

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2020

PROPOSITION DE LOI**diminuant le taux de TVA sur les savons,
agents de surface organiques et préparations
pour lessives**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Ahmed LAAOUEJ**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	10

*Voir:*Doc 55 **1275/ (2019/2020)**:

- 001: Proposition de loi de M. De Smet et Mme Rohonyi.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2020

WETSVOORSTEL**tot verlaging van het btw-tarief op zeep,
organische tensioactieve producten
en wasmiddelen**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ahmed LAAOUEJ****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	10

*Zie:*Doc 55 **1275/ (2019/2020)**:

- 001: Wetsvoorstel van de heer De Smet en mevrouw Rohonyi.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

02431

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Florence Reuter

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravys, Wouter Vermeersch
MR	Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Benoît Friart, Isabelle Galant, Nathalie Gilson
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du mardi 2 juin 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. François De Smet (DéFI) fait observer que, depuis le tout début de la pandémie de coronavirus, les nombreux professionnels de la santé ont indiqué que l'une des manières les plus efficaces de ralentir la propagation du virus consiste à se laver régulièrement les mains avec du savon. Le savon est même plus efficace que le port de masques buccaux, de gants en caoutchouc ou le respect de la distanciation sociale pour lutter contre la pandémie de coronavirus.

À l'inverse des masques et d'autres vêtements médicaux de protection, le savon n'est toujours pas considéré comme un bien de première nécessité et, à l'instar des agents de surface organiques et préparations pour lessives, il ne bénéficie pas du taux réduit de la TVA à 6 %. Or une diminution du taux de la TVA facilitera la diffusion et la promotion de ces produits. Le taux de TVA réduit aura de surcroît une incidence positive sur le budget des ménages, qui ont vu leurs dépenses pour ce type de produits considérablement augmenter depuis le début de la pandémie de coronavirus.

L'intervenant fait par ailleurs observer qu'une diminution du taux de la TVA et l'augmentation de l'utilisation de ces produits qui en découlera auront une incidence positive sur le budget des soins de santé. L'amélioration de l'hygiène qui résultera de l'augmentation de la consommation de savon et de produits apparentés endiguera la propagation de toutes sortes de maladies infectieuses virales et bactériennes. Reconnaissant qu'une diminution du taux de la TVA aura un coût sous la forme d'une baisse des recettes fiscales, il estime toutefois que cette baisse pourra être compensée par une diminution des coûts liés aux absences pour cause de maladie dues, par exemple, aux maladies infectieuses virales et/ou bactériennes. Au cours des derniers mois, l'intervenant a appris que les investissements dans les soins de santé et la sécurité sociale peuvent également contribuer à éviter certains coûts.

Enfin, l'intervenant relève que l'argument du coût de la mesure n'a pas joué un rôle significatif dans la décision du gouvernement de réduire le taux de la TVA sur les gels et les accessoires de protection médicale. Il ne voit dès lors aucune raison valable de réserver un traitement différent à la question de la réduction du taux de la TVA

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 2 juni 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer François De Smet (DéFI) merkt op dat sinds de prille start van de coronapandemie de vele gezondheidswerkers erop gewezen hebben dat het regelmatig wassen van de handen met zeep één van de belangrijkste en meest doeltreffende manieren is om de verspreiding van het virus af te remmen. Zeep is zelfs meer doeltreffend dan mondmaskers, rubberen handschoenen of *social distancing* als middel in de strijd tegen de coronapandemie.

In tegenstelling tot bijvoorbeeld mondmaskers en andere beschermende medische kledij is zeep tot op heden niet gekwalificeerd als levensnoodzakelijk middel en geniet dit product samen met de organische tensioactieve producten en wasmiddelen niet van een verlaagd btw-tarief van 6 %. Een verlaging van het btw-tarief zal ervoor zorgen dat deze producten makkelijker verspreid en gepromoot zullen worden. Bovendien zal een verlaagd btw-tarief ook een positieve impact hebben op het budget van de huishoudens die sinds de start van de coronapandemie hun uitgaven betreffende dergelijke producten significant hebben zien stijgen.

