

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'utilisation d'applications
numériques de traçage de contacts par
mesure de prévention contre la propagation
du coronavirus COVID-19 parmi la population**

AMENDEMENTS

*Voir:***Doc 55 1251/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Verhelst, MM. Freilich et Aouasti, Mme Soors, M. Vanden Burre, Mme Gilson, MM. Mahdi et Verduyck, et Mme Fonck.
002: Amendements.
003: Avis du Conseil d'État.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 juni 2020

WETSVOORSTEL

**betreffende het gebruik van digitale
contactopsporingsapplicaties ter voorkoming
van de verdere verspreiding van het
coronavirus COVID-19 onder de bevolking**

AMENDEMENTEN

*Zie:***Doc 55 1251/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Verhelst, de heren Freilich en Aouasti, mevrouw Soors, de heer Vanden Burre, mevrouw Gilson, de heren Mahdi en Verduyck en mevrouw Fonck.
002: Amendementen.
003: Advies van de Raad van State.

02448

N° 3 DE MME GILSON

Art. 2

Remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit:

“Le but premier de la présente loi est la détermination des conditions auxquelles doivent satisfaire les applications de traçage de contact utilisées dans le cadre de la gestion de la pandémie du COVID-19 sur le territoire belge. Dans ce cadre, les fonctionnalités des applications numériques de traçage de contacts, les traitements de données/informations qu’elles génèrent, les modalités et les conditions technologiques pour son utilisation, ainsi que les garanties de protection des droits et des libertés fondamentaux des citoyens sont prévues dans la présente loi.”

JUSTIFICATION

Compte tenu du contexte d'application de la présente loi, qui consiste à encadrer l'utilisation d'une application de traçage des contacts en vue de limiter la propagation du COVID-19 et du risque d'atteinte à la protection des données et au respect de la vie privée, il convient, dans un souci de clarté et de transparence, d'être exhaustif dans l'objectif de la présente loi.

Nathalie GILSON (MR)

NR. 3 VAN MEVROUW GILSON

Art. 2

Het tweede lid vervangen als volgt:

“Het hoofddoel van deze wet is de voorwaarden te bepalen waaraan de bij de aanpak van de COVID-19-pandemie op het Belgisch grondgebied ingezette contactopsporingsapplicaties moeten voldoen. Deze wet bepaalt in dat verband de functionaliteiten van de digitale contactopsporingsapplicaties, de verwerking van de gegevens en van de informatie die erdoor worden voortgebracht, de nadere regels en de technische voorwaarden voor het gebruik ervan, alsook de waarborgen ter bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van de burgers.”

VERANTWOORDING

De op stapel staande wet strekt ertoe regels vast te leggen voor het gebruik van een contactopsporingsapplicatie met de bedoeling de verspreiding van COVID-19 in te dijken. Gelet op de context waarin die wet moet worden toegepast en gezien het risico op schending van de gegevensbescherming en van de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer, moeten de doelstellingen van die wet uitputtend worden geformuleerd omwille van de duidelijkheid en de transparantie.

N° 4 DE MME GILSON

Art. 2

Compléter cet article par un alinéa 3, rédigé comme suit:

“Application numérique de traçage de contacts: cette application permet aux citoyens de constater eux-mêmes qu’ils ont été en contact avec une personne contaminée sans savoir qui est la personne contaminée et sans que les localisations de ces personnes ne soient collectées ni dans l’application de traçage de contacts, ni dans une banque de données centrale; cette application présente à cet effet des garanties contre le risque de ré-identification de leurs utilisateurs, basées sur un système de cryptographie DP3T.”

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 4 VAN MEVROUW GILSON

Art. 3

Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidende:

“Digitale contactopsporingsapplicatie: applicatie waarmee de burgers zelf kunnen vaststellen dat zij contact met een besmette persoon hebben gehad, zonder te weten wie de besmette persoon is en zonder dat de locaties van de betrokken personen in de contactopsporingsapplicatie of in een centrale databank worden verzameld; te dien einde moet die applicatie op een DP3T-cryptografiesysteem gebaseerde waarborgen bieden tegen het risico dat de gebruikers ervan opnieuw worden geïdentificeerd.”

N° 5 DE MME GILSON

Art. 2

Compléter cet article par un alinéa 4, rédigé comme suit:

“Contacts à haut risque: selon détermination par le SPF Santé publique et le Centre de crise, il s’agit des contacts de moins de 1,5 mètres avec une personne contaminée pendant plus de 15 minutes; une marge d’erreur de moins de 4 mètres de distance pendant plus de 10 minutes est acceptable aux fins énoncées à l’article 4.”

JUSTIFICATION

Il est d’abord fait référence à la justification de l’amendement n° 3.

À la suite de l’avis de l’Autorité de protection des données n° 43/2020 du 26 mai 2020, le présent amendement vise définir la notion d’application de traçage pour offrir une meilleure sécurité juridique et compréhension par les utilisateurs de l’application.

