

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2018

DEBRIEFING

**De Europese Raad van staatshoofden en
regeringsleiders van 22 en 23 maart 2018**

Federaal adviescomité voor de Europese
Aangelegenheden

(Vergadering van 27 maart 2018)

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Siegfried BRACKE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister, de heer Charles Michel	4
II. Tussenkomsten van de leden	7
III. Antwoorden van de eerste minister	10
IV. Replieken	12

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2018

DÉBRIEFING

**Le Conseil européen des chefs d'État et de
gouvernement des 22 et 23 mars 2018**

Comité d'avis fédéral chargé
des questions européennes

(Réunion du 27 mars 2018)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. **Siegfried BRACKE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du premier ministre, M. Charles Michel.....	4
II. Interventions des membres.....	7
III. Réponses du premier ministre	10
IV. Répliques	12

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag / Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitter: Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Siegfried Bracke, Peter Luykx, Rita Bellens
PS: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR: Damien Thiéry
CD&V: Veli Yüksel
Open Vld: Patrick Dewael
sp.a: Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen: Benoit Hellings

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Helga Stevens
Open Vld: Lieve Wierinck, Hilde Vautmans
CD&V: Ivo Belet
Ecolo-Groen: Bart Staes
PS: Marie Arena, Marc Tarabella
MR: Louis Michel
cdH: Claude Rolin

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Mark Demesmaeker, Anneleen Van Bossuyt
Guy Verhofstadt
Tom Vandekendelaere
Philippe Lamberts
Hugues Bayet
Frédérique Ries, Gérard Deprez
Pascal Arimont

C. — Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative

sp.a: Kathleen Van Brempt
VB: Gerolf Annemans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe
PS: Christophe Lacroix, Simone Susskind
MR: Christine Defraigne, Alain Destexhe
CD&V: Steven Vanackere
Open Vld: Lode Vereeck
sp.a: Güler Turan
Ecolo-Groen: Cécile Thibaut

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Becaus, Andries Gryffroy
Christiane Vienne, Olga Zrihen
Anne Barzin, ...
Peter Van Rompuy
Rik Daems
Bert Anciaux
Petra De Sutter

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER, DE HEER CHARLES MICHEL

Er stonden tal van thema's op de agenda van deze Europese Raad van 22 en 23 maart 2018, onder meer het concurrentievermogen, het sociale Europa, de digitalisering en de gegevensbescherming. Ook de aanslag in Salisbury, in het Verenigd Koninkrijk (VK), kwam aan bod¹. De lidstaten hebben in dat verband hun absolute solidariteit met het VK bevestigd. Sommige lidstaten waren voorstander van het uitwijzen van Russisch diplomatiek personeel, maar andere waren daarin terughoudender. Daarom werd besloten de ambassadeur van de Europese Unie (EU) in Moskou gedurende één maand terug te roepen voor overleg en de lidstaten de keus te laten om eventueel diplomatiek personeel uit te wijzen. De eerste minister vindt het erg belangrijk dat er met betrekking tot deze aanslag volledige duidelijkheid komt, maar ook dat er tegelijk wordt gewerkt aan het organiseren van een verbod op chemische wapens.

Op dit moment worden alle mogelijke pistes bekeken om bilateraal of, in de schoot van de NAVO, multilateraal te reageren. België mag niet alleen opdraaien voor de mogelijke gevolgen van de op EU-niveau overgekomen beslissing om Russische diplomaten uit te wijzen. Ons land bevindt zich immers in een bijzondere positie, als zetel van zowel de NAVO als de EU.

Tijdens de Europese Raad werd ook het onderwerp Turkije aangesneden. De lidstaten zijn het erover eens dat zij hun verplichtingen, met name de financiële, ten aanzien van dat land moeten nakomen. De communicatiekanalen met Turkije moeten worden opengehouden. Gelet op de moeilijke context van de EU-Turkije-top in Varna van 26 maart 2018 is het belangrijk om Turkije geen al te uitnodigende boodschap te sturen. De eerste minister is dan ook voorstander van een contractuele relatie op basis van een strategisch partnerschap. Het lijkt er momenteel namelijk niet op dat Turkije werkelijk van plan is om op termijn toe te treden tot de EU en haar waarden te onderschrijven.

Wat de digitale eengemaakte markt betreft, zijn de lidstaten het erover eens dat de huidige fiscale regels niet zijn aangepast aan de technologische vooruitgang, wat oneerlijke concurrentie tussen de bedrijven tot gevolg heeft. Er bestaat onder de lidstaten echter nog geen consensus over de manier waarop de regels moeten worden aangepast. Ook is het niet duidelijk of een en ander op mondiaal, EU-, of OESO-niveau moet gebeuren. Een

¹ Op 4 maart 2018 werd in Salisbury een aanslag gepleegd op de naar het VK uitgeweken, voormalige Russische spion Sergei Skripal en diens dochter.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE, M. CHARLES MICHEL

De nombreux points étaient inscrits à l'ordre du jour du Conseil européen des 22 et 23 mars 2018, notamment la compétitivité, l'Europe sociale, la numérisation et la protection des données. L'attaque perpétrée dans la ville britannique de Salisbury a aussi été évoquée¹. Sur ce point, les États membres ont réaffirmé leur solidarité absolue à l'égard du Royaume-Uni. Des États membres étaient favorables à l'expulsion de membres du personnel diplomatique russe, mais d'autres étaient plus réticents à ce sujet. Voilà pourquoi il a été décidé de rappeler pendant un mois l'ambassadeur de l'Union européenne (UE) en place à Moscou en vue d'une concertation et de laisser aux États membres le choix d'expulser ou non des membres du personnel diplomatique russe. Le premier ministre estime qu'il est capital de faire toute la lumière sur cette attaque, mais aussi d'œuvrer parallèlement à la mise en œuvre d'une interdiction des armes chimiques.

Pour l'heure, toutes les pistes visant à formuler une réponse bilatérale ou multilatérale (dans le cadre de l'OTAN) sont examinées. La Belgique ne peut pas subir seule les conséquences éventuelles de la décision d'expulser des diplomates russes qui a été prise au niveau européen. En effet, notre pays se trouve dans une situation particulière, car il abrite à la fois le siège de l'OTAN et celui de l'UE.

Lors du Conseil européen, la problématique de la Turquie a également été abordée. Les États membres sont d'accord sur le fait qu'ils doivent respecter leurs engagements, notamment financiers, envers ce pays. Les canaux de communication avec la Turquie doivent rester ouverts. Étant donné le contexte difficile dans lequel s'est déroulé le sommet UE-Turquie à Varna le 26 mars 2018, il est important de ne pas envoyer un message trop amical à la Turquie. Le premier ministre est dès lors favorable à une relation contractuelle basée sur un partenariat stratégique. En effet, la Turquie ne semble actuellement pas vraiment avoir l'intention, à terme, d'adhérer à l'UE et de souscrire à ses valeurs.

