

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van kansspelwet
van 7 mei 1999**

(ingediend door de heer Hans Bonte,
mevrouw Annick Lambrecht en
de heer Peter Vanvelthoven)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 mai 1999 sur
les jeux de hasard**

(déposée par M. Hans Bonte,
Mme Annick Lambrecht et
M. Peter Vanvelthoven)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de overeenstemming van de wettelijke regeling voor kansspelinrichtingen klasse IV met die voor kansspelinrichtingen klasse II om een grotere slagkracht te geven aan de lokale besturen bij de vestiging en uitbating van wedkantoren.

Het verkrijgen van een vergunning klasse F1 en F2 wordt daarom net zoals het verkrijgen van een vergunning klasse B afhankelijk gesteld van een voorafgaandelijk convenant tussen de gemeente van vestiging en de uitbater. Die laatste zal er bovendien moeten voor zorgen dat het wedkantoor niet gevestigd wordt in de nabijheid van onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht, plaatsen waar erediensten worden gehouden en gevangenissen.

Er wordt in een overgangsregeling voorzien opdat de reeds gevestigde wedkantoren zich zouden kunnen conformeren aan die nieuwe regelgeving.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à harmoniser le régime légal des établissements de jeux de hasard de classe IV avec celui des établissements de jeux de hasard de classe II afin de renforcer les moyens d'action des pouvoirs locaux en ce qui concerne l'établissement et l'exploitation des agences de paris.

L'obtention d'une licence de classe F1 et F2 est dès lors subordonnée, au même titre que l'obtention d'une licence de classe B, à la conclusion d'une convention préalable entre la commune du lieu de l'établissement et l'exploitant. En outre, ce dernier devra veiller à ce que l'agence de paris ne soit pas située à proximité d'établissements d'enseignement, d'hôpitaux, de lieux fréquentés surtout par des jeunes, de lieux de culte et de prisons.

Un régime transitoire est prévu pour permettre aux agences de paris de se mettre en conformité avec la nouvelle réglementation.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit de cijfers die het VAD in december 2016 heeft bekendgemaakt¹ blijkt dat het aantal mensen dat gokt en het aantal personen met een gokverslaving hand over hand toeneemt. Dit creëert heel wat sociale en financiële ellende.

Niet alleen de kansspelcommissie, maar ook de lokale besturen kunnen een rol spelen in het terugdringen van deze problematiek door onder meer controle uit te oefenen op de erkende en vergunde gokorganisaties op hun grondgebied. De wetgever heeft daartoe in een aantal instrumenten voorzien. Zo dienen er concessieovereenkomsten bij de casino's (klasse I) en conventanten bij speelautomatenhallen (klasse II) te worden gesloten vooraleer de initiatiefnemer in aanmerking komt voor een kansspelvergunning die wordt uitgereikt door de kansspelcommissie.

Met betrekking tot de wedkantoren (kansspelinrichtingen klasse IV) is de rol die de wetgever heeft weggelegd voor de lokale besturen heel wat minder verregaand. Voor het verkrijgen van een vergunning voor een vaste kansspelinrichting klasse IV is enkel een advies van de burgemeester vereist. Bij ontstentenis van een advies binnen twee maanden na de aanvraag, kan de procedure gewoon worden verder gezet. Bovendien is dit advies – indien binnen twee maanden afgeleverd – niet bindend en kan de kansspelcommissie het dus gewoon naast zich neerleggen. Hiertegen heeft het lokaal bestuur geen enkel verweermiddel.

Eenmaal de kandidaat-uitbaters hun vergunning hebben verkregen kunnen zij zich dus overal vestigen zolang zij voldoen aan het koninklijk besluit dat hun geografische spreiding regelt. Bovendien heeft lokale bestuur geen enkele bevoegdheid wanneer wordt vastgesteld dat de wedkantoren de kansspelwetgeving manifest overtreden.