Daarnaast merkt de spreker op dat een verlaagd btw-tarief en het daarbij gepaard gaande verhoogde gebruik van deze middelen een positieve impact zal hebben op het budget van de gezondheidszorg. De betere hygiëne die het resultaat zal zijn van de verhoogde consumptie van zeep en aanverwante producten zal de verspreiding van allerhande virale en bacteriële infectieziekten sterk terugdringen. Hij erkent dat een verlaging van het btw-tarief een kostprijs heeft in de vorm van een vermindering van de fiscale ontvangsten maar hij meent dat deze vermindering kan gecompenseerd worden door een verlaging van de kosten gelinkt aan ziekteverzuim ten gevolge van bijvoorbeeld virale en/of bacteriële infectieziekten. De afgelopen maanden hebben de spreker geleerd dat investeringen in de zorg en de sociale zekerheid ook kosten kunnen helpen vermijden.

Tot slot stipt de spreker aan dat het argument van de kostprijs van de maatregel geen rol van betekenis heeft gespeeld in de beslissing van de regering om het btw-tarief op handgels en medische beschermingsmiddelen te verminderen. Hij ziet dan ook geen enkele geldige reden om het vraagstuk van de vermindering van het

à 6 % sur le savon, les agents de surface organiques et les préparations pour lessives. La proposition de loi à l'examen s'inscrivant dans le droit fil des mesures prises précédemment par le gouvernement, l'intervenant appelle ses collègues à la soutenir.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Ahmed Laaouej (PS) indique que son groupe soutiendra la proposition de loi à l'examen. Celle-ci contribue à une meilleure cohérence, étant donné que le gouvernement a déjà réduit le taux de la TVA sur les masques et les gels hydro-alcooliques par exemple. De plus, depuis l'apparition de la pandémie de coronavirus, les citoyens sont appelés à se laver les mains plusieurs fois par jour. Il s'ensuit qu'un produit tel que le savon est devenu un bien de première nécessité.

Il fait néanmoins observer que l'arrêté royal visant à réduire le taux de la TVA sur les vêtements de protection tels que les masques et les gants en caoutchouc est limité dans le temps, à savoir jusqu'au 30 décembre 2020. Son groupe pourra soutenir la proposition de loi à l'examen pourvu qu'elle fasse l'objet d'un amendement tendant à limiter la durée de la diminution du taux de la TVA au 30 décembre 2020.

M. Christian Leysen (Open Vld) constate que les nombreux groupes présents au parlement souhaitent principalement distribuer de l'argent par le biais de toutes sortes de mesures bien intentionnées en dépensant des moyens financiers qui ne sont tout simplement pas disponibles, dont la facture sera dès lors transmise aux générations futures.

Mme Vanessa Matz (cdH) fait observer que son groupe partage l'objectif de la proposition de loi à l'examen. En même temps, elle regrette la grande fragmentation et le manque de cohérence dans la présentation et la mise en œuvre des nombreuses mesures de lutte contre la pandémie de coronavirus. Les nombreuses initiatives législatives différentes visant à réduire le taux de la TVA sur différents produits en sont une parfaite illustration.

Elle s'inquiète toutefois de la définition très large que la proposition de loi donne aux produits à base de savon. De ce fait, la proposition de loi risque de manquer son objectif, à savoir encourager les personnes précarisées à acheter et à utiliser des produits à base de savon pour lutter contre la pandémie de coronavirus. En outre, certains produits à base de savon de marques de luxe pourront eux aussi bénéficier de cette diminution du taux de la TVA. Elle se demande dans quelle mesure

btw-tarif voor zeep, organische tensioactieve producten en wasmiddelen tot 6 % anders te behandelen. Dit wetsvoorstel ligt volledig in lijn met de voorgaande maatregelen die reeds door de regering zijn getroffen en roept zijn collega's dan ook op om dit wetsvoorstel te ondersteunen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Ahmed Laaouej (PS) stipt aan dat zijn fractie het voorliggend wetsvoorstel zal ondersteunen. Dit wetsvoorstel draagt bij tot meer coherentie daar de regering reeds het btw-tarief voor bijvoorbeeld de mondklappers en de alcoholische handgels heeft verlaagd. Bovendien worden de burgers sinds de uitbraak van de coronapandemie opgeroepen om meermaals per dag hun handen te wassen. Een product zoals zeep is bijgevolg een levensnoodzakelijk middel geworden.

Hij merkt echter wel op dat het koninklijk besluit tot verlaging van het btw-tarief voor beschermende kledij zoals mondklappers en rubberen handschoenen in de tijd beperkt is, met name tot en met 30 december 2020. Zijn fractie kan het voorliggend wetsvoorstel goedkeuren zolang er maar een amendement wordt ingediend waarbij de verlaging van het btw-tarief beperkt wordt tot 30 december 2020.

