

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

26 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**relative à la restitution temporaire de la TVA
pour les dispositifs médicaux fournis par
des organismes publics et des organismes
agréés en vue de leur fourniture gratuite
dans le cadre de la lutte
contre la pandémie de COVID-19**

(déposée par Mme Kathleen Depoorter)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

26 mei 2020

WETSVOORSTEL

**betreffende de tijdelijke btw-teruggave
voor medische hulpmiddelen
verstrekt door overheidsinstellingen
en erkende instellingen met het oog
op het gratis verstrekken ervan
ter bestrijding van de COVID-19-pandemie**

(ingediend door mevrouw Kathleen Depoorter)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à restituer temporairement la TVA pour les dispositifs médicaux fournis par des organismes publics et des organismes agréés en vue de leur fourniture gratuite. L'objectif est de créer des conditions de concurrence équitables pour les producteurs européens en exonérant leurs produits de la TVA, à l'instar des produits importés de pays tiers.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een tijdelijke btw-teruggave in te voeren voor medische hulpmiddelen verstrekt door overheidsinstellingen en erkende instellingen met het oog op het gratis verstrekken ervan. Doel is een gelijk speelveld te creëren voor Europese producenten door hun producten net als producten van derde landen bij invoer vrij te stellen van btw.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La décision (UE) 2020/491 du 3 avril 2020 de la Commission européenne prévoit l'exonération de la TVA sur les importations de marchandises nécessaires à la lutte contre les effets de la pandémie de COVID-19 au cours de l'année 2020. Sont visées en l'espèce, les marchandises qui sont importées par un organisme public ou par un organisme agréé ou pour le compte de celui-ci dans le but:

— d'être fournies gratuitement aux personnes qui sont contaminées par le COVID-19, qui risquent de l'être ou qui sont engagées dans la lutte contre l'épidémie de COVID-19;

— d'être mises gratuitement à la disposition des personnes qui sont contaminées par le COVID-19, qui risquent de l'être ou qui sont engagées dans la lutte contre l'épidémie de COVID-19, tout en restant la propriété des organismes et organisations bénéficiant de l'exonération;

— de répondre aux besoins d'organismes d'aide humanitaire pendant la période où les secours ont été apportés aux personnes qui étaient contaminées par le COVID-19 ou qui étaient susceptibles de participer à la lutte contre la pandémie de COVID-19, y compris les besoins du personnel médical qui traite ces personnes.

La franchise de TVA pour les importations vaut par exemple pour les gels hydroalcooliques, les masques buccaux, les vêtements de protection, les respirateurs, les ventilateurs pulmonaires, les thermomètres, les kits de test, le paracétamol, etc., autant de biens pour lesquels l'Europe est devenue fortement dépendante de la production dans les pays asiatiques. En revanche, si ces mêmes organismes achètent ces marchandises auprès d'un producteur belge ou européen, la TVA est due.

À l'heure où tout le monde a conscience de la nécessité de relocaliser la production de biens stratégiques en Europe, il est indéfendable, d'un point de vue politique, qu'une commune qui commande par exemple des masques buccaux auprès d'une entreprise chinoise et importe ceux-ci pour les distribuer gratuitement ne doive pas payer de TVA, alors que la TVA est due lorsque la commande est passée chez un producteur européen. La production de ces biens en Europe doit immédiatement faire face à un handicap compétitif de 21 % ou 6 %, selon le taux de TVA applicable. Cette différence de traitement est injustifiable au regard du principe d'égalité. Par la présente proposition, nous voulons

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de beslissing (EU) 2020/491 van 3 april 2020 stelt de Europese Commissie de invoer vrij van btw van goederen die nodig zijn om de gevolgen van de COVID-19-uitbraak in 2020 te bestrijden. Het gaat om goederen die worden ingevoerd door of namens een overheidsinstelling of erkende instelling:

— om ze gratis te verstrekken aan de personen die getroffen zijn door of risico lopen ingevolge van COVID-19 of betrokken zijn bij de bestrijding van de COVID-19-uitbraak;

— om ze gratis ter beschikking te stellen aan de personen die getroffen zijn door of risico lopen als gevolg van COVID-19 of betrokken zijn bij de bestrijding van de COVID-19-uitbraak, waarbij de goederen eigendom blijven van de begunstigde organen en organisaties;

— om tegemoet te komen aan behoeften van humanitaire hulporganisaties in de periode waarin hulp werd verleend aan personen die besmet waren met COVID-19 of het risico liepen deel te nemen aan de strijd tegen de COVID-19-pandemie, inclusief die van het medisch personeel dat ze behandelt.

De invoer vrij van btw geldt bijvoorbeeld voor hydroalcoholische gels, mondkapjes, beschermkledij, ademhalingstoestellen, longventilatoren, thermometers, testkits, paracetamol, enz. waarvoor Europa sterk afhankelijk is geworden van de productie in Aziatische landen. Wanneer diezelfde instellingen deze goederen aankopen bij een Belgische of Europese producent is er wel btw verschuldigd.

Op het moment dat het voor iedereen duidelijk wordt dat de productie van strategische goederen terug in Europa moet plaatsvinden, is het politiek niet uit te leggen dat wanneer bijvoorbeeld een gemeente bij een Chinees bedrijf mondkapjes bestelt en deze invoert om ze gratis uit te delen er geen btw wordt geheven en er wel btw verschuldigd is op de aankoop bij een Europese producent. De productie in Europa van deze goederen wordt meteen geconfronteerd met een concurrentiehandicap van 21 % of 6 % naargelang het toepasselijk btw-tarief. Vanuit het gelijkheidsbeginsel is deze verschillende behandeling niet te verantwoorden. Met dit voorstel willen wij een gelijk speelveld creëren voor Europese

créer des conditions de concurrence équitables pour les producteurs européens. Dans ce cadre, la livraison ou l'acquisition intracommunautaire de ces marchandises devrait être exemptée de la TVA dans les mêmes conditions que leur importation.

Accorder une exemption sur la fourniture de dispositifs médicaux analogue à l'exemption à l'importation présente toutefois l'inconvénient que le fournisseur ne pourra appliquer l'exemption que si l'organisme fournit les biens ou les met effectivement gratuitement à disposition pour lutter contre la pandémie liée au COVID-19. Ce n'est que lorsque les biens utilisés dans ce but sont effectivement mis gratuitement à disposition que la livraison sera définitivement exonérée. La même règle s'applique lors de l'octroi définitif d'une exonération en cas d'acquisition intracommunautaire de ces biens.

D'un point de vue pratique, il est préférable de prévoir au profit de l'organisme public ou de l'organisme agréé un droit de restitution de la TVA qui a grevé la livraison ou l'acquisition intracommunautaire. Le contrôle incombe alors entièrement à l'organisme qui assure également la fourniture ou la mise à disposition gratuites des biens.

Peuvent bénéficier de la franchise des droits à l'importation et peuvent donc également entrer en ligne de compte pour bénéficier d'une restitution de la TVA dans le cadre de matériel médical nécessaire pour lutter contre le COVID-19:

— les organismes publics et les organes de droit public. Exemples: les SPF, les régions, les provinces, les communes, les CPAS, etc.;

— les organisations humanitaires et les institutions à caractère caritatif ou philanthropique qui ont été reconnus par l'AGDA. Au moment du dépôt de la présente proposition, étaient notamment reconnues: l'ASBL Centre Reine Fabiola, la Fédération belge des banques alimentaires, l'ASBL Médecins sans frontières, l'ASBL Oxfam Belgique.

Il va sans dire que si l'un de ces organismes publics était accusé de fraude, le SPF Finances en informerait immédiatement le SPF Intérieur. Si l'octroi de cette restitution de la TVA spécifique et de l'exemption de la TVA à l'importation s'avère trop sensible à la fraude dans le cas d'organisations d'aide humanitaire et d'institutions à caractère caritatif ou philanthropique, il est évident que l'Administration générale des douanes et accises retirera immédiatement l'agrément.