Le RGPD limite le traitement des données à celles qui sont strictement nécessaires et pertinentes au regard de la finalité poursuivie, en fait celle définie à l’article 2.

L’Autorité a considéré dans son avis n° 43/2020 que seuls les contacts nécessaires et pertinents soient autorisés, tels que définis par le RGPD. La technologie Bluetooth permet de capter les contacts jusqu’à 100 mètres, ce qui est manifestement disproportionné pour la finalité poursuivie. Il est donc indispensable d’encadrer l’application aux contacts à haut risque tels que définis dans l’amendement que nous proposons.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 5 VAN MEVROUW GILSON

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidende:

“Hoogrisicocontacten: zoals wordt bepaald door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu en door het Crisiscentrum, gaat het om de contacten met minder dan 1,5 meter afstand tot een besmette persoon gedurende meer dan 15 minuten; een foutenmarge van minder dan 4 meter afstand gedurende meer dan 10 minuten is aanvaardbaar voor de in artikel 4 uiteengezette doeleinden.”

VERANTWOORDING

Vooreerst wordt verwezen naar de verantwoording van amendement nr. 3.

Als gevolg van het op 26 mei 2020 door de Gegevensbeschermingsautoriteit verstrekte advies nr. 43/2020 beoogt dit amendement het concept “opsporingsapplicatie” te definiëren, met het oog op meer rechtszekerheid voor en een beter begrip door de gebruikers van de applicatie.

De AVG bepaalt dat alleen gegevens die strikt noodzakelijk en relevant zijn voor het nagestreefde doel mogen worden verwerkt, in feite datgene dat in artikel 2 is gedefinieerd.

In haar advies nr. 43/2020 is de Gegevensbeschermingsautoriteit van oordeel dat alleen de noodzakelijke en relevante contacten zijn toegestaan, zoals gedefinieerd door de AVG. De Bluetooth-technologie maakt het mogelijk contacten tot 100 meter afstand op te vangen, wat duidelijk disproportioneel is voor het nagestreefde doel. Het is dus onontbeerlijk een regelgevend kader te scheppen voor de “hoogrisicocontacten” zoals die in het amendement worden omschreven.

N° 6 DE MME GILSON

Art. 6

Compléter cet article par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

“§ 3. Le responsable du traitement, à savoir Sciensano, endossera la responsabilité de strictement vérifier et de garantir que les applications qui seront proposées au public soient conformes à toutes les spécifications légales requises ainsi qu’à celles du Contrôleur européen de la protection des données (CEPD).”

JUSTIFICATION

Étant donné le risque que plusieurs applications apparaissent sur le marché, il est essentiel qu’elles répondent toutes aux exigences juridiques et techniques définies afin de ne pas transgresser les règles de confidentialité des données collectées auprès des utilisateurs. Il convient donc d’être clair, transparent et restrictif quant à la responsabilité que Sciensano aura dans la vérification et contrôle des applications qui pourraient être proposées sur le marché belge.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 6 VAN MEVROUW GILSON

Art. 6

Dit artikel aanvullen met een § 3, luidende:

“§ 3. De verwerkingsverantwoordelijke, namelijk Sciensano, neemt de verantwoordelijkheid op zich om nauwkeurig te controleren en ervoor te zorgen dat de aan het publiek aangeboden applicaties voldoen aan alle vereiste wettelijke specificaties, alsmede aan die van het Europees Comité voor Gegevensbescherming (ECG).”

VERANTWOORDING

Gezien het risico dat meerdere applicaties op de markt komen, is het essentieel dat zij allemaal voldoen aan de bepaalde wettelijke en technische vereisten, teneinde de regels inzake de vertrouwelijkheid van de gegevens die van de gebruikers worden verzameld niet te schenden. Derhalve moet zo duidelijk, transparant en restrictief mogelijk worden bepaald welke verantwoordelijkheid Sciensano zal hebben bij de verificatie en de controle van de applicaties die op de Belgische markt zouden kunnen worden aangeboden.

N° 7 DE MME GILSON

Art. 11

Remplacer le paragraphe 2 par ce que suit:

“§ 2. Le responsable du traitement prévoit les mesures pour garantir que toute interconnexion des données et/ou des informations collectées par le biais de l’application de traçage, avec n’importe quelles autres données à caractère personnel soit strictement interdite ainsi que toute tentative de ré-identification des utilisateurs d’une application de traçage.”

JUSTIFICATION

À la suite de l’avis de l’Autorité de protection des données n° 43/2020 du 26 mai 2020, l’Autorité rappelle “qu’une des composantes essentielles des applications de traçage, non seulement en ce qui concerne la protection de la vie privée mais également en terme de confiance qu’elle doit générer dans le chef de la population, consiste à assurer l’échange d’information de manière anonyme entre les personnes infectées et leur contact à risque tout en les préservant contre le risque qu’elles soient ré-identifiées”.