S'agissant du marché unique numérique, les États membres sont d'accord sur le fait que les règles fiscales actuelles ne sont pas adaptées aux avancées technologiques, ce qui génère une forme de concurrence déloyale entre les entreprises. Il n'existe toutefois pas encore de consensus entre les États membres sur la manière dont il convient d'adapter ces règles. Il n'a pas non plus été déterminé si le tout devait se faire à

¹ Le 4 mars 2018, Sergei Skripal, ancien espion russe exilé au Royaume-Uni, et sa fille ont été victimes d'une attaque.

van de knelpunten is de vraag waar belastingen moeten worden betaald: waar de waarde wordt gecreëerd of waar het bedrijf is gevestigd? Het zou zinvol zijn als de regeringen van de nationale parlementen daarover een duidelijk mandaat zouden ontvangen.

Ook de door de Amerikaanse president Donald Trump aangekondigde invoertarieven voor staal en aluminium waren op deze Europese Raad onderwerp van gesprek. De EU heeft nota genomen van de tijdelijke vrijstellingsmaatregelen die zij zal genieten, maar wil niet onder druk onderhandelen. De staatshoofden en regeringsleiders ontvingen pas in de nacht van 22 op 23 maart nadere informatie over de Amerikaanse uitzonderingsmaatregel voor de EU en over de periode waarin die zal gelden. De EU is niet verantwoordelijk voor het handelstekort van de VS en dus is het ook niet aan de EU op het op te lossen. De eerste minister stelt zich vragen bij de terugtrekkingsstrategie van de heer Trump. Protectionisme leidt tot economische en sociale achteruitgang. De Europese Raad heeft in zijn conclusies met betrekking tot de Amerikaanse invoerheffingen een duidelijk standpunt ingenomen, maar benadrukt zijn wil tot dialoog met deze belangrijke handelspartner.

Een andere uitdaging voor de EU inzake handel zijn de onderhandelingen met de Mercosur. De eerste minister is voorstander van de vrije handel en van de economische onderhandelingen in het kader van de Mercosur. Gelet op het belang ervan voor ons land heeft hij bijzondere aandacht voor het hoofdstuk landbouw in het potentiële akkoord.

Op de tweede dag van deze Europese Raad heeft de heer Barnier, *Brexit*-onderhandelaar voor de Europese Commissie, in afwezigheid van de Britse eerste minister Theresa May, een overzicht gegeven van de stand van zaken in de *Brexit*-onderhandelingen over de toekomstige relatie van de EU met het VK. Ook konden de aanwezige leiders die dat wensten uiting geven aan hun bekommernissen ter zake. Er werd overeengekomen dat de complexe en erg gevoelige kwestie van de Ierse grens zal worden geregeld in het terugtrekkingsakkoord. Indien het VK geen voorstel formuleert om een harde grens tussen Ierland en Noord-Ierland te vermijden, zal de EU een *backstop* moeten invoeren, een soort noodplan onder de vorm van een *common regulatory area* of een gemeenschappelijke gereguleerde zone in Ierland en Noord-Ierland. De eerste minister heeft vóór deze Europese Raad in een onderhoud met de heer Barnier de belangen van België in het kader van de *Brexit* nogmaals verdedigd, met name een breed en ambitieus VK-EU-akkoord, inzake handel met behoud van een nultarief, het vrijwaren van de activiteiten van

l'échelle mondiale, de l'UE ou de l'OCDE. Il convient en outre de se demander où les impôts doivent être payés: là où est créée la valeur ou là où l'entreprise est implantée? Cette question reste un véritable point noir. Il serait judicieux que les gouvernements des parlements nationaux reçoivent un mandat clair à cet égard.

Les droits de douane sur l'acier et l'aluminium annoncés par le président américain Donald Trump ont également été évoqués lors de ce Conseil européen. L'UE a pris bonne note des mesures d'exonération temporaires dont elle bénéficiera, mais elle ne souhaite pas négocier sous pression. Ce n'est que dans la nuit du 22 au 23 mars que les chefs d'État et de gouvernement ont reçu de plus amples informations sur l'exception américaine dont bénéficiera l'UE et sur sa période de validité. L'UE n'est pas responsable du déficit commercial des États-Unis et ce n'est donc pas à elle de le résoudre. Le premier ministre s'interroge sur la stratégie de retrait de M. Trump. Le protectionnisme entraîne un recul économique et social. Dans ses conclusions relatives aux taxes à l'importation américaines, le Conseil européen a adopté un point de vue clair, mais souligne sa volonté de dialoguer avec cet important partenaire commercial.

Les négociations avec le Mercosur représentent également un important défi pour l'UE en matière de commerce. Le premier ministre est favorable au libre-échange et aux négociations économiques dans le cadre du Mercosur. Étant donné l'importance que revêt cette problématique pour notre pays, il s'intéresse tout particulièrement au chapitre relatif à l'agriculture dans l'accord potentiel.

Le deuxième jour de ce Conseil européen, en l'absence de Mme Theresa May, première ministre du Royaume-Uni, M. Barnier, négociateur du *Brexit* pour la Commission européenne, a donné un aperçu de l'état d'avancement du volet des négociations sur le *Brexit* concernant les relations futures entre l'Union européenne et le Royaume-Uni. Les dirigeants présents qui le souhaitaient ont également pu exprimer leurs préoccupations à ce sujet. Il a été convenu que la question complexe et très sensible de la frontière irlandaise serait traitée dans l'accord de sortie. Si le Royaume-Uni ne formule pas de proposition permettant d'éviter une frontière dure entre l'Irlande et l'Irlande du Nord, l'Union européenne devra mettre en place un filet de sécurité, adopter une sorte de plan d'urgence sous la forme d'une zone de réglementation commune ou d'une zone réglementée commune en Irlande et en Irlande du Nord. Avant ce Conseil européen, au cours d'une réunion avec M. Barnier, le Premier ministre a de nouveau défendu les intérêts de la Belgique dans le cadre du *Brexit*, en particulier un accord commercial large et ambitieux entre le Royaume-Uni et l'Union européenne

de eenheidsmarkt en van de autonomie van de EU met betrekking tot haar besluitvorming, het vrijwaren van een gelijk speelveld, garanties voor de visserij inzake toegang tot de Britse territoriale wateren en het opzetten van een samenwerking in verband met veiligheid. Zowel de federale regering, de deelgebieden als de Belgische economische actoren volgen de onderhandelingen op de voet. Ons land behoort immers tot die landen die zeker de gevolgen zullen voelen van de uitstap van het VK.

