

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI**octroyant des facilités de stationnement
aux professionnels de la santé
lors des visites à domicile**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

WETSVOORSTEL**tot verlening van parkeerfaciliteiten
aan de gezondheidswerkers
tijdens huisbezoeken**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ*La présente proposition de loi vise à octroyer des facilités de stationnement aux médecins, kinésithérapeutes et infirmiers lors des visites à domicile.***SAMENVATTING***Dit wetsvoorstel strekt ertoe parkeerfaciliteiten te verlenen aan de artsen, fysiotherapeuten en verpleegkundigen terwijl zij een huisbezoek afleggen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte DOC 54 0036/001.

Les professionnels de la santé (médecins, kinésithérapeutes, infirmiers) éprouvent de plus en plus de mal, surtout dans les zones urbaines, à trouver rapidement une place de parking pour garer leur véhicule lors de visites au domicile des patients.

En effet, le parc automobile a sensiblement augmenté – une hausse d'un million de voitures pour la période 2002-2012 –, tout comme les zones de stationnement spécifique, telles que les arrêts de bus et de tram, les stationnements réservés aux riverains, les zones de parking pour vélos et voitures partagés, *etc.*

Or, souvent, les professionnels de la santé sont appelés au domicile des patients en urgence. Ils se doivent donc d'être au chevet du patient le plus rapidement possible. Dès lors, ils ne peuvent guère se permettre le luxe d'hésiter entre le fait de chercher une place de parking – avec le risque de perdre de précieuses minutes et de mettre le patient en danger – et celui de parquer leur véhicule en infraction, afin de perdre le moins de temps possible pour administrer les premiers soins au patient.

Les répercussions de ces embarras de stationnement pour les professionnels de la santé risquent donc d'avoir de lourdes conséquences pour les patients.

Il est vrai qu'un arrêté royal du 9 janvier 2007 permet aux autorités communales de délivrer des cartes de stationnement à des groupes cibles, tels que les professionnels de la santé. Cette mesure dispense les détenteurs de cette carte du paiement du stationnement ou de l'utilisation d'un disque bleu, selon le cas.

Toutefois, ce dispositif, s'il a le mérite de prendre en considération les difficultés de stationnement des professionnels de la santé, n'enchanté guère le secteur, qui aurait préféré une mesure harmonisée pour tout le pays. En effet, en vertu de cet arrêté royal de 2007, ce sont les communes qui organisent, de manière individuelle, la délivrance des cartes communales de stationnement, avec les conditions et modalités d'application arrêtées en conseil communal.

Or, un médecin ne connaît pas de frontières et peut être appelé à se déplacer dans plusieurs communes ou dans plusieurs zones de stationnement différentes. Il lui

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over voorstel DOC 54 0036/001.

De gezondheidswerkers (artsen, fysiotherapeuten en verpleegkundigen) krijgen het, vooral in stedelijk gebied, almaar moeilijker om snel een parkeerplaats te vinden waar ze hun voertuig kwijt kunnen tijdens huisbezoeken aan patiënten.

Het voertuigenpark is namelijk fors toegenomen – een miljoen auto's méér in de periode 2002-2012 –, wat gepaard is gegaan met een uitbreiding van de specifieke parkeerzones zoals bus- en tramhaltes, voor buurtbewoners gereserveerde parkeerplaatsen, parkeerzones voor huurfietsen en autodelers enzovoort.

Vaak worden gezondheidswerkers dringend bij de patiënten thuis geroepen. Zij moeten dus zo spoedig mogelijk op visite kunnen. Zij kunnen zich dan ook niet de luxekeuze permitteren tussen een parkeerplaats zoeken – want daarbij verliezen ze kostbare minuten en brengen ze de patiënt mogelijk in gevaar – en hun voertuig in overtreding parkeren om zo weinig mogelijk tijd te verliezen voor ze de patiënt de eerste zorg toedienen.

De nadelige gevolgen van die parkeerrellende voor de gezondheidswerkers dreigen daarom zware consequenties te hebben voor de patiënten.

Een koninklijk besluit van 9 januari 2007 biedt de gemeentebesturen de mogelijkheid parkeerkaarten uit te reiken aan bepaalde doelgroepen, zoals de gezondheidswerkers. Dank zij die maatregel hoeven die kaarthouders geen parkeergeld te betalen of een parkeerschijf te plaatsen.

Al heeft die maatregel de verdienste dat hij rekening houdt met de parkeermoeilijkheden die de gezondheidswerkers ondervinden, toch kan hij op weinig enthousiasme rekenen bij de sector, want die had liever een voor het hele land geharmoniseerde maatregel gezien. Krachtens dat koninklijk besluit van 2007 zijn het namelijk de gemeenten die elk afzonderlijk de uitreiking organiseren van de gemeentelijke parkeerkaarten, volgens in de gemeenteraad besliste nadere toepassingsvoorwaarden en -regels.

