

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2019

**PROJET DE LOI DE FINANCES
POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2020**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** ET **Dieter VANBESIEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Exposé de la Cour des comptes	9
III. Discussion générale.....	9
IV. Discussion des articles et votes.....	18

*Voir:*Doc 55 **0793/ (2019/2020):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2019

**ONTWERP VAN FINANCIEWET
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2020**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Dieter VANBESIEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Toelichting van het Rekenhof.....	9
III. Algemene bespreking.....	9
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	18

*Zie:*Doc 55 **0793/ (2019/2020):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

01125

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Katrin Jadin

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Sophie Wilmès
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 4 décembre 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, commente le projet de loi de finances pour l'année budgétaire 2020.

Comme ce fut le cas pour la loi de finances 2019, le volet recettes de l'avant-projet de la loi de finances pour l'année budgétaire 2020 comprend trois grands blocs. Il permet aux pouvoirs publics (1) de percevoir les impôts, (2) de contracter des emprunts et de gérer la dette publique ainsi que (3) de garantir les dotations et les transferts aux Communautés et aux Régions, comme prévu dans la loi spéciale de financement.

Le premier volet constitue une provision purement technique qui forme la base légale pour la perception par les pouvoirs publics de tous les impôts directs et indirects existant au 31 décembre 2019.

S'agissant du volet gestion de la dette publique, il s'agit aussi d'une autorisation technique de souscrire des emprunts et de gérer la dette de l'État. Vous avez en outre peut-être vu dans la section 51 qu'une révision à la baisse des crédits pour la dette publique était prévue d'environ 2 milliards d'euros dans la première tranche. Le ministre tient à faire remarquer à cet égard qu'il ne s'agit pas de considérer cela comme une baisse de la dette *as such*. Les crédits engagés par tranche de la loi de Finances dépendent surtout du rythme de remboursement (des instruments) de la dette et des taux d'intérêt qui doivent être payés pendant cette période. La principale dérogation est due au fait que 2,8 milliards d'euros de crédits en moins sont nécessaires (de 7,6 milliards d'euros à 4,8 milliards d'euros) au premier trimestre 2020 pour rembourser les emprunts à long terme. De plus, il y a environ 170 millions d'euros de taux d'intérêt en moins sur les emprunts à long terme. Le rachat de titres augmente par ailleurs d'un demi-milliard d'euros passant d'1,3 à 1,8 milliard d'euros.

Enfin, la loi de finances règle les dotations et les transferts aux Communautés et aux Régions, en exécution de la loi spéciale de financement. Les transferts aux entités fédérées pour l'année budgétaire 2020 ont été calculés début septembre 2019 sur la base des paramètres les plus récents. Ces paramètres ont été fixés par différentes

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, licht het ontwerp van financiewet voor het begrotingsjaar 2020 toe.

Zoals het geval was voor de financiewet 2019 omvat het luik ontvangsten van het voorontwerp van de financiewet voor begrotingsjaar 2020 drie grote blokken. Het stelt de overheid in staat om in 2020 (1) de belastingen te innen, (2) leningen aan te gaan en de staatsschuld te beheren en (3) de dotaties en afdrachten aan de gemeenschappen en gewesten te verzekeren zoals voorzien in de bijzondere financieringswet.

Het eerste deel is een louter technische voorziening die de wettelijke basis vormt voor de inning door de overheid van alle directe en indirecte belastingen die bestaan op 31 december 2019.

Het beheer van de overheidsschuld houdt tevens een technische toestemming in om in te tekenen op leningen en de overheidsschuld te beheren. Bovendien werden in de eerste schijf de kredieten voor de overheidsschuld in sectie 51 met ongeveer 2 miljard euro neerwaarts bijgesteld. De minister merkt in dat verband op dat die vermindering niet mag worden opgevat als een schuldenvermindering *as such*. De per schijf van de financiewet vastgelegde kredieten hangen vooral af van het terugbetalingstempo van de schuld(instrumenten) en van de intrestvoeten die in die periode moeten worden betaald. De grootste afwijking vloeit voort uit het feit dat voor de terugbetaling van de langetermijnleningen in het eerste trimester van 2020 2,8 miljard euro minder zal moeten worden uitgetrokken (het terug te betalen bedrag is niet 7,6 miljard euro, maar wel 4,8 miljard euro). Door de lagere intrestvoeten liggen de intresten van de langetermijnleningen bovendien ongeveer 170 miljoen euro lager. Voorts stijgt het bedrag van de terugkoop van effecten met 0,5 miljard euro (van 1,3 miljard euro naar 1,8 miljard euro).

Tot slot regelt de financiewet de dotaties en afdrachten aan de gemeenschappen en gewesten, in uitvoering van de bijzondere financieringswet. De overdrachten aan de deelstaten voor het begrotingsjaar 2020 werden begin september 2019 berekend op basis van de recentste parameters. Deze parameters werden vastgelegd door

instances. Les chiffres concernant la croissance réelle du PIB et l'évolution de l'indice des prix à la consommation sont issus du budget économique du Bureau fédéral du Plan du 5 septembre 2019. La plupart des chiffres relatifs à la population proviennent du SPF Économie. La clé définitive liée au nombre d'élèves pour 2019 a été établie par l'Assemblée générale de la Cour des comptes, conformément à la loi spéciale de financement.

Les dotations et transferts comprennent notamment la part de l'impôt des personnes physiques fédéral attribuée aux Régions et aux Communautés pour l'année budgétaire 2020, les parts du produit de la T.V.A. attribuées aux Communautés et aux Régions pour l'année budgétaire 2020 et les avances pour l'impôt régional des personnes physiques pour l'année budgétaire 2020. Toute divergence de ces transferts par rapport aux années précédentes est purement imputable aux évolutions des paramètres sous-jacents aux calculs. Les calculs ont comme toujours été effectués par l'administration du SPF Finances en vertu des dispositions de la loi spéciale de financement.

Afin d'assurer le fonctionnement des services publics pendant les premiers mois de l'année prochaine, le gouvernement est amené à soumettre le présent projet de loi de finances à l'approbation de la Chambre des représentants. Ce projet de loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution et comprend deux parties distinctes, à savoir:

- le renouvellement d'un certain nombre de dispositions légales à caractère financier qui figurent traditionnellement au budget des voies et moyens;
- et l'ouverture de crédits provisoires à valoir sur le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2020.

En l'absence d'un budget des Voies et Moyens approuvés, les dispositions financières sont nécessaires. Elles le sont notamment pour autoriser notamment la perception des impôts, la conclusion des emprunts et le transfert de recettes attribuées pour le financement des Communautés et des Régions.

Les crédits provisoires sont accordés pour une période de 3 mois allant de janvier à mars 2020. Ils sont calculés sur base des crédits correspondants du dernier budget général des dépenses qui a été approuvé conformément aux articles 56 et 57 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. En l'espèce, il s'agit du budget ajusté 2018.

verschillende instanties. De cijfers inzake de reële groei van het bbp en inzake de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen komen uit de economische begroting van het Federaal Planbureau van 5 september 2019. De meeste cijfers inzake de bevolking werden aangeleverd door de FOD Economie. De definitieve verdeelsleutel inzake het aantal leerlingen voor 2019 werd uitgewerkt door de Algemene Vergadering van het Rekenhof, overeenkomstig de bijzondere financieringswet.

De dotaties en de afdrachten omvatten onder andere het toegewezen gedeelte van de federale personenbelasting aan de gewesten en gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2020, de toegewezen gedeelten van de btw aan de gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2020 en de voorschotten voor de gewestelijke personenbelasting voor het aanslagjaar 2020. Enige afwijking van deze afdrachten ten opzichte van voorgaande jaren is louter toe te schrijven aan evoluties van de onderliggende parameters die aan de berekeningen ten grondslag liggen. Zoals altijd werden de berekeningen uitgevoerd door de administratieve diensten van de FOD Financiën, krachtens de bepalingen van de bijzondere financieringswet.

Teneinde de werking van de openbare diensten gedurende de eerste maanden van het volgende jaar te kunnen waarborgen, is de regering genoodzaakt dit ontwerp van financiewet ter goedkeuring van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor te leggen. Dit wetsontwerp regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet en bevat twee onderscheiden delen, te weten:

- de hernieuwing van een aantal wettelijke bepalingen met financiële inslag die traditioneel worden opgenomen in de Middelenbegroting;
- de opening van voorlopige kredieten welke in mindering komen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2020.

Bij gebrek aan een goedgekeurde Middelenbegroting zijn financiële bepalingen noodzakelijk. Ze zijn onder meer noodzakelijk voor de inning van belastingen, het aangaan van leningen en de overdracht van toegewezen ontvangsten voor de financiering van gemeenschappen en gewesten te machtigen.

De voorlopige kredieten worden toegekend voor een periode van 3 maanden van januari tot maart 2020. Ze worden berekend op grond van de overeenkomstige kredieten in de laatste goedgekeurde algemene uitgavenbegroting overeenkomstig artikel 56 en 57 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat. In dit geval gaat het om de aangepaste begroting van 2018.

Des dérogations sont demandées à la règle des douzièmes:

— pour les exceptions inévitables, c'est-à-dire celles qui sont absolument nécessaires pour pouvoir faire face aux dépenses dont l'échéance légale, réglementaire ou contractuelle, ou dont la première incidence budgétaire tombera dans le courant du premier trimestre 2020;

— pour tenir compte de la préfiguration des crédits 2020 à politique inchangée des départements;

— pour le soutien du personnel soignant en 2020.

Les exceptions inévitables comprennent notamment:

— les modalités de paiement des dotations telles que définies dans les contrats de gestion:

- des institutions biculturelles (dérogation de 28,8 millions d'euros);

- de la SNCB et d'Infrabel (dérogation de 425,6 millions d'euros);

- d'ENABEL (dérogation de 44,9 millions d'euros);

- de Bpost (dérogation de 76,4 millions d'euros);

- etc.

— le versement de la dotation aux zones de police conformément à la loi sur la police intégrée (dérogation de 36,7 millions d'euros);

— la dotation de loyers de la Régie des bâtiments pour ses dépenses de loyer payées à deux échéances fixes (dérogation de 119,2 millions d'euros);

— la couverture du débit des dépenses de pensions du secteur public au 31 décembre 2019 (dérogation de 51 millions d'euros);

— le remboursement de 4 mensualités aux CPAS du droit à l'intégration sociale pour la période de novembre 2019 à février 2020 (une dérogation de 150,4 millions d'euros) qui correspond à plusieurs facteurs:

- la contribution de l'État aux CPAS pour les mois de décembre, janvier, février et mars;

- l'intervention dans l'enveloppe "Bien-être";

Er worden afwijkingen gevraagd op de regel van de twaalfden:

— voor de onvermijdelijke uitzonderingen, dat wil zeggen diegene die absoluut noodzakelijk zijn om de uitgaven op te vangen waarvan de wettelijke, reglementaire of bij overeenkomst bepaalde vervaldatum in het eerste kwartaal van 2020 valt;

— om rekening te houden met de voorafbeelding van de kredieten 2020 bij ongewijzigd beleid van de departementen;

— voor de ondersteuning van het zorgpersoneel in 2020.

De onvermijdelijke uitzonderingen betreffen onder meer:

— de in de beheerscontracten vastgelegde betalingsmodaliteiten van:

- de bi-culturele instellingen (afwijking van 28,8 miljoen euro);

- de NMBS en Infrabel (afwijking van 425,6 miljoen euro);

- ENABEL (afwijking van 44,9 miljoen euro);

- bpost (afwijking van 76,4 miljoen euro);

- enzovoort.

— de betaling van de dotatie aan de politiezones conform de op de geïntegreerde politie (afwijking van 36,7 miljoen euro);

— de huurdotatie van de Regie der Gebouwen voor haar huuruitgaven die op 2 vaste vervaldagen worden betaald (afwijking van 119,2 miljoen euro);

— het dekken van het debet van 31 december 2019 van de pensioenuitgaven in de overheidssector (afwijking van 51 miljoen euro);

— het voorzien van de terugbetaling van 4 maanden van het recht op maatschappelijke integratie aan de OCMW's voor de maanden november tot en met februari (afwijking van 150,4 miljoen euro) wat overeenkomt met verschillende factoren:

- de bijdrage van de Staat aan de OCMW's voor de maanden december, januari, februari en maart;

- de tussenkomst in de welvaartsenveloppe;

- l'augmentation du nombre de demandeurs du revenu d'intégration sociale.

