

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

portant création d'un Fonds blouses blanches

**Proposition de loi portant création du Fonds
"blouses blanches"**

**Proposition de loi attribuant une dotation
spécifique au sein du Fonds Maribel social
visant à améliorer les conditions de travail
du personnel infirmier**

**Proposition de loi créant
un Fonds budgétaire "blouses blanches"**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR

M. **Jan BERTELS**
ET MME **Caroline TAQUIN**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2019

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een Zorgpersoneelfonds

**Wetsvoorstel tot oprichting van
het Zorgpersoneelsfonds**

**Wetsvoorstel tot opname van een specifieke
dotatie in het Sociale Maribel-Fonds voor
de verbetering van de werkomstandigheden
van het verpleegkundig personeel**

**Wetsvoorstel tot oprichting van een
Begrotingsfonds voor de "Witte Woede"**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR

DE HEER **Jan BERTELS**
EN MEVROUW **Caroline TAQUIN**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux
VB Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR Daniel Bacquellaine, Caroline Taquin
CD&V Nathalie Muylle
PVDA-PTB Thierry Warmoes
Open Vld Robby De Caluwé
sp.a Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Simon Moutquin, Sarah Schlitz, Jessika Soors, Evita Willaert
Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont, Laurence Zanchetta
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Maggie De Block, Goedeke Liekens
Jan Bertels, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH Catherine Fonck

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a : *socialistische partij anders*
cdH : *centre démocrate Humaniste*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

SOMMAIRE	Pages	INHOUD	Blz.
I. Procédure	4	I. Procedure	4
II. Auditions	4	II. Hoorzittingen	4
III. Exposé introductif de l'auteur de la proposition de loi .24		III. Inleidende uiteenzetting door de indiener van het wetsvoorstel.....	24
IV. Discussion des articles et votes	25	IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	25

Voir:
Doc 55 0714/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de M. Bertels et Mme Jiroflée.
 002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Rapport.
 005: Amendement.
 006: Texte adopté par la commission.

Doc 55 0731/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de M. Laaouej et consorts.

Doc 55 0741/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de Mmes Creemers et Hennuy et consorts.
 002: Amendement.

Doc 55 0704/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de M. Hedeboom et consorts.

Zie:
Doc 55 0714/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Berthels en mevrouw Jiroflée.
 002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Verslag.
 005: Amendement.
 006: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 0731/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Laaouej c.s.

Doc 55 0741/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van de dames Creemers en Hennuy c.s.
 002: Amendement.

Doc 55 0704/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Hedeboom c.s.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes propositions de loi au cours de sa réunion du 20 novembre 2019.

I. — PROCÉDURE

La séance plénière du 24 octobre 2019 a adopté un amendement au projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois de novembre et décembre 2019 (DOC 55 0413/001 à 7).

Cet amendement vise à insérer, dans la section 25 SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, un programme 25.51.2 dénommé “Fonds blouses blanches” d’un montant de 67 millions d’euros destiné à l’embauche supplémentaire de personnel infirmier.

Plusieurs propositions de loi ont ensuite été déposées en vue de prévoir une base légale permettant la création de ce fonds.

Ces propositions ont été renvoyées en Commission de la Santé et de l’Égalité des Chances qui a décidé, au cours de sa réunion du 12 novembre 2019, d’organiser des auditions avec les acteurs concernés.

Au cours de sa réunion du 20 novembre 2019, la commission a décidé de joindre les quatre propositions de loi et de prendre le texte de la proposition de loi DOC 55 0714/001 comme base de la discussion.

II. — AUDITIONS

Les auditions ont eu lieu le mercredi 13 novembre 2019. La commission a entendu des représentants du secteur infirmier, des syndicats, des hôpitaux ainsi que des fonctionnaires de l’administration.

Ont été entendus:

- Mme Naïma Amakran (SETCa);
- M. Yves Hellendorff (CNE);
- M. Yves Derycke (CGSP);
- M. Wouter Decat et Mme Deniz Avcioglu (AUVB-UGIB-AKVB);
- M. Yves Smeets (Santhea);

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergadering van 20 november 2019.

I. — PROCEDURE

De plenumvergadering van 24 oktober 2019 heeft een amendement aangenomen op het wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden november en december 2019 (DOC 55 0413/001 tot 7).

Dat amendement strekt ertoe in sectie 25 (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu), een programma 25.51.2 in te voegen, met als opschrift “Zorgpersoneelsfonds”, ten belope van 67 miljoen euro, bestemd voor de indienstneming van bijkomend zorgpersoneel.

Verschillende wetsvoorstellen werden vervolgens ingediend om te voorzien in een wettelijke grondslag voor de oprichting van dit fonds.

Die wetsvoorstellen werden naar de Commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen verwezen, die tijdens haar vergadering van 12 november 2019 heeft beslist hoorzittingen met de betrokkenen te organiseren.

Tijdens de vergadering van 20 november 2019 heeft de commissie beslist om de vier wetsvoorstellen samen te voegen en het wetsvoorstel DOC 55 0714/001 als basistekst te gebruiken voor de bespreking.

II. — HOORZITTINGEN

De hoorzittingen vonden plaats op woensdag 13 november 2019. De commissie heeft vertegenwoordigers van de verpleegsector, van de vakbonden, van de ziekenhuizen en van de ambtenaren gehoord.

Aldus werden gehoord:

- mevrouw Naïma Amakran (BBTK);
- de heer Yves Hellendorff (CNE);
- de heer Yves Derycke (ACOD);
- de heer Wouter Decat en mevrouw Deniz Avcioglu (AUVB-UGIB-AKVB);
- de heer Yves Smeets (Santhea);

— M. Christophe Happe (UNESSA);

— Mme Patricia Lanssiers (GIBBIS);

— Mme Margot Cloet (Zorgnet-Icuro);

— M. Pedro Facon (SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la Chaîne alimentaire) et M. Benoît Collin (INAMI);

— M. Tom Parys (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale), et Mme Hilde Wauters (ONSS).

La commission a décidé que les auditions seraient diffusées en streaming audio et video sur le site web de la Chambre. Le streaming pourra être suivi tant en direct que consulté à posteriori en podcast à l'adresse suivante:

<http://www.lachambre.be/kvvcr/Media5/index.html?sid=55U0168&language=fr>¹

A. Exposés introductifs

Mme Naïma Amakran (SETCa) a rappelé les besoins urgents en personnel dans le secteur des soins, non seulement en ce qui concerne les infirmiers mais tous les acteurs concernés dans la chaîne de soins comme les aides-soignants et les paramédicaux. Elle estime que la création d'un fonds constitue une première étape dans la recherche d'une solution structurelle de financement pour le secteur. Il convient que les moyens budgétaires du Fonds Maribel social soient affectés au plus tard le 31 décembre 2019. La pérennité du financement doit être garantie à partir de 2020. Il convient d'assurer une augmentation réelle de l'emploi sur le terrain et principalement au chevet du patient. Le SETCa plaide pour une allocation des moyens financiers entre le secteur privé et le secteur public selon la clé de répartition 65/35.

Au nom de la CNE M. Yves Hellendorff a souligné l'urgence de casser le cercle vicieux du manque de personnel infirmier, non seulement en augmentant les effectifs dans l'immédiat mais en prenant des mesures structurelles à partir de 2020 en ce qui concerne les normes d'encadrement, le financement et l'attractivité de la profession. Il plaide pour le renforcement des équipes multidisciplinaires autour des infirmiers dans la prise en charge sanitaire des patients, accompagné d'un soutien logistique et administratif suffisant.

¹ Cet hyperlien est la page actuelle du site web de la Chambre au moment de la publication de ce document, mais peut évoluer avec le temps. S'il n'est plus actif, vous pouvez dans tous les cas retrouver et consulter les rapports vidéo souhaités via la section "Rapport numérique" du site web, via les archives.

— de heer Christophe Happe (UNESSA);

— mevrouw Patricia Lanssiers (GIBBIS);

— mevrouw Margot Cloet (Zorgnet-Icuro);

— de heer Pedro Facon (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) en de heer Benoît Collin (RIZIV);

— de heer Tom Parys (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg), en mevrouw Hilde Wauters (RSZ).

De commissie heeft beslist dat de hoorzittingen zouden worden uitgezonden via audio- en videostreaming op de website van de Kamer. De streaming kan zowel live worden gevolgd als achteraf als podcast worden geraadpleegd op het volgende adres:

<http://www.dekamer.be/kvvcr/Media5/index.html?sid=55U0168&language=nl>¹

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Naïma Amakran (BBTK) wijst op de dringende nood aan personeel in de zorgsector. Het personeelstekort beperkt zich niet tot de verpleegkundigen, maar treft de hele zorgketen, en dus is er ook nood aan bijvoorbeeld zorgkundigen en paramedici. De oprichting van een fonds vormt volgens haar een eerste stap naar een structurele oplossing voor de financiering van de sector. De budgettaire middelen uit het Fonds Sociale Maribel moeten ten laatste op 31 december worden toegewezen. Het voortbestaan van de financiering moet vanaf 2020 worden gewaarborgd. Er moet daadwerkelijk meer personeel komen in het veld en in het bijzonder bij het bed van de patiënt. De BBTK pleit ervoor dat de financiële middelen aan de privé en de openbare sector worden toegekend volgens een verdeelsleutel van 65/35.

De heer Yves Hellendorff (CNE) benadrukt dat de viciuze cirkel van het tekort aan verpleegkundigen dringend moet worden doorbroken. Daartoe moet niet alleen het aantal personeelsleden worden verhoogd, maar moeten vanaf 2020 ook structurele maatregelen worden genomen omtrent de normen inzake ondersteuning, financiering en aantrekkelijkheid van het beroep. De spreker pleit voor een versterking van de multidisciplinaire teams die de verpleegkundigen bijstaan bij de verzorging van de patiënten, in combinatie met een toereikende logistieke en administratieve personeelsformatie.

¹ Deze hyperlink is de actuele pagina op de website van de Kamer op moment van publicatie in dit document, maar kan evolueren in de tijd. Indien deze niet meer actief is, kan u in elk geval via de rubriek "digitaal verslag" op de website via het archief de gewenste videoverslagen terugvinden en raadplegen.

L'orateur estime que le Fonds social Maribel constitue une solution pour libérer une première tranche des moyens en 2019 pour les infirmières salariées mais ce fonds ne répond pas au problème des infirmières indépendantes. Les plafonds d'intervention que dénoncent les patrons peuvent très bien être relevés. La CNE est disposée à discuter avec les employeurs pour trouver des solutions techniques pour l'allocation des moyens. Il convient que les 400 millions d'euros qui seront dégagés sur base annuelle soient des moyens récurrents.

M. Yves Derycke (CGSP) s'est rallié au point de vue du SETCa et de la CNE. Il rappelle les inquiétudes du secteur des infirmiers. Il se réjouit des moyens dégagés et espère qu'ils seront pérennisés. Ces moyens devraient être affectés, par le biais du Fonds social Maribel non seulement au recrutement mais également à l'encadrement. Les fonds Maribel ont le mérite d'exister, ils sont gérés de manière paritaire et permettront de travailler rapidement.

M. Wouter Decat (UGIB), ne tient pas à se prononcer sur l'opportunité de recourir à la technique budgétaire que constitue le fonds social Maribel mais souhaite formuler quelques suggestions.

L'UGIB est d'avis que les moyens alloués doivent être intégralement attribués au secteur infirmier et doivent servir à augmenter l'attractivité de la profession infirmière par le renforcement de son statut et sa valorisation. Ce budget doit permettre de rencontrer les problèmes les plus urgents tels que mentionnés dans le memorandum 2019 de l'UGIB, à savoir:

- Des normes assurant la qualité des soins dans tous les secteurs et domaines des soins infirmiers (1 infirmier pour 8 patients).

- Le financement d'une différenciation de fonctions équitable des différentes fonctions infirmières et ce également par rapport aux autres professions du secteur des soins de santé.

- Des ressources pour une formation adéquate et de qualité, y compris la formation continue, avec des objectifs spécifiques à court et moyen terme.

- Une représentation effective et équilibrée de la profession infirmière dans les instances qui la concernent (membres du Comité de gestion du fonds désignés par les associations professionnelles).

Volgens de spreker biedt het Fonds Sociale Maribel weliswaar een mogelijkheid om in 2019 een eerste pakket middelen vrij te maken voor de loontrekkende verpleegkundigen, maar het biedt geen oplossing voor de zelfstandige verpleegkundigen. De door de werkgevers bekritiseerde bovengrenzen om recht te hebben op een tegemoetkoming van het fonds, kunnen gerust worden opgetrokken. De CNE is bereid om met de werkgevers te overleggen om technische oplossingen voor de toekenning van de middelen uit te werken. De 400 miljoen euro die jaarlijks zullen worden vrijgemaakt, moeten een terugkerend karakter krijgen.

De heer Yves Derycke (ACOD) schaaft zich achter het standpunt van de BBTK en de CNE. Hij wijst op de ongerustheid in de sector van de verpleegkundigen. Hij is verheugd over de vrijgemaakte middelen en hoopt dat die een duurzaam karakter zullen krijgen. Die middelen zouden via het Fonds Sociale Maribel niet alleen aan de aanwerving, maar ook aan de ondersteuning van personeel moeten worden besteed. De Maribelfondsen zijn een goede zaak; ze worden paritair beheerd en maken het mogelijk snel actie te ondernemen.

De heer Wouter Decat (AUVB), spreekt zich niet uit of de budgettaire methode van het Fonds Sociale Maribel al dan niet moet worden aangewend, maar wil enkele suggesties aanreiken.

Volgens de AUVB moeten de middelen volledig worden toegewezen aan de verpleegkundige sector. Ze moeten worden gebruikt om het beroep van verpleegkundige aantrekkelijker te maken door het op te waarderen en het een beter statuut te verlenen. Met dat budget moet een oplossing worden uitgewerkt voor de dringendste vraagstukken die in het memorandum 2019 van de AUVB werden aangekaart, namelijk:

- De normen voor kwaliteitszorg in alle sectoren en gebieden van de verpleegkunde (1 verpleegkundige voor 8 patiënten).

- De billijke financiering van de differentiatie van de uiteenlopende verpleegkundige functies, ook ten opzichte van de andere zorgberoepen.

- De middelen voor adequate en kwaliteitsvolle opleidingen inclusief permanente vorming, met specifieke doelstellingen op korte en middellange termijn.

- Een reële en evenwichtige vertegenwoordiging van het beroep van verpleegkundige in de organen die er betrekking op hebben (de door de beroepsverenigingen aangewezen leden van het beheerscomité van het fonds).

L'UGIB plaide donc pour un renforcement du personnel au chevet du patient. Des infirmiers mieux formés assureront des soins de meilleure qualité et permettront ainsi de réduire la mortalité et d'abaisser le coût social. Ce renforcement du personnel doit pouvoir être démontré.

L'amélioration des conditions de travail du personnel infirmier et soignant travaillant dans les hôpitaux, les centres de soins, en maisons de repos/MRS ou à domicile doit faire l'objet d'un financement pérenne, attribué en concertation avec les organisations professionnelles.

