

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2019

HOORZITTING

van de Belgische Investeringsmaatschappij
voor Ontwikkelingslanden (BIO)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden	8
III. Antwoorden van de spreker	10
IV. Replieken	17

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2019

AUDITION

de la Société belge d'investissement pour les
pays en développement (BIO)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME. **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Exposés des membres	8
III. Réponses de l'orateur	10
IV. Répliques	17

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyck
PS	Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Roel Deseyn, Leen Dierick, Raf Terwingen
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 15 januari 2019 een hoorzitting georganiseerd met een vertegenwoordiger van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LUKK ZONNEVELD, CEO VAN BIO

1. *Private sector ontwikkeling*

De heer Luuk Zonneveld, CEO van BIO wijst erop dat de private sector een belangrijke rol te spelen heeft in ontwikkeling zoals onderlijnd in de *Sustainable Development Goals* (SDG's) in 2015 en de conferentie over financiering voor ontwikkeling (*Conference on Financing for Development*) in Addis Abeba in september 2015. De internationale gemeenschap bevestigt dat de socio-economische ontwikkeling, op voorwaarde dat ze duurzaam is, een aspect is van ontwikkeling in het algemeen. Omdat de private sector daar een centrale rol in te spelen heeft ontstond het concept *private sector development* (PSD).

Om de private sector zijn rol te laten spelen voor de ontwikkeling van een land moet een aantal voorwaarden zoals het bestaan van een correct wetgevend kader, een goede infrastructuur en onderwijs, vervuld zijn. De private sector in Azië, Afrika en Latijns-Amerika is voornamelijk informeel en daar moet bij de ondersteuning ervan rekening mee worden gehouden. De bedrijven zijn vaak niet geregistreerd, ze hebben geen boekhouding, het personeel wordt niet volgens de wettelijke normen betaald en ze hanteren geen milieu- en sociale standaarden. De uitdaging is de bedrijven beter te formaliseren en ervoor te zorgen dat ze de algemene regels naleven.

2. *Samenwerking*

Voor de ontwikkeling van de bilaterale programma's is een goede samenwerking ontstaan tussen DGD, Enabel en BIO. Ze bekijken samen met de private sector de situatie in het land, bepalen wat er nodig is en hoe synergieën kunnen worden gecreëerd tussen Enabel dat zich vooral buigt over het ontwikkelen van een correcte business omgeving en BIO die de *impactinvestment*, dit is de missie gebonden financiering, verzekert.

3. *Financiering*

De private sector moet tevens over voldoende financiering beschikken om te kunnen bijdragen tot ontwikkeling. De sector heeft toegang tot steeds meer nieuwe

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé, le 15 janvier 2017, une audition du représentant de la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. LUKK ZONNEVELD, CEO DE BIO

1. *Développement du secteur privé*

M. Luuk Zonneveld, CEO de BIO, fait observer que le secteur privé a un rôle majeur à jouer dans le développement, ainsi qu'il a été souligné dans les Objectifs de développement durable (ODD) en 2015 et lors de la Conférence sur le financement du développement (*Conference on Financing for Development*), qui s'est tenue à Addis Abeba en septembre 2015. La communauté internationale confirme que le développement socioéconomique constitue, à condition qu'il soit durable, un aspect du développement en général. Parce que le secteur privé a un rôle central à jouer à cet égard, on a créé le concept de développement du secteur privé (PSD).

Pour que le secteur privé puisse contribuer au développement d'un pays, plusieurs conditions doivent être remplies, telles que l'existence d'un cadre législatif correct, d'une infrastructure et d'un enseignement de qualité. En Asie, en Afrique et en Amérique latine, le secteur privé est principalement informel et il faut en tenir compte dans les programmes d'appui. Souvent, les entreprises ne sont pas enregistrées, le personnel n'est pas rémunéré selon les normes légales et aucune norme environnementale et sociale n'est appliquée. Le défi est de mieux formaliser les entreprises et de faire en sorte qu'elles respectent les règles générales.

2. *Collaboration*

Pour le développement des programmes bilatéraux, une bonne collaboration s'est mise en place entre la DGD, Enabel et BIO. Ils évaluent conjointement avec le secteur privé la situation dans le pays, déterminent les besoins et examinent comment créer des synergies entre Enabel, qui s'intéresse surtout au développement d'un environnement économique correct, et BIO, qui assure l'*impactinvestment*, à savoir le financement lié à la mission.

3. *Financement*

Le secteur privé doit par ailleurs disposer d'un financement suffisant pour pouvoir contribuer au développement. Le secteur a accès à de plus en plus

geldstromen zoals concessionele financieringsmiddelen. *Blended finance* is een combinatie van concessionele financiering met risicokapitaal waardoor bedrijven die nog niet in aanmerking komen voor risicokapitaal alleen toch financiering kunnen krijgen. Die concessionele financieringen komt vooral van de Europese Unie (EU), International Finance Cooperation (IFC), en ontwikkelingsbanken.

Er zijn echter ook risico's verbonden aan de financieringen. Projecten die vanuit een ondernemerschapsvisie nog niet echt rijp zijn voor financiering kunnen met *blended finance* toch worden gefinancierd, wat marktverstrend kan werken. Een voorbeeld hiervan is een door BIO gesteund project in Senegal met betrekking tot zonne-energie. In dit project waren afspraken gemaakt over de tarieven voor de afname van elektriciteit. Er wordt een ander project in de buurt opgezet met *blended finance* waar de elektriciteitsvoorziening wordt gesubsidieerd. Het tarief voor de gesubsidieerde elektriciteit is lager dan die van het door BIO gefinancierde project. Dit heeft voor gevolg dat het financieel meer duurzaam project van BIO in de problemen kan komen.

Gezien de concessionele financiering zo sterk is toegevoegd wordt een aantal projecten, zoals infrastructuur en hernieuwbare energie, de sectoren waar BIO werkzaam is concessioneel gefinancierd. Daardoor ligt het investeringsritme van BIO, dat commercieel wordt gefinancierd, in 2018 iets lager dan in 2017.

Er zijn tevens minder getekende financieringen omdat er tijd verloopt tussen het besluit om te financieren en het ondertekenen van de contracten. Voordat een eerste financiering kan worden gerealiseerd moet worden aangetoond dat aan de basisvoorwaarden, zoals op niveau van milieu – en sociale standaarden, is voldaan. De lijst van de voorwaarden groeit gestaag wat meer tijd vergt om eraan te voldoen.

De technische assistentie faciliteit maakt het mogelijk subsidies te verlenen voor technische assistentie, haalbaarheidsstudies. Het aantal dossiers en het aantal middelen groeit.

4. Investerings

In 2018 werden er 22 nieuwe beslissingen tot investeringen genomen, voor een totaal van 150 miljoen Euro.

Een paar concrete voorbeelden van investeringen zijn het ENKO *education* project in Afrika. Bestaande scholen krijgen de mogelijkheid om een leerpakket

de nouveaux flux financiers, comme les financements concessionnels. La *blended finance* est une combinaison de financement concessionnel et de capital à risque, qui permet aux entreprises qui n'entrent pas encore en ligne de compte pour bénéficier de capital à risque seul d'obtenir tout de même un financement. Ces financements concessionnels proviennent surtout de l'Union européenne (UE), de la Société financière internationale (SFI) et des banques de développement.

Les financements comportent toutefois également des risques. Les projets qui, dans une vision entrepreneuriale, ne sont pas encore mûrs pour un financement, peuvent quand même être financés via la *blended finance*, ce qui peut perturber le marché. Un projet soutenu par BIO au Sénégal en matière d'énergie solaire en est un exemple. Dans le cadre de ce projet, des accords avaient été conclus en ce qui concerne les tarifs relatifs à l'achat d'électricité. Un autre projet est mis sur pied dans les envions grâce à la *blended finance*, dans le cadre duquel l'approvisionnement en électricité est subsidié. Le tarif pour l'électricité subsidiée étant inférieur à celui prévu par le projet financé par BIO, celui-ci, qui est plus durable sur le plan financier, risque de rencontrer des problèmes.

Eu égard au développement considérable des financements concessionnels, certains projets, relatifs par exemple à l'infrastructure et à l'énergie renouvelable, secteurs où BIO est active, bénéficient d'un financement concessionnel. Dès lors, le rythme d'investissement de BIO, dont le financement est commercial, a légèrement baissé en 2018 par rapport à 2017.

Il y a aussi moins de financements signés, parce qu'il y a un certain délai entre la décision de financer et la signature des contrats. Avant de pouvoir procéder à un premier financement, il faut montrer qu'il est satisfait aux conditions de base, par exemple en ce qui concerne les normes environnementales et sociales. La liste des conditions ne cessant de s'allonger, il faut plus de temps pour y satisfaire.

La Facilité d'Assistance Technique permet d'accorder des subsides pour l'assistance technique, des études de faisabilité, etc. Le nombre de dossiers et de moyens est en hausse.

4. Investissements

En 2018, vingt-deux nouvelles décisions d'investissement ont été prises, pour un total de 150 millions d'euros.

