

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux, en vue de renforcer
la position du commissaire général**

(déposée par Mme Meryame Kitir)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 december
1998 tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee niveaus
met het oog op de versterking van de positie
van de commissaris-generaal**

(ingediend door mevrouw Meryame Kitir)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à renforcer la position du commissaire général au sein de la police fédérale. D'une part, elle abroge l'obligation de toujours informer les ministres compétents des décisions prises par le commissaire général en l'absence de consensus. D'autre part, elle désigne le commissaire général en tant que chef hiérarchique de l'ensemble de la police fédérale, le commissaire général étant explicitement habilité, en sa qualité de chef hiérarchique, à donner des ordres, des instructions et des directives à caractère contraignant à tous les membres de la police fédérale. Enfin, elle abroge la possibilité de faire réformer les décisions du commissaire général à moins que les ministres compétents agissent conjointement.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de positie van de commissaris-generaal bij de federale politie te versterken. Het verwijdt de noodzaak de bevoegde ministers steeds op de hoogte te brengen van een beslissing genomen door de commissaris-generaal bij gebrek aan consensus. Ook wordt de commissaris-generaal aangesteld als hiërarchische chef van de gehele federale politie, en krijgt hij expliciet de bevoegdheid om vanuit zijn leidinggevende positie bindende bevelen, onderrichtingen en richtlijnen te geven aan alle leden van de federale politie. Tenslotte verwijdt het de mogelijkheid om beslissingen van de commissaris-generaal te laten herroepen, tenzij door de bevoegde ministers in gezamenlijk optreden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le fonctionnement actuel du comité de direction de la police fédérale repose sur un modèle consensuel, les décisions stratégiques étant prises collectivement par le comité de direction au sein duquel siègent le commissaire général et les trois directeurs généraux, la compétence du commissaire général se limitant aux décisions de nature politique. La commission d'enquête "Attentats terroristes" a fait observer à ce propos que le modèle de consensus accroît certes l'assise des décisions prises, mais implique également que, dans de nombreux cas, le processus décisionnel progresse lentement, ce qui n'est guère souhaitable, en particulier en cas de crise.

En vue de renforcer le fonctionnement intégré de la police fédérale, la commission d'enquête a estimé qu'une unité de direction et une chaîne de commandement claire étaient nécessaires. Le commissaire général doit par conséquent être considéré comme le chef hiérarchique de l'ensemble de la police fédérale, tant au niveau central qu'au niveau déconcentré. Dans cette optique, il convient de préciser la réglementation légale, quelque peu ambiguë. En effet, l'article 99, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998 prévoit que la police fédérale est placée sous la direction du commissaire général, ce qui implique, selon l'article 93, § 4, de la même loi, que toutes les directions générales, directions et services de la police fédérale relèvent du commissaire général. Cependant, la loi du 7 décembre 1998 accorde une position relativement autonome aux directeurs généraux. D'une part, le commissaire général ne peut réformer une décision d'un directeur général que dans certains cas bien précis mais, d'autre part, le comité de direction de la police fédérale préconise un modèle consensuel, dans lequel le commissaire général peut certes décider, si aucun consensus ne peut être atteint, mais doit, le cas échéant, en informer le ministre de l'Intérieur – en ce qui concerne les missions judiciaires – et le ministre de la Justice. Depuis 2014, cet article 8*bis*, § 3, de la loi du 7 décembre 1998 n'a été appliqué que dans deux cas.

La commission d'enquête a estimé qu'il est important de tendre vers un consensus entre le commissaire général et les directeurs généraux. Ce principe doit donc être maintenu. Il n'en demeure pas moins que les limitations actuelles du pouvoir de décision du commissaire général portent atteinte à l'efficacité du fonctionnement de la police fédérale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het directiecomité van de federale politie functioneert momenteel volgens een consensusmodel, waarbij strategische beslissingen collectief worden genomen door het directiecomité, waarin de commissaris-generaal en de drie directeurs-generaal zetelen, en waarbij de bevoegdheid van de commissaris-generaal beperkt blijft tot beslissingen van beleidsmatige aard. De onderzoekscommissie 'Terroristische aanslagen' maakte daarbij de bedenking dat het consensusmodel weliswaar het draagvlak van genomen beslissingen bevordert, maar dat de besluitvorming daardoor in nogal wat gevallen traag verloopt, wat bovenal in tijden van crisis onwenselijk is.