Een arts is echter iemand voor wie gemeentegrenzen niet van tel mogen zijn: hij kan er immers toe kan worden geroepen zich in verschillende gemeenten en

faudra donc disposer de plusieurs cartes de stationnement, ce qui est fastidieux et absurde. Il en résulte que l'arrêté royal du 9 janvier 2007 n'est quasiment pas mis en pratique par les communes. De plus, il ne permet qu'une dispense de paiement pour stationner et ne permet pas aux conducteurs détenteurs de ces cartes de se garer sur des zones initialement non prévues pour le parking.

Par la présente proposition de loi, l'auteur vise à résoudre un double problème, à savoir: 1) la question du stationnement en général pour les professionnels de la santé qui se déplacent au domicile des patients, ce qu'ils font en général plusieurs fois par jour, tous les jours de la semaine et 2) la question du stationnement lors d'une visite urgente au domicile d'un patient et celle de la perte d'un temps précieux qu'une recherche de place de parking légale engendre.

Le présent texte propose donc d'inscrire dans la loi coordonnée du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière le fait qu'il n'y a pas d'infraction lorsqu'un professionnel de la santé arrête ou stationne son véhicule lors d'une visite au domicile d'un patient pour autant que les deux conditions suivantes sont remplies: 1) le professionnel de la santé (médecin, kinésithérapeute ou infirmier) doit apposer de manière distincte et visible son caducée homologué (le Roi en déterminera les modalités d'octroi, car actuellement il ne faut pas prouver que l'on est professionnel de la santé pour obtenir un tel insigne) permettant de l'identifier et 2) son véhicule ne peut être arrêté ou stationné de manière à gêner la circulation routière ou à mettre en danger les autres usagers de la route (avec une attention particulière aux zones réservées à l'arrêt des transports publics).

Cette proposition de loi permettra ainsi de transformer les inconvénients actuels en avantages: d'une part, pour ce qui est de l'organisation, les professionnels de la santé ne devront plus tourner interminablement afin de se garer en toute légalité et, d'autre part, quant à la prise en charge du patient, celui-ci sera pris en charge plus rapidement, ce qui est encore plus crucial en cas d'urgence.

La présente proposition répond à une demande des acteurs de terrain. Ainsi, par exemple, l'Absym, dans son Mémoire pour les élections de mai 2019, réclamait "Une politique de stationnement favorable aux médecins généralistes": "L'ABSyM demande qu'une concertation avec les mandataires locaux ayant pour objectif de mettre au point une politique de stationnement cohérente ait lieu mais souhaite également une politique de stationnement uniforme, à l'échelle nationale. Nous sommes demandeurs de créer des places de parking

binnen verschillende parkeerzones te verplaatsen. Hij moet dan een hele verzameling parkeerkaarten hebben, wat omslachtig en absurd is. Daaruit volgt dat de gemeenten het koninklijk besluit van 9 januari 2007 vrijwel niet toepassen. Bovendien verleent dat besluit alleen vrijstelling van betalend parkeren, maar staat het die kaarthouders niet toe te parkeren in aanvankelijk niet voor parkeren bedoelde zones.

Met haar wetsvoorstel wil de indienster twee problemen aanpakken, namelijk: 1) parkeren in het algemeen voor gezondheidswerkers die, elke weekdag doorgaans verscheidene keren daags, op visite gaan bij patiënten thuis en 2) het parkeren tijdens een spoedbezoek bij de patiënt thuis en het verlies aan kostbare tijd dat de zoektocht naar een wettelijke parkeerplaats meebrengt.

Daarom stelt dit wetsvoorstel voor in de gecoördineerde wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer de bepaling op te nemen dat een gezondheidswerker geen overtreding begaat wanneer hij met zijn voertuig stilstaat of parkeert tijdens een huisbezoek aan een patiënt en daarbij aan de volgende twee voorwaarden voldoet: 1) de gezondheidswerker (arts, fysiotherapeut of verpleegkundige) moet duidelijk zichtbaar zijn erkend en hem identificerend esculaapteken (waarvan de Koning de nadere regels voor de toekenning bepaalt, want momenteel hoeft men niet te bewijzen dat men een gezondheidsberoep beoefent om een dergelijk kenteken te krijgen) aanbrengen en 2) hij mag met zijn voertuig niet zodanig stilstaan of parkeren dat hij het wegverkeer hindert of de andere weggebruikers in gevaar brengt (met bijzondere aandacht voor de als stopplaats voor het openbaar vervoer voorbehouden zones).