Parmi les exemples concrets d'investissements, citons le projet *ENKO education* en Afrique. Il consiste à donner à des écoles l'opportunité de mettre en œuvre

toe te passen zodat leerlingen bij het afstuderen in die scholen een internationaal baccalaureaat behalen. Dit draagt bij tot de kwalificering van de jonge generatie in Afrika. Het is zaak ervoor te zorgen dat dit voor alle sociale klassen openstaat. Daarvoor krijgen de scholen een mengfinanciering met een zeer laag tarief voor de minstbesteden en de personen van de hoogste sociale klassen moeten een hogere bijdrage betalen.

Ook het *Africa Sustainable Forestry Fund* is een interessant project dat een fonds ter beschikking stelt om bossen op een duurzame manier te beheren. Deze aanpak is belangrijk omdat bossen zeker in Afrika, voor de lokale bevolking nodig zijn voor de productie van de noodzakelijke levensvoorziening. Samen met de bevolking wordt er overeengekomen hoe het bos op een duurzame manier te beheren zodat de bevolking in zijn behoeften kan voorzien. Het project loopt al acht jaar en nu komt het erop aan te verzekeren dat het project ook op een commercieel duurzame wijze verloopt. Dit is een zeer belangrijk project vanuit ontwikkelingsperspectief.

Venture east is een venture capital project voor *digital for development* (D4D) start ups. Venture capital financiert projecten met een hoog risico omdat men niet vooraf weet of beginnende bedrijven het zullen maken. Men werkt met fondsen om de wettelijke verplichting op het genereren van een aanvaardbaar rendement te verwezenlijken. Het fonds, de *venture east* vangt de klappen op van de projecten die niet van de grond komen en moet ervoor zorgen dat de succesvolle investeringen het echt waar kunnen maken.

5. Beleid en strategie

Een paar trends voor de werking van BIO zijn dat de stap tussen de beslissing tot investeren en het daadwerkelijk uitvoeren ervan steeds moeilijker wordt. Concreet betekent dit dat een groot deel van de gelden die op de balans staan toegekend zijn en vastliggen, maar nog niet uitgekeerd zijn. Er wordt aan gewerkt om dit te verbeteren.

Overeenkomstig de door de Raad van Bestuur vastgelegde strategie gaat ongeveer de helft van de investeringen naar Afrika, omdat dit het continent is met de hoogste noden. Met het oog op de risico spreiding voor het beheer van BIO gaat een deel van de financieringen naar Azië en Latijns Amerika en meer bepaald naar de meest fragiele landen en de rurale gebieden.

Het pakket van BIO bestaat uit een 35 directe investeringen met 54 banken waarbij financiering gaat naar banken en leasingmaatschappijen om de kleine KMO's

un programme d'apprentissage permettant à leurs élèves de décrocher un baccalauréat international au terme de leurs études. Ce projet contribue à qualifier la jeune génération en Afrique. Il importe de veiller à ce qu'il soit ouvert à toutes les classes sociales. Pour ce faire, les écoles participantes bénéficient d'un financement mixte qui prévoit un tarif extrêmement bas pour les plus démunis et une contribution plus élevée pour les personnes issues des classes sociales supérieures.

L'*Africa Sustainable Forestry Fund* est également un projet intéressant, qui dégage des fonds destinés à gérer les forêts durablement. Cette démarche est importante parce que les populations locales, surtout en Afrique, ont besoin des forêts pour subvenir à leurs besoins vitaux. Une concertation est ainsi menée avec la population sur la manière dont la forêt doit être gérée durablement pour que la population puisse pourvoir à ses besoins. Le projet en est à sa huitième année et l'enjeu aujourd'hui est de s'assurer qu'il se déroule également de manière commercialement durable. Il s'agit d'un projet essentiel dans une perspective de développement.

Venture east est un projet de capital-risque destiné à des start-ups *digital for development* (D4D). Le capital-risque s'applique à des projets présentant un risque élevé, parce qu'on ne peut préjuger de la réussite de "jeunes pousses". Le recours à des fonds permet de réaliser l'obligation légale de générer un rendement acceptable. Le fonds *Venture east* encaisse les revers des projets qui n'arrivent pas à décoller et doit faire en sorte que les investissements fructueux puissent véritablement se concrétiser.

5. Politique et stratégie

On observe, dans le fonctionnement de BIO, des tendances faisant que l'étape entre la décision d'investir et sa mise en œuvre effective devient de plus en plus difficile. Concrètement, cela signifie qu'une grande partie des fonds qui figurent au bilan ont été alloués et fixés, mais n'ont pas encore été versés. On s'efforce de corriger cette situation.

Conformément à la stratégie fixée par le conseil d'administration, près de la moitié des investissements va à l'Afrique, car il s'agit du continent aux besoins les plus criants. Pour une répartition des risques au niveau de la gestion de BIO, une partie des financements va à l'Asie et à l'Amérique latine, et plus particulièrement vers les pays les plus fragiles et les régions rurales.

Le "package" de BIO concerne 35 investissements directs avec 54 banques, le financement allant aux banques et aux sociétés de leasing afin de soutenir les

daarmee indirect te steunen. Bovendien zijn er nog 38 fondsen en 13 infrastructuur projecten.

Het personeelsbestand groeit gestaag en momenteel werken zijn er een 65 tal werknemers. Sinds 2019 werken er ook 2 personen in Oost en West Afrika voor prospectie en nieuwe dossiers.

De verdeling tussen de verschillende financieringskanalen blijft globaal gezien stabiel hoewel men een toename van de equity financiering kan vaststellen. BIO heeft een strategische beslissing genomen om het aandeel risicokapitaal, zeker in Afrika, te doen toenemen. Er is tevens een verhoging van de microfinanciering. Omdat commerciële financiële instellingen nog niet erg geïnteresseerd zijn om in Afrika in risico kapitaal te investeren, doet BIO dit vanuit ontwikkelingsperspectief.

In 2018 werd de strategie van BIO aangepast aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's). Voor BIO is de eerste doelstelling het uitroeien van de armoede wat overeen komt met haar opdracht. Daarenboven zijn er vier doelstellingen die pertinent zijn voor de werking van BIO. Het gaat om het verzekeren van toegankelijke propere energie. Het creëren van waardig werk en economische groei. Er wordt gewerkt aan jobcreatie, maar ook aan "jobbehoud". Het moet gaan om waardig werk dat evolueert naar werk met meer kwalificatie en voor jonge mensen. BIO vraagt tevens dat meer vrouwen toegang zouden krijgen tot werk op alle niveaus in de ondernemingen. Deze elementen maken deel uit van het contract dat met de ondernemingen wordt gesloten. Daarin worden de te bereiken doelstellingen opgenomen en de uitvoering van het contract wordt jaarlijks opgevolgd.

In het kader van de projecten in verband met industrie, innovatie en infrastructuur wordt aandacht besteed aan agrotec, digitec en hernieuwbare energie *off grid*, meer bepaald in rurale zones. Digitalisering wordt zeker in Afrika als een belangrijke opportuniteit beschouwd. Dit leidt tot meer doeltreffendheid en prestaties in vele domeinen zoals de landbouwbedrijven, onderwijs en gezondheidszorg. BIO steunt vooral de kleine lokale bedrijven die instrumenten ontwikkelen die nuttig zijn voor de werking ervan.

Een interessant voorbeeld is een bedrijf dat een systeem heeft ontwikkeld dat landbouwers toelaat op een toegankelijke manier op hun telefoon informatie over het vochtgehalte van hun veld en de groei van de gewassen te verkrijgen. Dit is gelinkt aan een GPS systeem waardoor ze aanwijzing krijgen waar bijvoorbeeld meer meststoffen moeten worden aangebracht, waar de irrigatie moet worden verbeterd of waar er een gevaar

PME de manière indirecte. À cela s'ajoutent encore 38 fonds et 13 projets d'infrastructure.

L'effectif est en progression constante et compte aujourd'hui près de 65 travailleurs. Depuis 2019, deux personnes travaillent également en Afrique de l'Est et de l'Ouest à la prospection et sur de nouveaux dossiers.

Globalement parlant, la répartition entre les différents canaux de financement reste stable, même si force est de constater que le financement par fonds propres est en hausse. BIO a pris une décision stratégique pour augmenter la part du capital-risque, surtout en Afrique. On observe en outre une augmentation de la microfinance. Dès lors que les établissements financiers commerciaux ne s'intéressent pas vraiment à investir en Afrique dans le capital-risque, BIO s'en charge dans une perspective de développement.

En 2018, la stratégie de BIO a été adaptée aux objectifs de développement durable (ODD). Pour BIO, le premier objectif est d'éradiquer la pauvreté, ce qui correspond à sa mission. En outre, quatre objectifs sont pertinents pour le fonctionnement de BIO. Il s'agit d'assurer une énergie propre et accessible, de créer un travail décent et une croissance économique. Des efforts sont déployés pour créer de l'emploi, mais aussi pour le maintenir. Il doit s'agir d'un travail décent évoluant vers un travail plus qualifié et destiné aux jeunes. BIO plaide en outre pour que davantage de femmes accèdent à un emploi à tous les niveaux de l'entreprise. Ces éléments font partie du contrat conclu avec les entreprises dans lequel figurent les objectifs à atteindre et dont l'exécution fait l'objet d'un suivi annuel.