M. Yves Smeets (Santhea) a rappelé la situation budgétaire déplorable des hôpitaux et ses conséquences sur l'ensemble du personnel et sur la qualité des soins. Le BMF est largement insuffisant pour financer les obligations légales des hôpitaux. Tant la partie B1 (financement du personnel administratif) que la partie B2 (financement du personnel soignant) sont sous financées. En outre, les normes de financement ne sont pas adaptées aux besoins du secteur (augmentation du nombre d'admissions, techniques médicales plus performantes, soins toujours plus aigus et plus lourds). Un renforcement de l'encadrement du personnel de soins est nécessaire afin d'atteindre la moyenne européenne (8,3 patients pour une infirmière contre 11 en Belgique).

Les moyens financiers dégagés dans les propositions de loi doivent être intégrés dans le BMF (budget des moyens financiers) à partir de 2020 et servir à renforcer l'encadrement de l'ensemble du personnel de soins et pas seulement des infirmiers. Un passage par le Fonds social Maribel ne peut être que transitoire.

Enfin, M. Smeets conteste la composition du Comité de gestion du Fonds à créer.

M. Christophe Happe (UNESSA), rappelle la nécessité de revoir l'encadrement du personnel soignant compte tenu de la charge de travail toujours plus grande qui pèse sur lui et le malaise que cela engendre tant dans les hôpitaux que dans les maisons de repos, les institutions prenant en charge des personnes en situation de handicap et dans les centres de santé mentale. Ces constats sont partagés par les travailleurs, les associations professionnelles et les gestionnaires hospitaliers.

Le refinancement du secteur doit être récurrent et ne peut en aucun cas venir des hôpitaux qui se trouvent déjà dans une situation financière très difficile. Les

De AUVB pleit dus voor meer personeel bij het bed van de patiënt. Indien de verpleegkundigen beter worden opgeleid, zullen ze kwaliteitsvollere zorg verstrekken en aldus bijdragen tot een daling van het sterftcijfer en van de maatschappelijke kostprijs. Die personeelsuitbreiding moet kunnen worden aangetoond.

Om de arbeidsomstandigheden voor het verplegend en verzorgend personeel in de ziekenhuizen, de zorgcentra, de rusthuizen, de rust- en verzorgingshuizen of in de thuiszorg te verbeteren, is nood aan duurzame financiering, die in overleg met de beroepsverenigingen wordt toegekend.

De heer Yves Smeets (Santhea) wijst op de bedroevende budgettaire situatie van de ziekenhuizen en op de gevolgen ervan voor het voltallige personeel en voor de zorgkwaliteit. Het BFM is bijlange niet toereikend om de wettelijke verplichtingen van de ziekenhuizen te financieren. Zowel de afdeling B1 (financiering van het administratief personeel) als de afdeling B2 (financiering van het zorgpersoneel) zijn ondergefinancierd. Bovendien zijn de financieringsnormen niet afgestemd op de noden van de sector (de verhoging van het aantal opnamen, performantere medische technieken, almaar meer acute en zwaardere zorg). Er is nood aan meer ondersteuning voor het zorgpersoneel om het Europese gemiddelde te halen (8,3 patiënten voor één verpleegkundige, tegenover 11 in België).

De financiële middelen die de ter bespreking voorliggende wetsvoorstellen beogen vrij te maken, moeten vanaf 2020 worden opgenomen in het budget van financiële middelen (BFM); ze moeten worden aangewend om niet louter de personeelsbezetting van de verpleegkundigen, maar van het voltallige zorgpersoneel te verhogen. Een interventie van het Fonds Sociale Maribel moet beperkt blijven in de tijd.

Tot slot geeft de heer Smeets aan dat hij niet akkoord gaat met de samenstelling van het Beheerscomité van het op te richten Fonds.

De heer Christophe Happe (UNESSA) wijst erop dat de personeelsbezetting van het zorgpersoneel echt wel moet worden herzien; de betrokkenen gaan immers gebukt onder een almaar toenemende werklast. Zowel in de ziekenhuizen, de rusthuizen, de zorginstellingen voor personen met een handicap als in de centra voor geestelijke gezondheidszorg zorgt die toestand voor onbehagen. Alle betrokken werknemers, beroepsorganisaties en ziekenhuisbeheerders zijn het daarover eens.

De sector moet recurrent worden geherfinancierd; in dat verband mogen die middelen niet worden onttrokken aan de ziekenhuizen die het financieel al zeer moeilijk

400 millions d'euros sur base annuelle permettront de financer 6 000 ETP. Parallèlement, il convient de renforcer l'attractivité de la profession pour éviter les départs.

Les moyens doivent être alloués par le biais du BMF, idéalement au 1^{er} janvier 2020 et au plus tard le 1^{er} juillet 2020. Il conviendra dès lors de prendre un AR afin de relever les normes d'encadrement du personnel au chevet du patient. Un financement par le biais du Fonds social Maribel n'est pas opportun en raison des plafonds d'intervention et d'une gestion administrative trop lourde des ETP.

Mme Patricia Lanssiers (GIBBIS), décrit à son tour la situation difficile du personnel infirmier confronté à de nombreux défis tels que, par exemple, l'augmentation du nombre de patients, le vieillissement de la population et la réduction de la durée de séjour. Bien que la Belgique soit reconnue au niveau européen pour la qualité des soins, le nombre d'infirmiers au chevet du patient est inférieur à la moyenne européenne.

Pour GIBBIS, le fonds "bouses blanches" doit être une solution structurelle et doit être intégré dans le BMF. Les fonds doivent être affectés sur la base de critères objectifs et suivant les recommandations du CFEH à savoir en priorité pour les hôpitaux généraux et psychiatriques, pour le personnel infirmier et soignant, avec 2,67 ETP par 30 lits justifiés et l'affectation doit être flexible en fonction des besoins des services hospitaliers et du patient.

Mme Lanssiers a énuméré les différents défis à relever dans le secteur des soins infirmiers et a plaidé pour un financement pérenne et des moyens structurels récurrents couvrant la totalité des coûts.

Mme Margot Cloet (Zorgnet-Icuro) confirme que les durées de séjour toujours plus courtes ont une influence sur la qualité des soins et font pression sur le personnel. Il convient de briser le cercle vicieux en renforçant le personnel afin de garantir des soins de qualité aux patients. Les hôpitaux sont déjà confrontés à des difficultés budgétaires et cherchent d'autres sources de financement. Une norme d'encadrement de 1/8 au lieu de 1/11 coûterait un milliard d'euros.

Pour Zorgnet-Icuro, le financement via le Fonds social Maribel ne peut être qu'une solution temporaire. Il convient, à terme, de trouver une solution durable et

hebben. Met de 400 miljoen euro op jaarbasis zullen 6 000 VTE kunnen worden betaald. Tegelijk moet het beroep aantrekkelijker worden gemaakt, om te voorkomen dat het personeel andere oorden opzoekt.

De financiële middelen moeten idealiter op 1 januari 2020 (en uiterlijk op 1 juli 2020) worden toegekend via het budget voor financiële middelen. Er moet derhalve een koninklijk besluit worden uitgevaardigd om de personeelsbezettingnormen van het zorgpersoneel te verhogen. Een financiering via het Fonds Sociale Maribel is niet wenselijk, gezien de beperkte vergoedingen en het al te logge administratief beheer van de VTE.

Mevrouw Patricia Lanssiers (GIBBIS) gaat op haar beurt in op de moeilijke situatie waarin het zorgpersoneel verkeert. De betrokkenen staan voor talrijke uitdagingen, zoals de toename van het aantal patiënten, de vergrijzing en de inperking van de verblijfsduur. Hoewel België op Europees niveau hoog scoort inzake zorgkwaliteit, liggen de Belgische cijfers inzake het aantal verpleegkundigen aan het bed van de patiënt onder het Europese gemiddelde.

Volgens GIBBIS moet het Zorgpersoneelsfonds een structurele oplossing bieden en moeten de middelen ervan worden opgenomen in het budget van financiële middelen. De middelen moeten worden toegekend op basis van objectieve criteria, alsook overeenkomstig de aanbevelingen van de FRZV, te weten dat die middelen bij voorrang bedoeld zijn voor de algemene en de psychiatrische ziekenhuizen, voor het verpleegkundig personeel en het zorgpersoneel, met 2,67 VTE per 30 verantwoorde bedden. Bovendien moet de toekenning kunnen worden afgestemd op de noden van de ziekenhuisdiensten en van de patiënt.

Vervolgens somt mevrouw Lanssiers de verschillende uitdagingen op die in de verpleegkundige zorg moeten worden aangegaan. Zij pleit voor een duurzame financiering en recurrente structurele middelen die alle kosten dekken.

Mevrouw Margot Cloet (Zorgnet-Icuro) bevestigt dat de almaar kortere verblijfsduur de zorgkwaliteit negatief beïnvloedt en voor druk op het personeel zorgt. De vicieuze cirkel moet worden doorbroken door meer personeel in te zetten en aldus de patiëntenzorgkwaliteit te waarborgen. De ziekenhuizen hebben nu al financiële problemen en zoeken andere financieringsbronnen. Een personeelsbezettingnorm van 1/8 (in plaats van 1/11) zou een miljard euro kosten.

Volgens Zorgnet-Icuro kan de financiering via het Fonds Sociale Maribel slechts tijdelijk een oplossing zijn. Op termijn moet in het raam van de BFM een duurzame en

structurelle de financement dans le cadre du BMF et en particulier dans la sous-partie B2 qui sert à financer le personnel soignant. L'attribution des moyens financiers devra aller de pair avec une révision des normes et avec la fixation de priorités comme le recommande le rapport du KCE (gériatrie et services de nuit).

Mme Cloet détaille ensuite quelques propositions de Zorgnet-Icuro pour faire face à la pénurie de personnel infirmier (norme d'encadrement, composition des équipes, délégation de tâches, attractivité de la profession, formation).

M. Pedro Facon (SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la Chaîne alimentaire) rappelle que les 67 millions d'euros sont actuellement inscrits dans le budget de la DG Soins de santé du SPF Santé publique, qui est responsable de la législation de base sur les hôpitaux et du calcul du BMF. Le budget global financé par le BMF relève du budget des soins de santé de l'INAMI et est réparti par le biais des organismes assureurs.

M. Facon a ensuite rappelé le partage des compétences en matière d'effectifs infirmiers entre l'État fédéral et les Communautés. Bien que les normes hospitalières, à l'exception des caractéristiques organiques et de base, aient été transférées aux communautés, l'autorité fédérale peut néanmoins, par le biais des règles de financement du BMF, augmenter le financement des effectifs infirmiers. Idéalement, une harmonisation des règles de financement déterminées par l'État fédéral avec les normes d'agrément des hôpitaux fixées par les Communautés interviendra à un stade ultérieur.

L'orateur fait observer qu'initialement, l'initiative parlementaire semblait viser exclusivement les hôpitaux et l'augmentation des effectifs infirmiers. À la lumière des preuves réunies au niveau national et international, cette initiative s'avère pertinente. Dans l'intervalle, d'autres idées ont toutefois été déposées sur la table et la destination précise des moyens dégagés par le parlement n'est pas claire; vise-t-on l'encadrement, l'attractivité de la profession, la formation? Sont-ils exclusivement destinés aux hôpitaux ou également à d'autres secteurs? Les moyens sont-ils structurels? Des choix politiques s'imposent qui – s'ils sont structurels – auront un impact sur le budget 2020. Et quand bien même les budgets seraient-ils intégralement consacrés au secteur hospitalier, il est clair qu'un budget de 400 millions sur base annuelle ne suffira pas pour relever la norme d'encadrement

structurelle oplossing voor de financiering worden uitgewerkt, inzonderheid voor het onderdeel B2, waarmee het zorgpersoneel moet worden betaald. De toekenning van de financiële middelen zal gepaard moeten gaan met een herziening van de normen, alsook met de bepaling van prioriteiten, zoals aanbevolen in het rapport van het KCE (geriatrie en nachtdienst).

Vervolgens licht mevrouw Cloet een aantal voorstellen van Zorgnet-Icuro toe die bedoeld zijn om het tekort aan verpleegkundigen op te vangen (personeelsbezetting, samenstelling van de teams, delegeren van taken, aantrekkelijkheid van het beroep, opleiding).

De heer Pedro Facon (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) merkt op dat de 67 miljoen euro momenteel zijn opgenomen in het budget van het DG Gezondheidszorg van de FOD Volksgezondheid, die verantwoordelijk is voor de basiswetgeving betreffende de ziekenhuizen en de berekening van het BFM. Het globaal budget dat het BFM financiert, is onderdeel van de gezondheidszorgbegroting van het RIZIV en wordt verdeeld langs de Verzekeringsinstellingen.

Vervolgens wijst de heer Facon erop dat de bevoegdheden inzake verpleegkundige bestaffing verdeeld zijn over de Federale Staat en de gemeenschappen. Zelfs al zijn de ziekenhuisnormen, behalve de organieke en basiskennmerken, overgedragen aan de gemeenschappen, niettemin kan de federale overheid via de financieringsregels van het BFM de financiering van de verpleegkundige bestaffing verhogen. Idealiter gebeurt in een volgende fase een afstemming van de door de Federale Staat bepaalde financieringsregels binnen het BFM op de door de gemeenschappen vastgestelde normen ter erkenning van de ziekenhuizen.

De spreker merkt op dat de aanvankelijke aanleiding van het parlementair initiatief gericht leek op uitsluitende de ziekenhuizen en het verhogen van de verpleegkundige bestaffing. Dit is, zo blijkt uit internationale en nationale evidentie een zinvol initiatief. Ondertussen kwamen echter andere ideeën op de tafel en is het niet duidelijk waarvoor de door het Parlement vrijgemaakte middelen precies bestemd zijn: zijn zij bedoeld om de personeelsbezetting te verhogen, om het beroep aantrekkelijker te maken, voor opleiding? Zijn ze enkel voor de ziekenhuizen, of ook voor andere sectoren? Zijn de middelen structureel? Er moeten beleidskeuzes worden gemaakt die, indien structureel, ook een impact zullen hebben op de begroting 2020. Zelfs al gaan de middelen volledig naar de ziekenhuissector, is het zonneklaar dat een budget van 400 miljoen per jaar niet zal volstaan

actuelle (1 infirmier pour 11 patients) par rapport à la norme moyenne européenne (1/8).

Étant donné que les activités hospitalières sont financées sur la base du BMF, il est logique, voire préférable, dans un souci de transparence, d'intégrer les moyens supplémentaires dégagés également dans le BMF pour 2020. Pour 2019 en revanche, la solution du Fonds social Maribel est envisageable.

L'orateur fait observer qu'à la demande du Conseil fédéral des établissements hospitaliers qui émet un avis sur l'affectation du BMF, la DG a rédigé une note, en concertation avec le KCE, l'INAMI et la cellule stratégique, destinée à inspirer le Conseil sur la meilleure manière d'orienter les moyens. À cet égard, l'étude que le KCE est en train de finaliser sur les effectifs infirmiers est également prise en compte. M. Pedro Facon préconise de ne pas répartir les moyens comme s'il s'agissait d'un chèque en blanc, mais, au contraire, de les orienter judicieusement et de les affecter prioritairement aux services qui souffrent le plus de la pénurie (qui sont, selon le rapport en préparation du KCE et sous réserve de sa finalisation et de son approbation par le Conseil d'administration, les services de gériatrie, de pédiatrie, de chirurgie médicale et de revalidation).