Dank zij dit wetsvoorstel zullen de huidige nadelen aldus in voordelen kunnen worden omgezet: praktijkorganisatorisch zullen de gezondheidswerkers ten eerste niet langer eindeloos hoeven rond te toeren op zoek naar een wettelijke parkeerplaats en, ten tweede, zal de patiënt sneller verzorging kunnen krijgen, wat nog crucialer is in spoedgevallen.

Met dit wetsvoorstel wordt ingegaan op een verzoek van de actoren in het veld. Zo nam de BVAS in haar Memorandum voor de verkiezingen van mei 2019 het onderdeel "Een huisartsvriendelijk parkeerbeleid" op; de BVAS stelde daarbij het volgende: "BVAS vraagt overleg met lokale mandatarissen om een coherent parkeerbeleid uit te werken, maar wenst eveneens een uniform en nationaal parkeerbeleid. Wij zijn vragende partij voor speciale parkeerplaatsen voor huisartsen (en andere zorgverleners) op de eerste lijn, voldoende verspreid

spécifiquement réservées aux médecins généralistes (et autres prestataires de soins) dans le cadre des soins de première ligne, suffisamment dispersées dans le centre de la ville ou de la commune. Si nous voulons que les généralistes (et d'autres prestataires de soins) continuent à assurer des visites à domicile, cela doit pouvoir se faire de manière fluide. Si cette proposition n'est pas réalisable, nous demandons que les autorités locales prévoient des autocollants que les médecins généralistes pourraient apposer sur leur pare-brise et qui donneraient droit à stationner sans ticket sur des places de parking ordinaires. Le temps que perdent les médecins généralistes à prendre un ticket ou à sortir leur carte de stationnement servirait davantage aux patients. Assurer des visites à domicile est un service rendu à la communauté. Il est dès lors logique que la commune facilite la tâche des médecins généralistes afin qu'ils puissent continuer à assurer ce service."¹

Catherine FONCK (cdH)

over het centrum van de stad of gemeente. Wil men dat huisartsen (en andere zorgverleners) huisbezoeken blijven afleggen, dan moet dat op een vlotte manier kunnen. Als dat niet haalbaar is, vragen we dat de lokale overheden speciale stickers voorzien die huisartsen op de voorruit kleven en die het recht geven om zonder ticket te parkeren op reguliere parkeerplaatsen. De tijd die huisartsen verliezen met het nemen van een ticket of het leggen van een kaart kunnen ze beter spenderen aan de patiënten. Huisbezoeken afleggen is een service aan de gemeenschap. Het is dan ook logisch dat de gemeenschap het de huisartsen makkelijker maakt om deze service te blijven leveren."¹

¹ <https://www.absym-bvas.be/images/actualite/2019/MemorandumFR.pdf>, p. 13.

¹ <https://www.absym-bvas.be/images/actualite/2019/MemorandumNL.pdf>, blz. 13.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi coordonnée du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, il est inséré un article 29^{quater} rédigé comme suit:

“Art. 29^{quater}. Il n’y a pas d’infraction en matière d’arrêt ou de stationnement lorsqu’un médecin, un kinésithérapeute ou un infirmier en visite au domicile d’un patient arrête ou stationne son véhicule après y avoir apposé de manière visible son caducée homologué identifiant le prestataire de soins et pour autant que le véhicule ne gêne pas la circulation ou ne constitue pas un danger pour les usagers.

Est puni d’une amende de 50 euros à 200 euros quiconque a fait une utilisation abusive du caducée susmentionné.

Le Roi détermine le modèle et les conditions d’octroi et de retrait du caducée.”

27 juin 2019

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de gecoördineerde wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, wordt een artikel 29^{quater} ingevoegd, luidende:

“Art. 29^{quater}. Er is geen overtreding van de regels inzake stilstaan of parkeren wanneer een arts, een fysiotherapeut of een verpleegkundige die op huisbezoek is bij een patiënt met zijn voertuig stilstaat of parkeert nadat hij daarin duidelijk zichtbaar zijn erkend en hem als zorgverlener identificerend esculaapteken heeft aangebracht en op voorwaarde dat het voertuig het verkeer niet hindert of geen gevaar inhoudt voor de weggebruikers.

Met geldboete van 50 euro tot 200 euro wordt gestraft al wie voormeld esculaapteken onrechtmatig gebruikt.

De Koning bepaalt het model van het esculaapteken en de voorwaarden voor de toekenning en de intrekking ervan.”

27 juni 2019