De heer Christian Leysen (Open Vld) stelt vast dat de vele fracties in het parlementair halfroend er vooral op uit zijn om geld uit te geven aan de hand van allerlei goedbedoelde maatregelen aan de hand van financiële middelen die simpelweg niet beschikbaar zijn waardoor de factuur naar de volgende generaties wordt doorgeschoven.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) merkt op dat haar fractie de doelstelling van het voorliggend wetsvoorstel deelt. Ze vindt het tevens jammer dat de vele maatregelen in de strijd tegen de coronapandemie heel versnipperd en met een gebrek aan samenhang worden voorgesteld en ingevoerd. De vele verschillende wetsinitiatieven tot verlaging van het btw-tarief van verschillende producten toont dit feilloos aan.

Ze maakt zich echter wel zorgen om de heel brede definitie aan zeeproducten die in het wetsvoorstel is opgenomen. Hierdoor dreigt het wetsvoorstel haar doel, met name kwetsbare personen aanzetten tot de aankoop en het gebruik van zeeproducten in de strijd tegen de coronapandemie, te mislopen. Bovendien zullen bepaalde zeeproducten van luxe-merken ook kunnen meeprofiteren van deze verlaging van het btw-tarief. Ze vraagt zich af in welke mate er beperkingen kunnen

la définition peut être circonscrite afin d'éviter de tels effets secondaires.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souligne l'importance du savon et des produits apparentés dans la lutte contre le coronavirus. Comme la proposition de loi à l'examen est légitime compte tenu de son objectif et s'inscrit dans le prolongement des mesures déjà prises, son groupe peut y apporter un soutien de principe.

Il est cependant étonnant que les auteurs souhaitent ancrer cette diminution du taux de la TVA de façon définitive. Dans l'attente de l'évaluation de la situation actuelle par les experts, tels que les microbiologistes et les infectiologues, toute disposition définitive est prématurée. Ces experts doivent encore définir de façon définitive les moyens spécifiques les plus efficaces pour lutter contre les infections dans les hôpitaux. Il n'est dès lors pas opportun de prendre des mesures définitives. Elle recommande que les mesures temporaires déjà en place pour les gels, par exemple, soient également appliquées aux savons et aux agents de surface.

Aussi préconise-t-elle d'inscrire la diminution du taux de la TVA sur le savon dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970. Le savon, les agents de surface et les préparations pour lessives peuvent ainsi être ajoutés aux masques et aux gels hydroalcooliques. Dans ces conditions, la mesure proposée peut elle aussi s'inscrire dans le cadre des mesures de lutte contre la pandémie de coronavirus et on évite de prendre une mesure applicable à très long terme. L'oratrice propose de déposer un amendement en ce sens (cf. amendement n° 1 DOC 55 1275/002).

M. Jan Bertels (sp.a) souligne que la proposition de loi à l'examen peut également compter sur le soutien de principe de son groupe. L'intervenant estime que le savon et les produits apparentés jouent un rôle-clé dans la lutte contre le coronavirus. L'utilisation de ces produits a toujours été et est encore activement encouragée par les autorités.

L'intervenant considère, à l'instar d'autres membres de la commission, que cette réduction du taux de TVA doit être limitée dans le temps. Il s'agit d'une mesure pertinente dans le cadre de la lutte contre le coronavirus. Sa durée dépendra du débat qui fait actuellement rage parmi les hygiénistes hospitaliers et dont l'issue est attendue dans le courant des prochains mois.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) estime que la réduction du taux de TVA applicable au savon est une mesure logique et juste compte tenu du contexte actuel de lutte contre le coronavirus. Ainsi que certains de ses collègues

aangebracht worden in de definitie teneinde dergelijke neveneffecten te vermijden.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) onderstreept het belang van zeep en aanverwante producten in de strijd tegen het coronavirus. Dit wetsvoorstel is vanuit haar doelstelling en in lijn met de reeds genomen maatregelen legitiem en haar fractie kan dit wetsvoorstel principiële ondersteunen.

Het is echter opvallend dat de indieners deze verlaging van het btw-tarief definitief wil verankeren. Een definitieve regeling is voorbarig in afwachting van de evaluatie van de huidige situatie door de experten zoals microbiologen en infectiologen. Zij moeten nog definitief bepalen welke specifieke middelen het meest effectief zijn in de strijd tegen infecties in ziekenhuizen. Een definitieve regeling is bijgevolg niet opportuun. Zij pleit ervoor om de tijdelijke maatregelen die reeds voor bijvoorbeeld handgels gelden ook toe te passen op zeep en tensioactieve middelen.