Il importe également de veiller à ce que les moyens soient réellement investis dans le recrutement de personnel supplémentaire et dans les soins réellement dispensés au chevet du patient. Ces renforts de personnel ne doivent pas nécessairement être tous des infirmiers, mais peuvent également être des aides-soignants et des profils logistiques déterminés. Il convient également de tenir compte de la réforme qui est actuellement en cours au sein du secteur hospitalier et qui vise notamment à rationaliser et à garantir l'offre hospitalière et à faire en sorte qu'à l'hôpital ne soient dispensés que les soins qui ne peuvent être dispensés ailleurs et ce, en fondant, autant que faire se peut, la pratique sur des données probantes. C'est pourquoi les moyens financiers devraient être répartis entre tous les hôpitaux sur la base de l'activité justifiée.

Il faudra également veiller à ne pas pénaliser les hôpitaux qui ont eux-mêmes financé des soins infirmiers sur leur budget propre au-delà du financement de base.

Il convient que les autorités puissent continuer à contrôler la correcte affectation des moyens sur la base des données communiquées par les hôpitaux sur l'encadrement.

om de huidige personeelsbezettingsnorm (1 vpk / 11 patiënten) te verbeteren ten opzichte van het Europese gemiddelde (1/8).

Aangezien de ziekenhuisactiviteiten door het BFM worden gefinancierd, is het logisch en, omwille van transparantie, zelfs wenselijk dat de bijkomende middelen die worden vrijgemaakt eveneens in het BFM voor 2020 worden opgenomen. Voor 2019 kan echter de oplossing van het Fonds Sociale Maribel worden overwogen.

De spreker merkt op dat het DG op vraag van de Federale Raad voor Ziekenhuisvoorzieningen, die advies geeft over de besteding van het BFM, een nota heeft opgemaakt – in afstemming met het KCE, het RIZIV en de Beleidscel – om de Raad te inspireren over hoe de middelen zo goed mogelijk georiënteerd zouden kunnen worden. Daarbij wordt ook gesteund op een studie die het KCE momenteel afwerkt inzake verpleegkundige bestaafing. De heer Facon pleit ervoor de middelen niet als een blanco cheque te verdelen, maar wel degelijk zeer goed te oriënteren en bij voorrang toe te wijzen aan de diensten die het hardst worden getroffen door het tekort (volgens het KCE-rapport in opmaak, en onder voorbehoud van de finalisering en goedkeuring ervan door zijn Raad van Bestuur, zijn dat de diensten geriatrie, pediatrie, medisch-chirurgisch en revalidatie).

Verder is het van belang ervoor te zorgen dat de middelen echt gaan naar extra, bijkomende rekrutering en naar reële zorg aan het bed voor de patiënt. Dat hoeven niet noodzakelijk allemaal verpleegkundigen te zijn, eventueel ook zorgkundigen en bepaalde logistieke profielen. Ook dient rekening te worden gehouden met de lopende hervorming binnen de ziekenhuissector, die onder meer als doel heeft het ziekenhuisaanbod te rationaliseren en te verzekeren dat in het ziekenhuis enkel die zorg gebeurt die echt daar moet gebeuren, en dat volgens zoveel mogelijk volgens beschikbare evidence. Daarom zouden de financiële middelen bv. moeten worden verdeeld over alle ziekenhuizen op basis van de verantwoorde activiteit.

Er moet ook worden op toegezien dat de ziekenhuizen die zelf verpleegkundige zorg hebben gefinancierd uit hun eigen budget bovenop de basisfinanciering niet worden bestraft.

De autoriteiten moeten verder de correcte besteding van de middelen – daadwerkelijke extra rekrutering bv. – kunnen controleren aan de hand van de gegevens over de personeelsbezetting die de ziekenhuizen verstrekken.

L'administration transmettra également la note préparée par le CFEH à la commission.

M. Benoît Collin (INAMI), appelle le parlement à prendre ses responsabilités en définissant les besoins et en précisant quels sont les secteurs auxquels seront alloués les moyens financiers supplémentaires (encadrement dans les hôpitaux, revalorisation salariale, personnel non infirmier). Il est impossible à l'administration de mettre en place une politique sans objectifs clairement définis par le parlement. Les 67 millions d'euros pour 2019 peuvent très bien être alloués par le biais du Fonds social Maribel mais il faut que le parlement garantisse, à partir de 2020, un budget récurrent de 400 millions d'euros.

Quelle que soit la méthode choisie (Maribel ou BMF), il faut augmenter l'encadrement du personnel infirmier hospitalier au lit du patient, dans le cadre d'une hospitalisation et non pas dans le cadre d'une consultation ou de la réalisation d'un acte technique.

M. Collin est d'avis qu'il ne faut pas multiplier les sources de financement des hôpitaux qui sont déjà multiples actuellement (contribution des patients, BMF, honoraires, suppléments, ...). Une solution consisterait à créer au sein du BMF une partie *B2bis* constituée de moyens financiers dédiés uniquement à un objectif précis et à prévoir un contrôle par les syndicats sur les dépenses et l'affectation des moyens. Étrangement, les syndicats ne sont pas représentés actuellement au sein des organes qui peuvent rendre un avis sur le financement des hôpitaux alors que la majorité de leur budget sert à financer le personnel.

Depuis la dernière réforme de l'État, les Communautés sont compétentes pour fixer les normes sauf si celles-ci ont des conséquences financières pour l'État fédéral.

M. Tom Parys (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) rappelle que son service est chargé du suivi de la législation concernant le Fonds social Maribel. Il explique le fonctionnement de ce fonds.

Les Fonds sociaux Maribel ont été créés par comité paritaire avec comme objectif de gérer les fonds au sein de chaque secteur. Les fonds sont composés de manière paritaire entre les travailleurs et les employeurs. Un fonds séparé existe pour le secteur public. Les moyens financiers proviennent des moyens financiers classiques du Maribel social ainsi que des moyens octroyés sur la base des accords sociaux. Les moyens classiques

De administratie zal de nota die voor de FRZV werd voorbereid eveneens aan de commissie bezorgen.

De heer Benoît Collin (RIZIV) roept het parlement op zijn verantwoordelijkheden te nemen door de behoeften te bepalen en vast te stellen aan welke sectoren de bijkomende financiële middelen zullen worden toegewezen (personeelsbezetting in de ziekenhuizen, loonherwaardering, niet-verpleegkundig personeel). De administratie kan geen beleid voeren zonder doelstellingen die duidelijk worden omlijnd door het parlement. Het bedrag van 67 miljoen euro voor 2019 kan zeer goed worden toegewezen aan de hand van het Fonds Sociale Maribel, maar het parlement moet kunnen garanderen dat vanaf 2020 een recurrent bedrag van 400 miljoen euro zal worden vrijgemaakt.

Ongeacht de gekozen methode (Maribel of BFM) moet het aantal verpleegkundigen aan het bed in het kader van een ziekenhuisopname worden opgetrokken en niet in het kader van een raadpleging of van de uitvoering van een technische handeling.

De heer Collin is van mening dat de reeds talrijke financieringsbronnen van de ziekenhuizen niet verder moeten worden vermenigvuldigd (patiëntenbijdrage, BFM, honoraria, supplementen enzovoort). Een oplossing zou zijn om binnen het BFM een deel *B2bis* in te voeren dat alle financiële middelen omvat die uitsluitend aan een precieze doelstelling worden toegewezen en te voorzien in een controle op de uitgaven en op de toewijzing van de middelen door de vakbonden. Eigenaardig genoeg zijn de vakbonden momenteel niet vertegenwoordigd binnen de organen die een advies kunnen uitbrengen over de financiering van de ziekenhuizen terwijl het leeuwendeel van hun budget wordt gebruikt om het personeel te financieren.

Sinds de laatste staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd om de normen te bepalen, behalve wanneer die financiële gevolgen hebben voor de Federale Staat.

De heer Tom Parys (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) herinnert eraan dat zijn dienst belast is met de *follow-up* van de wetgeving rond het Fonds Sociale Maribel. Hij legt de werking van dat fonds uit.

De Fondsen Sociale Maribel werden per paritair comité opgericht om de fondsen binnen elke sector te beheren. De fondsen zijn paritair samengesteld tussen werknemers en werkgevers. Er bestaat een apart fonds voor de overheidssector. De financiële middelen zijn afkomstig van de traditionele financiële middelen van de Sociale Maribel en van de middelen die zijn toegewezen op basis van de sociale akkoorden. De traditionele middelen zijn afkomstig

proviennent des réductions des cotisations ONSS. Il existe un équilibre entre les réductions de cotisations sociales et les dotations aux différents fonds. Le Maribel social pour le secteur non marchand est le pendant des réductions de cotisations du secteur marchand, il existe toujours un équilibre entre les deux. Les réductions de charges sociales pour tous les employeurs ressortissent aux compétences de l'État fédéral alors que les réductions accordées à des groupes cibles sont de la compétence des régions.

L'affectation des moyens financiers des Fonds Maribel est strictement réglementée par l'AR du 18 juillet 2002, à savoir que les fonds doivent servir à financer des emplois supplémentaires et non pas à des augmentations de salaires ou à la transformation de CDD en CDI.

Sur la base du mécanisme des moyens non récurrents, à la fin de l'année, tous les fonds ne peuvent conserver que 5 % des moyens alloués; le surplus éventuel retourne à la sécurité sociale.

Des moyens financiers sont également alloués dans le cadre des accords sociaux et proviennent du SPF Santé publique et de l'INAMI.

Pour M. Parys, le Fonds social Maribel peut être un instrument pour gérer les moyens financiers complémentaires décidés par le législateur mais il ne se prononce pas s'il s'agit là de la meilleure méthode de travail.

Mme Hilde Waltniel (ONSS) travaille pour le Fonds Maribel du secteur public.

Les employeurs concernés par ce fonds sont les CPAS, les communes, les intercommunales, les hôpitaux publics (AR 7 juillet 2002).

Le fonds est géré par le Comité de gestion au sein duquel siègent les partenaires sociaux.

Au sein du fonds, on distingue le secteur hospitalier sur la base du code NACE de l'activité du travailleur. Les hôpitaux sont concernés par 30 % des moyens du fonds. Le fonds exécute la réglementation telle que définie par le SPF, à savoir qu'il verse les interventions du fonds aux employeurs tout en contrôlant si les emplois supplémentaires sont bien réalisés et ce sur la base de la déclaration multifonctionnelle DmfA des employeurs.

Le fonds Maribel secteur public finance également le Projet 600 relatif à la formation des aides-soignants

van de verminderingen van de RSZ-bijdragen. Er bestaat een evenwicht tussen de socialebijdrageverminderingen en de dotaties aan de verschillende fondsen. De Sociale Maribel voor de non-profitsector is de evenknie van de bijdrageverminderingen van de profitsector. Beide zijn steeds in evenwicht. De socialelastenvermindering voor alle werkgevers valt onder de federale bevoegdheden, terwijl de doelgroepverminderingen een gewestelijke bevoegdheid zijn.

De toewijzing van de financiële middelen van de Maribelfondsen is strikt gereguleerd door het KB van 18 juli 2002. Daarin wordt namelijk bepaald dat de fondsen moeten worden aangewend om bijkomende banen te financieren en niet om de lonen te verhogen of om arbeidsovereenkomsten van bepaalde duur om te vormen tot arbeidsovereenkomsten van onbepaalde duur.

Op basis van het mechanisme van de niet-recurrente middelen mogen alle fondsen op het einde van het jaar slechts 5 % van de toegewezen middelen behouden; het eventuele overschot vloeit terug naar de sociale zekerheid.

Er worden ook financiële middelen toegewezen in het kader van sociale akkoorden en ze zijn afkomstig van de FOD Volksgezondheid en het RIZIV.

Voor de heer Parys kan het Fonds Sociale Maribel een instrument zijn om de door de wetgever vastgestelde bijkomende financiële middelen te beheren, maar hij doet geen uitspraak of dat de beste werkmethode is.

Mevrouw Hilde Waltniel (RSZ) werkt voor het Fonds Sociale Maribel van de overheidssector.

De werkgevers die onder dit Fonds vallen zijn de OCMW's, de gemeenten, de intercommunales en de openbare ziekenhuizen (KB van 7 juli 2002).

Het Fonds wordt beheerd door het beheerscomité waarin de sociale partners zitting hebben.

Binnen het Fonds wordt de ziekenhuissector onderscheiden op basis van de NACE-code van de activiteit van de werknemer. Van de middelen van het Fonds gaat 30 % naar de ziekenhuizen. Het Fonds voert de reglementering uit zoals die door de FOD is bepaald; dat wil zeggen dat het de tegemoetkomingen aan de werkgevers stort, maar daarbij aan de hand van hun multifunctionele aangifte (DmfA) nagaat of de extra banen er daadwerkelijk zijn gekomen.

Het Fonds Sociale Maribel voor de overheidssector financiert eveneens het Project 600, dat is toegespitst op

qui suivent des cours pour devenir infirmiers. En plus de la sélection des candidats, le fonds finance les remplacements des personnes en formation.

Enfin, le fonds finance les mesures découlant des accords sociaux au sein du secteur des soins de santé, telles que par exemple les jours de récupération pour les travailleurs plus âgés (*rimpeldagen*) qui permettent de financer des emplois supplémentaires ou encore des interventions financières dans le secteur des soins à domicile en vue d'une harmonisation salariale.

Le Fonds Maribel perçoit annuellement une dotation alors que le projet 600 est financé par les moyens restants du Maribel attribués par le ministre. Les moyens destinés à financer les mesures des accords sociaux proviennent de l'INAMI.

B. Discussion

1. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) déclare que son groupe soutient également l'idée d'un renforcement de l'encadrement infirmier au chevet du patient ainsi qu'un meilleur encadrement et d'une revalorisation salariale pour les soins à domicile.

La technique du Fonds Social Maribel semble faire l'unanimité des intervenants, en tout cas pour 2019. Pour 2020 cependant, il faudra réfléchir à une autre solution et déterminer avec précision quels seront les bénéficiaires des fonds budgétaires. Quoiqu'il en soit, la N-VA est opposée à des impôts supplémentaires mais plaide plutôt pour que l'on dégage des gains d'efficacité (*efficiëntiewinsten*).

Mme Depoorter demande à M. Facon s'il serait possible d'impliquer les entités fédérées dans les discussions afin d'aider également le personnel des centres de soins résidentiels et de tenir compte des réseaux hospitaliers qui commencent à se développer en Flandre.

Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) constate qu'il y a un consensus sur les besoins du secteur et sur les normes d'encadrement. Bien que les avis divergent sur la méthode budgétaire, il apparaît que le recours au Fonds social Maribel soit la seule solution raisonnable pour 2019. À cet égard, Mme Hennuy demande aux experts du panel s'il est exact que la procédure Maribel est très lente et que ses interventions sont plafonnées. En quoi

opleidingen voor zorgkundigen om verpleegkundige te worden. Naast de selectie van de kandidaten financiert het Fonds de vervangingen van de personeelsleden die een opleiding volgen.

