

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2018

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
tot hervorming der instellingen van
8 augustus 1980, wat de cumulatie
van mandaten betreft**

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet
van 6 augustus 1931 houdende
vaststelling van de onverenigbaarheden en
ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen
ministers en ministers van Staat,
alsmede de leden en gewezen leden
van de Wetgevende Kamers

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de
bijzondere wet tot hervorming der instellingen
van 8 augustus 1980, wat de cumulatie van
mandaten betreft

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
31 december 1983 tot hervorming der instellingen
voor de Duitstalige Gemeenschap

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
6 augustus 1931 houdende vaststelling van
de onverenigbaarheden en ontzeggingen
betreffende de ministers, gewezen ministers
en ministers van staat, alsmede de leden en
gewezen leden van de wetgevende kamers,
wat de cumulatie van mandaten betreft

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
31 december 1983 tot hervorming
der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap,
wat de cumulatie van mandaten betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE HERZIENING VAN DE GRONDWET EN DE
HERVORMING VAN DE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Marcel CHERON**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2018

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant, en ce qui concerne
le cumul des mandats, la loi
spéciale de réformes
institutionnelles du 8 août 1980**

Proposition de loi modifiant la loi
du 6 août 1931 établissant
des incompatibilités et interdictions concernant
les ministres et anciens ministres
et ministres d'État,
ainsi que les membres et anciens membres
des Chambres législatives

Proposition de loi spéciale modifiant la loi
spéciale de réformes institutionnelles du
8 août 1980 en ce qui concerne
le cumul des mandats

Proposition de loi modifiant la loi de réformes
institutionnelles du 31 décembre 1983
pour la Communauté germanophone

Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne le
cumul des mandats, la loi du
6 août 1931 établissant des
incompatibilités et interdictions
concernant les ministres et ministres
d'État, ainsi que les membres et anciens
membres des Chambres législatives

Proposition de loi modifiant, en ce qui
concerne le cumul des mandats, la loi du
31 décembre 1983 de réformes institutionnelles
pour la Communauté germanophone

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION ET DE LA
RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR
M. Marcel CHERON

8859

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Siegfried Bracke, Peter De Roover, Bart De Wever,
Kristien Van Vaerenbergh
PS André Frédéric, Ahmed Laaouej, Laurette Onkelinx
MR Jean-Jacques Flahaux, Philippe Goffin, Luc Gustin
CD&V Wouter Beke, Hendrik Bogaert
Open Vld Patrick Dewael, Luk Van Biesen
sp.a N
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Francis Delpérée

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sophie De Wit, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Robert Van de Velde,
Wim Van der Donck
Olivier Henry, Karine Lalieux, Özlem Özen
Olivier Chastel, David Clarinval, Katrin Jadin, Richard Miller
Sonja Becq, Raf Terwingen, Eric Van Rompuy
Dirk Janssens, Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
Monica De Coninck, Dirk Van der Maelen
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

Vuye&Wouters Hendrik Vuye

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

INHOUD	Blz.
I. Procedure	4
II. Inleidende uiteenzettingen	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

SOMMAIRE	Pages
I. Procédure	4
II. Exposés introductifs	4
III. Discussion des articles et votes	5

Zie:

Doc 54 2815/ (2017/2018):

001: Voorstel van bijzondere wet van mevrouw Fonck c.s.
002 tot 006: Amendementen.

Zie ook:

008: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 0514/ (2014/2015):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

Doc 54 0929/ (2014/2015):

001: Voorstel van bijzondere wet van mevrouw Fonck.

Doc 54 0930/ (2014/2015):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.
002: Advies van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

Doc 54 2816/ (2017/2018):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck c.s.
002 en 003: Amendementen.

Doc 54 2817/ (2017/2018):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Gabriëls c.s.
002 en 003: Amendementen.
004: Advies van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.
005: Amendementen.

Voir:

Doc 54 2815/ (2017/2018):

001: Proposition de loi spéciale de Mme Fonck et consorts.
002 à 006: Amendements.

Voir aussi:

008: Texte adopté par la commission.

Doc 54 0514/ (2014/2015):

001: Proposition de loi de Mme Fonck.