Aan het einde van de Europese Raad zijn de 19 lidstaten van de eurozone bijeengekomen om de Economische en Monetaire Unie te bespreken.

De voltooiing van de Bankenunie zou vóór de zomer goedgekeurd moeten zijn. De eerste minister heeft eraan herinnerd hoe belangrijk het is dat er op dat vlak in het kader van de Leidersagenda resultaten worden geboekt. Wat de Bankenunie betreft, moet er een evenwicht worden gevonden tussen risicovermindering en risicodeling. Er is daarover op het EU-niveau geen eensgezindheid. De ene groep lidstaten beschouwt de risicovermindering als prioritair en legt de nadruk op meer verantwoordelijkheid en structurele hervorming in de lidstaten die te weinig zouden hebben hervormd. De andere groep pleit voor meer solidariteit en meer verdeling van de risico's. De eerste minister pleit ervoor om op beide vlakken tegelijk resultaten te behalen. De Bankenunie is *de facto* een manier om risico's te delen en dus solidair te zijn. Het moet evenwel mogelijk worden gemaakt om na te gaan of engagementen van individuele lidstaten werden nagekomen, vóór verdere stappen in de vorm van risicodeling worden gezet.

Voorts kwam ook het tot stand brengen van een begrotingscapaciteit voor de eurozone aan bod. Verscheidene lidstaten hebben te kennen gegeven daarvoor open te staan. Het doel van een dergelijke capaciteit is een passend antwoord te bieden op asymmetrische schokken op economisch vlak en de investeringen en de convergentie tussen de lidstaten te bevorderen. Wat het debat over dit onderwerp betreft, roept België tot enige voorzichtigheid op, omdat de vraag niet enkel is óf er een budget voor de eurozone moet worden ontwikkeld, maar ook met welke intenties en met welke impact voor de koopkracht van burgers en bedrijven. Naar alle waarschijnlijkheid kunnen er nu al in het budget van de EU een aantal middelen worden vrijgemaakt om de economische convergentie te bevorderen, zoals de structurele fondsen. Ook daarmee moet rekening worden gehouden. De verkiezingen die onlangs in een aantal EU-lidstaten hebben plaatsgevonden, zoals in Duitsland en Italië, mogen geen aanleiding geven tot een *standstill* wat dit onderwerp betreft.

prévoyant le maintien d'un taux zéro, la sauvegarde des activités du marché unique et de l'autonomie de l'UE en matière de prise de décision, la sauvegarde de conditions de concurrence équitables, des garanties pour la pêche en ce qui concerne l'accès aux eaux territoriales britanniques et l'établissement d'une coopération en matière de sécurité. Le gouvernement fédéral, les entités fédérées et les opérateurs économiques belges suivent attentivement ces négociations. La Belgique est en effet l'un des pays qui subiront certainement les effets de la sortie du Royaume-Uni.

À la fin du Conseil européen, les dix-neuf États membres de la zone euro se sont réunis pour discuter de l'Union économique et monétaire.

L'achèvement de l'Union bancaire devrait être approuvé avant l'été. Le Premier ministre a rappelé l'importance d'obtenir des résultats dans ce domaine dans le cadre du programme des dirigeants. En ce qui concerne l'Union bancaire, un équilibre doit être trouvé entre la réduction et le partage des risques. Il n'y a pas de consensus à ce sujet au niveau de l'Union européenne. Un groupe d'États membres considère la réduction des risques comme une priorité et met l'accent sur une plus grande responsabilité et des réformes structurelles dans les États membres qui auraient été sous-réformés. L'autre groupe demande plus de solidarité et plus de partage des risques. Le premier ministre souhaite que des résultats soient obtenus dans les deux domaines en même temps. L'Union bancaire est *de facto* un outil de partage des risques et donc de solidarité. Toutefois, il devrait être possible de vérifier si les engagements pris par chaque État membre ont été respectés avant de prendre d'autres mesures de partage des risques.

La création d'une capacité budgétaire pour la zone euro a également été abordée. Différents États membres s'y sont montrés favorables. L'objectif d'une telle capacité est d'offrir une réponse adéquate aux chocs asymétriques qui se produisent sur le plan économique et de promouvoir les investissements et la convergence entre les États membres. La Belgique appelle à la prudence dans ce débat, car il faut non seulement s'interroger sur l'opportunité de développer un budget pour la zone euro, mais aussi sur les intentions d'une telle démarche et sur l'impact qu'elle aura sur le pouvoir d'achat des citoyens et des entreprises. Certains moyens pourraient sans doute d'ores et déjà être puisés dans le budget de l'UE pour promouvoir la convergence économique (comme les fonds structurels). Cet élément doit également être pris en compte. Les élections qui ont récemment eu lieu dans plusieurs États membres de l'UE, comme l'Allemagne et l'Italie, ne doivent pas avoir pour effet de paralyser les discussions en la matière.

II. — TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

De heer Peter De Roover (Kamer, N-VA) is het eens met de eerste minister dat voorzichtigheid geboden is in het debat over een begroting voor de eurozone. De gevolgen van de keuzes die worden gemaakt, zullen immers groot zijn. Het is inderdaad zaak de intenties en ook de effecten daarvan eerst grondig te onderzoeken. Zijn fractie hecht veel waarde aan het element van de verantwoordelijkheid in het kader van de Bankenuunie.

Spreker beaamt ook dat de communicatiekanalen met EU-buur Turkije moeten worden opengehouden zonder dat daarbij al te uitnodigende signalen worden uitgezonden. De Turkse president Recep Tayyip Erdogan grijpt evenwel almaar vaker naar de confrontatie. Dat bleek uit zijn toon op de EU-Turkije-top in Varna en dat blijkt ook uit het Turkse militaire optreden in het Syrische Afrin. Hoe zal de EU zich opstellen indien de operaties van Turkije in Afrin worden voortgezet? Hoe zwaar woog de kwestie-Afrin in de contacten met Turkije op de top in Varna? Is duidelijk gemaakt dat de EU daar zwaar aan tilt? Andere voorbeelden van de agressieve houding van Turkije in conflictsituaties zijn de recente aanvaring tussen een Turks en een Grieks vaartuig in de Egeïsche Zee en de Turkse provocaties in de territoriale wateren van Cyprus. Een en ander kan in de Middellandse Zee voor instabiliteit zorgen. Griekenland en Cyprus zijn EU-lidstaten; Griekenland en Turkije zijn NAVO-leden. Dat kan de EU voor een loyaleitsdilemma plaatsen. Wordt daar op het Europese niveau over gesproken?