Ten slotte financiert het Fonds de maatregelen die voortvloeien uit de sociale akkoorden in de gezondheidszorgsector, zoals de recuperatiedagen voor de oudere werknemers (de “rimpeldagen”), waarmee extra banen kunnen worden gefinancierd, alsook financiële bijdragen in de thuiszorgsector met het oog op een harmonisatie van de lonen.

Het Fonds Maribel ontvangt elk jaar een dotatie, terwijl het Project 600 wordt gefinancierd met de door de minister toegewezen resterende middelen uit het Fonds Maribel. De middelen ter financiering van de in de sociale akkoorden vervatte maatregelen zijn afkomstig van het RIZIV.

B. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) geeft aan dat haar fractie eveneens achter het voornemen staat van een versterking van het aantal verpleegkundigen aan het bed van de patiënt, alsook van meer mensen en van een loonherwaardering voor thuiszorg.

Over de keuze om via het Fonds Sociale Maribel te werk te gaan, lijken alle sprekers het eens te zijn, althans voor 2019. Voor 2020 zal echter moeten worden nagedacht over een andere oplossing en zullen de begunstigden van de begrotingsfondsen nauwkeurig moeten worden bepaald. De N-VA is hoe dan ook gekant tegen bijkomende belastingen, maar pleit veeleer voor efficiëntiewinsten.

Mevrouw Depoorter vraagt de heer Facon of de deelstaten bij de besprekingen kunnen worden betrokken, zodat tevens de hand kan worden gereikt aan de personeelsleden van de woonzorgcentra en rekening kan worden gehouden met de ziekenhuisnetwerken die in Vlaanderen beginnen te groeien.

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) stelt vast dat er een consensus bestaat over de behoeften van de sector en over de personeelsbezettingnormen. Hoewel de meningen over de begrotingsmethode uiteenlopen, ziet het ernaar uit dat de techniek van het Fonds Sociale Maribel voor 2019 de enige redelijke oplossing is. In dat verband vraagt mevrouw Hennuy de paneldeskundigen of het klopt dat de Maribel-procedure heel traag is en

ces plafonds constituent-ils un problème? Peuvent-ils être relevés?

M. Hervé Rigot (PS) déclare que quelle que soit la méthode budgétaire choisie, il convient de pérenniser les moyens financiers dégagés et de les affecter directement au bénéfice des infirmiers et des aides-soignants. Il appartiendra aux acteurs de terrain de les affecter, après concertation, à l'encadrement, à la formation à la pérennisation des contrats précaires en milieu hospitalier.

Il demande l'avis de M. Facon sur la meilleure technique budgétaire à utiliser pour 2019 et pour 2020 qui puisse garantir un financement durable.

Enfin, l'orateur demande quelles sont les techniques pour rehausser les plafonds existant au sein du Fonds social Maribel. Sans rehaussement de ces plafonds, les hôpitaux ne pourront plus assumer de charges supplémentaires.

Mme Dominiek Sneppe (VB) conclut des auditions qu'un consensus se dégage pour recourir au Fonds social Maribel pour 2019 mais qu'il convient de trouver une technique de financement plus structurelle pour 2020. L'oratrice soutient l'idée que les 400 millions d'euros sur base annuelle doivent servir à renforcer non seulement l'encadrement du personnel infirmier au chevet du patient pas également les autres membres du personnel qui s'occupent du patient comme les aides-soignants. Elle rappelle que son groupe préconise d'impliquer les entités fédérées dans la concertation avec l'État fédéral afin que les moyens dégagés soient utilisés au mieux et qu'il préconise également une scission de la sécurité sociale qui permettrait une meilleure gestion budgétaire et une meilleure affectation des moyens.

Mme Caroline Taquin (MR) concède que la technique Fonds social Maribel puisse constituer une solution pour 2019, à la condition que les infirmières indépendantes soient prises en compte et à la condition que l'on trouve une solution durable pour 2020 et les années suivantes afin de pouvoir renforcer l'encadrement, revaloriser les salaires et organiser des formations continues permettant au personnel de travailler dans de bonnes conditions.

Certains experts ont déploré que le champ d'application des propositions de loi n'était pas clair. De quelle manière peut-on le clarifier? Quelles sont les priorités du secteur pour l'année 2019?

dat de Maribel-tegemoetkomingen begrensd zijn. In hoeverre vormen die maxima een probleem? Kunnen ze worden opgetrokken?

De heer Hervé Rigot (PS) verklaart dat, ongeacht de gekozen begrotingsmethode, de vrijgemaakte financiële middelen duurzaam moeten worden gemaakt en rechtstreeks ten gunste van de verpleegkundigen en de zorgkundigen moeten worden aangewend. De actoren in het veld zullen die middelen, na overleg, moeten aanwenden voor de personeelsbezetting, de opleiding en de bestending van de precare arbeidsovereenkomsten in de ziekenhuissector.

Hij peilt naar het standpunt van de heer Facon over de beste begrotingsmethode voor 2019 en voor 2020 om een duurzame financiering te waarborgen.

Ten slotte vraagt de spreker wat de technieken zijn om de bestaande maxima in het Fonds Sociale Maribel op te trekken. Zonder verhoging van die maxima zullen de ziekenhuizen bijkomende kosten niet meer kunnen dragen.

Mevrouw Dominiek Sneppe (VB) leidt uit de hoorzittingen af dat een consensus groeit om voor 2019 gebruik te maken van het Fonds Sociale Maribel, maar dat voor 2020 een structurelere financieringstechniek moet worden gevonden. De spreekster staat achter het idee dat de 400 miljoen euro op jaarbasis niet alleen moet dienen voor de versterking van het aantal verpleegkundigen aan het bed van de patiënt, maar ook ten goede moet komen van de andere personeelsleden die zich over de patiënt ontfemen, zoals de zorgkundigen. Zij herinnert eraan dat haar fractie ervoor pleit de deelstaten te betrekken bij het overleg met de Federale Staat zodat de vrijgemaakte middelen optimaal worden aangewend, en eveneens een splitsing van de sociale zekerheid bepleit om zo een beter begrotingsbeheer en een betere aanwending van de middelen mogelijk te maken.

Mevrouw Caroline Taquin (MR) erkent dat de techniek van het Fonds Sociale Maribel een uitweg kan bieden voor 2019, mits rekening wordt gehouden met de zelfstandige verpleegkundigen en op voorwaarde dat voor 2020 en de jaren nadien wordt gezocht naar een duurzame oplossing om de personeelsbezetting te versterken, de lonen op te waarderen en in te zetten op bijscholing, zodat het personeel in goede omstandigheden kan werken.

Sommige deskundigen hebben betreurd dat het toepassingsgebied van de wetsvoorstellen niet duidelijk was. Op welke manier kan dat worden verduidelijkt? Welke prioriteiten heeft de sector voor 2019?

Mme Nawal Farih (CD&V) demande quels sont les recrutements envisagés dans le cadre d'un travail multidisciplinaire. Est-il prévu de consacrer une partie des 67 millions d'euros au Projet 600?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) constate à son tour qu'il y a unanimité en ce qui concerne les besoins du secteur. Le montant de 400 millions d'euros sur base annuelle peut sembler important mais il sera malgré tout insuffisant pour égaler la norme d'encadrement européenne.

Un consensus semble également se dégager pour trouver une solution rapide pour 2019 via le Fonds social Maribel mais également pour garantir un financement pérenne à partir de 2020.

M. Van Hees constate que les experts semblent d'accord sur une clé de répartition de moyens de 65/35 entre le secteur public et le secteur privé, comme ce fut le cas lors des accords de 2017.

L'orateur demande l'avis des syndicats sur la solution préconisée du Fonds Maribel social pour 2019. Comment envisagent-ils de relever le plafond salarial? Ont-ils déjà eu des expériences négatives avec le BMF? Est-il possible, selon eux, d'affecter les 400 millions d'euros non seulement aux embauches complémentaires mais également à la revalorisation salariale, à la transformation des intérimaires en CDI et à la transformation des temps partiels en temps pleins?

M. Jan Bertels (sp.a) constate que tous les intervenants s'accordent sur le fait qu'il faut renforcer l'encadrement au chevet du patient et que le Fonds social Maribel constitue la meilleure manière d'affecter les moyens financiers pour 2019. Les fonds sociaux Maribel fonctionnent sur la base de règles précises et l'affectation des moyens est contrôlée. En outre, les plafonds salariaux peuvent être relevés.

M. Bertels est d'avis qu'il ne faut pas être trop ambitieux pour 2020 au risque de perturber les flux financiers entre l'État fédéral et les communautés. En effet, il faut se concentrer sur le personnel infirmier dans les hôpitaux et laisser les communautés prendre leurs responsabilités à l'égard du personnel des maisons de repos et des centres de soins résidentiels.

Pour 2020, il convient de discuter de la manière la plus adéquate d'attribution des moyens financiers.

Mevrouw Nawal Farih (CD&V) vraagt welke indienstnemingen in het kader van gebiedsoverschrijdend werk worden overwogen. Is het de bedoeling dat een deel van de 67 miljoen euro naar Project 600 gaat?

Ook *de heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* stelt vast dat er aangaande de behoeften van de sector eensgezindheid heerst. 400 miljoen euro per jaar kan veel lijken, maar zal niettemin ontoereikend zijn om met betrekking tot de personeelsbezetting de Europese norm te evenaren.

Er lijkt zich ook een eenparig standpunt af te tekenen om voor 2019 een snelle oplossing via het Fonds Sociale Maribel uit te werken, maar eveneens om vanaf 2020 een duurzame financiering te waarborgen.

De heer Van Hees stelt vast dat de deskundigen het eens lijken te zijn dat bij de verdeling van de middelen over de overheids- en de privésector de verdeelsleutel 65/35 moet worden gehanteerd, zoals ook bij de akkoorden uit 2017 het geval was.

De spreker vraagt wat de vakbonden denken van de voor 2019 aanbevolen oplossing via het Fonds Sociale Maribel. Hoe moet volgens hen de loongrens naar boven worden getrokken? Hebben zij al negatieve ervaringen met het budget van financiële middelen (BFM) gehad? Is het volgens hen mogelijk om de 400 miljoen euro niet uitsluitend te gebruiken om bijkomend personeel in dienst te nemen, maar ook om de lonen op te trekken en om uitzendcontracten in arbeidsovereenkomsten van onbepaalde duur en deeltijdse arbeid in voltijdse arbeid om te zetten?

De heer Jan Bertels (sp.a) stelt vast dat alle sprekers het eens zijn dat er een toename moet komen van het aantal personeelsleden die de patiënten daadwerkelijk verzorgen, en dat voor 2019 de middelen het beste via het Fonds Sociale Maribel worden aangewend. De Fondsen Sociale Maribel hebben heel strikte werkingsregels en de toewijzing van de middelen wordt gecontroleerd. Bovendien kunnen de loongrenzen worden verhoogd.

De heer Bertels meent dat men voor 2020 niet te ambitieus mag zijn, omdat anders de financiële stromen tussen de Federale Staat en de gemeenschappen zouden kunnen worden verstoord. Er moet immers op het verplegend personeel in de ziekenhuizen worden gefocust; ten aanzien van het personeel van de rusthuizen en van de woonzorgcentra moeten de gemeenschappen hun verantwoordelijkheid nemen.

Er moet worden besproken wat de meest geschikte wijze is om de financiële middelen voor 2020 toe te wijzen.

Le sp.a est d'avis que si des moyens sont dégagés dans le Fonds social Maribel en vue de recrutements en 2019, il faut aussi des fonds en 2020 pour le financement durable de ces recrutements.

Mme Catherine Fonck (cdH) prend acte des constats communs des orateurs sur les besoins en encadrement du personnel infirmier et sur la nécessité de corriger le sous-financement structurel du secteur.

De nombreuses études ont démontré l'importance du nombre d'infirmiers sur la qualité des soins et sur la mortalité des patients. Les propositions de loi déposées offrent-elles suffisamment de garanties à cet égard?

Mme Fonck rappelle que les infirmiers travaillent non seulement dans les hôpitaux mais également à domicile, dans les maisons de repos et dans les MRS. Pour 2019, il sera difficile d'émettre les moyens dans tous les secteurs. Il conviendra que les Communautés dégagent des moyens complémentaires en fonction de leurs compétences.

Le KCE préconise d'affecter prioritairement les moyens aux services de pédiatrie et de gériatrie. Qu'en pensent les experts? Quels sont pour eux les services prioritaires pour bénéficier d'une première tranche de moyens financiers en 2019? Y incluent-ils les infirmiers à domicile?

Les garanties doivent être claires: le financement doit être structurel et récurrent et couvrir la totalité des coûts afin d'éviter de grever le budget des hôpitaux en leur faisant payer la moitié de la charge salariale des infirmiers supplémentaires.

Des garanties politiques sont également nécessaires afin que les nouveaux moyens financiers ne servent pas à financer les accords conclus dans le cadre de l'IFIC.

Mme Fonck craint que malgré de nouveaux recrutements, le nombre total d'infirmiers en Belgique n'augmente pas. Enfin, elle s'inquiète de l'augmentation de la charge administrative des hôpitaux auxquels on demande toujours de plus en plus d'encodage de données.

2. Réponses et répliques

M. Yves Hellendorff (CNE) répond que vu l'urgence, il faut travailler par le biais du Fonds social Maribel, du moins dans un premier temps. Il est clair que les emplois qui seront financés par le fonds ne seront pas

De sp.a meent dat indien via het Fonds Sociale Maribel middelen voor indienstnemingen in 2019 worden vrijgemaakt, er ook middelen in 2020 voor de duurzame financiering van deze indienstnemingen moeten zijn.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) neemt nota van de door de sprekers gedeelde vaststellingen betreffende de behoefte inzake personeelsbezetting en met betrekking tot de noodzaak om de structurele onderfinanciering van de sector bij te sturen.

Talrijke studies hebben de invloed van het aantal verplegers op de zorgkwaliteit en op het sterftecijfer van de patiënten aangetoond. Bieden de ingediende wetsontwerpen ter zake voldoende waarborgen?

Mevrouw Fonck herinnert eraan dat de verpleegkundigen niet alleen in de ziekenhuizen werken, maar ook bij de patiënten thuis, in de rusthuizen en in de rvt's. Het zal voor 2019 moeilijk zijn de middelen over alle sectoren te verspreiden. De gemeenschappen zullen in overeenstemming met hun bevoegdheden bijkomende middelen moeten vrijmaken.

Het KCE beveelt aan om bij de toewijzing van de middelen voorrang te geven aan de pediatrie- en geriatriediensten. Hoe staan de deskundigen daartegenover? Welke diensten moeten volgens hen bij voorrang gebruik kunnen maken van een eerste schijf financiële middelen in 2019? Omvat die groep volgens hen de thuisverpleegkundigen?

Er moeten duidelijke waarborgen komen dat de financiering structureel en terugkerend is, alsook dat ze alle kosten dekt, teneinde te voorkomen dat het budget van de ziekenhuizen wordt bezwaard omdat ze de helft van de loonlasten met betrekking tot de bijkomende verpleegkundigen moeten betalen.

