

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2018

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

**over sectie 02 – FOD Kanselarij
van de Eerste Minister**

(Partim: eerste minister)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Vanessa MATZ** EN
DE HEER **Koen METSU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister	3
II. Bespreking.....	8
A. Vragen en opmerkingen van de leden	8
B. Antwoorden van de eerste minister	22
C. Repliek	27
III. Advies	27

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 010: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2018

**PROJET DU
BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

**sur la section 02 – SPF Chancellerie du
Premier Ministre**

(Partim: premier ministre)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Vanessa MATZ** ET
M. **Koen METSU**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du premier ministre.....	3
II. Discussion	8
A. Questions et observations des membres	8
B. Réponses du premier ministre	22
C. Réplique	27
III. Avis	27

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du Budget général de dépenses.

002: Amendement.

003 à 010: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric
Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise
Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux,
Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 02 – FOD Kancelarij van de Eerste Minister (*partim*: eerste minister) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 3294/001, DOC 54 3295/003, DOC 54 3296/017), besproken tijdens haar vergadering van 21 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER CHARLES MICHEL, EERSTE MINISTER

In de beleidsnota worden voor 2019 de doelstellingen, de opdrachten en de projecten voorgesteld van de diverse diensten binnen de Kancelarij, alsook van bepaalde bij de Kancelarij opgerichte diensten. De eerste minister overloopt de hoofdlijnen van die beleidsnota, alsook de begrotingsgerelateerde aspecten ervan.

De algemene begroting van de Kancelarij omvat voor 2019 vastleggingskredieten ten belope van 286,2 miljoen euro en vereffeningskredieten ten belope van 196,4 miljoen euro.

Deze begroting omvat de dotaties voor de federale culturele instellingen (57,3 miljoen euro), alsook de begrotingen van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (3,5 miljoen euro) en van het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling (2,3 miljoen euro), die in detail zullen worden toegelicht door de bevoegde regeringsleden.

In vergelijking met de cijfers van de begrotingscontrole van het jaar 2018 liggen de vastleggingskredieten 113,1 miljoen euro lager en de vereffeningskredieten 16,9 miljoen euro hoger.

Die stijging van de vereffeningskredieten wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat de begrotingen die tot in 2018 via de provisie “terrorisme” en via de provisie “nieuwe initiatieven” werden beheerd, in de genormeerde kredieten werden opgenomen, alsook doordat het krediet voor de vernieuwing van het beheerscontract voor de ICT toeneemt. De vermindering van de vastleggingskredieten valt te verklaren door de evolutie van de kredieten betreffende het zetelbeleid (*cf. infra*).

Algemeen dragen de Kancelarij en de bij de Kancelarij opgerichte diensten in dezelfde mate als de andere FOD's bij tot de bij de begrotingsrondzendbrief 2019 opgelegde bezuinigingen.

Voor de begroting van de Kancelarij vertegenwoordigen die (exclusief de kredieten voor het zetelbeleid)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (*partim*: premier ministre) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 54 3294/001, DOC 54 3295/003, DOC 54 3296/017) au cours de sa réunion du 21 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CHARLES MICHEL, PREMIER MINISTRE

La note de politique générale présente les objectifs, les missions et les projets, pour 2019, des différents services au sein de la Chancellerie ainsi que de certains des services créés auprès de celle-ci. Le premier ministre passe en revue les principaux éléments de cette note, ainsi que les éléments relatifs au budget y afférent.

Le budget global de la Chancellerie s'élève pour l'année 2019 à 286,2 millions d'euros en crédits d'engagement et à 196,4 millions d'euros en crédits de liquidation.

Ce budget comprend les dotations aux institutions culturelles fédérales (57,3 millions d'euros), et les budgets de l'Agence pour la simplification administrative (3,5 millions d'euros) et de l'Institut fédéral pour le développement durable (2,3 millions d'euros) qui seront présentés en détail par les membres du gouvernement compétents.

Comparé aux chiffres du contrôle budgétaire de l'année 2018, on constate une baisse des crédits d'engagement de 113,1 millions et une augmentation des crédits de liquidation de 16,9 millions d'euros.

Cette augmentation des crédits en liquidation est essentiellement due à l'intégration dans les crédits normés des budgets gérés jusqu'en 2018 via la provision terrorisme et la provision “nouvelles initiatives”, ainsi qu'à l'augmentation du crédit pour le renouvellement du contrat d'exploitation ICT. La diminution des crédits d'engagement s'explique, quant à elle, par l'évolution des crédits relevant de la politique de siège (*voir infra*).

De manière générale, la Chancellerie et les services créés auprès de la Chancellerie participent dans la même mesure que les autres SPF aux efforts d'économies exigés par la circulaire budgétaire 2019.

Pour le budget de la Chancellerie, ceux-ci représentent (hors crédits “politique de siège”) une réduction

een vermindering van 322 000 euro op het vlak van de personeelsuitgaven en van 597 000 euro op het vlak van de werkingsuitgaven.

De eerste minister overloopt de cijfers voor elke organisatieafdeling.

In 2019 bedragen de kredieten voor de beleidscellen van de eerste minister 4,4 miljoen euro.

Met betrekking tot de beheersorganen van de Kanselarij omvat organisatieafdeling 21 twee posten: “Directie en beheer” en “ICT-Netwerk” (informatie- en communicatietechnologie).

— de eerste post (“Directie en beheer”) omvat een krediet van 6,5 miljoen euro.

Deze post dekt de kosten voor de stafdiensten, namelijk “Personeel en Organisatie”, “Budget en Beheerscontrole” en “ICT”. Die post omvat eveneens de kosten van de logistieke dienst, de vertaaldienst en de tenlasteneming van de kosten in verband met de veiligheid.

De tweede post (“ICT-netwerk”) is goed voor een krediet van 29 miljoen euro aan vastleggingskredieten. Die kredieten worden aangewend voor de financiering van de ICT-diensten van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister – waar ook andere federale instellingen gebruik van maken –, alsook voor de financiering van de toepassing “e-premier”.

Wat de post “ICT” betreft, valt de stijging met 18,1 miljoen euro aan vastleggingskredieten vergeleken met het aanvankelijke budget 2018 te verklaren door het volgende:

— de hernieuwing van het beheerscontract voor ICT, waarvoor in een verhoging van 3,5 miljoen euro wordt voorzien;

— de opname van de kredieten die voorheen via de provisies “terrorisme” en “nieuwe initiatieven” werden beheerd, voor een totaal van 14,6 miljoen euro;

— de overdracht van kredieten vanuit de budgetten van gebruikers van bepaalde ICT-diensten.

Wat de operationele diensten van de Kanselarij betreft, wordt 13,5 miljoen euro uitgetrokken voor de werkingskosten van het secretariaat van de Ministerraad, van het Overlegcomité, van de syndicale onderhandelingscomités, van de Nationale Veiligheidsraad en van het Strategisch Comité voor inlichting en veiligheid, alsook van de Algemene Directie Coördinatie en

des dépenses de 322 000 euros sur les enveloppes de personnel et de 597 000 euros sur les enveloppes de fonctionnement.

Le premier ministre parcourt les chiffres pour chaque division organique.

Pour les organes stratégiques du premier ministre, les crédits s’élèvent à 4,4 millions d’euros en 2019.

En ce qui concerne les organes de gestion de la Chancellerie, la division organique 21 comprend deux postes: “Direction et gestion” et “Réseau ICT” (Technologie de l’information et de la communication).

Le premier poste “Direction et gestion” comprend un crédit de 6,5 millions d’euros.

Ce poste couvre les frais relatifs aux services d’enca-drement, à savoir: “Personnel et Organisation”, “Budget et Contrôle de la Gestion”, “ICT”. Ce poste comprend également les frais du service logistique, du service de traduction et la prise en charge de frais liés à la sécurité.

Le deuxième poste “Réseau ICT” comprend un crédit de 29 millions d’euros en crédits d’engagement. Ces crédits financent les services ICT du SPF Chancellerie du Premier Ministre, utilisés également par d’autres entités fédérales, ainsi que l’application e-premier.

Sur le poste ICT, l’augmentation de 18,1 millions d’euros des crédits d’engagement par rapport au budget initial 2018 se justifie par:

— le renouvellement du contrat d’exploitation ICT pour lequel une augmentation de 3,5 millions d’euros est prévue;

— l’intégration des crédits antérieurement gérés via les provisions terrorisme et nouvelles initiatives pour un total de 14,6 millions d’euros;

— et par des transferts de crédits en provenance des budgets d’utilisateurs de certains services ICT.

En ce qui concerne les services opérationnels de la Chancellerie, un montant de 13,5 millions d’euros est prévu pour couvrir les frais de fonctionnement du secrétariat du Conseil des ministres, du Comité de concertation, des comités de négociation syndicale, du Conseil national de sécurité et du Comité stratégique du Renseignement et de la Sécurité ainsi que de la

Juridische Zaken en van de Algemene Directie Externe Communicatie.

Ook het programma in verband met het Nationaal Pact voor Strategische Investerings werd in die organisatieafdeling opgenomen.

Vervolgens licht de eerste minister de budgetten voor 2019 toe van de verschillende diensten die bij de Kanselarij zijn opgericht en die administratief en logistiek door de Kanselarij worden gesteund.

1) De diensten van de Vaste Nationale Cultuurpact-commissie: 519 000 euro;

2) de huisvesting en terbeschikkingstelling van personeel voor het vast secretariaat van het Auditcomité van de Federale Overheid: 214 000 euro;

3) het Centrum voor Cybersecurity België: 12,4 miljoen euro;

4) de Federale Interne-auditdienst: 5,46 miljoen euro.

Tot slot wordt 130,8 miljoen euro aan vastleggingskredieten uitgetrokken voor de organisatieafdeling Zetelbeleid, die bepaalde kredieten groepeerd die de Federale Staat nodig heeft om zijn status van gastnatie van de internationale instellingen hoog te houden.

In totaal bedragen de vereffeningskredieten 44,9 miljoen euro.

Deze kredietschommelingen vloeien voornamelijk voort uit de volgende feiten:

— In 2018 werd 140 miljoen euro uitgetrokken voor de vastlegging van de overeenkomst voor de heropbouw van de SHAPE Village.

— Die opdracht werd intussen gegund; de werkzaamheden werden begin 2018 aangevat. Een en ander is dus van de baan voor 2019.

— Bovendien was in 2017 en 2018 voorzien in 14,8 miljoen euro voor de cofinanciering van de Internationale School van de SHAPE, waaraan de federale regering heeft deelgenomen.

Binnen het voormelde begrotingskader zal de FOD Kanselarij haar opdrachten uitvoeren en bijdragen aan de tenuitvoerlegging van de volgende prioritaire doelstellingen voor 2019, zoals die zijn uitgewerkt in de beleidsnota. De eerste minister schetst een overzicht van de belangrijkste krachtlijnen van deze beleidsnota.

Direction générale Coordination et Affaires juridiques et de la Direction générale Communication externe.

Le programme relatif au Pacte national pour les Investissements stratégiques est également repris dans cette division organique.

Le premier ministre expose ensuite les budgets pour 2019 des différents services créés auprès de la Chancellerie, auxquels elle apporte un appui administratif et logistique.

1) Les services de la Commission nationale permanente du pacte culturel: 519 000 euros;

2) l'hébergement et la mise à disposition de personnel pour le secrétariat permanent du Comité d'audit de l'Administration fédérale: 214 000 euros;

3) le Centre pour la Cybersécurité: 12,4 millions d'euros;

4) et le Service fédéral d'audit interne: 5,46 millions d'euros.

Enfin, pour la division organique Politique de siège, qui regroupe certains crédits nécessaires à l'État fédéral pour honorer son statut de nation hôte des instances internationales, un budget de 130,8 millions d'euros est prévu en crédits d'engagement.

Le total des crédits de liquidation s'élève à 44,9 millions d'euros.

Ces variations de crédits se justifient principalement comme suit:

— En 2018, un montant de 140 millions d'euros avait été prévu pour l'engagement du contrat pour la reconstruction de SHAPE village;

— Le contrat a depuis lors été attribué et engagé début 2018. Il ne doit dès lors plus être prévu en 2019.

— En outre, un montant de 14,8 millions était prévu en 2017 et 2018 en ce qui concerne le co-financement de l'École internationale du SHAPE pour lequel le Gouvernement fédéral a participé.

C'est dans le cadre budgétaire décrit ci-dessus que le SPF Chancellerie réalisera ses missions et contribuera à l'exécution des objectifs prioritaires suivants pour 2019, tels qu'ils sont développés dans la note de politique générale. Le premier ministre énumère les principaux axes de la note précitée.

1. Het uitwerken van het Nationaal Pact voor strategische investeringen

Op 11 september 2018 heeft het Strategisch Comité zijn eindverslag ingediend. Dit verslag bevat zeventig thematische aanbevelingen in zes domeinen, met name digitaal, cybersecurity, onderwijs, gezondheidszorg, energie en mobiliteit.

Het verslag bevat tevens twaalf transversale aanbevelingen inzake regelgeving, mobilisatie van kapitaal, publiek-private partnerschappen (PPS) en begrotingsstrategie in Europees verband.

Met de overhandiging van het verslag van het Strategisch Comité wordt de institutionaliserings- en de operationaliseringsfase van het Nationaal Pact voor strategische investeringen aangevat.

2. De Nationale Veiligheidsraad

De Nationale Veiligheidsraad (NVR) is volledig operationeel. Sinds de oprichting (in 2015) heeft de Raad 68 keer vergaderd. Hij komt in principe één keer per maand samen en evalueert geregeld het algemene dreigingsniveau, alsook de maatregelen die werden genomen op grond van de door het OCAD uitgevoerde evaluatie.

De Nationale Veiligheidsraad komt tevens samen in geval van crisis, zoals na de aanslagen in Parijs, Zaventem en Brussel, of na de dodelijke aanslag in Luik van 29 mei 2018.

