

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

1<sup>er</sup> octobre 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**relative à l'application du taux réduit de  
TVA pour la construction et la rénovation de  
bâtiments affectés au secteur  
non marchand**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

1 oktober 2019

**WETSVOORSTEL**

**teneinde het verminderd btw-percentages te  
doen gelden voor de bouw en de renovatie  
van gebouwen die bestemd zijn voor de  
non-profitsector**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi a pour objet de soumettre au taux de TVA de 6 % les opérations de construction, de rénovation, d'agrandissement d'un hôpital, d'un immeuble affecté à l'accueil de la petite enfance ou d'un bâtiment d'hébergement géré par le secteur non marchand.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe het btw-percentages van 6 % te doen gelden voor bouw-, renovatie- of uitbreidingswerkzaamheden aan een ziekenhuis, een gebouw dat gebruikt wordt voor kinderopvang of een door de non-profitsector beheerd gebouw dat bestemd is voor huisvesting.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                             |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 1896/001.

Le secteur non marchand et le secteur de la construction sont deux secteurs créateurs d'emplois et, à ce titre, d'une très grande importance pour l'économie belge.

Selon une étude de la Fondation Roi Beaudoin et de la Banque nationale de Belgique, en 2010: "(...) La production des ISBL s'élève à 33,7 milliards d'euros, ce qui représente 4,5 p.c. de la production totale de l'économie belge. Cette activité de production a permis de générer une valeur ajoutée brute de près de 20 milliards d'euros, si bien que le poids de la sphère associative dans le produit intérieur brut (PIB) s'établit à quelque 5,5 p.c. Les investissements des ISBL se sont quant à eux chiffrés à 2,5 milliards d'euros en 2010, soit 3,6 p.c. du total des investissements réalisés en Belgique. En termes de rémunérations des salariés et, davantage même, en termes d'emploi salarié, le poids des ISBL dans l'économie belge est plus important encore. Ainsi, avec 446 500 salariés occupés en 2010, la part des ISBL dans l'emploi salarié total de l'économie belge s'élève à 11,9 p.c. et représente 9,6 p.c. du total des rémunérations des salariés."<sup>1</sup>

Quant au secteur de la construction, "il a une valeur ajoutée importante (6 % PIB) et procure un emploi à près de 300 000 personnes dans le pays. S'y ajoutent les 390 000 emplois que l'activité de construction génère dans les secteurs connexes, portant à près de 18 % la part de l'emploi construction dans l'emploi global du secteur privé."<sup>2</sup>

Or, les investissements publics en Belgique sont à leur plus bas niveau historique, comme le souligne le rapport de la Banque nationale dont voici un extrait:

"Les investissements des administrations publiques peuvent revêtir des formes diverses: bâtiments, ouvrages de génie civil, matériel de transport, biens incorporels (y compris la R&D), etc. En Belgique, ces dépenses se sont élevées à quelque 10 milliards d'euros en 2015. (...) "

Le pouvoir fédéral, en ce compris la sécurité sociale, dont les investissements sont extrêmement réduits, ne

<sup>1</sup> BNB, "Le poids économique des institutions sans but lucratif en Belgique", 2013.

<sup>2</sup> Confédération Construction, "Les priorités pour le secteur de la construction", 17 juin 2014.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 1896/001.

De non-profitsector en de bouwsector zijn twee banenscheppende sectoren, die om die reden zeer belangrijk zijn voor de Belgische economie.

Een studie uit 2010 van de Koning Boudewijnstichting en de Nationale Bank van België leert dat "de productie van de izw's [instellingen zonder winstoogmerk] op 33,7 miljard euro komt, of 4,5 % van de totale productie van de Belgische economie. Deze productieactiviteit leverde een bruto toegevoegde waarde op van bijna 20 miljard euro, wat de bijdrage van het verenigingsleven aan het bruto binnenlands product (bbp) op zowat 5,5 % brengt. De investeringen van de izw's worden geschat op 2,5 miljard euro in 2010, of 3,6 % van alle investeringen in België. Wat de bezoldiging van gesalarieerde werknemers betreft, en meer nog wat gesalarieerde werkgelegenheid betreft, is het gewicht van de izw's in de Belgische economie nog groter: met 446 500 gesalarieerde werknemers in 2010 bedraagt het aandeel van de izw's in de totale gesalarieerde werkgelegenheid in de Belgische economie 11,9 % en vertegenwoordigt het 9,6 % van de loonmassa in de Belgische economie."<sup>1</sup>

Ook de bouwsector is belangrijk voor de werkgelegenheid: "Hij heeft een grote toegevoegde waarde (6 % van het bbp) en verschaft werkgelegenheid aan nagenoeg 300 000 personen in het land. Daarbij komen nog de 390 000 banen die de bouwactiviteit in aanverwante sectoren doet ontstaan, waardoor het aandeel bouwwerkgelegenheid in de totale tewerkstelling van de privésector op nagenoeg 18 % wordt gebracht."<sup>2</sup>

De Belgische overheidsinvesteringen hebben echter een historisch dieptepunt bereikt, zoals blijkt uit volgend fragment uit het Verslag 2015 van de Nationale Bank:

"De overheidsinvesteringen kunnen diverse vormen aannemen: gebouwen en andere bouwwerken, transportmiddelen, immateriële activa (met inbegrip van R&D), enz. In België beliepen deze uitgaven in 2015 zowat 10 miljard euro. (...) "

De federale overheid, met inbegrip van de sociale zekerheid, waarvan de investeringen uiterst gering zijn,

<sup>1</sup> NBB, "Het economische gewicht van instellingen zonder winstoogmerk in België", 2013.