La présente proposition tend à récompenser la bonne gouvernance au lieu de la sanctionner financièrement. Les communes qui ont pris les devants en achetant des

producteurs. In die zin zou de levering of de intracommunautaire verwerving onder dezelfde voorwaarde als bij invoer moeten worden vrijgesteld van btw.

Een vrijstelling van de levering van medische hulpmiddelen zoals bij de invoer heeft echter als nadeel dat de leverancier de vrijstelling slechts kan toepassen afhankelijk of de instelling de goederen ook effectief gratis verstrekt of ter beschikking stelt ter bestrijding van de COVID-19 pandemie. Het is pas op het moment dat de goederen ook effectief gratis voor dit doel zijn bestemd, dat de levering definitief vrijgesteld zou zijn. Hetzelfde geldt voor een definitieve toekenning van een vrijstelling van een intracommunautaire verwerving van deze goederen.

Vanuit praktisch oogpunt wordt beter voorzien in een recht op teruggave van de btw geheven van de levering of intracommunautaire verwerving door de overheidsinstelling of erkende instelling. De controle komt dan volledig te liggen bij de instelling die de goederen ook gratis verstrekt of ter beschikking stelt.

Wie kan gebruik maken van de vrijstelling van invoerrechten en komt dus ook in aanmerking voor een btw-teruggave van medisch materiaal ter bestrijding van COVID-19?

— overheidsinstellingen en publiekrechtelijke organen. Voorbeelden: FOD, gewesten, provincies, gemeenten, OCMW, ...;

— humanitaire hulporganisaties en instellingen met een liefdadig of filantropisch karakter mits erkenning door de AAD&A. Bij het indienen van dit voorstel zijn bijvoorbeeld erkend: Koningin Fabiola vzw, Belgische federatie van voedselbanken, Artsen Zonder Grenzen vzw, Oxfam België vzw.

Het is vanzelfsprekend dat als één van deze overheidsinstellingen beticht wordt van fraude de FOD Financiën onmiddellijk binnenlands bestuur zou informeren. Indien de toekenning van deze specifieke btw-teruggave en de btw-vrijstelling bij invoer door humanitaire hulporganisaties en instellingen met een liefdadig of filantropisch karakter te fraudegevoelig zou zijn, ligt het voor de hand dat de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen de erkenning onmiddellijk intrekt.

Met dit voorstel wordt goed bestuur beloond in plaats van financieel afgestraft. Gemeenten die tijdig mondkapjes aankochten om gratis ter beschikking te stellen

masques pour les mettre gratuitement à la disposition de leurs habitants avant le 4 mai ont payé 21 % de TVA à leur fournisseur belge, tandis que les communes ou les autres organismes publics qui ont pris cette initiative tardivement ne paient que 6 % de TVA. Grâce au droit à restitution prévu par la présente proposition, elles pourront récupérer 21 % ou 6 % de TVA.

Le Roi précise les conditions d'obtention de la restitution de la TVA de manière analogue à l'exemption de la TVA en cas d'importation de biens en application de l'article 27 de l'arrêté royal n° 7 et conformément à la décision (UE) 2020/491 de la Commission européenne du 3 avril 2020.

La décision prise par l'Union européenne le 3 avril 2020 est d'application en Belgique à partir du 13 mars 2020. Il est possible de regrouper la restitution pour les différentes livraisons et acquisitions intracommunautaires de dispositifs médicaux. Cette mesure permettra à l'administration de contrôler plus facilement le respect de la condition de mise à disposition gratuite de ces biens aux personnes nécessitant une aide. En cas de prolongation de la décision du 3 avril 2020 par la Commission européenne, la possibilité de restitution prévue par la présente proposition sera également prolongée.

van hun bevolking vóór 4 mei, betaalden 21 % btw aan een Belgische leverancier. Gemeenten of andere overheidsinstellingen die laattijdig initiatief nemen, betalen slechts 6 % btw. Gemeenten die wachten tot de federale overheid gratis mondkapjes ter beschikking stelt, betalen 0 %. Door het recht op teruggave waarin dit voorstel voorziet, zullen zij 21 % of 6 % btw kunnen terugvorderen.