Via politiereglementen proberen lokale besturen tegen te gaan dat wedkantoren op alle straathoeken verschijnen. Recente rechtspraak (rechtbank van eerste aanleg Hasselt 14 juni 2017) heeft echter beslist dat het politiereglement zich niet kan plaatsen boven de kansspelwet. De inplanting van gokkantoren kan dus niet meer aan banden worden gelegd via een politiereglement.

¹ zie: <http://www.vad.be/assets/factsheet-gokken>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il ressort des chiffres publiés en décembre 2016 par le VAD¹ que le nombre de personnes jouant à des jeux de hasard et le nombre de personnes souffrant d'une addiction au jeu ne cesse d'augmenter, ce qui n'est pas sans créer une grande misère sociale et financière.

La Commission des jeux de hasard mais aussi les pouvoirs locaux peuvent contribuer à résoudre cette problématique en exerçant notamment un contrôle sur les opérateurs de paris agréés et titulaires d'une licence situés sur leur territoire. Le législateur a prévu plusieurs instruments à cette fin. Il faut ainsi conclure des contrats de concession pour les casinos (classe I) et des conventions pour les salles de jeux automatiques (classe II) avant que l'auteur de l'initiative ne puisse prétendre à une licence de jeux de hasard, qui est délivrée par la commission des jeux de hasard.

S'agissant des agences de paris (établissements de jeux de hasard de classe IV), le rôle que le législateur a confié aux pouvoirs locaux est beaucoup plus limité. Pour obtenir une licence pour un établissement de jeux de hasard fixe de classe IV, seul un avis du bourgmestre est requis. À défaut d'avis du bourgmestre dans les deux mois qui suivent la demande, la procédure peut simplement suivre son cours. De plus, même s'il est rendu dans ce délai de deux mois, cet avis n'est pas contraignant et la Commission des jeux de hasard peut simplement ne pas en tenir compte. Dans pareil cas, les administrations locales ne disposent d'aucun moyen de recours.

Une fois que les candidats exploitants ont obtenu leur licence, ils peuvent donc s'établir n'importe où, du moment qu'ils respectent l'arrêté royal qui règle leur répartition géographique. De plus, l'administration locale ne dispose d'aucune compétence s'il est constaté que les agences de paris violent manifestement la législation sur les jeux de hasard.

Les administrations locales tentent, par le biais de règlements de police, d'empêcher que des agences de paris ne s'installent à tous les coins de rue. Toutefois, selon une jurisprudence récente (tribunal de première instance de Hasselt, 14 juin 2017), le règlement de police ne peut prévaloir sur la loi sur les jeux de hasard. L'installation d'agences de paris ne peut donc plus être entravée par le biais de règlements de police.

¹ Cf. <http://www.vad.be/asasets/factsheet-gokken>.

Het staat als een paal boven water dat de wedkantoren op vandaag voor de nodige overlast en verslavingsproblemen zorgen. Dit wetsvoorstel beoogt daarom de overeenstemming van de wettelijke regeling voor kansspelinrichtingen klasse IV met die voor kansspelinrichtingen klasse II zodat een grotere slagkracht wordt gegeven aan de lokale besturen bij de vestiging en uitbating van wedkantoren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Het verkrijgen van een vergunning voor een kansspelinrichting klasse IV wordt afhankelijk gemaakt van een voorafgaandelijk convenant dat tussen de uitbater en de gemeente gesloten wordt. Het convenant bepaalt:

- waar de kansspelinrichting wordt gevestigd;
- de openings- en sluitingsuren;
- de openings- en sluitingsdagen;
- wie het gemeentelijk toezicht waarneemt;
- de nadere voorwaarden:

- lokale besturen kunnen regels bepalen over hun bevoegdheid om wedkantoren voorlopig of definitief te sluiten in geval van vaststelling door het gemeentelijk toezicht van inbreuken op het convenant, de kansspelwetgeving of haar uitvoeringsbesluiten;

- lokale besturen mogen eveneens de voorwaarde stellen dat de vergunninghouders en effectieve uitbaters van het wedkantoor kennis hebben van de bestuurstaal van de gemeente waar de kansspelinrichting klasse IV gelegen is. Een gebrek aan kennis van deze taal bij de exploitant heeft immers tot gevolg dat hij de klanten en spelers niet correct kan informeren en controleren over en op de geldende regelgeving. Bovendien zijn deze exploitanten tijdens controles van de bevoegde inspecteurs en lokale politiediensten niet of nauwelijks in staat om de noodzakelijke informatie te verschaffen.

