

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van verscheidene wetten
betreffende verkiezingsuitgaven
en financiering van de politieke
partijen, wat sponsoring betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katja GABRIËLS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofddiener van het voorstel	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2620/ (2016/2017):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw De Coninck c.s.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Amendementen.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} mars 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses lois relatives aux
dépenses électorales et au
financement des partis politiques,
en matière de sponsoring**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de loi	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **2620/ (2016/2017):**

- 001: Proposition de loi de Madame De Coninck et consorts.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Amendements.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

8034

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 20 februari 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) geeft aan dat het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel ontsproten is aan de werkzaamheden van de werkgroep “politieke partijen”.

De spreekster herinnert eraan dat de sponsorregeling fundamenteel verschilt van de giftenregeling, waarbij een natuurlijk persoon een bedrag schenkt aan een politieke partij of één van haar componenten zonder enige vorm van tegenprestatie. De toepassing van beide regelingen kan tot verwarring leiden in het veld. De indieners van dit wetsvoorstel streven dan ook naar meer eenvormigheid tussen de giftenregeling en de sponsorregeling, door de maximumbedragen inzake giften eveneens op te nemen in de sponsorregeling, alsook door inzake sponsoring zowel binnen als buiten de aan verkiezingen voorafgaande sperperiode dezelfde regeling toe te passen als bij de giftenregeling.

Voortaan mogen de politieke partijen en hun componenten, de lijsten, de kandidaten en de politieke mandatarissen jaarlijks elk maximaal 500 euro (of de tegenwaarde daarvan) als sponsoring van dezelfde onderneming, feitelijke vereniging of rechtspersoon ontvangen. De sponsor mag jaarlijks maximaal 2 000 euro (of de tegenwaarde daarvan) besteden aan de sponsoring van politieke partijen en hun componenten, van lijsten, van kandidaten en van politieke mandatarissen.

De spreekster voegt eraan toe dat het wetsvoorstel voor advies werd voorgelegd aan de Raad van State, die geen enkele opmerking heeft geformuleerd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) geeft aan dat haar fractie voorstander is van een volstrekt verbod op sponsoring door ondernemingen, aangezien het in feite een verhuide gift betreft. De voorgestelde harmonisering toont genoegzaam aan dat dat wel degelijk

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 20 février 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Inez De Coninck (N-VA) indique que la proposition de loi à l'examen est le résultat du travail réalisé par le groupe de travail “Partis politiques”.

L'intervenante rappelle que la réglementation en matière de sponsoring diffère fondamentalement de la réglementation relative aux dons – dans ce cas, une personne physique fait don d'un montant à un parti politique ou à l'une de ses composantes sans la moindre contrepartie –, l'application de ces deux réglementations distinctes peut prêter à confusion sur le terrain. Les auteurs de la présente proposition de loi entendent dès lors uniformiser davantage les réglementations en matière de dons et de sponsoring, d'une part en étendant au sponsoring les montants maximums déjà en vigueur dans le cadre de la réglementation en matière de dons et, d'autre part, en prévoyant que la même réglementation s'appliquera au sponsoring, durant et en dehors de la période réglementée à l'occasion des élections, à l'instar de la réglementation en matière de dons.

Dorénavant, les partis politiques et leurs composantes, les listes, les candidats et les mandataires politiques pourront chacun recevoir annuellement, à titre de sponsoring d'une même entreprise, association de fait ou personne morale, une somme ne dépassant pas 500 euros ou sa contre-valeur. Quant au sponsor, il pourra consacrer chaque année un montant total ne dépassant pas 2 000 euros, ou la contre-valeur de ce montant, au sponsoring au profit de partis politiques et de leurs composantes, de listes, de candidats et de mandataires politiques.

L'intervenante ajoute que la proposition de loi a été soumise à l'avis du Conseil d'État qui n'a émis aucune remarque.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Vanessa Matz (cdH) indique que le groupe auquel elle appartient est favorable à l'interdiction pure et simple du sponsoring d'entreprise qui constitue en réalité un don déguisé. L'harmonisation proposée démontre à suffisance que tel est bien le cas. C'est la

zo is. Daarom heeft de fractie van de spreekster, die eveneens deelneemt aan de werkzaamheden van de werkgroep "Politieke Partijen", geweigerd het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel mede te ondertekenen. De spreekster kondigt dan ook aan dat zij deze tekst niet zal steunen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 2 en 3

Er worden geen opmerkingen gemaakt over deze artikelen, die strekken tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen. De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 4

Dit artikel strekt ertoe in artikel 16ter van de voornoemde wet van 4 juli 1989 een overgangsbepaling in te voegen.

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2620/003) in, dat ertoe strekt de draagwijdte van de overgangsbepaling in artikel 4 uit te breiden tot de publicatie van de lijst zoals bedoeld in artikel 22, tweede lid, derde streepje, voor het jaar 2018.

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 5 en 6

Deze artikelen strekken tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het

raison pour laquelle son groupe, qui participe également aux travaux du groupe de travail "parti politique", a refusé de cosigner le texte à l'examen. L'intervenante annonce dès lors qu'elle ne soutiendra pas le texte en discussion.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

L'article définit la base constitutionnelle de la proposition de loi.

Il ne fait l'objet d'aucune remarque et est adopté par 15 voix contre une.

Art. 2 et 3

Ces dispositions, qui modifient la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, ne donnent lieu à aucune discussion. Les articles sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Art. 4

Cet article introduit, dans l'article 16ter de la loi précitée du 4 juillet 1989, une disposition transitoire.

Mme Inez De Coninck (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2620/3) qui tend à étendre la portée de la disposition transitoire contenue dans l'article 4 à la publication du relevé visé à l'article 22, alinéa 2, troisième tiret, concernant l'année 2018.

L'amendement n° 1 et l'article 4, ainsi amendé, sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Art. 5 et 6

Les articles modifient de la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du

Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 7 en 8

Deze artikelen strekken tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 9

Dit artikel bepaalt dat de op stapel staande wet in werking treedt op 1 januari 2018.

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 2620/003) in, dat ertoe strekt de inwerkingtreding uit te stellen tot 1 januari 2019.

Amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

De voorzitter geeft aan dat in de tekst van het wetsvoorstel enkele wetgevingstechnische verbeteringen zullen worden aangebracht.

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

Katja GABRIËLS

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaat regelvereisen:
nihil

Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques.

Ils ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Art. 7 et 8

Les articles modifient la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen.

Ils ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Art. 9

L'article fixe l'entrée en vigueur de la future loi au 1^{er} janvier 2018.

Mme Inez De Coninck (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 54 2620/3) qui tend à reporter l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2019.

L'amendement n° 2 et l'article 9, ainsi amendé, sont successivement adoptés par 15 voix contre une.

Le président indique que quelques corrections d'ordre légistique seront apportées au texte de la proposition de loi.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté par 15 voix contre une.

Le rapporteur,

Katja GABRIËLS

Le président,

Brecht VERMEULEN

Disposition nécessitant une mesure d'exécution:
nihil