Doc 54 0929/ (2014/2015):

001: Proposition de loi spéciale de Mme Fonck.

Doc 54 0930/ (2014/2015):

001: Proposition de loi de Mme Fonck.
002: Avis du Parlement de la Communauté germanophone.

Doc 54 2816/ (2017/2018):

001: Proposition de loi de Mme Fonck et consorts.
002 et 003: Amendements.

Doc 54 2817/ (2017/2018):

001: Proposition de loi de Mme Gabriëls et consorts.
002 et 003: Amendements.
004: Avis du Parlement de la Communauté germanophone.
005: Amendements.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen van bijzondere wet en deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 24 januari, 6 februari, 23 en 30 mei, 6 en 13 juni 2018.

I.— PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 23 mei 2018 heeft de commissie de Juridische Dienst verzocht een advies te verstrekken omtrent amendement nr. 4 op wetsvoorstel DOC 54 2815. Die nota werd als bijlage bij dit verslag gevoegd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, wat de cumulatie van mandaten betreft (DOC 54 2815/001), wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, wat de cumulatie van mandaten betreft (DOC 54 2816/001) en wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, wat de cumulatie van mandaten betreft (DOC 54 2817/001)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) wijst erop dat dit voorstel van bijzondere wet en deze twee wetsvoorstellen samen moeten worden gelezen. Ze beogen uitvoering te geven aan aanbeveling nr. 21 van het verslag van 18 juli 2017 van de werkgroep "Politieke vernieuwing" (DOC 54 2584/001).

De indieners stellen voor dat de vergoedingen die de leden van een deelstaatparlement ontvangen voor het uitoefenen van een bijzondere functie in een assemblee, in aanmerking worden genomen bij de berekening van het totaalbedrag van de vergoeding waarop een lid recht heeft.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 24 janvier, 6 février, 23 et 30 mai, 6 et 13 juin 2018 à la discussion de ces propositions de loi.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 23 mai 2018, la commission a demandé au Service juridique de formuler un avis au sujet de l'amendement n° 4 à la proposition de loi DOC 54 2815. Sa note est annexée au présent rapport.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Proposition de loi spéciale modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (DOC 54 2815/001), proposition de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives (DOC 54 2816/001) et proposition de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone (DOC 54 2817/001)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) indique que les trois propositions de loi doivent être lues ensemble et visent à mettre en œuvre la recommandation n° 21 du rapport du 18 juillet 2017 du groupe de travail Renouveau politique (DOC 54 2584/001).

Les auteurs proposent que les indemnités perçues par un membre du parlement d'une entité fédérée pour l'exercice d'une fonction spéciale dans une assemblee soient prises en considération pour le calcul du montant total de l'indemnité auquel un membre peut prétendre.

B. Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, wat de cumulatie van mandaten betreft (DOC 54 0929/001), wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers (DOC 54 0514/001) en wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap (DOC 54 0930/001)

Er wordt verwezen naar de toelichting bij elk van deze voorstellen.

III — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. DOC 54 2815

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 31ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen teneinde erin te bepalen dat de vergoedingen, wedden of presentiegelden voor bijzondere functies, vastgesteld in het reglement van de betrokken assemblee, eveneens in rekening worden gebracht voor de berekening van de totale vergoeding waarop een lid aanspraak kan maken. De Parlementsvoorzitter valt evenwel niet onder deze regeling. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting.

De heer Olivier Maingain (Défi) en mevrouw Véronique Caprasse (Défi) dienen amendement nr. 2 (DOC 54 2815/003) in. Het beoogt de weglating van de bepaling onder 2°. Er wordt op gewezen dat de vergoeding van de Parlementsvoorzitter nauw aanleunt bij deze van de federale eerste minister, terwijl zijn werklast en verantwoordelijkheid veel minder zwaar zijn. Het valt met andere woorden moeilijk te verantwoorden dat de Parlementsvoorzitter niet onder het

B. Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 en ce qui concerne le cumul des mandats (DOC 54 0929/001), proposition de loi modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives (DOC 54 0514/001) et proposition de loi modifiant la loi de réformes institutionnelles du 31 décembre 1983 pour la Communauté germanophone (DOC 54 0930/001)

Il est renvoyé aux développements respectifs des propositions de loi.

III — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. DOC 54 2815

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 31ter de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme des institutions afin que les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice de fonctions spéciales, telles que déterminées par le règlement de l'assemblée, soient également pris en considération pour le calcul de l'indemnité totale à laquelle un membre peut prétendre. Cette réglementation ne s'appliquera toutefois pas au président du Parlement. Pour le surplus, il est renvoyé aux développements.

M. Olivier Maingain (Défi) et Mme Véronique Caprasse (Défi) présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 2815/003) tendant à supprimer le 2°. Ils soulignent que la rémunération du président de Parlement est très proche de celle du premier ministre du gouvernement fédéral alors que sa charge de travail et ses responsabilités sont beaucoup moins lourdes. En d'autres termes, il est difficilement justifiable que le président du Parlement ne relève pas du champ d'application de la

toepassingsgebied van de nieuwe regeling zou vallen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

De heer Brecht Vermeulen c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 2815/004) in, teneinde de ontworpen bepalingen onder 1° en 2° samen te voegen in één bepaling die artikel 31ter, § 1bis, beoogt aan te vullen. Er wordt uitgelegd dat het de bedoeling is dat deze bepaling ook van toepassing is op de vergoedingen, wedden of presentiegelden voortvloeiend uit de uitoefening van bijzondere functies in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. Aangezien art. 25, § 1bis, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brussels instellingen enkel artikel 31ter, § 1bis, van de bijzondere wet van toepassing verklaart op de vergoeding, dienen de bepalingen onder 1° en 2° samengebracht onder één wijziging van art. 31, § 1bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Bovendien wordt er op gewezen dat het amendement ook voorziet in de vervanging van de term “assemblee” door de term “Parlement” om deze in overeenstemming te brengen met de terminologie van de bijzondere wet.

De heer Francis Delpérée (cdH) merkt op dat de vervanging van het begrip “assemblee” door “Parlement” mogelijk juridische gevolgen kan hebben en niet noodzakelijk politiek neutraal is. Zijn de gemeenschapscommissies wel aan te merken als “Parlement”? Of zijn ze dat uitsluitend onder welbepaalde voorwaarden? Dit dient te worden uitgeklaard vooraleer men een tekstwijziging doorvoert.

Daarop verzoekt de commissie op 23 mei 2018 de Juridische Dienst om dit nader te onderzoeken (zie dienaangaande de nota in de bijlage bij dit verslag). Uit dit onderzoek blijkt dat, voor zover en in de mate men de gemeenschapscommissies aan een gelijkaardige regeling wil onderwerpen, het aanbeveling verdient om dit uitdrukkelijk te bepalen middels een wijziging van artikel 25, § 1bis, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (BWBI). Voor het overige wordt verwezen naar de bespreking van artikel 2/1 (*nieuw*).

De heer Brecht Vermeulen c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 54 2815/005) in, dat ertoe strekt de woorden “de assemblee” telkens te vervangen door de woorden “het Parlement”, teneinde de woordkeuze in de tekst af te stemmen op de terminologie in de wet.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) onderstreept het belang van de nota van de Juridische Dienst. Zonder die nota zou dit aspect aan de aandacht van de commissie zijn ontsnapt.

nouvelle réglementation. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l’amendement.

M. Brecht Vermeulen et consorts présentent l’amendement n° 4 (DOC 54 2815/004) tendant à fusionner le 1° et le 2° dans une seule disposition complétant l’article 31ter, § 1^{er}bis. Il est expliqué que l’objectif est d’étendre l’application de cette disposition aux indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l’exercice de fonctions spéciales au sein du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Étant donné qu’aux termes de l’article 25, § 1^{er}bis, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, seul l’article 31ter, § 1^{er}bis, de la loi spéciale est applicable à l’indemnité, les 1° et 2° doivent être fusionnés dans une seule disposition modifiant l’article 31, § 1^{er}bis, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Les auteurs ajoutent que l’amendement remplace le mot “assemblée” par le mot “parlement” par souci de concordance avec la terminologie de la loi spéciale.