Er moeten ook politieke waarborgen komen zodat de nieuwe financiële middelen niet worden aangewend om de in verband met het IFIC-model gesloten akkoorden te financieren.

Mevrouw Fonck vreest dat ondanks de nieuwe indienstnemingen het totale aantal verpleegkundigen in ons land niet zal toenemen. Zij is tot slot verontrust over de toenemende administratieve lasten voor de ziekenhuizen, die almaar meer gegevens moeten invoeren.

2. Antwoorden en replieken

De heer Yves Hellendorff (CNE) antwoordt dat wegens de dringendheid minstens voorlopig via het Fonds Sociale Maribel moet worden gewerkt. Het spreekt voor zich dat de door het fonds gefinancierde banen in 2020

supprimés en 2020. Il faudra toutefois contrôler les normes effectives sur le terrain.

Les syndicats ne sont pas opposés à un financement par le biais du BMF, comme le préconisent les employeurs, à la condition qu'il soit efficace et qu'il y ait une concertation sociale sur le terrain en ce qui concerne l'affectation des moyens, ce qui n'est pas le cas actuellement. En effet, les employeurs et les médecins se sont opposés à la présence des syndicats au sein du CFEH.

Il est compliqué d'en arriver à un équilibre entre la charge administrative et le contrôle effectif de l'affectation sur le terrain. Il faudra obliger les employeurs à réaliser des embauches supplémentaires et contrôler que celles-ci ont bien eu lieu. Des contrôles, certes complexes, sont prévus tant dans le système Maribel que dans le système BMF.

Actuellement, les plafonds salariaux dans le Maribel n'existent plus mais les montants d'intervention peuvent être revus en vue d'affectations précises. Il faudra à cet égard, négocier avec les employeurs.

M. Hellendorff est opposé au financement des seuls infirmiers par le biais du Maribel. Ils seront impossibles à trouver dans l'immédiat. Dans une première phase, les mesures préconisées visent à casser le cercle vicieux et à mettre en place les conditions permettant de répondre aux priorités du KCE. Il faut, dans un premier temps, permettre de trouver des infirmières pour répondre à l'augmentation des normes d'encadrement dans les services où cela est nécessaire. Au besoin, il faut renforcer les équipes pluridisciplinaires et permettre la délégation des tâches. Il appartiendra au prochain gouvernement de mettre en adéquation le personnel disponible avec les normes d'encadrement.

Le Fonds social Maribel ne permettra pas de transformer des CDD en CDI. Il n'interviendra que pour des embauches supplémentaires. Il ne peut pas non plus servir à augmenter les salaires. Toutefois, à partir de 2020, si l'on veut enrayer la pénurie, il faudra prévoir une revalorisation salariale pour rendre la profession plus attractive.

Le Fonds social Maribel pourrait servir à financer le Projet 600. Toutefois, actuellement il n'y a pas de besoin en formation des aides-soignants.

Mme Naïma Amakran (SETCa) demande aux employeurs de mettre en place des mesures pour rendre la profession attractive et éviter les départs. Actuellement, les conditions de travail et surtout la charge psycho-sociale

niet zullen worden afgeschaft. Er moet echter controle zijn op de daadwerkelijk gehanteerde normen in het veld.

De vakbonden zijn niet tegen een financiering via het BFM, zoals aanbevolen door de werkgevers, op voorwaarde dat zulks doeltreffend is en dat er op de werkvloer sociaal overleg over de toewijzing van de middelen plaatsgrijpt, hetgeen nu niet het geval is. De werkgevers en de artsen hebben zich immers tegen de aanwezigheid van de vakbonden binnen de FRZV gekant.

Een evenwicht vinden tussen de administratieve werklast en de effectieve controle van de toewijzing in het veld is ingewikkeld. De werkgevers zullen moeten worden verplicht om extra personeel in dienst te nemen en dan moet worden gecontroleerd of dat werd gedaan. Zowel het Maribelsysteem als het BFM-systeem voorzien in controles, al zijn die complex.

Er bestaan thans geen salarisplafonds meer in het Maribelsysteem, maar de bedragen van de bijdragen kunnen worden herzien met het oog op specifieke toewijzingen. Daarover zal met de werkgevers moeten worden overleg.

De heer Hellendorff is tegen de financiering van alleen de verpleegkundigen via het Maribelsysteem. Die zullen niet onmiddellijk kunnen worden gevonden. De voorgestelde maatregelen zijn in de eerste plaats bedoeld om de vicieuze cirkel te doorbreken en om de voorwaarden te scheppen om aan de prioriteiten van het KCE te voldoen. Eerst moeten verpleegkundigen worden gevonden om te voldoen aan de hogere personeelsbezettingnormen in de diensten waar dat nodig is. Zo nodig moeten de multidisciplinaire teams worden versterkt en moet worden mogelijk gemaakt dat taken worden gedelegeerd. De volgende regering zal het beschikbare personeel en de personeelsbezettingnormen op elkaar moeten afstemmen.

Het Fonds Sociale Maribel zal CBD's niet in COD's kunnen omzetten. Het zal alleen kunnen worden gebruikt om extra personeel in dienst te nemen. Het kan ook niet worden gebruikt om de lonen te verhogen. Indien men echter vanaf 2020 de personeelstekorten beoogt weg te werken, zal voor een salarisverhoging moeten worden gezorgd om het beroep aantrekkelijker te maken.

Het Fonds Sociale Maribel zou kunnen worden gebruikt om het Project 600 te financieren. Er is thans echter geen behoefte inzake opleiding van zorgkundigen.

Mevrouw Naïma Amakran (BBTK) verzoekt de werkgevers maatregelen te nemen die het beroep aantrekkelijker maken en de uitstroom voorkomen. De arbeidsomstandigheden en vooral de psychosociale belasting van de

des infirmiers rendent leur travail insoutenable. Avant de rendre la profession attractive, l'urgence est de maintenir les personnes dans leurs services.

Il faut développer un outil pour quantifier les fuites et évaluer les raisons pour lesquelles les personnes quittent le secteur. L'abandon des étudiants infirmiers est également un baromètre important à analyser. Certaines institutions de soins les utilisent comme de la main d'œuvre gratuite; ils sont dégoûtés et renoncent à exercer ce métier.

Mme Amakran conteste qu'il existe une possibilité de contrôle des affectations des moyens dans le cadre du BMF. Les membres du conseil d'entreprises ne reçoivent pas les informations à ce sujet.

L'oratrice est d'avis qu'il faut impliquer les entités fédérées dans les mesures à prendre. Dans le secteur privé, il est possible de cibler les secteurs fédéraux de la santé.

Le Projet 600 permet d'augmenter le nombre d'infirmiers mais il ne produit ses effets sur le terrain qu'après 4 ans, à savoir la durée de la formation.

Mme Amakran rappelle qu'il faut plus de bras au chevet des patients. À cet égard, tous les métiers qui gravitent autour des infirmiers sont importants. Les emplois précaires ne peuvent pas servir de variables d'ajustement à des emplois durables.

M. Yves Derycke (CGSP) rappelle l'urgence de renforcer le personnel au chevet du patient. À cet égard, il faut des garanties concernant les embauches supplémentaires.

En ce qui concerne la technique, l'orateur demande pourquoi le Fonds social Maribel serait possible pour 2019 et pas pour 2020.

Mme Deniz Avcioglu (UGIB) fait remarquer que les services prioritaires pour le KCE, à savoir la gériatrie et la pédiatrie, sont précisément les services que l'IFIC met en difficultés. Il est important que le système IFIC soit correctement financé par les accords prévus à cet effet et que le fonds d'urgence soit utilisé pour pallier au manque d'effectifs infirmiers. Il serait dès lors illogique que 50 millions (sur les 400 millions) soient attribués à l'IFIC.

Mme Margot Cloet (Zorgnet-Icuro) se rallie à l'idée d'imputer les moyens financiers au Fonds social Maribel pour 2019 car il s'agit de la seule solution possible.

verpleegkundigen maken hun werk thans ondraaglijk. Voordat het beroep aantrekkelijk wordt gemaakt, komt het erop aan de mensen in dienst te houden.

Er moet een tool worden ontwikkeld om de uitstroom te kwantificeren en te bepalen waarom mensen de sector verlaten. Het aantal studenten verpleegkunde die de studie stopzetten vormt ook een belangrijk aspect om te analyseren. Bepaalde zorginstellingen gebruiken hen als gratis werkkrachten. Daarop krijgen de studenten een afkeer van het beroep en willen ze het niet meer uitoefenen.

Mevrouw Amakran betwist dat in het kader van de BFM de toewijzing van de middelen kan worden gecontroleerd. De leden van de ondernemingsraad ontvangen hierover geen informatie.

De spreker is van oordeel dat de deelstaten bij de te nemen maatregelen moeten worden betrokken. In de privésector kan men zich richten op de federale gezondheidssectoren.

Het Project 600 biedt de mogelijkheid het aantal verpleegkundigen op te trekken, maar heeft pas na 4 jaar (de duur van de opleiding) impact in het veld.

Mevrouw Amakran wijst erop dat er meer handen nodig zijn aan het bed van de patiënt. Wat dat betreft, zijn alle beroepen rond dat van verpleegkundige belangrijk. Onzekere banen kunnen niet worden gebruikt als aanpassingsvariabelen voor duurzame banen.

De heer Yves Derycke (ACOD) wijst erop dat er dringend meer personeel aan het bed van de patiënt moet staan. Wat dat betreft, zijn er garanties nodig over de indienstneming van extra personeel.

Qua techniek stelt de spreker de vraag waarom het Fonds Sociale Maribel wel mogelijk is voor 2019 en niet voor 2020.

Mevrouw Deniz Avcioglu (AUVB) merkt op dat de prioritaire diensten voor het KCE, namelijk de geriatrie en de pediatrie, net de diensten zijn die door het IFIC in het gedrang komen. Het is belangrijk dat het IFIC systeem naar behoren wordt gefinancierd door de daartoe voorziene overeenkomsten en dat het noodfonds wordt gebruikt om het tekort aan verpleegkundige aan te pakken. Het zou daarom onlogisch zijn 50 miljoen (van de 400 miljoen) aan het IFIC toe te wijzen.

Mevrouw Margot Cloet (Zorgnet-Icuro) steunt het idee om de financiële middelen voor 2019 bij het Fonds Sociale Maribel te halen want dat is de enige mogelijke

Toutefois, il serait peut-être envisageable de créer un fonds séparé comme c'est le cas pour le fonds pensions.

Pour 2020, Mme Cloet préconise d'allouer les montants au BMF afin de garantir un financement structurel et de pouvoir tenir compte des normes et d'envisager une répartition des tâches de soins. Une réforme globale du financement hospitalier doit être envisagée à plus long terme (10 à 20 ans). Dans le cadre de la réduction du nombre de lits, il faut veiller à maintenir les effectifs étant donné que les soins deviennent plus intensifs. Une concertation avec le secteur des soins à domicile s'impose pour garantir la continuité des soins pour le patient.

Depuis la dernière réforme de l'État, les Communautés sont compétentes pour les soins aux personnes âgées, aux personnes handicapées et pour les soins à domicile. Zorgnet-Icuro espère que les Communautés prendront elles aussi des mesures urgentes en faveur du personnel infirmier dans ces secteurs. Le parlement fédéral devra prévoir un accord de coopération avec les communautés ou revoir la loi spéciale de financement.

Mme Cloet concède que les hôpitaux doivent enregistrer certaines données mais elles craignent un regain de tâches administratives.

Enfin, elle se réjouit du rapport du KCE mais elle demande que soient précisées les techniques de financement qu'il envisage car elle craint que les besoins aient été sous-estimés.

M. Yves Smeets (*Santhea*) précise que le recours au Fonds social Maribel pour 2019 ne peut être qu'une solution transitoire et que les budgets doivent être intégralement transférés vers le BMF en 2020. Cette technique n'est pas nouvelle. Par le passé, de nombreux accords sociaux sont passés par le BMF et l'effectivité des mesures a été contrôlée sans entraîner de charge administrative supplémentaire.

M. Smeets ne comprend pas pourquoi certains intervenants souhaitent englober les infirmières indépendantes étant donné que ce secteur n'est pas en difficultés budgétaires et ne connaît pas de pénurie en personnel.

Mme Patricia Lanssiers (*GIBBIS*) demande que l'affectation des moyens financiers soit précisée. Les propositions de loi visent-elles uniquement les infirmières hospitalières ou également les infirmières en maisons

oplossing. Er kan echter misschien worden overwogen om een apart fonds op te richten, zoals voor het pensioenfonds.

Voor 2020 stelt mevrouw Cloet voor om de bedragen aan het BFM toe te wijzen om een structurele financiering te garanderen, rekening te kunnen houden met de normen en na te denken over een verdeling van de zorgtaken. Op de langere termijn (10 tot 20 jaar) moet over een alomvattende hervorming van de ziekenhuisfinanciering worden nagedacht. In het raam van de vermindering van het beddenbestand moet worden gestreefd naar de handhaving van de personeelsbezetting, aangezien de zorg intensiever wordt. Overleg met de thuiszorgsector is noodzakelijk om de continuïteit van de zorg voor de patiënt te waarborgen.

Sinds de laatste staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd voor de zorg voor ouderen, de zorg voor personen met een handicap en de thuiszorg. Zorgnet-Icuro hoopt dat ook de gemeenschappen dringende maatregelen zullen nemen ten behoeve van de verpleegkundigen in die sectoren. Het federaal parlement zal moeten zorgen voor een samenwerkingsovereenkomst met de gemeenschappen of zal de bijzondere financieringswet moeten herzien.

Mevrouw Cloet geeft toe dat de ziekenhuizen bepaalde gegevens moeten registreren, maar ze vreest een toename van de administratieve taken.

Tot slot geeft de spreekster aan dat zij ingenomen is met het rapport van het KCE. Zij had evenwel graag verduidelijking over de daarin uiteengezette financieringstechnieken, want zij vreest dat de noden werden onderschat.

De heer Yves Smeets (*Santhea*) verduidelijkt dat het beroep op het Fonds Sociale Maribel voor 2019 slechts een overgangsoptlossing kan vormen en dat de budgetten in 2020 integraal naar het BFM moeten worden overgeheveld. Die techniek is niet nieuw. In het verleden werden veel sociale akkoorden via het BFM gesloten en werd de effectiviteit van de maatregelen afgetoetst zonder dat zulks bijkomende administratieve rompslomp teweegbracht.

De heer Smeets ziet niet in waarom bepaalde sprekers de zelfstandige verpleegkundigen mee in het bad willen trekken; hun sector heeft immers geen budgettaire problemen en kampt niet met een personeelstekort.

Mevrouw Patricia Lanssiers (*GIBBIS*) verzoekt de bestemming van de financiële middelen te verduidelijken. Beogen de ter bespreking voorliggende wetsvoorstellen alleen de ziekenhuisverpleegkundigen, of gelden

de repos ou en MRS? Elle estime que les mesures doivent viser uniquement le personnel infirmier dans les hôpitaux généraux et dans les hôpitaux psychiatriques.