Tijdens het laatste kwartaal van 2017 en in 2018 heeft de NVR onder meer de volgende dossiers behandeld: de bevriezing van de financiële middelen op nationaal niveau, de screening van de gevoelige beroepen, de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie, alsook de opvolging van geraadicaliseerde gedetineerden.

3. Het Centrum voor Cybersecurity België (CCB)

Sinds 2017 werden de activiteiten van het Centrum voor Cybersecurity België uitgebreid door de integratie van het nationale *Computer Emergency Response Team* (CERT.be).

In 2019 zal het CCB zijn strategie verder ontplooiën en de in 2018 aangevatte acties voortzetten, meer bepaald:

— de identificatie van de aanbieders van essentiële diensten in het kader van de omzetting van de Europese NIS-richtlijn;

1. L'élaboration du Pacte national pour les investissements stratégiques

Le 11 septembre 2018, le Comité Stratégique a remis son rapport final. Ce rapport contient 70 recommandations thématiques dans les 6 domaines suivants: Numérique, Cybersécurité, Enseignement, Soins de santé, Énergie et Mobilité.

Le rapport contient également 12 recommandations transversales en matière de réglementation, de mobilisation du capital, de partenariats Public-Privé (PPP) et de stratégie budgétaire dans le cadre européen.

La remise du rapport du Comité stratégique marque la phase d'institutionnalisation et d'opérationnalisation du Pacte National pour les Investissements Stratégiques.

2. Le Conseil national de sécurité

Le Conseil national de sécurité (CNS) est pleinement opérationnel. Depuis sa création en 2015, il s'est réuni à 68 reprises. Il se réunit en principe une fois par mois et se penche régulièrement sur l'évaluation du niveau général de la menace et les mesures prises en fonction du contenu de l'évaluation effectuée par l'OCAM.

Le Conseil national de sécurité se réunit également en cas de situation de crise. Ce fut notamment le cas suite aux attentats commis à Paris, à Zaventem et à Bruxelles, ou suite à l'attaque meurtrière à Liège le 29 mai 2018.

Durant le dernier trimestre 2017 et en 2018, parmi les dossiers examinés, les suivants peuvent être cités: le gel national des avoirs, le screening des emplois sensibles, le suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire ou encore le suivi des détenus radicalisés.

3. Le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB)

Depuis 2017, les activités du Centre pour la Cybersécurité Belgique ont été étendues par l'intégration du *Computer Emergency Response Team* national (CERT.be).

En 2019, le CCB poursuivra la mise en œuvre de sa stratégie et des actions initiées en 2018, notamment:

— l'identification des opérateurs de services essentiels, dans le cadre de la transposition de la directive européenne NIS;

— de organisatie van opleidingen voor de vitale sectoren, de kritieke infrastructuren en de aanbieders van essentiële diensten;

— de terbeschikkingstelling door CERT.be van CSOC-diensten (*Cyber Security Operation Center*) ten behoeve van de federale administraties;

— ten slotte, het verder opvoeren van de strijd tegen *phishing*.

4. De voortzetting van de operationalisering van de Federale Interne-auditdienst (FIA)

In 2019 zal ook de operationalisering van de Federale Interne-auditdienst (FIA) worden voortgezet, in samenwerking met de minister belast met Ambtenarenzaken en de minister van Begroting.

5. De voortzetting van de evaluatie van de wetgeving inzake overheidsopdrachten en de optimalisering van de monitoring inzake overheidsopdrachten

Overeenkomstig het regeerakkoord werd bij de omzetting van de nieuwe richtlijn bijzondere aandacht besteed aan de maatregelen ter bestrijding van sociale dumping, alsook aan de maatregelen ter bevordering van de toegang van de kmo's.

In 2017 werd een eerste leidraad "Strijd tegen de sociale dumping" uitgewerkt voor de federale overheidsafnemers in de "klassieke sectoren". In 2018 werd er een gelijkaardige leidraad opgesteld voor de "bijzondere sectoren".

In 2019 zal de omzendbrief "Integratie van duurzame ontwikkeling" van 16 mei 2014 bij de tijd worden gebracht.

De regering heeft erover gewaakt dat de nodige evaluaties van de wetgeving inzake overheidsopdrachten zullen worden uitgevoerd: op het einde van het eerste semester van 2018 voerde de Commissie voor de overheidsopdrachten een evaluatie uit van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels. Vervolgens zullen ook de koninklijke besluiten inzake de gunning van overheidsopdrachten worden geëvalueerd.

Ook zij opgemerkt dat momenteel een voorontwerp van wet tot omzetting van Richtlijn 2014/55/EU inzake elektronische facturatie in het kader van overheidsopdrachten wordt opgemaakt. De dematerialisering van de facturen zal aanzienlijke voordelen bieden op het vlak

— l'organisation de formations à destination des secteurs vitaux, des infrastructures critiques et des opérateurs de services essentiels;

— la mise à disposition par le CERT.be de services du type CSOC (*Cyber Security Operation Center*) pour les administrations fédérales;

— enfin, la lutte contre le phishing sera encore intensifiée.

4. La poursuite de l'opérationnalisation du service fédéral d'audit interne (FAI)

L'opérationnalisation du service fédéral d'audit interne (FAI) sera poursuivie en 2019, en collaboration avec les ministres chargés de la Fonction publique et du Budget.

5. La poursuite de l'évaluation de la législation relative aux marchés publics et l'amélioration du monitoring en matière de marchés publics

Conformément à l'accord de gouvernement, les mesures visant à lutter contre le dumping social et les mesures favorisant l'accès des PME ont fait l'objet d'une attention toute particulière lors de la transposition de la nouvelle directive.

En 2017, un premier guide "Lutte contre le Dumping social" avait été rédigé à l'attention des acheteurs publics fédéraux dans lesdits "secteurs classiques". En 2018, un guide similaire a été rédigé pour lesdits "secteurs spéciaux".

En 2019, la circulaire "Intégration du développement durable" du 16 mai 2014 sera actualisée.

Le gouvernement a veillé à ce que les évaluations nécessaires soient menées dans la législation marchés publics: une évaluation de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution, a été menée à la fin du premier semestre 2018 par la Commission des marchés publics. Elle sera suivie d'une évaluation des arrêtés royaux relatifs à la passation.

Il est également à noter qu'un avant-projet de loi transposant la Directive 2014/55/UE en matière de facturation électronique dans le cadre des marchés publics est cours d'élaboration. La dématérialisation des factures présentera des bénéfices substantiels en termes

van vereenvoudiging, besparingen, milieueffecten en vermindering van de administratieve lasten.

6. Optimalisatie van de federale overheidsdiensten

De FOD Kanselarij van de Eerste Minister blijft met de nieuwe FOD Beleid en Ondersteuning actief samenwerken in het kader van transversale projecten om de doeltreffendheid van de overheidsdiensten te verhogen.

7. Campagne “België. Eigenzinnig fenomeen”

De campagne “België. Eigenzinnig fenomeen” werd in 2017 opgestart en had betrekking op de jaren 2017 en 2018.

Gezien de positieve resultaten en de enthousiaste reacties van zowel de burgers als de economische, culturele en institutionele partners (federaal en van de deelgebieden) zal ze met twee jaar worden verlengd.

8. Zetelbeleid

De groepering, in de begroting van de Kanselarij, van een aantal kredieten die verband houden met de projecten waarvoor de Federale Staat optreedt als *host nation* voor de internationale organisaties, wordt voortgezet in 2019.

De integratie van kredieten voor het zetelbeleid in één enkele afdeling van de algemene uitgavenbegroting strekt tot een doeltreffender en transparanter begrotingsbeheer.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) stipt aan dat het creëren van jobs een van de belangrijkste credo's van deze regering is. Tegelijk gold de vaststelling dat het niveau van investeringen onder een kritische grens was gedaald. In dat kader werd het Nationaal Pact voor Strategische Investeringsgelanceerd.

Leden van het Strategisch Comité hebben in de commissie meermaals verslag uitgebracht over de werkzaamheden daaromtrent. Er werden zes domeinen bepaald, waarbij een privaat-publiek investeringspact zou moeten leiden tot extra jobs. Zij hebben verklaard dat we ons moeten klaarmaken voor disruptie. Binnen een paar jaar zal de arbeidsmarkt een enorme transformatie

de simplification, d'économies, d'incidence sur l'environnement et de réduction des charges administratives.

6. Optimisation des pouvoirs publics fédéraux

Le SPF Chancellerie du Premier Ministre continue de collaborer activement avec le nouveau SPF Stratégie et Appui sur des projets transversaux visant à augmenter l'efficacité des services publics.

7. Campagne “La Belgique. Autrement phénoménale”

La campagne “La Belgique. Autrement phénoménale”, lancée en 2017, couvrait les années 2017 et 2018.

Vu les résultats positifs et les réactions enthousiastes tant des citoyens que des partenaires économiques, culturels, institutionnels (fédéraux et des entités fédérées), elle sera prolongée pour deux années supplémentaires.

8. La politique de siège

Le regroupement dans le budget de la Chancellerie d'une série de crédits afférents aux projets pour lesquels l'État fédéral agit comme “*host nation*” au profit des organisations internationales est poursuivi en 2019.

L'intégration de crédits de la Politique de Siège dans une seule section du budget général des dépenses vise à atteindre une gestion budgétaire plus efficace et plus transparente.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Brecht Vermeulen (N-VA) souligne que la création d'emplois est l'un des principaux crédos de ce gouvernement. Dans le même temps, il a été constaté que le niveau des investissements était tombé en dessous d'un seuil critique. C'est dans ce contexte qu'a été lancé le Pacte national pour les investissements stratégiques.

Les membres du Comité stratégique ont, à plusieurs reprises, fait rapport en commission sur ces travaux. Six domaines ont été identifiés, dans lesquels un pacte d'investissement privé/public devrait générer la création d'emplois supplémentaires. Ils ont expliqué que nous devons nous préparer à des bouleversements. D'ici quelques années, le marché du travail aura subi une

hebben ondergaan waarbij honderdduizenden traditionele jobs worden vervangen.

Een bedrag van 144 tot 155 miljard euro (waarvan 45 % overheidsaandeel) aan investeringen moet leiden tot een duurzame economie en een stijgende productiviteit. De samenwerking tussen de overheid en de private sector speelt daarin een belangrijke rol. De eerste minister wil het pact verder concretiseren aan de hand van de oprichting van meerdere *taskforces*, die moeten zorgen voor een optimale coördinatie op alle beleidsniveaus.

Hoeveel zal het federale overheidsaandeel bedragen, en welke timing wordt daarin voorzien? Hoe past die inspanning binnen de begrotingen en hoe zal Europa worden overtuigd van het belang van de investeringsprojecten?

Een ander thema is dat van de werking van de Nationale Veiligheidsraad. De afgelopen jaren is het belang van dat orgaan toegenomen. Hij speelt een coördinerende rol in de strijd tegen het terrorisme en bepaalt het algemene inlichtingen- en veiligheidsbeleid, alsook het beleid inzake gevoelige informatie. Het opvolgen van fenomenen als radicalisering, haatpredikers en terroristische financieringsmechanismen is geen sinecure en vergt redelijk wat manschappen. Hoeveel personeelsleden zijn tewerkgesteld in deze Raad? Volstaat het huidige aantal VTE's? Volstaan de bestaande middelen voor deze diensten op termijn of wordt een groeiscenario voorzien?

Sedert vorig jaar is CERT.be geïntegreerd in het Centrum voor Cybersecurity België (CCB). Voor het CCB zijn nog een aantal aanwervingsprocedures lopend. Ten opzichte van 2017 geldt op dit ogenblik een personeelsgroei met 12 personen. Dat is een stijging van het aantal personeelsleden met 50 %. Binnen de sector woedt evenwel een *“war on talent”*. België kampt met een historische achterstand omdat het jarenlang te weinig heeft geïnvesteerd in cyberveiligheid. De huidige federale regering heeft met de oprichting van het CCB hoe dan ook voor een kentering gezorgd.

Heeft de integratie van CERT.be in het CCB besparingen opgeleverd of voor efficiëntiewinsten gezorgd? Hoeveel VTE's werken er momenteel? Zullen beide entiteiten op zekere wijze in de toekomst nog als aparte onderdelen worden beschouwd of zal de integratie nog worden doorgezet? Ondervindt het CCB moeilijkheden bij het invullen van de vacante betrekkingen?

Het CCB heeft tot doel bij te dragen tot de cyberveiligheid. Naast de reeds bepaalde opdrachten van

énorme transformatie, entraînant le remplacement de centaines de milliers d'emplois traditionnels.

Un montant de 144 à 155 milliards d'euros d'investissements (dont 45 % venant du secteur public) doit mener à une économie durable et à une augmentation de la productivité. La coopération entre les autorités et le secteur privé joue un rôle important à cet égard. L'intention du premier ministre est de concrétiser davantage le Pacte en mettant sur pied plusieurs groupes de travail chargés d'assurer une coordination optimale à tous les niveaux politiques.

Quelle part les autorités fédérales prendront-elles à leur compte et quel est le calendrier prévu? Comment cet effort s'inscrit-il dans les budgets et comment convaincre l'Europe de l'importance des projets d'investissement?

Un autre thème est celui du fonctionnement du Conseil national de sécurité. L'importance de cet organe s'est accrue ces dernières années. Il joue un rôle de coordination dans la lutte contre le terrorisme et détermine la politique générale de renseignement et de sécurité ainsi que la politique en matière d'informations sensibles. Assurer le suivi de phénomènes tels que la radicalisation, les prédicateurs de haine et les mécanismes de financement du terrorisme n'est pas une tâche facile et exige des effectifs assez nombreux. Quels sont les effectifs de ce Conseil? Le nombre actuel d'ETP est-il suffisant? Les moyens alloués actuellement à ces services sont-ils suffisants à long terme ou un scénario de croissance est-il envisagé?