Ze pleit er dan ook voor om de verlaging van het btw-tarief van zeep in te schrijven in artikel 1^{er} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970. Bij de mondmaskers en de hydroalcoholische handgels kunnen dan ook zeep, tensioactieve stoffen en wasmiddelen toegevoegd worden. Op die manier wordt ook deze maatregel afgebakend in het kader van de maatregelen in de strijd tegen de coronapandemie en vermijdt men dat er een maatregel wordt genomen die voor een hele lange termijn geldt. De spreker stelt voor om hiervoor een amendement in te dienen (cf. amendement nr. 1 DOC 55 1275/002).

De heer Jan Bertels (sp.a) merkt op dat het voorliggend wetsvoorstel ook op de principiële steun van zijn fractie kan rekenen. Hij wijst erop dat zeep en aanverwante producten een sleutelrol vertolken in de strijd tegen het coronavirus. Het gebruik van deze producten werd en wordt stevast door de overheid actief aangemoedigd.

De spreker stipt, in navolging van een aantal commissieleden aan, dat deze btw-verlaging beperkt moet worden in de tijd. Deze btw-verlaging is opportuun in het kader van de strijd tegen het coronavirus. Een duurzame verlaging is afhankelijk van het debat dat thans woedt onder ziekenhuishygiënisten en dat in de loop van de komende maanden zal beslecht worden.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat de verlaging van het btw-tarief voor zeep een logische en juiste maatregel is gezien de huidige context die gekenmerkt wordt door de strijd tegen het coronavirus.

l'ont déjà souligné, le savon joue un rôle important dans la protection contre une éventuelle contamination.

L'intervenant constate par ailleurs que son collègue Leysen s'érige en gardien de l'orthodoxie budgétaire. Or, le groupe de M. Leysen a, lui aussi, déposé des propositions de loi qui entraînent un surcoût budgétaire.

L'intervenant souligne par ailleurs que la TVA est un impôt fondamentalement injuste, car chaque contribuable est taxé selon le même taux quel que soit son patrimoine financier. Les catégories de revenus les plus bas sont les plus touchées par la TVA, car elles consomment une proportion plus importante de leurs revenus par rapport aux catégories de revenus plus élevés. La réduction du taux de TVA prévue par la proposition de loi à l'examen aura un impact positif non seulement sur la santé des citoyens, mais aussi en termes de justice fiscale.

M. Ahmed Laaouej (PS) précise à l'intention de M. Leysen que la famille socialiste n'a pas de leçons à recevoir d'une personne appartenant à une famille politique qui a pris dans un passé récent des mesures extrêmement généreuses en faveur d'un certain nombre de secteurs spécifiques comme celui du diamant.

L'intervenant souligne à nouveau que la proposition de loi à l'examen s'inscrit dans une démarche cohérente. Il est logique et correct qu'après le gel hydroalcoolique, le savon et les produits apparentés bénéficient également d'une réduction du taux de TVA à 6 % pour une durée limitée, à savoir jusqu'au 30 décembre 2020.

L'intervenant s'interroge enfin sur la crainte de voir soudain de nombreux consommateurs profiter de cette réduction pour acheter des savons de marque coûteux. Il estime que cette crainte n'est pas fondée.

M. Christian Leysen (Open Vld) maintient que son groupe n'approuvera pas cette mesure, quelles que soient les bonnes intentions qui ont présidé à son élaboration. L'intervenant estime que les propositions de loi de ce type sont emblématiques d'une politique financière et budgétaire irresponsable.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souligne que cette mesure concerne également les nombreux hôpitaux, établissements de soins et maisons de repos. Ceux-ci emploient beaucoup de dispensateurs de soins (médecins, personnel infirmier, ...), qui utilisent plusieurs fois par jour du savon ou des produits apparentés. Ce produit est un élément essentiel de la lutte contre la pandémie de coronavirus.

Zoals reeds opgemerkt door andere collega's, speelt zeep een belangrijk rol bij de bescherming tegen een eventuele besmetting door het coronavirus.

Daarnaast stelt hij vast dat zijn collega de heer Leysen zich opwerpt als behoeder van de budgettaire orthodoxie. Hij wijst er echter op dat ook de fractie van de heer Leysen wetsvoorstellen indient die evenzeer een budgettaire meerkost met zich meebrengen.

