier de l'aide humanitaire par les postes frontières de Yaroubiyé (Nord-Est de la Syrie) et de Bab el-Salam et Bab el-Haoua (Nord-Ouest de la Syrie); et, en cas de non-renouvellement, de soutenir politiquement et financièrement d'autres solutions pour l'acheminement transfrontalier de l'aide humanitaire;

12. de continuer d'apporter son soutien aux initiatives destinées à venir en aide aux populations civiles victimes d'exactions commises par Daech, le régime syrien en place et les groupes armés actifs en Syrie et en Irak;

13. d'annoncer, au cours de la prochaine conférence de Bruxelles sur l'Aide à apporter pour l'avenir de la Syrie et des pays de la région (30 juin 2020), une contribution financière additionnelle complétant les moyens déjà annoncés pour 2020; et d'apporter, à cet égard, également à court terme, une contribution additionnelle au Fonds d'affectation spéciale de l'Union européenne (fonds Madad);

14. de continuer de soutenir les initiatives de la Justice internationale afin de condamner les exactions à l'encontre des civils, commises par Daech, le régime syrien en place et les groupes armés;

15. de plaider activement, au sein du Conseil de sécurité de l'ONU et d'autres instances compétentes, en faveur d'un cessez-le-feu durable entre la Turquie, les Forces démocratiques syriennes, le régime syrien et la Russie, et d'examiner les possibilités de déploiement temporaire d'une force internationale dotée d'un mandat du Conseil de sécurité de l'ONU dans le Nord-est de la Syrie, d'exiger de la Turquie qu'elle se retire du territoire syrien qu'elle occupe illégalement;

16. de communiquer publiquement, après avoir enquêté et compte tenu des considérations militaires et sécuritaires, sur les victimes civiles éventuelles des opérations militaires belges, et de garantir une coopération et un échange actifs avec les groupes de surveillance et les organisations de défense des droits de l'Homme extérieurs;

17. d'utiliser tous les moyens diplomatiques afin de garantir un soutien militaire et politique suffisant venant des pays de la région pour les actions contre Daech prise par la coalition;

18. de charger la Défense à venir régulièrement présenter un rapport à la Chambre des représentants, plus particulièrement à la commission spéciale de la Chambre chargée du suivi des missions à l'étranger sur le déroulement de l'engagement de la Défense dans le

gericht zijn op een hernieuwd mandaat voor cross-border humanitaire toegang via de grensovergangen van al Yarubiyah (noordoost-Syrië) en Bab al Salam en Bab al-Hawa (noordwest-Syrië); en om in geval van niet-verlenging alternatieve oplossingen voor cross-border humanitaire hulp politiek en financieel te ondersteunen;

12. steun te blijven verlenen aan de initiatieven voor hulp aan de burgerbevolking die het slachtoffer is van wandaden vanwege IS, het huidige Syrische regime en de in Syrië en Irak opererende gewapende groeperingen;

13. tijdens de eerstvolgende "Brussels Conference on the Future of Syria and the Region" (30 juni 2020) een additionele financiële bijdrage aan te kondigen, bovenop de middelen die reeds aangekondigd werden voor 2020; en om in dit verband ook op korte termijn een additionele bijdrage te doen aan het "EU Trust Fund for Syria" (Madadfonds);

14. steun te blijven verlenen aan de initiatieven van de internationale justitie met het oog op de veroordeling van de door IS, het huidige Syrische regime en de gewapende groeperingen begane wandaden jegens de burgers;

15. binnen de VN-Veiligheidsraad en andere relevante fora actief te ijveren voor een duurzaam staakt-het-vuren tussen Turkije, de Syrian Democratic Forces, het Syrische regime en Rusland en de mogelijkheden te onderzoeken van een tijdelijke ontplooiing van een internationale troepenmacht met een mandaat van de VN-Veiligheidsraad in noordoost-Syrië, van Turkije te eisen dat het zich terugtrekt van het door dat land onwettig bezette Syrische grondgebied;

16. publiek te communiceren, na onderzoek en rekening houdend met militaire en veiligheidsoverwegingen, over eventuele burgerslachtoffers als gevolg van Belgische militaire operaties en een actieve samenwerking en uitwisseling met externe monitoringgroepen en mensenrechtenorganisaties te garanderen;

17. alle diplomatieke middelen aan te wenden om te garanderen dat er van de landen in de regio voldoende militaire en politieke steun komt voor de door de coalitie ondernomen acties tegen IS;

18. Defensie te gelasten om geregeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, inzonderheid aan de bijzondere commissie voor de Opvolging van de buitenlandse missies, te rapporteren over de voortgang van de inzet van Defensie in het kader van OIR, op

cadre de l'OIR, et sous condition d'une demande de la Chambre des représentants de venir présenter un rapport à la commission de la Défense nationale et de se concerter à nouveau si des circonstances nouvelles devaient modifier la durée et la nature de l'engagement belge ainsi que l'étendue du territoire auquel se rapporte cet engagement.

voorwaarde dat de Kamer van volksvertegenwoordigers verzoekt om aan de commissie voor Landsverdediging te rapporteren en om opnieuw te overleggen wanneer nieuwe omstandigheden leiden tot een wijziging van de duur en de aard van het Belgisch engagement en van de territoriale reikwijdte waarop dat engagement betrekking heeft.