<sup>2</sup> Confederatie Bouw, "De prioriteiten voor de bouwsector", 17 juni 2014.

représente plus qu'un dixième des investissements totaux des pouvoirs publics en Belgique, notamment dans la défense.

Rapportés au PIB, les investissements publics ont diminué de moitié entre 1970 et 2015. Aujourd'hui, ils ne se montent plus qu'à 2,5 % du PIB, alors qu'ils avaient atteint un pic de 5,5 % au début des années 1970. La baisse des investissements publics rapportés au total des dépenses est encore plus explicite, puisque leur part a été quasiment divisée par trois. Il y a 45 ans, la Belgique consacrait encore 13 % de son budget aux investissements. Cette proportion s'est effondrée durant les 20 années suivantes, pour s'établir à 5 % en 1990. Depuis, le ratio oscille aux alentours de 5 % des dépenses primaires.<sup>3</sup>

Il faut donc que les pouvoirs publics en Belgique augmentent leurs investissements. Cette affirmation s'applique en particulier au pouvoir fédéral dont les investissements ne sont pas en ligne avec le poids de celui-ci dans les dépenses publiques. En effet, si sa part dans le total des investissements n'est que d'un dixième, le pouvoir fédéral (y compris la sécurité sociale) représente la moitié des dépenses publiques.

Afin de stimuler l'investissement public et l'emploi par la construction et la rénovation dans le secteur non marchand, la présente proposition de loi vise à instaurer un taux réduit de 6 % dans trois secteurs particuliers, à savoir: 1) l'accueil de la petite enfance; 2) les bâtiments affectés à l'hébergement et gérés par des organismes du secteur non marchand; et 3) les établissements hospitaliers.

### 1. Le secteur de la petite enfance

La petite enfance est une étape fondamentale dans le développement et l'épanouissement de la personne humaine.

L'accueil de la petite enfance est donc un enjeu crucial à divers égards et favorise également le développement socio-économique de notre société.

Comme le souligne la Commission européenne, "l'existence d'une offre de services de garde d'enfants constitue un élément essentiel pour parvenir à l'égalité des chances en matière d'emploi entre les femmes et les hommes."<sup>4</sup>

<sup>3</sup> BNB, "Encadré 8: l'évolution des investissements publics" in *rapport 2015*, 19 février 2016, pp. 171-172.

<sup>4</sup> Commission européenne, "Les structures d'accueil des enfants dans l'UE", MEMO/08/592, 3 octobre 2008.

vertegenwoordigt nog slechts een tiende van de totale overheidsinvesteringen in België, onder meer in defensie.

In verhouding tot het bbp zijn de overheidsinvesteringen tussen 1970 en 2015 met de helft afgenomen. Vandaag maken ze nog slechts 2,5 % bbp uit, tegen 5,5 % op hun hoogtepunt aan het begin van de jaren zeventig. Ten opzichte van de totale uitgaven liepen de overheidsinvesteringen nog sterker terug, aangezien hun aandeel nagenoeg tot een derde werd teruggebracht. Vijfenvertig jaar geleden besteedde België nog 13 % van zijn uitgaven aan investeringen. De daaropvolgende twintig jaar liep dit aandeel scherp terug, tot 5 % in 1990. Sindsdien schommelt de ratio rond 5 % van de primaire uitgaven.<sup>3</sup>

De Belgische overheden moeten dus méér investeren. Dat geldt in het bijzonder voor de federale overheid, want de federale investeringen zijn niet in overeenstemming met het aandeel van dat niveau in de overheidsuitgaven. De federale overheid vertegenwoordigt namelijk slechts een tiende van de totale investeringen, maar staat voor de helft van de overheidsuitgaven (sociale zekerheid inbegrepen).

Teneinde de overheidsinvesteringen en de werkgelegenheid door middel van bouw- en renovatiewerkzaamheden in de non-profitsector te stimuleren, strekt dit wetsvoorstel ertoe het verminderde btw-percentage van 6 % toe te passen in drie specifieke sectoren: 1) de kinderopvang, 2) gebouwen die bestemd zijn voor huisvesting en die worden beheerd door instellingen van de non-profitsector, en 3) de ziekenhuizen.

### 1. De sector van de kinderopvang

De eerste levensjaren vormen een fundamentele stap in de ontwikkeling en de ontplooiing van de mens.