M. Christophe Happe (UNESSA) est également d'avis qu'il faut bien définir le périmètre de ce fonds "blouses blanches". Toutefois, les besoins sont les mêmes dans tous les services et il faut soutenir l'ensemble du système de santé. À cet égard, un appel a été lancé aux responsables politiques des communautés afin que chacun puisse prendre des mesures en fonction de ses compétences.

En ce qui concerne les services prioritaires, M. Smeets rappelle que les services pédiatriques ont des normes d'encadrement plutôt basses étant donné qu'ils sont soumis à des effets saisonniers. Il en appelle plutôt à la flexibilité par rapport aux besoins des services plutôt qu'à l'injection de moyens de manière systématique. Il faut se rendre à l'évidence, il ne sera pas possible, à court terme, de renforcer le cadre infirmier et d'augmenter le niveau de qualification dans tous les services.

M. Tom Parys (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale), précise que le plafond salarial du Fonds social Maribel n'existera plus à partir du 1^{er} janvier 2020. Toutefois, chaque fonds séparé peut décider d'instaurer un plafond afin de rester dans les limites de son budget. Depuis l'instauration du tax shift en 2016, ce plafond salarial n'existait déjà plus.

Il faut distinguer d'une part, le Fonds social Maribel alimenté par des dotations, géré selon des règles strictes et destiné à des embauches supplémentaires et, d'autre part, les moyens complémentaires provenant du SPF dans le cadre des accords sociaux. Ces moyens complémentaires ne sont pas soumis à des règles strictes et peuvent être utilisés pour d'autres objectifs que l'emploi. Dans le cas présent, on se situe dans ce dernier scénario et il appartient au parlement de décider s'il assortit ou non des conditions au financement qu'il a prévu. Toutefois, en l'absence de cadre strict, le commissaire du gouvernement ne pourra pas effectuer de contrôle.

Mme Hilde Waltniel (ONSS) précise que si le plafond salarial sera bien supprimé au 1^{er} janvier 2020, le montant de l'intervention financière octroyée aux employeurs reste plafonnée. Les comités de gestion des fonds peuvent toutefois décider d'augmenter ce montant.

Mme Waltniel est d'avis qu'il ne convient pas que les nouveaux moyens financiers soient inscrits dans les

zij tevens voor de verpleegkundigen in de rust- en verzorgingstehuizen? Zij meent dat de maatregelen alleen zouden mogen gelden voor het verpleegkundig personeel in de algemene ziekenhuizen en in de psychiatrische ziekenhuizen.

Ook de heer *Christophe Happe (UNESSA)* geeft aan dat het toepassingsgebied van het Zorgpersoneelsfonds naar behoren moet worden gedefinieerd. Alle diensten hebben evenwel dezelfde noden en de financiële steun moet naar het hele gezondheidzorgsysteem gaan. In dat verband werden de beleidsmakers van de gemeenschappen ertoe opgeroepen om, elk voor zich, de maatregelen te nemen waarvoor zij bevoegd zijn.

Met betrekking tot de prioritaire diensten wijst de heer Smeets erop dat de pediatrische diensten veeleer lage personeelsbezettingnormen hebben, omdat zij onderhevig zijn aan seizoenspieken en -dalen. Hij wil inzetten op flexibiliteit om de noden van de diensten te lenigen, veeleer dan systematisch middelen te injecteren. Het is een feit dat het niet mogelijk is op korte termijn de verpleegkundigenformatie te versterken en het kwalificatieniveau in alle diensten te verhogen.

De heer Tom Parys (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) verduidelijkt dat het loonplafond van het Fonds Sociale Maribel vanaf 1 januari 2020 wordt opgeheven. Niettemin kan per afzonderlijk fonds worden beslist om een bovengrens in te stellen teneinde binnen het budget te blijven. Sinds de invoering van de taxshift in 2016 was van dat loonplafond al geen sprake meer.

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen het Fonds Sociale Maribel (dat met dotaties wordt gespijsd, volgens strikte regels wordt beheerd en bedoeld is om extra indienstnemen te bekostigen) en de bijkomende middelen die door de FOD worden aangereikt in het raam van de sociale akkoorden. Op die bijkomende middelen zijn geen strikte regels van toepassing; ze mogen voor andere doeleinden dan personeelsaanwerving worden gebruikt. Hier bevinden we ons in dat laatste scenario. Het Parlement moet uitmaken of het voorwaarden oplegt voor de financiering waarin het voorziet. In elk geval kan de regeringscommissaris geen controle verrichten indien een strikt kader ontbreekt.

Mevrouw Hilde Waltniel (RSZ) verduidelijkt dat het loonplafond op 1 januari 2020 weliswaar wordt opgeheven, maar dat het bedrag van de financiële bijdrage voor de werkgevers begrensd blijft. De beheerscomités van de fondsen kunnen evenwel beslissen dat bedrag te verhogen.

Mevrouw Waltniel is van mening dat de nieuwe financiële middelen beter niet bij de algemene middelen

moyens généraux du Fonds social Maribel mais bien dans une rubrique séparée comme c'est le cas pour les accords sociaux. Dans ce cas, les interventions sont supérieures aux interventions Maribel; elles sont calculées en fonction du budget disponible et des emplois à créer.

La mise en place d'un fonds prend du temps. Avant de pouvoir informer les employeurs sur les possibilités d'emploi, il faut d'abord définir quels seront les secteurs visés. Il est clair que les emplois ne pourront pas être effectifs dans les trois mois. En outre, si les moyens sont prévus pour 2019, cela ne signifie pas qu'il seront alloués pour le 31 décembre 2019.

M. Benoît Collin (INAMI) rappelle que le sous-financement du secteur hospitalier est connu depuis longtemps et que le CFEH n'a pas attendu les mouvements sociaux pour y réfléchir.

Il ne faut toutefois pas espérer résoudre tous les problèmes de financement du secteur des soins de santé avec un fonds d'urgence de 400 millions.

M. Collin exhorte le Parlement à bien définir les objectifs pour la création du fonds. Ce fonds a-t-il uniquement pour but d'augmenter les recrutements afin de renforcer l'encadrement au lit du patient? Quels sont les moyens pour y arriver rapidement mais sans précipitation?

L'orateur rappelle que les interventions du Fonds social Maribel sont versées *a posteriori*, après que l'employeur a prouvé qu'il a bien réalisé les emplois. Il ne s'agit pas d'une solution viable à long terme, surtout pas pour un volume de 15 000 emplois. Seul un financement pérenne est possible. La technique à utiliser devra être négociée entre les administrations et les gestionnaires des Fonds Maribel. À l'instar du fonds interdépartemental pour l'emploi qui a été intégré dans le BMF, il est techniquement possible d'intégrer ou de reprendre dans le BMF du personnel à charge du Maribel.

Il faut veiller à ce que l'État fédéral reste dans le cadre de ses compétences, au risque de devoir faire face à des recours devant la Cour constitutionnelle. Concrètement, il ne faut pas inclure le personnel des maisons de repos dans le système.

M. Pedro Facon (SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la chaîne alimentaire) précise que le

van het Fonds Sociale Maribel worden ingeschreven, maar in een afzonderlijke rubriek, zoals dat het geval is bij de sociale akkoorden. In dat geval zijn de bijdragen hoger dan die van het Fonds Sociale Maribel; ze worden berekend op basis van het beschikbare budget en van de te creëren banen.

Een fonds oprichten neemt tijd in beslag. Vóór de werkgevers kunnen worden ingelicht over de mogelijkheden inzake aanwerving, moet worden bepaald welke sectoren in aanmerking komen. Het spreekt voor zich dat de effectieve indiensttreding van nieuwe personeelsleden niet binnen drie maanden zal kunnen plaatsvinden. Bovendien betekent het feit dat de middelen voor 2019 worden uitgetrokken niet dat die vóór 31 december 2019 beschikbaar zullen zijn.

De heer Benoît Collin (RIZIV) wijst erop dat de onderfinanciering van de ziekenhuissector een oud zeer is, en dat de FRZV niet op de sociale acties heeft gewacht om een denkoefening aan te vatten.

Men mag evenwel niet hopen dat alle financieringsproblemen van de gezondheidszorg zullen worden weggevoerd met een noodfonds van 400 miljoen euro.

De heer Collin roept het Parlement op duidelijk te bepalen wat met de oprichting van het fonds wordt beoogd. Heeft het fonds uitsluitend tot doel meer mensen in dienst te nemen zodat er meer personeel is bij het bed van de patiënt? Welke middelen zijn nodig om die doelstelling spoedig maar niet overhaast te halen?

De spreker herinnert eraan dat de bijdragen van het Fonds Sociale Maribel *a posteriori* worden gestort, nadat de werkgever heeft bewezen dat hij daadwerkelijk de banen heeft gecreëerd. Dit is geen werkbare oplossing op lange termijn, en zeker niet voor een volume van 15 000 banen. Er is alleen een duurzame financiering mogelijk. De administratieve diensten en de beheerders van de Maribel-Fondsen zullen moeten onderhandelen over de techniek die moet worden gebruikt. Naar het voorbeeld van het Interdepartementaal Begrotingsfonds (IBF) ter bevordering van de werkgelegenheid dat werd opgenomen in het BFM, is het technisch mogelijk om personeel ten laste van de Maribel op te nemen in het BFM of over te nemen.

Er moet worden op toegezien dat de Federale Staat binnen zijn bevoegdheidskader blijft, anders loopt men het risico dat beroepen worden ingesteld bij het Grondwettelijk Hof. Concreet moet het personeel van de rusthuizen niet worden opgenomen in het systeem.

De heer Pedro Facon (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) verduidelijkt

financement de personnel supplémentaire dans les maisons de repos, ressortissant aux compétences des communautés, avec des moyens financiers de l'État fédéral, serait tout simplement inconstitutionnel.

Il constate qu'un consensus se dégage pour inscrire les 67 millions d'euros dans un Fonds social Maribel pour 2019, ce qui permettra de ne pas perdre ce montant. Il est par ailleurs impossible de l'inscrire dans le BMF de 2019 pour des raisons réglementaires et procédurales. Actuellement, les 67 millions ne se trouvent pas encore dans le Fonds social Maribel mais sont toujours inscrits dans deux allocations de base dans le budget du SPF. D'un point de vue purement comptable, si ce montant n'est pas transféré le plus rapidement possible avant le 31 décembre 2019, il sera perdu. Pour que ce transfert puisse avoir lieu, le Parlement devra cependant clarifier les choses et prévoir la base légale nécessaire.

Si l'on veut porter à 8/1 le financement du personnel infirmier dans les secteurs considérés comme prioritaires par le KCE (gériatrie, pédiatrie, secteur médico-chirurgical et revalidation), il conviendra d'augmenter le nombre d'ETP de 8,5 %, soit de près de 1600 personnes avec un coût salarial brut de 70 000 euros (soit environ 120 millions d'euros au total), alors que le Parlement prévoit 400 millions sur une base annuelle. Les besoins supplémentaires en personnel sont de 20% en gériatrie et 0,5% en pédiatrie, 13% en revalidation et 7% en chirurgie.

En fonction des décisions relatives aux secteurs, des points focaux dans les secteurs, des objectifs d'affectation de l'argent, des profils des effectifs, etc., il faudra déterminer comment les 400 millions peuvent réellement être affectés.

Doit-on investir dans les salaires et dans l'IFIC? Tous les accords concernant l'IFIC ont été conclus dans le cadre de la concertation sociale. D'aucuns critiquent le modèle salarial prôné par l'ASBL IFIC. Selon l'OCDE, les salaires des infirmiers hospitaliers ne constituent pas vraiment un problème en comparaison avec d'autres pays, contrairement au problème de l'encadrement.

En ce qui concerne les difficultés à trouver du personnel infirmier, il faut savoir que la Belgique compte plus de personnel infirmier par habitant et par médecin que la moyenne de l'OCDE. Toutefois, toutes ces personnes n'exercent pas la profession d'infirmier. En fait, il s'agit d'un potentiel perdu. Il faut donc prendre des mesures afin de valoriser la profession. Actuellement, un certain nombre de personnes quittent la profession parce qu'elles doivent effectuer des tâches en-dessous

dat het financieren van extrapersoneel van de rusthuizen, dat onder de gemeenschapsbevoegdheden valt, met financiële middelen van de Federale Staat simpelweg ongrondwettig zou zijn.

Hij stelt vast dat er een consensus bestaat om het bedrag van 67 miljoen euro in te schrijven in een Fonds Sociale Maribel voor 2019, waardoor dat bedrag niet verloren zou gaan. Dat bedrag kan ook niet worden opgenomen in het BFM van 2019 omwille van reglementaire en procedurele redenen. Momenteel is het bedrag van 67 miljoen euro nog niet opgenomen in het Fonds Sociale Maribel, maar is dat nog ingeschreven in twee basisallocaties in de begroting van de FOD. Uit een louter boekhoudkundig standpunt zal dat bedrag verloren gaan als het niet zo snel mogelijk wordt overgedragen vóór 31 december 2019. Om dat te kunnen doen, moet het Parlement dan wel de nodige duidelijkheid en wettelijke basis creëren.

Als we de financiering van het verpleegkundig personeel tot 8/1 willen verhogen in de sectoren die door het KCE als prioritair worden beschouwd in het KCE (geriatrie, pediatrie, medisch-chirurgisch en revalidatie) moet het aantal VTE met 8,5 % worden verhoogd of met ongeveer 1600 personen met brutoloonkosten van 70 000 euro (in totaal dus ongeveer 120 miljoen euro), terwijl het parlement 400 miljoen euro vrijmaakt per jaar. De bijkomende personeelsbehoeften bedragen 20 % in geriatrie, 0,5 % in pediatrie, 13 % in revalidatie en 7 % in chirurgie.

In functie van de beslissingen over de sectoren, de focuspunten binnen de sectoren, de doelstellingen van het geld, de bestaffingsprofielen, etc. moet beslist worden hoe de 400 miljoen euro reëel kan worden ingezet.

Moet in de lonen en in IFIC worden geïnvesteerd? Alle akkoorden met betrekking tot IFIC zijn in het kader van het sociaal overleg gesloten. Sommigen hebben kritiek op het door de vzw IFIC voorgestane loonmodel. Volgens de OESO vormt het loon van de ziekenhuisverpleegkundigen in vergelijkend perspectief met andere landen niet echt een probleem, dat in tegenstelling tot het probleem dan de personeelsbezetting.

Wat de moeilijkheden in verband met het vinden van Verpleegkundige personeel betreft, moet worden opgemerkt dat er in België per inwoner en per arts meer verpleegkundigen zijn dan het OESO-gemiddelde. Die zijn echter niet allen beroepsmatig als verpleegkundige actief. In feite gaat het om een verloren potentieel. Er moeten dus maatregelen worden genomen om het beroep aantrekkelijker te maken. Momenteel stappen sommigen uit het beroep omdat ze taken moeten uitvoeren die

de leurs qualifications ou parce qu'elles subissent une pression excessive en raison du manque de personnel.

Si l'État fédéral veut prendre des mesures urgentes pour augmenter l'encadrement, il n'est pas nécessaire que les communautés augmentent leurs normes au même moment. Une concertation est certes souhaitable. Elle pourrait avoir lieu dans le cadre de la Conférence interministérielle de la Santé publique.