Depuis l'année dernière, CERT.be est intégré au Centre pour la cybersécurité Belgique (CCB). Une série de procédures de recrutement sont toujours en cours pour le CCB. Par rapport à 2017, le personnel a actuellement augmenté de 12 unités. Il s'agit d'une augmentation de 50 % des effectifs. Au sein de ce secteur, la chasse aux talents fait cependant rage. La Belgique est historiquement à la traîne parce qu'elle a trop peu investi dans la cybersécurité depuis des années. Le gouvernement fédéral actuel a dès lors résolument changé de cap en créant le CCB.

L'intégration de CERT.be dans le CCB a-t-elle permis de réaliser des économies ou des gains d'efficacité? Combien d'ETP y travaillent-ils actuellement? Les deux entités continueront-elles d'être considérées comme des entités distinctes à l'avenir, ou l'intégration se poursuivra-t-elle? Le CCB éprouve-t-il des difficultés à pourvoir les postes vacants?

Le CCB a pour objectif de contribuer à la cybersécurité. La note de politique générale ajoute aux missions

de organisatie somt de beleidsnota drie bijkomende elementen op. Het eerste is de oprichting van een “*Cyber Greenhouse*” dat innovatie moet stimuleren. Kan hierover al meer informatie worden verschaft? Welke actoren worden daarbij betrokken? Wat is het vooropgestelde tijdspad?

Het tweede element is de toepassing van cybermaatregelen om het reactievermogen van politiediensten, het leger en veiligheidsdiensten te verhogen. Op welke wijze wenst het CCB dat te verwezenlijken? De doelstelling dient immers geconcretiseerd te worden in strategische plannen.

Ten derde is er de aanmoediging van onderzoek en ontwikkeling op het gebied van cyberbeveiliging en opleiding. Er is de samenwerking met de *Cyber Security Coalition*. Om welke concrete acties gaat het?

In de beleidsnota wordt gewezen op contacten met universiteiten met het oog op het inrichten van de nodige opleidingen. Welke universiteiten gaan op dit vlak aan de slag? Wanneer moeten daarvan de eerste resultaten merkbaar zijn?

Daarnaast moeten bedrijven worden gesensibiliseerd om een cyberverzekering af te sluiten. Het CCB heeft daarover al contacten gehad met een aantal actoren (bijvoorbeeld Assuralia).

Tevens zal de omzetting van de NIS-richtlijn binnenkort worden gefinaliseerd. De heer Vermeulen stelt in dat verband zijn mondelinge vraag nr. 27716. Op 6 juli 2016 werd de Europese richtlijn over de netwerken informatieveiligheid aangenomen. Deze richtlijn heeft als doelstelling de cyberveiligheid van de lidstaten van de Europese Unie te verhogen en daarvoor zijn regels uitgevaardigd die zowel de lidstaten zelf als specifieke bedrijven van de lidstaten verplichtingen opleggen.

Om hieraan te voldoen, heeft de Ministerraad op 30 maart 2018 een voorontwerp van wet goedgekeurd. De NIS-richtlijn bepaalt onder meer dat lidstaten een aantal verplichtingen moeten opleggen aan de aanbieders van essentiële diensten (AED's). Daarnaast worden verplichtingen opgelegd aan digitale dienstverleners. De te nemen maatregelen zijn van technische of organisatorische aard en dienen om de risico's te beheersen die een bedreiging vormen voor de veiligheid van hun netwerk- en informatiesystemen. Zo kunnen incidenten voorkomen worden of de impact ervan worden beperkt, en blijft de continuïteit van essentiële diensten gewaarborgd.

déjà existantes de l'organisation trois éléments supplémentaires. Le premier est la création d'une “*Cyber greenhouse*” afin de stimuler l'innovation. Est-il d'ores et déjà possible de fournir davantage d'informations à cet égard? Quels acteurs seront-ils associés à cette initiative? Quel est le calendrier prévu?

Le deuxième élément est l'application de cybermesures afin d'augmenter les capacités de réaction des services de police, de l'armée et des services de sécurité. Comment le CCB compte-t-il s'y prendre? L'objectif doit en effet être concrétisé sous la forme de plans stratégiques.

Troisièmement, la recherche et le développement en matière de cybersécurité ainsi que la formation seront encouragés. Une collaboration est prévue avec la *Cyber Security Coalition*. De quelles actions concrètes s'agit-il?

La note de politique générale évoque des contacts avec les universités en vue de créer les formations nécessaires. Quelles universités s'investiront-elles dans cette discipline? Quand peut-on espérer les premiers résultats?

Il convient par ailleurs de sensibiliser les entreprises à souscrire une cyberassurance. Le CCB a déjà pris des contacts à ce sujet avec plusieurs acteurs (Assuralia, par exemple).

La transposition de la directive NIS sera finalisée sous peu. M. Vermeulen pose à cet égard sa question orale n° 27716. La directive européenne relative à la sécurité des réseaux et de l'information a été adoptée le 6 juillet 2016. Elle a pour objectif d'accroître la cybersécurité des États membres de l'Union européenne et, à cette fin, elle fixe des règles en vue d'imposer des obligations tant aux États membres mêmes qu'aux entreprises spécifiques.

Pour y satisfaire, le 30 mars 2018, le Conseil des ministres a approuvé un avant-projet de loi. La directive NIS prévoit notamment que les États membres doivent imposer une série de contraintes aux opérateurs de services essentiels (OSE). Des obligations sont par ailleurs imposées aux fournisseurs de service numériques. Les mesures à prendre sont de nature technique et organisationnelle et elles visent à gérer les risques qui menacent la sécurité de leurs réseaux et systèmes d'information. Cela doit permettre de prévenir les incidents ou en limiter l'impact, en vue d'assurer la continuité des services essentiels.

Aanvankelijk werd voorzien in een omzettingstermijn van 22 maanden, tot 10 mei 2018. Deze termijn is vervolgens verlengd tot 9 november 2018, en is dus pas verstreken.

Wat is de huidige stand van zaken met betrekking tot de implementatie van de NIS-richtlijn in België? Zijn er wijzigingen aan het voorontwerp nodig om aan eventuele opmerkingen van het advies van de Raad van State te voldoen? Kan de minister de verdere timing meedelen?

Welke bedrijven werden door de sectorale overheid als een AED geïdentificeerd? Over hoeveel bedrijven gaat het? In welke sectoren zijn deze bedrijven actief? Zijn er AED's opgenomen in dit voorontwerp van wet die nu niet vallen onder verplichtingen van de wet van 1 juli 2011 over de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur?

Hoeveel Belgische bedrijven zijn digitale dienstverleners? In welke sectoren zijn deze bedrijven actief?

Op welke wijze worden de betrokken bedrijven geïnformeerd over hun nieuwe verplichtingen? Zijn er maatregelen getroffen om deze bedrijven bij te staan voor deze (bijkomende) verplichtingen?

Hoe wordt er bepaald welke veiligheidsincidenten een voldoende "grote impact" hebben, waardoor deze aan het CCB, de sectorale overheid of haar sectorale CSIRT (*Computer Security Incident Response Team*) en het crisiscentrum moeten worden meegedeeld?

Een ander thema is dat van de verdere operationalisering van de Federale Interne-auditdienst. De eerste minister wenst in dat verband in 2019 een verschuiving door te voeren van een gedeelte van de beschikbare personeelsmiddelen naar de werkingsmiddelen. Aldus kan een bijkomend beroep worden gedaan op externe resources. Waarom wenst hij daarvan gebruik te maken? Hoe is deze verschuiving realiseerbaar? Is het huidige personeelskader niet ingevuld? Waar zullen de personeelsmiddelen precies vrijkomen?

Daarnaast wordt gezorgd voor de voortzetting van de evaluatie van de wetgeving inzake overheidsopdrachten, en voor het verbeteren van de monitoring ervan. Deze wetgeving is het gevolg van de omzetting van Europese richtlijnen. De dienst Overheidsopdrachten heeft inmiddels een eerste toezichtrapport opgemaakt. Wat zijn daarvan de belangrijkste conclusies?

Tevens is een gids opgesteld ten behoeve van aankopers in speciale sectoren. Daarin wordt duidelijk

Initialement, un délai de transposition de 22 mois, courant jusqu'au 10 mai 2018, avait été prévu. Il a ensuite été prolongé jusqu'au 9 novembre 2018, et il vient donc d'expirer.

Où en est la mise en œuvre de la directive NIS en Belgique? L'avant-projet doit-il subir certaines modifications pour répondre aux remarques éventuelles de l'avis du Conseil d'État? Le ministre peut-il communiquer la suite du calendrier?

Quelles entreprises ont été identifiées par l'autorité sectorielle comme des OSE? Combien ces entreprises sont-elles? Dans quels secteurs sont-elles actives? Parmi les OSE figurant dans l'avant-projet de loi susmentionné, y en a-t-il qui ne sont pas soumis aux obligations instaurées par la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques?

Combien d'entreprises belges sont des fournisseurs de services numériques? Dans quels secteurs ces entreprises sont-elles actives?

Comment les entreprises concernées seront-elles informées de leurs nouvelles obligations? Des mesures ont-elles été prises pour aider ces entreprises à remplir ces obligations (supplémentaires)?

Comment déterminer qu'un incident de sécurité a des répercussions suffisamment importantes pour que celui-ci doive être signalé au CCB, à l'autorité sectorielle ou à sa CSIRT (*Computer Security Incident Response Team*) sectorielle et au centre de crise?

Un autre thème est la poursuite de l'opérationnalisation du Service fédéral d'audit interne. À cet égard, le premier ministre souhaite faire glisser une partie des moyens en personnel existants vers les moyens de fonctionnement. De cette façon, il sera possible de recourir davantage à des ressources externes. Pourquoi souhaite-t-il recourir à ces ressources? Comment réaliser ce glissement? Le cadre actuel du personnel n'est-il pas complet? Où exactement les ressources en personnel seront-elles libérées?

Par ailleurs, l'évaluation de la législation relative aux marchés publics se poursuivra et le monitoring en matière de marchés publics sera amélioré. Cette législation résulte de la transposition de directives européennes. Le service Marchés publics a entre-temps rédigé un premier rapport de contrôle. Quelles en sont les principales conclusions?

Un guide a également été rédigé à l'intention des acheteurs actifs dans des secteurs spéciaux. Ce guide

melding gemaakt van de strijd tegen sociale dumping. Welke concrete acties wenst de eerste minister uit te rollen in de aanpak van sociale dumping?

Wat de werking van de Vaste Nationale Cultuurpact-commissie betreft, heeft de eerste minister steeds gesteld dat het orgaan op onafhankelijke wijze functioneert. De commissie wordt evenwel bijgestaan door ambtenaren die door de federale regering ter beschikking worden gesteld. Zij zijn belast met het onderzoek van de klachten, alsook met de uitvoering van de procedures rond begeleiding en bemiddeling. De laatste algemene vergadering van de commissie dateert van 9 mei 2016. Dringen zich bijgevolg geen acties op? Burgers verwachten immers dat over hun klacht een advies wordt geformuleerd en dat een beslissing wordt genomen. Hoe kan een einde worden gemaakt aan de stilstand?

De heer Eric Thiébaut (PS) stipt ter inleiding een punt aan dat tot tevredenheid stemt: de verbintenissen inzake het zetelbeleid zijn nagekomen en de hulpverleningszones die de tot dusver federale opdrachten moeten overnemen, krijgen de noodzakelijke financiering.

Vervolgens stelt hij vast dat de ontwikkeling van de activiteiten van het Centrum voor Cybersecurity, waarin CERT.be werd opgenomen, op kruissnelheid lijkt te komen. Men kan er echter niet omheen dat deze vaststelling in schril contrast staat met de feitelijke situatie van andere diensten op het vlak van de strijd tegen cybercriminaliteit. Uiteraard denkt de spreker hierbij aan de FCCU van de federale politie, die te kampen heeft met een schrijnend gebrek aan personele en materiële middelen. Niettemin roept het gedeelte van de beleidsnota over het CCB bepaalde vragen op.

Hoewel het CCB in 2018 extra personeel in dienst heeft genomen, ziet het er naar uit dat de in 2017 uitgesproken ambitie om het personeel van CERT.be op te trekken tot 36 VTE's niet kon worden waargemaakt. Hoe komt dat? Welke maatregelen zullen worden genomen om die doelstelling te halen?

Daartegenover staat dat in de begroting een stijging van de middelen voor cyberveiligheid is opgenomen. Gaat het om nieuwe middelen of om middelen uit de interdepartementale provisie die opnieuw worden overgeheveld naar de basisbegroting?

Vervolgens gaat de heer Thiébaut in op de moeilijkheden bij het operationeel maken van de Federale Interne-auditdienst. In 2016 gaf de eerste minister aan dat de dienst zou beschikken over 50 VTE's op 1 januari 2018. In 2017 zou diezelfde doelstelling moeten worden bereikt "in 2018", zonder verdere precisering.

mentionne clairement la lutte contre le dumping social. Quelles mesures concrètes le premier ministre entend-il prendre pour lutter contre le dumping social?

En ce qui concerne le fonctionnement de la Commission nationale permanente du Pacte culturel, le premier ministre a toujours indiqué que cet organe fonctionne de manière indépendante. Toutefois, la Commission est assistée par des fonctionnaires détachés par le gouvernement fédéral. Ces fonctionnaires sont chargés de l'instruction des plaintes ainsi que de la mise en œuvre des procédures en matière d'accompagnement et de conciliation. La dernière assemblée générale de cette Commission s'étant tenue le 9 mai 2016, ne serait-il pas temps d'agir? Les citoyens attendent en effet qu'un avis soit formulé au sujet de leur plainte et qu'une décision soit prise. Comment débloquer cette situation?

M. Eric Thiébaut (PS) énonce en guise d'introduction un point de satisfaction: les engagements en ce qui concerne la politique de siège sont tenus et les zones des secours appelées à reprendre des missions jusqu'ici fédérales bénéficient du financement nécessaire.

Il constate ensuite que le développement des activités du Centre de Cybersécurité auquel a été intégré le CERT.be semble arriver à son rythme de croisière. Force est de constater que ce constat contraste beaucoup avec le constat de la situation d'autres services en matière de lutte contre la cybercriminalité. L'intervenant pense bien entendu à la FCCU de la police fédérale qui doit faire face à un manque criant de moyens humains et matériels. Il n'en reste pas moins que la lecture de la partie de la note de politique générale relative au CCB suscite certaines questions.

D'une part, si le CCB a vu son personnel augmenter en 2018, il semble que l'ambition annoncée en 2017 de porter le personnel du CERT.be à 36 ETP n'a pas pu être réalisée. Quelle en est la raison? Quelles mesures seront prises pour parvenir à l'objectif fixé?

D'autre part, le budget témoigne d'une augmentation des moyens dédiés à la cybersécurité. S'agit-il de moyens nouveaux ou s'agit-il de moyens issus de la provision interdépartementale ramenés dans le budget de base?

M. Thiébaut aborde ensuite les difficultés d'opérationnalisation du Service fédéral d'audit interne. En 2016, le premier ministre annonçait que le service disposerait de 50 ETP au 1^{er} janvier 2018. En 2017, le même objectif devait se concrétiser "en 2018" sans plus de précision. Selon la note de politique générale, cet

Volgens de beleidsnota wordt die doelstelling uitgesteld tot 2019. Oorspronkelijk moest het cijfer van 50 VTE's worden gehaald door in de Federale Interne-auditdienst ambtenaren op te nemen van het ministerie van Landsverdediging, van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en van het Federaal Agentschap voor geneesmiddelen en gezondheidsproducten (FAGG). De verwezenlijking van die doelstelling zal voortaan afhangen van "het succes van de opengestelde vacatures op de markt en de resultaten van de rekruteringsprocedures. Teneinde een voldoende dekking te kunnen verzekeren van de verschillende domeinen binnen het auditplan zal FIA ook in 2019 een bijkomend beroep doen op externe resources" (DOC 54 3296/017, blz.19).

De spreker vraagt waarom de doelstelling van 50 VTE's nog altijd niet werd bereikt en brengt in herinnering dat de PS-fractie altijd heeft gepleit voor de benutting van de expertise die de bestaande interne-auditdiensten hebben verworven. Kunnen daar geen middelen worden gevonden als de Federale Interne-auditdienst er maar niet in slaagt het op de arbeidsmarkt aanwezig talent aan te trekken? Hoeveel kost, tot slot, het inzetten van externe resources?

De heer Thiébaut kan voor het overige slechts laten weten hoezeer zijn fractie teleurgesteld is wat de maatregelen inzake overheidsopdrachten betreft, aangezien de eerste minister zich ertoe beperkt de evaluatie van verschillende koninklijke besluiten aan te kondigen. Dit maakt niet duidelijk welke concrete wijzigingen er zullen worden aangebracht. Wat zijn de bedoelingen van de eerste minister in dit verband, wetende dat de tijd dringt vóór het einde van de regeerperiode?

Is de regering van plan gevolg te geven aan het voorstel van de PS-fractie om een prijzenobservatorium op te richten? Als dat observatorium er komt, zal het zich dan beperken tot het beoordelen van materiaalprijzen, of zal het er ook voor zorgen dat een bredere waaier van abnormaal lage kosten aandacht krijgt en dat ernstige aanwijzingen van sociale dumping aldus aan het licht worden gebracht?

Tot slot maakt de spreker verschillende opmerkingen over het Nationaal Pact voor Strategische Investerings, dat ongetwijfeld het belangrijkste punt is. Hij brengt in herinnering dat de leden van het Strategisch Comité begin november 2018 hun eindverslag aan de commissie hebben bezorgd. Dat verslag en de aanbevelingen die het bevat, geven aanleiding tot de volgende bedenkingen. Allereerst legt het verslag vooral de nadruk op het aspect "aanbod". De PS-fractie is echter van oordeel dat ook rekening moet worden gehouden met de vraag, zeker aangezien de binnenlandse vraag een belangrijk

objectief est reporté à 2019. Initialement, le chiffre de 50 ETP devait être atteint via l'intégration, au sein du Service fédéral d'audit interne, d'agents du ministère de la Défense, de l'Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA) et de l'Agence Fédérale des Médicaments et des Produits de Santé (AFMPS). La réalisation de cet objectif dépendra désormais "du succès des postes déclarés vacants sur le marché ainsi que des résultats des procédures de recrutement. Afin de pouvoir garantir une couverture suffisante des différents domaines du plan d'audit, le FAI fera également appel à des ressources externes en 2019" (DOC 54 3296/017, p.19).

L'intervenant demande pourquoi l'objectif de 50 ETP n'a toujours pas été atteint et rappelle que le groupe PS a toujours plaidé en faveur de l'exploitation de l'expertise acquise par les services d'audit interne existants. N'y a-t-il pas là des ressources à mobiliser si le Service fédéral d'audit interne peine à attirer les talents présents sur le marché du travail? Enfin, à quel montant se chiffre le recours aux ressources externes précitées?

Par ailleurs, M. Thiébaut ne peut que faire part de la déception de son groupe concernant les mesures annoncées en matière de marchés publics puisque le premier ministre se limite à annoncer l'évaluation de plusieurs arrêtés royaux. Ceci ne permet pas de connaître les modifications concrètes qui seront apportées. Quelles sont les intentions du premier ministre à ce sujet, sachant que le temps est compté avant la fin de la législature?

Le gouvernement entend-il donner suite à la proposition du groupe PS de mettre en place un observatoire des prix? Cet observatoire, le cas échéant, se limiterait-il à l'évaluation des prix des matériaux ou permettra-t-il, de manière plus large, de mettre en évidence des coûts anormalement bas et de pointer, de la sorte, des indices sérieux de dumping social?

Enfin, l'intervenant formule plusieurs observations concernant le Pacte National pour les Investissements stratégiques, qui est indubitablement le point le plus important. Il rappelle que les membres du Comité stratégique ont présenté leur rapport final à la commission, début novembre 2018. Ce rapport et les recommandations qu'il contient suscitent les réflexions suivantes. Tout d'abord, le rapport met surtout l'accent sur l'aspect "offre". Or, le groupe PS est d'avis qu'il faut également tenir compte de la demande d'autant plus que la demande intérieure constitue une part majeure

deel van de economie vormt en bijna 70 % van het bruto binnenlands product behelst. De spreker betreurt derhalve dat men na de oprichting van het Strategisch Comité niet meteen de deelstaten, noch de sociale partners erbij heeft betrokken. De menselijke dimensie is pijnlijk afwezig. Ter illustratie: de school wordt voorgesteld als een plek die gespecialiseerde arbeidskrachten moet leveren en niet als een plek waar burgers met een kritische geest worden gevormd. De werknemer van zijn kant wordt verzocht te begrijpen dat de stabiliteit van de werkgelegenheid een theoretische constructie is en dat hij permanent wordt bedreigd door een vorm van economische overbodigheid die min of meer geprogrammeerd is. Deze benadering lijkt onevenwichtig en eenzijdig; dat had op voorhand kunnen worden voorkomen, mochten andere actoren zijn geraadpleegd.

Het verslag van het Strategisch Comité focust op de publiek-private partnerschappen. De overheidsbeheerders moeten echter vaak vaststellen dat deze benadering, hoewel ze een aantal voordelen biedt, ook nadelen heeft, met name dat winsten worden geprivatiseerd en de risico's of kosten op lange termijn collectief worden gemaakt. Een beroep doen op dergelijke partnerschappen moet daarom met omzichtigheid en geval per geval worden overwogen.

Het verslag noemt een bedrag van ongeveer 150 miljard euro aan investeringen, voor 55 % privaat en voor 45 % publiek gefinancierd. De heer Thiébaud plaatst vraagtekens bij de beoogde financieringsbronnen. De spreker brengt in herinnering dat de keuze voor bepaalde fiscale maatregelen in het verleden betwistbaar was; ze werden gebruikt door privébedrijven om hun kapitaal te verhogen en niet altijd om werkgelegenheid te scheppen. In het verslag is sprake van een andere financiering voor de gezondheidszorg, wat de spreker interpreteert als een bedreiging voor de sociale zekerheid. Kan de premier verduidelijken welke concrete pistes hij overweegt?

De bedragen in de begroting doen ook vragen rijzen aangezien er projecten in worden opgesomd waarvoor 58 miljoen in de begrotingstabellen werd ingeschreven: Myrrha (34 miljoen euro), het SMART-project van het IRE (17 miljoen euro), de modernisering van de infrastructuur van het Von Karman Instituut (5 miljoen euro), het project voor fase 2 van de gevelrenovatie van het Justitiepaleis van Brussel (2 miljoen euro). Als men daar de projecten aan toevoegt die reeds in de cijfers van het Monitoringcomité staan ten belope van 137 miljoen euro, dan kan men alleen maar concluderen dat dit alles behalve de grote strategische investeringen zijn die de regering en het Strategisch Comité lijken na te streven. Dat is verrassend, gezien het vooruitzicht van de sluiting

de l'économie puisqu'elle représente près de 70 % du produit intérieur brut. Il lui paraît dès lors regrettable de n'avoir associé, dès la mise en place du Comité stratégique, ni les entités fédérées, ni les interlocuteurs sociaux. La dimension humaine fait douloureusement défaut. À titre d'illustration, l'école est présentée comme servant à fournir une main d'œuvre spécialisée et non comme un lieu permettant de former des citoyens critiques. Le travailleur, pour sa part, est prié de comprendre que la stabilité de l'emploi est une vue de l'esprit et qu'il est menacé en permanence d'une forme d'obsolescence plus ou moins programmée. Cette approche paraît mal équilibrée et univoque, ce que l'implication d'autres acteurs aurait pu corriger en amont.

Le rapport du Comité stratégique met l'accent sur les partenariats publics-privés. Or les gestionnaires publics doivent souvent constater que cette approche, si elle présente certains avantages, a aussi des inconvénients à savoir ceux de privatiser les bénéfices et de collectiviser les risques ou les coûts à long terme. Le recours à de tels partenariats doit donc être envisagé avec prudence et au cas par cas.

Le rapport évoque un montant de quelque 150 milliards d'euros d'investissements, financés à 55 % par le privé et à 45 % par le public. M. Thiébaud s'interroge sur les sources de financement envisagées. L'intervenant rappelle que, par le passé, le choix de certaines mesures fiscales a été contestable, celles-ci étant utilisées par les entreprises privées pour augmenter leur capital et pas toujours pour créer de l'emploi. Il est question dans le rapport d'un financement différent des soins de santé, ce que l'intervenant interprète comme une menace contre la sécurité sociale. Le premier ministre peut-il préciser les pistes concrètes qu'il envisage?

Les montants figurant dans le budget posent également question puisqu'on y trouve l'énumération de projets pour lesquels 58 millions sont inscrits dans les tableaux budgétaires: Myrrha (34 millions d'euros), le projet SMART de l'IRE (17 millions d'euros), la modernisation de l'infrastructure de l'Institut von Karman (5 millions d'euros), le projet relatif à la rénovation des façades du Palais de justice de Bruxelles partie 2 (2 millions d'euros). Si l'on ajoute à cela les projets déjà repris dans les chiffres du Comité de monitoring d'un montant de 137 millions d'euros, l'on ne peut que conclure qu'on est loin des grands investissements stratégiques auxquels le gouvernement et le Comité stratégique semblent aspirer. Ceci est étonnant compte tenu de la perspective

van de kerncentrales in 2025, die grote investeringen in de levering van alternatieve energie zullen vergen.

De spreker plaatst tot slot ook vraagtekens bij de voortgang van de besprekingen op Europees niveau over de vrijstelling van deze investeringen.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) benadrukt hoezeer zij de manier waardeert waarop de eerste minister het Parlement betrokken heeft sinds de invoering van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings. De MR-fractie is een hevig voorstander van dit pact, dat ertoe strekt België te moderniseren en er een Eldorado van te maken voor investeringen in de belangrijke gebieden zoals cyberveiligheid, de digitale sector, onderwijs, energie, gezondheidszorg en mobiliteit.

De spreekster reageert op het betoog van de heer Thiébaut, die aangaf het menselijke aspect in de aanpak van het Strategisch Comité te missen. Ze verwijst daarbij naar de woorden van de voorzitter van het Strategisch Comité, die bij de presentatie van het eindverslag duidelijk heeft gesteld dat indien slechts één domein zou behouden blijven, er zou worden gekozen voor onderwijs en opleiding.

Voorts is de spreekster verheugd over de gekozen werkwijze, aangezien, naast de zes werkgroepen belast met het formuleren van aanbevelingen, twee werkgroepen de uitdagingen transversaal hebben onderzocht, wat getuigt van de omvang van de denkoefening waarmee de uitwerking van het Pact gepaard is gegaan.

Zoals herhaaldelijk werd benadrukt, zullen de politieke breuklijnen moeten worden overbrugd en zullen de verschillende beleidsniveaus moeten worden gemobiliseerd om het Pact tegen 2030 te kunnen realiseren. Door een einde te maken aan het chronisch tekort aan investeringen, moet België nog concurrerender kunnen worden. Kan de eerste minister verduidelijken wat de volgende fases van dit project zijn?

Mevrouw de Coster-Bauchau wijst erop dat een instelling als het CCB in de huidige context onontbeerlijk is, zowel voor de overheid als voor de privésector. De burgers, de bedrijven en de overheden krijgen immers allen te maken met *phishing* en identiteitsdiefstal. In de strijd tegen dergelijke fenomenen is een cruciale rol weggelegd voor het CCB en Cert.be. Hoe belangrijk cyberveiligheid is, blijkt ook uit het feit dat in het kader van de uitwerking van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings een werkgroep “cyberveiligheid en vertrouwen in digitaal” werd opgericht.

de la fermeture des centrales nucléaires en 2025 qui obligera à procéder à d'importants investissements en matière de fourniture d'énergies alternatives.

Enfin, l'intervenant s'interroge également sur l'état des discussions au niveau européen en ce qui concerne l'immunisation de ces investissements.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) souligne à quel point elle apprécie la manière dont le premier ministre a associé le Parlement dès le lancement du Pacte national pour les investissements stratégiques. Le groupe MR est un fervent partisan de ce pacte qui vise à moderniser la Belgique et à en faire un Eldorado pour les investissements dans des domaines majeurs, tels que la cybersécurité, le numérique, l'enseignement, l'énergie, les soins de santé et la mobilité.

En réponse à l'intervention de M. Thiébaut qui regrettait le manque de dimension humaine dans l'approche du Comité stratégique, l'intervenante renvoie aux propos du président du Comité stratégique qui lors de la présentation du rapport final, a clairement affirmé que s'il ne devait retenir qu'un domaine, ce serait l'enseignement et la formation.

Par ailleurs, l'intervenante salue la méthode de travail retenue puisqu'à côté des six groupes de travail chargés de formuler des recommandations, deux groupes de travail ont analysé les enjeux de manière transversale, ce qui prouve l'ampleur de la réflexion qui a guidé l'élaboration du Pacte.

Comme il l'a été souligné à de multiples reprises, il faudra dépasser les clivages politiques et mobiliser les différents niveaux de pouvoir pour que le Pacte puisse voir le jour à l'horizon 2030. En quittant la voie du sous-investissement chronique, notre pays devrait devenir encore plus compétitif. Le premier ministre peut-il préciser quelles sont les prochaines étapes de ce chantier?

Mme de Coster-Bauchau rappelle que dans le contexte actuel, une institution telle que le CCB est essentielle tant du point de vue du secteur public que du secteur privé. Les citoyens, les entreprises et les pouvoirs publics sont en effet tous confrontés aux mêmes actes de *phishing* et d'usurpation d'identité. Le CCB et le Cert.be sont appelés à jouer un rôle crucial dans la lutte contre ces phénomènes. L'importance de la cybersécurité apparaît d'ailleurs dans le cadre de l'élaboration du Pacte pour les investissements stratégiques puisqu'un groupe de travail “cybersécurité et confiance envers le numérique” y a été dédié.

In 2019 zal Cert.be opleidingen organiseren voor de vitale sectoren, de kritieke infrastructuur en de aanbieders van essentiële diensten. Dat initiatief, waardoor kennis gemakkelijker zal kunnen worden gedeeld, verdient alle lof. Kan de eerste minister hierover nadere toelichting geven? Aangezien Cert.be moeilijkheden ondervindt om personeel aan te werven, rijst de vraag hoeveel medewerkers voor die opleidingen zullen worden ingezet.

Wat de overheidsopdrachten betreft, is de spreekster tevreden over het feit dat de werkzaamheden met het oog op de veralgemening van de elektronische facturatie zullen worden voortgezet. Het kan niet genoeg worden benadrukt hoe belangrijk het is de procedures te moderniseren en alle initiatieven die in dat verband werden genomen, te ondersteunen.

Ten slotte is de spreekster verheugd dat de campagne “België. Eigenzinnig fenomenaal” zal worden voortgezet. Die campagne is een schitterend initiatief waarbij de economische, sociale en culturele troeven van ons land in de kijker worden geplaatst.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) gaat voor eerst in op het thema van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings. Op 6 november 2018 stelde het Strategisch Comité haar tweede verslag in de commissie voor. Daarin raamt het Strategisch Comité de noodzakelijke investeringen tot 2030 op een bedrag tussen de 144 en 155 miljard euro. Dat bedrag zal de Belgische economie jaarlijks met 1,5 tot 2 % doen groeien. Het grootste deel ervan komt van de privésector (55 %). Maar 45 % moet dus van de overheid komen. Het gaat om een bedrag van 65 tot 70 miljard euro of 5 à 6 miljard per jaar.

Open Vld blijft achter de doelstellingen van het Pact staan. Elke euro die nu wordt geïnvesteerd, kan over 10 jaar 1,7 en over 20 jaar 2,7 euro waard zijn. Het is goed dat er een plan is en dat de intenties op papier staan. In theorie is het pact dan ook een uitstekend idee. Een beleid dat de korte termijn van de volgende verkiezingen overschrijdt, is dringend nodig. Iedereen is het er ook over eens dat meer investeringen noodzakelijk zijn. Het is thans de kunst om met het plan aan de slag te gaan. Er zou, zoals opgemerkt door de heer Raisière, 1 % van het bbp kunnen worden bespaard, om dat geld vervolgens aan te wenden voor investeringen.

De aanbevelingen van het Strategisch Comité kunnen zeker dienen als leidraad voor de volgende regering. Voor de uitvoering van de voorstellen is evenwel een sterk politiek engagement, een breed maatschappelijk draagvlak alsook dagelijkse inspanningen nodig. De verschillende overheden van het land zullen dus moeten

En 2019, le Cert.be organisera des formations à destination des secteurs vitaux, des infrastructures critiques et des opérateurs de services essentiels. Il faut saluer cette initiative qui favorisera le partage de connaissances. Le premier ministre pourrait-il en dire plus à ce sujet? Compte tenu des difficultés de recrutement auxquelles le Cert.be est confronté, combien d'agents seront-ils affectés à ces formations?

Dans le domaine des marchés publics, l'intervenante se félicite de ce que les travaux visant à généraliser la facturation électronique seront poursuivis. On ne peut que souligner l'importance de moderniser les procédures et de soutenir toutes les initiatives prises dans ce cadre.

Enfin, elle est heureuse de constater que la campagne “La Belgique. Autrement phénoménale” sera poursuivie. Cette campagne est en effet une excellente initiative qui permet de mettre en avant tant les atouts économiques que sociaux et culturels de notre pays.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) revient tout d'abord sur le Pacte national pour les investissements stratégiques. Le Comité stratégique a présenté son deuxième rapport le 6 novembre 2018 en commission. Dans ce rapport, il estime les investissements nécessaires jusqu'en 2030 à un montant compris entre 144 et 155 milliards d'euros. Ce montant permettra à l'économie belge de croître de 1,5 à 2 % par an. La plus grande partie – 55 % – proviendra du secteur privé, ce qui signifie que 45 % seulement devront provenir des pouvoirs publics. Cela représente un montant de 65 à 70 milliards d'euros, soit 5 à 6 milliards d'euros par an.

L'Open Vld continue à soutenir les objectifs du Pacte. Chaque euro investi aujourd'hui pourra valoir 1,7 euro dans 10 ans et 2,7 euros dans 20 ans. Le fait qu'il y ait un plan exprimant les ambitions poursuivies est une bonne chose. En théorie, le Pacte est donc une excellente idée. Il est urgent de définir une politique qui ne soit pas influencée par l'échéance des prochaines élections. Tout le monde s'accorde par ailleurs sur le fait qu'il faut investir davantage. Il s'agit à présent de mettre ce plan en application. Ainsi que l'a souligné M. Raisière, il serait possible d'économiser 1 % du PIB. Ce montant pourrait ensuite être investi.

Les recommandations du Comité stratégique pourront certainement servir de fil conducteur pour les prochains gouvernements. La mise en œuvre des propositions suppose toutefois un engagement politique fort, une large adhésion de la population et des efforts quotidiens. Les différentes autorités du pays devront donc travailler

samenwerken. Bovenal zal de overheid haar uitgavenpatroon moeten aanpassen.

In het kader van goed bestuur is het belangrijk oog te hebben voor de knelpunten. De achilleshiel van het Pact is uiteraard het samenwerken van de verschillende overheden van het land, en dus het samenwerkingsfederalisme. Alle bestuursniveaus in België laten samenwerken wordt een titanenwerk.

In het voorliggende Pact wordt gemikt op investeringen van om en bij de 150 miljard euro. In het oorspronkelijke plan was sprake van 30 miljard euro, en in 2017 ging het nog om 60 miljard. Kan de premier de evolutie van dit bedrag verklaren? Vanwaar deze permanente stijging? Mag een verdere stijging van die noden worden verwacht?

België investeerde in het verleden veel te weinig. Het is altijd goed te leren uit de fouten van het verleden om een herhaling in de toekomst te vermijden (cf. het "Vlaanderen in Actie" plan). Waar liep het in het verleden op vlak van investeringen mis in België? Welke obstakels zullen we moeten nemen om dit plan wel succesvol te maken?

De vraag van 70 of 80 miljard, en strikt genomen zelfs 55 miljard, is uiteraard van waar het geld van de overheid moet komen. Doen we niets, dan kost het ons 50 miljard euro. De begroting zit nog steeds in het rood en Europa kijkt toe. Volgens het Strategisch Comité is het geld aanwezig om de investeringen te financieren. Het Comité rekent ook op terugverdieneffecten en besparingen bij de overheid. Kan de premier uitleggen hoe niets doen ons 50 miljard gaat kosten? Gaat het om het niet realiseren van meer welvaart? Deelt de premier de stelling van het Comité dat de overheid over voldoende middelen beschikt om de voorgestelde financiële inspanning te leveren?

Op welke terugverdieneffecten wordt gerekend en wat zullen zij opleveren (extra jobs, vlotter verkeer, digitalisering van de overheidsdiensten, efficiënter beheer van het patrimonium, financiering van de gezondheidszorg, andere)? Kan voor de financiering een beroep worden gedaan op Europees geld? Zo ja, op welk bedrag mag worden gerekend?

In het verslag merkt het Strategisch Comité op dat de zes geselecteerde domeinen niet de enige zijn waarin België zou moeten investeren. Welke andere domeinen zijn er volgens de premier nog?

ensemble, mais les pouvoirs publics devront avant tout adapter leur schéma de dépenses.

Dans le cadre du principe de bonne gouvernance, il est important d'identifier les problèmes qui risquent de se poser. Le talon d'Achille du Pacte se situe bien entendu au niveau de la collaboration entre les différentes autorités du pays (fédéralisme de coopération). Faire collaborer tous les niveaux de pouvoir en Belgique est devenu un défi de taille.

Le Pacte à l'examen table sur des investissements d'environ 150 milliards d'euros. Le plan initial parlait de 30 milliards d'euros, et il était encore question de 60 milliards en 2017. Le Premier ministre pourrait-il commenter l'évolution de ce chiffre? Comment cette augmentation permanente s'explique-t-elle? Peut-on s'attendre à un nouvel accroissement de ces besoins?

La Belgique a beaucoup trop peu investi par le passé. Il est toujours bon de tirer les leçons des erreurs du passé, afin de ne pas les répéter dans le futur (voir le plan "Vlaanderen in Actie"). Quelles ont été les fautes commises à l'époque en termes d'investissements en Belgique? Quels obstacles faudra-t-il surmonter pour que ce plan soit un succès?

Qu'il s'agisse de 70 ou de 80 milliards, voire de 55 milliards au sens strict, la question est de savoir d'où doit venir l'argent de l'État. Si nous ne faisons rien, cela nous coûtera 50 milliards d'euros. Le budget reste dans le rouge et l'Europe nous observe. D'après le Comité stratégique, l'argent est disponible pour financer les investissements. Le Comité compte également sur des effets retours et des économies au niveau des pouvoirs publics. Le premier ministre peut-il expliquer de quelle manière l'inaction nous coûtera 50 milliard? S'agit-il de la non-réalisation d'une prospérité accrue? Le premier ministre partage-t-il le point de vue du Comité selon lequel l'État dispose des moyens suffisants pour fournir l'effort financier proposé?

Sur quels effets retours table-t-on et qu'apporteront-ils (des emplois supplémentaires, un trafic plus fluide, la numérisation des services publics, une gestion plus efficace du patrimoine, le financement des soins de santé, notamment)? Peut-on faire appel à l'argent européen pour le financement? Dans l'affirmative, quel montant peut-on escompter?

Dans le rapport, le Comité stratégique signale que les six domaines sélectionnés ne sont pas les seuls dans lesquels la Belgique devrait investir. Quels sont les autres domaines selon le premier ministre?

De beleidsnota stelt dat binnen de FOD Kanselarij een secretariaat van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings werd opgericht om de administratieve en logistieke opvolging van het project te verzekeren, om de voorbereiding, organisatie en opvolging van de federale en interfederale vergaderingen in verband met het Pact te ondersteunen, de contacten met de Europese instellingen en de Europese Investeringsbank te coördineren en de opvolging van het federale investeringsbeleid te verzekeren. Wat is de omvang van dat secretariaat (naar mensen en middelen) en hoe wordt het gefinancierd?

Voorts wordt gesteld dat de verschillende regeringen van het land tijdens de vergadering van het Overlegcomité van 27 juni 2018 zijn overeengekomen dat België aan zijn Europese partners en de Europese Commissie een herziening van de flexibiliteitsclausule voor de investeringen zou voorstellen, zoals bepaald in het Stabiliteits- en Groeipact. Het voorstel voorziet in de opheffing van de voorwaarde van een negatieve *output gap*, in de uitbreiding van de investeringen tot door de Europese Investeringsbank (EIB) medegefinancierde projecten en in de invoering van de verplichting om grote structurele hervormingen door te voeren. Heeft België deze herziening al voorgesteld? Zo ja, wat was de reactie?

Een ander thema is dat van de Nationale Veiligheidsraad. Een van de opdrachten van de Nationale Veiligheidsraad en het Coördinatiecomité betreft het bijdragen tot de coördinatie van de strijd tegen de financiering van het terrorisme. Welke maatregelen werden naast de bevrozing van tegoeden genomen tijdens de afgelopen jaren? Welke initiatieven mogen het komende halfjaar nog worden verwacht?

Gedurende het laatste kwartaal van 2017 en in 2018 werd een denkoefening over de mogelijke oprichting van een *Joint Intelligence Center*, een *Joint Decision Center* en een *Joint National Decision Center* Terrorismisme uitgevoerd. Wat was het resultaat van deze denkoefening? Worden deze centra opgericht en wat zijn de concrete verwachtingen?

Vervolgens wijst mevrouw Gabriëls erop dat de FOD Kanselarij actief heeft deelgenomen aan de optimalisatiewerkzaamheden in het kader van de implementatie van het samenwerkingsmodel inzake het federale aankoopbeleid (traject 1). Wat is de stand van zaken? Welke besparing heeft dit traject opgeleverd? Hoeveel middelen werden aan de uitwerking daarvan besteed?

Een laatste opvallend punt uit de beleidsnota is de stelling dat de campagne "België. Eigenzinnig fenomeen", opgestart in 2017, zal worden verlengd met twee jaar, en dat gelet op de positieve resultaten en

La note de politique générale mentionne qu'un Secrétariat du Pacte national pour les investissements stratégiques a été créé au sein du SPF Chancellerie afin d'assurer le suivi administratif et logistique du projet, de soutenir la préparation, la tenue et le suivi des réunions fédérales et interfédérales en lien avec le Pacte, de coordonner les contacts avec les institutions européennes et la Banque Européenne d'Investissement, et d'assurer le suivi de la politique d'investissement fédérale. Quelle est l'ampleur de ce secrétariat (en termes de personnel et de moyens) et comment est-il financé?

Il est en outre mentionné que, lors du Comité de concertation du 27 juin 2018, les différents gouvernements du pays se sont également entendus pour que la Belgique propose à ses partenaires européens et à la Commission européenne une révision de la clause de flexibilité pour les investissements prévue dans le Pacte de Stabilité et de Croissance. Cette proposition prévoit la suppression de la condition d'*output gap* négatif, l'extension des investissements aux projets cofinancés par la Banque Européenne d'Investissement (BEI) et l'introduction de l'obligation de mise en œuvre de réformes structurelles majeures. La Belgique a-t-elle déjà proposé cette révision? Dans l'affirmative, quelle a été la réaction?

Un autre thème est celui du Conseil national de sécurité. Une des missions du Conseil national de sécurité et du Comité de coordination est de soutenir la coordination de la lutte contre le financement du terrorisme. Quelles mesures ont été prises dans ce domaine au cours des dernières années, en plus du gel des avoirs? À quelles initiatives peut-on encore s'attendre dans les six mois à venir?

Au cours du dernier trimestre 2017 et de l'année 2018, un exercice de réflexion portant sur la création éventuelle d'un *Joint Intelligence Center*, d'un *Joint Decision Center* et d'un *Joint National Decision Center* Terrorismisme a été mené. Quel est le résultat de cet exercice? Ces centres seront-ils mis sur pied et quelles sont les attentes concrètes à leur égard?

Mme Gabriëls souligne ensuite que le SPF Chancellerie a participé activement aux travaux d'optimisation dans le cadre de la mise en œuvre du modèle de coopération de la politique fédérale d'achats (trajet 1). Où en est-on dans ce dossier? Quelles économies ce trajet a-t-il permis de réaliser? Quelle est l'ampleur des moyens qui ont été affectés à sa mise en œuvre?

Un dernier élément marquant de la note de politique générale est l'affirmation selon laquelle la campagne "La Belgique. Autrement phénoménale", lancée en 2017, sera prolongée pour deux années supplémentaires,

de enthousiaste reacties van de burgers en de economische, culturele en institutionele (federale en deeltititeiten) partners. Om welke positieve resultaten gaat het? Welke communicatieacties zullen in 2019 worden opgezet?

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) stelt vast de financiële ambities rond het Nationaal Pact voor Strategische Investerings door de jaren heen sterk zijn verhoogd. Waar het in het begin ging om een bedrag van 30 miljard euro, is dat inmiddels opgelopen tot 150 miljard euro. In dit verband moet gewezen worden op de Europese begrotingsregels, die bepalen dat investeringen niet over meerdere jaren mogen worden gespreid. Vorig jaar heeft de eerste minister aangekondigd dat de federale regering stappen zou ondernemen om de EU ervan te overtuigen om daar flexibeler mee om te gaan. Dat is een belangrijk aandachtspunt. Ook in de publieke zorgsector – bijvoorbeeld bij het investeren in rusthuizen – botst men immers op die begrotingskundige beperkingen. De beleidsnota stipt aan dat daarover op 13 september een brief werd verstuurd naar de Europese Commissie (DOC 54 3296/017, blz. 5). Wanneer mag het antwoord daarop worden verwacht? Zijn er al signalen over de mogelijke inhoud daarvan?

Werden met de gemeenschappen en de gewesten afspraken gemaakt rond de uitvoering van het investeringspact? Immers, de meeste beleidsdomeinen waarin het Strategisch Comité hogere investeringen verwezenlijkt wil zien, behoren al dan niet volledig tot de bevoegdheid van de deelstaten: mobiliteit, energie, onderwijs en gezondheidszorg.

Voorts geeft de beleidsnota informatie rond de bevoegdheden van de Nationale Veiligheidsraad, en schetst het een aantal dossiers van de voorbije drie jaar. Graag had de spreekster meer vernomen over de toekomst van het orgaan. Wat zijn de geplande acties voor 2019?

Een van de genoemde dossiers is de problematiek van de minderjarigen die zich in Syrië en Irak bevinden. De Nationale Veiligheidsraad heeft in december 2017 beslist dat de kinderen van Belgische Syriëstrijders van jonger dan tien jaar automatisch een terugkeerrecht hebben. Zij beschikken echter vaak niet over een geboorteakte, en kunnen zich moeilijk persoonlijk aanbieden bij een ambassade of consulaat. Dat zorgt ervoor dat het terugkeerrecht tot op heden louter theorie blijft. Welke initiatieven zal de Nationale Veiligheidsraad nemen om die groep kinderen actief op te sporen en begeleid te repatriëren? België heeft op dat vlak al enige ervaring

compte tenu des résultats positifs et des réactions enthousiastes des citoyens et des partenaires économiques, culturels et institutionnels (fédéraux et des entités fédérées). De quels résultats positifs s'agit-il? Quelles actions de communication seront menées en 2019?

Mme Monica De Coninck (sp.a) constate que les ambitions financières relatives au Pacte national pour les investissements stratégiques ont été sensiblement revues à la hausse au fil des ans. Alors qu'il s'agissait au début d'un montant de 30 milliards d'euros, il est entre-temps question de 150 milliards d'euros. Il convient de rappeler à cet égard les règles budgétaires européennes, qui stipulent que les investissements ne peuvent être répartis sur plusieurs années. L'année passée, le premier ministre a annoncé que le gouvernement fédéral entreprendrait des démarches afin de convaincre l'UE de se montrer plus flexible à cet égard. Il s'agit d'un point important qui mérite qu'on s'y attarde. Dans le secteur public des soins – notamment les investissements dans les maisons de repos –, on se heurte en effet régulièrement à ces limitations budgétaires. La note de politique générale précise qu'une lettre à ce sujet a été envoyée à la Commission européenne le 13 septembre dernier (DOC 54 3296/017, p. 5). Quand peut-on espérer une réponse à cette lettre? A-t-on déjà des indices quant au contenu possible de cette réponse?

Des accords ont-ils été conclus avec les communautés et les régions quant à la mise en œuvre du pacte d'investissement? En effet, la plupart des domaines stratégiques dans lesquels le Comité stratégique souhaite accroître les investissements relèvent, totalement ou partiellement, de la compétence des entités fédérées: mobilité, énergie, enseignement et soins de santé.

En outre, la note de politique générale précise les compétences du Conseil national de Sécurité et commente certains dossiers de ces trois dernières années. L'intervenante aimerait toutefois en savoir plus sur l'avenir de cet organe. Quelles actions planifie-t-on en 2019?

L'un des dossiers épinglés porte sur la problématique des mineurs qui se trouvent en Syrie ou en Irak. En décembre 2017, le Conseil national de sécurité a décidé que les enfants de combattants belges en Syrie âgés de moins de dix ans avaient automatiquement le droit de revenir en Belgique. Souvent, ils ne possèdent pas d'acte de naissance et peuvent difficilement se présenter en personne à l'ambassade ou au consulat. De ce fait, le droit de retour reste purement théorique à ce jour. Quelles initiatives le Conseil national de Sécurité prendra-t-il pour rechercher activement ce groupe d'enfants et les rapatrier sous accompagnement? La Belgique

opgedaan. Eerder werd bijvoorbeeld al een collectieve regeling getroffen ten behoeve van een groep Jezidi's.

De beleidsnota gaat tot slot in op de optimalisatie van de federale overheidsdiensten (DOC 54 3296/017, blz. 14). De *redesign* werd in 2015 met veel toeters en bellen aangekondigd, en zou een totale besparing opleveren van 750 miljoen euro. Hoe ver staat het op dat vlak, en waar kan de reeds verwezenlijkte besparing in de begrotingstabellen worden teruggevonden?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst erop dat haar fractie altijd al voorstander is geweest van de uitwerking van een Nationaal Pact voor Strategische Investerings met een langetermijnvisie. Dat haar fractie dit pact steunt, mag uiteraard niet als een blanco cheque worden gezien. Ze herhaalt de wens van cdH dat het Parlement zo nauw mogelijk wordt betrokken bij de tenuitvoerlegging van dat Pact.

De beleidsnota is nogal vaag wat de concrete tenuitvoerlegging betreft.

Tot besluit van zijn eindrapport spreekt het Strategisch Comité de hoop uit dat de regering een voorstel zal doen waardoor dit Pact en zijn bredere visie in de realiteit kan worden omgezet. Tijdens de hoorzitting in de commissie heeft de heer Timmermans erop gewezen dat het comité nog steeds wacht op voorstellen van de politieke actoren om voortgang te kunnen maken. De vraag is dus wat de regering zal ondernemen. Wat zijn de volgende stappen en welk tijdschema wordt gehanteerd?

Er wordt voorgesteld om meerdere *taskforces* op te richten teneinde de verschillende aspecten van het Pact te concretiseren, meer bepaald betreffende de opvolging van de publiek-private samenwerkingen en van de investeringsprojecten die zowel door de Europese Unie als door de Europese Investeringsbank worden gefinancierd. Welke taak zullen die *taskforces* hebben?

De eerste minister had aangegeven dat hij de opmaak van het rapport van het Strategisch Comité niet wilde beïnvloeden. Staat de regering helemaal achter het eindrapport van het Comité of acht ze het noodzakelijk dat de politiek per domein bepaalde prioriteiten kan herzien of bepaalde aanbevelingen zelfs kan aanpassen? Waarom werd er niet beslist om thematische *taskforces* op te richten? Kan daaruit worden afgeleid dat bepaalde thema's niet in aanmerking zullen worden genomen?

Volgens de cdH-fractie had het Pact een hoofdstuk over justitie moeten bevatten, aangezien dat domein al jarenlang te maken heeft met een tekort aan investeringen. Het rapport wijst er weliswaar op dat de procedures

a peu d'expérience dans ce domaine. Récemment, le pays a pris un règlement collectif en faveur d'un groupe de Jézidis, par exemple.

Enfin, la note de politique générale se penche sur l'optimisation des services publics fédéraux (DOC 54 3296/017, p. 14). En 2015, le *redesign* était annoncé à grands fracas et devait permettre de réaliser une économie de 750 millions d'euros. Où en est-on et où peut-on trouver l'économie déjà réalisée dans les tableaux budgétaires?

Mme Vanessa Matz (cdH) rappelle que son groupe a toujours soutenu la démarche tendant à l'élaboration d'un Pacte national pour les investissements stratégiques privilégiant une vision à long terme. Ce soutien n'est évidemment pas un chèque en blanc. Elle répète le souhait du cdH que le Parlement soit associé le plus possible à la mise en œuvre du Pacte.

La note de politique générale reste assez vague en ce qui concerne la mise en œuvre concrète.

Le Comité stratégique conclut son rapport final en soulignant qu'il espère une proposition du gouvernement permettant de transposer le présent Pacte et la vision plus large dans la réalité. Lors de son audition en commission, M. Timmermans a indiqué que le Comité attendait toujours les propositions des acteurs politiques pour commencer à avancer. Dès lors, comment le gouvernement entend-il procéder? Quelles sont les prochaines étapes et quel est calendrier?

Il est proposé de mettre en place plusieurs *taskforces* pour concrétiser les divers éléments du Pacte, et notamment pour le suivi des partenariats public-privé et le suivi des projets d'investissement cofinancés par le budget de l'Union européenne ou la Banque Européenne d'Investissement. Quelle sera la mission de ces *taskforces*?

Le premier ministre avait indiqué ne pas vouloir influencer la rédaction du rapport par le Comité stratégique. Le gouvernement adhère-t-il intégralement au rapport final du Comité ou juge-t-il nécessaire que le politique puisse revoir, domaine par domaine, certaines priorités, voire ajuster certaines des recommandations? Pourquoi ne pas avoir décidé de mettre en place des *taskforces* thématiques? Doit-on en déduire que certains thèmes ne seront pas retenus?

Pour le groupe cdH, il aurait été pertinent que le Pacte contienne un chapitre relatif au domaine de la Justice vu le sous-investissement dont elle souffre depuis des années. Certes, le rapport évoque la nécessité

moeten worden versoepeld, maar gelet op de omvang van het tekort aan investeringen stelt een dergelijke maatregel weinig voor. De spreekster hamert er daarom op dat bij de tenuitvoerlegging van het Pact ook rekening wordt gehouden met justitie.

In dat Pact heeft het Strategisch Comité 144 à 155 miljard euro aangemerkt als investeringen en als maatregelen die de investeringen rechtstreeks ondersteunen. De overheid zal ongeveer 45 % voor haar rekening nemen en de privésector 55 %. Dat vertegenwoordigt voor de overheid een investering van ongeveer 6,6 miljard euro per jaar tot 2030, hetzij 1,5 % van het bbp (tot 3 % bijkomend tekort). Men kan niet om de vaststelling heen dat de begrotingsimpact moeilijk in te schatten valt.