*
* *

Mevrouw Anne Barzin (Senaat, MR) is het er mee eens dat het gedeelte over de landbouw in de Mercosuronderhandelingen bijzondere aandacht moeten krijgen. De protectionistische houding van de VS kan een bedreiging vormen. Spreekster hoopt dat de tijdelijke uitzonderingsmaatregel die de EU te beurt is gevallen voor de invoer van staal en aluminium een definitieve maatregel wordt.

Mevrouw Barzin heeft vragen bij de Turkse houding in de Middellandse en Egeïsche Zee. Bovendien is het militaire optreden van Turkije in het Syrische Afrin strijdig met VN-resolutie 2401 over een wapenstilstand in heel Syrië.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Peter De Roover (Chambre, N-VA) estime, à l'instar du Premier ministre, que la prudence s'impose dans le débat relatif à l'instauration d'un budget pour la zone euro. Les conséquences des choix opérés seront considérables. Il est effectivement capital d'examiner de manière approfondie les intentions qui président à ce projet, ainsi que les effets de sa mise en place. Le groupe de l'intervenant attache beaucoup d'importance à la responsabilité dans le cadre de l'Union bancaire.

L'intervenant reconnaît la nécessité de maintenir les canaux de communication avec la Turquie, pays voisin de l'Europe, tout en se gardant d'envoyer des signaux trop engageants. Le président turc Recep Tayyip Erdogan s'inscrit toutefois de plus en plus dans la confrontation, ainsi qu'en témoignent le ton qu'il a adopté lors du sommet UE-Turquie de Varna et l'intervention militaire turque menée dans la ville syrienne d'Afrin. Comment l'UE compte-t-elle se positionner si la Turquie poursuit ses opérations à Afrin? Quel a été le poids de la question d'Afrin dans les contacts menés avec la Turquie au sommet de Varna? L'UE a-t-elle exprimé clairement ses préoccupations en la matière? Autres exemples de l'attitude agressive de la Turquie dans des situations de conflit: la collision récente entre un navire turc et un navire grec en mer Égée et les provocations turques dans les eaux territoriales de Chypre. De tels incidents menacent la stabilité de la mer méditerranée. La Grèce et Chypre sont des États membres de l'UE; la Grèce et la Turquie sont membres de l'OTAN. Une telle situation risque de placer l'UE devant un dilemme de loyauté. Cette question a-t-elle été abordée au niveau européen?

*
* *

Mme Anne Barzin (Sénat, MR) souscrit à l'idée que le volet agricole des négociations du Mercosur doit faire l'objet d'une attention particulière. L'attitude protectionniste des États-Unis peut constituer une menace. L'intervenante espère que la dérogation temporaire accordée à l'UE sur les importations d'acier et d'aluminium deviendra une mesure définitive.

Mme Barzin s'interroge sur l'attitude de la Turquie en Méditerranée et en mer Égée. En outre, l'intervention militaire de la Turquie dans la ville syrienne d'Afrin contrevient à la résolution 2401 de l'ONU relative à un cessez-le-feu sur l'ensemble du territoire syrien.

Wat de opvang van Syrische vluchtelingen op het Turkse grondgebied betreft, had de EU zich ertoe verbonden Turkije daarvoor opnieuw te steunen met meer dan een miljard euro. Wat is de mening van de eerste minister daarover?

Wat zal op de komende EU-Westelijke Balkan-top van 17 mei 2018 de houding van België zijn in verband met de uitbreiding van de EU met landen uit de Westelijke Balkan?

*
* *

De heer Aldo Carcaci (Kamer, PP) herinnert eraan dat de eerste minister in de plenaire vergadering van de Kamer na zijn bezoek aan Moskou heeft gezegd dat er veel over, maar weinig met Rusland wordt gepraat. Dat was een belangrijk politiek statement, waar de spreker zich bij aansluit.

Spreker ziet de houding van de Britse eerste minister May tegenover de gebeurtenissen in Salisbury als een manier om in eigen land haar imago op te poetsen en de aandacht van de Britse bevolking van andere interne problemen af te leiden. Rusland wordt evenwel al gestraft zonder dat het onderzoek naar de grond van de zaak goed en wel is afgerond. Spreker maakt de vergelijking met Irak: de onjuiste bewering dat er chemische wapens waren gevonden, heeft zware gevolgen gehad. Het lijkt erop dat men niet alleen de persoon van Poetin maar ook het land wil treffen, net nu dat instaat voor de organisatie van het wereldkampioenschap voetbal komende zomer.

Moet ons land in dezen niet neutraal blijven, aangezien de hoofdzetels van de EU en de NAVO er gevestigd zijn?

*
* *

De heer Vincent Van Peteghem (Kamer, CD&V) herinnert eraan dat de Franse president Emmanuel Macron den de Duitse Kanselier Angela Merkel op de voorbije Europese Raad hebben aangedrongen op een bilaterale en Europese reactie op de aanslag in Salisbury. Een groot deel van de EU-lidstaten hebben daar gehoor aan gegeven en zullen Russische diplomaten uitwijzen. Spreker begrijpt dat België in dat verband wat terughoudender is. Hij verwijst naar het onderzoek van de Organisatie voor het Verbod van Chemische Wapens (OPCW), waarvan de resultaten nog niet bekend zijn. Een andere factor is het feit dat België de vestigingsplaats is van de EU- en de NAVO-hoofdzetels, waardoor het nemen van maatregelen complexer is. Spreker pleit

En ce qui concerne l'accueil des réfugiés syriens sur le territoire turc, l'UE s'était de nouveau engagée à soutenir la Turquie à hauteur de plus d'un milliard d'euros. Quelle est l'opinion du premier ministre à ce sujet?

Lors du prochain sommet UE-Balkans occidentaux du 17 mai 2018, quelle sera la position de la Belgique en ce qui concerne l'élargissement de l'UE aux pays des Balkans occidentaux?

*
* *

M. Aldo Carcaci (Chambre, PP) rappelle que, lors de la séance plénière de la Chambre après sa visite à Moscou, le premier ministre a déclaré qu'il y a beaucoup de discussions portant sur la Russie, mais peu de discussions avec celle-ci. Il s'agit d'une déclaration politique importante, à laquelle l'intervenant souscrit.

L'intervenant considère l'attitude de la première ministre du Royaume Uni, Theresa May, face aux événements de Salisbury comme une façon d'améliorer son image dans son propre pays et de détourner l'attention du peuple britannique d'autres problèmes internes. Toutefois, la Russie est déjà punie sans que l'enquête sur le fond de l'affaire n'ait été menée à bien. L'intervenant fait la comparaison avec l'Irak: la fausse affirmation selon laquelle des armes chimiques ont été trouvées a eu de graves conséquences. Il semble que c'est non seulement la personne de M. Poutine mais également le pays que l'on veut toucher, alors qu'il organise la Coupe du monde de football l'été prochain.

Notre pays ne devrait-il pas rester neutre sur cette question, étant donné qu'il abrite les sièges principaux de l'UE et de l'OTAN?

*
* *

M. Vincent Van Peteghem (Chambre, CD&V) rappelle que le président français, Emmanuel Macron, et la Chancelière allemande, Angela Merkel, ont insisté, lors du dernier conseil européen, sur la nécessité de convenir d'une réaction bilatérale et européenne à la suite de l'attaque de Salisbury. Cet appel a été entendu par une grande partie des États membres de l'UE qui expulseront des diplomates russes. L'intervenant comprend que la Belgique soit un peu plus réservée à cet égard. Il renvoie à l'étude de l'Organisation pour l'interdiction des armes chimiques (OIAC) dont les résultats ne sont pas encore connus. Un autre facteur est que la Belgique héberge le siège central de l'UE et celui de l'OTAN, ce qui a pour conséquence qu'il est plus

evenwel voor solidariteit met de grote EU-lidstaten en het VK en wenst het standpunt van de eerste minister daarover te kennen.

*
* *

Mevrouw Rita Bellens (Kamer, N-VA) vraagt waarom de EU niet heeft gewacht op de uitkomst van het OPCW-onderzoek. Beschikt het VK over harde bewijzen dat Rusland achter de aanslag in Salisbury zit? Op de Europese Raad werd de aanslag in Salisbury immers veroordeeld. De staatshoofden en regeringsleiders waren van mening dat het hoogst waarschijnlijk is dat de verantwoordelijkheid voor de feiten bij Rusland ligt en dat daarvoor geen andere plausibele verklaringen zijn. Veertien landen van het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper) waren meteen bereid om maatregelen te nemen. België is gastland van de internationale instellingen NAVO en EU. Bestaat de kans dat de uitwijzing van diplomatiek personeel van deze instellingen op het conto van België wordt geschreven? Zijn er behalve Bulgarije nog EU-lidstaten die zich distantiëren van het EU-standpunt?

*
* *

De heer Peter Luykx (Kamer, N-VA) is verheugd dat in het kader van de *Brexit*-onderhandelingen een omkaderde transitieperiode van 21 maanden kon worden afgesproken. Ook positief is dat in de richtsnoeren voor de toekomstige handelsbetrekkingen met het VK² een clause werd opgenomen die het land in staat stelt op bepaalde beslissingen terug te komen: de zogenaamde evolutieclause.

Nederland is volop bezig met het post-*Brexit*-tijdperk. Er worden bijvoorbeeld al honderden douaniers aangevraagd en opgeleid. In België werden door het federale niveau nog maar 140 aanwervingen verricht. Kan die achterstand problemen opleveren, met name voor de Vlaamse havens?

Op de EU-Balkan-top van 17 mei 2018 staat de uitbreiding van de EU met de Westelijke Balkanlanden op de agenda. Het huidige Bulgaarse voorzitterschap van de Raad van de EU hecht aan dat onderwerp groot belang. Het staat op hun prioriteitenlijst. Op de bijeenkomst van de COSAC³ van 21 en 22 januari 2018 is evenwel

² XT 21022/18 van 7 maart 2018.

³ *Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires* of de in Europese aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de EU-lidstaten.

complexe de prendre des mesures. L'intervenant plaide toutefois pour que l'on fasse preuve de solidarité avec les grands États membres de l'UE et le Royaume-Uni. Il souhaite en outre connaître le point de vue du premier ministre en la matière.

*
* *

Mme Rita Bellens (Chambre, N-VA) demande pourquoi l'UE n'a pas attendu les résultats de l'étude de l'OIAC. Le Royaume-Uni dispose-t-il de preuves irréfutables établissant que la Russie est la commanditaire de l'attaque de Salisbury? Celle-ci a effet été condamnée lors du Conseil européen. Les chefs d'État et de gouvernement estimaient que, selon toute probabilité, la responsabilité des faits est imputable à la Russie et qu'il n'y a pas d'autres explications plausibles à cet égard. Quatorze pays du Comité des représentants permanents (Coreper) étaient d'emblée disposés à prendre des mesures. La Belgique est l'hôte des institutions internationales que sont l'OTAN et l'UE. L'expulsion de membres du personnel diplomatique de ces institutions risque-t-elle d'être mise sur la compte de la Belgique? Hormis la Bulgarie, d'autres États membres de l'UE se distancient-ils également du point de vue de l'UE?

*
* *

M. Peter Luykx (Chambre, N-VA) se réjouit qu'une période de transition encadrée de 21 mois ait pu être convenue dans le cadre des négociations sur le *Brexit*. Il est également positif qu'une clause permettant au Royaume-Uni² de revenir sur certaines décisions, appelée clause d'évolution, ait été insérée dans les lignes directrices pour les futures relations commerciales avec ce pays.

Les Pays-Bas œuvrent activement à la préparation de l'après-*Brexit*. Des centaines de douaniers, par exemple, sont recrutés et formés. En Belgique, seuls 140 recrutements ont été effectués au niveau fédéral. Ce retard peut-il être source de problèmes, notamment pour les ports situés en Flandre?

L'extension de l'UE aux Balkans occidentaux figure à l'ordre du jour du sommet UE-Balkans du 17 mai 2018. L'actuelle présidence bulgare du Conseil de l'UE attache une grande importance à ce sujet. Il figure au rang de ses priorités. Lors de la réunion de la COSAC³ des 21 et 22 janvier 2018, il est cependant clairement apparu que

² XT 21022/18 du 7 mars 2018.

³ *Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires des États membres de l'UE.*

duidelijk gebleken dat niet alle lidstaten die mening delen. Een aantal lidstaten heeft daar dan ook duidelijk zijn afkeuring voor laten blijken. Wat is het standpunt van de eerste minister daarover? In het regeerakkoord werd opgenomen dat ons land veeleer een verdieping van de EU als prioritair beschouwt. De Spaanse eerste minister, Mariano Rajoy, zal de voornoemde Balkantop boycotten als Kosovo daarop aanwezig is. Zijn er nog EU-lidstaten met die mening? Hoe schat u die houding in?

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

Wat de invoerheffingen op staal en aluminium betreft, hebben de VS een beslissing genomen en een tijdpad meegedeeld, dat echter veeleer lijkt op een ultimatum. Tot 1 mei 2018 is de EU vrijgesteld van het betalen van heffingen. Het is aan de Europese Commissie om, ondanks de spanningen en in het zicht van het verstrijken van de voornoemde datum, de dialoog voort te zetten en daarover feedback te geven. De relatie met de VS is voor de EU immers van groot economisch belang.

Er is veel vooruitgang geboekt in de onderhandelingen met de Mercosur. De lidstaten gaven de Commissie daar al 12 jaar geleden een mandaat voor. België volgt vooral de besprekingen over de landbouw nauwgezet omdat een en ander belangrijke gevolgen kan hebben voor ons land.

Overigens zullen ook de besprekingen over het EU-budget na de uitstap van het VK een invloed hebben op onze landbouwsector.

De EU-lidstaten zijn inzake de verdieping van de eurozone verdeeld tussen een groep die verantwoordelijkheid daarin als een cruciaal element beschouwt en een andere die het ontwikkelen van meer solidariteit als een prioriteit naar voren schuift. Beide opvattingen zijn echter nodig en kunnen worden gekoppeld. Dat zal de huidige blokkering opheffen, die negatief is voor de vooruitgang van de EU-economie ten opzichte van handelspartners die er wel in slagen beslissingen te nemen, zoals de VS of China. Zo onderwerpt de Europese Commissie de begroting van de lidstaten regelmatig aan een controle, met name van het begrotingstekort en de schuldvermindering. Zij formuleert ook aanbevelingen voor elke lidstaat met het oog op het wegwerken van de zwakke punten, die voor elk land verschillend zijn. België heeft bijvoorbeeld te maken gehad met een zware loonhandicap, maar staat vandaag voor andere uitdagingen. De eerste minister pleit er dan ook voor om op het EU-niveau de resultaten van de door de lidstaten

tous les États membres ne partagent pas ce point de vue. Un certain nombre d'États membres ont dès lors clairement laissé entendre leur désapprobation. Quel est le point de vue du premier ministre à ce sujet? Selon l'accord de gouvernement, pour notre pays, c'est plutôt l'approfondissement de l'UE qui constitue une priorité. Le premier ministre espagnol, Mariano Rajoy, boycottera le sommet précité des Balkans en cas de participation du Kosovo. D'autres États membres de l'UE partagent-ils ce point de vue? Comment le premier ministre juge-t-il cette attitude?

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

En ce qui concerne les taxes sur les importations d'acier et d'aluminium, les États-Unis ont pris une décision et annoncé un calendrier qui ressemble davantage à un ultimatum. Jusqu'au 1^{er} mai 2018, l'UE est exemptée du paiement de taxes. C'est à la Commission européenne qu'il revient, malgré les tensions et en vue de l'approche de la date précitée, de poursuivre le dialogue et de donner un retour d'information à ce sujet. La relation avec les États-Unis revêt en effet une grande importance sur le plan économique.

De nombreuses avancées ont été enregistrées dans les négociations avec le Mercosur. Il y a 12 ans déjà que les États membres ont donné mandat à cet effet à la Commission. La Belgique suit plus particulièrement les négociations relatives à l'agriculture, certains aspects pouvant être lourds de conséquences pour notre pays.

Les discussions relatives au budget de l'UE après le départ du Royaume-Uni auront au demeurant, elles aussi, une influence sur notre secteur agricole.

En matière d'approfondissement de la zone euro, les États membres de l'UE sont divisés avec, d'une part, un groupe qui considère la responsabilité comme un élément crucial, et, d'autre part, un autre groupe qui souhaite mettre en avant le développement d'une solidarité accrue. Ces deux points de vue sont toutefois nécessaires et conciliables. Une telle attitude devrait permettre de lever le blocage, qui est négatif pour l'économie de l'UE, notamment par rapport à des partenaires commerciaux qui, eux, parviennent à prendre des décisions, comme les États-Unis ou la Chine. La Commission européenne soumet le budget des États membres à un contrôle, qui vise en particulier le déficit budgétaire et la réduction de la dette. Elle formule également des recommandations à l'intention de chaque État membre, afin de remédier aux points faibles, qui sont différents pour chaque pays. Par exemple, la Belgique a souffert d'un lourd handicap salarial, mais fait face aujourd'hui à d'autres défis. Le premier ministre souhaite dès lors

uitgevoerde structurele hervormingen te koppelen aan de mogelijkheid om stappen te zetten in de richting van een meer solidaire zone die risico's deelt.

De eerste minister was een van de eersten op het Europese niveau om te pleiten voor een strategische samenwerking met Turkije zodat de meningsverschillen tussen de EU en het land beheersbaar blijven, bijvoorbeeld op het gebied van migratie en veiligheid. De verschillen kwamen overigens opnieuw aan het licht op de EU-Turkije-top in Varna van 26 maart 2018. Ondanks de vele meningsverschillen en de soms harde Turkse toon is het van belang een diplomatiek kanaal met dit belangrijke buurland van de EU open te houden.

De Europese Commissie zal in april 2018 een rapport publiceren over de vooruitgang van de Balkanlanden op het gebied van toetreding tot de EU. De EU-Westelijke Balkan-top in Sofia van 17 mei 2018 zal de gelegenheid bieden bepaalde stappen te zetten, in welke richting dan ook.

De *Brexit*-onderhandelingen opsplitsen in twee fasen was een verstandige en noodzakelijke beslissing. In de eerste fase werd er onderhandeld over de rechten van de Europese burgers, de delicate kwestie-Ierland en de scheidingsfactuur. In dat verband zijn er principiële akkoorden gesloten, wat een voorwaarde was om met de tweede fase te starten. Om de specifieke belangen van België te verdedigen, volgt de federale regering, samen met de Belgische diplomaten, de deelgebieden en de privésector, de ontwikkelingen op de voet. Sommige VK-standpunten betreffende de toekomstige relatie EU-VK zijn evenwel niet compatibel met de Belgische visie daarover. De rode lijn die het land momenteel trekt, zou tot gevolg hebben dat de banden tussen VK en EU minder nauw zouden worden dan we willen. Het is de bedoeling dat er zo snel mogelijk wordt gepraat over de samenwerking in het kader van de veiligheid. Deze mag niet worden verstoord door de onderhandelingen of de overgangperiode en moet zo snel mogelijk geregeld worden. De Belgische regering heeft alvast middelen vrijgemaakt om nieuw douanepersoneel aan te werven. De *Brexit* komt opnieuw ter tafel op de EU-top van juni 2018.

De eerste minister was in januari 2018 op officieel bezoek in EU-buurland Rusland. Er bestaat echter geen twijfel over het standpunt van ons land dat de soevereiniteit van Oekraïne gerespecteerd moet worden. België is voorts solidair met het EU-standpunt van het nemen van sancties tegen Rusland in dat verband. Deze sancties en

qu'au niveau de l'UE, les résultats des réformes structurelles mises en œuvre par les États membres soient associés à la possibilité d'avancer sur la voie d'une zone plus solidaire, où les risques seraient partagés.