Il est clair que les moyens financiers prévus pour le fonctionnement général des hôpitaux sont insuffisants, quoique ce point mérite un débat nuancé. Parallèlement, il existe un consensus pour dire que le paysage hospitalier devra être réformé dans les 10 à 20 ans, ce qui impliquera des rationalisations. Les marges dégagées par ces rationalisations pourront être réinvesties dans les hôpitaux dans des domaines tels que la numérisation ou l'innovation, mais certainement aussi en vue d'augmenter les effectifs, et donc les soins aux patients alités.

En ce qui concerne l'obligation d'enregistrement des données, il est clair que les charges administratives sont trop lourdes tant pour les hôpitaux que pour les autres prestataires de soins. La DG a déjà pris des initiatives en la matière avec le CNEH. Les pouvoirs publics ont donc certainement conscience de ce problème. Toutefois, force est de constater que la Belgique manque parfois de données pour pouvoir piloter ses politiques. Fournir les instruments, et donc aussi les données nécessaires aux pouvoirs publics pour qu'ils puissent vérifier l'efficacité de leurs actions et l'affectation correcte des moyens des communautés est une question de bonne gouvernance.

Mme Catherine Fonck (cdH) réplique en soulignant que les hôpitaux ne font pas de l'obscurantisme et transmettent déjà de nombreuses données au SPF. Il appartient à ce dernier de mieux cibler ses demandes.

M. Collin précise qu'il faut considérer qu'il existe un budget dédié de 67 millions d'euros et le transférer le plus rapidement possible dans un Fonds Maribel au risque de le perdre; le 31 décembre 2019, il sera déjà trop tard.

M. Rigot est d'avis que les crédits doivent, à partir de 2020 pouvoir être affectés non seulement au recrutement, mais également à la revalorisation salariale et aux formations.

M. Collin met en garde contre un saupoudrage des 400 millions d'euros qui n'aura aucun effet positif sur le secteur. L'urgence absolue est de renforcer l'encadrement au lit du patient.

beneden hun kwalificaties liggen of omdat ze wegens personeelsgebrek onder te grote druk staan.

Indien de Federale Staat dringende maatregelen wil nemen om de personeelsbezetting te verhogen, is het niet nodig dat de gemeenschappen tegelijk hun normen optrekken. Overleg is weliswaar wenselijk, dat kan bv. in de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid gebeuren.

Het is duidelijk dat de financiering van de algemene werking van de ziekenhuizen onvoldoende is, zelfs al vereist dit een genuanceerd debat. Tegelijk wordt eenparig gesteld dat het ziekenhuislandschap in de komende 10 tot 20 jaar moet worden hervormd, wat rationalisering met zich zal brengen. De winst uit die rationalisering kan opnieuw in de ziekenhuizen worden geïnvesteerd, bijvoorbeeld in digitalisering, innovatie, maar zeker ook meer handen en dus meer zorg aan bed.

Wat de verplichting tot gegevensregistratie betreft, is het duidelijk dat zowel voor de ziekenhuizen als voor de andere zorgverstrekkers de administratieve last te zwaar weegt. Daartoe nam het DG, samen met de FRZV, ook al initiatieven. De overheid is daar dus zeker niet blind voor. Anderzijds moet worden vastgesteld dat er in België soms onvoldoende gegevens beschikbaar zijn om het beleid aan te sturen. Het is een zaak van goed bestuur om de nodige instrumenten, en dus ook gegevens, aan de overheid te geven zodat deze de doeltreffendheid van haar acties en de correcte aanwending van de gemeenschapsmiddelen te verifiëren.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) repliceert dat de ziekenhuizen niets verbergen en nu al veel gegevens aan de FOD bezorgen. In dat verband zou de FOD zijn verzoeken gericht moeten stellen.

De heer Collin geeft aan dat moet worden uitgegaan van het bestaan van een specifieke begroting van 67 miljoen euro, die zo snel mogelijk in een Fonds Maribel moet worden opgenomen, op het gevaar af ze kwijt te spelen; op 31 december 2019 zal het al te laat zijn.

De heer Rigot is van mening dat de kredieten vanaf 2020 niet alleen voor de indienstneming moeten kunnen worden aangewend, maar ook voor de loonrevalorisatie en voor de opleidingen.

De heer Collin waarschuwt voor een versnippering van de 400 miljoen euro, waar de sector geenszins baat bij zou hebben. De allereerste prioriteit is de versterking van de personeelsbezetting aan het bed van de patiënt.

Mme Cloet estime également qu'il faut se focaliser sur le seul objectif de l'encadrement. Des mesures peu coûteuses sont également possibles en parallèle telles que l'adaptation des normes et la modification de l'AR 78.

Mme Amakran est d'avis que dans un premier temps, les 67 millions du Fonds social Maribel permettront de renforcer l'encadrement, de transformer les CDD en CDI, d'optimiser le temps de travail et de consolider les intérim structurels.

M. Smeets rappelle que les besoins sont criants dans tous les services. Il cite par exemple les conditions de travail difficiles des infirmières qui font des permanences de nuit.

M. Decat préconise la création d'un groupe de travail afin d'examiner le problème de l'attractivité de la profession. Il demande que le parlement se prononce à ce sujet.

III. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Jan Bertels (sp.a), auteur principal de la proposition de loi DOC 55 0714/001, déclare qu'à la suite de l'adoption d'un amendement à la loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois de novembre et décembre 2019 (DOC 55 0413/001 à 7), une proposition de loi a été déposée en vue de créer un Fonds blouses blanches.

Etant donné que les moyens prévus par la loi doivent être affectés par la technique d'un fonds budgétaire, conformément à l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, la proposition de loi règle la manière dont le fonds budgétaire obtiendra ses moyens ainsi que les dépenses auxquelles ces moyens pourront être affectés.

Le fonds sera alimenté par un prélèvement sur le produit de l'impôt des personnes physiques. Les dépenses pourront être affectées au financement du recrutement d'infirmiers, à la promotion de l'emploi, à l'amélioration des conditions de travail des infirmiers et au financement des formations d'infirmier (Projet 600). La technique budgétaire préconisée est le Fonds Maribel social tant pour le secteur public que pour le secteur privé.

Mevrouw Cloet is eveneens van mening dat de aandacht louter moet worden toegespitst op de doelstelling van de personeelsbezetting. Tegelijkertijd kan worden ingezet op goedkopere maatregelen, zoals de aanpassing van de normen en de wijziging van het "KB 78".

Mevrouw Amakran is van mening dat het met de 67 miljoen euro van het Fonds Sociale Maribel in eerste instantie mogelijk zal zijn de personeelsbezetting te versterken, de arbeidsovereenkomsten van bepaalde duur om te zetten in overeenkomsten van onbepaalde duur, de arbeidstijden te optimaliseren en de structurele uitzendkrachten te handhaven.

De heer Smeets herinnert eraan dat alle diensten met aanzienlijke behoeften kampen. Als voorbeeld noemt hij de moeilijke werkomstandigheden van de verpleegkundigen die nachtdienst hebben.

De heer Decat bepleit de oprichting van een werkgroep om het pijnpunt van de aantrekkingskracht van het beroep te onderzoeken. Hij vraagt dat het parlement zich daarover zou uitspreken.

III. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Jan Bertels (sp.a), hoofdindieners van wetsvoorstel DOC 55 0714/001, verklaart dat ingevolge het aannemen van een amendement op het wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden november en december 2019 (DOC 55 0413/001 tot 7), een wetsvoorstel tot oprichting van een zorgpersoneelfonds werd ingediend.

Aangezien de middelen waarin de wet voorziet moeten worden ingezet via een begrotingsfonds (overeenkomstig artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat), strekt het wetsvoorstel ertoe te bepalen op welke wijze dat begrotingsfonds zijn middelen zal verkrijgen en welke uitgaven met die middelen kunnen worden gedaan.

Het Fonds zal worden gefinancierd via een voorafname op de opbrengst van de personenbelasting. De uitgaven zullen kunnen worden aangewend voor de financiering van de aanwerving van verpleegkundigen, het bevorderen van de werkgelegenheid, de verbetering van de arbeidsomstandigheden van de verpleegkundigen en voor de financiering van de opleidingen tot verpleegkundige (Project 600). De voorkeur zou uitgaan naar de begrotingstechniek van het Fonds Sociale Maribel, voor zowel de openbare als de privésector.

M. Bertels précise qu'un amendement sera déposé en vue de préciser la ventilation de l'attribution des moyens ainsi que la clé de répartition entre les secteurs public et privé. Cet amendement a été rédigé en collaboration avec les cellules budgétaires des cabinets concernés.

La proposition de loi permettra de mettre les moyens budgétaires à disposition du secteur pour 2019 et d'ainsi pouvoir renforcer le personnel au chevet des patients.

*

* *

M. Marc Goblet (PS) déclare qu'il a présidé le groupe de travail informel que son groupe a pris l'initiative de constituer pour dégager un consensus sur les différentes propositions en discussion. En concertation avec les cabinets ministériels concernés, des amendements ont été rédigés sur le texte de la proposition de loi du sp.a (DOC 55 0714/001).

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Il n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 précise qu'il est instauré un Fonds blouses blanches, conformément à l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État.

L'article 2 n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article prévoit que le Fonds est alimenté par un prélèvement sur le produit de l'IPP.

De heer Bertels verduidelijkt dat een amendement zal worden ingediend, dat ertoe strekt te verduidelijken hoe de toewijzing van de middelen zal worden opgesplitst tussen de openbare en de privésector, en welke verdeelsleutel ter zake zal worden toegepast. Dit amendement werd opgesteld in samenwerking met de begrotingscellen van de betrokken kabinetten.

Het wetsvoorstel moet het mogelijk maken de budgettaire middelen voor 2019 ter beschikking te stellen van de sector en aldus het aantal personeelsleden aan het bed van de patiënten te verhogen.

*

* *

De heer Marc Goblet (PS) geeft aan dat hij de voorzitter was van de informele werkgroep die op initiatief van zijn fractie werd opgericht met de bedoeling een consensus te bereiken over de verschillende wetsvoorstellen die worden besproken. In overleg met de betrokken ministeriële kabinetten werden amendementen op het wetsvoorstel van de sp.a (DOC 55 0714/001) opgesteld.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel beoogt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag te preciseren.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 bepaalt dat een Zorgpersoneelsfonds wordt opgericht, overeenkomstig artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat het Fonds wordt gefinancierd door een voorafname op de opbrengst van de personenbelasting.

M. Christian Leysen (Open Vld) et consorts introduisent l'amendement n° 3 (DOC 55 0714/002) visant à supprimer la référence au montant de 400 millions d'euros à partir de l'année budgétaire 2020. Cela signifie que la loi ne règlera l'affectation des moyens que pour 2019. M. Leysen est d'avis qu'une référence au budget 2020 est prématurée et contraire à l'orthodoxie budgétaire en cette période d'affaires courantes où il est d'usage de travailler avec des crédits provisoires.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) est d'avis que les dépenses ne doivent pas être financées par des impôts supplémentaires. Il faut éviter un financement unique et prévoir un financement structurel du personnel infirmier non seulement dans les hôpitaux mais également dans les maisons de repos et dans les MRS. Il est possible, dès aujourd'hui, de transférer des moyens financiers à cet effet vers les entités fédérées.

Mme Depoorter se réjouit malgré tout que les infirmières à domicile n'aient pas été oubliées car c'est grâce à elles que les patients peuvent rester plus longtemps à la maison. Ces soins à domicile permettent aussi de libérer plus tôt des lits d'hôpital, de réaliser de la sorte des économies et de gagner en efficacité.

La N-VA soutiendra les amendements qui permettront de dégager des moyens pour le secteur infirmier. La suppression de la référence aux 400 millions pour 2020 ouvre la possibilité de chercher comment créer des gains d'efficacité pour les autres secteurs de soins.

L'amendement n° 3 est adopté par 7 voix et 9 abstentions.

L'article 3, tel qu'amendé, est adopté par 7 voix et 9 abstentions.

Art. 4

M. Christian Leysen (Open Vld) et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 55 0714/002) visant à remplacer l'article 4.

M. Leysen explique que l'amendement est issu des discussions constructives qui ont eu lieu au sein du groupe de travail informel et qui s'appuie sur un large consensus. L'amendement prévoit de réserver 8 millions d'euros sur l'enveloppe des 67 millions d'euros, pour les infirmières indépendantes. La manière dont ces 8 millions seront répartis fera l'objet d'une initiative législative ultérieure.

De heer Christian Leysen (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 0714/002) in, dat ertoe strekt de verwijzing naar het bedrag van 400 miljoen euro vanaf het begrotingsjaar 2020 weg te laten. De wet regelt met andere woorden louter de besteding van de middelen voor 2019. De heer Leysen is van mening dat een verwijzing naar de begroting 2020 voorbarig is en tegen de budgettaire orthodoxie indruist in deze periode van lopende zaken, waarin het gebruikelijk is te werken met voorlopige kredieten.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vindt dat de uitgaven niet mogen worden gefinancierd door bijkomende belastingen. Het is zaak een eenmalige financiering te voorkomen en te voorzien in een structurele financiering voor het verpleegkundig personeel, niet in alleen in de ziekenhuizen maar ook in de rusthuizen en in de rust- en verzorgingstehuizen. Nu al kunnen daartoe financiële middelen worden overgeheveld naar de deelstaten.

Niettemin verheugt het mevrouw Depoorter dat de thuisverpleegkundigen niet over het hoofd zijn gezien; dankzij hen kunnen patiënten immers langer thuis blijven wonen. Die thuiszorg maakt het bovendien mogelijk sneller bedden vrij te maken in de ziekenhuizen, besparingen te verwezenlijken en efficiënter te werk te gaan.

De N-VA zegt haar steun toe aan de amendementen waarmee middelen voor de verplegingssector kunnen worden vrijgemaakt. Door de verwijzing naar de 400 miljoen euro voor 2020 weg te laten, kan worden nagedacht hoe efficiëntiewinst kan worden geboekt voor de overige zorgsectoren.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 7 stemmen en 9 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 7 stemmen en 9 onthoudingen.

Art. 4

De heer Christian Leysen (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 0714/002) in, ter vervanging van artikel 4.

De heer Leysen geeft aan dat het amendement voortkomt uit de constructieve besprekingen in de informele werkgroep en dat het berust op een brede consensus. Het amendement bepaalt dat 8 miljoen euro van de enveloppe van 67 miljoen euro wordt bestemd voor de zelfstandige verpleegkundigen. Via een later wetgevend initiatief zal worden bepaald hoe die 8 miljoen zal worden verdeeld.

L'amendement élargit également le champ d'application de la loi à tous les services au sein du Fonds social Maribel dans lesquels est occupé du personnel soignant, c'est-à-dire également les infirmiers à domicile. L'amendement règle la répartition des moyens entre le secteur public et le secteur privé ainsi qu'entre les différents sous-secteurs sur la base du nombre d'ETP occupés dans ces sous-secteurs pendant l'année précédente.

Enfin, l'amendement supprime les plafonds au sein du Fonds social Maribel.