Wat is het aandeel van recycling in de voorgestelde maatregelen? De spreekster geeft het voorbeeld van de inzake mobiliteit voorgestelde maatregelen, waarvan sommige al zijn begroot (bijvoorbeeld de afwerking van het GEN).

Welke voordelen zullen uit die investeringen kunnen worden gehaald (op het stuk van doelmatigheidswinst, werkloosheidsdaling en energiebesparing)? Hoe zullen die voordelen worden gespreid over de verschillende bevoegdheidsniveaus?

De spreekster constateert dat het tot dusver niet evident is geweest alle deelstaten rond de tafel te krijgen. Dat valt te verklaren door de soms afwijkende samenstelling van hun respectieve regering en door het voorbehoud dat sommige van die regeringen hebben geformuleerd bij de aanpak van de federale overheid. Een dergelijk Pact heeft echter slechts zin als alle economische en politieke partners zich daarachter scharen. Hoe denkt de eerste minister de verschillende actoren rond dat Pact te verzoenen?

Hoever staat het met de besprekingen met Europa?

Tot hoeveel bevriezingen van tegoeden werd tot dusver beslist ingevolge de werkzaamheden van de Nationale Veiligheidsraad?

De gegevensbank van buitenlandse strijders wordt uitgebreid tot de haatpredikers en de extremisten. De spreekster vraagt welke instantie beslist om iemand in die databank op te nemen. Hoe lang staan de betrokkenen daarin geregistreerd? Volgens welke nadere regels gebeurt dat?

Vervolgens gaat mevrouw Matz in op de Kruispuntbank Veiligheid. Gaat het daarbij de richting uit van een kaderwet? Zo niet, om welke redenen is dat dan?

d'assouplir les procédures, mais c'est assez marginal si l'on tient compte de l'ampleur du sous-investissement. Elle insiste dès lors pour que la mise en œuvre du Pacte tienne également compte de ce domaine.

Dans ce Pacte, le Comité stratégique a identifié 144 à 155 milliards d'euros d'investissements et de mesures soutenant directement les investissements. Environ 45 % seront pris en compte par les pouvoirs publics et 55 % par le secteur privé. Ceci représente pour les autorités publiques un investissement d'environ 6,6 milliards d'euros par an, d'ici 2030, soit 1,5 % du PIB (jusqu'à 3 % de déficit supplémentaire). Force est de constater qu'il est difficile d'évaluer l'impact budgétaire.

Quelle est la part de recyclage dans les mesures proposées? L'intervenante donne à ce sujet l'exemple des investissements proposés en matière de mobilité dont certains sont déjà budgétés (par exemple, la finalisation du RER).

Quelle est la nature des avantages qui pourront être tirés de ces investissements (en termes de gains d'efficacité, de baisse du chômage, d'économie d'énergie)? Comment ces avantages seront-ils répartis entre les différents niveaux de pouvoir?

L'intervenante constate que, jusqu'à présent, il n'a pas été évident de réunir toutes les entités fédérées autour de la table. Cela s'explique par la composition parfois différente de leur gouvernement et des réserves que certains parmi eux ont exprimé à l'égard de la démarche des autorités fédérales. Or, un tel Pacte n'a de sens que si l'ensemble des partenaires économiques et politiques y adhèrent. Comment le premier ministre entend-il réconcilier les différents acteurs autour de ce Pacte?

Où en sont les discussions avec l'Europe?

Concernant le Conseil national de sécurité, combien de gels des avoirs ont-ils été décidés jusqu'à présent?

La banque de données des combattants étrangers est étendue aux prédicateurs de haine et aux extrémistes. L'intervenante demande quel est l'organe qui décide de l'inscription d'une personne dans cette banque de données? Combien de temps y sont-elles enregistrées? Quelles sont les modalités?

Mme Matz évoque ensuite la banque-carrefour de la Sécurité. S'oriente-t-on vers une loi-cadre? Si non, quelles en sont les raisons?

Voor het overige lijkt het haar dat de Nationale Veiligheidsraad veel instanties, werkgroepen en *taskforces* om zich heen heeft. Het ligt niet altijd voor de hand de exacte rol van die instanties te doorgronden, noch de wijze waarop zij zich qua werking onderling tot elkaar verhouden. Verloopt de samenwerking tussen die instanties doeltreffend?

Inzake *cybersecurity* wordt in de beleidsnota het volgende gepreciseerd: “De personeelsformatie [van CERT.be] zal geleidelijk verhoogd worden naar 36 VTE’s in 2019 om een wachtdienst in te stellen van 24 uur op 24 en 7 dagen op 7. Wat zijn de projecties op rekruteringsvlak? Naar welke profielen wordt er gezocht?

De spreekster herinnert eraan dat de eerste minister in 2017 in zijn beleidsnota aankondigde dat al een wachtdienst van 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 zou worden verzekerd wat de vitale sectoren en ondernemingen betrof. Is dat het geval geweest? Zo niet, waarom dan niet? Dezelfde beleidsnota preciseerde ook het volgende: “momenteel [wordt] een charter opgesteld waarin de nieuwe opdrachten, de aangeboden diensten en de doelgroepen [van CERT.be] in detail worden toegelicht”. Wanneer zal dat charter beschikbaar zijn? Hoe luiden de krachtlijnen ervan?

Voorts wenst mevrouw Matz aanvullende preciseringen in verband met de Federale Interne-auditdienst. Hoever staat het met de operationalisering ervan? Wat gebeurt er met de leden van de interne-auditdiensten van de andere FOD’s? Hoe ziet het desbetreffende bestek eruit?

Tevens vraagt zij waarom de opneming van ambtenaren van het ministerie van Defensie, van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) werd uitgesteld.

Hoever staat het, ten slotte, in verband met het onderdeel “overheidsopdrachten”, met het voorontwerp van wet tot omzetting van Richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten?

B. Antwoorden van de eerste minister

— Nationaal Pact voor Strategische Investerings

De eerste minister herinnert eraan dat het Nationaal Pact voor strategische investeringen werd uitgewerkt om een einde te maken aan de structureel ontoereikende

Il lui paraît pour le reste que de nombreux organes, groupes de travail, *taskforces*, gravitent autour du Conseil national de sécurité. Il n’est pas toujours évident de connaître le rôle précis de ces organes ni la manière dont le fonctionnement des uns s’articule avec celui des autres. La collaboration entre ces organes est-elle efficace?

En matière de cybersécurité, la note de politique générale précise que le cadre du personnel du CERT sera progressivement porté à 36 ETP en 2019 afin d’assurer une permanence 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Quelles sont les projections en termes de recrutements? Quels profils recherche-t-on?

L’intervenante rappelle qu’en 2017, le premier ministre annonçait dans sa note de politique générale, qu’une permanence 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 serait déjà assurée en ce qui concerne les secteurs vitaux et les entreprises. Cela a-t-il été le cas? Si non, pourquoi? Ladite note précisait également qu’une charte détaillant les nouvelles missions du Cert.be, les services offerts et les publics-cibles était en cours d’élaboration. Quand cette Charte sera-t-elle disponible? Quelles en sont les grandes lignes?

Mme Matz souhaite également des précisions complémentaires en ce qui concerne le Service fédéral d’audit interne. Où en est son opérationnalisation? Qu’advient-il des membres des services d’audit interne des autres SPF? Quel est son cahier des charges?

Elle demande également pourquoi l’intégration d’agents du ministère de la Défense, de l’Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA) et de l’Agence Fédérale des Médicaments et des Produits de Santé (AFMPS) a été différée.

Enfin, concernant le volet “marchés publics”, où en est l’avant-projet de loi transposant la Directive 2014/55/UE en matière de facturation électronique dans le cadre des marchés publics?

B. Réponses du premier ministre

— Pacte national pour les investissements stratégiques

Le premier ministre rappelle que le Pacte national pour les investissements stratégiques a été conçu pour mettre un terme au sous-investissement structurel qui,

investerings die, voor zover er nog aan moet worden herinnerd, geen specifiek Belgisch gegeven zijn.

Als men aan die structurele onderinvestering geen einde maakt, dreigt die ernstig te wegen op de economische groei, het concurrentievermogen en uiteindelijk het welzijn van de toekomstige generaties.

Ongeacht de ideologische overtuigingen zal iedereen erkennen dat elke overheidseuro zo coherent en doeltreffend mogelijk moet worden geïnvesteerd. Daartoe is het onontbeerlijk prioriteiten te stellen en keuzes te maken.

De methode die aan de basis van het opstellen van het Pact lag, maakt het mogelijk een visie op middellange en lange termijn te ontwikkelen. De eerste minister herinnert eraan dat het Strategisch Comité niet in beslotenheid heeft gewerkt, want bij de reflectie waren een honderdtal actoren betrokken uit de universiteiten, de economische wereld enzovoort. De sociale partners waren aanvankelijk uitgenodigd om aan de werkzaamheden deel te nemen, maar wensten hun medewerking niet te verlenen.

Het eindrapport van het Strategisch Comité is een substantieel document waarvan de opstelling bijzonder zorgvuldig is verlopen. Het gaat om een onontbeerlijk document waarmee de gezagsdragers van alle politieke niveaus hun verschillen moeten kunnen overwinnen en aan een betere coördinatie moeten kunnen werken.

Wat de uitvoering van het plan betreft, benadrukt de eerste minister dat hij sinds de start van het Pact heeft beslist het Parlement er zo nauw mogelijk bij te betrekken. Voor het overige vallen sommige punten onder de verantwoordelijkheid van het Strategisch Comité en andere onder die van de politici.

De eerste minister kondigt aan dat het de taak van het Strategisch Comité is om de komende maanden alle belanghebbenden te blijven sensibiliseren en mobiliseren teneinde een dynamiek van overheids- en privé-investeringen te bevorderen. In dat kader heeft het Comité een programma ontwikkeld van ontmoetingen met organisaties zoals de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij, de kamers van koophandel, de universiteiten, de onderzoekscentra, de Groep van Tien of nog, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling.

Het doel is trouwens dat het Strategisch Comité meer gedecentraliseerd ter plaatse gaat om de economische, sociale en culturele actoren te ontmoeten.

faut-il le rappeler, n'est pas un phénomène spécifique à la Belgique.

Ce sous-investissement structurel, si on n'y met pas fin, risque de peser sérieusement sur la croissance économique, sur la compétitivité et au final sur le bien-être des générations futures.

Quelles que soient les convictions idéologiques des uns et des autres, chacun reconnaîtra la nécessité d'investir chaque euro public de la manière la plus cohérente et efficace qui soit. Pour ce faire, il est indispensable de fixer des priorités et d'opérer des choix.

La méthode qui a présidé à l'élaboration du Pacte permet de développer une vision à moyen et à long terme. Le premier ministre rappelle que le Comité stratégique n'a pas travaillé en vase clos, puisqu'il a associé à sa réflexion une centaine d'acteurs issus du monde académique, du monde économique, etc. Les partenaires sociaux avaient initialement été invités à participer aux travaux mais n'avaient pas souhaité apporter leur collaboration.

Le rapport final du Comité stratégique est un document substantiel dont la rédaction a été particulièrement méticuleuse. Il s'agit d'une pièce maîtresse devant permettre aux responsables de tous les niveaux politiques de surmonter leurs différences et de travailler à une meilleure coordination.

Concernant la mise en œuvre du plan, le premier ministre souligne qu'il a, dès le lancement du Pacte, décidé d'associer le plus étroitement possible le Parlement. Pour le reste, certains points relèvent du Comité stratégique, d'autres relèvent des responsables politiques.

Le premier ministre annonce que dans les prochains mois, il appartiendra au Comité stratégique de poursuivre son travail de sensibilisation et de mobilisation de tous les acteurs afin de favoriser une dynamique d'investissements publics et privés. Dans ce cadre, le Comité a élaboré un programme de rencontres avec des structures comme la Société Fédérale de Participations et d'Investissement, les chambres de commerces, les universités, les centres de recherche, le groupe des 10 ou encore le Conseil fédéral du développement durable.

L'objectif est par ailleurs que le Comité stratégique se rende sur le terrain, de manière plus décentralisée, pour rencontrer les acteurs économiques, sociaux et culturels.

Op politiek vlak moet de juiste methode worden gevonden om doeltreffend te zijn. De eerste minister geeft daarover aan dat het overlegcomité waarin de federale overheid en de deelstaten samenkomen, zopas een formele beslissing in verband met het beheer en de gecoördineerde tenuitvoerlegging van het Pact heeft genomen. Die beslissing zal leiden tot de oprichting van een interministeriële conferentie onder het voorzitterschap van de eerste minister en met vertegenwoordiging van de deelstaten. Die interministeriële conferentie zal kunnen rekenen op de steun van *taskforces*. Een ervan heeft tot doel in de federale of gewestelijke regelgeving te zoeken naar de leemten of zwakke punten die de overheids- en privé-investeringen belemmeren. De tweede *taskforce* wordt ermee belast voorstellen te formuleren om de samenwerkingsverbanden tussen de federale overheid en de deelstaten te versterken, om prioriteiten te stellen en concrete projecten te identificeren die zouden moeten worden gelanceerd of versneld.

De eerste minister erkent dat daar projecten deel van uitmaken die al op tafel lagen maar sinds lang waren vastgelopen. Dat is met name het geval voor het GEN of de ontwikkeling van *offshore* windturbines in de Noordzee.

Wat de stand van de besprekingen op Europees vlak betreft, pleit de eerste minister reeds van bij aanvang voor een versoepeling van de door de Europese Unie opgelegde budgettaire regels en beperkingen. In dat kader heeft hij de contacten opgevoerd met de Europese autoriteiten en de regeringsleiders van de andere lidstaten. Hij bevestigt dat hij daarover een brief aan de voorzitter van de Europese Commissie heeft gestuurd, die hem op 20 november 2018 heeft geantwoord. Dat antwoord is bemoedigend, aangezien de Europese Commissie zich ertoe verbindt de bespreking voort te zetten. Dat betekent niet dat alle valkuilen zijn weggevoerd, maar het gaat in de goede richting.

Inzake administratieve ondersteuning specificeert de eerste minister dat het secretariaat wordt waargenomen door twee VTE's en dat in een enveloppe van 2 miljoen euro is voorzien voor de financiering van de nog te nemen initiatieven (bijvoorbeeld voor de realisatie van een aanvullende studie).

— Cybersecurity

Cybersecurity vormt een uitdaging voor de wereld in het algemeen en voor Europa in het bijzonder. Het niet nemen van de gepaste beslissingen kan nadelige gevolgen hebben voor de economische ontwikkeling, de veiligheid en de democratische rechten van de burgers.

Au niveau politique, il faut trouver la méthode adéquate pour être efficace. Le premier ministre indique à ce sujet que le comité de concertation réunissant les autorités fédérales et les entités fédérées vient de prendre une décision formelle concernant la gouvernance et la mise en œuvre coordonnée du Pacte. Cette décision donnera lieu à la création d'une conférence interministérielle qui sera présidée par le premier ministre et dans laquelle les entités fédérées seront représentées. Cette conférence interministérielle bénéficiera de l'appui des *taskforces*. Une de ces *taskforces* a pour mission d'identifier les failles ou les faiblesses des réglementations fédérales ou régionales qui constituent un frein pour les investissements publics et privés. La deuxième *taskforce* est chargée de formuler des propositions visant à renforcer les synergies entre les autorités fédérales et les entités fédérées, à fixer les priorités et à identifier les projets concrets qui devraient être lancés ou accélérés.

Le premier ministre reconnaît que parmi ces projets, figurent des projets qui étaient déjà sur la table mais qui étaient bloqués de longue date. Tel est notamment le cas du RER ou du développement d'éoliennes *offshore* en mer du Nord.

Concernant l'état des discussions au niveau européen, le premier ministre plaide depuis le début pour un assouplissement des règles et contraintes budgétaires imposées par l'Union européenne. Il a, dans ce cadre, multiplié les contacts avec les autorités européennes ainsi qu'avec les chefs de gouvernement des autres États membres. Il confirme avoir envoyé un courrier à ce sujet au président de la Commission européenne, lequel lui a fait parvenir une réponse le 20 novembre 2018. Cette réponse est encourageante puisque la Commission européenne s'engage à poursuivre la discussion. Cela ne signifie pas que tous les écueils sont résolus, mais cela va dans la bonne direction.

En termes de soutien administratif, le premier ministre précise que le secrétariat est assuré par 2 ETP et qu'une enveloppe de 2 millions d'euros est prévue pour le financement des initiatives qui devraient encore être prises (par exemple, pour la réalisation d'une étude complémentaire).

— Cybersécurité

La cybersécurité constitue un défi pour le monde en général et pour l'Europe en particulier. Ne pas prendre les décisions adéquates pourrait avoir des conséquences néfastes pour le développement économique, pour la sécurité et pour les droits démocratiques des citoyens.

Van bij het begin van de regeerperiode heeft de regering beslist om dat vraagstuk aan te pakken, want voordien was er alleen een principebeslissing over genomen. De regering heeft snel het initiatief genomen om het CCB in werking te stellen en de nodige financiële middelen vrij te maken. Dat is een moeilijke oefening met talrijke hinderpalen. De minister beklemtoont dat de beslissing om Cert.be met het CCB te doen samenwerken een zaak van gezond verstand was. Personeel vinden blijft een cruciaal punt. Ter zake moet eraan worden herinnerd dat er niet alleen in de privésector knelpuntberoepen bestaan, maar ook bij de overheid, zeker aangezien het hier heel gespecialiseerde profielen betreft. De eerste minister herinnert eraan dat in 2017 Cert.be 5 medewerkers had. In 2018 zijn dat er 25 geworden. De indienstnemingsprocedures worden voortgezet, aangezien het de bedoeling is om uiteindelijk 36 VTE's in dienst te hebben.

Een efficiënt cyberveiligheidsbeleid vereist dat met de privésector wordt samengewerkt, want ook daar zit veel deskundigheid. De verhoging van de financiële middelen moet die ondersteuning van buitenaf mogelijk maken.

Ook moet de voorkeur worden gegeven aan Europese en internationale samenwerking, waarbij de ervaringen kunnen worden uitgewisseld en de opleiding kan worden uitgebreid.

— *Omzetting van de Europese NIS-Richtlijn*

De minister beklemtoont dat het wetsontwerp werd ingediend (DOC 54 3340/001). Hij stelt voor dat hij tijdens de bespreking van dat wetsontwerp in commissie zal reageren op de opmerkingen betreffende die omzetting en zal antwoorden op de vragen erover.

— *Nationale Veiligheidsraad (NVR)*

De eerste minister brengt de ontstaansgeschiedenis van de NVR in herinnering; het doel ervan is om alle veiligheidsdiensten samen te brengen bij de eerste minister en de met veiligheidsvraagstukken belaste regeringsverantwoordelijken. Het Strategisch Comité voor inlichting, dat bestaat uit de deskundigen van de diverse diensten en de vertegenwoordigers van de betrokken ministers, werkt nauw samen met de NVR.

Ook de opdrachten van de NVR zijn welomschreven, maar het gaat tevens om een recente structuur, waarvan de werking aan de hand van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie wordt geëvalueerd.

Dès le début de la législature, le gouvernement a décidé de prendre à bras le corps cette problématique qui jusqu'alors, ne faisait l'objet que d'une décision de principe. Le gouvernement a rapidement pris l'initiative d'opérationnaliser le CCB et de libérer les moyens financiers nécessaires. L'exercice est complexe et les obstacles nombreux. Le premier ministre souligne que la décision de rapprocher le Cert.be du CCB était une décision de bon sens. Un point névralgique reste le recrutement du personnel. Il faut rappeler à ce sujet que la question des métiers en pénurie ne concerne pas seulement le secteur privé mais aussi le secteur public, d'autant plus qu'il s'agit ici de profils très spécialisés. Il rappelle qu'en 2017, il y avait 5 personnes au Cert.be. On est passé à 25 en 2018. L'objectif étant de recruter au final 36 ETP, les procédures de recrutement se poursuivent.

Si l'on veut que la politique de cybersécurité soit efficace, il faut nécessairement collaborer avec le secteur privé qui détient également une expertise importante. L'augmentation des moyens financiers doit permettre d'obtenir ce soutien externe.

Il faut également privilégier une collaboration européenne et internationale qui permet d'échanger les expériences et de renforcer la formation.

— *Transposition de la Directive Européenne NIS*

Le premier ministre souligne que le projet de loi est déposé (DOC 54 3340/001). Il propose de réagir aux observations et de répondre aux questions relatives à cette transposition au moment de la discussion du projet de loi en commission.

— *Conseil national de sécurité (CNS)*

Le premier ministre rappelle la genèse de la création du CNS qui vise à rassembler l'ensemble des services de sécurité autour du premier ministre et des responsables gouvernementaux chargés des questions de sécurité. Le Comité stratégique du renseignement qui réunit les experts des différents services et les représentants des ministres concernés travaille en étroite collaboration avec le CNS.

Si les missions du CNS sont également bien définies, il s'agit aussi d'une structure jeune dont le fonctionnement est évalué à l'aune des recommandations de la commission d'enquête parlementaire.

De eerste minister brengt in herinnering dat het OCAD beslist of iemand in de dynamische gegevensbank wordt geregistreerd, op basis van de informatie meegedeeld door de veiligheidsdiensten.

De NVR is ermee belast de balans op te maken van de bedreigingen die het OCAD heeft geïdentificeerd. Deze bedreigingen betreffen niet alleen terrorisme, maar kunnen ook het gevolg zijn van internationale spanningen.

Tot slot geeft de eerste minister aan dat, de dato 21 november 2018, 273 maal activa werden bevroren op basis van het koninklijk besluit van 28 december 2006 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen de financiering van het terrorisme.

— *Federale Interne-auditdienst*

Deze dienst is onafhankelijk. Hoewel de federale regering budgettaire en administratieve ondersteuning biedt, komt ze niet tussenbeide in de wervingsprocedures. De eerste minister erkent dat deze dienst, net als het CCB, moeilijkheden ondervindt om personeel aan te werven. De gezochte profielen zijn ook heel specifiek. Om die reden heeft de eerste minister, op voorstel van de leidende ambtenaar van deze dienst, beslist dat een beroep mag worden gedaan op externe deskundigen, zolang de nodige aanwervingen niet rond zijn.

Dankzij deze externe deskundigen kan de dienst ondertussen zijn taken uitvoeren.

— *Overheidsopdrachten*

De eerste minister brengt in herinnering dat de hervorming van de overheidsopdrachten berust op een breed overleg, aangezien de Commissie voor de overheidsopdrachten die ze heeft voorbereid breed is samengesteld en institutionele, economische en sociale actoren verenigt. Hij begrijpt dat het vooruitzicht van een nieuwe hervorming sommigen ongeduldig maakt, maar verduidelijkt dat de Commissie voor de overheidsopdrachten vraagt om niet te snel van stapel te lopen; aldus kan men voldoende afstand nemen om de zaken te evalueren en voorkomt men overhaaste conclusies.

Wat de elektronische facturatie betreft, is de analyse van de adviezen van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit aan de gang.

Le premier ministre rappelle que c'est l'OCAM qui décide de l'enregistrement d'une personne dans la banque de données dynamique sur la base des informations qui lui sont communiquées par les services de sécurité.

Le CNS est chargé de faire le point sur les menaces identifiées par l'OCAM, qui ne concernent pas seulement le terrorisme. Ces menaces peuvent également résulter de tensions sur la scène internationale.

Enfin, le premier ministre indique qu'à la date du 21 novembre 2018, 273 gels des avoirs ont été décidés sur la base de l'arrêté royal du 28 décembre 2006 relatif aux mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme.

— *Service fédéral d'audit interne*

Ce service est un service indépendant. Si le gouvernement fédéral lui donne un soutien budgétaire et administratif, il n'intervient pas dans les procédures de recrutement. Le premier ministre reconnaît que ce service est, tout comme le CCB, confronté à la difficulté de recruter du personnel. Les profils recherchés sont également très spécifiques. C'est la raison pour laquelle le premier ministre a décidé, sur proposition du fonctionnaire dirigeant de ce Service, d'autoriser le recours à l'expertise externe, le temps nécessaire à la finalisation des recrutements.

Cette expertise externe permettra au Service d'exercer ses missions dans l'intervalle.

— *Marchés publics*

Le premier ministre rappelle que la réforme des marchés publics est fondée sur une large concertation puisque la Commission des marchés publics qui l'a préparée a une composition très large et rassemble les acteurs institutionnels, économiques et sociaux. Il comprend l'impatience de certains à l'idée d'une nouvelle réforme mais précise que la Commission des marchés publics demande de disposer d'un certain délai de manière à avoir suffisamment de recul pour l'évaluation et à éviter de formuler des conclusions trop hâtives.

Concernant la facturation électronique, l'analyse des avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données est en cours.

— *Vaste Nationale Cultuurpactcommissie*

De eerste minister bevestigt dat de situatie inderdaad problematisch is, maar dat niet de regering doch de gemeenschappen een oplossing dienen te vinden.

— *Aankoopbeleid*

De eerste minister onderstreept dat de Kancelarij de vastgelegde doelstellingen steunt, maar dat de verwezenlijking ervan afhangt van de bevoegdheden van de minister van Ambtenarenzaken.

C. Repliek

De heer Eric Thiébaud (PS) erkent dat sommige investeringsdossiers uit het slop zijn gehaald. Dat die dossiers zijn vastgelopen, is echter ontegensprekelijk een gedeelde verantwoordelijkheid. Meer bepaald wat het GEN betreft, merkte het Rekenhof in zijn rapport van 25 januari 2017 over de financiering en de invoering van het GEN op dat toen "(...) eind 2014 werd aangekondigd dat de dotaties met nagenoeg drie miljard euro zouden worden verminderd over de periode 2015-2019, Infrabel zich niettemin verplicht [zag] nagenoeg alle GEN-werken op het Waals grondgebied voorlopig stil te leggen en de geplande werken uit te stellen". De heer Thiébaud herinnert eraan dat de dotatievermindering een beslissing van de federale regering was.

III. — ADVIES

Met 9 stemmen en 5 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 02 – FOD Kancelarij van de Eerste Minister (*partim*: eerste minister) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteurs,

Vanessa MATZ
Koen METSU

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

— *Commission nationale permanente du Pacte culturel*

Le premier ministre confirme que si la situation est problématique, il revient aux communautés, et non au gouvernement, de la résoudre.

— *Politique d'achats*

Le premier ministre souligne que la Chancellerie soutient les objectifs fixés mais que leur réalisation relève des compétences du ministre chargé de la Fonction publique.

C. Réplique

M. Eric Thiébaud (PS) reconnaît que certains dossiers d'investissement ont peut-être pu être débloqués. Force est toutefois de constater que les responsabilités de l'enlisement de ces dossiers étaient partagées. Concernant le RER en particulier, la Cour des comptes observait en effet dans son rapport du 25 janvier 2017 consacré au financement et à la mise en œuvre du RER que "(...) à la suite de l'annonce, fin 2014, des réductions de dotations d'environ trois milliards d'euros sur la période 2015-2019, Infrabel s'est dite contrainte d'arrêter provisoirement la quasi-totalité des travaux RER sur le territoire wallon et de reporter les travaux prévus". M. Thiébaud rappelle que la réduction de la dotation a été décidée par le gouvernement fédéral.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix et 5 abstentions, un avis favorable sur la section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (*partim*: premier ministre) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

Les rapporteurs,

Vanessa MATZ
Koen METSU

Le président,

Brecht VERMEULEN