— pour la participation de la Belgique à la quatrième ressource (la ressource PNB) de l'Union Européenne, il a été pris comme hypothèse que les appels mensuels de fonds s'élèveront à 4,7/12, comme en 2019.¹

Le ministre commente la deuxième catégorie de dérogations. Le Conseil des ministres du 5 avril 2019 a confié au SPF BOSA la mission de centraliser les données budgétaires dans le cadre de la préfiguration de l'actualisation des chiffres 2019, du budget initial 2020 et des estimations pluriannuelles 2021-2024.

Le but de cet exercice était d'effectuer un état des lieux aussi complet que possible pour le prochain gouvernement. Il s'agissait d'un exercice purement technique à politique inchangée, à l'exclusion de chaque nouvelle proposition qui pourrait avoir une incidence sur le prochain gouvernement. Cet exercice forme la base de la note au Comité de monitoring du 2 septembre 2019 et du *Draft Budgetary Plan 2020* du 15 octobre 2019.

À défaut d'un budget initial 2020, ces estimations techniques à politique inchangée sont aussi utilisées pour le calcul des crédits provisoires 2020, à concurrence évidemment de 3/12èmes.

Les estimations techniques 2020 ont été calculées comme suit, sur base de la circulaire du 5 avril 2019:

- les estimations des dépenses 2019 à politique inchangée à l'exclusion de chaque nouvelle proposition qui pourrait avoir une incidence sur le prochain gouvernement. Ces estimations forment aussi la base pour le calcul des 3ème et 4ème tranches de crédits provisoires 2019;

- l'indexation de 2 % des crédits de personnel, de 1,4 % des crédits de fonctionnement ou des autres indexations spécifiques (par exemple les dotations aux communautés, les dotations à la sécurité sociale, les subventions à la SNCB, subventions aux CPAS,...);

- la répartition des provisions "terro" et "actions stratégiques". Il s'agit de l'inscription dans les crédits des dépenses récurrentes des provisions interdépartementales comme décidé au sein du gouvernement avant le 21 décembre 2018. Celles-ci ont été octroyées en 2019 au départ des provisions interdépartementales;

¹ Le financement du budget européen se compose d'une contribution de l'État fédéral, d'un prélèvement sur les douanes, d'un prélèvement sur une partie de la TVA et sur une cotisation sur le sucre.

- de la hausse du nombre de demandes de revenu d'intégration sociale.

— voor de bijdrage van België in de vierde middenbron (de bni-bijdrage) van de Europese Unie werd ervan uitgegaan dat de maandelijkse opvragingen van middelen 4,7/12 bedragen, zoals in 2019¹.

De minister geeft een toelichting bij de tweede categorie van uitzonderingen. De Ministerraad van 5 april 2019 gaf de opdracht aan de FOD BOSA om de begrotingsgegevens te centraliseren in het kader van de voorafbeelding van de actualisatie van de cijfers 2019, de initiële begroting 2020 en van de meerjarenramingen 2021-2024.

Doel van de oefening was om een zo volledig mogelijke stand van zaken uit te werken voor de volgende regering. Het betrof een louter technische oefening bij ongewijzigd beleid, met uitsluiting van elk nieuw voorstel dat een weerslag zou kunnen hebben op de volgende regering. Deze oefening vormt de basis van de nota van het Monitoringcomité van 2 september 2019 en het *draft budgetary plan 2020* van 15 oktober 2019.

Door het ontbreken van een initiële begroting 2020 worden deze technische ramingen bij ongewijzigd beleid ook gebruikt voor de berekeningen van de voorlopige kredieten 2020, uiteraard ten belope van 3/12en.

De technische ramingen 2020 werden conform de omzendbrief van 5 april 2019 als volgt berekend:

- de ramingen van de uitgaven 2019 bij ongewijzigd beleid met uitsluiting van elk nieuw voorstel dat een weerslag zou kunnen hebben op de volgende regering. Deze ramingen vormden ook de basis voor de berekening van de 3^e en 4^e schijf van voorlopige kredieten 2019;

- de indexering met 2 % van de personeelskredieten, met 1,4 % van de werkingskredieten of andere specifieke indexeringen (bv. dotaties gemeenschappen, dotaties sociale zekerheid, toelages NMBS, toelages OCMW's enzovoort);

- de verdeling van de provisie-terro en strategische acties. Het betreft het inschrijven in de kredieten van de recurrenente bedragen van de interdepartementale provisie zoals beslist binnen de regering vóór 21 december 2018. Deze werden in 2019 toegekend vanuit de interdepartementale provisie;

¹ De financiering van de Europese begroting bestaat uit een bijdrage van de Federale Staat, een douaneheffing, een heffing op een deel van de btw en een suikerheffing.

— la diminution et reventilation du coût des cellules stratégiques basée sur la composition actuelle du gouvernement en affaires courantes;

— autres décisions (notamment des effets-volume).

L'impact annuel de ces estimations techniques est décrit dans la note du comité de monitoring du 2 septembre, qui a également été discutée au sein de cette commission.

L'impact, recalculé à 3/12^{èmes} dans le cadre de cet exercice, est annuel:

— 1 milliard d'euros pour l'index. Sur ce montant, 144 millions d'euros peuvent être affectés à l'indexation des crédits personnel et de fonctionnement et 847 millions d'euros à une indexation spécifique;

— 353 millions d'euros pour les provision terro et actions stratégiques, entièrement compensés sur la provision interdépartementale;

— 700 millions d'euros d'effets-volume. Ceci concerne notamment:

o le deuxième pilier (32,1 millions d'euros). Ce montant était inscrit dans le provision interdépartementale en 2019 et est maintenant inscrit dans le budget du SPF BOSA;

o l'adaptation des crédits de liquidations en fonction de la vision stratégique de la Défense (416 millions d'euros);

o les pensions publiques (121 millions d'euros);

o les investissements de la SNCB et Infrabel conformément au plan d'investissement pluri-annuel (90 millions d'euros);

o les allocations aux personnes handicapées (64,6 millions d'euros).

En ce qui concerne la troisième catégorie de dérogations, le ministre formule les observations suivantes:

— à la section 25, programme 25.51.2, un nouveau Fonds a été créé en application de l'adoption par la Chambre, le 21 novembre, de la proposition de loi portant création du Fonds "blouses blanches";

— de la vermindering en herschikking van de kost van de beleidscellen gebaseerd op de huidige samenstelling van de regering in lopende zaken;

— andere beslissingen (met name volume-effecten).

De impact op jaarbasis van deze technische ramingen wordt beschreven in de nota van het Monitoringcomité van 2 september, die ook in deze commissie werd besproken.

De impact, die in het kader van deze oefening wordt herrekend naar 3/12en, bedraagt op jaarbasis:

— 1 miljard euro voor de index. Daarvan kan 144 miljoen euro worden toegewezen aan de index van personeels- en werkingskredieten en 847 miljoen euro aan specifieke indexering;

— 353 miljoen euro voor de provisies-terro en strategische acties, volledig gecompenseerd op de interdepartementale provisie;

— 700 miljoen euro aan volumestijgingen. Dit betreft onder meer:

o de tweede pensioenpijler (32,1 miljoen euro). Dit bedrag was in 2019 al voorzien in de interdepartementale provisie en wordt nu toegevoegd aan de begroting van de FOD BOSA;

o een aanpassing van de vereffeningskredieten van Defensie in functie van de strategische visie (416 miljoen euro);

o de overheidspensioenen (121 miljoen euro);

o de investeringen bij de NMBS en Infrabel conform de meerjareninvesteringsplannen (90 miljoen euro);

o uitkeringen aan de personen met een handicap (64,6 miljoen euro).

Met betrekking tot de derde categorie van uitzonderingen formuleert de minister de volgende opmerkingen:

— in de sectie 25, programma 25.51.2, werd een nieuw fonds gecreëerd in toepassing van het wetsontwerp tot oprichting van een Zorgpersoneelsfonds, dat werd aangenomen in de Kamer op 21 november;

— pour toute l'année 2020, il y a 402 millions dans le fonds "blouses blanches". 100,5 millions d'euros² ont donc été repris pour le premier trimestre.

Finalement, pour augmenter la lisibilité des justifications, celles-ci reprennent, pour chaque programme où des exceptions sont demandées, un tableau avec une synthèse de toutes ces exceptions.

Le tableau distingue les colonnes suivantes:

1) la première colonne reprend 3/12èmes des crédits 2018 ajustés;

2) la deuxième colonne est composée de 3/12èmes de l'index 2020 repris dans le rapport du comité de monitoring du 02/09/2019;

3) la troisième colonne reprend 3/12èmes de la répartition des provisions 2020;

4) la quatrième colonne reprend toutes les autres décisions, et se compose de la différence entre la dérogation totale indiquée dans la colonne 5, et les 3 premières colonnes. Cela concerne notamment les dérogations dues aux effets volume, calendrier de paiement, changement de structure, redistributions internes,...;

5) la cinquième colonne reprend les dérogations totales à la règle des crédits provisoires;

6) la sixième colonne reprend finalement le total des crédits provisoires de la première tranche 2020 (janvier à mars).

Les tableaux ne reprennent pas la liste exhaustive des allocations de base mais uniquement les allocations de base pour lesquelles une dérogation légale est sollicitée. Par contre, le total concerne le total par programme (y compris les allocations de base pour lesquelles aucune dérogation n'est demandée).

Ensuite, une justification est reprise à chaque fois par allocation de base pour les dérogations figurant dans la colonne "Autres décisions". Pour les dérogations concernant l'indexation ou la répartition des provisions "terro" et "actions stratégiques", la mention dans le tableau et cette introduction générale sont considérées comme justification.

² Voir page 937 du Budget

— in deze eerste schijf van voorlopige kredieten werd een krediet voorzien van 100,5 miljoen euro², wat overeenstemt met een krediet van 402 miljoen euro op jaarbasis.

Tot slot, om de leesbaarheid van de verantwoordingen te verhogen wordt voor elk programma waar afwijkingen worden gevraagd een tabel opgenomen in de verantwoording met een overzicht van alle afwijkingen.

In de tabel wordt een onderscheid gemaakt tussen volgende kolommen:

1) de eerste kolom herneemt 3/12en de aangepaste kredieten 2018;

2) de tweede kolom bestaat uit 3/12en van de index 2020 zoals opgenomen in het rapport van het Monitoringcomité van 02/09/2019;

3) de derde kolom herneemt 3/12en van de verdeling van de provisie 2020;

4) de vierde kolom geeft alle andere beslissingen weer en bestaat uit het verschil tussen de totale afwijking opgenomen in kolom 5 en de eerste 3 kolommen. Het gaat onder meer over afwijkingen ten gevolge van volume-effecten, de betaalkalender, structuurwijzigingen, interne herverdelingen, enz.;

5) de vijfde kolom geeft de totale afwijking weer op de regel van de voorlopige kredieten;

6) de zesde kolom bestaat dan uit het totaal van de voorlopige kredieten van de eerste schijf 2020 (januari – maart).

De tabel is geen exhaustieve lijst met alle basisallocaties. Enkel de basisallocaties waarvoor een wettelijke afwijking wordt gevraagd, worden hernomen. Het totaal daarentegen betreft het totaal per programma (inclusief de basisallocaties waarvoor geen afwijkingen worden gevraagd).

Vervolgens wordt er telkens per basisallocatie een verantwoording opgemaakt voor de afwijkingen in de kolom "Andere beslissingen". Voor de afwijkingen die slaan op indexering of de verdeling van de provisie-terro en strategische acties wordt de vermelding in de tabel en deze algemene inleiding beschouwd als verantwoording.

² Zie pagina 937 van de Begroting

II. — EXPOSÉ DE LA COUR DES COMPTES

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, commente le projet de loi de finances pour l'année 2020.

La Cour des comptes a examiné le projet de loi de finances pour l'année 2020 (DOC 55 0793/001). Elle n'a pas de remarque à formuler quant au respect des conditions reprises dans les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. Les dérogations à la règle des trois douzièmes sont justifiées et aucune dépense de nature nouvelle n'est reprise dans le projet de loi ouvrant les crédits provisoires.