Kinderopvang is dan ook in verschillende opzichten een cruciale uitdaging en bevordert tevens de socio-economische ontwikkeling van de samenleving.

De Europese Commissie benadrukt dat "[e]nsuring suitable childcare provision is an essential step towards equal opportunities in employment between women and men"<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> NBB, "Kader 8 – Het verloop van de overheidsinvesteringen", Verslag 2015, 19 februari 2016, blz. 172-173.

<sup>4</sup> Europese Commissie, *Childcare services in the EU*, MEMO/08/592, 3 oktober 2008.

Au sommet de Barcelone, en 2002, les États membres de l'Union européenne se sont fixés comme objectif la mise en place, d'ici 2010, de structures d'accueil pour au moins 33 % des enfants âgés de moins de trois ans.

Selon Eurostat, la population belge de moins de 3 ans en 2015 était de 512 065 enfants.

En Région wallonne<sup>5</sup>, le taux de couverture du nombre d'enfants âgés de 0 à 3 ans était de 49,3 % en 2014 avec une grande disparité entre les provinces. Le taux de couverture pour le Brabant wallon était de 65 %, tandis qu'il n'était que de 41,6 % dans le Hainaut.

En Région flamande<sup>6</sup>, le taux de couverture du nombre d'enfants âgés de 0 à 3 ans était de 42 % en 2015. Tout comme en Région wallonne, on observe une disparité entre les provinces. Le taux de couverture pour la province du Limbourg était de 36 %, tandis qu'il était de 49,74 % en province de Flandre orientale.

En Région bruxelloise, le taux de couverture était de 33,40 %<sup>7</sup> avec une grande variation entre les communes allant de 16 % à Molenbeek à 68 % à Etterbeek<sup>8</sup>.

Si l'objectif fixé en 2002 est officiellement atteint, la situation sur le terrain est, en revanche, loin d'être idyllique. Selon la Ligue des familles, il faudrait atteindre un taux de couverture de 51 % pour que la demande de tous les parents soit rencontrée.

Selon *Kind & Gezin*, ce sont 64,4 % des enfants âgés entre 0 et 3 ans qui sont confiés régulièrement à la famille, les amis ou les centres d'accueil agréés<sup>9</sup>.

## 2. Les bâtiments destinés à l'hébergement du secteur non marchand

Depuis 2016, le taux réduit de TVA pour la rénovation et la réparation de logements privés est applicable aux

Op de Top van Barcelona in 2002 hebben de EU-lidstaten zich tot doel gesteld om tegen 2010 in opvangstructuren te voorzien voor minstens 33 % van de kinderen tot drie jaar.

Volgens Eurostat telde ons land in 2015 512 065 kinderen onder de drie jaar.

In het Waals Gewest<sup>5</sup> bedroeg de dekkingsgraad van de kinderopvang in 2014 49,3 % in de categorie van 0 tot 3 jaar, zij het dat er onderling grote verschillen waren tussen de provincies. De dekkingsgraad bedroeg voor Waals-Brabant 65 %, terwijl die in Henegouwen slechts 41,6 % beliep.

In het Vlaams Gewest<sup>6</sup> bedroeg de dekkingsgraad van de kinderopvang in 2015 42 % in de categorie van 0 tot 3 jaar. Net zoals in het Waals Gewest kan een onderling verschil tussen de provincies worden vastgesteld. De dekkingsgraad beliep 36 % in Limburg, terwijl hij in Oost-Vlaanderen 49,74 % bedroeg.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedroeg de dekkingsgraad 33,40 %<sup>7</sup>, met grote onderlinge verschillen tussen de gemeenten, gaande van 16 % in Molenbeek tot 68 % in Etterbeek<sup>8</sup>.

Ofschoon de in 2002 vastgelegde doelstelling officieel is gehaald, is de situatie in het veld verre van rooskleurig. Volgens de Ligue des familles zou een dekkingsgraad van 51 % moeten worden gehaald om aan de vraag van alle ouders te kunnen voldoen.

Volgens *Kind & Gezin* wordt 64,4 % van de kinderen tussen 0 en 3 jaar geregeld toevertrouwd aan familie, vrienden of erkende opvangcentra<sup>9</sup>.

## 2. De voor huisvesting bestemde gebouwen van de non-profitsector

Sinds 2016 is het verminderd btw-tarief voor de renovatie en herstelling van privéwoningen toepasselijk op

<sup>5</sup> ONE, *L'ONE en chiffres 2014*, 2014, p. 22.

<sup>6</sup> Kind & Gezin, 2015, <http://vobipubliek.vlaanderen.be/>.

<sup>7</sup> IBSA, *Nombre de places dans tous les milieux d'accueil (MA) pour enfants de moins de 3 ans autorisés par l'ONE ou Kind en Gezin en Région de Bruxelles-Capitale: 2000 – 2014 (au 31 décembre)*, 2016, <http://www.ibsa.irisnet.be/themes/petite-enfance#.Vual-vnhCM8>.