Bovendien benadrukt de spreker dat de btw een fundamenteel onrechtvaardige belasting is omdat elke belastingplichtige ongeacht zijn financieel vermogen volgens hetzelfde tarief wordt belast. De laagste inkomenscategorieën worden het hardst geraakt door de btw omdat zij een groter deel van hun inkomsten consumeren in verhouding tot de hogere inkomenscategorieën. Een verlaging van het btw-tarief is in het kader van het voorliggend wetsvoorstel niet enkel heilzaam voor de gezondheid van de burgers maar verhoogt ook de fiscale rechtvaardigheid.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wenst de heer Leysen erop te wijzen dat de socialistische familie geen lessen moet krijgen van een persoon die behoort tot een politieke familie die in het recente verleden heel genereuze maatregelen heeft genomen ten aanzien van een aantal specifieke sectoren zoals bijvoorbeeld de diamantsector.

Daarnaast benadrukt hij nogmaals dat dit wetsvoorstel een kwestie van coherentie is. In navolging van de hydroalcoholische gel is het nu eenmaal logisch en correct dat ook zeep en aanverwante producten voor een beperkte tijdsduur, tot en met 30 december 2020, genieten van een tariefverlaging van de btw tot 6 %.

Tot slot stelt de spreker zich vragen bij de vrees dat plotsklaps heel veel consumenten zullen profiteren van de tariefverlaging door dure merkenzeep te kopen. Hij meent dat die vrees ongegrond is.

De heer Christian Leysen (Open Vld) blijft erbij dat zijn fractie deze maatregel, met welke goede bedoelingen hij ook moge ingediend worden, niet zal goedkeuren. Hij is van mening dat dit soort wetsvoorstellen emblematisch zijn voor een onverantwoord financieel en budgettair beleid.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) stipt aan dat deze maatregel ook betrekking heeft op de vele ziekenhuizen, zorginstellingen en woonzorgcentra waarbij de zorgverleners zoals artsen en verpleegkundigen meermaals per dag gebruik maken van zeep en aanverwante producten. Dit product is een wezenlijk onderdeel in de strijd tegen de coronapandemie.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) souscrit aux interventions de ses collègues. Le membre plaide pour que le taux réduit soit limité dans le temps. Son groupe soutiendra dès lors la proposition de loi à l'examen, sous réserve de cet aspect.

L'intervenant fait toutefois observer que la réduction du taux de TVA ne garantit pas que le consommateur final paiera effectivement un prix inférieur. Il estime qu'il faudrait réfléchir à la mise en place d'un mécanisme permettant de veiller à ce qu'une partie au moins de la réduction du taux de TVA bénéficie au consommateur.

M. Steven Matheï (CD&V) souligne que le gouvernement a décidé au début du mois d'avril de réduire à 6 % le taux de TVA applicable aux masques buccaux et au gel hydroalcoolique. La proposition de loi à l'examen s'inscrit dans la même logique, à condition que la limitation de la mesure dans le temps soit également prévue dans le texte.

M. Benoît Piedboeuf (MR) fait observer qu'il n'est pas correct d'intégrer le savon et les produits apparentés dans le groupe des médicaments et dispositifs médicaux.

L'intervenant craint, à l'instar de Mme Matz, qu'en raison de la définition large retenue dans la proposition de loi, la réduction du taux de TVA puisse également s'appliquer aux produits de luxe.

Il souligne que la Commission européenne s'attelle à l'élaboration d'une directive qui autorisera les États membres à déterminer quels sont les produits qui relèvent de la catégorie des produits de première nécessité et peuvent bénéficier d'un taux de TVA réduit de 6 % et quels sont ceux qui n'appartiennent pas à cette catégorie et ne peuvent plus bénéficier de ce taux réduit. L'intervenant espère que cette directive entrera rapidement en vigueur, afin que l'on puisse mettre de l'ordre dans le chaos qui existe actuellement dans le domaine des réductions du taux de TVA.

L'intervenant indique enfin que son groupe ne soutiendra pas la proposition de loi à l'examen, étant donné que celle-ci n'utilise pas toujours la terminologie correcte et que la définition utilisée est bien trop large, ce qui signifie qu'un nombre de produits trop important pourront bénéficier de la réduction.