Met het oog op een versterking van de geïntegreerde werking van de federale politie achtte de onderzoekscommissie een eenheid van leiding en een duidelijke keten van bevel noodzakelijk. De commissaris-generaal dient derhalve beschouwd te worden als de hiërarchische chef van de gehele federale politie, zowel op het centrale als op het gedeconcentreerde niveau. In die optiek is een verduidelijking van de enigszins dubbelzinnige wettelijke regeling vereist. Zo bepaalt artikel 99, eerste lid van de wet van 7 december 1998 dat de federale politie onder leiding staat van de commissaris-generaal, wat blijkens artikel 93, § 4, van dezelfde wet impliceert dat alle algemene directies, directies en diensten van de federale politie onder de commissaris-generaal ressorteren. Daar staat echter tegenover dat de wet van 7 december 1998 een relatief autonome positie aan de directeurs-generaal toekent. Enerzijds kan de commissaris-generaal slechts in welbepaalde gevallen een beslissing van een directeur-generaal herroepen, terwijl anderzijds binnen het directiecomité van de federale politie een consensusmodel wordt vooropgesteld, waarbij de commissaris-generaal weliswaar kan beslissen indien er geen consensus kan worden bereikt, doch in voorkomend geval hiervan de minister van Binnenlandse Zaken en – voor wat de gerechtelijke opdrachten betreft – de minister van Justitie op de hoogte moet brengen. Dat artikel 8*bis*, § 3, van de wet van 7 december 1998, werd sinds 2014 slechts in twee gevallen toegepast.

De onderzoekscommissie achtte het streven naar een consensus tussen de commissaris-generaal en de directeurs-generaal belangrijk. Dit uitgangspunt dient dus behouden te blijven. Dit neemt evenwel niet weg dat de huidige beperkingen inzake de beslissingsmacht van de commissaris-generaal afbreuk doen aan de efficiënte werking van de federale politie.

Dans cette optique, la loi du 7 décembre 1998 devrait clairement disposer que le commissaire général peut, en sa qualité de supérieur hiérarchique, donner des ordres, des instructions et des directives à caractère contraignant aux directeurs généraux. Deuxièmement, il se recommande de modifier l'article 100 de la loi du 7 décembre 1998, de manière à ce que le commissaire général puisse toujours, s'il y a lieu de le faire, révoquer la décision d'un directeur général. Dans ce cas, le commissaire général intervient – comme c'est déjà le cas actuellement – sous l'autorité des ministres de l'Intérieur et de la Justice. La possibilité, pour le directeur général concerné, de se tourner vers ces ministres dans la perspective d'une révocation de la décision du commissaire général, doit toutefois être supprimée.

In die optiek moet in de wet van 7 december 1998 duidelijk worden gesteld dat de commissaris-generaal, vanuit zijn leidinggevende positie, bindende bevelen, onderrichtingen en richtlijnen kan geven aan de directeurs-generaal. In de tweede plaats is een aanpassing van artikel 100 van de wet van 7 december 1998 aangewezen, in die zin dat de commissaris-generaal, in geval daartoe aanleiding bestaat, steeds de beslissing van een directeur-generaal moet kunnen herroepen. De commissaris-generaal treedt hierbij – zoals thans reeds het geval is – op onder het gezag van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. De mogelijkheid voor de betrokken directeur-generaal om zich tot deze ministers te wenden, met het oog op een herroeping van de beslissing van de commissaris-generaal, dient evenwel te worden geschrapt.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} se réfère à la répartition constitutionnelle des compétences.

Art. 2

L'article 2 supprime l'obligation de toujours informer les ministres compétents d'une décision prise par le commissaire général à défaut de consensus. Le postulat de départ demeure cependant que les décisions doivent en principe être prises par consensus.