Dans le cadre des projets liés à l'industrie, à l'innovation et à l'infrastructure, on est attentif à l'agrotechnique, à la digitechnique et à l'énergie renouvelable *off grid*, plus particulièrement en zone rurale. La numérisation est vue comme une opportunité importante, certainement en Afrique. Elle permet d'améliorer l'efficacité et les performances dans de nombreux domaines, tels que l'agriculture, l'enseignement et les soins de santé. BIO soutient surtout les petites entreprises locales qui développent des outils utiles à leur fonctionnement.

Un exemple intéressant nous est fourni par une entreprise qui a développé un système qui permet aux agriculteurs de recevoir facilement sur leur téléphone des informations sur le taux d'humidité de leur champ et la croissance de leurs cultures. Ces informations sont liées à un système GPS de sorte qu'ils savent par exemple où il faut mettre plus d'engrais, où il faut améliorer l'irrigation et où des insectes risquent de poser des

is van insecten waardoor er groeiproblemen kunnen ontstaan. Men kan vaststellen dat de productie van de landbouwers die het systeem toepassen verbetert.

Er wordt ook meer aandacht geschonken aan de sociale diensten zoals gezondheidszorg en onderwijs. Het is de Staat die de doelstellingen, de structuren, de voorwaarden en de procedures van die sectoren moet bepalen en die verantwoordelijk is om ervoor te zorgen dat die diensten voor iedereen toegankelijk zijn. In een aantal Afrikaanse staten werden hybride systemen voor die sectoren opgesteld waarbij ook een bijdrage van de private sector wordt gevraagd. BIO steunt projecten die kaderen binnen de nationale programma's. In de onderwijssector is ENCO daar een voorbeeld van. Voor de gezondheidszorg neemt BIO deel aan de financiering van een ziekenhuis in DRC dat vooral werkt met contracten voor ziekteverzekering van bedrijven in de stad. Het bedrijf betaalt het ziekenhuis voor de ziekteverzekering van zijn werknemers en hun familie.

Elk jaar wordt een aantal van de investeringen van BIO door een extern bedrijf geëvalueerd. Die evaluatie wordt samen met de dienst van de Bijzondere Evaluator en de administratie uitgevoerd.

Het is positief dat BIO ten gevolge van de wetswijziging en het nieuwe beheerscontract nu ook toegang heeft tot risicokapitaal waarbij niet dezelfde verplichtingen inzake rendement gelden. Dit maakt het mogelijk om meer te investeren in kleine KMO's, kleine lokale fondsen en in startende bedrijven.

BIO werkt aan een faciliteit voor co-investeringen met de instellingen en privépersonen in België. Men is in het stadium van het ophalen van kapitaal. Dit was geen gemakkelijke opdracht omdat de Belgische financiële sector nog steeds twijfelt aan de mogelijkheden van overzeese investeringen. Het hoofddoel van dit project is de Belgische financiële sector te overtuigen van de mogelijkheden van die investeringen. Hiervoor zal worden samengewerkt met de ambassades, Awex, FIT en andere instellingen die in Oost- en West-Afrika op het terrein zijn.

BIO heeft zoals Enabel de "*Fit for Purpose*" certificatie, een vereiste van het nieuwe beheerscontract, verkregen. Dit houdt ook "*pillar assessment*" van de EU certificatie in meer bepaald inzake interne controle, procurement, en kwaliteitscontrole binnen de onderneming.

BIO vindt dat het oprichten van een *gender task force* in de wet en in het beheerscontract zou moeten worden opgenomen. Er moet in dit kader zowel in België

problèmes pour la croissance des cultures. On constate une amélioration de la production des agriculteurs qui appliquent le système.

On accorde également plus d'attention aux services sociaux tels que les soins de santé et l'enseignement. C'est l'État qui doit déterminer les objectifs, les structures, les conditions et les procédures de ces secteurs et qui doit veiller à ce que ces services soient accessibles à tous. Certains pays africains ont mis en place des systèmes hybrides pour ces secteurs, une contribution étant aussi demandée au secteur privé. BIO soutient les projets qui s'inscrivent dans le cadre des programmes nationaux. ENCO en est un exemple dans le secteur de l'enseignement. Dans le domaine des soins de santé, BIO participe au financement d'un hôpital en RDC qui travaille surtout à partir de contrats d'assurance maladie d'entreprises de la ville. L'entreprise paie l'hôpital pour l'assurance maladie de ses travailleurs et leurs familles.

Chaque année, un certain nombre d'investissements de BIO sont évalués par une entreprise externe. Cette évaluation est réalisée conjointement avec le service de l'Évaluatrice spéciale et l'administration.

Il est bien qu'à la suite de la modification de la loi et du nouveau contrat de gestion, BIO ait désormais aussi accès au capital à risque, qui n'est pas soumis aux mêmes obligations en matière de rendement. On peut ainsi investir davantage dans de petites PME, de petits fonds locaux et dans des entreprises débutantes.

BIO œuvre à la mise en place d'une facilité de co-investissement avec les institutions et les particuliers en Belgique. On en est au stade de la collecte de capitaux. Ce n'était pas une mission aisée car le secteur financier belge doute toujours des possibilités qu'offrent les investissements outre-mer. L'objectif principal de ce projet est de convaincre le secteur financier belge des possibilités de ces investissements. On collaborera pour ce faire avec les ambassades, l'Awex, FIT et d'autres institutions qui sont actives sur le terrain en Afrique orientale et occidentale.

Comme Enabel, BIO a obtenu la certification "*Fit for Purpose*", une exigence du nouveau contrat de gestion. Cela implique aussi un "*pillar assessment*" de la certification UE, plus particulièrement en matière de contrôle, de passation des marchés et de contrôle de qualité au sein de l'entreprise.

Bio estime qu'il faudrait prévoir dans la loi et le contrat de gestion la création d'une *gender task force*. Le secteur privé doit progresser dans ce domaine tant

als overzee in de private sector vooruitgang worden geboekt. Investerings kunnen ook aan meer gendergelijkheid bijdragen.

Tot slot wijst de spreker erop dat ze het niveau van hun engagementen willen opkrikken.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita Bellens (N-VA), is van oordeel dat BIO een mooi verslag kan neerleggen voor 2017. Er is een consolidatie van de werkzaamheden en men ziet dat BIO vooral in Afrika in hernieuwbare energie heeft geïnvesteerd. In 2017 was er de verkoop van de Cambodjaanse micro financieringsinstelling PRASAC wat een mooi resultaat opleverde en een opmerkelijke groei weergeeft.

Met betrekking tot de opmerkelijke groei stipt de spreker aan dat jaarrapporten een momentopname weergeven en de vraag is wat de resultaten op lange(re) termijn bijvoorbeeld binnen 5 tot 10 jaar zullen zijn. Is de groei van BIO soortgelijk dan deze in gelijkaardige instellingen in de Europese Unie?

Kan de heer Zonneveld al een idee geven over de tendensen van het jaarverslag van 2018?

De wet met betrekking tot BIO werd gewijzigd om de werkzaamheden af te stemmen op wat Enabel en DGD doen. Het gaat dan om de mogelijkheden die worden geboden om risicokapitaal te verlenen en de rendementsdrempel te verlagen. Dit is een positieve evolutie voor zover goede risico-analyses worden gerealiseerd. Voert BIO die risico-analyses alleen uit of krijgt het steun van Enabel, DGD of andere instellingen? Wat zijn de toekomstige projecten van BIO?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is verheugd dat de samenwerking van BIO met Enabel en DGD goed verloopt. Kan de spreker nog concrete voorbeelden van die samenwerking geven?

BIO heeft ten gevolge van de verschillende hervormingen zijn werkdomeinen uitgebreid. In dit kader is het belangrijk om de projecten en de activiteiten te evalueren en op te volgen zeker omdat de diensten van de bijzondere evaluator niet alle activiteiten kunnen opvolgen. Hoe gaat BIO intern om met die evaluaties? Zes fondsen worden geëvalueerd door een extern bedrijf wat slechts een klein deel binnen het geheel van de activiteiten van BIO is en geen volledig beeld geeft. Het gaat om fondsen in Indië die ook specifieke kenmerken hebben. Kan de spreker dieper ingaan op de wijze

en Belgique qu'outre-mer. Les investissements peuvent aussi contribuer à améliorer l'égalité de genre.

Enfin, l'orateur souligne qu'ils souhaitent relever le niveau de leurs engagements.

II. — EXPOSÉS DES MEMBRES

Mme Rita Bellens (N-VA) estime que BIO peut présenter un beau rapport pour 2017. Il y a une consolidation des activités et on constate que BIO a investi dans les énergies renouvelables surtout en Afrique. Il y a eu en 2017 la vente de PRASAC, un organisme de micro-financement cambodgien, qui a donné un bon résultat et reflète une remarquable croissance.

En ce qui concerne cette remarquable croissance, l'intervenante fait observer que les rapports annuels ne sont que des instantanés, la question étant de savoir quels seront les résultats à (plus) long terme, par exemple dans 5 ou dix ans. La croissance de BIO est-elle comparable à celle d'institutions similaires dans l'UE?

M. Zonneveld peut-il déjà donner une idée des tendances du rapport annuel de 2018?

La loi relative à BIO a été modifiée pour aligner ses activités sur ce que font Enabel et la DGD, en lui permettant d'octroyer du capital à risque et de baisser le seuil de rendement. C'est une évolution positive pour autant que l'on procède à de bonnes analyses de risque. BIO réalise-t-elle ces analyses de risque seule ou est-elle aidée par Enabel, la DGD ou d'autres institutions? Quels sont les projets futurs de BIO?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) se réjouit de la bonne collaboration entre BIO, d'une part, et Enabel et la DGD, d'autre part. L'orateur peut-il donner d'autres exemples concrets de cette collaboration?