Mme Florence Reuter (MR) demande à l'auteur, M. De Smet, si l'on a effectivement constaté une augmentation de prix dans la catégorie des produits apparentés au savon. Beaucoup de produits, comme les masques buccaux ou le gel hydroalcoolique, sont devenus plus chers

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij zijn collega's en pleit ervoor om de voorziene tariefverlaging te beperken in de tijd. Zijn fractie zal het voorliggend wetsvoorstel, onder voorbehoud van dit aspect, dan ook steunen.

Daarnaast merkt hij echter op dat een btw-verlaging geen garantie is voor een daadwerkelijke prijsverlaging voor de eindgebruiker. Hij pleit ervoor om na te denken over het opzetten van een mechanisme om erover te kunnen waken dat op zijn minst een gedeelte van de verlaging van het btw-tarief terugvloeit naar de consument.

De heer Steven Matheï (CD&V) merkt op dat begin april de regering besloten heeft om het btw-tarief voor mondklappers en handgels te verlagen tot 6 %. Het voorliggend wetsvoorstel kadert dan ook in dezelfde logica mits de beperking in de tijd aan de tekst van het wetsvoorstel wordt toegevoegd.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) merkt op dat de koppeling van zeep en aanverwante producten aan de groep van medicamenten en medische hulpmiddelen niet zomaar op gaat.

Hij deelt de bezorgdheid van zijn collega, mevrouw Matz, dat omwille van de brede definitie, ook de luxe-producten zullen kunnen genieten van een verlaging van het btw-tarief.

Hij wijst erop dat de Europese Commissie bezig is met de uitwerking van een richtlijn waarbij de lidstaten zullen kunnen bepalen welke producten behoren tot de groep van de levensnoodzakelijke middelen die van een verlaagd btw-tarief van 6 % kunnen genieten en welke producten niet tot deze groep behoren en niet langer van een verlaging van het btw-tarief kunnen genieten. Hij hoopt dat deze richtlijn zo spoedig mogelijk van kracht zal worden zodat er orde kan geschapen worden in de huidige chaos van uiteenlopende tariefverlagingen van de btw.

Tot slot merkt de spreker op dat zijn fractie dit wetsvoorstel niet zal steunen omdat de tekst van het wetsvoorstel niet eenduidig is ten aanzien van het gebruik van de correcte terminologie en omdat de gehanteerde definitie veel te breed is waardoor er teveel producten in aanmerking komen om te genieten van de tariefverlaging.

Mevrouw Florence Reuter (MR) wil graag van de indiener, de heer De Smet, vernemen of men effectief een prijsstijging heeft vastgesteld in deze groep van zeepgerelateerde producten. Heel wat producten zoals mondklappers en de hydroalcoholische gels zijn sinds de

depuis le début de l'épidémie de coronavirus. Est-ce également le cas du savon et des produits apparentés?

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que de nombreuses autorités communales ont dû acheter des quantités gigantesques de savon en vue de la réouverture des écoles. Il s'agit dès lors de dépenses considérables et il ne serait guère pertinent de procéder à une comparaison des prix par unité.

La différence, tant pour les entreprises que pour les autorités publiques et les familles, concerne l'augmentation du volume de consommation de savon et de produits apparentés. L'augmentation des coûts est donc proportionnelle à l'augmentation de la consommation de savon.

M. Jan Bertels (sp.a) indique qu'à l'heure actuelle, nous consommons massivement des produits à base de savon, ce qui est positif.

En outre, l'intervenant souligne que de nombreux mouvements de jeunesse qui organiseront cet été leurs camps et/ou des plaines de jeux sont pour l'heure en train de commander des quantités suffisantes de produits à base de savon. Une réduction du taux de TVA sur le savon et les produits apparentés leur profiterait.

Ensuite, l'intervenant évoque la préoccupation de M. Vanbesien selon laquelle une réduction du taux de TVA n'entraîne pas toujours une diminution comparable du prix pour le consommateur. Il renvoie à cet égard au rôle et à la responsabilité de la Commission pour la régulation des prix.

Enfin, l'intervenant souligne que, dans le cadre de la lutte contre le coronavirus, la directive européenne relative à la TVA prévoit expressément une disposition permettant l'application d'un taux de TVA réduit sur les produits essentiels tels que le savon.

M. Christian Leysen (Open Vld) souligne que la réduction de la TVA proposée n'aura pas d'effet pour les entreprises et aura seulement des effets limités pour les hôpitaux.