Conformément à l'article 79, alinéa 2, de la loi précitée du 22 mai 2003, le tableau 2 du projet de loi contenant les crédits provisoires présente les projets de budget des services administratifs à comptabilité autonome (SACA). La Cour des comptes relève que le budget du SACA "Fondation Helena et Isabelle Godtschalck" n'est pas inclus dans ce tableau.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) souligne que c'est la troisième fois depuis les élections que la commission parle de douzièmes provisoires. L'intervenant déplore qu'aucun enseignement n'ait été tiré des réunions organisées en juillet et en octobre. Il rappelle au gouvernement qu'il n'a pas la majorité au Parlement. On ne peut pas avoir recours aux douzièmes provisoires pour faire de la politique. Le but de cet outil est de permettre de continuer à fonctionner et non de financer de nouvelles politiques. L'intervenant constate que ni le gouvernement ni ses collègues parlementaires n'ont écouté.

Le financement supplémentaire pour les soins de santé était nécessaire, mais il n'en demeure pas moins qu'en matière budgétaire, il faut, outre les dépenses, assurer le financement durable du budget. L'intervenant lance un appel en faveur d'un retour à la raison. Il dénonce une fois de plus l'usage impropre qui est fait des douzièmes provisoires. La base légale est posée au sein des commissions compétentes. Ensuite, le financement nécessaire peut y être associé après délibération au sein de la commission des Finances et du Budget. Telle est la manière correcte et démocratique de fonctionner.

II. — TOELICHTING VAN HET REKENHOF

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, geeft toelichting bij het ontwerp van financiewet voor het jaar 2020.

Het Rekenhof onderzocht het ontwerp van financiewet voor het jaar 2020 (DOC 55 0793/001). Het Rekenhof formuleert geen opmerkingen met betrekking tot de naleving van de voorwaarden opgenomen in de artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat. De afwijkingen van de regel van de drie twaalfden worden verantwoord en het ontwerp van wet tot opening van voorlopige kredieten bevat geen nieuwe uitgave.

Overeenkomstig artikel 79, tweede alinea, van de voornoemde wet van 22 mei 2003 vermeldt tabel 2 van het wetsontwerp met voorlopige kredieten de ontwerp-begrotingen van de Administratieve Diensten met Boekhoudkundige Autonomie (ADBA). Het Rekenhof merkt op dat de begroting van de ADBA "Stichting Helena en Isabelle Godtschalck" niet in deze tabel is opgenomen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat dit de derde keer is sinds de verkiezingen dat er in deze commissie gepraat wordt over voorlopige twaalfden. Er zijn geen lessen getrokken uit de vergaderingen in juli en oktober. De spreker betreurt dit. Hij herinnert de regering eraan dat de regering over geen meerderheid beschikt in het Parlement. Het instrument van voorlopige twaalfden kan niet aangewend worden om aan politiek te doen. Voorlopige twaalfden zijn bedoeld om de motor draaiende te houden en niet om nieuw beleid te financieren. De spreker stelt vast dat noch de regering, noch de collega's in het Parlement geluisterd hebben.

De extra financiering van de gezondheidszorg was noodzakelijk maar het is zo dat in een begrotingsverhaal naast uitgaven toch ook de duurzame financiering ervan moet verzekerd zijn. De spreker doet een oproep om terug te keren naar de redelijkheid. Hij klaagt nogmaals het oneigenlijk gebruik van voorlopige twaalfden aan. De wetgevende basis wordt gelegd in de bevoegde commissies. Daarna kan er in de commissie Financiën en Begroting de nodige financiering aan gekoppeld worden. Dit is de correcte, democratische manier van werken.

L'intervenant souligne que l'attitude de la N-VA ne peut être interprétée comme une incitation à travailler plus lentement. M. Loones indique que son groupe souhaite accomplir un travail de réforme sérieux au sein des commissions.

Les amendements présentés par la N-VA (DOC 55 0793/002) visent à maintenir techniquement la neutralité des douzièmes provisoires en débarrassant le projet de ses "aspérités" politiques. Les amendements ont notamment trait à la Liste civile. Les douzièmes provisoires prévoient une hausse de plus de trois millions d'euros de la dotation de la Liste civile, en plus des trois millions déjà prévus. L'intervenant demande ce qui justifie cette dépense. Un autre amendement a trait aux frais de rapatriement et d'éloignement des demandeurs d'asile. Les budgets prévus à cet effet diminuent de 30 %. L'intervenant constate que les budgets demandés pour l'asile augmentent tandis que ceux affectés à la politique de retour diminuent.

L'intervenant explique le vote de son groupe. Les deux dernières fois, la N-VA a voté contre les douzièmes provisoires, précisément parce que ceux-ci ont été utilisés politiquement. Ce vote contre n'est aucunement le signe que la N-VA choisit le camp de l'opposition. Au contraire, la N-VA est prête à prendre l'initiative et à mettre en œuvre le programme de réformes dans le cadre des négociations gouvernementales et au sein des commissions techniques du Parlement. Le parti ne souhaite pas se faire le complice de l'abus de procédure commis au sein de la commission des Finances et du Budget.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que la Cour des comptes estime que la mauvaise qualité des comptes publics de la Belgique est problématique. Sans chiffres fiables, le gouvernement ne peut confectionner un budget crédible. À partir de l'exercice 2020, la Cour des comptes européenne devra certifier les comptes annuels de l'État fédéral. Or, selon la Cour des comptes, les comptes annuels pour l'exercice 2018 ne satisfont pas aux futures normes. Vu que le projet de loi à l'examen se base sur les chiffres de l'exercice 2018, sa crédibilité est compromise.

Le dossier Immo Royal montre malheureusement que le contribuable participe aux frais liés aux propriétés royales. Les dotations à la Famille royale sont presque doublées. Peut-on faire preuve de transparence en la matière? L'intervenant souhaiterait savoir pourquoi le régime des douzièmes provisoires ne s'applique pas à la Famille royale.

On demande de nouveau de l'argent pour l'accueil des demandeurs d'asile et ce, malgré le déficit budgétaire

De spreker onderstreept dat de houding van de N-VA niet mag geïnterpreteerd worden als een aanzet om trager te werken. De spreker wenst ernstig hervormingswerk te doen in de commissies.

De door de N-VA ingediende amendementen (DOC 55 0793/002) beogen de voorlopige twaalfden technisch neutraal te houden door de politieke angels uit het ontwerp te halen. De amendementen hebben onder meer betrekking op de Civiele Lijst. In de voorlopige twaalfden is een verhoging voorzien van meer dan drie miljoen euro bovenop de reeds geplande drie miljoen euro. De spreker vraagt wat die extra uitgave rechtvaardigt. Een ander amendement betreft de kosten voor repatriëring en verwijdering van asielzoekers. De hiervoor voorziene budgetten nemen af met 30 %. De spreker stelt vast dat er meer centen gevraagd worden voor asiel en dat er minder wordt ingezet op terugkeer.

De spreker licht de stemhouding van zijn fractie toe. De laatste twee keer heeft de N-VA tegen de voorlopige twaalfden gestemd, precies omdat die politiek misbruikt werden. Deze tegenstem is géén bewijs dat de N-VA kiest voor de oppositie. Het tegendeel is waar. De N-VA staat klaar om initiatief te nemen en de hervormingsagenda uit te voeren bij de regeringsonderhandelingen en in de technische commissies van het Parlement. Hij wenst niet mee te werken aan het misbruik van de procedure in de commissie Financiën en Begroting.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat het Rekenhof van oordeel is dat de slechte kwaliteit van de Belgische boekhouding problematisch is. Zonder betrouwbare cijfers kan de regering geen geloofwaardige begroting opstellen. Vanaf het boekjaar 2020 moet het Rekenhof van Europa een certificering uitspreken over de jaarrekening van de Federale Staat. Het Rekenhof stelt dat de jaarrekening voor boekjaar 2018 niet aan de toekomstige normen voldoet. Het voorliggend wetsontwerp gaat uit van de cijfers van het boekjaar 2018. Dit zet de geloofwaardigheid van het wetsontwerp op de helling.

Het dossier-Immo Royal maakt pijnlijk duidelijk dat de belastingbetaler meebetaalt voor de koninklijke eigendommen. De dotaties voor de Koninklijke Familie verdubbelen nagenoeg. Kan hier transparantie over worden verschaft? De spreker wenst te vernemen waarom de regeling van de voorlopige twaalfden niet voor de Koninklijke Familie geldt.

Er wordt opnieuw geld gevraagd voor de opvang van asielzoekers en dit ondanks het nijpende begrotingstekort.

aigu. En 2019, on a déjà dépensé plus de 150 millions d'euros en plus du budget prévu de 262 millions d'euros. On reporte donc une série de factures de 2019 à 2020. Pour le premier trimestre de 2020, on demande à nouveau une augmentation de 87 millions d'euros. Il s'agit en l'occurrence d'une augmentation exponentielle. Cette augmentation se poursuivra-t-elle pendant toute l'année? La crise de l'asile est plus que jamais d'actualité. On peut faire de grosses économies en endiguant le flux de demandeurs d'asile tout en instaurant un accès graduel à la sécurité sociale pour les nouveaux-venus.

En novembre, l'Europe avait énormément critiqué le budget de la Belgique. On a également souligné le rôle important joué par les régions dans la situation budgétaire fédérale difficile. En 2020, la Flandre et la Wallonie seront chacune déficitaires de 435 millions d'euros. Qui plus est, elles débudgétisent également 200 et 350 millions d'euros! L'équilibre structurel à Bruxelles est peu crédible, vu que l'on y débudgétise un demi-milliard d'euros. Le gouvernement de Communauté française a réussi, sur un budget de 11 milliards d'euros, à être déficitaire de pas moins de 708 millions d'euros. Dans l'intervalle, une concertation a-t-elle déjà été menée avec les régions et les communautés?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) s'étonne de l'intervention du membre de la N-VA. Il rappelle qu'un ministre des Finances de la N-VA porte une part de responsabilité dans les mesures qui ont mené aux difficultés budgétaires actuelles. L'intervenant constate avec satisfaction que le ministre du Budget a tenu sa promesse en ce qui concerne les crédits consacrés au secteur des soins. L'intervenant votera donc en faveur des douzièmes provisoires. Les pouvoirs publics doivent en outre pouvoir continuer à fonctionner. Il y a pourtant encore du travail législatif à effectuer.

Il est nécessaire que le groupe de travail se réunisse le plus vite possible pour élaborer les futures modalités du Fonds "blouses blanches". Un système temporaire a été mis en place en vue de franchir les deux derniers mois de 2019. Un système plus durable doit être mis sur pied. La question des indépendants doit également être réglée au sein du groupe de travail.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) estime qu'il est temps d'avoir une vraie discussion budgétaire dans ce Parlement. Le gouvernement fédéral étant tombé juste avant d'avoir pu adopter le budget 2019, le dernier véritable débat budgétaire dans cette enceinte a eu lieu en décembre 2017 et portait sur le budget pour l'année 2018.

In 2019 werd al meer dan 150 miljoen euro extra uitgegeven bovenop het voorziene budget van 262 miljoen euro. Er worden dus een aantal facturen doorgeschoven van 2019 naar 2020. Voor het eerste kwartaal van 2020 wordt opnieuw een verhoging gevraagd van 87 miljoen euro. Het gaat hier om een exponentiële stijging. Gaat deze stijging zich gedurende het hele jaar doorzetten? De asielcrisis is terug van nooit weggeweest. Er kan fors bespaard worden door de asielstroom in te dijken in combinatie met een getrapte toegang tot de sociale zekerheid voor nieuwkomers.

Europa had in november veel kritiek op de Belgische begroting. Er werd bovendien gewezen op het belang van de regio's in de benarde federale begrotingssituatie. Vlaanderen en Wallonië gaan in 2020 elk 435 miljoen euro in het rood. Ze houden ook 200 en 350 miljoen euro uit de eigen begroting! Het structureel evenwicht in Brussel is weinig geloofwaardig aangezien men daar een half miljard euro buiten de begroting houdt. De Franse Gemeenschapsregering is erin geslaagd om op een begroting van 11 miljard euro maar liefst 708 miljoen euro in het rood te gaan. Is er ondertussen al overleg gepleegd met de gewesten en de gemeenschappen?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) is verwonderd over de tussenkomst van het lid van de N-VA. Hij herinnert eraan dat een minister van Financiën van de N-VA mee verantwoordelijk was voor de maatregelen die geleid hebben tot de huidige budgettaire moeilijkheden. De spreker stelt met genoegen vast dat de minister van Begroting zijn belofte heeft gehouden met betrekking tot de kredieten voor de zorgsector. De spreker zal dan ook een positieve stem uitbrengen over de voorlopige twaalfden. De overheid moet daarenboven kunnen blijven functioneren. Er is nochtans nog wetgevend werk aan de winkel.