Le premier ministre a été l'un des premiers, au niveau européen, à plaider en faveur d'une collaboration stratégique avec la Turquie, de manière à pouvoir continuer à gérer les divergences de vues entre ce pays et l'UE, par exemple sur le plan de la migration et de la sécurité. Ces divergences ont du reste refait surface lors du sommet UE-Turquie à Varna le 26 mars 2018. En dépit des nombreux points de désaccord et du ton parfois dur adopté par la Turquie, il est important de maintenir une voie diplomatique ouverte avec cet important pays voisin de l'UE.

En avril 2018, la Commission européenne publiera un rapport sur les progrès réalisés par les pays des Balkans engagés dans une procédure d'adhésion à l'UE. Le sommet UE-Balkans occidentaux, qui se tiendra à Sofia le 17 mai 2018, sera l'occasion de réaliser certaines avancées, dans un sens ou dans un autre.

La décision de séparer en deux phases les négociations relatives au *Brexit* était à la fois intelligente et nécessaire. Durant la première phase, les négociations ont porté sur les droits des citoyens européens, sur la question délicate de l'Irlande et sur la facture de la rupture. À cet égard, des accords de principe ont été conclus, ce qui constituait une condition pour démarrer la deuxième phase. Pour défendre les intérêts spécifiques de la Belgique, le gouvernement fédéral, de même que les diplomates belges, les entités fédérées et le secteur privé, suivent de près l'évolution du dossier. Certains points de vue du Royaume-Uni concernant les futures relations UE-Royaume-Uni ne sont toutefois pas compatibles avec la position de la Belgique. La ligne rouge que le pays est en train de tracer distendrait plus que nous ne le souhaitons les liens qui existent entre le Royaume-Uni et l'Union européenne. L'objectif est que l'on évoque le plus rapidement possible la collaboration dans le cadre de la sécurité. Celle-ci ne peut être perturbée par les négociations ni par la période de transition et cette question doit être réglée sans délai. Le gouvernement belge a en tout cas dégagé des moyens pour engager de nouveaux agents des douanes. Le *Brexit* figurera à nouveau au menu du sommet européen de juin 2018.

En janvier 2018, le premier ministre s'est rendu en visite officielle en Russie, pays voisin de l'Union européenne. Le point de vue de notre pays est toutefois catégorique: la souveraineté de l'Ukraine doit être respectée. La Belgique affirme en outre sa solidarité avec la volonté européenne de prendre des sanctions

meer bepaald de reacties daarop van Rusland hebben echter gevolgen voor bepaalde sectoren in ons land. De sancties mogen voor de Belgische regering dan ook geen doel op zich zijn, maar een instrument in het kader van een politieke dialoog. De eerste minister ziet dialoog als een manier om met de bestaande verschillen van mening om te gaan en oplossingen te vinden. Het land speelt immers een geopolitieke rol in het zuiden van Europa, in Syrië en Libië.

De ernstige feiten die zich in Salisbury hebben voorgedaan, namelijk het gebruik van chemische wapens op het grondgebied van een EU-lidstaat, is zeer uitzonderlijk. De Belgische regering heeft als EU- en NAVO-partner haar solidariteit en loyautéit bevestigd aan de Britse diplomatieke en veiligheidsdiensten. De eerste minister heeft als een van de eersten gepleit voor een gecoördineerde aanpak op het Europese niveau ter zake. De Britse overheids- en veiligheidsdiensten zijn samen met een aantal EU- en NAVO-partners tot de slotsom gekomen dat het hoogst waarschijnlijk is dat de Russische autoriteiten verantwoordelijk zijn voor de aanslag in Salisbury. De Europese Raad schaart zich achter deze conclusie. Als gevolg daarvan hebben de Europese staatshoofden en regeringsleiders bij consensus en als blijk van afkeuring van dat ernstige feit beslist de EU-ambassadeur in Rusland voor één maand terug te roepen voor overleg. België werd verzocht om geaccrediteerde diplomaten bij de in ons land gevestigde multilaterale instellingen uit te wijzen. De eerste minister heeft dat niet geaccepteerd omdat er onder de Europese staatshoofden en regeringsleiders geen unanimitéit was over het uitwijzen van Russisch bilaterale diplomaten. Het gevaar bestond dat België als enige EU-lidstaat de consequenties van een dergelijke maatregel zou onderkennen. De situatie van België is in die mate specifiek dat het de zetel van zowel de EU als de NAVO huisvest. Ons land heeft ook diplomatieke akkoorden over accreditatie met de voornoemde instellingen en deze zijn niet helemaal identiek. De eerste minister wilde vooraleer een beslissing ter zake te nemen, eerst bekijken wat de consequenties voor ons land zouden zijn. Een en ander zal tijdens een vergadering van het kernkabinet worden besproken.

IV. — REPLIEKEN

De heer De Roover waarschuwt dat er door de *Brexit* aan de westelijke grens van Europa een gebied zal liggen dat niet meer tot de EU behoort, maar waarmee de EU wel nog bijzondere belangen deelt. Aan oostelijke en zuidoostelijke kant van Europa geldt hetzelfde met respectievelijk Rusland en Turkije.

contre la Russie à cet égard. Ces sanctions, et plus particulièrement les réactions qu'elles suscitent, ne sont cependant pas sans conséquence pour certains secteurs dans notre pays. Pour le gouvernement belge, les sanctions ne doivent donc pas constituer un but en soi mais un instrument dans le cadre d'un dialogue politique. Le premier ministre conçoit le dialogue comme une manière d'aborder les différentes divergences de vues et de rechercher des solutions. Le pays joue en effet un rôle géopolitique au sud de l'Europe, en Syrie et en Libye.

Les faits graves qui se sont déroulés à Salisbury, à savoir l'utilisation d'armes chimiques sur le territoire d'un État de l'UE, sont très exceptionnels. Le gouvernement belge a, en tant que partenaire de l'UE et de l'OTAN, réaffirmé sa solidarité et sa loyauté envers les services diplomatiques et de sécurité britanniques. Le premier ministre a été l'un des premiers à plaider en faveur d'une approche coordonnée de la question au niveau européen. Avec un certain nombre de partenaires de l'UE, et de l'OTAN, les services publics et de sécurité britanniques sont parvenus à la conclusion qu'il était hautement probable que les autorités russes soient responsables de l'attaque de Salisbury. Le Conseil européen se rallie à cette conclusion. Par conséquent, les chefs d'État et de gouvernement européens ont décidé, par consensus et pour montrer leur désapprobation de ce fait grave, de rappeler l'ambassadeur de l'UE en Russie pour un mois à des fins de concertation. Il a été demandé à la Belgique d'expulser des diplomates accrédités auprès des institutions multilatérales établies dans notre pays. Le premier ministre n'a pas accepté d'acquiescer à cette demande, faute d'unanimité entre les chefs d'État et de gouvernement concernant le renvoi de diplomates russes bilatéraux. La Belgique risquait d'être le seul État membre de l'UE à subir les conséquences de cette mesure. La situation de la Belgique est spécifique dès lors qu'elle héberge tant le siège de l'UE que de l'OTAN. Notre pays a aussi conclu des accords diplomatiques relatifs à l'accréditation avec les institutions précitées, et ceux-ci ne sont pas entièrement identiques. Le premier ministre souhaitait d'abord vérifier quelles seraient les conséquences pour notre pays avant de prendre une décision en la matière. Cette question sera examinée au cours d'une réunion du cabinet restreint.