M. Francis Delpérée (cdH) fait remarquer que le remplacement du mot “assemblée” par le mot “parlement” est susceptible d’avoir des conséquences juridiques et n’est pas nécessairement neutre sur le plan politique. Faut-il considérer les commissions communautaires comme des “parlements”? Ou, sont-elles des parlements exclusivement sous certaines conditions? Il faut clarifier ce point avant de modifier le texte.

Dans la foulée, la commission demande, le 23 mai 2018, au Service juridique d’examiner ce point plus en détail (voir à ce sujet la note en annexe du présent rapport). Il ressort de cette analyse que, pour autant que et dans la mesure où l’on veut soumettre les commissions communautaires à une réglementation semblable, il s’indique de le prévoir expressément au moyen d’une modification de l’article 25, § 1^{er}bis, de la loi spéciale relative aux Institutions bruxelloises du 12 janvier 1989 (LSIB). Pour le reste, il est renvoyé à la discussion de l’article 2/1 (*nouveau*).

Brecht Vermeulen et consorts déposent l’amendement n° 7 (DOC 54 2815/005) qui vise à remplacer chaque fois les mots “de l’assemblée” par les mots “du Parlement”, en vue d’assurer la conformité du texte avec la terminologie utilisée dans la loi.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) souligne l’importance de la note du Service juridique. Sans elle, cette question aurait échappé à l’attention de la commission.

Mevrouw Veerle Wouters (Vuye&Wouters) stelt voor erin te voorzien dat de voorzitter van de assemblee aan dezelfde reglementering wordt onderworpen, tenzij het Parlement voor hem een bijzonder statuut vastlegt. Thans wordt vermeld dat die regel niet van toepassing is op de voorzitter, wars van het feit of de assemblee al dan niet in een bijzonder statuut heeft voorzien. Als het Parlement nergens in voorziet, kan hij dus zoveel cumuleren als hij wil.

Voorts meent mevrouw Wouters dat die bepaling onmiddellijk in voege zou moeten treden.

Waarom zou de regeling bovendien voor de deelstaatparlementen in werking moeten treden bij de hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers? Als die hernieuwingen niet op hetzelfde ogenblik plaatsgrijpen (bijvoorbeeld wegens vervroegde federale verkiezingen), leidt dat tot problemen. De inwerkingtreding zou moeten samenvallen met de hernieuwing van het betrokken Parlement.

Tot slot geeft artikel 31^{ter} aan dat de vergoedingen van de leden van de deelstaatparlementen de vergoedingen van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers niet mogen overschrijden. In dat verband zij er echter op gewezen dat de Kamerleden momenteel 5 % van hun vergoeding inleveren, waardoor de vergoedingen van de andere parlementen hoger zijn dan die van de federale volksvertegenwoordigers.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) voegt eraan toe dat het probleem van het statuut van de voorzitter niet alleen bij de voorliggende tekst wordt geregeld. Andere teksten, onder meer het Reglement van de Kamer, moeten in alle maatregelen voorzien om het statuut van de voorzitter te regelen. In dit geval wordt het probleem slechts deels weggewerkt. De commissie voor de Binnenlandse Zaken zal de werkzaamheden waarover de werkgroep "Politieke vernieuwing" conclusies heeft geformuleerd, moeten voortzetten.

De heer Hendrik Vuye (Vuye & Wouters) is het eens met mevrouw Wouters dat de regeling waarbij de voorzitter van de toepassing van deze maatregel wordt uitgesloten, niet correct is uit wetgevingstechnisch oogpunt. De voorzitter moet aan dezelfde regels worden onderworpen, met dien verstande dat de betrokken assemblee in een bijzonder statuut kan voorzien. Dat zou veel logischer zijn.

Amendement nr. 4 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Mme Veerle Wouters (Vuye&Wouters) propose de prévoir que le Président de l'assemblée est soumis à la même réglementation sauf si le Parlement a fait un statut particulier pour lui. Actuellement, il est prévu que le Président ne soit pas soumis à cette règle, que le parlement ait prévu un statut particulier ou pas. Si le parlement ne prévoit rien, il pourra donc cumuler autant qu'il veut.