<sup>8</sup> IBSA, *Nombre total de places en milieu d'accueil par enfant 2014, 2016*, <https://monitoringdesquartiers.irisnet.be/maps/statistiques-enseignement-petite-enfance-bruxelles/petite-enfance-region-bruxelloise/nombre-de-places-en-milieux-daccueil-par-enfant/0/2014/>.

<sup>9</sup> Kind & Gezin, *Het kind in Vlaanderen*, 2013.

<sup>5</sup> ONE, *L'ONE en chiffres 2014*, 2014, blz. 22.

<sup>6</sup> Kind & Gezin, 2015, <http://vobipubliek.vlaanderen.be/>.

<sup>7</sup> BISA, "Aantal plaatsen in de opvangvoorzieningen voor kinderen jonger dan 3 jaar erkend door ONE of Kind en Gezin in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 2000 – 2014 (op 31 december)", 2016, niet meer online beschikbaar (raadpleging op 7 juni 2016). Voorlopig is nog een kopie beschikbaar op [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:rEH4TfJ6gcEJ:www.bisa.irisnet.be/bestanden/cijfers/5.1\\_jonge\\_kind.xls+&cd=1&hl=nI&ct=clnk&gl=be](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:rEH4TfJ6gcEJ:www.bisa.irisnet.be/bestanden/cijfers/5.1_jonge_kind.xls+&cd=1&hl=nI&ct=clnk&gl=be).

<sup>8</sup> BISA, *Aantal kinderopvangplaatsen per kind 2014, 2016*, <https://wijkmonitoring.brussels/maps/statistieken-onderwijs-jonge-kinderen-brussel/jonge-kinderen-brussels-gewest/aantal-kinderopvangplaatsen-kind-tot/0/2014/>.

<sup>9</sup> Kind & Gezin, *Het kind in Vlaanderen*, 2013.



bâtiments occupés depuis plus de dix ans. Auparavant, cette disposition visait tous les bâtiments occupés depuis plus de cinq ans. Outre les particuliers, les bénéficiaires de ce taux réduit sont les personnes de droit public ou de droit privé qui gèrent des bâtiments effectivement utilisés pour l'hébergement des personnes âgées, des élèves et étudiants, des mineurs d'âge, des sans-abri, des personnes en difficulté, des personnes souffrant de troubles psychiques, des handicapés mentaux et des patients psychiatriques. Afin de favoriser la construction et la rénovation de ces structures d'hébergement, la présente proposition de loi instaure un taux réduit de 6 % sans condition d'occupation du bâtiment.

### 3. Les établissements hospitaliers

D'après la mutualité chrétienne, le secteur hospitalier est "l'un des plus gros employeurs de Belgique. Des chiffres récents attestent qu'il fournit un emploi direct à 190 000 personnes. Par ailleurs, le secteur hospitalier génère aussi un grand nombre d'emplois indirects. On estime à au moins 60 000 le nombre d'emplois chez les sous-traitants.

Sans oublier les nombreux bénévoles qui offrent gratuitement un soutien au patient lors de son séjour à l'hôpital! (Callewaert, 2008).

Le poids financier considérable du secteur hospitalier n'a donc rien de surprenant. Le budget alloué au fonctionnement des hôpitaux représente ces dernières années plus de 20 % du budget de l'assurance soins de santé. En 2013, l'objectif budgétaire pour les hôpitaux (BMF) s'élève à 7,8 milliards d'euros. À côté de cela, divers budgets sont destinés aux activités déployées dans les hôpitaux: 6 milliards d'euros pour les honoraires de médecins spécialistes, 1,4 milliard d'euros pour les médicaments fournis par l'officine hospitalière, 630 millions d'euros pour les implants et 400 millions d'euros pour la dialyse rénale. Au total, cela représente environ la moitié du budget de l'assurance soins de santé pour 2013.<sup>10</sup>

La grande majorité des infrastructures médicales sont vieillissantes. Reconstruire et rénover les hôpitaux représentent un enjeu majeur pour répondre à l'évolution de l'organisation des soins de santé et au souci d'améliorer la qualité des soins.

Afin de stimuler la construction et la rénovation dans ce secteur, la présente proposition de loi instaure un taux réduit de 6 % de TVA pour la construction et la rénovation

de longer dan tien jaar bewoonde gebouwen. Voordien gold die regeling voor alle sinds meer dan vijf jaar bewoonde gebouwen. Behalve op privépersonen is dat verminderd tarief ook van toepassing op de publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen die gebouwen beheren die daadwerkelijk worden gebruikt voor de huisvesting van bejaarden, leerlingen of studenten, minderjarigen, daklozen, mensen in moeilijkheden, mensen met een geestesstoornis, mentaal gehandicapten en psychiatrische patiënten. Om de bouw en renovatie van die opvangvoorzieningen te bevorderen, beoogt dit wetsvoorstel een verminderd tarief van 6 % in te stellen zonder dat voor het gebouw enige bewoningsvoorwaarde geldt.