De Koning vult de voorwaarden in voor het verkrijgen van de btw-teruggave op een analoge wijze als die gelden voor de btw-vrijstelling bij invoer met toepassing van artikel 27 van het koninklijk besluit nr. 7 en volgens het Besluit (EU) 2020/491 van de Commissie van 3 april 2020.

De EU-beslissing van 3 april 2020 is geldig in België vanaf 13 maart 2020. De teruggave voor de verschillende leveringen en intracommunautaire verwervingen van medische hulpmiddelen vanaf diezelfde datum kunnen gebundeld gebeuren. Dit vergemakkelijkt de controle door de administratie op het naleven van de voorwaarde dat deze goederen gratis zijn verstrekt of ter beschikking gesteld ter bestrijding van COVID-19. Indien de Europese Commissie de beslissing van 3 april 2020 verlengt, wordt eveneens de mogelijkheid tot teruggave volgens dit voorstel verlengd.

Kathleen DEPOORTER (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

En complément de l'article 77 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2004, et sans préjudice de l'application de l'article 334 de la loi-programme du 27 décembre 2004, la taxe ayant grevé la livraison ou l'acquisition intracommunautaire de biens est restituée à due concurrence aux organismes publics et aux organismes qui, au moment où les biens sont livrés à titre gratuit, sont reconnus par l'Administration générale des Douanes et Accises comme pouvant importer ces marchandises sur le territoire belge en exonération de la TVA et en franchise des droits à l'importation en application de la décision (UE) 2020/491 de la Commission européenne du 3 avril 2020 relative à la franchise des droits à l'importation et à l'exonération de la TVA sur les importations octroyées pour les marchandises nécessaires à la lutte contre les effets de la pandémie de COVID-19 au cours de l'année 2020.

La restitution est applicable à la TVA due du 3 mars 2020 au 31 juillet 2020. Le Roi prolonge le délai si l'application de la décision (UE) 2020/491 de la Commission européenne du 3 avril 2020 est prorogée.

Le Roi détermine les formalités et les conditions auxquelles les restitutions sont subordonnées, le fonctionnaire compétent pour les effectuer, ainsi que le mode selon lequel elles sont opérées.

23 mai 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In aanvulling op artikel 77 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, wordt onverminderd de toepassing van artikel 334 van de programmawet van 27 december 2004, de belasting die geheven werd van een levering of van een intracommunautaire verwerving van goederen tot beloop van het passende bedrag teruggegeven aan de overheidsinstellingen en de instellingen die, op het tijdstip dat zij de goederen om niet verstrekken, erkend zijn door de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen op grond waarvan zij met vrijstelling van btw en invoerrechten deze goederen kunnen invoeren op het Belgisch grondgebied bij toepassing van het besluit (EU) 2020/491 van de Europese Commissie van 3 april 2020 waarbij vrijstelling van rechten bij invoer en van btw op invoer wordt verleend voor goederen die nodig zijn om de gevolgen van de COVID-19-uitbraak in 2020 te bestrijden.

De teruggave is van toepassing voor de btw die opeisbaar is van 13 maart 2020 tot 31 juli 2020. De Koning verlengt deze termijn indien de toepassing van het besluit (EU) 2020/491 van de Europese Commissie van 3 april 2020 wordt verlengd.

De Koning bepaalt de formaliteiten en voorwaarden waaraan de teruggaaf onderworpen is, de wijze waarop ze geschiedt en de ambtenaar die ze verricht.

23 mei 2020

Kathleen DEPOORTER (N-VA)