Par ailleurs, Mme Wouters considère que cette disposition devrait entrer en vigueur immédiatement.

En outre, pourquoi cela devrait-il entrer en vigueur pour les autres parlements des entités fédérées au moment du renouvellement de la Chambre des représentants? Si ces renouvellements ne tombent pas en même temps en raison par exemple d'élections anticipées au niveau fédéral, cela posera problème: l'entrée en vigueur devrait alors coïncider avec le renouvellement du parlement concerné.

Enfin, l'article 31^{ter} indique que les indemnités des membres des parlements régionaux ne peuvent excéder celles de la Chambre des Représentants. Cependant, les membres de la Chambre restituent 5 % de leur indemnité à l'heure actuelle, les indemnités des autres parlements dépassent donc les indemnités des députés fédéraux.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) ajoute que le problème du statut du Président n'est pas réglé que par ce seul texte. D'autres textes, notamment le Règlement de la Chambre, devront prévoir toutes les mesures accompagnant le statut du président. On ne règle ici qu'une partie du problème. La commission de l'Intérieur devra effectuer la suite du travail sur lequel le groupe de travail Renouveau politique a rendu des conclusions.

M. Hendrik Vuye (Vuye&Wouters) considère comme Mme Wouters que la formule qui prévoit l'exclusion du président de cette mesure n'est pas correcte d'un point de vue de la technique législative. Il faudrait soumettre le président aux mêmes règles en laissant la possibilité à l'assemblée concernée de prévoir un statut particulier. Ce serait beaucoup plus logique.

L'amendement n° 4 est retiré.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/1 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen c.s. dient op grond van de nota van de Juridische Dienst *een amendement nr. 5* (DOC 54 2815/005) in tot invoeging van artikel 2/1. Dit artikel beoogt de vervanging van artikel 25, § 1*bis*, van de BWBI. Voor de verantwoording wordt hoofdzakelijk verwezen naar de voormelde nota van de Juridische Dienst. Daarenboven wordt erop gewezen dat de voorgestelde aanpassing ook de regeling bevat met betrekking tot de cumulatie van publieke vergoedingen, die werd aangenomen door de commissie (zie artikel 2 van de door de commissie aangenomen tekst van het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980, wat de cumulatie van publieke vergoedingen betreft, DOC 2812/005, dat artikel 31*ter*, § 1*bis*, tweede lid, van de BWBI aanvult). Dat is nodig, wil men deze regeling ook van toepassing verklaren op de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement. De vervangen bepaling wordt immers een autonome bepaling, terwijl de bestaande regeling de nieuwe cumulatierregels middels een verwijzing naar artikel 31*ter*, § 1*bis*, tweede lid, toepasselijk maakte op de leden van dit Parlement.

De heer Brecht Vermeulen c.s. dient *amendement nr. 8* (DOC 54 2815/006) in, dat strekt tot subamendering van amendement nr. 5, teneinde daarin de volgende wijzigingen aan te brengen:

1° in het voorlaatste voorgestelde lid de woorden “of de assemblee voorzitter” weglaten;

2° in het laatste voorgestelde lid, de woorden “en het reglement van elke vergadering stellen” vervangen door het woord “*stelt*”.

Het betreft een technisch amendement. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 8 en amendement nr. 5, tot invoeging van een nieuw artikel 2/1, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

L'amendement n° 2 est rejeté par 7 voix contre 3.

L'article 2, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 2/1 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen et consorts présentent, sur la base de la note du Service juridique, *l'amendement n° 5* (DOC 54 2815/005) tendant à insérer l'article 2/1. Cet article vise à remplacer l'article 25, § 1^{er}*bis*, de la LSRI. Concernant la justification, il est essentiellement renvoyé à la note précitée du Service juridique. Il est en outre signalé que l'adaptation proposée contient également la réglementation concernant le cumul d'indemnités publiques qui a été adoptée par la commission (voir l'article 2 du texte de la proposition de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 adopté par la commission, en ce qui concerne le cumul des indemnités publiques, DOC 2812/005, qui complète l'article 31*ter*, § 1^{er}*bis*, alinéa 2 de la LSRI). Cette adaptation est nécessaire, si l'on veut aussi déclarer cette réglementation applicable aux membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. La disposition remplacée devient, en effet, une disposition autonome, tandis que la réglementation existante a rendu les nouvelles règles relatives au cumul applicables aux membres de ce parlement par le biais d'un renvoi à l'article 31*ter*, § 1^{er}*bis*, alinéa 2.