À la suite des différentes réformes, BIO a élargi son champ d'action. Dans ce cadre, il est important d'évaluer et de suivre les projets et les activités, en particulier parce que les services de l'évaluateur spécial ne peuvent pas suivre toutes les activités. Comment BIO gère-t-elle en interne ces évaluations? Six fonds sont évalués par une entreprise externe, ce qui ne représente qu'une petite partie de l'ensemble des activités de BIO et ce qui ne donne pas une image complète. Il s'agit de fonds en Inde qui présentent aussi des caractéristiques spécifiques. L'orateur peut-il expliquer plus en détail la

waarop de evaluaties worden uitgevoerd en hoe wordt nagegaan of alle regels zoals bijvoorbeeld het respect voor duurzame ontwikkeling worden nageleefd.

Wat is de exacte verdeling van de fondsen tussen de meest fragiele staten en de intermediaire landen?

De spreekster wil dieper ingaan op het dossier van Feronia. De commissie bevoegd voor het beheer van klachten bij de Duitse, Nederlandse en Franse ontwikkelingsbanken heeft de klacht die twee gemeenschappen uit de RDC op 5 november 2018 tegen Feronia hebben ingediend ontvankelijk verklaard. Dit houdt in dat het klachtenmechanisme een preliminaire onderzoek zal opstarten, alvorens een bemiddelingsprocedure nodig voor de gemeenschappen om hun sinds lang bestaand conflict over het landgeschil met de *Plantations et Huileries du Congo* (PHC), een filiaal van het Canadese bedrijf Feronia, aan te vatten. Ook BIO is actief in dit project. Hoe zal BIO hierop reageren en welke acties zullen eventueel worden genomen?

De minister van ontwikkelingssamenwerking heeft bevestigd dat de lonen die in het project worden toegekend overeenkomen met de in RDC gebruikte minimumlonen. Twee recente rapporten stellen echter dat dit niet het geval is voor de dagloners die het grootste deel van de werknemers uitmaken. Zij zouden 27 euro per maand krijgen wat veel lager is dan het Congolese minimumloon. De minister had beloofd dat BIO zich uit het project zou terugtrekken als de verplichting om minimumlonen te betalen niet wordt nageleefd. Is het standpunt van BIO als gevolg van die nieuwe rapporten gewijzigd? Zou het niet opportuun zijn om hierover een nieuw onafhankelijk onderzoek te openen?

De minister had ook aangegeven dat er een actieplan was uitgewerkt met de organisaties van het middenveld om de doelstellingen over de te realiseren infrastructuur voor de gemeenschappen te bepalen. Dit plan wordt volgens de gemeenschappen niet uitgevoerd. Is het mogelijk om dit actieplan, dat niet toegankelijk is, aan de leden van de commissie te bezorgen?

Kan BIO aantonen dat de internationale standaarden voor het raadplegen van de lokale gemeenschappen effectief werden gevolgd? Het verslag van de Congolese NGO *Réseau Ressources Naturelles* (RRN) gaat niet akkoord met de wijze waarop de lokale gemeenschappen moeten participeren aan de werkzaamheden van infrastructuur. Is het normaal dat lokale gemeenschappen moeten deelnemen aan sociale infrastructuurwerken die een compensatie zijn voor hun verlies aan grond?

manière dont les évaluations sont réalisées et comment on vérifie si toutes les règles, comme par exemple le respect du développement durable, sont respectées.

Quelle est l'exacte répartition des fonds entre les pays les plus fragiles et les pays intermédiaires?

L'intervenante souhaite approfondir la question du dossier Feronia. La commission chargée de la gestion des plaintes auprès des banques de développement allemande, néerlandaise et française a déclaré que la plainte déposée par deux communautés de la RDC contre Feronia le 5 novembre 2018 était recevable. Cela signifie que le mécanisme de plainte entraînera l'ouverture d'une enquête préliminaire avant la procédure de médiation nécessaire pour les communautés en vue de la résolution de leur conflit de longue date concernant un différend foncier avec les Plantations et Huileries du Congo (PHC), filiale de l'entreprise canadienne Feronia. BIO participe également à ce projet. Comment BIO réagira-t-elle et quelles seront les mesures prises le cas échéant?

Le ministre de la coopération au développement a confirmé que les salaires alloués dans le cadre du projet correspondent aux salaires minima appliqués en RDC. Cependant, deux rapports récents indiquent que ce n'est pas le cas pour les travailleurs journaliers, qui constituent la majorité des travailleurs employés. Le salaire de ces travailleurs s'élèverait à 27 euros par mois, ce salaire étant bien inférieur au salaire minimum congolais. Le ministre avait promis que BIO se retirerait de ce projet si l'obligation de respecter le salaire minimum n'était pas respectée. La position de BIO a-t-elle changé à la suite de ces nouveaux rapports? Ne serait-il pas opportuun d'ouvrir une nouvelle enquête indépendante à ce sujet?

Le ministre a également indiqué qu'un plan d'action avait été élaboré avec les organisations de la société civile afin de définir les objectifs relatifs à l'infrastructure à mettre en place pour les communautés. Selon les communautés, ce plan n'est pas mis en œuvre. Ce plan d'action, qui n'est pas accessible, pourrait-il être transmis aux membres de la commission?

BIO peut-elle démontrer que les normes internationales en matière de consultation des communautés locales ont bien été respectées? Le rapport de l'ONG congolaise Réseau Ressources Naturelles (RRN) exprime un désaccord en ce qui concerne la manière dont les communautés locales devraient participer aux travaux d'infrastructure. Est-il normal que les communautés locales doivent participer à des travaux d'infrastructure de nature sociale prévus en compensation de la perte de leurs terres?

Heel de problematiek rond de landgeschillen duurt al vier jaar en tot nu toe ziet men geen mogelijke oplossing. Ook de geldigheid van de concessies wordt nog steeds door de lokale gemeenschappen in vraag gesteld. Bestaan de eigendomstitels? Kunnen ze aan de parlementsleden worden bezorgd?

Het bedrijf Feronia zou maar 75 % van de grond gebruiken maar wil de overige gronden, met als argument dat het certificatieproces van de palmolie dit niet toelaat, niet teruggeven aan de gemeenschappen. De specialisten van de *Roundtable on Sustainable Palm Oil* (RSPO) delen die visie niet. Het is nodig om in het kader van het certificatieproces compensatieoppervlakte te behouden maar dat moet geen 75 % van de oppervlakte van de concessie zijn. Niets belet Feronia om bepaalde gronden terug te geven aan de gemeenschappen. Is BIO bereid om Feronia te vragen om de dichtsbij de dorpen gelegen gronden terug te geven aan de gemeenschappen en zo toch al gedeeltelijk de landgeschillen op te lossen?

Het Duitse rapport onderlijnt drie bijkomende aandachtspunten: de noodzakelijke veiligheidskleding is niet toegankelijk voor de werknemers; vele werknemers beschikken niet over decante huisvesting; de levensomstandigheden van de werknemers zijn sinds 2015 globaal genomen achteruit gegaan. Dit is ook het gevolg van het feit dat de levenskost ter plaatse sneller stijgt dan de lonen. Die lonen worden niet steeds tijdig betaald en ook de overuren worden niet correct berekend.

De problematiek van Feronia is al langer gekend en er worden ook meerdere rapporten over gepubliceerd. De verslagen van RRN, van Duitse parlementariërs, van CNCD en 11-11-11 wijzen allen op dezelfde problemen. Is BIO van oordeel dat al deze evaluaties van Congolese of Europese organisaties systematisch fout zijn of hoe wordt rekening gehouden met die rapporten? Voor de spreker is het zaak dat de situatie tastbaar verbetert.

III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKER

1. PRASAC

De heer Luuk Zonneveld, CEO van BIO, beaamt dat door de exit van het project PRASAC in 2017 een grote meerwaarde werd gerealiseerd. Die meerwaarde was eenmalig en is niet de doelstelling van BIO. Toen BIO in 2006-2007 in PRASAC stapte was de organisatie een kleine NGO in moeilijkheden die microfinanciering ter beschikking stelde van micro en kleine ondernemingen. Door de jaren heeft BIO samen met de Nederlandse

Toute la problématique des conflits fonciers dure depuis quatre ans et aucune solution n'est en vue à ce jour. La validité des concessions est en outre toujours remise en question par les communautés locales. Les titres de propriété existent-ils? Peuvent-ils être transmis aux députés?

Feronia n'utiliserait que 75 % des terres mais n'entendrait pas restituer les terres restantes aux communautés, estimant que le processus de certification de l'huile de palme ne le permet pas. Les spécialistes de la Table ronde sur l'huile de palme durable (RSPO) ne partagent pas cette analyse. Il convient de conserver une surface de compensation dans le cadre du processus de certification mais celle-ci ne doit pas nécessairement représenter 75 % de la superficie de la concession. Rien n'empêche Feronia de restituer certaines terres aux communautés. BIO est-elle prête à demander à Feronia de restituer les terres les plus proches des villages aux communautés et d'ainsi régler partiellement les litiges fonciers?