Il est donc impératif de modifier l’article 11, paragraphe 2, afin de renforcer l’interdiction stricte de l’interconnexion des données et de la ré-identification des utilisateurs de l’application.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 7 VAN MEVROUW GILSON

Art. 11

Paragraaf 2 vervangen door volgt:

“§ 2. De verwerkingsverantwoordelijke voorziet in de maatregelen met het oog op het waarborgen van het strikte verbod op elke koppeling van de gegevens en/of de inlichtingen die via de opsporingsapplicatie worden verzameld, met andere persoonsgegevens, alsmede op elke poging om de gebruikers van een opsporingsapplicatie opnieuw te identificeren.”

VERANTWOORDING

In het raam van haar advies nr. 43/2020 van 26 mei 2020 herinnert de Gegevensbeschermingsautoriteit eraan “dat een van de essentiële onderdelen van opsporingsapplicaties, niet alleen wat betreft de bescherming van de privacy, maar ook wat betreft het vertrouwen dat zij bij de bevolking moet wekken, erin bestaat te zorgen voor de uitwisseling van informatie tussen besmette personen en hun risicocontacten en hen tegelijkertijd te beschermen tegen het risico dat zij opnieuw worden geïdentificeerd”.

In dat opzicht moet artikel 11, § 2, worden bijgestuurd om het strikte verbod om gegevens met elkaar te koppelen en om de gebruikers van de applicatie opnieuw te identificeren scherper te formuleren.

N° 8 DE MME GILSON

Art. 4

Compléter le paragraphe 2 par un 13^e tiret, rédigé comme suit:

“— éviter toute possibilité de géolocalisation des utilisateurs.”

JUSTIFICATION

Afin de renforcer la confiance des utilisateurs potentiels dans l'utilisation éventuelle de cette application, il est impératif que toute forme d'identification et/ou de localisation des utilisateurs soit totalement interdite. Ceci répond également au souci de limiter autant que possible l'ingérence dans la vie privée et toute restriction des libertés fondamentales.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 8 VAN MEVROUW GILSON

Art. 4

Paragraaf 2 aanvullen met een 13^e streepje, luidende:

“— elke mogelijkheid tot geolokalisering van de gebruikers te verhinderen.”

VERANTWOORDING

Om bij de mogelijke gebruikers meer vertrouwen te wekken over het eventuele gebruik van deze applicatie, moet elke vorm van identificatie en/of lokalisatie van de gebruikers volstrekt verboden worden. Aldus wordt eveneens tegemoet gekomen aan de bekommerning de inmenging in de persoonlijke levenssfeer en de inperking van de fundamentele vrijheden maximaal te beperken.

N° 9 DE MME GILSON

Art. 5

Remplacer cet article par ce que suit:

“Art. 5. L’installation, l’utilisation et la désinstallation d’une application numérique de traçage de contacts se fait, en toute hypothèse, uniquement sur une base strictement volontaire. Aucune pression quelconque ne sera exercée sur les citoyens à cet égard.

Cette démarche volontaire se matérialise dans toutes les constituantes du dispositif et ne peut en aucun cas donner lieu à une mesure civile ou pénale, à une quelconque action discriminatoire ou à un quelconque avantage ou désavantage en ce qui concerne:

— l’installation ou la non-installation, l’utilisation ou la non-utilisation et la désinstallation ou la non-désinstallation d’une application numérique de traçage de contacts;

— l’activation de la communication par Bluetooth;

— la prise de contact avec un professionnel de santé;

— la notification du caractère positif du diagnostic de l’utilisateur ou le résultat positif à un examen de dépistage à la COVID-19 dans l’application;

— la réalisation du dépistage suite à la réception d’une notification.”

JUSTIFICATION

Il est fait référence à l’avis de l’Autorité de protection des données n° 43/2020 du 26 mai 2020, f., 39.

Nathalie GILSON (MR)

Nr. 9 VAN MEVROUW GILSON

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 5. Het installeren, gebruiken en de-installeren van een digitale contactopsporingsapplicatie gebeurt in elk geval uitsluitend op vrijwillige basis. In dat verband zal op de burgers geen enkele druk worden uitgeoefend.

Deze vrijwilligheid zal in alle onderdelen van het dispositief tot uiting komen en mag in geen enkel geval aanleiding geven tot enige burgerrechtelijke of strafrechtelijke maatregel, tot enige discriminerende handeling of tot enig voordeel of nadeel met betrekking tot:

— de installatie, al dan niet, het gebruik, al dan niet, en de de-installatie, al dan niet, van een digitale contactopsporingsapplicatie;

— de activering van de communicatie via Bluetooth;

— de contactname met een gezondheidszorgbeoefenaar;

— de melding, in de applicatie, van het positief resultaat van de diagnose bij de gebruiker of van het positief COVID-19-opsporingsresultaat;

— de uitvoering van een opsporing na de ontvangst van een melding.”

VERANTWOORDING

Er wordt verwezen naar advies nr. 43/2020 van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 26 mei 2020 (punt f.39).