Mme Yoleen Van Camp (N-VA) et consorts introduisent l'amendement n° 4 (DOC 55 0714/002) visant à élargir le champ d'application de la proposition de loi non seulement aux infirmières indépendantes mais aussi au personnel infirmier travaillant dans les institutions de soins pour personnes âgées.

Mme Van Camp rappelle que la N-VA a toujours estimé que les moyens financiers complémentaires devaient être alloués pour l'entièreté du secteur des soins infirmiers, non seulement dans les hôpitaux mais également dans les maisons de repos et dans les maisons de repos et de soins. Ces secteurs sont eux aussi confrontés à un manque de personnel.

M. Steven Creyelman (VB) se rallie aux arguments avancés par Mme Van Camp et dénonce le manque de personnel infirmier dans les MR et les MRS en Flandre, par exemple dans sa commune.

M. Raoul Hedebouw (PVDA-PTB) se réjouit de l'accord constructif qui a pu se dégager au sein du groupe de travail informel et qui permettra de répondre aux immenses besoins du secteur. En se mobilisant, le secteur a pu peser sur le débat politique. Il est important que les moyens soient inscrits dans le Fonds social Maribel. En effet, les acteurs sociaux sur le terrain sont les mieux placés pour savoir à quels secteurs attribuer les moyens par le biais de la négociation paritaire.

M. Hedebouw est déçu que le système de financement ne soit pas pérennisé en 2020. Il prend acte de l'engagement du gouvernement en affaires courantes de prévoir les moyens nécessaires dans le cadre des crédits provisoires début 2020 afin de continuer à financer le personnel qui sera engagé dès à présent.

M. Robby De Caluwé (Open Vld) rappelle que la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a déjà consacré un important budget au secteur infirmier dans le cadre des accords sociaux. Le défi actuel consiste à renforcer le personnel dans tous les secteurs

Het amendement breidt tevens het toepassingsgebied van de wet uit tot alle diensten binnen het Fonds Sociale Maribel waarin zorgpersoneel aan de slag is, dus ook de thuisverpleegkundigen. Het amendement regelt de verdeling van de middelen over de openbare en de privésector, alsook tussen de verschillende subsectoren op grond van het aantal VTE's dat gedurende het voorgaande jaar in die subsectoren werkte.

Tot slot schrapt het amendement de binnen het Fonds Sociale Maribel geldende bovengrenzen.

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 0714/002) in, dat ertoe strekt het toepassingsgebied van het wetsvoorstel niet alleen uit te breiden tot de zelfstandige verpleegkundigen, maar ook tot het verpleegkundig personeel dat in de zorginstellingen voor ouderen werkt.

Mevrouw Van Camp wijst erop dat de N-VA altijd van oordeel was dat extra financiële middelen moesten worden toegewezen aan de hele verpleegsector; niet alleen aan de ziekenhuizen, maar ook aan de rusthuizen en aan de rust- en verzorgingstehuizen. Ook die sectoren kampen met een personeelstekort.

De heer Steven Creyelman (VB) treedt de argumenten van mevrouw Van Camp bij. Hij wijst op het tekort aan verpleegkundigen in de rusthuizen en de rust- en verzorgingstehuizen in Vlaanderen, bijvoorbeeld in zijn gemeente.

De heer Raoul Hedebouw (PVDA-PTB) is ingenomen met het akkoord dat binnen de informele werkgroep constructief tot stand is gekomen. Dat zal ertoe bijdragen dat de enorme behoeften van de sector worden ingevuld. Door in actie te komen, heeft de sector het politieke debat kunnen beïnvloeden. De inschrijving van de middelen in het Fonds Sociale Maribel is belangrijk. De sociale actoren in het veld zijn immers het best geplaatst om te weten aan welke sectoren de middelen, via paritair overleg, moeten worden toegewezen.

De heer Hedebouw is teleurgesteld dat de financieringsregeling in 2020 niet blijvend wordt. Hij neemt er nota van dat de regering in lopende zaken toezegt om begin 2020 in het kader de voorlopige kredieten te blijven voorzien in de nodige middelen ter financiering van het personeel dat al vanaf nu zal worden aangeworven.

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) herinnert eraan dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid in het kader van de sociale akkoorden al aanzienlijke middelen aan de sector van de verpleegkundigen heeft toegewezen. De huidige uitdaging bestaat erin het

ce qui sera possible par le biais de l'affectation des moyens dans le Fonds social Maribel. Etant donné que les moyens alloués ne sont pas énormes, il ne convient pas de les saupoudrer en englobant les maisons de repos. Ce secteur est certes également confronté à une pénurie de personnel mais il ressortit aux compétences des entités fédérées.

M. De Caluwé se réjouit que la présente proposition de loi permette de renforcer le personnel au chevet du patient. Il soutiendra dès lors les amendements n° 1 à 3.

M. Jan Briers (CD&V) déclare que le CD&V soutient la proposition de loi et l'amendement n° 1 qui permettent de concrétiser l'amendement aux crédits provisoires adopté en séance plénière. Cette concrétisation doit être soutenue par le secteur et les moyens doivent être alloués rapidement. La solution d'un Fonds social Maribel fait l'objet d'un consensus au sein de tous les groupes politiques et au sein des représentants du secteur. Le CD&V est d'avis que les moyens alloués doivent servir à des recrutements supplémentaires, ce à quoi tous les participants au groupe de travail informel se sont d'ailleurs engagés.

En ce qui concerne l'amendement n° 4 de Mme Van Camp et consorts, M. Briers estime qu'il ne faut pas financer des secteurs ressortissant aux entités fédérées avec des moyens de l'État fédéral. Il reconnaît toutefois que le secteur des maisons de repos en Flandre aurait également besoin d'aide.

M. Benoît Piedboeuf (MR) se réjouit que les auditions aient permis de préciser les besoins du secteur, ce qui a permis de dégager un accord que le MR a soutenu. M. Piedboeuf se réjouit également de l'élargissement de la mesure aux infirmières indépendantes. En effet, le raccourcissement de la durée de séjour à l'hôpital renforce les besoins en soins à domicile.

Il convient de se concentrer sur les compétences fédérales. Il appartient aux régions de prendre des mesures à l'égard des maisons de repos et des MRS.

Pour 2020, il conviendra de relever le défi budgétaire en tenant compte des décisions qui viennent d'être prises.

M. Jan Bertels (sp.a) relève que les auditions ont démontré les besoins en personnel principalement au chevet du patient. Il tient à remercier ses collègues pour la collaboration constructive. Les partenaires sociaux, représentés au sein du Fonds social Maribel sont prêts pour attribuer les fonds de la manière la plus optimale.

personnel in alle sectoren aan te vullen; dat zal mogelijk zijn via de toewijzing van middelen binnen het Fonds Sociale Maribel. Aangezien de toegekende middelen niet gigantisch zijn, mogen ze niet worden versnipperd door de rusthuizen bij de zaak te betrekken. Ook die sector kampt weliswaar met een personeelstekort, maar hij valt onder de bevoegdheid van de deelstaten.

De heer De Caluwé is verheugd dat door dit wetsvoorstel meer personeel aan het bed van de patiënten komt. Hij zal de amendementen 1 tot 3 dan ook steunen.

De heer Jan Briers (CD&V) geeft aan dat de CD&V-fractie het wetsvoorstel, alsook amendement nr. 1, zal steunen. Aldus zal een concrete invulling worden gegeven aan het in de plenaire vergadering aangenomen amendement betreffende de voorlopige kredieten. Dat moet door de sector worden ondersteund en de middelen moeten spoedig worden toegewezen. Alle fracties en alle vertegenwoordigers van de sector zijn het eens met de oplossing via een Fonds Sociale Maribel. De CD&V-fractie meent dat de toegekende middelen voor bijkomende indienstneming bestemd moeten zijn; alle deelnemers aan de informele werkgroep hebben zich daartoe trouwens verbonden.

Wat amendement nr. 4 van mevrouw Van Camp c.s. betreft, meent de heer Briers dat sectoren waarvoor de deelstaten bevoegd zijn, niet met middelen van de Federale Staat moeten worden gefinancierd. Hij erkent echter dat ook de rusthuizensector in Vlaanderen hulp zou kunnen gebruiken.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) is verheugd dat dankzij de hoorzittingen de behoeften van de sector zijn verduidelijkt; daardoor is een akkoord tot stand gekomen, dat de MR heeft gesteund. De spreker is eveneens blij dat de maatregel tot de zelfstandige verpleegkundigen wordt uitgebreid. Door de kortere verblijven in het ziekenhuis neemt de behoefte aan thuiszorg immers toe.

Men moet op de federale bevoegdheden focussen. De maatregelen inzake de rusthuizen en de RVT's moeten door de deelstaten worden genomen.

Voor 2020 zal met de zopas genomen beslissingen rekening moeten worden gehouden bij het aangaan van de budgettaire uitdagingen.

De heer Jan Bertels (sp.a) merkt op dat uit de hoorzittingen is gebleken dat de nood aan personeel het hoogst is aan het bed van de patiënt. Hij dankt de overige volksvertegenwoordigers voor de constructieve samenwerking. De sociale partners, die vertegenwoordigd zijn in het Fonds Sociale Maribel, zijn bereid de middelen zo optimaal mogelijk toe te wijzen.

Il souligne qu'il est nécessaire de trouver un financement également pour 2020. À cet égard il confirme que le groupe de travail a obtenu des engagements du gouvernement en affaires courantes pour prévoir les moyens nécessaires dans la première tranche des crédits provisoires pour 2020.

L'orateur précise que le secteur des soins à domicile est visé par l'amendement mais pas les maisons de repos ni les MRS qui relèvent de la compétence des régions. Il n'est pas envisagé ici de modifier la loi de financement. Il appartient à la N-VA d'interroger ses ministres responsables au gouvernement flamand. La proposition de loi se focalise sur le secteur infirmier qui dépend de l'État fédéral et au sein duquel les besoins sont les plus criants.

Mme Dominiek Snelpe (VB) déplore que son groupe n'ait pas été invité à participer au groupe de travail alors qu'il a soutenu l'amendement en séance plénière. Quoi qu'il en soit, Mme Snelpe se réjouit que les voix de son groupe soient utiles au débat et permettent au secteur des soins infirmiers de bénéficier d'un budget supplémentaire de 67 millions d'euros.

M. Marc Goblet (PS) rappelle le souhait de son groupe de prendre en compte l'ensemble du personnel du secteur de la santé au niveau fédéral. Il rappelle l'engagement du gouvernement en affaires courantes de prévoir des crédits provisoires pour les trois premiers mois de 2020. Il souligne également l'engagement de tous les groupes politiques de pérenniser le système de financement quelle que soit la composition du prochain gouvernement de plein exercice.

M. Goblet en appelle à faire confiance à la concertation sociale au travers des Fonds Maribel. Les membres du Comité de gestion devront veiller à une utilisation la plus rationnelle et la plus objective des moyens mis à leur disposition.

Mme Laurence Henny (Ecolo-Groen) se réjouit au nom de son groupe qu'un accord ait pu être dégagé malgré des conditions difficiles.

L'amendement n° 1 de M. Leysen et consorts est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 4 de Mme Van Camp et consorts est rejeté par 10 voix contre 5 et une abstention.

De spreker beklemtoont dat ook voor 2020 financiering moet worden gevonden. In dat verband bevestigt hij dat de regering in lopende zaken de werkgroep heeft beloofd in de nodige middelen te voorzien in de eerste schijf van de voorlopige kredieten voor 2020.

De heer Bertels preciseert dat het amendement betrekking heeft op de thuiszorgsector, maar niet op de rust- en verzorgingstehuizen, die onder de bevoegdheid van de gewesten ressorteren. In dit verband wordt geen wijziging van de financieringswet overwogen. In dat verband moet de N-VA haar verantwoordelijke ministers in de Vlaamse regering aanspreken. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel is toegespitst op de verpleegkundigensector; die ressorteert onder de Federale Staat en in die sector is de nood het hoogst.

Mevrouw Dominiek Snelpe (VB) betreurt dat haar fractie niet werd uitgenodigd om te participeren in de werkgroep, hoewel ze het amendement in plenaire zitting heeft gesteund. In elk geval is mevrouw Snelpe verheugd dat de door haar fractie uitgebrachte stemmen het debat hebben gediend en dat de verpleegkundigensector daardoor een extra budget van 67 miljoen euro krijgt.

De heer Marc Goblet (PS) wijst erop dat zijn fractie die extra middelen wil toewijzen aan alle personeelsleden van de federale gezondheidszorgsector. Hij herinnert eraan dat de regering in lopende zaken heeft beloofd voorlopige kredieten uit te trekken voor het eerste trimester van 2020. Tevens beklemtoont hij dat alle fracties zich ertoe hebben verbonden de financieringsregeling te bestendigen, wars van de samenstelling van de volgende regering met volle bevoegdheid.

De heer Goblet roept ertoe op vertrouwen te hebben in het sociaal overleg via het Fonds Sociale Maribel. De leden van het Beheerscomité zullen erop moeten toezien dat de hun ter beschikking gestelde middelen zo rationeel en zo objectief mogelijk worden aangewend.

Mevrouw Laurence Henny (Ecolo-Groen) geeft namens haar fractie aan tevreden te zijn dat het ondanks de moeilijke omstandigheden tot een akkoord is gekomen.

Amendement nr. 1 van de heer Leysen c.s. wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 4 van mevrouw Van Camp c.s. wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

M. Christian Leysen (Open Vld) et consorts introduisent l'amendement n° 2 (DOC 55 0714/002) visant à préciser que l'article 5 produit ses effets de manière rétroactive le 1^{er} novembre 2019.

L'amendement n° 2 de M. Leysen et consorts est adopté à l'unanimité.

L'article 5, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

*

* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'amendée, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Glijbels, Yoleen Van Camp

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Laurence Henny, Simon Moutquin

PS: Hervé Rigot, Marc Goblet

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin

CD&V: Jan Briers

PVDA-PTB: Raoul Hedebouw

Open Vld: Robby De Caluwé

Sp.a: Jan Bertels

Ont voté contre:

Nihil

Se sont abstenus:

Nihil.

Art. 5

De heer Christian Leysen (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 0714/002) in, om te verduidelijken dat artikel 5 uitwerking heeft met terugwerkende kracht op 1 november 2019.

Amendement nr. 2 van de heer Leysen c.s. wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

*

* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel, met inbegrip van de wetgevingstechnische en taalkundige correcties, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voor gestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Glijbels, Yoleen Van Camp

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Simon Moutquin

PS: Hervé Rigot, Marc Goblet

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin

CD&V: Jan Briers

PVDA-PTB: Raoul Hedebouw

Open Vld: Robby De Caluwé

sp.a: Jan Bertels

Hebben tegen gestemd:

Nihil

Hebben zich onthouden:

Nihil.

Par conséquent, les propositions de loi n° 704, 731 et 741, jointes à la discussion, deviennent sans objet.

Les rapporteurs,

Jan BERTELS
Caroline TAQUIN

Le président,

Thierry WARMOES

De aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstellen nrs. 704, 731 en 741 vervallen bijgevolg.

De rapporteurs,

Jan BERTELS
Caroline TAQUIN

De voorzitter,

Thierry WARMOES

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement): non communiqué.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement): niet meegedeeld.