### 3. De ziekenhuisinstellingen

De Christelijke Mutualiteit stelt dat de ziekenhuissector "een van de grootste werkgevers is in België. Recente cijfers wijzen op een directe tewerkstelling van meer dan 190 000 personen (...). Daarnaast zorgt de ziekenhuissector ook voor heel wat indirecte tewerkstelling. Men schat dat het om minstens 60 000 jobs gaat bij de toeleveranciers.

Vergeeten we vooral niet de vele vrijwilligers die onbezoldigd de patiënt ondersteuning bieden bij zijn verblijf in het ziekenhuis! (Callewaert, 2008).

Het hoeft dus niet te verwonderen dat de ziekenhuissector een groot financieel gewicht heeft. Het budget voor de werking van de ziekenhuizen vertegenwoordigt de laatste jaren meer dan 20 % van het budget van de ziekteverzekering. In 2013 bedraagt de begrotingsdoelstelling voor de ziekenhuizen 7,8 miljard euro. Daarnaast zijn diverse budgetten in hoofdzaak bestemd voor de in de ziekenhuizen ontplooiende activiteiten: 6 miljard euro voor de honoraria van geneesheren-specialisten, 1,4 miljard euro voor de geneesmiddelen verstrekt door de ziekenhuisapotheek, 630 miljoen euro voor de implantaten en 400 miljoen euro (...) voor de nierdialyse. Samengeteld is dat ongeveer de helft van het budget van de ziekteverzekering voor 2013.<sup>10</sup>

De medische infrastructuur is grotendeels aan het verouderen. Ziekenhuizen heropbouwen en renoveren, vormt een grote uitdaging om het hoofd te bieden aan de evolutie van de organisatie van de gezondheidszorg en aan het streven om de zorgkwaliteit te verbeteren.

Om de bouw en renovatie in die sector te bevorderen, beoogt dit wetsvoorstel een verminderd btw-percentage van 6 % in te stellen voor bouw- en renovatiewerken in

<sup>10</sup> Mutualité chrétienne, "L'organisation et le financement des hôpitaux", fiche-info, septembre 2013.

<sup>10</sup> Christelijke Mutualiteit, "De organisatie en financiering van de ziekenhuizen", infofiche, september 2013, [https://www.cm.be/binaries/CM-253-NL-Infofiche\\_tcm375-130004.pdf](https://www.cm.be/binaries/CM-253-NL-Infofiche_tcm375-130004.pdf).

dans les établissements hospitaliers et psychiatriques, les cliniques et les dispensaires.

En conclusion, les auteurs de la présente proposition de loi proposent donc:

1) d'élargir le taux réduit de 6 % de TVA dont bénéficient les bâtiments scolaires instauré par l'arrêté royal du 14 décembre 2015 aux bâtiments destinés à l'accueil de la petite enfance;

2) d'instaurer un taux réduit de 6 % de TVA pour les bâtiments affectés à l'hébergement des personnes âgées, des élèves et étudiants, des mineurs d'âge, des sans-abri, des personnes en difficulté, des personnes souffrant de troubles psychiques, des handicapés mentaux et des patients psychiatriques et en conséquence d'abroger la condition d'occupation pendant dix ans stipulée à la rubrique XXXVIII de l'annexe A de l'arrêté royal du 20 juillet 1970;

3) d'instaurer un taux réduit de 6 % de TVA pour les établissements hospitaliers et psychiatriques, les cliniques et les dispensaires.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Art. 2

La modification proposée à l'article 2 étend le taux réduit de 6 % instauré pour les bâtiments scolaires aux bâtiments affectés à l'accueil de la petite enfance.

### Art. 3

La modification proposée à l'article 3 instaure un taux réduit de 6 % de TVA sans aucune condition d'occupation pour les bâtiments affectés à l'hébergement des personnes âgées, des élèves et étudiants, des mineurs d'âge, des sans-abri, des personnes en difficulté, des personnes souffrant de troubles psychiques, des handicapés mentaux et des patients psychiatriques.

### Art. 4

Le présent article instaure un taux réduit de 6 % de TVA pour la construction de bâtiments destinés aux établissements hospitaliers et psychiatriques, aux cliniques et aux dispensaires.

Catherine FONCK (cdH)

de ziekenhuisinstellingen, psychiatrische instellingen, klinieken en poliklinieken.

