

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van verschillende bepalingen
betreffende de bevordering van de militairen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Veli YÜKSEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindieners van het wetsvoorstel.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 2711/ (2016/2017):

001: Wetsvoorstel van de heer Buysrogge, mevrouw Grosemans en de heren Yüksel, Bogaert, Miller, Thiéry, Van Mechelen en Vandenput.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions relatives à
l'avancement des militaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Veli YÜKSEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de loi.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 2711/ (2016/2017):

001: Proposition de loi de M. Buysrogge, Mme Grosemans et M. Yüksel, Bogaert, Miller, Thiéry, Van Mechelen et Vandenput.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

7292

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans,
Renate Huffkens
PS Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric
Thiébaut
MR Kattrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a Alain Top
Ecolo-Groen Benoit Hellings
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luyck, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh,
Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem
Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>		<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</i>	
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>		<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Peter Buysrogge (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel DOC 54 2711/001, legt uit dat dit wetsvoorstel erop gericht is de bepalingen die betrekking hebben op de forclusie, op te heffen.

Hij preciseert wat het begrip forclusie (of gedwongen uitsluiting) inhoudt: het komt erop neer dat bepaalde groepen militairen die kort voor hun oppensioenstelling staan, niet meer in een hogere graad kunnen worden bevorderd.

Deze maatregel werd bij zijn invoering destijds verantwoord door het argument dat de personen die in principe nog voor bevordering in aanmerking kwamen niet meer voldoende zouden kunnen renderen in die beperkte periode waarvoor ze zouden worden bevorderd.

De forclusie is ingevoerd om te vermijden dat voornoemde groepen militairen kort voor hun pensioen nog tot een hogere graad zouden worden bevorderd zonder een rendementsperiode te moeten vervullen en die bovendien hun pensioen met een fundamenteel bedrag verhoogd zagen aangezien in die tijd het pensioen werd berekend op basis van de laatste wedde (wat toch een niet onaanzienlijke financiële impact had: de zogenaamde “gouden parachute”).

De forclusie is op dit ogenblik van toepassing op drie categorieën: voor de hoofd- en opperofficieren bedraagt deze periode drie jaar, voor de hoofdonderofficieren twee jaar en voor de reservemilitairen één jaar.

Ingevolge de wijziging van de pensioenwetgeving wordt voortaan de gemiddelde wedde van de laatste tien jaar genomen als basis voor de berekening van het pensioen. Bovendien is de gehele context sedert de invoering van de forclusie gewijzigd.

Men stelt vast dat de forclusie ook een demotiverend effect heeft op de betrokken militairen daar zij geen vooruitzicht meer hebben op promotie wat voor de organisatie zelf een negatieve impact heeft. Er is bij Defensie in die categorieën immers nog heel wat militair

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 24 octobre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Peter Buysrogge (N-VA), auteur principal de la proposition de loi DOC 54 2711/001, explique que celle-ci vise à abroger les dispositions relatives à la forclusion.

L'intervenant précise que la forclusion (ou exclusion forcée) revient à priver certaines catégories de militaires proches de la retraite de la possibilité d'être promu à un grade supérieur.

L'instauration de cette mesure avait été justifiée à l'époque par le fait que certaines personnes qui étaient en principe encore susceptibles de bénéficier d'une promotion ne pourraient plus avoir un rendement suffisant pendant la période limitée pour laquelle elles auraient été promues.

La forclusion a été instaurée pour éviter que les catégories susmentionnées de militaires qui sont proches de la retraite ne soient encore promus à un grade supérieur sans devoir remplir une période de rendement et qu'ils ne voient par ailleurs leur pension fondamentalement augmenter, étant donné qu'à l'époque, la pension était calculée sur la base du dernier traitement (ce qui avait tout de même des répercussions financières non négligeables: le système dit du “parachute doré”).

À l'heure actuelle, la forclusion s'applique à trois catégories: elle est de trois ans pour les officiers supérieurs et les officiers généraux, de deux ans pour les sous-officiers supérieurs et d'un an pour les militaires de réserve.

À la suite de la réforme des pensions, le calcul de la pension s'effectuera dorénavant sur la base du traitement moyen des dix dernières années de la carrière. Par ailleurs, l'ensemble du contexte a été modifié depuis l'instauration de la forclusion.

On constate que la forclusion a aussi un effet démotivant sur les militaires concernés, car ils n'ont plus de perspectives de promotion, ce qui a des répercussions négatives sur l'organisation. En effet, dans ces catégories, la Défense compte encore de nombreux

personeel aan de slag dat een zeer waardevolle bijdrage kan leveren door zijn ervaring en opgebouwde expertise.

In het licht van het voorgaande wordt bijgevolg voorgesteld om de forclusie af te schaffen. Dit is interessant voor de betrokken militairen zelf die gedurende enkele jaren nog kunnen doorgroeien en is ook voordelig voor de organisatie zelf voor wie ze zeker een meerwaarde kunnen bieden.