M. Brecht Vermeulen et consorts déposent *l'amendement n° 8* (DOC 54 2815/006) qui vise à sous-amender l'amendement n° 5 en vue d'y apporter les modifications suivantes:

1° dans l'avant-dernier alinéa proposé, supprimer les mots “ou de l'assemblée”;

2° dans le dernier alinéa proposé, remplacer les mots “et le règlement de chaque assemblée organisent” par le mot “organisé”.

Il s'agit d'un amendement technique. Il est renvoyé à la justification pour le surplus.

L'amendement n° 8 et l'amendement n° 5, qui insère l'article 2/1 nouveau, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de nadere voorwaarden inzake de inwerkingtreding van de wet.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) en de heer André Frédéric (PS) dienen amendement nr. 1 (DOC 54 2815/002) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten. Er is immers geen enkele reden waarom de inwerkingtreding zou moeten wachten tot na de verkiezingen van 2019.

De heer Olivier Maingain en mevrouw Véronique Caprasse (DéFI) dienen amendement nr. 3 (DOC 54 2815/003) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen, teneinde de tekst zo spoedig mogelijk in werking te doen treden. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Opschrift

De heer Brecht Vermeulen c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 54 2815/005) in, dat ertoe strekt het opschrift aan te vullen met de woorden “en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen”.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevings-technisch verbeterde voorstel van bijzondere wet wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het samengevoegde wetsvoorstel DOC 54 0929/001.

B. DOC 54 2816

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Cet article fixe les modalités de l'entrée en vigueur de la loi.

Mme Monica De Coninck et M. André Frédéric déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2815/002) qui vise à supprimer cet article. En effet, rien ne justifie de post-poser l'entrée en vigueur jusqu'aux élections de 2019.

M. Olivier Maingain et Mme Véronique Caprasse (DéFI) déposent l'amendement n° 3 (DOC 54 2815/003) qui vise à remplacer cet article afin de prévoir une entrée en vigueur la plus rapide possible. Il est renvoyé à la justification pour le surplus.

L'amendement n° 1 est rejeté par 6 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 3 est rejeté par 7 voix contre 3.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Intitulé

M. Brecht Vermeulen et consorts déposent l'amendement n° 6 (DOC 54 2815/005) qui vise à compléter l'intitulé par les mots “et modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises”.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi spéciale, telle qu'amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Par conséquent, la proposition de loi jointe DOC 54 0929/001 est sans objet.

B. DOC 54 2816Article 1^{er}

Cet article contient le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 1^{quinquies} van de wet van 6 augustus 1931 teneinde erin te bepalen dat de vergoedingen, wedden of presentiegelden voor bijzondere functies in de Kamer of Senaat eveneens in rekening worden gebracht voor de berekening van de totale vergoeding waarop een lid aanspraak kan maken. De voorzitter van de Kamer en de Senaat vallen evenwel niet onder deze regeling. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting.

De heer Olivier Maingain (Défi) en mevrouw Véronique Caprasse (Défi) dienen amendement nr. 2 (DOC 54 2816/003) in. Het beoogt de weglating van de bepaling onder 2°. Er wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de nadere voorwaarden inzake de inwerkingtreding van de wet.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) en de heer André Frédéric (PS) dienen amendement nr. 1 (DOC 54 2816/002) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten. Er is immers geen enkele reden waarom de inwerkingtreding zou moeten wachten tot na de verkiezingen van 2019.

De heer Olivier Maingain en mevrouw Véronique Caprasse (DéFI) dienen amendement nr. 3 (DOC 54 2816/003) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen, teneinde de tekst zo spoedig mogelijk in werking te doen treden. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 1^{quinquies} de la loi du 6 août 1931, afin d'y prévoir que les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice de fonctions spéciales au sein de la Chambre des représentants ou du Sénat sont également pris en considération pour le calcul du montant total de l'indemnité auquel un membre peut prétendre. Cette règle ne s'applique toutefois pas aux présidents de la Chambre et du Sénat. Pour le surplus, il est renvoyé aux développements.