Il est tout à fait évident que les agences de paris sont une source de nuisances et qu'elles génèrent des problèmes de dépendance. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi vise à aligner la réglementation relative aux établissements de jeux de hasard de classe IV sur celle qui s'applique aux établissements de classe II, de manière à élargir la marge de manœuvre des administrations locales en matière d'établissement et d'exploitation des agences de paris.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'obtention d'une licence pour un établissement de jeux de hasard de classe IV est subordonnée à la conclusion préalable d'une convention entre la commune et l'exploitant. Cette convention précise:

- le lieu d'implantation de l'établissement;
- les heures d'ouverture et de fermeture;
- les jours d'ouverture et de fermeture;
- qui est responsable du contrôle communal;
- les autres modalités.

- Les administrations locales peuvent établir des règles leur permettant de fermer provisoirement ou définitivement des agences de paris si le contrôle communal constate des infractions à la convention, à la législation sur les jeux de hasard ou à ses arrêtés d'exécution;

- les administrations communales peuvent également poser comme condition que les titulaires de la licence d'exploitation et les exploitants effectifs de l'agence de paris connaissent la langue administrative de la commune où est implanté l'établissement de jeux de hasard de classe IV. La méconnaissance de cette langue par l'exploitant se traduit en effet par une incapacité à informer correctement les clients et les joueurs à propos de la législation en vigueur et à contrôler le respect de cette législation. De plus, lors des contrôles des inspecteurs compétents et des services de la police locale, ces exploitants ne sont pas ou pratiquement pas en mesure de leur donner les informations nécessaires.

Art. 3

Net zoals voor speelhallen (klasse II) wordt bepaald dat:

— de aanvrager van de vergunning ervoor moet zorgen dat dat kansspelinrichting klasse IV niet gevestigd wordt in de nabijheid van onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht, plaatsen waar erediensten worden gehouden en gevangenen.

— het convenant met de gemeente moet kunnen worden voorgelegd om een vergunning te verkrijgen.

Bovendien wordt gebruik gemaakt van de gelegenheid om de voorwaarde van bewijs van kredietwaardigheid voor het verkrijgen van een vergunning F1 in bewoordingen gelijk te stellen met de bewoordingen van die voorwaarde voor het verkrijgen van een vergunning klasse B.

Art.4

Dit artikel voorziet in een overgangperiode voor de reeds gevestigde wedkantoren. Deze moeten binnen 6 maanden na inwerkingtreding van de wet een convenant sluiten met de gemeente waar ze gevestigd zijn op straffe van verlies van hun vergunning.

Hans BONTE (sp.a)
Annick LAMBRECHT (sp.a)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)

Art. 3

Tout comme pour les salles de jeux (classe II), il est prévu que:

— le demandeur de la licence doit veiller à ne pas établir l'emplacement de l'établissement de jeux de hasard de classe IV à proximité d'établissements d'enseignement, d'hôpitaux, d'endroits fréquentés par des jeunes, de lieux de culte et de prisons;

— la convention conclue avec la commune doit pouvoir être présentée pour pouvoir obtenir une licence.

En outre, nous profitons de l'occasion pour harmoniser la formulation de la condition relative à la preuve de solvabilité pour l'obtention d'une licence F1 et la formulation de cette même condition pour l'obtention d'une licence de classe B.