Samengevat stellen de indieners van dit wetsvoorstel derhalve voor om:

1) het bij het koninklijk besluit van 14 december 2015 ingestelde, verminderde btw-percentages van 6 % voor schoolgebouwen ook te doen gelden voor de gebouwen die bestemd zijn om jonge kinderen op te vangen;

2) een verminderd btw-percentage van 6 % in te stellen voor de gebouwen die bestemd zijn voor de huisvesting van bejaarden, leerlingen of studenten, minderjarigen, daklozen, mensen in moeilijkheden, mensen met een geestesstoornis, mentaal gehandicapten en psychiatrische patiënten, en bijgevolg de voorwaarde af te schaffen dat een pand tien jaar moet zijn bewoond, zoals bepaald in rubriek XXXVIII van bijlage A bij het koninklijk besluit van 20 juli 1970;

3) een verminderd btw-percentage van 6 % in te stellen voor ziekenhuisinstellingen, psychiatrische instellingen, klinieken en poliklinieken.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Art. 2

De in artikel 2 voorgestelde wijziging strekt ertoe het voor de schoolgebouwen ingestelde verminderde btw-percentage van 6 % ook te doen gelden voor gebouwen die bestemd zijn om jonge kinderen op te vangen.

### Art. 3

De in artikel 3 voorgestelde wijziging strekt ertoe zonder enige bewoningsvoorwaarde een verminderd btw-percentage van 6 % in te stellen voor de gebouwen die bestemd zijn voor de huisvesting van bejaarden, leerlingen of studenten, minderjarigen, daklozen, mensen in moeilijkheden, mensen met een geestesstoornis, mentaal gehandicapten en psychiatrische patiënten.

### Art. 4

Dit artikel strekt tot instelling van een verminderd btw-percentage van 6 % voor het optrekken van gebouwen die bestemd zijn voor ziekenhuisinstellingen, psychiatrische instellingen, klinieken en poliklinieken.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Dans l'annexe, tableau A, rubrique XL, point 1°, de l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, les mots "à l'accueil de la petite enfance," sont insérés entre les mots "destinés" et "à l'enseignement scolaire".

### Art. 3

Dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal précité, il est inséré une rubrique XLI rédigée comme suit:

"XLI. Travaux immobiliers affectés à des logements gérés par des organismes du secteur non marchand

§ 1<sup>er</sup>. Les travaux immobiliers et autres opérations visés au paragraphe 3 sont soumis au taux réduit pour autant qu'ils réunissent les conditions suivantes:

1° il doit s'agir de livraisons de bâtiments et de constitutions, cessions et rétrocessions de droits réels portant sur des bâtiments, qui ne sont pas exemptées par l'article 44, § 3, 1°, du Code;

2° les opérations doivent avoir pour objet la transformation, la rénovation, la réhabilitation, l'amélioration, la réparation ou l'entretien, à l'exclusion du nettoyage, de tout ou partie d'un bâtiment d'habitation;

3° la facture émise par le prestataire de services et le double qu'il conserve doivent, sur la base d'une attestation formelle et précise du client, constater l'existence des divers éléments justificatifs de l'application du taux réduit; sauf collusion entre les parties ou méconnaissance évidente de la présente disposition, l'attestation du client décharge la responsabilité du prestataire de services pour la détermination du taux.

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

In de bijlage, tabel A, rubriek XL, 1°, van koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven worden de woorden "de kinderopvang of" ingevoegd tussen de woorden "bestemd voor" en de woorden "het school- of universitair onderwijs".

### Art. 3

In tabel A van voornoemd koninklijk besluit wordt een rubriek XLI ingevoegd, luidende:

"XLI. Werk in onroerende staat met betrekking tot woningen die worden beheerd door instellingen van de non-profitsector

§ 1. Het werk in onroerende staat en de andere handelingen bedoeld in § 3 worden onderworpen aan het verlaagd tarief, voor zover de volgende voorwaarden zijn vervuld:

1° het moet gaan om leveringen van gebouwen en vestigingen, overdrachten en wederoverdrachten van zakelijke rechten op gebouwen die niet zijn vrijgesteld bij artikel 44, § 3, 1°, van het Wetboek;

2° de handelingen moeten strekken tot omvorming, renovatie, rehabilitatie, verbetering, herstelling of onderhoud, met uitsluiting van reiniging, van de hele woning of een deel ervan;

3° de door de dienstverrichter uitgereikte factuur en het dubbel dat hij bewaart, moeten, op basis van een duidelijk en nauwkeurig attest van de afnemer, melding maken van het voorhanden zijn van de elementen die de toepassing van het verlaagd tarief rechtvaardigen; behalve in geval van samenspanning tussen de partijen of het klaarblijkelijk niet naleven van onderhavige bepaling, ontlast het attest van de afnemer de dienstverrichter van de aansprakelijkheid betreffende de vaststelling van het tarief.