Il appelle dès lors ses collègues à ne pas se laisser guider par des sentiments subjectifs et à opter pour des mesures durables axées sur des choix budgétaires pondérés.

M. François De Smet (DéFI) comprend la demande formulée par nombre de ses collègues de limiter les effets de cette mesure dans le temps. Il soutiendra dès lors

start van de uitbraak van de coronapandemie duurder geworden. Geldt dit fenomeen evenzeer voor zeep en aanverwante producten?

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat op gemeentelijk niveau heel wat lokale besturen gigantisch grote hoeveelheden zeep hebben moeten bestellen in het kader van heropening van de scholen. Het gaat hierbij dus om een enorme hoeveelheid aan middelen die moeten besteed worden waarbij een prijsvergelijking per eenheid weinig relevant is.

Het verschil, zowel voor bedrijven, overheden als gezinnen, situeert zich op het gestegen volume aan verbruik van zeep en aanverwante producten. De gestegen kostprijs loopt dus parallel met het gestegen gebruik van zeep.

De heer Jan Bertels (sp.a) stipt aan dat er thans een massieve consumptie van zeeproducten plaatsvindt. Dat is een goede zaak.

Daarnaast benadrukt de spreker dat de vele jeugdbewegingen die de komende zomermaanden haar kampen en/of speelpleinwerking organiseert thans volop bezig is met het bestellen van voldoende zeeproducten. Zij hebben wel baat en belang bij een tariefverlaging van de btw op zeep en aanverwante producten.

Vervolgens haakt de spreker in op de bezorgdheid van de heer Vanbesien dat een verlaging van het btw-tarief niet steeds leidt tot een vergelijkbare daling van de prijs voor de consument. Hij wijst hierbij op de rol en de verantwoordelijkheid van de prijzencontrolecommissie.

Tot slot benadrukt de spreker dat de btw-richtlijn uitdrukkelijk voorziet in een bepaling om een verlaagd btw-tarief toe te passen voor essentiële producten zoals bijvoorbeeld zeep in het kader van de strijd tegen het coronavirus.

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op de btw-verlaging geen impact heeft voor de bedrijven en slechts in mindere mate voor de ziekenhuizen.

Hij roept zijn collega's dan ook op om zich niet te laten leiden door subjectieve gevoeligheden maar te kiezen voor duurzame maatregelen die gericht zijn op evenwichtige keuzes op budgettair vlak.

De heer François De Smet (DéFI) begrijpt de vraag van de vele collega's om deze maatregel te beperken in de tijd. Hij zal dus *het amendement nr. 1* (DOC 55

l'amendement n°1 (DOC 55 1275/002) qui sera présenté par *Mme Depoorter et consorts*. Cet amendement tend à inscrire la mesure prévue par la proposition de loi à l'examen dans l'article 1^{er}ter de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 dont le champ d'application s'étend déjà aux autres produits bénéficiant depuis peu d'une réduction temporaire de leur taux de TVA jusqu'au 30 décembre 2020 inclus. De cette manière, la proposition de loi à l'examen ainsi modifiée pourra bénéficier du soutien politique nécessaire.

M. Benoît Piedboeuf (MR) se demande comment l'auteur de la proposition de loi à l'examen organisera le contrôle de la baisse des prix afin de s'assurer que cette réduction substantielle du taux de TVA se traduise par une diminution effective des prix à la caisse pour le consommateur.

M. François De Smet (DéFI) constate qu'au début de la pandémie, nous avons assisté à une augmentation des prix dans les commerces de détail. Cette augmentation était en partie imputable à la suspension de toutes les actions promotionnelles. C'est aux grandes sociétés de distribution et aux fabricants qu'appartient la responsabilité de procéder à une réduction effective des prix en raison de la réduction du taux de TVA sur ces produits. Cette réduction du taux de TVA étant temporaire, il devrait en principe être assez simple de déterminer la mesure dans laquelle les grandes sociétés de distribution et les fabricants ont répercuté cette réduction de la TVA sur leurs prix.

Mme Florence Reuter (MR) souligne que l'auteur de la proposition de loi à l'examen n'a pas encore répondu à sa question sur l'ampleur de l'augmentation des prix du savon et des produits apparentés à la suite de la pandémie de coronavirus.

M. François De Smet (DéFI) avoue ne pas connaître la réponse à cette question. Il rappelle toutefois à ses collègues que l'objectif de la proposition de loi à l'examen n'est pas uniquement de réduire le prix des produits à base de savon.

