

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juli 2018

VOORSTEL

**teneinde in het Reglement van de
Kamer een artikel betreffende het
lobbyregister in te voegen**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 **2803/ (2017/2018):**

001: Voorstel.

002: Tekst aangenomen door de commissie.

003: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juillet 2018

PROPOSITION

**visant à insérer dans le Règlement
de la chambre un article relatif
au registre des lobbies**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 54 **2803/ (2017/2018):**

001: Proposition.

002: Texte adopté par la commission.

003: Rapport.

Nr. 1 VAN MEVROUW WOUTERS EN DE HEER VUYE

Art. 1

Voor artikel 1, dat artikel 2 wordt, een artikel 1 in-voegen, luidende:

“Art. 1. Artikel 71 van het Reglement wordt aangevuld met lid, luidende:

“Elk wetsontwerp vermeldt in de toelichting, op straffe van onontvankelijkheid, de personen betrokken bij het opstellen van het wetsontwerp en hun hoedanigheid, onder meer de kabinetsmedewerkers, de ambtenaren, diegenen die juridisch en ander professioneel advies hebben verschaft en de personen die geacht worden organisaties te vertegenwoordigen of de belangen van organisaties te behartigen.””

VERANTWOORDING

Het lobbyregister slaat uitsluitend op de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het advies van de Federale Deontologische Commissie is ruimer, meer bepaald waar de Commissie aanbeveelt als bijlage bij elk wetgevingsinitiatief de lijst bekend te maken van de belangenbehartigers.

Het lobbyregister is geïnspireerd door het lobbyregister ingesteld bij het Europees Parlement en de Europese Commissie. De grote lacune van het voorstel is dat er voor de regering niets verandert. De V&W-fractie heeft reeds herhaaldelijk de eerste minister ondervraagd hierover, maar tevergeefs. De regering-Michel weigert een lobbyregister op te stellen voor leden van de regering.

Het overgrote deel van de wetgeving gestemd door de Kamer is afkomstig van de regering. Wil de Kamer haar controletaak terdege kunnen uitoefenen, dan moeten de Kamerleden ook zicht hebben op de totstandkoming van een wetsontwerp en weten wie er betrokken was bij de totstandkoming.

Dit amendement beoogt dat de naam van alle personen, met inbegrip van rechtspersonen, betrokken bij de totstandkoming van het wetsontwerp in de toelichting van dat ontwerp

N° 1 DE MME WOUTERS ET M. VUYE

Art. 1^{er}

Faire précéder l'article 1^{er}, qui devient l'article 2, par un article 1^{er}, rédigé comme suit:

“Art. 1^{er}. L'article 71 du Règlement est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Sous peine d'irrecevabilité, tout projet de loi mentionne dans l'exposé des motifs les personnes qui ont été associées à la rédaction du texte ainsi que leur qualité, notamment les collaborateurs de cabinet, les fonctionnaires, les personnes qui ont fourni des conseils juridiques et d'autres conseils professionnels et celles censées représenter des organisations ou défendre leurs intérêts.””

JUSTIFICATION

Le registre des lobbys concerne uniquement la Chambre des représentants. L'avis de la Commission fédérale de déontologie va plus loin, en ce qu'il recommande notamment de faire figurer la liste des lobbyistes en annexe de chaque initiative législative.

Le registre des lobbys s'inspire du registre de transparence qui a été instauré pour le Parlement européen et la Commission européenne. La lacune principale de la proposition de loi à l'examen est qu'elle ne concerne pas le gouvernement. Le groupe V&W a déjà interrogé le premier ministre à maintes reprises sur ce sujet, en vain. Le gouvernement Michel refuse de créer un registre des lobbys pour les membres du gouvernement.

La majeure partie de la législation qui est soumise au vote de la Chambre est rédigée par le gouvernement. Si la Chambre entend pouvoir exercer correctement sa mission de contrôle, les députés doivent également avoir une vision d'ensemble du processus d'élaboration des projets de loi et connaître l'identité des personnes qui y ont été associées.

Le présent amendement tend à faire figurer les noms de toutes les personnes, en ce compris les personnes morales, qui ont été associées à l'élaboration de projets de loi dans l'exposé des motifs des projets en question. Le fait d'être

worden vermeld. “Betrokkenheid” bij een ontwerp is ruimer dan het “opstellen van het ontwerp”. “Onder meer” wijst er op dat de opsomming niet limitatief is.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

associé à l’élaboration d’un projet de loi va au-delà du seul fait de rédiger ledit projet. L’adverbe “notamment” indique que l’énumération n’est pas exhaustive.

Nr. 2 VAN DE HEREN HEDEBOUW EN VAN HEES

Art. 2

In het voorgestelde artikel 163ter, de volgende wijzigingen aanbrengen:

a) het voorgestelde nr. 1. aanvullen met een lid, luidende:

“Deze personen melden aan de Kamer elk contact dat zij hebben in het kader van een in nr. 3 bedoelde activiteit. Daarbij maken ze melding van het onderwerp, de datum, de vorm van het contact, in voorkomend geval de locatie van het contact, de betrokken politieke fractie of fracties, en de betrokken leden van de Kamer of hun medewerkers. Deze gegevens worden opgenomen in het openbaar lobbyregister.”;

2° in het voorgestelde nr. 3. het tweede lid aanvullen met de woorden:

“en elk contact aan te geven bedoeld in nr. 1.”.