Le rapport allemand souligne trois autres points: les vêtements de sécurité nécessaires ne sont pas fournis aux travailleurs; de nombreux travailleurs ne vivent pas dans un logement décent; et les conditions de vie des travailleurs se sont globalement dégradées depuis 2015. Cela découle également du fait que le coût de la vie sur le terrain augmente plus vite que les salaires. Ces salaires ne sont pas toujours payés à temps et les heures supplémentaires ne sont pas non plus calculées correctement.

Le problème de Feronia est connu depuis longtemps et plusieurs rapports ont été publiés à ce sujet. Les rapports du RRN, des parlementaires allemands, du CNCD et de 11-11-11 font tous état des mêmes problèmes. BIO considère-t-elle que toutes ces évaluations des organisations congolaises ou européennes sont systématiquement erronées? Ou comment ces rapports sont-ils pris en compte? L'intervenante estime qu'il importe que la situation s'améliore de manière tangible.

III. — RÉPONSES DE L'ORATEUR

1. PRASAC

M. Luuk Zonneveld, CEO de BIO, confirme que la sortie du projet PRASAC en 2017 a entraîné la réalisation d'une plus-value significative. Cette plus-value était ponctuelle et ne correspond pas à l'objectif de BIO. Lorsque BIO a rejoint le PRASAC en 2006-2007, il s'agissait d'une petite ONG en difficulté qui mettait des micro-financements à la disposition de micro-entreprises et de petites entreprises. Au fil des ans, en

ontwikkelings samenwerking PRASAC omgevormd tot een succesvolle organisatie voor het verlenen van microfinanciering in rurale gebieden. De organisatie is de tweede grootste financiële instelling voor micro financieringen in Cambodja geworden. Het is vooral dit succes dat moet worden onderlijnd niet zozeer de gerealiseerde meerwaarde.

Er zijn echter ook projecten die niet succesvol eindigen. Het is mogelijk dat BIO een investering van 10 miljoen USD zal verliezen op de rehabilitatie van de spoorlijn tussen Mombasa en Nairobi. BIO heeft sinds 2012 daar de rehabilitatie van de spoorlijn gefinancierd, maar in 2014 heeft de Chinese overheid een akkoord met de Keniaanse overheid gesloten om een andere door de Chinezen beheerde spoorlijn ernaast te leggen. Sindsdien is de interesse van de Keniaanse overheid voor de rehabilitatie van de spoorlijn afgenomen. Momenteel wordt vooral de Chinese spoorlijn gebruikt en wordt de mede door BIO gerehabiliteerde spoorlijn enkel (verlieslatend) voor goederentransport gebruikt.

2. Investerings

De afgelopen vijftien jaar heeft BIO de focus gelegd op investeringen in *off grid* hernieuwbare energie. Omdat de vorige investeringen in de energiesector in grote centrales met leidingen naar alle dorpen in gebieden met een zeer schaarse bevolking niet doeltreffend zijn hebben een aantal start-ups systemen ontwikkeld die functioneren op basis van zonnepanelen, windmolens, kleine hydrocentrales die voor kleinere gemeenschappen een *grid* vormen onafhankelijk van het gecentraliseerde net. De kosten van het onderhoud zijn minimaal en kunnen door de gemeenschappen worden gedragen. Vanuit ontwikkelingsperspectief gaat het om interessante projecten. BIO concentreert zich vooral op de innovatieprojecten, omdat wanneer de modellen functioneren en schaalbaar zijn de commerciële projecten ze overnemen.

3. Financiering

BIO maakt deel uit van een netwerk van vijftien gelijkwaardige organisaties in 14 landen die allen een enorme groei van de middelen verkregen. Dit komt onder meer omdat een aantal landen bijvoorbeeld Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Nederland en de Scandinavische landen, de opdracht gaven aan de organisaties om de middelen die ze in het kader van het akkoord van Parijs hebben toegezegd voor klimaatfinanciering te kanaliseren via ontwikkelingsfinancieringsorganisaties. Ook in landen als Portugal, Italië en Spanje is er een groei van, vooral gebonden, hulp. Daarbij kan alleen worden geïnvesteerd wanneer dit ook bedrijfsbelangen voor

collaboration avec la coopération néerlandaise, BIO a transformé le PRASAC en une organisation performante de micro-financement dans les zones rurales. Cette organisation est devenue la deuxième plus grande institution financière de microfinance au Cambodge. C'est surtout ce succès qu'il faut souligner et moins la plus-value réalisée.

Cependant, certains projets ne sont pas fructueux. BIO risque par exemple de perdre un investissement de 10 millions USD dans le dossier de la réhabilitation de la ligne ferroviaire entre Mombasa et Nairobi. BIO finance en effet la réhabilitation de cette ligne ferroviaire depuis 2012 mais en 2014, le gouvernement chinois a signé avec le gouvernement kenyan un accord visant la construction en parallèle d'une autre ligne ferroviaire gérée par les Chinois. Depuis lors, l'intérêt du gouvernement kenyan pour la réhabilitation de la ligne existante a diminué. Actuellement, c'est surtout la ligne ferroviaire chinoise qui est utilisée et la ligne ferroviaire à la réhabilitation de laquelle BIO a contribué n'est utilisée (à perte) que pour le transport de marchandises.

2. Investissements

Ces quinze dernières années, BIO s'est concentrée sur les investissements dans les énergies renouvelables hors réseau. Étant donné que les investissements précédents dans le secteur de l'énergie, réalisés dans de grandes centrales électriques reliées à tous les villages dans des zones très peu peuplées, n'étaient pas efficaces, plusieurs start-ups ont développé des systèmes alimentés par des panneaux solaires, des éoliennes et de petites centrales hydroélectriques qui forment, pour les plus petites communautés, un réseau indépendant du réseau central. Le coût de son entretien est minime et peut être supporté par les communautés. Du point de vue du développement, il s'agit de projets intéressants. BIO se concentre principalement sur les projets innovants car, lorsque les modèles fonctionnent et sont évolutifs, les projets commerciaux prennent le relais.

3. Financement

BIO fait partie d'un réseau de quinze organisations similaires dans quatorze pays qui ont toutes obtenu une augmentation considérable de leurs moyens, notamment parce qu'un certain nombre de pays, tels que la France, le Royaume-Uni, les Pays-Bas et les pays scandinaves, ont chargé les organisations de canaliser les moyens qu'ils avaient promis dans le cadre de l'accord de Paris pour le financement de la lutte contre le changement climatique via les organisations de financement du développement. Au Portugal, en Italie et en Espagne, on constate également une augmentation de l'aide liée surtout, dans le cadre de laquelle

nationale bedrijven oplevert. BIO van zijn kant kijkt in de eerste plaats naar het project en indien dit ook in de belangen van een Belgische bedrijf is is dit meegenomen.

4. Beleid en strategie

De belangrijkste ontwikkelingen in 2018 zijn gericht op prospectie door middel van plaatsbezoeken, deelname aan conferenties, door België georganiseerde handelsmissies in de onderste regionen van de markt zoals rurale gebieden, jongeren, terugkerende diaspora, projecten van vrouwelijke ondernemers. Voor die projecten zijn de financiering en het leveren van risicokapitaal een uitdaging. Omdat blijkt dat het belangrijk is om op het terrein te zijn besliste BIO om personen in West- en Oost- Afrika te plaatsen initieel voor een proefperiode van twee jaar. Gezien BIO dit vanuit de eigen middelen financiert moet na de proefperiode duidelijk blijken dat dit nieuwe dossiers oplevert. De nationale overheden van Abidjan, Ivoorkust en Kenia steunen het model.

Gezien er meer op kleinere projecten wordt ingezet wordt ook een beroep gedaan op Credendo die risicoanalyses van de doellanden maken en ook kredietverzekeringen levert. Ook de analyses van de *Economist intelligence Unit*, gespecialiseerde diensten ter plaatse worden gebruikt. De samenwerking met de ambassades ter plaatse is verbeterd onder meer door de opleiding van stagiair diplomaten die BIO verzorgt.

BIO zelf heeft twee grote risico's voor haar investeringen vastgesteld. Een eerste is overmacht door een aantal risico's, zoals mislukte oogsten, politieke stabiliteit in landen als DRC, Myanmar, Mozambique, die in België niet gekend of gemakkelijker hanteerbaar zijn. Bijvoorbeeld de plannen van een bedrijf dat geconfronteerd wordt met een devaluatie van 40 % van de munt, zoals het geval was in Nigeria in 2018, moeten volledig worden herzien. Het tweede aspect is de zwakte in het management. De managers moeten soms in moeilijke omstandigheden werken en in een omgeving met veel corruptie kunnen functioneren. Dit zijn factoren die niet in scenario's en berekeningen kunnen worden opgenomen. Het is dus zaak goed te weten wat de toestand en de werkomstandigheden in het land zijn. Om het ondernemingschap te verbeteren verleent BIO technische assistentie en wordt onder meer samengewerkt met de organisatie *African women in Board Rooms*.

Sinds een jaar beheert DGD een taskforce voor steun aan de private sector waarin ENABEL, Finexpo en BIO zitting hebben. Dit instrument laat toe om meer

on ne peut investir que si les investissements servent aussi les intérêts des entreprises nationales. Pour sa part, BIO examine en premier lieu le projet et c'est un plus bienvenu si l'investissement sert aussi les intérêts d'une entreprise belge.