Het is nodig dat de werkgroep zo snel mogelijk samenkomt om de toekomstige modaliteiten van het Zorgpersoneelsfonds uit te werken. Er werd een tijdelijk systeem ontwikkeld om de laatste twee maanden van 2019 te overbruggen. Een meer duurzaam systeem moet op poten gezet worden. Ook de kwestie van de zelfstandigen moet in de werkgroep geregeld worden.

Volgens de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is het tijd dat dit Parlement een echt begrotingsdebat voert. De federale regering is gevallen net voor de goedkeuring van de begroting voor 2019; de laatste keer dat in dit Parlement een echt begrotingsdebat heeft plaatsgevonden, was dus in december 2017, bij de bespreking van de begroting voor het jaar 2018.

Aucune institution ne peut fonctionner indéfiniment avec un budget établi sur la base de douzièmes provisoires. Même lors de la crise gouvernementale de 2010-2011, le gouvernement en affaires courantes de l'époque avait reçu pour mission de déposer un véritable budget.

En effet, les urgences n'attendant pas la formation d'un gouvernement pleinement investi de la confiance de la Chambre, des mesures nouvelles doivent être prises et des mesures anciennes, qui pour certaines n'ont pas été financées – comme le *tax shift* ou la réforme de l'ISOC –, doivent être corrigées. Des engagements en matière de fiscalité n'ont pas été suivis d'effets et des prévisions de recettes nouvelles, dont certaines jugées dès le départ irréalistes, ne se sont pas traduites dans la réalité. Des enjeux énormes se posent par ailleurs à notre société: la lutte contre le réchauffement climatique, la lutte contre la pauvreté, le renforcement de la démocratie, le soutien à l'économie et à la transition numérique, le réinvestissement dans les services publics (justice, police, finances, SNCB,...).

L'intervenant espère dès lors que ce projet de loi de finances ouvrant des crédits provisoires sera le dernier, et que d'ici au printemps, un véritable budget pourra être adopté, qui permettra de tracer des perspectives sur une année complète, avec d'autres ambitions en matière sociale, environnementale et économique.

Depuis le début de l'actuelle crise gouvernementale, le groupe auquel appartient l'orateur a fait le choix d'une attitude responsable, alors même qu'il a constamment contesté les choix initiaux du gouvernement sortant, sur lesquels se fondent les lois de finances ouvrant des crédits provisoires adoptées depuis un an. C'est pourquoi le groupe Ecolo-Groen a voté et votera à nouveau les crédits provisoires, en vue d'assurer la continuité des services publics et de ne pas ajouter le chaos à la crise en cours.

Concernant le débat sur l'évolution des dépenses pour la politique d'asile, l'orateur rappelle aux membres du groupe N-VA que, avec son collègue Dieter Vanbesien, il a déjà démontré la nécessité des réinvestissements dans ce secteur. Le sous-investissement qu'on déplore dans la politique d'accueil est d'ailleurs la conséquence des choix politiques à courte vue et d'artifices (utilisation de réserves, démantèlement de services performants et utiles) de la majorité sortante, visant à faire croire à une baisse des dépenses dans la matière de l'asile. Il est certain que reconstruire une capacité d'accueil en adéquation avec les besoins réels coûte de l'argent. Mais

Geen enkele instelling kan eindeloos blijven werken met een begroting op basis van voorlopige twaalfden. Zelfs tijdens de regeringscrisis van 2010-2011 werd de toenmalige regering in lopende zaken gelast een échte begroting voor te leggen.

De dringende aangelegenheden kunnen immers niet wachten op de vorming van een nieuwe regering die het volle vertrouwen krijgt van de Kamer. Daarom moeten nieuwe maatregelen worden genomen en moeten vroegere maatregelen, waarvan sommige (zoals de *taxshift* of de hervorming van de vennootschapsbelasting) niet gefinancierd zijn, worden bijgestuurd. Verbintenissen op fiscaal vlak werden niet uitgevoerd; van de voorspelde nieuwe ontvangsten, die sommigen nochtans meteen als onrealistisch hadden bestempeld, is niets in huis gekomen. Onze samenleving kijkt bovendien tegen enorme uitdagingen aan: het tegengaan van de klimaatopwarming, de armoedebestrijding, het streven naar meer democratie, de ondersteuning van de economie en van de digitale transitie, het opnieuw investeren in de openbare dienstverlening (gerecht, politie, financiën, NMBS enzovoort).

De spreker hoopt dan ook dat dit ontwerp van financiewet tot opening van voorlopige kredieten het laatste zal zijn en dat er tegen het voorjaar een echte begroting zal kunnen worden aangenomen, die het mogelijk zal maken de krijtlijnen voor een volledig jaar uit te tekenen en die andere ambities bevat inzake de samenleving, het milieu en de economie.

Sinds het uitbreken van de huidige regeringscrisis heeft de fractie van de spreker een verantwoordelijke houding aangenomen, terwijl ze voortdurend de aanvankelijke keuzes van de uittrekkende regering ter discussie heeft gesteld; deze keuzes vormen immers de basis voor de financiewetten tot opening van voorlopige kredieten die sinds een jaar werden aangenomen. Daarom heeft de fractie Ecolo-Groen de voorlopige kredieten goedgekeurd – en dat zal ze blijven doen – om de continuïteit van de openbare dienstverlening te waarborgen en om de huidige crisis niet te doen escaleren.

Wat het debat over de evolutie van de uitgaven voor het asielbeleid betreft, wijst de spreker de leden van de N-VA-fractie erop dat hij, samen met zijn collega Dieter Vanbesien, al heeft aangetoond dat nieuwe investeringen in deze sector nodig zijn. De betreurde onderinvestering in het opvangbeleid is overigens het gevolg van de kortzichtige beleidskeuzes en kunstgrepen (reserves opgebruiken, efficiënte en nuttige diensten ontmantelen) van de uittrekkende meerderheid. Die maatregelen moesten de indruk wekken dat de asieluitgaven daalden. Het staat vast dat de wederopbouw van een op de werkelijke behoeften afgestemde opvangcapaciteit geld zal

comme chaque exception au principe des douzièmes provisoires, celle-ci est justifiée, étayée par des documents produits par le gouvernement et a été dûment validée par la Cour des comptes.

Par rapport aux précédents exercices des douzièmes provisoires, on soulignera une modification fondamentale, qui fait suite à l'amendement (dit l'amendement 'blouses blanches', cf. DOC 55 413/5 et 6) adopté par le Parlement au projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois de novembre et décembre. Cet amendement répondait à un besoin social évident pour le personnel des soins de santé, trop longtemps négligé et souvent placé en situation de souffrance au travail.

Cet amendement adopté, il restait à trouver une solution technique en vue de permettre l'engagement des premiers budgets pour l'année 2020, solution qui a été adoptée à l'unanimité du Parlement. Ce dispositif devra être évalué et ajusté pour lui permettre d'atteindre son rythme de croisière: si les crédits pour le premier trimestre 2020 sont inscrits dans ces douzièmes provisoires, une "clause de rendez-vous" a été prévue en vue d'ajuster ce mécanisme avec l'ensemble des parties prenantes. Si une solution a pu être trouvée pour les infirmiers indépendants et si pour les infirmiers salariés, le Maribel social semble être le véhicule adéquat pour assurer ce réinvestissement et permettre à ces personnels, par exemple, de bénéficier du droit à la formation et de congés suffisamment longs (via la création d'équipes mobiles), il n'a pas été possible, dans le court laps de temps qui a présidé à l'adoption de ce dispositif, de mettre au point l'ensemble des mécanismes qui permettront de répondre aux besoins de l'ensemble du secteur des soins de santé, tous statuts confondus.

Le groupe Ecolo-Groen compte bien à ce sujet sur le respect par chacun des groupes politiques de l'engagement pris via le vote unanime du mécanisme de répartition provisoire de ces fonds et y sera particulièrement attentif.

M. Christian Leysen (Open Vld) rappelle qu'il ne s'agit pas d'un vrai budget mais bien de douzièmes provisoires. C'est la troisième fois et cela ne peut naturellement pas durer. Le gouvernement et le Parlement doivent comprendre qu'il faudra relever d'importants défis pour que le budget soit en équilibre à terme et pour assurer le financement de la sécurité sociale. Il ne serait peut-être pas mauvais que le gouvernement, qui ne dispose pas de la plénitude de ses compétences, soumette des solutions pour relever ces défis.

kosten. Net zoals elke uitzondering op het beginsel van de voorlopige twaalfden, is echter ook deze uitzondering gerechtvaardigd, zoals blijkt uit documenten van de regering. Die uitzondering werd bovendien naar behoren gevalideerd door het Rekenhof.

In vergelijking met de vorige voorlopige twaalfden wordt de aandacht gevestigd op een fundamentele wijziging ingevolge het door het Parlement aangenomen amendement (het zogenaamde amendement inzake zorgpersoneel, cf. DOC 55 0413/005 en /006) op het wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden november en december 2019. Dit amendement kwam tegemoet aan een duidelijke maatschappelijke behoefte voor de personeelsleden in de gezondheidszorg. Zij werden te lang verwaarloosd en moeten vaak in moeilijke omstandigheden werken.

Na de goedkeuring van dat amendement moest nog een technische oplossing worden uitgewerkt om de eerste budgetten voor 2020 te kunnen vastleggen. Die oplossing heeft de Kamer eenparig aangenomen. De betrokken regeling zal moeten worden geëvalueerd en aangepast om ze op kruissnelheid te brengen: hoewel de kredieten voor het eerste kwartaal van 2020 in die voorlopige twaalfden worden opgenomen, werd voorzien in een "afsprakenclausule" om dit mechanisme samen met alle belanghebbenden bij te sturen. Voor de verpleegkundigen in loondienst lijkt het Fonds Sociale Maribel het juiste middel om die herinvestering te waarborgen. Die personeelsleden genieten dan bijvoorbeeld het recht op opleiding en kunnen voldoende lang vakantie nemen (dankzij de oprichting van mobiele teams). Er dient ook een oplossing te worden gevonden voor de zelfstandige verplegers. In de korte tijdsspanne vóór de aanneming van deze regeling was het echter niet mogelijk alle regelingen uit te werken waarmee kan worden ingespeeld op de behoeften van de hele gezondheidszorgsector, ongeacht het statuut.

De Ecolo-Groen fractie rekent erop dat elke fractie de verbintenis die ze met eenparigheid van stemmen is aangegaan met betrekking tot het mechanisme voor de voorlopige verdeling van deze fondsen zal nakomen en zal hier bijzondere aandacht aan besteden.

De heer Christian Leysen (Open Vld) herhaalt dat het hier niet om een echte begroting gaat maar om voorlopige twaalfden. Het is de derde keer en dat kan natuurlijk niet blijven duren. De regering en het Parlement moeten beseffen dat er grote uitdagingen zijn om de begroting op termijn in evenwicht te brengen en de betaalbaarheid van de sociale zekerheid te verzekeren. Het is misschien voor een regering die geen volheid van bevoegdheid heeft, niet verkeerd om pistes op tafel te leggen die het hoofd bieden aan deze uitdagingen.

L'intervenant constate qu'une montagne de papiers a été déposée et qu'elle contient d'abondantes informations, des explications techniques et un avis de la Cour des comptes. Il estime que ces documents ne sont pas faciles à consulter, qu'ils sont difficiles à lire et manquent de transparence. L'intervenant estime qu'un sommaire des documents disponibles permettrait d'apporter de la clarté.

Trois éléments se glissent dans les douzièmes provisoires. Il y a les mouvements de volume, dans le cadre du budget 2018, qui sont extrapolés, les paramètres initiaux étant modifiés. En outre, des différences de timing ont une incidence positive ou négative sur les dépenses. Et, enfin, des exceptions sont prévues. L'intervenant aimerait toutefois que les informations soient plus claires.

L'orateur estime que la situation actuelle est difficile à justifier auprès de la population. La volonté d'agir est là mais le sens collectif de la responsabilité pour obtenir des résultats fait défaut. Il incombe au Parlement de veiller à ce que les comptes des autorités publiques soient exacts. Chaque euro ne peut être dépensé qu'une seule fois. L'intervenant estime que le matériel fourni pourrait être de meilleure qualité. La Cour des comptes est du même avis. De plus, il faudrait que les paramètres et les normes de budgétisation soient réalistes. Et il faut effectivement achever ce qui a été convenu.