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que son groupe a déposé une proposition de loi (DOC 55 1153/1) relative au contrôle des prix en magasin, que plusieurs groupes ont malheureusement rejetée. Si cette proposition avait

1275/002) ondersteunen dat zal ingediend worden door *mevrouw Depoorter c.s.* Dit amendement zal de maatregel vervat in dit wetsvoorstel integreren in het artikel 1^{ter} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 waaronder reeds de andere producten ressorteren die sinds kort genieten van een tijdelijke verlaging van het btw-tarief tot en met 30 december 2020. Op die manier zal het wetsvoorstel, aldus geamendeerd, over de nodige politieke steun kunnen beschikken.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt zich af hoe de indiener van het wetsvoorstel het toezicht op de prijs zal organiseren zodat deze fikse btw-verlaging zal leiden tot effectief lagere prijzen aan de winkelkassa voor de consument.

De heer François De Smet (DéFI) stelt vast dat er aan het begin van de pandemie een prijsstijging was met betrekking tot de kleinhandelsprijzen. Deze stijging was ten dele toe te schrijven aan de opschorting van alle promotie-acties. De verantwoordelijkheid van een effectieve prijsdaling ten gevolge van de daling van het btw-tarief ligt in de handen van de grote distributiebedrijven en de fabrikanten. Aangezien het om een tijdelijke verlaging van het btw-tarief gaat zou het in principe vrij makkelijk moeten zijn om te achterhalen in welke mate de groothandelsbedrijven en fabrikanten de btw-verlaging hebben toegepast in de prijszetting.

Mevrouw Florence Reuter (MR) merkt op zij nog geen antwoord heeft gekregen van de indiener met betrekking tot haar vraag over de mate van de prijsstijging van zeep en aanverwante producten in de nasleep van de uitbraak van de coronapandemie.

De heer François De Smet (DéFI) erkent dat hij het antwoord op deze vraag niet kent. Hij herinnert er zijn collega's echter aan dat het objectief van dit wetsvoorstel er niet enkel op gericht is om de prijs van de zeeproducten te verlagen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat zijn fractie een wetsvoorstel (DOC 55 1153/1 tot 5) heeft ingediend betreffende de controle van de winkelprijzen. Meerdere fracties hebben jammer genoeg dit wetsvoorstel

été adoptée, l'auteur de la proposition de loi à l'examen aurait pu répondre à la question de Mme Reuter.

*
* *

M. Leysen demande aux membres de la commission d'approuver les deux demandes visant à recueillir l'avis de la Cour des comptes et du Conseil d'État. Ces deux demandes d'avis sont rejetées par la commission par 13 voix contre 3.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 2

Mme Kathleen Depoorter et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 1275/002) tendant à limiter dans le temps les effets de la mesure proposée, qui est prise dans le cadre de la lutte contre la pandémie de coronavirus. Cette mesure est insérée dans la disposition temporaire relative à la diminution de la TVA applicable aux masques de protection et aux gels hydroalcooliques visée à l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970.

L'amendement n° 1, qui tend à remplacer l'article 2, est adopté par 13 voix contre 3.

*
* *

À la demande de *M. Christian Leysen (Open Vld)*, la commission décide, en application de l'article 83.1 du Règlement, de procéder à une deuxième lecture des articles adoptés de la proposition de loi à l'examen avec une note légistique des services.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

La présidente,

Florence REUTER

verworpen. Indien dit wetsvoorstel wel was aangenomen, hadden de indieners van het voorliggend wetsvoorstel wel het antwoord op de vraag van mevrouw Reuter kunnen geven.

*
* *

De heer Leysen vraagt aan de leden van de commissie om in te stemmen met de vraag tot advies van het Rekenhof en de Raad van State. Beide adviesaanvragen worden door de commissie verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel.

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 55 1275/002) ingediend door *mevrouw Kathleen Depoorter c.s.* dat ertoe strekt om de maatregel, genomen in het kader van de bestrijding van de coronapandemie, in de tijd te beperken. Deze maatregel wordt ingevoegd in de tijdelijke bepaling, zoals opgenomen in artikel 1^{ter} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970, voor de verlaging van de btw geheven op mondkmaskers en hydroalcoholische gels.

Amendement nr. 1, dat artikel 2 vervangt, wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

*
* *

Op verzoek van de heer *Christian Leysen (Open Vld)* beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van het wetsvoorstel over te gaan met een legistische nota van de diensten.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Florence REUTER