§ 2. Sont visés par la présente disposition pour les travaux immobiliers et autres opérations caractérisés au § 3, qui concernent les bâtiments effectivement utilisés pour l'hébergement des personnes âgées, des élèves et étudiants, des mineurs d'âge, des sans-abri, des personnes en difficulté, des personnes souffrant de troubles psychiques, des handicapés mentaux et des patients psychiatriques, les personnes de droit public ou de droit privé qui gèrent:

1° des établissements d'hébergement pour personnes âgées qui sont reconnus par l'autorité compétente dans le cadre de la législation en matière de soins des personnes âgées;

2° des internats annexés aux établissements scolaires ou universitaires ou qui en dépendent;

3° des homes de la protection de la jeunesse et des structures résidentielles qui hébergent de manière durable des mineurs d'âge, en séjour de jour et de nuit, et qui sont reconnus par l'autorité compétente dans le cadre de la législation relative à la protection de la jeunesse ou à l'assistance spéciale à la jeunesse;

4° des maisons d'accueil qui hébergent en séjour de jour et de nuit des sans-abri et des personnes en difficulté, et qui sont reconnues par l'autorité compétente;

5° des maisons de soins psychiatriques qui hébergent d'une manière durable, en séjour de jour et de nuit, des personnes présentant un trouble psychique chronique stabilisé ou des handicapés mentaux, et qui sont reconnues comme telles par l'autorité compétente;

6° des bâtiments où s'effectuent, au titre d'initiative d'habitation protégée, reconnue comme telle par l'autorité compétente, l'hébergement d'une manière durable, en séjour de jour et de nuit, et l'accompagnement des patients psychiatriques.

§ 3. Sont visés:

1° les travaux de transformation, d'achèvement, d'aménagement, de réparation et d'entretien, à l'exclusion du nettoyage, de tout ou partie d'un immeuble par nature;

2° toute opération comportant à la fois la fourniture d'un bien meuble et son placement dans un immeuble en manière telle que ce bien meuble devienne immeuble par nature;

3° toute opération, même non visée au 2° ci-avant, comportant à la fois la fourniture et la fixation à un bâtiment:

§ 2. Worden bij deze bepaling bedoeld als het gaat om werk in onroerende staat en andere handelingen omschreven in § 3, met betrekking tot de gebouwen die daadwerkelijk worden gebruikt voor de huisvesting van bejaarden, leerlingen of studenten, minderjarigen, thuislozen, mensen in moeilijkheden, mensen met een geestesstoornis, mentaal gehandicapten en psychiatrische patiënten, de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke personen die het beheer voeren van:

1° verblijfsinrichtingen voor bejaarden die door de bevoegde overheid zijn erkend in het kader van de wetgeving inzake bejaardenzorg;

2° internaten die zijn toegevoegd aan scholen of universiteiten of die ervan afhangen;

3° jeugdbeschermingstehuizen en residentiële voorzieningen die op duurzame wijze, in dag- en nachtverblijf, minderjarigen huisvesten en die door de bevoegde overheid zijn erkend in het kader van de wetgeving op de jeugdbescherming of de bijzondere jeugdbijstand;

4° opvangtehuizen die in dag- en nachtverblijf thuislozen en mensen in moeilijkheden huisvesten en die als dusdanig door de bevoegde overheid zijn erkend;

5° psychiatrische verzorgingstehuizen die op een duurzame wijze in dag- en nachtverblijf mensen met een langdurige en gestabiliseerde geestesstoornis of mentaal gehandicapten huisvesten en die als dusdanig door de bevoegde overheid zijn erkend;

6° gebouwen waar, in het raam van een door de bevoegde overheid als dusdanig erkend initiatief van beschut wonen, psychiatrische patiënten worden gehuisvest op een duurzame wijze in dag- en nachtverblijf, alsook worden begeleid.

§ 3. Worden beoogd:

1° het geheel of ten dele verbouwen, afwerken, inrichten, herstellen en onderhouden, met uitsluiting van reinigen, van een uit zijn aard onroerend goed;

2° iedere handeling die erin bestaat een roerend goed te leveren en het meteen op zodanige wijze aan te brengen in een onroerend goed dat het onroerend uit zijn aard wordt;

3° iedere handeling, ook indien niet beoogd in 2° hierboven, die strekt tot zowel de levering als de aanhechting aan een gebouw:

a) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation de chauffage central ou de climatisation, en ce compris les brûleurs, réservoirs et appareils de régulation et de contrôle reliés à la chaudière ou aux radiateurs;

b) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation sanitaire de bâtiment et, plus généralement, de tous appareils fixes pour usages sanitaires ou hygiéniques branchés sur une conduite d'eau ou d'égout;

c) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation électrique de bâtiment, à l'exclusion des appareils d'éclairage et des lampes;

d) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation de sonnerie électrique, d'une installation de détection d'incendie et de protection contre le vol et d'une installation de téléphonie intérieure;

e) d'armoires de rangement, évier, armoires-évier et sous-évier, armoires-lavabos et sous-lavabos, hottes, ventilateurs et aérateurs équipant une cuisine ou une salle de bain;

f) de volets, persiennes et stores placés à l'extérieur du bâtiment;

4° toute opération, même non visée au 2° ci-avant, comportant à la fois la fourniture et le placement dans un bâtiment de revêtements de mur ou de sol, qu'il y ait fixation au bâtiment ou que le placement ne nécessite qu'un simple découpage, sur place, aux dimensions de la surface à recouvrir;

5° les travaux de fixation, de placement, de réparation et d'entretien, à l'exclusion du nettoyage, des biens visés aux 3° et 4° ci-avant;

6° la mise à disposition de personnel en vue de l'exécution des opérations visées ci-dessus.