Il est grand temps que nous ayons un budget à part entière. Les générations à venir paieront la facture de l'inefficacité actuelle.

M. Jan Bertels (sp.a) espère que ce sera la dernière fois que des douzièmes provisoires seront approuvés. L'orateur se comportera de manière responsable et votera positivement. Le gouvernement doit continuer à fonctionner. Les communautés et les régions recevront leurs dotations et les services à la population continueront d'être assurés. Il est en effet grand temps que nous ayons une vraie discussion sur le budget, sur les recettes et sur les dépenses. La Cour des comptes confirme que les dérogations sont conformes aux critères légaux.

Les moyens du maximum à facturer ne sont plus déduits des dotations destinées aux communautés et aux régions. L'intervenant maintient qu'il importe que les patients et les habitants de notre pays ne soient pas les victimes de la fin de la période de transition.

Les dotations accordées aux zones de police sont plus importantes grâce à l'augmentation des recettes provenant d'amendes de circulation et du solde du Fonds de sécurité routière. L'intervenant demande s'il s'agit d'une augmentation structurelle.

De spreker constateert dat er dikke bundels papier met een overdaad aan informatie, met technische uitleg en een advies van het Rekenhof, worden neergelegd. Hij vindt dit niet gebruiksvriendelijk. De documenten zijn moeilijk leesbaar en het ontbreekt aan transparantie. De spreker meent dat een *executive summary* van wat voorligt, klaarheid kan scheppen.

In de voorlopige twaalfden sluipen drie elementen. Er zijn de volumebewegingen in het kader van de begroting van 2018 die geëxtrapoleerd worden waarbij de oorspronkelijke parameters veranderen. Er zijn timing verschillen met een positief of negatief effect op de uitgaven. En dan zijn er nog de uitzonderingen. De spreker wenst toch een duidelijkere informatieverstrekking.

De spreker is van oordeel dat er momenteel een toestand heerst die moeilijk te verantwoorden is tegenover de bevolking. De goede wil om iets te doen is er, maar de collectieve verantwoordelijkheidszin om tot resultaten te komen ontbreekt. Het Parlement heeft de verantwoordelijkheid om de rekeningen van de overheid te doen kloppen. Een euro kan maar één keer uitgegeven worden. De spreker vindt dat de kwaliteit van het aangeleverde materiaal beter kan, ook het Rekenhof is die mening toegedaan. Er is bovendien nood aan realiteitszin in de parameters en budgetteringsnormen. En men moet effectief ten einde brengen van wat afgesproken is.

Het is hoog tijd dat er een volwaardige begroting komt. De volgende generaties zullen de rekening betalen van de ineffectiviteit zoals die vandaag bestaat.

De heer Jan Bertels (sp.a) hoopt dat het de laatste keer is dat voorlopige twaalfden worden goedgekeurd. De spreker zal zich verantwoordelijk gedragen en een positieve stem uitbrengen. De overheid moet blijven functioneren. De gemeenschappen en gewesten zullen hun dotaties krijgen, de dienstverlening aan de bevolking blijft verzekerd. Het is inderdaad hoog tijd dat er een werkelijke discussie komt over de begroting, een discussie over inkomsten en uitgaven. Het Rekenhof bevestigt dat de afwijkingen beantwoorden aan de wettelijke criteria.

De middelen van de maximumfactuur worden niet meer afgetrokken van de dotaties aan de gemeenschappen en gewesten. De spreker blijft het belangrijk vinden dat de patiënten en inwoners van dit land geen slachtoffer worden van het aflopen van de overgangperiode.

De dotaties aan de politiezones stijgen omwille van de grotere ontvangsten van verkeersboetes en omwille van het saldo van het Verkeersveiligheidsfonds. De spreker wenst te vernemen of het om een structurele verhoging gaat.

Le membre indique ensuite qu'il est satisfait du fonctionnement du Service des créances alimentaires (SECAL). Le Parlement a revu les moyens de ce fonds à la hausse en avril 2019. Les plafonds de revenus fixés pour les titulaires de créances alimentaires ont été relevés. Cela signifie qu'il y a davantage de bénéficiaires. Les dépenses ont été adaptées.

La dernière liaison au bien-être (prenant cours le 1^{er} janvier 2020), qui concerne notamment les personnes handicapées, a été prise en compte correctement.

L'engagement contracté par le ministre pour le Fonds "blouses blanches" est également intégré dans les crédits provisoires. Le groupe de travail examinera comment ces moyens doivent être utilisés sur le terrain. Cela devra se faire au cours du premier trimestre 2020.

B. Réponses du ministre

Fondation Godtschalck

M. David Clarinval, ministre du Budget, indique, en ce qui concerne la Fondation Godtschalck et en réponse à l'observation de la Cour des comptes qui relève que le budget de cette fondation n'est pas inclus dans le tableau des services administratifs à comptabilité autonome, que la Fondation n'a pas remis à temps les justificatifs permettant de porter un crédit pour cette allocation. Des contacts sont toutefois en cours avec la Fondation pour remédier au problème.

Liste civile et dotations aux membres de la Famille royale

Au sujet de la Liste civile, il convient de rappeler que c'est la loi du 27 novembre 2013 qui fixe les principes généraux relatifs aux dotations et indemnités allouées aux membres de la Famille royale. La loi dispose que la partie 'traitement' est payée sur une base mensuelle, tandis que la partie 'fonctionnement et personnel', correspondant aux dépenses de fonctionnement et de personnel, est payée sur une base trimestrielle, avant l'expiration du délai auquel a trait l'indemnité. Dès lors, pour respecter le prescrit légal, les crédits provisoires doivent couvrir deux occurrences pour couvrir l'ensemble du premier trimestre 2020. Ce cas de figure s'est présenté de la même manière l'année dernière, lorsqu'ont été ouverts les premiers crédits provisoires pour 2019.

Primes linguistiques

Les primes linguistique dans les institutions bruxelloises doivent, légalement, être indexées. Il n'est pas juridiquement envisageable de déroger à cette indexation.

De spreker is tevreden over de werking van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO). Het Parlement heeft de middelen voor DAVO opgetrokken in april 2019. De inkomensplafonds voor gerechtigden op alimentatievorderingen werden verhoogd waardoor er meer gerechtigden zijn. De uitgaven zijn aangepast.

Ook de laatste welvaartsaanpassing (die ingaat op 1 januari 2020) voor onder meer personen met een handicap is correct verwerkt.

Het door de minister aangegane engagement voor het Zorgpersoneelsfonds is ook opgenomen in de voorlopige kredieten. De werkgroep zal bekijken hoe die middelen het best worden ingezet op het terrein. Dit moet in het eerste trimester van 2020 gebeuren.

B. Antwoorden van de minister

Stichting Godtschalck

De heer David Clarinval, minister van Begroting, verwijst naar de opmerking van het Rekenhof dat het budget van de Stichting Godtschalck niet is opgenomen in de tabel van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie. In dat verband geeft hij aan dat de Stichting de bewijsstukken niet op tijd heeft ingediend om deze allocatie van een krediet te voorzien. Er zijn evenwel contacten met de Stichting om dit euvel te verhelpen.

Civiele lijst en dotaties aan de leden van de Koninklijke Familie

Wat de civiele lijst betreft, moet eraan worden herinnerd dat de algemene beginselen inzake de dotaties en vergoedingen die worden toegekend aan leden van de Koninklijke Familie worden vastgelegd bij de wet van 27 november 2013. De wet bepaalt dat het bezoldigingsbestanddeel maandelijks wordt betaald, terwijl het deel "werking en personeel", dat overeenstemt met de werkings- en personeelsuitgaven, driemaandelijks wordt betaald, vóór het vervallen van de termijn waarop de vergoeding betrekking heeft. Met het oog op de inachtneming van de wetsbepalingen moeten de voorlopige kredieten dus twee termijnen dekken om het volledige eerste kwartaal van 2020 te bestrijken. Dat was ook afgelopen jaar het geval, toen de eerste voorlopige kredieten voor 2019 werden vrijgemaakt.

Taalpremies

De taalpremies in de Brusselse instellingen moeten wettelijk worden geïndexeerd. Het is juridisch niet mogelijk om van die indexering af te wijken.

Fedasil

Le budget pour Fedasil fait l'objet d'une demande de dérogation pour le premier trimestre 2020, à hauteur de 86 millions d'euros. Cette hausse est, d'une part, la conséquence directe de la hausse des dépenses liées à l'accueil des demandeurs d'asile depuis 2018 et de la création de nouvelles places d'accueil. Sur la base du modèle de prévision intégré de mai 2019, qui est utilisé pour estimer la capacité minimale nécessaire du réseau d'accueil, cet effet de volume est estimé à 41 millions d'euros pour le premier trimestre 2020.

D'autre part, les partenaires de l'accueil (la Croix-Rouge et *Rode-Kruis*) doivent contractuellement recevoir au début de l'année une avance de 25 % des dépenses de l'année précédente, afin de financer leurs dépenses de fonctionnement. Pour 2020, ce montant a été évalué à 48 millions d'euros.

Pour information, le réseau d'accueil de Fedasil connaît un fort taux d'occupation: 96 % pour 23 334 places, pour les 10 premiers mois de 2019, et, pour le mois de novembre 2019, 97 % pour 24 317 places.

Police fédérale - NAPAP (non-activité préalable à la pension)

L'amendement n° 6 de M. Sander Loones (N-VA) et consorts (DOC 55 0739/002) vise à assurer la continuité du financement en 2020 du régime transitoire de non-activité préalable à la pension (NAPAP) pour le personnel du cadre opérationnel de la police fédérale.

En réalité, une telle mesure n'est pas nécessaire: le NAPAP est certes un mécanisme transitoire, adopté dans l'attente de la finalisation de certaines harmonisations et discussions sur les fins de carrière, dont le financement n'a été assuré jusqu'à présent que jusqu'à fin 2019, mais le financement pour l'année 2020 peut intervenir à tout moment en cours d'année. Le ministre des Pensions présentera prochainement un texte en vue de permettre ce financement et donc la prorogation du NAPAP en 2020, dans l'attente d'une solution définitive pour l'aménagement des fins de carrière à la police fédérale.

Remarques du premier président de la Cour des comptes concernant la fiabilité des comptes de l'État

Concernant les remarques du premier président de la Cour des comptes, données lors d'un interview et soulignant le manque de fiabilité des comptes de l'État,

Fedasil

Voor het budget van Fedasil is voor het eerste kwartaal van 2020 een afwijking ten belope van 86 miljoen euro aangevraagd. Die toename is eensdeels het rechtstreekse gevolg van de stijging van de uitgaven voor de opvang van asielzoekers sinds 2018 en van het creëren van nieuwe opvangplaatsen. Op basis van het geïntegreerde prognosemodel van mei 2019, dat wordt gebruikt om de vereiste minimumcapaciteit van het opvangnetwerk te ramen, wordt dat volume-effect voor het eerste kwartaal van 2020 geraamd op 41 miljoen euro.

Anderdeels is contractueel bepaald dat de opvangpartners (*Rode Kruis* en *Croix Rouge*) bij het begin van het jaar een voorschot moeten krijgen ten belope van 25 % van de uitgaven van het voorgaande jaar, opdat ze hun werkingsuitgaven kunnen financieren. Voor 2020 wordt dat bedrag op 48 miljoen euro geraamd.

Ter informatie wordt aangestipt dat het opvangnetwerk van Fedasil een hoge bezettingsgraad heeft. In de eerste tien maanden van 2019 bedroeg de bezettingsgraad namelijk 96 % (van 23 334 opvangplaatsen); in november 2019 was dat 97 % (van 24 317 opvangplaatsen).

Federale politie – NAVAP (non-activiteit voorafgaand aan de pensionering)

Amendement nr. 6 (DOC 55 0739/002) van de heer Sander Loones (N-VA) c.s. strekt ertoe te waarborgen dat de financiering van de overgangsregeling inzake non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (NAVAP) voor het operationele personeel van de federale politie in 2020 zal worden voortgezet.