Art. 4

Cet article prévoit une période transitoire pour les agences de paris déjà établies. Dans les six mois suivant l'entrée en vigueur de la future loi, ces agences de paris doivent conclure une convention avec la commune où elles sont établies, sous peine de perdre leur licence.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 43/4, § 1, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010, wordt tussen het tweede en het derde lid, dat het vierde lid zal vormen, een nieuw derde lid ingevoegd, luidende:

“De uitbating van een kansspelinrichting klasse IV geschiedt krachtens een convenant dat voorafgaandelijk wordt gesloten tussen de gemeente van vestiging en de uitbater. De beslissing om een dergelijk convenant te sluiten, behoort tot de discretionaire bevoegdheid van de gemeente. Het convenant bepaalt waar de kansspelinrichting wordt gevestigd alsook de nadere voorwaarden, de openings- en sluitingsuren, alsook de openings- en sluitingsdagen van de kansspelinrichting klasse IV en wie het gemeentelijk toezicht waarneemt.”

Art. 3

In artikel 43/5 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het eerste lid wordt aangevuld met een vijfde en een zesde punt, luidende:

“5. ervoor zorgen dat de kansspelinrichting klasse IV niet gevestigd wordt in de nabijheid van onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht, plaatsen waar erediensten worden gehouden en gevangenissen;

6. het convenant kunnen voorleggen dat werd gesloten tussen de kansspelinrichting klasse IV en de gemeente waar die inrichting gevestigd is onder voorwaarde dat de vergunning van klasse F1 en/of F2 wordt verkregen.”;

b) het tweede punt van het tweede lid wordt aangevuld als volgt:

“en de commissie te allen tijde nauwgezet alle inlichtingen verstrekken die haar de mogelijkheid bieden de transparantie van de exploitatie en de identiteit van de

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 43/4, § 1^{er}, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, inséré par la loi du 10 janvier 2010, il est inséré entre l'alinéa 2 et l'alinéa 3, qui deviendra l'alinéa 4, un nouvel alinéa 3 rédigé comme suit:

“L'exploitation d'un établissement de jeux de hasard de classe IV s'effectue en vertu d'une convention à conclure entre la commune du lieu de l'établissement et l'exploitant. La décision de conclure une telle convention relève du pouvoir discrétionnaire de la commune. La convention détermine où l'établissement de jeux de hasard est établi, ainsi que les modalités, jours et heures d'ouverture et de fermeture de l'établissement de jeux de hasard de classe IV, et qui exerce le contrôle de la commune.”

Art. 3

Dans l'article 43/5 de la même loi, inséré par la loi du 10 janvier 2010, les modifications suivantes sont apportées:

a) l'alinéa 1^{er} est complété par des points 5 et 6 rédigés comme suit:

“5. veiller à ne pas établir l'emplacement de l'établissement de jeux de hasard de classe IV à proximité d'établissements d'enseignement, d'hôpitaux, d'endroits fréquentés par des jeunes, de lieux de culte et de prisons;

6. présenter la convention conclue entre l'établissement de jeux de hasard de classe IV et la commune du lieu de l'établissement sous la condition d'obtenir la licence de classe F1 et/ou F2 requise.”;

b) le point 2 de l'alinéa 2 est complété par ce qui suit:

“et, à tout moment et de manière scrupuleuse, communiquer à la commission tous les renseignements permettant à celle-ci de vérifier la transparence de

aandeelhouders, alsook de latere wijzigingen daaromtrent te controleren.”

Art. 4

De exploitanten van de reeds bestaande kansspel-inrichtingen klasse IV sluiten, op straffe van verlies van hun vergunning, binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze wet een convenant met de gemeente waar de kansspelinrichting klasse IV gelegen is.

8 februari 2018

Hans BONTE (sp.a)
Annick LAMBRECHT (sp.a)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)

l'exploitation et d'identifier l'actionnariat ainsi que les modifications ultérieures en la matière.”

Art. 4

Dans les six mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi, les exploitants des établissements de jeux de hasard de classe IV déjà existants concluent, sous peine de perdre leur licence, une convention avec la commune où est situé l'établissement de jeux de hasard de classe IV.

8 février 2018