M. Olivier Maingain (Défi) et Mme Véronique Caprasse (Défi) présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 2816/003), qui tend à supprimer le 2°. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 2 est rejeté par 8 voix contre 2.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article fixe les modalités de l'entrée en vigueur de la loi.

Mme Monica De Coninck et M. André Frédéric présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2816/002), qui tend à supprimer cet article. En effet, rien ne justifie de postposer l'entrée en vigueur jusqu'aux élections de 2019.

M. Olivier Maingain et Mme Véronique Caprasse (DéFI) présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 2816/003), qui tend à remplacer cet article afin de prévoir une entrée en vigueur la plus rapide possible. Il est renvoyé à la justification pour le surplus.

L'amendement n° 1 est rejeté par 7 voix contre 3.

L'amendement n° 3 est rejeté par 7 voix contre 3.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Het gehele, aldus wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het samengevoegde wetsvoorstel DOC 54 0514/001.

C. DOC 54 2817

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 14*bis* van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, teneinde erin te bepalen dat de vergoedingen, wedden of presentiegelden voor bijzondere functies, vastgesteld in het reglement van de assemblee, eveneens in rekening worden gebracht voor de berekening van de totale vergoeding waarop een lid aanspraak kan maken. De voorzitter valt evenwel niet onder deze regeling. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting.

De heer Olivier Maingain (Défi) en mevrouw Véronique Caprasse (Défi) dienen amendement nr. 2 (DOC 54 2817/003) in. Het beoogt de weglating van de bepaling onder 2°. Er wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

De heer Brecht Vermeulen c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 2817/005) in. Dit amendement voorziet in de vervanging van de term "assemblee" door de term "Parlement".

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de nadere voorwaarden inzake de inwerkingtreding van de wet.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Par conséquent, la proposition de loi jointe DOC 54 0514/001 est sans objet.

C. DOC 54 2817

Article 1^{er}

Cet article contient le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 14*bis* de la loi du 31 décembre 1983 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, afin d'y prévoir que les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice de fonctions spéciales au sein de la Chambre des représentants ou du Sénat sont également pris en considération pour le calcul du montant total de l'indemnité auquel un membre peut prétendre. Cette règle ne s'applique toutefois pas au président. Pour le surplus, il est renvoyé aux développements.

M. Olivier Maingain (Défi) et Mme Véronique Caprasse (Défi) présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 2817/003), qui tend à supprimer le 2°. Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

M. Brecht Vermeulen et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 54 2817/005) qui tend à remplacer les mots "de l'assemblée" par les mots "du Parlement".

L'amendement n° 2 est rejeté par 8 voix contre 2.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article fixe les modalités de l'entrée en vigueur de la loi.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) en de heer André Frédéric (PS) dienen amendement nr. 1 (DOC 54 2817/002) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten. Er is immers geen enkele reden waarom de inwerkingtreding zou moeten wachten tot na de verkiezingen van 2019.

De heer Olivier Maingain en mevrouw Véronique Caprasse (DéFI) dienen amendement nr. 3 (DOC 54 2817/003) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen, teneinde de tekst zo spoedig mogelijk in werking te doen treden. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevings-technisch verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het samengevoegde wetsvoorstel DOC 54 0930/001.

De rapporteur,

Marcel CHERON

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Mme Monica De Coninck et M. André Frédéric présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2817/002), qui tend à supprimer cet article. En effet, rien ne justifie de postposer l'entrée en vigueur jusqu'aux élections de 2019.

M. Olivier Maingain et Mme Véronique Caprasse (DéFI) présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 2817/003), qui tend à remplacer cet article afin de prévoir une entrée en vigueur la plus rapide possible. Il est renvoyé à la justification pour le surplus.

L'amendement n° 1 est rejeté par 6 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 3 est rejeté par 7 voix contre 3.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Par conséquent, la proposition de loi jointe DOC 54 0930/001 est sans objet.

Le rapporteur,

Marcel CHERON

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH