

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 oktober 2018

15 octobre 2018

**BEGROTINGEN VAN
ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**
voor het begrotingsjaar 2019

**BUDGETS DES RECETTES
ET DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2019

ALGEMENE TOELICHTING

EXPOSÉ GÉNÉRAL

De regering heeft dit document op 15 oktober 2018 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 15 oktober 2018 door de Kamer ontvangen.

Le gouvernement a déposé ce document de loi le 15 octobre 2018.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 15 octobre 2018.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

	Pages		Blz.
INHOUDSOPGAVE		SOMMAIRE	
Inhoudsopgave.....	3	Table des matières.....	3
Algemene begrotingstabel	5	Tableau général du budget	5
 EERSTE DEEL		 PREMIÈRE PARTIE	
Het regeringsbeleid.....	6	La politique du gouvernement	6
Hoofdstuk 1 — Het begrotingsbeleid.....	6	Chapitre 1 — La politique budgétaire.....	6
§ 1. De begroting 2019.....	6	§ 1. Le budget 2019	6
§ 2. Het budgettair meerjarekader	49	§ 2. Cadre budgétaire pluriannuel	49
Hoofdstuk 2 — Vergrijzingsnota	57	Chapitre 2 — Note sur le vieillissement.....	57
Hoofdstuk 3 — Het financieel beleid	67	Chapitre 3 — La politique financière	67
 TWEEDE DEEL		 DEUXIÈME PARTIE	
De economische omgeving.....	75	Le contexte économique	75
 DERDE DEEL		 TROISIÈME PARTIE	
Begrotingsverslag van de federale overheid	82	Rapport budgétaire du pouvoir fédéral	82
Hoofdstuk 1 — Synthese van de ontvangsten en de uitgaven	82	Chapitre 1 — Synthèse des recettes et des dépenses	82
§ 1. De Middelen.....	82	§ 1. Les Voies et Moyens.....	82
§ 2. De uitgaven.....	84	§ 2. Les dépenses	84
§ 3. Het netto te financieren saldo van de federale overheid	87	§ 3. Le solde net à financer du pouvoir fédéral	87
Hoofdstuk 2 — De ontvangsten van de federale overheid	91	Chapitre 2 — Les recettes du pouvoir fédéral	91
Afdeling 1 — De fiscale ontvangsten.....	91	Section 1 — Les recettes fiscales.....	91
§ 1. De vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2018	91	§ 1. Les recettes fiscales probables de 2018 ..	91
§ 2. De fiscale ontvangsten van 2019.....	95	§ 2. Les recettes fiscales de 2019	95
Afdeling 2 — De niet-fiscale ontvangsten en Middelen	113	Section 2 — Les recettes et moyens non fiscaux.....	113
Hoofdstuk 3 — De uitgaven van de federale overheid	119	Chapitre 3 — Les dépenses du pouvoir fédéral	119

Afdeling 1 — De primaire uitgaven	119
§ 1. De primaire uitgaven 2018.....	119
§ 2. De primaire uitgaven 2019.....	122
§ 3. Economische en functionele classificaties van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2019	128
 Afdeling 2 — De rentelasten en de schuld van de federale overheid	 131
Afdeling 3 — Het begrotingsprogramma ontwikkelings-samenwerking — Solidariteitsnota	135
Hoofdstuk 4 — De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden.	140
Hoofdstuk 5 — Ontvangsten en uitgaven van de te consolideren instellingen	155

VIERDE DEEL

De stelsels van sociale bescherming.....	163
Hoofdstuk 1 — Samenvattende tabellen.....	164
Hoofdstuk 2 — Het globaal beheer voor werknemers.....	171
Hoofdstuk 3 — Het globaal beheer voor zelfstandigen	189
Hoofdstuk 4 — RIZIV — Geneeskundige verzorging	201
Hoofdstuk 5 — De andere regelingen van sociale zekerheid	208
Hoofdstuk 6 — De sociale bijstand	211
Hoofdstuk 7 — De pensioenen van de overheidssector	216

Section 1 — Les dépenses primaires	119
§ 1. Les dépenses primaires 2018.....	119
§ 2. Les dépenses primaires 2019.....	122
§ 3. Classifications économique et fonctionnelle des dépenses primaires du budget initial 2019	128
 Section 2 — Les charges d'intérêt et la dette du pouvoir fédéral.....	 131
Section 3 — Le programme budgétaire de coopération au développement — Note de solidarité	135
Chapitre 4 — Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs	140
Chapitre 5 — Recettes et dépenses des organismes à consolider.....	155

QUATRIÈME PARTIE

Les régimes de protection sociale	163
Chapitre 1 — Tableaux récapitulatifs.....	164
Chapitre 2 — La gestion globale des travailleurs salariés	171
Chapitre 3 — La gestion globale des travailleurs indépendants	189
Chapitre 4 — INAMI — Soins de santé	201
Chapitre 5 — Les autres régimes de sécurité sociale.....	208
Chapitre 6 — L'assistance sociale	211
Chapitre 7 — Les pensions du secteur public	216

ALGEMENE TOELICHTING**EXPOSÉ GÉNÉRAL**

Dames en Heren,

Mesdames, Messieurs,

In overeenstemming met de bevelen van de Koning, heeft de regering de eer de wetsontwerpen van de Middelenbegroting en van de Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2019 aan het Parlement ter beraadslaging voor te leggen. Hieruit vloeit volgend algemeen beeld van de begroting voort:

D'après les ordres du Roi, le gouvernement a l'honneur de soumettre aux délibérations du Parlement les projets de loi du budget des Voies et Moyens et du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2019. Le budget se présente globalement comme suit :

	In miljoen EUR - <i>En millions EUR</i>	
I. - Ontvangsten	59 791,8	I. - Recettes
II. - Uitgaven	62 613,6	II. - Dépenses
III. - Nettosaldo van de begroting	-2 821,8	III. - Solde net du budget
IV. - Saldo van de schatkistverrichtingen	-2 879,0	IV. - Solde des opérations de Trésorerie
V. - Overgang naar kasbasis	353,0	V. - Passage à la base caisse
VI. - Netto te financieren saldo	-5 347,8	VI. - Solde net à financer
VII. - Herfinanciering van de rijksschuld	26 316,4	VII. - Refinancement de la dette publique
VIII. - Bruto te financieren saldo	-31 664,2	VIII. - Solde brut à financer

Brussel, 10 oktober 2018

Bruxelles, le 10 octobre 2018

De eerste minister,

Le premier ministre,

Charles Michel

Charles Michel

De minister van Financiën,

Le ministre des Finances,

Johan Van Overtveldt

Johan Van Overtveldt

De minister van Begroting,

La ministre du Budget,

Sophie Wilmès

Sophie Wilmès

EERSTE DEEL

HET REGERINGSBELEID

HOOFDSTUK 1

Het begrotingsbeleid

§ 1. De begroting 2019

1. Inleiding

De regering heeft vóór het zomerreces de begrotingswerkzaamheden voor 2019 afgerond teneinde de begrotingsdocumenten in de loop van de maand oktober te kunnen neerleggen in het Parlement. Deze begroting 2019 die in juli werd afgewerkt, is gebaseerd op de economische begroting en de middellangetermijnvooruitzichten van het Federaal Planbureau van respectievelijk 7 en 20 juni 2018. Dit waren de meest recente vooruitzichten op het moment van de begrotingswerkzaamheden in juli. Voor de raming van de afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten in het kader van de financiering van de deelgebieden, evenals voor de raming van de cyclische correctie en voor de omzetting van de bedragen in procent van het bbp, werden de parameters van de economische begroting van 6 september 2018 gehanteerd.

2. Jobcreatie blijft topprioriteit

Opnieuw bevestigt deze regering met de bijkomende maatregelen die ze heeft genomen in het kader van de begroting 2019 dat het scheppen van banen centraal staat binnen haar prioriteiten. Het is door deze doelstelling na te streven dat men de werkloosheidsgraad kan terugdringen en iedereen een goede sociale bescherming kan garanderen. Dit beleid laat toe om via sociale dialoog de behoeften van de ondernemingen en de verwachtingen van de loontrekkenden op sectoraal en ondernemingsniveau met elkaar te verzoenen.

In dat kader heeft de regering een jobsdeal uitgewerkt waarin 28 krachtige maatregelen zijn opgenomen die moeten leiden tot het stimuleren van jobs om de sociale

PREMIÈRE PARTIE

LA POLITIQUE DU GOUVERNEMENT

CHAPITRE 1

La politique budgétaire

§ 1. Le budget 2019

1. Introduction

Avant les vacances parlementaires, le gouvernement a finalisé les travaux budgétaires pour 2019 afin de pouvoir soumettre les documents budgétaires dans le courant du mois d'octobre au Parlement. Ce budget 2019 finalisé en juillet se base sur le budget économique et les prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan respectivement du 7 juin et du 20 juin 2018, qui étaient les prévisions les plus récentes au moment des travaux budgétaires de juillet. Pour l'estimation des transferts aux Communautés et Régions dans le cadre du financement des entités fédérées, ainsi que pour l'estimation de la correction cyclique et pour la conversion des montants en pourcentage du PIB, les paramètres du budget économique du 6 septembre 2018 ont été pris en compte.

2. La création d'emplois reste la première priorité

Ce gouvernement confirme à nouveau au regard des mesures complémentaires prises dans le cadre du budget 2019 que le soutien aux créations d'emplois constitue le cœur de ses priorités. C'est en poursuivant cet objectif que l'on peut réduire le taux de chômage et garantir à chacun le maintien d'une protection sociale de qualité sur le long terme. Cette politique permet par le biais du dialogue social de concilier les besoins des entreprises et les attentes des salariés au niveau des secteurs et de l'entreprise.

Dans ce cadre, le gouvernement a élaboré un « jobs deal » comprenant 28 mesures fortes qui stimuleront l'emploi, s'inscrivant ainsi dans une dynamique de

zekerheid en de koopkracht van de gezinnen te versterken. Het gaat om volgende maatregelen:

- forfaitaire belastingvrijstelling voor nieuwe premies die door de Gewesten worden toegekend aan werkzoekenden die tot het einde en met succes een opleiding/stage afronden voor een knelpuntberoep, concreet vertaald in een terugkeer naar de effectieve tewerkstelling;
- rechtszekerheid voor de positieve acties die een werkgever onderneemt ten aanzien van risicogroepen (jongeren, laaggeschoolden, 55-pluswerknemers, mensen uit etnische minderheidsgroepen of migranten);
- evaluatie van de concrete toewijzing van de aan de Sociale Maribel toegewezen budgetten tegen uiterlijk 1 november 2018;
- voor zover een medisch attest hem niet ongeschikt verklaart voor elke werkhervatting, zal elke werknemer wiens contract wordt beëindigd ten gevolge van overmacht om medische redenen, recht hebben op outplacement (1 800 EUR) of een gelijkwaardige begeleiding naar een nieuwe job via sectorale fondsen;
- werknemers die zonder opzegtermijn worden ontslagen, moeten zich binnen een maand na de kennisgeving van hun ontslag laten inschrijven bij hun gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling;
- onderzoeken, in overleg met de Gewesten, of de bevrozing van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen kan worden uitgebreid voor werkzoekenden die een kwalificerende opleiding of een stage volgen in een beroep dat als knelpuntberoep wordt beschouwd;
- de sociale partners worden verzocht om enerzijds na te gaan welke kritieke functies en knelpuntberoepen er in hun paritair comité bestaan, en anderzijds welke functies door de digitalisering bedreigd worden;
- aan de paritaire comités zal worden gevraagd om aan de regering aanbevelingen uit te brengen over de toewijzing van hun sectorale fondsen met betrekking tot het opleidingsbeleid, de behaalde resultaten en de verbeteringsvoorstellen op dit vlak, in het bijzonder voor de knelpuntberoepen;
- aan de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling zal worden gevraagd om in hun activeringsbeleid voor werkzoekenden bijzondere aandacht te besteden aan de rechthebbenden op SWT (stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag) die een knelpuntberoep kunnen invullen;
- specifiek voor de bouwsector verbindt de federale regering zich ertoe om in overleg met de

renforcement de la sécurité sociale et du pouvoir d'achat des ménages. Il s'agit des mesures suivantes :

- immunisation fiscale forfaitaire pour de nouvelles primes octroyées par les Régions aux demandeurs d'emploi qui poursuivent jusqu'à terme et avec succès une formation/stage dans un métier en pénurie se concrétisant par un retour à l'emploi effectif ;
- sécurité juridique pour des actions positives que mène un employeur à l'égard des groupes à risque (jeunes, personnes faiblement scolarisées, travailleurs âgés de 55 ans et plus, personnes issues de minorités ethniques ou migrants) ;
- une évaluation de l'affectation concrète des budgets alloués au Maribel social sera menée d'ici le 1^{er} novembre 2018 ;
- droit à l'outplacement (1 800 EUR) ou un accompagnement équivalent vers un autre emploi via les fonds sectoriels pour chaque travailleur dont le contrat prend fin pour cas de force majeure pour raison médicale afin d'optimiser ses chances de se réinsérer sur le marché de l'emploi ;
- le travailleur licencié avec préavis non presté devra s'inscrire dans le mois suivant la notification de son licenciement auprès de l'organisme régional de placement dont il relève ;
- examen, en concertation avec les Régions, d'une extension du gel de la dégressivité des allocations de chômage du demandeur d'emploi qui suit une formation qualifiante ou un stage dans un métier défini en pénurie ;
- les partenaires sociaux seront invités à recenser les fonctions critiques et les métiers en pénurie existants dans leur commission paritaire et les fonctions menacées par la digitalisation ;
- demande aux commissions paritaires de faire des recommandations au gouvernement de l'affectation de leurs fonds sectoriels quant à la politique de formation, les résultats obtenus et les propositions d'amélioration notamment s'agissant des métiers en pénurie ;
- demande aux organismes régionaux de placement d'accorder une attention particulière aux bénéficiaires de RCC (régime de chômage avec complément d'entreprise) susceptibles de satisfaire à un emploi en pénurie ;
- spécifiquement pour le secteur de la construction, le gouvernement fédéral s'engage à examiner, en

deelgebieden na te gaan of het opportuun is om, onder meer via Beliris een financiële bijdrage te leveren aan de oprichting van een opleidingspool tewerkstelling/bouw in Brussel;

- aanpassing van het werkloosheidsbesluit om een gemeenschapsdienst voor langdurig werkzoekenden mogelijk te maken;
 - stimuleren van werkgevers om te investeren in de opleiding van werknemers op lange termijn;
 - uitwerken van een actieplan met de deelstaten over de interregionale mobiliteit van onze arbeidsmarkt;
 - verhoging van de bedragen om een gepensioneerde of een arbeidsongeschikte in staat te stellen te werken, zijn inkomen te verhogen en tegelijkertijd van belastingverlagingen te genieten;
 - vastlegging van een precieze agenda voor de lopende hervorming van de lonen, die niet langer aan leeftijd maar aan competentie en productiviteit moeten worden gekoppeld;
 - voorzien in de maandelijkse betaling van moederschapsuitkeringen door de ziekenfondsen en in de mogelijkheid voor een zelfstandige in bijberoep om zijn activiteit voort te zetten wanneer hij deeltijds ouderschapsverlof opneemt;
 - de toegankelijkheid tot tijdskrediet eindeloopbaan zal vanaf 1 januari 2019 worden verhoogd naar 60 jaar tegenover 55 jaar op dit moment;
 - het thematisch tijdskrediet gemotiveerd door het voortzetten van een opleiding in een knelpuntberoep zal op 1 januari 2019 worden verhoogd van 36 maanden tot 48 maanden;
 - om de terugkeer naar de arbeidsmarkt van de rechthebbenden op SWT met herstructurering te optimaliseren en de werkgevers te responsabiliseren omtrent het gebruik van dit mechanisme, zal vanaf 1 januari 2019 een tenlasteneming van de opleiding van minimaal 3 600 EUR verplicht worden voor iedere SWT-rechthebbende met herstructurering die een opleiding in een knelpuntberoep volgt;
 - stimuleren, zowel fiscaal als parafiscaal, van de werknemer die een deel van zijn ontslagvergoeding (maximum een derde) investeert in een opleiding in geval van ontslag;
 - het recht op ongeschiktheidsuitkeringen kan gedurende maximum zes maanden worden toegekend aan personen die na hun 65^{ste} blijven werken;
 - individueel recht zal worden toegekend aan de werknemer om een zachte landingsbaan te vragen,
- concertation avec les entités fédérées, l'opportunité d'une contribution financière, notamment via Beliris dans la création d'un pôle formation emploi/construction à Bruxelles ;
 - l'arrêté chômage sera adapté en vue de permettre le service d'intérêt général pour les demandeurs d'emploi de longue durée ;
 - encourager les employeurs à investir dans la formation de leurs salariés nouvellement engagés ;
 - élaborer un plan d'action, avec les entités fédérées, sur la mobilité interrégionale du marché de l'emploi ;
 - rehausse des montants qui permettent à un pensionné ou un invalide de travailler et augmenter ses revenus tout en bénéficiant de réductions d'impôts ;
 - organisation d'un agenda précis sur la réforme en cours des rémunérations qui ne doivent plus être liées à l'âge mais liées à la compétence et à la productivité ;
 - prévoir d'une part, le versement par les mutualités des allocations de congé de maternité par mensualité et, d'autre part, la possibilité pour un travailleur indépendant complémentaire de poursuivre son activité lorsqu'il prend un congé parental à temps partiel ;
 - l'accessibilité des crédits-temps de fin de carrière sera portée à 60 ans contre 55 ans actuellement, dès le 1^{er} janvier 2019 ;
 - le crédit-temps thématique motivé par la poursuite d'une formation dans un métier en pénurie sera porté de 36 mois à 48 mois au 1^{er} janvier 2019 ;
 - afin d'optimiser le retour à l'emploi des bénéficiaires des RCC avec restructuration et de responsabiliser les employeurs dans le recours à ce mécanisme, une prise en charge du coût de formation minimale de 3 600 EUR sera obligée pour tout bénéficiaire de RCC avec restructuration qui suit une formation pour métier en pénurie à dater du 1^{er} janvier 2019 ;
 - encourager le travailleur, sur les plans fiscal et parafiscal, à investir, en cas de licenciement, une partie de son indemnité de départ (maximum un tiers) dans une formation ;
 - le droit aux prestations d'incapacité peut être ouvert pour les personnes qui continuent à travailler après 65 ans, pour un maximum de 6 mois ;
 - droit individuel au bénéfice du travailleur de demander un accès aux « emplois de fin de

in zoverre er op 1 januari 2019 geen sectorale overeenkomst is gesloten in de sector waartoe hij behoort;

- de ploegenarbeid zal worden uitgebreid ten behoeve van de werknemers van de binnenvaart;
- onderzoek van de uitbreiding van het aantal overuren dat recht geeft op belastingverminderingen van 130 tot 184 uur naar bepaalde sectoren waarvan is aangetoond dat ze sterk worden getroffen door de problematiek van de knelpuntberoepen;
- in het kader van de cao 17 (individuele SWT's) worden de loopbaanvoorwaarden opgetrokken tot 41 jaar met ingang vanaf 1 januari 2019;
- overeenkomstig het regeerakkoord en de brief die de eerste minister namens de regering aan de Groep van 10 heeft gestuurd, wordt de leeftijd om toegang te krijgen tot het SWT in geval van herstructurering, met ingang van 1 januari 2019 opgetrokken tot 59 jaar en vanaf 1 januari 2020 opgetrokken tot 60 jaar;
- inzake mobiliteitsbudget heeft men de vrijheid om zijn eigen vervoerswijze te organiseren voor de werknemer die een bedrijfswagen bezit of kan bezitten. De fiscale behandeling zal de vergroening van het wagenpark aanmoedigen;
- de aanwerving van jongeren van 18 tot 20 jaar aanmoedigen via een vermindering van de arbeidskost ten voordele van de werkgever. Deze vermindering wijzigt in functie van de leeftijd van de jonge werknemer: 18 % voor de jongere van 18 jaar, 12 % voor de jongere van 19 jaar en 6 % voor de jongere van 20 jaar. Het nettoloon van de werknemers wordt hierdoor geenszins beïnvloed.

De regering maakt zich sterk dat met voormeld pakket aan maatregelen er 12 500 extra jobs, in VTE, zullen gecreëerd worden in 2019.

In het kader van dit beleid ter ondersteuning van de werkgelegenheid en tot verderzetting van de sanering van de overheidsfinanciën, heeft de regering een inspanning van 0,53 % geleverd vergeleken met de ramingen bij ongewijzigd beleid uit het verslag van het Monitoringcomité van 11 juli 2018. Dit verslag voorzag een verslechtering van 0,34 % van het structureel saldo van entiteit I tussen 2018 en 2019. Dit stemt overeen met een inspanning van 2 486 miljoen EUR waarvan de belangrijkste maatregelen hieronder worden opgesomd. Zij zullen verder in de Toelichting gedetailleerd worden.

carrière doux » pour autant qu'aucun accord sectoriel n'ait été conclu, au 1^{er} janvier 2019, dans le secteur dont il relève ;

- extension du travail en équipe aux employés de la navigation intérieure ;
- étude sur l'extension du nombre d'heures supplémentaires ouvrant le droit à des réductions de charges fiscales de 130 à 184 heures à certains secteurs dont il est démontré que les métiers qu'ils occupent sont fortement touchés par la problématique des métiers en pénurie ;
- dans le cadre de la CCT 17 (RCC individuels), les conditions de carrière sont relevées à 41 ans dès le 1^{er} janvier 2019 ;
- conformément à l'accord de gouvernement et au courrier adressé, au nom du gouvernement, par le premier ministre au Groupe des 10, l'âge d'accessibilité aux RCC en cas de restructuration sera relevé à 59 ans dès le 1^{er} janvier 2019 et à 60 ans dès le 1^{er} janvier 2020 ;
- en ce qui concerne le budget mobilité, liberté d'aménager ses modes de transport pour le travailleur qui possède ou peut posséder un véhicule de fonction. Le traitement fiscal encouragera le "verdissement" du parc automobile ;
- l'engagement de jeunes travailleurs de 18 à 20 ans via une réduction du coût du travail au profit de l'employeur. Cette réduction varie en fonction de l'âge du jeune travailleur : 18 % pour le jeune âgé de 18 ans, 12 % pour le jeune âgé de 19 ans et 6 % pour le jeune âgé de 20 ans. Le salaire net des travailleurs n'est aucunement affecté.

Le gouvernement est convaincu que la série de mesures précitées permettra de créer 12 500 emplois supplémentaires en ETP en 2019.

Dans le cadre de cette politique de soutien à l'emploi et de poursuite de l'assainissement des finances publiques, le gouvernement a réalisé un effort de 0,53 % par rapport aux estimations à politique inchangée du rapport du Comité de monitoring du 11 juillet 2018, qui prévoyaient une dégradation de 0,34 % du solde structurel de l'entité I entre 2018 et 2019. Cela représente un effort de 2 486 millions EUR dont les principales mesures sont énoncées ci-dessous. Elles seront par ailleurs détaillées plus loin dans l'Exposé.

3. Overzicht van de belangrijkste maatregelen voor 2019

De volgende tabel geeft een overzicht van de tijdens het conclaaf genomen maatregelen in het kader van de opmaak van de begroting 2019 om in overeenstemming te zijn met de voormelde doelstellingen.

TABEL 1

Overzicht van de maatregelen voor 2019

In miljoen EUR	2019	En millions EUR
Te leveren inspanning	2 486	Effort à réaliser
Primaire uitgaven - ION - niet-fiscale ontvangsten	375	Dépenses primaires - OIP - recettes non fiscales
Nationaal Pact voor strategische investeringen	137	Pacte National pour les Investissement stratégiques
Fiscaal	993	Fiscal
Sociaal	20	Social
Tewerkstelling	617	Emploi
Pensioenen	139	Pensions
Fiscale fraude (nettorendement)	150	Fraude fiscale (rendement net)
Sociale fraude (nettorendement)	100	Fraude sociale (rendement net)
Nieuwe initiatieven	- 44	Nouvelles initiatives

Op het niveau van de primaire uitgaven, de niet-fiscale ontvangsten en de instellingen van openbaar nut wordt er in totaal voor 375 miljoen EUR aan technische correcties en maatregelen genomen. Zo kunnen de in het verslag van het Monitoringcomité voorziene volume-effecten in het kader van asiel en migratie voor een totaal van 141 miljoen EUR herzien worden wetende dat de behoeften opnieuw zullen worden geëvalueerd bij de begrotingscontrole. Het interimdividend van Belfius was nog niet in rekening gebracht en er wordt een hoger aandeel in de winst van de Nationale Bank van België verwacht. Dit verhoogt de inkomsten met 112 miljoen EUR. De rentelasten worden door het Federaal Agentschap van de Schuld naar beneden herzien ten belope van 98 miljoen EUR op basis van recentere gegevens. Tot slot zijn er nog een aantal kleinere positieve correcties ten belope van in totaal 24 miljoen EUR. Deze hebben betrekking op de steun aan Griekenland en op de recuperatie van gerechtskosten ingevolge een betere samenwerking tussen de FOD Financiën en de FOD Justitie en een verdere informatisering.

In het kader van de strategische investeringsprojecten wordt voor een bedrag van 58 miljoen EUR aan aanvullende projecten ingeschreven. Het gaat om de projecten Myrrha (34 miljoen EUR), het project SMART van IRE (17 miljoen EUR), de modernisering van de infrastructuur van het Instituut von Karman (5 miljoen EUR) en het project met betrekking tot de renovatie van de gevels van het Justitiepaleis te Brussel deel 2

3. Aperçu des principales mesures pour 2019

Le tableau suivant dresse un aperçu des mesures prises lors du conclave dans le cadre de la confection du budget 2019 pour se conformer aux objectifs susmentionnés.

TABLEAU 1

Aperçu des mesures pour 2019

Au niveau des dépenses primaires, des recettes non fiscales et des organismes d'intérêt public, des corrections techniques et des mesures ont été actées pour un montant total de 375 millions EUR. Les effets volume prévus dans le rapport du Comité de monitoring dans le cadre de l'asile et de la migration ont été revus pour un total de 141 millions EUR, sachant que les besoins seront réévalués lors du contrôle budgétaire. Le dividende intérimaire de Belfius n'a pas encore été pris en compte et l'on s'attend à une plus grande part des bénéfices de la Banque nationale de Belgique, ce qui augmente les recettes de 112 millions EUR. Le coût des charges d'intérêt a été révisé à la baisse par l'Agence fédérale de la Dette sur la base de données plus récentes, permettant ainsi une révision de ce poste à hauteur de 98 millions EUR. Enfin, il y a encore une série de corrections positives plus petites pour un montant total de 24 millions EUR. Celles-ci concernent le soutien à la Grèce et la récupération des frais de justice à la suite d'une meilleure collaboration entre le SPF Finances et le SPF Justice ainsi qu'une informatisation plus poussée.

Dans le cadre des projets d'investissements stratégiques, un montant de 58 millions EUR de projets complémentaires est inscrit. Il s'agit des projets Myrrha (34 millions EUR), du projet SMART de l'IRE (17 millions EUR), de la modernisation de l'infrastructure de l'Institut von Karman (5 millions EUR) et du projet relatif à la rénovation des façades du Palais de justice de Bruxelles partie 2 (2 millions EUR). Avec

(2 miljoen EUR). Samen met de reeds in de cijfers van het Monitoringcomité opgenomen projecten ten belope van 137 miljoen EUR, zijnde de bouw van een nieuw gebouw voor Sciensano (het vroegere CODA/WIV) (3 miljoen EUR), GEN (52 miljoen EUR), gewestelijke spoorwegprioriteiten (79 miljoen EUR), het deel met betrekking tot de renovatie van het Justitiepaleis in Brussel deel 1 (2 miljoen EUR) en thermische energie voor het kasteel van Laken (0,2 miljoen EUR) passen deze investeringen in de position paper van België over de flexibiliteitsclausule voor de investeringen zoals beslist tijdens het Overlegcomité van 26 juni 2018.

Op fiscaal vlak wordt er voor 993 miljoen EUR aan technische correcties en maatregelen genomen. Zo wordt onder meer op basis van de gunstige evolutie van de voorafbetalingen voor de eerste twee kwartalen van 2018, gegevens waarover het Monitoringcomité bij de opmaak van het verslag nog niet beschikte, structureel hogere ontvangsten ingeschreven ten belope van 330 miljoen EUR. De impact van de vrijstelling voor sociaal passief die vanaf 2019 kan worden aangelegd door ondernemingen voor werknemers die minimaal vijf jaren dienst hebben in het eenheidsstatuut, was in het verslag van het Monitoringcomité geraamd op 250 miljoen EUR. Evenwel heeft de regering beslist om deze maatregel te spreiden over vijf jaren. Dit geeft een aanpassing van 210 miljoen EUR. De opbrengsten uit accijnzen kunnen worden opgetrokken met 90 miljoen EUR ingevolge de hoger dan verwachte opbrengst van het cliquetsysteem. Ingevolge een administratieve vergissing werd de kost voor het activeren van spaargeld tweemaal opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité (78 miljoen EUR). De budgettaire kost van de vrijstelling van de eerste schijf van dividenden wordt door de NBB geraamd op 190 miljoen EUR via de kohieren, gespreid over 2 jaar, waarvan 81 % in 2019. Doordat het Monitoringcomité uitging van een kost van 214 miljoen EUR, dient een technische correctie te gebeuren ten belope van 59 miljoen EUR. De effecten van het project "Crossborder" (verhoging van het bedrag van de boetes en een betere inning van boetes bij Europeanen die een overtreding begaan hebben op Belgisch grondgebied) worden zichtbaar en vertonen een stijgende trend waardoor de opbrengsten 68 miljoen EUR hoger worden geraamd dan hetgeen is opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité. In het kader van de ATAD-richtlijn (Anti Tax Avoidance Directive) zal de interestaftrekbeperking in overleg met de Europese Commissie vervroegd worden naar 2019 waardoor de geraamde opbrengsten stijgen met 57 miljoen EUR.

les projets déjà repris dans les chiffres du Comité de monitoring d'un montant de 137 millions EUR, à savoir la construction d'un nouveau bâtiment pour Sciensano (ancien CERVA/ISP) (3 millions EUR), RER (52 millions EUR), les priorités ferroviaires régionales (79 millions EUR), la partie relative à la rénovation des façades du Palais de justice de Bruxelles partie 1 (2 millions EUR) et l'énergie thermique pour le château de Laeken (0,2 million EUR), ces investissements s'inscrivent dans le cadre du *position paper* sur la clause de flexibilité pour les investissements conformément à la décision prise lors du Comité de concertation du 26 juin 2018.

Sur le plan fiscal, des corrections techniques et des mesures ont été actées pour un montant de 993 millions EUR. Ainsi, des recettes structurellement plus élevées sont inscrites pour un montant de 330 millions EUR, entre autres sur la base de l'évolution positive des versements anticipés pour les deux premiers trimestres de 2018 – données dont ne disposait pas encore le Comité de monitoring lors de l'élaboration du rapport. L'impact de l'exonération pour passif social qui, à partir de 2019, peut être instaurée par les entreprises pour les travailleurs qui totalisent au moins cinq ans d'ancienneté dans le statut unique, était estimé à 250 millions EUR dans le rapport du Comité de monitoring. Cependant, le gouvernement a décidé de lisser cette mesure sur cinq années. Cela donne une adaptation de 210 millions EUR. Les recettes des accises peuvent être augmentées de 90 millions EUR à la suite du rendement plus élevé que prévu du système de cliquet. À la suite d'une erreur administrative, le coût pour l'activation de l'épargne a été repris deux fois dans le rapport du Comité de monitoring (78 millions EUR). Le coût budgétaire de l'exonération de la première tranche de dividendes est estimé par la BNB à 190 millions EUR via les enrôlements, étalé sur 2 ans, dont 81 % en 2019. Comme le Comité de monitoring s'est basé sur un coût de 214 millions EUR, une correction technique doit être réalisée à concurrence de 59 millions EUR. Les effets du projet « Crossborder » (hausse du montant des amendes et meilleure perception des amendes auprès des Européens qui ont commis une infraction sur le territoire belge) sont visibles. De ce fait, les recettes sont estimées à 68 millions EUR de plus que le montant repris dans le rapport du Comité de monitoring. Dans le cadre de la directive ATAD (Anti Tax Avoidance Directive), la limitation de déductibilité des intérêts va être avancée à 2019 en concertation avec la Commission européenne, ce qui permettra une hausse des recettes estimées de 57 millions EUR.

De raming van de roerende voorheffing wordt opwaarts herzien door de hogere Belgische belastbare basis ingevolge tariefdalings in de buurlanden (40 miljoen EUR). Tot slot worden nog een aantal kleinere correcties doorgevoerd voor een totaal bedrag van 61 miljoen EUR.

Binnen het sociaal luik wordt in het kader van het eenheidsstatuut een rendement geraamd van 20 miljoen EUR. Indien een sector tegen 1 januari 2019 geen cao overeenkomstig artikel 39ter van de arbeidsovereenkomstenwet afsluit, is er een bijzondere werknemersbijdrage van 1 % en een bijzondere werkgeversbijdrage van 3 % verschuldigd.

Op het vlak van tewerkstelling gaat de regering er van uit dat dankzij de jobsdeal, waarbij alle actieve spelers worden gemobiliseerd voor de uitvoering van 28 krachtige maatregelen, er een bijkomende jobcreatie zal zijn van 12 500 VTE in 2019. Op basis hiervan en rekening houdende met een gemiddeld brutoloon van 3 300 EUR per maand en rekening houdende met de huidige regelgeving inzake bijdragen en uitkeringen wordt het gemiddelde rendement per gecreëerde job geschat op 40 430 EUR. De globale budgettaire winst van dit beleid voor 2019 wordt geraamd op 505 miljoen EUR. Verder werd bij de opmaak van de begroting voor 2018 in de strijd tegen armoede, een enveloppe van 80 miljoen EUR voorafgenomen van de welvaartsenveloppe voor 2019 om de armoede van gezinnen te bestrijden door sociale integratietoelagen, evenals de toelage voor gehandicapten, voor bejaarden en voor personen in ziekte en invaliditeit, te verhogen. In het verslag van het Monitoringcomité werd echter de totale welvaartsenveloppe in rekening genomen waardoor deze voorafname dient gecorrigeerd te worden. De intredeleeftijd voor het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (SWT) bij ondernemingen in herstructurering of in moeilijkheden wordt opgetrokken naar 59 jaar. Dit zou een rendement opleveren van 20 miljoen EUR in 2019. Tot slot wordt er met betrekking tot starterjobs een rendement voorzien van 12 miljoen EUR.

Binnen de pensioenen dient ingevolge een nieuwe raming van de pensioenuitkeringen op basis van volumefactoren een correctie te worden aangebracht ten belope van 132 miljoen EUR ten opzichte van de ramingen in het verslag van het Monitoringcomité. De procedure voor de oppensioenstelling wegens lichamelijke ongeschiktheid wordt herzien om de mogelijkheden tot professionele re-integratie te versterken (39 miljoen EUR). Binnen de sociale zekerheid was het initieel voorziene rendement met betrekking tot de hervorming van de preferentiële tantièmes en van de zware beroepen nog niet

L'estimation du précompte mobilier est revue à la hausse en raison d'une base imposable plus élevée en Belgique à la suite de réductions des taux dans les pays voisins (40 millions EUR). Enfin, une série de plus petites corrections sont encore réalisées pour un montant total de 61 millions EUR.

Au sein du volet social, un rendement de 20 millions EUR est estimé dans le cadre du statut unique. Si un secteur ne conclut pas d'ici le 1^{er} janvier 2019 de CCT conformément à l'article 39ter de la loi relative aux contrats de travail, une retenue personnelle spéciale de 1 % et une cotisation patronale spéciale à charge de 3 % sont dues.

Au niveau de l'emploi, le gouvernement part du principe que le « jobs deal », qui mobilise toutes les forces vives pour la mise en œuvre de 28 mesures fortes, va permettre la création de 12 500 emplois supplémentaires en ETP en 2019. Sur cette base, compte tenu d'un salaire brut moyen de 3 300 EUR par mois et en tenant compte de la réglementation actuelle en matière de cotisations et d'allocations, le rendement moyen par emploi créé a été estimé à 40 430 EUR. Le gain budgétaire global de cette politique pour 2019 est estimé à 505 millions EUR. En outre, lors de la confection du budget pour 2018, dans la lutte contre la pauvreté, une enveloppe de 80 millions EUR a été prélevée anticipativement de l'enveloppe bien-être pour 2019 pour lutter contre la pauvreté des familles en augmentant les allocations d'intégration sociale, ainsi que les allocations en faveur des personnes handicapées, des personnes âgées et des personnes en maladie-invalidité. Dans le rapport du Comité de monitoring, c'est toutefois l'enveloppe bien-être totale qui a été prise en compte, et ce prélèvement a dès lors été corrigé. L'âge d'accessibilité au régime de chômage avec complément d'entreprise (RCC) dans les entreprises en restructuration ou en difficulté est relevé à 59 ans. Cela devrait générer un rendement de 20 millions EUR en 2019. Enfin, en ce qui concerne les « starter jobs », on prévoit un rendement de 12 millions EUR.

Au sein des pensions, il faut, à la suite d'une nouvelle estimation des allocations de pension sur la base des facteurs de volume, apporter une correction d'un montant de 132 millions EUR par rapport aux estimations du rapport du Comité de monitoring. La procédure pour la mise à la retraite pour cause d'invalidité physique est revue afin de renforcer les possibilités de réinsertion professionnelle (39 millions EUR). Au niveau de la sécurité sociale, le rendement initialement prévu relatif à la réforme des tantièmes préférentiels et de la pénibilité n'a pas encore été inclus (29 millions EUR). Plusieurs mesures ayant

meegenomen (29 miljoen EUR). Diverse maatregelen met betrekking tot het ziektekapitaal van het federaal openbaar ambt zullen een rendement opleveren van 17 miljoen EUR. Tot slot leidt de beslissing om geen bijkomende maatregelen door te voeren voor de gelijkgestelde periodes inzake pensioenen tot een negatief rendement van 20 miljoen EUR.

Er wordt een pakket aan maatregelen genomen inzake fiscale fraude die een nettorendement moeten opleveren ten belope van 150 miljoen EUR (inclusief een kost van 3 miljoen EUR om dit rendement te waarborgen). Het gaat onder meer om ficheverplichting voor het toekennen van gratis aandelen of aandelen met korting en andere voordelen van alle aard, harmonisering van invorderingsprocedures, uitwerking van maatregelen op basis van de Panama-aanbevelingen en om initiatieven binnen Justitie om de strijd tegen fiscale fraude te verhogen bij de parketten.

In het kader van de strijd tegen de sociale fraude heeft de Ministerraad van 28 september 2018 een reeks nieuwe maatregelen beslist. Deze moeten een nettorendement opleveren van 100 miljoen EUR (inclusief een kost van 2 miljoen EUR om dit rendement te waarborgen).

De regering voorziet tevens bijkomende kredieten voor nieuwe initiatieven ten belope van 44 miljoen EUR.

Na het conclaaf werden er nog een aantal aanpassingen doorgevoerd die de begroting negatief beïnvloeden met 411 miljoen EUR. De belangrijkste aanpassing heeft betrekking op de actualisatie van de overdrachten naar de Gemeenschappen en Gewesten die een weerslag heeft van 500 miljoen EUR.

4. Raming van het nominaal en primair saldo voor entiteit I

Na integratie van de door de regering voorziene maatregelen en na actualisatie van de overdrachten aan de deelgebieden in het kader van de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten wordt het vorderingensaldo voor entiteit I voor 2019 geraamd op -3 983 miljoen EUR, hetzij een tekort van 0,86 % van het bbp. Ten opzichte van de huidige ramingen voor 2018 is dit een verslechtering met 2 041 miljoen EUR. Deze verslechtering is evenwel te verklaren doordat in 2018 de afrekening gebeurt met de Gemeenschappen en Gewesten ingevolge de definitieve vaststelling van

trait au capital maladie de la fonction publique fédérale vont générer un rendement de 17 millions EUR. Pour conclure, la décision de ne mener aucune mesure supplémentaire pour les périodes assimilées en matière de pensions entraîne un rendement négatif de 20 millions EUR.

Une série de mesures sont prises en matière de fraude fiscale qui doivent fournir un rendement net de 150 millions EUR (incluant un coût de 3 millions EUR pour garantir ce rendement). Il s'agit entre autres de l'obligation de fiche pour l'octroi d'actions gratuites ou d'actions avec décote et d'autres avantages de toute nature, de l'harmonisation des procédures de recouvrement, de l'élaboration de mesures sur la base des recommandations Panama et d'initiatives au sein de la Justice visant à renforcer la lutte contre la fraude fiscale au sein des parquets.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, le Conseil des ministres du 28 septembre 2018 a décidé d'une série de nouvelles mesures. Ces dernières doivent générer un rendement net de 100 millions EUR (incluant un coût de 2 millions EUR pour garantir ce rendement).

Par ailleurs, le gouvernement prévoit des crédits supplémentaires pour de nouvelles initiatives pour un montant de 44 millions EUR.

Après le conclave, quelques adaptations qui influencent négativement le budget à hauteur de 411 millions EUR ont été faites. La principale adaptation concerne l'actualisation des transferts vers les Communautés et Régions qui a une incidence de 500 millions EUR.

4. Estimation du solde nominal et primaire pour l'entité I

Après l'intégration des mesures prévues par le gouvernement et après l'actualisation des transferts aux entités fédérées prévus dans le cadre du financement des Communautés et des Régions, le solde de financement de l'entité I est estimé à -3 983 millions EUR pour 2019, ce qui correspond à un déficit de 0,86 % du PIB. Par rapport aux estimations actuelles pour 2018, il s'agit d'une détérioration de 2 041 millions EUR. Cette détérioration peut cependant s'expliquer par le fait qu'en 2018, le décompte avec les Communautés et les Régions a lieu suite à la

de autonomiefactor. Hierdoor wordt het nominaal saldo in 2018 eenmalig positief beïnvloed ten belope van 1 624 miljoen EUR.

Het primair saldo voor entiteit I wordt voor 2019 geraamd op een overschot ten belope van 4 419 miljoen EUR, of 0,9 % van het bbp.

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het saldo.

TABEL 2

Vorderingensaldo en primair saldo entiteit I na conclaaf

	In miljoen EUR			In %	
	En millions EUR			En %	
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Primair saldo entiteit I	6 557	4 419	-2 138	- 32,6	Solde primaire entité I
Vorderingensaldo entiteit I	-1 942	-3 983	-2 041	- 105,1	Solde de financement entité I
Vorderingensaldo federaal	-1 671	-4 320	-2 648	- 158,5	Solde de financement fédéral
Vorderingensaldo SZ	- 271	320	591	218,0	Solde de financement SS
Onverdeelde maatregelen	0	17	17		Mesures non réparties
Interestlasten entiteit I	8 499	8 402	- 97	- 1,1	Charges d'intérêt entité I
Interestlasten federaal	8 761	8 654	- 106	- 1,2	Charges d'intérêt fédéral
Interestlasten SZ	- 5	- 4	1	26,8	Charges d'intérêt SS
Consolidatiecorrectie intresten	256	248	- 8	- 3,0	Correction de consolidation intérêts
% bbp - % PIB					
Primair saldo entiteit I	1,5	0,9	-0,5	- 34,7	Solde primaire entité I
Vorderingensaldo entiteit I	-0,4	-0,9	-0,4	- 98,6	Solde de financement entité I
Vorderingensaldo federaal	-0,4	-0,9	-0,6	- 150,3	Solde de financement fédéral
Vorderingensaldo SZ	-0,1	0,1	0,1	214,2	Solde de financement SS
Onverdeelde maatregelen	0,0	0,0	0,0		Mesures non réparties
Interestlasten entiteit I	1,9	1,8	-0,1	- 4,3	Charges d'intérêt entité I

De lijn 'onverdeelde maatregelen' betreft de diverse maatregelen met betrekking tot het ziektekapitaal van het federaal openbaar ambt die een rendement moeten opleveren van in totaal 17 miljoen EUR. Deze verschillende maatregelen worden geïntegreerd in de lijn onverdeelde maatregelen in afwachting van een wettekst en onderhandelingen met de sociale partners

détermination définitive du facteur d'autonomie. En conséquence, le solde nominal, en 2018 uniquement, est influencé positivement à hauteur de 1 624 millions EUR.

Le solde primaire de l'entité I est estimé à un excédent de 4 419 millions EUR pour 2019, ce qui représente 0,9 % du PIB.

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde.

TABLEAU 2

Solde de financement et solde primaire de l'entité I après conclave

La ligne "mesures non réparties" concerne les différentes mesures se rapportant au capital maladie de la fonction publique fédérale qui devraient rapporter 17 millions EUR au total. Ces différentes mesures sont intégrées sur la ligne mesures non réparties dans l'attente du texte légal et de la négociation avec les partenaires sociaux.

5. Raming van het structureel saldo voor entiteit I

Om de overgang te maken naar het structureel saldo, dient het nominaal saldo gezuiverd te worden van de conjunctuurinvloed en van de impact van eenmalige factoren (one-offs). Tevens dient een correctie te gebeuren voor de overdrachten aan Gemeenschappen en Gewesten (concept HRF) in functie van de output gap.

De raming van de impact van de conjunctuur op het vorderingensaldo gebeurt op basis van de output gap zoals berekend door het Federaal Planbureau in de economische begroting van september 2018. De cyclische correctie voor 2018 en 2019 wordt zodoende geraamd op respectievelijk -664 miljoen EUR en -402 miljoen EUR.

Voor de definiëring van de eenmalige factoren werden ingevolge de afwezigheid van een gestandaardiseerde methode de ramingen zoveel mogelijk afgestemd op de werkwijze en de praktijk van de Europese Commissie. Met betrekking tot het tijdelijk karakter van een deel van de stijging van de voorafbetalingen vertrekt de regering van het principe dat 50 % van de vastgestelde stijging dat de stijging van de belastbare basis en de impact van de maatregelen overtreft, een structureel effect heeft. De volgende tabel geeft een overzicht van de in rekening genomen one-offs.

TABEL 3
Overzicht one-offs

<i>in miljoen EUR</i>	2018	2019	<i>en millions EUR</i>
Anticipatieve heffing pensioensparen	140	126	Prélèvement anticipé de l'épargne pension
Wijziging aandeel VA in belasting vennootschappen	869	140	Modification de la part des VA dans l'impôt des soc.
Wijziging ritme kohieren PB	0		Modification rythme d'enrôlement IPP
Gerechtelijke beslissingen	0		Décisions judiciaires
Excess Profit Ruling	0		Excess Profit Ruling
Taxshift	- 463	- 523	Taxshift
Eenmalig effect autonomiefactor	1 462		Effet unique facteur d'autonomie
Afrekeningssaldo BFW	96	- 227	Solde de décompte LSF
Totaal	2 103	- 484	Total

De correctie voor overdrachten (concept HRF) blijft gehandhaafd op het niveau van hetgeen was opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2018-2021. Vanuit het secretariaat van de HRF werd er sindsdien immers geen actualisatie doorgevoerd. De correctie op het niveau van entiteit I bedraagt voor 2018 en 2019 respectievelijk -40 miljoen EUR en 2 miljoen EUR.

5. Estimation du solde structurel pour l'entité I

Afin de pouvoir réaliser le passage vers le solde structurel, le solde nominal doit être apuré de l'impact conjoncturel et de l'impact des facteurs one-off. Il est également nécessaire de faire une correction pour les transferts aux Communautés et aux Régions (concept CSF) en fonction de l'output gap.

L'estimation de l'impact conjoncturel sur le solde de financement est effectuée sur la base de l'output gap calculé par le Bureau fédéral du Plan dans le budget économique de septembre 2018. La correction cyclique pour 2018 et 2019 a ainsi été estimée respectivement à -664 millions EUR et à -402 millions EUR.

En l'absence d'une méthodologie standardisée pour définir les facteurs one-off, les estimations ont autant que possible été alignées sur la méthode et la pratique de la Commission européenne. Concernant le caractère temporaire d'une partie de l'augmentation des versements anticipés, le gouvernement part en effet du principe que 50 % de l'augmentation constatée au-delà de l'augmentation de la base imposable en ce compris les mesures, doit être considéré comme structurelle. Le tableau suivant dresse un aperçu des one-offs pris en compte.

TABLEAU 3
Aperçu one-off

La correction pour transferts (concept CSF) a été maintenue au niveau de ce qui avait été repris dans le programme de stabilité 2018-2021. En effet, aucune actualisation n'a été effectuée depuis lors par le secrétariat du CSF. La correction au niveau de l'entité I s'élève pour 2018 et 2019 respectivement à -40 millions EUR et à 2 millions EUR.

Na het uitzuiveren van voormelde invloeden, wordt het structureel saldo voor entiteit I voor 2019 geraamd op een tekort van 3 099 miljoen EUR, hetzij een deficit van 0,67 % van het bbp. Het verschil met de doelstelling van -0,60 % die tijdens het in de zomer afgeronde begrotingsconclaaf werd vastgelegd, wordt verklaard door het in rekening nemen van nieuwe elementen, zijnde de actualisatie in september van de overdrachten aan de gefedereerde entiteiten voorzien in het kader van de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten (waarvan de impact ten laste van entiteit I wordt geraamd op 500 miljoen EUR) en het in rekening brengen van nieuwe ramingen van de output gap en het bbp. Ten opzichte van 2018 is dit een verbetering van het structureel saldo van entiteit I met 0,08 % van het bbp. Indien abstractie wordt gemaakt van het bedrag aan investeringen die in aanmerking kunnen komen in het kader van de flexibiliteitsclausule voor investeringen (195 miljoen EUR), wordt het structureel saldo geraamd op -2 904 miljoen EUR of -0,62 % van het bbp, hetgeen leidt tot een verbetering van het structureel saldo met 0,12 % van het bbp tussen 2018 en 2019.

Une fois l'apurement susmentionné réalisé, le solde structurel pour l'entité I pour 2019 est estimé à un déficit de 3 099 millions EUR, soit un déficit de 0,67 % du PIB. L'écart par rapport à l'objectif fixé de -0,60 % lors du conclave budgétaire qui s'est clôturé à l'été s'explique par la prise en compte de nouveaux éléments, à savoir l'actualisation en septembre des transferts aux entités fédérées prévus dans le cadre du financement des Communautés et des Régions (dont l'impact à charge de l'entité I est estimé à 500 millions EUR) et la prise en compte des nouvelles estimations d'output gap et de PIB. Par rapport à 2018, cela représente une amélioration du solde structurel de 0,08 % du PIB pour l'entité I. S'il est fait abstraction du montant en investissements susceptible d'entrer en ligne de compte dans le cadre de la clause de flexibilité pour investissements (195 millions EUR), le solde structurel est réduit à -2 904 millions EUR ou -0,62 % du PIB, ce qui amène à une amélioration du solde structurel de 0,12 % du PIB entre 2018 et 2019.

De volgende tabel geeft een overzicht van het structureel saldo voor 2018 en 2019.

Le tableau ci-dessous dresse un aperçu du solde structurel pour 2018 et 2019.

TABEL 4
Structureel saldo entiteit I

TABLEAU 4
Solde structurel de l'entité I

	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	
	In miljoen EUR En millions EUR		
Vorderingensaldo	-1 942	-3 983	Solde de financement
Cyclische correctie	- 664	- 402	Correction cyclique
Impact one-off	2 103	- 484	Impact one-off
Correctie voor transferten	- 40	2	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-3 342	-3 099	Solde structurel
<i>Flexibiliteit investeringen</i>	<i>0</i>	<i>195</i>	<i>Flexibilité investissements</i>
Structureel saldo na flexibiliteit	-3 342	-2 904	Solde structurel après flexibilité

bbp

450 760

465 511

PIB

	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	
	In % van het bbp En % du PIB		
Vorderingensaldo	-0,43	-0,86	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,15	-0,09	Correction cyclique
Impact one-off	0,47	-0,10	Impact one-off
Correctie voor transferten	-0,01	0,00	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-0,74	-0,67	Solde structurel
<i>Flexibiliteit investeringen</i>	<i>0,00</i>	<i>0,04</i>	<i>Flexibilité investissements</i>
Structureel saldo na flexibiliteit	-0,74	-0,62	Solde structurel après flexibilité

6. Raming van het structureel saldo voor de gezamenlijke overheid

6. Estimation du solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics

Door integratie van de ramingen voor entiteit II wordt het structureel saldo voor de gezamenlijke overheid bekomen.

L'intégration des estimations pour l'entité II permet d'obtenir le solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics.

Voor de Gemeenschappen en Gewesten werden de nominale saldi overgenomen zoals ze in het kader van de opmaak van het ontwerp-begrotingsplan werden meegedeeld, voor zover deze werden overgemaakt op het moment van afsluiten van de werkzaamheden voor de begrotingsopmaak 2019. Indien dit niet het geval was, werd gewerkt met het nominaal saldo zoals deze door de betrokken entiteiten werd meegedeeld in het kader van de opmaak van het stabiliteitsprogramma

Pour les Communautés et les Régions, les soldes nominaux ont été repris tels qu'ils ont été communiqués par les entités concernées dans le cadre de la préparation du projet de plan budgétaire, pour autant qu'ils aient été transférés avant l'achèvement des travaux de préparation du budget 2019. Si tel n'était pas le cas, le solde nominal communiqué par les entités concernées dans le cadre de la préparation du programme de stabilité 2018-2021 a été utilisé. Les

2018-2021. Eventuele uitgaven die door de deelgebieden buiten de begrotingsdoelstellingen werden gehouden, werden hier wel opgenomen in de respectieve vorderingensaldi.

Voor de lokale overheden zijn de ramingen gebaseerd op de middellangetermijnvooruitzichten van het Federaal Planbureau.

Om voor entiteit II de overgang te maken van het nominaal saldo naar het structureel saldo werd voor de cyclische correctie eveneens rekening gehouden met de ramingen van het Federaal Planbureau uit de economische begroting van september. Voor de one-offs werd enkel rekening gehouden met de afrekeningen in het kader van de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten en voor 2018 ook met de impact van de correctie voor de autonomiefactor. De correctie voor overdrachten vormt het spiegelbeeld van hetgeen werd opgenomen op het niveau van entiteit I.

De volgende tabel geeft de raming weer van het structureel saldo op het niveau van de gezamenlijke overheid.

éventuelles dépenses que les entités fédérées n'ont pas reprises dans les objectifs budgétaires ont été reprises dans les soldes de financement respectifs.

Pour les pouvoirs locaux, les estimations sont basées sur les prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan.

Afin de pouvoir réaliser le passage du solde nominal au solde structurel, il a également été tenu compte, pour la correction cyclique, des estimations du Bureau fédéral du Plan issues du budget économique de septembre. Pour les one-off, il a uniquement été tenu compte des décomptes dans le cadre du financement des Communautés et des Régions ainsi que, pour 2018, de l'impact de la correction pour le facteur d'autonomie. La correction pour les transferts est le reflet de ce qui a été repris au niveau de l'entité I.

Le tableau suivant présente l'estimation du solde structurel au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics.

TABEL 5
Structureel saldo gezamenlijke overheid

TABLEAU 5
Solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	
	In miljoen EUR En millions EUR		
Entiteit I			Entité I
Vorderingensaldo	-1 942	-3 983	Solde de financement
Cyclische correctie	- 664	- 402	Correction cyclique
Impact one-off	2 103	- 484	Impact one-off
Correctie voor transferten	- 40	2	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-3 342	-3 099	Solde structurel
Flexibiliteit investeringen	0	195	Flexibilité investissements
Structureel saldo na flex	-3 342	-2 904	Solde structurel après flex
Entiteit II			Entité II
Vorderingensaldo	-2 728	- 453	Solde de financement
Cyclische correctie	- 321	- 195	Correction cyclique
Impact one-off	-1 557	227	Impact one-off
Correctie voor transferten	40	- 2	Corrections pour transferts
Structureel saldo	- 889	- 483	Solde structurel
Gezamenlijke overheid			Ensemble des pouvoirs public
Vorderingensaldo	-4 670	-4 436	Solde de financement
Cyclische correctie	- 985	- 597	Correction cyclique
Impact one-off	546	- 257	Impact one-off
Structureel saldo	-4 231	-3 582	Solde structurel

	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	
	In % van het bbp En % du PIB		
Entiteit I			Entité I
Vorderingensaldo	-0,43	-0,86	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,15	-0,09	Correction cyclique
Impact one-off	0,47	-0,10	Impact one-off
Correctie voor transferten	-0,01	0,00	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-0,74	-0,67	Solde structurel
Flexibiliteit investeringen	0,00	0,04	Flexibilité investissements
Structureel saldo na flex	-0,74	-0,62	Solde structurel après flex
Entiteit II			Entité II
Vorderingensaldo	-0,61	-0,10	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,07	-0,04	Correction cyclique
Impact one-off	-0,35	0,05	Impact one-off
Correctie voor transferten	0,01	0,00	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-0,20	-0,10	Solde structurel
Gezamenlijke overheid			Ensemble des pouvoirs public
Vorderingensaldo	-1,04	-0,95	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,22	-0,13	Correction cyclique
Impact one-off	0,12	-0,06	Impact one-off
Structureel saldo	-0,94	-0,77	Solde structurel

Het structureel saldo voor de gezamenlijke overheid voor 2019, zonder rekening te houden met de flexibiliteitsclausule voor investeringen, wordt geraamd op een tekort van 3 582 miljoen EUR, hetzij -0,77 % van het bbp. Ten opzichte van de huidige ramingen voor 2018 is dit een verbetering met 649 miljoen EUR of 0,17 % van het bbp.

7. Evolutie van de schuldgraad

Op basis van de ramingen van het vorderingensaldo en de ramingen aangaande de impact van de exogene factoren op de schuld wordt de schuldgraad geraamd. Het vertrekpunt is de schuld voor 2017 zoals opgenomen in de EDP-notificatie van het INR van april 2017.

TABEL 6

Evolutie schuldgraad gezamenlijke overheid

In % van het bbp	2017	2018	2019	En % du PIB
Schuldgraad	103,4	101,9	100,2	Taux d'endettement
Verandering schuldgraad	-2,5	-1,5	-1,7	Variation du taux d'endettement
Endogene factoren	-2,4	-2,1	-2,3	Facteurs endogènes
Exogene factoren	-0,1	0,6	0,5	Facteurs exogènes

De schuldgraad wordt voor 2018 geraamd op 101,9 % van het bbp. Dit is een daling met 1,5 procentpunt van het bbp ten opzichte van 2017. In 2019 neemt de schuldgraad verder af tot 100,2 %. Dit is een verbetering met 1,7 procentpunt van het bbp ten opzichte van 2018. De endogene factoren dragen de laatste jaren telkens bij tot een daling van de schuldgraad, terwijl de exogene factoren daarentegen een schuldgraadverhogend effect hebben in 2018 en 2019.

Voor de raming van de schuldgraad van 2019 werd geen rekening gehouden met de eventuele verkoop van overheidsparticipaties.

Le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2019, sans tenir compte de la clause de flexibilité pour investissements, est estimé à un déficit de 3 582 millions EUR, soit -0,77 % du PIB. Par rapport aux estimations actuelles pour 2018, cela représente une amélioration de 649 millions EUR ou 0,17 % du PIB.

7. Évolution du taux d'endettement

Le taux d'endettement est estimé sur la base des estimations du solde de financement et des estimations relatives à l'impact de facteurs exogènes sur la dette. Le point de départ est la dette de 2017 telle qu'elle figure dans la notification EDP de l'ICN d'avril 2017.

TABEL 6

Évolution du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics

Pour 2018, le taux d'endettement est estimé à 101,9 % du PIB. Il s'agit d'une diminution de 1,5 point de pourcentage du PIB par rapport à 2017. En 2019, le taux d'endettement continuera à diminuer pour atteindre 100,2 %, soit une amélioration de 1,7 point de pourcentage du PIB par rapport à 2018. Ces dernières années, les facteurs endogènes contribuent chaque fois à faire diminuer le taux d'endettement, contrairement aux facteurs exogènes qui engendrent une augmentation du taux d'endettement en 2018 et 2019.

Dans le cadre de l'estimation du taux d'endettement de 2019, il n'a pas été tenu compte de la vente éventuelle de participations publiques.

8. De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I

In dit deel wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I.

8.1 Het vorderingensaldo van de federale overheid

De volgende tabel geeft een overzicht van het vorderingensaldo van de federale overheid, met uitzondering van de onverdeelde maatregelen, uitgesplitst per grote ontvangsten- en uitgavenrubrieken.

TABEL 7

Samenstelling vorderingensaldo federale overheid

8. Les principales composantes du solde de financement de l'entité I

Cette partie dresse un aperçu des principales composantes du solde de financement de l'entité I.

8.1 Le solde de financement du pouvoir fédéral

Le tableau suivant dresse un aperçu du solde de financement du pouvoir fédéral, à l'exception des mesures non ventilées, ventilé par principales rubriques de recettes et de dépenses.

TABLEAU 7

Composition du solde de financement du pouvoir fédéral

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Fiscale ontvangsten	120 327	122 829	2 502	2,1	Recettes fiscales
Fiscale overdrachten (-)	-61 449	-65 649	-4 200	- 6,8	Transferts fiscaux (-)
Fiscale middelen	58 878	57 180	-1 698	- 2,9	Moyens fiscaux
Niet-fiscale middelen	4 827	4 533	- 294	- 6,1	Moyens non fiscaux
Middelen	63 705	61 713	-1 992	- 3,1	Recettes Voies et Moyens
Interestlasten (-)	-8 761	-8 654	106	1,2	Charges d'intérêt (-)
Primaire uitgaven departementen (-)	-53 455	-54 267	- 812	- 1,5	Dépenses primaires des départements (-)
Uitgave vrijstellingen BV (-)	-2 922	-3 241	- 319	- 10,9	Dép. dispenses précompte pr. (-)
Primair saldo instellingen	- 291	126	418	143,2	Solde primaire organismes
Onverdeelde overgangscorrecties	53	4	- 49	- 93,0	Corrections de passage non ventilées
Vorderingensaldo federale overheid	-1 671	-4 320	-2 648	- 158,5	Solde de financement pouvoir fédéral
% bbp	-0,4	-0,9	-0,6	- 150,3	% PIB

De verschillende rubrieken hieronder geven een verdere analyse.

Les différentes rubriques ci-dessous proposent une analyse détaillée.

8.1.1. De fiscale ontvangsten

De totale fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid, exclusief opcentiemen geïnd voor rekening van de lokale overheden, worden voor 2019 begroot op 122 829 miljoen EUR. Dit is 2 502 miljoen EUR of 2,1 % meer dan hetgeen nu wordt voorzien voor 2018.

Wanneer de belastingcategorieën die geheel voor rekening van derden worden geïnd (gewestelijke belastingen en douanerechten) worden uitgesloten, bedragen de fiscale ontvangsten 116 313 miljoen EUR of 2 230 miljoen EUR meer dan voor 2018.

De cijfers van het Monitoringcomité werden door de regering als basis gebruikt voor de begrotingscontrole. Na conclaaf en genomen maatregelen liggen de fiscale ontvangsten 1 387 miljoen EUR hoger dan de raming van het Monitoringcomité. Daarvan kan 1 356 miljoen EUR worden toegeschreven aan beslissingen van het federale begrotingsconclaaf en 31 miljoen EUR aan een beslissing van de Vlaamse overheid inzake fiscale aftrekken voor energiebesparende uitgaven.

Het verschil kan als volgt worden verklaard:

- een betere inning van gerechtskosten: +7,5 miljoen EUR;
- een correctie op de in het verslag van het Monitoringcomité voorziene impact voor de maatregel met betrekking tot de btw op onroerende verhuur: +5 miljoen EUR;
- de integratie van de terugverdieneffecten met betrekking tot de maatregelen in verband met starterjobs, e-commerce, toegelaten arbeid en arbeidsintegratiejobs: +45,9 miljoen EUR;
- een herraming voor het "Crossborder" project: +68,2 miljoen EUR;
- een spreiding van de invoering van het eenheidsstatuut ten gevolge van een gespreide toekenning in de tijd van de vrijstelling voor sociaal passief en het in rekening nemen van het inkohieringsritme: +210 miljoen EUR;
- een hogere raming van de roerende voorheffing gemotiveerd door de hogere Belgische belastbare basis ten gevolge van tariefdalingen in de buurlanden: +40 miljoen EUR;

8.1.1. Les recettes fiscales

Les recettes fiscales globales en termes SEC perçues par le pouvoir fédéral, à l'exclusion des centimes additionnels perçus pour le compte des pouvoirs locaux, sont budgétées pour 2019 à 122 829 millions EUR. C'est 2 502 millions EUR, soit 2,1 % de plus que ce qui était prévu pour 2018.

En excluant les catégories d'impôt intégralement perçues pour le compte de tiers (impôts régionaux et droits de douane), les recettes fiscales s'élèvent à 116 313 millions EUR, soit 2 230 millions EUR de plus que pour 2018.

Le gouvernement a utilisé les chiffres du Comité de monitoring comme base pour le contrôle budgétaire. Après le conclave et les mesures prises, les recettes fiscales sont supérieures de 1 387 millions EUR à l'estimation du Comité de monitoring dont 1 356 millions EUR peuvent être attribués aux décisions du conclave budgétaire fédéral et 31 millions EUR à une décision de l'Autorité flamande relative aux déductions fiscales pour des dépenses faites en vue d'économiser l'énergie.

La différence s'explique comme suit :

- une meilleure perception des frais de justice : +7,5 millions EUR ;
- une correction à l'impact prévu dans le rapport du Comité de monitoring pour la mesure portant sur la TVA sur la location immobilière : +5 millions EUR ;
- l'intégration des effets retours en ce qui concerne les mesures liées aux « starter jobs », à l'e-commerce, au travail autorisé et aux emplois de réinsertion professionnelle : +45,9 millions EUR ;
- une réestimation du projet « Crossborder » : +68,2 millions EUR ;
- un lissage de l'instauration du statut unique à la suite d'un octroi étalé dans le temps de l'exonération pour passif social et une prise en compte du rythme d'enrôlement : +210 millions EUR ;
- une estimation supérieure du précompte mobilier motivée par une base imposable plus élevée en Belgique à la suite de réductions des taux dans les pays voisins : +40 millions EUR ;

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ eliminatie van een dubbeltelling van de kost voor het activeren van het spaargeld: +78,3 miljoen EUR; ▪ een herraming van de kost voor de vrijstelling van de eerste schijf van dividenden: +59,4 miljoen EUR; ▪ een harmonisering in verband met de btw-boetes: +10 miljoen EUR; ▪ in rekening brengen van de impact van de hervorming van de Vlaamse registratierechten waardoor de vertraging in de ontvangsten inzake hypotheekrechten nog zal worden gecorrigeerd: +10 miljoen EUR; ▪ het voorzien van structureel hogere ontvangsten uit de vennootschapsbelasting via de voorafbetalingen op basis van de gunstige evolutie van de voorafbetalingen: +330 miljoen EUR; ▪ een aanpassing van de wetgeving naar aanleiding van een arrest omtrent de waardering van het voordeel van alle aard voor gratis ter beschikking gestelde onroerende goederen: -9 miljoen EUR; ▪ een hoger dan verwachte opbrengst van het cliquetsysteem: +90 miljoen EUR; ▪ een versnelde inwerkingtreding van de ATAD-interestaftrekbepanking: +56,8 miljoen EUR; ▪ een pakket maatregelen in verband met het bestrijden van fiscale fraude: +153 miljoen EUR; ▪ het optrekken van de intredeleeftijd voor SWT bij ondernemingen in herstructurering of in moeilijkheden naar 59 jaar: +4,3 miljoen EUR; ▪ het inschrijven van een fiscale impact van de bijkomende jobs naar aanleiding van de jobsdeal: +196,4 miljoen EUR; ▪ het inschrijven van een extra ontvangst naar aanleiding van de afschaffing van fiscale aftrekken voor energiebesparende uitgaven door de Vlaamse overheid: +31,4 miljoen EUR. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ l'élimination d'un double comptage du coût pour l'activation de l'épargne : +78,3 millions EUR ; ▪ une réestimation du coût pour l'exonération de la première tranche de dividendes : +59,4 millions EUR ; ▪ une harmonisation au niveau des amendes TVA : +10 millions EUR ; ▪ la prise en compte de l'impact de la réforme des droits d'enregistrement flamands, de sorte que le retard dans les recettes en matière de droits d'hypothèque sera encore corrigé : +10 millions EUR ; ▪ la prévision de recettes structurellement plus élevées tirées de l'impôt des sociétés via les versements anticipés sur la base de l'évolution positive des versements anticipés : +330 millions EUR ; ▪ une adaptation de la législation à la suite d'un arrêt relatif à l'évaluation de l'avantage de toute nature pour des biens immobiliers mis gratuitement à disposition : -9 millions EUR ; ▪ un rendement plus élevé que prévu du système de cliquet: +90 millions EUR ; ▪ une entrée en vigueur anticipée de la limitation de la déduction des intérêts prévue dans le cadre de l'ATAD : +56,8 millions EUR ; ▪ une série de mesures liées à la lutte contre la fraude fiscale : +153 millions EUR ; ▪ le relèvement à 59 ans de l'âge pour prendre un RCC dans les entreprises en restructuration ou en difficulté : +4,3 millions EUR ; ▪ l'inscription d'un impact fiscal des emplois supplémentaires à la suite du « jobs deal » : +196,4 millions EUR ; ▪ l'inscription d'une recette supplémentaire à la suite de la suppression des déductions fiscales pour des dépenses faites en vue d'économiser l'énergie par l'Autorité flamande : +31,4 millions EUR. |
|--|---|

TABEL 8

De fiscale ontvangsten op ESR-basis

TABLEAU 8

Les recettes fiscales sur base SEC

	In miljoen EUR			In %	
	-			-	
	En millions EUR			En %	
	2018	2019			
	Raming	Initieel	Verschil	Verschil	
	-	-	-	-	
	Estim.	Initial	Différence	Différence	
	(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)	
Roerende voorheffing	4 348	4 533	185	4,3	Précompte mobilier
dividenden	2 664	2 823	159	6,0	dividendes
andere	1 774	1 805	31	1,7	autres
kohieren	- 91	- 95	- 5	- 5,1	rôles
Werknemersparticipatie	18	18	1	3,4	Participation des travailleurs
Voorafbetalingen	15 358	16 851	1 493	9,7	Versements anticipés
Kohieren	637	- 578	- 1 215	- 190,8	Rôles
vennootschappen	4 762	3 913	- 849	- 17,8	sociétés
natuurlijke personen	- 4 442	- 4 775	- 333	- 7,5	personnes physiques
belasting der niet-inwoners	316	283	- 33	- 10,5	impôt des non résidents
Bedrijfsvoorheffing	48 214	48 596	383	0,8	Précompte professionnel
bron	47 884	48 259	375	0,8	source
kohieren	330	338	8	2,4	rôles
Niet-geregionaliseerde diversen	367	379	12	3,3	Divers non régionaux
Directe belastingen	68 940	69 799	859	1,2	Impôts directs
Accijnzen	9 390	9 552	162	1,7	Accises
Btw	34 420	35 504	1 085	3,2	TVA
zuivere	31 198	32 189	991	3,2	pure
diverse rechten en taken	3 222	3 315	93	2,9	droits et taxes divers
Niet-geregionaliseerde registratierechten	151	158	7	4,4	Droits d'enregistrement non régionaux
Niet-geregionaliseerde diversen en boeten	882	1 000	119	13,4	Divers et amendes non régionaux
Regularisatie	300	300	0	0,0	Regularisation
Totaal excl. belastingen geheel geïnd voor derden	114 083	116 313	2 230	2,0	Total hors impôts entièrement encaissés pour des tiers
<u>Belastingen geheel geïnd voor derden</u>					<u>Impôts entièrement encaissés pour des tiers</u>
Gewestelijke belastingen	3 554	3 679	125	3,5	Impôts régionaux
Verkeersbelasting	132	136	3	2,6	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	53	55	3	5,1	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	0	0	0		Eurovignette
Belasting op spelen en weddenschappen	72	77	5	7,4	Taxe sur les jeux et paris
Automatische ontspanningstoestellen	36	37	1	2,7	Appareils automatiques de divertissement
Onroerende voorheffing	37	38	1	2,8	Précompte immobilier
Geregionaliseerde boeten directe bel.	1	1	0	0,0	Amendes reg. impôts directs
Geregionaliseerde registratierechten	1 922	1 963	41	2,1	Droits d'enregistrement régionalisés
Geregionaliseerde boeten indirecte bel.	176	183	7	3,9	Amendes reg. impôts indirects
Successierechten	1 125	1 189	64	5,7	Droits de succession
Douanerechten	2 690	2 837	146	5,4	Droits de douane
Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)	120 327	122 829	2 502	2,1	Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)

De belangrijkste verschillen ten opzichte van de raming voor 2018 hebben betrekking op:

- voorafbetalingen: +1 493 miljoen EUR (+9,7 %);
- zuivere btw: +991 miljoen EUR (+3,2 %);
- roerende voorheffing: +185 miljoen EUR (+4,3 %);
- accijnzen: +162 miljoen EUR (+1,7 %);
- kohieren natuurlijke personen: -333 miljoen EUR (-7,5 %);
- kohieren vennootschappen: -847 miljoen EUR (-17,8 %).

De totale fiscale ontvangsten op kasbasis, inclusief de belastingen geheel voor derden geïnd, na maatregelen en technische correcties, worden geraamd op 120 173 miljoen EUR. De fiscale ontvangsten in kastermen worden niet rechtstreeks gebruikt bij de berekening van het saldo maar ze dienen wel als basis om een aantal fiscale afdrachten te berekenen.

De fiscale ontvangsten worden meer gedetailleerd besproken in hoofdstuk 2 van deel 3.

8.1.2 Van totale fiscale ontvangsten naar fiscale middelen

Circa 55 % van de totale fiscale kasontvangsten voor het jaar 2019 wordt door de federale overheid doorgestort naar andere overheidsniveaus (EU, Gemeenschappen en Gewesten, sociale zekerheid) of overheidsentiteiten (CREG, Apetra, Rampenfonds, Fonds voor de pensioenen van de federale politie).

Les principales différences par rapport à l'estimation pour 2018 se rapportent aux éléments suivants :

- versements anticipés : +1 493 millions EUR (+9,7 %) ;
- TVA pure : +991 millions EUR (+3,2 %) ;
- précompte mobilier : +185 millions EUR (+4,3 %) ;
- accises : +162 millions EUR (+1,7 %) ;
- rôles personnes physiques : -333 millions EUR (-7,5 %) ;
- rôles sociétés : -847 millions EUR (-17,8 %).

Les recettes fiscales globales sur base caisse, y compris les impôts perçus intégralement pour tiers, après mesures et corrections techniques, sont estimées à 120 173 millions EUR. Les recettes fiscales en termes de caisse ne sont pas prises en compte directement dans le calcul du solde mais servent de base au calcul d'une série de transferts fiscaux.

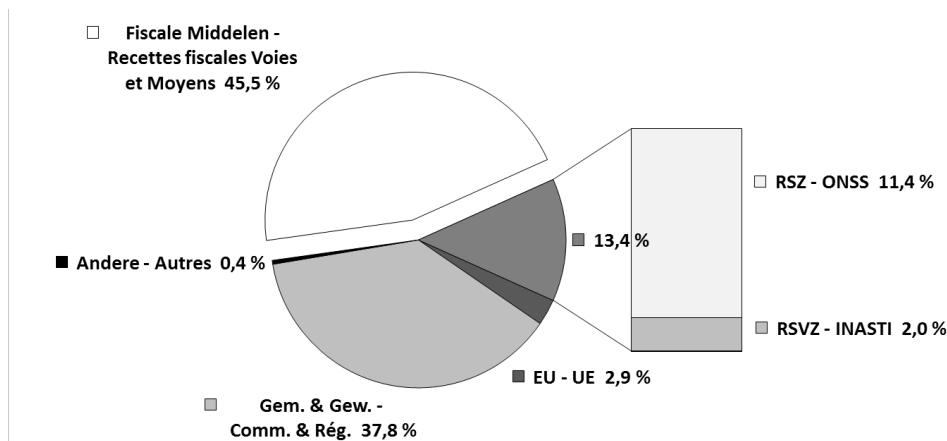
Les recettes fiscales sont abordées de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 2.

8.1.2 Des recettes fiscales globales aux moyens fiscaux

Environ 55 % des recettes fiscales globales en base caisse perçues par le pouvoir fédéral pour l'année 2019 est transféré à d'autres niveaux de pouvoir (UE, Communautés et Régions, sécurité sociale) ou entités publiques (CREG, Apetra, Fonds des calamités, Fonds de pension de la police fédérale).

GRAFIEK 1

De fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten



De afgestane ontvangsten vóór ESR-correcties worden voor 2019 geraamd op 65 508 miljoen EUR, hetzij een stijging met 2 568 miljoen EUR ten opzichte van 2018.

De afdrachten na ESR-correcties liggen 140 miljoen EUR hoger en worden voor 2019 geraamd op 65 649 miljoen EUR. De ESR-correcties hebben betrekking op de afrekening over de periode 2015-2017 in het kader van de definitieve vaststelling van de autonomiefactor in 2018 waarbij de verrekening in kastermen niet meer mag bedragen dan 2 % van de maandelijkse stortingen van de PB-dotatie aan de Gewesten exclusief de desbetreffende responsabiliseringsbijdrage (129 miljoen EUR, zie infra) en op de afdrachten inzake gewestbelastingen, in hoofdzaak successierechten (11 miljoen EUR).

GRAPHIQUE 1

Les recettes fiscales pour tiers et les recettes fiscales attribuées

Les recettes cédées avant corrections SEC sont estimées pour 2019 à 65 508 millions EUR, soit une hausse de 2 568 millions EUR par rapport à 2018.

Les transferts après corrections SEC sont supérieurs de 140 millions EUR et sont estimés à 65 649 millions EUR pour 2019. Les corrections SEC ont trait au décompte pour la période 2015-2017 dans le cadre de la fixation définitive du facteur d'autonomie en 2018 où la déduction en termes de caisse ne peut pas s'élever à plus de 2 % des versements mensuels de la dotation IPP aux Régions, à l'exclusion de la cotisation de responsabilisation en question (129 millions EUR, cf. ci-dessous), et aux transferts en matière d'impôts régionaux, principalement au niveau des droits de succession (11 millions EUR).

TABEL 9
Fiscale afdrachten

TABLEAU 9
Transferts fiscaux

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
EU	3 268	3 434	166	5,1	UE
Btw	577	597	19	3,4	TVA
Douanerechten	2 690	2 837	146	5,4	Droits de douane
Gemeenschappen en Gewesten	44 085	45 427	1 342	3,0	Communautés et Régions
Gewestelijke belastingen	3 643	3 768	124	3,4	Impôts régionaux
Gewestelijke aanvullende belasting op PB	9 299	9 506	207	2,2	Taxe additionnelle régionale sur l'IPP
PB- en btw-dotaties	31 268	32 282	1 015	3,2	Dotations IPP et TVA
2 %-beperking van de 'stortingen' zoals bedoeld in artikel 54, §1, zesde en zevende lid, BFW	- 125	- 129	- 4	- 3,3	Limitation 2 % des 'versements' comme prévu dans l'article 54, §1, alinéa 6 et 7, LSF
Sociale zekerheid	15 097	16 136	1 039	6,9	Sécurité sociale
Globaal beheer werknemers	12 466	13 404	938	7,5	Gestion globale travailleurs salariés
Globaal beheer zelfstandigen	2 306	2 396	90	3,9	Gestion globale travailleurs indépendants
Sociale Maribel en BBSZ	325	336	11	3,3	Maribel social et CSSS
Andere	490	512	22	4,4	Autres
Politie	263	266	3	1,2	Police
Rampenfondsen	12	12	0	0,0	Fonds des calamités
CREG	193	212	18	9,5	CREG
Apetra	23	23	0	1,0	Apetra
Afdrachten fiscale ontvangsten	62 940	65 508	2 568	4,1	Transferts de recettes fiscales
Fiscale Middelen	55 142	54 665	- 477	- 0,9	Recettes fiscales Voies et Moyens

Afdrachten fiscale ontvangsten	62 940	65 508	2 568	4,1	Transferts de recettes fiscales
Niet-federale overgangscorrecties	10	11	1	7,9	Corrections de passage non fédérales
Andere overgangscorrecties	-1 501	129	1 631	108,6	Autres corrections de passage
Afdrachten fiscale ontvangsten, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau	61 449	65 649	4 200	6,8	Transferts de recettes fiscales, incluant les corrections de passage au niveau du solde

De aan de EU af te dragen middelen worden in 2019 166 miljoen EUR hoger ingeschat ten opzichte van 2018. Het grootste deel van deze stijging is toe te schrijven aan de douanerechten.

Les moyens à transférer à l'UE sont estimés en 2019 à 166 millions EUR de plus qu'en 2018. La majeure partie de cette augmentation est à imputer aux droits de douane.

De aan de Gemeenschappen en Gewesten over te dragen middelen liggen 1 342 miljoen EUR hoger ten opzichte van 2018 en worden voor 2019 geraamd op 45 427 miljoen EUR.

De gewestelijke belastingen worden voor 2019 geraamd op 3 768 miljoen EUR. Dit is een stijging met 124 miljoen EUR ten opzichte van 2018. De stijging wordt voornamelijk verklaard door de hogere ramingen van de successierechten (+63 miljoen EUR), de registratierechten (+41 miljoen EUR) en de fiscale boeten (+7 miljoen EUR).

De gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting (dit is fiscale autonomie) wordt in ESR voor 2019 geraamd op 9 506 miljoen EUR tegenover 7 838 miljoen EUR in 2018. Dit bedrag omvat de opcentiemen verminderd met de fiscale uitgaven waarover de Gewesten exclusief bevoegd zijn, evenals de geraamde afrekeningen met betrekking tot vorige aanslagjaren. De sterke toename in 2019 is het gevolg van de afrekening die werd gemaakt in 2018 voor de jaren 2015-2017 ingevolge de definitieve vaststelling van de autonomiefactor. Zo werd over de periode 2015-2017 uiteindelijk 1 462 miljoen EUR teveel doorgestort aan de Gewesten. Dit bedrag wordt in 2018, in ESR, integraal in mindering gebracht van hetgeen aan de deelgebieden wordt overgemaakt in het kader van de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten. Evenwel voorziet de financieringswet dat de verrekening in kas niet meer mag bedragen dan 2 % van de maandelijkse stortingen van de PB-dotatie aan de Gewesten (exclusief de desbetreffende responsabiliseringsbijdrage). Hierdoor wordt in 2018 kasmatig slechts 112 miljoen EUR in mindering gebracht. Het resterende saldo ten belope van 1 350 miljoen EUR wordt in bovenstaande tabel in 2018 als overgangscorrectie opgenomen voor de bepaling van het vorderingensaldo. De voormelde 2 %-regeling betekent ook dat de terugbetaling door de Gewesten van hetgeen zij tijdens de periode 2015-2017 teveel hebben doorgestort gekregen, zich in kastermen over meerdere jaren spreidt.

De middelen die vanuit de PB- en btw-ontvangsten worden toegewezen aan de Gemeenschappen en Gewesten (exclusief fiscale autonomie) worden in ESR in 2019 geraamd op 32 282 miljoen EUR. Dit is een stijging met 1 180 miljoen EUR ten opzichte van 2018. Ook de PB-dotatie aan de Gewesten wordt in 2018 beïnvloed door de afrekening inzake fiscale autonomie over de periode 2015-2017 (de Gewesten hebben 165 miljoen EUR teveel doorgestort gekregen) en is onderworpen aan de voormelde 2 %-regel. Zo is voor 2018 kasmatig slechts 13 miljoen EUR in mindering gebracht. Om de overgang van kas naar ESR te

Les moyens à transférer aux Communautés et Régions s'élèvent à 1 342 millions EUR de plus par rapport à 2018 et sont estimés pour 2019 à 45 427 millions EUR.

Les impôts régionaux sont estimés pour 2019 à 3 768 millions EUR. Il s'agit d'une augmentation de 124 millions EUR par rapport à 2018. Elle s'explique principalement par les estimations à la hausse des droits de succession (+63 millions EUR), des droits d'enregistrement (+41 millions EUR) et des amendes fiscales (+7 millions EUR).

L'impôt complémentaire régional sur l'impôt des personnes physiques (c'est-à-dire l'autonomie fiscale) est estimé en SEC pour 2019 à 9 506 millions EUR contre 7 838 millions EUR en 2018. Ce montant comprend les centimes additionnels diminués des dépenses fiscales qui relèvent de la compétence exclusive des Régions, ainsi qu'une estimation du décompte ayant trait aux années d'imposition antérieures. La forte hausse en 2019 est due au décompte qui a été fait en 2018 relatif aux années 2015-2017 à la suite de la fixation définitive du facteur d'autonomie. Ainsi, sur la période 2015-2017, 1 462 millions EUR ont finalement été versés en trop aux Régions. En 2018, ce montant est intégralement déduit, en SEC, de ce qui est transféré aux entités fédérées dans le cadre du financement des Communautés et Régions. Il a toutefois été prévu dans la loi de financement qu'en caisse la déduction ne peut pas s'élever à plus de 2 % des versements mensuels de la dotation IPP aux Régions (à l'exclusion de la contribution de responsabilisation en question). Il en résulte qu'en 2018, en termes de caisse, la déduction n'est que de 112 millions EUR. Le solde à concurrence de 1 350 millions EUR est repris dans le tableau ci-dessus en 2018 à titre de correction de passage pour la détermination du solde de financement. La règle précitée de 2 % signifie aussi que le remboursement par les Régions du montant qui leur a été transféré en trop pendant la période 2015-2017 s'étale sur plusieurs années en termes de caisse.

Les moyens attribués sur base des recettes IPP et TVA aux Communautés et Régions (à l'exclusion de l'autonomie fiscale) sont estimés en SEC en 2019 à 32 282 millions EUR. C'est une augmentation de 1 180 millions EUR par rapport à 2018. La dotation IPP aux Régions est aussi influencée en 2018 par le décompte en matière d'autonomie fiscale pour la période 2015-2017 (165 millions EUR ont été versés en trop aux Régions) et est soumise à la susdite règle de 2 %. Ainsi, pour 2018, en termes de caisse, la déduction n'est que de 13 millions EUR. Pour faire le passage de la base caisse à la base SEC, une

maken, is er voor 2018 een overgangscorrectie opgenomen van 152 miljoen EUR.

Op verzoek van het Rekenhof wordt met ingang van het begrotingsjaar 2019 het totaal te verrekenen bedrag aangerekend op het toewijzingsfonds inzake de federale PB en wordt het te verrekenen bedrag niet meer opgesplitst over de gewestelijke PB en de toegewezen federale PB. De afrekening in kastermen voor 2019 bedraagt 129 miljoen EUR. Dit bedrag komt in kastermen in mindering van de afdrachten aan de Gewesten. In bovenstaande tabel wordt dit bedrag geneutraliseerd via een overgangscorrectie om te komen tot het totaal bedrag aan afdrachten in ESR.

De aan de sociale zekerheid over te dragen fiscale ontvangsten worden voor 2019 geraamd op 16 136 miljoen EUR tegenover 15 097 miljoen EUR voor 2018, hetzij een stijging met 1 039 miljoen EUR. Deze stijging wordt meer in detail besproken in het deel met betrekking tot de sociale zekerheid (zie infra).

De afdrachten gegroepeerd onder de lijn 'Andere' worden 22 miljoen EUR hoger ingeschat ten opzichte van 2018. Het gaat om afdrachten ter financiering van het Rampenfonds (de federale overheid blijft verantwoordelijk voor de uitbetaling van de vergoedingen voor rampen van vóór 1 juli 2014), de CREG, Apetra en het Fonds voor de pensioenen van de federale politie, alsook om de sociale toelage die aan de gemeente of de meergemeentepolitiezones wordt toegekend ter gedeeltelijke compensatie van de bijdragen die zij aan de RSZ verschuldigd zijn.

Aangezien de fiscale kasontvangsten stijgen met 2 091 miljoen EUR en de afdrachten toenemen met 2 568 miljoen EUR vóór overgangscorrecties, worden de fiscale kasmiddelen 477 miljoen EUR lager geraamd ten opzichte van 2018. De fiscale kasmiddelen worden nu geraamd op 54 665 miljoen EUR.

8.1.3 De niet-fiscale ontvangsten

De niet-fiscale middelen na overgangscorrecties worden geraamd op 4 533 miljoen EUR of 294 miljoen EUR minder dan de huidige raming voor 2018.

correction de passage d'un montant de 152 millions EUR est reprise pour 2018.

À la demande de la Cour des comptes, à partir de l'année budgétaire 2019, le montant total à imputer est imputé sur le fonds d'attribution relative à l'IPP fédéral et le montant à imputer n'est plus réparti entre l'IPP régional et l'IPP fédéral attribué. Le décompte en termes de caisse pour 2019 s'élève à 129 millions EUR. Ce montant est déduit en termes de caisse des transferts aux Régions. Dans le tableau ci-dessus, ce montant est neutralisé au moyen d'une correction de passage pour arriver au montant total de transferts en SEC.

Les recettes fiscales à transférer à la sécurité sociale sont estimées pour 2019 à 16 136 millions EUR contre 15 097 millions EUR pour 2018, soit une augmentation de 1 039 millions EUR. Cette augmentation est analysée plus en détail dans la partie relative à la sécurité sociale (cf. ci-dessous).

Les transferts groupés sous la ligne 'Autres' sont estimés à 22 millions EUR de plus qu'en 2018. Il s'agit de transferts en vue du financement du Fonds des calamités (l'administration fédérale reste responsable du paiement des indemnités relatives aux catastrophes antérieures au 1^{er} juillet 2014), de la CREG, d'Apetra et du Fonds de pension de la police fédérale, ainsi que de l'allocation sociale octroyée aux zones de police communales ou pluricommunales en compensation partielle des contributions dont elles sont redevables à l'ONSS.

Comme les recettes fiscales en base caisse augmentent de 2 091 millions EUR et que les transferts augmentent de 2 568 millions EUR avant corrections de passage, les moyens fiscaux sont estimés à 477 millions EUR de moins qu'en 2018. Les moyens fiscaux sont actuellement estimés à 54 665 millions EUR.

8.1.3 Les recettes non fiscales

Les recettes non fiscales après corrections de passage sont estimées à 4 533 millions EUR, soit 294 millions EUR de moins que l'estimation actuelle pour 2018.

Dit cijfer stemt overeen met de raming gehanteerd door het Monitoringcomité in juli (4 404 miljoen EUR), aangevuld met maatregelen en technische correcties.

Ce chiffre correspond à l'estimation utilisée par le Comité de monitoring en juillet (4 404 millions EUR), complétée par des mesures et corrections techniques.

De wijzigingen ten opzichte van het verslag van het Monitoringcomité betreffen in hoofdzaak een aanpassing van de raming van de opbrengsten van financiële participaties (+112 miljoen EUR) en een storting van het FAVV in de Middelengroting (+17 miljoen EUR).

Les modifications par rapport au rapport du Comité de monitoring concernent principalement une adaptation de l'estimation du produit des participations financières (+112 millions EUR) ainsi qu'un versement de l'AFSCA au budget des Voies et Moyens (+17 millions EUR).

TABEL 10

De niet-fiscale ontvangsten

TABLEAU 10

Les recettes non fiscales

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Niet-fiscale ontvangsten	5 377	5 142	- 235	- 4,4	Recettes non fiscales
Lopende	4 066	4 115	49	1,2	Courantes
Kapitaal	1 310	1 027	- 283	- 21,6	Capital
Afdrachten niet-fiscale ontvangsten	15	15	0	2,8	Transferts recettes non fiscales
Gemeenschappen en Gewesten	15	15	0	2,8	Communautés et Régions
Niet-fiscale Middelen	5 362	5 127	- 235	- 4,4	Recettes non fiscales Voies et Moyens
Correctie codes 8	-1 144	- 805	339	29,6	Correction codes 8
Andere overgangscorrecties	609	211	- 398	- 65,4	Autres corrections de passage
Niet-fiscale Middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau	4 827	4 533	- 294	- 6,1	Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties en afdrachten worden nu begroot op 5 142 miljoen EUR (-235 miljoen EUR ten opzichte van het herraamde cijfer voor 2018). Hiervan wordt 15 miljoen EUR afgedragen.

Les recettes non fiscales avant corrections de passage et transferts sont maintenant budgétées à 5 142 millions EUR (-235 millions EUR par rapport au chiffre réévalué pour 2018) dont 15 millions EUR sont transférés.

De raming van de niet-fiscale middelen in begrotingstermen bedraagt bijgevolg 5 127 miljoen EUR (-235 miljoen EUR ten opzichte van het herraamde cijfer voor 2018). Na toepassing van overgangscorrecties ten bedrage van -594 miljoen EUR (-59 miljoen EUR ten opzichte van het herraamde cijfer voor 2018) worden de niet-fiscale middelen voor 2019 geraamd op 4 533 miljoen EUR (-294 miljoen EUR ten opzichte van het herraamde cijfer voor 2018).

Les moyens non fiscaux en termes budgétaires sont donc estimés à 5 127 millions EUR (-235 millions EUR par rapport au chiffre réévalué pour 2018). Après corrections de passage pour un montant de -594 millions EUR (-59 millions EUR par rapport au chiffre réévalué pour 2018), les moyens non fiscaux sont estimés à 4 533 millions EUR pour 2019 (-294 millions EUR par rapport au chiffre réévalué pour 2018).

De niet-fiscale ontvangsten en middelen worden meer in detail besproken in deel 3, hoofdstuk 2, afdeling 2.

8.1.4 De interestlasten

De interestlasten op economische basis (inclusief de interestlasten van de te consolideren instellingen en na overdracht van bepaalde interestuitgaven komende van de primaire uitgaven) worden voor 2019 geraamd op 8 654 miljoen EUR. Dit is een daling van 106 miljoen EUR ten opzichte van 2018.

TABEL 11
De interestlasten

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2018	2019			
	Raming - Estim. (1)	Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Interestlasten (economisch)	8 761	8 654	- 106	- 1,2	Charges d'intérêt (économiques)
Schatkist	8 683	8 579	- 104	- 1,2	Trésor
Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten	46	45	- 1	- 1,4	Intérêts en provenance des dépenses primaires
Te consolideren instellingen	31	30	- 1	- 3,7	Organismes à consolider

De in 2019 op de Rijksschuldbegroting aangerekende interestlasten bedragen 8 579 miljoen EUR. Er wordt gerekend op een gemiddelde rentevoet van circa -0,17 % op 4 maand en 1,24 % op een looptijd van 10 jaar.

De totale interestlasten voor 2019 bevatten ook 45 miljoen EUR interestuitgaven die uit de primaire uitgaven worden gelicht. Het betreft bedragen van de Deposito- en Consignatiekas.

De interestlasten van de te consolideren instellingen worden voor 2019 begroot op circa 30 miljoen EUR.

De interestlasten komen meer gedetailleerd aan bod in afdeling 2 van hoofdstuk 3 van deel 3.

Les recettes et moyens non fiscaux sont abordés de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 2, section 2.

8.1.4 Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt sur base économique (y compris les charges d'intérêt des organismes à consolider et après transfert de certaines dépenses d'intérêt provenant des dépenses primaires) sont estimées à 8 654 millions EUR pour 2019. Il s'agit d'une diminution de 106 millions EUR par rapport à 2018.

TABLEAU 11
Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt imputées sur le budget de la Dette publique en 2019 s'élèvent à 8 579 millions EUR. On table sur un taux d'intérêt moyen d'environ -0,17 % à 4 mois et de 1,24 % pour le taux à 10 ans.

Les charges d'intérêt totales pour 2019 comprennent également 45 millions EUR de dépenses d'intérêt qui sont retirées des dépenses primaires. Il s'agit de montants de la Caisse des Dépôts et Consignations.

Les charges d'intérêt des organismes à consolider sont budgétées à environ 30 millions EUR pour 2019.

Les charges d'intérêt seront abordées de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 3, section 2.

8.1.5. De primaire uitgaven

De kredieten die voor 2018 in aanmerking werden genomen zijn deze van de initiële begroting die door het Parlement werd goedgekeurd op 14 december 2017, aangevuld met het eerste aanpassingsblad dat door het Parlement werd goedgekeurd op 28 juni 2018. Ze bedragen 51 670 miljoen EUR.

De kredieten voor 2018 bedragen 52 360 miljoen EUR, na het in aanmerking nemen van de beslissingen van het begrotingsconclaaf van juli 2018.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat het begrip primaire uitgaven dat hier wordt gebruikt, verschilt van dat uit de Algemene Uitgavenbegroting. De kredieten van de FOD Financiën bevatten immers uitgaven die, vanuit economisch standpunt, moeten worden beschouwd als rentelasten. Ze bedragen 46 miljoen EUR in 2018 en 45 miljoen EUR in 2019.

8.1.5. Les dépenses primaires

Les crédits pris en considération pour 2018 sont ceux du budget initial voté au Parlement le 14 décembre 2017, complétés par le premier feuillet d'ajustement voté au Parlement le 28 juin 2018. Ils s'élèvent à 51 670 millions EUR.

Les crédits 2019 s'établissent à 52 360 millions EUR, après prise en compte des décisions du conclave budgétaire de juillet 2018.

Il convient de noter que le concept de dépenses primaires utilisé ici diffère de celui figurant dans le budget général des Dépenses. Les crédits du SPF Finances comportent, en effet, des dépenses qui, d'un point de vue économique, doivent être considérées comme des charges d'intérêt. Celles-ci sont de 46 millions EUR en 2018 et de 45 millions EUR en 2019.

TABEL 12

De primaire uitgaven en de overgang naar het ESR-saldo

TABLEAU 12

Les dépenses primaires et le passage au solde SEC

	En millions EUR			En %	
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Kredieten	51 670	52 360	691	1,3	Crédits
Totaal Autoriteitscel	25 799	26 618	820	3,2	Total Cellule Autorité
Totaal Sociale Cel	20 618	20 500	- 117	- 0,6	Total Cellule Sociale
Totaal Economische Cel	4 323	4 386	63	1,5	Total Cellule Économique
Globale provisie	599	738	139	23,2	Provision globale
Andere provisies	331	118	- 213	- 64,4	Autres Provisions
Interesten FOD Financiën (-)	- 46	- 45	1	1,4	Intérêts SPF Finances (-)
Onderbenutting (-)	- 894	- 942	- 48	- 5,4	Sous-utilisation (-)
Primaire uitgaven AT	50 730	51 373	643	1,3	Dépenses primaires EG
ESR-correcties	2 725	2 894	169	6,2	Corrections SEC
Bni-bijdrage EU	3 258	3 325	67	2,0	Contribution RNB UE
Primaire uitgaven schuldbegroting	28	29	1	1,9	Dépenses primaires de la dette
Correctie codes 8 en 9	- 205	- 221	- 16	- 7,7	Correction codes 8 et 9
Andere ESR-correcties	- 357	- 240	117	32,8	Autres corrections SEC
Primaire uitgaven ESR	53 455	54 267	812	1,5	Dépenses primaires SEC

De onderbenuttingsdoelstelling van de primaire uitgaven voor 2018, die op 942 miljoen EUR vastgelegd werd in de aangepaste begroting, werd herzien naar 894 miljoen EUR na het conclaaf van juli 2018.

- De doelstelling wordt met 60 miljoen EUR verminderd aangezien 60 miljoen EUR bijkomende uitgaven nodig zijn bij de POD Maatschappelijke Integratie voor de volume-effecten RIS en de wet van 1965 ;
- De doelstelling wordt met 35,5 miljoen EUR verminderd aangezien 35,5 miljoen EUR in rekening gebracht werd als impact op de primaire uitgaven van het met een maand vroeger overschrijden van de spilindex in augustus 2018;
- De doelstelling wordt met 47,5 miljoen EUR opgetrokken om rekening te houden met een dubbeltelling inzake kredieten in verband met de maatregelen 'terugbetaling van de psychologen' en 'sociaal akkoord van de ziekenhuissector' die ook in het globaal beheer ingeschreven werden.

L'objectif de sous-utilisation des dépenses primaires pour 2018, fixé à 942 millions EUR dans le budget ajusté, a été revu à 894 millions EUR suite au conclave de juillet 2018.

- L'objectif est réduit de 60 millions EUR étant donné que 60 millions EUR de dépenses supplémentaires sont nécessaires au SPP Intégration sociale pour les effets-volume RIS et la loi de 1965 ;
- L'objectif est réduit de 35,5 millions EUR étant donné que 35,5 millions EUR ont été pris en compte comme impact sur les dépenses primaires du dépassement anticipé d'un mois de l'indice pivot en août 2018 ;
- L'objectif est augmenté de 47,5 millions EUR afin de tenir compte d'un double comptage au niveau des crédits liés aux mesures 'remboursement des psychologues' et 'accord social du secteur hospitalier' également inscrits à la gestion globale.

In het kader van de opmaak van de begroting 2019 werd de onderbenuttingsdoelstelling van 942 miljoen EUR uit de raming van het Monitoringcomité behouden tijdens het begrotingsconclaaf.

Rekening houdend met de in 2018 en 2019 te realiseren onderbenuttingsdoelstellingen bedragen de primaire uitgaven (concept Algemene Toelichting) respectievelijk 50 730 miljoen EUR in 2018 en 51 373 miljoen EUR in 2019.

Aan de hand van de ESR-correcties kan de overgang worden gemaakt van de begrotingscijfers naar het vorderingensaldo dat in overeenstemming met de ESR-nomenclatuur vastgelegd werd in de nationale rekeningen.

De belangrijkste correctie betreft de bni-bijdrage van België aan de Europese Unie, die traditioneel niet als primaire uitgave in de Algemene Toelichting wordt ingeschreven. Om een volledig beeld van de uitgaven te krijgen, moet deze bijdrage dus worden toegevoegd aan de primaire uitgaven. Het bedrag voor 2019 is geraamd op 3 325 miljoen EUR.

De Rijksschuldbegroting omvat eveneens nog andere uitgaven dan de rentelasten, die een impact hebben op het ESR-saldo van de primaire uitgaven. Het gaat om commissielonen bij de uitgaven van overheidsleningen en de dotatie aan het Agentschap van de Schuld. De correctie voor 2019 bedraagt 29 miljoen EUR.

De toekenning van kredietenverleningen en het nemen van deelnemingen (code 8), alsook de terugbetalingen van schulden (code 9) hebben geen impact op het vorderingensaldo. Het bedrag dat overeenkomt met de code 8-verrichtingen in de Algemene Uitgavenbegroting (zonder Rijksschuldbegroting) wordt geraamd op 183 miljoen EUR in 2019. De code 9-verrichtingen betreffen de aflossingen van bepaalde investeringen van de NMBS/INFRABEL (28 miljoen EUR in 2019) evenals het nieuwe krediet voorzien bij de FOD Financiën voor de terugbetaling aan de NBB die overeenstemt met het uit de omloop halen van de munten in euro. Deze terugbetaling lag voorafgaandelijk bij de ADBA Koninklijke Munt van België, die ontbonden werd en vervangen werd door een nieuw organiek fonds bij de FOD Financiën.

In totaal verbeteren de code 8- en code 9-verrichtingen het ESR-saldo met 221 miljoen EUR.

Dans le cadre de la confection du budget 2019, l'objectif de sous-utilisation de 942 millions EUR repris dans l'estimation du Comité de monitoring a été maintenue lors du conclave budgétaire.

Tenant compte des objectifs de sous-utilisation à réaliser en 2018 et en 2019, les dépenses primaires (concept Exposé général) s'élèvent à respectivement 50 730 millions EUR en 2018 et 51 373 millions EUR en 2019.

Les corrections SEC permettent le passage entre les chiffres budgétaires et le solde de financement établi dans les comptes nationaux conformément à la nomenclature SEC.

La correction la plus importante concerne la contribution RNB de la Belgique à l'Union européenne, qui n'est traditionnellement pas inscrite comme dépense primaire dans l'Exposé général. Il est donc indispensable d'ajouter cette contribution aux dépenses primaires si on veut avoir une vue complète des dépenses. Le montant pour 2019 est estimé à 3 325 millions EUR.

Le budget de la Dette publique comprend également des dépenses autres que des charges d'intérêt, qui ont un impact sur le solde SEC des dépenses primaires. Il s'agit des commissions sur les émissions d'emprunts publics et de la dotation à l'Agence de la Dette. La correction pour 2019 s'élève à 29 millions EUR.

Les octrois de crédits et les prises de participation (code 8), ainsi que les remboursements de dettes (code 9) n'ont pas d'incidence sur le solde de financement. Le montant, correspondant aux opérations code 8 dans le budget général des Dépenses (hors budget de la Dette publique), est estimé à 183 millions EUR en 2019. Les opérations code 9 concernent les amortissements sur certains investissements de la SNCB/INFRABEL (28 millions EUR en 2019) ainsi que le nouveau crédit prévu au SPF Finances pour le remboursement à la BNB correspondant au retrait de la circulation des pièces de monnaie en euros. Ce remboursement était au préalable localisé auprès du SACA Monnaie Royale de Belgique qui a été dissout et remplacé par un nouveau fonds organique au SPF Finances.

Au total, les opérations code 8 et code 9 améliorent le solde SEC à hauteur de 221 millions EUR.

De andere overgangscorrecties hebben een negatieve impact op het ESR-saldo ten belope van 240 miljoen EUR in 2019.

Het betreft de investeringen van Defensie om rekening te houden met het verschil tussen het moment van de aanrekening in de begroting en het moment van de aanrekening in ESR-termen voor een bedrag van +209 miljoen EUR in 2019. De investeringen van Defensie hebben een negatieve invloed op het ESR-saldo met 33 miljoen EUR in 2019. Bovenop deze correctie is er een bijkomende ESR-correctie van +242 miljoen EUR op de kredieten toegekend aan Defensie tijdens het conclaaf ten laste van de interdepartementale provisie, voor de voorschotten op de in de strategische visie voorziene investeringen. In de mate waarin deze beslissing de planning inzake leveringen niet wijzigt, moet deze 242 miljoen EUR positief gecorrigeerd worden in ESR.

Een andere correctie heeft betrekking op de vervanging van het onderzoeksschip BELGICA die het ESR-saldo in 2019 verlaagt voor het bedrag dat als vereffening is ingeschreven, namelijk 29 miljoen EUR. De ESR-impact zal immers pas worden geboekt op het ogenblik van de levering van het schip, die ten vroegste in 2020 is gepland.

Er wordt een positieve correctie van 10 miljoen EUR aangebracht om rekening te houden met de bij de begrotingscontrole 2018 voorziene maatregel voor de strijd tegen sociale fraude die nog niet is opgenomen in de kredieten van de primaire uitgaven.

Rekening houdend met de gezamenlijke overgangscorrecties van respectievelijk 2 725 miljoen EUR in 2018 en 2 894 miljoen EUR in 2019, bedragen de primaire uitgaven uitgedrukt in ESR-termen 54 267 miljoen EUR in 2019 tegenover 53 455 miljoen EUR in 2018. Dat is een stijging met 1,5 % ten opzichte van 2018.

De primaire uitgaven komen meer gedetailleerd aan bod in deel drie, hoofdstuk 3, afdeling 1 van de Algemene Toelichting.

Les autres corrections de passage impactent négativement le solde SEC à hauteur de 240 millions EUR en 2019.

Elles visent les investissements de la Défense afin de prendre en compte la différence entre le moment d'imputation budgétaire et le moment d'imputation en termes SEC pour un montant de +209 millions en 2019. Les investissements de la Défense détériorent le solde SEC de 33 millions EUR en 2019. À cette correction, vient s'ajouter une correction SEC supplémentaire de +242 millions EUR sur les crédits accordés à la Défense lors du conclave à charge de la provision interdépartementale, pour des acomptes sur des investissements prévus dans la vision stratégique. Dans la mesure où cette décision ne modifie pas le planning des livraisons, ces 242 millions EUR doivent être corrigés positivement en SEC.

Une autre correction porte sur le remplacement du navire de recherche BELGICA qui diminue le solde SEC en 2019 du montant inscrit en liquidation, soit 29 millions EUR. L'impact SEC ne sera, en effet, comptabilisé qu'au moment de la livraison du navire prévue au plus tôt en 2020.

Une correction positive de 10 millions EUR est apportée afin de tenir compte de l'impact de la mesure de lutte contre la fraude sociale prévue au contrôle budgétaire 2018 mais qui n'a pas encore été intégrée dans les crédits des dépenses primaires.

Tenant compte de l'ensemble de ces corrections de passage de respectivement 2 725 millions EUR en 2018 et de 2 894 millions EUR en 2019, les dépenses primaires exprimées en termes SEC se montent à 54 267 millions EUR en 2019 contre 53 455 millions EUR en 2018. Ceci représente une augmentation de 1,5 % par rapport à 2018.

Les dépenses primaires sont abordées plus en détail dans la troisième partie, chapitre 3, section 1 de l'Exposé général.

8.1.6 Saldo van de met de federale overheid te consolideren instellingen

Het primair ESR-saldo (ESR-saldo zonder de rentelasten) van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van de federale overheid wordt geraamd op +126,0 miljoen EUR voor 2019, rekening houdend met een geraamde onderbenutting van 99,5 miljoen EUR.

De rentelasten van deze instellingen (30,2 miljoen EUR in 2019) zijn inbegrepen in de totale geraamde rentelasten voor de federale overheid.

TABEL 13

Saldo van de met de federale overheid te consolideren instellingen

<i>In miljoen EUR</i>	2018	2019
Saldo buiten financiële verrichtingen	-422,3	-3,6
Onderbenutting	99,5	99,5
ESR-saldo	-322,8	95,9
Interestlasten	31,3	30,2
Primair ESR-saldo	-291,5	126,0

De consolidatieperimeter wordt gedetailleerder besproken in hoofdstuk 5 van deel drie van deze Algemene Toelichting.

8.1.7 Onverdeelde overgangscorrecties op het niveau van de federale overheid

De onverdeelde overgangscorrecties op het niveau van de federale overheid worden geraamd op 53 miljoen EUR voor 2018 en op 4 miljoen EUR voor 2019 (cf. tabel 7). Ze omvatten een correctie voor:

- Europese fondsen ten belope van 3 miljoen EUR in 2018 en van 4 miljoen EUR in 2019. De ontvangsten en uitgaven met betrekking tot Europese fondsen dienen in ESR steeds in evenwicht te zijn;
- BLEU: deze wordt voor 2018 geraamd op 51 miljoen EUR. Voor 2019 wordt er geen correctie voorzien.

8.1.6 Solde des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral

Le solde primaire SEC (solde SEC hors charges d'intérêt) des organismes appartenant au périmètre de consolidation du pouvoir fédéral est estimé à +126,0 millions EUR pour l'année 2019, compte tenu d'une sous-utilisation estimée à 99,5 millions EUR.

Les charges d'intérêts de ces organismes (30,2 millions EUR en 2019) sont incluses dans les charges d'intérêt totales estimées pour le pouvoir fédéral.

TABLEAU 13

Soldes des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral

<i>En millions EUR</i>	2018	2019
Solde hors opérations financières	-3,6	-3,6
Sous-utilisation	99,5	99,5
Solde SEC	95,9	95,9
Charges d'intérêt	30,2	30,2
Solde primaire SEC	126,0	126,0

Le périmètre de consolidation est abordé de manière plus détaillée dans le chapitre 5 de la troisième partie de cet Exposé général.

8.1.7 Les corrections de passage non ventilées au niveau du pouvoir fédéral

Les corrections de passage non ventilées au niveau du pouvoir fédéral sont estimées à 53 millions EUR en 2018 et à 4 millions EUR en 2019 (cf. tableau 7). Elles comprennent une correction pour :

- fonds européens de 3 millions EUR en 2018 et de 4 millions EUR en 2019. Les recettes et les dépenses relatives aux fonds européens doivent toujours être en équilibre en SEC;
- UEBL : cette correction est estimée pour 2018 à 51 millions EUR. Pour 2019, aucune correction n'est prévue.

8.2 Het vorderingensaldo van de sociale zekerheid

8.2.1 Inleiding

Voor 2018 en 2019 zijn de begrotingsgegevens van de sociale zekerheid betreffende het stelsel van de werknemers, het stelsel van de zelfstandigen, RIZIV-Geneseskundige verzorging, de instellingen buiten het globaal beheer en de ESR-correcties gebaseerd op de gegevens die gepubliceerd werden in het verslag van het Monitoringcomité van 11 juli 2018. De maatregelen en andere technische correcties waarover werd beslist tijdens het conclaaf van juli 2018 werden in deze cijfers geïntegreerd.

8.2.2 Het begrotingssaldo van het globaal beheer voor werknemers

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van het globaal beheer voor werknemers.

8.2 Le solde de financement de la sécurité sociale

8.2.1 Introduction

Pour les années 2018 et 2019, les données budgétaires de la sécurité sociale concernant le régime des travailleurs salariés, le régime des travailleurs indépendants, l'INAMI-Soins de santé, les organismes hors gestion globale et les corrections SEC sont basées sur les données publiées dans le rapport du Comité de monitoring du 11 juillet 2018. Les mesures et autres corrections techniques décidées durant le conclave de juillet 2018 ont été intégrées à ces chiffres.

8.2.2 Le solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs salariés

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs salariés.

TABEL 14

Ontvangsten en uitgaven in het werknemersstelsel

TABLEAU 14

Recettes et dépenses du régime des travailleurs salariés

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2018	2019	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
	Raming - Estim. (1)	Initieel Initial (2)			
Bijdragen	49 928	51 923	1 995	4,0	Cotisations
Gloobaal beheer	49 823	51 798	1 975	4,0	Gestion globale
Sociale bijdragen	47 354	48 971	1 617	3,4	Cotisations sociales
Regeringsmaatregelen en opslagen en verwijlinteressen	103	373	270	262,8	Mesures de gouvernement et majoration et intérêts de retard
Specifieke bijdragen	2 366	2 453	88	3,7	Cotisations spécifiques
Bijdragen instellingen	105	125	20	19,4	Cotisations des organismes
Toelagen van de overheden	5 629	4 844	- 784	- 13,9	Subventions des pouvoirs publics
RSZ-Gloobaal beheer	2 079	2 112	33	1,6	ONSS-Gestion globale
Evenwichtsdotatie	2 109	1 397	- 712	- 33,8	Dotation équilibre
Gefedereerde entiteiten	1 439	1 334	- 105	- 7,3	Entités fédérées
Sectoren	1	1	0	- 12,8	Secteurs
Alternatieve financiering	12 466	13 404	938	7,5	Financement alternatif
Gloobaal beheer	12 466	13 404	938	7,5	Gestion globale
Toegevoegde ontvangsten	1 567	1 602	35	2,2	Recettes affectées
Externe overdrachten	442	444	2	0,5	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	191	188	- 2	- 1,2	Produit des placements
Gloobaal beheer	191	188	- 2	- 1,3	Gestion globale
Instellingen	0	0	0	740,0	Organismes
Diversen	169	163	- 6	- 3,7	Divers
Gloobaal beheer	0	0	0		Gestion globale
Instellingen	169	163	- 6	- 3,7	Organismes
Sociale fraude	116	220	104	90,0	Fraude sociale
Totaal ontvangsten	70 507	72 789	2 282	3,2	Total des recettes
Uitkeringen	41 929	42 903	974	2,3	Prestations
Welvaartsenveloppe	0	0	0		Enveloppe bien-être
Niet-verdeelde maatregelen	- 67	- 216	- 149	- 224,0	Mesures non réparties
RIZIV-Uitkeringen	8 264	8 633	369	4,5	INAMI-Indemnités
FPD	26 369	27 537	1 168	4,4	SFP
Fedris-AO	225	226	1	0,6	Fedris-AT
Fedris-BZ	236	225	- 11	- 4,8	Fedris-MP
RVA	6 892	6 490	- 403	- 5,8	ONEm
Loopbaanonderbreking	457	450	- 7	- 1,5	Interruption de carrière
Werkloosheid	5 282	5 029	- 253	- 4,8	Chômage
Werkloosheid met bedrijfstoeslag	1 154	1 011	- 143	- 12,4	Chômage avec complément d'entreprise
Mijnwerkers	1	1	0	- 4,2	Mineurs
Zeelieden	8	8	0	- 2,7	Marins
Betalingskosten	2	2	0	0,0	Frais de paiement
Beheerskosten	1 123	1 096	- 27	- 2,4	Frais de gestion
Gloobaal beheer	187	194	6	3,4	Gestion globale
Instellingen	935	909	- 26	- 2,8	Organismes
Niet-verdeelde besparingen	0	- 7	- 7		Économies non réparties
Overdrachten	27 729	28 594	865	3,1	Transferts
Federale overheid	2 591	2 749	158	6,1	Pouvoir fédéral
Gefedereerde entiteiten	1 439	1 334	- 105	- 7,3	Entités fédérées
RIZIV-Geneeskundige verzorging	23 699	24 511	812	3,4	INAMI-Soins de santé
Interessen op leningen	- 5	- 4	1	25,3	Intérêts sur emprunts
Diversen	133	132	0	- 0,1	Divers
Totaal uitgaven	70 910	72 724	1 814	2,6	Total des dépenses
Saldo	- 404	65	468	116,0	Solde

2018

Het begrotingssaldo van het werknemersstelsel bedraagt -404 miljoen EUR in 2018. De ontvangsten bedragen 70 507 miljoen EUR terwijl de uitgaven 70 910 miljoen EUR bedragen.

2019

Gezien de evenwichtsdotatie er enkel toe strekt het begrotingsresultaat van het RSZ-Globaal beheer in evenwicht te brengen, bedraagt het saldo van de rekeningen-courant van het globaal beheer van de werknemers 65 miljoen EUR in 2019.

Aan ontvangstenzijde bedragen de bijdragen 51 923 miljoen EUR, wat een stijging is met 4,0 % ten opzichte van 2018. Verschillende maatregelen waartoe werd beslist door de regering beïnvloeden de sociale bijdragen, waaronder:

- jobsdeal: door de koppeling van het gemiddelde rendement per gecreëerde arbeidsplaats aan het aantal gecreëerde arbeidsplaatsen kan een rendement inzake sociale bijdragen worden geboekt (+219 miljoen EUR);
- volume-effect SWT: de instapleeftijd van de SWT herstructurering wordt op 59 jaar gebracht in 2019 (+8 miljoen EUR);
- impact eenheidsstatuut: bijzondere werknemersbijdrage van 1 % en een werkgeversbijdrage van 3 % is verschuldigd wanneer een sector geen cao afsluit vóór 01/01/2019, overeenkomstig artikel 39ter van de wet betreffende de arbeidsovereenkomsten (+20 miljoen EUR);
- startbanen: +6 miljoen EUR.

De staatstoelage werd voor 2019 vastgelegd op 2 107 miljoen EUR (waar nog 6 miljoen EUR specifieke andere dotaties bijkomen). Om de neutraliteit van het begrotingsresultaat van het RSZ-Globaal beheer te waarborgen, voorziet de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid de storting van een evenwichtsdotatie. Deze bedraagt 1 397 miljoen EUR in 2019.

Voor 2019 bedraagt de alternatieve financiering 13 404 miljoen EUR, waarvan 10 444 miljoen EUR afkomstig van de btw-opbrengsten en 2 960 miljoen EUR van de opbrengsten uit roerende voorheffing. In 2019 is er ook

2018

Le solde budgétaire du régime des travailleurs salariés s'élève à -404 millions EUR en 2018. Les recettes s'élèvent à 70 507 millions EUR alors que les dépenses représentent 70 910 millions EUR.

2019

Vu que la dotation d'équilibre ne vise à équilibrer que le résultat budgétaire de l'ONSS-Gestion globale, le solde des comptes courants de la gestion globale des travailleurs salariés est de 65 millions EUR en 2019.

Au niveau des recettes, les cotisations s'établissent à 51 923 millions EUR, soit une augmentation de 4,0 % par rapport à l'année 2018. Différentes mesures décidées par le gouvernement impactent les cotisations sociales, dont :

- jobsdeal : le rendement moyen par emploi créé conjugué au nombre d'emplois créés permettent d'inscrire un rendement en cotisations sociales (+219 millions EUR) ;
- effet-volume RCC : l'âge d'entrée du RCC restructuration est porté à 59 ans en 2019 (+8 millions EUR) ;
- impact statut unique : retenue personnelle spéciale de 1 % et une cotisation patronale de 3 % est due lorsqu'un secteur ne conclut pas de CCT avant le 01/01/2019, conformément à l'article 39ter de la loi sur le contrat de travail (+20 millions EUR) ;
- premiers emplois : +6 millions EUR.

La dotation de l'État, pour l'année 2019, a été fixée à 2 107 millions EUR (à laquelle s'ajoutent, pour un montant de 6 millions EUR, d'autres dotations spécifiques). Afin de garantir la neutralité du résultat budgétaire de l'ONSS-Gestion globale, la réforme du financement de la sécurité sociale prévoit le versement d'une dotation d'équilibre. En 2019, le montant de cette dernière est de 1 397 millions EUR.

En 2019, le financement alternatif s'établit à 13 404 millions EUR, dont 10 444 millions EUR proviennent des recettes TVA et 2 960 millions EUR proviennent des recettes du précompte mobilier. En

een alternatieve financiering voor de taxshift voorzien ten belope van 2 590 miljoen EUR.

In vergelijking met 2018 stijgen de opbrengsten van de maatregelen ter bestrijding van sociale fraude met 104 miljoen EUR. Dit wordt enerzijds verklaard door het in rekening brengen van het traject verbonden met de maatregelen waartoe tijdens vorige conclaven beslist werd en anderzijds door nieuwe maatregelen die de regering genomen heeft inzake sociale fraude bij de voorbereiding van de initiële begroting 2019 ten bedrage van 92 miljoen EUR.

Op het vlak van de andere ontvangstenposten is de evolutie minder uitgesproken.

Aan uitgavenzijde bedragen de uitkeringen 42 903 miljoen EUR. Dit komt overeen met een stijging van 2,3 % ten opzichte van 2018. Verschillende maatregelen die bij de voorbereiding van de begroting 2019 getroffen werden temperen de stijging van de uitgaven voor uitkeringen in vergelijking met 2018.

Het gaat onder meer om:

- jobsdeal: door de koppeling van het gemiddelde rendement per gecreëerde arbeidsplaats aan het aantal gecreëerde arbeidsplaatsen kunnen de werkloosheidsuitkeringen worden verminderd (+90 miljoen EUR);
- volumefactoren pensioenuitkeringen: na een nieuwe raming van de stijging van de pensioenuitkeringen verbonden aan de volumefactoren op basis van de realisaties voor de eerste maanden van 2018 wordt een correctie uitgevoerd (+132 miljoen EUR);
- volume-effect SWT: de instapleeftijd van de SWT herstructurering wordt op 59 jaar gebracht in 2019 (+7 miljoen EUR);
- startbanen: +6 miljoen EUR.

Daarnaast wordt de welvaartsenveloppe voor 2019 niet opgenomen in de sociale zekerheid omwille van het feit dat het bedrag nog specifiek moet toegewezen worden.

De bedragen van -67 miljoen EUR en -216 miljoen EUR die verschijnen op de lijn niet-verdeelde maatregelen respectievelijk voor 2018 en 2019 betreffen de responsabilisering en, enkel voor 2019, het totale

2019, un financement alternatif pour le taxshift est prévu pour un montant de 2 590 millions EUR.

Par rapport à l'année 2018, les rendements relatifs aux mesures visant à lutter contre la fraude sociale augmentent de 104 millions EUR. Cela s'explique, d'une part, par la prise en compte de la trajectoire liée à des mesures décidées lors de précédents conclaves et, d'autre part, par la prise par le gouvernement de nouvelles mesures concernant la fraude sociale lors de la préparation du budget initial 2019 pour un montant de 92 millions EUR.

Au niveau des autres postes de recettes, l'évolution est plus marginale.

Au niveau des dépenses, les prestations s'établissent à 42 903 millions EUR. Cela correspond à une augmentation de 2,3 % par rapport à l'année 2018. Différentes mesures décidées dans le cadre de la préparation du budget 2019 ont pour effet de tempérer l'augmentation des dépenses de prestations par rapport à 2018.

Il s'agit notamment de :

- « jobs deal » : le rendement moyen par emploi créé conjugué au nombre d'emplois créés permettent de diminuer les prestations de chômage (+90 millions EUR) ;
- facteurs volume prestations pension : suite à une nouvelle estimation de l'augmentation des prestations de pension liée aux facteurs de volume sur base des réalisations des premiers mois de 2018, une correction est apportée (+ 132 millions EUR) ;
- effet-volume RCC : l'âge d'entrée du RCC restructuration est porté à 59 ans en 2019 (+7 millions EUR) ;
- premiers emplois : +6 millions EUR.

En outre, l'enveloppe bien-être 2019 n'est pas intégrée au niveau de la sécurité sociale en raison du fait que le montant doit encore être alloué de manière spécifique.

Les montants de -67 millions EUR et -216 millions EUR apparaissant au niveau de la ligne mesures non réparties respectivement en 2018 et en 2019 concernent la responsabilisation et, pour 2019

rendement van de maatregel omtrent arbeidsintegratiejobs (-16 miljoen EUR).

uniquement, le rendement total de la mesure relative aux emplois de réinsertion professionnelle (-16 millions EUR).

De externe overdrachten stijgen met 3,1 % in vergelijking met 2018 en bereiken een bedrag van 28 594 miljoen EUR.

Les transferts externes augmentent de 3,1 % par rapport à l'année 2018 pour s'établir à 28 594 millions EUR.

De beheerskosten bedragen 1 096 miljoen EUR, wat een daling met 2,5 % inhoudt in vergelijking met 2018.

Les frais de gestion s'élèvent à 1 096 millions EUR. Cela représente une diminution de 2,5 % par rapport à l'année 2018.

8.2.3 Het begrotingssaldo van het globaal beheer voor zelfstandigen

8.2.3 Le solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs indépendants

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van het globaal beheer voor zelfstandigen.

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire de la gestion globale des travailleurs indépendants.

TABEL 15
Ontvangsten en uitgaven in het
zelfstandigenstelsel

TABLEAU 15
Recettes et dépenses du régime des travailleurs
indépendants

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2018 Raming - Estim.	2019 Initieel - Initial	Verschil - Différence	Verschil - Différence	
	(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)	
Bijdragen	4 408	4 518	110	2,5	Cotisations
Toelagen van de overheden	369	375	6	1,7	Subventions des pouvoirs publics
RSVZ-Globaal beheer	369	375	6	1,7	INASTI-Gestion globale
Evenwichtsdotatie	0	0	0		Dotation équilibre
Alternatieve financiering	2 306	2 396	90	3,9	Financement alternatif
Globaal beheer	2 306	2 396	90	3,9	Gestion globale
Toegewezen ontvangsten	20	21	0	1,9	Recettes affectées
Externe overdrachten	0	0	0	400,0	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	33	32	- 2	- 4,7	Produit des placements
Diversen	2	2	0	0,0	Divers
Sociale fraude	16	20	3	20,6	Fraude sociale
Totaal ontvangsten	7 155	7 364	209	2,9	Total des recettes
Uitkeringen	4 349	4 445	95	2,2	Prestations
Welvaartsenveloppe	0	0	0		Enveloppe bien-être
Niet-verdeelde maatregelen	4	0	- 4		Mesures non réparties
RIZIV-Uitkeringen	503	519	16	3,1	INAMI-Indemnités
Pensioenen	3 826	3 910	84	2,2	Pensions
Faillissementsverzekering	15	15	0	1,3	Assurance faillite
RSVZ-GB	2	2	0	1,3	INASTI-GFG
Betalingskosten	0	0	0	1,7	Frais de paiement
Beheerskosten	98	105	7	6,7	Frais de gestion
Globaal beheer	70	77	8	10,8	Gestion globale
Instellingen	29	29	0	- 0,1	Organismes
Niet-verdeelde besparingen	0	- 1	- 1		Économies non réparties
Overdrachten	2 520	2 607	87	3,5	Transferts
RIZIV-Geneeskundige verzorging	2 520	2 607	87	3,5	INAMI-Soins de santé
Interesten op leningen	0	0	0		Intérêts sur emprunts
Diversen	8	8	0	1,3	Divers
Totaal uitgaven	6 976	7 165	189	2,7	Total des dépenses
Saldo	179	199	20		Solde

2018

Het begrotingssaldo van het zelfstandigenstelsel bedraagt 179 miljoen EUR in 2018. De ontvangsten bedragen 7 155 miljoen EUR terwijl de uitgaven 6 976 miljoen EUR bedragen.

2019

Het begrotingssaldo van het zelfstandigenstelsel bedraagt 199 miljoen EUR in 2019. De ontvangsten

2018

Le solde budgétaire du régime des travailleurs indépendants s'élève à 179 millions EUR en 2018. Les recettes s'élèvent à 7 155 millions EUR alors que les dépenses représentent 6 976 millions EUR.

2019

Le solde budgétaire du régime des travailleurs indépendants est de 199 millions EUR en 2019. Les

bereiken 7 364 miljoen EUR terwijl de uitgaven 7 165 miljoen EUR bereiken.

In de ontvangsten bereiken de bijdragen 4 518 miljoen EUR. Dat is een stijging met 2,5 % ten opzichte van 2018.

De staatstoelage voor 2019 werd vastgelegd op 375 miljoen EUR.

Voor 2019 bedraagt de alternatieve financiering 2 396 miljoen EUR, waarvan 1 759 miljoen EUR afkomstig van de btw-opbrengsten en 637 miljoen EUR van de opbrengsten uit roerende voorheffing. In 2019 is er ook een alternatieve financiering voor de taxshift voorzien ten belope van 590 miljoen EUR.

Op het vlak van de uitgaven stijgen de uitkeringen met 2,2 % ten opzichte van 2018 tot 4 445 miljoen EUR.

Daarnaast wordt de welvaartsenveloppe voor 2019 niet opgenomen in de sociale zekerheid omwille van het feit dat het bedrag nog specifiek moet toegewezen worden.

De externe overdrachten stijgen met 3,5 % in vergelijking met 2018 en bedragen 2 607 miljoen EUR.

De beheerskosten bedragen 105 miljoen EUR. Dat betekent een stijging met 6,7 % in vergelijking met 2018.

8.2.4 RIZIV-Geneeskundige verzorging

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van het RIZIV-Geneeskundige verzorging.

recettes atteignent 7 364 millions EUR alors que les dépenses atteignent 7 165 millions EUR.

Au niveau des recettes, les cotisations atteignent 4 518 millions EUR. Cela représente une augmentation de 2,5 % par rapport à l'année 2018.

La dotation de l'État, pour l'année 2019, a été fixée à 375 millions EUR.

En 2019, le financement alternatif s'établit à 2 396 millions EUR, dont 1 759 millions EUR proviennent des recettes TVA et 637 millions EUR proviennent des recettes du précompte mobilier. En 2019, un financement alternatif pour le taxshift est prévu pour un montant de 590 millions EUR.

Au niveau des dépenses, les prestations augmentent de 2,2 % par rapport à 2018 pour s'établir à 4 445 millions EUR.

En outre, l'enveloppe bien-être 2019 n'est pas intégrée au niveau de la sécurité sociale en raison du fait que le montant doit encore être alloué de manière spécifique.

Les transferts externes augmentent de 3,5 % par rapport à l'année 2018 pour s'établir à 2 607 millions EUR.

Les frais de gestion s'élèvent à 105 millions EUR. Cela représente une augmentation de 6,7 % par rapport à l'année 2018.

8.2.4 L'INAMI-Soins de santé

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire de l'INAMI-Soins de santé.

TABEL 16
**Ontvangsten en uitgaven van RIZIV-
Geneeskundige verzorging**

TABLEAU 16
Recettes et dépenses de l'INAMI-Soins de santé

	In miljoen EUR			In %	
	-			-	
	En millions EUR			En %	
	2018	2019			
	Raming	Initieel	Verschil	Verschil	
	-	-	-	-	
	Estim.	Initial	Différence	Différence	
	(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)	
Eigen ontvangsten	3 291	3 537	245	7,5	Recettes propres
Bijdragen	1 281	1 354	73	5,7	Cotisations
Alternatieve financiering	0	0	0		Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 283	1 302	19	1,5	Recettes affectées
Externe overdrachten	2	3	0	11,9	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	2	3	1	34,5	Produits des placements
Diversen	722	875	153	21,2	Divers
RSZ - Globaal beheer	23 699	24 511	812	3,4	ONSS - Gestion globale
bedrag 1	19 673	20 007	334	1,7	montant 1
bedrag 2	4 026	4 504	478	11,9	montant 2
RSVZ - Globaal beheer	2 371	2 453	81	3,4	INASTI - Gestion globale
bedrag 1	1 968	2 002	33	1,7	montant 1
bedrag 2	403	451	48	11,9	montant 2
Gemengde loopbanen en IBF	207	272	65	31,2	Carrières mixtes et FBI
Totaal ontvangsten	29 569	30 772	1 204	4,1	Total des recettes
Prestaties	25 556	26 535	979	3,8	Prestations
Beheerskosten	942	966	24	2,6	Frais de gestion
Externe overdrachten	1 919	2 017	98	5,1	Transferts externes
Overdrachten Toekomstfonds	0	2	1	400,0	Transferts Fonds pour l'avenir
Diversen	1 152	1 253	100	8,7	Divers
Totaal uitgaven	29 569	30 772	1 203	4,1	Total des dépenses
Saldo	- 1	0	1		Solde

De technische ramingen van het RIZIV van juni 2018 gaven een overschrijding aan van de geautoriseerde uitgaven met 151 miljoen EUR en met 503 miljoen EUR in respectievelijk 2018 en 2019. Om zowel in 2018 als in 2019 te voldoen aan de begrotingsdoelstelling, heeft de regering besloten om in het kader van de begrotingsopmaak 2019 maatregelen te nemen ten belope van 151 miljoen EUR in 2018 en van 503 miljoen EUR in 2019.

2018

Het begrotingssaldo van het RIZIV-Geneeskundige verzorging bedraagt -1 miljoen EUR in 2018. De ontvangsten bedragen 29 569 miljoen EUR, terwijl de uitgaven 29 569 miljoen EUR bedragen.

Les estimations techniques de juin 2018 de l'INAMI présentaient un dépassement des dépenses autorisées de 151 millions EUR et de 503 millions EUR respectivement en 2018 et en 2019. Dès lors, afin de respecter l'objectif budgétaire, tant en 2018 qu'en 2019, le gouvernement a décidé, dans le cadre de la préparation du budget 2019, de mesures pour un montant de 151 millions EUR en 2018 et de 503 millions EUR en 2019.

2018

Le solde budgétaire de l'INAMI-Soins de santé est de -1 million EUR en 2018. Les recettes atteignent 29 569 millions EUR alors que les dépenses s'élèvent à 29 569 millions EUR.

2019

In het kader van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid is de financiering van het RIZIV-Geneskundige verzorging aangepast. Zo is de rechtstreekse alternatieve financiering voor het RIZIV-Geneskundige verzorging geschrapt en de financiering via de zogenaamde overdrachten “§1 bis” (nieuwe berekeningswijze gelijk aan een percentage van de begrotingsdoelstelling inzake gezondheidszorg gecorrigeerd met de negatieve uitgaven) en “§1 quater” (om de neutraliteit van het saldo van het RIZIV-Geneskundige verzorging te waarborgen) gewijzigd.

De jaarlijkse globale doelstelling voor de uitgaven in de gezondheidszorg werd vastgelegd op 26 535 miljoen EUR voor 2019. De verschillende maatregelen waarover werd beslist door de regering in het kader van de voorbereiding van de initiële begroting 2019 met het oog op de begrotingsdoelstelling werden geïntegreerd.

De verhoging van de begrotingsdoelstelling met 5 miljoen EUR ten opzichte van het verslag van het Monitoringcomité is te wijten aan de integratie van een bedrag van 5 miljoen EUR vanuit de provisie nieuwe initiatieven voor de terugbetaling van diëtisten voor minderjarigen.

Aan de ontvangstenzijde bedragen de eigen ontvangsten 3 537 miljoen EUR, hetzij een stijging met 7,5 % ten opzichte van 2018.

De overdrachten afkomstig van het globaal beheer van de werknemers en het globaal beheer van de zelfstandigen stijgen met respectievelijk 812 miljoen EUR en 81 miljoen EUR ten opzichte van 2018.

8.2.5. De stelsels buiten het globaal beheer

De volgende tabel geeft een overzicht van de samenstelling van het begrotingssaldo van de stelsels buiten het globaal beheer.

2019

Dans le cadre de la réforme du financement de la sécurité sociale, le financement de l'INAMI-Soins de santé est adapté. Ainsi, alors que le financement alternatif direct à l'INAMI-Soins de santé est supprimé, le financement via les transferts dits « §1 bis » (nouveau mode de calcul équivalant à un pourcentage de l'objectif budgétaire des soins de santé corrigé des dépenses négatives) et « §1 quater » (afin de garantir la neutralité du solde de l'INAMI-Soins de santé) est modifié.

L'objectif annuel global pour les dépenses en soins de santé a été fixé à 26 535 millions EUR pour l'année 2019. Les différentes mesures décidées par le gouvernement dans le cadre de la préparation du budget initial 2019 dans le but de respecter l'objectif budgétaire ont été intégrées.

L'augmentation de l'objectif budgétaire de 5 millions EUR par rapport au rapport du Comité de monitoring est liée à l'intégration d'un montant de 5 millions EUR pour le remboursement des diététiciens pour les mineurs, provenant de la provision nouvelles initiatives.

Du côté des recettes, les recettes propres atteignent 3 537 millions EUR, soit une augmentation de 7,5 % par rapport à 2018.

Les transferts provenant de la gestion globale des travailleurs salariés et de la gestion globale des travailleurs indépendants augmentent quant à eux respectivement de 812 millions EUR et de 81 millions EUR, par rapport à l'année 2018.

8.2.5. Les régimes hors gestion globale

Le tableau suivant dresse un aperçu de la composition du solde budgétaire des régimes hors gestion globale.

TABEL 17

Instellingen buiten het globaal beheer

TABLEAU 17

Organismes hors gestion globale

	In miljoen EUR			In %	
	-			-	
	En millions EUR			En %	
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Ontvangsten	18 009	18 519	510	2,8	Recettes
Bijdragen	5 013	5 153	140	2,8	Cotisations
Toelagen van de overheden	12 128	12 473	345	2,8	Subventions des pouvoirs publics
Alternatieve financiering	0	0	0		Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1	1	0	0,0	Recettes affectées
Externe overdrachten	768	800	32	4,1	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	56	50	- 6	- 10,8	Revenus de placement
Diversen	44	43	- 1	- 1,9	Divers
Uitgaven	18 214	18 598	384	2,1	Dépenses
Prestaties	16 619	17 016	397	2,4	Prestations
Betalingkosten	0	0	0	0,0	Frais de paiement
Beheerskosten	111	118	8	6,8	Frais de gestion
Externe overdrachten	1 388	1 460	72	5,2	Transferts externes
Interestlasten	0	0	0	0,0	Charges d'intérêt
Diversen	96	3	- 92	- 96,6	Divers
Saldo	- 205	- 80	126		Solde

In dit gedeelte werden de begrotingsgegevens van de overheidspensioenen geïntegreerd in de cijfers betreffende de instellingen buiten het globaal beheer. In het vierde gedeelte van deze Algemene Toelichting worden de begrotingsgegevens van de overheidspensioenen afzonderlijk voorgesteld.

2018

Het saldo van de instellingen buiten het globaal beheer bedraagt -205 miljoen EUR in 2018. De ontvangsten bedragen 18 009 miljoen EUR terwijl de uitgaven 18 214 miljoen EUR bedragen.

2019

Het saldo van de instellingen buiten het globaal beheer bedraagt -80 miljoen EUR in 2019. De ontvangsten bedragen 18 519 miljoen EUR terwijl de uitgaven 18 598 miljoen EUR bedragen.

Bovendien heeft de regering beslist om de procedure van de oppensioenstelling wegens lichamelijke ongeschiktheid te herzien, om de mogelijkheden van professionele re-integratie te versterken. Die beslissing brengt 39 miljoen EUR op in 2019.

Dans cette partie, les données budgétaires des pensions du secteur public ont été intégrées aux chiffres relatifs aux organismes hors gestion globale. Dans la quatrième partie de cet Exposé général, les données budgétaires des pensions du secteur public sont présentées de manière séparée.

2018

Le solde des organismes hors gestion globale en 2018 est de -205 millions EUR. Les recettes atteignent 18 009 millions EUR alors que les dépenses atteignent quant à elles 18 214 millions EUR.

2019

Le solde des organismes hors gestion globale en 2019 est de -80 millions EUR. Les recettes atteignent 18 519 millions EUR alors que les dépenses atteignent quant à elles 18 598 millions EUR.

Le gouvernement a décidé par ailleurs de revoir la procédure de mise à la pension pour inaptitude physique afin de renforcer les possibilités de réintégration professionnelle. Cette décision rapporte 39 millions EUR en 2019.

8.2.6. Overgang van begrotingssaldo naar vorderingensaldo

De onderstaande tabel hergroepeert de begrotingsgegevens van het werknemersstelsel, van het zelfstandigenstelsel, van het RIZIV-Geneeskundige verzorging en van de stelsels buiten het globaal beheer (behalve het Fonds voor sluiting van ondernemingen, dat is opgenomen in de ESR-correcties). Ze geeft een overzicht van de overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo van de sociale zekerheid.

TABEL 18

Vorderingensaldo van de sociale zekerheid

8.2.6. Le passage du solde budgétaire au solde de financement

Le tableau présenté ci-dessous regroupe les données budgétaires du régime des travailleurs salariés, du régime des travailleurs indépendants, de l'INAMI-Soins de santé ainsi que des régimes hors gestion globale (hors Fonds de fermeture des entreprises, qui est repris dans les corrections SEC). Il dresse un aperçu du passage du solde budgétaire au solde de financement de la sécurité sociale.

TABLEAU 18

Solde de financement de la sécurité sociale

	In miljard EUR - En milliards EUR		
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	
Bijdragen (ESR-termen)	60,63	62,95	Cotisations (en termes SEC)
Toelagen van de overheden	18,13	17,69	Subventions des pouvoirs publics
Alternatieve financiering	14,77	15,80	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	2,87	2,93	Recettes affectées
Externe overdrachten	0,48	0,48	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	0,28	0,27	Revenus de placements
Diversen	0,94	1,08	Divers
Sociale fraude	0,13	0,24	Fraude sociale
Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	98,23	101,44	Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)
Prestaties	88,52	91,11	Prestations
Welvaartsenveloppe	0,00	0,00	Enveloppe bien-être
Niet-verdeelde maatregelen	-0,06	-0,22	Mesures non réparties
Betalingskosten	0,00	0,00	Frais de paiements
Beheerskosten	2,27	2,29	Frais de gestion
Externe overdrachten	6,55	6,68	Transferts externes
Interestlasten	-0,01	0,00	Charges d'intérêt
Diversen	1,39	1,40	Divers
Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	98,66	101,26	Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)
Begrotingssaldo sociale zekerheid	-0,43	0,18	Solde budgétaire de la sécurité sociale
ESR-correcties	0,16	0,14	Corrections SEC
Vorderingensaldo sociale zekerheid	-0,27	0,32	Solde de financement de la sécurité sociale

2018

In 2018 bedroeg het vorderingensaldo van de sociale zekerheid -271 miljoen EUR. De correcties om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo bedragen 160 miljoen EUR.

2018

En 2018, le solde de financement de la sécurité sociale est de -271 millions EUR. Les corrections qui permettent le passage du solde budgétaire au solde de financement s'élèvent à 160 millions EUR.

2019

In 2019 bedraagt het vorderingensaldo van de sociale zekerheid 320 miljoen EUR. De correcties om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo bedragen 136 miljoen EUR.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de overgangscorrecties toegepast in de socialezekerheidsstelsels om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo van de sociale zekerheid. Net als voor de federale overheid vindt men hier een reeks bedragen die geen ESR-correcties vormen in de enge betekenis, maar wel globale correcties die nog niet werden uitgesplitst.

TABEL 19

Overzicht ESR-correcties

	In miljoen EUR			In %	
	-			-	
	En millions EUR			En %	
	2018	2019			
	Raming	Initieel	Verschil	Verschil	
	-	-	-	-	
	Estim.	Initial	Différence	Différence	
	(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)	
Begrotingssaldo	- 430	184	614	142,7	Solde budgétaire
(a.) Verschillen in perimeter	11	- 10	- 21	- 190,6	(a.) Différences dans le périmètre
(b.) Gerealiseerde meer- of minwaarden	- 1	0	1		(b.) Plus ou moins values réalisées
(c.) Consolidatiecorrectie	0	0	0		(c.) Correction de consolidation
(d.) Niet-verdeelde onderbenutting	150	150	0	0,0	(d.) Sous-utilisation non ventilée
(e.) Andere	0	- 4	- 4		(e.) Autres
Totale correctie	160	136	- 24		Correction totale
Vorderingensaldo sociale zekerheid	- 271	320	590		Solde de financement sécurité sociale

2019

En 2019, le solde de financement de la sécurité sociale est de 320 millions EUR. Les corrections qui permettent le passage du solde budgétaire au solde de financement s'élèvent à 136 millions EUR.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des corrections de passage appliquées dans les régimes de la sécurité sociale afin de passer du solde budgétaire au solde de financement de la sécurité sociale. Tout comme pour le pouvoir fédéral, une série de montants sont repris ici, lesquels ne constituent pas des corrections SEC au sens strict, mais bien des corrections globales non encore ventilées.

TABLEAU 19

Aperçu des corrections SEC

a. De instellingen van sociale zekerheid groeperen de centrale en primaire instellingen van de verschillende takken van de sociale zekerheid, met inbegrip van de Fondsen voor bestaanszekerheid maar met uitsluiting van de tak "jaarlijkse vakanties" en de vrijeverzekeringsstelsels. De correctie betreffende de verschillen in de perimeter geeft alleen het saldo van het Fonds voor sluiting van ondernemingen weer, met dien verstande dat het saldo van de instellingen buiten het globaal beheer (maar die binnen de perimeter van de sociale zekerheid vallen) wordt voorgesteld in een volledig afzonderlijke afdeling. Voor 2018 wordt het saldo van het Fonds voor sluiting van ondernemingen

a. Les organismes de sécurité sociale regroupent les organismes centraux et primaires des diverses branches de la sécurité sociale, y compris les Fonds de sécurité d'existence, mais à l'exclusion de la branche « vacances annuelles » et des régimes d'assurance libre. La correction relative aux différences dans le périmètre présente uniquement le solde du Fonds de fermeture des entreprises, étant entendu que le solde des organismes hors gestion globale (mais qui entrent dans le périmètre de la sécurité sociale) est présenté dans une section à part entière. Pour 2018, le solde du Fonds de fermeture des entreprises est estimé à 11 millions EUR alors qu'il est estimé à -10 millions EUR en 2019.

geraamd op 11 miljoen EUR, terwijl het in 2019 op -10 miljoen EUR wordt geraamd.

b. Deze post elimineert de gerealiseerde of latente meer- of minderwaarden op de portefeuillebeleggingen van het globaal beheer van de werknemers. In ESR-termen wordt dit bedrag niet in aanmerking genomen als ontvangst.

c. Die lijn bevat de onderbenutting van de OISZ's, die 150 miljoen EUR bedraagt, zowel in 2018 als in 2019.

§ 2. Het budgettair meerjarenkader

1. Inleiding

In uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat volgt hierna het budgettair meerjarenkader. De begroting van de Federale Staat moet zich immers inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. Ze omvat de volgende elementen:

- algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort en de overheidsschuld;
- projecties voor de belangrijke uitgaven- en ontvangstenposten van de overheid, bij ongewijzigd beleid;
- een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën.

2. Het budgettair meerjarenkader 2019-2021 voor entiteit I

De meerjarenraming voor entiteit I baseert zich op de gegevens die werden verzameld in het kader van de opmaak van het verslag van het Monitoringcomité van juli, waaraan vervolgens de conclaafbeslissingen werden toegevoegd.

b. Ce poste élimine les plus ou moins-values réalisées ou latentes sur le portefeuille de placements de la gestion globale des travailleurs salariés. En termes SEC, ce montant n'est pas pris en compte comme recette.

c. Cette ligne reprend la sous-utilisation des IPSS, qui atteint 150 millions EUR, tant en 2018 qu'en 2019.

§ 2. Cadre budgétaire pluriannuel

1. Introduction

En exécution de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, le cadre budgétaire pluriannuel est présenté ci-dessous. Le budget de l'État fédéral doit en effet s'inscrire dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Il comprend les éléments suivants :

- des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents exprimés en termes de déficit public et de dette publique ;
- des projections pour les postes majeurs de dépenses et de recettes des administrations publiques, à politique inchangée ;
- une description des mesures politiques envisagées à moyen terme qui auront un impact au niveau des finances publiques.

2. Le cadre budgétaire pluriannuel 2019-2021 pour l'entité I

L'estimation pluriannuelle de l'entité I se base sur les données collectées dans le cadre de la rédaction du rapport du Comité de monitoring de juillet, auxquelles les décisions du conclave ont ensuite été ajoutées.

2.1 Het meerjarencader voor de federale overheid

De volgende tabel geeft een overzicht voor de periode 2019-2021 van de impact van de genomen maatregelen op de grote ontvangsten- en uitgavenrubrieken van de federale overheid. Hierin werd nog geen rekening gehouden met het rendement van de onverdeelde maatregelen inzake het ziektekapitaal. Wat de afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten betreft, werd er in tegenstelling tot 2019 nog geen actualisatie doorgevoerd voor 2020 en 2021.

TABEL 21

Vorderingensaldo van de federale overheid

	In miljard EUR							
	En milliards EUR							
	2019	2020	2020	2020	2021	2021	2021	
	Initieel	Ongewijzigd beleid	Maatregelen	Na maatregelen	Ongewijzigd beleid	Maatregelen	Na maatregelen	
	-	-	-	-	-	-	-	
	Initial	Politique inchangée	Mesures	Après mesures	Politique inchangée	Mesures	Après mesures	
Fiscale ontvangsten	122,83	125,57	1,28	126,85	129,90	1,23	131,13	Recettes fiscales
Fiscale overdrachten (-)	-65,65	-67,58	-0,01	-67,59	-69,92	-0,01	-69,93	Transferts fiscaux (-)
Fiscale middelen	57,18	57,99	1,27	59,26	59,97	1,22	61,19	Moyens fiscaux
Niet-fiscale middelen	4,53	4,37	0,11	4,49	4,00	0,11	4,11	Moyens non fiscaux
Middelen	61,71	62,36	1,38	63,75	63,97	1,33	65,30	Recettes Voies et Moyens
Interestlasten (-)	-8,65	-8,95	0,09	-8,85	-8,98	0,09	-8,89	Charges d'intérêt (-)
Primaire uitgaven departementen (-)	-54,27	-56,57	0,32	-56,25	-56,43	-0,83	-57,26	Dépenses primaires des départements (-)
Uitgave vrijstellingen BV (-)	-3,24	-3,81	0,00	-3,81	-3,97	0,00	-3,97	Dép. dispenses précompte pr. (-)
Primair saldo instellingen	0,13	0,16	0,01	0,16	0,22	0,01	0,23	Solde primaire organismes
Onverdeelde overgangscorrecties	0,00	-0,02	0,00	-0,02	0,00	0,00	0,00	Corrections de passage non ventilées
Vorderingensaldo federale overheid	-4,32	-6,83	1,81	-5,02	-5,20	0,60	-4,60	Solde de financement pouvoir fédéral
% bbp	-0,93	-1,42	0,38	-1,05	-1,05	0,12	-0,93	% PIB

Bij deze tabel dient er op gewezen te worden dat de verbetering van het saldo voor 2020 en 2021 ten opzichte van het traject bij ongewijzigd beleid niet alleen uit de conclaafbeslissingen voortvloeit, maar tevens de afstemming betreft van onder meer de financiering van de sociale zekerheid via de evenwichtsdotatie (0,76 miljard EUR minder in primaire uitgaven in 2020) en de integratie van de welvaartsenveloppe (stijging van de primaire uitgaven met 0,60 miljard EUR in 2020 en met 0,98 miljard EUR in 2021).

2.1 Le cadre pluriannuel pour le pouvoir fédéral

Le tableau suivant dresse un aperçu pour la période 2019-2021 de l'impact des mesures prises au niveau des principales rubriques de recettes et de dépenses du pouvoir fédéral. Il n'a pas encore été tenu compte ici du rendement des mesures non réparties en matière de capital maladie. Concernant les transferts aux Communautés et Régions, contrairement à 2019, il n'y a pas eu d'actualisation pour 2020 et 2021.

TABLEAU 21

Solde de financement du pouvoir fédéral

Dans ce tableau, il faut mentionner que l'amélioration du solde pour les années 2020 et 2021 par rapport à la trajectoire à politique inchangée ne découle pas seulement des décisions du conclave, mais également d'un alignement, entre autres, du financement de la sécurité sociale au moyen de la dotation d'équilibre (0,76 milliard EUR de moins en dépenses primaires en 2020) et de l'intégration de l'enveloppe bien-être (augmentation de 0,60 milliard EUR en 2020 et de 0,98 milliard EUR en 2021 des dépenses primaires).

2.2 Het meerjarencader voor de sociale zekerheid

De volgende tabel geeft een overzicht voor de periode 2019-2021 van de impact van de genomen maatregelen op de grote ontvangsten- en uitgavenrubrieken van de sociale zekerheid.

TABEL 22

Vorderingensaldo van de sociale zekerheid

	In miljard EUR - En milliards EUR							
	2019	2020	2020	2020	2021	2021	2021	
	Initieel Initial	Ongewijzigd beleid Politique inchangée	Maatregelen Mesures	Na maatregelen Après mesures	Ongewijzigd beleid Politique inchangée	Maatregelen Mesures	Na maatregelen Après mesures	
Bijdragen (ESR-terminen)	62,95	64,95	0,26	65,21	67,25	0,26	67,50	Cotisations (en termes SEC)
Toelagen van de overheden	17,69	18,80	-0,90	17,89	16,81	-0,15	16,67	Subventions des pouvoirs publics
Alternatieve financiering	15,80	16,93	0,01	16,95	17,48	0,01	17,49	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	2,93	2,90	0,11	3,00	2,98	0,11	3,08	Recettes affectées
Externe overdrachten	0,48	0,48	0,00	0,48	0,48	0,00	0,48	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	0,27	0,27	0,00	0,27	0,27	0,00	0,27	Revenus de placements
Diversen	1,08	1,09	0,00	1,09	1,10	0,00	1,10	Divers
Sociale fraude	0,24	0,14	0,10	0,24	0,14	0,10	0,24	Fraude sociale
Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	101,44	105,55	-0,42	105,13	106,50	0,33	106,83	Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)
Prestaties	91,11	94,50	-0,35	94,16	97,61	-0,35	97,26	Prestations
Welvaartsenveloppe	0,00	0,64	-0,64	0,00	0,98	-0,98	0,00	Enveloppe bien-être
Niet-verdeelde maatregelen	-0,22	-0,22	0,00	-0,22	-0,22	0,00	-0,22	Mesures non réparties
Betalingskosten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Frais de paiements
Beheerskosten	2,29	2,30	0,00	2,31	2,33	0,00	2,33	Frais de gestion
Externe overdrachten	6,68	6,93	0,00	6,93	7,23	0,00	7,23	Transferts externes
Interestlasten	0,00	0,01	0,00	0,01	0,02	0,00	0,02	Charges d'intérêt
Diversen	1,40	1,33	0,11	1,45	1,39	0,11	1,50	Divers
Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	101,26	105,51	-0,87	104,63	109,34	-1,21	108,13	Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)
Begrotingensaldo sociale zekerheid	0,18	0,04	0,45	0,49	-2,84	1,54	-1,30	Solde budgétaire de la sécurité sociale
ESR-correcties	0,14	0,13	0,00	0,13	0,13	0,00	0,13	Corrections SEC
Vorderingensaldo sociale zekerheid	0,32	0,17	0,45	0,62	-2,71	1,54	-1,17	Solde de financement de la sécurité sociale
% bbp	0,07	0,04	0,09	0,13	-0,55	0,31	-0,24	% PIB

Voor 2020 wordt de evenwichtsdotatie voor het stelsel van de werknemers berekend overeenkomstig artikel 23 §1 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, door toepassing van een groeivoet van 1,6 % overeenkomstig de voor 2020 voorziene gezondheidsindex, op het bedrag van 2019. Voor 2021 wordt overeenkomstig artikel 23 §6 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, geen bedrag ingeschreven voor de evenwichtsdotatie.

De weerslag van de regeringsbeslissingen op het vorderingensaldo van de sociale zekerheid bedraagt 0,5 miljard EUR in 2020 en 1,5 miljard EUR in 2021. Indien evenwel geen rekening wordt gehouden met de weerslag van de vermindering van de evenwichtsdotatie (2020) en met de integratie van de welvaartsenveloppe in de interdepartementale provisie (2020 en 2021), bedraagt het netto-effect elk jaar 0,6 miljard EUR.

2.2 Le cadre pluriannuel pour la sécurité sociale

Le tableau suivant dresse un aperçu de l'impact des mesures prises au niveau des principales rubriques de recettes et de dépenses de la sécurité sociale pour la période 2019-2021.

TABLEAU 22

Solde de financement de la sécurité sociale

En 2020, la dotation d'équilibre du régime des travailleurs salariés a été calculée, conformément à l'article 23 §1 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, en appliquant au montant de 2019 un taux de croissance de 1,6 %, correspondant à l'indice santé prévu pour l'année 2020. En 2021, conformément à l'article 23 §6 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, aucun montant relatif à la dotation d'équilibre n'a été inscrit.

L'impact des décisions du gouvernement sur le solde de financement de la sécurité sociale est de 0,5 milliard EUR en 2020 et de 1,5 milliard EUR en 2021. Toutefois, si l'on ne tient pas compte de l'impact de la diminution de la dotation d'équilibre (2020) et de l'intégration de l'enveloppe bien-être au niveau de la provision interdépartementale (2020 et 2021), l'effet net est de 0,6 milliard EUR chaque année.

2.3 Het meerjarencader voor entiteit I

De volgende tabel geeft een globaal overzicht van de impact van de genomen maatregelen op het vorderingensaldo en het primair saldo van entiteit I voor de periode 2019-2021.

TABEL 23

Vorderingensaldo en primair saldo van entiteit I

	In miljard EUR							
	-							
	En milliards EUR							
	2019	2020	2020	2020	2021	2021	2021	
Initieel	Ongewijzigd beleid	Maatregelen	Na maatregelen	Ongewijzigd beleid	Maatregelen	Na maatregelen		
-	-	-	-	-	-	-		
Initial	Politique inchangée	Mesures	Après mesures	Politique inchangée	Mesures	Après mesures		
Primair saldo entiteit I	4,42	2,05	2,16	4,23	0,84	2,05	2,91	Solde primaire entité I
Vorderingensaldo entiteit I	-3,98	-6,66	2,26	-4,38	-7,91	2,14	-5,75	Solde de financement entité I
Vorderingensaldo federaal	-4,32	-6,83	1,81	-5,02	-5,20	0,60	-4,60	Solde de financement fédéral
Vorderingensaldo SZ	0,32	0,17	0,45	0,62	-2,71	1,54	-1,17	Solde de financement SS
Onverdeelde maatregelen	0,02	0,02	0,00	0,02	0,02	0,00	0,02	Mesures non réparties
Interestlasten entiteit I	8,40	8,71	-0,09	8,61	8,75	-0,09	8,66	Charges d'intérêt entité I
Interestlasten federaal	8,65	8,95	-0,09	8,85	8,98	-0,09	8,89	Charges d'intérêt fédéral
Interestlasten SZ	0,00	0,01	0,00	0,01	0,02	0,00	0,02	Charges d'intérêt SS
Consolidatiecorrectie inrenten	0,25	0,25	0,00	0,25	0,25	0,00	0,25	Correction de consolidation intérêts
% bbp - % PIB								
Primair saldo entiteit I	0,9	0,4	0,5	0,9	0,2	0,4	0,6	Solde primaire entité I
Vorderingensaldo entiteit I	-0,9	-1,4	0,5	-0,9	-1,6	0,4	-1,2	Solde de financement entité I
Vorderingensaldo federaal	-0,9	-1,4	0,4	-1,0	-1,1	0,1	-0,9	Solde de financement fédéral
Vorderingensaldo SZ	0,1	0,0	0,1	0,1	-0,5	0,3	-0,2	Solde de financement SS
Onverdeelde maatregelen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Mesures non réparties
Interestlasten entiteit I	1,8	1,8	0,0	1,8	1,8	0,0	1,8	Charges d'intérêt entité I

De volgende tabel geeft de evolutie weer van het structureel saldo voor entiteit I voor de periode 2019-2021.

2.3 Le cadre pluriannuel pour l'entité I

Le tableau suivant dresse un aperçu global de l'impact des mesures prises au niveau du solde de financement et du solde primaire de l'entité I pour la période 2019-2021.

TABLEAU 23

Solde de financement et solde primaire de l'entité I

Le tableau suivant donne l'évolution du solde structurel pour l'entité I pour la période 2019-2021.

TABEL 24
Structureel saldo van entiteit I

	2019 Initieel - Initial	2020 Initieel - Initial	2021 Initieel - Initial	
	In miljard EUR En milliards EUR			
Vorderingensaldo	-3,98	-4,38	-5,75	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,40	-0,12	-0,04	Correction cyclique
Impact one-off	-0,48	-0,07	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	0,00	0,02	0,02	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-3,10	-4,21	-5,73	Solde structurel
Flexibiliteit investeringen	0,19	0,10	0,13	Flexibilité investissements
Structureel saldo na flexibiliteit	-2,90	-4,11	-5,60	Solde structurel après flexibilité

TABLEAU 24
Solde structurel de l'entité I

	465,51 2019 Initieel - Initial	480,03 2020 Initieel - Initial	494,42 2021 Initieel - Initial	
	In % van het bbp En % du PIB			
Vorderingensaldo	-0,86	-0,91	-1,16	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,09	-0,02	-0,01	Correction cyclique
Impact one-off	-0,10	-0,01	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	0,00	0,00	0,00	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-0,67	-0,88	-1,16	Solde structurel
Flexibiliteit investeringen	0,04	0,02	0,03	Flexibilité investissements
Structureel saldo na flexibiliteit	-0,62	-0,86	-1,13	Solde structurel après flexibilité

3. Saldo en schuldgraad van de gezamenlijke overheid

3.1 Saldo van de gezamenlijke overheid

De volgende tabel geeft de raming weer van het structureel saldo voor de gezamenlijke overheid, zowel in miljoen euro als in procent van het bbp. Voor de Gemeenschappen en Gewesten werden de nominale saldi overgenomen zoals ze in het kader van de opmaak van het ontwerpbegrotingsplan werden meegedeeld, voor zover deze werden overgemaakt op het moment van afsluiten van de werkzaamheden voor de begrotingsopmaak 2019. Indien dit niet het geval was, werd gewerkt met het nominaal saldo zoals deze door de betrokken entiteiten werd meegedeeld in het kader van de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2018-2021. Eventuele uitgaven die door de deelgebieden buiten de begrotingsdoelstellingen werden gehouden, werden hier wel opgenomen in de respectieve vorderingensaldi. Voor de lokale overheden werden de ramingen van het Federaal Planbureau van juni genomen.

3. Solde et taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics

3.1 Solde de l'ensemble des pouvoirs publics

Le tableau suivant donne l'estimation du solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics, tant en millions d'euros qu'en pourcentage du PIB. Pour les Communautés et les Régions, les soldes nominaux ont été repris tels qu'ils ont été communiqués par les entités concernées dans le cadre de la préparation du projet de plan budgétaire, pour autant qu'ils ont été transmis avant l'achèvement des travaux de préparation du budget 2019. Si tel n'était pas le cas, le solde nominal communiqué par les entités concernées dans le cadre de la préparation du programme de stabilité 2018-2021 a été utilisé. Les éventuelles dépenses que les entités fédérées n'ont pas reprises dans les objectifs budgétaires, ont été reprises dans les soldes de financement respectifs. Pour ce qui concerne les pouvoirs locaux, les estimations du Bureau fédéral du Plan de juin ont été reprises.

TABEL 25

Structureel saldo van de gezamenlijke overheid

TABLEAU 25

Solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics

	2019 Initieel - Initial (1)	2020 Initieel - Initial (2)	2021 Initieel - Initial (3)	
	In miljard EUR En milliards EUR			
Entiteit I				Entité I
Vorderingensaldo	-3,98	-4,38	-5,75	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,40	-0,12	-0,04	Correction cyclique
Impact one-off	-0,48	-0,07	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	0,00	0,02	0,02	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-3,10	-4,21	-5,73	Solde structurel
Flexibiliteit investeringen	0,19	0,10	0,13	Flexibilité investissements
Structureel saldo na flex	-2,90	-4,11	-5,60	Solde structurel après flex
Entiteit II				Entité II
Vorderingensaldo	-0,45	-0,82	-1,07	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,19	-0,06	-0,02	Correction cyclique
Impact one-off	0,23	0,00	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	0,00	-0,02	-0,02	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-0,48	-0,75	-1,03	Solde structurel
Gezamenlijke overheid				Ensemble des pouvoirs public
Vorderingensaldo	-4,44	-5,21	-6,82	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,60	-0,18	-0,06	Correction cyclique
Impact one-off	-0,26	-0,07	0,00	Impact one-off
Structureel saldo	-3,58	-4,96	-6,77	Solde structurel

	2019 Initieel - Initial (1)	2020 Initieel - Initial (2)	2021 Initieel - Initial (3)	
	In % van het bbp En % du PIB			
Entiteit I				Entité I
Vorderingensaldo	-0,86	-0,91	-1,16	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,09	-0,02	-0,01	Correction cyclique
Impact one-off	-0,10	-0,01	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	0,00	0,00	0,00	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-0,67	-0,88	-1,16	Solde structurel
Flexibiliteit investeringen	0,04	0,02	0,03	Flexibilité investissements
Structureel saldo na flex	-0,62	-0,86	-1,13	Solde structurel après flex
Entiteit II				Entité II
Vorderingensaldo	-0,10	-0,17	-0,22	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,04	-0,01	0,00	Correction cyclique
Impact one-off	0,05	0,00	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	0,00	0,00	0,00	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-0,10	-0,16	-0,21	Solde structurel
Gezamenlijke overheid				Ensemble des pouvoirs public
Vorderingensaldo	-0,95	-1,08	-1,38	Solde de financement
Cyclische correctie	-0,13	-0,04	-0,01	Correction cyclique
Impact one-off	-0,06	-0,01	0,00	Impact one-off
Structureel saldo	-0,77	-1,03	-1,37	Solde structurel

3.2 Schuldgraad van de gezamenlijke overheid

Voor 2019 wordt de schuldgraad geraamd op 100,2 % van het bbp om de daaropvolgende jaren geleidelijk verder af te nemen. Voor 2020 wordt de schuldgraad geraamd op 98,9 % en voor 2021 wordt de schuldgraad geraamd op 97,9 %, hetgeen neerkomt op een jaarlijkse verbetering met respectievelijk 1,3 % en 1,0 %. De volgende tabel geeft een overzicht van de evolutie van de schuldgraad over de periode 2019-2021.

TABEL 26
Evolutie van de schuldgraad

In % van het bbp	2019	2020	2021	En % du PIB
Schuldgraad	100,2	98,9	97,9	Taux d'endettement
Verandering schuldgraad	-1,7	-1,3	-1,0	Variation du taux d'endettement
Endogene factoren	-2,3	-1,9	-1,5	Facteurs endogènes
Exogene factoren	0,5	0,6	0,5	Facteurs exogènes

4. Sensitiviteitsanalyse voor entiteit I

De overheidsfinanciën blijven gevoelig voor de macro-economische context. Hieronder wordt kort de gevoeligheid van de ontvangsten en uitgaven van entiteit I geïllustreerd voor een wijziging in de interestvoeten en in de bbp-groei.

4.1 Gevoeligheid voor wijziging in de interestvoeten

Het Agentschap van de Schuld heeft een raming gemaakt van de impact van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten vanaf juli 2018 op de interestlasten. Voor 2019 zou een dergelijke stijging een budgettaire meerkost betekenen van 0,55 miljard EUR of 0,12 % van het bbp. In 2020 zou de meerkost oplopen tot een geraamd bedrag van 0,83 miljard EUR, hetzij 0,17 % van het bbp. In 2021 zou de meerkost 1,04 miljard EUR bedragen of 0,21 % van het bbp. De volgende tabel geeft een overzicht.

3.2 Taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics

Pour 2019, le taux d'endettement est estimé à 100,2 % du PIB pour ensuite diminuer progressivement les années suivantes. Pour 2020, le taux d'endettement est estimé à 98,9 % et pour 2021 à 97,9 %, ce qui représente une amélioration annuelle de respectivement 1,3 % et 1,0 %. Le tableau suivant donne un aperçu de l'évolution du taux d'endettement sur la période 2019-2021.

TABLEAU 26
Évolution du taux d'endettement

4. Analyse de sensibilité pour l'entité I

Les finances publiques restent sensibles au contexte macroéconomique. La sensibilité des recettes et dépenses de l'entité I à un changement au niveau des taux d'intérêt et de la croissance du PIB est brièvement illustrée ci-dessous.

4.1 Sensibilité à la modification des taux d'intérêt

L'Agence de la Dette a réalisé une estimation de l'impact d'une augmentation linéaire de la courbe des intérêts de 100 points de base à partir de juillet 2018 sur les charges d'intérêt. Pour 2019, cette augmentation représenterait un surcoût budgétaire de 0,55 milliard EUR ou de 0,12 % du PIB. En 2020, le surcoût atteindrait un montant estimé de 0,83 milliard EUR, soit 0,17 % du PIB. En 2021, le surcoût s'élèverait à 1,04 milliard EUR ou 0,21 % du PIB. Le tableau suivant dresse un aperçu.

TABEL 27

Impact stijging rentecurve op interestlasten

In miljard EUR	2019	2020	2021	En milliards EUR
Impact op de interestlasten van de schuld op lange termijn (*)	0,30	0,56	0,79	Impact sur les charges d'intérêt de la dette à long terme (*)
Impact op de interestlasten van de schuld op korte termijn (*)	0,25	0,27	0,25	Impact sur les charges d'intérêt de la dette à court terme (*)
Totale impact op de interestlasten (*)	0,55	0,83	1,04	Impact total sur les charges d'intérêt
In % van het bbp	0,12	0,17	0,21	En % du PIB

(*) rentelasten vóór impact swaps

4.2 Gevoeligheid voor wijziging in bbp-groei

De normering van de overheidsfinanciën berust op een traject gedefinieerd in structurele termen. Dit vermijdt dat het begrotingsbeleid bij elke wijziging in de conjunctuurvoorspellingen moet bijgestuurd worden. Op basis van de door de Europese Commissie gehanteerde elasticiteitscoëfficiënt (0,61) kan een inschatting worden gemaakt van de impact van een groeiwijziging op het vorderingensaldo. Deze impact wordt conform het advies van maart 2015 van de afdeling Financieringsbehoeften voor 67 % toegerekend aan entiteit I.

Het vorderingensaldo na maatregelen werd herrekend rekening houdend met een groeivertraging voor elk jaar van 0,5 % ten opzichte van de gehanteerde basishypothese. Dit zou aanleiding geven tot een verslechtering van het vorderingensaldo met 1,0 miljard EUR (0,2 % van het bbp) in 2019. In 2021 zou deze verslechtering oplopen tot 3,0 miljard EUR (0,6 % van het bbp). In deze cijfers werd ook rekening gehouden met de impact van een stijging van de interestlasten door de stijging van het tekort.

TABEL 28

Impact wijziging groeihypothese

	2019	2020	2021	
	In miljard EUR / En milliards EUR			
Vorderingensaldo na maatregelen	-4,0	-4,4	-5,7	Solde de financement après mesures
Impact groeivertraging	-1,0	-2,0	-3,0	Impact ralentissement de croissance
Saldo na groeivertraging	-4,9	-6,3	-8,8	Solde après ralentissement de croissance
	In % bbp / En % du PIB			
Vorderingensaldo na maatregelen	-0,9	-0,9	-1,2	Solde de financement après mesures
Impact groeivertraging	-0,2	-0,4	-0,6	Impact ralentissement de croissance
Saldo na groeivertraging	-1,1	-1,3	-1,8	Solde après ralentissement de croissance

TABLEAU 27

Impact de la hausse de la courbe des taux sur les charges d'intérêt

(*) charges d'intérêt avant impact swaps

4.2 Sensibilité à la modification de la croissance du PIB

La fixation des normes en termes de finances publiques se fonde sur une trajectoire définie en termes structurels. Cela évite de devoir ajuster la politique budgétaire chaque fois que les prévisions conjoncturelles changent. Sur la base du coefficient d'élasticité pris en compte par la Commission européenne (0,61), on peut estimer l'impact d'une modification de la croissance sur le solde de financement. Conformément à l'avis de mars 2015 de la section Besoins de financement, cet impact est attribué à l'entité I à concurrence de 67 %.

Le solde de financement après mesures a été recalculé, tenant compte d'un ralentissement de la croissance de 0,5 % pour chaque année par rapport aux hypothèses de base prises en compte. Cela devrait donner lieu à une détérioration du solde de financement de 1,0 milliard EUR (0,2 % du PIB) en 2019. En 2021, cette détérioration devrait atteindre 3,0 milliards EUR (0,6 % du PIB). Ces chiffres tiennent également compte de l'impact de la hausse des charges d'intérêt suite à la hausse du déficit.

TABLEAU 28

Impact de la modification de l'hypothèse de croissance

HOOFDSTUK 2

Vergrijzingsnota

1. INLEIDING

De vergrijzingsnota analyseert de evolutie op lange termijn van de sociale uitgaven met betrekking tot de vergrijzing en zet het begrotingsbeleid op middellange en lange termijn uiteen. De nota is gebaseerd op het verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing (SCvV), die de gevolgen van de vergrijzing voor de begroting en de samenleving analyseert.

2. HET VERSLAG VAN DE STUDIECOMMISSIE VOOR DE VERGRIJZING

§ 1. Onderliggende hypothesen van het verslag

De Studiecommissie voor de Vergrijzing baseert haar macro-economische hypothesen op korte en middellange termijn op de Economische vooruitzichten 2018-2023 van het Federaal Planbureau (juni 2018). Voor de lange termijn heeft de Studiecommissie ervoor gekozen een basisscenario uit te werken dat uitgaat van een jaarlijkse productiviteitsgroei van 1,5 %. De productiviteitswinst in het basisscenario bedraagt gemiddeld niet meer dan 1,2 % per jaar tussen 2016 en 2060 omwille van een lagere groei op het einde van de middellange termijn die nadien evolueert naar de groei-hypothese van 1,5 % die in 2045 bereikt wordt in het basisscenario, dus 10 jaar later dan in het vorige verslag.

De structurele werkloosheidsgraad op lange termijn wordt vastgelegd op 7 %.

TABEL 1

Demografische hypothesen vanaf 2017

	2017	2040	2070	
Vruchtbaarheidsgraad	1,69	1,89	1,89	Taux de fécondité
Levensverwachting bij de geboorte: mannen	79,1	83,6	88,0	Espérance de vie à la naissance: hommes
Levensverwachting bij de geboorte: vrouwen	83,8	86,6	89,6	Espérance de vie à la naissance: femmes
Migratiesaldo (in duizendtallen)	48,6	19,8	14,8	Solde migratoire (en milliers)

Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2018

CHAPITRE 2

Note sur le vieillissement

1. INTRODUCTION

La note sur le vieillissement procède à l'analyse de l'évolution à long terme des dépenses sociales relatives au vieillissement et à la présentation de la politique budgétaire à moyen et à long terme. La note en question se base sur le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement (CEV) qui analyse les conséquences du vieillissement pour le budget et pour la société.

2. LE RAPPORT DU COMITÉ D'ÉTUDE SUR LE VIEILLISSEMENT

§ 1. Hypothèses sous-tendant le rapport

Pour ce qui concerne les hypothèses macro-économiques à court et à moyen terme, le Comité d'étude sur le vieillissement s'est basé sur les Perspectives économiques 2018-2023 du Bureau fédéral du Plan (juin 2018). En ce qui concerne le long terme, le Comité d'étude a choisi d'élaborer un scénario de référence prévoyant une croissance annuelle de la productivité de 1,5 %. Sur toute la période 2016-2060, les gains annuels de productivité ne s'établissent qu'à 1,2 % en moyenne dans le scénario de référence, en raison d'une croissance plus faible à la fin de la période de moyen terme qui convergera ensuite vers l'hypothèse de croissance de 1,5 % qui est atteinte en 2045 dans le scénario de référence, soit dix ans plus tard que dans le précédent rapport.

Le taux de chômage structurel de long terme est fixé à 7 %.

TABLEAU 1

Hypothèses démographiques à partir de 2017

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2018

De demografische hypothesen waarop het verslag steunt, komen uit de 'Bevolkingsvooruitzichten 2017-2070', die in februari 2018 gepubliceerd werden door het Federaal Planbureau.

§ 2. Budgettaire kosten van de vergrijzing

In het basisscenario van de Studiecommissie zouden de totale budgettaire kosten van de vergrijzing 1,9 % van het bbp bedragen tussen 2017 en 2070.

De ramingen van de kosten voor de vergrijzing over de periode 2017-2060 uit het jaarverslag 2018 liggen 0,2 procentpunt van het bbp hoger dan de ramingen van juli 2017 voor dezelfde periode. In het kader van dit verslag wordt de hypothese van jaarlijkse productiviteitswinst van 1,5 % in 2045 bereikt in plaats van in 2035 in het verslag 2017. Deze verandering leidt tot een verhoging van de budgettaire kosten van de vergrijzing met 0,5 procentpunt van het bbp. Andere factoren verlagen echter de budgettaire kosten met 0,3 procentpunt van het bbp, met name de mindere stijging van de afhankelijkheidscoëfficiënt van de ouderen.

TABEL 2

De budgettaire kost van de vergrijzing in het basisscenario van de Studiecommissie voor de Vergrijzing

(In % van het bbp)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	2017	2023	2040	2060	2070	2017-2040	2040-2060	2060-2070	2017-2070	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,6	11,4	13,0	12,6	12,3	2,3	-0,4	-0,3	1,7	Pensions
Werknemersregeling	5,8	6,4	7,5	7,1	6,8	1,7	-0,4	-0,4	1,0	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,1	1,1	0,3	0,0	0,0	0,3	Indépendants
Overheidssector ^a	3,9	4,1	4,3	4,3	4,4	0,4	0,0	0,1	0,5	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	8,0	8,4	10,3	10,2	9,9	2,3	-0,1	-0,3	1,9	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	1,9	2,1	1,8	1,6	1,6	-0,1	-0,2	0,0	-0,3	Invalité
Werkloosheid ^c	1,7	1,1	1,1	1,0	1,0	-0,6	-0,1	0,0	-0,7	Chômage ^c
Kinderbijslag	1,5	1,5	1,2	1,1	1,0	-0,3	-0,2	-0,1	-0,5	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	1,5	1,4	1,4	1,3	1,2	-0,1	-0,1	0,0	-0,2	Autres dépenses de la sécurité sociale ^d
Totaal	25,1	25,9	28,7	27,7	27,0	3,5	-0,9	-0,7	1,9	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	3,8	3,8	3,9	4,0	4,0	0,1	0,0	0,0	0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement

- a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid en de IGO (inkomensgarantie voor ouderen).
b. Overheidsuitgaven voor acute en langdurige gezondheidszorg.
c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoeslag en tijdskrediet en loopbaanonderbreking.
d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fonds voor Bestaanszekerheid, tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2018

Les hypothèses démographiques sous-tendant le rapport sont issues des « Perspectives démographiques 2017-2070 » publiées en février 2018 par le Bureau fédéral du Plan.

§ 2. Coût budgétaire du vieillissement

Dans le scénario de référence du Comité d'étude, le coût budgétaire global du vieillissement s'élèverait à 1,9 % du PIB entre 2017 et 2070.

Les estimations du coût du vieillissement sur la période 2017-2060, prévues dans le rapport annuel 2018, sont supérieures de 0,2 point de pourcentage du PIB aux estimations de juillet 2017 pour la période 2017-2060. Dans le cadre de ce rapport, l'hypothèse de gains annuels de productivité de 1,5 % est atteinte en 2045 au lieu de 2035 dans le rapport 2017. Ce changement engendre un relèvement du coût budgétaire du vieillissement de 0,5 point de pourcentage du PIB. Cependant, d'autres facteurs réduisent le coût budgétaire de l'ordre de 0,3 point de pourcentage du PIB, notamment la moindre progression du coefficient de dépendance des âgés.

TABLEAU 2

Le coût budgétaire du vieillissement prévu dans le scénario de référence du Comité d'étude sur le vieillissement

(En % du PIB)

- a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État et la GRAPA (garantie de revenus aux personnes âgées).
b. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.
c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière.
d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence, allocations pour les personnes handicapées et le revenu d'intégration.

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2018

Tussen 2017 en 2040 zouden de sociale uitgaven stijgen met 3,5 % van het bbp. Deze stijging wordt veroorzaakt door de pensioenuitgaven (+2,3 % van het bbp) en de gezondheidsuitgaven (+2,3 % van het bbp), terwijl de andere uitkeringen verminderen met 1,1 % van het bbp. De sociale uitgaven uitgedrukt in procent van het bbp bereiken hun maximum in 2040 (28,7 % van het bbp). Vanaf 2040 keert de tendens om, en tussen 2040 en 2070 zouden de sociale uitgaven dalen met 1,7 % van het bbp. Zo zou volgens het basisscenario het aandeel van de uitgaven voor sociale bescherming stijgen met 1,9 % van het bbp tussen 2017 en 2070. De stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg, respectievelijk met 1,7 % en met 1,9 % van het bbp, wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de daling van de andere uitgaven met 1,7 % van het bbp, voornamelijk de werkloosheid (-0,7 % van het bbp) en de kinderbijslag (-0,5 % van het bbp).

Entre 2017 et 2040, les dépenses sociales augmenteraient de 3,5 % du PIB. Cette augmentation est soutenue par les dépenses de pension (+2,3 % du PIB) et les dépenses de santé (+2,3 % du PIB), alors que les autres prestations diminuent de 1,1 % du PIB. Les dépenses sociales en pourcentage du PIB atteignent leur niveau maximal en 2040 (28,7 % du PIB). À partir de 2040, la tendance s'inverse et, entre 2040 et 2070, les dépenses sociales diminueraient de 1,7 % du PIB. Ainsi, d'après le scénario de référence, le poids des dépenses pour la protection sociale augmenterait de 1,9 % du PIB entre 2017 et 2070. L'augmentation des dépenses de pensions et de soins de santé, de respectivement 1,7 % et 1,9 % du PIB, est partiellement compensée par la diminution des autres dépenses de 1,7 % du PIB, principalement le chômage (-0,7 % du PIB) et les allocations familiales (-0,5 % du PIB).

GRAFIEK 1

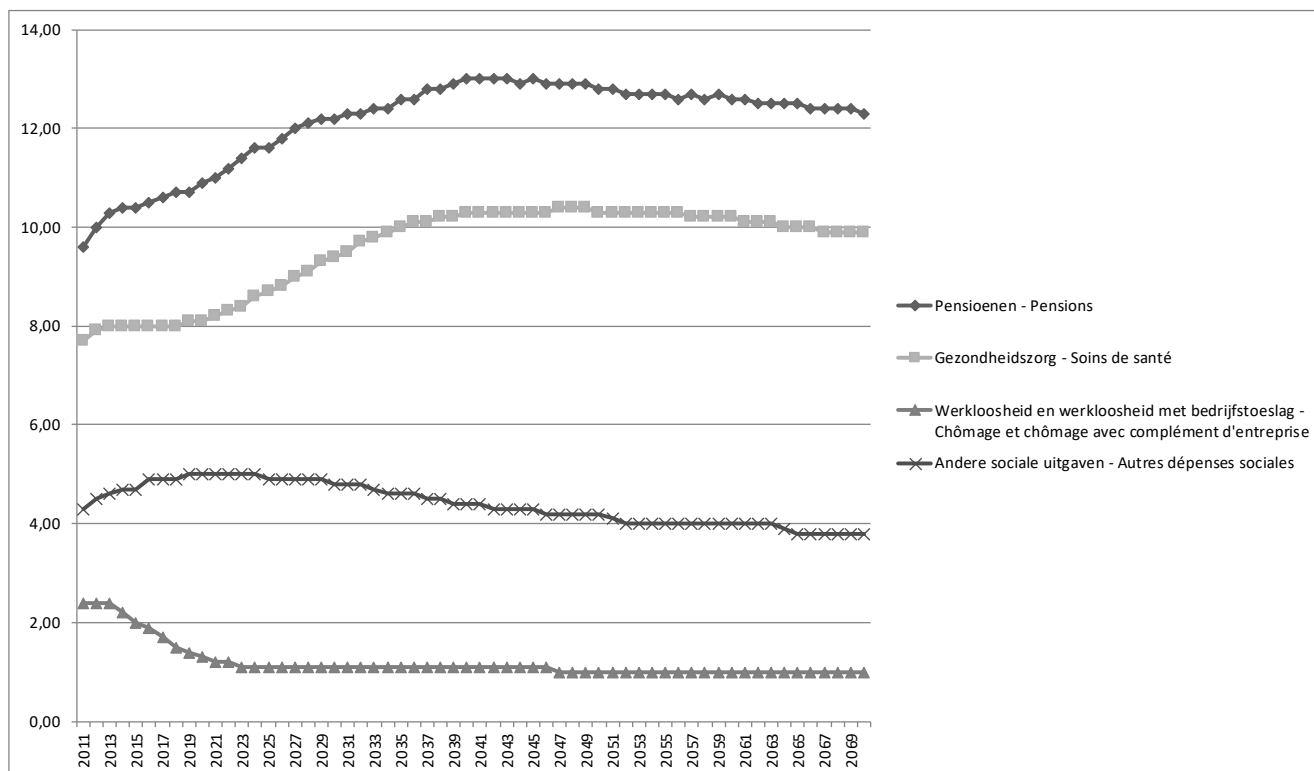
De evolutie van de sociale uitkeringen in het basisscenario

(In % van het bbp)

GRAPHIQUE 1

L'évolution des prestations sociales dans le scénario de référence

(En % du PIB)



Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2018

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2018

In de tabel hieronder wordt het verschil uiteengezet tussen de raming van de budgettaire kosten van de vergrijzing in 2060 in het SCvV-verslag van 2014 en in het SCvV-verslag van 2018.

Tussen het SCvV-verslag van 2014 en het SCvV-verslag van 2018 zijn de budgettaire kosten van de vergrijzing in 2060 met 2,9 % gedaald. De budgettaire kosten verbonden aan de pensioenuitgaven (-2,1 %) zijn het meest gedaald, wat aantoonst dat het beleid dat de regering voert doeltreffend is.

TABEL 3

De budgettaire kostprijs van de vergrijzing in 2060 (SCvV-verslagen 2014 en 2018)

(In % van het bbp)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	CEV 2014 2060	CEV 2018 2060	CEV 2018 CEV 2014	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	14,7	12,6	-2,1	Pensions
Werknemersregeling	8,4	7,1	-1,3	Salariés
Zelfstandigenregeling	1,1	1,1	0,0	Indépendants
Overheidssector	5,2	4,3	-0,9	Secteur public
Gezondheidszorg	10,3	10,2	-0,1	Soins de santé
Arbeidsongeschiktheid	1,5	1,6	0,1	Invalidité
Werkloosheid	1,5	1,0	-0,5	Chômage
Kinderbijslag	1,2	1,1	-0,1	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven	1,4	1,3	-0,1	Autres dépenses de la sécurité sociale
Totaal	30,6	27,7	-2,9	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	4,2	4,0	-0,2	p.m. Rémunérations de l'enseignement

Bron: Jaarverslagen van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2014 en juli 2018

In het verslag 2018 van de SCvV staan er bovendien drie alternatieve scenario's:

- het eerste scenario (S1) impliceert op lange termijn een groei van de arbeidsproductiviteit die lager ligt dan die van de referentieprojectie (namelijk 1 % vanaf 2035 in plaats van 1,5 % vanaf 2045);
- het tweede scenario (S2) wijzigt enkel de hypothese van een structurele werkloosheidsgraad op lange termijn, die daalt tot 6 % in 2032 in plaats van 7 % in 2024;
- het derde scenario (S3) combineert de eerste twee scenario's.

De tabel hieronder toont de impact die deze verschillende scenario's hebben op de budgettaire kosten van de vergrijzing.

Le tableau ci-dessous présente la différence entre l'estimation du coût budgétaire du vieillissement en 2060 dans le rapport 2014 du CEV et dans le rapport 2018 du CEV.

Entre le rapport du CEV 2014 et le rapport du CEV 2018, le coût budgétaire du vieillissement en 2060 a diminué de 2,9 %. Le coût budgétaire lié aux dépenses de pensions (-2,1 %) est celui qui a le plus diminué, illustrant l'efficacité de la politique de réforme menée par le gouvernement.

TABLEAU 3

Le coût budgétaire du vieillissement en 2060 (rapports du CEV 2014 et 2018)

(En % du PIB)

Source : Rapports annuels du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2014 et juillet 2018

En outre, le rapport 2018 du CEV présente trois scénarios alternatifs :

- le premier scénario (S1) suppose à long terme une croissance de la productivité du travail inférieure à celle de la projection de référence (soit 1 % à partir de 2035 à la place de 1,5 % à partir de 2045) ;
- le deuxième scénario (S2) ne modifie que l'hypothèse de taux de chômage structurel de long terme, qui diminue jusqu'à 6 % en 2032 au lieu de 7 % en 2024 ;
- le troisième scénario (S3) combine les deux premiers scénarios.

Le tableau ci-dessous illustre l'impact sur le coût budgétaire du vieillissement de ces différents scénarios.

TABEL 4

Budgettaire kosten van de vergrijzing tussen 2017 en 2070 volgens de alternatieve scenario's

(In % van het bbp)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	Referentiescenario Scénario de référence	S1	S2	S3	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	1,7	3,1	1,6	2,9	Pensions
Gezondheidszorg ^b	1,9	2,8	1,7	2,7	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	-0,3	-0,2	-0,3	-0,2	Invalidité
Werkloosheid ^c	-0,7	-0,6	-0,8	-0,7	Chômage ^c
Kinderbijslag	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	-0,2	-0,1	-0,3	-0,1	Autres dépenses de la sécurité sociale ^d
Totaal	1,9	4,4	1,5	4,0	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	0,1	0,1	0,1	0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid en de IGO (inkomensgarantie voor ouderen).

b. Overheidsuitgaven voor acute en langdurige gezondheidszorg.

c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoelag en tijdskrediet en loopbaanonderbreking.

d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fonds voor Bestaanszekerheid, tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2018

§ 3. Sociale houdbaarheid van de pensioenen

Aangezien de Studiecommissie voor de Vergrijzing niet alleen de financiële maar ook de sociale houdbaarheid van de pensioenen dient te onderzoeken, gaat het verslag ook na of de pensioenen toereikend zijn om de gepensioneerden uit de armoede te houden.

Daartoe maakt de Studiecommissie zowel gebruik van de resultaten van de meest recente EU-SILC-enquête (2017) als van de resultaten uit het dynamische microsimulatiemodel van het Federaal Planbureau.

Uit de EU-SILC-enquête van 2017 blijkt dat 15,9 % van de Belgische bevolking in 2016 een armoederisico liep.

Rekening houdend met de leeftijd is het armoederisico enigszins lager voor 65-plussers (16 %), maar is het gelijk aan dat van de totale bevolking voor de rest van de bevolking (15,9 %). Dat betekent dat deze personen die een armoederisico lopen een equivalent beschikbaar inkomen hebben (een inkomen dat rekening houdt met de samenstelling van het gezin) dat lager ligt dan de armoederempel die is vastgesteld op 1 139 EUR per maand.

TABLEAU 4

Coût budgétaire du vieillissement entre 2017 et 2070 selon les scénarios alternatifs

(En % du PIB)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	Referentiescenario Scénario de référence	S1	S2	S3	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	1,7	3,1	1,6	2,9	Pensions
Gezondheidszorg ^b	1,9	2,8	1,7	2,7	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	-0,3	-0,2	-0,3	-0,2	Invalidité
Werkloosheid ^c	-0,7	-0,6	-0,8	-0,7	Chômage ^c
Kinderbijslag	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	-0,2	-0,1	-0,3	-0,1	Autres dépenses de la sécurité sociale ^d
Totaal	1,9	4,4	1,5	4,0	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	0,1	0,1	0,1	0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État et la GRAPA (garantie de revenus aux personnes âgées).

b. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.

c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière.

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence, allocations pour les personnes handicapées et le revenu d'intégration.

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2018

§ 3. Soutenabilité sociale des pensions

Étant donné que le Comité d'étude sur le vieillissement est chargé d'étudier non seulement la soutenabilité financière, mais également la soutenabilité sociale des pensions, le rapport examine également si les pensions sont suffisantes pour éviter que les retraités ne sombre dans la pauvreté.

Pour ce faire, le Comité d'étude utilise tant les résultats de l'enquête EU-SILC la plus récente (2017) que ceux obtenus à l'aide du modèle dynamique de microsimulation du Bureau fédéral du Plan.

Il ressort de l'enquête EU-SILC 2017 qu'en 2016, 15,9 % de la population belge est exposée à un risque de pauvreté.

En se basant sur les âges, le risque de pauvreté est légèrement plus élevé s'agissant des personnes de plus de 65 ans (16 %) alors qu'il est égal à celui de la population totale pour le reste de la population (15,9 %). Cela revient à dire que ces personnes exposées à un risque de pauvreté disposent d'un revenu disponible équivalent (un revenu qui tient compte de la composition du ménage) inférieur au seuil de pauvreté fixé à 1 139 EUR par mois.

De bovenvermelde indicatoren voor armoede houden echter geen rekening met het vermogen op zich. Zo kan de eigendom van een woning het economisch welzijn van de eigenaar verhogen aangezien hij geen huur moet betalen. Door het "klassieke" beschikbare inkomen van de gezinnen te verhogen met de huur die wordt toegeschreven aan de oudere eigenaars en te verminderen met de hypotheeklasten, daalt het armoederisico voor ouderen merkbaar tot 9 %, wat lager ligt dan het armoederisico van de rest van de bevolking (16,5 %).

Meer nog, voor het vierde jaar op rij is het armoederisico hoger voor kinderen (17,9 % voor kinderen tussen 0 en 15 jaar in 2015) dan voor ouderen.

Uitgaande van het beroepsstatuut is het armoederisico groter voor werklozen (49,1 %) en gepensioneerden (13,7 %) maar duidelijk lager voor werknemers (5 %).

In 2014 was het armoederisico voor ouderen in België voor de eerste keer kleiner dan in Duitsland, maar bleef het hoger in België dan in Frankrijk en Nederland.

Het MIDAS-model, ontwikkeld door het Federaal Planbureau, maakt het mogelijk het armoederisico te berekenen op lange termijn. De verschillende scenario's ontwikkeld in het kader van dit model (demografisch, macro-economisch, sociaal-economisch, sociaal beleid, ...) zijn identiek aan die voor de berekening van de budgettaire kostprijs van de vergrijzing.

De resultaten van het MIDAS-model tonen aan dat het armoederisico voor gepensioneerden gestaag afneemt in de projectie tot het begin van de jaren 2050 en dat het daarna vrijwel stabiel blijft.

Daarnaast onderzoekt MIDAS ook de evolutie van de inkomensongelijkheid aan de hand van de Gini-coëfficiënt voor de gepensioneerden. Men merkt op dat de ongelijkheid onder gepensioneerden constant daalt tot het einde van de jaren 2050 voor ze stabiliseert.

De hervorming van de pensioenen, die niet meer wordt vermeld in het verslag van de SCvV, leidt tegelijkertijd tot een vermindering van de budgettaire kostprijs van

Cependant, il convient d'indiquer que les indicateurs de pauvreté susmentionnés ne tiennent pas compte du patrimoine en tant que tel. Ainsi, la propriété du logement peut accroître le bien-être économique du propriétaire puisqu'il est dispensé de payer un loyer. En augmentant le revenu disponible « classique » des ménages du loyer imputé aux personnes âgées propriétaires et en le diminuant des charges hypothécaires, le risque de pauvreté des personnes âgées diminue sensiblement et s'élève à 9 %, ce qui est inférieur au risque du reste de la population (16,5 %).

De plus, pour la quatrième année consécutive, le risque de pauvreté est plus élevé chez les enfants (17,9 % chez les 0-15 ans en 2015) que chez les personnes âgées.

En se basant sur le statut professionnel, le risque de pauvreté est plus élevé s'agissant des chômeurs (49,1 %) et des pensionnés (13,7 %) alors qu'il est largement plus faible s'agissant des travailleurs (5 %).

Pour la première fois en 2014, le risque de pauvreté des personnes âgées en Belgique était plus faible qu'en Allemagne, alors qu'il reste plus élevé en Belgique qu'en France et qu'aux Pays-Bas.

Le modèle MIDAS, développé par le Bureau fédéral du Plan, permet notamment d'évaluer le risque de pauvreté sur un horizon de long terme. Les différents scénarios développés dans le cadre de ce modèle (démographique, macroéconomique, socio-économique, politique sociale, ...) sont identiques à ceux retenus pour évaluer le coût budgétaire du vieillissement.

Les résultats du modèle MIDAS indiquent que le risque de pauvreté des pensionnés diminue régulièrement en projection jusqu'au début des années 2050, pour ensuite rester pratiquement stable.

En outre, MIDAS étudie également l'évolution de l'inégalité des revenus au moyen de l'indice de Gini pour les pensionnés. On note que l'inégalité parmi les pensionnés diminue de manière constante jusqu'à la fin des années 2050 avant de se stabiliser.

La réforme des pensions, qui n'est plus mentionnée dans le rapport du CEV, entraîne à la fois une réduction du coût budgétaire du vieillissement et une amélioration

de vergrijzing en tot een verbetering van de indicatoren van de sociale houdbaarheid van de pensioenen. Er wordt inderdaad algemeen aanvaard dat de hervormingen die een verbetering van de financiële houdbaarheid van het pensioenstelsel beogen en deze die tot een stijging van de werkgelegenheid leiden bij ouderen ook tot een hogere sociale houdbaarheid leiden.

3. BELEIDSSTRATEGIE

§ 1. *Het begrotingsbeleid*

De regering gaat verder met de begrotingssanering en met de daling van de schuldgraad en legt via zijn hervormingen de focus op groei. Zo komt de schuldgraad van alle overheden uit op 101,9 % van het bbp in 2018, wat een daling is van 1,5 % ten opzichte van 2017. Deze tendens wordt bevestigd in 2019, waarin de geraamde schuldgraad op 100,2 % van het bbp uitkomt.

§ 2. *Sociaaleconomisch beleid*

Naast het begrotingsbeleid heeft de Belgische overheid andere beleidslijnen uitgewerkt om de budgettaire impact van de vergrijzing op te vangen, meer bepaald via het sociaaleconomisch beleid.

Zo heeft de overheid twee strategieën ontwikkeld op sociaaleconomisch vlak: de hervorming van de sociale zekerheid om de houdbaarheid ervan te versterken en de ondersteuning van de economische activiteit om de basis te verbreden waarop de sociale uitgaven berusten.

Deze twee assen en die van het begrotingsbeleid zijn van elkaar afhankelijk: de vooruitgang die binnen een as wordt geboekt versterkt de andere.

Het hervormingsbeleid

Talrijke hervormingen werden doorgevoerd om de houdbaarheid van de sociale zekerheid te waarborgen rekening houdend met de uitdaging die de vergrijzing van de bevolking vormt.

Van bij haar aantreden in oktober 2014 heeft de regering een hervorming van de pensioenen opgestart om de financiële houdbaarheid van het stelsel te waarborgen.

des indicateurs de la soutenabilité sociale des pensions. En effet, il est généralement admis que les réformes visant à une amélioration de la soutenabilité financière du système de pensions ainsi que celles qui induisent une augmentation de l'emploi chez les âgés engendrent également une soutenabilité sociale accrue.

3. STRATÉGIE POLITIQUE

§ 1. *La politique budgétaire*

Le gouvernement poursuit l'assainissement budgétaire et la réduction du taux d'endettement tout en mettant, via ses réformes, l'accent sur la croissance. Ainsi, en 2018, le taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics atteint 101,9 % du PIB, soit une diminution de 1,5 % par rapport à 2017. La tendance se confirme en 2019, où le taux d'endettement estimé atteint 100,2 % du PIB.

§ 2. *La politique socio-économique*

Outre la politique budgétaire, les pouvoirs publics belges ont développé d'autres axes stratégiques afin de faire face à l'impact budgétaire du vieillissement, notamment via la politique socio-économique.

Ainsi, le gouvernement a développé deux stratégies du point de vue socio-économique : réformer la sécurité sociale pour renforcer sa soutenabilité et soutenir l'activité économique afin d'élargir la base sur laquelle reposent les dépenses sociales.

Ces deux axes, ainsi que celui lié à la politique budgétaire, sont interdépendants : les progrès réalisés dans un axe renforcent les autres.

La politique de réformes

De nombreuses réformes ont été entreprises afin de préserver la soutenabilité de la sécurité sociale face au défi du vieillissement de la population.

Dès son entrée en fonction en octobre 2014, le gouvernement a entamé une réforme des pensions en vue d'assurer la soutenabilité financière du système.

De volgende maatregelen werden onder meer genomen op het vlak van wettelijke pensioenen:

- geleidelijk optrekken van de pensioengerechtigde leeftijd tot 67 jaar in 2030 (wet van 10 augustus 2015);
- geleidelijk optrekken van de minimumleeftijd om een overlevingspensioen te krijgen (wet van 10 augustus 2015);
- afschaffing van de pensioenbonus (programmawet van 19 december 2014);
- afschaffing van de diplomabonificatie voor de ambtenaren (wet van 28 april 2015);
- optrekken van de gerechtigde leeftijd en de loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen (wet van 10 augustus 2015);
- harmonisering van de regularisatie van de studieperiodes bij de pensioenberekening in de drie pensioenstelsels (wet van 2 oktober 2017);
- verhoging van de minimumpensioenen (wet van 6 juli 2016 en KB van 21 december 2017);
- afschaffing van de eenheid van loopbaan (wet van 5 december 2017);
- creatie van het gemengd pensioen (wet van 30 maart 2018);
- hervorming van de gelijkgestelde periodes teneinde de band tussen het effectieve werk en het pensioenbedrag te versterken – 2^{de} periode van werkloosheid gelijkgesteld op basis van het minimumjaarrecht en niet meer op het effectieve reële loon (KB van 19 december 2017).

De volgende maatregelen werden onder meer genomen op het vlak van aanvullende pensioenen:

- betaling van prestaties voor het aanvullend pensioen wanneer het wettelijk pensioen aanvangt (wet van 18 december 2015);
- introductie van een tweede volledige pensioenpijler voor zelfstandigen (wet van 18 februari 2018);
- mogelijkheid om een 2^{de} pijler te creëren voor de contractuelen van het openbaar ambt (wet van 30 maart 2018).

Les mesures suivantes ont notamment été prises dans le domaine des pensions légales :

- relèvement progressif de l'âge légal de la retraite à 67 ans en 2030 (loi du 10 août 2015) ;
- relèvement progressif de l'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie (loi du 10 août 2015) ;
- suppression du bonus-pension (loi-programme du 19 décembre 2014) ;
- suppression de la bonification pour diplôme pour les fonctionnaires (loi du 28 avril 2015) ;
- relèvement de l'âge légal et les conditions de carrière pour la retraite anticipée (loi du 10 août 2015) ;
- harmonisation de la régularisation des périodes d'études dans le calcul de la pension dans les trois régimes de pension (loi du 2 octobre 2017) ;
- augmentation des pensions minimum (loi du 6 juillet 2016 et AR du 21 décembre 2017) ;
- suppression de l'unité de carrière (loi du 5 décembre 2017) ;
- création d'une pension mixte (loi du 30 mars 2018) ;
- réforme des périodes assimilées afin de renforcer le lien entre le travail effectif et le montant de la pension – 2^{ème} période de chômage assimilée sur base du droit minimum annuel et non plus sur le salaire réel effectif (AR du 19 décembre 2017).

Les mesures suivantes ont notamment été prises dans le domaine des pensions complémentaires :

- paiement des prestations de pension complémentaire à la prise de cours de la pension légale (loi du 18 décembre 2015) ;
- introduction d'un deuxième pilier complet de pension pour les travailleurs indépendants (loi du 18 février 2018) ;
- possibilité de créer un 2^{ème} pilier pour les contractuels de la fonction publique (loi du 30 mars 2018).

De volgende maatregelen werden onder meer genomen op het vlak van tewerkstelling:

- optrekken van de minimumleeftijd om recht te hebben op de werkloosheid met bedrijfstoeslag (koninklijk besluit van 30 december 2014);
- verlaging van de uitkeringsbedragen voor de nieuwe begunstigten van een uitkering voor tijdscrediet, loopbaanonderbreking en thematische verlopen op 1 juni 2017.

De volgende maatregel werd onder meer genomen op het vlak van IGO:

- introduceren van een extra voorwaarde voor de toekenning van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) voor de nieuwe begunstigten vanaf 1 januari 2017 (wet van 27 januari 2017).

De regering heeft tevens beslist over de zachte landingsbanen met aanpassing van de loopbaan van de oudere werknemers met een loonsvermindering en een aanvullende vergoeding die wordt vrijgesteld (KB van 9 januari 2018).

Er werden ook hervormingen doorgevoerd in de sector van de gezondheidszorg, onder meer via een aanpassing van de berekening van de begrotingsdoelstelling. Vanaf 2016 wordt de begrotingsdoelstelling als volgt bepaald: $\text{begrotingsdoelstelling van jaar } T = (\text{begrotingsdoelstelling van jaar } T-1) \times \text{werkelijke groeivoet van } 1,5\% + \text{indexeringsmassa}$. De indexeringsmassa komt overeen met de indexeringsmassa die nodig is om de lonen, tarieven en prijzen te indexeren zoals bepaald in de reglementaire bepalingen.

Naast deze hervormingen heeft de regering ook beslist om nieuwe initiatieven te nemen tijdens de voorbereiding van de initiële begroting 2019. Deze initiatieven hebben onder meer betrekking op:

- introductie van een vrij aanvullend pensioen voor de werknemers ;
- afschaffing van preferentiële tantièmes en de preferentiële stelsels;
- erkenning van een zwaar beroep om een geanticipeerd vertrek of pensioenbonus te bekomen.

Les mesures suivantes ont notamment été prises dans le domaine de l'emploi :

- relèvement de l'âge minimal d'accès au chômage avec complément d'entreprise (arrêté royal du 30 décembre 2014) ;
- réduction des montants des allocations pour les nouveaux bénéficiaires d'une allocation de crédit-temps, d'une interruption de carrière et de congé thématiques au 1^{er} juin 2017.

La mesure suivante a notamment été prise dans le domaine de le GRAPA :

- introduction d'une condition supplémentaire d'octroi de la garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA) pour les nouveaux bénéficiaires à partir du 1^{er} janvier 2017 (loi du 27 janvier 2017).

Le gouvernement a également décidé de l'adoucissement des fins de carrières avec l'adaptation de la carrière des travailleurs âgés avec une réduction de salaire et une rémunération complémentaire exonérée (AR du 9 janvier 2018).

Des réformes ont également été menées dans le secteur des soins de santé, notamment via une adaptation dans le calcul de l'objectif budgétaire. À partir de 2016, l'objectif budgétaire est fixé comme ceci : $\text{objectif budgétaire de l'année } T = (\text{objectif budgétaire de l'année } T-1) \times \text{taux de croissance réelle de } 1,5\% + \text{masse d'indexation}$. La masse d'indexation correspond à la masse d'indexation nécessaire afin d'indexer les salaires, tarifs et prix comme cela est prévu dans les dispositions réglementaires.

Outre ces réformes, le gouvernement a également décidé de prendre de nouvelles initiatives en préparant le budget initial 2019. Ces initiatives concernent notamment :

- introduction d'une pension complémentaire libre pour les travailleurs salariés ;
- suppression des tantièmes préférentiels et des régimes préférentiels ;
- reconnaissance d'une pénibilité en vue d'obtenir un départ anticipé ou un bonus pension.

Relancestrategie

Door de tewerkstellingsgraad te verhogen, de koopkracht te vergroten en te zorgen voor meer investeringen wil de regering de budgettaire impact van de vergrijzing van de bevolking beperken, door de sociale uitgaven beter te spreiden.

In 2015 heeft de federale regering beslist om de lasten op arbeid naar andere bronnen van inkomsten te verschuiven. Deze ingrijpende taxshift, die in werking werd gesteld door de wet van 26 december 2015 betreffende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht, moet tot meer werkgelegenheid leiden en zal de koopkracht van de burgers vergroten terwijl ook de houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt gewaarborgd. Parallel met de opmaak van de begroting 2018 zet de regering de uitvoering van de taxshift voort die het mogelijk maakt de koopkracht van de werknemers te verbeteren.

Tijdens de voorbereiding van de initiële begroting 2018 heeft de regering ook de vennootschapsbelasting hervormd door het basistarief te verminderen. Deze zou dalen van 33 % naar 29 % in 2018 en naar 25 % in 2020. Voor de KMO's zal het verminderde progressieve tarief vanaf 2018 dalen van 25 % naar 20 % voor de eerste 100 000 EUR. De crisisbijdrage zal vanaf 2020 geschrapt worden. Deze hervorming zal budgettair neutraal zijn.

In september 2018 stelde de regering eveneens een "Nationaal pact voor strategische investeringen" voor, dat als doel heeft meer groei en jobs te creëren via een toename van de investeringen in belangrijke sectoren van de Belgische economie. Dit pact identificeert zes domeinen (digitalisering, cybersecurity, onderwijs, gezondheidszorg, energie en mobiliteit) waarin grote investeringen (150 miljard EUR) werden vastgesteld tussen nu en 2030.

Tijdens de voorbereiding van de begroting 2019 stelde de regering ook de "jobsdeal" voor, een reeks van 28 maatregelen met een drievoudige impact: door de werkloosheidsuitgaven te verminderen en de sociale bijdragen en de fiscale ontvangsten te verhogen. In 2019 bedraagt de verwachte opbrengst 505 miljoen EUR.

La stratégie de relance

Via le relèvement du taux d'emploi, l'augmentation du pouvoir d'achat et l'augmentation des investissements, le gouvernement entend limiter l'impact budgétaire du vieillissement de la population, en répartissant mieux les dépenses sociales.

En 2015, le gouvernement fédéral a décidé d'un glissement des charges du travail vers d'autres sources de revenus. Ce taxshift de grande ampleur, qui a été mis en œuvre via la loi du 26 décembre 2015 relative aux mesures concernant le renforcement de la création d'emplois et du pouvoir d'achat, doit créer davantage d'emplois et augmentera le pouvoir d'achat des citoyens tout en assurant la soutenabilité des finances publiques. Parallèlement à l'élaboration du budget 2018, le gouvernement poursuit l'exécution du taxshift qui permet d'améliorer le pouvoir d'achat des travailleurs.

Lors de la préparation du budget initial 2018, le gouvernement a également réformé l'impôt des sociétés en en réduisant le taux de base. Ce dernier devrait ainsi passer de 33 % à 29 % en 2018, et à 25 % en 2020. Pour les PME, le taux réduit progressif passera de 25 % à 20 % dès 2018 pour les 100 000 premiers EUR. La cotisation de crise sera quant à elle supprimée dès 2020. Cette réforme sera budgétairement neutre.

En septembre 2018, le gouvernement a également présenté un « Pacte national pour les investissements stratégiques », dont le but est la création de plus de croissance et de plus d'emplois via l'accroissement des investissements dans des secteurs importants de l'économie belge. Ce pacte identifie six domaines (le numérique, la cybersécurité, l'enseignement, les soins de santé, l'énergie et la mobilité) dans lesquels des investissements majeurs (150 milliards EUR) ont été identifiés d'ici à 2030.

Lors de la préparation du budget 2019, le gouvernement a également présenté le « jobs deal ». Il s'agit d'un ensemble de 28 mesures qui auront un triple impact : en diminuant les dépenses de chômage, en augmentant les cotisations sociales et en augmentant les recettes fiscales. En 2019, le rendement attendu est de 505 millions EUR.

HOOFDSTUK 3

Het financieel beleid

Dit gedeelte over het financieel beleid behandelt de belangrijkste wetgevende initiatieven betreffende de financiële instellingen en markten. Enkel de grote krachtlijnen worden in herinnering gebracht. Ook verschillende fiscale maatregelen die een impact hebben op de financiële markten worden behandeld.

De aangenomen wetgevende initiatieven lieten toe om vooruitgang te boeken in de omzetting en de implementatie van de Europese wetgeving, in het bijzonder met de omzetting van de richtlijnen MiFID II en PSD2. De uitvoering is essentieel om de financiële stabiliteit, de bescherming van de consumenten en de concurrentiepositie van de Belgische financiële sector te verzekeren. De maatregelen genomen binnen het kader van het zomerakkoord 2017 werden eveneens wetgevend omgezet. Er werd een specifiek belang gehecht aan de financiering van de reële economie en de groei van de bedrijven. Door de aanpassing of vervanging van de eerdere wetgeving werd er rekening gehouden met onder meer de laatste evoluties op de financiële markten.

Niet-wetgevende maatregelen werden genomen inzake de markt van hypothecaire kredieten, de groene financiering en het beheer van de financiële participaties van de Staat. Deze dragen bij tot het behoud van de financiële stabiliteit of de ondersteuning van ecologische investeringen.

De wet van 22 oktober 2017 die de wet van 12 mei 2014 betreffende gereguleerde vastgoedvennootschappen (GVV's) wijzigt, versoepelt de bestaande reglementering van GVV's en moedigt de ontwikkeling van hun activiteiten aan. De wijzigingen betreffen in hoofdzaak een verbreding van de voor GVV's toegelaten activiteiten in het gebied van de infrastructuur om de financiering van de infrastructuurwerken te stimuleren. De samenwerking tussen GVV's en andere marktactoren werd bovendien vereenvoudigd. Er werd tevens een nieuwe reglementering van GVV's met een sociaal doel tot stand gebracht.

De wet van 21 november 2017 betreffende de infrastructuur voor de markten voor financiële instrumenten en houdende omzetting van richtlijn 2014/65/EU zet de bepalingen van de MiFID II-richtlijn gedeeltelijk om in Belgisch recht. Deze definieert de regels die van toepassing zijn op

CHAPITRE 3

La politique financière

Cette partie sur la politique financière traite des principales initiatives relatives aux institutions et marchés financiers. Seules les grandes lignes de force sont évoquées. Plusieurs mesures fiscales qui ont un impact pour les marchés financiers sont également abordées.

Les initiatives législatives adoptées ont permis de poursuivre les progrès déjà accomplis en matière de transposition et d'implémentation de la législation européenne, notamment avec la transposition des directives MiFID II et PSD2. Cette mise en œuvre est essentielle pour assurer la stabilité financière, la protection des consommateurs ainsi que la position concurrentielle du secteur financier belge. Les mesures adoptées lors de l'accord de l'été 2017 ont également reçu une traduction législative. Une attention spécifique a été accordée au financement de l'économie réelle et de la croissance des entreprises. Les dernières évolutions observées sur les marchés financiers ont en outre été prises en compte par l'adaptation ou le remplacement des législations antérieures.

Les mesures non législatives concernent le marché du crédit hypothécaire, la finance verte ou la gestion des participations financières de l'État. Elles contribuent à la préservation de la stabilité financière ou à soutenir les investissements écologiques.

La loi du 22 octobre 2017 modifiant la loi du 12 mai 2014 relative aux sociétés immobilières réglementées (SIRs) assouplit le régime existant des SIRs et encourage le développement de leurs activités. Les modifications concernent notamment un élargissement des activités autorisées des SIRs au domaine des infrastructures, de façon à stimuler le financement de projets en infrastructures. La coopération entre les SIRs et les autres acteurs de marché est aussi facilitée. Un nouveau régime de SIRs à finalité sociale est également créé.

La loi du 21 novembre 2017 relative aux infrastructures de marché des instruments financiers et portant transposition de la directive 2014/65/EU traduit partiellement en droit belge les dispositions de cette directive, dite MiFID II. Celle-ci définit les règles applicables aux

financiële instellingen die beleggings- of nevendiensten verrichten en heeft als doel het beschermen van de investeerders. De wet verzamelt de aspecten van MiFID II die verband houden met de infrastructuur van de markten voor financiële instrumenten, voorheen geregeld door de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten. De andere aspecten van de richtlijn ("de gedragscode") worden omgezet via diverse bepalingen die de wetten aanpassen die deze verschillende aspecten in het Belgische recht regelen.

Bij de omzetting heeft de regering ervoor gekozen om MiFID II op een correcte manier om te zetten door zich zoveel mogelijk aan de bepaling van de richtlijn te houden. Een aantal verworvenheden die voortvloeien uit het bestaande recht, worden evenwel behouden.

De wet van 5 december 2017 behoudende diverse financiële bepalingen bevat een reeks van maatregelen op financieel gebied, gegroepeerd in 21 hoofdstukken. In overeenkomst met het regeerakkoord van oktober 2014 werd een beheersovereenkomst gesloten tussen de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) en de federale overheid. Om de aanbevelingen van de High Level Expert Group op het gebied van compliance en van 'fit & proper' uit te voeren, past de wet eveneens verschillende sectorale wetten aan, waarvan de controle verzekerd wordt door de NBB en de FSMA.

De wet van 7 februari 2018 stelt de belasting op effectenrekeningen in, ingevolge het zomerakkoord van 2017 en het engagement om een meer rechtvaardige fiscaliteit tot stand te brengen. Deze belasting is verschuldigd door particuliere investeerders waarvan de gemiddelde waarde van de Belgische en buitenlandse effectenrekeningen gelijk is aan of de waarde van 500 000 EUR per rekeninghouder overstijgt.

De wet van 11 maart 2018 betreffende het statuut van en het toezicht op de betalingsinstellingen en de instellingen voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit van uitgifte van elektronisch geld, en de toegang tot betalingssystemen, voorziet in een gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, houdende wijziging van de richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en verordening (EU) nr. 1093/2010 en houdende intrekking van richtlijn 2007/64/EG.

établissements financiers fournissant des services d'investissement (ou services auxiliaires) et vise à protéger les investisseurs. La loi rassemble les aspects de MiFID II relatifs aux infrastructures des marchés d'instruments financiers, auparavant régis par la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. Les autres aspects de la directive (« les règles de conduite ») sont transposés par diverses dispositions adaptant les lois réglant en droit belge ces différents aspects.

Lors de la transposition, le gouvernement a choisi de transposer MiFID II de manière fidèle, en s'en tenant autant que possible aux termes de la directive. Un certain nombre d'acquis, découlant du droit existant, sont toutefois maintenus.

La loi du 5 décembre 2017 portant des dispositions financières diverses comporte toute une série de mesures en matière financière, regroupées en 21 chapitres. Un contrat de gestion entre la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) et l'État fédéral est notamment établi, conformément à l'accord de gouvernement d'octobre 2014. La loi adapte également différentes lois sectorielles dont le contrôle est assuré par la BNB et la FSMA afin de mettre en œuvre les recommandations du High Level Expert Group en matière de compliance et de 'fit & proper'.

La loi du 7 février 2018 instaure la taxe sur les comptes titres, suite à l'accord de l'été 2017 et à l'engagement pris pour instaurer une fiscalité plus équitable. Cette taxe est due par les investisseurs personnes physiques lorsque la valeur moyenne des comptes titres belges et étrangers équivaut à ou excède 500 000 EUR par titulaire.

La loi du 11 mars 2018 relative au statut et au contrôle des établissements de paiement et des établissements de monnaie électronique, à l'accès à l'activité de prestataire de services de paiement et à l'activité d'émission de monnaie électronique, et à l'accès aux systèmes de paiement, transpose partiellement la directive (UE) 2015/2366 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2015 concernant les services de paiement dans le marché intérieur, modifiant les directives 2002/65/CE, 2009/110/CE et 2013/36/UE et le règlement (UE) n°1093/2010, et abrogeant la directive 2007/64/CE.

De nieuwe PSD2-richtlijn houdt rekening met de laatste ontwikkelingen op de markt van particuliere betalingsdiensten, waaronder een verhoging van de risico's gelinkt aan elektronische betalingen. De wet verzekert de omkadering van de prestaties betalingsdiensten. Ze zet de eisen om die voortvloeien uit het statuut van toezicht van de betalingsinstellingen (prudentieel toezicht). Bij de omzetting is ervoor geopteerd om een samenhangend geheel van voorschriften tot stand te brengen, terwijl de structuur van de eerdere wetgeving behouden wordt en rekening wordt gehouden met de evoluties die worden aangebracht door PSD2. De bepalingen van de richtlijn die verband houden met de bescherming van consumenten en de gedragscode maken deel uit van een afzonderlijke wet.

De wet van 26 maart 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie bevat verschillende belangrijke bepalingen die de beslissingen van het zomeraakkoord 2017 concretiseren. Deze beogen in het bijzonder het stimuleren van de financiering van de reële economie.

De tax shelter voor beginnende ondernemingen wordt uitgebreid tot groeiende ondernemingen om de financiering van deze bedrijven via privé-kapitaal te vereenvoudigen. Er wordt een belastingvoordeel toegekend aan de belastingplichtigen om hen aan te moedigen te investeren in deze bedrijven.

Het statuut van private pricafs wordt ook versoepeld om de aantrekkelijkheid als collectief investeringsvehikel in niet-beursgenoteerde vennootschappen en in groeiondernemingen te verhogen en om de private pricafs beter in lijn te brengen met gelijkaardige buitenlandse instrumenten. De drempel om te investeren in private pricafs wordt verlaagd van 100 000 tot 25 000 EUR, wat toelaat een controlebelang te verwerven. De levensduur van een pricaf kan twee keer drie jaar verlengd worden om te vermijden dat investeerders hun portefeuille moeten liquideren indien de markt-omstandigheden ongunstig zijn. De aantrekkelijkheid van de private pricaf wordt onder meer versterkt op fiscaal vlak. De belastingplichtige kan op het einde van het leven van een pricaf genieten van een belastingvermindering op de verliezen die geleden worden op het startkapitaal, met een maximum van 25 000 EUR.

De wet van 8 juli 2018 houdende organisatie van een centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten en tot uitbreiding van de toegang tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve

Cette nouvelle directive, dite PSD2, tient compte des dernières évolutions sur le marché des services de paiement de détail, en prenant en considération l'accroissement des risques liés aux paiements électroniques. La loi assure l'encadrement de la prestation de services de paiement. Elle transpose les exigences qui relèvent du statut de contrôle des établissements de paiement (le contrôle prudentiel). Lors de la transposition, il a été choisi de créer un ensemble cohérent de règles, en maintenant la structure de la législation antérieure et en tenant compte des évolutions apportées par PSD2. Les dispositions de la directive relatives à la protection des consommateurs et aux règles de conduite font l'objet d'une loi distincte.

La loi du 26 mars 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale comporte plusieurs dispositions importantes, qui concrétisent les décisions de l'accord de l'été 2017. Elles visent en particulier à stimuler le financement de l'économie réelle.

Le tax shelter pour les entreprises débutantes est étendu aux entreprises en croissance afin de faciliter le financement de ces entreprises par des capitaux privés. Un incitant fiscal est octroyé aux contribuables pour les encourager à investir dans ces entreprises.

Le statut des pricafs privées est aussi assoupli pour en accroître l'attractivité en tant que véhicule d'investissement collectif dans des sociétés non cotées et dans des entreprises en croissance, ainsi que pour mieux aligner la pricaf privée sur des instruments étrangers similaires. Le seuil pour investir dans les pricafs privées est abaissé de 100 000 à 25 000 EUR, permettant la prise de participation de contrôle. La durée de vie d'une pricaf peut être étendue de deux fois 3 ans afin d'éviter que les investisseurs doivent liquider leur portefeuille si les conditions de marché sont défavorables. En outre, l'attractivité de la pricaf privée est renforcée sur le plan fiscal. Le contribuable peut bénéficier d'une réduction d'impôt sur les pertes réalisées sur le capital de départ à la fin de vie d'une pricaf, avec un maximum de 25 000 EUR.

La loi du 8 juillet 2018 fixant l'organisation d'un point de contact central des comptes et contrats financiers et étendant l'accès au fichier central des avis de saisie, de délégation, de cession, de règlement collectif de dettes et de protêt instaure

schuldenregeling en protest, brengt een geheel nieuw juridisch kader tot stand voor het centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten (CAP). Het CAP werd oorspronkelijk ingesteld bij de NBB als een puur fiscale gegevensbank, enkel raadpleegbaar door diensten van controle en invordering onder zeer strikte voorwaarden.

Voortaan staat het CAP los van de fiscale context en is het substantieel aangepast aan de noden van de instanties belast met de strijd tegen het wiswassen van geld, de financiering van het terrorisme en de strijd tegen fiscale fraude. Deze hervorming was nodig wegens belangrijke evoluties in dit domein op internationaal en Europees vlak, in het bijzonder door de inwerkingtreding van Europese wetgeving die de totstandkoming van een centraal mechanisme voor automatische gegevensuitwisseling vraagt. Door de wet wordt ook de bestaande wetgeving aangepast aan de nieuwe bepalingen. Tot slot voorziet de wet in een uitbreiding van de toegang van fiscale instanties tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve schuldenregeling en protest.

De wet van 11 juli 2018 op de aanbidding van beleggingsinstrumenten aan het publiek en de toelating van beleggingsinstrumenten tot de verhandeling op een gereguleerde markt voorziet in de toepassing van verordening (EU) 2017/1129 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2017 betreffende het prospectus dat moet worden gepubliceerd wanneer effecten aan het publiek worden aangeboden of tot de handel op een gereguleerde markt worden toegelaten en tot intrekking van richtlijn 2003/71/EG.

Gegeven dat de Europese wetgeving betreffende het prospectus een verordening is, is de meerderheid van de bepalingen rechtstreeks van toepassing in België. Slechts enkele bepalingen vereisten specifieke omzettingsmaatregelen. Dit betreft in het bijzonder de drempel vanaf wanneer de verplichting om een prospectus te maken van toepassing is.

Wanneer een bedrijf zich wenst te financieren door een beleggingsinstrument aan het publiek aan te bieden, moet een informatiedocument voor investeerders (de 'prospectus') opgemaakt worden en worden goedgekeurd door de FSMA. De wet versoepelt de juridische verplichtingen door de drempel van 5 miljoen EUR te verhogen tot 8 miljoen EUR, indien genoteerd op een groeiemarkt (niet-gereguleerd). Voor de aanbiedingen waarvan het bedrag kleiner is dan de drempel, moet enkel een bondiger document worden opgesteld om correcte informatie voor de

un cadre juridique totalement neuf pour le point de contact central des comptes et contrats financiers (PCC). Le PCC a été initialement mis en place auprès de la BNB en tant que banque de données purement fiscale, uniquement accessible sous des conditions très strictes pour les besoins des services de contrôle et de recouvrement.

Désormais, le PCC est abstrait du contexte fiscal et largement adapté aux besoins des instances chargées de la lutte contre le blanchiment d'argent, le financement du terrorisme et la fraude fiscale. Cette actualisation était nécessaire en raison des évolutions importantes dans ce domaine sur le plan international et européen, notamment en raison de l'adoption de législation européenne exigeant la mise en place d'un mécanisme centralisé automatisé des données. La loi adapte également la législation existante aux nouvelles dispositions. Enfin, la loi étend à certaines instances fiscales l'accès du fichier central des avis de saisie, de délégation, de cession, de règlement collectif de dettes et de protêt.

La loi du 11 juillet 2018 relative aux offres au public d'instruments de placement et aux admissions d'instruments de placement à la négociation sur des marchés réglementés permet l'application en Belgique du règlement (UE) 2017/1129 du Parlement européen et du Conseil du 14 juin 2017 concernant le prospectus à publier en cas d'offre au public de valeurs mobilières ou en vue de l'admission de valeurs mobilières à la négociation sur un marché réglementé, et abrogeant la directive 2003/71/CE.

Étant donné que la législation européenne sur le prospectus est un règlement, la majorité des dispositions sont directement applicables en Belgique. Seules certaines dispositions ont requis des mesures de transposition spécifiques. Cela concerne notamment le seuil à partir duquel l'obligation de rédiger un prospectus s'applique.

Lorsqu'une entreprise souhaite se financer en offrant un instrument de placement au public, elle doit rédiger un document d'information destiné aux investisseurs (le "prospectus") et le faire approuver par la FSMA. La loi assouplit les obligations légales en portant le seuil à 5 millions EUR ou 8 millions EUR, en cas de cotation sur un marché en croissance (non réglementé). Pour les offres dont le montant est inférieur à ce seuil, seul un document plus concis doit être établi de façon à assurer une information correcte des investisseurs. Cette mesure vise à rendre

investeerders te verzekeren. Deze maatregel heeft voor ogen om de financieringsaanpak minder kostelijk te maken en de toegang van kleine ondernemingen tot financiering te vereenvoudigen. Zeer kleine ondernemingen hebben zelfs de mogelijkheid om tot 500 000 EUR kapitaal op te halen zonder een document over het aanbod op te stellen.

De wet past onder meer de bestaande wetgeving in het domein van een openbaar overnamebod aan en verzekert de omzetting van de Europese verordening betreffende geldmarktfondsen.

De wet van 11 juli 2018 op de Deposito- en Consignatiekas (DCK) brengt een nieuw modern juridisch kader tot stand voor de DCK. Ze vervangt de wetgeving die hiervoor de organisatie en de werking bepaalde, welke verouderd was.

De wet houdende diverse financiële bepalingen van 30 juli 2018 omvat verschillende financiële maatregelen.

Ze verzorgt de implementatie van verschillende Europese wetgevingen. Ten gevolge van de toepassing van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) werden aanpassingen aangebracht om de vrijstellingen van de NBB en de FSMA van de verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke van persoonlijke gegevens te behouden. Er worden eveneens vrijstellingen voorzien voor het College van toezicht op bedrijfsrevisoren.

De wet bevat bepalingen om de Europese verordening betreffende de centrale bewaarinstituten van effecten (CSD)¹ in de praktijk te brengen, door verschillende wetten aan te passen, met name deze betreffende de NBB en de FSMA. Deze verordening heeft voor ogen om de markt van centrale bewaarinstituten van effecten te openen en alle obstakels voor de toegang hiertoe af te schaffen. Ze laat toe aan emittenten hun effecten te registreren in elke centrale bewaarinstituut erkend in de Unie.

¹ Verordening (EU) n° 909/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende de verbetering van de effectenafwikkeling in de Europese Unie, betreffende centrale effectenbewaarinstituten en tot wijziging van richtlijnen 98/26/EG en 2014/65/EU en verordening (EU) nr. 236/2012.

l'approche moins coûteuse et faciliter l'accès au financement des petites entreprises. Les très petites entreprises ont même la possibilité de lever des capitaux jusqu'à 500 000 EUR sans devoir rédiger de document sur l'offre.

Par ailleurs, la loi adapte les législations existantes en matière d'offre publique d'acquisition et assure la mise en œuvre du règlement européen sur les fonds monétaires.

La loi du 11 juillet 2018 sur la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC) instaure un nouveau cadre juridique moderne pour la CDC. Elle remplace la législation qui fixait auparavant son organisation et son fonctionnement, devenue obsolète.

La loi du 30 juillet 2018 portant des dispositions financières diverses comporte plusieurs mesures financières.

Elle assure l'implémentation de plusieurs législations européennes. Suite à l'application du règlement général sur la protection des données (RGPD), des adaptations sont apportées afin de maintenir les exemptions de la BNB et de la FSMA aux obligations incombant au responsable du traitement des données à caractère personnel. Des exemptions sont également prévues pour le Collège de supervision des réviseurs d'entreprises.

La loi contient des dispositions pour mettre en œuvre le règlement européen relatif aux dépositaires centraux de titres (CSD)¹, en adaptant diverses législations, notamment celles relatives à la BNB et la FSMA. Ce règlement vise à ouvrir le marché des services de dépositaires centraux de titres et à supprimer toute entrave à son accès. Il permet aux émetteurs de faire enregistrer leurs titres par n'importe quel dépositaire central de titres agréé dans l'Union.

¹ Règlement (UE) n° 909/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 concernant l'amélioration du règlement de titres et les dépositaires centraux de titres et modifiant les directives 98/26/CE et 2014/65/UE et le règlement (UE) n° 236/2012.

De wet heeft eveneens voor ogen om de Europese SFT-verordening² in de praktijk te brengen door diverse wetten aan te passen, eveneens betreffende de NBB en de FSMA. De doelstelling van de verordening is om een grotere transparantie inzake de financieringsoperaties van effecten te verzekeren en, ten gevolge, ook van het financieel systeem.

De wet vervolledigt ook de omzetting van richtlijn 2017/2399 van het Europees Parlement en van de Raad van 12 december 2017 die richtlijn 2014/59/UE aanpast, wat betreft de positie van niet-gegarandeerde schuldinstrumenten in geval van een faillissement. Ze breidt het toepassingsgebied uit van de *ratione personae* die werd vastgelegd door de bankwet van 25 april 2014, die de omzetting reeds anticipeerde.

De wet bepaalt een nieuw kader voor slapende effectenrekeningen en slapende kluizen. Ze voorziet dat vanaf januari 2020 de inhoud van slapende kluizen en slapende effectenrekeningen verkocht wordt en niet langer wordt overgemaakt aan de DCK. De opbrengst van de verkoop wordt vervolgens overgemaakt aan de DCK, waar de rechthebbende het vervolgens kan opvragen. Het bedrag vanaf wanneer financiële instellingen de houder van de activa moet opsporen wordt verhoogd tot 60 EUR. Beneden deze drempel wordt het bedrag direct overgemaakt naar de Schatkist, zonder dat de rechthebbende de mogelijkheid heeft om dit te recupereren.

De regering blijft erover waken om de weerbaarheid van banken tegen mogelijke schokken te versterken en bijgevolg de financiële en economische stabiliteit te behouden.

Na een nieuwe analyse van de risico's die verbonden zijn aan de vastgoed- en hypotheekmarkt, raadde de NBB de regering op 21 november 2017 aan om een nieuwe macroprudentiële regel voor de banken in te stellen. De regering aanvaarde de aanbeveling, die vervolgens ter goedkeuring werd voorgelegd aan de Europese Centrale Bank en de andere Europese instellingen. De maatregel is van toepassing sinds eind april 2018.

² Verordening (EU) 2015/2365 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende de transparantie van effectenfinancieringstransacties en van hergebruik en tot wijziging van verordening (EU) nr. 648/2012.

La loi vise également à mettre en œuvre le règlement européen SFT² par l'adaptation de diverses législations, également celles relatives à la BNB et la FSMA. L'objectif de ce règlement est d'assurer une plus grande transparence sur les opérations de financement sur titres et, par conséquent, du système financier.

La loi finalise aussi la transposition de la directive 2017/2399 du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2017 modifiant la directive 2014/59/UE, en ce qui concerne le rang des instruments de dette non garantie dans la hiérarchie en cas d'insolvabilité. Elle étend le champ d'application *ratione personae* fixé par la loi bancaire du 25 avril 2014, qui avait anticipé la transposition.

La loi instaure un nouveau régime pour les comptes-titres dormants ainsi que pour les coffres dormants. Elle prévoit que le contenu des coffres dormants et des comptes-titres dormants soient vendus et non plus transférés à la CDC à partir de janvier 2020. Le produit de la vente est ensuite versé à la CDC, auprès de laquelle l'ayant-droit peut ensuite le récupérer. Le montant à partir duquel les organismes financiers doivent rechercher le titulaire des avoirs est porté à 60 EUR. En dessous de ce seuil, le montant est directement versé au Trésor, sans possibilité pour l'ayant droit de le récupérer.

Le gouvernement continue de veiller au renforcement de la résistance des banques à d'éventuels chocs et par conséquent au maintien de la stabilité financière et économique.

Suite à une nouvelle analyse des risques liés aux marchés hypothécaire et immobilier, la BNB a recommandé au gouvernement le 21 novembre 2017 la mise en place d'une nouvelle mesure macroprudentielle pour les banques. Le gouvernement a accepté cette recommandation, ensuite soumise à l'approbation de la Banque centrale européenne et autres instances européennes. La mesure est d'application depuis fin avril 2018.

² Règlement (UE) n°2015/2365 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2015 relatif à la transparence des opérations de financement sur titres et de la réutilisation et modifiant le règlement (UE) n° 648/2012.

Deze komt bij de maatregel die aan de banken een verhoging van 5 procentpunt van het risicogewicht van de portefeuille van de hypotheekkredieten oplegt om te voldoen aan de eigenvermogensvereisten. De banken moeten voortaan buffers van bijkomende bescherming opbouwen op basis van het risicoprofiel van de volledige portefeuille van hypothecaire kredieten. De nieuwe maatregel garandeert zo een brede toegang tot hypothecair krediet. De eerdere aanbeveling, afgewezen door de regering, was daarentegen gebaseerd op het risicoprofiel van individuele hypothecaire leningen. Deze vroeg aan de banken om een bijkomend eigen vermogen op te bouwen voor kredieten waarvan het bedrag 80 % van de aankoop prijs van een goed oversteeft.

Met de uitgifte van de nieuwe groene obligatie (groene OLO) op 26 februari 2018 werd een belangrijke aanmoediging gegeven aan de ontwikkeling van de groene financiële markt in België. Dit instrument beschikt over alle kenmerken van een klassieke OLO, maar onderscheidt zich door het opgehaalde kapitaal in te zetten voor investeringen die de overgang naar een meer duurzame economie voor ogen hebben.

Deze uitgifte was een groot succes. Het Federaal Agentschap van de Schuld haalde 4,5 miljard EUR op voor de groene OLO op 15 jaar, wat het gesteld doel van 3 miljard EUR ruim overschreed. Tegelijk werd, met een jaarlijkse rentevoet van 1,289 % ook een competitieve prijs voor de groene OLO bekomen. Ook een jaarlijkse besparing van 1,125 miljoen EUR in rentelasten kan worden gerealiseerd.

De regering zet haar doelstelling van een optimalisering van de participaties die tijdens de financiële en economische crisis genomen werden in de financiële instellingen verder. In het zomerakkoord van 2018 besliste de regering bijgevolg tot een gedeeltelijke beursgang van Belfius, ten belope van ongeveer 30 % van haar kapitaal, onder de vorm van een beursintroductie (IPO).

Het doel is om toe te laten aan Belfius om zich in de best mogelijke omstandigheden te ontwikkelen en een grotere flexibiliteit te bieden in het beheer van zijn kapitaal, terwijl een sterke Belgische verankering behouden blijft. De definitieve beslissing wanneer de IPO tot stand wordt gebracht, moet nog genomen worden door de regering. Dit zal in belangrijke mate afhangen van de marktomstandigheden, die in september 2018 niet gunstig waren.

In voortkomend geval zal tegelijk een duurzame en structurele oplossing worden aangebracht in het ARCO-dossier. Er zal een vergoeding worden

Elle s'ajoute à la mesure qui impose aux banques une augmentation de 5 points de pourcentage la pondération de risque du portefeuille des crédits hypothécaires pour satisfaire aux exigences de fonds propres. Les banques doivent désormais constituer des matelas de protection supplémentaires, déterminés sur la base du profil de risque de l'ensemble de leur portefeuille de crédits hypothécaires. La nouvelle mesure garantit ainsi un accès large au crédit hypothécaire. La recommandation précédente, refusée par le gouvernement, se fondait en revanche sur le profil de risque des prêts hypothécaires individuels. Elle exigeait des banques de constituer des fonds propres supplémentaires pour les crédits dont le montant dépasse 80 % du prix d'achat d'un bien.

Un encouragement important au développement du marché de la finance verte en Belgique a été donné avec l'émission de la nouvelle obligation verte (OLO verte) le 26 février 2018. Cet instrument possède toutes les caractéristiques d'une OLO traditionnelle, mais sa spécificité est que le capital réalisé est consacré à des investissements visant à la transition vers une économie plus durable.

Cette émission a rencontré un très large succès. L'Agence fédérale de la Dette a pu lever 4,5 milliards EUR pour l'OLO verte à 15 ans, bien au-delà de l'objectif fixé de 3 milliards EUR. Un prix compétitif a également pu être obtenu pour cette OLO verte, avec un taux de rendement de 1,289 % annuel. Une économie annuelle de 1,125 millions EUR en charges d'intérêt peut ainsi être réalisée.

Le gouvernement poursuit son objectif d'optimisation des participations prises dans les institutions financières lors de la crise économique et financière. Dans son accord de l'été 2018, le gouvernement a ainsi décidé une entrée en bourse partielle de Belfius à concurrence d'environ 30 % de son capital, sous la forme d'une introduction en bourse (IPO).

L'objectif est de permettre à Belfius de se développer dans les meilleures conditions possibles et de lui offrir une plus grande flexibilité dans la gestion de son capital, tout en maintenant un fort ancrage belge. La décision définitive quant à cette IPO doit encore être prise par le gouvernement. Cela dépendra dans une large mesure des conditions du marché, qui n'étaient pas favorables en septembre 2018.

Le cas échéant, dans le même temps une solution durable et structurelle sera apportée au dossier ARCO. Une indemnité sera octroyée aux

verleend aan particuliere coöperanten van ARCO om de individuele ARCO-dossiers af te sluiten voor zowel de coöperanten, Belfius als de regering. Er is een enveloppe van 600 miljoen EUR voorzien om de particuliere coöperanten te compenseren (ter hoogte van 40 % van hun inbreng). De financiering is verdeeld tussen Belfius, ACW VZW, de Staat en het bedrag afkomstig uit een pré-IPO-dividend. Om de enveloppe te beheren en de betaling van de vergoeding te verzekeren, zal een fonds van maximum 550 miljoen EUR worden gecreëerd door de FPIM. Bovenop dit bedrag wordt een commerciële gunst van Belfius toegevoegd van 50 miljoen EUR. Als enig contactpunt staat deze ook in voor de behandeling van de aanvragen voor vergoedingen.

De beursintroductie brengt eveneens bijkomende middelen voor de Staat met zich mee die een verdere afbouw van de schuldgraad toelaten.

coopérateurs personnes physiques d'ARCO, de façon à clôturer les dossiers individuels ARCO à la fois pour les coopérateurs, Belfius et le gouvernement. Une enveloppe de 600 millions EUR est prévue pour dédommager les coopérateurs personnes physiques d'ARCO (à hauteur de 40 % de leur mise). Le financement est réparti entre Belfius, ACW VZW, l'État et le solde au travers d'un dividende pré-IPO. Afin de gérer cette enveloppe et assurer le paiement de l'indemnité, un fonds de maximum de 550 millions EUR sera créé par la SFPI. À ce montant s'ajoute un geste commercial de 50 millions EUR de Belfius. Celle-ci sera en charge du traitement des demandes d'indemnisation en tant que point de contact unique.

Cette introduction en bourse de Belfius entrainera de plus des recettes additionnelles pour l'État, permettant une réduction du taux d'endettement.

TWEEDE DEEL

DE ECONOMISCHE OMGEVING

De macro-economische prognoses voor 2018 en 2019 werden gerealiseerd door het Federaal Planbureau (FPB) in opdracht van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) en gepubliceerd in het kader van de economische begroting van 7 juni 2018. Deze prognoses die het meest recent waren bij de begrotingswerkzaamheden van de zomer dienden als basis voor de opmaak van de initiële begroting 2019 van de federale overheid. De middellangetermijnprognoses (Economische vooruitzichten 2018-2023) van het FPB gepubliceerd op 20 juni 2018 worden gebruikt voor de raming van de budgettaire meerjarenprognoses 2020-2021. Voor de raming van de afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten in het kader van de financiering van de deelgebieden, alsook voor de raming van de cyclische correctie en voor de omzetting van de bedragen in procent van het bbp, werden de macro-economische parameters uit de economische begroting van 6 september 2018 gebruikt.

Wat de macro-economische prognoses voor 2018-2019 betreft, worden deze van de economische begroting van september gedetailleerd. Hoewel deze prognoses enigszins verschillen van deze geraamd in juni door het FPB, bevestigen ze allebei een beperkte groeivertraging in 2018 en 2019, een goed presterende arbeidsmarkt en de continue en uitgesproken daling van de werkloosheid. Ze voorspellen allebei een versterking van het reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen in 2018 en 2019. Ten slotte bevestigen ze de bijdrage van de overheidsinvesteringen aan de groei in 2018 en het herstel van de bedrijfsinvesteringen in 2018 en 2019.

De herzieningen tussen de macro-economische prognose van het FPB van juni en die van september zijn al dan niet gunstiger naargelang de betrokken parameters. Wat de groeiprognose van het bbp betreft, wordt deze slechts met 0,1 procentpunt neerwaarts herzien voor 2018 en met 0,1 procentpunt voor 2019, namelijk van 1,6 % voor 2018-2019 in de prognose van juni naar 1,5 % in die van september. Omgekeerd wordt de groei van de brutovorming van vast kapitaal naar boven herzien met 0,1 procentpunt in 2018 en met 0,2 procentpunt in 2019. De werkloosheidsgraad wordt ook sterk naar beneden herzien, in die mate dat die in 2018 zou dalen tot 5,9 % en tot 5,7 % in 2019, terwijl de verwachtingen daaromtrent nog 6,6 % in 2018 en 6,3 % in 2019 waren in de prognose van juni van het FPB. Wat de macro-economische prognoses voor 2020-2021 betreft, worden de cijfers van de middellangetermijnprognoses opgesteld op 20 juni 2018 voorgesteld.

DEUXIÈME PARTIE

LE CONTEXTE ÉCONOMIQUE

Les prévisions macroéconomiques pour les années 2018 et 2019 ont été réalisées par le Bureau fédéral du Plan (BFP) à la demande de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) et publiées dans le cadre du budget économique du 7 juin 2018. Ces prévisions qui étaient les plus récentes au moment des travaux budgétaires de l'été ont servi de base à la confection du budget initial 2019 du pouvoir fédéral. Les prévisions de moyen terme (Perspectives économiques 2018-2023) du BFP publiées le 20 juin 2018 ont été utilisées pour l'estimation des projections budgétaires pluriannuelles 2020-2021. Pour l'estimation des transferts aux Communautés et Régions dans le cadre du financement des entités fédérées, ainsi que pour l'estimation de la correction cyclique et pour la conversion des montants en pourcentage du PIB, ce sont les paramètres macroéconomiques issus des prévisions du budget économique du 6 septembre 2018 qui ont été utilisés.

En ce qui concerne la présentation des projections macroéconomiques pour les années 2018-2019, ce sont celles du budget économique de septembre qui sont détaillées. Si ces prévisions de court terme sont quelque peu différentes de celles établies en juin par le BFP, elles confirment toutes les deux un léger tassement de la croissance en 2018 et 2019, la bonne tenue du marché du travail et la baisse continue et marquée du chômage. Elles prévoient toutes les deux un renforcement du revenu disponible réel des ménages en 2018 et 2019. Enfin, elles confirment le soutien des investissements publics à la croissance en 2018 et le redressement des investissements des entreprises en 2018 et 2019.

Les révisions entre la projection macroéconomique du BFP de juin et celle de septembre sont plus ou moins favorables selon les paramètres considérés. Au niveau de la prévision de croissance du PIB, celle-ci n'a été revue que de 0,1 point de pourcentage à la baisse pour l'année 2018 et de 0,1 point de pourcentage pour l'année 2019, passant ainsi de 1,6 % pour 2018-2019 dans la prévision de juin à 1,5 % dans celle de septembre. À l'inverse, la croissance de la formation brute de capital fixe a été revue à la hausse de 0,1 point de pourcentage en 2018 et de 0,2 point de pourcentage en 2019. Le taux de chômage a aussi été revu significativement à la baisse dans la mesure où il devrait se réduire en 2018 à 5,9 % et à 5,7 % en 2019 alors qu'il était encore attendu à 6,6 % en 2018 et 6,3 % en 2019 dans la prévision de juin du BFP. En ce qui concerne les perspectives macroéconomiques pour les années 2020-2021, ce sont les chiffres des projections à moyen terme établies le 20 juin 2018 qui sont présentées.

De economische ontwikkelingen in België hangen nauw samen met de mondiale en Europese economische situatie. Daarom wordt eerst kort ingegaan op de internationale context en de hypothesen gehanteerd door het Federaal Planbureau in het kader van de economische begroting van september 2018.

De internationale omgeving

De macro-economische vooruitzichten opgesteld door het Federaal Planbureau berusten op de hypothese van een redelijk aanhoudende groei van de wereldeconomie over de periode 2018-2023. Zo zou die mondiale economische groei in 2018 en 2019 3,9 % moeten bedragen (ten opzichte van 3,8 % in 2017). De voortzetting van het accommoderend monetaire beleid in Europa en het expansieve begrotingsbeleid in de VS zullen bijdragen tot een verdere mondiale groei. Het is pas vanaf 2020 dat de mondiale economische groei wat zou vertragen.

Nadat de eurozone in 2017 zijn sterkste groei (+2,5 %) van de afgelopen tien jaar liet optekenen, zou de groei in 2018 licht afnemen tot 2,1 %. Die groeivertraging is het gevolg van hogere olieprijsen en de grote onzekerheden rond het economische klimaat. De economische groei van de eurozone zou vervolgens verder afzakken, van 1,8 % in 2019 en 1,5 % in 2021 vooral door de verwachte impact van de gevolgen van de vergrijzing van de bevolking. Ondanks die lagere economische groei van de eurozone, zou de arbeidsmarkt globaal genomen gunstig moeten blijven in de eurozone.

In de huidige context zijn de prognoses met betrekking tot de internationale context onderhevig aan belangrijke risico's, die sinds deze zomer zijn verslechterd. Spanningen in de internationale handel die escaleren, geopolitieke spanningen die verergeren alsook hun impact op de olieprijsontwikkelingen en onzekerheden met betrekking tot de brexit-onderhandelingen kunnen allemaal van invloed zijn op het basisscenario. Daarbij komen nog andere risico's, zoals een grotere volatiliteit op de financiële markten, renteverhogingen of de angst voor een nieuwe eurocrisis.

Les évolutions économiques en Belgique sont étroitement liées à la situation économique mondiale et européenne. Pour cette raison, nous présenterons d'abord brièvement le contexte international et les hypothèses prises en compte par le Bureau fédéral du Plan dans le cadre du budget économique de septembre 2018.

Le contexte international

Les prévisions macroéconomiques établies par le Bureau fédéral du Plan reposent sur l'hypothèse d'une croissance de l'économie mondiale relativement soutenue sur la période 2018-2023. En 2018 et 2019, la croissance économique mondiale devrait ainsi atteindre 3,9 % (par rapport à 3,8 % en 2017). Le maintien de la politique monétaire accommodante en Europe et la politique budgétaire expansionniste aux États-Unis contribueront à cette bonne tenue de la croissance mondiale. Ce n'est qu'à partir de 2020 que la croissance économique mondiale devrait ralentir quelque peu.

Au niveau de la zone euro, après avoir enregistré en 2017 sa croissance la plus soutenue (+2,5 %) depuis ces dix dernières années, celle-ci devrait ralentir légèrement en 2018 à 2,1 %. Ce tassement de la croissance est la conséquence de l'augmentation des prix du pétrole et des incertitudes majeures liées au climat économique. La croissance économique de la zone euro devrait se tasser encore par la suite, ne dépassant plus 1,8 % en 2019 et 1,5 % en 2021 en raison notamment de l'impact attendu des conséquences du vieillissement de la population. Malgré ce tassement de la croissance économique de la zone euro, le marché du travail devrait globalement rester bien orienté au sein de la zone euro.

Dans le contexte actuel, les prévisions relatives au contexte international sont soumises à d'importants aléas qui se sont d'ailleurs aggravés depuis l'été. De nouvelles escalades dans les tensions commerciales au niveau international, l'aggravation des tensions géopolitiques et leurs conséquences sur l'évolution des prix du pétrole, ou encore les incertitudes liées aux négociations du Brexit sont autant d'éléments qui pourraient affecter le scénario de référence. À cela s'ajoute les autres risques comme une plus grande volatilité sur les marchés financiers, une hausse des taux d'intérêt plus marquée ou encore la crainte d'une nouvelle crise de l'euro.

De ramingen van de macro-economische parameters voor België

TABEL 1

Macro-economische parameters voor België

Les estimations des paramètres macroéconomiques pour la Belgique

TABLEAU 1

Les paramètres macroéconomiques pour la Belgique

Wijzigingspercentages in volume, tenzij anders vermeld	2018	2019	2020	2021	Pourcentages de variation en volume, sauf indications contraires
Consumptieve bestedingen van de particulieren	0,9 (1,6)	1,6 (1,7)	1,6	1,5	Dépenses de consommation finale des particuliers
Consumptieve bestedingen van de overheid	1,2 (1,0)	1 (0,8)	0,9	1,2	Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
Brutovorming van vast kapitaal	3,4 (3,3)	2,8 (2,4)	2,9	2,5	Formation brute de capital fixe
(a) Bedrijfsinvesteringen	3,3 (3,2)	3,7 (3,2)	3,2	2,8	(a) investissements des entreprises
(b) Overheidsinvesteringen	9,5 (10,6)	0,2 (-0,6)	4,5	3,1	(b) investissements des pouvoirs publics
(c) Investeren in woongebouwen	1 (0,5)	1,2 (1,1)	1,3	1,1	(c) Investissements en logements
Voorraadwijziging	-0,4 (-0,3)	0	0	0	Variation de stocks
(bijdrage tot bbp-groei, in procentpunt)					(contribution à la croissance du PIB, en points de pourcentage)
Totaal van de nationale bestedingen	1,1 (1,6)	1,7	1,7	1,6	Dépenses nationales totales
(bijdrage tot bbp-groei, in procentpunt)					(contribution à la croissance du PIB, en points de pourcentage)
Uitvoer van goederen en diensten	3,1 (4,4)	3,5 (4,0)	3,7	3,5	Exportations de biens et services
Invoer van goederen en diensten	2,7 (4,4)	3,8 (4,2)	3,9	3,7	Importations de biens et services
Netto-uitvoer (bijdrage tot bbp-groei, in procentpunt)	0,4 (0,1)	-0,2 (-0,1)	-0,2	-0,2	Exportations nettes (contribution à la croissance du PIB)
Bruto binnenlands product (reëel)	1,5 (1,6)	1,5 (1,6)	1,6	1,4	Produit intérieur brut (en termes réels)
Potentieel BBP (reëel)	1,4	1,4	1,4	1,4	PIB potentiel (en termes réels)
Output gap	-0,4	-0,2	0,0	0,1	Output gap
Bbp-deflator	1,6 (1,5)	1,7 (1,6)	1,5	1,5	Déflateur du PIB
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	2,0	1,9 (1,7)	1,6	1,7	Indice national des prix à la consommation
Gezondheidsindex	1,7 (1,6)	1,8 (1,7)	1,6	1,7	Indice santé
Reël beschikbaar inkomen van de particulieren	1,8	1,9 (2,0)	1,4	1,3	Revenu disponible réel des particuliers
Spaarquote van de particulieren (in % beschikbaar inkomen)	11,9 (11,3)	12,1 (11,5)	11,4	11,2	Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)
Evolutie werkgelegenheid (in duizendtallen)	57,6 (59,8)	43,2 (46,6)	45,7	35,1	Évolution emploi (en milliers)
Werkgelegenheidsgraad (in %)	66,4	66,9	67,5	67,9	Taux d'emploi (en %)
Werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard, in %)	5,9	5,7			Taux de chômage (taux standardisé Eurostat, en %)
Werkloosheidsgraad (definitie FPB, in %)	9,6 (9,5)	9,3 (9,0)	8,5	8,1	Taux de chômage (définition BFP, en %)
Wisselkoers van de euro in dollar (aantal dollars/100 euro)	119 (120,3)	119,4 (121,9)	121,9	121,9	Taux de change de l'euro en dollar (nombre de dollars pour 100 EUR)
Korte rente (Euribor, 3 maanden) (%)	-0,3	-0,2	0,5	1,1	Taux d'intérêt à court terme (Euribor, 3 mois) (%)
Lange rente (OLO, 10 jaar) (%)	0,7 (1,1)	0,8 (1,4)	1,6	2,2	Taux d'intérêt à long terme (OLO, 10 ans) (%)
Saldo lopende rekening (betalingsbalans, in % van het bbp)	-0,6	-0,8			Solde des opérations courantes (balance des paiements, en % du PIB)
Bron : Federaal Planbureau					Source : Bureau fédéral du Plan
2018-2019 : Economische begroting september					2018-2019 : Budget économique septembre
2020-2021 : Middellangetermijnprognoses					2020-2021 : Prévisions à moyen terme
Tussen haakjes worden de bedragen vermeld overeenkomstig de MLT-prognoses, indien deze verschillend met de bedragen uit de economische begroting van september					Entre parenthèses, les montants sont indiqués selon les prévisions à moyen terme, si ceux-ci diffèrent des montants du budget économique de septembre

Economische groei

In de economische begroting van september verwacht het Federaal Planbureau voor België een economische groei van 1,5 % voor zowel 2018 als 2019. In 2017 bedroeg de economische groei 1,7 %. In 2020 wordt er een economische groei van 1,6 % verwacht en vanaf 2021 zou de groei afzakken tot 1,4 %, ingevolge de vertragingbeweging die in de hele eurozone wordt verwacht.

Deze lichte groeivertraging in 2018 zou voornamelijk te wijten zijn aan een duidelijke groeivertraging van de uitvoer ten gevolge van een minder gunstige Europese conjunctuur en een zwakkere groei van de

Croissance économique

Dans le budget économique de septembre, le Bureau fédéral du Plan table sur une croissance économique pour la Belgique de 1,5 % tant en 2018 qu'en 2019. En 2017, celle-ci était de 1,7 %. En 2020, on s'attend à une croissance économique de 1,6 % et à partir de 2021, elle ralentirait pour atteindre 1,4 %, suivant ainsi le mouvement de ralentissement qui est attendu au niveau de l'ensemble de la zone euro.

Le léger ralentissement de la croissance en 2018 serait essentiellement dû au tassement assez net de la croissance des exportations en raison d'une conjoncture européenne moins favorable et d'une

wereldhandel. Toch zou de bijdrage van de netto-uitvoer aan de groei van het bbp nog positief moeten blijven in 2018 (0,4 procentpunt). Vanaf 2019 zou de bijdrage van de netto-uitvoer negatief worden door een versnelling van de invoer ingevolge de toename van de binnenlandse vraag.

Ook de binnenlandse vraag zou een groeivertraging kennen in 2018 voor ze in 2019 weer toeneemt ingevolge een opstoot van de private consumptie door de versterking van de koopkracht van de gezinnen. In feite zal de groei van het reëel beschikbaar inkomen van de particulieren zich verder doorzetten. Ze zal toenemen van 1,3 % in 2017 naar 1,8 % in 2018 en 1,9 % in 2019. Die toename van de koopkracht van de gezinnen weerspiegelt het effect van de bijkomende belastingverminderingen in het kader van de taxshift, de stijging van de reële lonen en een solide arbeidsmarkt. Vanaf 2020 zou de groei van het reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen bij ongewijzigd beleid, dat wil vooral zeggen bij het ontbreken van bijkomende maatregelen ter verlaging van de verplichte heffingen, dalen naar 1,4 % in 2020 en 1,3 % in 2021.

De investeringen in woongebouwen zouden in 2018 en 2019 stijgen met respectievelijk 1 % en 1,2 % door de verbetering van de koopkracht en worden ondersteund door de financieringsvoorwaarden die aantrekkelijk blijven.

De bedrijfsinvesteringen zouden in 2018 en 2019 moeten toenemen, met name van 0,7 % in 2017 naar 3,3 % en 3,7 %. Die aanhoudende stijging weerspiegelt verschillende gunstige factoren, zoals een hoge industriële capaciteitsbezettingsgraad sinds meerdere jaren, gunstige afzetperspectieven en een hoge rendabiliteit. Vanaf 2021 zou deze groei geleidelijk aan minder dynamisch worden gezien de context van minder gunstige afzetperspectieven en de stijging van de langetermijnrente.

De overheidsinvesteringen zouden een evolutie moeten kennen die grotendeels wordt bepaald door de cyclus van de gemeenteraadsverkiezingen. Zo verwachten we in 2018 een sterke stijging van de investeringen (9,5 %), vooral bij de lokale overheden die hun investeringsuitgaven vlak voor de gemeenteraadsverkiezingen moeten opdrijven. In 2019 verwachten we een duidelijke daling van de volumegroei die niet meer dan 0,2 % zou bedragen voor een herstel in 2020 met 4,5 % wegens de verwachte overname door de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten.

De overheidsconsumptie zou in 2018 toenemen met 1,2 % door onder meer een sterkere groei van de gezondheidsuitgaven in vergelijking met vorige jaren. In 2019 en 2020 zou de groei van de

croissance plus faible des échanges mondiaux. Toutefois, la contribution des exportations nettes à la croissance du PIB devrait encore rester positive en 2018 (0,4 point de pourcentage). À partir de 2019, la contribution des exportations nettes devrait devenir négative étant donné la progression plus rapide des importations sous l'impulsion du renforcement de la demande intérieure.

La croissance de la demande intérieure devrait fléchir en 2018 avant de se renforcer en 2019 sous l'effet du rebond notamment de la consommation privée dans un contexte de renforcement du pouvoir d'achat des ménages. De fait, la croissance du revenu disponible réel des particuliers devrait se consolider, passant ainsi de 1,3 % en 2017 à 1,8 % en 2018 et 1,9 % en 2019. Cette progression du pouvoir d'achat des ménages traduit l'effet des nouvelles baisses d'impôt décidées dans le cadre du taxshift, l'augmentation des salaires réels et la bonne tenue du marché du travail. À partir de 2020, la progression du revenu disponible réel des ménages devrait à politique inchangée, c'est-à-dire notamment en l'absence de mesures supplémentaires de baisse des prélèvements obligatoires, se tasser à 1,4 % en 2020 et 1,3 % en 2021.

Les investissements en logements des ménages devraient progresser en 2018 et 2019 de respectivement 1 % et 1,2 % en raison de l'amélioration du pouvoir d'achat et être soutenus par des conditions de financement toujours attractives.

La croissance des investissements des entreprises devrait se renforcer en 2018 et 2019, passant ainsi de 0,7 % en 2017 à 3,3 % et 3,7 %. Cette progression soutenue traduit plusieurs facteurs favorables comme un niveau de taux d'utilisation élevé des capacités de production industrielle depuis plusieurs années, des perspectives de débouchés favorables et une rentabilité élevée. À partir de 2021, cette croissance serait progressivement moins dynamique compte tenu du contexte de ralentissement des perspectives de débouchés et de remontée des taux d'intérêt à long terme.

Les investissements publics devraient connaître un profil d'évolution largement déterminé par le cycle des élections communales. Ainsi, en 2018, on s'attend à une forte augmentation des investissements (9,5 %), en particulier au niveau des pouvoirs locaux qui devraient intensifier leurs dépenses d'investissement à la veille des élections communales. En 2019, on s'attend à un tassement net de la croissance en volume qui n'atteindrait plus que 0,2 % avant une reprise en 2020 à 4,5 % en raison du relais attendu de la part du pouvoir fédéral et des Communautés et Régions.

La consommation publique connaîtrait une croissance de 1,2 % en 2018 en raison, entre autres, d'une augmentation plus nette des dépenses de santé par rapport aux années précédentes. En 2019 et 2020, la

overheidsconsumptie 1 % bedragen ten gevolge van een groeivertraging van de netto-aankoop van goederen en diensten. Vanaf 2021 zou de overheidsconsumptie zich moeten stabiliseren op 1,2 % per jaar.

Prijsontwikkeling

De inflatie, gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP), zou 2 % bedragen in 2018, hoofdzakelijk te wijten aan de stijging van de energieprijzen. De prijs van een vat olie zou tussen 2017 en 2018 stijgen met meer dan 39 % en de prijzen van elektriciteit en aardgas zouden een gelijkaardige evolutie kennen. De groei van de gezondheidsindex zou beperkt blijven tot 1,7 % in 2018 en 1,8 % in 2019.

Vanaf 2019 zou de inflatie slechts lichtjes afkoelen tot gemiddeld 1,9 %.

De spilindex werd laatst overschreden in augustus 2018. Het Federaal Planbureau verwacht de eerstvolgende overschrijdingen van de spilindex in december 2019.

Arbeidsmarkt

In 2017 profiteerde de binnenlandse werkgelegenheid niet alleen van de economische heropleving, maar ook van de arbeidskostenverlagende maatregelen die sedert 2015 genomen zijn. De economische groei is dan ook beduidend intensiever geworden in termen van jobcreatie dan in het verleden. Zo steeg de werkgelegenheid in 2017 met 1,4 % en zou ze in 2018 nog met 1,3 % moeten stijgen. Vanaf 2019 zou de werkgelegenheidsgroei zich moeten stabiliseren tot 1 % in een context van economische vertraging en van herneming van de productiviteitswinsten. In 2020 en 2021 zou de groei van de werkgelegenheid, in een context van economische vertraging, 0,7 % moeten bedragen bij ongewijzigd beleid, dit wil zeggen als er geen nieuwe maatregelen ter ondersteuning van jobcreatie worden genomen.

De werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard) zou nog moeten dalen om onder 5,9 % te blijven in 2018 en onder 5,7 % in 2019, terwijl hij 7,9 % bedroeg in 2016.

Over de periode 2018-2021 wordt de toename van de bevolking op arbeidsleeftijd (15-64 jaar) geschat op 28 900 personen. Dit is beduidend minder dan de toename met 54 900 personen die werd opgetekend voor de periode 2014-2017.

Over dezelfde periode stijgt de beroepsbevolking met 72 000 personen tegenover een toename van 84 700 personen tijdens de periode 2014-2017.

croissance de la consommation publique s'élèverait à 1 % à la suite du ralentissement de la croissance des achats nets de biens et services. À partir de 2021, la consommation publique devrait se stabiliser à 1,2 % par an.

Évolution des prix

L'inflation mesurée au moyen de l'indice national des prix à la consommation (INPC) s'élèverait à 2 % en 2018 principalement en raison de la hausse des prix de l'énergie. Le prix du baril de pétrole devrait ainsi progresser de plus de 39 % entre 2017 et 2018 et ce dans un contexte d'évolution similaire pour les prix de l'électricité et du gaz naturel. La croissance de l'indice santé se limiterait à 1,7 % en 2018 et à 1,8 % en 2019.

À partir de 2019, l'inflation ne fléchirait que légèrement pour atteindre 1,9 %.

L'indice pivot a été atteint dernièrement en août 2018. Dans la prévision de septembre, le Bureau fédéral du Plan table sur un dépassement de l'indice pivot en décembre 2019.

Marché du travail

En 2017, l'emploi intérieur a profité non seulement de l'embellie conjoncturelle, mais aussi des mesures de réduction du coût du travail prises depuis 2015. En conséquence, la croissance économique est devenue nettement plus intensive que par le passé en termes de créations d'emplois. En 2017, l'emploi a ainsi augmenté de 1,4 % et devrait encore progresser de 1,3 % en 2018. À partir de 2019, la croissance de l'emploi devrait se stabiliser à 1 % dans un contexte de ralentissement économique et de remontée des gains de productivité. En 2020 et 2021, la croissance de l'emploi devrait être, dans un contexte de ralentissement économique, de 0,7 % à politique inchangée, c'est-à-dire en l'absence de nouvelles mesures de soutien aux créations d'emplois.

Le taux de chômage (concept Eurostat) devrait se réduire encore pour ne plus dépasser 5,9 % en 2018 et 5,7 % en 2019 alors qu'il était de 7,9 % en 2016.

Pour la période 2018-2021, l'augmentation de la population en âge de travailler (15-64 ans) est estimée à 28 900 personnes. C'est considérablement moins que l'augmentation de 54 900 personnes enregistrée pour la période 2014-2017.

Sur la même période, la population active augmente de 72 000 personnes contre 84 700 pendant la période 2014-2017.

Vergelijking tussen de economische begroting en de prognoses van de Europese Commissie

In de wet van 10 april 2014 tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 is een bepaling opgenomen die aangeeft dat de betekenisvolle verschillen in macro-economische parameters en indicatoren tussen enerzijds de economische begroting van het Federaal Planbureau en anderzijds de meest recente prognoses van de Europese Commissie (EC) beschreven en toegelicht dienen te worden. Indien nodig dient ook te worden ingegaan op eventuele verschillen met prognoses van andere onafhankelijke instanties. In de volgende paragrafen wordt nader ingegaan op deze verschillen en wordt er een vergelijking gemaakt tussen de macro-economische cijfers van de lenteprognoses van de Europese Commissie van 3 mei 2018 en die van de economische begroting van 6 september 2018.

Beide prognoses kunnen in mindere of meerdere mate verschillen naargelang de geanalyseerde economische parameter. Zo verwachtte de Europese Commissie in mei 2018 een groei van de Belgische economie met 1,8 % voor 2018 terwijl het Federaal Planbureau in september 2018 een groei van 1,5 % verwachtte. Voor 2019 verwachtte de Europese Commissie in haar mei-prognose een groei van de economische activiteit met 1,7 % tegenover 1,5 % door het Federaal Planbureau.

TABEL 2

Vergelijking tussen de prognoses van de economische begroting en de herfstprognoses van de Europese Commissie

Wijzigingspercentages in volume, tenzij anders vermeld	Spring 2018 Forecast EC		Economische begroting FPB - september 2018 Budget économique BFP - septembre 2018		Pourcentages de variation en volume, sauf indications contraires
	2018	2019	2018	2019	
Consumptieve bestedingen van de particulieren	1,7	1,8	0,9	1,6	Dépenses de consommation finale des particuliers
Consumptieve bestedingen van de overheid	0,2	1	1,2	1	Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
Brutovorming van vast kapitaal	4	2,7	3,4	2,8	Formation brute de capital fixe
Uitvoer van goederen en diensten	5	4,4	3,1	3,5	Exportations de biens et services
Invoer van goederen en diensten	5	4,5	2,7	3,8	Importations de biens et services
Bruto binnenlands product (reëel)	1,8	1,7	1,5	1,5	Produit intérieur brut (en termes réels)
Bijdrage tot de groei van het BBP :					Contribution à la croissance du PIB :
Binnenlandse vraag	1,8	1,8	1,1	1,7	Demande intérieure finale
Voorraadwijziging	0	0	3,4	2,8	Variation de stocks
Netto-uitvoer	0	0	0,4	-0,2	Exportations nettes
Bbp-deflator	1,6	1,7	1,6	1,7	Déflateur du PIB
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen			2,0	1,9	Indice national des prix à la consommation
Geharmoniseerd indexcijfer der consumptieprijzen	1,6	1,6			Indice harmonisé des prix à la consommation
Spaarquote van de particulieren (in % beschikbaar inkomen)	10,7	11,2	11,9	12,1	Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)
Werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard, in %)	6,4	6	5,9	5,7	Taux de chômage (taux standardisé Eurostat, en %)
Werkgelegenheid	1,2	1	1,3	1	Emploi

Comparaison entre le budget économique et les prévisions de la Commission européenne

La loi du 10 avril 2014 modifiant la loi du 22 mai 2003 comprend une disposition indiquant que les différences significatives au niveau des paramètres macroéconomiques et des indicateurs entre, d'une part, le budget économique du Bureau fédéral du Plan et, d'autre part, les prévisions les plus récentes de la Commission européenne (CE) doivent être décrites et expliquées. Le cas échéant, d'éventuelles différences avec les prévisions d'autres organismes indépendants doivent également être abordées. Les paragraphes suivants détaillent ces différences et réalisent une comparaison entre les chiffres macroéconomiques des prévisions du printemps de la Commission européenne du 3 mai 2018 et ceux du budget économique du 6 septembre 2018.

Les deux prévisions peuvent plus ou moins varier selon le paramètre économique analysé. Ainsi, la Commission européenne tablait en mai 2018 sur une croissance de l'économie belge de 1,8 % pour 2018 tandis que le Bureau fédéral du Plan prévoyait en septembre 2018 une croissance de 1,5 %. Pour 2019, dans sa prévision de mai la Commission européenne s'attendait à une croissance de l'activité économique de 1,7 % contre désormais 1,5 % pour le Bureau fédéral du Plan.

TABLEAU 2

Comparaison entre les prévisions du budget économique et les prévisions d'automne de la Commission européenne

Economische groei

In de economische begroting van september verwacht het Federaal Planbureau (FPB) een toename van de private consumptie met 1,6 % in 2019, wat lichtjes lager ligt dan de prognoses van de Europese Commissie, die een groei van 1,8 % verwacht.

Wat de overheidsconsumptie betreft, verwachten het FPB en de EC beiden een stijging van 1 % in 2019.

De brutovorming van vast kapitaal zou volgens het FPB met 2,8 % stijgen in 2019, terwijl de EC een groei van 2,7 % verwacht.

De bijdrage van de binnenlandse vraag aan de groei van het bbp zou volgens het FPB 1,7 % bedragen, wat enigszins lager is dan de prognoses van de Commissie, die een bijdrage van de binnenlandse vraag aan de groei van 1,8 % vooropstelt in 2019.

De netto-uitvoer zou volgens het Federaal Planbureau negatief bijdragen aan de groei, namelijk ten belope van 0,2 % van het bbp. Volgens de Commissie zou de bijdrage van de netto-uitvoer aan het bbp 0 % bedragen in 2019.

Prijsontwikkeling

Wat betreft de prijsontwikkeling, hanteren zowel het FPB als de EC een bbp-deflator van 1,7 % in 2019.

De EC voorziet een inflatie van 1,6 % voor 2019 (gemeten aan de hand van het geharmoniseerd indexcijfer van consumptieprijzen), wat lager ligt dan de vooruitzichten van het FPB in september, namelijk 1,9 % volgens het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen.

Arbeidsmarkt

Het FPB en de EC voorzien beiden een toename van de werkgelegenheid met 1 % in 2019.

De werkloosheidsgraad gemeten aan de hand van de Eurostatstandaard zou volgens de Commissie afnemen met 0,4 procentpunt in 2019, namelijk van 6,4 % tot 6 %. Volgens het Federaal Planbureau zou de afname 0,2 procentpunt bedragen. Volgens het FPB zou de werkloosheidsgraad dalen van 5,9 % in 2018 tot 5,7 % in 2019. Het verschil tussen beide prognoses is voor het grootste deel technisch van aard en is mede te verklaren door een herziening van tijdreeksen.

Croissance économique

Dans le budget économique de septembre, le Bureau fédéral du Plan (BFP) table sur une augmentation de la consommation privée de 1,6 % en 2019, ce qui est légèrement inférieur aux prévisions de la Commission qui table sur une croissance de 1,8 %.

Pour ce qui est de la consommation publique, le BFP et la CE tablent tous les deux sur une augmentation de 1 % en 2019.

La formation brute de capital fixe augmenterait selon le BFP de 2,8 % en 2019 tandis que la CE table sur une croissance de 2,7 %.

La contribution de la demande intérieure à la croissance du PIB serait de 1,7 % selon le BFP, ce qui est légèrement inférieur aux prévisions de la Commission qui prévoit une contribution de la demande intérieure à la croissance de 1,8 % en 2019.

Selon le Bureau fédéral du Plan, les exportations nettes contribueraient négativement à la croissance, à savoir à concurrence de 0,2 % du PIB. Selon la Commission, la contribution des exportations nettes au PIB serait de 0 % en 2019.

Évolution des prix

En ce qui concerne le développement des prix, tant le BFP que la CE tablent sur un déflateur du PIB de 1,7 % en 2019.

La CE prévoit une inflation de 1,6 % pour 2019 (mesurée à l'aide de l'indice des prix à la consommation harmonisé), ce qui est légèrement plus bas que les prévisions du BFP en septembre, à savoir 1,9 % selon l'indice national des prix à la consommation.

Marché du travail

Le BFP et la CE prévoient tous les deux une augmentation de l'emploi de 1 % en 2019.

Le taux de chômage mesuré selon le concept d'Eurostat diminuerait selon la Commission de 0,4 point de pourcentage en 2019, à savoir de 6,4 % à 6 %. Selon le Bureau fédéral du Plan, la diminution s'élèverait à 0,2 point de pourcentage. Selon le BFP, le taux de chômage passerait ainsi de 5,9 % en 2018 à 5,7 % en 2019. La différence entre les deux estimations est principalement de nature technique et s'explique notamment par une révision des séries temporelles.

DERDE DEEL

**BEGROTINGSVERSLAG VAN DE FEDERALE
OVERHEID**

HOOFDSTUK 1

Synthese van de ontvangsten en de uitgaven

Deze afdeling bevat een synthese van de ontvangsten en de uitgaven van de federale overheid voor het jaar 2019.

§ 1. De Middelen

Het begrip Middelen bevat de ontvangsten die de federale overheid kan aanwenden voor de financiering van haar uitgaven. Het gaat dus om de totale ontvangsten, na aftrek van de aan andere overheden (Europese Unie, sociale zekerheid, Gewesten en Gemeenschappen) overgedragen ontvangsten en andere toewijzingen.

Voor de initiële begroting 2019 bedraagt het totaal van de lopende en kapitaalontvangsten 59 791,8 miljoen EUR. Indien men de opbrengst van leningen en aanverwante verrichtingen toevoegt, bedraagt het algemeen totaal van de Middelen 96 300,0 miljoen EUR. De aanverwante verrichtingen zijn in 2019 samengesteld uit terugbetalingen van effecten (6 224,8 miljoen EUR) en opbrengsten van aanmuntingen (33,5 miljoen EUR). Ten gevolge de afschaffing van de ADBA Koninklijke Munt van België en de integratie ervan in de begroting van de FOD Financiën in 2019 wordt de storting door de Nationale Bank van België van de nominale waarde van de aangroei van geld in omloop geregistreerd onder titel III van de Middelenbegroting.

TROISIÈME PARTIE

**RAPPORT BUDGÉTAIRE DU POUVOIR
FÉDÉRAL**

CHAPITRE 1

Synthèse des recettes et des dépenses

Cette section reprend une synthèse des recettes et des dépenses du pouvoir fédéral pour l'année 2019.

§ 1. Les Voies et Moyens

Le concept Voies et Moyens concerne les recettes que le pouvoir fédéral peut affecter au financement de ses dépenses. Cela concerne donc le total des recettes après retenue des recettes transférées aux autres pouvoirs (Union européenne, sécurité sociale, Communautés et Régions) et autres affectations.

Pour le budget initial 2019, le total des recettes courantes et de capital s'élève à 59 791,8 millions EUR. Si l'on y ajoute le produit des emprunts et opérations assimilées, le total général du budget des Voies et Moyens atteint le montant de 96 300,0 millions EUR. Les opérations assimilées sont constituées en 2019 des remboursements de titres (6 224,8 millions EUR) et du produit de la monétisation (33,5 millions EUR). En effet, suite à la disparition du SACA Monnaie Royale de Belgique et son intégration au budget du SPF Finances en 2019, le versement par la Banque nationale de Belgique de la valeur nominale de l'accroissement des monnaies en circulation est enregistré au titre III du budget des Voies et Moyens.

TABEL 1
Middelen
(in miljoen EUR)

TABLEAU 1
Voies et Moyens
(en millions EUR)

	2018 Vermoedelijk - Probable	2019 Initiële begroting - Budget initial	
<i>Fiscale ontvangsten</i>			<i>Recettes fiscales</i>
1. Directe belastingen :			1. Contributions directes :
Belasting gestort bij wijze van voorheffing :			Impôts versés par voie de précompte :
- roerende voorheffing	880,0	922,4	- précompte mobilier
- bedrijfsvoorheffing	21 792,6	21 315,8	- précompte professionnel
Belasting op werknemersparticipatie	17,6	18,2	Impôts sur les participations de salariés
Belasting op de totale inkomsten gestort als voorafbetaling	15 357,5	16 850,8	Impôt sur le revenu global versé par anticipation
Belasting op de totale inkomsten geïnd door middel van kohieren ten laste van :			Impôt sur le revenu global perçu par rôle à la charge :
- de natuurlijke personen	-4 597,5	-5 000,5	- des personnes physiques
- de vennootschappen	5 415,9	4 464,0	- des sociétés
- de niet-verblijfhouders	314,8	281,6	- des non résidents
Diversen	41,9	43,5	Divers
Totaal	39 222,7	38 896,0	Total
2. Douane en accijnzen :			2. Douanes et accises :
Accijnzen en diversen	9 368,2	9 478,0	Accises et divers
Totaal	9 368,2	9 478,0	Total
3. Registratie :			3. Enregistrement :
Registratierechten en diversen	1 032,9	1 158,2	Droits d'enregistrement et divers
Btw	5 318,3	4 932,6	TVA
Totaal	6 351,3	6 090,8	Total
4. Fiscale regularisatie	200,0	200,0	4. Régularisation fiscale :
Totaal van de fiscale ontvangsten	55 142,2	54 664,8	Total des recettes fiscales
<i>Niet-fiscale ontvangsten</i>			<i>Recettes non fiscales</i>
Lopende	4 051,7	4 100,0	Courantes
Kapitaal	1 310,3	1 027,0	Capital
Totaal van de niet-fiscale ontvangsten	5 362,0	5 127,0	Total des recettes non fiscales
TOTAAL VAN DE ONTVANGSTEN	60 504,2	59 791,8	TOTAL DES RECETTES
OPBRENGST VAN LENINGEN (EN AANVERWANTE VERRICHTINGEN)	40 218,0	36 508,3	PRODUIT D'EMPRUNTS (ET OPÉRATIONS ASSIMILÉES)
ALGEMEEN TOTAAL VAN DE MIDDELENBEGROTING	100 722,2	96 300,0	TOTAL GÉNÉRAL DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS

§ 2. De uitgaven

Tabel 2 bevat de vereffeningskredieten die zijn voorzien voor de initiële begroting 2019. Zonder de aflossingen van de overheidsschuld en zonder het krediet dat bestemd is voor de financiering van de Europese Unie, bedraagt het totaal van de lopende en kapitaaluitgaven 62 613,6 miljoen EUR. Voegt men daarbij de aflossingen en terugbetalingen van de overheidsschuld, alsook de aankoop van effecten voor inbezithouding, dan bedraagt het algemeen totaal van de uitgaven 95 154,8 miljoen EUR.

§ 2. Les dépenses

Le tableau 2 reprend les crédits de liquidation prévus pour le budget initial 2019. Hors amortissements de la dette publique et hors crédit pour le financement de l'Union Européenne, le total des dépenses courantes et de capital s'élève à 62 613,6 millions EUR. Si l'on y ajoute les amortissements et remboursements de la dette publique ainsi que les achats de titres à des fins de détention, le total général des dépenses s'élève à 95 154,8 millions EUR.

TABEL 2
Vereffeningskredieten
(in miljoen EUR)

TABLEAU 2
Crédits de liquidation
(en millions EUR)

Begrotingen	2018 Aangepaste begroting - <i>Budget ajusté</i>	2019 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	Budgets
Dotaties	13 173,2	13 582,8	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	168,6	196,4	Chancellerie du Premier Ministre
Beleid en Ondersteuning	152,5	174,3	Stratégie et Appui
Onafhankelijke organisaties	8,4	9,4	Organismes indépendants
Justitie	1 854,9	1 932,5	Justice
Binnenlandse Zaken	1 480,5	1 538,7	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 683,6	1 687,5	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 515,2	2 609,0	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	2 004,0	2 160,6	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	2 029,6	1 995,8	Finances
Regie der Gebouwen	728,3	731,4	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	25 798,8	26 618,5	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	219,5	232,4	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	18 710,1	18 502,8	Sécurité sociale
Volksgesondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	341,5	383,8	Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 346,4	1 381,3	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	20 617,5	20 500,3	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	595,2	586,2	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 273,1	3 319,1	Mobilité et Transports
Wetenschapsbeleid	454,8	480,6	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 323,1	4 385,9	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Interdepartementale provisie	599,1	737,9	Provision interdépartementale
Provisie strijd terrorisme en radicalisme	331,1	117,7	Provision lutte terrorisme et radicalisme
Primaire uitgaven	51 669,6	52 360,3	Dépenses primaires
Rijksschuld (zonder herfinanciering)	10 867,1	10 253,3	Dette publique (hors refinancement)
Totaal uitgaven	62 536,7	62 613,6	Dépenses totales
Aflossingen en aanverwante verrichtingen	35 832,0	32 541,2	Amortissements et opérations assimilées
Algemeen totaal	98 368,7	95 154,8	Total général

Tabel 3 bevat de vastleggingskredieten.

Le tableau 3 reprend les crédits d'engagement.

TABEL 3
Vastleggingskredieten
(in miljoen EUR)

TABLEAU 3
Crédits d'engagement
(en millions EUR)

Begrotingen	2018 Aangepaste begroting - <i>Budget ajusté</i>	2019 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	Budgets
Dotaties	13 173,3	13 582,8	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	399,3	286,2	Chancellerie du Premier Ministre
Beleid en Ondersteuning	153,0	174,0	Stratégie et Appui
Onafhankelijke organisaties	8,4	9,4	Organismes indépendants
Justitie	1 804,3	1 932,4	Justice
Binnenlandse Zaken	1 482,4	1 535,9	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 404,5	1 502,7	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	12 078,1	4 359,0	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	2 008,6	2 169,5	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	2 000,9	1 970,2	Finances
Regie der Gebouwen	728,3	731,4	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	35 240,9	28 253,4	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	219,3	232,0	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	18 710,2	18 502,1	Sécurité sociale
Volksgesondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	341,4	385,0	Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 324,9	1 372,2	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	20 595,9	20 491,3	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	592,4	582,6	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 286,7	3 316,9	Mobilité et Transports
Wetenschapsbeleid	489,7	427,2	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 368,8	4 326,7	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Interdepartementale provisie	599,1	496,2	Provision interdépartementale
Provisie strijd terrorisme en radicalisme	326,9	117,8	Provision lutte terrorisme et radicalisme
Primaire uitgaven	61 131,5	53 685,5	Dépenses primaires

§ 3. Het netto te financieren saldo van de federale overheid

Het netto te financieren saldo is gelijk aan de som van het begrotingssaldo in kasoptiek en het saldo van de schatkistverrichtingen. Het bepaalt in grote mate de evolutie van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale overheid. In de praktijk zijn er echter enkele elementen die het verschil tussen het netto te financieren saldo en de schuldvariatie verklaren. Het betreft met name de ontwikkeling van de beleggingen, de wisselkoersverschillen, alsook een aantal andere specifieke verrichtingen zoals schuldovernames.

Het begrotingssaldo vertaalt de uitvoering van de Middelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting: het saldo is gelijk aan het totaal van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten van de Middelenbegroting min het totaal van de uitgaven inclusief de interestlasten. Aan de uitgavenzijde wordt geen rekening gehouden met de aflossingen en terugbetaling van de schuld noch met de aankoop van effecten. Aan de ontvangstenzijde wordt er geen rekening gehouden met de terugbetaling van de effecten in portefeuille. De aankoop van effecten voor inbezithouding en de terugbetaling van effecten in portefeuille worden opgenomen in de beheersverrichtingen van de schuld, en hebben aldus een invloed op de schuld, maar niet op het netto te financieren saldo.

Naast deze begrotingsverrichtingen in enge zin, verlopen andere uitgaven en ontvangsten via de Schatkist; ze worden als dusdanig buiten begroting geregistreerd. Deze zogenaamde schatkistverrichtingen betreffen derdengelden, kasverrichtingen, uitgifte- en delgingsverschillen.

Behalve de schatkistverrichtingen is er ook een correctie toegepast om van het begrip 'vereffeningskredieten' naar het begrip 'kas' te gaan. Er moet rekening worden gehouden met de wet van 22 mei 2003 tot organisatie van de begroting en de boekhouding van de Federale Staat die bepaalt dat de vereffeningskredieten moeten worden gebaseerd op de vastgestelde rechten.

Een eerste correctie opgenomen in tabel 4 betreft de begroting van de Schuld teneinde rekening te houden met het verschil tussen de vereffeningskredieten van de begroting van de Schuld en de raming van de betalingen. Dit verschil slaat onder andere op de rentelasten ingeschreven in de begroting van de

§ 3. Le solde net à financer du pouvoir fédéral

Le solde net à financer est égal à la somme du solde budgétaire en optique caisse et du solde des opérations de trésorerie. Il détermine en grande partie l'évolution de la dette émise ou reprise par le pouvoir fédéral. En pratique, un certain nombre de raisons expliquent cependant la différence entre le solde net à financer et les variations de la dette publique. Il s'agit, en particulier, de l'évolution des placements, des différences de change, ainsi que de certaines autres opérations plus ponctuelles comme des reprises de dettes.

Le solde budgétaire traduit l'exécution du budget des Voies et Moyens et du budget général des Dépenses : le solde est égal au total des recettes fiscales et non fiscales du budget des Voies et Moyens moins le total des dépenses en ce compris les dépenses d'intérêt. Du côté des dépenses, il n'est pas tenu compte des amortissements et remboursements de la dette ni des opérations d'achat de titres et, du côté des recettes, il n'est pas tenu compte des remboursements de titres détenus. Les achats de titres aux fins de détention et les remboursements de titres détenus sont repris dans les opérations de gestion de la dette publique, lesquelles ont un impact sur la dette mais pas sur le solde net à financer.

À côté des opérations budgétaires proprement dites, d'autres dépenses et recettes « transitent » par le Trésor et doivent être enregistrées telles quelles hors budget. Ces opérations, dénommées opérations de trésorerie, concernent les fonds de tiers, les opérations de caisse, les différences d'émissions et les différences d'amortissement.

Outre les opérations de trésorerie, une correction est apportée pour passer du concept 'crédits de liquidation' au concept 'caisse'. Il convient en effet de tenir compte du fait que la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral prévoit que les crédits de liquidation sont basés sur les droits constatés.

Une première correction reprise au tableau 4 concerne le budget de la Dette afin de tenir compte de la différence entre les crédits de liquidation du budget de la Dette et les estimations de paiement. Cette différence concerne, entre autres, les charges d'intérêt inscrites au budget de la dette publique sur base des

overheidsschuld op basis van de vastgestelde rechten (gelopen rente) en niet op kasbasis (rente verschuldigd op de vervalltermijnen) alsook geprorateerde uitgiftepremies als interest inbegrepen in de vereffeningskredieten, maar die geen invloed hebben op de kas.

Om zo dicht mogelijk het begrip 'kas' te benaderen, is rekening gehouden met de onderbenutting van de primaire uitgaven voorzien in de begroting. Er werd ook van de hypothese vertrokken dat er geen beroep zal worden gedaan op de kredietlijn ten voordele van het Europees Resolutiefonds.

De raming van het netto te financieren saldo wordt bekomen door bij het begrotingsaldo het saldo van de schatkistverrichtingen en de correctie van het concept 'kas' toe te voegen.

Wanneer men tenslotte aan het netto te financieren saldo de contractuele aflossingen en terugbetalingen van de openbare schuld, min de effecten in de portefeuille op vervaldag toevoegt, en men rekening houdt met de aankoop van eigen effecten voor inbezithouding door de Staat, bekomt men het bruto te financieren saldo. Het bruto te financieren saldo is het totale bedrag dat de Staat moet lenen tijdens het beschouwde begrotingsjaar als zij al haar uitgaven, aflossingen en terugbetalingen van geconsolideerde leningen inbegrepen, wil dekken.

Het netto te financieren saldo verschilt van het vorderingensaldo. De belangrijkste verschillen bestaan in het al dan niet in aanmerking nemen van bepaalde aggregaten. Het vorderingensaldo wordt opgemaakt in termen van vastgestelde rechten en in tegenstelling tot het netto te financieren saldo bevat het niet de kredietverleningen en deelnemingen, maar houdt het wel rekening met de debudgetteringen en de verrichtingen van de met de federale overheid te consolideren instellingen.

droits constatés (intérêts courus) et non pas sur base caisse (intérêts dus aux échéances) ainsi que les primes d'émission proratisées comprises à titre d'intérêts dans les crédits de liquidation mais qui n'ont pas d'influence sur la caisse.

Afin de se rapprocher le plus possible de la notion de 'caisse', il est tenu compte de la sous-utilisation des dépenses primaires prévue au budget. On est également parti de l'hypothèse qu'il ne sera pas fait appel à la ligne de crédit en faveur du Fonds de résolution européen.

L'estimation du solde net à financer est obtenue en ajoutant au solde budgétaire, le solde des opérations de trésorerie et la correction de passage vers le concept 'caisse'.

Enfin, si l'on ajoute au solde net à financer les amortissements et remboursements contractuels de la dette publique, diminués des titres détenus en portefeuille venant à échéance, et que l'on tient compte des achats par l'État de ses propres titres aux fins de détention, on obtient le solde brut à financer. Le solde brut à financer est le montant total que l'État devra emprunter pendant l'année budgétaire considérée afin de couvrir toutes ses dépenses y compris les amortissements et les remboursements des emprunts consolidés.

Le solde net à financer doit être distingué du solde de financement. Les principales différences résident dans la prise en compte ou non de certains agrégats. Le solde de financement est établi en termes de droits constatés et, à l'inverse du solde net à financer, ne comprend pas les octrois de crédits et les prises de participation mais tient compte des débudgétisations et des opérations des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral.

De tabel 4 vergelijkt het netto te financieren saldo voor de initiële begroting 2019 en de aangepaste begroting 2018.

Le tableau 4 compare le solde net à financer pour le budget initial 2019 et le budget ajusté 2018.

TABEL 4
Netto te financieren saldo

TABLEAU 4
Solde net à financer

	2018 Aangepast In miljoen EUR <i>Ajusté</i> <i>En millions EUR</i>	2019 Initieel In miljoen EUR <i>Initial</i> <i>En millions EUR</i>	2018 Aangepast In % bbp <i>Ajusté</i> <i>En % du PIB</i>	2019 Initieel In % bbp <i>Initial</i> <i>En % du PIB</i>	
I. Ontvangsten					I. Recettes
- fiscale	55 142,2	54 664,8	11,8	11,7	- fiscales
- niet-fiscale	5 362,0	5 127,0	1,2	1,1	- non fiscales
Totaal Middelenontvangsten	60 504,2	59 791,8	13,0	12,8	Total des recettes Voies et Moyens
II. Uitgaven	62 536,7	62 613,6	13,4	13,5	II. Dépenses
III. Saldo van de begrotingsverrichtingen	-2 032,6	-2 821,8	-0,4	-0,6	III. Solde des opérations budgétaires
IV. Schatkistverrichtingen	-3 040,0	-2 879,0	-0,7	-0,6	IV. Opérations de trésorerie
V. Overgang naar kasbasis	482,6	353,0	0,1	0,1	V. Passage au concept caisse
- Correctie kasbasis schuldbegroting	-1 518,7	-1 411,5	-0,3	-0,3	- Correction base caisse du budget de la dette
- Kredietlijn Europees Resolutiefonds	1 107,4	822,6	0,2	0,2	- Ligne de crédit Fonds de résolution européen
- Onderbenutting - correctie	893,9	941,9	0,2	0,2	- Correction sous-utilisation
VI. Netto te financieren saldo	-4 500,0	-5 347,8	-1,0	-1,1	VI. Solde net à financer
VII. Herfinanciering van de rijksschuld	29 864,0	26 316,4	6,4	5,7	VII. Refinancement de la dette publique
- Aflossingen van de rijksschuld	30 545,7	28 271,9	6,6	6,1	- Amortissements de la dette publique
- Aankoop van effecten	5 286,3	4 269,3	1,1	0,9	- Achats de titres
- Terugbetaling van effecten	-5 968,0	-6 224,8	-1,3	-1,3	- Remboursements de titres
VIII. Bruto te financieren saldo	-34 453,9	-31 664,2	-7,4	-6,8	VIII. Solde brut à financer

De totale Middelenontvangsten zijn samengesteld uit fiscale ontvangsten en niet-fiscale ontvangsten. Deze Middelenontvangsten bedragen 59 791,8 miljoen EUR (12,8 % van het bbp) voor de initiële begroting 2019.

De uitgaven omvatten de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven en uitgaven (zonder de aflossingen en aankoop van effecten) aangerekend op de Rijksschuldbegroting. De uitgaven bedragen 62 613,6 miljoen EUR (13,5 % van het bbp) voor de initiële begroting 2019.

De combinatie van de Middelenontvangsten met de uitgaven geeft het saldo van de begrotingsverrichtingen. Als ook rekening wordt gehouden met de schatkistverrichtingen en de correcties bij de omzetting naar het begrip 'kas', bekomt men het netto te financieren saldo. Het netto te financieren saldo bedraagt -5 347,8 miljoen EUR voor de initiële begroting 2019 (1,1 % van het bbp).

Les recettes Voies et Moyens sont constituées des recettes fiscales et des recettes non fiscales. Ces recettes Voies et Moyens se montent à 59 791,8 millions EUR (12,8 % du PIB) pour le budget initial 2019.

Les dépenses comprennent les crédits de liquidation des dépenses primaires et des dépenses (à l'exclusion des amortissements et des achats de titres) imputées au budget de la Dette publique. Les dépenses se montent à 62 613,6 millions EUR (13,5 % du PIB) pour le budget initial 2019.

La combinaison des recettes des Voies et Moyens et des dépenses donne lieu au solde des opérations budgétaires. En tenant également compte des opérations de trésorerie et des corrections de passage vers le concept 'caisse' on obtient alors le solde net à financer. Le solde net à financer se monte à -5 347,8 millions EUR pour le budget initial 2019 (1,1 % du PIB).

HOOFDSTUK 2

De ontvangsten van de federale overheid**Afdeling 1***De fiscale ontvangsten***§ 1. De vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2018**

De vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2018, die als vertrekpunt dienen voor de raming van de fiscale ontvangsten van 2019, werden geraamd op basis van interne vooruitzichten van de FOD Financiën.

Deze zijn opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité van 11 juli 2018. Er dient te worden genoteerd dat de raming op ESR-basis werd gemaakt en dat daarna de nodige correcties voor de overgang naar "kasbasis" werden aangebracht.

Ten opzichte van de gegevens uit het verslag van het Monitoringcomité werd rekening gehouden met de beslissingen van het begrotingsconclaf van juli 2018, met name:

- Het in aanmerking nemen van de terugverdieneffecten op het vlak van de bedrijfsvoorheffing aangaande de starterjobs (+6 miljoen EUR), de e-commerce (+20 miljoen EUR), de toegelaten arbeid (+10 miljoen EUR) en de arbeidsreïntegratiejobs (+2,5 miljoen EUR);
- Het in aanmerking nemen van de effecten van het project Crossborder (+68,2 miljoen EUR in de post "Diversen en boetes");
- Het in aanmerking nemen van de effecten op de roerende voorheffing van de tariefvermindering in de buurlanden (+40 miljoen EUR).

De fiscale ontvangsten worden op ESR-basis geraamd op 120 326,7 miljoen EUR voor 2018. Dit is een stijging van 5 168,9 miljoen EUR (+4,5 %) in vergelijking met de ontvangsten van 2017.

Deze toename situeert zich vooral bij de voorafbetalingen (+16,4 %), de roerende voorheffing (+5,9 %), de accijnzen (+4,3 %), de btw (+5,8 %) en de registratierechten (+4,3 %). De bedrijfsvoorheffing stijgt op een meer gematigde manier (+1 %), terwijl de bij kohier geïnde ontvangsten dalen met 535,5 miljoen EUR ten opzichte van 2017.

CHAPITRE 2

Les recettes du pouvoir fédéral**Section 1***Les recettes fiscales***§ 1. Les recettes fiscales probables de 2018**

Les recettes fiscales probables de 2018, qui doivent servir de point de départ à l'estimation des recettes fiscales pour 2019, ont été estimées sur base de prévisions internes au SPF Finances.

Celles-ci sont présentées dans le rapport du Comité de monitoring du 11 juillet 2018. Il faut noter que l'estimation a été réalisée en base SEC avant d'apporter les corrections nécessaires pour passer en "base caisse".

Par rapport aux données du rapport du Comité de monitoring, il a été tenu compte des décisions du conclave budgétaire de juillet 2018, notamment :

- Prise en compte des effets retours au niveau du précompte professionnel en ce qui concerne les starter jobs (+6 millions EUR), l'e-commerce (+20 millions EUR), le travail autorisé (+10 millions EUR) et l'emploi de réintégration (+2,5 millions EUR) ;
- Prise en compte des effets du projet Crossborder (+68,2 millions EUR dans le poste « divers et amendes ») ;
- Prise en compte des effets sur le précompte mobilier de la diminution de tarifs dans les pays limitrophes (+40 millions EUR).

En base SEC, les recettes fiscales 2018 sont estimées à 120 326,7 millions EUR, soit une augmentation de 5 168,9 millions EUR (+4,5 %) par rapport aux recettes de 2017.

Cette progression se marque principalement au niveau des versements anticipés (+16,4 %), du précompte mobilier (+5,9 %), des accises (+4,3 %), de la TVA (+5,8 %) et des droits d'enregistrements (+4,3 %). Le précompte professionnel progresse plus modérément (+1 %) tandis que les recettes perçues par rôles diminuent de 535,5 millions EUR par rapport à 2017.

Ten opzichte van de verwezenlijkingen 2017 nemen de totale fiscale ontvangsten op "kasbasis" (tabel 2) toe met 4 420,4 miljoen EUR, de fiscale ontvangsten voor derden en de toegewezen fiscale ontvangsten met 2 357,1 miljoen EUR en de fiscale Middelen met 2 063,3 miljoen EUR.

De vermoedelijke fiscale ontvangsten worden gedetailleerd weergegeven in de onderstaande tabellen.

En base « caisse » (tableau 2), par rapport aux réalisations 2017, les recettes fiscales totales augmentent de 4 420,4 millions EUR, les recettes fiscales de tiers et attribuées augmentent de 2 357,1 millions EUR et les recettes fiscales Voies et Moyens augmentent de 2 063,3 millions EUR.

Les recettes fiscales probables sont détaillées dans les tableaux ci-après.

TABEL 1

De fiscale ontvangsten 2018 op ESR-basis
(in miljoen EUR)

TABLEAU 1

Les recettes fiscales 2018 en base SEC
(en millions EUR)

	2017 Verwezen- lijkingen	2018 Vermoedelijke ontvangsten	Verschil miljoen EUR Verwezen- lijkingen	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten	
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN 2018 (In miljoen EUR)	- 2017 Recettes Réalisées <i>ESR/SEC</i>	- 2018 Recettes Probables <i>ESR/SEC</i>	- Écart millions EUR Probables - Réalisées <i>ESR/SEC</i>	- Croissance à un an des recettes probables <i>ESR/SEC</i>	RECETTES FISCALES TOTALES 2018 (En millions EUR)
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting	130,1	132,3	2,2	1,7 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	50,0	52,5	2,5	5,1 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	- 6,6	0,0	6,6	-100,3 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	64,3	71,5	7,2	11,3 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	35,5	36,5	1,0	2,7 %	et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	59,1	37,0	- 22,1	-37,3 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 106,5	4 347,8	241,3	5,9 %	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	2 450,6	2 664,5	213,9	8,7 %	soit : Pr.M. dividendes
: RV andere	1 750,9	1 773,9	23,0	1,3 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	- 96,9	- 90,6	6,3	-6,5 %	: Rôles
: Woonstaathoeffing	1,9	0,0	- 1,9	-100,0 %	: Prélèvement état de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,0	0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting werknemersparticipatie	16,3	17,6	1,3	7,9 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	13 190,6	15 357,5	2 167,0	16,4 %	Versements anticipés
Kohieren	1 172,2	636,7	- 535,5	-45,7 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	5 808,7	4 762,1	- 1 046,6	-18,0 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	- 4 889,2	- 4 441,7	447,5	-9,2 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	252,7	316,3	63,7	25,2 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	47 717,0	48 213,5	496,5	1,0 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	47 435,7	47 883,8	448,1	0,9 %	soit : Source
: Kohieren	281,4	329,7	48,3	17,2 %	: Rôles
Andere	376,0	367,8	- 8,2	-2,2 %	Divers
Totaal directe belastingen	66 911,0	69 270,9	2 359,9	3,5 %	Total contributions directes
Douane	2 599,9	2 690,4	90,5	3,5 %	Douanes
Accijnzen en diversen	9 002,8	9 389,9	387,1	4,3 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	11 602,7	12 080,2	477,6	4,1 %	Total douanes et accises
	0,0	0,0			
Btw	32 526,0	34 419,8	1 893,8	5,8 %	TVA
w.o. : zuivere btw	29 748,1	31 197,7	1 449,7	4,9 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	2 778,0	3 222,1	444,1	16,0 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	1 987,4	2 073,4	86,0	4,3 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gewestelijke registratierechten	1 843,3	1 922,2	78,8	4,3 %	soit : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	144,1	151,2	7,1	5,0 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	936,3	1 057,7	121,4	13,0 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	225,4	175,9	- 49,5	-21,9 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	710,9	881,7	170,8	24,0 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	35 449,7	37 550,9	2 101,2	5,9 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 088,2	1 124,7	36,5	3,4 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie	106,2	300,0	193,8	182,5 %	Régularisation fiscale
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	115 157,7	120 326,7	5 168,9	4,5 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 2

Vergelijking van de fiscale ontvangsten 2017 en 2018 (kasbasis)
(in miljoen EUR)

TABLEAU 2

Comparaison des recettes fiscales 2017 et 2018 (base caisse)
(en millions EUR)

	2017 Verwezenlijkingen				2018 Vermoedelijke ontvangsten				Verschil 2018-2017				Verschillen in %			
	2017 Recettes réalisées				2018 Recettes probables				Écarts 2018-2017				Écarts in %			
	Totale	Toegewezen	Middelen		Totale	Toegewezen	Middelen		Totale	Toegewezen	Middelen		Totale	Toegewezen	Middelen	
	Totales	Attribuées (1)	Voies & Moyens		Totales	Attribuées (1)	Voies & Moyens		Totales	Attribuées (1)	Voies & Moyens		Totales	Attribuées (1)	Voies & Moyens	
- roerende voorheffing	4 246,6	3 214,2	1 032,4		4 328,8	3 448,9	880,0		82,2	234,7	- 152,5		1,9 %	7,3 %	- 14,8 %	- précompte mobilier
- bedrijfsvoorheffing	44 499,9	23 039,2	21 460,7		45 256,0	23 463,4	21 792,6		756,0	424,2	331,9		1,7 %	1,8 %	1,5 %	- précompte professionnel
- voorafbetalingen	13 190,6	-	13 190,6		15 357,5	-	15 357,5		2 167,0	-	2 167,0		16,4 %	-	-	- versements anticipés
- kohieren	2 489,8	409,2	2 080,6		1 423,4	290,3	1 133,1		- 1 066,4	- 119,0	- 947,5		- 42,8 %	- 29,1 %	- 45,5 %	- rols
- overige	723,9	647,5	76,4		715,4	655,9	59,5		- 8,6	8,4	- 16,9		- 1,2 %	1,3 %	- 22,2 %	- autres
Totaal directe belastingen	65 150,9	27 310,1	37 840,7		67 081,1	27 858,4	39 222,7		1 930,2	548,3	1 381,9		3,0 %	2,0 %	3,7 %	Total des contributions directes
Douanerechten	2 599,9	2 599,9	0,0		2 690,4	2 690,4	0,0		90,5	90,5	0,0		3,5 %	3,5 %	-	Douanes
Accijnzen en diversen	9 024,7	70,7	8 954,0		9 440,4	72,2	9 368,2		415,7	1,5	414,2		4,6 %	2,1 %	4,6 %	Accises et divers
Btw en diverse taksen	32 800,4	27 517,7	5 282,7		34 325,0	29 006,6	5 318,3		1 524,6	1 488,9	35,7		4,6 %	5,4 %	0,7 %	TVA et taxes diverses
Registratierechten en diversen	2 923,7	2 030,1	893,6		3 131,1	2 098,1	1 032,9		207,4	68,1	139,3		7,1 %	3,4 %	15,6 %	Droits d'enregistrement et divers
Lopende fiscale ontvangsten	112 499,5	59 528,5	52 971,0		116 667,9	61 725,7	54 942,2		4 168,4	2 197,2	1 971,2		3,7 %	3,7 %	3,7 %	Recettes fiscales courantes
Successierechten	1 054,5	1 054,5	0,0		1 114,4	1 114,4	0,0		59,9	59,9	0,0		5,7 %	5,7 %	-	Droits de succession
Fiscale regularisatie	107,9	0,0	107,9		300,0	100,0	200,0		192,1	100,0	92,1		178,0 %	-	-	Régularisation fiscale
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	113 661,9	60 583,0	53 078,9		118 082,3	62 940,1	55 142,2		4 420,4	2 357,1	2 063,3		3,9 %	3,9 %	3,9 %	RECETTES FISCALES TOTALES

(1) Ontvangsten voor derden en toegewezen ontvangsten (voornamelijk ter financiering van andere overheden)

(1) Recettes de tiers et recettes attribuées (finançant principalement d'autres pouvoirs)

§ 2. De fiscale ontvangsten van 2019

1. Ramingsmethode

De ramingsmethode van deze ontvangsten werd fundamenteel herzien in 2005, ze werd bij die gelegenheid uitgebreid toegelicht. De herziene methode voor de raming van de fiscale ontvangsten wordt toegepast sinds de initiële begroting van 2006.

De methode neemt als verklarende variabelen voornamelijk prognoses voor macro-economische aggregaten die representatief zijn voor de grondslag van de betrokken belastingen. Op basis van die grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door de coëfficiënten verkregen door econometrische schatting toe te passen op de verklarende variabelen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw in de strikte zin (zuivere btw) en de accijnzen. De prognoses voor de overige posten van de fiscale ontvangsten worden volgens ad-hoc methodes gemaakt door de betrokken federale administraties.

Ter herinnering: vanaf de initiële begroting 2014 werd de ramingswijze van de totale fiscale ontvangsten op twee punten aangepast:

- de ramingen worden sindsdien opgemaakt in ESR-termen (normen van de nationale rekeningen);
- de ramingsmethode van de PB werd herzien door de ontvangsten in ESR-termen af te leiden uit de opbrengst per aanslagjaar.

Er dient eveneens aan te worden herinnerd dat het ESR-concept voor de fiscale ontvangsten op ESR-basis slechts de volgende elementen in aanmerking neemt:

- de neutralisatie van betalingstermijnen;
- het brutoeren van de vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing;
- de neutralisatie van BLEU-betalingen op de accijnsontvangsten.

Aangezien de Middelenbegroting steunt op het kasconcept, worden de fiscale ontvangsten geraamd op ESR-basis en vervolgens op kasbasis omgezet door middel van "kascorrecties", die de tegenhanger vormen van de voormalige "ESR-correcties". Dit laat toe "Middelen" op kasbasis te ramen en voor te stellen.

§ 2. Les recettes fiscales de 2019

1. Méthode d'estimation

La méthode d'estimation des recettes a été fondamentalement revue en 2005, elle a été largement explicitée à cette occasion. Cette méthode revue est utilisée pour prévoir les recettes fiscales depuis le budget initial de 2006.

La méthode prend principalement pour variables explicatives les prévisions des agrégats macro-économiques représentatifs des bases imposables des impôts concernés. C'est sur base de ces variables que les recettes sont alors estimées en appliquant aux variables explicatives des coefficients obtenus par estimation économétrique.

L'estimation macroéconomique concerne les recettes d'impôt des personnes physiques, d'impôt des sociétés, de TVA sensu stricto (TVA pure) et d'accises. Pour les autres postes des recettes fiscales, la prévision est faite par les administrations fédérales concernées selon des méthodes ad-hoc.

Pour rappel, depuis le budget initial 2014, la méthode de prévision des recettes fiscales totales a été adaptée sur deux points :

- les estimations sont désormais réalisées en termes SEC (normes des comptes nationaux) ;
- la méthode d'estimation de l'IPP a été revue en dérivant les recettes, en termes SEC, du produit de l'exercice d'imposition.

Il faut aussi rappeler que les recettes fiscales en base SEC sont des recettes selon un concept SEC qui ne prend en compte que les éléments suivants :

- la neutralisation des délais de paiement ;
- le brutage des dispenses de versement de précompte professionnel ;
- la neutralisation des paiements UEBL dans les recettes d'accises.

Comme le budget des Voies et Moyens est basé sur le concept de caisse, les recettes fiscales prévues en base SEC sont ensuite transformées en base caisse, par des « corrections caisse » qui sont le symétrique des anciennes « corrections SEC », et ce afin de pouvoir estimer et présenter les recettes « Voies et Moyens » en base caisse.

De voorbereidende stap bestaat er nog steeds in de lopende fiscale ontvangsten van het voorafgaande jaar (de vermoedelijke ontvangsten van 2018) op te delen om de belastingcategorieën af te zonderen die het voorwerp uitmaken van een macro-economische raming. Wat de PB betreft, gaat de nieuwe ramingsmethode uit van de raming van de opbrengst per aanslagjaar. De hierbij betrokken belastingcategorieën zijn voortaan voornamelijk de bedrijfsvoorheffing, de voorafbetalingen door natuurlijke personen en de kohieren PB.

TABEL 3

Totale fiscale ontvangsten 2018 (ESR)¹
(in miljoen EUR)

<i>Belastingcategorieën</i>	<i>Vermoedelijke ontvangsten</i>	<i>Catégories d'impôt</i>	<i>Recettes probables</i>
<i>I. Belastingen geraamd via de macro-economische methode</i>		<i>I. Impôts estimés par la méthode macroéconomique</i>	
- Personenbelasting	45 638,4	- Impôt des personnes physiques	
- Vennootschapsbelasting	18 455,4	- Impôt des sociétés	
- Zuivere btw	31 197,7	- TVA pure	
- Accijnzen en diversen	9 389,9	- Accises et divers	
<i>Subtotaal</i>	<i>104 681,4</i>		<i>Sous-total</i>
<i>II. Belastingen geraamd buiten de macro-economische methode</i>		<i>II. Impôts estimés hors méthode macroéconomique</i>	
- Directe belastingen	5 177,1	- Contributions directes	
- Douanerechten	2 690,4	- Droits de douanes	
- Diverse taksen (btw)	3 222,1	- Taxes diverses (TVA)	
- Successierechten	1 124,7	- Droits de succession	
- Registratierechten (en andere)	3 131,1	- Droits d'enregistrement (et autres)	
- Fiscale regularisatie "ter"	300,0	- Régularisation fiscale "ter"	
<i>Subtotaal</i>	<i>15 645,3</i>		<i>Sous-total</i>
<i>Algemeen totaal</i>	<i>120 326,7</i>		<i>Total général</i>

¹ Fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid, vóór vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing.

Voor de belastingen geraamd volgens de macro-economische methode zijn de macro-economische hypothesen afkomstig uit de economische begroting van juni 2018, goedgekeurd door het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Dit laatste verwacht voor 2019 een toename van het bbp in volume van 1,6 % en van de bbp-deflator van 1,6 %. De inflatie bedraagt 1,7 % wat de algemene consumptieprijsindex betreft en ook 1,7 % gemeten aan de hand van de gezondheidsindex.

Op basis van de hierboven uiteengezette methode worden de ontvangsten voor 2019 geraamd zoals gedetailleerd in tabel 6.

L'étape préliminaire consiste toujours à décomposer les recettes fiscales courantes de l'année précédente (les recettes fiscales probables de 2018) pour retrouver les catégories d'impôt qui font l'objet d'une estimation macroéconomique. Pour l'IPP, la nouvelle méthode de prévision passe par l'estimation du produit de l'exercice. De ce fait, les catégories d'impôts concernées sont désormais essentiellement le précompte professionnel, les versements anticipés « personnes physiques » et les rôles IPP.

TABLEAU 3

Recettes fiscales totales 2018 (SEC)¹
(en millions EUR)

¹ Recettes fiscales perçues par le pouvoir fédéral en base SEC, avant dispenses de versement de précompte professionnel.

Les hypothèses macroéconomiques retenues pour la prévision des impôts estimés par la méthode macro-économique proviennent du budget économique de juin 2018, approuvé par l'Institut des Comptes nationaux. Celui-ci prévoit pour 2019 une évolution du PIB de 1,6 % en volume et également de 1,6 % du déflateur du PIB. L'inflation est de 1,7 % pour l'indice général des prix à la consommation et également de 1,7 % lorsqu'elle est mesurée par l'indice santé.

Sur base de la méthode exposée ci-dessus, les recettes de 2019 sont prévues comme détaillé au tableau 6.

2. Tabellen

Hierna vindt u de volgende tabellen:

Tabel 4: Technische factoren ter correctie van de fiscale ontvangsten van 2018 en 2019

Tabel 5: Bijkomende weerslag van de fiscale maatregelen in 2019

Tabel 6: Macro-economische raming van de totale lopende fiscale ontvangsten voor 2019 op ESR-basis

Tabel 7: Totale fiscale ontvangsten op **ESR**-basis geïnd door de federale overheid

Tabel 8: Totale fiscale ontvangsten op **kas**basis

Tabel 9: Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen ontvangsten op **kas**basis

Tabel 10: Fiscale Middelen op **kas**basis

Tabel 11: Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten, **detail per belasting** (**kas**basis)

Tabel 12 (A en B): Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten, opgesplitst **volgens de ontvanger** (**kas**basis)

2. Tableaux

Figurent ci-après les tableaux suivants :

Tableau 4 : Facteurs techniques devant corriger les recettes fiscales de 2018 et 2019

Tableau 5 : Incidence complémentaire des mesures fiscales en 2019

Tableau 6 : Estimation macroéconomique des recettes fiscales courantes totales 2019 en base SEC

Tableau 7 : Recettes fiscales totales perçues par le pouvoir fédéral en base **SEC**

Tableau 8 : Recettes fiscales totales en base **caisse**

Tableau 9 : Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées en base **caisse**

Tableau 10 : Recettes fiscales Voies et Moyens en base **caisse**

Tableau 11 : Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées, détail par impôt (base **caisse**)

Tableau 12 (A et B) : Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées réparties selon le bénéficiaire (base **caisse**)

TABEL 4

**Technische factoren ter correctie van de fiscale
ontvangsten van 2018 en 2019**
(in miljoen EUR)

TABLEAU 4

**Facteurs techniques devant corriger les recettes
fiscales de 2018 et 2019**
(en millions EUR)

<u>Jaar 2018</u>		<u>Année 2018</u>	
Opwaartse herziening van de raming roerende voorheffing (dividenden)	40	Révision à la hausse de la prévision précompte mobilier (dividendes)	
TOTAAL	40	TOTAL	
<u>Jaar 2019</u>		<u>Année 2019</u>	
Weerslag van de wijziging van het aandeel van de VA 2017 in de vennootschapsbelasting	-301,1	Effet de la modification de la part des VA 2017 dans l'impôt des sociétés	
Weerslag van de wijziging van het aandeel van de VA 2018 in de vennootschapsbelasting	-427,3	Effet de la modification de la part des VA 2018 dans l'impôt des sociétés	
Opwaartse herziening van de raming voorafbetalingen vennootschappen ingevolge de goede resultaten van de VA 1 en VA 2	330	Révision à la hausse de la prévision versements anticipés sociétés suite aux bons résultats des VA1 et VA2	
Accijnzen op brandstoffen: herraamingen ingevolge de hoger dan verwachte opbrengst van het cliquetsysteem in 2018	90	Accises carburants: réestimations suite aux rendements supérieurs du cliquet en 2018	
TOTAAL	-308,4	TOTAL	

TABEL 6

**Macro-economische raming van de totale lopende
fiscale ontvangsten voor 2019 op ESR-basis**
(in miljoen EUR)

TABLEAU 6

**Estimation macroéconomique des recettes
fiscales courantes totales 2019 en base SEC**
(en millions EUR)

	2017 Verwezen- lijkingen - <i>Réalisations</i>	2018 Vermoedelijke ontvangsten - <i>Recettes Probables</i>	2019 Verwachte ontvangsten - <i>Recettes prévues</i>	
1. Personenbelasting "ESR"				1. Impôt des personnes physiques "SEC"
1.1. Globale PB-opbrengst, aanslagjaar t+1				1.1 Produit global IPP, exercice t+1
Nominale toename van het globaal inkomen	3,2 %	3,3 %	3,1 %	Croissance nominale du revenu global
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	2,0 %	2,1 %	2,0 %	Inflation décalée d'un an (t-1)
Reële groeivoet	1,2 %	1,1 %	1,1 %	Taux de croissance réelle
Groei globale PB-opbrengst, excl. maatregelen en verschuivingen		3,7 %	3,5 %	Croissance du produit global IPP, hors mesures et glissements
Globale PB-opbrengst bij lopende wetgeving	42 728,1	42 588,6	42 423,5	Produit global IPP à législation courante
Idem groeivoet	-0,3 %	-0,3 %	-0,4 %	Idem taux de croissance
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)	-13,1	-1 826,0	-1 643,7	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation)
Globale PB-opbrengst bij wetgeving t-1	42 741,2	44 414,6	44 067,2	Produit global IPP à législation de t-1
1.2 Bedrijfsvoorheffing "ESR"				1.2 Précompte professionnel "SEC"
Nominale loonsbijtelling	3,3 %	3,5 %	3,3 %	Croissance nominale des salaires
Nominale groei van de sociale uitkeringen	2,9 %	2,8 %	2,8 %	Croissance nominale des allocations sociales
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	2,0 %	2,1 %	2,0 %	Inflation décalée d'un an (t-1)
Reële groei van de reële lonen	1,3 %	1,4 %	1,2 %	Croissance réelle des salaires réels
Reële groei van de uitkeringen	0,9 %	0,7 %	0,8 %	Croissance réelle des allocations
Groei bedrijfsvoorheffing, excl. maatregelen en verschuivingen		3,7 %	3,5 %	Croissance du précompte professionnel, hors mesures et glissements
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij lopende wetgeving	47 717,0	48 213,5	48 596,2	Pr P "SEC" à législation courante
		1,0 %	0,8 %	
Maatregelen (excl. indexering van de belastingsschalen en vrijstellingen)		-1536,8	-1317,4	Mesures (hors indexation des barèmes fiscaux et hors dispenses)
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij wetgeving t-1	47 717,0	49 750,3	49 913,6	Pr P "SEC" à législation de t-1
		4,3 %	0,3 %	
1.3 Voorafbetalingen personenbelasting				1.3 Versements anticipés personnes physiques
Voorafbetalingen bij lopende wetgeving	1 603,3	1 866,6	1 927,9	Versements anticipés à législation courante
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)		-93,3	0,0	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation)
Voorafbetalingen personenbelasting bij wetgeving t-1	1 603,3	1 959,9	1 927,9	Versements anticipés personnes physiques à législation de t-1
1.4 Kohieren PB "ESR"				1.4 Rôles IPP "SEC"
Saldo vastgestelde rechten bij wetgeving t-1	-6 579,1	-7 295,6	-7 774,4	Solde des droits constatés à législation t-1
Inachtneming van de vorige aanslagjaren en van de niet-geïnde rechten	-4 399,0	-4 878,1	-5 198,2	Prise en compte des exercices antérieurs et des droits non perçus
Kohieren PB bij wetgeving t-1	-4 892,0	-4 373,7	-4 787,5	Rôles IPP à législation de t-1
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), vorig aanslagjaar			-2,5	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation), ex antérieur
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), lopend aanslagjaar			15,0	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation), ex en cours
Bijkomende weerslag van de maatregelen excl. globale opbrengst				Incidences complémentaires des mesures hors produit global
Verschuivingen en diverse factoren				Glissements et facteurs divers
Kohieren PB bij lopende wetgeving	-4 889,2	-4 441,7	-4 775,0	Rôles IPP à législation courante
2. Vennootschapsbelasting "ESR"				2. Impôt des sociétés "SEC"
<i>Verklarende variabelen</i>				<i>Variables explicatives</i>
Primaire inkomen van de vennootschappen	77 737,1	79 413,7	81 987,6	Revenu primaire des sociétés
Groeivoet	9,0 %	2,2 %	3,2 %	Taux de croissance
Winstgevendheid	0,366	0,362	0,362	Profitabilité
Groeivoet	4,9 %	-0,9 %	-0,2 %	Taux de croissance
Groei van de ontvangsten bij ongewijzigde wetgeving			5,3 %	Croissance des recettes à législation constante
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>				<i>Mesures et glissements</i>
Bijkomende weerslag maatregelen			23,0	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen en diverse factoren t-1				Glissements et facteurs divers t-1
Verschuivingen en diverse factoren t			-398,4	Glissements et facteurs divers t
Ontvangsten VenB "ESR"	17 587,2	18 455,4	19 049,3	Recettes d'I.Soc "SEC"
Verwachte groei van de ontvangsten		4,9 %	3,2 %	Croissance prévue des recettes
<i>Waarvan</i>				<i>Dont</i>
<i>Voorafbetalingen vennootschappen</i>	11 587,3	13 490,9	14 923,0	<i>Versements anticipés sociétés</i>
<i>Kohieren vennootschappen</i>	5 808,7	4762,1	3913,4	<i>Rôles sociétés</i>
<i>Roerende voorheffing vennootschappen</i>	191,1	202,4	213,0	<i>Précompte mobilier sociétés</i>
3. Btw "ESR"				3. TVA "SEC"
<i>Verklarende variabelen</i>				<i>Variables explicatives</i>
Macro-economische grondslag	273 670,0	284 110,0	293 670,0	Base macroéconomique
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	467 430,0	498 800,0	523 751,0	Exportations année "t" et 1er trimestre "t+1"
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	368 327,0	388 959,0	413 412,0	Exportations du 4ème trim. "t-1" au 3ème trimestre "t"
<i>Idem, groeivoet</i>				<i>Idem, taux de croissance</i>
Macro-economische grondslag	3,4 %	3,8 %	3,4 %	Base macroéconomique
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	5,4 %	6,7 %	5,0 %	Exportations année "t" et 1er trimestre "t+1"
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	7,4 %	5,6 %	6,3 %	Exportations du 4ème trim. "t-1" au 3ème trimestre "t"
<i>Groei van de ontvangsten, excl. maatregelen en verschuivingen</i>			3,2 %	<i>Croissance des recettes, hors mesures et glissements</i>
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>				<i>Mesures et glissements</i>
Bijkomende weerslag maatregelen			-15,0	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen en diverse factoren t-1				Glissements et facteurs divers t-1
Verschuivingen en diverse factoren t				Glissements et facteurs divers t
Ontvangsten btw	29 748,1	31 197,7	32 189,2	Recettes de TVA
Verwachte groei van de ontvangsten		4,87 %	3,18 %	Croissance prévue des recettes
4. Accijnzen "ESR"				4. Accises "SEC"
<i>Verklarende variabelen</i>				<i>Variables explicatives</i>
Gezinsconsumptie tegen constante prijzen (groei)	1,3 %	1,5 %	1,7 %	Consommation privée à prix constants (croissance)
Aandeel van tabak en diesel in gezinsconsumptie (groei)	-3,0 %	-4,4 %	-3,8 %	Part du tabac et du diesel dans la consommation privée (croissance)
<i>Groei van de ontvangsten, excl. maatregelen en verschuivingen</i>			-0,80 %	<i>Croissance des recettes, hors mesures et glissements</i>
<i>Maatregelen en verschuivingen</i>				<i>Mesures et glissements</i>
Bijkomende weerslag van de maatregelen			147,1	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen en diverse factoren t-1				Glissements et facteurs divers t-1
Verschuivingen en diverse factoren t			90,0	Glissements et facteurs divers t
Ontvangsten accijnzen	9 002,8	9 389,9	9 551,8	Recettes d'accises
Verwachte groei van de ontvangsten		4,30 %	1,72 %	Croissance prévue des recettes

TABEL 7

Totale fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid
(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 7

Recettes fiscales totales perçues par le pouvoir fédéral en base SEC
(en millions EUR et en %)

	2017 Verwezen- lijkingen ESR -	2018 Vermoedelijke ontvangsten ESR -	Verschil miljoen EUR 2018-2017 -	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten -	2019 Verwachte ontvangsten ESR -	Verschil miljoen EUR 2019-2018 -	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten -	
	2017 Réalizations SEC	2018 Recettes probables SEC	Écart millions EUR 2018-2017	Croissance à un an des recettes probables	2019 Recettes prévues SEC	Écart millions EUR 2019-2018	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting	130,1	132,3	2,2	1,7 %	135,7	3,4	2,6 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	50,0	52,5	2,5	5,1 %	55,2	2,7	5,1 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	- 6,6	0,0	6,6	-100,3 %	0,0	0,0	-100,0 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0	-0,9 %	0,0	0,0	-25,0 %	Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	64,3	71,5	7,2	11,3 %	76,8	5,3	7,4 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	35,5	36,5	1,0	2,7 %	37,5	1,0	2,7 %	et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	59,1	37,0	- 22,1	-37,3 %	38,1	1,1	2,8 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 106,5	4 347,8	241,3	5,9 %	4 532,6	184,8	4,3 %	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	2 450,6	2 664,5	213,9	8,7 %	2 823,1	158,6	6,0 %	soit : Pr.M. dividendes
: RV andere	1 750,9	1 773,9	23,0	1,3 %	1 804,7	30,8	1,7 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	- 96,9	- 90,6	6,3	-6,5 %	- 95,2	- 4,6	5,1 %	: Rôles
: Woonstaathetffing	1,9	0,0	- 1,9		0,0	0,0		: Prélèvement Etat de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting op werknemersparticipatie	16,3	17,6	1,3	7,9 %	18,2	0,6	3,4 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	13 190,6	15 357,5	2 167,0	16,4 %	16 850,8	1 493,3	9,7 %	Verséments anticipés
Kohieren	1 172,2	636,7	- 535,5	-45,7 %	- 578,4	- 1 215,1	-190,8 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	5 808,7	4 762,1	- 1 046,6	-18,0 %	3 913,4	- 848,8	-17,8 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	- 4 889,2	- 4 441,7	447,5	-9,2 %	- 4 775,0	- 333,2	7,5 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	252,7	316,3	63,7	25,2 %	283,3	- 33,1	-10,5 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	47 717,0	48 213,5	496,5	1,0 %	48 596,2	382,7	0,8 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	47 435,7	47 883,8	448,1	0,9 %	48 258,7	374,9	0,8 %	soit : Source
: Kohieren	281,4	329,7	48,3	17,2 %	337,6	7,8	2,4 %	: Rôles
Andere	376,0	367,8	- 8,2	-2,2 %	380,1	12,3	3,3 %	Divers
Totaal directe belastingen	66 911,0	69 270,9	2 359,9	3,5 %	70 142,8	871,9	1,3 %	Total contributions directes
Douane	2 599,9	2 690,4	90,5	3,5 %	2 836,6	146,3	5,4 %	Douanes
Accijnzen en diversen	9 002,8	9 389,9	387,1	4,3 %	9 551,8	161,9	1,7 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	11 602,7	12 080,2	477,6	4,1 %	12 388,4	308,2	2,6 %	Total douanes et accises
Btw	32 526,0	34 419,8	1 893,8	5,8 %	35 504,5	1 084,7	3,2 %	TVA
w.o. : zuivere btw	29 748,1	31 197,7	1 449,7	4,9 %	32 189,2	991,4	3,2 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taken	2 778,0	3 222,1	444,1	16,0 %	3 315,3	93,2	2,9 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	1 987,4	2 073,4	86,0	4,3 %	2 121,2	47,8	2,3 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gew estelijke registratierechten	1 843,3	1 922,2	78,8	4,3 %	1 963,3	41,1	2,1 %	soit : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	144,1	151,2	7,1	5,0 %	157,9	6,6	4,4 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	936,3	1 057,7	121,4	13,0 %	1 183,1	125,4	11,9 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	225,4	175,9	- 49,5	-21,9 %	182,8	6,8	3,9 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	710,9	881,7	170,8	24,0 %	1 000,3	118,6	13,4 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	35 449,7	37 550,9	2 101,2	5,9 %	38 808,7	1 257,8	3,3 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 088,2	1 124,7	36,5	3,4 %	1 188,6	63,9	5,7 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	106,2	300,0	193,8	182,5 %	300,0	0,0	0,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	115 157,7	120 326,7	5 168,9	4,5 %	122 828,5	2 501,9	2,1 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 8
Totale fiscale ontvangsten op kasbasis
(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 8
Recettes fiscales totales en base caisse
(en millions EUR et en %)

	2017 Verwezen- lijkingen KAS - 2017 Réalizations CAISSE	2018 Vermoedelijke ontvangsten KAS - 2018 Recettes probables CAISSE	Verschil miljoen EUR 2018-2017 - Écart millions EUR 2018-2017	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten - Croissance à un an des recettes probables	2019 Verwachte ontvangsten KAS - 2019 Recettes prévues CAISSE	Verschil miljoen EUR 2019-2018 - Écart millions EUR 2019-2018	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten - Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting	129,3	132,3	3,0	2,3 %	135,5	3,1	2,4 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	50,0	52,5	2,5	5,1 %	55,2	2,7	5,1 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	- 6,6	0,0	6,6	-100,3 %	0,0	0,0	-100,0 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0	-0,9 %	0,0	0,0	-25,0 %	Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen	64,3	71,5	7,2	11,3 %	76,8	5,3	7,4 %	Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	59,1	37,0	- 22,1	-37,3 %	38,1	1,1	2,8 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 246,6	4 328,8	82,2	1,9 %	4 520,3	191,4	4,4 %	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	2 426,6	2 630,6	204,0	8,4 %	2 808,9	178,3	6,8 %	soit : Pr.M. dividendes
: RV andere	1 902,8	1 787,1	- 115,7	-6,1 %	1 804,7	17,6	1,0 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	- 84,6	- 88,8	- 4,2	5,0 %	- 93,3	- 4,4	5,0 %	: Rôles
: Woonstaathoeffing	1,9	0,0	- 1,9		0,0	0,0		: Prélèvement Etat de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting op werknemersparticipatie	16,3	17,6	1,3	7,9 %	18,2	0,6	3,4 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	13 190,6	15 357,5	2 167,0	16,4 %	16 850,8	1 493,3	9,7 %	Versements anticipés
Kohieren	2 489,8	1 423,4	- 1 066,4	-42,8 %	108,0	- 1 315,4	-92,4 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	6 865,3	5 522,4	- 1 343,0	-19,6 %	4 572,8	- 949,6	-17,2 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	- 4 629,5	- 4 413,7	215,8	-4,7 %	- 4 746,4	- 332,7	7,5 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	254,1	314,8	60,7	23,9 %	281,6	- 33,1	-10,5 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	44 499,9	45 256,0	756,0	1,7 %	45 342,2	86,2	0,2 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	44 238,0	44 928,2	690,2	1,6 %	45 006,2	78,0	0,2 %	soit : Source
: Kohieren	261,9	327,8	65,9	25,2 %	336,0	8,2	2,5 %	: Rôles
Andere	376,0	367,8	- 8,2	-2,2 %	380,1	12,3	3,3 %	Divers
Totaal directe belastingen	65 150,9	67 081,1	1 930,2	3,0 %	67 562,7	481,6	0,7 %	Total contributions directes
Douane	2 599,9	2 690,4	90,5	3,5 %	2 836,6	146,3	5,4 %	Douanes
Accijnzen en diversen	9 024,7	9 440,4	415,7	4,6 %	9 551,8	111,3	1,2 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	11 624,6	12 130,8	506,2	4,4 %	12 388,4	257,6	2,1 %	Total douanes et accises
Btw	0,0	0,0			0,0			TVA
w.o. : zuivere btw	32 800,4	34 325,0	1 524,6	4,6 %	35 439,9	1 115,0	3,2 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taken	30 022,4	31 102,9	1 080,5	3,6 %	32 124,6	1 021,7	3,3 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	2 778,0	3 222,1	444,1	16,0 %	3 315,3	93,2	2,9 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gew estelijke registratierechten	1 987,4	2 073,4	86,0	4,3 %	2 121,2	47,8	2,3 %	soit : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	1 843,3	1 922,2	78,8	4,3 %	1 963,3	41,1	2,1 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	144,1	151,2	7,1	5,0 %	157,9	6,6	4,4 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	936,3	1 057,7	121,4	13,0 %	1 183,1	125,4	11,9 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	186,7	175,9	- 10,8	-5,8 %	182,8	6,8	3,9 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	35 724,1	37 456,0	1 732,0	4,8 %	38 744,2	1 288,1	3,4 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 054,5	1 114,4	59,9	5,7 %	1 177,7	63,3	5,7 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	107,9	300,0	192,1	178,0 %	300,0	0,0	0,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	113 661,9	118 082,3	4 420,4	3,9 %	120 173,0	2 090,7	1,8 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES
Waarvan vrijstellingen doorstorting bedrijfsvoorheffing	2 766,0	2 922,4			3 241,0			Dont dispenses de versements précompte professionnel

TABEL 9

**Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen
ontvangsten op kasbasis**

(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 9

**Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales
attribuées en base caisse**

(en millions EUR et en %)

	2017 Verwezen- lijkingen KAS	2018 Vermoedelijke ontvangsten KAS	Verschil miljoen EUR 2018-2017	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten	2019 Verwachte ontvangsten KAS	Verschil miljoen EUR 2019-2018	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten	
	2017 Réalizations CAISSE	2018 Recettes probables CAISSE	Écart millions EUR 2018-2017	Croissance à un an des recettes probables	2019 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2019-2018	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting	129,3	132,3	3,0	2,3 %	135,5	3,1	2,4 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	50,0	52,5	2,5	5,1 %	55,2	2,7	5,1 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	- 6,6	0,0	6,6	-100,3 %	0,0	0,0	-100,0 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting								Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en w eddenschappen	64,3	71,5	7,2	11,3 %	76,8	5,3	7,4 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	35,5	36,5	1,0	2,7 %	37,5	1,0	2,7 %	et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	59,1	37,0	- 22,1	-37,3 %	38,1	1,1	2,8 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	3 214,2	3 448,9	234,7	7,3 %	3 597,9	149,0	4,3 %	Précompte mobilier
Belasting op werknemersparticipatie								Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen								Versements anticipés
Kohieren	409,2	290,3	- 119,0	-29,1 %	362,8	72,6	25,0 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	80,5	106,5	26,0	32,3 %	108,7	2,3	2,1 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	328,7	183,8	- 144,9	-44,1 %	254,1	70,3	38,3 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI								: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	23 039,2	23 463,4	424,2	1,8 %	24 026,4	563,0	2,4 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	23 039,2	23 463,4	424,2	1,8 %	24 026,4	563,0	2,4 %	soit : Source
: Kohieren								: Rôles
Andere	315,9	326,0	10,0	3,2 %	336,6	10,6	3,3 %	Divers
Totaal directe belastingen	27 310,1	27 858,4	548,3	2,0 %	28 666,7	808,3	2,9 %	Total contributions directes
Douane	2 599,9	2 690,4	90,5	3,5 %	2 836,6	146,3	5,4 %	Douanes
Accijnzen en diversen	70,7	72,2	1,5	2,1 %	73,7	1,5	2,1 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	2 670,6	2 762,6	92,0	3,4 %	2 910,4	147,8	5,4 %	Total douanes et accises
Btw	27 517,7	29 006,6	1 488,9	5,4 %	30 507,3	1 500,7	5,2 %	TVA
w.o. : zuivere btw	27 505,9	28 994,8	1 488,9	5,4 %	30 495,5	1 500,7	5,2 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	11,9	11,9	0,0	0,0 %	11,9	0,0	0,0 %	: droits et taxes "divers"
Gew estelijke registratierechten	1 843,3	1 922,2	78,8	4,3 %	1 963,3	41,1	2,1 %	Droits d'enregistrement régionaux
Diversen en boetes	186,7	175,9	- 10,8	-5,8 %	182,8	6,8	3,9 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	186,7	175,9	- 10,8	-5,8 %	182,8	6,8	3,9 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten								: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	29 547,8	31 104,7	1 557,0	5,3 %	32 653,4	1 548,6	5,0 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 054,5	1 114,4	59,9	5,7 %	1 177,7	63,3	5,7 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	0,0	100,0	100,0	537245,5 %	100,0	0,0	0,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	60 583,0	62 940,1	2 357,1	3,9 %	65 508,2	2 568,1	4,1 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 10
Fiscale Middelen op kasbasis
(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 10
Recettes fiscales Voies et Moyens en base caisse
(en millions EUR et en %)

	2017 Verwezen- lijkingen KAS -	2018 Vermoedelijke ontvangsten KAS -	Verschil miljoen EUR 2018-2017 -	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten -	2019 Verwachte ontvangsten KAS -	Verschil miljoen EUR 2019-2018 -	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten -	
	2017 Réalisations CAISSE	2018 Recettes probables CAISSE	Écart millions EUR 2018-2017	Croissance à un an des recettes probables	2019 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2019-2018	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting								Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling								Taxe de mise en circulation
Eurovignet								Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0		Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen								Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing								Précompte immobilier
Roerende voorheffing	1 032,4	880,0	- 152,5	-14,77 %	922,4	42,5	4,8 %	Précompte mobilier
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting op werknemersparticipatie	16,3	17,6	1,3	7,93 %	18,2	0,6	3,4 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	13 190,6	15 357,5	2 167,0	16,43 %	16 850,8	1 493,3	9,7 %	Versements anticipés
Kohieren	2 080,6	1 133,1	- 947,5	-45,54 %	- 254,8	-1 388,0	-122,5 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	6 784,8	5 415,9	-1 368,9	-20,18 %	4 464,0	- 951,8	-17,6 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-4 958,3	-4 597,5	360,8	-7,28 %	-5 000,5	- 403,0	8,8 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	254,1	314,8	60,7	23,90 %	281,6	- 33,1	-10,5 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	21 460,7	21 792,6	331,9	1,55 %	21 315,8	- 476,8	-2,2 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	21 198,8	21 464,8	266,0	1,25 %	20 979,8	- 485,0	-2,3 %	soit : Source
: Kohieren	261,9	327,8	65,9	25,15 %	336,0	8,2	2,5 %	: Rôles
Andere	60,1	41,9	- 18,2	-30,34 %	43,5	1,6	3,9 %	Divers
Totaal directe belastingen	37 840,7	39 222,7	1 381,9	3,65 %	38 896,0	- 326,7	-0,8 %	Total contributions directes
Douane								Douanes
Accijnzen en diversen	8 954,0	9 368,2	414,2	4,63 %	9 478,0	109,8	1,2 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	8 954,0	9 368,2	414,2	4,63 %	9 478,0	109,8	1,2 %	Total douanes et accises
Btw	5 282,7	5 318,3	35,7	0,68 %	4 932,6	- 385,7	-7,3 %	TVA
w.o. : zuivere btw	2 516,6	2 108,1	- 408,5	-16,23 %	1 629,2	- 479,0	-22,7 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	2 766,1	3 210,2	444,1	16,06 %	3 303,4	93,2	2,9 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	144,1	151,2	7,1	4,96 %	157,9	6,6	4,4 %	Droits d'enregistrement
Diversen en boetes	749,5	881,7	132,2	17,64 %	1 000,3	118,6	13,4 %	Divers et amendes
Totaal btw, registratie en diversen	6 176,3	6 351,3	175,0	2,83 %	6 090,8	- 260,5	-4,1 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten								Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	107,9	200,0	92,1	85,37 %	200,0	0,0	0,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	53 078,9	55 142,2	2 063,3	3,89 %	54 664,8	- 477,4	-0,9 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 11

**Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen
fiscale ontvangsten, detail per belasting (kasbasis)**

(in miljoen EUR)

TABLEAU 11

**Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales
attribuées, détail par impôt (base caisse)**

(en millions EUR)

	2017 Verwezen- lijkingen - 2017 Réalisations	2018 Vermoedelijke ontvangsten - 2018 Recettes probables	2019 Verwachte ontvangsten - 2019 Recettes prévues	
DIRECTE BELASTINGEN	27 310,1	27 858,4	28 666,7	CONTRIBUTIONS DIRECTES
onroerende voorheffing	59,1	37,0	38,1	précompte immobilier
spelen en weddenschappen	64,3	71,5	76,8	jeux et paris
ontspanningstoestellen	35,5	36,5	37,5	appareils de divertissement
verkeersbelasting	129,3	132,3	135,5	taxe de circulation
belasting op inverterstelling	50,0	52,5	55,2	taxe de mise en circulation
eurovignet	- 6,6	0,0	0,0	eurovignette
roerende voorheffing	3 214,2	3 448,9	3 597,9	précompte mobilier
kohieren PB (afrekeningssaldo gewestelijke PB)	328,7	296,1	254,1	rôles IPP (solde décompte IPP régional)
kohieren PB (regularisatie aanslagjaren 2015-2017)	0,0	- 112,3	0,0	rôles IPP (régularisation exercices 2015-2017)
diversen (fiscale boetes)	1,1	0,9	0,9	divers (amendes fiscales)
bedrijfsvoorheffing	23 039,2	23 463,4	24 026,4	précompte professionnel
kohieren VenB (CREG)	80,5	106,5	108,7	rôles I.Soc (CREG)
andere (B.B.S.Z.)	211,5	216,8	222,2	divers (C.S.S.S.)
andere (Sociale Maribel)	103,3	108,3	113,5	divers (Maribel social)
DOUANE	2 599,9	2 690,4	2 836,6	DOUANES
ACCIJNZEN	70,7	72,2	73,7	ACCISES
accijnzen op energieproducten	70,7	72,2	73,7	accises sur les produits énergétiques
BTW	27 505,9	28 994,8	30 495,5	TVA
"DIVERSE" RECHTEN EN TAKSEN	11,9	11,9	11,9	DROITS ET TAXES "DIVERS"
registratierechten	1 506,1	1 584,8	1 601,8	droits d'enregistrement
registratierechten op hypotheekvestiging	115,5	114,1	125,0	droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèque
schenkingsrechten	194,5	196,4	208,1	droits de donation
rechten op verdeling	27,2	26,8	28,4	droits de partage
diversen (boetes)	186,7	175,9	182,8	divers (amendes)
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN	59 528,5	61 725,7	64 230,5	RECETTES FISCALES COURANTES
FISCALE KAPITAALONTVANGSTEN	1 054,5	1 114,4	1 177,7	RECETTES FISCALES DE CAPITAL
FISCALE REGULARISATIE (ter)	0,0	100,0	100,0	REGULARISATION FISCALE (ter)
FISCALE ONTVANGSTEN	60 583,0	62 940,1	65 508,2	RECETTES FISCALES

TABEL 12 A

**Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen
fiscale ontvangsten, opgesplitst volgens de
ontvanger (kasbasis)**

(in miljoen EUR)

TABLEAU 12 A

**Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales
attribuées réparties selon le bénéficiaire (base
caisse)**

(en millions EUR)

	2017 Verwezen- lijkingen - 2017 Réalisations	2018 Vermoedelijke ontvangsten - 2018 Recettes probables	2019 Verwachte ontvangsten - 2019 Recettes prévues	
EUROPESE UNIE				UNION EUROPÉENNE
douanerechten	2 599,9	2 690,4	2 836,6	droits de douane
btw	545,1	577,4	596,9	TVA
TOTAAL EUROPESE UNIE	3 145,0	3 267,8	3 433,5	TOTAL UNION EUROPÉENNE
GEWESTEN				RÉGIONS
a) gewestelijke belastingen:	3 417,2	3 643,3	3 767,7	a) impôts régionaux
directe:				directs :
- onroerende voorheffing	59,1	37,0	38,1	- précompte immobilier
- spelen en weddenschappen	64,3	71,5	76,8	- jeux et paris
- spanningstoestellen	35,5	36,5	37,5	- appareils de divertissement
- verkeersbelasting	129,3	132,3	135,5	- taxe de circulation
- belasting op de inverterstelling	50,0	52,5	55,2	- taxe de mise en circulation
- eurovignet	- 6,6	0,0	0,0	- eurovignette
- fiscale boeten (directe belastingen)	1,1	0,9	0,9	- amendes fiscales (contributions directes)
indirecte:				indirects :
- registratierechten	1 506,1	1 584,8	1 601,8	- droits d'enregistrement
- registratierechten op hypotheekvestiging	115,5	114,1	125,0	- droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèque
- schenkingsrechten	194,5	196,4	208,1	- droits de donation
- rechten op verdeling	27,2	26,8	28,4	- droits de partage
- fiscale boeten (registratie, successie)	4,8	4,6	4,9	- amendes fiscales (enregistrement, successions)
- boetes van veroordelingen	182,0	171,4	177,9	- amendes de condamnation
- successierechten	1 054,5	1 114,4	1 177,7	- droits de succession
- fiscale regularisatie (ter)	0,0	100,0	100,0	- régularisation fiscale (ter)
b) toegewezen gedeelte PB	5 857,3	6 160,4	6 244,5	b) parts attribuées IPP
waarvan specifieke saldi 2015-2017 (onderworpen aan 2 %-beperking)		- 12,7	- 129,2	dont soldes spécifiques 2015-2017 (sujets à la limite de 2 %)
c) fiscale autonomie	9 412,0	9 186,8	9 506,1	c) autonomie fiscale
- voorschotten gewestelijke PB, aanslagjaar t	9 083,3	9 003,1	9 252,0	- avances de l'IPP régional, exercice d'imposition t
- afrekening aanslagjaar t-1	328,7	296,1	254,1	- décompte de l'exercice d'imposition t-1
- regularisatie aanslagjaren 2015-2017		- 112,3	0,0	- régularisation exercices 2015-2017
TOTAAL GEWESTEN	18 686,5	18 990,5	19 518,2	TOTAL RÉGIONS
GEMEENSCHAPPEN				COMMUNAUTÉS
toegewezen gedeelten				parts attribuées
- PB	8 098,7	8 299,9	8 530,0	- IPP
- btw	16 224,5	16 794,7	17 378,7	- TVA
TOTAAL GEMEENSCHAPPEN	24 323,2	25 094,6	25 908,6	TOTAL COMMUNAUTÉS

TABEL 12 B

Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten, opgesplitst volgens de ontvanger (op kasbasis) (in miljoen EUR)

TABLEAU 12 B

Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées réparties selon le bénéficiaire (base caisse) (en millions EUR)

	2017 Verwezen- lijkingen - 2017 Réalisations	2018 Vermoedelijke ontvangsten - 2018 Recettes probables	2019 Verwachte ontvangsten - 2019 Recettes prévues	
SOCIALE ZEKERHEID				SÉCURITÉ SOCIALE
Loontrekkenden	11 523,6	12 465,8	13 404,0	Salariés
RSZ-Globaal Beheer				ONSS-Gestion globale
Roerende voorheffing	2 630,5	2 819,8	2 960,5	Précompte mobilier
Zuivere btw	8 893,1	9 646,0	10 443,5	TVA pure
Zelfstandigen	2 126,2	2 305,7	2 395,9	Indépendants
RSVZ-Globaal Beheer				INASTI-Gestion globale
Roerende voorheffing	583,7	629,1	637,4	Précompte mobilier
Zuivere btw	1 542,5	1 676,7	1 758,5	TVA pure
TOTAAL SOCIALE ZEKERHEID: alternatieve financiering	13 649,8	14 771,6	15 799,9	TOTAL SÉCURITÉ SOCIALE: financement alternatif
Andere	314,8	325,1	335,7	Divers
B.B.S.Z.	211,5	216,8	222,2	C.S.S.S.
Sociale Maribel	103,3	108,3	113,5	Maribel Social
TOTAAL SOCIALE ZEKERHEID	13 964,6	15 096,7	16 135,6	TOTAL SÉCURITÉ SOCIALE
DIVERSEN				DIVERS
Pensioensfonds federale politie - Zuivere btw	111,2	108,0	109,1	Fonds des pensions de la police fédérale - TVA pure
Toewijzingsfonds ter financiering van de CREG				Fonds d'attribution pour le financement de la CREG
- btw	14,5	14,5	29,1	- TVA
- accijnzen	70,7	72,2	73,7	- droits d'accises
- vennootschapsbelasting	80,5	106,5	108,7	- impôt des sociétés
Toewijzingsfonds voor de betaling van de dotatie aan het Rampenfonds	11,9	11,9	11,9	Fonds d'attribution en vue de payer la dotation à la Caisse des calamités
APETRA	22,6	22,8	23,0	APETRA
RSZPPO (sociale dotatie) - Zuivere btw	152,4	154,6	156,7	ONSSAPL (dotation sociale) - TVA pure
TOTAAL DIVERSEN	463,7	490,5	512,2	TOTAL DIVERS
TOTAAL	60 583,0	62 940,1	65 508,2	TOTAL

3. Vergelijking van de ontvangsten 2018 en 2019

A. De totale fiscale ontvangsten op ESR-basis

Zoals hiervoor vermeld, worden de fiscale ontvangsten voor het grootste deel geraamd met behulp van de macro-economische methode. Ze worden in ESR-termen geraamd (zoals aangegeven in paragraaf 2, 1. Ramingsmethode).

Uit tabel 7 blijkt dat de verwachte fiscale ontvangsten voor 2019 geraamd worden op 122 828,5 miljoen EUR. In vergelijking met de vermoedelijke fiscale ontvangsten voor 2018 is dat een toename met 2 501,9 miljoen EUR, of +2,1 %.

De verwachte evolutie van de diverse componenten van de totale fiscale ontvangsten wordt hierna meer in detail beschreven.

De aanvullende weerslag van diverse eerder genomen fiscale maatregelen komt uit op -1 747,5 miljoen EUR. Deze bevatten de weerslag van de eerder genomen fiscale maatregelen in het kader van de taxshift (-1 438,7 miljoen EUR).

De aanvullende weerslag van de bij het begrotingsconclaf van juli 2018 genomen maatregelen bedraagt +676,4 miljoen EUR.

Er is rekening gehouden met een bijkomende weerslag met betrekking tot de afschaffing van de fiscale aftrekken voor energiebesparing in Vlaanderen. Deze maatregel was niet opgenomen bij het Monitoringcomité van 11 juli 2018. Daar er met deze maatregel uiteindelijk rekening is gehouden voor de overgedragen middelen naar de Gewesten bij de begrotingsopmaak 2019, moet er ook rekening mee worden gehouden voor de ramingen van de totale fiscale ontvangsten. De impact op de Middelen is dus neutraal ten opzichte van het Monitoringcomité van 11 juli 2018.

In totaal wordt de aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen geschat op -1 071,1 miljoen EUR.

3. Comparaison des recettes 2018 et 2019

A. Les recettes fiscales totales en base SEC

Comme mentionné ci-avant, les recettes fiscales sont estimées pour la majeure partie à l'aide de la méthode macroéconomique. Celles-ci sont estimées selon le concept SEC (tel que précisé dans le paragraphe 2, 1. Méthode d'estimation).

Il s'avère, à la lecture du tableau 7, que les recettes fiscales prévues pour 2019 sont estimées à 122 828,5 millions EUR. Par comparaison aux recettes fiscales probables de 2018, cela représente une augmentation de 2 501,9 millions EUR, soit +2,1 %.

L'évolution prévue des différentes composantes des recettes fiscales totales est décrite en détail ci-après.

L'incidence complémentaire de diverses mesures fiscales prises précédemment se monte à -1 747,5 millions EUR. Celles-ci comprennent les incidences des mesures fiscales décidées précédemment dans le cadre du taxshift (-1 438,7 millions EUR).

L'incidence complémentaire des mesures prises lors du conclave budgétaire de juillet 2018 se monte à +676,4 millions EUR.

Une incidence complémentaire relative à la suppression des déductions fiscales en économie d'énergie en Flandre a été prise en compte. En effet, cette mesure n'était pas reprise lors du Comité de monitoring du 11 juillet 2018. Comme cette mesure a finalement été prise en compte au niveau des recettes transférées aux Régions pour le budget initial 2019, celle-ci doit aussi être prise en compte au niveau des prévisions des recettes fiscales totale. L'impact en recettes des Voies et Moyens est donc neutre par rapport au Comité de monitoring du 11 juillet 2018.

Au total, l'incidence complémentaire des mesures fiscales est estimée à -1 071,1 millions EUR.

Directe belastingen

De ontvangsten van de directe belastingen voor 2019 worden op 70 142,8 miljoen EUR geschat. De ontvangsten zouden stijgen met 871,9 miljoen EUR (+1,3 %) in vergelijking met de vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2018.

In 2019 zou de opbrengst van de verkeersbelastingen 190,9 miljoen EUR bedragen, wat een stijging is van 6 miljoen EUR (+3,3 %).

De roerende voorheffing zou oplopen tot 4 532,6 miljoen EUR (+4,3 %). De roerende voorheffing op dividenden zou met 158,6 miljoen EUR (+6 %) stijgen. De roerende voorheffing op intresten zou met 30,8 miljoen EUR (+1,7 %) stijgen. Daarnaast zou de bij kohier geïnde roerende voorheffing -95,2 miljoen EUR bedragen, wat 4,6 miljoen EUR meer negatief is dan in 2018.

De bedrijfsvoorheffing werd geraamd op 48 596,2 miljoen EUR (+382,7 miljoen EUR of +0,8 %). Deze evolutie resulteert uit de voor 2019 voorziene groei van de loonsom (+3,3 %) en van de sociale uitkeringen (+2,8 %), gecombineerd met de geraamde inflatie van 2018 (+2 %). Dit wordt met name aangevuld met de effecten van de eerder genomen maatregelen in het kader van de taxshift (-1 521,7 miljoen EUR) en de bij het begrotingsconclaaf van juli 2018 genomen maatregelen (+257,7 miljoen EUR). Deze maatregelen hebben vooral betrekking op de effecten van de "jobsdeal" (+196,4 miljoen EUR) en de fraudebestrijding (+51 miljoen EUR).

De voorafbetalingen zouden in 2019 16 850,8 miljoen EUR bedragen. Dit is een stijging met 1 493,3 miljoen EUR of +9,7 % in vergelijking met 2018. Deze toename is met name het gevolg van de in 2019 verwachte groei van het primair inkomen (excl. dividenden) van de vennootschappen (+3,2 %) en van de rentabiliteit van de ondernemingen (-0,2 %), alsmede van de weerslag van de bij het begrotingsconclaaf van juli 2018 genomen maatregelen (+292,3 miljoen EUR). Deze maatregelen hebben betrekking op het eenheidsstatuut (+210 miljoen EUR), de beperking van de interestaftrek (+56,8 miljoen EUR) en de fraudebestrijding (+25,5 miljoen EUR).

De ontvangsten van de kohieren vennootschapsbelasting zouden 3 913,4 miljoen EUR bedragen, wat een vermindering van 848,8 miljoen

Contributions directes

Les recettes « Contributions directes » ont été estimées à 70 142,8 millions EUR pour 2019. Les recettes progresseraient de 871,9 millions EUR (+1,3 %) par rapport aux recettes fiscales probables de 2018.

Le produit des taxes routières s'élèverait en 2019 à 190,9 millions EUR, soit une augmentation de 6 millions EUR (+3,3 %).

Le précompte mobilier atteindrait 4 532,6 millions EUR (+4,3 %). Le précompte mobilier perçu sur dividendes augmenterait de 158,6 millions EUR (+6 %). Le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 30,8 millions EUR (+1,7 %). Par ailleurs, le précompte mobilier enrôlé se monterait à -95,2 millions EUR, soit un solde un peu plus négatif de -4,6 millions EUR par rapport à 2018.

Le précompte professionnel a été estimé à 48 596,2 millions EUR (+382,7 millions EUR, soit +0,8 %). Cette évolution résulte de la croissance prévue en 2019 de la masse salariale (+3,3 %) et des allocations sociales (+2,8 %) combinées à l'inflation estimée de 2018 (+2 %). À cela s'ajoute entre autres les effets des mesures prises précédemment en ce qui concerne le taxshift (-1 521,7 millions EUR) ainsi que les mesures prises lors du conclave budgétaire de juillet 2018 (+257,7 millions EUR). Ces mesures concernent principalement les effets du « jobs deal » (+196,4 millions EUR) et la lutte contre la fraude (+51 millions EUR).

Les versements anticipés atteindraient 16 850,8 millions EUR en 2019, soit une augmentation de 1 493,3 millions EUR ou +9,7 % par rapport à 2018. Cette hausse s'explique entre autres par la croissance prévue en 2019 du revenu primaire (hors dividendes) des sociétés (+3,2 %) et de la rentabilité des entreprises (-0,2 %), ainsi que par les impacts des mesures prises lors du conclave budgétaire de juillet 2018 (+292,3 millions EUR). Celles-ci concernent les mesures en matière de statut unique (+210 millions EUR), la limitation de la déduction d'intérêts (+56,8 millions EUR) et la lutte contre la fraude (+25,5 millions EUR).

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 3 913,4 millions EUR, soit une diminution de 848,8 millions EUR par rapport à 2018.

EUR zou betekenen in vergelijking met 2018. Deze vermindering is vooral toe te schrijven aan de weerslag van de verhoging van het aandeel van de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting voor de inkomstenjaren 2017 en 2018.

Anderzijds zou het resultaat van de kohieren personenbelasting op -4 775 miljoen EUR uitkomen. In vergelijking met 2018 zouden de terugbetalingen dus toenemen met 333,2 miljoen EUR.

Douanerechten

De ontvangst zou 2 836,6 miljoen EUR bedragen, wat 146,3 miljoen EUR (+5,4 %) meer is dan in 2018.

Accijnzen en diversen

De accijnzen en diverse rechten zouden 9 551,8 miljoen EUR bedragen, wat 161,9 miljoen EUR (+1,7 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2018. Deze toename wordt vooral verklaard door de voorziene reële groei van de private consumptie (+1,7 %) en door de weerslag van de fiscale maatregelen die eerder zijn genomen (+147,1 miljoen EUR).

Btw en "diverse" taksen

De geraamde ontvangsten bedragen 35 504,5 miljoen EUR, wat 1 084,7 miljoen EUR (+3,2 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2018.

De "diverse rechten en taksen" zouden stijgen met +93,2 miljoen EUR (+2,9 %), terwijl de btw in de strikte zin met +3,2 % zou stijgen.

De stijging van de btw in de strikte zin wordt hoofdzakelijk verklaard door de groeivoorzichten van de macro-economische grondslag van de btw (+3,4 %) en door de weerslag van de eerder genomen fiscale maatregelen (-15 miljoen EUR).

Cette diminution s'explique principalement par les effets de l'augmentation de la part des versements anticipés dans l'impôt des sociétés pour les années de revenus 2017 et 2018.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à -4 775 millions EUR. Par rapport à 2018, les remboursements seraient donc en augmentation de 333,2 millions EUR.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 2 836,6 millions EUR, soit 146,3 millions EUR (+5,4 %) de plus qu'en 2018.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 9 551,8 millions EUR, soit 161,9 millions EUR (+1,7 %) de plus que les recettes probables de 2018. Cette progression s'explique principalement par la croissance réelle prévue de la consommation privée (+1,7 %) ainsi que par les incidences des mesures fiscales prises précédemment (+147,1 millions EUR).

TVA et taxes « diverses »

Les prévisions atteignent 35 504,5 millions EUR, en augmentation de 1 084,7 millions EUR (+3,2 %) par rapport aux recettes probables de 2018.

Les « droits et taxes divers » progresseraient de +93,2 millions EUR (+2,9 %) tandis que la TVA au sens strict progresserait de +3,2 %.

La progression de la TVA au sens strict s'explique principalement par les prévisions de croissance de la base macroéconomique de la TVA (+3,4 %) et par les incidences des mesures fiscales adoptées précédemment (-15 millions EUR).

Registratierechten

De registratierechten zouden in 2019 oplopen tot 2 121,2 miljoen EUR, dit is 47,8 miljoen EUR (+2,3 %) meer dan de vermoedelijke ontvangsten van 2018.

Diversen en boetes

De diverse rechten en de boetes worden op 1 183,1 miljoen EUR geraamd. De aanvullende weerslag van de maatregelen die bij het begrotingsconclaaf van juli 2018 zijn genomen, bedraagt +48,9 miljoen EUR. Dit betreft de fraudebestrijding (+21,4 miljoen EUR), de harmonisering van de processen inzake btw-boetes (+10 miljoen EUR), de weerslag van de hervorming van de registratierechten in Vlaanderen (+10 miljoen EUR) en de betere inning van de gerechtskosten (+7,5 miljoen EUR).

Successierechten

De successierechten worden voor 2019 op 1 188,6 miljoen EUR geraamd, tegen 1 124,7 miljoen EUR in 2018, wat een stijging is van 63,9 miljoen EUR (+5,7 %)

Droits d'enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 2 121,2 millions EUR en 2019, soit 47,8 millions EUR (+2,3 %) de plus que les recettes probables 2018.

Divers et amendes

Les droits divers et les amendes sont estimés à 1 183,1 millions EUR. Les incidences complémentaires des mesures adoptées lors du conclave budgétaire de juillet 2018 se montent à +48,9 millions EUR. Celles-ci concernent la lutte contre la fraude (+21,4 millions EUR), l'harmonisation des processus en matière d'amendes TVA (+10 millions EUR), l'impact de la réforme des droits d'enregistrements en Flandre (+10 millions EUR) et l'amélioration du recouvrement des frais de justice (+7,5 millions EUR).

Droits de succession

Les droits de succession ont été estimés à 1 188,6 millions EUR pour 2019 contre 1 124,7 millions EUR en 2018, soit une augmentation de 63,9 millions EUR (+5,7 %)

B. De fiscale ontvangsten op kasbasis

De voor 2019 geraamde fiscale ontvangsten op kasbasis worden in tabel 8 gedetailleerd. Zij worden geraamd op 120 173 miljoen EUR voor 2019, wat 2 090,7 miljoen EUR (+1,8 %) meer is dan de vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2018.

De fiscale ontvangsten op kasbasis worden afgeleid uit de hierboven beschreven ramingen van de fiscale ontvangsten op ESR-basis. De aangebrachte correcties betreffen de betalingstermijnen, de vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing en de BLEU-betalingen.

C. De voorafnemingen

De fiscale ontvangsten voor derden en de toegewezen fiscale ontvangsten (Europese Unie, Gewesten en Gemeenschappen en sociale zekerheid) worden voor 2019 geraamd op 65 508,2 miljoen EUR, wat een toename is van 2 568,1 miljoen EUR (+4,1 %). De aan de Europese Unie afgestane ontvangsten zouden toenemen met 165,7 miljoen EUR (+5,1 %). De aan de Gewesten overgedragen ontvangsten zouden toenemen met 527,7 miljoen EUR (+2,8 %) en die aan de Gemeenschappen zouden toenemen met 814 miljoen EUR (+3,2 %). De aan de sociale zekerheid overgedragen ontvangsten zouden stijgen met 1 038,9 miljoen EUR (+6,9 %). De andere overgedragen ontvangsten zouden toenemen met 21,7 miljoen EUR (+4,4 %).

D. De fiscale Middelen

Voor 2019 bedragen de begrote fiscale Middelen 54 664,8 miljoen EUR, wat een daling is van 477,4 miljoen EUR (-0,9 %).

B. Les recettes fiscales en base caisse

Les recettes fiscales estimées en base caisse pour 2019 sont détaillées au tableau 8. Elles sont estimées à 120 173 millions EUR pour 2019, soit 2 090,7 millions EUR (+1,8 %) de plus que les recettes fiscales probables de 2018.

Les recettes fiscales en base caisse sont dérivées des prévisions des recettes fiscales en base SEC décrites ci-avant. Les corrections apportées concernent les délais de paiement, les dispenses de versement de précompte professionnel et les paiements UEBL.

C. Les prélèvements

Les recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées (Union européenne, Régions et Communautés ainsi que la sécurité sociale) sont estimées pour 2019 à 65 508,2 millions EUR, soit une augmentation de 2 568,1 millions EUR (+4,1 %). Les recettes transférées à l'Union européenne augmenteraient de 165,7 millions EUR (+5,1 %). Les recettes transférées aux Régions augmenteraient de 527,7 millions EUR (+2,8 %) et celles transférées aux Communautés augmenteraient de 814 millions EUR (+3,2 %). Les recettes transférées à la sécurité sociale augmenteraient de 1 038,9 millions EUR (+6,9 %). Les autres recettes transférées augmenteraient de 21,7 millions EUR (+4,4 %).

D. Les recettes fiscales des Voies et Moyens

Les prévisions des recettes fiscales des Voies et Moyens pour 2019 s'élèvent à 54 664,8 millions EUR, soit une diminution de 477,4 millions EUR (-0,9 %).

Afdeling 2

De niet-fiscale ontvangsten en Middelen

§ 1. De totale niet-fiscale Middelen na ESR-correcties met impact op het saldo

De niet-fiscale Middelen inclusief de overgangscorrecties met een impact op het vorderingensaldo, worden voor 2019 begroot op 4 533 miljoen EUR (-294 miljoen EUR ten opzichte van de geactualiseerde raming voor 2018).

De niet-fiscale Middelen inclusief de overgangscorrecties kunnen worden opgesplitst in:

- niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties voor een bedrag van 5 142 miljoen EUR (zie § 2);
- niet-fiscale afdrachten vóór overgangscorrecties voor een bedrag van 15 miljoen EUR (zie § 3);
- -594 miljoen EUR overgangscorrecties (zie § 4).

Section 2

Les recettes et moyens non fiscaux

§ 1. Les moyens non fiscaux totaux après corrections SEC avec impact sur le solde

Les moyens non fiscaux, y compris les corrections de passage ayant un impact sur le solde de financement, sont budgétés à 4 533 millions EUR pour 2019 (-294 millions EUR par rapport à l'estimation actualisée pour 2018).

Les moyens non fiscaux, y compris les corrections de passage, peuvent être ventilés en :

- recettes non fiscales avant corrections de passage s'élevant à 5 142 millions EUR (voir § 2) ;
- transferts non fiscaux avant corrections de passage s'élevant à 15 millions EUR (voir § 3) ;
- -594 millions EUR de corrections de passage (voir § 4).

TABEL 13

De niet-fiscale ontvangsten per departement

TABLEAU 13

Les recettes non fiscales par département

FOD/Departementen	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	SPF/Départements
	2018 Raming - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Kanselarij van de Eerste Minister	10	10	0	- 2,6	Chancellerie du Premier Ministre
Beleid en Ondersteuning	7	7	0	0,4	Stratégie et Appui
Justitie	41	49	8	20,9	Justice
Binnenlandse Zaken	89	73	- 16	- 18,0	Intérieur
Buitenlandse Zaken	145	156	10	7,0	Affaires étrangères
Landsverdediging	48	48	0	0,0	Défense
Federale politie en geïntegreerde werking	50	55	5	9,6	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	4 121	4 054	- 67	- 1,6	Finances
Regie der Gebouwen	0	0	0		Régie des Bâtiments
Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg	1	0	0	- 53,9	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	133	42	- 91	- 68,4	Sécurité sociale
Volksgesondheid	127	71	- 56	- 44,1	Santé publique
Economie, Middenstand en Energie	118	103	- 16	- 13,2	Économie, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	465	462	- 4	- 0,8	Mobilité et Transports
Maatschappelijke integratie	13	9	- 5	- 36,0	Intégration sociale
Wetenschapsbeleid	7	4	- 3	- 49,2	Politique scientifique
Niet-fiscale ontvangsten	5 377	5 142	- 235	- 4,4	Recettes non fiscales
waarvan lopende ontvangsten	4 066	4 115	49	1,2	dont recettes courantes
waarvan kapitaalontvangsten	1 310	1 027	- 283	- 21,6	dont recettes de capital
Afgestane niet-fiscale ontvangsten	15	15	0	2,8	Recettes non fiscales transférées
Niet-fiscale Middelen	5 362	5 127	- 235	- 4,4	Recettes non fiscales Voies et Moyens
Overgangscorrecties	- 535	- 594	- 59	- 11,1	Corrections de passage
Correctie codes 8	- 1 144	- 805	339	29,6	Correction codes 8
Andere overgangscorrecties	609	211	- 398	- 65,4	Autres corrections de passage
Niet-fiscale Middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau	4 827	4 533	- 294	- 6,1	Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde

§ 2. De niet-fiscale ontvangsten exclusief overgangscorrecties

De basis voor deze ramingen zijn de door de departementen aangeleverde cijfers in het kader van de voorbereiding van de begroting 2019. Deze cijfers werden verwerkt in het verslag van het Monitoringcomité van juli dat als basis werd gebruikt voor de begrotingsbesprekingen.

§ 2. Les recettes non fiscales hors corrections de passage

Les chiffres fournis par les départements dans le cadre de la préparation du budget 2019 ont servi de base à ces estimations. Ces chiffres ont été traités dans le rapport du Comité de monitoring de juillet qui a servi de base aux discussions budgétaires.

De wijzigingen ten opzichte van het verslag van het Monitoringcomité kunnen hoofdzakelijk verklaard worden door:

- een aanpassing van de dividenden van deelnemingen van de Staat in de financiële instellingen: +84 miljoen EUR;
- een aanpassing voor het aandeel van de Staat in het resultaat van de NBB: +28 miljoen EUR;
- een storting van het FAVV in de Middelenbegroting in het kader van de fipronilcrisis: +17 miljoen EUR.

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden aldus begroot op 5 142 miljoen EUR, dit is 235 miljoen EUR minder dan geraamd voor 2018.

De belangrijkste evoluties per departement ten opzichte van de geactualiseerde raming voor 2018 zijn:

- 13 FOD Binnenlandse Zaken:
 - artikel 46.40.01: -12 miljoen EUR (het wegvallen van een terugstorting van Fedasil ten opzichte van 2018);
 - artikel 84.17.06: -16 miljoen EUR (prefinanciering door de FOD van AMF- en ISF-subsidies ten opzichte van 2018 in kasternen);
- 16 Landsverdediging:
 - artikel 76.31.04: +11 miljoen EUR (een hoger geraamde ontvangst uit verkopen van gebouwen);
- 18 FOD Financiën, Thesaurie:
 - artikel 46.30.01: -39 miljoen EUR (het wegvallen van stortingen van het afgeschafte Muntfonds vanaf 2019);
 - artikel 46.30.02: +200 miljoen EUR (de storting van de reserves van de Koninklijke Munt van België in de Middelenbegroting in 2019; bij de overgangscorrecties wordt de aanrekening hiervan naar 2018 gebracht);
 - artikel 46.70.02: -10 miljoen EUR (het wegvallen van de storting van de FPIM in de Middelenbegroting ten opzichte van 2018);

Les modifications par rapport au rapport du Comité de monitoring peuvent notamment s'expliquer par :

- une adaptation des dividendes de participations de l'État dans les institutions financières : +84 millions EUR ;
- une adaptation de la quote-part de l'État dans le résultat de la BNB : +28 millions EUR ;
- un versement de l'AFSCA dans le budget des Voies et Moyens dans le cadre de la crise du fipronil: +17 millions EUR.

Les recettes non fiscales avant corrections de passage sont budgétées à 5 142 millions EUR, soit 235 millions EUR de moins que les estimations pour 2018.

Les principales évolutions par département par rapport à l'estimation actualisée pour 2018 sont les suivantes :

- 13 SPF Intérieur :
 - article 46.40.01 : -12 millions EUR (la disparition d'un remboursement de Fedasil par rapport à 2018) ;
 - article 84.17.06 : -16 millions EUR (préfinancement par le SPF de subsides AMF et ISF par rapport à 2018 en termes de caisse) ;
- 16 Défense nationale :
 - article 76.31.04 : +11 millions EUR (une recette estimée plus élevée des ventes de bâtiments) ;
- 18 SPF Finances, Trésorerie :
 - article 46.30.01 : -39 millions EUR (la disparition de versements du Fonds monétaire supprimé à partir de 2019) ;
 - article 46.30.02 : +200 millions EUR (le versement des réserves de la Monnaie Royale de Belgique au budget des Voies et Moyens en 2019 ; dans les corrections de passage l'imputation est effectuée en 2018) ;
 - article 46.70.02 : -10 millions EUR (la disparition du versement de la SFPI dans le budget des Voies et Moyens par rapport à 2018) ;

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • 18 FOD Financiën, Inning en invordering: <ul style="list-style-type: none"> ○ artikel 08.10.01: +21 miljoen EUR (een hogere raming voor ontvangsten ingevolge verjaring van schuldvorderingen ten opzichte van 2018); ○ artikel 37.70.02: -13 miljoen EUR (een lager bedrag voor de bijdrage van de energiesector. De daling van de opbrengst is een gevolg van de onbeschikbaarheid van enkele kerncentrales); • 18 FOD Financiën, Patrimonium-documentatie: <ul style="list-style-type: none"> ○ artikel 16.12.03: +11 miljoen EUR (een hogere raming voor de hypothecaire retributies ten opzichte van 2018); • 18 FOD Financiën, § 6 Diversen : <ul style="list-style-type: none"> ○ artikel 46.30.02: -10 miljoen EUR (wegvallen van de storting door de ADDBA Fedorest ten opzichte van 2018); • 24 FOD Sociale zekerheid: <ul style="list-style-type: none"> ○ artikel 47.10.02: -85 miljoen EUR (het wegvallen van een afrekeningssaldo voor 2018 bij de Federale Pensioendienst); • 25 FOD Volksgezondheid: <ul style="list-style-type: none"> ○ artikel 36.90.03: -58 miljoen EUR (de bij de FOD Volksgezondheid ingeschreven ontvangst van veilingen van emissierechten daalt. In ESR-termen stijgt de ontvangst echter met ongeveer 2 miljoen EUR ten opzichte van 2018); ○ artikel 46.40.05: -13 miljoen EUR (een lagere raming van doorstortingen van reserves van het FAVV in het kader van de fipronilcrisis); • 32 FOD Economie: <ul style="list-style-type: none"> ○ artikel 66.42.01: -13 miljoen EUR (een lagere raming voor de storting van reserves door het BIPT aan de Schatkist); • 51 FOD Financiën, Rijksschuld: <ul style="list-style-type: none"> ○ artikel 66.42.01: +66 miljoen EUR (dit is een terugbetaling aan de Schatkist door de Regie der Gebouwen in het kader van verbouwingswerken aan het Résidence Palace); | <ul style="list-style-type: none"> • 18 SPF Finances, Recouvrement et perception : <ul style="list-style-type: none"> ○ article 08.10.01 : +21 millions EUR (une estimation plus élevée de recettes à la suite de prescription de créances par rapport à 2018) ; ○ article 37.70.02 : -13 millions EUR (un montant inférieur pour la contribution du secteur énergétique. La diminution du rendement est la conséquence de la disponibilité de quelques centrales nucléaires) ; • 18 SPF Finances, Documentation patrimoniale : <ul style="list-style-type: none"> ○ article 16.12.03 : +11 millions EUR (une estimation plus élevée des rétributions hypothécaires par rapport à 2018) ; • 18 SPF Finances, § 6 Divers : <ul style="list-style-type: none"> ○ article 46.30.02 : -10 millions EUR (la disparition du versement par le SACA Fedorest par rapport à 2018) ; • 24 SPF Sécurité sociale : <ul style="list-style-type: none"> ○ article 47.10.02 : -85 millions EUR (la disparition d'un solde de décompte pour 2018 auprès du Service fédéral des Pensions) ; • 25 SPF Santé publique : <ul style="list-style-type: none"> ○ article 36.90.03 : -58 millions EUR (la recette inscrite au SPF Santé publique de mises aux enchères de droits d'émission baisse. En termes SEC, la recette augmente toutefois d'environ 2 millions EUR par rapport à 2018) ; ○ article 46.40.05 : -13 millions EUR (une estimation moins élevée de versements de réserves de l'AFSCA dans le cadre de la crise du fipronil) ; • 32 SPF Économie : <ul style="list-style-type: none"> ○ article 66.42.01 : -13 millions EUR (une estimation moins élevée du versement de réserves par l'IBPT au Trésor) ; • 51 SPF Finances, Dette publique : <ul style="list-style-type: none"> ○ article 66.42.01 : +66 millions EUR (il s'agit d'un remboursement au Trésor par la Régie des Bâtiments dans le cadre de travaux d'aménagement du Résidence Palace) ; |
|--|--|

- artikel 86.20.01: +82 miljoen EUR (het inschrijven van een bedrag voor terugbetalingen van leningen van Vitrufin);
- artikel 86.70.01: -162 miljoen EUR (verschillen op wisselwinsten);
- artikel 86.70.04: -59 miljoen EUR (verschillen op inkomsten met betrekking tot derivaten);
- artikel 89.13.01: -10 miljoen EUR (een lagere terugbetaling van een krediet door de NKR);
- artikel 89.50.01: -169 miljoen EUR (het wegvallen van terugbetalingen van andere overheden (RSZ, Waals Gewest en FRGE)).

§ 3. De niet-fiscale afdrachten (exclusief overgangscorrecties)

Een beperkt gedeelte van de niet-fiscale ontvangsten wordt afgedragen. Voor 2019 wordt dit geraamd op 15 miljoen EUR. Het gaat hier over nalatigheidsinteressen en moratoriuminteressen op aan de Gewesten overgedragen belastingen.

§ 4. De overgangscorrecties met impact op het saldo

De niet-fiscale Middelen worden gecorrigeerd met -594 miljoen EUR (dit is 59 miljoen EUR negatiever dan de correctie van -535 miljoen EUR die nu voorzien wordt voor 2018). Volgende overgangscorrecties werden daarbij in rekening genomen:

- niet in ESR aanrekenbare deelnemingen en kredietverleningen (code 8-verrichtingen): -805 miljoen EUR (ten opzichte van -1 144 miljoen EUR voor 2018);
- een correctie ten gevolge de ESR 2010-reglementering voor het aanrekenmoment van telecomlicenties: +67 miljoen EUR (idem 2018). Eenmalige betalingen moeten worden gespreid over de looptijd van de licenties;
- een correctie met betrekking tot het aanrekenmoment van stortingen van de Koninklijke Munt van België en het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid: -201 miljoen EUR (en +201 miljoen EUR voor 2018);

- article 86.20.01 : +82 millions EUR (l'inscription d'un montant pour des remboursements de prêts à Vitrufin) ;
- article 86.70.01 : -162 millions EUR (différences de gains de change) ;
- article 86.70.04 : -59 millions EUR (différences de recettes liées aux produits dérivés) ;
- article 89.13.01 : -10 millions EUR (un remboursement inférieur d'un crédit par la CNC) ;
- article 89.50.01 : -169 millions EUR (la disparition de remboursements d'autres autorités (ONSS, Région Wallonne et FRCE)).

§ 3. Les transferts non fiscaux (hors corrections de passage)

Une partie limitée des recettes non fiscales est transférée. Pour 2019, cette partie est estimée à 15 millions EUR. Il s'agit d'intérêts de retard et d'intérêts moratoires sur des impôts transférés aux Régions.

§ 4. Les corrections de passage ayant un impact sur le solde

Les moyens non fiscaux font l'objet d'une correction de -594 millions EUR (soit 59 millions EUR plus négative que la correction de -535 millions EUR prévue pour 2018). Les corrections de passage suivantes ont été prises en considération :

- les prises de participation et octrois de crédit non imputables en termes SEC (opérations code 8) : -805 millions EUR (par rapport à -1 144 millions EUR pour 2018) ;
- une correction à la suite de la réglementation SEC 2010 concernant le moment d'imputation des licences télécom : +67 millions EUR (idem 2018). Les paiements uniques doivent être étalés sur la durée des licences ;
- une correction concernant le moment d'imputation des versements de la Monnaie Royale de Belgique et du Centre fédéral de Connaissances pour la sécurité civile : -201 millions EUR (et +201 millions EUR pour 2018) ;

- een correctie om een gespreide aanrekening te bekomen van de overname van pensioenfondsen: +403 miljoen EUR (en +402 miljoen EUR voor 2018);
- de neutralisatie van een terugbetaling aan de Schatkist door de Regie der Gebouwen in het kader van verbouwingswerken aan het Résidence Palace. Er is geen uitgave voorzien bij de Regie der Gebouwen, dus wordt de ontvangst geëlimineerd voor de berekening van het vorderingensaldo door een overgangscorrectie: -66 miljoen EUR;
- een correctie om bepaalde ontvangsten van het Rode Kruis die via een thesaurierekening verlopen aan te rekenen: +8 miljoen EUR.

Ten opzichte van de geactualiseerde raming voor 2018 valt de correctie voor de neutralisatie van de storting van de FPIM in de Middelenbegroting (-10 miljoen EUR) en voor de correcte aanrekening van ontvangsten van emissierechten (-60 miljoen EUR) weg in 2019.

- une correction afin d'obtenir une imputation étalée de la reprise de fonds de pension : +403 millions EUR (et +402 millions EUR pour 2018) ;
- la neutralisation d'un remboursement au Trésor par la Régie des Bâtiments dans le cadre de travaux d'aménagement du Résidence Palace. Il n'y a aucune dépense prévue à la Régie des Bâtiments, donc la recette est éliminée pour le calcul du solde de financement par une correction de passage : -66 millions EUR ;
- une correction afin d'imputer certaines recettes de la Croix Rouge qui s'effectuent via un compte de trésorerie : +8 millions EUR.

Par rapport à l'estimation actualisée pour 2018, la correction pour la neutralisation du versement de la SFPI dans le budget des Voies et Moyens (-10 millions EUR) et pour l'imputation correcte des recettes des droits d'émission (-60 millions EUR) tombe en 2019.

HOOFDSTUK 3**De uitgaven van de federale overheid****Afdeling 1****De primaire uitgaven****§ 1. De primaire uitgaven 2018**

De tabellen 1 en 2 hieronder geven de evolutie weer van de vastleggings- en vereffeningskredieten voor het begrotingsjaar 2018.

De kredieten die voor 2018 in aanmerking werden genomen, zijn de kredieten van de initiële begroting die door het Parlement werd goedgekeurd op 14 december 2017.

Ze werden aangepast om rekening te houden met de kredieten van de eerste begrotingscontrole, geconcretiseerd in het eerste aanpassingsblad dat door het Parlement werd goedgekeurd op 28 juni 2018.

1. Evolutie van de vastleggingskredieten 2018

Tabel 1 geeft een overzicht per departement van de vastleggingskredieten van de primaire uitgaven voor het jaar 2018.

CHAPITRE 3**Les dépenses du pouvoir fédéral****Section 1****Les dépenses primaires****§ 1. Les dépenses primaires 2018**

Les tableaux 1 et 2 ci-dessous reprennent l'évolution des crédits d'engagement et de liquidation pour l'année budgétaire 2018.

Les crédits pris en considération pour 2018 sont les crédits du budget initial voté au Parlement le 14 décembre 2017.

Ils sont adaptés pour tenir compte des crédits du premier contrôle budgétaire, concrétisé dans le premier feuillet d'ajustement voté au Parlement le 28 juin 2018.

1. Évolution des crédits d'engagement 2018

Le tableau 1 donne un aperçu par département des crédits d'engagement des dépenses primaires pour l'année 2018.

TABEL 1
Evolutie van de vastleggingskredieten 2018
(in miljoen EUR)

TABLEAU 1
Évolution des crédits d'engagement 2018
(en millions EUR)

Begrotingen	2018 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	2018 Aanpassingen - <i>Ajustements</i>	2018 Aangepaste begroting - <i>Budget ajusté</i>	Budgets
Dotaties	13 090,9	82,4	13 173,3	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	392,6	6,6	399,3	Chancellerie du Premier Ministre
Beleid en Ondersteuning	151,2	1,8	153,0	Stratégie et Appui
Onafhankelijke organisaties	8,2	0,1	8,4	Organismes indépendants
Justitie	1 857,0	- 52,7	1 804,3	Justice
Binnenlandse Zaken	1 450,5	31,8	1 482,4	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 400,8	3,8	1 404,5	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	12 040,8	37,2	12 078,1	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	1 995,0	13,5	2 008,6	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 928,0	72,9	2 000,9	Finances
Regie der Gebouwen	750,1	- 21,8	728,3	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	35 065,1	175,8	35 240,9	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	226,4	- 7,1	219,3	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	18 747,6	- 37,4	18 710,2	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	322,3	19,1	341,4	Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 326,2	- 1,2	1 324,9	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	20 622,5	- 26,6	20 595,9	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	560,3	32,1	592,4	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 239,6	47,1	3 286,7	Mobilité et Transports
Wetenschapsbeleid	434,8	54,9	489,7	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 234,6	134,1	4 368,8	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Interdepartementale provisie	519,8	79,2	599,1	Provision interdépartementale
Provisie terrorisme en radicalisme	326,9	0,0	326,9	Provision terrorisme et radicalisme
Primaire uitgaven	60 769,0	362,5	61 131,5	Dépenses primaires

De totale vastleggingskredieten bedragen 61 131,5 miljoen EUR na het eerste aanpassingsblad.

Les crédits d'engagement totaux s'élèvent à 61 131,5 millions EUR après le premier feuillet d'ajustement.

2. Evolutie van de vereffeningskredieten 2018

Tabel 2 geeft een overzicht per departement van de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven voor het jaar 2018.

TABEL 2
Evolutie van de vereffeningskredieten 2018
(in miljoen EUR)

Begrotingen	2018 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	2018 Aanpassingen - <i>Ajustements</i>	2018 Aangepaste begroting - <i>Budget ajusté</i>	Budgets
Dotaties	13 090,8	82,4	13 173,2	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	163,6	5,0	168,6	Chancellerie du Premier Ministre
Beleid en Ondersteuning	150,7	1,8	152,5	Stratégie et Appui
Onafhankelijke organisaties	8,4	0,0	8,4	Organismes indépendants
Justitie	1 856,6	- 1,7	1 854,9	Justice
Binnenlandse Zaken	1 486,1	- 5,6	1 480,5	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 678,4	5,2	1 683,6	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 519,1	- 3,9	2 515,2	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	1 990,5	13,5	2 004,0	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 956,7	72,9	2 029,6	Finances
Regie der Gebouwen	750,1	- 21,8	728,3	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	25 650,9	147,9	25 798,8	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	226,7	- 7,2	219,5	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	18 747,7	- 37,6	18 710,1	Sécurité sociale
Volksgesondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	322,6	18,9	341,5	Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 344,1	2,2	1 346,4	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	20 641,1	- 23,6	20 617,5	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	561,8	33,4	595,2	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 234,7	38,5	3 273,1	Mobilité et Transports
Wetenschapsbeleid	468,2	- 13,4	454,8	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 264,7	58,4	4 323,1	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Interdepartementale provisie	519,8	79,2	599,1	Provision interdépartementale
Provisie terrorisme en radicalisme	331,1	0,0	331,1	Provision terrorisme et radicalisme
Primaire uitgaven	51 407,6	262,0	51 669,6	Dépenses primaires

De totale vereffeningskredieten bedragen 51 669,6 miljoen EUR na het eerste aanpassingsblad.

2. Évolution des crédits de liquidation 2018

Le tableau 2 donne un aperçu par département des crédits de liquidation des dépenses primaires pour l'année 2018.

TABLEAU 2
Évolution des crédits de liquidation 2018
(en millions EUR)

Les crédits de liquidation totaux s'établissent à 51 669,6 millions EUR après le premier feuillet d'ajustement.

§ 2. De primaire uitgaven 2019

De kredieten van de primaire uitgaven 2019 zijn gebaseerd op de richtlijnen uit de omzendbrief van 4 mei 2018 betreffende de voorbereiding van de begroting 2019.

De begrotingsomzendbrief bepaalt, onder andere, de technische indexeringsparameters voor de personeelskredieten (2 %), werkingskredieten (1,3 %), investeringskredieten (1,3 %) en de facultatieve subsidies (0 % behoudens wettelijke basis *ad hoc*), en van de wisselkoersen.

Bovendien gaf de omzendbrief aan dat de voorafbeelding van de begroting 2019 de besparingsmaatregelen in aanmerking moest nemen opgenomen in de notificatie van de Ministerraad van 15 oktober 2014, met uitzondering van Defensie.

De begrotingsvoorstellen werden ingediend door de departementen bij de FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA) tegen 18 mei 2018. De bilaterale vergaderingen betreffende de voorafbeelding van de begroting 2019 vonden plaats van 7 tot 19 juni 2018. De trilaterale vergaderingen voor de bespreking van de nieuwe initiatieven vonden plaats op 21 en 22 juni 2018.

De resultaten van de bilaterale vergaderingen vormden de basis voor het verslag van het Monitoringcomité van 11 juli 2018 en voor het begrotingsconclaf van juli 2018.

Voor het conclaf bedroegen de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven 52 725,0 miljoen EUR.

Tabel 3 bevat de kredietvorming van de initiële begroting 2019.

De eerste kolom stemt overeen met de kredieten weerhouden in het verslag van het Monitoringcomité van 11 juli 2018.

De tweede kolom bevat de maatregelen van het begrotingsconclaf van juli 2018 die een impact hebben op de primaire uitgaven.

De derde kolom bevat het grootste deel van de provisie 'nieuwe initiatieven' die reeds deel uitmaken van een herverdeling tussen de verschillende departementen.

De vierde kolom bevat de andere aanpassingen gedaan aan de kredieten na begrotingsconclaf.

§ 2. Les dépenses primaires 2019

Les crédits des dépenses primaires 2019 sont basés sur les directives contenues dans la circulaire du 4 mai 2018 concernant la préparation du budget 2019.

La circulaire budgétaire prévoit, entre autres, les paramètres techniques d'indexation pour les crédits de personnel (2 %), crédits de fonctionnement (1,3 %), crédits d'investissement (1,3 %) et les subsides facultatifs (0 % sauf base légale *ad hoc*), et des cours de change.

En outre, la circulaire indiquait que la préfiguration budgétaire 2019 devait prendre en considération les mesures d'économie reprises dans la notification du Conseil des ministres du 15 octobre 2014, à l'exception de la Défense.

Les propositions budgétaires ont été fournies par les départements au SPF Stratégie et Appui (BOSA) pour le 18 mai 2018. Les réunions bilatérales concernant la préfiguration budgétaire 2019 se sont déroulées du 7 au 19 juin 2018. Les réunions trilatérales consacrées à la discussion des nouvelles initiatives ont, quant à elles, eu lieu les 21 et 22 juin 2018.

Les résultats des réunions bilatérales ont servi de base au rapport du Comité de monitoring du 11 juillet 2018 et au conclave budgétaire du mois de juillet 2018.

Avant conclave, les crédits de liquidation des dépenses primaires s'élevaient à 52 725,0 millions EUR.

Le tableau 3 reprend la formation des crédits du budget initial 2019.

La première colonne correspond aux crédits retenus dans le rapport du Comité de monitoring du 11 juillet 2018.

La deuxième colonne reprend les mesures du conclave budgétaire de juillet 2018 ayant un impact sur les dépenses primaires.

La troisième colonne reprend la plus grande partie de la provision 'nouvelles initiatives' ayant déjà fait l'objet d'une répartition entre les différents départements.

La quatrième colonne reprend les autres adaptations apportées aux crédits après le conclave budgétaire.

TABEL 3
Vereffeningskredieten 2019
(in miljoen EUR)

FOD/Departement	Monitoring juli - <i>Monitoring juillet</i>	Maatregelen - <i>Mesures</i>	Nieuwe initiatieven - <i>Nouvelles initiatives</i>	Andere aanpassingen - <i>Autres adaptations</i>	Initiële begroting 2019 - <i>Budget initial 2019</i>	SPF/Departement
Dotaties	13 575,9			6,9	13 582,8	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	186,0		10,1	0,3	196,4	Chancellerie du Premier Ministre
Beleid en Ondersteuning	147,3		25,7	1,2	174,3	Stratégie et Appui
Onafhankelijke organisaties	8,4		1,0	0,0	9,4	Organismes indépendants
Justitie	1 901,7		30,8	0,0	1 932,5	Justice
Binnenlandse Zaken	1 555,2	-32,8	13,6	2,6	1 538,7	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 677,8		9,8	0,0	1 687,5	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 609,0			0,0	2 609,0	Défense nationale
Federale Politie en Geïntegreerde Werking	2 123,6		36,5	0,5	2 160,6	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 983,3	3,0		9,4	1 995,8	Finances
Regie der Gebouwen	731,4			0,0	731,4	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCSEL	26 499,7	-29,8	127,5	21,1	26 618,5	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	229,9		2,5	0,0	232,4	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	19 307,8	-39,0	22,1	-788,2	18 502,8	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	376,0	1,3	7,7	-1,2	383,8	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 485,7	-107,8	3,4	0,0	1 381,3	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	21 399,5	-145,5	35,8	-789,4	20 500,3	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	564,4		4,6	17,3	586,2	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3305,6		13,2	0,3	3 319,1	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	463,4		0,1	17,1	480,6	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 333,4	0,0	17,8	34,7	4 385,9	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Interdepartementale provisie	374,7	346,1	-181,1	198,2	737,9	Provision interdépartementale
Provisie terrorisme en radicalisme	117,7	0,0		0,0	117,7	Provision terrorisme et radicalisme
TOTAAL PROVISIES	492,4	346,1	-181,1	198,2	855,6	TOTAL PROVISIONS
Totaal departementale kredieten	52 725,0	170,8	0,0	-535,5	52 360,3	Crédits départementaux totaux

Maatregelen

Het begrotingsconclaaf van juli heeft verschillende maatregelen betreffende de primaire uitgaven beslist voor een bedrag van 170,8 miljoen EUR:

In afwachting van een herevaluatie van de noden bij de begrotingscontrole 2019 wordt er nu geen rekening gehouden met de volume-effecten voor wat de dotatie aan Fedasil betreft. (-32,8 miljoen EUR).

Met het oog op het behalen van de minimale doelstelling van 0,923 % van het bbp in 2019 en het respecteren van de contractuele bepalingen van de investeringen die zijn opgenomen in de militaire programmeringswet, worden aan Defensie in 2019 extra vereffeningskredieten toegekend via een trekkingsrecht op de interdepartementale provisie van 242,2 miljoen EUR voor de betaling van voorschotten in het kader van de strategische visie (zonder impact op het ESR-saldo).

Er wordt voorzien in een extra krediet van 3 miljoen EUR voor de personeelskosten van de FOD Financiën voor

Mesures

Le conclave budgétaire de juillet a décidé de plusieurs mesures concernant les dépenses primaires pour un montant de 170,8 millions EUR :

Dans l'attente d'une réévaluation des besoins lors du contrôle budgétaire 2019, il n'est pas tenu compte des effets volume au niveau de la dotation à Fedasil (-32,8 millions EUR).

En vue d'atteindre le pourcentage minimal visé de 0,923 % du PIB en 2019 et de respecter les dispositions contractuelles des investissements repris dans la loi de programmation militaire, des crédits de liquidation supplémentaires sont octroyés à la Défense en 2019 via un droit de tirage sur la provision interdépartementale à concurrence de 242,2 millions EUR pour le paiement d'acomptes dans le cadre de la vision stratégique (sans impact sur le solde SEC).

Un crédit supplémentaire de 3 millions EUR est prévu pour les frais de personnel du SPF Finances pour le

de één op één vervanging van de controlefuncties in 2019 in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude.

Op de begroting van de FOD Sociale Zekerheid, voor wat de pensioenen wegens lichamelijke ongeschiktheid betreft, wordt de procedure voor de oppensioenstelling wegens lichamelijke ongeschiktheid herzien om de mogelijkheden tot professionele re-integratie te versterken (-39 miljoen EUR).

De kredieten van de FOD Volksgezondheid worden verhoogd met 1,3 miljoen EUR voor het dringend geneeskundig vervoer.

Wat de overdracht naar de OCMW's betreft, werd geen rekening gehouden met volume-effecten op de begroting van de POD Maatschappelijke Integratie voor het leefloon (-92,8 miljoen EUR) en voor de wet van 1965 (-15 miljoen EUR).

De behoeften zullen opnieuw worden geëvalueerd bij de begrotingscontrole 2019 en indien nodig worden de noodzakelijke financieringsmaatregelen genomen.

Het conclaaf heeft eveneens een bijkomend bedrag van 44 miljoen EUR voorzien voor nieuwe initiatieven die voor een groot gedeelte werden geïntegreerd in de begrotingen van de departementen en van de instellingen.

Nieuwe initiatieven

De provisie 'nieuwe initiatieven' wordt al herverdeeld tussen de verschillende departementen voor een bedrag van 170,8 miljoen EUR.

Andere aanpassingen

De andere aanpassingen betreffen voornamelijk:

Ten opzichte van de raming van het Monitoringcomité, de overdrachten naar de Gemeenschappen worden aangepast op basis van de nieuwe parameters van de economische begroting van september, gepubliceerd door het Federaal Planbureau.

De ADBA Koninklijke Munt van België zal eind 2018 verdwijnen en worden vervangen door een nieuw organiek fonds in de FOD Financiën. Dit zal de vereffeningskredieten ten belope van 10 miljoen EUR beïnvloeden voor de terugstorting aan de NBB overeenstemmend met de uit omloop genomen euromuntstukken. Dit bedrag was vroeger ten laste van het muntfonds. Het is een 'code-9' operatie zonder impact op het ESR-saldo.

De evenwichtsdotatie aan de Sociale Zekerheid voor de werknemers werd aangepast om overeen te stemmen met de bedragen opgenomen in de cijfers van de

remplacement un pour un des fonctions de contrôle en 2019 dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale.

Au budget du SPF Sécurité sociale, pour ce qui concerne les pensions pour inaptitude physique, la procédure de mise à la pension pour inaptitude physique est revue afin de renforcer les possibilités de réintégration professionnelle (-39 millions EUR).

Les crédits du SPF Santé Publique sont majorés de 1,3 million EUR pour le transport médical urgent.

Au budget du SPP Intégration sociale, il n'est pas tenu compte des effets volume pour ce qui concerne les transferts aux CPAS pour le revenu d'intégration sociale (-92,8 millions EUR) et pour la loi de 1965 (-15 millions EUR).

Les besoins seront réévalués au contrôle budgétaire 2019 et les mesures nécessaires de financement seront prises le cas échéant.

Le conclave a également prévu un montant supplémentaire de 44 millions EUR pour de nouvelles initiatives qui ont été en grande partie intégrés dans le budget des départements et des organismes.

Nouvelles initiatives

La provision 'nouvelles initiatives' a déjà fait l'objet d'une répartition entre les différents départements pour un montant de 170,8 millions EUR.

Autres adaptations

Les autres adaptations concernent principalement :

Par rapport à l'estimation du Comité de monitoring, les transferts aux Communautés ont été adaptés sur base des nouveaux paramètres du budget économique de septembre publié par le Bureau fédéral du Plan.

Le SACA Monnaie Royale de Belgique sera dissout fin 2018 et remplacé par un nouveau fonds organique au SPF Finances. Ceci impacte les crédits de liquidation à hauteur de 10 millions EUR suite au remboursement à la BNB correspondant au retrait de la circulation des pièces de monnaie en euros. Ce montant était précédemment à charge du Fonds monétaire. Il s'agit d'une opération 'code 9' sans impact sur le solde SEC.

La dotation d'équilibre à la Sécurité sociale des travailleurs salariés a été adaptée pour correspondre aux montants repris dans les chiffres de la Sécurité

Sociale Zekerheid, overeenkomstig de wet tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid in 2017 (-758,8 miljoen EUR).

De dotatie aan de Federale Pensioendienst wordt verminderd met 28 miljoen EUR in 2019 teneinde rekening te houden met het feit dat ten gevolge een technische correctie aan de aanrekening van de rendementen betreffende gelijkaardige periodes, het saldo van de FPD Ambtenaren is verbeterd met 28 miljoen EUR in 2019. Om met deze correctie rekening te houden, werd de dotatie verminderd met hetzelfde bedrag.

De vereffeningskredieten van de FOD Economie (+17,1 miljoen EUR) en van de POD Wetenschapsbeleid (+17,1 miljoen EUR) stijgen als gevolg van de financiering van de fase I van het project MYRRHA. Deze 34,2 miljoen EUR worden gecompenseerd door een equivalente vermindering van de provisie opgebouwd tijdens het begrotingsconclaaf voor de bijkomende projecten van het nationaal pact voor strategische investeringen.

Op het niveau van de interdepartementale provisie houden de andere aanpassingen rekening met een verhoging van 244,9 miljoen EUR van de provisie voorzien voor de welvaartsenveloppe die nog moet worden toegewezen op specifieke wijze.

Provisies

Er wordt voorzien in een interdepartementale provisie van 737,9 miljoen EUR voor 2019, alsook in een provisie voor de strijd tegen terrorisme en radicalisme van 117,7 miljoen EUR om niet-recurrente uitgaven te dekken. Ter herinnering, de recurrente uitgaven worden behouden in de basis.

Tabel 4 geeft een indicatie van de uitsplitsing van de interdepartementale provisie en van de provisie voor de strijd tegen terrorisme en radicalisme.

sociale, conformément à la loi ayant réformé le financement de la sécurité sociale en 2017 (-758,8 millions EUR).

La dotation au Service fédéral des Pensions est réduite de 28 millions EUR en 2019 afin de tenir compte du fait que suite à une correction technique quant à l'imputation des rendements relatifs aux périodes assimilées, le solde du SFP Fonctionnaires s'est amélioré de 28 millions EUR en 2019. Afin de tenir compte de cette correction, la dotation a été diminuée du même montant.

Les crédits de liquidation du SPF Économie (+17,1 millions EUR) et du SPP Politique scientifique (+17,1 millions EUR) augmentent suite au financement de la phase I du projet MYRRHA. Ces 34,2 millions EUR sont compensés par une diminution équivalente de la provision constituée lors du conclave budgétaire pour les projets complémentaires du pacte national pour les investissements stratégiques.

Au niveau de la provision interdépartementale, les autres adaptations tiennent compte d'une augmentation de 244,9 millions EUR de la provision prévue pour l'enveloppe bien-être qui doit encore être allouée de manière spécifique.

Provisions

Une provision interdépartementale de 737,9 millions EUR est prévue pour 2019 ainsi qu'une provision pour la lutte contre le terrorisme et le radicalisme de 117,7 millions EUR pour couvrir les dépenses non récurrentes. Pour rappel, les dépenses récurrentes sont maintenues dans la base.

Le tableau 4 donne une indication de la ventilation de la provision interdépartementale et de la provision pour la lutte contre le terrorisme et le radicalisme.

TABEL 4
Provisies 2019 (indicatieve verdeling)
 (in miljoen EUR)

	Provisies 2019 - <i>Provisions</i> 2019	
Gerechtskosten	76,0	Frais de justice
Cybersecurity	1,1	Cybersécurité
Kleine instellingen	4,5	Petites institutions
Verhuis	7,0	Déménagements
Nieuwe initiatieven	10,2	Nouvelles initiatives
Sociaal akkoord comité A	13,0	Accord social comité A
Tweede pijler "contractueel openbaar ambt"	32,1	Deuxième pilier "contractuel fonction publique"
Halt any decline	242,2	Halt any decline
Welvaartsenveloppe	273,9	Enveloppe bien être
Politie DAB	2,0	Police DAB
Nationaal pact voor strategische investeringen	23,7	Pacte national investissements stratégiques
Strijd tegen sociale fraude	2,0	Lutte contre la fraude sociale
Socio-economische thematische ministerraad	50,2	Conseil des ministres thématique socio-économique
Interdepartementale provisie	737,9	Provision interdépartementale
Provisie strijd terrorisme en radicalisme	117,7	Provision lutte terrorisme et radicalisme
Totaal provisie	855,6	Total provisions

TABLEAU 4
Provisions 2019 (répartition indicative)
 (en millions EUR)

Tabel 5 hieronder bevat een samenvatting van de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2019 in vergelijking met de kredieten van de aangepaste begroting 2018.

Le tableau 5 ci-dessous reprend une synthèse des crédits de liquidation des dépenses primaires du budget initial 2019 comparés aux crédits du budget ajusté 2018.

TABEL 5

Evolutie van de vereffeningskredieten 2018-2019

(in miljoen EUR)

TABLEAU 5

Évolution des crédits de liquidation 2018-2019

(en millions EUR)

FOD/Département	Aangepaste kredieten 2018 - Crédits ajustés 2018	Initiële begroting 2019 - Budget initial 2019	Evolutie van de kredieten - Évolution des crédits	SPF/Département
Dotaties	13.173,2	13.582,8	409,6	Dotations
Kanselarij van de Eerste Minister	168,6	196,4	27,8	Chancellerie du Premier Ministre
Beleid en Ondersteuning	152,5	174,3	21,8	Stratégie et Appui
Onafhankelijke organisaties	8,4	9,4	1,1	Organismes indépendants
Justitie	1.854,9	1.932,5	77,6	Justice
Binnenlandse Zaken	1.480,5	1.538,7	58,2	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1.683,6	1.687,5	3,9	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2.515,2	2.609,0	93,8	Défense nationale
Federale Politie en Geïntegreerde Werking	2.004,0	2.160,6	156,6	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	2.029,6	1.995,8	-33,8	Finances
Regie der Gebouwen	728,3	731,4	3,1	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	25.798,8	26.618,5	819,7	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	219,5	232,4	12,8	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	18.710,1	18.502,8	-207,3	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	341,5	383,8	42,3	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1.346,4	1.381,3	35,0	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	20.617,5	20.500,3	-117,2	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	595,2	586,2	-8,9	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3.273,1	3.319,1	45,9	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	454,8	480,6	25,8	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4.323,1	4.385,9	62,8	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Interdepartementale provisie	599,1	737,9	138,8	Provision interdépartementale
Provisie terrorisme en radicalisme	331,1	117,7	-213,3	Provision terrorisme et radicalisme
TOTAAL PROVISIES	930,2	855,6	-74,5	TOTAL PROVISIONS
Totaal departementale kredieten	51.669,6	52.360,3	690,7	Crédits départementaux totaux

Rekening houdend met het voorgaande bedragen de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven 52 360,3 miljoen EUR voor het jaar 2019, tegen 51 669,6 miljoen EUR in 2018.

De belangrijkste evoluties bevinden zich in de volgende departementen en posten:

- binnen de dotaties stijgen de dotaties die worden overgedragen aan de Gemeenschappen met 409,0 miljoen EUR;
- begroting van de FOD Sociale Zekerheid: de vermindering met 207,3 miljoen EUR is hoofdzakelijk te verklaren door de verhoging van de uitgaven voor vergoedingen aan personen met een handicap (78 miljoen EUR), de verhoging van de dotaties aan de Federale Pensioendienst (373,7 miljoen EUR), alsook de evolutie van de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid voor werknemers (-712,3 miljoen EUR);

Tenant compte de ce qui précède, les crédits de liquidation des dépenses primaires s'établissent à 52 360,3 millions EUR pour l'année 2019, contre 51 669,6 millions EUR en 2018.

Les principales évolutions se situent dans les départements et postes suivants:

- budget des dotations : les dotations transférées aux Communautés augmentent de 409,0 millions EUR ;
- budget du SPF Sécurité sociale : la diminution de 207,3 millions EUR s'explique principalement par la hausse des dépenses en matière d'indemnités aux personnes handicapées (78 millions EUR), l'augmentation des dotations au Service fédéral des Pensions (373,7 millions EUR) ainsi que par l'évolution de la dotation d'équilibre à la sécurité sociale des travailleurs salariés (-712,3 millions EUR) ;

- begroting van de Federale Politie: de verhoging is vooral toe te schrijven aan de kredieten voor de bezoldigingen (+129,4 miljoen EUR) en aan de dotaties aan de politiezones;

- bij Landsverdediging is de verhoging vooral het resultaat van de te realiseren investeringen in het kader van het fonds voor wedergebruik van de ontvangsten (96,8 miljoen EUR).

§ 3. Economische en functionele classificaties van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2019

De uitgaven van de overheid worden dubbel geclassificeerd: economisch en functioneel.

1. Classificatie van de primaire uitgaven van de begroting 2019 volgens economische aard

De economische classificatie geeft de uitgavencategorieën aan die voortvloeien uit de verschillende overheidsactiviteiten op basis van hun economische aard (wedden, werkingskosten, overdrachten, investeringen, ...).

De uitgaven voor overdrachten vertegenwoordigen 81,2 % van het totaal van de primaire uitgaven van de federale overheid, en zijn als volgt verdeeld:

- 66,8 % betreft overdrachten binnen de overheidssector;
- 14,4 % betreft overdrachten naar andere economische sectoren.

De werkingsuitgaven in de brede zin bedragen 16,6 % van het totaal van de primaire uitgaven, waarvan:

- 11,7 % voor wedden en sociale lasten;
- 4,9 % bestaat uit werkings- en investeringskosten (met inbegrip van specifiek militaire investeringen).

De kredietverleningen en deelnemingen en schuldterugbetalingen vertegenwoordigen 0,4 % van het totaal van de primaire uitgaven.

Het saldo van 1,8 % komt overeen met de andere uitgaven, voornamelijk provisies.

Tabel 6 bevat een samenvatting van de opsplitsing van de kredieten voor primaire uitgaven in de initiële begroting 2019 op basis van de economische classificatie.

- budget de la Police fédérale : l'augmentation est imputable principalement aux crédits pour les rémunérations (+129,4 millions EUR) et aux dotations aux zones de police ;

- à la Défense nationale, l'augmentation provient principalement des investissements à réaliser dans le cadre du fonds de remploi des recettes (96,8 millions EUR) ;

§ 3. Classifications économique et fonctionnelle des dépenses primaires du budget initial 2019

Les dépenses des administrations publiques font l'objet d'une double classification : économique et fonctionnelle.

1. Classification des dépenses primaires du budget initial 2019 par nature économique

La classification économique identifie les catégories de dépenses résultant des différentes activités des administrations publiques sur base de leur nature économique (salaires, frais de fonctionnement, transferts, investissements, ...).

Les dépenses de transferts représentent 81,2 % du total des dépenses primaires du pouvoir fédéral, et sont décomposées comme suit :

- 66,8 % constituent des transferts à l'intérieur du secteur des administrations publiques ;
- 14,4 % sont des transferts vers les autres secteurs de l'économie.

Les dépenses de fonctionnement au sens large s'établissent à 16,6 % du total des dépenses primaires, dont :

- 11,7 % sont des salaires et charges sociales ;
- 4,9 % sont constitués des frais de fonctionnement et des investissements (en ce compris les investissements spécifiquement militaires).

Les octrois de crédits et les prises de participations, et les remboursements de dettes représentent 0,4 % du total des dépenses primaires.

Le solde de 1,8 % correspond aux autres dépenses, principalement les provisions.

Le tableau 6 synthétise la ventilation des crédits des dépenses primaires du budget initial 2019 sur la base de la classification économique.

TABEL 6

Opsplitsing van de primaire uitgaven 2019 volgens economische aard

Primaire uitgaven volgens economische aard	In miljoen EUR -	In % van het totaal -	Dépenses primaires par nature économique
	<i>En millions EUR</i>	<i>En % du total</i>	
Wedden, sociale lasten	6.124	11,7	Salaires et charges sociales
Werkingsuitgaven	2.084	4,0	Frais de fonctionnement
Overdrachten aan bedrijven	3.333	6,4	Transferts aux entreprises
Overdrachten aan gezinnen en vzw's	2.785	5,3	Transferts aux ménages et asbl
Overdrachten aan het buitenland	1.427	2,7	Transferts à l'étranger
Overdrachten aan autonome instellingen	2.200	4,2	Transferts aux organismes autonomes
Overdrachten aan de sociale zekerheid	16.246	31,0	Transferts aux admin. de sécurité sociale
Overdrachten aan lokale overheden	2.689	5,1	Transferts aux pouvoirs locaux
Overdrachten aan Gewesten en Gemeenschappen	13.818	26,4	Transferts aux Régions et Communautés
Investerings (inclusief militaire investeringen)	479	0,9	Investissements (y compris militaires)
Kredietverleningen en deelnemingen	182	0,3	Octroi de crédits et participations
Schuldaflossingen	38	0,1	Remboursements de dettes
Diverse	100	0,2	Divers
Provisies	856	1,6	Provisions
Totaal primaire uitgaven	52.360	100,0	Total des dépenses primaires

TABLEAU 6

Ventilation des dépenses primaires 2019 par nature économique**2. Classificatie van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2019 volgens functie**

Naast de economische classificatie bestaat er ook een functionele classificatie die de overheidsuitgaven voorstelt volgens hun finaliteit (algemeen bestuur, defensie, onderwijs, ...). Het voordeel van deze classificatie is dat zij constant is in de tijd, over de veranderingen van ministeriële bevoegdheden en de praktische verdeling van de taken tussen de overheidsadministraties heen.

De functionele classificatie die wordt gebruikt, is de zogenaamde COFOG98 of de classificatie van de functies van de overheidsadministraties. Deze classificatie heeft drie niveaus. In het eerste niveau worden de uitgaven opgesplitst in tien functies.

De vijf functies die het meest beslag leggen op de overheidsmiddelen van de federale overheid zijn volgens belangrijkheid algemeen bestuur, sociale bescherming, openbare orde en veiligheid, economische zaken en defensie.

De belangrijkste functie van de uitgaven betreft het algemeen overheidsbestuur, die 45,5 % vertegenwoordigen van het totaal van de uitgaven.

2. Classification des dépenses primaires du budget initial 2019 par fonction

À côté de la classification économique, il existe aussi un classement fonctionnel qui présente les dépenses publiques selon leur finalité (administration générale, défense, enseignement, ...). L'avantage de cette classification est qu'elle est constante dans le temps, au-delà des changements d'attributions ministérielles et de répartition pratique des tâches entre administrations publiques.

La classification fonctionnelle utilisée est celle dénommée COFOG98, qui est la classification des fonctions des administrations publiques. Cette classification possède trois niveaux. Dans le premier niveau, les dépenses sont ventilées en dix fonctions.

Les cinq fonctions mobilisant le plus de ressources publiques du pouvoir fédéral sont par ordre d'importance les services généraux, la protection sociale, l'ordre et la sécurité publics, les affaires économiques et la défense.

La fonction des dépenses la plus importante concerne les services généraux des administrations publiques, qui représentent 45,5 % du total des dépenses.

Deze functie dekt de uitgaven voor uitvoerende en wetgevende organen, financiële en fiscale zaken, buitenlandse zaken, hulp aan het buitenland, fundamenteel onderzoek, de schulddienst en de overdrachten tussen subsectoren van de overheden.

De tweede belangrijkste functie in termen van uitgaven is de sociale bescherming die 31,1 % bedraagt van het totaal van de uitgaven.

De functie "Openbare orde en veiligheid" (politiediensten, rechtbanken, strafadministratie) vertegenwoordigt 9,0 % van de uitgaven van de federale overheid.

De functie "Economische zaken" is goed voor een totaal van 7,9 % van de uitgaven van de federale overheid. Dit betreft voornamelijk het transport via spoorwegen alsook de algemene zaken inzake economie, handel en werkgelegenheid.

De vijfde belangrijkste functie in termen van uitgaven is "Defensie", met 5,1 %.

Cette fonction couvre les dépenses relatives aux organes exécutifs et législatifs, aux affaires financières et fiscales, aux affaires étrangères, à l'aide extérieure, à la recherche fondamentale, au service de la dette et aux transferts entre sous-secteurs des administrations publiques.

La deuxième fonction la plus importante en termes de dépenses est la protection sociale, qui atteint 31,1 % du total des dépenses.

La fonction « Ordre et sécurité » (services de police, tribunaux, administration pénitentiaire) représente, quant à elle, 9,0 % des dépenses du pouvoir fédéral.

La fonction « Affaires économiques » totalise 7,9 % des dépenses du pouvoir fédéral. Cela concerne principalement le transport par voies ferrées ainsi que les affaires générales de l'économie, du commerce et de l'emploi.

La cinquième fonction la plus importante en termes de dépenses est la « Défense », avec 5,1 %.

TABEL 7

Opsplitsing van de primaire uitgaven volgens functie

Primaire uitgaven volgens functie	In miljoen EUR - <i>En millions EUR</i>	In % van het totaal - <i>En % du total</i>	Dépenses primaires par fonction
Algemeen bestuur	23.842	45,5	<i>Services généraux</i>
Defensie	2.660	5,1	<i>Défense</i>
Openbare orde en veiligheid	4.687	9,0	<i>Ordre et sécurité publics</i>
Economische zaken	4.118	7,9	<i>Affaires économiques</i>
Sociale bescherming	16.296	31,1	<i>Protection sociale</i>
Andere	757	1,4	<i>Autres</i>
Totaal primaire uitgaven	52.360	100,0	Total des dépenses primaires

TABLEAU 7

Ventilation des dépenses primaires par fonction

Afdeling 2

De rentelasten en de schuld van de federale overheid

Eind december **2017** bedroeg de brutoschuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat¹ 385,67 miljard EUR. Na aftrek van de beheersverrichtingen van de Schatkist (beleggingen zoals interbancaire plaatsingen en het in portefeuille nemen van OLO's en schatkistcertificaten) en na aftrek van vorderingen met betrekking tot bepaalde leningen toegekend door de Schatkist, bedraagt de nettoschuld 373,42 miljard EUR. De totale schuld van de Federale Staat wordt bekomen na toevoeging van de schuld uitgegeven door andere instellingen maar waarvoor de Federale Staat geheel of gedeeltelijk tussenkomt in de financiële lasten (0,25 miljard EUR) aan de eerder vermelde brutoschuld. De totale federale staatsschuld bedroeg eind 2017 385,92 miljard EUR of 88,27 % van het bbp. Na enkele correcties bekomt men de bijdrage van de schuld van de Schatkist aan de geconsolideerde brutoschuld van de overheid (103,42 % van het bbp), die eind 2017 373,29 miljard EUR of 85,38 % van het bbp bedroeg.

Het financieringsplan voor **2018** (geactualiseerd op 1 augustus 2018, na de begrotingscontrole van juli) gaat uit van brutofinancieringsbehoeften van 32,29 miljard EUR. In vergelijking met de brutofinancieringsbehoeften opgenomen in de Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting 2018 (32,82 miljard EUR, begrotingscontrole van maart) is de recente raming 0,53 miljard EUR lager. Die daling is volledig toe te schrijven aan een verlaging van het netto te financieren saldo ten belope van 0,53 miljard EUR. De daling van de financieringsbehoeften zou leiden tot een bijkomende nettodaling van de kortetermijnschuld en financiële activa ten belope van een zelfde bedrag (0,53 miljard EUR). De overige financieringsmiddelen zouden ongewijzigd blijven.

Op basis van dit financieringsprogramma zou de schuld van de Federale Staat exclusief de duurzaam in portefeuille gehouden effecten eind 2018 383,58 miljard EUR bedragen tegenover 381,21 miljard EUR in 2017, een toename van 2,37 miljard EUR. Wanneer ze in procent van het bbp wordt uitgedrukt, daalt de federale staatsschuld opnieuw in vergelijking met het voorgaande jaar. Op het einde van 2018 vertegenwoordigt ze 85,10 % van het bbp, tegenover 86,93 % van het bbp op het einde van 2017.

¹ Gezien het Zilverfonds werd opgeheven op 1 januari 2017, is de schuld van de Federale Staat tegenover het Zilverfonds weggefallen. Alle activa en passiva aangehouden door het Fonds zijn overgedragen aan de Staat.

Section 2

Les charges d'intérêt et la dette du pouvoir fédéral

A la fin décembre **2017**, la dette brute émise ou reprise par l'État fédéral¹ s'élevait à 385,67 milliards EUR. Après déduction des opérations de gestion du Trésor (investissements tels que placements interbancaires et prise en portefeuille d'OLO et de certificats de trésorerie) et des créances relatives à certains prêts octroyés par le Trésor, la dette nette s'élève à 373,42 milliards EUR. La dette publique fédérale totale est obtenue par l'addition de la dette émise par d'autres organismes mais dont la charge financière incombe totalement ou partiellement à l'État fédéral (0,25 milliard EUR) à la dette brute précitée. Cette dette publique fédérale totale atteignait 385,92 milliards EUR fin 2017, soit 88,27 % du PIB. Après quelques corrections, on obtient la contribution de la dette du Trésor à la dette brute consolidée des administrations publiques (103,42 % du PIB) qui s'élevait fin 2017 à 373,29 milliards EUR, soit 85,38 % du PIB.

Le plan de financement de **2018** (actualisé le 1^{er} août 2018, suite au contrôle budgétaire de juillet) se fonde sur des besoins de financement bruts de 32,29 milliards EUR. Il s'agit d'une diminution de 0,53 milliard EUR par rapport aux besoins de financement bruts repris dans l'Exposé général du budget ajusté 2018 (32,82 milliards EUR, contrôle budgétaire de mars). Cette baisse est intégralement due à la diminution du solde net à financer à hauteur de 0,53 milliard EUR. La baisse des besoins de financement entraînerait une diminution nette supplémentaire des autres dettes à court terme et actifs financiers à concurrence d'un montant correspondant (0,53 milliard EUR). Les autres moyens de financement resteraient inchangés.

Sur la base de ce programme de financement, la dette de l'État fédéral, hors titres détenus durablement en portefeuille, s'élèverait fin 2018 à 383,58 milliards EUR contre 381,21 milliards EUR en 2017, soit une augmentation de 2,37 milliards EUR. Lorsqu'elle est exprimée en pourcentage du PIB, la dette de l'État fédéral en 2018 connaîtrait une nouvelle diminution par rapport à l'année précédente. Elle représenterait 85,10 % du PIB à la fin 2018, contre 86,93 % du PIB à la fin 2017.

¹ Étant donné que le Fonds de vieillissement a été supprimé le 1^{er} janvier 2017, la dette de l'État fédéral envers le Fonds de vieillissement a disparu. Tous les actifs et passifs du Fonds ont été transférés à l'État.

Volgens de in augustus geactualiseerde raming van de totale op de Rijksschuldbegroting aangerekende rentelasten zouden deze 8 683,26 miljoen EUR (volgens ESR 2010) bedragen in 2018, op basis van de forward rates van 8 juni 2018. Dit stemt overeen met een daling van 2,80 miljoen EUR in vergelijking met de begrotingscontrole van maart 2018. Aldus zou de impliciete rente op de staatsschuld (exclusief de duurzaam in portefeuille gehouden effecten) 2,27 % bedragen in 2018, tegenover 2,47 % in 2017. In procent van het bbp zouden deze rentelasten dalen van 2,13 % van het bbp tot 1,93 % van het bbp. Na toevoeging van de rentelasten van de te consolideren instellingen (31,3 miljoen EUR) en de op de begroting van de FOD Financiën aangerekende interesten bij de DCK (46 miljoen EUR) zouden de totale rentelasten van de federale overheid 8 760,56 miljoen EUR bedragen. Wegens de toepassing van het ESR 2010, worden de rentelasten sinds 2015 niet meer gecorrigeerd voor de impact van de swaps (-236,54 miljoen EUR in 2018).

Het financieringsplan voor 2019 (geactualiseerd in augustus 2018) gaat uit van een bruto-financieringsbehoefte van 30,32 miljard EUR, wat 1,97 miljard EUR minder is in vergelijking met het financieringsplan voor 2018. Het financieringsplan 2019 voorziet dat deze financieringsbehoeften zullen worden gedekt door uitgaven in euro op lange of middellange termijn voor een totaalbedrag van 30,25 miljard EUR. Dit bedrag omvat 27 miljard EUR in OLO's, 3 miljard EUR aan uitgaven EMTN, "Schuldscheine" of andere gestructureerde producten en 0,25 miljard EUR in de vorm van staatsbons. Dit plan zorgt voor een lichte stijging van het uitstaande bedrag van de schuld op korte termijn en andere financiële activa met 0,07 miljard EUR. Op basis van dit financieringsplan zou de schuld van de federale overheid met 1,81 procentpunt van het bbp afnemen tot 83,28 % van het bbp (387,70 miljard EUR).

Voor de raming van de rentelasten voor 2019 werd als hypothese voor de rentevoeten op lange termijn uitgegaan van de forward rentevoeten op 8 juni 2018, afgeleid van de OLO-curve, waaraan een beperkte statistische correctie werd toegevoegd (10 % à 40 % van de historische volatiliteit, een percentage dat geleidelijk oploopt naarmate de renteprognose verder in de tijd ligt). Voor de kortetermijnrentevoeten is de raming gebaseerd op de hypothese dat de huidige rentevoet van de schatkistcertificaten op 4 maanden over een periode van 18 maanden evolueert naar de ECB-herfinancieringsrente. Voor de rentevoeten op 6 en 12 maanden werd daarbij een spread van respectievelijk 15 en 30 basispunten toegevoegd. In vergelijking met de rentevoeten voor 2018, gebruikt tijdens de begrotingscontrole 2018, zijn de rentevoeten op korte termijn gestegen (tussen 27 en 37 basispunten). De rentevoeten op middellange en lange termijn zijn eveneens hoger (ongeveer 20 basispunten). Het niveau van de rentevoeten in 2019

Selon l'estimation actualisée en août, les charges d'intérêt totales imputées au budget de la dette publique atteindraient 8 683,26 millions EUR en 2018 (en SEC 2010) sur la base des taux forward du 8 juin 2018. Cela représente une diminution de 2,80 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire de mars 2018. Ainsi, le taux implicite sur la dette publique (hors titres détenus durablement en portefeuille) serait de 2,27 % en 2018, contre 2,47 % en 2017. Exprimées en pourcentage du PIB, les charges d'intérêt reculeraient de 2,13 % du PIB à 1,93 % du PIB. Après ajout des charges d'intérêt des organismes à consolider (31,3 millions EUR) et des intérêts de la CDC imputés au budget du SPF Finances (46 millions EUR), les charges d'intérêt totales du pouvoir fédéral s'élèveraient à 8 760,56 millions EUR. En raison de l'application du SEC 2010, les charges d'intérêt ne sont plus corrigées depuis 2015 pour l'impact des swaps (-236,54 millions EUR en 2018).

Le plan de financement 2019 (actualisé en août 2018) se base sur des besoins de financement bruts de 30,32 milliards EUR, soit une diminution de 1,97 milliard EUR par rapport au plan de financement 2018. Le plan de financement 2019 prévoit que les besoins de financement seront couverts par des émissions en euros à moyen et long terme pour un montant total de 30,25 milliards EUR. Ce montant comprend 27 milliards EUR en OLO, 3 milliards EUR d'émissions EMTN, de "Schuldscheine" ou autres produits structurés et 0,25 milliard EUR d'émissions de bons de l'État. Ce schéma entraîne une légère augmentation de la dette à court terme et autres actifs financiers à hauteur de 0,07 milliard EUR. Sur la base de ce programme de financement, la dette de l'État fédéral reculerait de 1,81 point de pourcentage du PIB pour s'établir à 83,28 % du PIB (387,70 milliards EUR).

Concernant l'estimation des charges d'intérêt pour 2019, les hypothèses de taux d'intérêt à long terme sont fondées sur les taux forward des OLO du 8 juin 2018, auxquels une correction statistique (10 % à 40 % de la volatilité historique, un pourcentage qui augmente graduellement au fur et à mesure que l'on s'éloigne dans le temps) a été appliquée. Pour les taux d'intérêt à court terme, l'estimation repose sur l'hypothèse que le taux actuel des certificats de trésorerie à 4 mois évolue sur une période de 18 mois vers le taux de refinancement de la BCE. Pour les taux d'intérêts à 6 et 12 mois, un spread de respectivement 15 et 30 points de base a été ajouté. Par comparaison aux taux d'intérêt pour 2018, utilisés lors du contrôle budgétaire 2018, les taux d'intérêt à court terme sont en augmentation (entre 27 et 37 points de base). Les taux d'intérêt à moyen et à long terme sont également plus élevés (d'environ 20 points de base). Le niveau des taux d'intérêt en 2019 sera plus élevé par rapport à l'année précédente, en raison de l'impact de l'annonce

zal hoger zijn in vergelijking met het voorgaande jaar door de impact van de aankondiging van de ECB om haar aanzienlijke aankoopprogramma van activa af te bouwen vanaf september 2018 en vervolgens te beëindigen in 2019.

Op basis van deze hypothesen zouden de totale rentelasten die toegerekend worden op de Rijkschuld-begroting 8 578,90 miljoen EUR bereiken in 2019 (in ESR 2010), wat een daling is van 107,17 miljoen EUR in vergelijking met de raming voor 2018 tijdens de begrotingscontrole van maart 2018. Deze vermindering is grotendeels toe te schrijven aan de daling van de gewogen gemiddelde rentevoet van de schuld op lange termijn. Leningen die op vervaldag komen worden immers gefinancierd via de uitgifte van leningen met een lagere rentevoet. De impliciete rentevoet op de federale staatsschuld wijzigt van 2,27 % in 2018 tot 2,23 % in 2019. De ratio van de rentelasten zou afnemen van 1,93 % van het bbp in 2018 tot 1,84 % van het bbp in 2019. Na toevoeging van de intrestlasten van de te consolideren instellingen (30,151 miljoen EUR) en de vanuit de primaire uitgaven van de begroting van Financiën geherklasseerde intrestuitgaven (ten belope van 45,364 miljoen EUR) zouden de totale intrestlasten van de federale overheid in 2019 8 654,42 miljoen EUR bedragen. Wegens de toepassing van het ESR 2010, worden de rentelasten sinds 2015 niet meer gecorrigeerd voor de impact van de swaps (-70,97 miljoen EUR in 2019).

De primaire uitgaven met weerslag op het vorderingensaldo zouden 29,03 miljoen EUR bedragen, wat een verhoging is van 0,55 miljoen EUR in vergelijking met de begrotingscontrole 2018. Deze uitgaven bestaan voor het grootste deel uit te betalen commissies bij de uitgifte van leningen, waarvan het krediet voor 2019 met 1,37 miljoen EUR is teruggebracht ten opzichte van de begrotingscontrole 2018 wegens het geplande lagere volume van via syndicates uit te geven OLO's. De lichte stijging van de uitgaven vloeit voort uit de verhoging van de dotatie aan het Federaal Agentschap van de Schuld met 1,92 miljoen EUR. Deze verhoging wordt grotendeels verklaard door het feit dat vanaf 2019 de begroting van het Agentschap van de Schuld rekening houdt met de verloning van de statutaire personeelsleden van de FOD Financiën gedetacheerd naar het Federaal Agentschap van de Schuld.

De primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo zouden 5 914,64 miljoen EUR bedragen, wat 1 524,26 miljoen EUR minder is dan bij de begrotingscontrole 2018. Die afname is voor het grootste deel het gevolg van de sterke afname van de uitgaven voor de aankopen van effecten met 1 017 miljoen EUR. De daling vloeit eveneens voort uit een afname van het bedrag van de kredietverlening aan instellingen van de EU, die het beschikbare bedrag van de kredietlijn ten voordele van het Gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds betreft, met 284,78 miljoen EUR, en

par la BCE de la réduction de sa politique de rachat massif d'actifs dès septembre 2018 et ensuite de la fin de cette politique en 2019.

Sur la base de ces hypothèses, les charges d'intérêt totales imputées au budget de la Dette publique atteindraient 8 578,90 millions EUR en 2019 (en SEC 2010), soit une baisse de 107,17 millions EUR par rapport à l'estimation pour 2018 du contrôle budgétaire de mars 2018. Cette diminution s'explique en grande partie par la baisse du taux moyen pondéré de la dette à long terme. Les emprunts venant à échéance sont en effet refinancés par l'émission des emprunts à un taux d'intérêt plus bas. Le taux implicite sur la dette publique passerait de 2,27 % en 2018 à 2,23 % en 2019. Le ratio des charges d'intérêt serait en diminution, passant de 1,93 % du PIB en 2018 à 1,84 % du PIB en 2019. Après ajout des charges d'intérêt des organismes à consolider (30,151 millions EUR) ainsi que des dépenses d'intérêt reclassées issues des dépenses primaires du budget des Finances (à concurrence de 45,364 millions EUR), les charges d'intérêt totales du pouvoir fédéral seraient de 8 654,42 millions EUR en 2019. En raison de l'application du SEC 2010, les charges d'intérêt ne sont plus corrigées depuis 2015 pour l'impact des swaps (-70,97 millions EUR en 2019).

Les dépenses primaires qui influencent le solde de financement s'élèveraient à 29,03 millions EUR, soit une augmentation de 0,55 million EUR par rapport au contrôle budgétaire 2018. Ces dépenses comprennent principalement les commissions payées lors de l'émission d'emprunts, dont le crédit de 2019 a été réduit de 1,37 million EUR par rapport au contrôle budgétaire 2018, suite à la baisse prévue d'OLO à émettre via syndications. La légère hausse des dépenses est due à l'augmentation de 1,92 million EUR de la dotation à l'Agence fédérale de la Dette pour couvrir les dépenses en matière de personnel. Cette augmentation s'explique pour une large part par le fait qu'à partir de 2019, le budget de l'Agence de la Dette tient compte des rémunérations du personnel statutaire du SPF Finances détaché auprès de l'Agence fédérale de la Dette.

Les dépenses primaires qui n'influencent pas le solde de financement seraient de 5 914,64 millions EUR, soit une diminution de 1 524,26 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2018. Cette baisse résulte essentiellement de la diminution des dépenses pour des achats de titres à hauteur de 1 017 millions EUR. La baisse est due également à la réduction du crédit octroyé aux institutions de l'UE concernant le montant disponible de la ligne de crédit en faveur du Fonds de résolution unique de 284,78 millions EUR, ainsi qu'à la diminution des pertes de change à concurrence de

ook uit de daling van de wisselkoersverliezen ten belope van 180,46 miljoen EUR wegens de vermindering van de leningen en hun bijhorende deviezenswaps die in 2019 vervallen.

Het krediet voor de uitgaven met betrekking tot afgeleide producten vermindert met 23,82 miljoen EUR doordat een aantal swaps de eindvervaldag bereiken in 2018.

Het krediet voor de verschillen op aankopen en verkopen van effecten vermindert met 29,29 miljoen EUR, doordat er in 2019 minder leningen in aanmerking komen voor vervroegde aankopen dan in 2018 en doordat de kredieten van de aangepaste begroting 2018 een reserve bevatten voor de eventuele aankoop van effecten in het kader van het wegwerken van het kasoverschot eind 2018.

Er wordt ook voorzien dat de lening, die verstrekt werd aan de Nationale Kas voor Rampenschade volledig zal worden terugbetaald op de vervaldatum in 2019 en dat er geen nieuwe lening zal worden verstrekt.

Rentelasten van de federale overheid
(in miljard EUR)

180,46 millions EUR, en raison de la baisse des emprunts et swaps en devises y relatifs qui arrivent à échéance en 2019.

Le crédit pour les dépenses relatives à des produits dérivés diminue de 23,82 millions EUR en raison de l'arrivée à l'échéance d'un certain nombre de swaps en 2018.

Le crédit pour les différences sur achats et reventes de titres diminue de 29,29 millions EUR étant donné qu'il y a moins d'emprunts pris en compte pour des achats anticipés en 2019 par rapport à 2018 et que les crédits du budget ajusté 2018 incluent une réserve pour l'achat éventuel de titres dans le cadre de l'élimination de l'excédent de caisse fin 2018.

Il est aussi prévu que le prêt octroyé à la Caisse nationale des calamités soit entièrement remboursé à l'échéance en 2019 et qu'aucun nouveau prêt ne sera octroyé.

Charges d'intérêt du pouvoir fédéral
(en milliards EUR)

Economische basis ESR 2010/Base économique SEC 2010

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
2005	12,06	0,18	12,25	0,02	12,26
2006	11,90	0,15	12,05	0,02	12,07
2007	12,03	0,13	12,16	0,01	12,17
2008	12,13	0,06	12,19	0,01	12,20
2009	11,68	0,06	11,74	0,01	11,75
2010	11,47	0,04	11,51	0,01	11,52
2011	11,90	0,00	11,90	0,01	11,96
2012	12,39	0,00	12,39	0,01	12,46
2013	11,70	0,00	11,70	0,01	11,77
2014	11,44	0,00	11,44	0,01	11,51
2015	10,66	0,00	10,66	0,03	10,74
2016	10,15	0,00	10,15	0,04	10,23
2017	9,36	0,00	9,36	0,03	9,42
2018	8,68	0,00	8,68	0,03	8,76
2019	8,58	0,00	8,58	0,03	8,65

(1) Rentelasten op de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat.

(2) Overige rentelasten aangerekend op de Rijksschuldbegroting.

(3) Totale rentelasten Rijksschuldbegroting.

(4) Rentelasten op de schuld van de te consolideren instellingen.

(5) Na re-integratie rentelasten Postcheque en DCK (55, 57,8, 53,1, 53,4, 51,4, 57, 48,5, 46 en 45,36 miljoen EUR respectievelijk in 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 en 2019).

(1) Charges d'intérêt sur la dette émise ou reprise par l'État fédéral.

(2) Autres charges d'intérêt imputées sur le budget de la Dette publique.

(3) Charges d'intérêt totales du budget de la Dette publique.

(4) Charges d'intérêt sur les dettes des organismes à consolider.

(5) Après réintégration des charges d'intérêt du Postchèque et de la CDC (55, 57,8, 53,1, 53,4, 51,4, 57, 48,5, 46 en 45,36 millions EUR respectivement en 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 et 2019).

Afdeling 3

Het begrotingsprogramma ontwikkelingssamenwerking

Solidariteitsnota

De Belgische officiële ontwikkelingshulp (ODA) is samengesteld uit:

- bijdragen ingeschreven op de begroting Ontwikkelingssamenwerking (normaliter ongeveer twee derden van de totale ODA);
- budgetten van andere federale overheden, met inbegrip van de Belgische ontwikkelingsinspanning via de Europese Commissie en van een deel van de kosten voor de opvang van vluchtelingen en van de kosten voor studenten uit ontwikkelingslanden die in België studeren;
- bijdragen van Gewesten, Gemeenschappen, provincies en gemeenten;
- schuldkijscheldingen die internationaal afgesproken worden.

In 2000 beloofde de Belgische regering tegen 2010 de Verenigde Naties-norm te halen die bepaalt dat industrielanden 0,7 % van hun bni besteden aan ontwikkelingssamenwerking. Dit groeipad werd bij wet vastgelegd in 2002.

Na een sterke groei tijdens de jaren 2008-2010 bedroeg de Belgische ODA in 2010 0,64 % van het bni, het hoogste percentage dat ooit bereikt werd.

De schuldkijschelding aan de Democratische Republiek Congo van 360 miljoen EUR droeg echter in belangrijke mate bij tot dat resultaat.

Artikel 9 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking stelt dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking bijdraagt aan het respect voor en de uitwerking van de internationale verbintenissen die België heeft aangegaan, met inbegrip van de kwantitatieve doelstelling om 0,7 % van het bni te besteden aan officiële ontwikkelingshulp.

De Europese Ministerraad voor Ontwikkelingssamenwerking heeft op 26 mei 2015 besloten dat alle lidstaten de 0,7 %-doelstelling moeten behalen tijdens de looptijd van de nieuwe Agenda voor Duurzame Ontwikkeling die eind september 2015 werd goedgekeurd in New York. Dat wil concreet zeggen dat alle lidstaten uiterlijk tegen 2030 dit doel moeten bereiken.

Section 3

Le programme budgétaire de coopération au développement

Note de solidarité

L'aide publique au développement (APD) de la Belgique est composée :

- des contributions inscrites au budget de la Coopération au développement (normalement environ deux tiers de l'APD totale) ;
- des budgets d'autres autorités fédérales, y compris l'effort de développement belge par l'intermédiaire de la Commission européenne et d'une partie des frais d'accueil des réfugiés et des frais des étudiants de pays en développement faisant leurs études en Belgique ;
- des contributions des Régions, des Communautés, des provinces et des communes ;
- des allègements de dette qui sont convenus au niveau international.

En 2000, le gouvernement belge s'est engagé à atteindre pour 2010 la norme des Nations Unies qui prescrit que les pays industrialisés consacrent 0,7 % de leur RNB à la coopération au développement. Cette piste de croissance a été inscrite dans la loi en 2002.

Après une forte croissance durant la période 2008-2010, l'APD de la Belgique s'élevait en 2010 à 0,64 % du RNB, le pourcentage le plus élevé jamais atteint.

L'annulation de la dette de la République démocratique du Congo de 360 millions EUR avait toutefois fortement contribué à ce résultat.

L'article 9 de la loi du 19 mars 2013 relative à la coopération belge au développement stipule que la coopération belge au développement contribue au respect et à la mise en œuvre des engagements internationaux de la Belgique, en ce compris l'objectif quantitatif de 0,7 % du RNB pour l'aide publique au développement.

Le Conseil des ministres de la Coopération au développement de l'Union européenne a décidé, le 26 mai 2015, que tous les États membres devront se conformer à l'objectif des 0,7 % au cours de la durée du nouvel Agenda pour le Développement durable adopté à New York fin septembre 2015. Par conséquent, tous les États membres devront réaliser cet objectif au plus tard en 2030.

Het federale regeerakkoord van 9 oktober 2014 voorziet dat België inspanningen zal doen om, in de mate van wat budgettair mogelijk is, de norm van 0,7 % van het bni te bereiken.

Omwille van de huidige budgettaire imperatieven kan deze doelstelling de volgende jaren niet behaald worden. Om diezelfde reden kan de huidige legislatuur ook geen tijdspad vastleggen om opnieuw aan te knopen met het groeipad naar 0,7 %.

Zo heeft de Ministerraad van 15 oktober 2014 beslist om, met het oog op de noodzakelijke beheersing van de uitgaven tijdens de eerstvolgende jaren, op ontwikkelingssamenwerking een besparing door te voeren die lineair verhoogd wordt, van 150 miljoen EUR in 2015 tot 270,3 miljoen EUR in 2019.

In 2015 en 2016 werden deze besparingen grotendeels gerealiseerd door een heronderhandeling van het betalingsschema van onze bijdragen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (van drie jaar naar negen jaar).

De Ministerraad van 20 oktober 2016 besliste om een bijkomende structurele besparing van 25 miljoen EUR door te voeren in vereffeningskredieten. Bijgevolg bedraagt de totale structurele besparing in vereffeningskredieten 235,15 miljoen EUR in 2017 en wordt deze verhoogd tot 295,3 miljoen EUR in 2019.

De jaarlijkse bijdrage van 25 miljoen EUR van de federale overheid voor de internationale klimaatfinanciering is ten laste van de begroting Ontwikkelingssamenwerking. In ruil heeft de begroting Ontwikkelingssamenwerking het federale deel van de ETS-inkomsten, verminderd met de boni voor de Gewesten, verworven.

In 2017 werden de bijdragen, dotaties en toelagen aan de andere uitvoeringspartners van ontwikkelingssamenwerking verminderd. Dit was het geval voor Enabel, voor de actoren van de civiele maatschappij en de institutionele actoren en voor de vrijwillige bijdragen aan de partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking. De humanitaire hulp werd wel op hetzelfde niveau behouden.

Deze lijn wordt doorgetrokken in de komende jaren. Vanaf 2018 is er een stijging van de verplichte bijdragen aan de EU en de Wereldbank. Deze stijging zal deels gecompenseerd worden door aflopende initiatieven of programma's.

In 2017 bedroeg de totale ODA van België 0,45 % van het bni (1 957 miljoen EUR). De daling ten opzichte van 2016 (0,49 %) is het gevolg van een lagere realisatie van de begroting DGD alsook van een daling van de kosten voor opvang van vluchtelingen. Met dit

L'accord du gouvernement fédéral du 9 octobre 2014 prévoit que la Belgique fera des efforts, dans la mesure des possibilités budgétaires, pour atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB.

En raison des impératifs budgétaires actuels, cet objectif ne sera pas atteint pendant les années à venir. Pour la même raison, la législature actuelle ne peut pas non plus établir un calendrier pour renouer avec le chemin de croissance vers les 0,7 %.

Ainsi, le Conseil des ministres du 15 octobre 2014 a décidé, dans le but de la maîtrise nécessaire des dépenses pendant les années à venir, d'appliquer une économie sur la coopération au développement, qui croît linéairement de 150 millions EUR en 2015 jusque 270,3 millions EUR en 2019.

En 2015 et 2016, ces économies ont été en grande partie réalisées par une renégociation du chronogramme de paiement de nos contributions à l'Association internationale de Développement (de trois ans à neuf ans).

Le Conseil des ministres du 20 octobre 2016 a décidé de réaliser une économie structurelle supplémentaire de 25 millions EUR en crédits de liquidation. Par conséquent, l'économie structurelle totale en crédits de liquidation s'est élevée à 235,15 millions EUR en 2017 pour passer à 295,3 millions EUR en 2019.

La contribution annuelle de 25 millions EUR du gouvernement fédéral pour le financement international du climat est à charge du budget de la Coopération au développement. En échange le budget de la Coopération au développement a obtenu la partie fédérale des revenus ETS diminuée du boni pour les Régions.

En 2017, les contributions, dotations et subsides aux autres partenaires d'exécution de la coopération au développement ont été diminués. C'était le cas pour Enabel, les acteurs de la société civile et les acteurs institutionnels ainsi que pour les contributions volontaires aux organisations partenaires de la coopération multilatérale. L'aide humanitaire a été maintenue au même niveau.

Cette tendance est maintenue dans les années à venir. À partir de 2018, il y a une augmentation des contributions obligatoires à l'UE et à la Banque mondiale. Cette augmentation sera compensée partiellement par des initiatives ou des programmes finissants.

En 2017, l'APD totale de la Belgique s'élevait à 0,45 % du RNB (1 957 millions EUR). Cette diminution par rapport à 2016 (0,49 %) est liée à une plus faible exécution du budget DGD ainsi qu'à une diminution des frais pour l'accueil des réfugiés. Avec ce pourcentage la

percentage bekleedde België de 9^{de} plaats op de lijst van de donoren van het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO, na de Scandinavische landen, Luxemburg, het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Duitsland en Zwitserland.

In 2018 zal de Belgische ODA, in verhouding tot het bni, naar alle verwachting licht dalen tot 0,43 %, ten gevolge van de toename van het bni en van de gedaalde kosten voor de opvang van vluchtelingen. Kosten verbonden aan het levensonderhoud van erkende vluchtelingen mogen enkel gedurende een jaar als ODA worden aangerekend.

De begroting 2019 DGD werd vastgesteld op 1 023,7 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 1 218,4 miljoen EUR aan vereffeningskredieten.

In 2019 zal de Belgische ODA naar alle verwachting, in verhouding tot het bni, 0,43 % bedragen.

Het aandeel DGD in de totale ODA bedraagt ongeveer 60 %.

Belgique se classait en 9^{ème} position parmi les donateurs du Comité de l'Aide au Développement de l'OCDE, après les pays scandinaves, le Luxembourg, le Royaume-Uni, les Pays-Bas, l'Allemagne et la Suisse.

En 2018, l'APD de la Belgique par rapport au RNB baissera légèrement pour atteindre 0,43 %, suite à l'augmentation du RNB et à la baisse des frais pour l'accueil des réfugiés. Les coûts engagés pour assurer la subsistance des réfugiés reconnus peuvent seulement être comptabilisés en tant qu'APD pendant un an.

Le budget 2019 DGD a été fixé à 1 023,7 millions EUR en crédits d'engagement et 1 218,4 millions EUR en crédits de liquidation.

En 2019, l'APD de la Belgique par rapport au RNB s'élèvera selon toute prévision à 0,43 %.

La part de la DGD dans l'APD total s'élève à environ 60 %.

(in duizend EUR)	2016 Realisatie - <i>Réalisation</i>	2017 Realisatie - <i>Réalisation</i>	2018 Raming - <i>Estimation</i>	2019 Raming - <i>Estimation</i>	2020 Raming - <i>Estimation</i>	2021 Raming - <i>Estimation</i>	(en milliers EUR)
Begroting DGD (1)		0	1 234 168	1 218 357	1 218 357	1 218 357	Budget DGD (1)
ODA op begroting DGD	1 138 750	1 089 058	1 111 151	1 192 152	1 192 152	1 195 152	ODA budget DGD
Andere federale ODA							Autres APD fédérales
Buitenlandse Zaken	87 000	89 700	87 000	87 000	87 000	87 000	Affaires étrangères
FOD Financiën	387 730	380 477	375 173	366 333	366 333	338 000	SPF Finances (2)
Fedasil	349 400	280 380	250 000	250 000	250 000	250 000	Fedasil
Kosten studenten OI	42 000	39 400	35 000	35 000	35 000	35 000	Coûts étudiants PVD
Andere FOD's	2 000	2 210	2 000	2 000	2 000	2 000	Autres SPF
Niet-federale ODA	87 600	80 516	85 000	85 000	85 000	85 000	APD non fédérales
Schuldkwijtschelding	4 020	4 993	6104	7214	0	0	Allègement de dette
Ontvangsten DGD	-13 399	-9 526	-8 700	-11 182	-6 430	-6 430	Recettes DGD
ODA totaal	2 085 101	1 957 208	1 942 728	2 013 517	2 011 055	1 985 722	APD Total
Bni	423 180 000	437 486 000	451 364 000	466 177 000	481 458 000	496 693 000	RNB
ODA/Bni	0,49%	0,45%	0,43%	0,43%	0,42%	0,40%	APD/RNB

(1) Enkele van de uitgaven ingeschreven op de begroting Ontwikkelingssamenwerking kunnen niet (of niet volledig) aangerekend worden als ODA. Het betreft een klein deel van de verplichte bijdragen aan een aantal organisaties en activiteiten van

de Verenigde Naties en enkele voorziene, doch niet uitgegeven budgetten omwille van verdragen en dergelijke.

(2) De verhoging voor de FOD Financiën in 2016 is het gevolg van een verhoging van de Belgische hulp via de Europese Commissie.

In het algemeen, maar zeker in budgettair moeilijke tijden, moeten de ODA-middelen zo efficiënt en effectief mogelijk ingezet worden. Hiertoe wordt het beleid geconcentreerd op 14 partnerlanden van de gouvernementele samenwerking en op 15 internationale partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking. De ODA aan de minst ontwikkelde landen zal tegen het einde van de huidige legislatuur opgetrokken worden tot 50 % van de totale Belgische ODA. ODA dient immers vooral gericht te worden op de landen waar de noden het grootst zijn en waar ODA nog steeds de belangrijkste bron van externe financiering is.

Daar waar we aanwezig zijn, moeten we voldoende gewicht in de schaal kunnen leggen. Dit is slechts mogelijk indien de instrumenten van het Belgische ontwikkelingsbeleid elkaar versterken.

(1) Au budget de la Coopération au développement sont inscrites quelques dépenses qui ne sont pas (ou pas entièrement) éligibles comme APD. Il s'agit d'une petite partie des contributions obligatoires à

certaines organisations et activités des Nations Unies, ainsi que certaines dépenses prévues mais non réalisées à cause de retards etcétera.

(2) L'augmentation pour le SPF Finances en 2016 est due à l'augmentation de l'aide belge par l'intermédiaire de la Commission européenne.

En général, et plus encore en période de difficultés budgétaires, les moyens de l'APD doivent être utilisés avec un maximum d'efficacité et d'efficacités. À cet effet, la politique s'est concentrée sur 14 pays partenaires de la coopération gouvernementale et sur 15 organisations internationales partenaires de la coopération multilatérale. L'APD aux pays les moins avancés sera augmentée, au cours de la présente législature, à 50 % de l'APD totale belge. L'APD devrait en effet se concentrer sur les pays où les besoins sont les plus grands et où l'APD est encore la principale source de financement externe.

Là où nous sommes présents, nous devons pouvoir peser suffisamment dans la balance, ce qui n'est possible que si les instruments de la politique belge de développement se renforcent mutuellement.

Aangezien ODA nog slechts 10 % van de totale financieringsstroom naar de landen in het Zuiden vertegenwoordigt, is ook de verbetering van de transparantie en de coherentie van alle bestaande financiële stromen, zowel publiek als privé, belangrijk. ODA kan daarbij als een hefboom dienen.

Het Belgisch ontwikkelingsbeleid werd sinds 2014 ingrijpend hervormd om het in lijn te brengen met het nieuwe ontwikkelingsparadigma dat is gecreëerd door de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Het Belgische ontwikkelingsbeleid is een krachtig instrument, ingebed in een visie op het Belgische buitenlandse beleid.

L'APD ne représentant plus que 10 % des flux de financement totaux vers les pays du Sud, l'amélioration de la transparence de tous les flux financiers existants, tant publics que privés et de leur cohérence est également importante. L'APD peut servir de levier.

La politique belge de coopération a été profondément réformée depuis 2014 afin de lui permettre de s'inscrire dans le nouveau paradigme de développement issu de l'Agenda 2030 pour le développement durable. La politique belge de développement est un instrument puissant, ancré dans une vision de la politique étrangère belge.

HOOFDSTUK 4

De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden

In dit hoofdstuk worden de middelen beschreven van de federale overheid bestemd voor de financiering van andere overheden, in de vorm van overdrachten of via een afhouding op de ontvangsten. De bedragen tot en met 2017 zijn verwezenlijkingen. Voor de jaren 2018 en 2019 gaat het om ramingen.

Dit hoofdstuk bestaat uit vier afdelingen.

Afdeling 1 bevat alle overdrachten naar de Gemeenschappen en Gewesten.

Afdeling 2 betreft de tegemoetkomingen van de federale overheid aan de sociale zekerheid.

Afdeling 3 betreft de financiële middelen die ter beschikking worden gesteld van de lokale overheden.

Afdeling 4 betreft de financiering van de Europese Unie.

Afdeling 1*Tegemoetkomingen van de federale overheid in de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten*

Deze afdeling behandelt de weerslag van de financiering van de Gemeenschappen (§ 1) en Gewesten (§ 2) op de federale begroting.

De Gemeenschappen en Gewesten worden gefinancierd via voorafnames op de fiscale ontvangsten die worden geïnd door de federale overheid, alsook door middel van begrotingskredieten.

De volgende tabellen omvatten alle ontvangsten die worden toegekend aan de Gemeenschappen en Gewesten, evenals alle dotaties van de federale overheid aan de Gemeenschappen en Gewesten die als dusdanig zijn opgenomen in de Algemene Uitgavenbegroting van de federale overheid.

CHAPITRE 4

Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs

Le présent chapitre décrit les moyens du pouvoir fédéral destinés au financement d'autres pouvoirs, sous la forme de transferts ou via un prélèvement sur les recettes. Les montants jusqu'en 2017 concernent des réalisations. Pour les années 2018 et 2019, il s'agit d'estimations.

Ce chapitre comprend quatre sections.

La section 1 comprend l'ensemble des transferts aux Communautés et Régions.

La section 2 concerne les interventions du pouvoir fédéral en faveur de la sécurité sociale.

La section 3 reprend les moyens financiers mis à la disposition des pouvoirs locaux.

La section 4 concerne le financement de l'Union européenne.

Section 1*Interventions du pouvoir fédéral dans le financement des Communautés et Régions*

Cette section traite de l'impact du financement des Communautés (§ 1) et des Régions (§ 2) sur le budget fédéral.

Les Communautés et Régions sont financées par des prélèvements sur les recettes fiscales perçues par le pouvoir fédéral, ainsi que par des crédits budgétaires.

Les tableaux suivants reprennent l'ensemble des recettes attribuées aux Communautés et Régions, ainsi que l'ensemble des dotations du pouvoir fédéral aux Communautés et Régions reprises comme telles dans le budget général des Dépenses du pouvoir fédéral.

Tabel 1 geeft de evolutie van de middelen die worden toegekend aan de Gemeenschappen en Gewesten.

TABEL 1

Totaal van de middelen van de federale overheid overgedragen naar de Gemeenschappen en Gewesten

(In miljoen EUR)

Le tableau 1 présente l'évolution des moyens attribués aux Communautés et Régions.

TABLEAU 1

Ensemble des moyens transférés du pouvoir fédéral vers les Communautés et Régions

(En millions EUR)

Jaar - Année	Gewesten - Régions			Gemeenschappen - Communautés			Totaal - Total		
	Ontvangsten - Recettes	Begrotings- kredieten - Crédits budgétaires	Totaal - Total	Ontvangsten - Recettes	Begrotings- kredieten - Crédits budgétaires	Totaal - Total	Ontvangsten - Recettes	Begrotings- kredieten - Crédits budgétaires	Totaal - Total
	(1)	(2)	(1)+(2)=(3)	(4)	(5)	(4)+(5)=(6)	(1)+(4)=(7)	(2)+(5)=(8)	(3)+(6)= (7)+(8)=(9)
2009	16 718,9	589,1	17 308,1	19 569,4	356,7	19 926,1	36 288,3	945,9	37 234,2
2010	17 198,9	644,0	17 842,9	19 448,8	368,5	19 817,3	36 647,7	1 012,5	37 660,2
2011	17 354,0	634,5	17 988,5	21 327,5	389,2	21 716,7	38 681,5	1 023,7	39 705,2
2012	17 934,1	725,3	18 659,4	22 103,7	403,0	22 506,7	40 037,8	1 128,3	41 166,1
2013	18 790,7	741,0	19 531,7	22 245,3	399,0	22 644,3	41 036,0	1 140,0	42 176,0
2014	18 639,0	748,0	19 386,9	22 701,5	405,7	23 107,2	41 340,5	1 153,7	42 494,2
2015	18 892,8	338,0	19 230,8	22 725,2	11 133,5	33 858,7	41 618,0	11 471,5	53 089,5
2016	18 218,8	426,1	18 644,9	23 482,3	11 354,6	34 836,9	41 701,1	11 780,7	53 481,9
2017	18 371,3	412,6	18 783,9	24 323,2	11 812,8	36 136,0	42 694,5	12 225,4	54 919,9
2018	18 574,6	444,7	19 019,3	25 094,6	12 298,5	37 393,1	43 669,2	12 743,2	56 412,4
2019	19 313,9	453,3	19 767,2	25 908,6	12 662,8	38 571,4	45 222,6	13 116,1	58 338,6

Hierna wordt ingegaan op de samenstelling van voormelde bedragen. Voor verdere details wordt verwezen naar de verantwoordingen bij de Middelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting.

§ 1. De Gemeenschappen

Tot en met het begrotingsjaar 2014 werden de Gemeenschappen gefinancierd door toegewezen gedeelten van de opbrengst van de btw en van de personenbelasting (PB) die worden geïnd door de federale overheid, alsook via een dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld. Die laatste dotatie werd voorafgenomen op de opbrengst van de PB.

Sinds het begrotingsjaar 2015 worden de Gemeenschappen ingevolge de hervorming van de bijzondere financieringswet gefinancierd door toegewezen gedeelten van de opbrengst van de btw en van de PB, evenals door middel van federale

Ce qui suit examine plus en profondeur la composition des montants susmentionnés. Pour de plus amples détails, il est fait référence aux justifications accompagnant le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses.

§ 1. Les Communautés

Jusque l'année budgétaire 2014 incluse, les Communautés étaient financées par des parties attribuées des recettes de la TVA et de l'impôt sur les personnes physiques (IPP) perçues par le pouvoir fédéral, ainsi que via une dotation compensatoire de la redevance radio et télévision. Cette dernière dotation était prélevée sur les recettes de l'IPP.

Depuis l'année budgétaire 2015, les Communautés sont financées, à la suite de la réforme de la loi spéciale de financement, par des parties attribuées des recettes de la TVA et de l'IPP, ainsi que via des dotations fédérales à charge du budget général des

dotaties die ten laste worden gelegd van de Algemene Uitgavenbegroting.

Daarnaast zijn er in de Algemene Uitgavenbegroting ook begrotingskredieten of dotaties ingeschreven voor onder meer:

- de financiering van het universitair onderwijs dat aan buitenlandse studenten wordt verstrekt;
- universitaire samenwerking;
- de personeels- en werkingskosten van de Plantentuin te Meise.

Aan de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werden tot en met het begrotingsjaar 2014 dotaties toegekend vanuit de Algemene Uitgavenbegroting. Sinds 2015 worden deze voorafgenomen op de btw- en PB-middelen voor wat betreft de Duitstalige Gemeenschap, en op de PB-middelen voor wat betreft de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De btw-dotatie die sinds 2015 aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap wordt toegekend, was in het eerste jaar samengesteld uit vier componenten:

- 1) de basisdotatie vóór staatshervorming, zonder de verhogingen die over de periode 2002-2011 waren toegekend;
- 2) een deel van de bijkomende Lambermont-middelen;
- 3) de dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld;
- 4) een bedrag van 158,5 miljoen EUR voor de financiering van de nieuwe bevoegdheden die hen ingevolge de Zesde Staatshervorming zijn toegekend. Concreet gaat het om het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD), jeugdbescherming, het Federaal Impulsfonds Migrantenbeleid (FIM), de startbanen, het Europees Integratiefonds (EIF) en de loopbaanonderbreking.

Voor de Vlaamse Gemeenschap is er voorzien in een bijkomende vermindering van de dotatie voor het personeel van de gesloten jeugdinstituut te Tongeren voor zover zij als federaal personeelslid werkzaam blijven, en dit tot uiterlijk eind 2018.

De PB-dotatie die sinds 2015 aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap wordt toegekend, was in het eerste jaar samengesteld uit drie delen:

- 1) de PB-dotatie vóór staatshervorming;
- 2) een deel van de bijkomende Lambermont-middelen, zijnde het verschil met hetgeen reeds was opgenomen in de nieuwe btw-dotatie;

Dépenses.

Par ailleurs, des crédits budgétaires ou des dotations ont également été inscrits au budget général des Dépenses pour notamment :

- le financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers ;
- la coopération universitaire ;
- les frais de personnel et de fonctionnement du Jardin botanique de Meise.

Jusqu'à l'année budgétaire 2014 incluse, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune recevaient des dotations provenant du budget général des Dépenses. Depuis 2015, ces dernières sont prélevées sur les moyens de la TVA et de l'IPP en ce qui concerne la Communauté germanophone et sur les moyens de l'IPP en ce qui concerne la Commission communautaire commune.

La dotation TVA qui est octroyée aux Communautés française et flamande depuis 2015 se composait la première année de quatre éléments :

- 1) la dotation de base avant réforme de l'État, sans les augmentations attribuées au cours de la période 2002-2011 ;
- 2) une partie des moyens additionnels Lambermont ;
- 3) la dotation compensatoire de la redevance radio et télévision ;
- 4) un montant de 158,5 millions EUR en vue du financement des nouvelles compétences qui leur ont été attribuées à la suite de la Sixième Réforme de l'État. Concrètement, il s'agit du Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC), de la protection de la jeunesse, du Fonds fédéral d'impulsion à la politique des immigrés (FIPI), des premiers emplois, du Fonds européen d'Intégration (FEI) et de l'interruption de carrière.

Pour la Communauté flamande, il est prévu une diminution supplémentaire de la dotation pour le personnel du centre fermé pour jeunes de Tongres pour autant que ces personnes travaillent comme membres du personnel fédéral et au plus tard jusque fin 2018.

La dotation IPP qui est octroyée à la Communauté flamande et à la Communauté française depuis 2015 se composait la première année de trois éléments :

- 1) la dotation IPP avant réforme de l'État ;
- 2) une partie des moyens Lambermont supplémentaires, soit la différence avec ce qui figurait déjà dans la nouvelle dotation TVA ;

3) een bijdrage in de sanering van de overheidsfinanciën ten belope van 356,3 miljoen EUR. In 2016 kwam er nog een bijkomende sanering bovenop voor hetzelfde bedrag, die de basis vormde voor de daaropvolgende jaren.

Voor de Duitstalige Gemeenschap werd in 2015 de vroegere dotatie, inclusief de dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld, opgesplitst in twee delen. Het gedeelte dat werd voorafgenomen op de btw-middelen werd aangevuld met bijkomende middelen ingevolge de overgehevelde bevoegdheden inzake het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) en loopbaanonderbreking. Het gedeelte dat op de PB-middelen werd voorafgenomen, werd aangevuld met de middelen voor de programma's voor wedertewerkstelling van werklozen en met bijkomende middelen omwille van de overdracht van de bevoegdheden inzake sociale economie. Op die PB-middelen werd ook een bedrag ingehouden als bijdrage in de sanering van de overheidsfinanciën ten belope van 2,2 miljoen EUR. In 2016 kwam er nog een bijkomende sanering bovenop voor hetzelfde bedrag en die de basis vormde voor de daaropvolgende jaren.

De Vlaamse en Franse Gemeenschap en in de meeste gevallen ook de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ontvangen lastens de Algemene Uitgavenbegroting ook federale dotaties voor de financiering van de bevoegdheden die hen sinds de Zesde Staatshervorming worden toegekend. Het gaat om bevoegdheden inzake:

- gezinsbijslagen;
- ouderenzorg (rust- en verzorgingstehuizen, rusthuizen voor bejaarden, dagverzorgingscentra, centra voor kort verblijf, geïsoleerde geriatrie diensten en tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden);
- gezondheidszorg en hulp aan personen;
- de investeringskost van de ziekenhuisinfrastructuur en de medisch-technische diensten (sinds 2016);
- justitiehuizen;
- interuniversitaire attractiepolen (vanaf 2018).

Voor de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissie voorzag de bijzondere financieringswet over de periode 2012-2015 reeds in een cumulatieve verhoging met telkens 10 miljoen EUR per jaar voor de twee instellingen samen.

Voor de technische parameters gebruikt voor de berekening van de middelen die ter beschikking

3) une contribution à l'assainissement des finances publiques à concurrence de 356,3 millions EUR. En 2016, il s'y est ajouté un assainissement supplémentaire à concurrence du même montant et qui a servi de base pour les années suivantes.

Pour la Communauté germanophone, en 2015, l'ancienne dotation y compris la dotation compensatoire de la redevance radio et télévision a été scindée en deux parties. La partie prélevée sur les moyens TVA a été complétée à l'aide de moyens supplémentaires à la suite des compétences transférées concernant le Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC) et l'interruption de carrière. La partie prélevée sur les moyens IPP a été complétée à l'aide des moyens pour les programmes de remise au travail de chômeurs et de moyens supplémentaires en raison du transfert des compétences en matière d'économie sociale. Ces moyens IPP ont également fait l'objet d'un prélèvement en vue de l'assainissement des finances publiques à concurrence de 2,2 millions EUR. En 2016, il s'y est ajouté un assainissement supplémentaire à concurrence du même montant et qui a servi de base pour les années suivantes.

La Communauté flamande et la Communauté française, et dans la majorité des cas la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune également, reçoivent aussi des dotations fédérales à charge du budget général des Dépenses en vue du financement des compétences qui leur sont attribuées depuis la Sixième Réforme de l'État. Il s'agit de compétences concernant :

- les allocations familiales ;
- les soins aux personnes âgées (maisons de repos et de soins, maisons de repos pour personnes âgées, centres de soins de jour, centres pour court séjour, services gériatriques isolés et allocation pour l'aide aux personnes âgées) ;
- les soins de santé et l'aide aux personnes ;
- le coût d'investissement de l'infrastructure hospitalière et les services médico-techniques (depuis 2016) ;
- les maisons de justice ;
- les pôles d'attraction interuniversitaires (à partir de 2018).

Pour la Commission communautaire flamande et la Commission communautaire française, la loi spéciale de financement prévoyait déjà pour la période 2012-2015 une augmentation cumulative de chaque fois 10 millions EUR par an pour l'ensemble des deux institutions.

Pour les paramètres techniques pris en compte pour le calcul des moyens qui sont mis à la disposition des

worden gesteld van de Gemeenschappen, wordt verwezen naar de Middelenbegroting (Derde deel – Toelichtende staat).

De volgende tabel geeft een overzicht van de middelen die worden overgeheveld naar de Gemeenschappen door afhouding op de gedeelde belastingen of door middel van begrotingskredieten voor de periode 2017-2019.

Communautés, il est fait référence au budget des Voies et Moyens (Troisième partie - Notes justificatives).

Le tableau ci-après donne un aperçu des moyens qui sont transférés aux Communautés par prélèvement sur les impôts partagés ou au moyen de crédits budgétaires pour la période 2017-2019.

TABEL 2
Moyens financiers mis à la disposition des Communautés
(En millions EUR)

TABEL 2
Financiële middelen ter beschikking gesteld van de Gemeenschappen
(In miljoen EUR)

	Vlaamse Gemeenschap Communauté flamande			Franse Gemeenschap Communauté française			Duitstalige Gemeenschap Communauté germanophone			Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie Commission Communautaire Commune			Total	
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2019
Gedeele belastingen / Impôts partagés														
- Btw / TVA	14 588,9	15 087,1	15 592,8	9 496,7	9 761,8	10 062,5	154,8	159,8	164,7	0,0	0,0	0,0	24 323,2	25 094,6
- PB / IPP (a)	9 168,9	9 534,9	9 878,3	6 972,3	7 174,0	7 412,0	83,3	85,8	88,4				16 224,5	16 794,7
- PB VGC en FGC / IPP COCON et COCOF	5 420,0	5 552,2	5 714,6	2 524,3	2 587,8	2 650,4	71,4	74,0	76,4				8 015,8	8 441,4
Begrotingskredieten / Crédits budgétaires														
- Kinderbijslagen / Allocations familiales	6 753,6	7 130,3	7 358,9	3 742,1	3 831,7	3 938,0	81,9	85,3	87,7	1 197,2	1 213,9	1 244,4	82,9	85,9
- Ouderenzorg / Soins personnes âgées (b)	3 809,6	3 879,7	4 007,8	2 241,4	2 262,8	2 318,5	44,7	45,2	46,3	827,4	833,2	855,4	6 923,2	7 020,8
- Gezondheidszorgen en hulp aan personen / Soins de santé et d'aide aux personnes	2 409,2	2 543,2	2 688,2	1 138,4	1 177,4	1 208,8	25,2	26,5	27,8	286,4	294,6	300,3	3 859,3	4 041,8
- Ziekenhuizen / Hôpitaux (b)	491,8	507,7	522,3	237,2	245,3	250,5	6,1	6,2	6,4	105,1	107,9	110,3	840,2	889,4
- Justitiehuizen / Maisons de justice	- 107,5	23,4	- 4,8	- 21,4	- 26,9	- 14,9	- 1,8	- 0,9	- 0,7	- 6,0	- 6,5	- 6,9	- 136,7	- 27,3
- Interuniversitaire attractiepolen / Pôles d'attraction interuniversitaires	55,6	57,6	59,4	37,2	38,5	39,7	0,6	0,7	0,7				93,4	99,8
- Bijkomende dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap / Dotation complémentaire à la Communauté germanophone		17,7	18,3		13,9	14,4							7,0	32,7
- Verrekening negatief bedrag GGC PB-dotatie / Imputation montant négatif COCOM dotation IPP (a)														
- Buitenlandse universiteitsstudenten / Etudiants universitaires étrangers	38,6	39,1	40,1	78,4	79,4	81,3				- 15,7	- 15,4	- 14,8	- 15,7	- 14,8
- Plantentuin / Jardin botanique	7,1	7,4	7,6	1,8	1,9	1,9							117,1	121,4
- Universitaire samenwerking / Coopération universitaire	33,5	36,2	32,0	26,4	34,3	32,8							8,9	9,5
- Diverse / Divers	15,5	18,2	18,1	2,6	5,1	5,1	0,0	0,6	0,3				60,0	64,7
- Onverdeeld / Non réparti													18,2	23,5
Totaal / Total	21 342,5	22 217,4	22 951,8	13 238,7	13 593,4	14 000,5	236,7	245,2	252,4	1 197,2	1 213,9	1 244,4	36 136,0	37 591,1
														38 571,4

(a) Sinds 2015 is de PB-dotatie aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie negatief. Dit bedrag wordt evenwel op nul gezet en verrekend op de begrotingskredieten.

(b) Na inhoudingen met betrekking tot de maximumfactuur en de federaal gedragen financiering inzake ziekenhuisinfrastructuur.

(a) Depuis 2015, la dotation IPP à la Commission communautaire commune est négative. Ce montant est cependant mis à zéro et porté en compte sur les crédits budgétaires.

(b) Après déductions relatives au maximum à facturer et aux montants fédéraux pour financement des infrastructures hospitalières.

§ 2. De Gewesten

Tot en met het begrotingsjaar 2014 waren de middelen die aan de Gewesten werden toegekend, samengesteld uit :

- de opbrengst van de federaal geïnde gewestelijke belastingen die integraal doorgestort worden aan de Gewesten;
- het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de PB met inbegrip van de bijzondere middelen die worden verdeeld tussen sommige gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- begrotingskredieten ten gunste van :
 - programma's voor tewerkstelling van werklozen;
 - het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 100 % van de 'dode hand';
 - het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de tegemoetkoming van de federale overheid in de investeringen van dit Gewest ingevolge een samenwerkingsovereenkomst tussen de federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
 - het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het mobiliteitsbeleid en voor taalpremies.

Sinds het begrotingsjaar 2015 worden de Gewesten gefinancierd vanuit drie bronnen:

- 1) de fiscale autonomie;
- 2) bijkomende middelen ingevolge nieuwe bevoegdheden;
- 3) een mechanisme van nationale solidariteit.

De fiscale autonomie vervangt de vroegere PB-dotatie (vóór 2015) aangevuld met 40 % van de overgedragen middelen in het kader van de nieuwe bevoegdheden inzake fiscale uitgaven.

De fiscale autonomie houdt in dat de Gewesten opcentiemen kunnen heffen op een deel van de PB, evenals kortingen, belastingverminderingen en -vermeerderingen, alsook terugbetaalbare belastingkredieten kunnen toestaan.

De gewestelijke opcentiemen worden berekend op de gereduceerde belasting Staat die wordt omschreven in artikel 5/2 van de bijzondere financieringswet.

De bijkomende middelen die de Gewesten sinds 2015 ontvangen ingevolge de Zesde Staatshervorming hebben vooral betrekking op tewerkstelling en fiscale uitgaven. Daarnaast werd de bestaande dotatie (vóór

§ 2. Les Régions

Jusqu'à l'année budgétaire 2014 incluse, les moyens attribués aux Régions se constituaient :

- du produit des impôts régionaux perçus au niveau fédéral et qui était intégralement versé aux Régions ;
- de la partie attribuée du produit de l'IPP y compris des moyens spéciaux répartis entre certaines communes de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- des crédits budgétaires en faveur :
 - des programmes de mise au travail de chômeurs ;
 - de la Région de Bruxelles-Capitale pour la 'main morte' à 100 % ;
 - de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'intervention du pouvoir fédéral dans les investissements de cette Région à la suite d'un accord de coopération conclu entre le pouvoir fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale ;
 - de la Région de Bruxelles-Capitale pour la politique de mobilité et les primes linguistiques.

Depuis l'année budgétaire 2015, le financement des Régions provient de trois sources :

- 1) l'autonomie fiscale ;
- 2) les moyens supplémentaires à la suite de nouvelles compétences ;
- 3) un mécanisme de solidarité nationale.

L'autonomie fiscale remplace l'ancienne dotation IPP, complétée (avant 2015) de 40 % des moyens transférés dans le cadre des nouvelles compétences en matière de dépenses fiscales.

L'autonomie fiscale implique que les Régions peuvent prélever des centimes additionnels sur une partie de l'IPP, tout comme elles peuvent accorder des réductions, des diminutions d'impôt, des augmentations d'impôt et des crédits fiscaux remboursables.

Les centimes additionnels régionaux sont calculés sur l'impôt réduit État qui est défini à l'article 5/2 de la loi spéciale de financement.

Les moyens supplémentaires que les Régions reçoivent depuis 2015 à la suite de la Sixième Réforme de l'État se rapportent principalement à l'emploi et aux dépenses fiscales. Par ailleurs, la

2015) voor de materies inzake landbouw, zeevisserij, buitenlandse handel en provincie- en gemeentewet verder aangevuld met 630,9 miljoen EUR ter financiering van de overige nieuwe gewestbevoegdheden (o.a. rampen, grootstedenbeleid, BIRB), inclusief de overdracht van gebouwen voor 5 miljoen EUR. In dat bedrag zat ook een overdracht van 500 miljoen EUR vanuit de middelen voor tewerkstellingsbeleid.

Wat het tewerkstellingsbeleid betreft, wordt sinds 2015 de dotatie met betrekking tot de trekkingsrechten ter financiering van de programma's voor wedertewerking van werklozen geïntegreerd in de nieuwe bijkomende middelen. De middelen worden evenwel voor 90 % via de PB-dotatie toegekend. De overige 10 % verloopt via het overgangsmechanisme.

Op de dotatie voor het tewerkstellingsbeleid werd er 707,9 miljoen EUR afgetrokken als verwachte opbrengst uit onmiddellijke inningen, minnelijke schikkingen en strafrechtelijke boeten die verband houden met de inbreuken op de reglementering inzake verkeersveiligheid, alsook de uitgaven van het BIVV die tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. In dit bedrag zat ook de voormelde transfer van 500 miljoen EUR ten gunste van de overige gewestbevoegdheden.

De bijdrage die de Gewesten in 2015 leverden in de sanering van de overheidsfinanciën ten belope van 831,3 miljoen EUR werd op de dotatie voor tewerkstellingsbeleid verrekend. In 2016 kwam er nog een bijkomende sanering bovenop voor hetzelfde bedrag, die de basis vormde voor de daaropvolgende jaren.

Wat de bevoegdheden inzake fiscale uitgaven betreft, werd 60 % toegewezen via de dotatie, terwijl de overige 40 % via de fiscale autonomie verliep.

De Gewesten zijn exclusief bevoegd voor de belastingverminderingen en belastingkredieten met betrekking tot volgende uitgaven:

- 1) uitgaven voor het verwerven of het behouden van de eigen woning;
- 2) uitgaven ter beveiliging van woningen tegen inbraak of brand;
- 3) uitgaven voor onderhoud en restauratie van beschermde monumenten en landschappen;
- 4) uitgaven betaald voor prestaties in het kader van plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en voor prestaties betaald met dienstencheques andere dan sociale dienstencheques;
- 5) energiebesparende uitgaven in een woning met

dotatie existante (avant 2015) pour les matières relatives à l'agriculture, à la pêche maritime, au commerce extérieur et à la loi provinciale et communale a été complétée de 630,9 millions EUR en vue du financement des autres nouvelles compétences régionales (entre autres les calamités, la politique des grandes villes, le BIRB), y compris le transfert de bâtiments à concurrence de 5 millions EUR. Ce montant comprenait également un transfert de 500 millions EUR des moyens pour la politique de l'emploi.

En ce qui concerne la politique de l'emploi, la dotation relative aux droits de tirage pour le financement des programmes de remise au travail de chômeurs est intégrée dans les nouveaux moyens supplémentaires depuis 2015. Cependant, les moyens sont attribués via la dotation IPP à 90 %. Les 10 % restants passent via le mécanisme de transition.

Il a été prélevé 707,9 millions EUR de la dotation pour la politique de l'emploi à titre de produit escompté de perceptions immédiates, de transactions et d'amendes judiciaires liées à des infractions en matière de sécurité routière, ainsi que les dépenses de l'IBSR qui continuent à faire partie des compétences du pouvoir fédéral. Ce montant comprenait également le transfert précité de 500 millions EUR en faveur des autres compétences régionales.

La contribution en 2015 qu'ont fournie les Régions à l'assainissement des finances publiques à concurrence de 831,3 millions EUR a été portée en compte sur la dotation pour la politique de l'emploi. En 2016, il s'y est ajouté un assainissement supplémentaire à concurrence du même montant et qui a servi de base pour les années suivantes.

Pour ce qui est des compétences en matière de dépenses fiscales, 60 % ont été attribués via la dotation, tandis que les 40 % restants sont passés via l'autonomie fiscale.

Les Régions sont exclusivement compétentes en matière de diminutions d'impôt et de crédits d'impôt par rapport aux dépenses suivantes :

- 1) les dépenses d'acquisition ou de conservation de l'habitation propre ;
- 2) les dépenses de sécurisation des habitations contre le cambriolage ou l'incendie ;
- 3) les dépenses d'entretien et de restauration de monuments et de sites protégés ;
- 4) les dépenses pour des prestations dans le cadre d'agences locales pour l'emploi et pour des prestations payées avec des titres-services autres que les titres-services sociaux ;
- 5) les dépenses en vue d'économiser l'énergie dans

uitzondering van de interesten die betrekking hebben op leningovereenkomsten als bedoeld in artikel 2 van de economische herstelwet van 27 maart 2009;

6) uitgaven voor vernieuwing van woningen gelegen in een zone voor positief grootstedelijk beleid;

7) uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen.

Sinds het begrotingsjaar 2015 is ook de berekening van het solidariteitsmechanisme hervormd. Elk Gewest waarvan het aandeel in de totale opbrengst van de federale PB lager ligt dan het bevolkingsaandeel, ontvangt bijkomende middelen aan de hand van een welbepaalde formule.

De bijzondere financieringswet voorziet voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sinds 2014 in een extra financiering door compensatie van het inkomensverlies ingevolge de nettostroom aan pendelaars – dit wordt gecompenseerd op het Vlaamse en Waalse Gewest – en ingevolge de aanwezigheid van internationale ambtenaren. Deze middelen komen naast de middelen die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest reeds ontvangt voor de ‘dode hand’, het mobiliteitsbeleid, de versterking van de internationale rol van Brussel en de taalpremies.

Voor de technische parameters gebruikt voor de berekening van de middelen die ter beschikking worden gesteld van de Gewesten, wordt verwezen naar de Middelenbegroting (Derde deel – Toelichtende staat).

De middelen ter beschikking gesteld van de Gewesten door uitoefening van de fiscale autonomie inzake de PB en door afhoudingen op de belastingen of door middel van begrotingskredieten evolueren over de periode 2017-2019 als volgt:

une habitation, à l'exception des intérêts se rapportant à des contrats de prêt tels que visés à l'article 2 de la loi de relance économique du 27 mars 2009 ;

6) les dépenses pour la rénovation d'habitations situées dans une zone d'action positive des grandes villes ;

7) les dépenses de rénovation d'habitations données en location à un loyer modéré.

Depuis l'année budgétaire 2015, le calcul du mécanisme de solidarité est également réformé. Chaque région dont la quote-part du produit total de l'IPP fédéral est inférieure à la quote-part de la population reçoit des moyens supplémentaires sur la base d'une formule particulière.

Depuis 2014, la loi spéciale de financement prévoit pour la Région de Bruxelles-Capitale un financement supplémentaire en compensation de la perte de revenus à la suite du flux net des navetteurs - ce qui est compensé sur la Région flamande et la Région wallonne - et en conséquence de la présence de fonctionnaires internationaux. Ces moyens s'ajoutent aux moyens que la Région de Bruxelles-Capitale reçoit déjà pour la 'main morte', la politique de mobilité, le renforcement du rôle international de Bruxelles et les primes linguistiques.

Pour les paramètres techniques pris en compte pour le calcul des moyens qui sont mis à la disposition des Régions, il est fait référence au budget des Voies et Moyens (Troisième partie - Notes justificatives).

Les moyens mis à la disposition des Régions par l'exercice de l'autonomie fiscale en matière d'IPP et par des prélèvements sur les impôts ou au moyen de crédits budgétaires évoluent comme suit au cours de la période 2017-2019 :

TABLE 3

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de Gewesten

(In miljoen EUR)

TABLEAU 3

Moyens financiers mis à la disposition des Régions

(En millions EUR)

	Vlaams Gewest Région flamande				Waals Gewest Région wallonne				Brussels Hoofdstedelijk Gewest Région de Bruxelles-Capitale				Totaal Total	
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Fiscale ontvangsten / Recettes fiscales														
- Gewestelijke belastingen (boeten en interesten inbegrepen) / Impôts régionaux (y compris amendes et intérêts)	8 111,7	8 165,2	8 519,2	7 115,3	7 194,7	7 470,5	3 144,2	3 214,6	3 324,2	18 574,6	19 313,9			
- Gewestelijke aanvullende belasting op de PB / Taxe additionnelle régionale sur l'IPP (a)	134,5	181,3	189,9	2 011,6	2 048,5	2 153,2	1 284,6	1 333,6	1 345,2	3 430,7	3 688,3			
- PB, waaronder: / IPP, dont:	5 735,0	5 676,5	5 858,0	2 532,5	2 522,2	2 562,7	815,8	804,4	831,3	9 083,3	9 252,0			
- Dotatie pendelaars / Dotation navetteurs	2 242,2	2 307,4	2 471,4	2 571,2	2 624,1	2 754,6	1 043,8	1 076,6	1 147,6	5 857,3	6 373,7			
- Dotatie pendelaars / Dotation navetteurs	- 27,6	- 27,7	- 27,7	- 16,4	- 16,3	- 16,3	44,0	44,0	44,0	0,0	0,0			
- Compensatie voor ambtenaren van internationale instellingen / Compensation pour les fonctionnaires des institutions internationales							165,5	168,4	172,1	165,5	172,1			
- PB gemeenten / IPP communes							39,1	40,5	41,7	39,1	41,7			
Begrotingskredieten / Crédits budgétaires														
- Dotatie overdracht gewestbelastingen / Dotations transfert impôts régionaux	42,2	42,3	43,4	10,4	10,4	10,7	360,0	381,7	388,1	412,6	444,7			
- Compensatie van de dode hand / Compensation de la main-morte	40,7	41,2	42,2	10,1	10,2	10,4	0,0	2,7	2,7	50,8	55,4			
- Dotatie mobiliteit Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Dotation mobilité Région Bruxelles-Capitale	0,7	0,6	0,6	0,2	0,3	0,3	101,1	102,3	103,6	102,0	104,5			
- Taalpremie Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Prime linguistique Région Bruxelles-Capitale							143,2	146,6	150,7	143,2	150,7			
- Investerings Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Investissements Région Bruxelles-Capitale							0,0	3,6	3,6	0,0	3,6			
- Diverse / Divers	0,9	0,5	0,5	0,1	0,0	0,0	57,1	67,3	67,5	57,1	67,5			
- Onverdeeld / Non réparti							58,6	59,2	59,9	59,6	60,5			
Totaal - Total	8 154,0	8 207,6	8 562,6	7 125,7	7 205,2	7 481,2	3 504,2	3 596,4	3 712,3	18 783,9	19 019,3			

(a) hors décomptes

(a) exclusief afrekeningen

Afdeling 2

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de sociale zekerheid door de federale overheid

Deze afdeling bevat alle middelen die ter beschikking worden gesteld van de sociale zekerheid, ofwel onder de vorm van overdrachten (begrotingskredieten) of via afhoudingen op de ontvangsten (alternatieve financiering).

Sinds 2017 is de financiering van de sociale zekerheid hervormd met als doel deze te vereenvoudigen. Zo is de financiering van de sociale zekerheid nu georganiseerd rond drie bronnen: de klassieke staatstoelage, een evenwichtsdotatie en de alternatieve financiering.

Onderstaande tabel bevat enerzijds de grootste overdrachten, met name de globale toelage aan de sociale zekerheid van de werknemers, de globale toelage aan de sociale zekerheid van de zelfstandigen, de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid van de werknemers, de evenwichtsdotatie aan de sociale zekerheid van de zelfstandigen, de toelage aan de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS), dit is sinds 2015 het resultaat van de fusie van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO) en is in 2017 opgegaan in de RSZ, en anderzijds de alternatieve financiering.

De alternatieve financiering wordt gewaarborgd door een inhouding op bepaalde fiscale ontvangsten. Ingevolge de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid worden vanaf 2017 slechts twee bronnen behouden ter financiering van de sociale zekerheid: de btw en de roerende voorheffing. De details zijn terug te vinden in deel IV van deze Algemene Toelichting over de stelsels van sociale bescherming.

Section 2

Moyens financiers mis à la disposition de la sécurité sociale par le pouvoir fédéral

Cette section comprend tous les moyens mis à la disposition de la sécurité sociale, soit sous la forme de transferts (crédits budgétaires), soit via des prélèvements sur les recettes (financement alternatif).

Depuis 2017, le financement de la sécurité sociale a fait l'objet d'une réforme visant à le simplifier. Ce dernier est désormais organisé autour de trois sources : la dotation de l'État classique, une dotation d'équilibre et le financement alternatif.

Le tableau ci-après reprend, d'une part, les transferts les plus importants, à savoir la subvention globale pour la sécurité sociale des travailleurs salariés, la subvention globale pour la sécurité sociale des travailleurs indépendants, la dotation d'équilibre pour la sécurité sociale des travailleurs salariés, la dotation d'équilibre pour la sécurité sociale des travailleurs indépendants, la subvention à l'Office des Régimes Particuliers de Sécurité Sociale (ORPSS) qui est, depuis 2015, le résultat de la fusion entre l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-Mer (OSSOM) et l'Office National de Sécurité Sociale pour les Administrations Provinciales et Locales (ONSSAPL) et qui a été absorbé par l'ONSS en 2017 et, d'autre part, le financement alternatif.

Le financement alternatif est assuré par un prélèvement sur certaines recettes fiscales. À la suite de la réforme du financement de la sécurité sociale, seules deux sources sont maintenues à partir de 2017 en vue du financement de la sécurité sociale : la TVA et le précompte mobilier. Les détails se trouvent dans la partie IV de cet Exposé général relatif aux régimes de protection sociale.

TABEL 4

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de sociale zekerheid door de federale overheid

(In miljoen EUR)

TABLEAU 4

Moyens financiers mis à la disposition de la sécurité sociale par le pouvoir fédéral

(En millions EUR)

Jaar - Année	Globale toelage werknemers - Subvention globale salariés	Globale toelage zelfstandigen - Subvention globale indépendants	Toelage DIBISS - Subvention ORPSS	Toelage Pensioenen (c) - Subvention Pensions (c)	Diverse - Divers	Totale uitgaven - Dépenses totales	Alternatieve financiering (a) - Financement alternatif (a)	Totaal - Total
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
2009	5 836,3	1 270,9	308,8		22,8	7 438,8	13 929,8	21 368,6
2010 (b)	8 096,6	1 518,3	309,9		25,5	9 950,3	14 339,9	24 290,2
2011 (b)	7 054,9	1 429,0	294,6		24,5	8 802,9	17 096,1	25 899,0
2012 (b)	9 850,7	1 757,3	321,6		21,8	11 951,5	15 393,4	27 344,9
2013 (b)	11 077,0	1 899,9	314,6		24,7	13 316,2	15 351,7	28 667,9
2014 (b)	11 884,2	1 995,7	308,9		41,7	14 230,5	15 852,3	30 082,8
2015	6 353,3	1 383,6	306,1		69,7	8 112,7	9 226,9	17 339,7
2016	6 486,8	1 412,7	285,4		25,5	8 210,4	10 135,0	18 345,4
2017	5 155,3	370,1	283,7	11 261,4	178,3	17 248,8	13 964,6	31 213,4
2018	4 182,6	369,2	282,1	11 534,0	175,8	16 543,6	15 096,7	31 640,3
2019	3 503,5	375,4	272,7	11 909,7	185,2	16 246,4	16 123,4	32 369,8

(a) Niet inbegrepen : de alternatieve financiering voor RSZPPO wordt beschouwd als overdracht aan de lokale overheden.

(b) De federale overheid geeft een aanvullende dotatie aan de sociale zekerheid voor een bedrag van 2 552,4 miljoen EUR in 2010, 1 119,6 miljoen EUR in 2011, 4 041,4 miljoen EUR in 2012, 5 338,7 miljoen EUR in 2013 en 6 170,9 miljoen EUR in 2014. Zodoende wordt het ESR-evenwicht van de sociale zekerheid verzekerd.

(c) Sinds 1 april 2016 is de PDOS gefuseerd met de RVP. Samen vormen zij de Federale Pensioendienst (FPD) en maken deel uit van de sociale zekerheid.

(a) Non inclus : le financement alternatif pour l'ONSSAPL est considéré comme transfert aux pouvoirs locaux.

(b) Le pouvoir fédéral attribue une dotation supplémentaire à la sécurité sociale à concurrence de 2 552,4 millions EUR en 2010, 1 119,6 millions EUR en 2011, 4 041,4 millions EUR en 2012, 5 338,7 millions EUR en 2013 et 6 170,9 millions EUR en 2014. Ainsi, l'équilibre SEC de la sécurité sociale est assuré.

(c) Depuis le 1^{er} avril 2016, le SPdSP a fusionné avec l'ONP. Ensemble, ils constituent le Service fédéral des Pensions (SFP) et font partie de la sécurité sociale.

Afdeling 3**Financiële middelen ter beschikking gesteld van de lokale overheden door de federale overheid**

Tabel 5 geeft de evolutie weer van de lopende en kapitaaloverdrachten van de federale overheid aan de lokale overheden. De lopende overdrachten betreffen in hoofdzaak de dotaties aan de politiezones, de kredieten uitgetrokken op de begroting Pensioenen om de pensioenen te betalen van het onderwijzend personeel van de lokale overheden (tot en met 2016), en de toelagen aan de OCMW's voor het leefloon en voor de opvang van vluchtelingen. Vanaf 2012 omvatten de lopende overdrachten een toename van 30 miljoen EUR van de kredieten voor de Brusselse politiezones ter ondersteuning van de veiligheid gedurende de Europese tops.

Section 3**Moyens financiers mis à la disposition des pouvoirs locaux par le pouvoir fédéral**

Le tableau 5 présente l'évolution des transferts courants et en capital du pouvoir fédéral aux pouvoirs locaux. Les transferts courants concernent principalement les dotations aux zones de police, les crédits inscrits au budget des Pensions pour payer les pensions du personnel enseignant des pouvoirs locaux (jusque 2016 inclus), et les dotations aux CPAS pour le revenu d'intégration et pour l'accueil des réfugiés. Depuis 2012, les transferts courants comprennent une augmentation de 30 millions EUR des crédits destinés aux zones de police bruxelloises visant à soutenir la sécurité lors des sommets européens.

Sinds 2006 gebeurde de betaling van de pensioenen van de overheidssector via de Pensioendienst voor de overheidssector (PDOS), instelling van openbaar nut (ION) van categorie A. Deze ION genoot van dotaties ten laste van de primaire uitgaven. Op 1 april 2016 is deze instelling evenwel gefuseerd met de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP). Samen vormen zij de Federale Pensioendienst (FPD) en maken deel uit van de sociale zekerheid. Hierdoor zijn er geen bedragen meer opgenomen vanaf 2017.

De ontvangsten van de lokale overheden dewelke direct aan hen zijn toegewezen (alternatieve financiering) zijn :

- een voorafname op de btw-ontvangsten :
 - doorgestort aan de RSZ voor de financiering van de veiligheidscontracten,
 - doorgestort aan de RSZ ter compensatie voor het niet onderworpen zijn aan sociale bijdragen van bepaalde premies uitbetaald aan de agenten van de lokale politiezones;
- sinds 2004, een voorafname op de boetes voor veroordelingen bestemd voor het toewijzingsfonds in het kader van de verkeersveiligheid.

Depuis 2006, le paiement des pensions du secteur public se faisait via le Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP), organisme d'intérêt public (OIP) de catégorie A. Cet OIP bénéficiait de dotations à charge des dépenses primaires. Depuis le 1^{er} avril 2016, cet organisme a cependant fusionné avec l'Office national des Pensions (ONP). Ensemble, ils constituent désormais le Service fédéral des Pensions (SFP) et font partie de la sécurité sociale. Par conséquent, plus aucun montant n'est repris à partir de 2017.

Les recettes des pouvoirs locaux qui leur sont directement attribuées (financement alternatif) sont les suivantes :

- un prélèvement sur les recettes TVA :
 - transféré à l'ONSS pour le financement des contrats de sécurité,
 - transféré à l'ONSS en compensation du fait que certaines primes payées aux agents des zones de police locales ne sont pas soumises aux cotisations sociales ;
- depuis 2004, un prélèvement sur les amendes pour des condamnations est destiné au fonds d'attribution dans le cadre de la sécurité routière.

TABEL 5

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de lokale overheden

(In miljoen EUR)

TABLEAU 5

Moyens financiers mis à la disposition des pouvoirs locaux

(En millions EUR)

Jaar - Année	Lopende overdrachten - Tranferts courants					Kapitaal- overdrachten - Transferts en capital	Totale uitgaven - Dépenses totales	Alternatieve financiering - Financement alternatif	Totaal - Total
	Pensioenen (a) - Pensions (a)	Toelage OCMW's leefloon - Subvention CPAS revenu d'intégration	Toelage OCMW's opvang vluchtelingen - Subvention CPAS accueil réfugiés	Dotaties politiezones - Dotations zones de police	Andere lopende overdrachten - Autres transferts courants				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
2009	941,6	560,4	240,7	660,8	273,5	27,2	2 704,3	311,5	3 015,8
2010	980,5	618,8	308,6	644,9	293,6	30,9	2 877,4	253,5	3 130,9
2011	1 043,8	646,3	353,5	668,0	317,0	30,4	3 059,0	253,3	3 312,3
2012	1 105,2	659,0	421,5	726,7	257,8	37,4	3 207,5	150,4	3 357,9
2013	1 176,9	719,0	344,3	726,0	326,8	45,4	3 338,4	373,2	3 711,6
2014	1 202,4	774,8	282,7	747,6	336,2	37,2	3 381,0	273,0	3 654,0
2015	1 225,1	743,8	170,3	703,8	338,4	37,5	3 218,9	345,5	3 564,4
2016	1 251,1	873,9	161,4	722,2	404,2	22,2	3 435,0	354,8	3 789,8
2017		1 039,9	124,9	870,6	440,1	14,6	2 490,2	152,4	2 642,5
2018		1 085,1	104,9	915,1	484,7	35,1	2 624,9	154,6	2 779,6
2019		1 128,7	99,7	984,4	450,6	26,0	2 689,5	156,7	2 846,1

(a) Door de fusie van de PDOS en de RVP tot de Federale Pensioendienst (FPD) wordt sinds 2017 geen bedrag meer opgenomen in de tabel voor de rustpensioenen van het gesubsidieerd officieel onderwijs. De totale dotatie aan FPD wordt sindsdien opgenomen in de tabel die het overzicht weergeeft van de financiële middelen die ter beschikking worden gesteld van de sociale zekerheid.

(a) À la suite de la fusion du SPdSP et de l'ONP au sein du Service fédéral des Pensions (SFP), il n'y a plus, depuis 2017, de montant repris dans le tableau pour les pensions de retraite de l'enseignement officiel subventionné. La dotation totale au SFP est depuis lors reprise dans le tableau qui donne un aperçu des moyens financiers qui sont mis à la disposition de la sécurité sociale.

Afdeling 4**Weerslag van de financiering van de Europese Unie op de begroting van de federale overheid**

In deze afdeling wordt de weerslag van de deelname van België aan de financiering van de Europese Unie onderzocht.

De algemene begroting van de Europese Unie wordt gefinancierd volgens het mechanisme van de eigen middelen.

De eerste twee bronnen (de traditionele eigen middelen) zijn samengesteld uit de douanerechten en de middelen voortvloeiend uit de landbouw (landbouwheffingen en suiker- en 'isoglucose'-bijdragen).

De derde bron bestaat uit een gedeelte van de btw-ontvangsten van elke lidstaat.

De vierde bron (aanvullende bron) wordt pro rata

Section 4**Impact du financement de l'Union européenne sur le budget du pouvoir fédéral**

Cette section examine l'impact de la participation de la Belgique au financement de l'Union européenne.

Le budget général de l'Union européenne est financé selon le mécanisme des ressources propres.

Les deux premières sources (les ressources propres traditionnelles) sont constituées des droits de douane et des ressources d'origine agricole (prélèvements agricoles et cotisations 'sucre' et 'isoglucose').

La troisième source est constituée d'une partie des recettes TVA de chaque État membre.

La quatrième source (source complémentaire) est

berekend op het bruto nationaal inkomen (bni) van elke lidstaat en is bestemd voor het dekken van een eventueel tekort aan eigen middelen. Deze vierde bron wordt gefinancierd via zogenaamde schatkistverrichtingen, gedekt door een inschrijving in de Algemene Uitgavenbegroting, terwijl de andere eigen middelen worden gevormd door toegewezen ontvangsten die niet opgenomen worden in de wetstabel van de Middelenbegroting.

De volgende tabel geeft de evolutie weer van de financiering van de Europese Unie lastens de federale begroting.

TABEL 6

Weerslag van de deelname van België aan de financiering van de Europese Unie

(In miljoen EUR)

calculée au prorata du revenu national brut (RNB) de chaque État membre et est destinée à couvrir une éventuelle insuffisance des ressources propres. Cette quatrième source fait l'objet d'un financement par les opérations dites de trésorerie, couvertes par une inscription au budget général des Dépenses, tandis que les autres ressources propres sont constituées par des recettes attribuées ne figurant pas au tableau de la loi du budget des Voies et Moyens.

Le tableau ci-après présente l'évolution du financement de l'Union européenne à charge du budget fédéral.

TABLEAU 6

Impact de la participation de la Belgique au financement de l'Union européenne

(En millions EUR)

Jaar - Année	Douanerechten - Droits de douane	Btw - TVA	Afhoudingen op ontvangsten - Prélèvements sur recettes	Bni- bijdrage - Contribution RNB	Totaal - Total
	(1)	(2)	(3)=(1)+(2)	(4)	(5)=(3)+(4)
2009	1 835,8	424,3	2 260,1	2 799,1	5 059,2
2010	1 973,5	433,5	2 407,0	2 753,1	5 160,1
2011	2 097,9	447,1	2 545,0	2 860,4	5 405,4
2012	2 088,1	509,2	2 597,3	3 028,5	5 625,8
2013	1 978,0	507,2	2 485,2	3 524,1	6 009,3
2014	2 113,6	499,6	2 613,3	3 157,9	5 771,2
2015	2 415,6	508,8	2 924,4	3 478,6	6 403,0
2016	2 551,6	516,6	3 068,2	3 487,7	6 555,9
2017	2 599,9	545,1	3 145,0	2 685,8	5 830,8
2018	2 690,4	577,4	3 267,8	3 172,0	6 439,8
2019	2 836,6	596,9	3 433,5	3 339,3	6 772,8

HOOFDSTUK 5

Ontvangsten en uitgaven van de te consolideren instellingen**Inleiding**

Artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, gewijzigd bij wet van 10 april 2014, bepaalt dat de Algemene Toelichting bij de begroting onder meer een opsomming bevat van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.

Tabel 1 hieronder omvat, voor de initiële begroting 2019, een samenvatting van de ontvangsten en uitgaven van de instellingen geconsolideerd met de federale overheid. Deze samenvatting is gebaseerd op de informatie ontvangen van de geconsolideerde instellingen in het kader van de voorbereiding van de initiële begroting 2019, aangepast aan de beslissingen genomen in het kader van het begrotingsconclaf.

De gehanteerde perimeter (cf. tabel 2) stemt niet volledig overeen met de consolidatieperimeter van de federale overheid (sector S.1311 van de lijst met de eenheden van de overheidssector). De instellingen opgenomen in deze raming dekken evenwel de belangrijkste stromen en saldi van de met de federale overheid te consolideren instellingen.

CHAPITRE 5

Recettes et dépenses des organismes à consolider**Introduction**

L'article 46 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral modifiée par la loi du 10 avril 2014 prévoit que l'Exposé général du budget comporte notamment une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.

Le tableau 1 ci-dessous reprend, pour le budget initial 2019, une synthèse des recettes et des dépenses des organismes consolidés avec le pouvoir fédéral. Cette synthèse est basée sur les informations reçues des organismes consolidés dans le cadre de la préparation du budget initial 2019, adaptées aux décisions prises dans le cadre du conclave budgétaire.

Le périmètre utilisé (cf. tableau 2) ne correspond pas entièrement avec le périmètre de consolidation du pouvoir fédéral (secteur S.1311 de la liste des unités du secteur public). Les organismes repris dans cette estimation couvrent néanmoins les flux et les soldes les plus importants des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral.

TABEL 1

Samenvatting van de ontvangsten en uitgaven van de te consolideren instellingen voor 2019

TABLEAU 1

Synthèse des recettes et des dépenses des organismes à consolider pour 2019

Begrotingen 2019 van de instellingen			Budgets 2019 des organismes	
Ontvangsten	in miljoen EUR - en millions EUR	%	Recettes	
Diverse	6,6	0,2	Divers	
Lopende ontvangsten van goederen en diensten	676,8	16,5	Recettes courantes pour biens et services	
Inkomsten uit eigendom	169,8	4,2	Revenus de la propriété	
Fiscale ontvangsten	550,2	13,5	Recettes fiscales	
Overdrachten van andere sectoren	23,7	0,6	Transferts en provenance d'autres secteurs	
Overdrachten binnen de institutionele groep	2 484,4	60,7	Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel	
Overdrachten van socialezekerheidsinstellingen	3,1	0,1	Transferts en provenance de la sécurité sociale	
Overdrachten van lokale overheden	0,1	0,0	Transferts en provenance des pouvoirs locaux	
Overdrachten van andere institutionele groepen	11,0	0,3	Transferts en provenance d'autres groupes institutionnels	
Desinvesteringen	33,7	0,8	Désinvestissements	
Totaal buiten financiële verrichtingen	3 959,5	96,8	Total hors opérations financières	
Kredietaflossingen en vereffeningen van deelnemingen	65,5	1,6	Remboursements de crédits et liquidations de participations	
Financiële verrichtingen betreffende de schuld	65,3	1,6	Opérations financières relatives à la dette	
Totaal van de ontvangsten van de instellingen	4 090,3	100,0	Total des recettes des organismes	
Uitgaven			Dépenses	
Diverse	52,2	1,3	Divers	
Lonen en sociale lasten	1 074,2	25,7	Salaires et charges sociales	
Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten	1 403,7	33,6	Dépenses courantes pour biens et services	
Rentelasten	30,2	0,7	Charges d'intérêt	
Overdrachten aan andere sectoren	765,4	18,3	Transferts à d'autres secteurs	
Overdrachten binnen de institutionele groep	158,0	3,8	Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel	
Overdrachten aan socialezekerheidsinstellingen	0,8	0,0	Transferts aux administrations de sécurité sociale	
Overdrachten aan lokale overheden	159,1	3,8	Transferts aux pouvoirs locaux	
Overdrachten aan andere institutionele groepen	0,8	0,0	Transferts vers d'autres groupes institutionnels	
Investerings	318,7	7,6	Investissements	
Totaal buiten financiële verrichtingen	3 963,1	94,9	Total hors opérations financières	
Kredietverleningen en deelnemingen	190,4	4,6	Octroi de crédits et prises de participations	
Financiële verrichtingen betreffende de schuld	22,3	0,5	Opérations financières relatives à la dette	
Totaal van de uitgaven van de instellingen	4 175,8	100,0	Total des dépenses des organismes	
Saldo van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen	-85,5		Solde des recettes et des dépenses des organismes	
Saldo buiten financiële verrichtingen	-3,6		Solde hors opérations financières	
Onderbenutting	99,5		Sous-utilisation	
ESR-saldo	95,9		Solde SEC	
Rentelasten	30,2		Charges d'intérêt	
Primair ESR-saldo	126,0		Solde primaire SEC	

Ontvangsten en uitgaven

Tabel 1 omvat een samenvatting van de ontvangsten en uitgaven van de instellingen voor de initiële begroting 2019.

De ontvangsten van de instellingen voor de initiële begroting 2019 bestaan voornamelijk uit dotaties van de federale overheid (60,7 %). Door aan de ontvangsten uit dotaties de fiscale ontvangsten (13,5 %) en de ontvangsten uit verkopen en dienstverleningen (16,5 %) toe te voegen, kent men in hoofdzaak de oorsprong van de middelen waarover de instellingen beschikken.

Wat de uitgaven betreft, vertegenwoordigen de lopende uitgaven voor goederen en diensten 33,6 % van de totale uitgaven, de lonen en sociale lasten 25,7 % en de overdrachten aan de andere sectoren 18,3 %.

Recettes et dépenses

Le tableau 1 reprend une synthèse des recettes et des dépenses des organismes pour le budget initial 2019.

Concernant les recettes des organismes pour le budget initial 2019, l'essentiel est perçu sous forme de dotations du pouvoir fédéral (60,7 %). En ajoutant aux recettes de dotations, les recettes fiscales (13,5 %) et de ventes et prestations (16,5 %), on connaît l'essentiel de l'origine des moyens dont les organismes disposent.

Pour ce qui concerne les dépenses, les dépenses courantes pour biens et services représentent 33,6 % des dépenses totales ; les salaires et charges sociales 25,7 % et les transferts aux autres secteurs 18,3 %.

TABEL 2
Saldo per instelling
(in miljoen EUR)

TABLEAU 2
Solde par organisme
(en millions EUR)

In miljoen EUR	2018	2019	En millions EUR
Staatsbedrijf			Entreprise d'État
Koninklijke Munt van België	-239,4	0,0	Monnaie Royale de Belgique
Administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer			Organismes administratifs publics à gestion ministérielle
Regie der Gebouwen	-28,2	8,0	Régie des Bâtiments
Federaal Planbureau	0,0	0,0	Bureau fédéral du Plan
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	-30,4	-16,4	Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire
Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	-69,8	0,0	Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen-fondsen	0,0	0,0	Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire-fonds
Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsprodukten	0,0	0,0	Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé
Agenschap van de schuld	-0,2	0,0	Agence fédérale de la dette
Administratieve openbare instellingen met beheersautonomie			Organismes administratifs publics à gestion autonome
War Heritage Institute	0,0	0,0	War Heritage Institute
Nationaal Orkest van België	0,0	0,0	Orchestre national de Belgique
Koninklijke Muntchouwborg	0,0	0,0	Théâtre royal de la monnaie
Nationaal Geografisch Instituut	0,0	0,0	Institut géographique national
Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen	0,0	0,0	Institut pour l'égalité des femmes et des hommes
Federaal agentschap voor de nucleaire controle	0,0	0,2	Agence fédérale de contrôle nucléaire
Credendo	8,4	8,2	Credendo
Administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie			Services administratifs à comptabilité autonome
Koninklijke Bibliotheek Albert I	-0,2	-0,4	Bibliothèque royale Albert I
Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de provinciën	-0,2	0,2	Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans les provinces
Koninklijke Sterrenwacht van België	0,1	0,0	Observatoire royal de Belgique
Koninklijk Meteorologisch Instituut van België	-0,3	-0,2	Institut royal météorologique de Belgique
Belgisch Instituut voor Ruimte-Aëronomie	0,3	0,2	Institut d'aéronomie spatiale de Belgique
Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen	0,7	0,2	Institut royal des sciences naturelles de Belgique
Koninklijk Museum voor Midden-Afrika	-4,1	0,6	Musée royal de l'Afrique centrale
Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis	0,0	0,0	Musées royaux d'art et d'histoire
Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België	-0,2	0,1	Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique
Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium	-0,6	-0,2	Institut royal du patrimoine artistique
Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie	-0,8	0,0	Service d'information scientifique et technique
Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie	0,0	0,0	Institut national de Criminalistique et Criminologie
BELNET	0,0	0,2	BELNET
Résidence Palace/Internationaal Perscentrum	-1,1	-1,1	Résidence Palace/Centre international de presse
SAB voor het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister	-6,6	1,0	SGS pour la gestion des cartes d'identité et du Registre national
Consulaire zaken	1,1	0,1	Affaires consulaires
Egmontpaleis	0,0	0,0	Palais d'Egmont
Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid	0,0	0,0	Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile
Fedorest	-10,0	0,0	Fedorest
Restauratie en hoteldienst van Defensie	0,1	0,1	Service de restauration et d'hôtellerie de la Défense
Centrale dienst voor Duitse vertaling	0,0	0,0	Service central de traduction allemande
Poolsecretariaat	0,0	0,0	Secrétariat Polaire

TABEL 2
Saldo per instelling
(in miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU 2
Solde par organisme
(en millions EUR) (suite)

In miljoen EUR	2018	2019	En millions EUR
Fonds Gewestelijk Express Net (GEN)	-93,1	-54,2	Fonds Réseau Express Régional (RER)
Nationale Veiligheidszoverheid	1,3	1,2	Autorité nationale de sécurité
Sociale activiteiten	0,0	0,0	Activités sociales
Belgisch Commissariaat-generaal voor de Internationale Tentoonstellingen	0,0	1,5	Commissariat général belge pour les expositions internationales
Gelijkgestelde instellingen			Organismes assimilés
Belgische mededingingsautoriteit	0,0	0,0	Autorité belge de la concurrence
Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie	5,8	8,6	Institut belge des services postaux et des télécommunications
Studiecentrum voor Kernenergie	0,0	0,0	Centre d'études de l'énergie nucléaire
Instituut voor de Nationale Rekeningen	0,0	0,0	Institut des comptes nationaux
Koninklijk Filmarchief van België	0,0	0,0	Cinemathèque royale de Belgique
Agentschap voor Buitenlandse Handel	0,0	0,0	Agence du commerce extérieur
Instituut voor gerechtelijke opleiding	0,0	0,0	Institut de formation judiciaire
Nationale Arbeidsraad	0,0	0,0	Conseil national du travail
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven	0,0	0,0	Conseil central de l'économie
Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen	0,0	0,0	Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises
VZW Sociale dienst Ambtenarenzaken	0,0	0,0	ASBL Service social Fonction publique
VZW Sociale dienst Volksgezondheid	0,0	0,1	ASBL Service social Santé publique
VZW Sociale dienst Economie	0,0	0,0	ASBL Service social Économie
Fonds voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening	0,0	0,0	Fonds d'aide médicale urgente
Paleis voor Schone Kunsten	0,0	0,0	Palais des Beaux-Arts
Commissie voor Regulering van de Elektriciteit en Gas	-14,8	-10,6	Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz
Unia	0,0	0,0	Unia
Myria	0,0	0,0	Myria
VZW Egov	0,0	0,7	ASBL Egov
VZW Sociaal Verwarmingsfonds	0,0	0,0	ASBL Fonds social chauffage
Commissie boekhoudkundige normen	0,0	0,0	Commission normes comptables
NIRAS	-64,3	-65,4	ONDRAF
Vermogen van de Koninklijke Militaire School	0,0	0,0	Patrimoine de l'École royale militaire
Apetra	23,0	18,1	Apetra
Astrid	5,8	1,6	Astrid
Belgoproces	-0,4	0,0	Belgoproces
ENABEL	0,0	0,0	ENABEL
Congrespaleis	2,1	2,1	Palais des Congrès
Belgische Maatschappij voor Internationale Investerings	0,5	0,6	Société belge d'investissement international
Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden	14,6	7,9	Société belge d'investissement pour les pays en développement
Nationale Kas voor Rampenschade	1,4	7,6	Caisse nationale des calamités
Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij	91,3	89,8	Société fédérale de participation et d'investissement
Consumentenombudsdiens	0,0	0,0	Service médiation consommateur
Ombudsdienst voor energie	0,0	0,0	Service médiation énergie
VZW Sociale Dienst Mobiliteit	0,0	0,0	ASBL Service social Mobilité
Dexia Holding	-14,0	-14,0	Dexia Holding
Andere			Autres
Kamer van Volksvertegenwoordigers	0,0	0,0	Chambre des représentants
Senaat	0,0	0,0	Sénat
Saldo buiten financiële verrichtingen	-422,3	-3,6	Solde hors opérations financières
Onderbenutting	99,5	99,5	Sous-utilisation
ESR saldo	-322,8	95,9	Solde SEC
Interestlasten	31,3	30,2	Charges d'intérêt
Primair ESR-saldo	-291,5	126,0	Solde primaire SEC

ESR-saldo per instelling**2018**

Bij de aangepaste Algemene Toelichting 2018 werd het ESR-saldo voor begrotingsjaar 2018 van de met de federale overheid te consolideren instellingen geraamd op -37,5 miljoen EUR, rekening houdend met een onderbenutting ex ante van 99,5 miljoen EUR gebaseerd op de vaststellingen van de voorgaande jaren.

In het kader van deze Algemene Toelichting wordt het ESR-saldo van de te consolideren instellingen nu geraamd op -322,8 miljoen EUR voor 2018, hetzij een verslechtering van het saldo met 285,3 miljoen EUR ten opzichte van de begrotingscontrole.

Dit zijn de redenen voor deze verslechtering:

- Het ESR-saldo van de Regie der Gebouwen wordt op -28,2 miljoen EUR gebracht, wat een verslechtering met 24,2 miljoen EUR is. Dit wordt verklaard door de betaling voor de definitieve overname van het Résidence Palace en voor de gedeeltelijke opheffing van de NV Berlaymont 2000.
- Het ESR-saldo van Fedasil bedraagt nu -69,8 miljoen EUR door de volume-effecten in rekening te brengen voor een bedrag van 61 miljoen EUR, gefinancierd door de reserves van de instelling.
- Bij de begrotingscontrole 2018 bedroeg het ESR-saldo van de Koninklijke Munt van België -39,4 miljoen EUR wegens een storting van hetzelfde bedrag in de Middelenbegroting. Door een bijkomende storting van 200,0 miljoen EUR in de Middelenbegroting, deze keer in het kader van de storting van de reserves van deze instelling naar aanleiding van zijn opname in de centrale overheid, bedraagt zijn ESR-saldo voortaan -239,4 miljoen EUR in 2018. Deze twee stortingen hebben geen impact op het geconsolideerde ESR-saldo van de federale overheid want een gelijkaardig bedrag wordt geboekt in de Middelenbegroting.

2019

Het ESR-saldo voor begrotingsjaar 2019 van de met de federale overheid te consolideren instellingen wordt geraamd op +95,9 miljoen

Solde SEC par organisme**2018**

Lors de l'Exposé général ajusté 2018, le solde SEC pour l'année budgétaire 2018 des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral a été estimé à -37,5 millions EUR compte tenu d'une sous-utilisation ex ante de 99,5 millions EUR basée sur les constatations des années précédentes.

Dans le cadre de cet Exposé général, le solde SEC des organismes à consolider est maintenant estimé à -322,8 millions EUR pour 2018, soit une dégradation du solde de 285,3 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire.

Les raisons de cette dégradation sont les suivantes :

- Le solde SEC de la Régie des Bâtiments est porté à -28,2 millions EUR, soit une dégradation de 24,2 millions EUR. Celle-ci s'explique par le paiement pour l'acquisition définitive du Résidence Palace, ainsi que pour la liquidation partielle de la SA Berlaymont 2000.
- Le solde SEC de Fedasil s'élève désormais à -69,8 millions EUR suite à la prise en compte des effets-volume pour un montant de 61 millions EUR financés via les réserves de l'institution.
- Lors du contrôle budgétaire 2018, le solde SEC de la Monnaie Royale de Belgique s'élevait à -39,4 millions EUR en 2018 en raison d'un versement du même montant au budget des Voies et Moyens. En raison d'un versement complémentaire de 200 millions EUR au budget des Voies et Moyens, cette fois dans le cadre du versement des réserves de l'institution à l'occasion de son intégration dans l'administration centrale, son solde SEC s'élève désormais à -239,4 millions EUR en 2018. Ces deux versements sont sans impact sur le solde SEC consolidé du pouvoir fédéral car un montant équivalent est enregistré dans le budget des Voies et Moyens.

2019

Le solde SEC pour l'année budgétaire 2019 des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral est estimé à +95,9 millions EUR compte tenu

EUR, rekening houdend met een onderbenutting ex ante van 99,5 miljoen EUR. Het gaat om een verbetering met 418,7 miljoen EUR ten opzichte van het in 2018 geraamde bedrag.

Deze evolutie van het ESR-saldo kan voornamelijk worden verklaard door de volgende instellingen:

- De Regie der Gebouwen kent een verbetering van haar ESR-saldo met 36,2 miljoen EUR ten opzichte van 2018. Het ESR-saldo van de Regie der Gebouwen wordt terug positief in 2019 (+8,0 miljoen EUR) terwijl het voor 2018 op -28,2 miljoen EUR is geraamd.
- Het ESR-saldo van het FAVV verbetert met 14,0 miljoen EUR ten opzichte van 2018. Zijn negatieve ESR-saldo in 2018 en 2019 kan worden verklaard door het inschrijven van respectievelijk 30,0 en 16,5 miljoen EUR in de Middelenbegroting in het kader van de fipronilcrisis. Het voor 2018 opgenomen bedrag is dit zoals vastgesteld bij de begrotingscontrole. Eind 2018 zal er nog een afrekening gebeuren tussen de federale overheid en het FAVV. Deze storting gebeurt in de Middelenbegroting en heeft dus geen impact op het geconsolideerde ESR-saldo van de federale overheid.
- Het ESR-saldo van Fedasil is opnieuw in evenwicht in 2019 en verbetert dus met 69,8 miljoen EUR ten opzichte van 2018.
- Fedorest haalt opnieuw het evenwicht in 2019. Zijn ESR-saldo bedroeg -10 miljoen EUR in 2018 wegens een storting van hetzelfde bedrag in de Middelenbegroting.
- Het GEN-fonds kent een verbetering van zijn ESR-saldo wegens de vermindering van zijn investeringen, die uitsluitend gefinancierd worden door zijn reserves.
- Door zijn ontbinding wordt er in 2019 geen rekening meer gehouden met de Koninklijke Munt van België in dit hoofdstuk. Zijn ESR-saldo bedraagt -239,4 miljoen EUR in 2018 wegens stortingen in de Middelenbegroting.

d'une sous-utilisation ex ante de 99,5 millions EUR. Il s'agit d'une amélioration de 418,7 millions EUR par rapport au montant estimé pour 2018.

Cette évolution du solde SEC s'explique essentiellement par les organismes suivants :

- La Régie des Bâtiments connaît une amélioration de son solde SEC de 36,2 millions EUR par rapport à 2018. Le solde SEC de la Régie des Bâtiments redevient en effet positif en 2019 (+8,0 millions EUR) alors qu'il est estimé à -28,2 millions EUR en 2018.
- Le solde SEC de l'AFSCA s'améliore de 14,0 millions EUR par rapport à 2018. Son solde SEC négatif en 2018 et 2019 s'explique par une inscription de respectivement 30,0 et 16,5 millions EUR au budget des Voies et Moyens dans le cadre de la crise du fipronil. Le montant repris pour 2018 correspond à celui inscrit au contrôle budgétaire. Fin 2018, il y aura un décompte entre le pouvoir fédéral et l'AFSCA. Ce versement se fait au budget des Voies et Moyens et n'a donc pas d'impact sur le solde SEC consolidé du pouvoir fédéral.
- Le solde SEC de Fedasil connaît un retour à l'équilibre en 2019 et s'améliore donc de 69,8 millions EUR par rapport à 2018.
- Fedorest connaît un retour à l'équilibre en 2019. Son solde SEC s'élevait à -10 millions EUR en 2018 en raison d'un versement du même montant au budget des Voies et Moyens.
- Le Fonds RER connaît une amélioration de son solde SEC en raison de la diminution de ses investissements, financés exclusivement par ses réserves.
- En raison de sa dissolution, il n'est plus tenu compte de la Monnaie Royale de Belgique en 2019 dans le présent chapitre. Son solde SEC s'élève à -239,4 millions EUR en 2018 en raison de versements au budget des Voies et Moyens.

Impact op de schuld**Impact sur la dette**

TABEL 3

TABLEAU 3

Impact op de schuld (in miljoen EUR)**Impact sur la dette (en millions EUR)**

ESR-saldo	95,9	Solde SEC
Kredietverleningen en deelnemingen	-190,4	Octroi de crédits et prises de participations
Financiële verrichtingen betreffende de schuld (uitgaven)	-22,3	Opérations financières relatives à la dette (dépenses)
Kredietaflossingen en vereffeningen van deelnemingen	65,5	Remboursements de crédits et liquidations de participations
Financiële verrichtingen betreffende de schuld (ontvangsten)	65,3	Opérations financières relatives à la dette (recettes)
Impact op de schuld	14,0	Impact sur la dette

Artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, gewijzigd bij de wet van 10 april 2014, voorziet eveneens dat de Algemene Toelichting bij de begroting een analyse bevat van de impact van de geconsolideerde instellingen op de overheidsschuld.

Op basis van het ESR-saldo en rekening houdend met de financiële verrichtingen, kan men ramen dat de verrichtingen van de verschillende instellingen tot een daling van de overheidsschuld leiden met 14,0 miljoen EUR in 2019. Het hoge bedrag van de kredietverleningen en deelnemingen is hoofdzakelijk gesitueerd bij de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO).

L'article 46 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral modifiée par la loi du 10 avril 2014 prévoit également que l'Exposé général du budget comporte une analyse de l'impact des organismes consolidés sur la dette publique.

En partant du solde SEC, et en tenant compte des opérations financières, on peut estimer que les opérations des différents organismes entraînent une diminution de la dette publique de 14,0 millions EUR en 2019. Le montant élevé des octrois de crédits et prises de participations est principalement localisé auprès de la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO).

VIERDE DEEL

**DE STELSLS VAN SOCIALE
BESCHERMING****Inleiding**

In hoofdstuk 1 wordt een consolidatie van de begrotingen van de verschillende stelsels voorgesteld alsook een tabel met de totale overdrachten ten laste van de begroting van de federale overheid.

In de hoofdstukken 2 en 3 komen de cijfers van de globale beheren van de werknemers en de zelfstandigen aan bod. In hoofdstuk 4 wordt de tak RIZIV-Geneeskundige verzorging afzonderlijk besproken.

Daarnaast wordt er in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan de andere stelsels: het kapitalisatiestelsel van Fedris-AO, het Asbestfonds ingericht bij Fedris-BZ, de sectoren tewerkstelling en arbeid beheerd door de RVA, de bijzondere stelsels van de sociale zekerheid (provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en overzeese sociale zekerheid), het Fonds voor medische ongevallen en de geneeskundige verzorging voor de oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van daden van terrorisme bij de HZIV.

De prestaties van sociale bijstand (inkomensgarantie voor ouderen, leefloon, maatschappelijke dienstverlening en tegemoetkomingen aan personen met een handicap) worden behandeld in hoofdstuk 6 en de overheidspensioenen in hoofdstuk 7.

QUATRIÈME PARTIE

**LES RÉGIMES DE PROTECTION
SOCIALE****Introduction**

Le chapitre 1 présente une consolidation des budgets des différents régimes, ainsi qu'un tableau avec le total des transferts à charge du budget de l'État fédéral.

Les chapitres 2 et 3 présentent les chiffres des gestions globales des salariés et des indépendants. Dans le chapitre 4, la branche INAMI-Soins de santé est traitée séparément.

En outre, une attention particulière a été portée aux autres régimes dans le chapitre 5 : le régime de capitalisation de Fedris-AT, le Fonds Amiante de Fedris-MP, les secteurs emploi et travail gérés par l'ONEm, les régimes particuliers de sécurité sociale (administrations provinciales et locales et sécurité sociale d'outre-mer), le Fonds des accidents médicaux et les soins de santé aux victimes de guerre et d'actes de terrorisme de la CAAMI.

Les prestations d'assistance sociale (garantie de revenus aux personnes âgées, revenu d'intégration, aide sociale et allocations aux personnes handicapées) sont traitées dans le chapitre 6 et les pensions publiques dans le chapitre 7.

HOOFDSTUK 1

Samenvattende tabellen

Methodologie

De tabellen I.1 en I.2 zijn een consolidatie van de gedetailleerde tabellen in de hoofdstukken 2 tot 7.

De overdrachten tussen de verschillende stelsels worden in deze geconsolideerde tabellen uit de ontvangsten en uit de uitgaven gehaald en worden afzonderlijk vermeld in de rubriek "overdrachten tussen stelsels". Zo bevat de kolom totaal geen dubbeltelling.

De tabellen I.3.1 en I.3.2. bevatten de bedragen van de overdrachten ten laste van de Algemene Uitgavenbegroting (staatstoelagen) en van de algemene ontvangsten van de federale overheid (het gaat hier voornamelijk om de alternatieve financiering) die voor de sociale bescherming bestemd zijn.

CHAPITRE 1

Tableaux récapitulatifs

Méthodologie

Les tableaux I.1 et I.2 sont une consolidation des tableaux détaillés qui figurent aux chapitres 2 à 7.

Dans ces tableaux consolidés, les transferts entre les différents régimes sont isolés des recettes et des dépenses et repris dans la rubrique « transferts entre régimes ». Ainsi, la colonne total ne contient pas de doubles comptages.

Les tableaux I.3.1 et I.3.2 reprennent les montants des transferts à charge du budget général des Dépenses (subventions) et des recettes générales de l'État fédéral (il s'agit principalement du financement alternatif) destinés à la protection sociale.

TABEL I.1
Samenvattende tabel 2018
(In duizend EUR) (aanpassing)

Lopende ontvangsten	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Recettes courantes
Bijdragen	49 927 510	4 408 214	1 281 480	4 812 558	200 881	60 630 643		60 630 643	Cotisations
Toelagen van de overheden	5 628 600	369 156		11 598 559	529 099	18 125 414	3 466 712	21 592 126	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid	4 189 502	369 156		11 598 559	426 544	16 583 761	3 466 712	20 050 473	État fédéral
Globale staatssteun	2 073 487	369 156				2 442 643		2 442 643	Subvention de l'État globale
Specifieke staatssteun	6 912			11 598 559	426 544	12 032 015	3 466 712	15 498 727	Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie	2 109 103	0				2 109 103		2 109 103	Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten	1 439 098				102 555	1 541 653		1 541 653	Entités fédérées
Alternatieve financiering	12 465 844	2 305 747				14 771 591		14 771 591	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 567 365	20 409	1 283 381		616	2 871 771		2 871 771	Recettes affectées
Externe overdrachten	432 159		2 440	42 700	1 078	478 377		478 377	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	190 656	33 115	2 039	10 750	44 780	281 340		281 340	Revenus de placements
Diversen	168 956	2 224	722 052	36 306	7 394	936 933		936 933	Divers
Sociale fraude	115 945	16 250				132 195		132 195	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	70 497 034	7 155 116	3 291 392	16 500 873	783 848	98 228 263	3 466 712	101 694 975	Recettes propres
Overdrachten tussen stelsels	9 580	30	26 277 137	348 905	375 236	27 010 888		27 010 888	Transferts entre régimes
Totaal lopende ontvangsten	70 506 614	7 155 146	29 568 529	16 849 778	1 159 084	125 239 151	3 466 712	128 705 863	Total recettes courantes

TABEL I.1

Samenvattende tabel 2018
(In duizend EUR) (aanpassing) (vervolg)

Lopende uitgaven	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Dépenses courantes
Prestaties	41 929 021	4 349 310	25 555 882	15 914 127	705 273	88 453 613	3 464 705	91 918 318	Prestations
Betalingskosten	2 275	423			2	2 700		2 700	Frais de paiement
Beheerskosten	1 122 551	98 719	941 679	62 743	48 070	2 273 761	2 007	2 275 768	Frais d'administration
Centrale instellingen	670 321	70 312	99 442	62 743	48 070	950 888	2 007	952 895	Organismes centraux
Diensten derden	452 230	28 407	842 237			1 322 874		1 322 874	Services tiers
Externe overdrachten	3 270 637		1 895 860	942 070	436 722	6 545 289		6 545 289	Transferts externes
Interestlasten	-5 450				308	-5 142		-5 142	Charges d'intérêt
Diversen	132 586	8 037	1 152 414	92 565	3 035	1 388 638		1 388 638	Divers
Uitgaven vóór overdrachten	46 451 621	4 456 489	29 545 835	17 011 505	1 193 410	98 658 859	3 466 712	102 125 571	Dépenses avant transferts
Overdrachten tussen stelsels	24 458 556	2 519 772	23 249	9 310		27 010 888		27 010 888	Transferts entre régimes
Totaal lopende uitgaven	70 910 177	6 976 261	29 569 084	17 020 815	1 193 410	125 669 747	3 466 712	129 136 459	Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	-403 564	178 885	-555	-171 037	-34 326	-430 597	0	-430 597	Solde comptes courants
--------------------------	----------	---------	------	----------	---------	----------	---	----------	------------------------

Kapitaalrekeningen	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Comptes de capital
Ontvangsten	170		0			170		170	Recettes
Uitgaven	62 133		0			62 133		62 133	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	-61 963		0			-61 963		-61 963	Solde comptes de capital

Budgetair resultaat	-465 527	178 885	-555	-171 037	-34 326	-492 559	0	-492 559	Résultat budgétaire
---------------------	----------	---------	------	----------	---------	----------	---	----------	---------------------

TABEL I.2
Samenvattende tabel 2019
(In duizend EUR) (initiale begroting)

Lopende ontvangsten	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijsland / Assistance sociale	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Recettes courantes
Bijdragen	51 922 970	4 518 444	1 353 992	4 951 016	201 952	62 948 373		62 948 373	Cotisations
Toelagen van de overheden	4 844 191	375 432		11 930 749	542 170	17 692 543	3 507 654	21 200 197	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid	3 510 050	375 432		11 930 749	432 816	16 249 048	3 507 654	19 756 702	État fédéral
Globale staatssteun	2 106 679	375 432				2 482 111		2 482 111	Subvention de l'État globale
Specifieke staatssteun	6 596			11 930 749	432 816	12 370 161	3 507 654	15 877 815	Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie	1 396 775	0				1 396 775		1 396 775	Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten	1 334 141				109 354	1 443 495		1 443 495	Entités fédérées
Alternatieve financiering	13 404 005	2 395 896				15 799 901		15 799 901	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 602 343	20 795	1 302 187		616	2 925 941		2 925 941	Recettes affectées
Externe overdrachten	433 831		2 730	45 350	1 078	482 989		482 989	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	188 366	31 543	2 743	9 880	39 652	272 184		272 184	Revenus de placements
Diversen	162 752	2 224	875 126	35 694	7 154	1 082 951		1 082 951	Divers
Sociale fraude	220 245	19 600				239 845		239 845	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	72 778 702	7 363 934	3 536 778	16 972 689	792 622	101 444 725	3 507 654	104 952 379	Recettes propres
Overdrachten tussen stelsels	10 150	150	27 235 296	349 993	403 273	27 998 862		27 998 862	Transferts entre régimes
Totaal lopende ontvangsten	72 788 852	7 364 084	30 772 074	17 322 682	1 195 895	129 443 588	3 507 654	132 951 242	Total recettes courantes

TABLEAU I.2

Tableau récapitulatif 2019

(En milliers EUR) (budget initial) (suite)

TABEL I.2

Samenvattende tabel 2019

(In duizend EUR) (initiele begroting) (vervolg)

Lopende uitgaven	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Dépenses courantes
Prestaties	42 903 258	4 444 748	26 534 530	16 318 035	698 389	90 898 959	3 543 093	94 442 052	Prestations
Betalingskosten	2 275	430			2	2 707		2 707	Frais de paiement
Beheerskosten	1 095 805	104 931	965 991	67 783	50 595	2 285 105	2 004	2 287 109	Frais d'administration
Centrale instellingen	644 351	77 494	98 786	67 783	50 595	939 009	2 004	941 013	Organismes centraux
Diensten derden	458 767	28 374	867 205			1 354 346		1 354 346	Services tiers
Externe overdrachten	3 235 588	0	1 994 546	993 308	457 819	6 681 261		6 681 261	Transferts externes
Interestlasten	-4 070				308	-3 762		-3 762	Charges d'intérêt
Diversen	132 409	8 139	1 252 800	290	3 005	1 396 643		1 396 643	Divers
Uitgaven vóór overdrachten	47 365 266	4 558 247	30 747 867	17 379 416	1 210 118	101 260 914	3 507 654	104 768 568	Dépenses avant transferts
Overdrachten tussen stelsels	25 358 895	2 606 961	24 207	8 800		27 998 862		27 998 862	Transferts entre régimes
Totaal lopende uitgaven	72 724 160	7 165 208	30 772 074	17 388 216	1 210 118	129 259 776	3 507 654	132 767 430	Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	64 692	198 876	0	-65 534	-14 222	183 812	0	183 812	Solde comptes courants
--------------------------	--------	---------	---	---------	---------	---------	---	---------	------------------------

Kapitaalrekeningen	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public (a)	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Comptes de capital
Ontvangsten	0		0			0		0	Recettes
Uitgaven	62 133		0			62 133		62 133	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	-62 133		0			-62 133		-62 133	Solde comptes de capital

Budgetair resultaat	2 559	198 876	0	-65 534	-14 222	121 679	0	121 679	Résultat budgétaire
---------------------	-------	---------	---	---------	---------	---------	---	---------	---------------------

TABEL I.3.1

**Evolutie van de overdrachten ten laste van
de begroting van de federale overheid aan
de sociale zekerheid 2018-2019**

(In duizend EUR)

TABLEAU I.3.1

**Évolution des transferts à charge
du budget de l'État fédéral destinés à
la sécurité sociale 2018-2019**

(En milliers EUR)

	2018	2019	
Globaal beheer voor werknemers	16 872 133	17 136 262	Gestion globale des salariés
Algemene Uitgavenbegroting	4 189 502	3 510 050	Budget général des Dépenses
Globale staatstoelage	2 073 487	2 106 679	Subvention globale de l'État
Specifieke staatstoelage	6 912	6 596	Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie	2 109 103	1 396 775	Dotation d'équilibre
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	12 682 631	13 626 212	À charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	12 465 844	13 404 005	Financement alternatif
<i>Btw - Bedrijfsvoorheffing</i>	<i>9 646 025</i>	<i>10 443 518</i>	<i>TVA - Précompte professionnel</i>
- Basisbedrag	4 170 897	4 307 914	- Montant de base
- Financiering taxshift	1 449 100	1 631 800	- Financement taxshift
- Geneeskundige verzorging	4 026 028	4 503 804	- Soins de santé
<i>Roerende voorheffing</i>	<i>2 819 818</i>	<i>2 960 487</i>	<i>Précompte mobilier</i>
- Basisbedrag	1 968 718	2 002 187	- Montant de base
- Financiering taxshift	851 100	958 300	- Financement taxshift
Bijzondere bijdrage sociale zekerheid	216 787	222 207	Cotisation spéciale de sécurité sociale
Globaal beheer voor zelfstandigen	2 674 903	2 771 328	Gestion globale des indépendants
Algemene Uitgavenbegroting	369 156	375 432	Budget général des Dépenses
Globale staatstoelage	369 156	375 432	Subvention globale de l'État
Evenwichtsdotatie			Dotation d'équilibre
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	2 305 747	2 395 896	À charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	2 305 747	2 395 896	Financement alternatif
<i>Btw - Bedrijfsvoorheffing</i>	<i>1 676 680</i>	<i>1 758 512</i>	<i>TVA - Précompte professionnel</i>
- Basisbedrag	1 035 726	1 069 750	- Montant de base
- Financiering taxshift	238 100	238 100	- Financement taxshift
- Geneeskundige verzorging	402 854	450 661	- Soins de santé
<i>Roerende voorheffing</i>	<i>629 067</i>	<i>637 385</i>	<i>Précompte mobilier</i>
- Basisbedrag	489 267	497 585	- Montant de base
- Financiering taxshift	139 800	139 800	- Financement taxshift
Buiten globaal beheer	529 099	542 170	Hors gestion globale
Algemene Uitgavenbegroting	529 099	542 170	Budget général des Dépenses
Staatstoelage Fedris-BZ Asbestfonds	8 817	10 293	Subvention Fedris-MP Fonds amiante
Staatstoelage DOSZ	278 089	272 676	Subvention OSSOM
Staatstoelage RVA	225 188	243 596	Subvention ONEm
Staatstoelage HZIV-Oorlogsslachtoffers	16 989	15 590	Subvention CAAMI-Victimes de guerre
FPD-Pensioenen overheidssector	11 598 559	11 930 749	SFP-Pensions secteur public
Algemene Uitgavenbegroting	11 598 559	11 930 749	Budget général des Dépenses
Staatstoelage FPD	11 598 559	11 930 749	Subvention SFP
Totaal overdrachten aan de sociale zekerheid	31 674 694	32 380 509	Total des transferts à la sécurité sociale

TABEL I.3.2

**Evolutie van de overdrachten aan de
gezinnen ten laste van de begroting van
de federale overheid 2018-2019**

(In duizend EUR)

TABLEAU I.3.2

**Évolution des transferts aux
ménages à charge du budget
de l'État fédéral 2018-2019**

(En milliers EUR)

	2018	2019	
Algemene Uitgavenbegroting			Budget général des Dépenses
Sociale bijstand	3 466 712	3 507 654	Assistance sociale
Inkomensgarantie voor ouderen	584 891	597 597	Garantie de revenus aux personnes âgées
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	1 640 694	1 719 100	Allocations aux personnes handicapées
Leefloon	1 124 227	1 128 691	Revenu d'intégration
Toelagen OCMW's - wet van 2 april 1965	116 900	99 709	Subsides CPAS - loi du 2 avril 1965
Totaal andere overdrachten	3 466 712	3 507 654	Total autres transferts
Algemeen totaal overdrachten	35 141 406	35 888 163	Total général transferts

HOOFDSTUK 2

Het globaal beheer voor werknemers**1 Tabellen voor 2018 en 2019****Methodologie**

De tabellen van de sociale zekerheid voor werknemers behelzen de takken van het algemene stelsel voor werknemers, mijnwerkers en zeelieden, die gefinancierd worden door het globaal beheer.

In tabellen II.1 en II.2 wordt een consolidatie van de ontvangsten en uitgaven van de uitkeringsinstellingen (RIZIV-Geneeskundige verzorging uitgezonderd) en van het RSZ-Globaal beheer voorgesteld. Alle gegevens zijn uitgedrukt in vastgestelde rechten. Omwille van de financieringsregels omvat het kader van de kapitaalverrichtingen niet de wijziging van de beleggingen.

De totale lopende ontvangsten en de totale lopende uitgaven zijn kenmerkend voor elke tak apart. Op het geconsolideerde niveau daarentegen zijn de kenmerkende bedragen de totale eigen ontvangsten en de totale uitgaven vóór de overdrachten. De overdrachten tussen de takken binnen het globaal beheer werden aldus afzonderlijk beschouwd om te voorkomen dat een ontvangst tweemaal in het geconsolideerde totaal zou worden geboekt.

De overdracht van het RSZ-Globaal beheer naar de uitkeringsinstellingen vertegenwoordigt de te financieren behoeften van de takken, hierin begrepen de kapitaalverrichtingen met uitsluiting van de wijziging van de beleggingen. De financiering van de geneeskundige verzorging ten laste van het stelsel van de werknemers komt tevoorschijn in de rubriek "Externe overdrachten" van het RSZ-Globaal beheer.

CHAPITRE 2

La gestion globale des travailleurs salariés**1 Tableaux de 2018 et 2019****Méthodologie**

Les tableaux de la sécurité sociale des travailleurs salariés reprennent les branches du régime général des travailleurs salariés, des mineurs et des marins qui sont financées par la gestion globale.

Les tableaux II.1 et II.2 présentent une consolidation des recettes et des dépenses des organismes prestataires (hormis INAMI-Soins de santé) et de l'ONSS-Gestion globale. Toutes les données sont exprimées en droits constatés. En raison des règles de financement, le cadre des opérations de capital ne comprend pas la variation des placements.

Le total des recettes courantes et le total des dépenses courantes sont significatifs pour chaque branche prise séparément. Par contre, au niveau consolidé, les montants significatifs sont ceux du total des recettes propres et du total des dépenses avant transferts. C'est pourquoi, on a isolé les transferts entre branches au sein de la gestion globale afin d'éviter de comptabiliser deux fois une recette dans le total consolidé.

Le transfert de l'ONSS-Gestion globale vers les organismes prestataires représente les besoins à financer des branches, en ce compris les opérations de capital à l'exclusion de la variation des placements. Le financement des soins de santé à charge du régime des travailleurs salariés apparaît dans la rubrique « Transferts externes » de l'ONSS-Gestion globale.

TABEL II.1
Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2018
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(in duizend EUR) (aanpassing)

TABELAU II.1
Budget de la gestion globale des travailleurs salariés 2018
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR) (adaptation)

Lopende ontvangsten	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	HZIV-Zeellieden ZIV / CAAMI-Marins AMI	RSZ-Zeellieden Wachtgeld / ONSS-Marins Alloc. d'attente	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	800	85 294	18 822	0					49 822 594		49 927 510	Cotisations
Gewone bijdragen			17 320	0					47 349 736		47 367 056	Cotisations ordinaires
Specifieke bijdragen	800	85 294	1 502						2 365 529		2 453 125	Cotisations spécifiques
Opslagen en verwijlinteressen									73 117		73 117	Majorations et intérêts de retard
Regeringsmaatregelen									34 213		34 213	Mesures du gouvernement
Toelagen van de overheden		725		204	0				5 627 671		5 628 600	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid		725		204					4 188 573		4 189 502	État fédéral
Globale staatsbeloofte									2 073 487		2 073 487	Subvention de l'État globale
Specifieke staatsbeloofte									5 983		6 912	Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie		725		204					2 109 103		2 109 103	Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten					0				1 439 098		1 439 098	Entités fédérées
Alternatieve financiering					0				12 485 844		12 485 844	Financement alternatif
Btw					0				9 646 025		9 646 025	TVA
Basisbedrag					0				4 170 897		4 170 897	Montant de base
Financiering taxshift									1 449 100		1 449 100	Financement taxshift
Geneeskundige verzorging									4 026 028		4 026 028	Soins de santé
Roerende voorheffing									2 819 818		2 819 818	Précompte mobilier
Basisbedrag									1 968 718		1 968 718	Montant de base
Financiering taxshift									851 100		851 100	Financement taxshift
Toegewezen ontvangsten	138 014	68 098			200		60		1 360 993		1 567 365	Recettes affectées
Externe overdrachten		11 787	302 888	0	121 423		871		4 770		441 739	Transferts externes
Toekomstfonds									270		270	Fonds pour l'avenir
Andere		11 787	302 888	0	121 423		871		4 500		441 469	Autres
Opbrengsten beleggingen	10	0	0	3	2		0		190 641		190 656	Revenus de placements
Diversen	9 292		5 292		154 343	10	17	2			168 956	Divers
Sociale fraude										115 945	115 945	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	148 116	165 904	327 002	207	275 968	10	948	2	69 472 513	115 945	70 506 614	Recettes propres
RSZ-GFB	8 411 310	26 613 360	279 349	279 639	7 143 668	1 229	8 806	724	316 300	-182 611	42 555 476	ONSS-GFG
Andere takken											316 300	Autres branches
Interne overdrachten	8 411 310	26 613 360	279 349	279 639	7 143 668	1 229	8 806	724	316 300	-182 611	42 871 776	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	8 559 426	26 779 264	606 351	279 846	7 419 636	1 239	9 754	726	69 788 813	-66 666		Total recettes courantes

TABEL II.1
Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2018
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(in duizend EUR) (aanpassing) (vervolg)

Lopende uitgaven	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	HZIV-Zeelieden ZIV / CAAMI-Marins AMI	RSZ-Zeelieden Wachgeld / ONSS-Marins Alloc. d'attente	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	8 263 992	26 369 071	225 094	235 990	6 892 450	878	7 507	706		-66 666	41 929 021	Prestations
Betalingskosten		2 247	0	28		0	0				2 275	Frais de paiement
Beheerskosten	296 607	144 657	8 356	34 057	449 845	360	1 160	20	187 489	0	1 122 551	Frais d'administration
Centrale instellingen	25 652	141 657	8 356	34 057	271 570	360	1 160	20	187 489		670 321	Organismes centraux
Diensten derden	270 955	3 000			178 275						452 230	Services tiers
Externe overdrachten		250 910	44 566		24 920		0		27 408 798		27 729 194	Transferts externes
RIZIV-Geneskundige verzorging									23 698 663		23 698 663	INAMI-Soins de santé
Bijdrageverminderingen									2 028 673		2 028 673	Réductions de cotisations
(ESR 2010)									589 575		589 575	(SEC 2010)
Federale overheid									1 439 098		1 439 098	Etat fédéral
Gefedereerde entiteiten									1 681 462		2 001 858	Entités fédérées
Andere		250 910	44 566		24 920		0		-5 450		-5 450	Autres
Interestlasten												Charges d'intérêt
Diversen	47 270	10 000	12 035	9 771	52 421	1	1 087	1			132 586	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	8 607 869	26 776 885	290 051	279 846	7 419 636	1 239	9 754	726	27 590 836	-66 666	70 910 177	Dépenses avant transferts internes
RSZ-GFB			316 300						42 555 476		316 300	ONSS-GFG
Andere takken									42 555 476		42 555 476	Autres branches
Interne overdrachten			316 300						42 555 476		42 871 776	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	8 607 869	26 776 885	606 351	279 846	7 419 636	1 239	9 754	726	70 146 312	-66 666		Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	-48 443	2 379	0	0	0	0	0	0	-357 500	0	-403 564	Saldo comptes courants
--------------------------	---------	-------	---	---	---	---	---	---	----------	---	----------	------------------------

Kapitaalrekeningen	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	HZIV-Zeelieden ZIV / CAAMI-Marins AMI	RSZ-Zeelieden Wachgeld / ONSS-Marins Alloc. d'attente	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten		170							0		170	Recettes
Uitgaven									62 133		62 133	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen		170							-62 133		-61 963	Saldo comptes de capital

Budgetair resultaat	-48 443	2 549	0	0	0	0	0	0	-419 633	0	-465 527	Résultat budgétaire
---------------------	---------	-------	---	---	---	---	---	---	----------	---	----------	---------------------

TABEL II.2

Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(in duizend EUR) (initiale begroting)

TABELAU II.2

Budget de la gestion globale des travailleurs salariés 2019
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR) (budget initial)

Lopende ontvangsten	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	HZIV-Zeellieden ZIV / CAAMI-Marins AMI	RSZ-Zeellieden Wachtgeld / ONSS-Marins Alloc. d'attente	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	800	103 846	20 596 18 953 1 643	0 0					51 797 728 48 971 356 2 453 338 73 972 299 062		51 922 970 48 990 309 2 559 627 73 972 299 062	Cotisations Cotisations ordinaires Cotisations spécifiques Majorations et intérêts de retard Mesures du gouvernement
Toolagen van de overheden			606 606 606	204 204 204	0				4 843 382 3 509 241 2 106 679 5 786 1 396 775 1 334 141		4 844 191 3 510 050 2 106 679 6 596 1 396 775 1 334 141	Subventions des pouvoirs publics État fédéral Subvention de l'État globale Subvention de l'État spécifique Dotation d'équilibre Entités fédérées
Alternatieve financiering					0 0 0				13 404 005 10 443 518 4 307 914 1 631 800 4 503 804 2 960 487 2 002 187 958 300		13 404 005 10 443 518 4 307 914 1 631 800 4 503 804 2 960 487 2 002 187 958 300	Financement alternatif TVA Montant de base Financement taxshift Soins de santé Précompte mobilier Montant de base Financement taxshift
Toegevoegen ontvangsten	139 213	53 251			200		60		1 409 619		1 602 343	Recettes affectées
Externe overdrachten		11 278	304 928	0	120 975		850		5 950 1 350 4 600		443 981 1 350 442 631	Transferts externes Fonds pour l'avenir Autres
Opbrengsten beleggingen	10	111	0	3	2		0		188 240		188 366	Revenus de placements
Diversen	9 371		5 292		148 071	10	6	2			162 752	Divers
Sociale fraude										220 245	220 245	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	149 394	169 092	330 816	207	269 248	10	916	2	71 648 923		72 788 852	Recettes propres
RSZ-GFB	8 834 313	27 739 883	274 418	263 005	6 715 466	1 182	8 537	728	302 700	-443 558	43 393 974	ONSS-GFG Autres branches
Interne overdrachten	8 834 313	27 739 883	274 418	263 005	6 715 466	1 182	8 537	728	302 700	-443 558	43 696 674	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	8 983 707	27 908 975	605 234	263 212	6 984 714	1 192	9 453	730	71 951 623	-223 313		Total recettes courantes

TABEL II.2

Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(in duizend EUR) (initiele begroting) (vervolg)

TABEL II.2

Budget de la gestion globale des travailleurs salariés 2019
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR) (budget initial) (suite)

Lopende uitgaven	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	HZIV-Zeelieden ZIV / CAAMI-Marins AMI	RSZ-Zeelieden Wachtgeld / ONSS-Marins Alloc. d'attente	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	8 632 612	27 536 865	226 378	224 679	6 489 892	841	7 281	711		-216 000	42 903 258	Prestations
Betalingskosten		2 247	0	28		0	0				2 275	Frais de paiement
Beheerskosten	303 040	137 119	19 398	28 856	419 242	350	1 166	19	193 929	-7 313	1 095 805	Frais d'administration
Centrale instellingen	25 514	134 119	19 398	28 856	241 001	350	1 166	19	193 929		644 351	Organismes centraux
Diensten derden	277 526	3 000			178 241						458 767	Services tiers
Externe overdrachten		220 185	44 723		23 918		0	0	28 305 657		28 594 483	Transferts externes
RIZIV-Geneeskundige verzorging									24 510 874		24 510 874	INAMI-Soins de santé
Bijdrageverminderingen									2 036 323		2 036 323	Réductions de cotisations
(ESR 2010)									702 182		702 182	(SEC 2010)
Federale overheid									1 334 141		1 334 141	Etat fédéral
Gefedereerde entiteiten									1 758 459		1 758 459	Entités fédérées
Andere		220 185	44 723		23 918		0		-4 070		2 047 285	Autres
Interestlasten											-4 070	Charges d'intérêt
Diversen	48 055	10 000	12 035	9 650	51 662	1	1 006	1			132 409	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	8 983 707	27 906 416	302 534	263 212	6 984 714	1 192	9 453	730	28 495 515	-223 313	72 724 160	Dépenses avant transferts internes
RSZ-GFB			302 700						43 393 974		302 700	ONSS-GFG
Andere takken									43 393 974		43 393 974	Autres branches
Interne overdrachten			302 700						43 393 974		43 696 674	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	8 983 707	27 906 416	605 234	263 212	6 984 714	1 192	9 453	730	71 889 490	-223 313		Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	0	2 559	0	0	0	0	0	0	62 133	0	64 692	Solde comptes courants
Kapitaalrekeningen	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	HZIV-Zeelieden ZIV / CAAMI-Marins AMI	RSZ-Zeelieden Wachtgeld / ONSS-Marins Alloc. d'attente	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten		0							0		0	Recettes
Uitgaven									62 133		62 133	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen		0							-62 133		-62 133	Solde comptes de capital
Budgetair resultaat	0	2 559	0	0	0	0	0	0	0	0	2 559	Résultat budgétaire

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2018 en 2019

Alle gegevens in de tabellen zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van juni 2018 en houden rekening met de regeringsbeslissingen die bekend gemaakt zijn op 26 juli 2018.

Volgens de economische begroting van het INR van juni 2018 zal de groei van het bbp in 2018 in reële termen uitkomen op 1,6 %. Voor 2019 wordt de groei van het bbp op 1,6 % geraamd. De groeivoet van de gezondheidsindex zou stijgen van 1,6 % in 2018 tot 1,7 % in 2019.

Op basis van de economische begroting van juni 2018 is de RSZ uitgegaan van de volgende hypothesen voor de loonmassa van de privésector:

2 Commentaire sur la situation financière de 2018 et 2019

Toutes les données figurant dans les tableaux sont basées sur les paramètres du budget économique de juin 2018 et tiennent compte des décisions du gouvernement notifiées le 26 juillet 2018.

Selon le budget économique de l'ICN de juin 2018, la croissance du PIB en termes réels devrait s'élever à 1,6 % pour 2018. Pour 2019, le taux de croissance du PIB est estimé à 1,6 %. Le taux de croissance de l'indice santé passerait de 1,6 % en 2018 à 1,7 % en 2019.

Sur base du budget économique de juin 2018, l'ONSS est parti des hypothèses suivantes pour la masse salariale du secteur privé :

	2018		2019	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire	Aanpassing / Adaptation	Initiële begroting / Budget initial	
Bbp in volume	1,80 %	1,60 %	1,60 %	PIB en volume
Loonmassa	4,00 %	4,10 %	3,80 %	Masse salariale
Indexering	1,60 %	1,70 %	1,80 %	Indexation
Reële loonstijging	0,80 %	0,70 %	0,80 %	Hausse réelle des salaires
Tewerkstelling (VTE)	1,60 %	1,70 %	1,20 %	Emploi (ETP)

Bron: RSZ

Source: ONSS

2018

Het saldo van de lopende rekeningen bedraagt -403 564 duizend EUR, wat een verslechtering is van 83 242 duizend EUR ten opzichte van de laatste cijfers die ter gelegenheid van de begrotingscontrole voorgesteld werden.

Ten opzichte van de begrotingscontrole verhogen de ontvangsten met 35 738 duizend EUR en de uitgaven met 118 980 duizend EUR. De verhoging van de ontvangsten is voornamelijk te verklaren door een verhoging van de bijdragenontvangsten (maatregelen inzake strijd tegen de sociale fraude inbegrepen), en de ontvangsten van alternatieve

2018

Le solde des comptes courants s'élève à -403 564 milliers EUR, soit une détérioration de 83 242 milliers EUR par rapport aux derniers chiffres présentés à l'occasion du contrôle budgétaire.

Par rapport au contrôle budgétaire, les recettes augmentent de 35 738 milliers EUR et les dépenses de 118 980 milliers EUR. L'augmentation des recettes est due principalement à une augmentation des cotisations (mesures de lutte contre la fraude sociale incluses) et du financement alternatif destiné aux soins de santé. L'augmentation des

financiering bestemd voor de geneeskundige verzorging. De verhoging van de uitgaven is verdeeld over de sociale prestaties, de beheerskosten, de financiering van de geneeskundige verzorging en de andere externe overdrachten.

2019

Ontvangsten

Het totaal van de eigen lopende ontvangsten beloopt 72 788 852 duizend EUR.

Het totaal van de sociale bijdragen bij het RSZ-Globaal beheer neemt toe met 1 995 460 duizend EUR ten opzichte van 2018 (+4 %).

Deze verhoging komt voornamelijk voort uit de hypothese over de groei van de loonmassa (+3,8 % voor de privésector en +1,5 % voor de openbare sector). Anderzijds heeft de regering over de volgende maatregelen beslist:

In kader van het eenheidsstatuut werd bepaald dat wanneer een sector tegen 1 januari 2019 geen cao overeenkomstig artikel 39ter van de arbeidsovereenkomstenwet afsluit, er vanaf dan een bijzondere werknemersbijdrage van 1 % en een bijzondere werkgeversbijdrage van 3 % verschuldigd is. Op basis van het aantal sectoren die zich in dit geval zullen bevinden, wordt de impact op 20 000 duizend EUR geraamd.

De intredeleeftijd voor SWT bij de onderneming in herstructurering of in moeilijkheden zal opgetrokken worden naar 59 jaar.

Vanaf 1 januari 2020 zal voornoemde intredeleeftijd verhoogd worden naar 60 jaar.

De impact van deze maatregel in 2019 is 8 300 duizend EUR in verhoging van bijdragen, 7 400 duizend EUR in vermindering van werkloosheidsuitkeringen en 4 300 duizend EUR in fiscaliteit.

Wat de starterjobs betreft, zal een bijkomende maatregel de aanwerving van jongeren van 18

dépenses est répartie entre les prestations sociales, les frais d'administration, le financement des soins de santé et les autres transferts externes.

2019

Recettes

Le total des recettes courantes propres s'élève à 72 788 852 milliers EUR.

Le total des cotisations à l'ONSS-Gestion globale croît de 1 995 460 milliers EUR par rapport à 2018 (+4 %).

Cette augmentation est principalement due à l'hypothèse de la croissance de la masse salariale (+3,8 % pour le secteur privé et +1,5 % pour le secteur public). D'autre part, le gouvernement a décidé des mesures suivantes :

Dans le cadre du statut unique il a été déterminé que lorsqu'un secteur ne conclut pas de CCT avant le 1^{er} janvier 2019 conformément à l'article 39ter de la loi sur le contrat de travail, une retenue personnelle spéciale de 1 % et une cotisation patronale spéciale de 3 % est due. Sur base du nombre de secteur qui se trouveront dans le cas, l'impact a été estimé à 20 000 milliers EUR.

L'âge d'accessibilité aux RCC en cas de restructuration ou entreprise en difficulté sera porté à 59 ans.

Cet âge d'entrée du RCC restructuration ou entreprise en difficulté sera porté à 60 ans le 1^{er} janvier 2020.

L'impact de cette mesure en 2019 est de 8 300 milliers EUR en augmentation des cotisations, de 7 400 milliers EUR en diminution d'allocations de chômage et 4 300 milliers EUR en fiscalité.

En ce qui concerne les starter jobs, une mesure supplémentaire va favoriser l'engagement de

tot 20 jaar aanmoedigen via een vermindering van de arbeidskost ten voordele van de werkgever. Deze vermindering wijzigt in functie van de leeftijd van de jonge werknemer: 18 % voor de jongere van 18 jaar, 12 % voor de jongere van 19 jaar en 6 % voor de jongere van 20 jaar. Het nettoloon van de werknemers wordt hierdoor geenszins beïnvloed.

Een werkgever die een jongere aanwerft van 18, 19 of 20 jaar aan een minimumloon, zal telkens twee loonberekeningen moeten maken. De eerste loonberekening gebeurt aan de hand van een niet-verlaagd minimumloon, de tweede loonberekening aan de hand van een verlaagd minimumloon. Het verschil in nettoloon wordt dan bijgepast via de nettopremie. De wet van 26 maart 2018 zal in die zin worden aangepast.

Deze maatregel zal 9 000 duizend EUR extra opbrengen in 2018 en 12 000 duizend EUR in 2019, waarvan 6 000 duizend EUR bij de RVA en 6 000 duizend EUR bij de RSZ.

In het kader van de jobsdeal heeft de regering 28 sterke en coherente maatregelen beslist teneinde de tewerkstelling te stimuleren, om de sociale zekerheid en de koopkracht te versterken.

Deze maatregelen beogen te voorzien in 12 500 van de 134 570 vacatures in België (aantal beschikbare betrekkingen die niet ingevuld zouden zijn volgens Europese statistieken).

De globale opbrengst wordt geraamd op 505 400 duizend EUR, waarvan 90 400 duizend EUR in vermindering van werkloosheidsuitkeringen, 218 600 duizend EUR in verhoging van bijdragen en 196 400 duizend EUR in fiscaliteit.

De globale staatstoelage bedraagt 2 106 679 duizend EUR in 2019.

De dotatie die het evenwicht verzekert van de begroting van de RSZ-Globaal beheer (met uitzondering van de beleggingsverrichtingen) bedraagt 1 396 775 duizend EUR in 2019.

Het bedrag van de alternatieve financiering bedraagt 13 404 005 duizend EUR in 2019, wat een verhoging van 938 161 duizend EUR is ten opzichte van 2018. Deze positieve evolutie wordt verklaard door:

jeunes travailleurs de 18 à 20 ans via une réduction du coût du travail au profit de l'employeur. Cette réduction varie en fonction de l'âge du jeune travailleur : 18 % pour le jeune âgé de 18 ans, 12 % pour le jeune âgé de 19 ans et 6 % pour le jeune âgé de 20 ans. Le salaire net des travailleurs n'est aucunement affecté.

Un employeur qui recrute un jeune de 18, 19 ou 20 ans devra chaque fois faire deux calculs de salaire. Un premier calcul de salaire se fait sur base d'un salaire minimum non réduit, le deuxième calcul de salaire sur base d'un salaire minimum réduit. La différence en salaire net est alors compensée par la prime nette. La loi du 26 mars 2018 sera adaptée dans ce sens.

Cette mesure rapportera 9 000 milliers EUR supplémentaires en 2018 et 12 000 milliers EUR en 2019, dont 6 000 milliers EUR à l'ONem et 6 000 milliers EUR à l'ONSS.

Dans le cadre de la jobsdeal, le gouvernement a décidé de 28 mesures fortes et cohérentes afin de stimuler l'emploi pour renforcer la sécurité sociale et le pouvoir d'achat.

Ces mesures visent à pourvoir à 12 500 des 134 570 postes vacants en Belgique (nombre d'emplois disponibles qui seraient inoccupés selon les statistiques européennes).

Le rendement global est estimé à 505 400 milliers EUR en 2019, dont 90 400 milliers EUR en diminution de prestations de chômage, 218 600 milliers EUR en augmentation des cotisations et 196 400 milliers EUR en fiscalité.

La subvention globale de l'État s'élève à 2 106 679 milliers EUR en 2019.

La dotation qui assure l'équilibre du budget de l'ONSS-gestion globale (à l'exception des opérations sur les placements) s'élève à 1 396 775 milliers EUR en 2019.

Le montant du financement alternatif s'élève à 13 404 005 milliers EUR en 2019, soit une augmentation de 938 161 milliers EUR par rapport à 2018. Cette évolution positive s'explique par :

- De verhoging van het basisbedrag afkomstig van de btw: +137 017 duizend EUR;
- De verhoging van de financiering van de taxshift afkomstig van de btw: +182 700 duizend EUR;
- De verhoging van het basisbedrag afkomstig van de roerende voorheffing: +140 668 duizend EUR;
- De verhoging van de financiering van de taxshift afkomstig van de roerende voorheffing: +107 200 duizend EUR;
- De verhoging van het bedrag voor de geneeskundige verzorging afkomstig van de btw (artikel 24, § 1quater): +477 776 duizend EUR.

Niet-verdeelde ontvangsten

In het kader van de strijd tegen de sociale fraude heeft de Ministerraad van 28 september 2018 een reeks nieuwe maatregelen beslist.

De voorziene bruto-opbrengst voor deze maatregelen is 102 000 duizend EUR in 2019, waarvan 91 800 duizend EUR in het werknemersstelsel.

Deze voorgaande maatregelen komen als aanvulling bij de maatregelen die al genomen werden in de strijd tegen de sociale fraude.

Uitgaven

Het totaal van de lopende uitgaven vóór interne overdrachten bedraagt 72 724 160 duizend EUR, hetzij een verhoging van 2,56 % of 1 813 983 duizend EUR ten opzichte van 2018.

De evolutie van de sociale prestaties van de verschillende takken wordt becommentarieerd in het gedeelte "Prestaties" hieronder.

Wat de beheersbegroting van de sociale zekerheid betreft, heeft de regering besloten tot een reeks maatregelen in het kader van nieuwe initiatieven, waaronder:

- Digitalisering van de « backoffice » van de sociale inspectiediensten: 1 032 duizend EUR bij de RSZ;
- At random studie met oog op het testen van de « zorgtrajecten burn-out »: in Vlaanderen, in

• L'augmentation du montant de base venant de la TVA : +137 017 milliers EUR ;

• L'augmentation du financement du taxshift venant de la TVA : +182 700 milliers EUR ;

• L'augmentation du montant de base venant du précompte mobilier : +140 668 milliers EUR ;

• L'augmentation du financement du taxshift venant du précompte mobilier : +107 200 milliers EUR ;

• L'augmentation du montant pour les soins de santé venant de la TVA (article 24, § 1quater) : +477 776 milliers EUR.

Recettes non réparties

Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, le Conseil des ministres du 28 septembre 2018 a décidé d'une série de nouvelles mesures.

Le rendement brut prévu pour ces mesures est de 102 000 milliers EUR en 2019, dont 91 800 milliers EUR pour le régime des salariés.

Les mesures précédentes viennent en complément des mesures déjà prises visant à lutter contre la fraude sociale.

Dépenses

Le total des dépenses courantes avant transferts internes s'élève à 72 724 160 milliers EUR, soit une augmentation de 2,56 % ou 1 813 983 milliers EUR par rapport à 2018.

L'évolution des prestations sociales des différentes branches est commentée dans la partie « Prestations » ci-dessous.

En matière de budget de gestion de la sécurité sociale, le gouvernement a décidé d'une série de mesures dans le cadre des nouvelles initiatives, parmi lesquelles :

- Numérisation du back-office des services d'inspection sociale : 1 032 milliers EUR à l'ONSS ;
- Étude randomisée visant à tester les «Trajet de soins burn-out» : en Flandre, à

Brussel en in Wallonië: 225 duizend EUR bij het RIZIV-Uitkeringen;

- Studie over burn-out: 40 duizend EUR bij het RIZIV-Uitkeringen.

De middelen overgedragen voor de financiering van de geneeskundige verzorging bedragen 24 628 450 duizend EUR (zie hoofdstuk 4).

Resultaat

Rekening houdend met de evenwichtsdotatie is het budgettair resultaat van het RSZ-Globaal beheer (lopende rekeningen en kapitaalrekeningen met uitzondering van de wijziging van de beleggingen) nul in 2019.

De FPD heeft een positief saldo van 2 559 duizend EUR. Dit bedrag wordt toegewezen aan de tweede pensioenpijler van het personeel van de federale gezondheidssectoren.

Bruxelles et en Wallonie : 225 milliers EUR à l'INAMI-Indemnités ;

- Étude burn-out : 40 milliers EUR à l'INAMI-Indemnités.

Les moyens transférés pour le financement des soins de santé s'élèvent à 24 628 450 milliers EUR (voir chapitre 4).

Résultat

Compte tenu de la dotation d'équilibre, le résultat budgétaire de l'ONSS-Gestion globale (comptes courants et comptes de capital à l'exception de la variation des placements) est nul en 2019.

Le SFP a un solde positif de 2 559 milliers EUR. Ce montant est affecté au deuxième pilier de pension du personnel des secteurs fédéraux de la santé.

TABEL II.3
**Socialebijdragenverminderingen -
 Maribel uitgezonderd**
2018-2019
 (In duizend EUR)

TABLEAU II.3
**Réductions de cotisations sociales -
 hormis Maribel**
2018-2019
 (En milliers EUR)

	2018		2019	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire	Aanpassing / Adaptation	Initiële begroting / Budget initial	
FEDERALE VERMINDERINGEN	2 879 392	2 943 345	3 159 273	RÉDUCTIONS FÉDÉRALES
WERKNEMERS	2 875 662	2 938 844	3 154 606	SALARIÉS
Specifieke bijdragenverminderingen ⁽¹⁾	124 831	126 303	131 229	Réductions de cotisations spécifiques ⁽¹⁾
Loonmatiging universiteiten	92 606	92 695	96 310	Modération salariale universités
Wetenschappelijk onderzoek	32 225	33 608	34 919	Recherche scientifique
Vermindering persoonlijke bijdragen ⁽²⁾	997 748	1 015 938	1 009 145	Réductions cotisations personnelles ⁽²⁾
Werkbonus	996 107	1 014 552	1 007 759	Bonus à l'emploi
Herstructurering	1 641	1 386	1 386	Restructuration
Vermindering patronale bijdragen ⁽¹⁾	429 925	458 022	566 285	Réductions cotisations patronales ⁽¹⁾
Plus-plannen	399 980	428 709	536 127	Plans plus
Arbeidsduurvermindering	9 176	8 950	9 048	Réduction du temps de travail
Vervangingen in de publieke sector	4 318	4 684	4 804	Remplacements dans le secteur public
Horeca ⁽³⁾	16 451	15 679	16 306	Horeca ⁽³⁾
Structurele bijdragenverminderingen ⁽²⁾	1 323 158	1 337 832	1 447 947	Réductions de cotisations structurelles ⁽²⁾
Hoge lonen	32 550	32 889	35 796	Hauts salaires
Lage lonen	1 204 469	1 218 736	1 315 283	Bas salaires
Forfait	86 139	86 207	96 868	Forfait
Achterstallen en oude codes ⁽¹⁾		749		Arriérés et anciens codes ⁽¹⁾
LOKALE BESTUREN	1 151	1 193	1 229	POUVOIRS LOCAUX
Vermindering patronale bijdragen ⁽¹⁾	1 151	1 193	1 229	Réductions cotisations patronales ⁽¹⁾
Vrijwillige vierdagenweek	1 151	1 193	1 229	Semaine volontaire de quatre jours
ZEELIEDEN	2 579	3 308	3 438	MARINS

TABEL II.3
Socialebijdragenverminderingen -
Maribel uitgezonderd
2018-2019
(In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU II.3
Réductions de cotisations sociales -
hormis Maribel
2018-2019
(En milliers EUR) (suite)

	2018		2019	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire	Aanpassing / Adaptation	Initiële begroting / Budget initial	
GEREGIONALISEERDE VERMINDERINGEN ⁽⁴⁾	1 440 066	1 439 098	1 334 141	RÉDUCTIONS RÉGIONALISÉES ⁽⁴⁾
WERKNEMERS	1 106 296	1 104 068	1 001 788	SALARIÉS
Gesubsidieerde contractuelen	270 859	261 512	271 759	Contractuels subventionnés
Huispersoneel	112	110	110	Personnel de maison
Kunstenaars	8 524	9 098	9 179	Artistes
Onthaalouders	13 980	13 938	14 103	Accueillant(e)s d'enfants
Herstructurering	4 811	4 426	589	Restructuration
Jonge werknemers	183 927	170 839	150 188	Jeunes travailleurs
Langdurig werkzoekenden	105 988	95 226	23 729	Chômeurs de longue durée
Activering Preventiepersoneel	0			Activation personnel de Prévention
Doorstromingsprogramma's ⁽⁵⁾	4 425	4 099	3 223	Programmes de transition ⁽⁵⁾
SINE (Sociale inschakelingseconomie)	22 357	22 097	21 921	SINE (Économie d'insertion sociale)
Oudere werknemers	485 687	516 505	500 757	Travailleurs âgés
Mentors	5 626	6 218	6 230	Tuteurs
LOKALE BESTUREN	299 566	303 312	299 388	POUVOIRS LOCAUX
Langdurig werkzoekenden	2 931	2 942	435	Chômeurs de longue durée
Doorstromingsprogramma's	1 878	2 005	2 053	Programmes de transition professionnelle
SINE (Sociale inschakelingseconomie)	3 379	3 322	3 408	SINE (Économie d'insertion sociale)
Jonge werknemers	4 840	6 733	6 443	Jeunes travailleurs
Herstructurering	92	83	4	Restructuration
Mentors	625	789	813	Tuteurs
Gesubsidieerde contractuelen	214 166	215 409	221 870	Contractuels subventionnés
Kunstenaars	1	1	1	Artistes
Onthaalouders	5 008	4 947	5 096	Accueillant(e)s d'enfants
Artikel "60"	66 037	66 454	58 722	Article "60"
Activering Preventiepersoneel	609	627	543	Activation personnel de Prévention
ZEELIEDEN	34 204	31 718	32 965	MARINS
TOTAAL	4 319 458	4 382 443	4 493 415	TOTAL

(*) Rekening houdend met de taxshift.

(1) Verminderings ingeschreven in de uitgaven krachtens ESR 2010.

(2) Verminderings afgetrokken van de bijdragenontvangsten.

(3) Bijdrageverminderingen vaste werknemers horeca.

(4) Verminderings die ingeschreven zijn in de uitgaven krachtens ESR 2010 en die het onderwerp uitmaken van een financiering door de gefedereerde entiteiten.

(5) Doorstromingsprogramma's: niet meer van toepassing voor het Vlaams Gewest.

(*) En tenant compte du taxshift.

(1) Réductions inscrites en dépenses en vertu du SEC 2010.

(2) Réductions déduites des recettes de cotisations.

(3) Réduction de cotisations travailleurs fixes horeca.

(4) Réductions qui sont inscrites en dépenses en vertu du SEC 2010 et qui font l'objet d'un financement par les entités fédérées.

(5) Programmes de transition professionnelle : plus d'application pour la Région flamande.

3 Evolutie van de prestaties 2018-2019

Een overzicht van de jaarlijkse evolutie van de uitgaven per tak en van de volumefactoren is opgenomen in tabellen II.4 en II.5. De evolutie van de indexering van de prestaties wordt in tabel II.6 voorgesteld. De details en de kosten van de sociale correcties zijn opgenomen in tabel II.7.

Het totaal van de sociale correcties van de tabel II.7 bedraagt 74 310 duizend EUR voor 2019, inbegrepen de impact van de maatregelen die ingevoerd zijn in de loop van 2018 maar met uitzondering van de welvaartsenveloppe 2019 waarvan het bedrag nog specifiek moet aangewend worden.

In 2018 verhogen de sociale prestaties globaal met 22 069 duizend EUR ten opzichte van de laatste ramingen van de begrotingscontrole van april 2018. Deze evolutie wordt voornamelijk verklaard door de actualisering van de volumefactoren, de vervroeging van de indexering van de prestaties met één maand (van oktober naar september) en van de herziening van de opbrengst van verscheidene maatregelen.

In 2019 zal het totaal van de sociale prestaties 42 903 258 duizend EUR bedragen, hetzij 2,32 % of 974 236 duizend EUR meer dan in 2018. Deze stijging komt voornamelijk door de evolutie van de volumefactoren, de impact van de spilindex (ten gevolge van de indexering van de prestaties in september 2018 is de verhogingscoëfficiënt van 2019 hoger dan deze van 2018 en introduceert een positief indexeringseffect) en de verschillende maatregelen van de regering, zoals hieronder uiteengezet.

Werkloosheid

De intredeleeftijd voor SWT bij de onderneming in herstructurering of in moeilijkheden wordt opgetrokken naar 59 jaar vanaf 1 januari 2019 en naar 60 jaar vanaf 1 januari 2020. Deze maatregel wordt beschreven in de commentaar op de financiële situatie van 2018 en 2019 onder punt 2 hierboven.

De impact van deze maatregel is 8 300 duizend EUR in verhoging van bijdragen, 7 400 duizend

3 Évolution des prestations 2018-2019

Un aperçu de l'évolution annuelle des dépenses par branche et des facteurs de volume figure dans les tableaux II.4 et II.5. L'évolution de l'indexation des prestations apparaît au tableau II.6. Le détail et le coût des corrections sociales figurent dans le tableau II.7.

Le total des corrections sociales du tableau II.7 s'élève à 74 310 milliers EUR pour 2019, y compris l'impact des mesures qui ont été introduites dans le courant de 2018 mais à l'exception de l'enveloppe bien-être 2019 dont le montant doit encore être alloué de manière spécifique.

En 2018, les prestations sociales augmentent globalement de 22 069 milliers EUR par rapport aux dernières estimations budgétaire d'avril 2018. Ces évolutions s'expliquent principalement par l'actualisation des facteurs de volume, l'indexation des prestations un mois plus tôt (d'octobre à septembre) et la révision du rendement de différentes mesures.

En 2019, le total des prestations sociales atteindra 42 903 258 milliers EUR, soit 2,32 % ou 974 236 milliers EUR de plus qu'en 2018. Cette augmentation est principalement due à l'évolution des facteurs de volume, à l'impact de l'indice pivot (suite à l'indexation des prestations en septembre 2018, le coefficient d'augmentation de 2019 est supérieur à celui de 2018 et induit ainsi un effet positif d'indexation) et aux différentes mesures du gouvernement exposées ci-dessous.

Chômage

L'âge d'accessibilité aux RCC en cas de restructuration ou entreprise en difficulté est porté à 59 ans dès le 1^{er} janvier 2019 et à 60 ans dès le 1^{er} janvier 2020. Cette mesure est décrite dans le commentaire sur la situation financière de 2018 et 2019 au point 2 ci-dessus.

L'impact de cette mesure est de 8 300 milliers EUR en augmentation des cotisations, de 7 400

EUR in vermindering van werkloosheidsuitkeringen en 4 300 duizend EUR in fiscaliteit.

Wat de starterjobs betreft, zal een bijkomende maatregel de aanwerving van jongeren van 18 tot 20 jaar aanmoedigen via een vermindering van de arbeidskost ten voordele van de werkgever. Deze vermindering wijzigt in functie van de leeftijd van de jonge werknemer: 18 % voor de jongere van 18 jaar, 12 % voor de jongere van 19 jaar en 6 % voor de jongere van 20 jaar. Hij wordt beschreven in de commentaar op de financiële toestand 2018 en 2019 in punt 2 hierboven.

Deze maatregel zal 9 000 duizend EUR extra opbrengen in 2018, en 12 000 duizend EUR extra, waarvan 6 000 duizend EUR in RVA en 6 000 duizend EUR in RSZ, vanaf 2019.

In het kader van de jobsdeal heeft de regering 28 sterke en coherente maatregelen beslist teneinde de tewerkstelling te stimuleren om de sociale zekerheid en de koopkracht te versterken.

Deze maatregelen beogen te voorzien in 12 500 van de 134 570 vacatures in België (aantal beschikbare betrekkingen die oningevuld zouden zijn volgens Europese statistieken). Dit punt wordt kort beschreven in de commentaar op de financiële toestand van 2018 en 2019 onder punt 2 hierboven.

De totale opbrengst voorzien voor de jobsdeal is 505 400 duizend EUR in 2019, waarvan 90 400 duizend EUR in vermindering van werkloosheidsuitkeringen, 218 600 duizend EUR in verhoging van bijdragen en 196 400 duizend EUR in de fiscaliteit.

Niet-verdeelde maatregelen

Het negatief bedrag van 216 000 duizend EUR ingeschreven in de kolom onverdeelde maatregelen vertegenwoordigt:

- De totale impact van de maatregelen betreffende de responsabilisering van de werkgevers, de werknemers en de artsen, genomen in het kader van de professionele re-integratie van werknemers in arbeidsongeschiktheid: 200 000 duizend EUR;

milliers EUR en diminution d'allocations de chômage et 4 300 milliers EUR en fiscalité.

En ce qui concerne les starter jobs, une mesure supplémentaire va favoriser l'engagement de jeunes travailleurs de 18 à 20 ans via une réduction du coût du travail au profit de l'employeur. Cette réduction varie en fonction de l'âge du jeune travailleur : 18 % pour le jeune âgé de 18 ans, 12 % pour le jeune âgé de 19 ans et 6 % pour le jeune âgé de 20 ans. Elle est décrite dans le commentaire sur la situation financière de 2018 et 2019 au point 2 ci-dessus.

Cette mesure rapportera 9 000 milliers EUR supplémentaires en 2018 et 12 000 milliers EUR supplémentaires, dont 6 000 milliers EUR à l'ONem et 6 000 milliers EUR à l'ONSS à partir de 2019.

Dans le cadre du jobsdeal, le gouvernement a décidé de 28 mesures fortes et cohérentes afin de stimuler l'emploi pour renforcer la sécurité sociale et le pouvoir d'achat.

Ces mesures visent à pourvoir à 12 500 des 134 570 postes vacants en Belgique (nombre d'emplois disponibles qui seraient inoccupés selon les statistiques européennes). Ce point est brièvement décrit dans le commentaire sur la situation financière de 2018 et 2019 au point 2 ci-dessus.

Le rendement global prévu pour le jobsdeal est de 505 400 milliers EUR en 2019, dont 90 400 milliers EUR en diminution de prestations de chômage, 218 600 milliers EUR en augmentation des cotisations et 196 400 milliers EUR en fiscalités.

Mesures non réparties

Le montant négatif de 216 000 milliers EUR inscrit dans la colonne des mesures non-réparties représente :

- L'impact total des mesures concernant la responsabilisation des employeurs, des travailleurs et des médecins, prises dans le cadre de la réinsertion professionnelle des travailleurs en incapacité de travail : 200 000 milliers EUR ;

- De impact van de maatregel « arbeidsre-integratiejobs »: 16 000 duizend EUR.

- L'impact de la mesure « jobs de réinsertion » : 16 000 milliers EUR.

TABLEAU II.4
Prestations du régime de la gestion globale des
travailleurs salariés 2018-2019
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR)

TABEL II.4
Prestaties van het stelsel globaal beheer voor
werknemers 2018-2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR)

	2018		2019	2018 (II) / (I)		2019 / 2018	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing / Adaptation (II)		In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
RIZIV-Uitkeringen	8 262 138	8 263 992	8 632 612	1 854	0,02 %	368 620	4,46 %
FPD	26 335 320	26 369 071	27 536 865	33 751	0,13 %	1 167 794	4,43 %
Fedris-Arbeidsongevallen	224 786	225 094	226 378	307	0,14 %	1 284	0,57 %
Fedris-Beroepsziekten	235 699	235 990	224 679	291	0,12 %	-11 311	-4,79 %
RVA	6 939 994	6 892 450	6 489 892	-47 544	-0,69 %	-402 558	-5,84 %
Subtotaal	41 997 937	41 986 596	43 110 426	-11 341	-0,03 %	1 123 829	2,68 %
Mijnwerkers-Invaliditeit	903	878	841	-25	-2,74 %	-38	-4,29 %
HZIV-Zeelleden - ZIV	7 406	7 507	7 281	101	1,36 %	-226	-3,01 %
RSZ-Zeelleden - Wachtgeld	706	706	711	0	-0,03 %	5	0,67 %
Onverdeeld	-100 000	-66 666	-216 000	33 334	-33,33 %	-149 334	-224,00 %
TOTAAL	41 906 952	41 929 021	42 903 258	22 069	0,05 %	974 236	2,32 %
							TOTAL
							INAMI-Indemnités SFP Fedris-Accidents du travail Fedris-Maladies professionnelles ONEm Sous-total Mineurs-Invalidité CAAMI-Marins - AMI ONSS-Marins - Allocation d'attente Non réparti

TABEL II.5

**Volumefactoren van de prestaties
van het stelsel globaal beheer voor werknemers 2018-2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)**

TABLEAU II.5

**Facteurs de volume des prestations
du régime de la gestion globale des travailleurs salariés 2018-2019
(hormis soins de santé)**

	2018		2019	2018 (II) / (I)		2019 / 2018		
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing / Adaptation (II)	Initiële begroting / Budget initial	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	
RIZIV-Uitkeringen (aantal dagen)	170 178 781	171 587 992	176 739 715	1 409 211	0,83 %	5 151 724	3,00 %	INAMI-Indemnités (nombre de jours)
Primaire ongeschiktheid	36 376 726	37 439 923	37 482 057	1 063 197	2,92 %	42 133	0,11 %	Incapacité primaire
Invaliditeit	124 320 796	124 790 996	130 028 333	470 200	0,38 %	5 237 336	4,20 %	Invalidité
Moederschap	9 103 318	8 985 264	8 863 023	-118 054	-1,30 %	-122 241	-1,36 %	Maternité
Vaderschap + adoptie	377 941	371 808	366 303	-6 133	-1,62 %	-5 505	-1,48 %	Paternité + adoption
FPD (aantal begunstigten)	4 577 146	4 591 429	4 653 605	14 283	0,31 %	62 176	1,35 %	SFP (nombre de bénéficiaires)
Rustpensioenen	1 812 361	1 816 005	1 882 505	3 644	0,20 %	66 500	3,66 %	Pensions de retraite
Overlevingspensioenen	446 992	447 264	439 855	272	0,06 %	-7 409	-1,66 %	Pensions de survie
Overgangsuitkering		1 179	1 250	1 179		71	6,02 %	Allocation de transition
Vakantiegeld	1 966 703	1 969 804	2 006 095	3 101	0,16 %	36 291	1,84 %	Pécule de vacances
Verwarmingstoelage	39 180	39 209	36 741	29	0,07 %	-2 468	-6,29 %	Allocation de chauffage
Renten (kapitalisatie)	311 910	317 968	287 159	6 058	1,94 %	-30 809	-9,69 %	Rentes (capitalisation)
Fedris-AO (aantal gerechtigden)	175 014	175 014	175 745	0	0,00 %	731	0,42 %	Fedris-AT (nombre de bénéficiaires)
Aanpassingsbijslag	16 209	16 209	16 129	0	0,00 %	-80	-0,49 %	Allocation de péréquation
Verzekeringsoperaties	175	175	174	0	0,00 %	-1	-0,57 %	Opérations assurances
Uitkeringen (< 10 %)	128 880	128 880	130 019	0	0,00 %	1 139	0,88 %	Indemnités (< 10 %)
Uitkeringen (10 % tot < 16 %)	17 190	17 190	17 435	0	0,00 %	245	1,43 %	Indemnités (10 % à < 16 %)
Uitkeringen (16 % tot < 20 %)	2 042	2 042	2 122	0	0,00 %	80	3,92 %	Indemnités (16 % à < 20 %)
Fedris-BZ (aantal vergoedingen)	57 957	57 957	55 655	0	0,00 %	-2 302	-3,97 %	Fedris-MP (nombre d'indemnités)
Pneumoconiose	7 452	7 452	6 334	0	0,00 %	-1 118	-15,00 %	Pneumoconiose
Andere beroepsziekten	50 505	50 505	49 321	0	0,00 %	-1 184	-2,34 %	Autres maladies professionnelles
RVA (aantal fysieke eenheden)	781 348	770 805	716 202	-10 543	-1,35 %	-54 603	-7,08 %	ONEm (nombre d'unités physiques)
Werkloosheid	546 715	548 383	508 984	1 668	0,31 %	-39 399	-7,18 %	Chômage
Volledige werkloosheid	441 594	439 958	403 477	-1 636	-0,37 %	-36 481	-8,29 %	Chômage complet
Tijdelijke werkloosheid	93 625	97 860	95 037	4 234	4,52 %	-2 823	-2,88 %	Chômage temporaire
Vrijgestelden PWA	1 700	1 700	1 700	0	0,00 %	0	0,00 %	Dispensés ALE
Beschutte werkplaatsen	200	200	200	0	0,00 %	0	0,00 %	Ateliers protégés
Onthaalouders	2 200	2 270	2 270	70	3,18 %	0	0,00 %	Accueillants d'enfants
Seniorvakantie	300	300	300	0	0,00 %	0	0,00 %	Vacances seniors
Jeugdvakantie	2 800	2 800	2 800	0	0,00 %	0	0,00 %	Vacances jeunes
Ontslaguitkering / Crisispremie	295	295	200	0	0,00 %	-95	-32,20 %	Allocation de licenciement / Prime de crise
Ontslagcompensatievergoeding	4 000	3 000	3 000	-1 000	-25,00 %	0	0,00 %	Indemnité en compensation du licenciement
Werkloosheid met bedrijfstoeslag / Bruggensioen	75 660	74 860	63 666	-800	-1,06 %	-11 194	-14,95 %	Chômage avec complément d'entreprise / Prépension
Tijdskrediet	158 973	147 562	143 553	-11 411	-7,18 %	-4 009	-2,72 %	Crédit-temps
Mijnwerkers-Invaliditeit (aantal gevallen)	51	49	48	-2	-3,92 %	-1	-2,04 %	Mineurs-Invalidité (nombre de cas)
HZIV-Zeelieden - ZIV (aantal dagen)	17 700	18 200	17 300	500	2,82 %	-900	-4,95 %	CAAMI-Marins - AMI (nombre de jours)
Primaire ongeschiktheid	8 700	9 200	8 800	500	5,75 %	-400	-4,35 %	Incapacité primaire
Invaliditeit	9 000	9 000	8 500	0	0,00 %	-500	-5,56 %	Invalidité
RSZ-Zeelieden - Wachtgeld (aantal dagen)	14 003	13 750	13 650	-253	-1,81 %	-100	-0,73 %	ONSS-Marins - Allocation d'attente (nombre de jours)
Wachtgeld	14 003	13 750	13 650	-253	-1,81 %	-100	-0,73 %	Allocation d'attente

TABEL II.6

**Indexering van de prestaties
2018-2019**

TABLEAU II.6

**Indexation des prestations
2018-2019**

	Spilindex / Indice pivot (2013 = 100)	Gemiddelde spilindex / Indice pivot moyen (2013 = 100)	Jaarlijkse toename / Accroissement annuel (*)	
2018: september	105,10	103,56	3,53 %	2018: septembre
2019	107,20	105,10	2,84 %	2019

(*) Van de gemiddelde spilindex.

| (*) De l'indice pivot moyen.

TABEL II.7
Sociale correcties die ingaan
in 2018-2019 (*)
(In miljoen EUR)

TABLEAU II.7
Corrections sociales qui prennent
cours en 2018-2019 (*)
(En millions EUR)

Sociale correcties - Stelsel van de werknemers	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Corrections sociales - Régime des travailleurs salariés
		2018	2019	
1. Uitkeringen				1. Indemnités
- Plafond ZIV +0,8	1.1.2018	1,44	1,47	- Plafond AMI +0,8
- WV: cohorte 2012, 6 jaar, exclusief minima (2 %)	1.1.2018	2,87	2,76	- BE : cohorte 2012, 6 ans, sans minima (2 %)
- Verhoging minima regelmatige werknemers - met gezinslast en alleenstaanden +0,7 %	1.1.2018	12,74	12,91	- Augmentation minima travailleurs réguliers - avec charge et isolés +0,7 %
- Verhoging minima niet-regelmatige werknemer - met gezinslast	1.7.2018	4,03	8,53	- Augmentation minima travailleurs non réguliers - avec charge
2. Werkloosheid				2. Chômage
3. Pensioenen				3. Pensions
- WV: minimumjaarrecht per loopbaanjaar (1,7 %)	1.1.2018	1,03	3,10	- BE : droit minimum par année de carrière (1,7 %)
- WV: plafond minimumjaarrecht (1,7 %)	1.1.2018	0,50	1,52	- BE : plafond droit annuel minimum (1,7 %)
- WV: loonplafond (1,7 %)	1.1.2018	0,04	0,14	- BE : plafond salarial (1,7 %)
- WV: verhoging met 2 % van de pensioenen ingegaan 5 jaar geleden, cohorte 2013, zonder minima	1.1.2018	20,02	19,52	- BE : augmentation des pensions, entrées en paiement il y a 5 ans, cohorte 2013, de 2 %, sans minima
- Minima volledige loopbaan (0,7 %)	1.1.2018	18,28	18,60	- Minima carrière complète (0,7 %)
- WV: wegwerken anomalie forfaitair loon (art. 24 bis, KB 1967)	1.1.2018	0,06	0,16	- BE : suppression anomalie salaire forfaitaire (art. 24 bis, AR 1967)
4. Arbeidsongevallen				5. Accidents du travail
- WV: cohorte 2016, 6 jaar (2 %)	1.1.2018	0,20	0,20	- BE : cohorte 2016, 6 ans (2 %)
5. Beroepsziekten				6. Maladies professionnelles
- WV: cohorte 2012, 6 jaar (2 %)	1.1.2018	0,05	0,05	- BE : cohorte 2012, 6 ans (2 %)

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is en van het jaar daaropvolgend.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure et de l'année suivante.

HOOFDSTUK 3

**Het globaal beheer voor
zelfstandigen****1 Tabellen voor 2018 en 2019****Methodologie**

De tabellen hebben dezelfde opmaak als deze voor de werknemers.

In tabellen III.1 en III.2 wordt een consolidatie van de ontvangsten en uitgaven van de uitkeringsinstellingen (RIZIV-Geneseskundige verzorging uitgezonderd) en van het RSVZ-Globaal beheer voorgesteld. Alle gegevens zijn uitgedrukt in vastgestelde rechten. Omwille van de financieringsregels omvat het kader van de kapitaalverrichtingen niet de wijziging van de beleggingen.

De totale lopende ontvangsten en de totale lopende uitgaven zijn kenmerkend voor elke tak apart. Op het geconsolideerde niveau daarentegen zijn de kenmerkende bedragen de totale eigen ontvangsten en de totale uitgaven vóór overdrachten. De overdrachten tussen de takken binnen het globaal beheer werden aldus afzonderlijk beschouwd om te voorkomen dat een ontvangst of een uitgave tweemaal in het geconsolideerde totaal zou worden geboekt.

De overdracht van het RSVZ-Globaal beheer naar de uitkeringsinstellingen vertegenwoordigt de te financieren behoeften van de takken, waarin begrepen de kapitaalverrichtingen met uitsluiting van de wijziging van de beleggingen. De financiering van de geneseskundige verzorging ten laste van het stelsel van de zelfstandigen komt tevoorschijn in de rubriek "externe overdrachten" van het RSVZ-Globaal beheer.

CHAPITRE 3

**La gestion globale des travailleurs
indépendants****1 Tableaux de 2018 et 2019****Méthodologie**

La forme des tableaux est similaire à celle des travailleurs salariés.

Les tableaux III.1 et III.2 présentent une consolidation des recettes et des dépenses des organismes prestataires (hormis INAMI-Soins de santé) et de l'INASTI-Gestion globale. Toutes les données sont exprimées en droits constatés. En raison des règles de financement, le cadre des opérations de capital ne comprend pas la variation des placements.

Le total des recettes courantes et le total des dépenses courantes sont significatifs pour chaque branche prise séparément. Par contre, au niveau consolidé, les montants significatifs sont ceux du total des recettes propres et du total des dépenses avant transferts. C'est pourquoi on a isolé les transferts entre branches au sein de la gestion globale afin d'éviter de comptabiliser deux fois une recette ou une dépense dans le total consolidé.

Le transfert de l'INASTI-Gestion globale vers les organismes prestataires représente les besoins à financer des branches, en ce compris les opérations de capital à l'exclusion de la variation des placements. Le financement des soins de santé à charge du régime des travailleurs indépendants apparaît dans la rubrique « Transferts externes » de l'INASTI-Gestion globale.

TABEL III.1
Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen 2018
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(in duizend EUR) (aanpassing)

TABEL III.1
Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants 2018
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR) (adaptation)

Lopende ontvangsten	RZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ-Uitkering voor mantelzorg / INASTI-Allocation pour aidant proche	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen					4 408 214		4 408 214	Cotisations
Gewone bijdragen					4 161 937		4 161 937	Cotisations ordinaires
Publieke mandatarissen-bijdragen					10 000		10 000	Cotisations mandataires publics
Vennootschapsbijdragen					225 512		225 512	Cotisations des sociétés
Bijdragen op premies 2 ^{de} pijler					10 766		10 766	Cotisations sur primes 2 ^{ème} pilier
Toelagen van de overheden					369 156		369 156	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid					369 156		369 156	État fédéral
Globale staatstoelage								Subvention de l'État globale
Specifieke staatstoelage								Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie					0		0	Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten								Entités fédérées
Alternatieve financiering					2 305 747		2 305 747	Financement alternatif
Btw					1 676 680		1 676 680	TVA
Basisbedrag					1 035 726		1 035 726	Montant de base
Financiering taxshift					238 100		238 100	Financement taxshift
Geneeskundige verzorging					402 854		402 854	Soins de santé
Roerende voorheffing					629 067		629 067	Précompte mobilier
Basisbedrag					489 267		489 267	Montant de base
Financiering taxshift					139 800		139 800	Financement taxshift
Toegewezen ontvangsten	20 409						20 409	Recettes affectées
Externe overdrachten					30		30	Transferts externes
Toekomstfonds					30		30	Fonds pour l'avenir
Opbrengsten beleggingen	5				33 110		33 115	Revenus de placements
Diversen	110				2 114		2 224	Divers
Sociale fraude						16 250	16 250	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	20 524				7 118 372		7 155 146	Recettes propres
RSVZ-GFB	500 038	3 837 250	14 558	1 728			4 341 358	INASTI-GFG
Andere takken								Autres branches
Interne overdrachten	500 038	3 837 250	14 558	1 728			4 341 358	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	520 562	3 837 250	14 558	1 728	7 118 372	4 034		Total recettes courantes

TABEL III.1
Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen 2018
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR) (aanpassing) (vervolg)

Lopende uitgaven	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ-Uitkering voor mantelzorg / INASTI-Allocation pour aidant proche	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	503 009	3 825 981	14 558	1 728		4 034	4 349 310	Prestations
Betalingskosten		423					423	Frais de paiement
Beheerskosten	17 834	10 846			70 039		98 719	Frais d'administration
Centrale instellingen	1 825				68 487		70 312	Organismes centraux
Diensten derden	16 009	10 846			1 552		28 407	Services tiers
Externe overdrachten					2 519 772		2 519 772	Transferts externes
RIZIV- Geneeskundige verzorging					2 519 685		2 519 685	INAMI-Soins de santé
Andere					87		87	Autres
Interestlasten								Charges d'intérêt
Diversen	1 185				6 852		8 037	Divers
Uitgaven vóór interne overdrachten	522 028	3 837 250	14 558	1 728	2 596 663	4 034	6 976 261	Dépenses avant transferts internes
RSVZ-GFB								INASTI-GFG
Andere takken					4 341 358		4 341 358	Autres branches
Interne overdrachten					4 341 358		4 341 358	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	522 028	3 837 250	14 558	1 728	6 938 021	4 034		Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	-1 466	0	0	0	180 351	0	178 885	Solde comptes courants
--------------------------	--------	---	---	---	---------	---	---------	------------------------

Kapitaalrekeningen	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ-Uitkering voor mantelzorg / INASTI-Allocation pour aidant proche	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten								Recettes
Uitgaven								Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen								Solde comptes de capital

Budgettair resultaat	-1 466	0	0	0	180 351	0	178 885	Résultat budgétaire
----------------------	--------	---	---	---	---------	---	---------	---------------------

TABEL III.2
Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen 2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR) (initiale begroting)

TABEL III.2
Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants 2019
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR) (budget initial)

Lopende ontvangsten	RZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ-Uitkering voor mantelzorg / INASTI-Allocation pour aidant proche	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen					4 518 444		4 518 444	Cotisations
Gewone bijdragen					4 272 191		4 272 191	Cotisations ordinaires
Publieke mandatarissen-bijdragen					10 000		10 000	Cotisations mandataires publics
Vennootschapsbijdragen					225 512		225 512	Cotisations des sociétés
Bijdragen op premies 2 ^{de} pijler					10 741		10 741	Cotisations sur primes 2 ^{ème} pilier
Toelagen van de overheden					375 432		375 432	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid					375 432		375 432	État fédéral
Globale staatstoelage					375 432		375 432	Subvention de l'État globale
Specifieke staatstoelage								Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie					0		0	Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten								Entités fédérées
Alternatieve financiering					2 395 896		2 395 896	Financement alternatif
Btw					1 758 512		1 758 512	TVA
Basisbedrag					1 069 750		1 069 750	Montant de base
Financiering taxshift					238 100		238 100	Financement taxshift
Geneeskundige verzorging					450 661		450 661	Soins de santé
Roerende voorheffing					637 385		637 385	Précompte mobilier
Basisbedrag					497 585		497 585	Montant de base
Financiering taxshift					139 800		139 800	Financement taxshift
Toegewezen ontvangsten	20 795						20 795	Recettes affectées
Externe overdrachten					150		150	Transferts externes
Toekomstfonds					150		150	Fonds pour l'avenir
Opbrengsten beleggingen	5				31 538		31 543	Revenus de placements
Diversen	110				2 114		2 224	Divers
Sociale fraude						19 600	19 600	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	20 910				7 323 574		7 364 084	Recettes propres
RSVZ-GFB	517 263	3 920 355	14 750	1 750			4 433 582	INASTI-GFG
Andere takken								Autres branches
Interne overdrachten	517 263	3 920 355	14 750	1 750			4 433 582	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	538 173	3 920 355	14 750	1 750	7 323 574	-936		Total recettes courantes

TABEL III.2
Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen 2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR) (initieële begroting) (vervolg)

Lopende uitgaven	RZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ-Uitkering voor mantelzorg / INASTI-Allocation pour aidant proche	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	518 585	3 909 662	14 750	1 750		0	4 444 748	Prestations
Betalingskosten		430					430	Frais de paiement
Beheerskosten	18 387	10 263			77 217	-936	104 931	Frais d'administration
Centrale instellingen	1 800				75 694		77 494	Organismes centraux
Diensten derden	16 587	10 263			1 524		28 374	Services tiers
Externe overdrachten					2 606 961		2 606 961	Transferts externes
RZIV- Geneeskundige verzorging					2 606 846		2 606 846	INAMI-Soins de santé
Andere					115		115	Autres
Interestlasten								Charges d'intérêt
Diversen	1 201				6 938		8 139	Divers
Uitgaven vóór interne overdrachten	538 173	3 920 355	14 750	1 750	2 691 116	-936	7 165 208	Dépenses avant transferts internes
RSVZ-GFB								INASTI-GFG
Andere takken					4 433 582		4 433 582	Autres branches
Interne overdrachten					4 433 582		4 433 582	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	538 173	3 920 355	14 750	1 750	7 124 698	-936		Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	0	0	0	0	198 876	0	198 876	Solde comptes courants
--------------------------	---	---	---	---	---------	---	---------	------------------------

Kapitaalrekeningen	RZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ-Uitkering voor mantelzorg / INASTI-Allocation pour aidant proche	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten								Recettes
Uitgaven								Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen								Solde comptes de capital

Budgettair resultaat	0	0	0	0	198 876	0	198 876	Résultat budgétaire
----------------------	---	---	---	---	---------	---	---------	---------------------

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2018 en 2019

2018

Het totale saldo bedraagt 178 885 duizend EUR, wat een vermindering is van 24 787 duizend EUR ten opzichte van de laatste cijfers die ter gelegenheid van de begrotingscontrole voorgesteld werden.

Ten opzichte van de begrotingscontrole verminderen de ontvangsten met 1 379 duizend EUR, terwijl de uitgaven stijgen met 23 408 duizend EUR.

2019

Ontvangsten

Alle gegevens in de tabellen zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van juni 2018 en houden rekening met de regeringsbeslissingen die bekendgemaakt zijn op 26 juli 2018.

Het totaal van de eigen lopende ontvangsten bedraagt 7 364 084 duizend EUR.

De sociale bijdragen nemen toe met 110 229 duizend EUR ten opzichte van 2018 (+2,5 %).

De globale staatstoelage bedraagt 375 432 duizend EUR in 2019.

De evenwichtsdotatie is gelijk aan nul, aangezien er geen tekort is.

De wet van 18 april 2017 tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bepaalt dat de evenwichtsdotatie toegekend aan de RSVZ ten minste 1/9^{de} moet bedragen van de evenwichtsdotatie toegekend aan het RSZ-Globaal beheer. Indien dit bedrag te hoog is in verhouding tot het tekort van het stelsel van de zelfstandigen, wordt het bedrag van de evenwichtsdotatie gecorrigeerd, zodat een nulsaldo bereikt wordt. De onderstaande tabel stelt de verschillende bedragen voor.

2 Commentaire sur la situation financière de 2018 et 2019

2018

Le solde global s'élève à 178 885 milliers EUR, soit une diminution de 24 787 milliers EUR par rapport aux derniers chiffres présentés à l'occasion du contrôle budgétaire.

Par rapport au contrôle budgétaire, les recettes diminuent de 1 379 milliers EUR, tandis que les dépenses augmentent de 23 408 milliers EUR.

2019

Recettes

Toutes les données figurant dans les tableaux sont basées sur les paramètres du budget économique de juin 2018 et tiennent compte des décisions du gouvernement notifiées le 26 juillet 2018.

Le total des recettes propres courantes s'élèvent à 7 364 084 milliers EUR.

Les cotisations sociales augmentent de 110 229 milliers EUR par rapport à 2018 (+2,5 %).

La subvention globale de l'État s'élève à 375 432 milliers EUR en 2019.

La dotation d'équilibre est égale à zéro, vu qu'il n'y a pas de déficit.

La loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale précise que la dotation d'équilibre attribuée à l'INASTI doit être au moins 1/9^{ème} du montant fixé de la dotation d'équilibre attribuée à l'ONSS-Gestion globale. S'il s'avère que ce montant est trop élevé par rapport au déficit du régime des travailleurs indépendants, le montant de la dotation d'équilibre est corrigé de façon à présenter un solde nul. Le tableau ci-dessous présente les différents montants.

(In duizend EUR)		(En milliers EUR)
	2019	
Evenwichtsdotatie RSVZ	0	Dotation d'équilibre INASTI
1/9 ^{de} evenwichtsdotatie RSZ-Globaal beheer	155 197	1/9 ^{ème} dotation d'équilibre ONSS-Gestion globale
Verschil	-155 197	Différence

Het bedrag van de alternatieve financiering bedraagt 2 395 896 duizend EUR in 2019, wat een verhoging is van 90 149 duizend EUR ten opzichte van 2018. Deze evolutie wordt verklaard door:

- De verhoging van het basisbedrag afkomstig van de btw: +34 024 duizend EUR;
- De verhoging van het basisbedrag afkomstig van de roerende voorheffing: +8 318 duizend EUR;
- De verhoging van het bedrag voor de geneeskundige verzorging afkomstig van de btw (artikel 24, § 1^{quater}): +47 807 duizend EUR.

De bedragen met betrekking tot de taxshift zijn dezelfde als in 2018.

Niet-verdeelde ontvangsten

In het kader van de strijd tegen de sociale fraude heeft de Ministerraad van 28 september 2018 een nieuwe reeks maatregelen beslist.

De voorziene bruto-opbrengst voor deze maatregelen is 102 000 duizend EUR in 2019, waarvan 10 200 duizend EUR in het stelsel van de zelfstandigen.

Uitgaven

Het totaal van de lopende uitgaven vóór interne overdrachten bedraagt 7 165 208 duizend EUR, hetzij een verhoging van 2,71 % of 188 947 duizend EUR ten opzichte van 2018.

De evolutie van de sociale prestaties van de verschillende takken wordt becommentarieerd in het gedeelte "Prestaties" hieronder.

De middelen overgedragen voor de financiering van de geneeskundige verzorging bedragen 2 606 846 duizend EUR (zie hoofdstuk 4).

Le montant du financement alternatif s'élève à 2 395 896 milliers EUR en 2019, soit une augmentation de 90 149 milliers EUR par rapport à 2018. Cette évolution s'explique par :

- L'augmentation du montant de base venant de la TVA : +34 024 milliers EUR ;
- L'augmentation du montant de base venant du précompte mobilier : +8 318 milliers EUR ;
- L'augmentation du montant pour les soins de santé venant de la TVA (article 24, § 1^{quater}) : +47 807 milliers EUR.

Les montants relatifs aux taxshift sont les mêmes qu'en 2018.

Recettes non réparties

Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, le Conseil des ministres du 28 septembre 2018 a décidé d'une série de nouvelles mesures.

Le rendement brut prévu pour ces mesures est de 102 000 milliers EUR en 2019, dont 10 200 milliers EUR dans le régime des indépendants.

Dépenses

Le total des dépenses courantes avant transferts internes s'élève à 7 165 208 milliers EUR, soit une augmentation de 2,71 % ou 188 947 milliers EUR par rapport à 2018.

L'évolution des prestations sociales des différentes branches est commentée dans la partie "Prestations" ci-dessous.

Les moyens transférés pour le financement des soins de santé s'élèvent à 2 606 846 milliers EUR (voir chapitre 4).

Resultaat

Het saldo van het RSVZ-Globaal beheer is 198 876 duizend EUR voor 2019.

Résultat

Le solde de l'INASTI-Gestion globale est de 198 876 milliers EUR en 2019.

3 Evolutie van de prestaties 2018-2019

Een overzicht van de jaarlijkse evolutie van de uitgaven per tak en van de volumefactoren is opgenomen in de tabellen III.3 en III.4. De details en de kosten van de sociale correcties zijn opgenomen in tabel III.5.

Het totaal van de sociale correcties van de tabel III.5 bedraagt 29 270 duizend EUR voor 2019, inbegrepen de impact van de maatregelen die ingevoerd zijn in de loop van 2018 maar met uitzondering van de welvaartsenveloppe 2019 waarvan het bedrag nog specifiek moet aangewend worden.

Voor 2018 stijgen de sociale prestaties met 17 294 duizend EUR ten opzichte van de laatste begrotingsramingen van april 2018. Deze evolutie wordt voornamelijk verklaard door de actualisering van de volumefactoren en de vervroeging van de indexering van de prestaties met één maand (van oktober naar september).

In 2019 zal het totaal van de sociale prestaties 4 444 748 duizend EUR bedragen, hetzij 2,19 % of 95 438 duizend EUR meer dan in 2018. Deze stijging komt voornamelijk door de evolutie van de volumefactoren en de impact van de spilindex (ten gevolge van de indexering van de prestaties in september 2018 is de verhogingscoëfficiënt van 2019 hoger dan deze van 2018 wat een positief indexeringseffect introduceert).

3 Évolution des prestations 2018-2019

Un aperçu de l'évolution annuelle des dépenses par branche et des facteurs de volume figure dans les tableaux III.3 et III.4. Le détail et le coût des corrections sociales figurent dans le tableau III.5.

Le total des corrections sociales du tableau III.5 s'élève à 29 270 milliers EUR pour 2019, y compris l'impact des mesures qui ont été introduites dans le courant de 2018, mais à l'exception de l'enveloppe bien-être 2019 dont le montant doit encore être alloué de manière spécifique.

En 2018, les prestations sociales augmentent de 17 294 milliers EUR par rapport aux dernières estimations budgétaire d'avril 2018. Ces évolutions s'expliquent principalement par l'actualisation des facteurs de volume et l'indexation des prestations un mois plus tôt (d'octobre à septembre).

En 2019, le total des prestations sociales atteindra 4 444 748 milliers EUR, soit 2,19 % ou 95 438 milliers EUR de plus qu'en 2018. Cette augmentation est principalement due à l'évolution des facteurs de volume et à l'impact de l'indice pivot (suite à l'indexation des prestations en septembre 2018, le coefficient d'augmentation 2019 est supérieur à celui de 2018 et induit ainsi un effet positif d'indexation).

TABEL III.3
Prestaties van het stelsel globaal beheer voor
zelfstandigen 2018-2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR)

TABEAU III.3
Prestations du régime de la gestion globale des
travailleurs indépendants 2018-2019
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR)

	2018		2019	2018 (II) / (I)		2019 / 2018	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing / Adaptation (II)	Initiële begroting / Budget Initial	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
RIZIV-Uitkeringen	506 679	503 009	518 585	-3 670	-0,72 %	15 576	3,10 %
RSVZ-Pensioenen	3 803 823	3 825 981	3 909 662	22 158	0,58 %	83 681	2,19 %
RSVZ-Overbruggingsrecht	15 983	14 558	14 750	-1 425	-8,92 %	192	1,32 %
RSVZ-Uitkering voor mantelzorg	1 496	1 728	1 750	231	15,44 %	23	1,32 %
Niet-verdeeld	4 034	4 034	0	0	0,00 %	-4 034	-100,00 %
TOTAAL	4 332 016	4 349 310	4 444 748	17 294	0,40 %	95 438	2,19 %
							TOTAL

TABEL III.4
Volumefactoren van de prestaties van het stelsel
globaal beheer voor zelfstandigen 2018-2019
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)

TABLEAU III.4
Facteurs de volume des prestations du régime
de la gestion globale des travailleurs indépendants 2018-2019
(hormis soins de santé)

	2018		2019	2018 (II) / (I)		2019 / 2018	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing / Adaptation (II)		In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
RIZIV-Uitkeringen (aantal (d)agen of aantal (g)evallen)							
Primaire ongeschiktheid (d)	2 396 477	2 411 575	2 440 670	15 098	0,63 %	29 095	1,21 %
Invaliditeit (d)	8 381 860	8 155 038	8 320 809	-226 822	-2,71 %	165 771	2,03 %
Moederschap (g)	6 660	6 459	6 646	-201	-3,02 %	187	2,90 %
RSVZ-Pensioenen (aantal begunstigden)	581 128	583 847	594 487	2 719	0,47 %	10 640	1,82 %
Rustpensioenen	473 557	475 732	488 361	2 175	0,46 %	12 629	2,65 %
Overlevingspensioenen	107 571	108 115	106 126	544	0,51 %	-1 989	-1,84 %

TABEL III.5
Sociale correcties die ingaan
in 2018-2019 (*)
(In miljoen EUR)

TABLEAU III.5
Corrections sociales qui prennent
cours en 2018-2019 (*)
(En millions EUR)

Sociale correcties - Stelsel van de zelfstandigen	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Corrections sociales - Régime des travailleurs indépendants
		2018	2019	
1. Uitkeringen - Verhoging van de forfaits invaliditeit met gezinslast en zonder gezinslast met 0,7 % - Verhoging van de forfaits primaire arbeidsongeschiktheid met gezinslast en zonder gezinslast met 0,7 % - Verlaging van de carenspersiode van 1 maand naar 2 weken	1.1.2018 1.1.2018 1.1.2018	1,56 0,41 9,46	1,60 0,42 9,78	1. Indemnités - Augmentation de 0,7 % des forfaits invalidité avec charges et sans charges - Augmentation de 0,7 % des forfaits incapacité primaire avec charges et sans charges - Réduction de la période de carence d'un mois à 2 semaines
2. Pensioenen - WV: verhoging met 2 % van de pensioenen ingegaan 5 jaar geleden, cohorte 2013, zonder minima - Verhoging minima volledige loopbaan (0,7 %) - WV: welvaartspremie	1.1.2018 1.1.2018 1.5.2018	1,05 10,10 6,06	1,03 10,28 6,16	2. Pensions - BE : augmentation des pensions, entrées en paiement il y a 5 ans, cohorte 2013, de 2 %, sans minima - Augmentation minima carrière complète (0,7 %) - BE : prime de bien-être
3. Overbruggingsrecht				3. Droit passerelle

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is en van het jaar daaropvolgend.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure et de l'année suivante.

HOOFDSTUK 4

RIZIV-Geneeskundige verzorging

1 Tabellen voor 2018 en 2019**Inleiding**

Vanaf 2017 wordt de begroting voor de geneeskundige verzorging gefinancierd door de volgende ontvangsten:

1. De eigen ontvangsten van het RIZIV, die geen enkele alternatieve financiering meer bevatten;
2. Een financiering verschuldigd door de twee globale beheren (genoemd "§ 1bis") forfaitair vastgesteld op 19 362 830 duizend EUR voor de werknemers en op 1 937 491 duizend EUR voor de zelfstandigen, en die van 2018 tot 2021 gekoppeld wordt aan de evolutie van de gezondheidsindex en vanaf 2022 aan de evolutie van de bijdragenontvangsten;
3. Een bijkomend bedrag (genoemd "§ 1quater") vanuit beide globale beheren waarvoor deze een alternatieve financiering bekomen en dat berekend wordt op dusdanige wijze dat de begroting geneeskundige verzorging in evenwicht is. Deze wordt verdeeld tussen de twee globale beheren pro rata de bedragen bepaald door § 1bis.

CHAPITRE 4

INAMI-Soins de santé

1 Tableaux de 2018 et 2019**Introduction**

À partir de 2017, le budget des soins de santé est financé au moyen des recettes suivantes :

1. Les recettes propres de l'INAMI, qui ne contiennent plus aucun financement alternatif ;
2. Un financement dû par les deux gestions globales (dénommé « § 1bis ») fixé forfaitairement en 2017 à 19 362 830 milliers EUR pour les salariés et à 1 937 491 milliers EUR pour les indépendants et qui est lié, de 2018 à 2021, à l'évolution de l'indice santé et à partir de 2022 à l'évolution des recettes de cotisations;
3. Un montant additionnel (dénommé « § 1quater ») provenant des deux gestions globales pour lequel celles-ci reçoivent un financement alternatif, qui est calculé de manière à équilibrer le budget des soins de santé et qui est réparti entre les deux gestions globales au prorata des montants déterminés par le § 1bis.

TABEL IV.1
Begroting van het RIZIV-Geneeskundige
verzorging 2018-2019
(In duizend EUR)

TABLEAU IV.1
Budget de l'INAMI-Soins de santé
2018-2019
(En milliers EUR)

Lopende ontvangsten	2018	2019	Recettes courantes
Bijdragen	1 281 480	1 353 992	Cotisations
Alternatieve financiering			Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 283 381	1 302 187	Recettes affectées
Externe overdrachten	2 440	2 730	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	2 039	2 743	Revenus de placements
Diversen	722 052	875 126	Divers
Eigen ontvangsten	3 291 392	3 536 778	Recettes propres
RSZ - Globaal beheer	23 698 663	24 510 874	ONSS - Gestion globale
<i>Basisbedrag (§ 1bis)</i>	<i>19 672 635</i>	<i>20 007 070</i>	<i>Montant de base (§ 1bis)</i>
<i>Bijkomend bedrag (§ 1quater)</i>	<i>4 026 028</i>	<i>4 503 804</i>	<i>Montant additionnel (§ 1quater)</i>
RSVZ - Globaal beheer	2 371 345	2 452 617	INASTI - Gestion globale
<i>Basisbedrag (§ 1bis)</i>	<i>1 968 491</i>	<i>2 001 955</i>	<i>Montant de base (§ 1bis)</i>
<i>Bijkomend bedrag (§ 1quater)</i>	<i>402 854</i>	<i>450 661</i>	<i>Montant additionnel (§ 1quater)</i>
RSVZ - Gemengde loopbanen	148 341	154 229	INASTI - Carrières mixtes
RSZ - Interdepart. begrotingsfonds (IBF)	58 788	117 576	ONSS - Fonds budgétaire interdépart. (FBI)
Overdrachten - GB	26 277 137	27 235 296	Transferts - GG
Totaal lopende ontvangsten	29 568 529	30 772 074	Total recettes courantes

TABEL IV.1
**Begroting van het RIZIV-Geneeskundige
 verzorging 2018-2019**
 (In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU IV.1
**Budget de l'INAMI-Soins de santé
 2018-2019**
 (En milliers EUR) (suite)

Lopende uitgaven	2018	2019	Dépenses courantes
Prestaties	25 555 882	26 534 530	Prestations
Betalingskosten			Frais de paiement
Beheerskosten	941 679	965 991	Frais d'administration
Centrale instellingen	99 442	98 786	Organismes centraux
Diensten derden	842 237	867 205	Services tiers
Externe overdrachten	1 918 809	2 017 253	Transferts externes
Interestlasten			Charges d'intérêt
Diversen	1 152 414	1 252 800	Divers
Uitgaven vóór overdrachten GB	29 568 784	30 770 574	Dépenses avant transferts GG
RSZ - Globaal beheer	270	1 350	ONSS - Gestion globale
<i>Toekomstfonds geneeskundige verzorging</i>	270	1 350	<i>Fonds pour l'avenir soins de santé</i>
RSVZ - Globaal beheer	30	150	INASTI - Gestion globale
<i>Toekomstfonds geneeskundige verzorging</i>	30	150	<i>Fonds pour l'avenir soins de santé</i>
Overdrachten - GB	300	1 500	Transferts - GG
Totaal lopende uitgaven	29 569 084	30 772 074	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-555	0	Solde comptes courants

Kapitaalrekeningen	2018	2019	Comptes de capital
Ontvangsten	0	0	Recettes
Uitgaven	0	0	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	0	0	Solde comptes de capital

Budgettair resultaat	-555	0	Résultat budgétaire
-----------------------------	-------------	----------	----------------------------

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2018 en 2019

2018

De begrotingsdoelstelling van de geneeskundige verzorging werd verhoogd om rekening te houden met de vervroegde overschrijding van de spilindex en met de bedragen met betrekking tot de terugbetaling van psychologische zorg evenals de integratie van de uitgaven met betrekking tot het afgesloten sociaal akkoord met de federale zorgsectoren.

De technische ramingen gerealiseerd in juni 2018 laten een overschrijding van de geautoriseerde uitgaven van 150 535 duizend EUR zien, welke door volgende maatregelen zullen worden gecompenseerd:

- +103 535 duizend EUR door middel van de compenserende heffing op het zakencijfer van de farmaceutische producten;
- +5 200 duizend EUR voor de hogere ontvangst van de heffing op de omzet van farmaceutische producten;
- +13 900 duizend EUR ten gevolge van de herberekening van de opbrengst van de maatregel betreffende de trimestriële toepassing van de besparingsmaatregel oude geneesmiddelen;
- +6 500 duizend EUR met betrekking tot de herberekening van de maatregel uitbreiding van de facturatie aan 90 % van chemische geneesmiddelen in ziekenhuisomgeving in werking getreden op 1 januari 2018;
- +6 400 duizend EUR ten gevolge van de herberekening van prijsdalingen die niet in rekening waren genomen;
- 15 000 duizend EUR omwille van twee bijkomende ijkingsmomenten van de maatregel beperking van de terugbetaling van geneesmiddelen die beantwoorden aan de definitie "goedkoopst voorschrift" voor verpakkingen van vergelijkbare grootte.

2019

Uitgaven

De globale begrotingsdoelstelling voor 2019 werd als volgt vastgesteld:

2 Commentaire sur la situation financière de 2018 et 2019

2018

L'objectif budgétaire des soins de santé a été majoré pour tenir compte du dépassement anticipé de l'indice pivot, et de montants relatifs aux remboursement des soins psychologiques ainsi qu'à l'intégration des dépenses relatives à l'accord social conclu avec les secteurs fédéraux des soins de santé.

Les estimations techniques réalisées en juin 2018 laissent apparaître un dépassement des dépenses autorisées de 150 535 milliers EUR lequel sera compensé par les mesures suivantes :

- +103 535 milliers EUR au moyen de cotisations compensatoires sur le chiffre d'affaires des produits pharmaceutiques ;
- +5 200 milliers EUR par des recettes supérieures sur la taxe sur le chiffre d'affaires des produits pharmaceutiques ;
- +13 900 milliers EUR à la suite d'une réévaluation du rendement de la mesure concernant l'application trimestrielle de la mesure d'économie médicaments anciens ;
- +6 500 milliers EUR relatifs à réévaluation de la mesure d'élargissement de la facturation à 90 % des médicaments chimiques en milieu hospitalier entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2018 ;
- +6 400 milliers EUR suite à la réévaluation de la diminution de prix qui n'avaient pas été prises en compte précédemment ;
- 15 000 milliers EUR en raison de deux moments d'étalonnage supplémentaires de la mesure relative à la restriction de remboursement de médicaments répondant à la définition de « prescription meilleur marché » pour des conditionnements de taille similaire.

2019

Dépenses

L'objectif budgétaire global pour 2019 a été fixé de la manière suivante :

(In duizend EUR)		(En milliers EUR)
Globale begrotingsdoelstelling 2018	25 555 882	Objectif budgétaire global 2018
Reële groeinorm 1,5 %	383 338	Norme de croissance réelle 1,5 %
<u>Subtotaal</u>	<u>25 939 220</u>	<u>Sous-total</u>
Gezondheidsindex	230 075	Indice santé
Spilindex	112 760	Indice pivot
<u>Subtotaal</u>	<u>26 282 055</u>	<u>Sous-total</u>
Masterplan internering	5 000	Masterplan internement
IBF- bevordering werkgelegenheid ziekenhuizen	58 788	FBI - promotion emploi hôpitaux
Psychologische zorg	16 875	Soins psychologiques
Sociaal akkoord	25 000	Accord social
Integratie gepensioneerden OSZ	4 258	Intégration pensionnés SSO
Aanpassing art. 81	137 554	Adaptation art. 81
Terugbetaling diëtist minderjarigen	5 000	Remboursement diététicien mineurs
Globale begrotingsdoelstelling 2019	26 534 530	Objectif budgétaire global 2019

De regering beslist de volgende bijkomende middelen toe te wijzen ten laste van de begrotingsdoelstelling:

- +5 000 duizend EUR voor het Masterplan Internering;
- +58 788 duizend EUR omwille van de opheffing en integratie van het Interdepartementaal begrotingsfonds;
- De resterende +16 875 duizend EUR uit het toegewezen budget van 22 500 duizend EUR voor de terugbetaling van klinisch psychologen;
- +25 000 duizend EUR voorzien voor de uitvoering van het afgesloten sociale akkoord met de federale zorgsectoren;
- +4 258 duizend EUR voor de gepensioneerden van de overzeese sociale zekerheid, die geïntegreerd worden in het systeem van de verplichte ziekteverzekering;
- +137 554 duizend EUR voor de aanpassing van artikel 81. Ingevolge aanpassing van art. 40 van de ZIV-wet wordt de globale begrotingsdoelstelling 2019 gecorrigeerd met het verschil tussen de geraamde inkomsten van artikel 81 in de doelstelling 2019 en de geraamde inkomsten art. 81 in de begrotingsdoelstelling 2018;
- +5 000 duizend EUR voorzien voor de terugbetaling van de diëtisten voor de minderjarigen.

De aldus gedefinieerde begrotingsdoelstelling 2019 bedraagt 26 534 530 duizend EUR.

Le gouvernement a décidé d'octroyer les moyens supplémentaires suivants à charge de l'objectif budgétaire :

- +5 000 milliers EUR pour le Masterplan Internement ;
- +58 788 milliers EUR pour la liquidation et l'intégration du Fonds budgétaire interdépartemental ;
- Le reste des +16 875 milliers EUR provenant du budget de 22 500 milliers EUR attribué pour le remboursement des psychologues cliniciens ;
- +25 000 milliers EUR pour l'exécution de l'accord social conclu avec les secteurs fédéraux des soins de santé ;
- +4 258 milliers EUR pour les pensionnés de la sécurité sociale d'Outre-Mer qui sont intégrés dans le système de l'assurance maladie obligatoire ;
- +137 554 milliers EUR pour l'adaptation de l'article 81. Suite à l'adaptation de l'art. 40 de la loi-AMI, l'objectif budgétaire global 2019 est corrigé avec la différence entre les recettes de l'article 81 estimées dans l'objectif 2019 et les recettes art. 81 estimées dans l'objectif budgétaire 2018 ;
- +5 000 milliers EUR pour le remboursement des diététiciens pour les mineurs.

L'objectif budgétaire 2019 ainsi défini s'élève à 26 534 530 milliers EUR.

Het resultaat van de technische ramingen van juni 2018 geven een geraamde overschrijding van 503 344 duizend EUR van de geautoriseerde uitgaven in 2019 aan. Daarom zijn verschillende maatregelen voorzien zowel in de uitgaven als in de inkomsten.

Een reeks maatregelen voor een bedrag van 398 000 duizend EUR worden genomen binnen de begrotingsdoelstelling:

- +24 200 duizend EUR ten gevolge van een herberekening van de opbrengst van de maatregel betreffende de trimestriële toepassing van de besparingsmaatregel oude geneesmiddelen;
- +6 500 duizend EUR betreffende de uitbreiding van 90 % facturatie van chemische geneesmiddelen in ziekenhuisomgeving in werking getreden op 1 januari 2018;
- +40 000 duizend EUR omwille van twee bijkomende ijkingsmomenten van de maatregel beperking van de terugbetaling van geneesmiddelen die beantwoorden aan de definitie "goedkoopst voorschrift" voor verpakkingen van vergelijkbare grootte;
- +20 000 duizend EUR omwille van een dubbele inschrijving van het budget voor de hervorming dringende geneeskundige hulpverlening in 2019 (bij het RIZIV en de FOD Volksgezondheid);
- +193 000 duizend EUR aan technische correcties;
- +114 300 duizend EUR ten gevolge van maatregelen in de sector van de geneesmiddelen. De maatregelen zullen aan de Algemene Raad van het RIZIV in het kader van de wettelijke begrotingsprocedure worden voorgelegd. De maatregelen mogen geen impact hebben op de patiënt.

Ontvangsten

Parallel met de maatregelen binnen de globale begrotingsdoelstelling wordt een ontvangst van 105 344 duizend EUR uit de compenserende heffing in 2019 ingeschreven.

Le résultat des estimations techniques de juin 2018 évalue le dépassement des dépenses autorisées en 2019 à 503 344 milliers EUR. C'est pourquoi différentes mesures sont prévues tant en dépenses qu'en recettes.

Une série de mesures pour un montant de 398 000 milliers EUR sont prises à l'intérieur de l'objectif budgétaire :

- +24 200 milliers EUR à la suite d'une réévaluation du rendement de la mesure concernant l'application trimestrielle de la mesure d'économie médicaments anciens ;
- +6 500 milliers EUR relatifs à réévaluation de la mesure d'élargissement à 90 % de la facturation des médicaments chimiques en milieu hospitalier entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2018 ;
- +40 000 milliers EUR en raison de deux moments d'étalonnage supplémentaires de la mesure relative à la restriction de remboursement de médicaments répondant à la définition de « prescription meilleur marché » pour des conditionnements de taille similaire ;
- +20 000 milliers EUR suite au fait que le budget pour la réforme de l'aide médicale urgente avait doublement été inscrit en 2019 (à l'INAMI et au SPF Santé publique) ;
- +193 000 milliers EUR de corrections techniques ;
- +114 300 milliers EUR comme conséquence de mesures dans le secteur du médicament. Les mesures seront présentées au Conseil général de l'INAMI dans le cadre de la procédure budgétaire légale. Les mesures ne peuvent pas avoir d'impact sur les patients.

Recettes

Parallèlement aux mesures à l'intérieur de l'objectif budgétaire global des soins de santé, une recette de 105 344 milliers EUR sur les cotisations compensatoires sera inscrite en 2019.

De bedragen voor de financiering van de geneeskundige verzorging vanuit de globale beheren ("§ 1bis") bedragen voor 2019:

- Voor de RSZ: 20 007 070 duizend EUR;
- Voor het RSVZ: 2 001 955 duizend EUR.

Teneinde de begroting geneeskundige verzorging in evenwicht te brengen, worden de bedragen van de alternatieve financiering ("§ 1quater") voorafgenomen op de btw en die zullen gestort worden aan de twee globale beheren, vastgesteld op respectievelijk:

- Voor de RSZ: 4 503 804 duizend EUR;
- Voor het RSVZ: 450 661 duizend EUR.

In het totaal bedragen de overdrachten vanuit de twee globale beheren:

- Voor de RSZ: 24 510 784 duizend EUR;
- Voor het RSVZ: 2 452 617 duizend EUR.

Les montants du financement des soins de santé par les gestions globales (« § 1bis ») s'élèvent pour 2019 à :

- Pour l'ONSS : 20 007 070 milliers EUR ;
- Pour l'INASTI : 2 001 955 milliers EUR.

Afin d'équilibrer le budget des soins de santé, les montants du financement alternatif (« § 1quater ») prélevés sur la TVA et qui seront versés aux deux gestions globales, s'élèvent à respectivement :

- Pour l'ONSS : 4 503 804 milliers EUR ;
- Pour l'INASTI : 450 661 milliers EUR.

Au total, les transferts financiers venant des deux gestions globales s'élèvent à :

- Pour l'ONSS : 24 510 784 milliers EUR ;
- Pour l'INASTI : 2 452 617 milliers EUR.

HOOFDSTUK 5

**De andere regelingen van sociale
zekerheid**

In de tabellen V.1 en V.2 worden de begrotingen van de takken en instellingen van de sociale zekerheid besproken die niet behoren tot een van beide globale beheren.

2018

Het saldo van de lopende rekeningen voor 2018 bedraagt -34 326 duizend EUR.

2019

Het saldo van de lopende rekeningen voor 2019 bedraagt -14 222 duizend EUR.

De staatstoelage aan het facultatieve stelsel van de Overzeese sociale zekerheid wordt door de regering vastgesteld op 272 676 duizend EUR voor 2019.

De staatstoelage aan de HZIV voor de geneeskundige verzorging van oorlogsslachtoffers en slachtoffers van daden van terrorisme wordt vastgelegd op 15 590 duizend EUR voor 2019.

CHAPITRE 5

**Les autres régimes de sécurité
sociale**

Les tableaux V.1 et V.2 présentent les budgets des branches et des organismes de sécurité sociale qui ne font pas partie des gestions globales.

2018

Le solde des comptes courants de 2018 s'élève à -34 326 milliers EUR.

2019

Le solde des comptes courants de 2019 s'élève à -14 222 milliers EUR.

La subvention de l'État au régime facultatif de sécurité sociale d'Outre-Mer est fixée par le gouvernement à 272 676 milliers EUR en 2019.

La subvention de l'État à la CAAMI pour les soins de santé aux victimes de guerre et d'actes de terrorisme est fixée à 15 590 milliers EUR en 2019.

TABEL V.1
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2018
(In duizend EUR) (aanpassing)

Lopende ontvangsten	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	RSZ - Ex-DOSZ / ONSS - Ex-OSSOM	RSZ - Ex-RSZPPO / ONSS - Ex-ONSSAPL	RVA - Buiten globaal beheer / ONE m - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	HZV - Oorlogsslachtoffers / CAAMI - Victimes de guerre	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	1 342	6 563	16 106	75 454	101 386				200 881	Colisations
Toelagen van de overheden		8 817	15	278 089		225 188		16 989	529 099	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid		8 817	15	278 089		122 633		16 989	426 544	Etat fédéral
Gefedereerde entiteiten						102 555			102 555	Entités fédérées
Alternatieve financiering				616					616	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	0	87	0	1 078	329 700	22 500	22 949		376 314	Recettes affectées
Externe overdrachten	43 096	11	3	1 670					44 780	Transferts externes
Oprengsten beleggingen	78			3 216		4 100			7 394	Revenus de placements
Diversen										Divers
Eigen ontvangsten	44 517	15 477	16 125	360 153	431 086	251 788	22 949	16 989	1 159 084	Recettes propres
Interne overdrachten										Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	44 517	15 477	16 125	360 153	431 086	251 788	22 949	16 989	1 159 084	Total recettes courantes

Lopende uitgaven	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	RSZ - Ex-DOSZ / ONSS - Ex-OSSOM	RSZ - Ex-RSZPPO / ONSS - Ex-ONSSAPL	RVA - Buiten globaal beheer / ONE m - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	HZV - Oorlogsslachtoffers / CAAMI - Victimes de guerre	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	18 616	15 577	13 439	343 914		284 708	16 865	12 154	705 273	Prestations
Federale overheid	18 616	15 577	13 439	343 914		172 391	16 865	12 154	592 956	Etat fédéral
Gefedereerde entiteiten						112 317			112 317	Entités fédérées
Welvaartsenveloppe	0	0	2						0	Enveloppe bien-être
Betalingskosten	0			11 704	4 523			4 835	2	Frais de paiement
Beheerskosten	16 959	1 400	2 563	250	436 412		6 085		48 070	Frais d'administration
Externe overdrachten	60			308					436 722	Transferts externes
Interestlasten				2 605					308	Charges d'intérêt
Diversen	126	0	304						3 035	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	35 761	16 977	16 308	358 781	440 935	284 708	22 949	16 989	1 193 410	Dépenses avant transferts internes
Interne overdrachten										Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	35 761	16 977	16 308	358 781	440 935	284 708	22 949	16 989	1 193 410	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	8 755	-1 500	-184	1 372	-9 849	-32 920	0	0	-34 326	Solde comptes courants

Kapitaalrekeningen	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	RSZ - Ex-DOSZ / ONSS - Ex-OSSOM	RSZ - Ex-RSZPPO / ONSS - Ex-ONSSAPL	RVA - Buiten globaal beheer / ONE m - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	HZV - Oorlogsslachtoffers / CAAMI - Victimes de guerre	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten										Recettes
Uitgaven										Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen										Solde compte de capital
Resultaat	8 755	-1 500	-184	1 372	-9 849	-32 920	0	0	-34 326	Résultat

TABEL V.2
Budget des autres régimes de la sécurité sociale 2019
(En milliers EUR) (budget initial)

	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	RSZ - Ex-DOSZ / ONSS - Ex-OSSOM	RSZ - Ex-RSZPPO / ONSS - Ex-ONSSAPL	Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	RVA - Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	HZIV - Oorlogsslachtoffers / CAAMI - Victimes de guerre	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Lopende ontvangsten											
Bijdragen	1 341	6 563	15 525	75 729	102 794					201 952	Colisations
Toelagen van de overheden		10 293	15	272 676		243 596			15 590	542 170	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid		10 293	15	272 676		134 242			15 590	432 816	État fédéral
Gefedereerde entiteiten						109 354				109 354	Entités fédérées
Alternatieve financiering											Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	0	115	0	616						616	Recettes affectées
Externe overdrachten	37 968	11	3	1 078	346 451	34 000		22 707		404 351	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	78			1 670						39 652	Revenus de placements
Diversen				3 192		3 884				7 154	Divers
Eigen ontvangsten	39 387	16 981	15 543	354 981	449 245	281 480		22 707	15 590	1 195 895	Recettes propres
Interne overdrachten											Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	39 387	16 981	15 543	354 981	449 245	281 480		22 707	15 590	1 195 895	Total recettes courantes

TABEL V.2
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2019
(In duizend EUR) (initiale begroting)

	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	RSZ - Ex-DOSZ / ONSS - Ex-OSSOM	RSZ - Ex-RSZPPO / ONSS - Ex-ONSSAPL	Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	RVA - Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	HZIV - Oorlogsslachtoffers / CAAMI - Victimes de guerre	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Lopende uitgaven											
Prestaties	16 735	16 395	13 019	338 340		286 630		16 040	11 229	688 389	Prestations
Federale overheid	16 735	16 395	13 019	338 340		177 276		16 040	11 229	589 035	État fédéral
Gefedereerde entiteiten						109 354				109 354	Entités fédérées
Welvaartsenveloppe	0	0	2							0	Enveloppe bien-être
Betalingskosten	0									2	Frais de paiement
Beheerskosten	18 688	1 400	2 172	12 514	4 739			6 667	4 415	50 595	Frais d'administration
Externe overdrachten	60			250	457 509					457 819	Transferts externes
Interestlasten				308						308	Charges d'intérêt
Diversen	126	0	298	2 581						3 005	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	35 609	17 795	15 491	353 993	462 248	286 630		22 707	15 644	1 210 118	Dépenses avant transferts internes
Interne overdrachten											Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	35 609	17 795	15 491	353 993	462 248	286 630		22 707	15 644	1 210 118	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	3 778	-814	52	968	-13 003	-5 150		0	-54	-14 222	Solde comptes courants

	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	RSZ - Ex-DOSZ / ONSS - Ex-OSSOM	RSZ - Ex-RSZPPO / ONSS - Ex-ONSSAPL	Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	RVA - Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	HZIV - Oorlogsslachtoffers / CAAMI - Victimes de guerre	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Kapitaalrekeningen											
Ontvangsten											Recettes
Uitgaven											Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen											Solde compte de capital
Resultaat	3 778	-814	52	968	-13 003	-5 150		0	-54	-14 222	Résultat

HOOFDSTUK 6

De sociale bijstand

Dit gedeelte behandelt de bijstandsregelingen die met algemene middelen worden gefinancierd, namelijk de inkomensgarantie voor ouderen, het leefloon en de tegemoetkomingen aan personen met een handicap. De maatschappelijke dienstverlening die door de OCMW's aan asielzoekers wordt toegekend, is eveneens opgenomen in dit hoofdstuk, uitgezonderd wat de opvanginitiatieven aangaat.

De inkomensgarantie voor ouderen (IGO)

Deze rubriek dekt de inkomensgarantie, het gewaarborgd inkomen en de verwarmings-toelage.

Op 1 juli 2018 heeft de inkomensgarantie voor ouderen op voortijdige wijze een welvaartsaanpassing van 1,2 % gekregen. De kostprijs van deze maatregel bedraagt 15 550 duizend EUR in 2019.

Het recht op maatschappelijke integratie en de maatschappelijke dienstverlening

Het betreft, voor het lopende begrotingsjaar, het bedrag van de toelage toegewezen door de federale overheid, waarbij een deel van het leefloon en de maatschappelijke dienstverlening toegekend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt terugbetaald.

Op 1 juli 2018 heeft het leefloon en de maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon), categorie "samenwonende met een gezin ten laste" op voortijdige wijze een welvaartsaanpassing van 40 EUR per maand gekregen, hetzij een verhoging met 3,4 %. De kostprijs van deze maatregel bedraagt 23 400 duizend EUR in 2019.

Tegemoetkomingen aan personen met een handicap

De bedoeling van het stelsel van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap is de

CHAPITRE 6

L'assistance sociale

Cette partie traite des régimes d'assistance financés par des moyens généraux, à savoir la garantie de revenus aux personnes âgées, le revenu d'intégration et les allocations aux personnes handicapées. L'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile par les CPAS a également été intégrée dans ce chapitre, sauf pour ce qui a trait aux initiatives d'accueil.

La garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA)

Cette rubrique couvre la garantie de revenu, le revenu garanti et l'allocation de chauffage.

Au 1^{er} juillet 2018 la garantie de revenu aux personnes âgées a reçu de manière anticipée une adaptation au bien-être de 1,2 %. Le coût de cette mesure s'élève à 15 550 milliers EUR en 2019.

Le droit à l'intégration sociale et l'aide sociale

Il s'agit, pour l'année budgétaire en cours, du montant de la subvention accordée par l'État fédéral qui rembourse une partie du revenu d'intégration et de l'aide sociale octroyés par les centres publics d'action sociale.

Au 1^{er} juillet 2018 le revenu d'intégration et l'aide sociale (revenu d'intégration équivalent), catégorie « personne vivant avec une famille à sa charge » ont reçu de manière anticipée une adaptation au bien-être de 40 EUR par mois, soit une augmentation de 3,4 %. Le coût de cette mesure s'élève à 23 400 milliers EUR en 2019.

Allocations aux personnes handicapées

Le régime des allocations aux personnes handicapées a pour but de venir en aide aux per-

personen met de meest kwetsbare positie ter hulp te komen. Het is een residueel stelsel van sociale bescherming, waarvoor geen bijdragen worden gevraagd en waarvan de prestaties door de Staat gefinancierd worden.

Op 1 juli 2018 heeft de inkomensvervangende tegemoetkoming, categorie C (gezinslast) op voortijdige wijze een welvaartsaanpassing van 3,4 % gekregen. Ook de integratietegemoetkoming werd verhoogd. De kostprijs van deze maatregelen bedraagt 30 000 duizend EUR voor 2019.

Sociale correcties

Het totaal van de sociale correcties van de tabel VI.3 bedraagt 68 950 duizend EUR voor 2019, inbegrepen de impact van de maatregelen die ingevoerd zijn in de loop van 2018 maar met uitzondering van de welvaartsenveloppe 2019 waarvan het bedrag nog specifiek moet aangevend worden.

sonnes les plus vulnérables. C'est un régime résiduaire de protection sociale non contributif, dont les prestations sont financées par l'État.

Au 1^{er} juillet 2018 l'allocation de remplacement de revenu, catégorie C (charge de famille) a reçu de manière anticipée une adaptation au bien-être de 3,4 %. L'allocation d'intégration a aussi été augmentée. Le coût de ces mesures s'élève à 30 000 milliers EUR pour 2019.

Corrections sociales

Le total des corrections sociales du tableau VI.3 s'élève à 68 950 milliers EUR pour 2019, y compris l'impact des mesures qui ont été introduites dans le courant de 2018 mais à l'exception de l'enveloppe bien-être 2019 dont le montant doit encore être alloué de manière spécifique.

TABLEAU VI.1
Prestations des régimes d'assistance sociale 2018-2019
(En milliers EUR)

TABEL VI.1
Prestaties van de stelsels sociale bijstand 2018-2019
(In duizend EUR)

	2018		2019	2018 (II) / (I)		2019 / 2018	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing / Adaptation (II)		In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
Inkomensgarantie voor ouderen (IGO)	567 290	582 884	595 593	15 594	2,75 %	12 709	2,18 %
Leefloon	1 086 928	1 124 227	1 128 691	37 299	3,43 %	4 464	0,40 %
Maatschappelijke dienstverlening / Toelagen OCMW's - wet van 2 april 1965	105 196	116 900	99 709	11 704	11,13 %	-17 191	-14,71 %
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	1 649 224	1 640 694	1 719 100	-8 530	-0,52 %	78 406	4,78 %
TOTAAL	3 408 638	3 464 705	3 543 093	56 067	1,64 %	78 388	2,26 %
							TOTAL

Garantie de revenus aux
personnes âgées (GRAPA)
Revenu d'intégration
Aide sociale /
Subsides CPAS - loi du 2 avril
1965
Allocations aux personnes
handicapées

TABEL VI.2
Volumefactoren van de prestaties van de stelsels
sociale bijstand 2018-2019

TABEL VI.2
Facteurs de volume des prestations des régimes
d'assistance sociale 2018-2019

	2018		2019	2018 (II) / (I)		2019 / 2018	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing / Adaptation (II)	Initiële begroting / Budget initial	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
Inkomensgarantie voor ouderen (IGO)	110 085	107 690	107 758	-2 395	-2,18 %	68	0,06 %
Leefloon ⁽¹⁾	145 890	143 687	149 330	-2 203	-1,51 %	5 643	3,93 %
Maatschappelijke dienstverlening / Toelagen OCMW's - wet van 2 april 1965	18 143	18 227	19 069	84	0,46 %	842	4,62 %
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	186 338	183 297	186 329	-3 041	-1,63 %	3 032	1,65 %
TOTAAL	460 456	452 901	462 486	-7 555	-1,64 %	9 585	2,12 %
							TOTAL

(1) Vanaf 2017 - Begrotingscontrole: met inbegrip van de gerechtigden subsidiaire bescherming.

(1) À partir de 2017 - Contrôle budgétaire : y compris les bénéficiaires de la protection subsidiaire.

TABEL VI.3
Sociale correcties die ingaan
in 2018-2019 (*)
 (In miljoen EUR)

TABLEAU VI.3
Corrections sociales qui prennent
cours en 2018-2019 (*)
 (En millions EUR)

Sociale correcties - Sociale bijstand	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Corrections sociales - Assistance sociale
		2018	2019	
1. IGO -WV: verhoging van het basisbedrag van de IGO	1.7.2018	7,75	15,55	1. GRAPA - BE: augmentation du montant de base de la GRAPA
2. Tegemoetkomingen aan personen met een handicap - WV: verhoging met 3,4 % van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor categorie C en de verhoging van de integratietegemoetkoming.	1.7.2018	15,00	30,00	2. Allocations aux personnes handicapées - BE: augmentation de 3,4 % de l'allocation de remplacement de revenu pour catégorie C et l'augmentation de l'allocation d'intégration.
3. Leefloon - WV: verhoging met 3,4 % van het leefloon voor samenwonenden met een gezin ten laste	1.7.2018	5,70	21,70	3. Revenu d'intégration sociale - BE: augmentation de 3,4 % du revenu d'intégration pour les personnes vivant avec une famille à charge
4. Maatschappelijke dienstverlening - WV: verhoging met 3,4 % van de maatschappelijke dienstverlening voor samenwonenden met een gezin ten laste	1.7.2018	0,50	1,70	4. Aide sociale - BE: augmentation de 3,4 % de l'aide social pour les personnes vivant avec une famille à charge

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is en van het jaar daaropvolgend.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure et de l'année suivant.

HOOFDSTUK 7

De pensioenen van de overheidssector**1 Tabellen voor 2018 en 2019****Inleiding**

De pensioenen van de overheidssector vormen geen homogeen geheel. Er bestaan verschillende categorieën van openbare werkgevers op de verschillende bestuursniveaus: de Federale Staat, de Gemeenschappen en Gewesten, de provincies, de gemeenten, de instellingen van openbaar nut, de autonome overheidsondernemingen, ... Elk van deze overheden heeft voor haar vastbenoemde personeelsleden een eigen statuut uitgewerkt. Daarom maken de begrotingstabellen een onderscheid tussen de verschillende sectoren.

De eerste sector zijn de pensioenen ten laste van de Schatkist. Het betreft de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de federale overheidsdiensten, van de militairen, van de ministeries van Gemeenschappen en Gewesten, van het onderwijs, van Bpost, van Proximus, ... alsook van de gewezen rijkswachters en van de gewezen leden van de gerechtelijke politie. De rustpensioenen worden hoofdzakelijk gefinancierd door een dotatie ten laste van de Schatkist en de overlevingspensioenen worden gefinancierd door de opbrengst van de persoonlijke bijdrage van 7,5 % op de wedde van de vastbenoemde personeelsleden die aan de RSZ wordt gestort en die het vervolgens overdraagt aan de Federale Pensioendienst.

Ter herinnering: sinds 2015 wordt de responsabiliseringsbijdrage van de Gemeenschappen en de Gewesten niet meer opgenomen in de ontvangsten van de begroting van de overheidspensioenen omdat zij in mindering wordt gebracht van de middelen toegekend aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten overeenkomstig de bijzondere wet van 6

CHAPITRE 7

Les pensions du secteur public**1 Tableaux de 2018 et 2019****Introduction**

Les pensions du secteur public ne constituent pas un ensemble homogène. Il existe différentes catégories d'employeurs publics se situant à des niveaux de pouvoir différents : l'État fédéral, les Communautés et Régions, les provinces, les communes, les organismes d'intérêt public, les entreprises publiques autonomes, ... Chacune de ces autorités a élaboré un statut propre pour son personnel définitif. C'est pourquoi les tableaux budgétaires sont établis en distinguant différents secteurs.

Le premier secteur est formé par les pensions à charge du Trésor public. Il s'agit des pensions des agents définitifs des services publics fédéraux, des militaires, des ministères des Communautés et Régions, de l'enseignement, de Bpost, de Proximus, ... ainsi que des anciens gendarmes et des anciens membres de la police judiciaire. Les pensions de retraite sont principalement financées par une dotation à charge du Trésor public et les pensions de survie sont financées par le produit de la cotisation personnelle de 7,5 % sur le traitement des agents définitifs, versée à l'ONSS qui la transfère ensuite au Service fédéral des Pensions.

Pour mémoire, depuis 2015, la contribution de responsabilisation des Communautés et des Régions n'est plus enregistrée dans les recettes du budget des pensions publiques car elle est portée en déduction des moyens accordés aux Communautés et aux Régions en vertu de la loi spéciale du 6 janvier 2014 portant réforme du financement des Communautés et des Régions, élargissement de l'autonomie fiscale des

januari 2014 inzake de hervorming van de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, de uitbreiding van de fiscale autonomie van de Gewesten en de financiering van de nieuwe bevoegdheden.

De tweede sector betreft de vergoedingspensioenen, de oorlogsrenten, de arbeidsongevallenrenten en vanaf 2018 de renten toegekend aan burgerlijke oorlogsslachtoffers en slachtoffers van daden van terrorisme. Hij wordt volledig gefinancierd door een dotatie van de Staat.

De derde sector behandelt de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de NMBS, waarvan een gedeelte gefinancierd wordt door bijdragen en een ander gedeelte door de dotatie 'pensioenen HR-Rail'.

De vierde sector betreft de rustpensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van de Federale Staat en van de Gemeenschappen en de Gewesten die aangesloten zijn bij het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958 (Pool der Parastatalen).

De aangesloten instellingen storten een patronale bijdrage voor de financiering van de rustpensioenen aan de RSZ, die dit bedrag vervolgens overdraagt aan de FPD. De persoonlijke bijdrage van 7,5 % voor de financiering van de overlevingspensioenen wordt overgedragen naar de eerste sector die het geheel van de overlevingspensioenen ten laste neemt.

De vijfde sector zijn de pensioenen die beheerd en betaald worden door de FPD voor rekening van de besturen of de voorzorgsinstituten met dewelke de FPD een overeenkomst heeft.

De zesde sector betreft de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen die aangesloten zijn bij het Gesolidariseerde pensioenfonds van de lokale overheden.

Régions et financement des nouvelles compétences.

Le deuxième secteur concerne les pensions de réparation, les rentes de guerre, les rentes d'accidents du travail et, à partir de 2018 les rentes accordées aux victimes civiles de guerre et d'actes de terrorisme. Il est entièrement financé par une dotation de l'État.

Le troisième secteur reprend les pensions des agents définitifs de la SNCB, dont une partie est financée par des cotisations et une autre partie par la dotation 'pensions HR-Rail'.

Le quatrième secteur est formé par les pensions de retraite des agents définitifs des organismes d'intérêt public de l'État fédéral et des Communautés et Régions qui sont affiliés au régime de pension de la loi du 28 avril 1958 (Pool des Parastataux).

Les organismes affiliés versent une cotisation patronale pour le financement des pensions de retraite à l'ONSS qui transfère ensuite ce montant au SFP. La retenue personnelle de 7,5 % pour le financement des pensions de survie est transférée au premier secteur qui prend en charge l'ensemble des pensions de survie.

Le cinquième secteur est formé par les pensions gérées et payées par le SFP pour le compte d'administrations ou d'institutions de prévoyance avec lesquels le SFP a une convention.

Le sixième secteur concerne les agents définitifs des administrations provinciales et locales qui sont affiliées au Fonds de pension solidarisé des pouvoirs locaux.

Om hun pensioenen te financieren, storten deze besturen een patronale basisbijdrage aan de RSZ en deze waarvan de pensioenlast groter is dan de opbrengst van de basisbijdrage storten een bijkomende bijdrage, responsabiliseringsbijdrage genoemd. De persoonlijke bijdrage van 7,5 % voor de financiering van de overlevingspensioenen wordt eveneens aan de RSZ gestort. De RSZ draagt vervolgens deze bijdragen over naar de FPD. Het Gesolidariseerde pensioenfonds van de lokale overheden beschikt over reserves die toelaten om de stijging van de basisbijdragevoet en de responsabiliseringsbijdragevoet af te remmen. Bovendien wordt deze sector ook gefinancierd door de overdracht van een geïndexeerd forfaitair bedrag afgehouden op de opbrengst van de globale bijdrage verschuldigd door de lokale besturen aan het RSZ-Globaal beheer voor de contractuele werknemers (art.24, § 2bis en vanaf 2018 art.24 § 2ter van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

De zevende sector behandelt het Fonds voor de pensioenen van de federale politie. Het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie werd vanaf 1 januari 2012 omgezet in het Fonds voor de pensioenen van de federale politie, waarbij de federale politie en de algemene inspectie van de politie van rechtswege en onherroepelijk aangesloten zijn.

De pensioenen van de gewezen rijkswachters en van de leden van de gerechtelijke politie worden momenteel nog gefinancierd door de dotatie die de FPD ontvangt voor de uitoefening van haar wettelijke opdrachten inzake pensioenen ten laste van de openbare sector (eerste sector).

De lokale politiezones werden vanaf 1 januari 2012 van rechtswege en onherroepelijk aangesloten bij het Gesolidariseerd pensioenfonds van de plaatselijke overheden (zesde sector).

Pour financer leurs pensions, ces administrations versent à l'ONSS une cotisation patronale de base et celles dont la charge de pension est supérieure au produit de la cotisation de base versent une cotisation supplémentaire dite de responsabilisation. La cotisation personnelle de 7,5 % pour le financement des pensions de survie est également versée à l'ONSS. L'ONSS transfère ensuite ces cotisations au SFP. Le Fonds de pension solidarisé des pouvoirs locaux dispose de réserves qui permettent de freiner l'augmentation du taux de la cotisation de base et le taux de la cotisation de responsabilisation. Par ailleurs, ce secteur est aussi financé par le transfert d'un montant forfaitaire indexé prélevé sur le produit de la cotisation globale due par les pouvoirs locaux à l'ONSS-Gestion globale pour les travailleurs contractuels (art.24, § 2bis et, à partir de 2018, art.24 § 2ter de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés).

Le septième secteur est formé par le Fonds des pensions de la police fédérale. Le Fonds des pensions de la police intégrée a été transformé à partir du 1^{er} janvier 2012 en un Fonds des pensions de la police fédérale auquel sont de plein droit et irrévocablement affiliées la police fédérale et l'inspection générale de la police.

Les pensions des anciens gendarmes et des membres de la police judiciaire sont actuellement encore financées par la dotation que le SFP reçoit pour l'exercice de ses missions légales concernant les pensions à charge du secteur public (premier secteur).

Les zones de police locales sont, à partir du 1^{er} janvier 2012, de plein droit et irrévocablement affiliées au Fonds de pension solidarisé des pouvoirs locaux (sixième secteur).

Methodologie

In de tabellen VII.1 en VII.2 wordt een consolidatie van de ontvangsten en de uitgaven voorgesteld van de verschillende sectoren die de perimeter van de pensioenen van de overheidssector uitmaken. Zij integreren zowel de gegevens van de FPD als deze van de RSZ voor de inning van de bijdragen.

Zij werden opgesteld rekening houdende met de volgende wijzigingen die opgetreden zijn op het niveau van de administratieve organisatie:

- Vanaf 2015 int de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) de bijdragen die bestemd zijn voor de financiering van de pensioenen van de statutaire ambtenaren die voorheen geïnd werden door de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS);
- Vanaf 1 april 2016 is de PDOS gefusioneerd met de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) om de Federale Pensioendienst (FPD) te vormen;
- Vanaf 1 januari 2017 neemt de FPD de bevoegdheden over van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) wat betreft het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en de plaatselijke overheden, met uitzondering van de inning van de bijdragen dat toevertrouwd werd aan de RSZ;
- Vanaf 1 januari 2017 wordt de FPD bevoegd voor de toekenning en het beheer van de rust- en overlevingspensioenen van de statutaire personeelsleden van de Belgische spoorwegen;
- Vanaf 1 januari 2018 neemt de FPD de bevoegdheden van de FOD Sociale Zekerheid over met betrekking tot de oorlogsslachtoffers. Bovendien wordt hij bevoegd voor de schadeloosstelling van slachtoffers van daden van terrorisme.

De begroting van elk van deze zeven hierboven voorgestelde pensioensectoren, wordt opgenomen in een kolom van de tabellen. Daarnaast is er een kolom die de beheerskosten van de FPD opneemt die

Méthodologie

Les tableaux VII.1 et VII.2 présentent une consolidation des recettes et des dépenses des différents secteurs constituant le périmètre des pensions du secteur public. Ils intègrent tant les données du SFP que celles de l'ONSS pour la perception des cotisations.

Ils ont été élaborés en tenant compte des changements suivants intervenus au niveau de l'organisation administrative :

- À partir de 2015, l'Office national de sécurité sociale (ONSS) perçoit les cotisations destinées au financement des pensions des fonctionnaires statutaires qui étaient auparavant perçues par le Service des Pensions du Secteur public (SdPSP) ;
- À partir du 1^{er} avril 2016, le SdPSP est fusionné avec l'Office national des Pensions (ONP) pour former le Service fédéral des Pensions (SFP) ;
- À partir du 1^{er} janvier 2017, le SFP reprends les compétences de l'Office des Régimes particuliers de sécurité sociale (ORPSS) concernant le Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales, à l'exception de la perception des cotisations qui est confiée à l'ONSS ;
- À partir du 1^{er} janvier 2017, le SFP devient compétent pour l'attribution et la gestion des pensions de retraite et de survie des agents statutaires des chemins de fer belges ;
- À partir du 1^{er} janvier 2018, le SFP reprend les compétences du SPF Sécurité sociale concernant les pensions des victimes civiles de guerres. En outre, il devient compétent pour les pensions de dédommagement aux victimes d'actes de terrorisme.

Le budget de chacun des sept secteurs de pensions présentés ci-dessus est repris dans une colonne des tableaux. À côté de cela, une colonne reprend les frais d'administration du SFP couverts par une subvention de l'État et

gedekt zijn door een staatstoelage en een andere kolom die de bruto-ontvangsten opneemt die geïnd worden door de RSZ, alsook de beheerskosten die de RSZ afhoudt voorafgaand aan de overdracht naar de FPD.

De lijnen "totaal lopende ontvangsten" en "totaal lopende uitgaven" zijn significant voor elke sector apart. Op het geconsolideerde niveau daarentegen (kolom "totaal") zijn de significante bedragen deze van de lijnen "totaal eigen ontvangsten" en "totaal uitgaven vóór interne overdrachten" want zij bevatten geen dubbeltellingen.

2 Commentaar van de financiële toestand

2018

Ten opzichte van de begrotingscontrole van april, stijgen de sociale bijdragen met 0,31 %. De sociale prestaties dalen met 0,13 %.

De maatregel betreffende de gelijkstelling van het tijdskrediet en de loopbaanonderbreking werd volledig toegekend aan het werknemersstelsel, maar een deel ervan betreft ook de openbare sector. Er werd dus een correctie aangebracht.

Het saldo van de lopende rekeningen is negatief en bedraagt -171 037 duizend EUR omwille van:

- De diverse uitgaven nemen de terugbetaling op van wat teveel ontvangen werd aan toelagen voor 2017 (85 297 duizend EUR);
- Het Gesolidariseerd pensioenfonds van de lokale overheden vertoont een negatief resultaat van -82 652 duizend EUR. Ter herinnering: dit negatief resultaat wordt enerzijds gefinancierd door een voorheffing op de reserves en anderzijds door een responsabiliseringsbijdrage.

une autre colonne reprend les recettes brutes des cotisations perçues par l'ONSS, ainsi que les frais d'administration que l'ONSS prélève avant le transfert vers le SFP.

Les lignes « total des recettes courantes » et « total des dépenses courantes » sont significatives pour chaque secteur pris séparément. Par contre, au niveau consolidé (colonne « total »), les montants significatifs sont ceux des lignes « total des recettes propres » et « total des dépenses avant transferts internes » car ils ne contiennent pas de double comptage.

2 Commentaires sur la situation financière

2018

Par rapport au contrôle budgétaire d'avril, les cotisations sociales augmentent de 0,31 % tandis que les prestations sociales diminuent de 0,13 %.

La mesure concernant l'assimilation des crédits-temps et des interruptions de carrière avait été entièrement attribuée au régime des travailleurs salariés ; mais une partie de celle-ci concerne aussi le secteur public. Une correction a donc été apportée.

Le solde des comptes courants est négatif et s'élève à -171 037 milliers EUR pour les raisons suivantes :

- Les dépenses diverses reprennent le remboursement du trop-perçu des subventions de 2017 (85 297 milliers EUR) ;
- Le Fonds de pension solidarisé des pouvoirs locaux présente un résultat négatif de -82 652 milliers EUR. Pour mémoire, ce résultat négatif est financé, d'une part, par un prélèvement sur les réserves et, d'autre part, par une cotisation de responsabilisation.

2019

Het totaal van de bijdragen neemt toe met 138 458 duizend EUR ten opzichte van 2018 (+2,88 %).

Het bedrag van de bijdrage voor de regularisatie van studiejaren wordt geraamd op 15 700 duizend EUR zoals in 2018.

Het totaal van de sociale prestaties bedraagt 16 318 035 duizend EUR, hetzij 2,54 % of 403 908 duizend EUR meer dan in 2018.

De regering heeft beslist de procedure te herzien van de oppensioenstelling voor lichamelijke ongeschiktheid, teneinde de mogelijkheden tot beroepsherintegratie te versterken. Een besparing van 39 000 duizend EUR werd ingeschreven voor 2019.

Met uitzondering van enkele sectoren waaronder de Pool der parastatalen en het Gesolidariseerde pensioenfonds van de lokale besturen, wordt het verschil tussen de aangroei van de prestaties en de aangroei van de bijdragen gedekt door de Staat. Het totaal van de toelagen verhoogt met 332 190 duizend EUR, hetzij 2,86 % in vergelijking met 2018.

2019

Le total des cotisations croît de 138 458 milliers EUR par rapport à 2018 (+2,88 %).

Le montant pour la cotisation de régularisation des années d'études est estimé à 15 700 milliers EUR comme en 2018.

Le total des prestations sociales atteint 16 318 035 milliers EUR, soit 2,54 % ou 403 908 milliers EUR de plus qu'en 2018.

Le gouvernement a décidé de revoir la procédure de mise à la pension pour inaptitude physique afin de renforcer les possibilités de réintégration professionnelle. Une économie de 39 000 milliers EUR a été inscrite pour 2019.

À l'exception de certains secteurs parmi lesquels le Pool des parastataux et le Fonds de pension solidarisé des pouvoirs locaux, la différence entre l'accroissement des prestations et l'accroissement des cotisations est couverte par l'État. Le total des subventions augmente de 332 190 milliers EUR ou 2,86 % par rapport à 2018.

TABEL VII.1
Budget des pensions du secteur public 2018
(En milliers EUR) (adaptation)

TABEL VII.1
Begroting van de pensioenen van de overheidssector 2018
(In duizend EUR) (aanpassing)

Lopende ontvangsten	Openbare sector / Secteur public	Renten / Rentes	NMBS / SNCB	Parastatalen / Parastataux	Overeenkomsten / Conventions	Gesolliciteerd pensioenfonds / Fonds de pension solidarisee	Federale politie / Police federale	Beheer / Gestion	RSZ / ONSS	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	288 470		10 880	10 000	139 360	9 909	1 450		4 352 489	4 812 558	Colisations
Gewone bijdragen	288 470		10 880	5 000	139 360	7 650	1 450		4 222 025	4 674 835	Colisations ordinaires
Specifieke bijdragen									130 464	130 464	Colisations spécifiques
Andere bijdragen				5 000		2 259			7 259	7 259	Autres colisations
Toelagen van de overheden	10 437 680	158 737	953 660					48 482		11 598 559	Subventions des pouvoirs publics
Alternatieve financiering											Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten											Recettes affectees
Externe overdrachten	162 000		1 500	8 000		218 905	1 200		391 605	391 605	Transferts externes
Van FPD	130 000		1 000	6 000		40 000	1 000		178 000	178 000	Du SFP
Van RSZ-GFB	32 000		500	2 000		170 905	200		170 905	170 905	De l'ONSS-GFG
Van derden						8 000			42 700	42 700	De tiers
Opbrengsten beleggingen						10 750				10 750	Revenus de placements
Diversen	21 500	2 550	2 500	1 000	400	6 800	1 000	556		36 306	Divers
Eigen ontvangsten	10 909 650	161 287	968 540	19 000	139 760	246 364	3 650	49 038	4 352 489	16 849 778	Recettes propres
Pensioenaandelen - wet 14.04.1965	38 000		300	83 700		67 800	9 700			199 500	Quotes-parts de pension - loi 14.04.1965
Van RSZ naar FPD	1 276 180		205 840	418 980		2 289 922	149 100			4 340 022	De l'ONSS vers le SFP
Interne overdrachten	1 314 180		206 140	502 680		2 357 722	158 800			4 539 522	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	12 223 830	161 287	1 174 680	521 680	139 760	2 604 086	162 450	49 038	4 352 489	21 389 300	Total recettes courantes

Lopende uitgaven	Openbare sector / Secteur public	Renten / Rentes	NMBS / SNCB	Parastatalen / Parastataux	Overeenkomsten / Conventions	Gesolliciteerd pensioenfonds / Fonds de pension solidarisee	Federale politie / Police federale	Beheer / Gestion	RSZ / ONSS	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	12 069 620	161 287	1 171 930	492 630	139 560	1 752 420	126 680			15 914 127	Prestations
Betalingskosten											Frais de paiement
Beheerskosten						378		49 898	12 467	62 743	Frais d'administration
Externe overdrachten	33 810		450	1 500	200	914 670	750			951 380	Transferts externes
Naar de FPD	7 360		250	500	200	500				9 310	Vers le SFP
Naar derden	26 450		200	1 000		914 170	250			942 070	Vers des tiers
Interestlasten											Charges d'intérêt
Diversen	79 457	2 130	3 710	200		70	20	6 978		92 565	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	12 182 887	163 417	1 176 090	494 330	139 760	2 667 538	127 450	56 876	12 467	17 020 815	Dépenses avant transferts internes
Pensioenaandelen - wet 14.04.1965	120 400		2 300	22 600		19 200	35 000			199 500	Quotes-parts de pension - loi 14.04.1965
Van RSZ naar FPD									4 340 022	4 340 022	De l'ONSS vers le SFP
Interne overdrachten	120 400		2 300	22 600		19 200	35 000		4 340 022	4 539 522	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	12 303 287	163 417	1 178 390	516 930	139 760	2 686 738	162 450	56 876	4 352 489	21 560 337	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-79 457	-2 130	-3 710	4 750	0	-82 652	0	-7 838	0	-171 037	Solde comptes courants

Kapitaalrekeningen	Openbare sector / Secteur public	Renten / Rentes	NMBS / SNCB	Parastatalen / Parastataux	Overeenkomsten / Conventions	Gesolliciteerd pensioenfonds / Fonds de pension solidarisee	Federale politie / Police federale	Beheer / Gestion	RSZ / ONSS	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten											Recettes
Uitgaven											Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen											Solde compte de capital
Resultaat	-79 457	-2 130	-3 710	4 750	0	-82 652	0	-7 838	0	-171 037	Résultat

TABEL VII.2
Begroting van de pensioenen van de overheidssector 2019
(in duizend EUR) (initiale begroting)

TABEL VII.2
Budget des pensions du secteur public 2019
(En milliers EUR) (budget initial)

Lopende ontvangsten	Openbare sector / Secteur public	Renten / Rentes	NMBS / SNCB	Parastatalen / Parastataux	Overeenkomsten / Conventions	Gesolliciteerd pensioenfonds / Fonds de pension solidarisé	Federale politie / Police fédérale	Beheer / Gestion	RSZ / ONSS	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	246 880		7 260	10 000	138 700	10 075	1 500		4 537 601	4 951 016	Colisations
Gewone bijdragen	246 880		7 260	4 500	138 700	7 850	1 500		4 405 252	4 810 942	Colisations ordinaires
Specifieke bijdragen									132 349	132 349	Colisations spécifiques
Andere bijdragen				5 500		2 225			7 725	7 725	Autres colisations
Toelagen van de overheden	10 745 110	148 697	983 120					53 822		11 930 749	Subventions des pouvoirs publics
Alternatieve financiering											Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten											Recettes affectées
Externe overdrachten	165 000		950	8 500		219 743	1 150		395 343	395 343	Transferts externes
Van FPD	130 000		750	6 500		40 000	1 000		178 250	178 250	Du SFP
Van RSZ-GFB	35 000		200	2 000		171 743	150		171 743	171 743	De l'ONSS-GFG
Van derden						8 000			45 350	45 350	De tiers
Opbrengsten beleggingen						9 880			9 880	9 880	Revenus de placements
Diversen	21 500	2 588	2 500	750	400	6 500	900	556		35 694	Divers
Eigen ontvangsten	11 177 490	151 285	993 830	19 250	139 100	246 198	3 550	54 378	4 537 601	17 322 682	Recettes propres
Pensioenaandelen - wet 14.04.1965	26 000		500	59 000		48 800	6 750			141 050	Quoties-parts de pension - loi 14.04.1965
Van RSZ naar FPD	1 283 110		206 940	446 200		2 438 518	150 000			4 524 768	De l'ONSS vers le SFP
Interne overdrachten	1 309 110		207 440	505 200		2 487 318	156 750			4 665 818	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	12 486 600	151 285	1 201 270	524 450	139 100	2 733 516	160 300	54 378	4 537 601	21 988 500	Total recettes courantes

Lopende uitgaven	Openbare sector / Secteur public	Renten / Rentes	NMBS / SNCB	Parastatalen / Parastataux	Overeenkomsten / Conventions	Gesolliciteerd pensioenfonds / Fonds de pension solidarisé	Federale politie / Police fédérale	Beheer / Gestion	RSZ / ONSS	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	12 366 050	151 285	1 198 720	505 980	138 900	1 822 570	134 530			16 318 035	Prestations
Betalingskosten											Frais de paiement
Beheerskosten						378		54 572	12 833	67 783	Frais d'administration
Externe overdrachten	35 650		1 000	1 500	200	963 008	750			1 002 108	Transferts externes
Naar de FPD	6 850		250	500	200	500				8 800	Vers le SFP
Naar derden	28 800		750	1 000		962 508	250			993 308	Vers des tiers
Interestlasten											Charges d'intérêt
Diversen				200		70	20			290	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	12 401 700	151 285	1 199 720	507 680	139 100	2 786 026	135 300	54 572	12 833	17 388 216	Dépenses avant transferts internes
Pensioenaandelen - wet 14.04.1965	84 900		1 550	16 100		13 500	25 000			141 050	Quoties-parts de pension - loi 14.04.1965
Van RSZ naar FPD									4 524 768	4 524 768	De l'ONSS vers le SFP
Interne overdrachten	84 900		1 550	16 100		13 500	25 000			4 665 818	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	12 486 600	151 285	1 201 270	523 780	139 100	2 799 526	160 300	54 572	4 537 601	22 054 034	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	0	0	0	670	0	-66 010	0	-194	0	-65 534	Solde comptes courants

Kapitaalrekeningen	Openbare sector / Secteur public	Renten / Rentes	NMBS / SNCB	Parastatalen / Parastataux	Overeenkomsten / Conventions	Gesolliciteerd pensioenfonds / Fonds de pension solidarisé	Federale politie / Police fédérale	Beheer / Gestion	RSZ / ONSS	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten											Recettes
Uitgaven											Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen											Solde compte de capital
Resultaat	0	0	0	670	0	-66 010	0	-194	0	-65 534	Résultat