IV. — RÉPLIQUES

M. De Roover prévient que par suite du *Brexit*, il y aura, à la frontière occidentale de l'Europe, un territoire qui ne fera plus partie de l'UE, mais avec lequel l'UE partagera encore des intérêts particuliers. Il en ira de même aux frontières orientale et sud-orientale de l'Europe, avec la Russie et la Turquie.

Het zou geen goede zaak zijn dat Turkije ooit lid wordt van de EU, maar het land is voor de EU wel van belang. Turkije is tevens ook lid van de NAVO en wenst militair materieel aan te kopen bij Rusland.

De EU heeft het moeilijk om zich te oriënteren in het spel dat Vladimir Poetin, Recep Tayyip Erdogan en Donald Trump spelen. Daar hebben de verschillende blokken in de EU, met elk hun gevoeligheden en hun uiteenlopende relaties met landen als Turkije of Rusland, heel wat mee te maken.

Het is dus zaak dat de EU haar eigen buitengrenzen beschermt, overeenkomstig de internationale normen. Zo zal de EU ook minder afhankelijk worden van Turkije in het kader van de EU-Turkije-deal inzake de vluchtelingenstroom.

*
* *

De heer Patrick Dewael (Kamer, Open Vld) vond de presidentsverkiezingen in Rusland geen toonbeeld van democratie. De felicitaties van de voorzitter van de Europese Commissie Jean-Claude Juncker aan het adres van de nieuwgekozen president Poetin waren dan ook ongepast. Bovendien werden de dag erna diplomaten teruggetrokken. Dat is geen blijk van coherentie.

Veel Russische burgers worstelen met het gevoel dat het Westen hen vijandig gezind is. Er wordt daarbij dan gedacht aan de EU-sancties, die in feite de Russische overheden viseren. De EU zou er goed aan doen daar in haar communicatie rekening mee te houden.

Communicatiekanalen moeten inderdaad worden opgehouden. Niet praten, is geen goede oplossing. Zelfs in volle Koude Oorlog waren er contacten. Het terugtrekken van de diplomaten zou ons land echter duur te staan kunnen komen. Dus het voorbehoud van de eerste minister is op zijn plaats. Zijn er geen andere sancties mogelijk, die bovendien effectiever zullen zijn? Spreker denkt daarbij aan het bevriezen van Europese tegoeden van Russische oligarchen uit de entourage van president Poetin.

*
* *

De heer Van Peteghem kan begrijpen dat inzake de sancties tegen Rusland de eerste minister een afweging probeert te maken tussen voorzichtigheid en solidariteit met de EU-partners. Minder evident is in welke richting de balans moet overhellen.

Ce ne serait pas une bonne chose que la Turquie devienne un jour membre de l'UE, mais le pays est toutefois important pour l'UE. La Turquie est également membre de l'OTAN et souhaite acheter du matériel militaire à la Russie.

L'UE éprouve des difficultés à se positionner dans le jeu joué par Vladimir Poutine, Recep Tayyip Erdogan et Donald Trump, celle-ci étant constituée de différents blocs, ayant chacun sa sensibilité et des relations divergentes avec des pays comme la Turquie et la Russie.

Il faut par conséquent que l'UE protège ses frontières extérieures, conformément aux normes internationales. Ainsi, l'UE dépendra moins de la Turquie dans le cadre de l'accord conclu avec ce pays en matière de flux de réfugiés.

*
* *

M. Patrick Dewael (Chambre, Open Vld) estime que l'élection présidentielle russe n'était pas un modèle de démocratie. Les félicitations adressées par le président de la Commission européenne, M. Juncker, au président russe réélu, M. Poutine, étaient par conséquent inconvenantes. En outre, des diplomates ont été rappelés le lendemain de ces félicitations. Tout cela pointe un manque de cohérence.

De nombreux citoyens russes ont le sentiment que l'Occident leur est hostile. À cet égard, on pense notamment aux sanctions européennes, qui visent en réalité les autorités russes. L'UE ferait bien d'en tenir compte dans sa communication.

Il faut en effet maintenir les canaux de communication ouverts. L'absence de dialogue n'est pas une bonne solution. Même en pleine Guerre froide, des contacts avaient lieu. Le retrait des diplomates pourrait toutefois avoir de lourdes conséquences pour notre pays. La réserve affichée par le premier ministre est donc opportune. D'autres sanctions, plus efficaces, ne seraient-elles pas envisageables? L'intervenant pense à cet égard au gel des avoirs détenus en Europe par des oligarques russes faisant partie de l'entourage du président Poutine.

*
* *

M. Van Peteghem peut comprendre qu'en ce qui concerne les sanctions contre la Russie, le premier ministre tente de trouver un équilibre entre la prudence et la solidarité avec les partenaires de l'UE. Il est moins clair dans quel sens la balance doit pencher.

Spreker pleit voor de piste van de solidariteit, waarbij op diplomatiek vlak een signaal wordt uitgestuurd. De details daarvan liggen in handen van de Belgische regering.

*
* *

De heer Carcaci apprecieert het dat de eerste minister wat de houding van België in het kader van de sancties aan het adres van Rusland betreft enige voorzichtigheid aan de dag legt. Spreker wenst de eerste minister tot nog meer neutraliteit aan te zetten en pleit ervoor in dezen de kerk in het midden te houden.

De voorzitter-rapporteur,

Siegfried BRACKE

L'intervenant préconise la voie de la solidarité, en envoyant un signal sur le plan diplomatique. Les détails sont entre les mains du gouvernement belge.

*
* *

M. Carcaci apprécie le fait que le premier ministre fasse preuve d'une certaine prudence en ce qui concerne l'attitude de la Belgique dans le contexte des sanctions contre la Russie. Il souhaite encourager le premier ministre à être encore plus neutre et prône le maintien de l'église au milieu du village à cet égard.

Le président-rapporteur,

Siegfried BRACKE