Een dergelijke maatregel is in de praktijk echter niet nodig. NAVAP is weliswaar een overgangsregeling in afwachting dat bepaalde gelijkschakelingen en besprekingen inzake het einde van de loopbaan zijn afgerond en waarvan de financiering momenteel slechts tot eind 2019 is gewaarborgd, maar die in 2020 op eender welk moment kan worden gefinancierd. De minister van Pensioenen zal binnenkort een wetsontwerp ter financiering indienen om de NAVAP-regeling dus te verlengen in 2020, in afwachting van een definitieve oplossing voor de eindeloopbaanregeling van de federale politie.

Opmerkingen van de eerste voorzitter van het Rekenhof over de betrouwbaarheid van de rekeningen van de Staat

Met betrekking tot de in een interview geformuleerde opmerkingen van de eerste voorzitter van het Rekenhof, waarin werd gesteld dat de rekeningen van de Staat

il convient tout d'abord de distinguer les comptes et le budget: la fiabilité du budget lui-même n'est pas en cause.

On ajoutera que l'origine du problème se trouve dans la transition d'une méthode comptable vers une autre (passage à la comptabilité analytique).

Enfin, le ministre indique avoir immédiatement demandé que des mesures soient prises afin de répondre aux problèmes soulevés par le premier président de la Cour des comptes.

Situation budgétaire des Communautés et des Régions

La situation budgétaire des Communautés et des Régions relève de leur responsabilité. Les entités fédérées sont dirigées par des gouvernements de plein exercice qui sont en capacité, chacun pour ce qui le concerne, de prendre en pleine autonomie les mesures qui s'imposent. Le ministre ajoute qu'il pourrait, au besoin, évoquer la question au sein du Comité de concertation; ce point n'est cependant pas à l'ordre du jour.

Amendement 'blouses blanches'

Concernant les mesures à prendre en vue de donner une base légale en 2020 aux fonds destinés à améliorer la situation du personnel des soins de santé, le ministre indique que le gouvernement – et plus spécialement la ministre de la Santé et le ministre lui-même – respectera la parole donnée et coopérera avec le groupe de travail qui a été mis sur pied.

Effets de volume

En réponse à l'observation générale de M. Christian Leysen (Open Vld) au sujet des effets de volume par rapport au budget 2018, le ministre indique que les informations demandées requièrent un travail important de la part de l'administration, et que les données qui s'y rapportent seront disponibles la semaine prochaine.

À la suggestion du même intervenant d'agir de manière créative dans le futur, le ministre objecte que cela ne peut être l'objet d'une loi de finances ouvrant des crédits provisoires.

onvoldoende betrouwbaar zijn, moet allereerst een onderscheid worden gemaakt tussen de rekeningen en de begroting. De betrouwbaarheid van de begroting staat dus niet ter discussie.

Voorts zij erop gewezen dat het probleem terug te voeren is op de verandering van boekhoudkundige methode (overstap naar analytische boekhouding).

Tot slot geeft de minister aan dat hij onmiddellijk heeft gevraagd maatregelen te nemen om de door de eerste voorzitter van het Rekenhof aangekaarte pijnpunten weg te werken.

Begrotingstoestand van de gemeenschappen en de gewesten

De gemeenschappen en gewesten zijn verantwoordelijk voor hun begrotingstoestand. De deelstaten worden geleid door regeringen met volle bevoegdheid, die elk met betrekking tot hun respectieve bevoegdheidsdomeinen bij machte zijn de vereiste maatregelen volledig autonoom te nemen. De minister voegt eraan toe dat hij die kwestie desnoods ten berde zou kunnen brengen in het Overlegcomité; dat punt staat evenwel niet op de agenda.

Amendement "zorgpersoneel"

Aangaande de maatregelen die in 2020 moeten worden genomen om een rechtsgrondslag te geven aan de middelen die de situatie van het gezondheidszorgpersoneel moeten verbeteren, geeft de minister aan dat de regering – in het bijzonder de minister van Volksgezondheid en zichzelf – haar gegeven woord zal nakomen en zal samenwerken met de opgerichte werkgroep.

Volume-effecten

In antwoord op de algemene opmerking van de heer Christian Leysen (Open Vld) over de volume-effecten ten opzichte van de begroting 2018 wijst de minister erop dat de opgevraagde informatie veel werk van de administratie vergt en dat de desbetreffende gegevens volgende week beschikbaar zullen zijn.

Tegen het voorstel van dezelfde spreker om in de toekomst creatief te werk te gaan, voert de minister aan dat zulks niet kan in het kader van een financiewet tot opening van voorlopige kredieten.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I

Disposition générale

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE II

Dispositions financières

Art. 2 à 16

Les articles 2 à 16 ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 13 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE III

Crédits provisoires

Art. 17

MM. Wouter Vermeersch et Kurt Ravyts (VB) présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi, qui tend à ramener à zéro les crédits pour la dotation à la Liste civile.

M. Wouter Vermeersch (VB) explique que compte tenu de la situation budgétaire du pays et du fait que la Famille royale, en dehors de la Liste civile, abuse des deniers publics qui se trouvent dans la Donation royale, un saut d'index apparaît comme le minimum absolu. La loi du 27 novembre 2013 fixant la Liste civile prévoit de surcroît que les dotations sont payées par trimestre. Il n'existe aucune raison objective de procéder, par dérogation, au paiement anticipé de deux trimestres.

MM. Wouter Vermeersch et Kurt Ravyts (VB) présentent ensuite les amendements n°s 2 à 4 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi, qui tendent respectivement à ramener à zéro les dotations à S.M. le Roi Albert II, à SAR. la Princesse Astrid et à SAR. le Prince Laurent.

MM. Wouter Vermeersch et Kurt Ravyts (VB) présentent ensuite les amendements n°s 5 à 7 (DOC 55

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Artikel 1, dat de constitutionele grondslag bepaalt en geen aanleiding geeft tot opmerkingen, wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK II

Financiële bepalingen

Art. 2 tot 16

De artikelen 2 tot 16 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

Voorlopige kredieten

Art. 17

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 55 0793/002) op de wetstabel ingediend door de heren Wouter Vermeersch en Kurt Ravyts (VB). Het amendement strekt ertoe de voorziene dotatie aan de Civiele Lijst tot nul te herleiden.

De heer Wouter Vermeersch (VB) legt uit dat gezien de budgettaire situatie van het land, en gelet op het feit dat de Koninklijke familie buiten de Civiele Lijst om misbruik maakt van belastinggeld dat terecht komt bij de Koninklijke Schenking, een indexsprong een absoluut minimum lijkt. Daarenboven stelt de wet van 27 november 2013 houdende de vaststelling van de Civiele Lijst dat de dotaties per trimester worden betaald. Er bestaat geen enkele objectieve reden om via een afwijking over te gaan tot het vooraf betalen van twee trimesters.

Voorts dienen de heren Wouter Vermeersch en Kurt Ravyts (VB) de amendementen nrs. 2 tot 4 (DOC 55 0793/002) op de wetstabel in die er respectievelijk toe strekken om de dotaties aan ZM Koning Albert II, HKH Prinses Astrid en ZKH Prins Laurent tot nul te herleiden.

Verder dienen de heren Wouter Vermeersch en Kurt Ravyts (VB) de amendementen nrs. 5 tot 7 (DOC 55

0793/002) au tableau de la loi, qui tendent respectivement à ramener à zéro la dotation au Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations (Unia), la subvention pour la reconnaissance du culte islamique et la subvention visant à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises.

MM. Wouter Vermeersch et Kurt Ravyts (VB) présentent également l'amendement n° 8 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi, qui tend à supprimer l'augmentation de la dotation à l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (FEDASIL).

Enfin, *MM. Wouter Vermeersch et Kurt Ravyts (VB) présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi, qui tend à ramener à zéro la rémunération pour la concession de la distribution de journaux et périodiques.*

Pour le commentaire des amendements n°s 1 à 9, il est renvoyé aux justifications.

M. Sander Loones (N-VA) souligne que son groupe a également présenté une série d'amendements qui traitent en partie des mêmes sujets que les amendements du groupe VB. Il y a toutefois plusieurs différences fondamentales. L'intervenant préconise de mener le débat dans les commissions compétentes et d'y adapter la législation applicable. Les conséquences budgétaires pourront ensuite être inscrites dans le budget.

En ce qui concerne l'amendement n°9, l'intervenant signale que la concession pour la distribution de journaux et périodiques est régie par l'arrêté royal du 14 avril 2014. Si cet arrêté royal doit être modifié, il convient de procéder à la discussion au sein de la commission compétente. Tant que cela n'aura pas été le cas, il faudra exécuter l'arrêté et l'indemnité de concession devra être payée. Les projets budgétaires ne peuvent pas servir à modifier la législation applicable. L'amendement n°9 n'a dès lors pas de sens à cet égard.

M. Sander Loones (N-VA) estime que le gouvernement abuse du système des douzièmes provisoires en prenant des mesures qui constituent en réalité une nouvelle politique. Les amendements présentés par son groupe ont pour objet de mettre fin à cette utilisation impropre.

M. Sander Loones et consorts (N-VA) présentent l'amendement n°10 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi tendant à annuler l'augmentation de la dotation à la Liste civile de 3 221 000 euros.

0793/002) op de wetstabel in om respectievelijk de dotatie aan het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme (Unia), de toelage voor de Islamitische eredienst en de toelage ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen – lokale overheden tot nul te herleiden.

Er wordt ook een amendement nr. 8 (DOC 55 0793/002) op de wetstabel ingediend door de heren Wouter Vermeersch en Kurt Ravyts (VB). Het amendement strekt ertoe de verhoging van de dotatie aan het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (FEDASIL) te schrappen.

Tot slot wordt ook een amendement nr. 9 (DOC 55 0793/002) op de wetstabel ingediend door de heren Wouter Vermeersch en Kurt Ravyts (VB). Het amendement strekt ertoe de vergoeding voor de concessionaris voor de bezorging van kranten en tijdschriften tot nul te herleiden.

Voor de toelichting van de amendementen nrs. 1 tot 9 wordt verwezen naar de verantwoording.

De heer Sander Loones (N-VA) wijst erop dat zijn fractie ook een aantal amendementen heeft neergelegd die deels over dezelfde onderwerpen gaan als de amendementen van de VB-fractie. Toch zijn er een aantal fundamentele verschillen. De spreker pleit ervoor het debat te voeren in de bevoegde commissies en daar de toepasselijke wetgeving aan te passen. Nadien kunnen de budgettaire consequenties dan worden opgenomen in de begroting.

Met betrekking tot amendement nr. 9 merkt de spreker op dat de concessie voor de bezorging van kranten en tijdschriften geregeld is bij een koninklijk besluit van 14 april 2014. Indien dit koninklijk besluit dient te worden gewijzigd dient de discussie te worden gevoerd in de bevoegde commissie. Zolang dat niet is gebeurd, dient het besluit te worden uitgevoerd en dient de concessievergoeding te worden betaald. Begrotingsontwerpen mogen niet worden gebruikt om toepasselijke wetgeving te gaan wijzigen. Amendement nr. 9 is in dat opzicht dus zinloos.

De heer Sander Loones (N-VA) is van oordeel dat de regering het systeem van de voorlopige twaalfden misbruikt door maatregelen te nemen die eigenlijk nieuw beleid uitmaken. De amendementen die zijn fractie indient hebben tot doel om dit misbruik weg te werken.

De heer Sander Loones c.s. (N-VA) dient het amendement nr. 10 (DOC 55 0793/002) op de wetstabel in dat ertoe strekt om de verhoging van de dotatie aan de Civiele Lijst met 3 221 000 euro ongedaan te maken.

Après la réponse du ministre, l'amendement n°10 est retiré.

M. Sander Loones et consorts (N-VA) présentent l'amendement n° 11 (DOC 55 0793/002) au tableau tendant à annuler l'augmentation de la subvention visant à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises - administrations publiques locales de 212 000 euros.

Bien que le ministre argue qu'il s'agit d'une indexation de la subvention, l'intervenant maintient qu'il n'est pas encore prouvé que ces primes de bilinguisme sont octroyées à juste titre. M. Loones a déposé une proposition de résolution (proposition de résolution visant à charger la Cour des comptes d'une enquête relative à la méthodologie utilisée pour octroyer les primes linguistiques à Bruxelles, DOC 55 0580/001) afin de permettre à la Cour des comptes d'enquêter sur la régularité de l'octroi de ces primes linguistiques. Il espère que les autres groupes soutiendront cette initiative.