4. Politique et stratégie

Les principales évolutions en 2018 sont axées sur la prospection au moyen de visites sur place, de participation à des conférences et à des missions commerciales organisées par la Belgique dans les zones inférieures du marché, comme les régions rurales, les jeunes, la diaspora qui revient au pays, les projets d'entrepreneuses. Pour ces projets, le financement et l'apport de capital à risque constituent un défi. Comme il s'avère qu'il est important d'être sur le terrain, BIO a décidé de placer des personnes en Afrique occidentale et orientale initialement pour une période d'essai de deux ans. Étant donné que BIO finance ces initiatives par ses propres moyens, il doit être clair après la période d'essai que cela débouchera sur de nouveaux dossiers. Les autorités nationales d'Abidjan, de la Côte-d'Ivoire et du Kenya soutiennent ce modèle.

Étant donné qu'on mise plus sur de petits projets, on fait aussi appel à Credendo qui réalise les analyses de risque des pays cibles et fournit aussi des assurances crédit. On utilise aussi les analyses de l'*Economist intelligence unit* et des services spécialisés sur place. La collaboration avec les ambassades sur place s'est améliorée, notamment grâce à la formation de diplomates stagiaires prodiguée par BIO.

BIO a elle-même relevé deux risques majeurs pour ses investissements. Le premier est la force majeure liée à certains risques comme de mauvaises récoltes, l'instabilité politique dans des pays comme la RDC, le Myanmar et le Mozambique, qui sont inconnus ou plus facilement gérables en Belgique. Par exemple, les projets d'une entreprise confrontée à une dévaluation de 40 % de la monnaie, comme ce fut le cas au Nigéria en 2018, doivent être complètement revus. Le deuxième aspect est la faiblesse du management. Les managers doivent parfois travailler dans des conditions difficiles et pouvoir fonctionner dans un environnement de forte corruption. Ce sont des facteurs impossibles à intégrer dans des scénarios et des calculs. Il faut donc bien connaître la situation et les conditions de travail dans le pays. Afin d'améliorer l'entreprenariat, BIO fournit une assistance technique et collabore notamment avec l'organisation *African women in Board Rooms*.

Depuis un an, la DGD gère une *task force* de soutien au secteur privé où siègent des représentants d'ENABEL, de Finexpo et de BIO. Cet outil permet de créer

synergieën tussen de verschillende instanties te creëren. De haven van Antwerpen zal voor een periode van negen jaar de belangrijkste haven van Benin, de haven van Cotonou, beheren. De regering van Benin hoopt daardoor de prestaties van de haven, de kwalificatie van het personeel te verbeteren en een hogere bijdrage van de haven tot de economie van Benin te realiseren. De haven van Cotonou vertegenwoordigt vandaag een derde van de inkomsten van het land.

Het project kadert in de in december 2018 getekende bilaterale samenwerkingsovereenkomst voor de volgende vijf jaren met Benin. Het gaat om een samenwerking tussen de overheid van Benin, de haven van Antwerpen, Enabel en BIO voor de ontwikkeling van de haven. Enabel zal de opleiding, de kwalificatie van de openbare en semi-openbare overheden van de haven, het transportbeheer en het beheer van de douane en infrastructuur op zich nemen. BIO zal investeringen aan de ondernemingen die in en rond de haven liggen, verschaffen. Het verbeteren van het transport is een uitdaging voor de haven die in het centrum van Cotonou is gelegen.

Er wordt ook beoogd om de meerwaarde van de activiteiten rond te haven te verbeteren en niet meer alleen grondstoffen maar ook getransformeerde producten uit te voeren. Samen met Enabel worden de mogelijkheden van de ananasketen dat het tweede landbouwproduct van Benin is, geanalyseerd. Enabel verzorgt de structurering van de keten, de opleiding van de ondernemingen vooral KMO's. BIO wordt ingeschakeld om na te gaan of kleine fondsen kunnen worden opgericht voor de financiering van die ondernemingen en hun latere uitbreiding.

5. Evaluaties

Er is een onderscheid tussen de monitoring van de lopende investeringen en de externe evaluaties over het impact van de investeringen. In verband met de monitoring voorzien de contracten in een driemaandelijkse rapportering van de belangrijkste indicatoren en een jaarlijkse rapportering van alle in de financieringscontracten opgenomen indicatoren. Bij het begin van de samenwerking wordt een risicoprofiel opgemaakt met een categorisatie van A naar D. In functie van het risicoprofiel wordt een aangepaste monitoring opgezet. Daar waar de sociale- en milieurisico's het hoogst zijn wordt jaarlijks een onafhankelijke evaluatie van de evolutie van de prestaties van het bedrijf gebaseerd op een actieplan dat deel uitmaakt van het beheerscontract van het bedrijf, gemaakt.

De projecten worden ook door het personeel van BIO in functie van het risico profiel bezocht. De ambassades

plus de synergies entre les différentes instances. Le port d'Anvers gèrera pendant neuf ans le port les plus important du Bénin, le port de Cotonou. Le gouvernement béninois espère ainsi améliorer les performances du port et les qualifications du personnel et augmenter la contribution du port à l'économie béninoise. Le port de Cotonou représente aujourd'hui le tiers des revenus du pays.

Le projet s'inscrit dans le cadre du traité de coopération bilatérale signé en décembre 2018 pour les cinq années à venir avec le Bénin. Il s'agit d'une coopération entre les autorités béninoises, le port d'Anvers, Enabel et BIO en vue du développement du port. Enabel se chargera de la formation et de la qualification des autorités publiques et semi-publiques du port, et de la gestion du transport, de la douane et de l'infrastructure. BIO fournira les investissements aux entreprises actives dans et autour du port. L'amélioration du transport est un défi pour le port qui est situé dans le centre de Cotonou.

On essaie aussi d'améliorer la valeur ajoutée des activités portuaires et de ne plus exporter uniquement des matières premières, mais aussi des produits transformés. On analyse, avec Enabel, les possibilités de la filière ananas, qui est le deuxième produit agricole du Bénin. Enabel structure la filière et forme les entreprises, surtout des PME. BIO examine s'il est possible de créer de petits fonds pour financer ces entreprises et leur développement futur.

5. Évaluations

Il convient de distinguer le suivi des investissements en cours des évaluations externes de l'impact des investissements. En ce qui concerne le suivi, les contrats prévoient un rapport trimestriel sur les principaux indicateurs et un rapport annuel sur tous les indicateurs inclus dans les contrats de financement. Au début de la collaboration, un profil de risque est établi dans le cadre d'une classification qui va de A à D. Un suivi approprié est mis en place en fonction du profil de risque. Dans les cas où les risques sociaux et environnementaux sont les plus élevés, une évaluation indépendante de l'évolution de la performance de l'entreprise est réalisée annuellement sur la base d'un plan d'action qui fait partie du contrat de gestion de l'entreprise.

Le personnel de BIO visite également les projets en fonction de leur profil de risque. Les ambassades sont

kennen de portefeuille van BIO in de verschillende landen en er wordt gevolg gegeven aan de eventueel opgemerkte problemen.

BIO werkt voor de evaluaties samen met Dienst van de Bijzondere Evaluator en heeft zo een vijftigtal projecten geëvalueerd sedert 2015. Er wordt op toegezien dat er een ruime diversiteit is in de geëvalueerde projecten. De evaluaties laten niet alleen toe om de impact van de samenwerking te evalueren maar ook om lessen voor de toekomst te trekken.

6. Feronia

Feronia is een project van rehabilitatie van een palmolie plantage van Unilever in het bekken van de Congorivier. De plantage is tussen 1910 en 1915 onder erbarmelijke omstandigheden voor de werknemers opgericht. De plantage bevindt zich in een afgelegen regio die moeilijk te bereiken is. Sedert een eeuw leven er gemeenschappen van over het hele land samen en ze leven enkel door de economische activiteit van het palmoliebedrijf. De overheid is bijna niet aanwezig en probeert enkel zo veel mogelijk voordeel uit het bedrijf te halen. Sinds de jaren 1980 heeft Unilever niet meer in het bedrijf geïnvesteerd vooral ten gevolge van de instabiliteit van het land en de corruptie. Unilever heeft zich eind van de vorige eeuw uit de regio teruggetrokken waardoor er een 100 000 tal personen aan hun lot zijn overgelaten. De bevolking in de regio leeft in extreme armoede.

In 2008 hebben een aantal investeerders van Canada en het Verenigd Koninkrijk zich voorgenomen om te pogen het bedrijf te rehabiliteren om de bevolking die er woont een perspectief te bieden. De geproduceerde palmolie wordt voor 100 % in het land zelf verkocht zodat iedereen toegang heeft tot palmolie aan toegankelijke prijzen.

Sedert 2008 zijn er pogingen ondernomen om het bedrijf opnieuw te laten werken. Er werd sedertdien ongeveer 200 miljoen euro geïnvesteerd door de verschillende deelnemers. De investeringen van de Financieringsinstituten voor ontwikkelingssamenwerking van de deelnemende landen zoals het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk zijn tot nu toe verlieslatend geweest. Het bedrijf heeft nog geen positieve *cash flow* bereikt. Een van de problemen is de wereldwijde daling van de prijs voor palmolie.