Art. 3

L'article 3 renforce la position du commissaire général en le désignant en tant que chef hiérarchique de l'ensemble de la police fédérale, et en l'habilitant explicitement, en sa qualité de supérieur hiérarchique, à donner des ordres, des instructions et des directives à caractère contraignant à tous les membres de la police fédérale.

Art. 4

L'article 4 supprime la possibilité de faire réformer les décisions du commissaire général, sauf conjointement par les ministres compétents.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Artikel 1 verwijst naar de grondwettelijke bevoegdheidsverdeling.

Art. 2

Artikel 2 verwijdert de noodzaak de bevoegde ministers steeds op de hoogte te brengen van een beslissing die genomen is door de commissaris-generaal bij gebrek aan consensus. Het uitgangspunt blijft echter dat beslissingen in principe bij consensus genomen worden.

Art. 3

Artikel 3 versterkt de positie van de commissaris-generaal door hem aan te stellen als hiërarchische chef van de gehele federale politie, en hem expliciet de bevoegdheid te geven om vanuit zijn leidinggevende positie bindende bevelen, onderrichtingen en richtlijnen te geven aan alle leden van de federale politie.

Art. 4

Artikel 4 verwijdert de mogelijkheid om beslissingen van de commissaris-generaal te laten herroepen, tenzij door de bevoegde ministers in gezamenlijk optreden.

Meryame KITIR (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8*bis*, § 3, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, les mots “, qui en informe le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice si la matière relève de ses compétences” sont abrogés.

Art. 3

Dans l'article 99 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1) l'alinéa 2 est complété par les mots suivants: “Le commissaire général est le chef hiérarchique de la police fédérale. Il est dès lors habilité à donner des ordres, des instructions et des directives à caractère contraignant à tous les membres du personnel de la police fédérale.”

2) dans l'alinéa 3, le mot “directement” est remplacé par les mots “, par l'intermédiaire du commissaire général,”.

Art. 4

L'article 100 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 100. Les directions générales sont placées sous la direction des directeurs généraux.

Sans pouvoir s'immiscer dans l'exécution d'informations ou d'instructions judiciaires, le commissaire général confirme ou réforme les décisions d'un directeur général.

Dans ce cas, la décision du commissaire général est prise sous l'autorité du ministre de l'Intérieur et de la Justice qui peuvent conjointement réformer celle-ci. Si la décision du commissaire général a un impact sur une information ou une instruction judiciaire, l'avis non

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de grondwet.

Art. 2

In paragraaf 3 van artikel 8*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst worden de woorden “en brengt hij de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie indien het zijn bevoegdheid betreft, hiervan op de hoogte” opgeheven.

Art. 3

In artikel 99 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1) het tweede lid wordt aangevuld met volgende woorden: “De commissaris-generaal is de hiërarchische overste van de federale politie. Hij beschikt daartoe over de bevoegdheid om bindende bevelen, onderrichtingen en richtlijnen te geven aan alle personeelsleden van de federale politie.”

2) In het derde lid wordt het woord “rechtstreeks” vervangen door de woorden “via de commissaris-generaal”.

Art. 4

Artikel 100 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Art. 100. De algemene directies staan onder leiding van de directeurs-generaal.

Zonder zich te kunnen inmengen in de uitvoering van opsporings- of gerechtelijke onderzoeken, bevestigt of herroept de commissaris-generaal de beslissingen van een directeur-generaal.

De beslissing van de commissaris-generaal wordt in dit geval genomen onder het gezag van, en kan op haar beurt worden herroepen door, de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken die gezamenlijk optreden. Indien de beslissing van de commissaris-generaal

contraignant du procureur fédéral est préalablement sollicité.”

6 novembre 2019

een weerslag heeft op een opsporings- of gerechtelijk onderzoek, wordt het voorafgaand niet-bindend advies van de federaal procureur ingewonnen.”

6 november 2019

Meryame KITIR (sp.a)