Contrairement à l'amendement n° 7 du groupe VB, l'amendement n°11 du groupe N-VA ne tend pas à supprimer totalement les primes de bilinguismes. Les fonctionnaires qui peuvent présenter un certificat linguistique conservent le droit à une prime de bilinguisme.

M. Sander Loones (N-VA) et consorts présentent ensuite l'amendement n°12 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi, qui tend à ramener à 40 millions d'euros le montant de l'augmentation de la dotation octroyée à FEDASIL.

L'intervenant explique que la politique migratoire moins sévère menée par la ministre De Block fait augmenter les dépenses. Puisqu'il s'agit d'une nouvelle politique, cette augmentation n'a pas sa place dans un projet de douzième provisoire qui résulte d'une situation d'affaires courantes. Au cours de l'année 2019, cette nouvelle politique a déjà entraîné un surcoût de 220 millions d'euros. L'amendement à l'examen tend par conséquent à ramener le montant de la dotation octroyée à FEDASIL de 86 à 40 millions d'euros, un montant correspondant à celui des avances devant déjà être versées aux partenaires de l'accueil au début de l'année.

M. Sander Loones (N-VA) et consorts présentent également l'amendement n°13 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi, qui tend à porter à 2 millions d'euros le montant du crédit des frais de rapatriement et d'éloignement de personnes jugées indésirables.

M. Loones ne comprend pas pourquoi le gouvernement a décidé d'amputer de 810 000 euros le montant

Gezien het antwoord van de minister wordt het amendement nr. 10 ingetrokken.

De heer Sander Loones c.s. (N-VA) dient het amendement nr. 11 (DOC 55 0793/002) op wetstabel in dat ertoe strekt om de verhoging van de toelage voor de bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen – lokale overheden van 212 000 euro ongedaan te maken.

Ondanks het argument van de minister dat het gaat om een indexering van de toelage, blijft de spreker van oordeel dat nog steeds niet is aangetoond dat deze toelagen voor tweetaligheid terecht worden uitgekeerd. Om het Rekenhof toe te laten een onderzoek te voeren naar de correctheid van de toekenning van deze taalpremies heeft de heer Loones een voorstel van resolutie ingediend (Voorstel van resolutie teneinde het Rekenhof te belasten met een onderzoek naar de methodiek die werd gebruikt om de taalpremies in Brussel toe te kennen, DOC 55 0580/001). Hij hoopt dat de andere fracties dit initiatief zullen steunen.

In tegenstelling tot amendement nr. 7 van de VB-fractie, beoogt amendement nr. 11 van de N-VA-fractie geen totale afschaffing van de tweetaligheidspremies. Ambtenaren die een taalattest kunnen voorleggen, behouden het recht op een tweetaligheidspremie.

Vervolgens dient *de heer Sander Loones (N-VA) c.s.* een amendement nr. 12 (DOC 55 0793/002) in op de wetstabel dat ertoe strekt om de verhoging van de dotatie voor FEDASIL te verlagen tot 40 miljoen euro.

De spreker legt uit dat het minder strenge migratiebeleid dat minister De Block voert als bevoegd minister leidt tot meeruitgaven. Aangezien dit nieuw beleid is, hoort dit niet thuis in ontwerp over voorlopige twaalfden dat uitgaat van een situatie van lopende zaken. In de loop van 2019 heeft het nieuwe beleid al gezorgd voor meerkosten ten belope van 220 miljoen euro. Het amendement strekt er dan ook toe de dotatie voor FEDASIL te herleiden van 86 miljoen euro naar 40 miljoen euro. Dit laatste bedrag is het bedrag aan voorschotten dat in het begin van het jaar reeds moet worden betaald aan de opvangpartners.

De heer Sander Loones (N-VA) c.s. dient ook een amendement nr. 13 (DOC 55 0793/002) in op de wetstabel dat ertoe strekt om het krediet voor de kosten voor repatriëring en verwijdering van ongewenst geachte personen te verhogen naar 2 miljoen euro.

De heer Loones begrijpt niet waarom de regering beslist heeft om het krediet voor het terugkeerbeleid te

du crédit prévu pour la politique de retour. La ministre de l'Asile a indiqué que l'amélioration de la coopération avec Frontex justifiait une réduction du budget de la politique de retour. L'intervenant ne souscrit pas à ce raisonnement. Si le gouvernement souhaite rendre l'opinion publique plus favorable à la migration, il doit mener une politique de retour plus stricte. Pour y parvenir, l'amendement à l'examen tend à augmenter le montant du crédit prévu pour les rapatriements.

M. Sander Loones (N-VA) et consorts présentent l'amendement n°14 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi, qui tend à augmenter d'un million d'euros le montant du crédit prévu pour les rémunérations du personnel non statutaire de l'Office des étrangers.

L'intervenant explique qu'il aurait été indiqué de prévoir un financement suffisant en faveur de l'Office des étrangers, et plus particulièrement du département Accès & Séjour, plutôt que d'augmenter uniquement les budgets destinés à la création de places d'accueil supplémentaires. Au cours de l'audition organisée le 27 novembre 2019 au sein de la commission de l'Intérieur, le directeur général de l'Office des étrangers avait déclaré que le département précité n'était plus en mesure de réaliser les contrôles annuels des cartes de séjour délivrées pour une durée d'un an, en raison de sa situation continue de sous-effectif. Par ailleurs, il convient de souligner que la Cour de justice de l'Union européenne a récemment rendu deux arrêts, à savoir l'arrêt "Diallo" du 27 juin 2018 et l'arrêt "X. c/ l'État belge" du 20 novembre 2019, dans lesquels elle s'est explicitement prononcée en faveur de l'obligation d'examiner toute demande de regroupement familial et de vérifier si les conditions imposées sont remplies. Les autorités belges ne pourront dès lors plus délivrer automatiquement une carte de séjour aux étrangers introduisant une demande de regroupement familial lorsque le délai de traitement fixé par la loi a expiré. Cela va à l'encontre de la directive 2003/86 et de ses objectifs, et nuit à son efficacité. La délivrance d'un tel titre de séjour devra toujours être précédée d'un examen au fond, ce qui constitue par conséquent une charge de travail supplémentaire pour le département Accès & Séjour. Il est essentiel d'accroître les effectifs de ce département pour lui permettre de relever ces défis.

L'amendement à l'examen propose donc d'affecter trois millions d'euros supplémentaires au cadre du personnel du service Accès & Séjour. Grâce à ce montant, ce dernier pourra engager environ 60 agents non statutaires supplémentaires au niveau A1, ce qui permettra d'améliorer les contrôles en matière de séjour. Eu égard au dépôt par la N-VA d'un amendement tendant à mettre fin aux

verlagen met 810 000 euro. Volgens de minister van Asiel is een verlaging van het terugkeerbudget verantwoord door de betere samenwerking met Frontex. De spreker kan deze redenering niet volgen. Als de regering het maatschappelijk draagvlak voor migratie wil versterken is een strenger terugkeerbeleid noodzakelijk. Om dit mogelijk te maken beoogt het amendement het krediet voor repatriëringen te verhogen.

De heer Sander Loones (N-VA) c.s. dient ook een amendement nr. 14 (DOC 55 0793/002) in op de wetstabel dat ertoe strekt om het krediet voor de bezoldiging van niet-statutair personeel voor de Dienst Vreemdelingenzaken te verhogen met 1 miljoen euro.

De spreker legt uit dat in plaats van de budgetten enkel te verhogen voor de creatie van extra opvangplaatsen, het eerder aangewezen is om een afdoende financiering te voorzien voor de Dienst Vreemdelingenzaken en meer in het bijzonder de dienst Toegang & Verblijf. Tijdens de hoorzitting van de commissie Binnenlandse Zaken van 27 november 2019 liet de Directeur-Generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken weten dat hij op voormelde dienst niet meer in staat was om de jaarlijkse controles op de verblijfskaarten uitgereikt voor een periode van 1 jaar uit te voeren wegens een continue onderbezetting. Bovendien moet worden gewezen op het feit dat het Europese Hof van Justitie zich in 2 recente arresten, met name het arrest-Diallo van 27 juni 2018 en arrest "X t./ Belgische Staat" van 20 november 2019, uitdrukkelijk heeft uitgesproken over de plicht om elk aanvraag tot gezinshereniging te onderzoeken en na te gaan of er voldaan is aan de vereiste voorwaarden. De Belgische autoriteiten mogen niet langer ambtshalve een verblijfskaart afgeven aan een aanvrager van gezinshereniging, wanneer de door de wet bepaalde behandelingstermijn is verstreken. Dit is in strijd met richtlijn 2003/86 en de doelstellingen ervan en ondermijnt diens doeltreffendheid. De afgifte van een dergelijke verblijfsvergunning moet altijd voorafgaan aan een onderzoek ten gronde, wat bijgevolg een extra werklast met zich meebrengt voor de dienst Toegang & Verblijf. Het is dan ook essentieel deze dienst uit te breiden om tegemoet te komen aan deze uitdagingen.

Dit amendement beoogt 3 miljoen euro aan extra middelen te voorzien voor de personeelsformatie op de dienst Toegang & Verblijf. Met dit bedrag kan de dienst uitgebreid worden met ongeveer 60 extra niet-statutairen tegen een verloning op A1 niveau wat de controles op het verblijf ten goede kan komen. Gelet op het N-VA amendement tot de schrapping in de ontsprende budgetten

dérapages budgétaires dans le domaine de l'accueil des demandeurs d'asile, l'amendement à l'examen n'entraînera aucune dépense supplémentaire. Il opère simplement un glissement dans l'affectation des moyens.

M. Theo Francken (N-VA) répète que l'audition du directeur général de l'Office des étrangers par la commission de l'Intérieur, le 27 novembre 2019, a prouvé que les effectifs du service Accès & Séjour devaient être renforcés d'urgence afin de pouvoir vérifier les conditions du regroupement familial dans le délai légal. L'intervenant souligne que de nombreux partis ont souscrit à cette nécessité au cours de cette audition. Il invite donc les autres partis à soutenir l'amendement n° 14.

La ministre répond que l'Office des étrangers a demandé d'investir davantage de moyens dans les centres fermés et dans la banque de données Evibel. Par ailleurs, la collaboration avec Frontex s'est améliorée dans le cadre de la politique de retour. Ces deux éléments expliquent pourquoi le budget de la politique de retour a été réduit et le budget de l'accueil des demandeurs d'asile augmenté.

La ministre ajoute qu'un montant de 3 millions d'euros a été prévu dans la provision interdépartementale pour des recrutements supplémentaires au sein du service Accès & Séjour. La ministre souligne que l'Office des étrangers est actuellement confronté à des problèmes de recrutement. Beaucoup de membres du personnel qui quittent le service ne peuvent pas être remplacés dans les délais.

M. Theo Francken (N-VA) confirme que l'Office des étrangers fait face à des problèmes de recrutement. Ce phénomène s'observe dans l'ensemble des services de l'autorité fédérale. Avec un minimum de créativité, ces problèmes sont néanmoins surmontables.

L'intervenant se réjouit que le budget nécessaire ait enfin été dégagé pour pouvoir recruter du personnel supplémentaire au sein du service Accès & Séjour.

L'amendement n° 14 est par conséquent retiré.

M. Sander Loones (N-VA) et consorts présentent ensuite l'amendement n° 15 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi en vue d'octroyer un crédit supplémentaire de 4 671 250 euros à la police fédérale pour le traitement d'attente en cas de non-activité et coût salarial en cas de travail adapté (NAPAP).

voor asielopvang, betekent dit amendement geen extra uitgave, maar een verschuiving in besteding.

De heer Theo Francken (N-VA) herhaalt dat de hoorzitting van de commissie Binnenlandse Zaken van 27 november 2019 met de Directeur-Generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken heeft aangetoond dat het personeel van de dienst Toegang en Verblijf dringend moet worden uitgebreid als men de voorwaarden voor gezinshereniging wil kunnen controleren binnen de wettelijke termijn. De spreker benadrukt dat heel wat partijen deze noodzaak tijdens deze hoorzitting hebben onderschreven. Hij roept de andere partijen dan ook op om amendement nr. 14 te steunen.

De minister antwoordt dat de Dienst Vreemdelingenzaken heeft gevraagd om meer middelen te investeren in de gesloten centra en in de databank Evibel. Anderzijds wordt er beter samengewerkt met Frontex in het kader van het terugkeerbeleid. Deze twee zaken verklaren dat het budget voor het terugkeerbeleid is gedaald en het budget voor de opvang van asielzoekers is gestegen.

