

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 mei 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de textiel- en kledingsector als
onderdeel van het Nationaal Actieplan
Ondernemingen en Mensenrechten**

(ingediend door
de dames Gwenaëlle Grovonius,
Muriel Gerkens en Anne Dedry,
de heer Georges Dallemagne en
mevrouw Fatma Pehlivan)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mai 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au secteur “textile et
habillement” du Plan d’action national
“Entreprises et Droits de l’homme”**

(déposée par
Mmes Gwenaëlle Grovonius,
Muriel Gerkens et Anne Dedry,
M. Georges Dallemagne et
Mme Fatma Pehlivan)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De overheden worden almaar meer bewust gemaakt van het belang van eerlijke handel en, meer algemeen, van een duurzamere consumptie in de brede zin.

Binnen onze assemblee hebben meerdere volksvertegenwoordigers – van zowel meerderheid als oppositie – zich verenigd in een informele parlementaire werkgroep die zich over die vraagstukken buigt en al verschillende initiatieven heeft genomen.

Zo heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers onlangs een resolutie aangenomen ter promotie van fair trade en van de campagne “Maak van België het Land van de Fair Trade” (DOC 54 2496/005)¹.

Dankzij die tekst, die de verdienste heeft dat hij over de gezindten heen tot stand is gekomen, heeft onze assemblee heel concreet enkele verbintenissen kunnen aangaan, meer bepaald op het vlak van de bewustmaking.

In bredere zin versterkt en verduurzaamt deze tekst de wil die al bij de bestuursinstanties van de Kamer aanwezig was om “lokale consumptie” en eerlijke handel een belangrijkere plaats te geven in de overheidsopdrachten die onze assemblee dagelijks uitschrijft.

Die bereidheid blijkt eveneens uit aanbeveling nr. 59 van het rapport van de parlementaire werkgroep “politieke vernieuwing”².

Daarom willen de indieners vandaag een parlementair initiatief nemen dat gericht is op een aanverwant maar specifiekere vraagstuk: de kleding- en textielsector en meer bepaald het feit dat de sociale en milieunormen daar helaas al te vaak met voeten worden getreden.

Die kwestie was overigens het thema van het “faire trade-ontbijt” dat in 2017 in het peristilium van het Parlement werd georganiseerd en dat, zoals de voorgaande jaren, een groot succes was.

Deze tekst sluit aan bij de werkwijze van meerdere ngo's/verenigingen, zoals Oxfam-Wereldwinkels en achACT.

¹ www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2496/54K2496005.pdf.

² www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2584/54K2584001.pdf.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les autorités publiques sont de plus en plus sensibilisées à la question du commerce équitable et, plus globalement, à la question d'une plus grande durabilité de la consommation au sens large.

Au sein de notre assemblée, nous sommes ainsi plusieurs députés à former un groupe parlementaire informel – majorité et opposition confondues – consacré à ces thématiques et qui a déjà pris plusieurs initiatives.

C'est ainsi que la Chambre des représentants a notamment adopté une résolution visant à promouvoir le commerce équitable et la campagne “Faites de la Belgique le pays du commerce équitable” (DOC 54 2496/005)¹.

Ce texte, qui a le mérite d'avoir été rédigé de manière inclusive, a permis à notre assemblée de prendre très concrètement une série d'engagements en la matière, notamment en ce qui concerne la sensibilisation.

Plus largement, ce texte a renforcé et inscrit dans la durée une volonté déjà présente dans les instances de gestion de la Chambre pour favoriser le “consommer local” et le commerce équitable dans l'ensemble des marchés publics que notre assemblée lance au quotidien.

Cette volonté a été reprise dans la recommandation n° 59 du rapport fait par le groupe de travail parlementaire “Renouveau politique”².

Aujourd'hui, nous souhaitons prendre une initiative parlementaire centrée sur une question liée mais plus spécifique: celle du secteur de l'habillement et du textile et des atteintes aux normes sociales et environnementales que l'on y constate, hélas, trop régulièrement.

Cette thématique était d'ailleurs celle choisie pour le “petit déjeuner équitable” organisé en 2017 dans le péristyle du Parlement et qui, comme les années précédentes, a rencontré un franc succès.

Ce texte s'inscrit dans une démarche adoptée par plusieurs ONG/associations, comme Oxfam-Magasins du monde et achACT.

¹ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/2496/54K2496005.pdf>.

² <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/2584/54K2584001.pdf>.

Op 20 juli 2017 nam de federale regering akte van het Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten.

Dit Plan strekt ertoe de richtsnoeren van de Verenigde Naties inzake ondernemingen en mensenrechten³ ten uitvoer te brengen.

Om het plan op te stellen, raadpleegde de regering gedurende drie jaar de verschillende *stakeholders*: verenigingen, vakbonden, instellingen, de academische wereld en ondernemingen.

Het Plan bevat drieëndertig actievoorstellen voor de federale en gewestregeringen.

Hoewel het een belangrijk initiatief is dat in de goede richting gaat, moeten de indieners vaststellen dat het Plan grotendeels berust op vrijwillige initiatieven van de ondernemingen.

Een gedegen presentatie van dit Plan voor de Kamer van volksvertegenwoordigers zou ten zeerste aangezien zijn.

Het plan biedt immers concrete mogelijkheden om ondernemingen en hun kledingleveranciers aan te zetten tot een betere naleving van de mensenrechten. Die mogelijkheden hebben zowel betrekking op de toewijzing van overheidsopdrachten – waarbij het akkoord rond brandpreventie en veiligheid van gebouwen in Bangladesh dient te worden nageleefd – als op de uitbreiding van de rechtsmiddelen van de slachtoffers.

Het komt ons land toe die kansen te baat te nemen en dienaangaande van een voluntaristische aanpak blijk te geven, temeer daar sinds 2013 coherentie inzake ontwikkelingsbeleid wettelijk verplicht is geworden voor alle departementen van ons land.

Momenteel kan echter alleen maar worden vastgesteld dat de inspanningen van België ontoereikend zijn wat de “gepaste zorgvuldigheid” betreft. Het Plan erkent dat concept als een grondslag voor de verantwoordelijkheid van de ondernemingen om de mensenrechten in acht te nemen. Het voorziet daarentegen in geen enkel initiatief om de bedrijven te verplichten gepaste zorgvuldigheid aan de dag te leggen als het om de mensenrechten gaat.

³ http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_FR.pdf.

Le 20 juillet 2017, le gouvernement fédéral a pris acte du Plan d'action nationale “Entreprises et Droits de l'homme”.

Ce Plan vise à mettre en œuvre les principes directeurs des Nations Unies relatives aux entreprises et aux droits de l'homme³.

Le gouvernement a consacré trois années à consulter les parties prenantes – associatives, syndicales, institutionnelles, académiques et les entreprises – afin de le rédiger.

Ce Plan se compose de trente-trois propositions d'action pour les gouvernements fédéral et fédérés.

Si ce Plan est une initiative importante qui va dans le bon sens, nous devons constater qu'il reste largement basé sur des initiatives volontaires des entreprises.

Une présentation en bonne et due forme de ce Plan devant notre assemblée se justifierait pleinement.

En effet, ce Plan contient des opportunités pour renforcer effectivement le respect des droits de l'homme par les entreprises en ce compris au sein de leurs filières d'approvisionnement en vêtements, que ce soit dans le cadre de l'attribution des marchés publics, en soutenant l'Accord sur la prévention incendie et la sécurité des bâtiments au Bangladesh ou concernant l'amélioration de l'accès à des voies de recours pour les victimes.

Il revient à notre pays de saisir ces opportunités et de faire preuve d'une approche volontariste en la matière alors que depuis 2013 la cohérence en matière de politique de développement est devenue une obligation légale pour l'ensemble des départements de notre pays.

À l'heure actuelle, force est cependant de constater que les efforts de la Belgique sont insuffisants pour ce qui est de la “diligence raisonnable”. Le Plan reconnaît ce concept comme un socle de la responsabilité des entreprises de respecter les droits de l'homme. Par contre, il n'envisage aucune initiative pour obliger les entreprises à exercer la diligence raisonnable en matière de droits de l'homme.

³ http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_FR.pdf.

Ofschoon Belgische merken concrete stappen hebben gezet⁴ die horen te worden aangemoedigd, kan men niet om de vaststelling heen dat vrijwillige initiatieven op zich ontoereikend zijn. Hoewel jaarlijks zeer veel doorlichtingen plaatsvinden, is qua arbeidsomstandigheden geen tastbare vooruitgang merkbaar.

België zou nochtans niet alleen staan, mocht ons land ter zake striktere maatregelen treffen.

Naar aanleiding van de herdenking van de vierde verjaardag van de instorting van Rana Plaza in Bangladesh heeft het Europees Parlement aldus het Verslag over het EU-vlaggenschipinitiatief inzake de kledingsector (2016/2140(INI)) aangenomen, waarin de Europese Commissie wordt verzocht wetgevingsvoorstellen uit te werken om de kledingondernemingen minimumregels op te leggen.

Voorts heeft Frankrijk op 28 maart 2017 zijn wet “*relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre*” afgekondigd⁵. Die wet beoogt de multinationals met meer dan 5 000 loontrekken te responsabiliseren door ze te verplichten een waakzaamheidsplan uit te werken. Voor het eerst verplicht een wet aldus de ondernemingen ernstige schendingen van de mensenrechten en van de fundamentele vrijheden, alsook het risico op dergelijke schendingen, te identificeren en te voorkomen. Er moet vooral worden opgemerkt dat die wet niet alleen van toepassing is op de moederbedrijven, maar ook op de dochterondernemingen en de onderaannemers ervan. De Franse *Conseil constitutionnel* heeft helaas geoordeeld dat het wetsonderdeel waarin boetes werden vastgelegd, ongrondwettelijk was, maar de wet blijft niettemin belangrijk en ons land zou er inspiratie uit kunnen halen.

De tragedies in de confectiefabrieken van onder meer Bangladesh en India zijn vaak immers slechts het topje van de ijsberg. De textielketens veroorzaken namelijk onmetelijke schade op milieu- en sociaal vlak: miserabele lonen, discriminatie (in het bijzonder jegens vrouwen), geen vakbondsvrijheid, vervuiling van water en van landbouwgronden, gedwongen arbeid (inclusief van kinderen) enzovoort.

De mensenrechtenschendingen in de kledingproductiesector grijpen echter niet alleen in de Aziatische landen plaats. Een onderzoek in meerdere Europese landen (Roemenië, Oekraïne, Polen, Kroatië enzovoort)

Si des initiatives concrètes de marques belges existent⁴ et sont à encourager, nous devons constater que le seul recours à des démarches volontaires a déjà montré ses limites. Malgré le très grand nombre d'audits réalisés chaque année, on ne voit pas de progrès tangibles dans les conditions de travail.

Pourtant, la Belgique ne serait pas isolée si elle prenait des mesures plus contraignantes en la matière.

Le 27 avril 2017, en écho à la commémoration du quatrième anniversaire de l'effondrement du Rana Plaza au Bangladesh, le Parlement européen a ainsi adopté un rapport sur le secteur de la confection (2016/2140(INI)), qui demande à la Commission d'élaborer des propositions législatives dans le but d'imposer aux entreprises de l'habillement des règles minimum.

Par ailleurs, la France a promulgué le 28 mars 2017 sa loi relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre⁵. Celle-ci vise à responsabiliser les multinationales de plus de 5 000 salariés en les obligeant à mettre en place un plan de vigilance. C'est la première fois qu'une loi oblige ainsi des entreprises à identifier et à prévenir les risques et atteintes graves aux droits de l'homme et aux libertés fondamentales. Il faut surtout relever que cette loi ne s'applique par seulement aux sociétés mères mais aussi à leurs filiales et à leurs sous-traitants. Si hélas la partie du texte prévoyant des amendes a été censurée par le Conseil constitutionnel, il s'agit d'un texte important dont notre pays pourrait s'inspirer.

Les drames dans les usines de confection comme ceux survenus au Bangladesh ou en Inde ne sont, en effet, souvent que la partie émergée de l'iceberg. En effet, les chaînes textiles sont source d'innombrables dommages sociaux et environnementaux, que ce soit les salaires de misère, les discriminations (en particulier vis-à-vis des femmes), l'absence de liberté syndicale, la pollution des eaux et des terres agricoles, le travail forcé (y compris des enfants)...

Les violations des droits de l'homme dans la filière de production de vêtements n'est cependant pas l'apanage des pays asiatiques. Une enquête menée dans plusieurs pays européens (Roumanie, Ukraine, Pologne,

⁴ Onder meer de volgende Belgische merken zijn lid van de *Fair Wear Foundation* (FWF): Bel-Confect, Claudia Sträter, Bel&Bo, JBC, Mayerline, Stanley & Stella en B&C.

⁵ http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/devoir_vigilance_entreprises_donneuses_ordre.asp.

⁴ Les marques belges membres de la FWF (*Fair Wear Foundation*) incluent notamment Bel-Confect, Claudia Sträter, Bel&Bo, JBC, Mayerline, Stanley & Stella et B&C.

⁵ http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/devoir_vigilance_entreprises_donneuses_ordre.asp.

toont aan dat de werknemers uit de kledingindustrie er lonen krijgen die aanzienlijk lager zijn dan het bestaans-minimum⁶. In Oekraïne verdient een werknemster bijvoorbeeld het equivalent van 82 euro per maand, terwijl zij 438 euro nodig zou hebben om een waardig leven te leiden.

In veel van de voor de textielketen essentiële landen heeft de overheid noch de internationale verdragen ter zake, noch de IAO-normen bekrachtigd en al evenmin de nodige uitvoeringsbepalingen uitgevaardigd. Wanneer toch wetten bestaan, laten veel overheden na om de nodige middelen uit te trekken voor inspecties.

De indieners zijn ervan overtuigd dat actie moet worden ondernomen, zowel op het niveau van onze politieke instellingen als op het niveau van de hele textielsector in België en in Europa.

De indieners hebben besloten dit parlementair initiatief te nemen omdat dergelijke ongelijkheden niet kunnen worden getolereerd en ook niet onvermijdelijk zijn.

Croatie...) montre que les travailleurs de l'habillement y gagnent des salaires bien en dessous du minimum vital⁶. Par exemple, en Ukraine, une travailleuse gagne l'équivalent de 82 euros par mois alors qu'il lui en faudrait 438 euros pour vivre dignement.

Dans de nombreux pays à la base de la chaîne du secteur textile, les autorités n'ont pas ratifié les conventions internationales en la matière ou les normes de l'OIT ou n'ont pas mis en place les arrêtés d'exécution nécessaires. Par ailleurs, de nombreuses autorités ne prévoient pas les moyens nécessaires pour garantir l'inspection malgré l'existence de lois.

Nous sommes convaincus qu'il nous revient d'agir tant à l'échelle de nos institutions publiques que pour l'ensemble du secteur textile en Belgique et en Europe.

C'est parce que de telles inégalités ne sont ni tolérables ni une fatalité que nous avons décidé de prendre cette initiative parlementaire.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Fatma PEHLIVAN (sp.a)

⁶ <http://www.achact.be/news-info-285.htm>.

⁶ <http://www.achact.be/news-info-285.htm>.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Belgisch Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten;

B. gelet op de aanneming door de Kamer, op 20 juli 2017, van de resolutie ter promotie van fair trade en van de campagne “Maak van België het Land van de Fair Trade” (DOC 54 2496/005);

C. gelet op de inwerkingtreding, in de Franse Republiek, van de wet op de waakzaamheidsplicht voor moedermaatschappijen en opdrachtgevende ondernemingen;

D. gelet op het initiatiefverslag 2016/2140 (INI) van het Europees Parlement over het EU-vlaggenschipinitiatief inzake de kledingsector;

E. gelet op de VN-richtsnoeren inzake het bedrijfsleven en mensenrechten (*Guiding Principles on Business and Human Rights*);

F. gelet op de positieve initiatieven inzake duurzaamheid in de textielsector, van zowel de actoren uit het vakbonds- en verenigingsleven als van bepaalde Belgische ondernemingen die lid zijn van de *Fair Wear Foundation*;

G. ter aanmoediging van de in de Belgische kleding- en textielsector actieve ondernemingen, opdat zij de verlenging van het *Accord on Fire and Building Safety in Bangladesh* voor de periode 2018-2021 ondertekenen;

H. ingenomen met de bereidheid van de regering om de personele en financiële capaciteit van het Belgische Nationaal Contactpunt (NCP) te versterken;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te overwegen om het vrijwillig engagement van de bedrijven die actief zijn in de kleding- en textielsector te overstijgen wat de gepaste-zorgvuldigheidsvereiste in de textielsector betreft, waarbij het de bedoeling is die vereiste verplicht te maken voor de hele keten;

2. zich te scharen achter de internationale initiatieven die hun doeltreffendheid op het gebied van de mensenrechten hebben bewezen en die nu al door bepaalde Belgische bedrijven en met name kmo's worden gesteund;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le Plan d'action national belge “Entreprises et Droits de l'homme”;

B. vu l'adoption par la Chambre, le 20 juillet 2017, de la résolution visant à promouvoir le commerce équitable et la campagne “Faites de la Belgique le pays du commerce équitable” (DOC 54 2496/005);

C. vu l'entrée en vigueur, en République française, de la loi relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre;

D. vu le rapport d'initiative 2016/2140(INI) du Parlement européen relatif à l'initiative phare de l'Union pour le secteur de la confection;

E. vu les principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme;

F. vu les initiatives positives en matière de durabilité du secteur textile prises tant par les acteurs associatifs et syndicaux que par certaines entreprises belges membres de la *Fair Wear Foundation*;

G. encourageant les entreprises actives en Belgique dans le secteur de l'habillement et du textile à signer la prolongation de l'Accord sur la prévention incendie et la sécurité des bâtiments au Bangladesh pour la période 2018-2021;

H. saluant la volonté du gouvernement de renforcer les capacités humaines et financière du Point de contact national (PCN) belge;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'envisager d'aller au-delà d'une approche volontaire des entreprises actives dans le secteur de l'habillement et du textile pour ce qui est de la diligence raisonnable dans le secteur textile afin de la rendre obligatoire sur l'ensemble de la chaîne;

2. de souscrire aux initiatives internationales ayant montré leur efficacité en matière des droits de l'homme et auxquelles adhèrent déjà certaines entreprises belges et en particulier des PME;

3. de vooruitgang te erkennen die dankzij het *Accord on Fire and Building Safety in Bangladesh* werd gemaakt, de verlenging ervan te steunen en de Belgische bedrijven uit de betrokken sector te overtuigen om het akkoord te onderschrijven;

4. te onderzoeken hoe de slachtoffers beter gebruik kunnen maken van de beroepsmogelijkheden, onder meer door een versterking van de middelen en van de actie- en sanctiecapaciteiten die zijn opgenomen in het mandaat van het NCP, bij voorbeeld in het kader van de toegang tot overheidsopdrachten;

BESLIST:

5. zich te beraden over het gebruik van ethische en duurzame kleding die voldoet aan de beginselen van het *Accord on Fire and Building Safety in Bangladesh* wat officiële kledij betreft.

17 januari 2018

3. de reconnaître les avancées réalisées par l'Accord sur la prévention incendie et la sécurité des bâtiments au Bangladesh, de soutenir sa prolongation et de convaincre les entreprises belges du secteur d'y adhérer;

4. d'étudier l'amélioration de l'accès à des voies de recours pour les victimes, notamment en renforçant les moyens et les capacités d'action voire de sanction repris dans le mandat du PCN, par exemple dans le cadre de l'accès aux marchés publics;

DÉCIDE:

5. d'étudier l'utilisation de vêtements éthiques et durables qui répondent aux principes de l'Accord sur la protection contre les incendies et la sécurité des bâtiments au Bangladesh pour ce qui concerne les vêtements officiels.

17 janvier 2018

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Fatma PEHLIVAN (sp.a)