Tijdens de hoorzitting op 18 oktober 2017 met luitenant-generaal Jan Hennes, hoofd Human Resources (DG HR)(DOC 54 2739/001), over de bevorderingscomités bij Defensie, is duidelijk gebleken dat hij geen bezwaren had tegen de afschaffing van de forclusie.

II. — BESPREKING

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) spreekt zijn steun uit voor het wetsvoorstel. Hij onderstreept dat een goed loopbaanbeleid inhoudt dat alle loopbaanmogelijkheden en – kansen normaal doorlopen tot aan de pensionering. Het gaat niet op dat iemand in het licht van zijn nakende pensionering nog zou worden geconfronteerd met beperkende maatregelen.

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) verwijst ook naar de voornoemde hoorzitting waar het hoofd van DG HR erop wees dat dit een verouderde regeling betreft. Dit wetsvoorstel dient ook in het kader van het debat over de pensioenhervorming en de verhoging van de pensioenleeftijd voor de militairen te worden gesitueerd. Het is belangrijk dat door de afschaffing van de forclusie de militairen op het einde van hun carrière nog alle kansen krijgen. Door dit wetsvoorstel krijgen ze de mogelijkheid zich kandidaat te stellen bij bevorderingen waarvan ze vroeger waren uitgesloten. Er is geen reden waarom ze dat niet zouden mogen doen.

De heer Richard Miller (MR) betuigt zijn steun aan dit wetsvoorstel.

De heer Alain Top (sp.a) steunt eveneens dit wetsvoorstel. Hij wijst erop dat bij de eerstvolgende bevorderingscomités die begin december 2017 zullen worden gehouden al geen rekening meer wordt gehouden met de forclusie zodat de militairen van de beoogde doelgroep zich reeds kandidaat zullen kunnen stellen. Luitenant-generaal Jan Hennes, DG HR, gaf tijdens de hoorzitting op 18 oktober 2017 aan dat er geen bezwaren

militaires actifs qui peuvent apporter une contribution très précieuse grâce à leur expérience et à l'expertise qu'ils ont accumulée.

Au regard de ce qui précède, il est par conséquent proposé d'abroger la forclusion. Cette abrogation sera intéressante pour les militaires concernés, car elle leur permettra de recevoir une promotion pendant encore quelques années, mais elle sera également bénéfique pour l'organisation, car elle apportera assurément une plus-value à cette dernière.

Lors de l'audition du 18 octobre 2017 du lieutenant général Jan Hennes, directeur des ressources humaines (DG HR) (DOC 54 2739/001), à propos des comités d'avancement de la Défense, il est apparu clairement que ce dernier n'avait aucune objection à l'abrogation de la forclusion.

II. — DISCUSSION

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique qu'il soutient la proposition de loi à l'examen. Il souligne qu'une politique de carrière de qualité implique que toutes les possibilités et les opportunités de carrière restent accessibles jusqu'au départ à la retraite. Il est inadmissible qu'un travailleur fasse l'objet de mesures restrictives en raison de son départ à la retraite imminent.

M. Dirk Van Mechelen (Open Vld) renvoie également à l'audition susmentionnée, durant laquelle le directeur de la DG HR a indiqué que la forclusion était un régime désuet. Il convient également d'inscrire la proposition de loi à l'examen dans le cadre du débat sur la réforme des pensions et sur le relèvement de l'âge de la pension des militaires. L'abrogation de la forclusion doit absolument permettre aux militaires de bénéficier de toutes les perspectives de carrière possibles jusqu'à la fin de leur carrière. La proposition de loi à l'examen leur permettra de se porter candidat à des avancements dont ils étaient auparavant exclus. Rien ne justifiait cette exclusion.

M. Richard Miller (MR) se dit favorable à la proposition de loi à l'examen.

M. Alain Top (sp.a) est également favorable à la proposition de loi à l'examen. Il indique que les prochains comités d'avancement, qui se réuniront au début du mois de décembre 2017, ne tiendront déjà plus compte de la forclusion, si bien que les militaires appartenant aux catégories visées pourront déjà présenter leur candidature. Au cours de son audition du 18 octobre 2017, le lieutenant général Jan Hennes, directeur de la DG HR,

waren tegen de afschaffing van de forclusie die een meerwaarde voor Defensie betekent.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) stipt aan dat de wet in werking treedt op 1 december 2017 en bijgevolg probleemloos zal kunnen worden toegepast op de eerstkomende bevorderingscomités die zijn gepland voor 5 en 6 december 2017.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 6

De artikelen 2 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Veli YÜKSEL

Karolien GROSEMANS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

a indiqué qu'il n'y avait aucune objection à l'abrogation de la forclusion et que cette mesure constituerait une plus-value pour la Défense.

M. Peter Buysrogge (N-VA) indique que la loi entrera en vigueur le 1^{er} décembre 2017 et pourra dès lors s'appliquer sans problème aux prochains comités d'avancement, qui se réuniront les 5 et 6 décembre 2017.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 6

Les articles 2 à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Veli YÜKSEL

Karolien GROSEMANS

Dispositions nécessitant une disposition d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.