De minister benadrukt voorts dat er in de interdepartementale provisie een bedrag van 3 miljoen euro is voorzien voor extra aanwervingen bij de dienst Toegang en Verblijf. De minister wijst erop dat de Dienst Vreemdelingenzaken momenteel kampt met problemen op het vlak van aanwerving. Vele personeelsleden die de dienst verlaten kunnen niet tijdig worden vervangen.

De heer Theo Francken (N-VA) beaamt dat de Dienst Vreemdelingenzaken met aanwervingsproblemen kampt. Dit fenomeen doet zich voor bij alle diensten van de federale overheid. Mits de nodige creativiteit vallen deze problemen wel op te lossen.

De spreker is verheugd dat eindelijk het nodige budget is vrijgemaakt om meer personeel te kunnen aanwerven bij de dienst Toegang en Verblijf.

Bijgevolg wordt het amendement nr. 14 ingetrokken.

Verder dient *de heer Sander Loones (N-VA) c.s. het amendement nr. 15* (DOC 55 0793/002) op de wetstabel in dat ertoe strekt om voor de federale politie een extra krediet van 4 671 250 euro te voorzien voor het wachtgeld in geval van non-activiteit voorafgaand aan pensionering en loonkost in geval van aangepast werk (NAVAP).

M. Joy Donné (N-VA) explique que suite à l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 10 juillet 2014, il a été décidé en 2016 d'élaborer un régime de fin de carrière pour les membres du personnel opérationnel de la police intégrée. Un mécanisme de financement a été associé à ce régime pour les exercices budgétaires 2016-2019, dans l'attente d'une harmonisation de l'ensemble des régimes de retraite anticipée au sein de la fonction publique fédérale.

L'harmonisation précitée n'a toutefois pas encore eu lieu. Par conséquent, le régime de fin de carrière en question n'a pas été adapté, si bien que le système continue d'exister en tant que droit statutaire subjectif, mais son financement s'arrête à la fin décembre 2019.

Cela a pour effet que les gens qui entrent dans ce système ne travaillent plus mais doivent continuer à être payés par la Police fédérale, si bien que la marge budgétaire ne s'accroît pas et que les membres du personnel ne peuvent être remplacés par de nouvelles recrues.

Cet amendement prévoit à nouveau un financement en faveur de la Police fédérale, de sorte à pouvoir procéder aux recrutements nécessaires.

Le montant octroyé est celui prévu pour 2018 (x 3/12) et est donc conforme à une politique inchangée mais prolongée.

L'amendement n° 16 (DOC 55 0793/002) au tableau de la loi de *M. Sander Loones (N-VA)* a la même portée que l'amendement n° 15 mais vaut pour le personnel de la police locale, pour lequel un crédit supplémentaire de 9 505 000 euros est prévu.

M. Christian Leysen (Open Vld) se montre critique à l'égard des amendements n°s 15 et 16, qui entraînent un surcoût de plus de 13 millions d'euros. Il se demande comment ce surcoût sera financé. Il appelle ses collègues à mettre l'intérêt général au premier plan au lieu de vouloir chaque fois satisfaire les intérêts individuels d'un groupe déterminé. L'expérience que l'on a vécue dans le cadre du précédent projet de loi de crédits provisoires avec l'amendement relatif au "Fonds blouses blanches" (DOC 55 0413/006) ne peut être répétée. C'est la raison pour laquelle l'intervenant ne soutiendra pas les amendements n°s 15 et 16.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) souligne que sur le plan des principes, son groupe souscrit à la teneur des amendements n°s 15 et 16. Il préfère cependant qu'il y ait un débat de fond à ce sujet au sein de la commission compétente, afin de voir comment le régime de fin de carrière au sein de la police pourrait être financé. L'intervenant attend avec intérêt la proposition que

De heer Joy Donné (N-VA) legt uit dat naar aanleiding van het arrest van het Grondwettelijk Hof van 10 juli 2014 in 2016 werd beslist om een eindeloopbaanstelsel in het leven te roepen voor de operationele personeelsleden van de geïntegreerde politie. Hieraan werd een financieringsmechanisme gekoppeld voor de begrotingsjaren 2016-2019, in afwachting van een harmonisering van alle stelsels van vervroegde uittrederegelingen in het federaal openbaar ambt.

Voormelde harmonisering greep nog niet plaats. Hierdoor werd het eindeloopbaanstelsel niet aangepast, waardoor het systeem, als subjectief statutair recht, blijft voortbestaan, maar de financiering stopt eind december 2019.

Dit heeft als effect dat mensen die instappen in het systeem, niet meer werken, maar verder dienen betaald te worden door de Federale Politie, waardoor de budgettaire marge niet vergroot en de personeelsleden niet kunnen vervangen worden door nieuwe aanwervingen.

Door dit amendement wordt er opnieuw voorzien in een financiering ten voordele van de Federale Politie, zodat de nodige aanwervingen kunnen worden doorgevoerd.

Het toegekende bedrag is dat van 2018 (x 3/12de) en strookt dus met een ongewijzigd maar voortgezet beleid.

Het amendement nr. 16 (DOC 55 0793/002) op de wetstabel van *de heer Sander Loones (N-VA)* heeft dezelfde draagwijdte als amendement nr. 15 maar geldt voor het personeel van de lokale politie waarvoor een bijkomend krediet van 9 505 000 euro wordt voorzien.

De heer Christian Leysen (Open Vld) staat kritisch ten opzichte van de amendementen nrs. 15 en 16 die zorgen voor een meerkost van meer dan 13 miljoen euro. Hij vraagt zich af hoe deze meerkost zal worden gefinancierd. Hij roept zijn collega's op het algemeen belang voor op te stellen in plaats telkens te willen beantwoorden aan het individueel belang van een welbepaalde doelgroep. De ervaring met het amendement inzake het Zorgpersoneelfonds op het laatste ontwerp inzake voorlopige kredieten (DOC 55 0413/006) is niet voor herhaling vatbaar. De spreker zal de amendementen nrs. 15 en 16 dan ook niet steunen.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) merkt op dat zijn fractie principieel akkoord kan gaan met de inhoud van de amendementen nrs. 15 en 16. Hij verkiest echter een grondig debat te voeren in bevoegde commissie om te kijken hoe het eindeloopbaanstelsel bij de politie verder kan worden gefinancierd. De spreker kijkt uit naar het voorstel dat de regering op dit vlak zal nemen.

formulera le gouvernement en cette matière. Par conséquent, son groupe ne soutiendra pas les amendements n^{os} 15 et 16.

M. Steven Matheï (CD&V) se rallie au point de vue de l'intervenant précédent.

M. Jan Bertels (sp.a) rappelle que sa collègue, Mme Vanrobaeys, a déjà reçu du ministre des Pensions l'engagement que le gouvernement prendrait une initiative dans ce domaine. Il ne soutiendra donc pas les amendements n^{os} 15 et 16.

M. Joy Donné (N-VA) répond que le cadre légal pour le régime de fin de carrière de la police est maintenu. Seul le financement du régime prendra fin à la fin de l'année. La seule possibilité pour pouvoir continuer à garantir la continuité du régime est de voter un amendement au projet de budget à l'examen. Cela permettrait de créer une base légale pour verser, par le biais d'un arrêté royal, les subsides nécessaires aux zones de police.

L'intervenant souligne la nécessité, à plus long terme, d'harmoniser tous les régimes de retraite anticipée dans la fonction publique fédérale.

M. Sander Loones (N-VA) demande au ministre comment le gouvernement compte s'y prendre pratiquement pour que le financement du régime de fin de carrière reste garanti les trois premiers mois.

Le ministre répond qu'un accord a été conclu avec le ministre des Pensions et le ministre de l'Intérieur en vertu duquel ils déposeront un projet de loi qui offre une base légale pour assurer le financement du régime de fin de carrière de la police à partir du pool de pensions communal.

Il n'est pas non plus nécessaire de régler le financement dès à présent, étant donné que le traitement d'attente en cas de non-activité préalable à la pension (NAPAP) ne sera versé, pour l'année 2020, qu'à la fin de cette année-là.

*
* *

Les amendements n^{os} 1 à 9 sont successivement rejetés par 11 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'amendement n^o 10 est retiré.

Les amendements n^{os} 11 à 13 sont successivement rejetés par 11 voix contre 5.

Zijn fractie zal bijgevolg de amendementen nrs. 15 en 16 niet steunen.

De heer Steven Matheï (CD&V) sluit zich aan bij het standpunt van de vorige spreker.

De heer Jan Bertels (sp.a) wijst erop dat zijn collega mevrouw Vanrobaeys reeds van de minister van Pensioenen de toezegging heeft gekregen dat de regering op dit vlak een initiatief zou nemen. Hij zal de amendementen nrs. 15 en 16 dan ook niet steunen.

De heer Joy Donné (N-VA) repliceert dat het wettelijk kader voor het eindeloopbaanstelsel van de politie blijft bestaan. Het is enkel de financiering van het stelsel dat een einde neemt op het eind van het jaar. De enige mogelijkheid om de continuïteit van het stelsel te kunnen blijven garanderen is een amendement stemmen op dit begrotingsontwerp. Zodoende is er een wettelijke basis om via koninklijk besluit om de noodzakelijke subsidies uit te keren aan de politiezones.

De spreker benadrukt dat er op langere termijn nood is aan een harmonisering van alle stelsels van vervroegde uittrederegelingen in het federaal openbaar ambt.

De heer Sander Loones (N-VA) vraagt aan de minister hoe de regering er dan praktisch voor zal zorgen dat de financiering van het eindeloopbaanstelsel in de eerste drie maanden gegarandeerd blijft.

De minister antwoordt dat er een afspraak is gemaakt met de minister van Pensioenen en de minister van Binnenlandse Zaken dat ze een wetsontwerp zullen neerleggen dat een wettelijke basis biedt voor de verdere financiering van het eindeloopbaanstelsel van de politie vanuit de gemeentelijke pensioenpool.

Het is ook niet noodzakelijk om de financiering nu reeds te regelen omdat het wachtgeld in geval van non-activiteit voorafgaand aan pensionering (NAVAP) voor het jaar 2020 maar op het einde van dat jaar moet worden uitbetaald.

*
* *

Amendementen nrs. 1 tot 9 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 10 wordt ingetrokken.

De amendementen nrs. 11 tot 13 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

L'amendement n° 14 est retiré.

Les amendements n°s 15 et 16 sont successivement rejetés par 11 voix contre 5.

L'article 17 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 18 à 23

Les articles 18 à 23 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix et 6 abstentions.

Art. 24

L'article 24 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre 3 et 3 abstentions.

Art. 25 à 39

Les articles 25 à 39 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 40

L'article 40 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 12 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 41

L'article 41 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et 4 abstentions.

Art. 42

L'article 42 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 43

L'article 43 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et 4 abstentions.

Amendement nr. 14 wordt ingetrokken.

De amendementen nr. 15 en 16 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 17 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 18 tot 23

De artikelen 18 tot 23 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Art. 24

Artikel 24 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 25 tot 39

De artikelen 25 tot 39 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 40

Artikel 40 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 41

Artikel 41 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 42

Artikel 42 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 43

Artikel 43 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 44

L'article 44 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix contre 2 et 4 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté, par vote nominatif, par 12 voix contre 2 et 3 abstentions

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Dieter Vanbesien en Laurence Hennuy

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour en Ahmed Laaouej

MR: Kattrin Jadin en Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Ont voté contre:

Vlaams Belang: Kurt Ravyts en Wouter Vermeersch

Se sont abstenus:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones en Wim Van der Donckt

Les rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Dieter VANBESIEN

La présidente,

Kattrin JADIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78,2 du Règlement): *nihil*.

Art. 44

Artikel 44 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische en taalkundige correcties, bij naamstemming, aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voor gestemd:

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Dieter Vanbesien en Laurence Hennuy

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour en Ahmed Laaouej

MR: Kattrin Jadin en Benoît Piedboeuf

CD&V: Steven Matheï

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Hebben tegen gestemd:

Vlaams Belang: Kurt Ravyts en Wouter Vermeersch

Hebben zich onthouden:

N-VA: Kathleen Depoorter, Sander Loones en Wim Van der Donckt

De rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Dieter VANBESIEN

De voorzitter,

Kattrin JADIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement): *nihil*.