§ 4. Toutefois, le taux réduit ne s'applique pas:

1° aux travaux et autres opérations de nature immobilière qui ne concernent pas le logement proprement dit, tels que les travaux de culture ou de jardinage et les travaux de clôture;

2° aux travaux et autres opérations de nature immobilière qui ont pour objet tout ou partie des éléments

a) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een installatie voor centrale verwarming of airconditioning, daaronder begrepen de branders, de reservoirs en de regel- en controletoeestellen verbonden aan de ketel of aan de radiatoren;

b) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een sanitaire installatie van een gebouw en, meer algemeen, van al de vaste toestellen voor sanitair of hygiënisch gebruik aangesloten op een waterleiding of een riool;

c) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een elektrische installatie van een gebouw, met uitzondering van toestellen voor de verlichting en van lampen;

d) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een elektrische belinstallatie, van brandalarmtoestellen, van alarmtoestellen tegen diefstal en van een huistelefoon;

e) van opbergkasten, gootstenen, gootsteenkasten en meubels met ingebouwde gootsteen, wastafels en meubels met ingebouwde wasbak, zuigkappen, ventilators en luchtversers waarmee een keuken of een badkamer is uitgerust;

f) van luiken, rolluiken en rolgordijnen die aan de buitenkant van het gebouw worden geplaatst;

4° iedere handeling, ook indien niet beoogd in 2° hierboven, die strekt tot zowel de levering als de plaatsing van wandbekleding of vloerbedekking in een gebouw, ongeacht of die bekleding of bedekking aan het gebouw wordt vastgehecht of eenvoudig ter plaatse op maat wordt gesneden volgens de afmetingen van de te bedekken oppervlakte;

5° het aanhechten, het plaatsen, het herstellen en het onderhouden, met uitsluiting van het reinigen, van goederen bedoeld in 3° en 4° hierboven;

6° de terbeschikkingstelling van personeel met het oog op het verrichten van de hierboven bedoelde handelingen.

§ 4. Het verlaagd tarief is evenwel niet van toepassing op:

1° werk in onroerende staat en andere onroerende handelingen die geen betrekking hebben op de eigenlijke woning, zoals bebouwingswerkzaamheden, tuinaanleg en het plaatsen van afsluitingen;

2° werk in onroerende staat en andere onroerende handelingen die betrekking hebben op alle bestanddelen

constitutifs de piscines, saunas, minigolfs, courts de tennis et installations similaires.”.

#### Art. 4

Dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal précité, il est inséré une rubrique XLII rédigée comme suit:

“XLII. Hôpitaux

Le taux réduit de six p.c. s'applique:

1° aux livraisons de bâtiments destinés aux établissements hospitaliers et psychiatriques, aux cliniques et aux dispensaires exemptés en vertu de l'article 44, § 2, 1°, a), du Code;

2° aux travaux immobiliers au sens de l'article 19, § 2, alinéa 2, du Code, à l'exclusion du nettoyage, et aux autres opérations visées à la rubrique XXXI, § 3, 3° à 6°, effectués aux établissements hospitaliers et psychiatriques, aux cliniques et aux dispensaires visés au 1°;

3° à la location-financement d'immeubles ou leasing immobilier visé à l'article 44, § 3, 2°, b), du Code portant sur des établissements hospitaliers et psychiatriques, cliniques et dispensaires visés au 1°.”.

#### Art. 5

Le Roi peut modifier, compléter, abroger ou remplacer les dispositions de la présente loi.

#### Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2019.

4 juillet 2019

Catherine FONCK (cdH)

of een gedeelte van de bestanddelen van zwembaden, sauna's, midget-golfbanen, tennisterreinen en soortgelijke installaties.”.

#### Art. 4

In tabel A van voornoemd koninklijk besluit wordt een rubriek XLII ingevoegd, luidende:

“XLII. Ziekenhuizen

Het verlaagd tarief van zes pct. is van toepassing op:

1° de leveringen van gebouwen voor ziekenhuizen, psychiatrische inrichtingen, klinieken en poliklinieken, vrijgesteld bij artikel 44, § 2, 1°, a), van het Wetboek;

2° werk in onroerende staat als bedoeld in artikel 19, § 2, tweede lid, van het Wetboek, met uitsluiting van de reiniging, alsook op de andere in rubriek XXXI, § 3, 3° tot 6°, bedoelde handelingen aan de in het 1° bedoelde ziekenhuizen, psychiatrische inrichtingen, klinieken en poliklinieken;

3° de in artikel 44, § 3, 2°, b), van het Wetboek bedoelde onroerende financieringshuur of onroerende leasing die betrekking heeft op de in het 1° bedoelde ziekenhuizen, psychiatrische inrichtingen, klinieken en poliklinieken.”.

#### Art. 5

De Koning kan de bepalingen van deze wet wijzigen, aanvullen, opheffen of vervangen.

#### Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 juli 2019.

4 juli 2019