De investeringen gaan vooral naar de rehabilitatie van de plantage zelf. De bomen moeten na ongeveer vijftig jaar worden vervangen. Tot nu toe zijn ongeveer 36 000 hectaren nieuwe bomen geplant. Ook de

informées du portefeuille de BIO dans les différents pays et un suivi est assuré pour tous les problèmes éventuellement identifiés.

Pour les évaluations, BIO coopère avec le Service de l'Évaluatrice spéciale. Elle a ainsi évalué une cinquantaine de projets depuis 2015. Elle veille à la grande diversité des projets évalués. Les évaluations permettent non seulement d'évaluer l'impact de la coopération, mais aussi de tirer des leçons pour l'avenir.

6. Feronia

Feronia est un projet de réhabilitation d'une plantation de palmiers à huile appartenant à Unilever dans le bassin du fleuve Congo. Cette plantation a été établie entre 1910 et 1915 dans des conditions épouvantables pour ses travailleurs. Elle se situe dans une région isolée et difficile d'accès. Depuis un siècle, des communautés de tout le pays y vivent ensemble, exclusivement grâce à l'activité économique d'une entreprise d'huile de palme. Les autorités publiques y sont à peine présentes et essaient seulement de tirer le meilleur parti de cette entreprise. Depuis les années 1980, Unilever n'a plus investi dans cette société, principalement en raison de l'instabilité foncière et de la corruption. Unilever s'est retiré de cette région à la fin du siècle dernier, abandonnant ainsi près de 100 000 personnes à leur sort. La population de cette région vit dans une extrême pauvreté.

En 2008, des investisseurs venus du Canada et du Royaume-Uni ont tenté de réhabiliter cette entreprise afin d'offrir des perspectives d'avenir à la population locale. L'huile de palme produite est vendue à 100 % dans le pays, de sorte que tout le monde a accès à de l'huile de palme à un prix abordable.

Depuis 2008, des tentatives ont été entreprises pour remettre cette entreprise en activité. Depuis lors, près de 200 millions d'euros ont été investis par les différentes parties prenantes. Les investissements des instituts de financement de la coopération au développement des pays participants, tels que le Royaume-Uni et la France, ont été déficitaires jusqu'à présent. Cette société n'a pas encore atteint un flux de trésorerie positif. L'un des problèmes qu'elle rencontre est la chute mondiale du prix de l'huile de palme.

Ces investissements ont été principalement consacrés à la réhabilitation de la plantation elle-même. Les arbres doivent être remplacés après vingt-cinq ans environ. À ce jour, près de 36 000 hectares de nouveaux

infrastructuur, de fabrieken, de molens, de boten om de olie naar Kinshasa te brengen, de wegen en de sociale infrastructuur moeten worden opgeknapt.

Het bedrijf heeft een nieuwe ontwikkeling gegeven aan de regio. Feronia betaalt lonen aan zeventienduizend werknemers die het tewerkstelt en dit biedt ook voordelen voor hun gezin. Een veertigduizend personen haalt baten uit het bedrijf.

De uitdaging is om de omstandigheden voor de regio als een geheel te verbeteren. De bevolking van de regio wordt geraamd op 150 000 inwoners wat betekent dat twee derde van de bevolking van de regio geen directe baat heeft bij de rehabilitatie van het bedrijf. Dit is een van de redenen van kritiek op het project en dit probleem is niet gemakkelijk oplosbaar. De plantage zal niet voldoende meerwaarde kunnen opleveren om aan meer werknemers werk te verschaffen. De enige hoop is dat er bijkomende economische activiteit zoals ambacht, transport op de rivier, handel of eventueel landbouw productie in de regio kan worden ontwikkeld. Feronia heeft studies over die mogelijkheden laten maken en is beginnen werken met enkele ONG's om de bevolking te omkaderen om die activiteiten te ontwikkelen. Maar voor de spreker is het duidelijk dat het project een impuls is/kan zijn voor de verdere ontwikkeling van de regio.

Het contract dat voor de uitvoering van het project werd ondertekend voorziet in de naleving van de Congolese wetgeving en de ecologische en sociale basisprincipes. Een onafhankelijk deskundige bezoekt het bedrijf jaarlijks en stelt de mogelijke onregelmatigheden vast en bepaalt ook de punten waarop verbeterd kan worden. Het is waar dat er in het verleden onregelmatigheden waren zoals het laattijdig betalen van de lonen. Intussen is een systeem opgezet dat mogelijk maakt om de lonen correct en tijdig te betalen. Er zijn ook beperkte onregelmatigheden geweest met het in natura betalen van lonen. Dit is een wijze van betaling die verboden is behalve wanneer de persoon het duidelijk vraagt. Vele werknemers vroegen in de loop van de maand om in natura te worden betaald. Feronia heeft er geen bedrijfsbeleid van gemaakt maar daar dit waarschijnlijk in afzonderlijke gevallen gebeurde, werd een systeem opgezet om dit soort misbruiken te weren.

Op basis van de bestaande informatie kan worden vastgesteld dat Feronia steeds het correcte minimumsalaris heeft betaald zowel aan permanente als niet-permanente werknemers. Wanneer zou lijken dat niet-permanente werknemers minder krijgen dan het

arbres ont été plantés. Les infrastructures, les usines, les moulins, les bateaux pour amener l'huile à Kinshasa, les routes et l'infrastructure sociale doivent également être rénovés.

Cette entreprise a permis de redévelopper la région. Feronia verse des salaires aux sept mille travailleurs qu'elle emploie, ce qui procure également des avantages à leurs familles. Une quarantaine de milliers de personnes bénéficient des activités de cette entreprise.

Le défi consiste à améliorer les conditions de vie dans l'ensemble de cette région, dont la population est estimée à 150 000 habitants, ce qui signifie que deux tiers de ses habitants ne bénéficient pas directement de la réhabilitation de cette entreprise. C'est l'une des raisons pour lesquelles ce projet a été critiqué. Ce problème n'est toutefois pas facile à résoudre. Cette plantation ne pourra pas générer une plus-value suffisante pour employer davantage de travailleurs. Le seul espoir est que des activités économiques supplémentaires puissent être développées dans la région, telles que l'artisanat, le transport fluvial, le commerce ou éventuellement la production agricole. Feronia a commandé des études sur ces possibilités et commencé à travailler avec certaines ONG pour encadrer la population en vue du développement de ces activités. L'orateur estime toutefois que ce projet pourrait amorcer la poursuite du développement de cette région.

Le contrat signé en vue de la mise en œuvre de ce projet prévoit le respect de la législation congolaise et des principes écologiques et sociaux fondamentaux. Chaque année, un expert indépendant se rend dans l'entreprise et identifie les irrégularités éventuelles et les points susceptibles d'être améliorés. Il est vrai que des irrégularités ont été constatées dans le passé, par exemple des retards de paiement des salaires. Depuis lors, un système a été mis en place afin de permettre de payer les salaires correctement et à temps. Quelques irrégularités ont également été constatées dans le paiement des salaires en nature. Il s'agit d'un mode de paiement interdit à moins que le travailleur ne le demande clairement. De nombreux travailleurs ont demandé à être payés en nature dans le courant du mois. Feronia n'en a pas fait une politique d'entreprise mais dès lors que cela s'est probablement produit dans quelques cas individuels, un système a été mis en place pour prévenir ce type d'abus.

Sur la base des informations existantes, on constate que Feronia a toujours versé le salaire minimum correct, aussi bien aux travailleurs permanents qu'aux travailleurs non permanents. Lorsque la rémunération des travailleurs non permanents est inférieure au salaire

minimum maandloon is dat vaak het gevolg van het feit dat ze die maand weinig gewerkt hebben.

Feronia ziet erop toe dat de minimumlonen worden betaald. Dit loon is wel ontoereikend voor een decent leven van een familie van zes of zeven personen. De sterke devaluatie van de Congolese frank van 60 % tijdens de laatste jaren is een knelpunt. De DRC voert vele noodzakelijke levensmiddelen in en de koopkracht van de bevolking is derhalve sterk gedaald. Zelfs met de regelmatig door Feronia doorgevoerde loonsverhogingen en indexaanpassingen is het loon nog onvoldoende.

Het is de verantwoordelijkheid van de Staat om de infrastructuur ter plaatse te realiseren. Gezien de staat afwezig is in de regio heeft Feronia zich akkoord verklaard om in de mate van het mogelijke de infrastructuur zoals de wegen, de gezondheidsinfrastructuur te rehabiliteren. Er is vooruitgang vast te stellen meer bepaald op het domein van gezondheidsinfrastructuur. Vooral op gebied van huisvesting heeft het bedrijf vertraging opgelopen. De gecreëerde verwachtingen zijn veel hoger dan wat mogelijk is. Er is een gecoördineerde actie nodig om dit probleem op te lossen.

Er zijn akkoorden getekend tussen Feronia en de lokale gemeenschappen om de situatie in de lokale gemeenschappen te verbeteren. Gezien het ook een verantwoordelijkheid van de gemeenschappen is om mee te werken aan de verbetering van hun situatie gaat het om samenwerkingsakkoorden. Indien men de hele bevolking van het gebied wil bereiken moet een geconcentreerde actie worden gevoerd. BIO onderzoekt de mogelijkheden zodat ook Enabel hulp zou kunnen bieden aan de regio.

Op papier heeft Feronia alle concessies om op het terrein te kunnen werken. Het debat gaat echter over de problematiek van het al dan niet toegang hebben tot grond in een regio waar grond hebben noodzakelijk is om te overleven. Feronia gebruikt momenteel tussen 35 en 40 000 hectares van haar concessie. Er werd een akkoord getekend met de regering van DRC waarin Feronia zich engageert voor het behoud van de overige 100 000 hectares die deel uitmaken van de concessie. De certificatie geldt voor de gehele concessie.

Er is momenteel een debat met RSPO over de wijze waarop Feronia, indien het gronden afstaat, toch de ecologische bescherming van die gronden kan verzekeren. Omdat Feronia land restitueert aan de Congolese overheid zouden de lokale gemeenschappen met hen moeten afspreken hoe de economische noden van de bevolking en de bescherming van het milieu met elkaar

mensuel minimum, il apparaît que c'est souvent parce que ces travailleurs ont peu travaillé durant le mois pris en considération.

Feronia veille à ce que le salaire minimum soit payé. Cependant, ce salaire est insuffisant pour assurer une vie décente à une famille de six ou sept personnes. La forte dévaluation du franc congolais, qui a atteint 60 % ces dernières années, est problématique. Étant donné que la RDC importe beaucoup de denrées alimentaires nécessaires, le pouvoir d'achat de la population a fortement diminué. En dépit des augmentations et des indexations régulières des salaires effectuées par Feronia, les salaires sont encore insuffisants.

C'est à l'État qu'il incombe de construire l'infrastructure sur place. Compte tenu de l'absence de l'État dans cette région, Feronia a accepté de réhabiliter, dans la mesure du possible, les infrastructures telles que les routes et les infrastructures sanitaires. Des progrès ont été constatés, en particulier dans le domaine des infrastructures sanitaires. L'entreprise a toutefois enregistré des retards, surtout dans le domaine du logement. Les attentes créées sont beaucoup plus importantes que ce qui est possible. Une action coordonnée sera nécessaire pour résoudre ce problème.

Des accords ont été signés entre Feronia et les communautés locales afin d'améliorer la situation au sein de celles-ci. Dès lors qu'il y va aussi de la responsabilité des communautés d'aider à améliorer leur situation, il s'agit d'accords de coopération. Si l'on veut atteindre l'ensemble de la population de la région, il faut mener une action concertée. BIO examine si Enabel pourrait également aider la région.

Sur papier, Feronia dispose de toutes les concessions pour pouvoir travailler sur le terrain. Le débat porte toutefois sur l'accès ou non à des terres, dans une région où avoir des terres est indispensable pour pouvoir survivre. Feronia utilise actuellement entre 35 et 40 000 hectares de sa concession. Un accord a été signé avec le gouvernement de la RDC par lequel Feronia s'engage à préserver les 100 000 hectares restants qui font partie de la concession. La certification est valable pour toute la concession.

Un débat est actuellement en cours avec RSPO sur la manière dont Feronia, en cas de cession de terres, pourra tout de même assurer la protection écologique de ces terres. Dès lors que Feronia restitue des terres à l'autorité congolaise, les communautés locales devraient convenir avec elle comment concilier les besoins économiques de la population et la protection

kunnen worden verzoend. BIO steunt de idee dat dit debat plaatsvindt en Feronia is voorstander van het teruggeven van het land.

Er wordt rekening gehouden met de rapporten en er wordt ook gevraagd de aangehaalde problemen aan te kaarten en op te lossen.

Het is positief dat de klacht werd ingediend want daardoor wordt de mogelijkheid gecreëerd om een gefundeerd extern advies te verkrijgen. Het onderzoek van die klacht zal enkele jaren in beslag nemen om tot conclusies te komen. Er moet wel niet op het verslag worden gewacht alvorens actie te ondernemen. Het is belangrijk om de levensvoorwaarden van de bevolking in de regio te verbeteren. De problemen kunnen alleen in overleg met de gemeenschappen worden opgelost en met een gecoördineerde actie. Ook de Congolese overheid moet zeker op termijn zijn verantwoordelijkheid in die regio nemen.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS), is het ermee eens dat de Congolese overheid ook zijn verantwoordelijk moet nemen voor de ontwikkeling van de regio. De sprekerster is het niet eens met het feit dat het probleem zich situeert door de verschillen tussen enerzijds de personen die het geluk hebben voor Feronia te werken en de anderen die dat geluk niet hebben en in dezelfde regio wonen. Ook de bevolking die niet van de voordelen van Feronia geniet moet deelnemen aan de opbouw van de infrastructuur van de regio. Die situatie is niet aanvaardbaar omdat die personen geen toegang hebben tot de grond die noodzakelijk is voor een landbouw activiteit. Bovendien hebben ook de werknemers van Feronia klachten.

Tot hoever wil BIO gaan met het aanvaarden dat Feronia niet voldoet aan haar engagementen? Er wordt immers veel geïnvesteerd voor een relatief beperkt rendement. Het is noodzakelijk dat de lokale bevolking beter wordt van het project. De sprekerster is niet gerustgesteld na de antwoorden van het heer Zonneveld. Niet iedereen evalueert de resultaten op dezelfde wijze. De klacht zal toelaten om een objectievere beoordeling van de realiteit te verwerven. Het is nodig om voor de resultaten van de klacht maatregelen nemen om de toestand ter plaatse te verbeteren.

De heer Luuk Zonneveld, Ceo BIO, stipt aan dat BIO van bij het begin de verantwoordelijkheid over het project heeft opgenomen. BIO heeft besloten deel te nemen aan het project omdat het noodzakelijk was zich

de l'environment. BIO soutient l'idée de ce débat et Feronia est favorable à la restitution des terres.

Il est tenu compte des rapports et il est également demandé de mettre sur le tapis et de résoudre les problèmes évoqués.

Le dépôt de la plainte est positif car on a ainsi la possibilité d'obtenir un avis externe fondé. L'examen de cette plainte prendra quelques années avant de déboucher sur des conclusions. Il ne faut cependant pas attendre le rapport pour agir. Il importe d'améliorer les conditions de vie de la population dans la région. Les problèmes ne pourront être réglés qu'en concertation avec les communautés et au moyen d'une action coordonnée. L'autorité congolaise doit aussi, certainement à terme, prendre ses responsabilités dans la région.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Gwenaëlle Grovonijs (PS) est d'accord que le gouvernement de la RDC doit également prendre ses responsabilités dans le développement de la région. L'intervenante conteste que le problème est dû aux différences existant entre, d'une part, les personnes qui ont la chance de travailler pour Feronia et, d'autre part, celles qui n'ont pas cette chance et habitent la même région. La population qui ne bénéficie pas des avantages de Feronia doit, elle aussi, participer au développement de l'infrastructure de la région. Cette situation est inacceptable, dès lors que ces personnes n'ont pas accès aux terres nécessaires au développement d'une activité agricole. En outre, les travailleurs de Feronia ont également des plaintes à émettre.

Jusqu'à quel point BIO est-elle disposée à accepter que Feronia ne remplisse pas ses engagements? D'importants investissements sont en effet réalisés pour un rendement relativement limité. Il est essentiel que la population locale tire profit du projet. L'intervenante n'est pas rassurée après avoir entendu les réponses de M. Zonneveld. Tout le monde n'évalue pas les résultats de la même manière. La plainte permettra d'obtenir une évaluation plus objective de la réalité. Il est nécessaire que des mesures soient prises afin d'améliorer la situation sur le terrain avant de disposer des résultats de la plainte.

M. Luuk Zonneveld, CEO de BIO, fait observer que BIO a assumé la responsabilité du projet d'entrée de jeu. BIO a décidé de participer au projet parce qu'il était nécessaire de s'y investir. L'entreprise ne peut

erin te investeren. Het bedrijf kan niet aan alle vragen om tewerkstelling van de bevolking voldoen, zelf indien die gerechtvaardigd zijn. Het gaat om personen die in een moeilijke situatie leven en hun levensvoorwaarden willen verbeteren en daar gaat het om in het project. De spreker hoopt dat Feronia de verwachtingen beter kan invullen, eventueel met de hulp van Enabel en met de Congolese overheid.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS) merkt op dat zolang het landconflict niet is opgelost de situatie niet kan verbeteren. De bevolking die geen toegang heeft tot de noodzakelijk grond kan niet actief meewerken aan de ontwikkeling van hun regio.

De rapporteur,

Gwenaëlle GROVONIUS

De voorzitter, a.i.

Rita BELLENS

pas répondre à toutes les demandes d'emploi de la population, même si elles sont justifiées. Il s'agit de personnes qui vivent dans une situation difficile et qui souhaitent améliorer leurs conditions de vie, ce qui est l'objet du projet. L'orateur espère que Feronia pourra mieux répondre aux attentes, éventuellement avec l'aide d'Enabel et du gouvernement congolais.

Mme Gwenaëlle Grovonijs (PS) souligne que la situation ne pourra s'améliorer tant que le conflit relatif aux terres ne sera pas résolu. La population qui n'a pas accès aux terres nécessaires ne peut participer activement au développement de sa région.

La rapporteuse,

Gwenaëlle GROVONIUS

La présidente, a.i.

Rita BELLENS