VERANTWOORDING

Het lobbyregister, zoals het nu wordt voorgesteld, zal niets meer zijn dan een lijst van lobbyisten. Deze informatie is niet bepaald nuttig in het doorgronden van de invloed van bepaalde belangen op bepaalde politieke fracties. Bovendien kan er niet afgeleid worden op welke dossiers er gelobbyd wordt, op welk moment, hoe deze contacten plaats vinden, enzovoort. Er zal, met andere woorden, helemaal geen sprake zijn van echte transparantie.

Daarom wil dit amendement dat elk contact wordt aangegeven, met het onderwerp, de datum, de vorm, de locatie indien het geen telefonisch of elektronisch contact betreft, welke fractie of fracties er betrokken waren, en welke Kamerleden of medewerkers er betrokken waren.

N° 2 DE MM. HEDEBOUW ET VAN HEES

Art. 2

Dans l’article 163ter proposé, apporter les modifications suivantes:

a) compléter le 1. proposé par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Ces personnes communiquent à la Chambre tout contact établi dans le cadre des activités visées au 3. Elles mentionnent l’objet, la date, la forme et, le cas échéant, le lieu de chaque contact, le(s) groupe(s) politique(s) concerné(s) et les députés ou les collaborateurs visés. Ces informations sont consignées dans le registre public des lobbies.”;

2° compléter le 3., alinéa 2, proposé par les mots:

“et de communiquer tout contact conformément au 1.”.

JUSTIFICATION

Sous la forme proposée, le registre des lobbies ne sera rien de plus qu’une liste de lobbyistes. Or, cette information ne sera pas réellement utile pour comprendre l’influence exercée par certains groupements d’intérêts sur certains groupes politiques. De plus, il ne sera pas possible d’en déduire dans quels dossiers le lobbying a lieu, à quel moment, comment les contacts ont été établis, etc. En d’autres termes, la transparence ne sera absolument pas réelle.

C’est pourquoi le présent amendement vise à ce que chaque contact soit signalé et à ce que les personnes concernées doivent communiquer l’objet, la date, la forme et le lieu du contact s’il ne s’agit pas d’un contact téléphonique ou électronique, le(s) groupe(s) politique(s) concerné(s) et les députés ou les collaborateurs visés.

Raoul HEDEBOUW (PTB-GO!)
Marco VAN HEES (PTB-GO!)

Nr. 3 VAN DE HEREN HEDEBOUW EN VAN HEES

Art. 3 (*nieuw*)**Een artikel 3 invoegen, luidende:**

“Art. 3. In hoofdstuk IIIter, ingevoegd bij artikel 1, wordt een artikel 163quater ingevoegd, luidende:

“Art. 163quater. Bij elk wetgevend initiatief en aan elk amendement voegen de ondertekenaars een bijlage in. Daarin geven ze een lijst op van alle personen, zoals bedoeld in artikel 163ter., die invloed hebben uitgeoefend op de ondertekenaars wat betreft de inhoud van dat voorstel of amendement.

Indien deze personen een deel van de in het geding zijnde teksten hebben opgesteld of gesuggereerd, wordt dit expliciet vermeld met een gedetailleerde omschrijving over welke delen het gaat.””

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt het doorvoeren van het advies nr. 2017/2 van 13 december 2017 van de Federale Deontologische Commissie. De deontologische commissie had aangegeven dat het wenselijk zou zijn om in elk wetsvoorstel en substantieel amendement een lijst in te voegen van alle lobbyisten waarmee contact is geweest rond de inhoud van de teksten. A fortiori wanneer deze belangenvertegenwoordigers de teksten of delen ervan hebben opgesteld of gesuggereerd. Het is de verantwoordelijkheid van verkozenen om volledig transparant te zijn over contacten met derden, zeker wanneer deze contacten aanleiding geven tot wetgevende initiatieven.

N° 3 DE MM. HEDEBOUW ET VAN HEES

Art. 3 (*nouveau*)**Insérer un article 3 rédigé comme suit:**

“Art. 3. Dans le Chapitre IIIter, inséré par l'article 1^{er}, il est inséré un article 163quater rédigé comme suit:

“Art. 163quater. Les signataires de chaque initiative législative et de chaque amendement y joignent une liste de toutes les personnes, visées à l'article 163ter, ayant exercé une influence sur lesdits signataires à l'égard des dispositions de la proposition ou de l'amendement déposé.

Si ces personnes ont rédigé ou suggéré une partie des textes en cause, il en est explicitement fait mention et les éléments visés sont exposés en détail.””

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à mettre en œuvre l'avis n° 2017/2 du 13 décembre 2017 de la Commission fédérale de déontologie. Cette commission estime qu'il est souhaitable d'annexer à toute proposition de loi ou à tout amendement substantiel la liste de tous les lobbyistes avec lesquels des contacts ont été établis à propos du contenu de ces textes, a fortiori s'ils ont été entièrement ou partiellement rédigés ou suggérés par ces représentants d'intérêts. Il incombe aux élus de faire preuve d'une transparence totale à propos de leurs contacts avec des tiers, en particulier lorsque ces contacts donnent lieu à des initiatives législatives.

Raoul HEDEBOUW (PTB-GO!)
Marco VAN HEES (PTB-GO!)