

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 februari 2019

**WETSONTWERP**

**houdende aanpassing van de financiewet  
van 21 december 2018  
voor het begrotingsjaar 2019**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

|   |    |
|---|----|
| I. Inleidende uiteenzetting .....                 | 3  |
| II. Toelichting door het Rekenhof.....            | 5  |
| III. Algemene bespreking.....                     | 6  |
| IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen..... | 11 |

*Zie:*

Doc 54 **3556/ (2018/2019):**

001: Wetsontwerp.  
002: Amendementen.

**Zie ook:**

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

26 février 2019

**PROJET DE LOI**

**portant ajustement de la loi de finances  
du 21 décembre 2018  
pour l'année budgétaire 2019**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

|   |    |
|---|----|
| I. Exposé introductif.....                  | 3  |
| II. Commentaire de la Cour des comptes..... | 5  |
| III. Discussion générale.....               | 6  |
| IV. Discussion des articles et votes.....   | 11 |

*Voir:*

Doc 54 **3556/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi.  
002: Amendements.

**Voir aussi:**

004: Texte adopté par la commission.

10469

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |   |
|-------------|---|
| N-VA        | Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandeput |
| PS          | Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej         |
| MR          | Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau      |
| CD&V        | Roel Deseyn, Eric Van Rompuy                              |
| Open Vld    | Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen                         |
| sp.a        | Peter Vanvelthoven  |
| Ecolo-Groen | Georges Gilkinet  |
| cdH         | Benoît Dispa  |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|  |
|--|
| Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhail Demir |
| Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot                   |
| Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry                 |
| Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem                            |
| Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter                                |
| Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen   |
| Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet  |
| Michel de Lamotte, Catherine Fonck   |

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

|              |                  |
|--------------|------------------|
| VB           | Barbara Pas      |
| PTB-GOI      | Marco Van Hees   |
| DéFI         | Olivier Maingain |
| Vuye&Wouters | Veerle Wouters   |

|              |   |  |
|--------------|---|--|
| N-VA         | : | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>   |
| PS           | : | <i>Parti Socialiste</i>  |
| MR           | : | <i>Mouvement Réformateur</i>   |
| CD&V         | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>   |
| Open Vld     | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                    |
| sp.a         | : | <i>socialistische partij anders</i>  |
| Ecolo-Groen  | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| cdH          | : | <i>centre démocrate Humaniste</i>  |
| VB           | : | <i>Vlaams Belang</i>   |
| PTB-GOI      | : | <i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>                       |
| DéFI         | : | <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>                                       |
| PP           | : | <i>Parti Populaire</i>   |
| Vuye&Wouters | : | <i>Vuye&amp;Wouters</i>  |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |  |
|------------------|--|
| DOC 54 0000/000: | <i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>   |
| QRVA:            | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>  |
| CRIV:            | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>   |
| CRABV:           | <i>Beknopt Verslag</i>   |
| CRIV:            | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> |
| PLEN:            | <i>Plenum</i>  |
| COM:             | <i>Commissievergadering</i>  |
| MOT:             | <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>   |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |  |
|------------------|--|
| DOC 54 0000/000: | <i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>  |
| QRVA:            | <i>Questions et Réponses écrites</i>   |
| CRIV:            | <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>   |
| CRABV:           | <i>Compte Rendu Analytique</i>   |
| CRIV:            | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> |
| PLEN:            | <i>Séance plénière</i>   |
| COM:             | <i>Réunion de commission</i>   |
| MOT:             | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>   |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 februari 2019.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid*, licht het voorliggend wetsontwerp houdende aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 voor het begrotingsjaar 2019 toe.

De financiewet van 21 december 2018 werd immers met hoogdringendheid voorbereid om de continuïteit van de diensten van de Staat te waarborgen, zonder de verschillende departementen te kunnen raadplegen en zonder rekening te houden met de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 gestemd op 21 december 2018.

Behalve dat ze het mogelijk maakt om rekening te houden met die tweede aanpassing 2018 is deze aanpassing van de financiewet ook noodzakelijk om, in afwijking van de regel van drie twaalfden op basis waarvan de financiewet werd voorbereid, en in aanvulling op de afwijkingen die al in de voornoemde financiewet werden opgenomen, dringende en onvermijdelijke uitgaven te kunnen doen, die noodzakelijk zijn voor de goede werking van de Staat in het eerste kwartaal van dit jaar.

De minister zal ingaan op de belangrijkste afwijkingen van de regel voor de berekening van de voorlopige kredieten.

Vooreerst zal zij de wettelijke beschikking uiteenzetten.

Met artikel 2 van het wetsontwerp wordt de aanpassing van de financiewet goedgekeurd.

Met de artikelen 3 tot 5 wordt de financiewet van 21 december 2018 aangevuld met nieuwe bepalingen:

Met artikel 3 wordt een bepaling ingevoegd waarmee *Credendo* wordt gemachtigd om zijn algemene boekhouding te voeren in overeenstemming met het boekhoudplan dat specifiek is voor de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen van het koninklijk besluit van 17 november 1994 op de jaarrekening van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen. Het betreft hier een afwijking van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 février 2019.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique*, commente le projet de loi portant ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018 pour l'année budgétaire 2019.

La loi de finances du 21 décembre 2018 a en effet été préparée dans l'urgence afin d'assurer la continuité des services de l'État, sans pouvoir consulter les différents départements, ni tenir compte du deuxième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2018 voté le 21 décembre.

Outre qu'il permet de tenir compte de ce deuxième ajustement 2018, le présent ajustement de la loi de finances est également nécessaire pour permettre d'effectuer, en dérogation à la règle des trois douzièmes sur base de laquelle la loi de finances a été préparée, et en sus des dérogations déjà reprises dans la loi de finances précitée, des dépenses urgentes et inéluctables, indispensables au bon fonctionnement de l'État pendant le premier trimestre de cette année.

La ministre évoquera les principales dérogations à la règle de calcul des crédits provisoires.

Elle souhaite tout d'abord présenter le dispositif légal.

L'article 2 du projet de loi à l'examen vise à approuver l'ajustement de la loi de finances.

Les articles 3 à 5 visent à compléter la loi de finances du 21 décembre 2018 par de nouvelles dispositions:

L'article 3 vise à insérer une disposition autorisant *Credendo* à tenir sa comptabilité générale conformément au plan comptable qui est spécifique aux entreprises d'assurance et de réassurance visées par l'arrêté royal du 17 novembre 1994 relatif aux comptes annuels des entreprises d'assurance et de réassurance. Il s'agit en l'occurrence d'une dérogation à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

De wet van 22 mei 2003 laat de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en gelijkgestelde instellingen in de zin van artikel 2 van de voormelde wet van 22 mei 2003 immers toe om af te wijken van de toepassing van het boekhoudplan van het koninklijk besluit van 10 november 2009 dat van toepassing is voor de federale Staat en uitsluitend te kiezen voor het voeren van een dubbele boekhouding in overeenstemming met het minimaal genormaliseerd boekhoudplan of het boekhoudplan van de vzw's.

Met artikel 4 wordt de financiewet verder aangevuld met een bepaling die, in uitvoering van artikel 2 van de wet van 22 mei 2003, de lijst bevat van de instellingen die zogenaamd "gelijkgesteld" zijn met de administratieve openbare instellingen met beheersautonomie, dat wil zeggen instellingen met rechtspersoonlijkheid en geclassificeerd onder ESR-code S.1311, die geen deel uitmaken van de diensten bedoeld in artikel 2 van de wet van 22 mei 2003 noch van de socialezekerheidssector, maar waarop sommige bepalingen van de wet van toepassing zijn.

Met artikel 5 wordt een bepaling ingevoegd in de financiewet waarmee het organiek fonds "Fonds in het kader van het migratiebeleid" kan afwijken van de regel van artikel 7, § 2, van de financiewet. Dit artikel bepaalt dat de betrokken organieke fondsen beschikken over een verbintenis machtiging ten belope van 25 % van de bedragen 2018, ofwel 1 miljoen euro voor dit fonds. Er is nochtans een machtiging van 1,3 miljoen euro nodig voor het eerste kwartaal.

Ten slotte wil de minister aan de hand van artikel 6 een materiële vergissing in een financiële bepaling van de financiewet corrigeren.

De bij de wet gevoegde tabellen bevatten de voorlopige kredieten van de diensten van algemeen bestuur voor de eerste drie maanden van het begrotingsjaar 2019 en vervangen de tabellen van die diensten die bij de financiewet van 21 december 2018 zijn gevoegd.

De voorlopige kredieten zijn berekend op basis van de aangepaste kredieten van 2018, en houden, in deze aanpassing, rekening met de wet van 21 december 2018 houdende de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2018.

Zoals de minister reeds benadrukte, bevat het wetsontwerp een aantal noodzakelijke afwijkingen van de regel van drie twaalfden.

La loi du 22 mai 2003 permet en effet aux services administratifs à comptabilité autonome, aux organismes administratifs publics et organismes assimilés, au sens de l'article 2 de la loi précitée du 22 mai 2003, de déroger à l'application du plan comptable de l'arrête royal du 10 novembre 2009 qui s'applique à l'État fédéral et d'opter uniquement pour la tenue d'une comptabilité en partie double conformément au plan comptable minimum normalisé ou au plan comptable des ASBL.

L'article 4 complète la loi de finances par une disposition qui reprend, en exécution de l'article 2 de la loi du 22 mai 2003, la liste des organismes dits "assimilés" aux organismes administratifs publics à gestion autonome, c'est-à-dire des organismes ayant la personnalité juridique et classifiées sous le code SEC S.1311, qui ne font pas partie des services visés à l'article 2 de la loi du 22 mai 2003 ni du secteur de la sécurité sociale, mais auxquels s'appliquent certaines dispositions de la loi.

L'article 5 insère dans la loi de finances une disposition qui permet au Fonds organique "Fonds dans le cadre de la politique de migration" de déroger à la règle de l'article 7, § 2, de la loi de finances. Cet article prévoit que les fonds organiques concernés disposent d'une autorisation d'engagement à concurrence de 25 % des montants 2018, soit 1 million dans le cadre de ce fonds. Or, l'engagement nécessaire au premier trimestre est de 1,3 million.

Enfin, par le biais de l'article 6, la ministre entend corriger une erreur matérielle dans une disposition financière de la loi de finances.

Les tableaux annexés à la loi contiennent les crédits provisoires des services de l'administration générale pour les trois premiers mois de l'année budgétaire 2019 et remplacent les tableaux de ces services annexés à la loi de finances du 21 décembre 2018.

Les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits ajustés de 2018, et tiennent compte, dans le présent ajustement, de la loi du 21 décembre 2018 contenant le deuxième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 2018.

Comme la ministre l'a déjà souligné, le projet de loi contient un certain nombre de dérogations indispensables à la règle des 3/12èmes.

Er moeten met name bepaalde dringende en onvermijdelijke uitgaven worden gedaan in het eerste kwartaal.

Om de pensioenen te kunnen betalen, een totaalbedrag van 925 miljoen euro, moeten tegen 15 maart 2019 de dotaties voor de Pensioendienst dringend worden gestort.

Ten opzichte van de financiewet van 21 december 2018 is er een extra bedrag van 4,6 miljard euro nodig in sectie 51 – Overheidsschuld, want op 28 maart 2019 loopt een OLO van 12,2 miljard euro af. Bovendien moet er worden voorzien in een bedrag van 65 miljoen euro voor de terugbetaling en de vervroegde terugkoop van staatsbons in het eerste kwartaal van 2019.

Andere afwijkingen betreffen onder andere de internationale bijdragen, de betalingen aan de OCMW's en de bijdrage van België aan de vierde eigen middelenbron van de Europese Unie.

Alle gevraagde afwijkingen zijn naar behoren gemotiveerd in de memorie van toelichting.

## II. — TOELICHTING DOOR HET REKENHOF

*De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, geeft toelichting bij de aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 voor het begrotingsjaar 2019.*

De spreker geeft aan dat zijn tussenkomst vrij kort zal zijn aangezien het Rekenhof geen fundamentele bemerkingen heeft.

Dit wetsontwerp tot aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 resulteert in bijkredieten ten belope van nagenoeg 6 miljard euro. Het gaat om een stijging van zowel de vastleggings- als vereffeningskredieten van de eerste schijf van voorlopige kredieten, dus voor de eerste drie maanden van het jaar. Er is ook nog een ontwerp van tweede schijf voor de periode van 1 april tot 31 juli 2019 in voorbereiding, maar dat wordt pas later ingediend.

De voornaamste kredietverhogingen betreffen de terugbetaling van leningen die op vervalddag komen (de grootste post met 4 654,7 miljoen euro die uiteraard geen invloed heeft op het vorderingensaldo), de BNI-bijdrage voor de Europese Unie (612,5 miljoen euro), de pensioenen (364,1 miljoen euro), en de Regie der Gebouwen (118,5 miljoen euro). De andere verhogingen zijn vooral het gevolg van de betalingskalender, indexeringen, volume-effecten, reeds besliste maatregelen,

En particulier, certaines dépenses urgentes et inévitables doivent être effectuées pendant le premier trimestre.

Ainsi, afin de permettre le paiement des pensions, pour un montant total de 925 millions d'euros, pour le 15 mars 2019, les dotations au Service des Pensions doivent être versées d'urgence.

Par rapport à la loi de finances du 21 décembre 2018, il est nécessaire de prévoir un montant supplémentaire de 4,6 milliards d'euros à la section 51 – Dette publique car, le 28 mars prochain, une OLO d'un montant de 12,2 milliards d'euros arrive à échéance. En outre, un montant de 65 millions d'euros doit être prévu pour le remboursement et le rachat anticipé de bons d'État au cours du premier trimestre de 2019.

D'autres dérogations concernent notamment les contributions internationales, les versements aux CPAS, la contribution de la Belgique aux quatrièmes ressources propres de l'Union européenne.

Toutes les dérogations demandées ont été dûment justifiées dans l'exposé des motifs.

## II. — COMMENTAIRE DE LA COUR DES COMPTES

*M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, commente l'ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018 pour l'année budgétaire 2019.*

La Cour des comptes n'ayant aucune observation fondamentale à formuler, l'orateur indique que son intervention sera assez brève.

Le projet de loi à l'examen comporte des crédits supplémentaires pour un montant de presque 6 milliards d'euros. Il s'agit d'une augmentation du montant des crédits d'engagement et de liquidation prévus dans la première tranche de crédits provisoires (qui couvre le premier trimestre de l'année). Un projet relatif à la deuxième tranche couvrant la période comprise entre le 1<sup>er</sup> avril et le 31 juillet 2019 est en cours de préparation, mais ne sera déposé qu'ultérieurement.

Les principales augmentations de crédits concernent le remboursement de prêts arrivant à échéance (d'un montant de 4 654,7 millions d'euros, ce poste est le plus important mais n'a évidemment aucune répercussion sur le solde de financement), la contribution RNB à l'Union européenne (612,5 millions d'euros), les pensions (364,1 millions d'euros) et la Régie des bâtiments (118,5 millions d'euros). Les autres augmentations résultent surtout du calendrier des paiements,

contractuele verbintenissen enzovoort, en betreffen voornamelijk de secties 02, 13, 17, 44 en 46.

Anders dan bij de financiewet van 21 december 2018 bevat het parlementair document van deze aanpassing een uitgebreide verantwoording van de aanpassingen (bij de financiewet van december 2018 had het Rekenhof wel bijkomende verantwoordingen ontvangen maar maakten deze geen deel uit van het parlementair stuk). De verantwoordingen bij deze aanpassing worden verstrekt op het niveau van de basisallocaties en zijn dus eigenlijk nog gedetailleerder dan vereist door de wetgever (die een verantwoording vraagt op programmaniveau). Op basis van die verantwoordingen kon worden nagegaan dat voldaan is aan de voorwaarden van de artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

De belangrijkste voorwaarden zijn vooreerst dat de termijn waarvoor vastleggings- en vereffeningskredieten worden toegekend niet meer mag bedragen dan vier maanden behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere termijn opleggen (artikel 56). De voorlopige kredieten moeten op grond van artikel 57 worden berekend op grond van de overeenkomstige kredieten van de laatst goedgekeurde algemene uitgavenbegroting (dit is hier het geval, er werd uitgegaan van de tweede aangepaste begroting 2018 van 21 december 2018). Ten slotte mogen de voorlopige kredieten niet worden aangewend voor uitgaven van nieuwe aard waartoe de wetgever voordien geen machtiging heeft verleend.

In een schrijven dat deze voormiddag werd bezorgd aan de Kamervoorzitter heeft het Rekenhof dan ook meegedeeld dat het geen opmerkingen heeft over de naleving van de voorwaarden vervat in de artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003.

### III. — ALGEMENE BESPREKING

#### A. Vragen van de leden

*De heer Ahmed Laaouej (PS)* stelt op basis van de tussenkomst van het Rekenhof vast dat het voorliggend wetsontwerp geen nieuwe wetsinitiatieven omvat die financiering nodig hebben. Het gaat hierbij louter om onvermijdelijke uitgaven in het kader van reeds genomen beleidsinitiatieven. De spreker zal dit voorliggend wetsontwerp dan ook ondersteunen.

des indexations, des effets volume, des mesures déjà décidées, des obligations contractuelles, etc. et portent principalement sur les sections 02, 13, 17, 44 et 46.

Contrairement à la loi de finances du 21 décembre 2018, le document parlementaire de cet ajustement comporte une justification détaillée des ajustements (pour la loi de finances de décembre 2018, la Cour des comptes avait reçu des justifications complémentaires mais celles-ci ne faisaient pas partie intégrante du document parlementaire). Les justifications de cet ajustement sont données au niveau des allocations de base et sont donc en réalité encore plus détaillées que ne l'exige le législateur (qui demande une justification au niveau du programme). Ces justifications ont permis de vérifier que les conditions fixées aux articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral ont été respectées.

Les principales conditions sont tout d'abord que la période pour laquelle des crédits d'engagement et de liquidation sont alloués ne peut excéder quatre mois, sauf si des obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils le soient pour une période d'une autre durée (article 56) et que les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits correspondants du dernier budget général des dépenses qui a été approuvé (article 57) (c'est le cas en l'occurrence: le deuxième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 a servi de base à ce calcul). Enfin, les crédits provisoires ne peuvent être affectés à des dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le législateur.

Dans une lettre adressée ce matin au président de la Chambre, la Cour des comptes a par conséquent indiqué qu'elle n'avait aucune observation à formuler quant au respect des conditions fixées aux articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003.

### III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

#### A. Questions des membres

*M. Ahmed Laaouej (PS)* constate, sur la base de l'intervention de la Cour des comptes, que le projet de loi à l'examen ne comporte aucune nouvelle initiative législative nécessitant un financement. Le projet de loi à l'examen porte simplement sur des dépenses inévitables résultant d'initiatives politiques déjà prises. L'intervenant appuiera par conséquent le projet de loi à l'examen.

Desalniettemin zal hij een viertal amendementen indienen (DOC 54 3556/002) aangezien de minister zich eind december 2018 geëngageerd had om een oplossing te vinden voor de welvaartsenveloppe. Hij had gehoopt dat deze oplossing zou verlopen via deze aanpassing van de financiewet van 21 december 2018. Hij is verbaasd dat er geen bepalingen betreffende de welvaartsenveloppe zijn opgenomen in het voorliggend wetsontwerp. Vandaar dat hij opnieuw amendementen indient teneinde aan de sociale partners een welvaartsenveloppe beschikbaar te stellen die zij in onderling overleg kunnen besteden en dit in afwachting van een eventueel interprofessioneel akkoord (IPA).

*De heer Benoît Dispa (cdH)* wil graag meer verduidelijking van de minister met betrekking tot artikel 5 van het voorliggend wetsontwerp. In de memorie van toelichting (DOC 54 3556/001, blz. 10) verklaart de minister dat artikel 5, aan de hand van een verhoging met 300 000 euro van de vastleggingsmachtiging, het mogelijk moet maken om een repatriëring naar Nigeria te organiseren van personen die illegaal in het land verblijven. In haar mondelinge uiteenzetting heeft de minister echter gewag gemaakt van een machtiging ten belope van 1,3 miljoen euro. Kan zij hierover meer duidelijkheid verschaffen?

*De heer Peter Dedecker (N-VA)* merkt op dat hij enigszins verbaasd was om vast te stellen dat er 6 miljard euro aan extra kredieten moeten verleend worden op een periode van drie maanden. Bij nader inzicht blijkt echter dat de schuldverrichtingen het grootste deel vertegenwoordigen van deze stijging. Desalniettemin gaat het echter nog steeds om een meer dan behoorlijk pak extra kredieten dat verstrekt wordt. Volgens de spreker is de stijging van een aantal uitgaven het gevolg van het niet nakomen van een aantal eerder gemaakte afspraken.

Vooreerst vraagt de spreker zich af of de schuldverrichtingen reeds in december 2018 gekend waren en waarom zij toen niet in de oorspronkelijke financiewet zijn opgenomen. Hij gaat ervan uit dat het Agentschap van de Schuld haar werk naar behoren verricht. Gaat het om een vergetelheid of zijn er extra schuldverrichtingen boven water gekomen?

Inzake de bijdrage aan de Europese Unie heeft de minister eind vorig jaar verklaard dat deze bijdrage hooguit 800 miljoen euro per jaar zou bedragen. Dit komt neer op pakweg 200 miljoen euro per kwartaal. In het kader van de aanpassing van de financiewet van 21 december 2018 is er een bijkomende vraag van kredieten ten belope van 600 miljoen euro voor het 1<sup>ste</sup> kwartaal. Wat is de verklaring voor deze stijging?

Il présentera néanmoins quatre amendements (DOC 54 3556/002), dès lors que fin décembre 2018, la ministre s'était engagée à trouver une solution pour l'enveloppe bien-être. Il espérait que cette solution serait dégagée à la faveur de l'ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018. Il s'étonne que le projet de loi à l'examen ne contienne pas de dispositions relatives à l'enveloppe bien-être. Aussi présente-t-il à nouveau des amendements afin de mettre une enveloppe bien-être à la disposition des partenaires sociaux, enveloppe qu'ils pourront affecter d'un commun accord, et ce, dans l'attente d'un éventuel accord interprofessionnel (AIP).

*M. Benoît Dispa (cdH)* demande à la ministre de fournir des précisions concernant l'article 5 du projet de loi à l'examen. Dans l'exposé des motifs (DOC 54 3556/001, p. 10), la ministre indique que l'augmentation de l'autorisation d'engagement de 300 000 euros prévue à l'article 5 doit permettre l'organisation d'un rapatriement au Nigéria de personnes en séjour illégal. Or, dans son exposé introductif, la ministre a fait état d'une autorisation de 1,3 million d'euros. Peut-elle fait la clarté sur ce point?

*M. Peter Dedecker (N-VA)* fait observer qu'il s'est quelque peu étonné de constater que 6 milliards d'euros de crédits supplémentaires doivent être alloués sur une période de trois mois. Il ressort toutefois d'un examen supplémentaire que les opérations de la dette représentent l'essentiel de cette augmentation. Il n'en demeure pas moins que cela représente un montant considérable de crédits supplémentaires alloués. Selon l'intervenant, l'augmentation d'un certain nombre de dépenses résulte du non-respect d'un certain nombre d'accords pris antérieurement.

L'intervenant demande tout d'abord si les opérations de la dette étaient déjà connues en décembre 2018 et pourquoi elles n'ont pas été inscrites à ce moment dans la loi de finances initiale. Il suppose que l'Agence de la dette effectue dûment son travail. S'agit-il d'un oubli ou d'autres opérations de la dette sont-elles survenues?

En ce qui concerne la contribution à l'Union européenne, la ministre a déclaré à la fin de l'année dernière qu'elle représenterait tout au plus 800 millions par an. Cela revient grosso modo à 200 millions par trimestre. Dans le cadre de l'ajustement de la loi de finances du 21 décembre 2018, c'est un supplément de crédits de 600 millions d'euros qui est sollicité pour le premier trimestre. Comment cette hausse s'explique-t-elle?

Tot slot stelt de spreker vast dat het budget voor HR Rail sterk verhoogd wordt. Wat is de reden hiervoor? Gaat dit om de uitvoering van louter wettelijk bepaalde uitgaven of is er meer aan de hand?

## B. Antwoorden van de minister

*Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, erkent dat ze engagementen heeft aangegaan ten aanzien van de welvaartsenveloppe. Eind december vorig jaar bestond er nog heel wat onduidelijkheid betreffende de norm die moet gehanteerd worden om de bedragen van de welvaartsenveloppe voor 2019 en 2020 te bepalen. Intussen heeft het Rekenhof in een brief hieromtrent meer duidelijkheid geschapen.*

Bovendien heeft de regering de besprekingen tussen de sociale partners in het kader van de opmaak van een interprofessioneel akkoord alle kansen willen geven zonder zelf het debat te willen sturen. De minister hoopt nog steeds dat de sociale partners alsnog een akkoord zullen vinden waarbinnen ook afspraken zullen worden gemaakt ten aanzien van de welvaartsenveloppe.

De minister stipt aan dat er heel binnenkort een wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten (DOC 54 3587/001) zal worden ingediend voor de periode van 1 april tot en met 31 juli 2019. Dat nieuwe wetsontwerp zal bepalingen betreffende de welvaartsenveloppe bevatten. De minister benadrukt hierbij dat, indien de sociale partners alsnog een vergelijk vinden in het kader van het IPA, de mogelijkheid zal bestaan om de tekst in lijn met de afspraken tussen de sociale partners te amenderen. Bijgevolg zijn de amendementen ingediend door de heer Laaouej op materieel vlak onnodig en overbodig.

Met betrekking tot artikel 5, merkt de minister op dat de uitleg in de memorie van toelichting inderdaad niet dezelfde is zoals de verklaring die zij tijdens haar mondelinge uiteenzetting heeft gegeven maar dat deze verklaringen niet tegenstrijdig zijn. Integendeel, beide verklaringen vullen elkaar aan aangezien er reeds 1 miljoen euro voorzien was en thans blijkt dat er 300 000 euro extra nodig is.

Inzake de schuldverrichtingen geeft de minister aan dat de opmaak van de financiewet in allerijl is gebeurd ten gevolge van de val van de regering. Bij de opmaak van deze wet zijn toen een aantal schuldverrichtingen niet opgenomen. Aan de hand van deze aanpassing aan de financiewet van 21 december 2018 kan daaraan verholpen worden.

Enfin, l'intervenant constate une forte hausse du budget pour HR Rail. Quelle en est la raison? S'agit-il de l'exécution de simples dépenses légales ou ne s'agit-il pas que de cela?

## B. Réponses de la ministre

*Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, reconnaît avoir pris des engagements en ce qui concerne l'enveloppe bien-être. À la fin décembre de l'année dernière, une grande incertitude régnait encore au sujet de la norme à appliquer pour déterminer les montants de l'enveloppe bien-être pour 2019 et 2020. Dans l'intervalle, la Cour des comptes a envoyé une lettre apportant davantage de clarté à ce propos.*

En outre, le gouvernement a voulu laisser toutes ses chances à la négociation entre les partenaires sociaux dans le cadre de l'élaboration d'un accord interprofessionnel sans vouloir orienter le débat. La ministre espère toujours que les partenaires sociaux concluront encore un accord dans le cadre duquel des dispositions seront prises au sujet de l'enveloppe bien-être.

La ministre précise qu'un projet de loi ouvrant des crédits provisoires (DOC 54 3587/001) sera déposé sous peu pour la période du 1<sup>er</sup> avril au 31 juillet 2019. Ce nouveau projet de loi contiendra des dispositions relatives à l'enveloppe bien-être. La ministre souligne à cet égard que, si les partenaires sociaux trouvent encore un compromis dans le cadre de l'AIP, il sera possible d'amender le texte en fonction des accords conclus entre les partenaires sociaux. Il s'ensuit que, sous l'angle matériel, les amendements présentés par M. Laaouej sont inutiles et superflus.

En ce qui concerne l'article 5, la ministre fait observer que les explications fournies dans l'exposé des motifs ne sont effectivement pas identiques aux propos qu'elle a tenus dans son exposé introductif, mais que ces déclarations ne sont pas contradictoires. Au contraire, elles sont complémentaires, étant donné qu'un million d'euros étaient déjà prévus et qu'il s'avère à présent que 300 000 euros supplémentaires sont nécessaires.

En ce qui concerne les opérations de la dette, la ministre indique que la loi de finances a été élaborée en urgence à la suite de la chute du gouvernement. Un certain nombre d'opérations de la dette n'ont pas été reprises lors de l'élaboration de cette loi. L'ajustement à l'examen de la loi de finances du 21 décembre 2018 permet d'y remédier.

Voor wat betreft de bijdrage aan de Europese Unie, verwijst de minister naar de betalingskalender ter verklaring van de wijziging van de betrokken bedragen.

De verhoging van het budget van HR Rail was voorzien in de begroting 2019 om te voorzien in de uitbetaling van de pensioenen.

### C. Replieken

*De heer Ahmed Laaouej (PS)* bevestigt dat hij zijn ingediende amendementen zal behouden.

*De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld)* merkt op dat de bezorgdheid omtrent de welvaartsenveloppe kamerbreed wordt gedeeld. De minister heeft dit eveneens ondubbelzinnig onderlijnd.

Dit wetsontwerp betreft een aanpassing van de eerste financiewet die eind december 2018 werd aangenomen waarbij er hoofdzakelijk een aantal technische rechtzettingen worden uitgevoerd. Het Rekenhof formuleert ten aanzien van de aanpassingen geen enkele opmerking. De regering blijft dus op die manier binnen de limieten van de voorlopige kredieten.

De spreker neemt akte van het opzet van de minister om bij de indiening van de tweede financiewet (DOC 54 3587/001) een oplossing ten aanzien van de welvaartsenveloppe aan te dragen. Deze regeling is echter ten dele gekoppeld aan het sociaal overleg dat voluit haar kansen moet krijgen én grijpen. Zijn fractie spreekt dus haar steun uit ten aanzien van de aanpassing van de financiewet en hij kijkt met bijzonder veel interesse uit naar de tweede financiewet waarbij het debat over de welvaartsenveloppe ten gronde kan gevoerd worden.

*De heer Benoît Piedboeuf (MR)* wijst erop dat de regering wel degelijk de welvaartsenveloppe heeft voorzien en ten uitvoer wil brengen. In navolging van de opmerkingen van het Rekenhof is beslist om dat op een andere manier te doen maar wel met respect voor de deadline van juni 2019 zoals de minister zelf reeds heeft aangegeven.

*De heer Peter Dedecker (N-VA)* geeft aan dat hij een klein beetje op zijn honger blijft zitten ten aanzien van het antwoord op zijn vraag aangaande de betaling van de bijdrage aan de Europese Unie. Het is juist dat het gaat om een betaling aan derden maar hoe verklaart de minister het verschil betreffende de grootte van het bedrag?

*De minister* geeft aan dat de betalingskalender het ritme van de uitbetaling van de bijdrage bepaalt.

En ce qui concerne la contribution à l'Union européenne, la ministre renvoie au calendrier des paiements pour expliquer la modification des montants en question.

L'augmentation du budget de HR Rail était prévue dans le budget 2019 en vue du paiement des pensions.

### C. Répliques

*M. Ahmed Laaouej (PS)* confirme qu'il a l'intention de maintenir ses amendements.

*M. Dirk Van Mechelen (OpenVld)* souligne que, comme l'a clairement souligné la ministre, les préoccupations relatives à l'enveloppe bien-être sont partagées par l'ensemble des députés.

Le projet de loi à l'examen vise à ajuster la première loi de finances adoptée fin décembre 2018. Il vise essentiellement à apporter des corrections d'ordre technique. La Cour des comptes n'a formulé aucune observation au sujet de ces ajustements. Le gouvernement restera ainsi dans les limites des crédits provisoires.

L'intervenant note que la ministre a l'intention de proposer, en même temps que la deuxième loi de finances (DOC 54 3587/001), une solution pour l'enveloppe bien-être. Il souligne que cette réglementation est toutefois partiellement liée à la concertation sociale, qui doit pouvoir jouer pleinement son rôle. Le groupe de l'intervenant soutient dès lors l'ajustement de la loi de finances. Il attend avec le plus grand intérêt la deuxième loi de finances, ainsi que le débat de fond qui pourra être mené dans ce cadre au sujet de l'enveloppe bien-être.

*M. Benoît Piedboeuf (MR)* souligne que l'enveloppe bien-être a bel et bien été prévue par le gouvernement et que celui-ci entend la mettre en œuvre. À la suite des observations de la Cour des comptes, il a été décidé de procéder autrement, mais la date butoir de juin 2019 est maintenue, ainsi que la ministre l'a elle-même annoncé.

*M. Peter Dedecker (N-VA)* indique que la réponse à la question qu'il a posée à propos du paiement de la contribution à l'Union européenne ne le satisfait pas entièrement. Il est exact qu'il s'agit d'un paiement fait à des tiers, mais comment la ministre explique-t-elle l'écart entre les montants?

*La ministre* indique que le calendrier des paiements détermine le rythme du paiement de la contribution.

*De heer Peter Dedecker (N-VA)* gaat er dan vanuit dat het bedrag voor het tweede en het derde kwartaal lager zal zijn.

Daarnaast merkt de spreker op dat zijn fractie eind december 2018 de financiewet heeft gesteund inclusief de steun aan de welvaartsenveloppe mits het volledige pakket van afspraken zou uitgevoerd worden, met inbegrip van de afspraken in het kader van de arbeidsdeal met betrekking tot de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen.

Een ander belangrijk punt betreft de continuïteit van de gemaakte afspraken. Bij het aantreden van de regering Michel II stelde de spreker vast dat een aantal ministers een trendbreuk wilden realiseren in het kader van het beleid inzake asiel en migratie ten opzichte van de regering Michel I. De gevolgen hiervan zijn waar te nemen in het bijkomend budget dat gevraagd wordt ten belope van 62,325 miljoen euro voor het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (FEDASIL). Zijn fractie kan deze stijging van het budget niet steunen indien de huidige regering een trendbreuk forceert in woord en daad. Vandaar dat zijn fractie *een amendement nr. 5* (DOC 54 3556/002) indient dat ertoe strekt om dat extra budget volledig te schrappen.

*De heer Ahmed Laaouej (PS)* stelt vast dat de N-VA de goedkeuring van een regeling omtrent de welvaartsenveloppe koppelt aan een implementatie van een regeling inzake de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen.

*De heer Peter Dedecker (N-VA)* wijst erop dat zijn fractie haar woord zal houden met betrekking tot de goedkeuring van een regeling inzake de welvaartsenveloppe op voorwaarde dat de huidige regering woord houdt met betrekking tot een regeling van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen.

*De heer Ahmed Laaouej (PS)* leidt hieruit af dat de N-VA de regeling over de welvaartsenveloppe niet zal goedkeuren indien er geen regeling inzake de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen wordt ingediend door de huidige regering.

*De minister* vindt het amendement dat de heer Dedecker indient een heel vreemd voorstel aangezien de bijkomende middelen ten belope van 62,325 miljoen euro voor FEDASIL omwille van twee redenen worden vrijgemaakt. Vooreerst zullen deze middelen worden aangewend om de voorschotten te betalen zoals dit altijd reeds gedaan werd in het verleden. Het gaat hierbij om een bedrag van 30 miljoen euro. Van de resterende 32 miljoen euro zal er 24 miljoen euro besteed worden om de beslissingen die door de voormalige

*M. Peter Dedecker (N-VA)* suppose alors que le montant pour les deuxième et troisième trimestres sera inférieur.

L'intervenant note par ailleurs que son groupe a soutenu la loi de finances à la fin de décembre 2018, y compris le soutien à l'enveloppe bien-être, à condition que toutes les mesures convenues soient mises en œuvre, y compris ce qui avait été convenu dans le cadre de l'accord pour l'emploi en ce qui concerne la dégressivité des indemnités de chômage.

Un autre point important concerne la continuité des accords conclus. Lors de l'entrée en fonction du gouvernement Michel II, le membre a noté que plusieurs ministres souhaitaient inverser la tendance dans le cadre de la politique d'asile et de migration par rapport au gouvernement Michel I. Les conséquences en sont visibles dans le budget supplémentaire de 62,325 millions d'euros demandé pour l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil). Son groupe ne peut soutenir cette augmentation du budget si le gouvernement actuel force, en paroles et en actes, une rupture de tendance. C'est pourquoi son groupe présente *l'amendement n°5* (DOC 54 3556/002), qui tend à supprimer complètement ce budget supplémentaire.

*M. Ahmed Laaouej (PS)* constate que la N-VA lie l'approbation d'un règlement sur l'enveloppe bien-être à la mise en œuvre d'un règlement sur la dégressivité des allocations de chômage.

*M. Peter Dedecker (N-VA)* souligne que son groupe tiendra parole en approuvant un régime d'enveloppe bien-être, à condition que le gouvernement actuel tienne parole sur la question de la dégressivité des allocations de chômage.

*M. Ahmed Laaouej (PS)* en déduit que la N-VA n'approuvera pas le régime de l'enveloppe bien-être si le gouvernement actuel n'instaure pas un régime de dégressivité des allocations chômage.

*La ministre* considère l'amendement déposé par M. Dedecker comme une proposition très étrange, puisque les moyens supplémentaires de 62,325 millions d'euros pour FEDASIL sont libérés pour deux raisons. Premièrement, ces fonds seront utilisés pour payer les avances, comme cela a toujours été le cas dans le passé. Il s'agit d'un montant de 30 millions d'euros. Sur les 32 millions d'euros restants, 24 millions d'euros seront consacrés au financement des décisions prises par l'ancien secrétaire d'État à l'asile et aux migrations,

staatssecretaris voor Asiel en Migratie, met name de heer Theo Francken, werden genomen te financieren. Samengevat komt het erop neer dat 54 van de 62,325 miljoen euro zal besteed worden aan de uitvoering van het beleid dat in de schoot van de vorige regering werd overeengekomen. Aan de hand van deze bijkomende informatie kunnen de leden van de commissie met volledige kennis van zaken over het desbetreffende amendement stemmen.

#### IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

##### HOOFDSTUK I

##### Inleidende bepaling

##### Artikel 1

Artikel 1 dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

##### HOOFDSTUK II

##### Voorlopige kredieten

##### Art. 2

Er wordt een amendement nr. 5 (DOC 54 3556/002) ingediend door de heer Peter Dedecker (N-VA) dat ertoe strekt om in de tabel waarnaar het artikel 2 verwijst, de aangepaste vastleggings- en vereffeningskredieten in kolom 6 voor de Basisallocatie 40 42 41.40.44 te wijzigen van 62 325 naar 0 (DOC 54 3556/001, blz. 117). Het betreft hier de dotatie aan FEDASIL.

De heer Peter Dedecker (N-VA) stipt aan dat deze uitgave nieuw beleid dekt waardoor deze uitgave niet onder bevoegdheid van een ontslagnemende regering valt.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

en l'occurrence M. Theo Francken. En résumé, 54 des 62,325 millions d'euros seront consacrés à la mise en œuvre des politiques convenues au sein du gouvernement précédent. Ces informations supplémentaires permettront aux commissaires de se prononcer sur l'amendement en toute connaissance de cause.

#### IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

##### CHAPITRE I<sup>ER</sup>

##### Disposition générale

##### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup>, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

##### CHAPITRE II

##### Crédits provisoires

##### Art. 2

M. Peter Dedecker (N-VA) présente l'amendement n° 5 (DOC 54 3556/002), qui tend à modifier les crédits d'engagement et de liquidation ajustés de la colonne 6, pour l'allocation de base 40 42 41.40.44, les faisant passer de 62 325 à 0 (DOC 54 3556/001, p. 117) du tableau visé à l'article 2. Il s'agit de la dotation à FEDASIL.

M. Peter Dedecker (N-VA) indique que cette dépense concerne une nouvelle politique, ce qui signifie qu'elle ne relève pas de la compétence d'un gouvernement démissionnaire.

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 2.

L'article 2 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

### Artikelen 3 en 4

De artikelen 3 en 4 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

### Artikelen 5 en 6

De artikelen 5 en 6 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## HOOFDSTUK III

### Slotbepaling

#### Art. 7

Artikel 7 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

## HOOFDSTUK IV (NIEUW)

### Welvaartsenveloppes

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 54 3556/002) ingediend door de heren Ahmed Laaouej (PS) en Peter Vanvelthoven (sp.a) dat ertoe strekt om een hoofdstuk IV (nieuw) betreffende de welvaartsenveloppes 2019 en 2020 toe te voegen aan het voorliggend wetsontwerp.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 8 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 54 3556/002) ingediend door de heren Ahmed Laaouej (PS) en Peter Vanvelthoven (sp.a) dat ertoe strekt om artikel 8 (nieuw) toe te voegen aan het voorliggend wetsontwerp.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst erop dat dit amendement beoogt de staatssubsidies ten bate van het sociaalzekerheidsstelsel van de werknemers te verhogen met het bedrag dat met betrekking tot 2019 en 2020 voor de welvaartsenveloppes "werknemers" werd uitgetrokken. Aldus wordt zekerheid verschaft dat de welvaartsenveloppes "werknemers" kunnen worden uitgekeerd.

De wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact bepaalt een kader voor de enveloppes die

### Articles 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

### Articles 5 et 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

## CHAPITRE III

### Disposition finale

#### Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

## CHAPITRE IV (NOUVEAU)

### Enveloppes bien-être

MM. Ahmed Laaouej (PS) et Peter Vanvelthoven (sp.a) présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 3556/002), qui tend à ajouter un chapitre IV (nouveau) relatif aux enveloppes bien-être 2019 et 2020.

L'amendement n° 1 est rejeté par 8 voix contre 3 et une abstention.

#### Art. 8 (nouveau)

MM. Ahmed Laaouej (PS) et Peter Vanvelthoven (sp.a) présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 3556/002), qui tend à ajouter un article 8 (nouveau).

M. Ahmed Laaouej (PS) indique que cet amendement tend à augmenter les subventions de l'État au profit du régime de sécurité sociale des travailleurs salariés du montant prévu pour les enveloppes bien-être "salariés" de 2019 et 2020. Ainsi, les enveloppes bien-être des salariés ont la certitude de pouvoir être réparties.

La loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations fixe un cadre pour

zijn bedoeld om de uitkeringen welvaartsvast te maken. Daarom zijn, zoals het Rekenhof heeft gesteld, de welvaartsenveloppen geen “uitgaven van een nieuwe aard”.

De openbare instellingen van sociale zekerheid zijn niet onderworpen aan de voorlopige kredieten en kunnen dus de uitgaven betalen die voortvloeien uit de welvaartsaanpassing. Volgens het Rekenhof moet de dotatie van die instellingen echter worden aangepast. Dat is het doel van dit amendement.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 9 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 3 (DOC 54 3556/002) ingediend door de heren Ahmed Laaouej (PS) en Peter Vanvelthoven (sp.a) dat ertoe strekt om artikel 9 (nieuw) toe te voegen aan het voorliggend wetsontwerp.

De heer Ahmed Laaouej (PS) geeft aan dat dit amendement de staatssubsidies ten bate van het socialezekerheidsstelsel van de zelfstandigen beoogt te verhogen met het bedrag dat met betrekking tot 2019-2020 voor de welvaartsenveloppen “zelfstandigen” werd uitgetrokken. Aldus wordt zekerheid verschaft dat de welvaartsenveloppen kunnen worden uitgekeerd.

De wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact bepaalt een kader voor de enveloppen die zijn bedoeld om de uitkeringen welvaartsvast te maken. Daarom zijn, zoals het Rekenhof heeft gesteld, de welvaartsenveloppen geen “uitgaven van een nieuwe aard”.

De openbare instellingen van sociale zekerheid zijn niet onderworpen aan de voorlopige kredieten en kunnen dus de uitgaven betalen die voortvloeien uit de aanpassing aan de welvaartsevolutie. Volgens het Rekenhof moet de dotatie van die instellingen echter worden aangepast. Dat is het doel van dit amendement.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 10 (nieuw)

Er wordt een amendement nr. 4 (DOC 54 3556/002) ingediend door de heren Ahmed Laaouej (PS) en Peter Vanvelthoven (sp.a) dat ertoe strekt om artikel 10 (nieuw) toe te voegen aan het voorliggend wetsontwerp.

les enveloppes destinées à adapter les allocations à l'évolution du bien-être. Dès lors, comme l'a considéré la Cour des comptes, les enveloppes bien-être ne sont pas des “dépenses d'une nature nouvelles”.

Les institutions publiques de sécurité sociale ne sont pas soumises aux crédits provisoires et ils peuvent donc payer les dépenses qui découlent de l'adaptation à l'évolution au bien-être. Il faut toutefois, selon la Cour des comptes, la dotation de ces institutions. Tel est le but de cet amendement.

L'amendement n° 2 est rejeté par 8 voix contre 3 et une abstention.

#### Art. 9 (nouveau)

MM. Ahmed Laaouej (PS) et Peter Vanvelthoven (sp.a) présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 3556/002), qui tend à ajouter un article 9 (nouveau).

M. Ahmed Laaouej (PS) indique que cet amendement tend à augmenter les subventions de l'État au profit du régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants du montant prévu pour les enveloppes bien-être indépendants de 2019 et 2020. Ainsi, les enveloppes bien-être des indépendants ont la certitude de pouvoir être réparties.

La loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations fixe un cadre pour les enveloppes destinées à adapter les allocations à l'évolution du bien-être. Dès lors, comme l'a considéré la Cour des comptes, les enveloppes bien-être ne sont pas des “dépenses d'une nature nouvelles”.

Les institutions publiques de sécurité sociale ne sont pas soumises aux crédits provisoires et ils peuvent donc payer les dépenses qui découlent de l'adaptation à l'évolution au bien-être. Il faut toutefois, selon la Cour des comptes, la dotation de ces institutions. Tel est le but de cet amendement.

L'amendement n° 3 est rejeté par 8 voix contre 3 et une abstention.

#### Art. 10 (nouveau)

MM. Ahmed Laaouej (PS) et Peter Vanvelthoven (sp.a) présentent l'amendement n° 4 (DOC 54 3556/002), qui tend à ajouter un article 10 (nouveau).

*De heer Ahmed Laaouej (PS)* geeft aan dat dit amendement beoogt de toewijzing te regelen van de bedragen die in het kader van de welvaartsenveloppe bestemd zijn voor de sociale-bijstandsuitkeringen. Aldus wordt zekerheid verkregen dat de welvaartsenveloppen voor de sociale-bijstandsuitkeringen worden uitgekeerd.

Met betrekking tot die uitkeringen geeft het Rekenhof aan dat de voorlopige kredieten ontoereikend dreigen te zijn voor de periode van januari tot maart 2019. Het Rekenhof beveelt aan dat de ingeschreven kredieten worden verhoogd op basis van een bijzondere wettelijke bepaling die in de financierwet wordt opgenomen, met toepassing van artikel 57, derde lid, van de wet van 22 mei 2003. Dit amendement beoogt die aanbeveling voor de jaren 2019 en 2020 ten uitvoer te leggen.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische correcties, aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Benoît PIEDBOEUF

*De voorzitter,*

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78,2 van het Reglement van de Kamer): *nihil*.

*M. Ahmed Laaouej (PS)* indique que cet amendement prévoit l'affectation des montants prévus pour l'enveloppe bien-être relative aux allocations d'assistance sociale. Ainsi, les enveloppes bien-être pour les allocations d'assistance ont la certitude d'être réparties.

En ce qui concerne ces allocations, la Cour des comptes indique que les crédits provisoires risquent d'être insuffisants pour la période allant de janvier à mars 2019. La Cour des comptes recommande que les crédits inscrits soient augmentés sur base d'une disposition légale particulière reprise dans la loi des finances en application de l'article 57, alinéa 3 de la loi du 22 mai 2003. L'amendement met en œuvre cette recommandation pour les années 2019 et 2020.

L'amendement n° 4 est rejeté par 8 voix contre 3 et une abstention.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, y compris un certain nombre de corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

*Le rapporteur,*

Benoît PIEDBOEUF

*Le président,*

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78,2 du Règlement de la Chambre): *nihil*.